



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 December 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 54 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех
их аспектах**

Осуществление рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе о работе своей основной сессии 2011 года (A/65/19) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Генерального секретаря представить доклад о выполнении содержащихся в докладе Комитета рекомендаций. В настоящем докладе освещаются ход выполнения указанных рекомендаций и основные события. В нем также приводится информация о том, что было сделано за прошедший год для уточнения и осуществления критически важных функций в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, наращивания потенциала, укрепления механизмов полевой поддержки и совершенствования мер планирования, управления и надзора за работой миссий.



I. Введение

1. Основой миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является глобальное партнерство, охватывающее юридические и политические полномочия Совета Безопасности, персонал, оборудование и финансовые взносы государств-членов, поддержку принимающих стран и накопленный опыт Секретариата Организации Объединенных Наций в области управления операциями. Глобальное партнерство является краеугольным камнем миротворчества Организации Объединенных Наций. Его необходимо поощрять и поддерживать в интересах обеспечения того, чтобы оно оставалось слаженным и эффективным.

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира призван играть уникальную роль по обеспечению единства цели и поддержки для более чем 120 000 сотрудников Организации Объединенных Наций, проходящих службу в сложных и суровых условиях. Секретариат стремится более обоснованно строить свою работу благодаря подготовке настоящего ежегодного доклада, проведения неофициальных брифингов и составления специальных письменных отчетов. Особое внимание в настоящем докладе и на брифингах членов Специального комитета уделяется мнениям сотрудников, работающих на местах, и более четкой увязке проводимых реформ и оперативных задач, стоящих перед миссиями в районах их деятельности.

3. В своих предыдущих двух докладах об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/64/680 и A/65/680) Генеральный секретарь изложил важнейшие составляющие инициативы «Новые горизонты». Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки недавно выпустили второй периодический доклад об инициативе «Новые горизонты», в котором обстоятельно рассматривается нынешний план действий по реформированию. В настоящем докладе освещаются основные события, относящиеся к четырем базовым компонентам (важнейшие функции, силы и средства, полевая поддержка и надзор за работой миссий) с особым акцентом на связи с оперативной динамикой на местах. Его дополняет добавление (A/66/619/Add.1), которое служит ответом на все запросы информации, сформулированные Специальным комитетом в его докладе о работе своей основной сессии 2011 года (A/65/19). Настоящий доклад следует рассматривать также с учетом доклада Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (A/66/615), подготовленного по просьбе Специального комитета (A/65/19, пункт 78), и доклада Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/591), составленного по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 64/269.

4. В условиях нынешнего финансового климата приобретает все большее значение задача миротворческих операций Организации Объединенных Наций стремиться к максимизации своей взаимодополняемости с другими международными инструментами и добиваться как можно большей эффективности без оказания негативного воздействия на работу миссий и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, крайне важно, чтобы государства-члены действовали в духе партнерства в деле осуществления необходимого политического руководства и выделения людских и материальных ресурсов,

требующихся миротворческим операциям Организации Объединенных Наций для выполнения всех поставленных перед ними задач.

5. В Генеральной Ассамблее активно обсуждался вопрос о ставках возмещения расходов на предоставление воинских контингентов в связи с сессией Специального комитета 2011 года и второй возобновленной сессией Пятого комитета, проходившей в ходе шестьдесят пятой сессии Ассамблеи. В соответствии с резолюцией 65/289 Ассамблеи Генеральный секретарь принял меры к созданию консультативной группы высокого уровня для рассмотрения вопроса о ставках возмещения расходов стран, предоставляющих войска, и смежных вопросов; и такая группа готова начать свою работу в январе 2012 года. В ее состав входят пять видных деятелей с соответствующим опытом, пять представителей стран, предоставляющих наиболее крупные воинские контингенты, пять представителей стран, вносящих наиболее крупные взносы, и один представитель от каждой региональной группы. Генеральный секретарь признателен государствам-членам за назначение ими своих представителей в состав группы и настоятельно призывает их оказывать активную поддержку группе и ее членам. Он с особым удовлетворением отмечает, что группу согласилась возглавить Луиза Фрешет. Пройдя службу в качестве первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций и заместителя министра национальной обороны Канады, она привносит уникальную широту и глубину знаний в работу этого важного органа. Секретариат будет активно взаимодействовать с консультативной группой высокого уровня и оказывать ей поддержку.

II. Существующие условия и основные изменения оперативной обстановки в 2011 году

6. Согласно данным, приводимым в докладе “World Development Report” за 2011 год, в последние 20 лет международный мир и безопасность, характеризовались резкими и постоянными изменениями. Такие глобальные тенденции, как возникновение экологических проблем, деградация окружающей среды и миграция, усиливают напряженность, а мировые экономические потрясения являлись причиной локальных гражданских волнений. К числу других областей, приобретающих все большее значение, относятся различные формы транснациональной организованной преступности, пиратство и терроризм. Многие аспекты страновой специфики могут вызвать конфликт, включая общинную и религиозную динамику и соперничество за доступ к природным ресурсам. С учетом этих обстоятельств Совет Безопасности выдавал все более детальные и сложные мандаты миссиям.

7. В июле 2011 года во вновь образовавшейся независимой республике Южный Судан была учреждена новая миссия — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Перед ней поставлены задачи по защите гражданского населения, находящегося под угрозой неминуемого физического насилия, оказанию содействия правительству в создании потенциала для соблюдения законности и государственного управления и предоставлении гуманитарной помощи. Миссия уполномочена также на осуществление мониторинга, расследование и предоставление справок о ситуации с правами человека в Южном Судане. МООНЮС делает особый акцент на расширении собст-

венного присутствия в стране, создании эффективной системы раннего оповещения и оказании поддержки правительству на местном и национальном уровнях. Мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), которая являлась предшественницей МООНЮС, не был продлен, и она начала процесс ликвидации. С учетом положения в районе Абьей Совет Безопасности создал Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и уполномочил их, в частности, осуществлять наблюдение и контроль за выводом вооруженных сил, содействовать доставке гуманитарной помощи и обеспечивать защиту гражданских лиц, находящихся под угрозой неминуемого физического насилия. В настоящее время осуществляется развертывание ЮНИСФА, и на сегодняшний день миссия достигла двух третей санкционированной численности своего личного состава.

8. На начальном этапе таких миссий Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки могут строить свою деятельность на работе, проделанной по линии инициативы «Новые горизонты» и смежных реформаторских инициатив, таких как глобальная стратегия полевой поддержки. Департамент полевой поддержки воспользовался возможностями, открывшимися на начальном этапе МООНЮС для экспериментального внедрения нескольких элементов модуляризации, в том числе для размещения персонала, энергоснабжения, обращения с отходами, водоснабжения и культурно-бытовых целей. С учетом своей специфики МООНЮС прорабатывает стратегию защиты гражданского населения исходя из извлеченных уроков и базовых принципов, сформулированных в рамках формирования политики для осуществления инициативы «Новые горизонты». Что же касается миростроительства, то Миссия проводит работу по уточнению функций и обеспечению за счет размещения соответствующих государственных структур на своих объектах единства действий в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции, охраны детства и других областях. В соответствии с приоритетными направлениями деятельности, установленными в докладе Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527), Миссия ставит перед собой задачу по определению возможности осуществления закупок у местных поставщиков в Южном Судане и сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) и другими партнерами в деле мобилизации национальных и региональных специалистов, в том числе из южносуданской диаспоры.

9. Крупнейшая на сегодняшний день миротворческая операция Организации Объединенных Наций Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) продолжает свою деятельность в Дарфуре. Благодаря тому, что почти все ее воинские, полицейские и гражданские контингенты уже развернуты, ЮНАМИД применяет более эффективный подход, в особенности к защите гражданских лиц и укреплению безопасности, за счет содействия предоставлению гуманитарной помощи. Тем не менее положение в Дарфуре остается нестабильным, и для укрепления мира в регионе и далее потребуются значительные усилия. Подписание Дохинского документа о мире в Дарфуре правительством Судана и Движением за освобождение и справедливость представляет собой позитивный шаг в дарфурском мирном процессе и закладывает основу для обеспечения мира в регионе для тех, кто желает поддерживать его. ЮНАМИД будет осуществлять наблюдение за прекращени-

ем огня между сторонами, оказывать поддержку Комиссии по прекращению огня и содействовать принятию мер по упрочению безопасности. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2003 (2011), будет проведен обзор ЮНАМИД для обеспечения наиболее эффективного и результативного использования ее ресурсов.

10. Неблагоприятная обстановка в плане безопасности продолжает создавать значительные трудности в работе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Нападение на отделение Организации Объединенных Наций в Мазари-Шарифе 1 апреля унесло жизни семи наших коллег. Говоря о будущем Миссии, следует отметить, что ведется подготовка к ее всестороннему обзору, который был санкционирован Советом Безопасности.

11. Воздействие недавних или текущих перемен на политическое положение и безопасность миротворческих операций на Ближнем Востоке (Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре) еще в полной мере не оценено. Что же касается миссии в Ливии, руководство которой осуществляет Департамент по политическим вопросам, — Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, — то Департамент операций по поддержанию мира и Миссия изучают пути оказания помощи в сфере общественной безопасности и ориентированных на общины мер в части охраны порядка, разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, работы исправительных учреждений, разминирования и правосудия переходного периода.

12. В прошлом году произошли резонансные события в Западной Африке — регионе, положение в котором остается чрезвычайно нестабильным и чувствительным в политическом отношении. Острый кризис, разразившийся в Кот-д'Ивуаре после выборов, подверг испытанию способность Организации продолжать выполнение миротворческих мандатов в исключительно неблагоприятных условиях. Организация Объединенных Наций сыграла критически важную роль в оказании Кот-д'Ивуару помощи в успешном преодолении крупного политического кризиса и вызова конституционному строю страны. Содействие правительству в стабилизации положения в области безопасности, укреплении законности, реформировании служб безопасности, разоружении и демобилизации бывших комбатантов, а также поддержка в части стимулирования процесса национального примирения, организации и проведения выборов в законодательный орган являются в настоящее время основными приоритетами Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуар (ООНКИ).

13. Ивуарийский кризис оказал влияние на положение в Либерии. Присутствие наемников и ополченцев по-прежнему создает серьезную угрозу региональной безопасности. ООНКИ и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) осуществляют взаимодействие с правительствами Кот-д'Ивуара и Либерии в деле урегулирования таких трансграничных вызовов в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими партнерами. Кроме того, новые угрозы международному миру и безопасности в Западной Африке, как, например, в виде организован-

ной преступности и незаконного оборота, пиратства и терроризма могут создать новые проблемы для миротворческих операций.

14. Несмотря на трудности, связанные с кризисом в Кот-д'Ивуаре, в области укрепления мира в Либерии однозначно достигнут прогресс. МООНЛ оказывала логистическую поддержку и предоставляла добрые услуги и иную помощь в организации и проведении президентских и парламентских выборов, состоявшихся в октябре и ноябре 2011 года. Хотя эти выборы были в целом свободными и честными, по завершении избирательного процесса возникли серьезные политические разногласия, для устранения которых потребуются больший акцент на таких областях, как национальное примирение, безопасность и соблюдение законности. Одна из первоочередных задач МООНЛ заключается в осуществлении взаимодействия с новым правительством и его партнерами в разработке и реализации стратегии постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности и других функций национальным властям.

15. В связи с проведением президентских и парламентских выборов в Кот-д'Ивуаре в 2010 и 2011 годах ОООНКИ была временно усилена военным и полицейским персоналом и военными вертолетами МООНЛ. Кроме того, Совет Безопасности санкционировал временную передачу боевых вертолетов из МООНЛ в ОООНКИ для урегулирования вызовов в сфере безопасности, возникших во время кризисной ситуации, сложившейся после выборов. В свою очередь ОООНКИ предоставила свой военный и полицейский персонал в качестве временного подкрепления МООНЛ во время президентских и парламентских выборов в Либерии в 2011 году. Секретариат осуществлял всестороннюю координацию и работал в тесном контакте с соответствующими странами, представляющими воинские и полицейские контингенты, и заблаговременно запрашивал их согласие, что было исключительно важно для своевременного и оперативного развертывания подкреплений после получения санкции Совета Безопасности. Секретариат, МООНЛ и ОООНКИ строили свою работу на основе опыта, полученного в ходе предшествовавших мероприятий, осуществлявшихся по линии сотрудничества между миссиями, и постоянно совершенствовали применяемые процедуры в интересах обеспечения того, чтобы переданным войскам предоставлялась необходимая логистическая поддержка для обеспечения их полной боевой готовности.

16. Ожидается, что Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) после проведения выборов в 2012 году будет подвергнута сокращению. ИМООНТ будет и далее тесно взаимодействовать с правительством Тимора-Лешти и другими заинтересованными сторонами с целью обеспечения эффективного совместного переходного процесса. Совместно с тиморскими властями был разработан план слаженной передачи обязанностей и сохранения преемственности в долгосрочной работе по наращиванию потенциала основных учреждений и служб.

17. Совет Безопасности поставил перед Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) задачу по содействию организации общенациональных (президентских и парламентских), провинциальных и местных выборов в период 2011–2013 годов на основе оказания логистической, технической и иной поддержки избирательной комиссии в деле стимулирования диалога между конголезскими заинтересованными сторонами, отслеживания случаев насилия, свя-

занного с выборами, и информирования о них, а также в части использования добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря. Эти задачи представляют собой крупный функциональный вызов уже в силу самого размера страны, почти полного отсутствия дорог и инфраструктуры, численности электората (32 миллиона избирателей) и большого количества национальных и международных партнеров, участвующих в работе. МООНСДРК будет и далее делать основной акцент на своем главном приоритете — обеспечении защиты гражданских лиц.

18. Сформировав новое правительство через пять месяцев после преодоления политического тупика, Гаити уделяет в настоящее время первоочередное внимание ликвидации последствий разрушительного землетрясения, произошедшего 12 января 2010 года. При подготовке к восстановлению численности личного состава военного и полицейского компонентов Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) сосредоточит свое внимание на укреплении политического диалога и консенсуса и упрочении потенциала гаитянских учреждений в части обеспечения ответственного управления и соблюдения законности как основе последующего сворачивания деятельности Миссии.

III. Уточнение и выполнение важнейших функций современных миротворческих операций Организации Объединенных Наций

A. Задачи миростроительства, выполняемые операциями по поддержанию мира

19. Миростроительство является по своему характеру национальным процессом. Операции по поддержанию мира оказывают помощь национальным властям в определении приоритетов миростроительства, обеспечивая возможность принятия мер другими участниками и непосредственно осуществляя отдельные мероприятия. В 2011 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили проработку стратегии дальнейшего уточнения вклада миротворцев в миростроительство начального этапа на основе опыта, накопленного миссиями в области определения приоритетов, установления последовательности и планирования важнейших задач. В качестве приоритетных в стратегии определены усилия по продвижению мирного процесса или достижению политических целей миссии, обеспечению безопасности и формированию базы для долгосрочного организационного строительства. В 2011 году стратегия была подвергнута обзору с участием ключевых партнеров Организации Объединенных Наций и Всемирного банка — Специального комитета, Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и Комиссии по миростроительству. В конце 2011 года был учрежден координационный комитет для оказания поддержки в части осуществления.

20. Деятельность миссий в связи с миростроительством разнообразна и в каждом случае строится с учетом национальной специфики. В МООНЮС и ЮНИСФА одним из важнейших приоритетов начального этапа являлось обеспечение функциональных возможностей для проведения работ по разминированию, и поэтому специалисты по обнаружению и обезвреживанию мин задей-

ствовались в первую очередь. В качестве важного инструмента содействия национальным и международным партнерам в определении соответствующих задач зарекомендовали себя показатели соблюдения законности, работа над которыми была завершена в этом году и которые были экспериментально опробованы в Гаити и Либерии. В Южном Судане специалисты по гражданским вопросам проводят работу с государственными служащими, традиционными вождями, вооруженной молодежью и другими участниками по оказанию поддержки в области смягчения последствий и урегулирования конфликтов. В Демократической Республике Конго сотрудники МООНСДРК, занимающиеся гражданскими вопросами, содействовали налаживанию диалога между гражданским обществом и администрациями провинций, способствуя распространению информации и ослаблению напряженности.

21. Все большее число миссий принимают меры к минимизации непреднамеренных социально-экономических последствий своей работы и увеличению вклада в более широкие усилия по восстановлению. В 2012 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки изучают возможности укрепления партнерства, руководства и учебной подготовки в этой области. Кроме того, при поддержке со стороны специалистов-экологов или назначенных координаторов во всех миссиях выполняются руководящие принципы, касающиеся воздействия деятельности миссий на окружающую среду. В контексте глобальной стратегии полевой поддержки в развертываемых модулях с самого начала учитываются концепции экологичности.

22. Выполнение задач миростроительства на начальных этапах может облегчить передачу обязанностей национальным участникам и вывод миротворческого персонала. В феврале 2011 года был проведен семинар по вопросам переходного периода, в котором приняли участие сотрудники на местах, с целью обмена опытом по стратегиям переходного периода в области планирования мероприятий, управления кадрами, наращивания потенциала, управления информационными ресурсами и коммуникации и по передаче руководящих функций. Исходя из результатов данного мероприятия, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали поддержку миссиям, в том числе ИМООНТ и МООНЛ, которые осуществляют планирование порядка сворачивания деятельности и ухода. Руководящие материалы, такие как руководство по ликвидации и процедуры планирования сводных миссий, будут дополнены в 2012 году разделом о переходном периоде. Совместно с другими соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций оба департамента проведут также работу по уточнению основных принципов общесистемного планирования переходного периода и управления переходными мероприятиями. Кроме того, Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира обсуждала вопросы переходного периода в качестве одного из ключевых пунктов своей повестки дня на 2011 год, а Специальный комитет просил проинформировать его о применении опыта осуществления переходных мероприятий.

23. Гражданский персонал играет жизненно важную роль в деле поддержки и осуществления комплексных работ по миростроительству. В своем недавнем докладе Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527) Генеральный секретарь вынес реалистичные рекомендации, способные дать результаты на местах за счет оптимального использования уже существующих систем. Он отметил

важный вклад, который могут внести миротворческие операции и специальные политические миссии, организовав подготовку национальных кадров. Он отметил также необходимость более эффективного взаимодействия Организации со своими международными партнерами, в том числе с теми из них, кто представляет глобальный Юг, в деле практического оказания и усиления специализированной гражданской поддержки. Организации Объединенных Наций следует повышать гибкость своего планирования и бюджетирования в сфере формирования гражданского потенциала с целью обеспечения учета меняющихся потребностей и динамики оперативной обстановки, в которой работают миротворческие миссии.

24. В предстоящем году Организация Объединенных Наций будет стремиться к обеспечению синхронизации реформирования миротворческой деятельности с другими общесистемными реформами и устранению серьезных недостатков. Одной из ключевых областей в этой связи является охрана правопорядка по мере возрастания потребности в потенциале для охраны порядка на уровне общин, борьбы с транснациональной организованной преступностью и осуществления пограничного контроля. В докладе Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (A/66/615), который будет выпущен в ближайшее время, рассматриваются эти формирующиеся функции и потребности. Недостатки имеются также в части функциональных возможностей для поддержки более широкого управления сектором безопасности, проведения правовой реформы с учетом роли систем традиционного или обычного права, военной юстиции, вопросов, касающихся правосудия и исправительных учреждений и необходимости уменьшения насилия в общинах, надлежащего обращения с боеприпасами и арсеналами, а также сбора и уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений.

В. Защита гражданских лиц

25. В 2011 году Секретариат применял комплексный подход к защите гражданских лиц, охватывающий оперативную поддержку, учебную подготовку и составление руководящих материалов. Центральный элемент этой работы заключался в подготовке основных принципов разработки всеобъемлющих стратегий защиты гражданских лиц в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые призваны обозначить миссиям основные параметры составления стратегий защиты гражданского населения. Передав этот документ в Специальный комитет, Секретариат распространил его среди всех миротворческих операций и осуществляет тесное взаимодействие с восемью миссиями, которым конкретно поставлена задача по защите гражданских лиц.

26. Кроме того, в консультации с полевыми миссиями и другими заинтересованными сторонами в ноябре 2011 года были разработаны и распространены среди миротворческих операций и национальных центров подготовки миротворцев учебные модули по защите гражданского населения. Они включают в себя базовые модули, упражнения на основе конкретных сценариев и модуль по сексуальному насилию в условиях конфликта. Также в ноябре была организована подготовка инструкторов. В настоящее время Секретариат проводит работу в целях обеспечения того, чтобы комплексные учебные центры в восьми

миссиях с мандатами на защиту гражданских лиц могли в полной мере осуществлять подготовку текущего состава и прибывающих миротворцев.

27. Кроме того, Секретариат завершает работу над проектом матрицы сил и средств. Она предназначена в помощь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, для понимания потребностей в ресурсах для выполнения конкретных задач по защите гражданских лиц и миссиям — для анализа достаточности имеющихся в их распоряжении сил и средств для осуществления мандатов, предусматривающих защиту гражданского населения. Секретариат проведет в январе 2012 года консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по данной матрице с целью получения их мнений и предложений.

С. Средства повышения оперативной эффективности миротворческих миссий

28. В 2010 и 2011 годах Секретариат организовал три региональные конференции, которые были проведены в Аргентине, Индонезии и Нигерии, для обсуждения вопросов сдерживания, применения силы и оперативной готовности в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Эти конференции, в которых приняли участие высокопоставленные военные эксперты приблизительно из 50 стран, предоставляющих воинские контингенты, и других государств-членов, были призваны обеспечить дальнейшее расширение диалога по указанным вопросам. Секретариат доложит Специальному комитету об итогах работы конференций в интересах стимулирования продолжения обсуждения и рассмотрения более широких проблем и содействия разработке руководящих материалов для миротворческих операций и стран, предоставляющих воинские контингенты, по применению силы и созданию гибкой системы оценки боевой готовности воинских контингентов и штабов сил.

IV. Наращивание потенциала, необходимого для решения предстоящих задач

29. При поддержке со стороны государств-членов Секретариат применяет комплексный подход к укреплению сил и средств во всех миротворческих компонентах в целях обеспечения того, чтобы миротворцы были готовы, снаряжены и способны выполнять задачи в соответствии с ожидаемыми показателями эффективности. В 2010 году Специальный комитет рекомендовал Секретариату продолжить разработку комплексного подхода, основанного на учете имеющихся возможностей, в целях повышения общей эффективности работы на местах (A/64/19, пункт 69). В 2011 году Специальный комитет с удовлетворением отметил предпринимаемые Секретариатом усилия по разработке такого подхода и рекомендовал Секретариату продолжать работу в этом направлении в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (A/65/19, пункт 66).

30. Основное внимание при применении подхода, основанного на учете имеющихся возможностей, уделяется следующим трем областям: а) разработка базовых стандартов в отношении сил и средств; б) создание и поддержание критических ресурсов; и с) интенсификация учебной подготовки. Эти элементы были квалифицированы в качестве основы для формирования более эффективной культуры работы, и был достигнут значительный прогресс в достижении поставленных целей.

А. Базовые стандарты и руководящие принципы, относящиеся к силам и средствам

31. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле стандартизации гражданских миротворческих функций в рамках более широкой реформы в области людских ресурсов, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сосредоточили свое внимание на планировании и осуществлении трех экспериментальных проектов, охватывающих следующие три основных военных компонента миротворческих операций Организации Объединенных Наций: а) пехотные батальоны; б) штабные офицеры; и с) военно-медицинская поддержка. Такие проекты, осуществление которых началось в 2010 году, призваны обеспечить одинаковое понимание задач и разработку базовых стандартов по каждому компоненту. На основе разработанных стандартов будут формироваться смежные инструменты, такие как стандарты и основные принципы учебной подготовки, требования к оборудованию и организационным аспектам деятельности, а также средства поддержки и оценки. Проекты направлены на повышение эффективности и оперативной совместимости различных миротворческих компонентов, обеспечение более адресной подготовки странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и оказание содействия таким странам партнерами из третьих стран в наращивании потенциала.

32. Что касается экспериментального проекта, касающегося пехотных батальонов, то в 2011 году был организован обширный консультационный процесс, включавший проведение семинаров в Нью-Йорке и Дели и диалога с государствами-членами, техническими экспертами и миссиями по поддержанию мира. В настоящее время ведется работа над проектом руководства. В ноябре 2011 года из представителей государств-членов была сформирована справочная группа для содействия в окончательной доработке руководства в начале 2012 года. В руководство будет включена информация о таких задачах и функциональных возможностях, которые специфичны для условий функционирования миротворческих миссий и оно будет дополняться учебными материалами, отражающими специфику пехотных батальонов.

33. Экспериментальный проект по штабным офицерам предусматривал подготовку основных учебных материалов в соответствии с требованиями относительно повышения эффективности работы, выявленными в рамках существующих миссий. Эти материалы были опробованы на местах с участием ныне служащих штабных офицеров и представителей Международной ассоциации центров по подготовке миротворцев и окончательно дорабатываются в настоящее время.

34. Что же касается военно-медицинской поддержки, то этот экспериментальный проект был сосредоточен на рассмотрении имеющегося руководства, а также применяемых процедур и подходов с особым акцентом на госпиталях уровня II. Государства-члены использовали техническую консультативную группу в составе представителей стран, предоставляющих воинские контингенты, которые присутствовали на семинаре, проведенном с участием экспертов в Энтеббе, Уганда. Пересмотренное руководство будет далее уточнено на консультативном семинаре и будет окончательно доработано в начале 2012 года.

35. Все эти материалы будут переданы государствам-членам, региональным организациям, международным центрам подготовки миротворцев и другим соответствующим организациям в интересах обеспечения по возможности наиболее широкого распространения и применения. Будет также проведен обзорный процесс для обобщения опыта, полученного при осуществлении экспериментальных проектов, и в консультации с государствами-членами будут установлены возможные будущие области повышенного внимания для осуществления аналогичных инициатив.

В. Создание и поддержание критических ресурсов

36. Создание и поддержание ресурсной базы, необходимой для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций остается первоочередной задачей ввиду негативного влияния дефицита критических ресурсов. Наиболее наглядно это можно проиллюстрировать на примере военных вспомогательных и боевых вертолетов, нехватка которых по-прежнему создает угрозу способности миротворческих миссий эффективно выполнять свои мандаты. Дефицит в этой и смежных областях признают государства-члены, включая Специальный комитет, который в своем докладе за 2011 год выразил обеспокоенность по поводу существующего несоответствия между мандатами и активами, обеспечивающими возможность осуществления деятельности. В 2011 году стратегии определения важнейших узкоспециальных ресурсов являлись также предметом неофициальных консультаций в рамках Рабочей группы Совета Безопасности.

37. Сохраняющаяся нехватка военных вертолетов усугубляет положение, например в тех случаях, когда недостаток мобильности и дорожной инфраструктуры препятствует усилиям по защите гражданского населения, предотвращению насилия и принятию мер в ответ на него, а также оказанию надлежащей поддержки во время выборов. Данный вопрос стоит особенно остро в ЮНАМИД и МООНСДРК. Секретариат продолжает искать решение проблемы получения военных вертолетов и пилотов для управления ими, а также сложных вопросов, связанных с заключением договоров с государствами-членами, предоставляющими контингенты, и возмещения им понесенных расходов в существующих экономических условиях. На основе консультаций с государствами-членами департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки проводят обзор оперативного руководства и практики, относящихся к вертолетам, на уровне Централных учреждений и миссий с целью совершенствования управления и обеспечения сбалансированности между парками коммерческих и военных вертолетов. В приоритетном порядке срочному обзору подвергаются соответствующие положения о возмещении расходов и заключе-

нии договоров, и будут организовываться периодические брифинги для Специального комитета по достигнутому прогрессу.

38. В прошедшем году проводилась также систематическая работа в части контактов, в том числе с новыми странами, которые, возможно, будут предоставлять контингенты, и на стратегическом уровне — со странами, предоставляющими контингенты в настоящее время. Кроме того, диалог между Секретариатом и странами, которые уже предоставляют или, возможно, будут предоставлять контингенты, о возможностях и требованиях участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций подкрепляется практикумами и семинарами, организуемыми при поддержке со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и партнеров из аналитических центров, хотя определение источников основных активов, обеспечивающих возможность осуществления деятельности, таких как вертолеты, инженерно-технические подразделения и медицинские объекты, остается крупной проблемой.

39. Как сообщалось в 2010 году (A/65/680), Секретариат обязался изучить методы и практику, применяемые для доведения до сведения государств-членов информации о потребностях Специального комитета в ресурсах. Результаты начального обзора, проведенного в ноябре 2011 года в консультации с государствами-членами, используются в настоящее время для уточнения и акцентирования процедур формирования сил и повышения их четкости, практичности и результативности. Так, в частности, концепция перечней недостающих ресурсов и относящиеся к ней механизмы, включая Систему резервных соглашений Организации Объединенных Наций, были подвергнуты обзору в целях обеспечения того, чтобы они удовлетворяли потребности и государств-членов, и Секретариата.

40. В рамках смежных усилий Секретариат рассмотрел также свою роль в деле оказания помощи в координации деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой государствами-членами и другими организациями. В этой связи был проведен обзор концепции аналитического процесса, призванного обеспечивать более полное соответствие сторон, которые, возможно, будут предоставлять помощь, сторонам, испытывающим дефицит ресурсов, для оценки того, чем такой процесс может помочь всему миротворческому сообществу. На данном этапе этот обзор позволяет Секретариату сосредоточивать свои усилия при рассмотрении различных вариантов поддержки такой координации действий с государствами-членами в целях обеспечения оптимального использования ресурсов.

41. В прошедшем году также принимались инновационные меры к улучшению сотрудничества между миссиями, обеспечивающие реагирование в региональном масштабе на динамику регионализации конфликтов. Такое сотрудничество между миссиями способно оптимизировать использование миротворцев в составе миссий, особенно в тех случаях, когда могут требоваться временные подкрепления в период после выборов или в иные периоды повышенного риска, что позволит миссиям оперативно адаптироваться к временному изменению обстоятельств. Однако подобный подход представляет собой временную меру и не может заменить собой полного обеспечения достаточными ресурсами для удовлетворения более долгосрочных или четко не определенных потребностей миссий. В интересах оперативного реагирования и защиты вложений в укреп-

ление мира и безопасности по-прежнему актуально улучшение доступа к стратегическим резервам, как установлено в рамках инициативы «Новые горизонты» и моих предыдущих докладах Специальному комитету. Создание постоянных ресурсов для деятельности в области полиции, правосудия, исправительных учреждений и разминирования подтверждает важное значение наличия сил быстрого развертывания.

С. Интенсификация учебной подготовки

42. Прделана значительная работа в области учебной подготовки в различных компонентах миротворческих операций. Повышенное внимание Секретариат уделял установлению стандартов учебной подготовки, разработке процедур и материалов и осуществлению руководства и надзора и оказанию помощи организаторам обучения.

43. Как уже отмечалось выше, проделана немалая работа по составлению комплексного учебного пакета и программ подготовки инструкторов в поддержку мандатов на защиту гражданского населения. Кроме того, были подготовлены новые учебные материалы в помощь военным экспертам в составе миссии, а также модули по гендерной проблематике в развитие руководящих принципов Организации Объединенных Наций для включения гендерной перспективы в работу военнослужащих миротворческих операций, разработанных департаментами операций по поддержанию мира и полевой поддержки. Завершена подготовка программы обучения инструкторов для франкоязычных стран Африки и разрабатываются учебные материалы для вышеупомянутых экспериментальных проектов по пехотным батальонам и штабным офицерам. Были также организованы экспериментальные курсы по унифицированной подготовке сформированных полицейских подразделений в период, предшествующий развертыванию, и по проблемам гендерного насилия. Значительный прогресс достигнут в деле унификации подготовки, предназначенной для руководителей высшего звена в миссиях Организации Объединенных Наций.

44. Кроме того, Объединенная служба учебной подготовки приступила к составлению базовой учебной программы для гражданского персонала миротворческих операций в консультации с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, расширяется новая методика профессиональной подготовки без отрыва от службы в миссии для гражданских компонентов на основе предыдущей работы в экспериментальном режиме, и составляется комплексное пособие. Подготовка учебных программ является постоянным требованием обоих департаментов, которые должны обеспечивать обучение и руководство, отражая в них текущие изменения в условиях работы гражданского, военного и полицейского персонала миротворческих операций, а также требования, предъявляемые к нему сегодня.

D. Партнерство с Африканским союзом и другими организациями

45. Роль региональных организаций по-прежнему имеет важнейшее значение для использования сильных сторон всех участников в интересах поддержания международного мира и безопасности. Секретариат продолжает свою работу по активизации сотрудничества с региональными организациями, в частности с Африканским союзом и Европейским союзом, а также установил взаимодействие с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организацией Договора о коллективной безопасности.

46. Африканский союз продолжает играть жизненно важную роль в миротворческой деятельности. Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и ЮНАМИД являются примерами прямого вклада Африканского союза в глобальную миротворческую архитектуру по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

47. В 2010 году Генеральный секретарь учредил Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС) в целях усиления партнерства в области мира и безопасности. Оно выполняет также задачи по оказанию скоординированной и последовательной поддержки Организации Объединенных Наций Африканскому союзу как в плане долгосрочного упрочения институционального потенциала, так и в вопросах краткосрочной оперативной поддержки, и по оптимизации деятельности структур Секретариата Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, занимающихся вопросами мира и безопасности, в интересах обеспечения наиболее экономичного и эффективного оказания помощи Африканскому союзу. В этих целях мандаты и функции Отделения связи Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, Группы содействия миру Африканского союза и Группы Организации Объединенных Наций по планированию для АМИСОМ были интегрированы в рамках ОООНАС.

48. Кроме того, ОООНАС предоставляет технические консультации и поддержку Африканскому союзу в области содействия посреднической деятельности, предотвращения конфликтов, реформы сектора безопасности, разоружения, демобилизации, реинтеграции и выборов. В целях расширения возможностей Африканского союза в части развертывания миротворческих операций и управления ими в ОООНАС имеется компонент, предназначенный для поддержки миссий, в том числе в области финансового управления, людских ресурсов и логистики, которые представляют собой направления деятельности, где Африканскому союзу необходимо укреплять потенциал для более эффективного проведения миротворческих операций. Специалисты ОООНАС по планированию также консультируют Африканский союз по вопросам формирования Африканских резервных сил, АМИСОМ и региональной инициативы Африканского союза по борьбе с Армией сопротивления Бога. Текущее сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет всесторонне освещено в моем предстоящем докладе о стратегическом партнерстве Организации Объединенных Наций и Африканского союза в сфере мира и безопасности.

49. Со времени вступления в силу Лиссабонского договора и создания Европейской службы внешних операций партнерство Организации Объединенных Наций с Европейским союзом в области миротворческих операций и урегулирования кризисов углубилось. Генеральный секретарь в особенности приветствует поддержку, выраженную в конце 2011 года Комитетом по политическим вопросам и вопросам безопасности и Советом министров иностранных дел Европейского союза в связи с неизменными усилиями по укреплению содействия, оказываемого в рамках политики общей безопасности и обороны Европейского союза миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. В настоящее время проводится также работа по восстановлению координационного комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисов и аналогичных совместных механизмов стратегического диалога. В этой связи в июле 2011 года, учрежденное в Брюсселе небольшое отделение связи уже способствовало улучшению связи и координации с Европейским союзом.

50. Организация Объединенных Наций также активизировала взаимодействие с АСЕАН после принятия в 2011 году совместной декларации о всестороннем партнерстве. Многие государства — члены АСЕАН уже вносят вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, и число этих стран продолжает расти. Мы по-прежнему привержены задачам укрепления и активизации нашего сотрудничества на основе обмена политическими, доктринальными и интеллектуальными продуктами.

51. Департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки укрепляют также партнерства с ключевыми партнерами из системы Организации Объединенных Наций, включая интенсификацию диалога на стратегическом уровне с ПРООН. Во все большем объеме они осуществляют тесное взаимодействие со Всемирным банком, который посвятил свой доклад о мировом развитии за 2011 год странам, находящимся в условиях конфликта и кризиса.

Е. Женщины и мир и безопасность

52. Департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки стремятся также к обеспечению того, чтобы усилия миротворческих операций Организации Объединенных Наций оказывали воздействие и на женщин, и на мужчин и строились с учетом их интересов. В условиях меняющейся гендерной архитектуры Организации Объединенных Наций, включая создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), оба департамента подготовили проект перспективной стратегии по вопросу о женщинах и мире и безопасности для обеспечения согласованности и скоординированности своих действий с деятельностью других организаций.

53. В порядке поддержки стратегии обучения по гендерной тематике 2010 года в рамках программы подготовки инструкторов в Гане в экспериментальном режиме опробованы новые учебные материалы для гражданского персонала. Также разрабатывается онлайн-курс учебной подготовки, и на состоявшемся в октябре 2011 года семинаре, в работе которого участвовали представители ряда стран, предоставляющих воинские контингенты, были согласованы новые учебные материалы для военного персонала. Кроме того, Управле-

ние по военным вопросам приступило к отслеживанию хода выполнения Руководящих принципов учета гендерной перспективы в работе военного персонала Организации Объединенных Наций в составе миротворческих миссий.

54. Сохраняется прогресс в деле обеспечения большей представленности женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В настоящее время 4 из 11 специальных представителей, возглавляющих операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и 30 процентов гражданского персонала являются женщинами. Секретариат сохраняет приверженность такому плану действий, включая глобальные усилия по увеличению доли женщин в личном составе полиции Организации Объединенных Наций не менее чем до 20 процентов к 2014 году. Одновременно с этим Организация Объединенных Наций стремится полнее учитывать гендерные потребности в планировке модульного жилья для гражданского, военного и полицейского персонала.

55. Департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки работают в тесном взаимодействии с несколькими партнерами над внедрением процедур мониторинга, анализа и предоставления информации по проблеме сексуального насилия в условиях конфликтов. Департамент операций по поддержанию мира осуществлял взаимодействие с Программой действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в разработке временного руководства по внедрению процедур мониторинга, анализа и отчетности, и в августе 2011 года среди миссий был распространен материал об аналитических и концептуальных рамках сексуального насилия в условиях конфликтов. В 2011 году Департамент операций по поддержанию мира совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработал скоординированный подход к решению проблемы сексуального насилия в миротворческой деятельности и соответствующий комплект инструментов для руководства выполнением мандатов. В партнерстве с Департаментом по политическим вопросам и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта был определен круг ведения советников по защите женщин для отдельных миссий, в котором установлено требование о привлечении советников из числа имеющихся ресурсов. После принятия резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности в декабре 2010 года и последующей подготовки руководства Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Программой действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов осуществляется разработка оперативного руководства для советников по защите женщин. В экспериментальном режиме в шести странах было опробовано обучение по тематике сексуального насилия в условиях конфликтов на основе конкретных сценариев для стран, предоставляющих воинские контингенты, которое включается в настоящее время в учебные программы по защите гражданских лиц. Была также подготовлена унифицированная учебная программа для полиции Организации Объединенных Наций по расследованию и предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликтов, на основе которой было организовано пять региональных программ подготовки инструкторов.

V. Внедрение более эффективных механизмов Организации Объединенных Наций в области полевой поддержки

A. Глобальная стратегия полевой поддержки

56. Глобальная стратегия, сформулированная Генеральным секретарем в его докладе (A/64/633) предусматривает новую модель улучшения показателей соблюдения сроков, качества, эффективности и подотчетности в рамках вспомогательных операций. После ее одобрения Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/269 Секретариат продолжал тесное взаимодействие с государствами-членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в деле ее осуществления, проводя брифинги для Специального комитета раз в два месяца и семинары и организовав подготовку ежегодных периодических докладов (первый доклад содержится в документе A/65/643) и доклада о стандартизированной модели финансирования в контексте глобальной стратегии полевой поддержки (A/65/696 и Согг.1).

57. В интересах оптимальной проработки и устранения рисков, связанных с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки, Департамент полевой поддержки организовал мероприятие по самооценке, руководствуясь рекомендациями Управления служб внутреннего надзора. Наряду с постоянно получаемыми рекомендациями и предложениями высшего руководства и сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, данная инициатива способствовала выявлению рисков и разработке стратегий их уменьшения в интересах повышения эффективности управления процессом.

58. В рамках глобальной стратегии полевой поддержки установлены четыре основных элемента, призванные обеспечить повышение эффективности развертывания миссий и предоставления вспомогательных услуг: модуляризация, центры обслуживания, финансовые рамки и база людских ресурсов. Подробное описание достижений в реализации стратегии в части улучшения поддержки и эффективности, достигнутой в рамках каждого из четырех элементов, приводится во втором докладе Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/66/591).

59. Глобальная стратегия полевой поддержки представляет собой план преобразований, предусматривающий внедрение новой модели предоставления услуг по поддержке миротворческих и специальных политических миссий. Основная цель стратегии заключается в учете возможной эффективности при повышении качества предоставляемых услуг в интересах улучшения поддержки в деле выполнения мандатов миссиями. На основе такой модели предоставления услуг Секретариат может предложить оптимизацию, которая позволит Организации Объединенных Наций сократить общие потребности в ресурсах при одновременном увеличении объема и повышении качества полевого обслуживания и обеспечении оперативного и эффективного развертывания новых миссий. «Конечное» видение Департамента полевой поддержки с детализацией функциональных структур и иерархии подотчетности на конечном этапе предусмотренного в стратегии цикла предоставления услуг (2010–2015 годы) будет представлено государствам-членам во втором неофициальном документе, который

будет подготовлен в первом квартале 2012 года для целей проведения консультаций с государствами-членами.

60. На предлагаемом конечном этапе предполагается уменьшение общей зоны ответственности Департамента полевой поддержки. Для обеспечения соответствия деятельности Департамента в Центральных учреждениях организационным принципам глобальной стратегии полевой поддержки потребуются следующие: а) передача Глобальному центру обслуживания тех функциональных направлений вспомогательной деятельности, которые в настоящее время осуществляются Департаментом в Центральных учреждениях и не требуют тесной координации с государствами-членами и/или партнерами Секретариата по осуществлению; и б) перепрофилирование существующих ресурсов Департамента с целью создания двух новых структур для комплексного планирования, предоставления услуг и контроля качества. Такая перестройка будет осуществлена в пределах имеющихся ресурсов и под управлением четырех директоров Департамента. Ожидается, что благодаря этой мере будет достигнуто общее сокращение должностей в Департаменте полевой поддержки за счет оптимизации функций и усилена скоординированность ролей и обязанностей при помощи поэтапного процесса управления изменениями.

В. Охрана и безопасность

61. Охрана и безопасность всех сотрудников Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших приоритетов. Генеральный секретарь воздал должное тем 103 мужчинам и женщинам, которые отдали свои жизни в 2011 году, находясь на службе в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Департамент по вопросам охраны и безопасности осуществляет тесное взаимодействие с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в деле выполнения основных принципов и процедур, установленных при помощи Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Эта общесистемная сеть, в которой в полном объеме участвуют оба департамента, позволила решить за прошедший год целый ряд вопросов, включая следующие: привлечение к работе частных охранных компаний; контроль над огнестрельным оружием; безопасность дорожного движения; и взаимодействие с принимающими странами.

62. Совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки адаптировали порядок управления рисками для безопасности к деятельности военного и полицейского компонентов на местах. В январе 2011 года для обоих департаментов вступила в силу новая политика управления рисками для безопасности, предусматривающая порядок управления на уровне Центральных учреждений и миссий, призванный улучшить оценку рисков, связанных с деятельностью военных и полицейских подразделений, что позволило усовершенствовать процесс принятия оперативных решений. В начале 2012 года для Специального комитета будут организованы неофициальные брифинги о внедрении и выполнении этой политики.

63. Организация Объединенных Наций работает также над повышением своей организационной жизнестойкости и готовности к чрезвычайным ситуациям, включая такие аспекты, как безопасность, урегулирование кризисных ситуаций, скорая медицинская помощь, персонал, помощь пострадавшим и семьям, непрерывность деятельности, информационные технологии и планирование восстановительных работ в случае бедствий, что способствует предотвращению или смягчению рисков для безопасности персонала и обеспечивает продолжение критически важных операций. В 2011 году оба департамента проактивно взаимодействовали с миссиями при составлении и опробовании своих планов обеспечения непрерывности деятельности и урегулирования кризисных ситуаций.

64. Кроме того, Секретариат принимает меры к улучшению порядка урегулирования кризисных ситуаций и процесса принятия решений в таких ситуациях, используя при этом эффект масштаба от создания общего оперативного кризисного центра. Для его формирования будут задействованы существующие ресурсы Канцелярии Генерального секретаря, департаментов операций по поддержанию мира, полевой поддержки, по вопросам охраны и безопасности, по политическим вопросам и общественной информации, Управления по координации гуманитарных вопросов и ПРООН. При этом будет использоваться синергетический эффект от деятельности, осуществляемой в рамках всей системы, и центр станет единственной структурой в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций для урегулирования кризисов на местах, удовлетворяя требованию об общем владении ситуацией. Оперативный центр деятельности по поддержанию мира Департамента операций по поддержанию мира, который будет находиться в Оперативном кризисном центре Организации Объединенных Наций, будет и далее оказывать повседневную поддержку миротворческим операциям, сохраняя структуру отношений подчиненности на уровне департамента и внося при этом свой вклад в общесистемные усилия. Начальник Оперативного центра деятельности по поддержанию мира будет одновременно выполнять функции начальника Оперативного кризисного центра Организации Объединенных Наций. Кризисный центр не требует дополнительных затрат, и его создание квалифицируется в качестве эффективного решения общесистемных задач и иллюстрирует на практике осуществление инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий».

VI. Повышение эффективности механизмов планирования, управления и надзора за деятельностью миссий

A. Взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты в деле формулирования и возобновления мандатов

65. В целях укрепления процессов планирования миссий и надзора за их деятельностью на сегодняшний день в Департаменте операций по поддержанию мира установлена практика проведения брифингов для Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, до возобновления мандатов, а также до и после проведения миссий по технической оценке. Как правило, до обсуждения вопроса о продлении мандатов также планируют-

ся официальные встречи представителей Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Кроме того, Департамент регулярно организует необходимые неофициальные брифинги, в том числе для информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о конкретных событиях в районе действия миссии. Помимо этого, сводные оперативные группы в составе военнослужащих, полицейских, основного и вспомогательного персонала поддерживают повседневную связь с государствами-членами на уровне экспертов с целью передачи им информации по представляющим интерес вопросам, касающимся конкретных миссий. Каждое из направлений такой работы призвано обеспечивать укрепление трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

В. Комплексное планирование

66. На страновом уровне однозначное сравнительное преимущество миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении общей платформы для интеграции политики, соблюдения законности, прав человека и других направлений работы с военными, полицейскими и логистическими ресурсами и применении таких ресурсов в целях поддержаний мира и миростроительства совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций. Однако для полной реализации такого синергетического эффекта требуется дальнейшее совершенствование комплексного планирования. На сегодняшний день во всех девяти странах, где функционируют интегрированные миротворческие миссии, применяются комплексные стратегические принципы, определяющие общие стратегические цели и устанавливающие четкое распределение ключевых функций в системе Организации Объединенных Наций.

С. Усиление надзора и ответственности

67. Система командования и управления также имеет важное значение для укрепления надзора за деятельностью миссий и в прошлом вызывала озабоченность у некоторых стран, предоставляющих воинские контингенты. Для устранения такой озабоченности в настоящее время проводится еще одна внутренняя оценка системы командования и управления с учетом мнений, высказанных государствами-членами в Специальном комитете, и точек зрения военного командования стран, предоставляющих воинские контингенты. По просьбе Специального комитета в начале 2012 года будет организован брифинг по результатам такой оценки.

68. В своей резолюции 64/259 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять надлежащие меры к усилению подотчетности в системе Организации Объединенных Наций. В соответствии с этой просьбой, заключаются договоры со всеми руководителями миссий, специальными представителями Генерального секретаря и их заместителями и проводится оценка их работы. Департамент полевой поддержки также предпринимает важные шаги к выполнению поставленной задачи в рамках подготовки к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе, за счет принятия мер по усилению ответственности руководителей за рациональное использование ресур-

сов и осуществления инициатив, предусматривающих ответственность сотрудников миссий за свое поведение и охрану окружающей среды в районах действия миссий.

D. Поведение и дисциплина

69. Несмотря на заслуживающие внимания коллективные достижения, преданность и самоотверженность миротворцев Организации Объединенных Наций, которые они демонстрируют на протяжении многих лет, эту образцовую репутацию по-прежнему омрачают совершаемые отдельными лицами серьезные проступки, включая nepозволительные акты сексуальной эксплуатации и полового насилия. Департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки продолжают проводить в жизнь трехцелевую стратегию Организации Объединенных Наций по борьбе с нарушениями дисциплины, сексуальной эксплуатацией и половыми принуждениями, предусматривающую следующее: профилактику нарушений, обеспечение соблюдения норм поведения, принятых в Организации, и меры по устранению допущенных нарушений, в особенности оказание помощи и поддержки пострадавшим от сексуальной эксплуатации и половых принуждений со стороны миротворческого и смежного персонала.

70. За последние пять лет структуры по вопросам поведения и дисциплины, меры профилактики, мероприятия по улучшению осведомленности и обучению, предусмотренные департаментами операций по поддержанию мира и полевой поддержки, способствовали сокращению числа зафиксированных проступков, включая случаи сексуальной эксплуатации и половых принуждений. Пожалуй, наиболее примечательное явление представляет собой неуклонное снижение за последние пять лет числа утверждений о якобы имевших место случаях сексуальной эксплуатации и половых принуждений — с 340 случаев в 2005 году до 85 случаев в 2010 году.

71. Исключительно важное значение по-прежнему имеет партнерство между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в решении вопросов поведения и дисциплины персонала, участвующего в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций государства-члены могут принимать меры, способствующие профилактике нарушений, в том числе за счет организации проверок персонала, направляемого в составе миссии, и обучения его нормам поведения, которым они должны следовать. Вместе с тем профилактика не сможет полностью устранить нарушения. Сведения о проступках должны тщательно изучаться, и в тех случаях, когда будет установлен факт нарушения, допущенного тем или иным лицом, такое лицо должно быть своевременно привлечено к ответственности. Организация Объединенных Наций может принимать меры в отношении работающих в ней лиц, а помощь со стороны государств-членов очень важна, в частности, в случаях привлечения к ответственности лиц, находящихся в составе миссии, при совершении ими наиболее серьезных проступков, в том числе тех, которые составляют преступление согласно национальному законодательству. Информация о мерах, принятых государствами-членами, должна быть передана в Секретариат в целях обеспечения того, чтобы лица, совершившие проступок, более не работали в Организации Объединенных Наций.

72. В настоящее время Секретариат разрабатывает сводную базу по вопросам поведения и дисциплины, призванную оформить ожидания в области поведения и дисциплины в виде глобальной общеорганизационной функции. Основное внимание в ней уделяется усилению ответственности как основополагающей предпосылке обеспечения надлежащего управления поведением персонала. Разработка базы отражает необходимость применения подхода к вопросам поведения и дисциплины в рамках организационной модели поведения, а не подхода, в большей степени связанного с поступками людей, который относится к поведению на индивидуальном, инцидентном уровне.

VII. Замечания

73. В первые два года осуществления инициативы «Новые горизонты» основной акцент делался главным образом на проработке ключевых элементов политики и реформы в консультации с государствами-членами и другими партнерами по миротворческой деятельности. Это включало обзоры извлеченных уроков и подготовку базовых руководящих принципов, учебных модулей и стандартов. На основе проделанной работы инициатива «Новые горизонты» в настоящее время переходит в стадию практического осуществления на местах.

74. Защита гражданских лиц остается одной из ключевых задач миротворцев, по итогам выполнения которой будет оцениваться эффективность работы миссий. На сегодняшний день в нескольких миссиях разработаны стратегии защиты гражданского населения, и в настоящее время усилия сосредоточены на учебной подготовке и более четком определении критических сил и средств. Учебные материалы, составленные на основе конкретных сценариев в 2010 и 2011 годах, будут включены в учебные программы международных центров подготовки миротворцев по всему миру. Совместно со своими международными партнерами Организация Объединенных Наций на данном этапе должна сконцентрировать свои усилия на вопросах оказания помощи властям принимающих стран в деле защиты собственного населения.

75. Нарращивание потенциала является еще одной приоритетной областью с четкими последствиями для развертывания и эффективности работы миссий. В настоящее время в практическом пособии в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, определяются экспериментальные стандарты для таких критических компонентов, как пехотные батальоны. Сотрудничество между миссиями позволяло удовлетворять краткосрочные потребности, однако для устранения дефицита в таких критических областях, как вертолетное обеспечение, и применения более стратегического подхода к формированию сил требуются более долгосрочные решения.

76. В заключение следует отметить, что миротворческие операции должны и впредь вносить как можно больший вклад в долгосрочные национальные процессы миростроительства. Для этого требуется четкое понимание взаимозависимости вопросов мира, безопасности, правосудия и развития. Необходимо обеспечить доступ к важнейшим специализированным кадрам, в том числе в рамках ныне проводимой Организацией Объединенных Наций реформы гражданских компонентов. Реализация всего потенциала миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций как интеграционной базы требует

еще большего совершенствования функций Секретариата по планированию миссий и управлению ими.

77. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна поспевать за изменениями в международной обстановке. Нынешние условия не только диктуют необходимость постановки перед миротворческими операциями не только более сложных задач, но и заставляют рассчитывать, что такие задачи будут выполнены в пределах ограниченных ресурсов и что соответствующие обязанности будут переданы национальным учреждениям и международным партнерам в кратчайшие сроки. Миротворческие операции и системы их поддержки должны стать более гибкими, оперативными и динамичными в части реагирования на быстро меняющийся контекст задач в области мира и безопасности, которые, возможно, встанут перед Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в будущем.
