



大会

Distr.: General
14 June 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

2012-2013 两年期拟议方案预算 *

第十二编
安全和安保

第 35 款
安全和安保

(2012-2013 年期间战略框架方案 27) **

目录

	页次
概览	2
A. 行政领导和管理	10
B. 工作方案	14
次级方案 1. 安保和安全协调	16
次级方案 2. 区域外地协调和支助	22
构成部分 1. 区域外勤业务协调	22
构成部分 2. 外勤支助	28
C. 方案支助	34

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十六届会议，补编第 6 号》(A/66/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录，第六十五届会议，补编第 6 号》(A/65/6/Rev. 1)。



概览

表 35.1 经常预算支出估计数

秘书长提出的拟议数	238 745 700 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	238 447 700 美元
^a 按 2010-2011 年费率计算。	

表 35.2 经常预算拟议人力资源

员额	数目	职等
2012-2013 两年期拟议员额	1 072	1 USG, 1 ASG, 1 D-2, 6 D-1, 6 P-5, 26 P-4, 15 P-3, 7 P-2/1, 8 GS (PL), 178 GS (OL), 314 SS, 509 LL
改叙	10	2 P-5 改叙为 D-1 和 4 P-3 改叙为 P-4, 行政领导和管理 2 P-5 改叙为 D-1 和 2 P-3 改叙为 P-4, 次级方案 1
新设	13	5 GS(OL) 和 8 LL, 次级方案 1 ^a
2010-2011 两年期核定员额	1 059	1 USG, 1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 10 P-5, 20 P-4, 21 P-3, 7 P-2/1, 8 GS (PL), 173 GS(OL), 314 SS, 501 LL

缩写: USG: 副秘书长; ASG: 助理秘书长; GS: 一般事务人员; LL: 当地雇员; OL: 其他职等;

PL: 特等; SS: 安保人员。

^a 曾为 2010-2011 两年期核定为临时员额, 现按照大会第 64/243 号决议拟议为常设员额。

表 35.3 共同出资活动毛额预算——支出估计数

秘书长提出的拟议数	243 800 300 美元 ^a
2010-2011 年订正批款	243 605 700 美元
^a 按 2010-2011 年费率计算。	

表 35.4 共同出资活动毛额预算——拟议人力资源

员额	数目	职等
2012-2013 两年期拟议员额	960	1 D-2, 11 D-1, 28 P-5, 196 P-4, 115 P-3, 14 P-2/1, 4 GS (PL), 26 GS(OL), 155 SS, 410 LL
改叙	20	1 P-5 改叙为 D-1 和 1 P-3 改叙为 P-4, 次级方案 1 8 P-5 改叙为 D-1, 2 P-4 改叙为 P-5 和 8 P-4 改叙为 P-2/1, 次级方案 2, 构成部分 1
调动	2	1 P-4 和 1 P-3 从总部外勤支助处调到内罗毕区域中心
新设	20	5 SS, 次级方案 1 ^a 10 LL, 次级方案 2, 构成部分 1

员 额	数 目	职 等
		1 P-4, 1 P-3 和 2 LL, 次级方案 2, 构成部分 2
		1 P-4, 次级方案 2, 构成部分 2 ^a
裁撤	2	2 P-4, 次级方案 2, 构成部分 1
2010-2011 两年期核定员额	942	1 D-2, 2 D-1, 35 P-5, 205 P-4, 115 P-3, 6 P-2/1, 4 GS (PL), 26 GS (OL), 150 SS, 398 LL

缩写：GS：一般事务人员；LL：当地雇员；OL：其他职等；PL：特等；SS：安保人员。

^a 曾为 2010-2011 两年期核定为临时员额，现按照大会第 64/243 号决议拟议为常设员额。

- 35.1 安全和安保部负责执行本款下的工作方案。第 35 款下规划的活动属 2012-2013 年期间战略框架方案 27(安全和安保)的范围。
- 35.2 该方案的目的是根据大会第 59/276 号决议的规定，通过对联合国安保管理系统的领导、业务支助和监督，促使以最安全、最有效率的方式开展联合国系统的方案和活动。
- 35.3 安全和安保部的总体目标是：(a) 促进以连贯一致、有效和及时的方式对所有安全威胁和其他紧急状况作出反应，使联合国能够有效地开展活动；(b) 与东道国国家机关充分合作，在全系统共同方式的框架内，设立一个协调一致的安全威胁和风险评估机制，保障切实减少风险；(c) 在整个联合国系统内制订高质量、最可行的安保政策、标准和业务程序，其中包括适当程度的标准化，支持执行这些安保政策、标准和业务程序，并监测其遵守情况。
- 35.4 安全和安保部认识到，交流想法和经验、分享机会和分摊费用是减少共同脆弱性的唯一方法，因此将通过一个相互依赖的综合性组织办法，在机构间安保管理网、管理问题高级别委员会和联合国系统行政首长协调理事会的总框架下，与联合国系统各机构、基金和方案的安保部门密切合作完成使命。
- 35.5 安保部的工作将在安保和安全协调以及区域外勤协调和支助两个次级方案下实施。在 2012-2013 两年期，安保部的重点仍然是：加强联合国安保管理系统的协调；确保落实与联合国人员及其合格家属、来访者、代表和财产安全安保有关的政策和程序；以及合并、统一和颁布共同政策、标准和业务程序。安保部将牵头协调联合国系统安保和安全网的活动，并将采取措施，加强安保部快速应对安保事件和紧急状况的能力，以及改进联合国系统安保和安全网内部的危机处理。
- 35.6 安保部下设三个主要业务部门，即总部安保和安全事务司、区域业务司及外勤支助处。本文件所载的当前建议旨在按照各项报告、研究和审查，包括管理审查的内容，进一步完善和改进安保部的结构。管理审查是根据联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组在 2007 年 12 月阿尔及尔发生对联合国的袭击后提出的建议、维持和平行动部和外勤支助部牵头开展的 2010 年对整个安保管理系统的人力资源情况进行的深入研究以及各维和特派团内部安保职业小组基准测定报告进行的。

- 35.7 该部担负着向联合国各主要地点及场所的工作人员、代表、来访者以及向联合国系统外地业务活动提供安全保障服务的双重职责，因此该部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分同外地由安保管理系统覆盖的其他组织分摊。就后者而言，每个参加组织的财政责任都是依据其在外地活动的人员比例而定的。当前两年期，每个组织上述费用的分摊比例是由 2005 年行政首长协调会第一届常会依据联合国系统外地人员的最新数据确定的。按照大会在其第 61/263 号决议中提出的关于实行一个可行的费用分摊安排的建议，高级别管理委员会商定，将根据行政首长协调会秘书处普查得出的数据，按工作人员的实际百分比，对与外地有关的安保费用进行分摊。其后，秘书长概述了经修订的费用分摊安排和各参与组织在联合国安保管理系统费用中分摊的份额(A/62/641)。
- 35.8 此外，维也纳费用分摊安排是根据设在维也纳国际中心的各组织商定的一项公式制定的。安全和安保部预算总额重计费用前为 243 800 300 美元。详见下文工作方案一节。
- 35.9 2012-2013 两年期本款下经常预算所需费用总额，包括共同出资活动中联合国的份额，在重计费用前为 238 745 700 美元，与 2010-2011 两年期订正批款相比增加 298 000 美元，即 0.1%。增加 298 000 美元的原因是：在 2010-2011 两年期方案预算中核定的 109 个新设员额产生的滞后影响(3 063 100 美元)；拟在 2012-2013 两年期新设 13 个员额(965 400 美元)；拟改叙 10 个现有员额(570 400 美元)；在非员额支出用途项下拟议的净增额(68 400 美元)，并由提供 2010-2011 年一次性经费导致的经费减少(4 369 300 美元)基本抵消。
- 35.10 2012-2013 两年期共同出资活动毛额预算所需经费总额在重计费用前为 243 800 300 美元，与 2010-2011 两年期相比增加 194 600 美元，即 0.1%，增加部分主要出现在以下方面的资源净额上：
- (a) 采用行政首长协调会决定的分摊费用公式筹措的安保部在总部和外地业务费用及有关所需经费净额增加 6 754 300 美元，包括：
- (一) 在 2010-2011 两年期方案预算中核定的 95 个新设员额产生的滞后影响导致增加 9 762 000 美元；
- (二) 拟新设 15 个员额、共计 18 个调升/调降员额和裁撤 2 个员额导致增加 333 100 美元；
- (三) 停止提供 2010-2011 年非员额支出用途项下一次性经费导致减少 2 487 000 美元；
- (四) 在 2012-2013 两年期各种非员额支出用途项下减少 853 800 美元。
- (b) 设在维也纳国际中心的四个组织采用商定的费用分摊公式共同出资的维也纳安全和安保处毛额预算(详见工作方案次级方案 1)净增 1 311 000 美元，包括：
- (一) 停止提供 2010-2011 年临时员额(1 115 000 美元)和非员额支出用途(400 100 美元)项下一次性经费导致减少 1 515 100 美元；
- (二) 各种非员额支出用途项下经费净减 460 400 美元；
- (三) 由于在 2012-2013 两年期拟为一个警犬部门设立 5 个安保事务员额和拟议调升 2 个员额，导致经费增加 664 500 美元；

(c) 在恶意行为保险下估计减少 5 248 700 美元，原因是订立了新的三年期合同，从 2010 年 1 月 1 日起生效，保费明显低于以往。由于保险市场情况好转，修订了保单扣除额条款，因此保费降低。

35.11 本款的经常预算活动和共同出资活动的资源由来自下列方面的预算外资金补充：(a) 维持和平行动支助账户；(b) 联合国各基金及方案使用的安保和安全服务偿还款；(c) 捐赠者指定用于支助亟需的安全措施的预算外资金，包括但不限于培训和精神压力调控方案、以及加强安保管理和安保任务的计算机/软件方案。2012-2013 两年期，其他分摊资源和预算外资源共计 13 696 400 美元。

35.12 按照大会第 58/269 号决议，2012-2013 两年期，在专业和一般事务职类现有能力内指定用于监测和评估工作的资源相当于 2 455 900 美元，由经常预算提供经费，包括合规、评价和监测股 1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)员额的经费和有关支持费用。这些资源列于行政领导和管理项下。

表 35.5 按构成部分和资金来源开列的全额预算资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算和共同出资 合并数	其他分摊资源	预算外
A. 行政领导和管理	1.9	—	—
B. 工作方案			
经常预算活动 ^a	52.2	34.5	92.2
共同出资的活动：联合国系统			
其他机构、基金和方案份额 ^b	43.8	65.5	7.8
小计	96.0	100.0	100.0
C. 方案支助			
经常预算活动 ^a	2.1	—	—
共同出资的活动：联合国系统			
其他机构、基金和方案份额 ^b	—	—	—
小计	2.1	—	—
共计	100.0	100.0	100.0

^a 包括联合国按照常设分摊费用安排在共同出资活动中所占份额。

^b 不包括联合国在共同出资活动中所占份额，这一数额已经列入上一项中。

35.13 包括经常预算和共同出资活动费用在内的全额预算资源分配情况概述见下表 35.6 和 35.7。

表 35.6 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 全额预算(经常预算和共同出资活动)

构成部分	2008-2009 支出	2010-2011 批款	资源增长		重计费用前		2012-2013	
			数额	百分比	共计	重计费用	估计数	估计数
A. 行政领导和管理	8 570.0	8 382.8	42.3	0.5	8 425.1	50.6	8 475.7	
B. 工作方案								
经常预算活动 ^a	185 337.6	221 262.2	324.5	0.1	221 586.7	14 262.2	235 848.9	
共同出资活动: 联合国系统其他 机构、基金和方案份额 ^b	165 455.8	189 416.5	(3 497.2)	(1.8)	185 919.3	8 340.1	194 259.4	
C. 方案支助								
经常预算活动 ^a	7 547.0	8 802.7	(68.8)	(0.8)	8 733.9	—	8 733.9	
共同出资活动: 联合国系统其他 机构、基金和方案份额 ^b	—	229.0	(229.0)	(100.0)	—	—	—	
小计(1)	366 910.4	428 093.2	(3 428.2)	(0.8)	424 665.0	22 652.9	447 317.9	

(2) 其他分摊资源

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
			(a) 维持和平行动	
	6 404.9	8 312.0	维持和平行动支助账户	7 969.7
小计(2)	6 404.9	8 312.0		7 969.7

(3) 预算外

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
			(a) 支助服务	
	6 055.6	4 897.3	(1) 支助预算外行政结构	5 259.2
			(b) 实务活动	

	796.4	459.7	(1) 联合国系统工作人员安全信托基金	447.5
小计(3)	6 852.0	5 357.0		5 706.7
(1)、(2)和(3)共计	380 167.3	441 762.2		460 994.3

^a 包括联合国按照常设分摊费用安排在共同出资活动中所占份额 46 409 600 美元(2008-2009 两年期实际数)、53 960 200 美元(2010-2011 两年期估计数)和 57 881 000 美元(2012-2013 两年期估计数)。

^b 不包括联合国在共同出资活动中所占份额，这一数额已经列入上一项。

表 35.7 所需员额(全额预算)^a

职类	临时员额									
	常设全额预算员额		经常预算						共计	
	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013	2010-2011	2012-2013
专业及以上职类										
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-2	2	2	—	—	—	—	—	—	2	2
D-1	4	17	—	—	—	—	—	—	4	17
P-5	45	34	—	—	1	1	—	—	46	35
P-4/3	361	352	1	—	11	11	—	—	373	363
P-2/1	13	21	—	—	1	1	—	—	14	22
小计	427	428	1	—	13	13	—	—	441	441
一般事务										
特等	12	12	—	—	—	—	—	—	12	12
其他职等	199	204	10	—	2	2	27	13	238	219
小计	211	216	10	—	2	2	27	13	250	231
其他职类										
安保事务	464	469	10	—	3	3	9	9	486	481
当地雇员	899	919	11	—	—	—	—	—	910	919
小计	1 363	1 388	21	—	3	3	9	9	1 396	1 400
共计	2 001	2 032	32	—	18	18	36	22	2 087	2 072

^a 安全和安保部预算员额所需全额费用包括 2010-2011 年 942 个员额和 2012-2013 年 960 个员额，这些员额按照常设费用分摊安排共同出资。

^b 所需资源完全由维持和平行动支助账户提供经费。

^c 所需资源经费来源于作为支助预算外行政结构偿付款收到的方案支助收入所产生的预算外资源。

35.14 共同出资毛额预算活动资源分配概况见下表 35.8 和 35.9。

表 35.8 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 毛额预算(共同出资活动)

构成部分	2008-2009 支出	2010-2011 批款	资源增长		重计费用前		2012-2013	
			数额	百分比	共计	重计费用	估计数	估计数
B. 工作方案								
1. 安全和安保协调	26 170.7	31 306.5	(1 311.0)	(4.2)	29 995.5	1 031.5	31 027.0	
2. 区域外勤协调和支助								
构成部分 1: 区域外勤业务协调	174 036.6	198 520.8	1 765.3	0.9	200 286.1	7 113.3	207 399.4	
构成部分 2: 外勤支助	11 658.0	13 480.6	38.1	0.3	13 518.7	195.3	13 714.0	
C. 方案支助	—	297.8	(297.8)	(100.0)	—	—	—	
小计(1)	211 865.3	243 605.7	194.6	0.1	243 800.3	8 340.1	252 140.4	

(2) 其他分摊资源

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
			(a) 维持和平行动	
	4 453.4	5 578.7	维持和平行动支助账户	5 221.7
小计(2)	4 453.4	5 578.7		5 221.7

(3) 预算外

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
			(a) 实务活动	
	796.4	459.7	联合国系统工作人员安全信托基金	447.5
小计(3)	796.4	459.7		447.5
(1)、(2)和(3)共计	217 115.1	249 644.1		257 809.6

表 35.9 所需员额(共同出资活动)

职类	常设经常预算员额		临时员额						共计	
			经常预算		其他分摊资源 ^a		预算外			
	2010- 2011	2012- 2013	2010- 2011	2012- 2013	2010- 2011	2012- 2013	2010- 2011	2012- 2013	2010- 2011	2012- 2013
专业及以上职类										
D-2	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-1	2	11	—	—	—	—	—	—	2	11
P-5	35	28	—	—	1	1	—	—	36	29
P-4/3	320	311	1	—	10	10	—	—	331	321
P-2/1	6	14	—	—	—	—	—	—	6	14
小计	364	365	1	—	11	11	—	—	376	376
一般事务										
特等	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
其他职等	26	26	—	—	2	2	—	—	28	28
小计	30	30	—	—	2	2	—	—	32	32
其他职类										
安保事务	150	155	10	—	—	—	—	—	160	155
当地雇员	398	410	—	—	—	—	—	—	398	410
小计	548	565	10	—	—	—	—	—	558	565
共计	942	960	11	—	13	13	—	—	966	973

^a 所需资源完全由维持和平行动支助账户提供经费。

35.15 经常预算活动资源的分配概况见下表 35.10 和 35.11。

表 35.10 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算^a

构成部分	2008-2009 支出	2010-2011 批款	资源增长		重计费用前 共计		重计费用		2012-2013 估计数
			数额	百分比					
A. 行政领导和管理	8 570.0	8 382.8	42.3	0.5	8 425.1	50.6	8 475.7		
B. 工作方案	185 337.6	221 262.2	324.5	0.1	221 586.7	14 262.2	235 848.9		
C. 方案支助	7 547.0	8 802.7	(68.8)	(0.8)	8 733.9	—	8 733.9		
小计(1)	201 454.6	238 447.7	298.0	0.1	238 745.7	14 312.8	253 058.5		

^a 包括联合国按照常设分摊费用安排在共同出资活动中所占份额 46 409 600 美元(2008-2009 两年期实际数)53 960 200 美元(2010-2011 两年期估计数)和 57 881 000 美元(2012-2013 两年期估计数)。

(2) 其他分摊资源

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
(a) 维持和平行动				
	1 951.5	2 733.3	维持和平行动支助账户	2 748.0
小计(2)	1 951.5	2 733.3		2 748.0

(3) 预算外

	2008-2009 支出	2010-2011 估计数	资金来源	2012-2013 估计数
(a) 支助服务				
	6 055.6	4 897.3	支助预算外行政结构	5 259.2
小计(3)	6 055.6	4 897.3		5 259.2
(1)、(2)和(3)共计	209 461.7	246 078.3		261 065.7

A. 行政领导和管理

经常预算所需资源(重计费用前): 8 425 100 美元

- 35.16 副秘书长负责管理联合国安保系统,为秘书长制订安保政策和安保建议,并负责 150 多个工作地点 10 万多名联合国工作人员和约 30 万家属的全面安保和安全。鉴于其承担广泛的全系统职责并从事对外联络和对外关系工作,考虑到必须确保其休假请假期间工作的连续性,副秘书长由一名助理秘书长级的副手协助工作,其首要职责是协助副秘书长履行各项复杂而广泛的全系统职责。
- 35.17 目前,副秘书长在安保部的管理方面由副秘书长办公室、政策、规划和协调股、合规、评价和监测股协助工作。副秘书长办公室负责发布和监测副秘书长和助理秘书长根据安保部任务作出的管理、行政和其他决定,监督安保部的宣传、传播和报告职能,以此为外地(指定官员、安保管理小组)提供最佳支持和服务,并加强与会员国的外联。
- 35.18 副秘书长办公室由副秘书长特别助理(P-5)、助理秘书长特别助理(P-3)、1 名宣传干事(P-4)、1 名方案干事(P-3)和 3 名一般事务工作人员协助工作。作为联合国秘书处和联合国安保管理系统的主管部门,对安保部提出的报告要求、外联、宣传、审计和传播要求空前增加并日益复杂。鉴于副秘书长直接领导机构间安保管理网和新成立的安保问题行政小组,必须通过机构间协调把副秘书长的战略愿景转变为具体行动,也必须对副秘书长办公室的工作指示进行管理和监督。

- 35.19 在安保、人力资源、共同制度和立法问题上，应继续进行部门之间、部门内部和机构之间的全系统协调，相应加大对内外部高层对话者的管理力度。安保部涵盖安保安全事务、维持和平行动部文职维和部门和外地安保三个部门，要求以高度的一体、协调和连贯方式应对重大问题，确保各办公室和工作地点之间保持同样的协调和连贯性。因此，在 2012-2013 两年期，拟议将副秘书长办公室 P-5 级特别助理员额改叙为 D-1 级办公室主任以加强支持安保部领导的管理框架，并将战略愿景转变为安保部、秘书处其他部门、会员国和联合国系统内外其他行动者的连贯而明确的行动。拟议改叙员额履行对副秘书长办公室全面管理和监督职责以及确保优化工作协调、协同和一体化职能，将大大加强安保部的管理能力，提高直接影响多方利益攸关方的战略目标的规划和执行效力。
- 35.20 政策、规划和协调股为整个安全管理系统发布共同政策和标准，并负责拟订和更新《外地安保手册》及各种专项安保指令。合规、评价和监测股负责对联合国各个实体进行合规审查，包括各总部地点以及维持和平行动部和政治事务部的外地特派团。
- 35.21 拟议把政策、规划和协调股与合规、评价和监测股合并，以增加两个相互依赖领域的协同作用。两个单位合并还将使现有资源得以妥善使用，目前履行合规职能的检查员在总部期间将能参加政策拟订工作。同样，单纯的政策职能人员也能够更加广泛地接触合规问题。两个部门合并将对政策拟订产生巨大效益。拟议合并后把现有的 P-5 员额改叙为 D-1 职等。拟议 D-1 级处长员额在联合国安全安保的各个方面应具有实质专长，以便把合规特派团的经验用于政策拟订工作，并改善部门资源的作用和实效。还拟议合并后把现有的 4 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等，以反映与新职能相适应的职责。

表 35.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在工作人员和财政资源管理方面，确保全面执行立法授权，遵守联合国的各项政策和程序；确保颁布和遵守联合国系统工作人员、有关人员、合格受养人和设施的安保安全政策和程序	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到工作人员和财政资源的有效支持	(a) 经常预算资源得到有效利用
	业绩计量
	2008-2009 年：核准资金利用率达到 99%
	2010-2011 年估计：核准资金利用率达到 100%
(b) 联合国安保管理系统各项政策和程序的协调、一体化和合规得到加强	2012-2013 年目标：核准资金利用率达到 100%
	(b) (→) 制订、修改和维持共同政策、程序和业务标准的百分比有所提高
	业绩计量
	2008-2009 年：80%
	2010-2011 年估计：90%

2012-2013 年目标：100%

(二) 联合国系统各组织工作人员、有关人员、合格受养人和设施安保和安全最低运作安全标准、政策和程序合规百分比有所提高

业绩计量

最低运作安全标准合规工作地点百分比(即最低运作安保标准合规率和限制合规率超过 80%)

2008-2009 年：69%

2010-2011 年估计：72%

2012-2013 年目标：75%

业绩计量

本两年期内执行的各项建议的遵守百分比

2008-2009 年：63%

2010-2011 年估计：72%

2012-2013 年目标：75%

外部因素

- 35.22 预计本次级方案能够实现各项目标和预期成绩，前提是：(a) 不发生不可抗力事件造成的意外情况；(b) 能够找到适合的妇女候选人和来自无人任职和任职人数偏少会员国的候选人；(c) 所有利益攸关方，包括联合国机构、基金和方案都支持安保部的工作，并在实现各项方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格受养人和设施的安保安全政策和程序方面给予充分合作。

产出

- 35.23 在 2012-2013 两年期，将交付下列产出(经常预算)：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质性服务：会议和非正式协商(10)；
- b. 会议文件：提交大会关于安保管理系统职能履行情况的报告，包括关于人道主义人员安全安保以及保护联合国工作人员的年度报告；经验教训和最佳做法年度报告；要求提供的其他临时报告(10)；

(二) 安全理事会：为会议提供实质性服务：会议和非正式协商(10)；

(三) 方案和协调委员会：为会议提供实质性服务：会议和/或非正式协商(10)；

(四) 行政和预算问题咨询委员会：为会议提供实质性服务：会议和非正式协商(10)；

(b) 其他实务活动：

(一) 实况调查团：根据任务性质派遣视察团和合规团(40)；根据视察团合规团的调查结果编写印发建议遵守情况报告；监测报告建议执行进展；制订自我评价方法，执行最低运作安全标准合规自我评估；

(二) 宣传法律文书：拟订、合并、统一并向所有工作地点颁布联合国安保管理系统基本安保政策、程序和业务标准及最佳做法(1)；建立和维护中央领导的安保安全人员征聘、遴选和职业发展系统(1)；

(三) 机构间会议文件：协助行政首长理事会及其附属机构开展安全安保活动；协调机构间安保管理网开展活动；组织管理网会议；编制印发机构间安保管理网和管理问题高级别委员会报告(6)；

(c) 技术合作：培训班、讨论会和讲习班：促进性别平等纳入安保部各职司领域主流，包括为全体人员组织培训讲习班，促进安保部的性别平等。

表 35.13 行政领导和管理所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
经常预算				
员额	6 478.7	7 356.5	24	24
非员额	1 904.1	1 068.6	—	—
共计	8 382.8	8 425.1	24	24

35.24 所需资源 8 425 100 美元，增加 42 300 美元，将用于联合国安保系统管理、为秘书长拟订安保政策和建议、确保颁布和遵守关于联合国工作人员、有关人员、合格家属和设施安保安全政策和程序所需要的 24 个员额及非员额资源。员额资源 7 356 500 美元显示因 2010-2011 两年期方案预算滞后影响增加 877 800 美元，包括 1 个替代当时 D-2 级员额的助理秘书长员额，1 个 P-4 和 1 个 P-3 员额(528 600 美元)；拟议两个 P-5 员额改叙 D-1 职等，4 个 P-3 员额改叙 P-4 职等(349 200 美元)。非员额所需资源 1 068 600 美元(减少 835 500 美元)，将用作外聘专家费用(为部分外地合规团提供专家支持)、工作人员差旅费用、一般业务费用以及与根据既定任务支持办公室正常运作有关的用品和材料费用。非员额资源减少 835 500 美元，显示不再提供 2010-2011 两年期内有关一般临时人员、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的一次性费用(经 2009 年管理审查，涉及 2010-2011 两年期核准设立的员额)。

B. 工作方案

1. 全额预算活动(经常预算和共同出资)

表 35.14 按次级方案和资金来源开列的所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
A. 全额预算				
1. 安保和安全协调				
经常预算活动 ^a	169 818.9	167 049.8	1 027	1 019
共同出资的活动: 联合国其他机构、基金和方案份额 ^b	24 555.8	23 157.8	165	160
小计	194 374.7	190 207.6	1 192	1 179
2. 区域外勤协调和支助				
构成部分 1: 区域外勤业务协调				
经常预算活动 ^c	44 391.1	47 733.4	—	—
共同出资的活动: 联合国其他机构、基金和方案份额 ^b	154 129.7	152 552.7	758	766
小计	198 520.8	200 286.1	758	766
构成部分 2: 外勤支助				
经常预算活动 ^d	7 052.2	6 803.5	12	12
共同出资的活动: 联合国其他机构、基金和方案份额 ^b	10 731.0	10 208.8	30	34
小计	17 783.2	17 012.3	42	46
A 共计	410 678.7	407 506.0	1 992	1 991
B. 其他摊款	8 312.0	7 969.7	18	18
C. 预算外	5 357.0	5 706.7	36	22
(A)、(B)和(C)共计	424 347.7	421 182.4	2 046	2 031

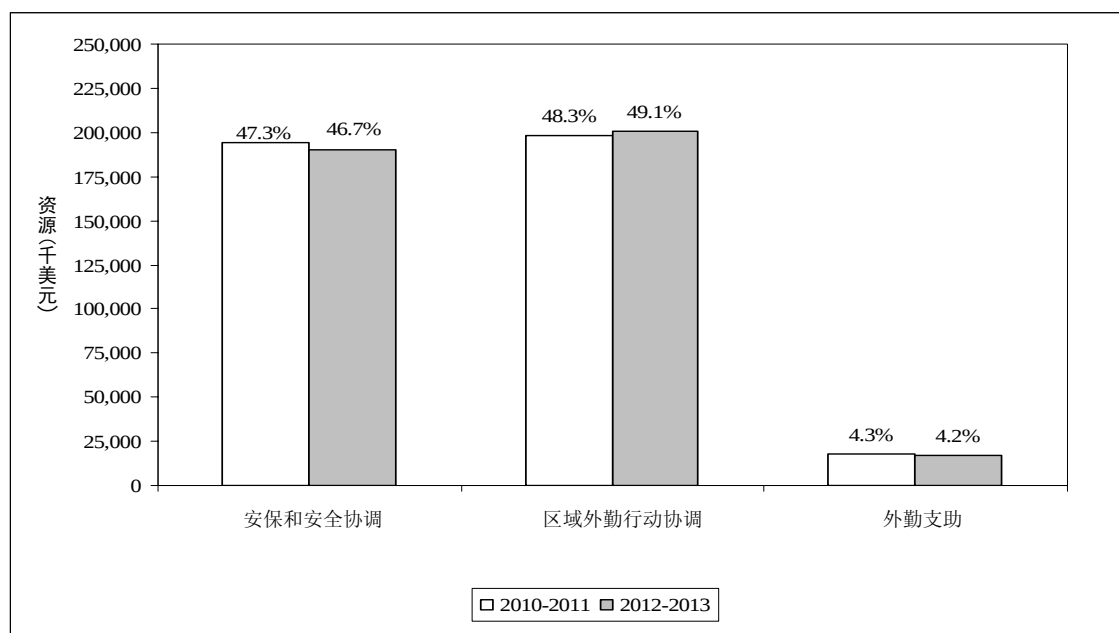
^a 包括 2010-2011 年和 2012-2013 年与维也纳安保和安全处有关的共同出资活动中联合国的份额, 分别为 6 750 700 美元和 6 837 700 美元。

^b 不包括共同出资活动中联合国的份额, 数额已经列入上一项。

^c 包括与外勤和区域业务费用以及恶意行为保险相关的共同出资活动中联合国的份额。

^d 包括 2010-2011 年和 2012-2013 年与外勤支助活动有关的共同出资活动中联合国的份额, 分别为 2 749 600 美元和 3 309 900 美元。

按次级方案开列的全额预算资源(经常预算和共同出资活动)



2. 共同出资活动毛额预算

表 35.15 共同出资活动毛额预算

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
B. 工作方案				
1. 安保和安全协调	31 306.5	29 995.5	165	160
2. 区域外勤协调和支助				
构成部分 1: 区域外勤业务协调	198 520.8	200 286.1	758	766
构成部分 2: 外勤支助	13 480.6	13 518.7	30	34
小计	243 307.9	243 800.3	953	960
其他摊款	5 578.7	5 221.7	13	13
预算外	459.7	447.5	—	—
共计	249 346.3	249 469.5	966	973

3. 经常预算活动

表 35.16 按次级方案和资金来源开列的所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
B. 工作方案				
1. 安保和安全协调	169 818.9	167 049.8	1 027	1 019
2. 区域外勤协调和支助				
构成部分 1: 区域外勤业务协调	44 391.1	47 733.4	—	—
构成部分 2: 外勤支助	7 052.2	6 803.5	12	12
小计	221 262.2	221 586.7	1 039	1 031
其他摊款	2 733.3	2 748.0	5	5
预算外	4 897.3	5 259.2	36	22
共计	228 892.8	229 593.9	1 080	1 058

次级方案 1

安保和安全协调

所需全额预算资源(重计费用前): 190 207 600 美元

包括: (a) 经常预算活动: 167 049 800 美元

(b) 共同出资活动中联合国系统其他机构、基金和方案所占份额: 23 157 800 美元

所需共同出资预算资源毛额(重计费用前): 29 995 500 美元

包括: (a) 共同出资活动中经常预算所占份额: 6 837 700 美元

(b) 共同出资活动中联合国系统其他机构、基金和方案所占份额: 23 157 800 美元

所需经常预算资源(重计费用前): 167 049 800 美元

- 35.25 本次级方案由总部安保和安全事务司以及其他总部地点和各区域委员会的安保和安全处负责执行。该司负责监督纽约总部安保和安全处的工作,并为其其他总部地点和各区域委员会的安保和安全处提供政策指示、业务指导和全面技术监督。其他总部地点和各区域委员会的安保和安全处保留日常业务职责,并与行政司长密切合作,对各自的总干事或执行秘书(可能担任指定官员)负责。该司还负责以全面和协调的方式管理保护协调股联合国高级官员的保护工作。

表 35.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：保护联合国场所内的工作人员、代表、到访贵宾和其他来访者，防止联合国财产受到破坏，保护设施的安全和安保，并确保建立适当的每周 7 天、每天 24 小时应急机制

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 为联合国各总部地点和区域委员会的工作人员、代表和来访者提供安全和安保环境	(a) (一) 联合国各总部地点和区域委员会执行最低运作安全标准内容百分比有所提高 业绩计量 所有地点执行最低运作安全标准内容百分比 2008-2009 年：92% 2010-2011 年估计：95% 2012-2013 年目标：100% (二) 未经许可进入联合国场所次数减少 业绩计量 2008-2009 年：11 次 2010-2011 年估计：0 次 2012-2013 年目标：0 次 (三) 安全投诉减少 业绩计量 2008-2009 年：43 次 2010-2011 年估计：35 次 2012-2013 年目标：30 次 (四) 继续为安保安全人员提供专项培训，提高工作效率，加强专业精神 业绩计量 参加专项培训和讲习班次数 2008-2009 年：无 2010-2011 年估计：4 450 人 2012-2013 年目标：4 450 人
(b) 加强对联合国各总部地点和区域委员会安保安排的协调	(b) 联合国各总部地点和区域委员会协调开展人身保行动次数增加 业绩计量 协调开展人身保护行动次数

	2008-2009 年：407 次
	2010-2011 年估计：450 次
	2012-2013 年目标：450 次
(c) 改进联合国各总部地点和区域委员会应对紧急情况 and 危机的规划和准备	(c) 各工作地点全面遵守行政阶段要求更新和测试各项危机、疏散、应急计划
	业绩计量
	制订、更新、测试疏散计划工作地点百分比
	2008-2009 年：无
	2010-2011 年估计：100%
	2012-2013 年目标：100%

外部因素

- 35.26 本次级方案预计能够实现目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方、包括联合国机构、基金和方案都支持安保部的工作，并在实现各项方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格家属和设施的安保安全政策和程序方面给予充分合作；(b) 不发生不可抗力事件造成的意外情况；(c) 代表、工作人员和来访者遵守并满足安保、安全和消防条例的要求。

产出

- 35.27 在 2012-2013 两年期内，将交付下列产出(经常预算/预算外，另有说明的除外)：
- (a) 办公室和会议设施安保：检查进出联合国场所的人员、车辆和包裹；操作和维持出入证和身份证系统；没收过期出入证；检查隐藏的武器；为会议、招待会和特别活动提供安保服务；执行安保培训方案；升降联合国会员国国旗；
 - (b) 停车场设施：检查车辆是否获准进入；检查运货车辆；检查车辆是否载有爆炸物；
 - (c) 人身保护：为联合国高级官员和其他贵宾提供安保；与东道国安保/执法机构协调贵宾行动；
 - (d) 特别事务：进行调查，与东道国执法机构进行联络；分析犯罪规律；编制当地安全威胁评估报告和预防犯罪方案；
 - (e) 通行证和身份证：发放联合国通行证并维持相关记录；
 - (f) 实物安保：开展实物安保审计；维持钥匙管制系统；修理和维护所有锁闭系统、保险箱和电子安保系统(包括警报、入侵探测、闭路电视和出入控制系统)；
 - (g) 爆炸物探测：在货运车辆入口处以及各种会议和特别活动场所维持爆炸物探测能力；检查所有邮件包裹；

- (h) 紧急情况应对和危机处理：维持每周7天、每天24小时运作的安保控制中心，监测所有安保系统；维持处理突发事件指挥系统和危机处理计划；处理联合国总部和其他主要地点办公室和场所发生的所有重大事件；在联合国办公室和场所周边采取反监视探测措施；根据情况进行车辆和徒步巡逻；整理和维持经更新的紧急联系资料；为现场内外设施应急准备和疏散计划及其执行的所有方面提供协助；实现安保程序标准化；
- (i) 安全：检查联合国场所，包括电梯、电动扶梯和机房的安全和消防隐患；为安保人员、消防人员、车间工人和导游举办安全培训；协调和举办防火演习和安保工程调查；提交安全报告和建议；监测和检查联合国场所的防火防水警报，进行疏散演习；向工作人员和约聘人员发放安全设备；对厨房设施进行卫生检查；对所有食品操作、储存和食用地点进行年度安全卫生检查；处理安全索赔案例；
- (j) 检查：发生炸弹威胁事件时检查所有地区；应对各类警报和紧急情况；调查车辆事故、赔偿案例、涉及来访者和工作人员的事故、来访者发病以及个人财产和联合国财产受损案例；
- (k) 训练(经常预算和其他摊款)：保持专业训练高标准，确保安保人员在基本安保职能方面受到良好训练，并在技术和专业技能方面受到交叉训练；与训练和发展科合作在总部和其他主要地点提供培训支助服务，确保全系统采用统一的培训标准。

表 35.18 次级方案 1. 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011 ^a	2012-2013
经常预算 ^b				
员额	134 778.0	137 916.4	1 027	1 019
非员额	35 040.9	29 133.4	—	—
小计	169 818.9	167 049.8	1 027	1 019
其他摊款	2 733.3	2 748.0	5	5
预算外	4 897.3	5 259.2	36	22
共计	177 449.5	175 057.0	1 068	1 046

^a 包括 2010-2011 两年期 21 个临时安保干事员额(日内瓦 10 个一般事务(其他职等)和亚的斯亚贝巴 11 个当地雇员)。

^b 包括 2010-2011 年和 2012-2013 年与维也纳安保和安全处有关的共同出资活动中的联合国份额，分别为 6 750 700 美元和 6 837 700 美元。

35.28 所需资源 137 916 400 美元(增加 3 138 400 美元)，将用于 1 006 个常设员额(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、12 个 P-3、4 个 P-2、5 个一般事务(其他职等)、314 个安保事务和 501 个当地雇员)，其中 4 个员额拟议改叙(2 个 P-5 改叙 D-1，2 个 P-3 改叙 P-4)，新设 13 个

员额(5 个一般事务(其他职等)和 8 个当地雇员, 2010-2011 两年期已临时设立)。所需资源净额增加 3 138 400 美元显示:

- (a) 增加 3 544 900 美元, 反映 2010-2011 两年期方案预算为世界各地安保和安全处工作所设 109 个员额(1 个 P-5、94 个当地雇员、14 个安保事务)的滞后影响;
- (b) 增加 1 186 600 美元, 拟议在日内瓦设立 5 个一般事务(其他职等)员额, 在亚的斯亚贝巴设立 8 个当地雇员员额;
- (c) 增加 221 200 美元, 拟议改叙 4 个员额: (2 个 P-5 改叙 D-1, 2 个 P-3 改叙 P-4), 即日内瓦和内罗毕安保和安全处处长(2 个 P-5 改叙 D-1), 总部安保和安全司行政干事(P-3 改叙 P-4), 内罗毕副处长(P-3 改叙 P-4); 并由以下方面部分抵消:
- (d) 减少 1 814 300 美元, 2010-2011 两年期内日内瓦 10 个一般事务(其他职等)临时员额和亚的斯亚贝巴 11 个当地雇员临时员额不再设立。

35.29 非员额资源 29 133 400 美元(减少 5 907 500 美元), 将用于工作最繁忙时间的一般临时人员和安保加班费用, 比如大会以及内罗毕和日内瓦特别会议期间; 高级官员贴身警卫公务差旅; 订约承办事务; 业务费用; 业务所需用品和材料; 家具和设备; 以及根据与维也纳国际中心各组织所订设费用分摊协议联合国在维也纳安保和安全处中的费用份额(见表 35.19)。

35.30 所需资源净额减少 5 907 500 美元, 其中:

- (a) 其他工作人员费用减少 2 336 900 美元, 显示纽约、日内瓦、内罗毕、曼谷、亚的斯亚贝巴和贝鲁特加班和一般临时人员所需资源减少;
- (b) 家具和设备费用减少 2 033 900 美元, 显示实际所需资源, 根据各地安保和安全处以往支出模式计算;
- (c) 用品和材料费用减少 864 800 美元, 显示实际所需资源, 根据以往经验计算;
- (d) 订约承办事务费用减少 510 000 美元, 显示现有工作人员培训和办公室自动化设备的实际所需资源;
- (e) 一般业务费用减少 232 000 美元, 主要原因是办公场所租赁维护、家具和设备租赁维护和通信所需资源减少;
- (f) 工作人员公务差旅费用减少 14 900 美元, 主要是秘书长和本组织其他高级官员的安保费用减少, 并由以下方面部分抵消:
- (g) 支付维也纳当地费用分摊中的赠款和摊款增加 85 000 美元。

35.31 预算外资金 8 007 200 美元(增加 376 600 美元)将补充经常预算资源, 其来源是作为中央行政为预算外活动、基金和方案提供服务的报销所得的方案支助收入(5 259 200 美元)以及维持和平行动支助账户(2 748 000 美元)。这些资源将用于 27 个预算外员额、其他工作人员费用、咨询人、订约承办事务和其他业务费用, 对经常预算出资的活动进行补充。这些资源将用于连

贯、有效和及时应对各种安全威胁和其他紧急情况；减少风险；确保为联合国所有外地行动提供高质量、最可行的安保政策、标准和业务程序。资源增加 376 600 美元，主要来自作为中央行政为预算外活动提供事务的报销所得的方案支助收入。

表 35.19 所需共同出资资源(维也纳安保和安全处毛额预算)

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011 ^a	2012-2013
毛额预算 ^b				
员额	27 127.8	26 677.3	165	160
非员额	4 178.7	3 318.2	—	—
小计	31 306.5	29 995.5	165	160
预算外	—	—	—	—
共同出资活动共计	31 306.5	29 995.5	165	160

^a 包括 2010-2011 两年期维也纳 10 个安保干事临时员额。

^b 在 2010-2011 年和 2012-2013 年中，共同出资毛额预算中联合国所占经常预算份额总额分别为 6 750 700 美元和 6 837 700 美元。

35.32 与员额有关的毛额预算所需资源估计数 26 677 300 美元(增加 450 500 美元)，将用于 160 个员额，包括 3 个专业及以上职等、2 个一般事务(特等)和 155 个安保事务员额，以根据维也纳的风险程度建立常设警犬股，并协助现有工作人员管理新 M 大楼会议中心使用后增加的活动。所需资源净额减少 450 500 美元的原因是，不再编列 2010-2011 年度 10 个安保干事临时员额的一次性经费(1 115 500 美元)，并由以下方面部分抵消：拟议设立 5 个安保干事新员额，2010-2011 两年期已核准临时设立这些员额(557 500 美元)；现有 P-5 级维也纳安保和安全处处长员额拟议改叙 D-1 职等；1 个 P-3 级安全和安保处副处长员额改叙 P-4 职等(107 000 美元)。

35.33 非员额资源 3 318 200 美元(减少 860 500 美元)将用于一般临时人员、加班、各种订约承办事务、安保专用设备和办公室自动化设备维护、制服清洁修补、通信、安保用品、安保和安全设备更换、赠款和摊款。资源净额减少 860 500 美元反映以下方面所需资源减少：一般临时人员和加班(437 600 美元)，一般业务费用(168 300 美元)，用品和材料(15 600 美元)，家具和设备(293 600 美元)，赠款和摊款(9 500 万美元)，显示按现有工作人员和既定标准计算的的实际所需经费，并由以下方面经费增加部分抵消：安保风险评估团(14 600 美元)和与信息技术硬件软件更新维修有关的订约承办事务(49 500 美元)。

次级方案 2

区域外地协调和支助

构成部分 1

区域外勤业务协调

全额预算所需资源(重计费用前): 200 286 100 美元

包括: (a) 经常预算活动: 47 733 400 美元

(b) 共同出资活动中联合国系统其他机构、基金和方案分摊份额: 152 552 700 美元

共同出资活动的预算所需资源毛额(重计费用前): 200 286 100 美元

包括: (a) 共同出资活动中经常预算份额 47 733 400 美元

(b) 共同出资活动中联合国系统其他机构、基金和方案分摊份额: 152 552 700 美元

经常预算所需资源(重计费用前): 47 733 400 美元

- 35.34 该次级方案构成部分 1 由区域业务司负责。该司通过各区域股负责安全和安保部在全世界 170 多个国家约 700 个指定和区别安全区的外地安保办公室和工作人员的日常安保行动,对外地各种安全事件进行必要的预防、准备和应对,按照协助指定官员履行职责的需要在外地调集资源和提供协助,在紧急情况下协调危机处理活动。
- 35.35 五个安全信息行动中心是安保部外地活动的组成部分。这些中心的两项主要职能是: (a) 报告安保事件,向联合国国家工作队通报当前安保形势;向首席安保顾问提供当前安保形势及其事态发展的分析报告,以确保他们向指定官员和安保管理小组提出可靠意见; (b) 在紧急时期发挥危机协调中心的作用;制定应急计划,以适应新的安保趋势,跟踪特派团动态,以确保持续了解工作人员的部署,监督和指导应急通信系统的运作。
- 35.36 联合国外地安保活动遵循与机构间安保管理网全面合作编制的政策、程序和方案进行。管理网由监督各自实体安保状况的高级管理人员组成,负责审查有关政策和程序并监察它们的实施。管理网向行政首长协调理事会管理问题高级别委员会提出建议。按照管理网的决定,区域业务司的职责包括:
- (a) 协调联合国系统各组织的安全安保问题;
 - (b) 确保既定的安保安全政策的执行;
 - (c) 为新的特派任务以及经常和紧急行动制定安全要求;
 - (d) 按照安保政策、标准和程序开展和评价外勤业务;
 - (e) 协助和监察所有工作地点以及外地维持和平行动、人道主义和其他特派团的安全部门执行最低运作安保标准;

- (f) 分析东道国参与支持联合国安保目标的情况；
 - (g) 更新安保安全准则和指示；
 - (h) 与维持和平行动部、政治事务部和人道主义事务协调厅协调，规划、实施和审查外地维持和平、人道主义和其他特派团的安全保障方案。
- 35.37 区域业务司与外地进行日常安保协调并向保安人员提供业务指导。该司组织工作人员满足外地的要求，在紧急情况下支持指定官员；收集安保和威胁最新信息并提供给秘书长和其他高级官员；在劫持人质事件和其他危机局势下提供广泛援助。该司工作人员频繁前往行动区，提供援助或执行评估任务。
- 35.38 该司的工作包括根据第 59/276 号决议第十一节第 33 至 39 段的规定建立威胁和风险评估能力，这方面的部门有：
- (a) 威胁和风险评估股，是整个联合国系统查明新威胁、确定脆弱地区和制订减缓风险战略和措施的主要部门；
 - (b) 五个区域股，其任务包括：
 - (一) 每天与外勤安保代表和指定官员协调影响联合国工作人员、家属、设施和设备的所有安保问题；
 - (二) 审查和认可安保风险评估、安保计划、最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准；
 - (三) 区域威胁和风险评估；
 - (四) 向联合国安保系统所有部门及时通报威胁和风险评估的相关信息；
 - (五) 审查联合国行动地区的安全级别；
 - (六) 全天运行通信中心；
 - (七) 应对外地危机、对所有人质事件提供处理和技术专门知识并向外地所有安全事件提供支助；
 - (八) 在危机和紧急情况下根据需要向外地增拨资源。
- 35.39 关于其外勤业务，安保部对配备首席安全顾问(安保部外地最高职等人员)的 25 个工作地点按照复杂性、业务工作和规模排列进行了分析。为确定目前的人员配置和职等分布是否合适，安保部收集和分析了许多可变参数。在几个工作地点，首席安全顾问定期并常常是每天举行协商，要求东道国政府有关当局的多位高级官员进行互动，如内务部、外交部、总理(总统)办公室、警察(民警和法警)负责人、本国和国际军事首长、联合国特派团、东道国政府大使馆和其他组织。安保部其分析中还考虑到安保职业小组的基准鉴定报告，报告述及 2009 年 12 月至 2010 年 3 月期间政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部的 29 项外勤业务。

- 35.40 安保职业小组的基准鉴定报告其中建议,把联合国利比里亚特派团、联合国东帝汶综合特派团、联合国阿富汗援助团、联合国非洲联盟-达尔富尔混合行动、联合国苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的首席安全顾问员额提高到D-1 职等,因为这些特派团已被列为“超大特派团”,分别拥有 5 000 至 25 000 名不同职类人员,其中包括直接接受首席安全顾问监督的 160 至 1 100 名保安人员。此外,按照规模、复杂程度和承担的责任,再加上复杂的人道主义紧急情况,联合国在巴基斯坦的安全管理系统规模堪比维持和平行动部的超大特派团,负责管理在巴基斯坦全国 10 个指定安全区工作的约 7 000 名工作人员及其合格家属。
- 35.41 如上所述,根据上述情况并考虑到这些特派团中首席安保顾问职位的管理人数、复杂性及其职责范围,建议把 7 个这样的职位从 P-5 改叙为 D-1 职等。此外,建议把 8 个 P-4 员额改叙为 P-2/1 职等,以提供更多的入门职等机会,并设立 10 个当地雇用人员员额,以加强对五个安保信息行动中心的支助,并据此裁撤两个外地的 P-4 员额。

表 35.20 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 在所有工作地点增强联合国系统工作人员、有关人员、符合条件的家属和联合国方案活动的安全保障	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改进安全和安保安排	(a) (一) 与东道国国家主管部门全面合作,联合国开展并经区域业务司核可的安全风险评估的百分比得到提高 业绩计量 2008-2009 年: 84% 2010-2011 年估计: 90% 2012-2013 年目标: 100% (二) 增加联合国工作地点实施最低运作安保标准各项规定的百分比 业绩计量 2008-2009 年: 无 2010-2011 年估计: 80% 2012-2013 年目标: 85%
(b) 加强对突发事件和危机情况的准备工作和安全事故的及时应对	(b) (一) 采用核准安保计划解决已知和预期安全突发事件和危机事件的百分比得到提高 业绩计量 2008-2009 年: 78% 2010-2011 年估计: 80% 2012-2013 年目标: 90% (二) 根据通知在 24 小时内部署或调动外勤安保干事的能力得到增强,以协助联合国外地办事处处理危机情况 业绩计量

	2008-2009 年：20 名外勤安保干事(最多 90 天)
	2010-2011 年估计：25 名外勤安保干事(最多 90 天)
	2012-2013 年目标：25 名外勤安保干事(最多 90 天)
	(二) 事件报告与安全和安保部危机协调中心启动之间的时间不超过 6 小时
	业绩计量
	2008-2009 年：无
	2010-2011 年估计：100%
	2012-2013 年目标：100%
(c) 加强安保管理系统	(c) (一) 与东道国当局协调对联合国人员、资产和行动的安全和安保安排的百分比得到提高
	业绩计量
	2008-2009 年：86%
	2010-2011 年估计：90%
	2012-2013 年目标：95%
	(二) 安全和安保部安全顾问和外勤安保协调干事支助首都以外地区方案活动所花时间的百分比有所增加
	业绩计量
	2008-2009 年：19%
	2010-2011 年估计：20%
	2012-2013 年目标：25%

外部因素

- 35.42 该次级方案构成部分 1 预计能够实现目标和预期成绩，前提是：
- (a) 目前对联合国人员、设施和活动的威胁和风险水平不发生重大变化；
 - (b) 应急行动要求，如应对国家灾害、针对联合国设施和(或)人员的恐怖袭击或其他重大安全事件，不造成次级方案资源用途大幅度改变；
 - (c) 所有利益攸关方，包括联合国机构、基金和方案都支持该部的努力并与其充分合作，实现其方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格家属和设施的安保安全政策和程序。

产出

- 35.43 在 2012-2013 两年期，将交付以下产出(经常预算和其他摊款，另有说明除外)：
- (a) 每年审查和更新所有国家安全威胁和风险评估、最低运作安保标准和安全计划；
 - (b) 对工作地点进行安全援助和评估访问(30)；

- (c) 维持每周 7 天、每天 24 小时的通信中心，以便在危机情况为安全和安保部的安保专业人员提供全球通信、快速报告和核心通信(仅为经常预算)；
- (d) 参加安全安保问题区域讲习班；参加关于安保管理系统、最佳做法、突发事件应激反应管理和培训以及合规检查的年度会议/讨论会(40)；
- (e) 审查国家一级的办公室常规安全程序，包括火灾隐患和消防演习程序、车辆安全程序、大楼疏散程序，进行安全培训，发布最佳安全做法。

表 35.21 所需资源，次级方案 2，构成部分 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
经常预算 ^a				
非员额	44 391.1	47 733.4	—	—
共计	44 391.1	47 733.4	—	—

^a 包括在外勤和区域业务活动以及恶意行为保险等共同出资活动中联合国的份额。

- 35.44 47 733 400 美元的资源，增加 3 342 300 美元，将专门用于支付该次级方案构成部分 1 共同出资活动的联合国份额，其中包括：(a) 纽约区域业务司的费用；(b) 外地安保业务费用；(c) 外地工作人员恶意行为保险的保费。如下文表 35.22 所示和第 35.46 段和第 35.48 段所述，经常预算项下经费增加反映该次级方案构成部分 1 的外地活动所需毛额预算相应份额增加。

表 35.22 次级方案 2，构成部分 1 共同出资活动所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
经常预算 ^a				
员额	138 157.1	147 799.5	758	766
非员额	60 363.7	52 486.6	—	—
小计	198 520.8	200 286.1	758	766
其他摊款	5 578.7	5 221.7	13	13
共计	204 099.5	205 507.8	771	779

^a 在次级方案 2 构成部分 1 项下共同出资活动的预算毛额中，2010-2011 年和 2012-2013 年联合国经常预算份额分别为 44 391 100 美元和 47 733 400 美元。

- 35.45 员额所需经费为 147 799 500 美元，增加 9 642 400 美元，将用于：(a) 758 个常设员额(1 个 D-2、1 个 D-1、32 个 P-5、194 个 P-4、106 个 P-3、5 个 P-2、1 个一般事务(特等)、20 个一

般事务(其他职等)和 398 名当地雇员); (b) 拟议增设 10 个当地雇用人员; (c) 改叙 18 个员额(8 个 P-5 至 D-1、2 个 P-4 至 P-5 和 8 个 P-4 至 P-2/1); (d) 裁撤外地 2 个 P-4 员额。

- 35.46 如表 35.22 所列, 这些员额负责: (a) 协调联合国系统各组织的安全安保问题; (b) 监察既定安全安保政策的执行情况; (c) 为新的特派团以及为特别、经常和紧急行动制定安全要求; (d) 协助和监察所有工作地点和外地维持和平行动、人道主义及其他特派团的安全部门实施最低运作安保标准; (e) 对东道国参与加强联合国安保工作的程度进行情况分析; (f) 更新安保安全准则和指示; (g) 就外地维持和平、人道主义和其他特派团安全安保方案的规划、实施和审查与维持和平行动部、政治事务部和人道主义事务协调厅进行协调; (h) 提供紧急行动的快速部署能力。
- 35.47 资源净额增加 9 642 400 美元的原因是, 2010-2011 两年期设立的 97 个员额(1 个 D-1、48 个 P-4、16 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个一般事务(其他职等)和 29 个当地雇员)(9 888 800 美元)的滞后影响, 以及拟议安全信息行动中心增设 10 个当地雇用人员(617 000 美元), 并由以下方面资源净额增加部分抵销: 拟议改叙 18 个员额(8 个 P-5 至 D-1、2 个 P-4 至 P-5 和 8 个 P-4 至 P-2/1)(178 000 美元), 以及拟议裁撤外地 2 个 P-4 员额(685 400 美元)。
- 35.48 非员额资源 52 486 600 美元, 减少 7 877 100 美元, 将用于: (a) 其他工作人员费用(9 585 800 美元), 包括加班费(365 700 美元)和联合国系统外地人员恶意行为保险的所有费用(9 220 100 美元); (b) 技术专家咨询服务, 以开展外地安全风险评估(207 900 美元); (c) 主管干事前往外地和外勤安保干事到总部进行磋商和培训(9 713 300 美元); (d) 订约承办事务, 包括联合国开发计划署在外地提供的行政支助(12 057 600 美元); (e) 外地办事处一般业务费用, 包括房地租金和维修、车辆保养和安全、通信和办公设备、通信(14 057 500 美元); 外地办事处的各种用品(5 080 900 美元); (f) 更换外地办公室设备、安全设备、自动化设备和车辆(1 783 600 美元)。
- 35.49 经费减少 7 877 100 美元的原因是: (a) 恶意行为保险费估计减少而使其他工作人员费用减少(5 248 700 美元); (b) 由于采取预期的措施, 尽可能依靠视频会议和其他电子通信手段替代旅行需求, 旅行费用减少(571 500 美元); (c) 由于停止提供 2010-2011 两年期的房地改建一次性经费, 一般业务费用减少(1 202 600 美元); (d) 由于停止提供 2010-2011 两年期购置家具、装置、办公自动化设备的一次性经费, 家具和设备费用减少(854 300 美元)。
- 35.50 维持和平行动支助账户提供其他摊款 5 221 700 美元, 补充共同出资活动的资源。这些资源将用作 13 个员额、工作人员差旅费、订约承办事务及其他的业务费用, 补充共同出资活动的经费, 以便减缓风险并确保联合国各项外地行动落实高质量最可行的安保政策、标准和运作程序。经费减少 357 000 美元反映了 2012-2013 两年期维持和平支助账户预期提供的支助。

构成部分 2

外勤支助

所需全额预算资源(重计费用前): 17 012 300 美元

包括: (a) 经常预算活动: 6 803 500 美元

(b) 联合国系统其他机构、基金和方案在共同出资活动中的份额: 10 208 800 美元

所需共同出资预算资源毛额(重计费用前): 13 518 700 美元

包括: (a) 共同出资活动的经常预算份额: 3 309 900 美元

(b) 联合国系统其他机构、基金和方案在共同出资活动中的份额: 10 208 800 美元

经常预算所需资源(重计费用前): 6 803 500 美元

- 35.51 次级方案 2 构成部分 2 由外勤支助处负责, 将继续侧重通过以下手段为尽量减少安保事件创造条件: (a) 将安保和突发事件应激反应训练标准转化为联合国安保管理系统所有参加者的统一培训方案; (b) 举办区域讲习班和讨论会, 讨论安保和安全问题及应激反应管理问题; (c) 编制、更新有关培训材料, 考虑到具体性别的需要; (d) 视需要向有突发事件应激反应的工作人员提供心理辅导; (e) 开发系统, 确保负责安保管理系统的所有联合国工作人员获得履行安保职能所需的信息和手段。

- 35.52 该处包括:

- (a) 训练和发展科, 包括内罗毕的一个培训中心, 负责管理联合国安保管理系统的开发和实施; 按照联合国安保管理系统问责制框架的规定,¹ 为联合国系统安保管理系统的所有行为体制定培训目标、标准和方案; 评价技能需求, 确定安保管理的培训需求; 根据联合国安保管理系统安全培训战略的规定开展培训; 根据既定标准和政策评价和确认安全培训方案及其相关性, 以确保满足联合国安保管理系统的需要;
- (b) 突发事件应激反应管理股, 负责制定和实施关于突发事件应激反应管理的联合国综合政策; 确保就突发事件应激反应管理进行机构间协调; 以专业方式对突发事件做出迅速反应, 为联合国安保管理系统工作人员开展应激反应管理培训;
- (c) 信息管理科, 负责管理向各利益攸关方(从联合国工作人员到机构首长)提供安保信息的系统, 这些系统需持续不断地为整个联合国系统服务, 提供危机情况中必不可少的工作人员及家属的重要信息, 以进行有效规划安排, 人员跟踪, 群体伤亡管理, 高危地区人员流动控制;

¹ A/65/320 和 Corr. 1, 大会第 65/260 号决议中提及。

- (d) 危机管理支助股，负责提供全系统贯穿各领域的的能力，以制定协调的危机管理应对计划、能力和程序，作为危机和应急规划的中心，必要时利用联合国机构，增强危机管理能力，协调建立程序、制定政策和达成协议。

表 35.23 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：增加联合国安保管理系统多方用户的安全安保知识和技能，减少和/或预防突发事件

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国系统工作人员突发事件应激反应管理能力得到加强	(a) (一) 接受精神压力调控训练的外地工作人员及其家属的比例不低于 95% 业绩计量 2008-2009 年：96%的工作人员和家属 2010-2011 年估计：95%的工作人员和家属 2012-2013 年目标：95%的工作人员和家属 (二) 更多的辅导员接受紧急状况突发事件应激反应管理培训 业绩计量 2008-2009 年：28 名辅导员 2010-2011 年估计：50 名辅导员 2012-2013 年目标：70 名辅导员 (三) 报告发生突发事件后，需要得到紧急心理救助和精神创伤控制的联合国工作人员中不少于 95%得到保护 业绩计量 2008-2009 年：需要救助的工作人员的 95% 2010-2011 年估计：需要救助的工作人员的 95% 2012-2013 年目标：需要救助的工作人员的 95%
(b) 通过安保训练，包括指定官员、安保管理小组成员、安保干事和工作人员在内的联合国安保管理系统所有参加者的能力得到提高	(b) (一) 在整个联合国安保管理系统内采用共同安保安全训练标准的比例上升 业绩计量 2008-2009 年：90% 2010-2011 年估计：93% 2012-2013 年目标：95% (二) 完成“联合国人员安全意识”学习方案的工作人员百分比不低于 90%

业绩计量

完成“联合国人员安全意识”学习方案的工作人员百分比

2008-2009 年：90%

2010-2011 年估计：90%

2012-2013 年目标：90%

(三) 在安全等级 1 及以上工作地点部署的工作人员完成“外地高级安保”学习方案的百分比不低于 90%

业绩计量

在安全等级 1 及以上工作地点部署的工作人员完成“外地高级安保”学习方案的百分比

2008-2009 年：90%

2010-2011 年估计：90%

2012-2013 年目标：90%

(四) 接受安保训练以提高履行安保职责能力的指定官员和安保管理小组成员的比例上升

业绩计量

参加安保上岗培训的新任命官员百分比

2008-2009 年：100%

2010-2011 年估计：100%

2012-2013 年目标：100%

(五) 安全和安保部取得安保证书的外勤安保干事的比例上升

业绩计量

所有在职外勤安保干事中获得安保证书的百分比

2008-2009 年：95%

2010-2011 年估计：98%

2012-2013 年目标：98%

(c) 追踪工作人员和向安保管理系统成员提供有关安保信息的能力得到提高 (c) (一) 在世界各地联合国所有地点任何时候都可以追查到行踪的联合国人员及其合格家属比例上升

业绩计量

2008-2009 年：80%

2010-2011 年估计：95%:

2012-2013 年目标：96%

(二) 负责安保管理系统的联合国人员获得安保部提供的信息管理工具的比例上升

业绩计量

2008-2009 年：不适用

2010-2011 年估计：90%；

2012-2013 年目标：96%

外部因素

35.53 本次级方案构成部分 2 预计能够实现各项目标和成绩，前提是：

- (a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；
- (b) 所有利益攸关方、包括联合国机构、基金和方案都支持安保部的工作并在实现各项方案目标方面给予充分合作，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格家属和设施的安保和安全政策和程序；
- (c) 捐助方提供和/或继续提供资源，用于修订和使用“联合国人员安保意识”和“外地高级安保”学习方案，并使用和远程学习教育管理系统；
- (d) 应对国家灾害、针对联合国设施和/或人员的恐怖袭击或其他重大安全事件等紧急行动所需经费不造成本次级方案资源用途大幅改变。

产出

35.54 在 2012-2013 两年期，将交付以下产出：

- (a) 主持机构间安保管理网突发事件应激反应工作组和安保培训工作组的工作，参加管理网会议、训练讲习班及突发事件应激反应工作组和培训工作组会议，促进联合国突发事件应激反应预防管理标准和联合国安全安保标准的制定及其全系统传播；
- (b) 视需要部署巡回训练小组/干事，举办/支助联合国安保管理系统其他机构、基金、方案和组织的安保培训课程；
- (c) 编制和分发应激反应管理方面的信息和宣传材料；
- (d) 在代表突发事件领域当前全球主要趋势的最高级别外部专家的协助下，开展联合国突发事件应激反应管理程序的统一和标准化工作；
- (e) 开发高度优先和不同的信息管理系统，支持联合国安全管理系统的工作，包括(一) 问责框架内安保官员使用的决定支助系统；(二) 危机管理支助工具；(三) 综合培训数据库；(四) 压

力管理人共享实质性信息的门户；(iv) 综合 ATLAS 系统和综合管理信息系统信息中人力资源的系统；(v) 追踪遵守合规评估结果的系统；(vi) 全球身份证系统；

- (f) 针对大规模紧急情况和孤立突发事件，向联合国工作人员提供心理支助；
- (g) 必要时修改和增订针对工作人员、安保干事和指定官员/安全管理小组成员的安全安保培训材料及标准；
- (h) 对联合国辅导员和不属于联合国的地方辅导员开展联合国突发事件应激反应管理程序方面的培训；
- (i) 向驻有联合国人员的所有国家和工作地点提供和分发“外地基本安保”和“外地高级安保”光盘的订正版；
- (j) 支助和举办针对联合国系统基金、机构和方案新任命指定官员和首席安保顾问、安全管理小组成员和安保干事的训练讲习班，并为新任命的外勤安保协调干事举办安保认证班；
- (k) 为部分工作人员开办人质事件处理基础课程和高级课程。

表 35.24 次级方案 2 构成部分 2 所需资源

类别	资源(千美元)		员 额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
经常预算 ^a				
员额	2 657.6	3 240.3	12	12
非员额	4 394.6	3 563.2	—	—
共计	7 052.2	6 803.5	12	12

^a 包括共同出资活动中联合国的份额，将 2010-2011 年和 2012-2013 年分别为 2 749 600 美元和 3 309 900 美元。

- 35.55 员额资源为 3 240 300 美元，增加 582 700 美元，将用于 12 个员额承担总部危机管理能力，提供跨部门、全系统能力，拟定协调的危机管理反应计划、能力和程序，作为危机和应急规划中心，酌情依靠联合国系统建立危机管理能力，协调制订程序、政策和协议；管理系统和工具，向各利益攸关方(从联合国工作人员至机构首长)提供安保信息。资源增加 582 700 美元，是因为 2010-2011 两年期方案预算设立的 5 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1)和 1 个一般事务(其他职等))的滞后影响。
- 35.56 非员额经费为 3 563 200 美元，减少 831 400 美元，将用于：(a) 一般业务费用，包括通信、家具和设备维修(102 900 美元)；(b) 各种用品和材料(12 200 美元)；(c) 购置更换家具和办公自动化设备，加强危机管理能力，建立信息管理能力和(138 200 美元)，以及联合国在本次级方案外勤支助部分共同出资活动中应分摊的经费(3 309 900 美元)。非员额所需经费净额减少 831 400 美元，是由于：2010-2012 年加强危机管理能力和成立信息管理科一次性经费中止而

减少了一般临时人员(1 263 700 美元)，以及一般业务费用减少(191 700 美元)，主要因为2010-2012 年房舍租用维修改建一次性经费中止，并由以下方面部分抵销：购置数据处理和办公室自动设备费用增加(63 700 美元)，以及如下表 35.25 详细列示，本次级方案外勤活动所需预算毛额项下按比例增加的份额(560 300 美元)。

表 35.25 次级方案 2 构成部分 2 共同出资活动所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011 ^a	2012-2013
预算毛额				
员额	8 514.8	8 967.5	30	34
非员额	4 965.8	4 551.2	—	—
小计	13 480.6	13 518.7	30	34
预算外	459.7	447.5	—	—
共同出资，活动共计	13 940.3	13 966.2	30	34

^a 包括 2010-2011 年 1 个航空风险管理干事临时员额(P-4)。拟议在 2012-2013 两年期设立的这一员额。

- 35.57 员额资源为 8 967 500 美元，增加 452 700 美元，将用于维持现有的 29 个员额、以及拟议增设 5 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3、2 个当地职等)(包括为 2010-2011 两年期核可的 1 个 P-4 临时员额)。这些员额将负责：(a) 管理联合国全系统安保管理培训的开发和实施；为联合国安保管理系统所有行动者拟定培训目标、标准和方案；评估技能要求，确定培训需求；提供培训；根据既定标准政策评估验证安保培训情况及其针对性，以确保其符合联合国安保管理制度的需要；(b) 制定实施联合国突发事件应急反应综合管理方案。这些活动还包括内罗毕区域培训中心运作。
- 35.58 增加 452 700 美元，反映以下方面资源净额的影响：(a) 增加 189 600 美元，拟议新设一个 P-4 员额，在总部提供航空风险管理能力，协调安保部航空安全活动和方案；(b) 增加 389 900 美元，拟议新设 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个当地雇员)，作为内罗毕的安保培训教官，在区域化服务中协助非洲地区；(c) 减少 126 800 美元，2010-2011 年一个航空安全管理一次性临时 P-4 员额不再续设；并因 2010-2011 两年期方案预算中培训和发展科设立的 1 个一般事务(特等)的滞后影响而部分抵销。
- 35.59 非员额经费为 4 551 200 美元，减少 414 600 美元，将用于：(a) 工作人员与意外事件有关的外地差旅费(1 301 000 美元)；(b) 航空安全技术订约承办事务，安保安全人员专门培训和外部印刷费用(2 761 500 美元)；(c) 一般业务费用，包括通信、租用家俱和办公室自动化设备(473 800 美元)；(d) 用品和材料(14 900 美元)。减少 414 600 美元，原因是：(a) 更多使用电子通信手段替代出差(132 800 美元)；(b) 总部培训活动改在内罗毕培训中心进行(149 500

美元)；(c) 2010-2011 两年期内罗毕区域培训中心房屋改建、通信、家具装置及购置办公室自动化设备(132 300 美元)。

- 35.60 经常预算资源将得到 447 500 美元预算外资金的补充，因为得到联合国系统工作人员安全信托基金捐款，预算外资金减少 312 200 美元。这些资源将用于顾问、工作人员差旅、订约承办事务及其他业务开支，并用于编制安保安全信息分发给联合国系统工作人员，开展宣传活动，协助安保部履行职能，确保为联合国所有外地行动制订高质量、最可行的安保政策、标准和程序。减少 12 200 美元，是因为预计 2012-2013 两年期将得到信托基金捐款。

C. 方案支助

全额预算所需资源(重计费用前)：8 733 900 美元

包括： (a) 经常预算活动：8 733 900 美元；

(b) 联合国系统其它机构、基金和方案在共同出资活动中分摊的费用：0 美元

经常预算所需资源(重计费用前)：8 733 900 美元

- 35.61 执行办公室为各实务实体提供财务、人事和一般行政事务方面的行政和方案支助，以执行安保部已获授权的活动。它协助主管安全和安保事务副秘书长编制两年期方案计划、编制和执行方案预算并提出有关报告，管理预算外资源，并规划、控制和协调与办公室一般行政有关的需求。此外，执行办公室负责甄选派往外地任职的安保顾问/安保协调干事及其职业管理。执行办公室还与联合国开发计划署(开发署)协调开发署向外勤安保办公室提供的行政管理和支助服务，并与总部以外各办公室和区域委员会的当地行政部门协调，确保对地方安保和安全事务实施协调一致的安排。
- 35.62 安保部的人力资源目标是对该部所有外地工作人员承担全面行政管理责任。执行办公室目前管理征聘进程，包括公布空缺通知、确定有资格的候选人、面试过程、名册机制和启动征聘已甄选的候选人。之后，将候选人的就职情况通报开发署哥本哈根办事处。为了准备对安保部所有外地工作人员进行全面行政管理，需编制标准作业程序和业务准则。
- 35.63 开发署哥本哈根办事处现有工作人员包括 4 名全职的人力资源干事，并有行政助理专门负责安保部外地工作人员的行政管理工作。此外，开发署哥本哈根办事处得到了开发署国家办事处的长期支助和直接协助，这些办事处获得授权开展一些人事和行政活动。因此，为了向安保部所有外地工作人员提供同样标准的服务，须考虑保留同样数量的资源。还有一个构想是，安保部保持与开发署的伙伴关系，以便继续利用开发署各国家办事处来处理当地工作人员的行政事务并管理下放管理的福利和应享待遇。
- 35.64 2012-2013 两年期，安保部将继续利用联合国开发计划署哥本哈根办事处和国家办事处的服务，直至执行办公室有充足能力全面承担对该部外地人员的行政管理职能。作为一个前提条件，必须审议、审查、商定和执行各项程序、合同安排和相关协定。

表 35.26 方案支助所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
经常预算				
员额	4 113.0	4 113.0	17	17
非员额	4 689.7	4 620.9	—	—
共计	8 802.7	8 733.9	17	17

- 35.65 开列的资源为 4 113 000 美元，用作维持 17 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-2/1、2 个一般事务(特等)和 8 个一般事务(其他职等))的经费和非员额经费。非员额资源为 4 620 900 美元，减少 68 800 美元，将用作以下方面的经费：(a) 完成高峰期工作量的其他工作人员费用(530 800 美元)；(b) 为协调在主要地点提供行政服务而产生的工作人员差旅费(100 500 美元)；(c) 订约承办事务费用，以支付安保部在集中提供的数据处理服务中分摊的费用(660 700 美元)；(d) 一般业务费用，包括租用房地、通信和租用家俱设备(2 915 100 美元)；(e) 用品和材料(294 200 美元)；(f) 购置和更换家俱和办公自动化设备(119 600 美元)。经费减少 68 800 美元是因为停止支付在 2010-2011 年为全面审查外地人力资源需求而使用咨询服务的一次性经费中联合国分摊的费用。

表 35.27 方案支助共同出资的活动所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011	2012-2013 (重计费用前)	2010-2011	2012-2013
预算毛额				
非员额	297.8	—	—	—
共计	297.8	—	—	—

- 35.66 资源减少 297 800 美元，原因是不再支付 2010-2011 年方案预算中核定的聘用专家全面审查外地人力资源需求所需要的咨询服务经费 297 800 美元。

表 35.28 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动简表

建议简述	为执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/64/7/Add. 16)	
行预咨委会希望尽早向大会提交经修订的问责框架(第 14 段)。	已向大会提交经修订的框架(A/65/320 和 Corr. 1)，行预咨委会在 A/65/575 号报告中对其做了审查。

建议简述

为执行建议采取的行动

考虑到联合国系统内的新合同安排和新统一服务条件,以及本组织内正在进行的其他人力资源改革,行预咨委会促请安保部在其人力资源审查过程中与人力资源管理厅并酌情与外勤支助部密切联系,确保任何对当前政策和做法提出的修订提议都与整个组织已经采取的措施保持一致。人力资源审查结果详细资料以及相关资源要求应作为 2012-2013 年拟议方案预算的一部分提交(第 19 段)。

行预咨委会希望今后的预算报告提供关于世界各地安全和安保机构管理改革所取得进展的最新情况。在此方面,行预咨委会强调,安保部应最大限度地利用现有电子工具,特别是标准化出入控制系统(见 A/64/7/Add. 15),以强化安全和安保事务。今后世界各安全和安保部门的人力资源要求应将相关发展考虑在内(第 20 段)。

行预咨委会建议,秘书长在今后拟议预算中提供现有和拟议人员编制的详细资料,并详细描述现有员额的职能,以使读者能够作出关于增加能力需求的充分知情决定(第 28 段)。

行预咨委会建议详细说明贴身保护的明确政策(第 38 段)。

行预咨委会了解到,在某些情况下警犬的能力可能无法取代,但还是鼓励安全和安保部最大限度地利用在标准化出入控制项目中引进的电子出入控制工具。下一份预算报告应提供资料,评估采用这些电子工具带来的增效(第 42 段)。

2009 年进行了战略管理审查,核准在当前的预算周期内大幅增加前线能力。在增加资源时,行预咨委会认为,审慎的作法是在 2010 年人力资源审查前推迟进一步改变该部的结构。

在 2010 年人力资源审查期间,安保部与人力资源管理厅和外勤支助部等多个部门密切协商,尽可能使各项建议与全组织范围内已经采取或计划采取的措施保持一致。

使用出入控制系统提供了非常有用的解决方案,可使安保干事不必一直担任固定角色。这方面的例子包括在电梯上安装程序可控的出入控制装置。有些地点在一些门上安装了远程锁定和中央出入控制装置及旋转栅门,这降低了当值警卫,在这些区域进行充分出入控制的重要性,尤其是在举行会议等高频使用期间。此外,对一些区域做了程序设置,非高峰时段可以远程进出。在一些地点也安装了类似的旋转栅门、监控摄像器和可编程的电子控制装置。虽然这些地点的工作人员数量很多,但采用电子手段能够使安全和安保部门更好地安排在这些地点实际部署安保干事的覆盖范围。

目前的 2012-2013 年拟议方案预算载有关于工作人员编制的资料以及打算在外地和总部工作地点精简人员编制的资料。

2008 年 10 月 8 日颁布了《联合国贴身保护业务政策》。该政策为评估贴身保护的需求以及酌情实施贴身保护提供了决策框架。

2010 年 8 月 19 日颁布了《联合国保护事务指导手册》。手册指导联合国安保官员确定可能需要何种级别的保护服务,包括贴身保护,以及如何对其加以管理。手册为保护干事及其指挥系统制定针对具体地点的标准作业程序提供了一个资源。手册还为进行此类部署提供了标准术语和原则,以确保在联合国内部提供始终如一的高标准保护服务,包括贴身保护。

已重新确定了非洲经济委员会的警犬项目。目前已指示非洲经委会在大院内使用电子爆炸物探测设备。在每个工作地点进行了需求评估,确定了电子出入控制的优先事项,因而在第 34 款(建筑、改建、装修和主要维修)标准化出入控制项目第二阶段项下请求批款 234 万美元(三个工作地点)。

建议简述	为执行建议采取的行动
行预咨委会还建议秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中报告安保部信息管理项目的执行情况,包括节约成本和(或)提高效率的情况(第 66 段)。	安保部实施了若干信息管理项目,不仅带来了增效和成本节约,也促进了外地安保业务的执行。这些项目包括: (a) 电子处理安全审查,使旅行者可以高效地在线办理安全审查手续; (b) 在安全和安保部网站上提供安保管理系统数据库,以有效地收集并为世界各地的安保管理人员发布安全和旅行建议; (c) 合规信息管理系统,使外地安保管理人员能以标准化的格式记录强制性最低运作安保标准合规评估的结果; (d) 费用分摊预算系统,使每个国家办事处能将当地费用分摊预算输入系统,各机构、基金和方案可在全球各地检索和使用,以审查拟议的当地费用分摊预算。
应在评价试点项目时评估内罗毕的持续安全训练能力需要(第 68 段)。	安全和安保部确认,内罗毕前沿部署训练中心,试点取得了成功。在内罗毕建立训练中心首先节约了大量成本,因为可用当地(区域)差旅替代跨大西洋飞行,从而全面减少了差旅和机票费用。 其次,可以使训练和发展科更及时回应非洲、中东、甚至亚洲区域的紧迫训练要求。 第三,训练中心与联合国内罗毕办事处总部合用同一地点在训练和费用方面带来了巨大效益,因为训练和发展科可以按有竞争力的价格利用内罗毕办事处的设施和当地的办公房地。 第四,内罗毕办事处总部可供使用的训练设施和资源支持比能够找到的其他专门设施更好,因而可以提高训练质量。 最后,内罗毕办事处与安全和安保部总部协同提供的行政支助直接而有效。目前的提议反映了安保部的观点,即应正式确立前沿部署训练中心的构想。
今后在为航空风险管理办公室提出资源要求时,都应附有对其活动的评价(第 70 段)。	2012-2013 年拟议方案预算提出将先前为 2010-2011 年核准的 1 个临时员额设立为 P-4 级员额。2010 年,发出了 1 个 P-4 级员额的空缺通知,由国际民用航空组织、外勤支助部和安全和安保部的联合国共同制度专家组成的小组对申请人进行了审查。空缺通知未能吸引到有适当资质的合格候选人。因此,2011 年 1 月发出了临时空缺通知,现已确定一个合适的候选人。将在 2011 年中期开始业务运营。

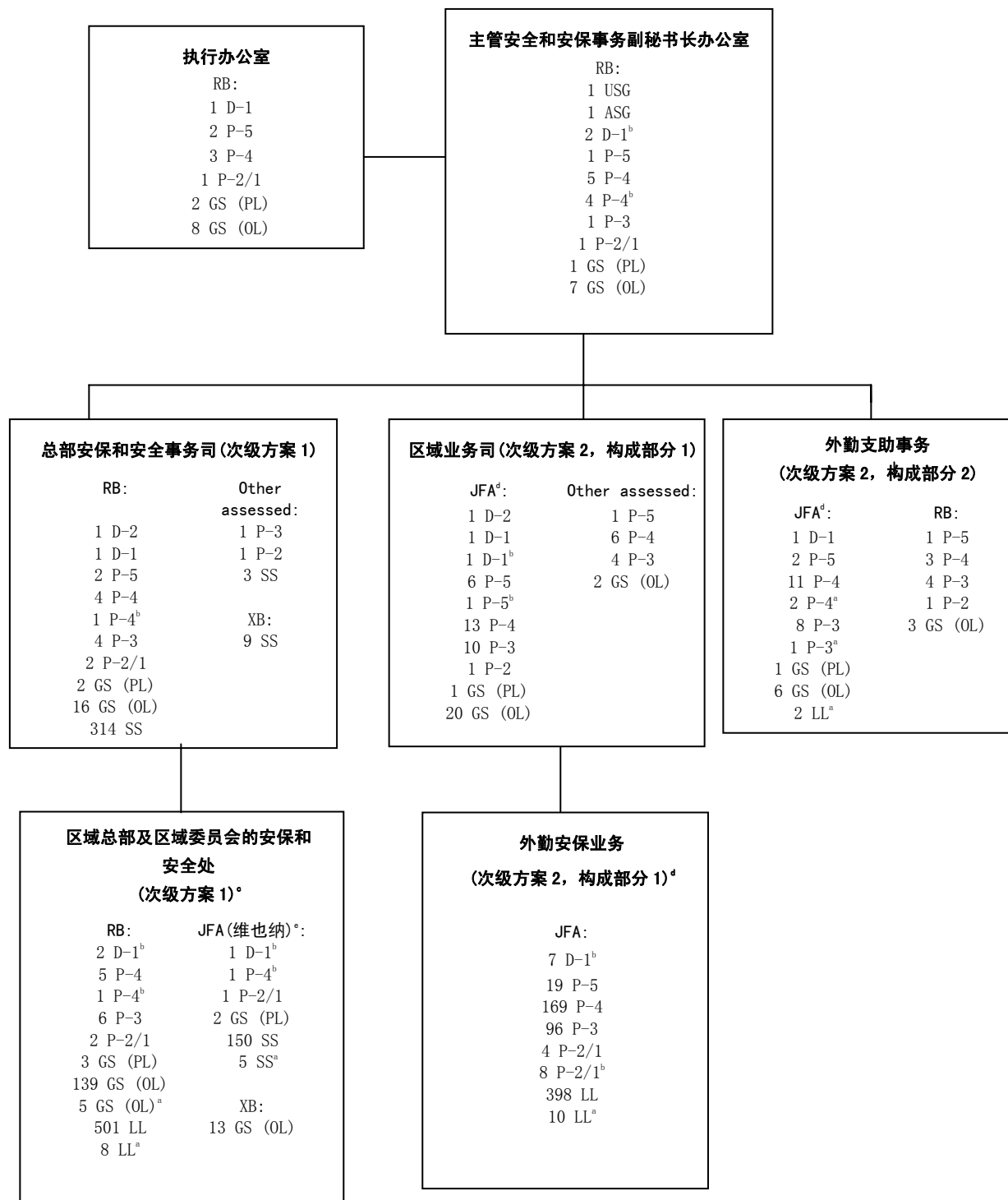
建议简述	为执行建议采取的行动
为了最大限度地提高危机管理业务的效果和效率,行预咨委会建议秘书长探索可否把纽约的所有 4 个 24 小时危机管理中心合并为一个单一实体(第 83 段)。 (A/64/7/Add. 15 和 Corr. 1) 行预咨委会认为,应把进一步开发出入控制系统视为联合国安全和安保政策框架的一个组成部分。因此,未来应在加强大会第 61/263 号决议要求的安保管理系统的范围内处理出入控制所需资源的问题(第 8 段)。 行预咨委会不相信此时在总部与其他主要工作地点之间提供实时视频图像联接是必不可少的。因此,委员会建议,根据 PACT I 和 PACT II 初步实施的影响,在即将到来的两年期间审查实施这一功能的问题(第 21 段)。 A/65/575 行预咨委会认为,承担更多管理责任要求问责线更为明确,尤其是在涉及生命危险的情况下。在这方面,行预咨委会欣见安全和安保部以及机构间安保管理网指导小组在审查和更新问责框架方面所做出的努力,并建议大会注意这一点。但是,行预咨委会注意到,虽然框架明确了联合国安保管理系统中所有行为者的作用和责任及他们的统属关系,但是并未提及不遵守的后果。行预咨委会相信,将采用现有的有关监测管理绩效的各项机制来克服任何不足(第 15 段)。 联合检查组 (JIU/ML/2010/1) 在执行大会第 59/276 号决议设立联合国安全和安保部后,秘书长应立即发布关于安全和安保部的秘书长公报,正式确立联合国安保实体的法律框架(建议 1)。 联合国日内瓦办事处安保和安全处处长应确保该处的每一个组织实体都有正式的取权范围,说明其任务、目标和行动范围,从而创建一个清晰的问责框架(建议 2)。	2010 年,安全和安保部用于应对危机的资产和工作人员以及相关责任已整合到区域业务司内的一个单位。该单位的名称为危机应对股,将在区域业务司副司长的领导下开展业务。其职责包括:危机防范/准备、应对和恢复——支助高级应急政策小组和危机处理小组;业务连续性;危机政策和标准作业程序;外地、总部或总部以外办事处的危机应对。 在确定 2012-2013 年资源提议时,决定将标准化出入控制项目第二阶段的大多数要求推迟到 2014-2015 两年期。在第 34 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下提出数额较少的 234 万美元批款请求,以满足三个工作地点的优先需求。 审查并修订了其功能。考虑到财务和预算的限制,最终决定不将其列入 2012-2013 两年期拟议方案预算。 已向整个联合国安保管理系统广泛发布问责框架。在这一过程中,要求行政首长确保在各自组织内广泛传播经修订的框架,并要求指定官员在下一一次安保管理小组会议上介绍经修订的框架,并进一步传达给所有人员。 此外,安全和安保部要求安保管理系统内被要求编制和颁布其内部安保问责框架的各组织(以及还没有这样做的组织)编写完成其内部问责框架,以加强安保管理系统的运作。 第 59/276 号决议设立了安全和安保部,规定了该部与联合国安保管理网成员的关系,阐明了联合国安保实体的法律框架。大会第六十五届会议注意到经修订的联合国安保管理系统问责框架(第 65/259 号决议),现已广泛传播。关于安保部的秘书长公报将于 2011 年发布。 正在该处的考绩方案中执行这条建议。预计到 2011 年第二季度将采用统一的标准做法。

建议简述	为执行建议采取的行动
联合国日内瓦办事处人力资源管理科科长应紧急采取适当措施,确保以积极主动和创新方式发布安保和安全处的空缺职位通知,以吸引国籍面更广的更多候选人。同样,促请安保和安全处高层增加新聘人员的多样性,比如,如果某一国籍的任职人员已经很多,就尽可能不征聘该国籍的候选人(建议 8)。	联合国日内瓦办事处安保和安全处与人力资源管理科协作采取了一些积极和创新措施,以吸引更多国籍的候选人。今年将征聘无任职人员和任职人数不足国家的候选人加入安保和安全处,该处将继续努力吸引来自这些国家的更多候选人。
联合国日内瓦办事处安保和安全处处长应全面评估该处工作人员的培训需求,至迟在 2011 年底制定一项综合培训计划,确保工作人员能定期公平地获得平衡的相关专业培训(建议 9)。	已成立一个培训问题工作组,确定共同政策、战略和任务。工作组将编制一个培训清单,确定安保干事的技能水平和胜任能力,以及征聘要求、规则、程序和安保干事的竞争性考试。培训需求分析是安保和安全处的一项持续性工作,定期通过该处培训股的内部报告传播分析结果。预计到 2011 年 7 月,为改进培训需求评估和确保定期提供培训而开发的一个数据库将投入使用。
联合国日内瓦办事处安保和安全处处长应扩大现有内部数据库的覆盖范围和结构,以便为该科提供管理工具,支助有效和透明地制定特派任务决策(建议 10)。	预计将在 2011 年 7 月前完成特派任务和会议任务数据库。
内部监督事务厅	
(A/63/379)	
安全和安保部应借鉴其三年工作的经验,利用管理事务部委托编写的关于安保要求的全面审查报告以及其他相关研究报告,与机构间安保管理网协商,重新对其结构进行评估。安保部应根据重新评估的结果,最终确定并发布秘书长公报,说明安全和安保部的组织结构,包括其各司和各股的职能(第 52 段)。	在发布第 65/260 号决议后,于 2011 年第一季度颁布了经修订的联合国安保管理系统问责框架,概述安保管理系统中各行动体的作用和责任(见 A/65/320)。该框架得到了机构间安保管理网的认可和行政首长理事会的批准,随后大会第六十五届会议注意到该框架(第 65/259 号决议)。正在相应草拟秘书长公报,说明安全和安保部的组织结构,包括该部各司和各股的职能。
安全和安保部应详细分析阻碍各工作地点间安保人员相互调动的障碍,考虑联合国人力资源管理改革能在何种程度上克服这些障碍,并找出克服其余障碍的办法(第 66 段)。	在成立安全和安保部之前,每个工作地点的安保和安全部门是独立实体,是各办事处(即联合国内罗毕办事处、亚洲及太平洋经济社会委员会等)组织结构的一部分。他们有一些技术合作(比如联合国安保和安全事务网)。与其他类别工作人员一样,从未设想过当地雇佣的安保工作人员是可以流动的。随着安全和安保部的成立,所有安保和安全机构都由安保部和总部安保和安全事务司领导。 在安保部/总部安保和安全事务司的几次论坛上,包括联合国安保和安全事务网会议上,讨论了阻碍安保干事相互调动的障碍。查明的主要障碍包括: (a) 总部和总部以外办事处采用两种不同职类 and 不同薪金表(即在纽约是安保事务职类,其他工作地点是一般事务职类);

建议简述	为执行建议采取的行动
	(b) 在某些工作地点存在语言障碍(即在两个工作地点，法文和西班牙文是工作语文，限制了安保干事的流动)； (c) 如果安保干事想要申请另一不同工作地点的职位，需要前往该地接受考试，成本很高； (d) 其他工作地点的候选人目前被认为是外部候选人。 为了克服上述障碍，人力资源管理厅和总部安保和安全事务司正在努力对安保干事实行标准入职考试。这样，不论在哪个地点考试，都适用同一标准。此外，前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭正在裁减人员，由于不同联合国实体之间的协作努力，其他安保和安全机构地点、维持和平行动部和外勤支助部成功吸收了几名安保干事。一些工作地点为安保人员提供语文课程，以提高他们的英文技能。
安保部应发挥主导作用，协调统一联合国安保管理系统所有安保人员的征聘标准(第 70 段)。	2010 年完成了安全和安保部的人力资源审查，正在分析审查结果。在 2011 年 1 月举行的上次(第 14 次)会议上，机构间安保管理网同意成立一个工作组，研究审查结果。工作组的任务是审查下列问题：工作人员发展和认证、征聘和人员流动、候选人档案(候选人的确定、考试和核可)、建立共同名册和人员部署。此外，安全和安保部率先通过对各机构、基金和方案的候选人进行技术评估，确保采用统一的征聘标准。应当指出，最近的人力资源改革和大会决议将促进解决人员流动方面的一些问题，包括安保部外地工作人员向总部员额流动(双向流动)。因此，相信将来在内部和外部候选人的征聘方面将更加公平。

安全和安保部

2012-2013 两年期组织结构和员额分布



简称：RB：经常预算；JFA：共同出资活动；XB：预算外；USG：副秘书长；GS：一般事务；PL：特等；OL：其它职等；SS：安保事务；LL：当地雇员。

^a 新员额。

^b 改叙。

^c 包括其他总部地点和区域委员会的安保和安全处。

^d 由参加外地安保管理系统的所有组织共同出资。

^e 由设在维也纳国际中心的与维也纳安保和安全事务有关的所有组织共同出资。
