



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 March 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов*

Часть IX Внутренний надзор

Раздел 31 Внутренний надзор

(Программа 25 стратегических рамок на период 2012–2013 годов)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общий обзор.	2
A. Руководство и управление	9
B. Программа работы	12
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия.	13
Подпрограмма 2. Инспекции и оценка	16
Подпрограмма 3. Расследования.	21
C. Поддержка программ	25
 Приложение	
Мероприятия, которые осуществлялись в 2010–2011 годах, но не будут осуществляться в двухгодичный период 2012–2013 годов.	29

* Утвержденный бюджет по программам в сводном виде будет впоследствии опубликован в качестве *Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 6 (A/66/6/Add.1)*.

** *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/65/6/Rev.1)*.



Общий обзор

Таблица 31.1

Смета расходов

Предложение, представленное Генеральным секретарем	39 025 300 долл. США ^a
Пересмотренные ассигнования на 2010–2011 годы	38 925 000 долл. США

^a По ставкам 2010–2011 годов.

Таблица 31.2

Предлагаемые кадровые ресурсы

Должности	Количество	Класс
<i>Регулярный бюджет</i>		
Предлагаемые должности на двухгодичный период 2012–2013 годов	122	1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 5 Д-1, 13 С-5, 28 С-4, 23 С-3, 15 С-2/1, 8 ОО (ВР), 24 ОО (ПР), 1 МР
Новые должности	1	ПГС по разделу «Руководство и управление»
Преобразованные должности ^a	6	3 С-3, 3 С-2/1 по подпрограмме 2
Утвержденные должности на двухгодичный период 2010–2011 годов	115	1 ЗГС, 3 Д-2, 5 Д-1, 13 С-5, 28 С-4, 20 С-3, 12 С-2/1, 8 ОО (ВР), 24 ОО (ПР), 1 МР

Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; ПР — прочие разряды; ВР — высший разряд; МР — местный разряд.

^a Преобразование должностей временного персонала общего назначения в штатные должности.

- 31.1 Общая цель данной программы заключается в повышении транспарентности, усилении отчетности и содействии обеспечению высокой эффективности, результативности и достижения целей в Организации. В соответствии со статьей 97 Устава Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление служб внутреннего надзора (УСВН) пользуется оперативной независимостью. Управление имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей, связанных с осуществлением функций надзора. Управление оказывает содействие Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации путем осуществления наблюдения, а также проведения внутренней ревизии, инспекций, оценки и расследований.
- 31.2 Мандат программы вытекает из резолюций 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, соответствующих Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7) и Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8). Управление работает в тесном контакте с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций.

диненных Наций, а именно Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Объединенной инспекционной группой, для обеспечения эффективной координации работы.

- 31.3 Управление стремится достичь цели обеспечения подотчетности и транспарентности путем оказания поддержки Организации в ее усилиях по созданию эффективной и транспарентной системы подотчетности и укреплению своего потенциала в вопросах выявления, оценки и снижения рисков. Для этого Управление будет а) предлагать меры по оказанию Организации помощи в создании надлежащей системы внутреннего контроля, включающей механизм управления рисками; б) представлять независимую информацию и проводить независимые оценки в целях содействия эффективному принятию решений; и с) проводить независимые проверки эффективности использования ресурсов Организации. Эта задача будет выполняться путем подготовки своевременных высококачественных докладов по результатам инспекций, оценок, внутренних ревизий и расследований в соответствии с применимыми международными стандартами.
- 31.4 Управление помогает Организации добиваться более высоких результатов путем выявления факторов, влияющих на действенное и эффективное осуществление программ, исходя, в частности, из согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в принятых после 1992 года итоговых документах крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных соглашениях. Кроме того, Управление осуществляет целый ряд мер по оказанию Организации содействия в выполнении ее обязательств по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, включая осуществление надзора за предпринимаемыми в рамках Организации Объединенных Наций усилиями по всестороннему учету гендерной проблематики.
- 31.5 В целях обеспечения общесистемной слаженности Управление продолжает регулярно осуществлять координацию с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций, включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу, во избежание возможного дублирования и параллелизма в проведении надзорной работы и для сведения к минимуму пробелов в охвате надзорной деятельности. Помимо обмена планами работы Управление проводит каждые два месяца совещания с участием членов Комиссии ревизоров для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и встречается с представителями Объединенной инспекционной группы на разовой основе по мере возникновения вопросов, вызывающих особую озабоченность. Старшие представители этих подразделений принимают участие в ежегодном трехстороннем совещании для обсуждения вопросов координации в надзорной деятельности. Управление также принимает активное участие в работе и совещаниях с участием представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Кроме того, Управление организовало конференцию, посвященную рискам и проблемам, с которыми сталкиваются следователи после землетрясения в Гаити; в конференции приняли участие более 30 представителей семи международных организаций системы Организации Объединенных Наций и бреттонвудских учреждений. Конференция послужила форумом для обмена мнениями, извлеченными уроками и опытом осуществления других чрезвычайных/восстановительных мероприятий в прошлом. В июне 2010 года УСВН организовало также одиннадцатую Конференцию международных следователей, которая служит в качестве глобального форума для участия международных организаций и многосторонних учреждений в проведении реформ, способствующих повышению подотчетности и транспарентности.
- 31.6 В целях выполнения просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 64/259, заместитель Генерального секретаря подписал в феврале 2011 года договор с Генеральным

секретарем, в котором заместитель Генерального секретаря обязался достичь конкретных целей, касающихся осуществления программы, надлежащего использования ресурсов, выполнения рекомендаций надзорных органов, соблюдения положений, правил и этических стандартов и учета факторов риска, а также содействовать реализации более широких интересов Организации; заместитель Генерального секретаря будет нести ответственность за выполнение этого обязательства. Заместитель Генерального секретаря продолжает в этой связи обеспечивать, чтобы цели программы отражались в планах работы и служебных аттестациях всех сотрудников на всех уровнях Управления, и добивается того, чтобы работа Управления выполняла свою работу с соблюдением наивысших стандартов профессионализма и эффективности в целях претворения в жизнь его перспективного видения «быть надзорным органом мирового класса, пользующимся уважением и доверием заинтересованных сторон». Как указывается в докладе о деятельности Управления за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года (A/65/271 (Part I) и Corr.1), основные инициативы, предпринятые Управлением для укрепления своих функций, включают:

- a) выбор приоритетных направлений работы с учетом организационных рисков, что позволяет Управлению выявлять назревающие вопросы, проблемы и потенциальную подверженность Организации рискам. Благодаря анализу рисков Управление может определять очередность выделения ресурсов на осуществление надзора в программной и оперативной областях, которые в наибольшей степени подвержены риску мошенничества, растраты, злоупотреблений, неэффективности и бесхозяйственности;
 - b) разработка инструментария для отслеживания стратегических и управленческих рисков в целях урегулирования периодически возникающих проблем в областях деятельности, подверженных высокому риску, что позволяет ревизорам разрабатывать критерии контроля с учетом передовых методов работы;
 - c) применение методологии оценки рисков Отделом инспекции и оценки, в основу которой положен анализ 12 косвенных показателей степени риска и которая позволяет Отделу планировать работу, связанную с проведением оценки, в рамках всех 27 программ;
 - d) формирование профессиональной кадровой структуры посредством оценки уровня знаний, навыков и способностей сотрудников для определения объема профессиональной подготовки и дополнительных кадровых ресурсов, необходимых для восполнения пробелов в имеющихся навыках.
- 31.7 Общий объем ресурсов, испрашиваемых для Управления служб внутреннего надзора на двухгодичный период 2012–2013 годов, составляет 39 025 300 долл. США (до пересчета), что на 100 300 долл. США больше по сравнению с пересмотренными ассигнованиями на двухгодичный период 2010–2011 годов.
- 31.8 Ниже приводится краткая информация об увеличении ресурсов, показанном в таблице 31.4 ниже:
- a) чистое увеличение объема ресурсов на 259 000 долл. США по разделу «Руководство и управление» связано главным образом с потребностями в должностях ввиду предлагаемого создания одной новой должности помощника Генерального секретаря;
 - b) чистое сокращение объема ресурсов на 173 700 долл. США по разделу «Программа работы» включает:
 - i) чистое сокращение на 137 000 долл. США по подпрограмме 1 ввиду сокращения не связанных с должностями расходов, главным образом расходов на консультантов и услуги по контрактам, в результате уменьшения потребностей во внешних специалистах в таких областях, как стратегическое управление и руководство,

- управление системами снабжения, этика, кадровые ресурсы и управление рисками;
- ii) чистое увеличение на 161 300 долл. США по подпрограмме 2 отражает увеличение на 1 215 700 долл. США расходов на должности ввиду предлагаемого преобразования шести должностей временного персонала общего назначения (3 С-3, 3 С-2) в штатные должности и отсроченных последствий преобразования трех должностей временного персонала общего назначения в новые должности (1 Д-1, 1 С-2, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) в двухгодичный период 2010–2011 годов, что отчасти компенсируется сокращением на 1 054 400 долл. США не связанных с должностями расходов ввиду, в частности, уменьшения потребностей во временном персонале общего назначения в результате предлагаемого преобразования шести должностей (3 С-3, 3 С-2) в штатные должности;
 - iii) чистое сокращение на 198 000 долл. США по подпрограмме 3, отражающее сокращение на 257 900 долл. США не связанных с должностями расходов ввиду, в частности, уменьшения потребностей в поездках персонала и услугах по контрактам, что отчасти компенсируется увеличением на 59 900 долл. США расходов на должности в связи с предлагаемым перераспределением пяти должностей среди различных мест службы в рамках этой подпрограммы, а именно переводом одной должности из Найроби и Нью-Йорк (1 С-4), трех должностей из Вены в Нью-Йорк (1 С-3, 2 С-2) и одной должности из Вены и Найроби (1 С-2);
- с) чистое увеличение объема ресурсов на 15 000 долл. США по разделу «Поддержка программ» отражает главным образом увеличение не связанных с должностями потребностей в услугах по контрактам, а именно в общем вспомогательном обслуживании возросшего числа должностей, которые предлагается перевести в Нью-Йорк из Вены и Найроби. Расходы на общее вспомогательное обслуживание проводятся по бюджету каждого места службы, а расходы на должности в Центральных учреждениях покрываются в централизованном порядке по разделу «Поддержка программ». Увеличение потребностей в общем вспомогательном обслуживании никак не отразится на сумме расходов, поскольку увеличение потребностей в Нью-Йорке компенсируется сокращением потребностей в Вене и Найроби.
- 31.9 В двухгодичный период 2012–2013 годов другие начисленные ресурсы, объем которых оценивается в 54 584 300 долл. США, т.е. 49,4 процента от общего объема потребностей в ресурсах, будут использоваться для финансирования деятельности по линии внутреннего надзора в рамках проекта осуществления Генерального плана капитального ремонта, Международного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде и миротворческих операций и мероприятий. Прогнозируемый показатель примерно на 3 275 100 долл. США больше по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов, что объясняется главным образом увеличением потребностей по вспомогательному счету ввиду повышения устанавливаемых для миссий стандартных расценок на оклады и увеличения потребностей по разделам «Временный персонал общего назначения» и «Официальные поездки», как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (А/65/761).
- 31.10 Кроме того, в двухгодичный период 2012–2013 годов внебюджетные ресурсы, объем которых оценивается в 16 494 200 долл. США, что составляет 14,9 процента от общего объема потребностей, будут использоваться для финансирования деятельности по линии внутреннего надзора в фондах и программах Организации Объединенных Наций, Объединенном пенси-

онном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН), Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а также надзорной деятельности в области технического сотрудничества. Прогнозируемый показатель примерно на 1 180 600 долл. США больше по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов, что обусловлено главным образом увеличением потребностей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в покрытии расходов на должности, оперативных потребностей в покрытии расходов на поездки и общих оперативных расходов.

- 31.11 Непрерывное предоставление других начисленных взносов и внебюджетных ресурсов значительно укрепит способность Управления оказывать соответствующим фондам и программам ожидаемые от него услуги в области ревизии, инспекции, оценки и расследований, включая деятельность в области технического сотрудничества, проект осуществления Генерального плана капитального ремонта, Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде и миротворческие операции, что в свою очередь укрепит их способность достигать их цели посредством повышения эффективности и подотчетности благодаря созданию механизмов внутреннего контроля и постоянному соблюдению соответствующих правил и положений, регулирующих каждую программу.
- 31.12 В соответствии с резолюцией 58/269 Генеральной Ассамблеи в рамках ресурсов, имеющихся по разделам «Руководство и управление» и «Программа работы», были выявлены ресурсы на сумму примерно 753 300 долл. США (регулярный бюджет) и 256 700 долл. США (прочие начисленные взносы) для оплаты услуг сотрудников категории специалистов в объеме 65,5 человеко-месяца и сотрудников категории общего обслуживания в объеме 24 человеко-месяцев, привлекаемых для осуществления контроля и оценки. Эти средства предназначены для проведения дискреционных и обязательных самооценок деятельности Управления, включая обзор данных, вводимых в Комплексную информационную систему контроля и документации (ИМДИС), оценки качества его докладов и периодические обзоры его операций.
- 31.13 По итогам таких оценок были выявлены возможности для улучшения, укрепления и совершенствования внутренних процессов, обеспечивающих эффективное предоставление услуг Управлением; была определена степень соблюдения программой положений Пособия по вопросам внутренней ревизии, а также стандартов и этического кодекса Института внутренних ревизоров, включая то, насколько эффективно и действенно программа удовлетворяет потребности своих различных клиентов; и в то же время были выявлены возможности для внесения улучшений и изменений в различные доклады УСВН в целях повышения общего качества докладов посредством доработки выводов и соответствующих рекомендаций.
- 31.14 Сметное распределение ресурсов по настоящему разделу (в процентах) приводится в таблице 31.3.

Таблица 31.3

Распределение ресурсов по компонентам
(В процентах)

<i>Компонент</i>	<i>Регулярный бюджет</i>	<i>Прочие начисленные взносы</i>	<i>Внебюджетные ресурсы</i>
А. Руководство и управление	6,8	–	–
В. Программа работы			
1. Внутренняя ревизия	39,4	59,2	97,1
2. Инспекции и оценка	18,6	3,7	–

<i>Компонент</i>	<i>Регулярный бюджет</i>	<i>Прочие начисленные взносы</i>	<i>Внебюджетные ресурсы</i>
3. Расследования	28,4	35,2	2,9
Итого	86,4	98,1	100,0
С. Поддержка программ	6,8	1,9	–
Всего	100,0	100,0	100,0

Таблица 31.4

Потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам*(В тыс. долл. США)*1) *Регулярный бюджет*

<i>Компонент</i>	<i>Расходы за 2008–2009 гг.</i>	<i>Ассигнования на 2010–2011 гг.</i>	<i>Рост объема ресурсов</i>		<i>Итого до пересчета</i>	<i>Сумма пересчета</i>	<i>Смета на 2012–2013 гг.</i>
			<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>			
А. Руководство и управление	1 963,5	2 403,0	259,0	10,8	2 662,0	15,9	2 677,9
В. Программа работы	30 965,4	33 901,1	(173,7)	(0,5)	33 727,4	306,0	34 033,4
С. Поддержка программам	2 011,8	2 620,9	15,0	0,6	2 635,9	54,3	2 690,2
Итого	34 940,7	38 925,0	100,3	0,3	39 025,3	376,2	39 401,5

2) *Прочие начисленные взносы*

<i>Компонент</i>	<i>Расходы за 2008–2009 гг.</i>	<i>Смета на 2010–2011 гг.</i>	<i>Смета на 2012–2013 гг.</i>
А. Руководство и управление	–	–	–
В. Программа работы	44 073,3	50 178,7	53 552,8
С. Поддержка программ	991,0	1 130,5	1 031,5
Итого	45 064,3	51 309,2	54 584,3

3) *Внебюджетные ресурсы*

<i>Компонент</i>	<i>Расходы за 2008–2009 гг.</i>	<i>Смета на 2010–2011 гг.</i>	<i>Смета на 2012–2013 гг.</i>
А. Руководство и управление	–	–	–
В. Программа работы	9 711,1	15 313,6	16 494,2
С. Поддержка программ	–	–	–
Итого	9 711,1	15 313,6	16 494,2
Всего (1), (2) и (3)	89 716,1	105 547,8	110 480,0

Таблица 31.5

Потребности в должностях

Категория	Штатные должности по регулярному бюджету		Временные должности						Итого	
	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.	Регулярный бюджет		Прочие начисленные взносы		Внебюджетные ресурсы			
			2010–2011 гг.	2012–2013 гг.	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.		
Категория специалистов и выше										
Заместитель Генерального секретаря	1	1	–	–	–	–	–	–	1	1
Помощник Генерального секретаря	–	1	–	–	–	–	–	–	–	1
Д-2	3	3	–	–	–	–	–	–	3	3
Д-1	5	5	–	–	3	3	1	1	9	9
С-5	13	13	–	–	16	16	6	6	35	35
С-4/3	48	51	–	–	102	99	25	25	175	175
С-2/1	12	15	–	–	–	–	1	1	13	16
Итого	82	89	–	–	121	118	33	33	236	240
Категория общего обслуживания										
Высший разряд	8	8	–	–	2	2	–	–	10	10
Прочие разряды	24	24	–	–	15	16	13	13	52	53
Итого	32	32	–	–	17	18	13	13	62	63
Прочие категории										
Местный разряд	1	1	–	–	7	6	–	–	8	7
Полевая служба	–	–	–	–	17	16	–	–	17	16
Итого	1	1	–	–	24	22	–	–	25	23
Всего	115	122	–	–	162^a	158^b	46^a	46^b	323	326

^a Включая следующие должности для осуществления надзорной деятельности, финансируемой за счет прочих начисленных взносов и внебюджетных ресурсов: ЮНЕП (1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); ООН-Хабитат (1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); УВКБ (1 Д-1, 3 С-5, 9 С-4, 5 С-3, 4 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); УВКПЧ (1 С-4); Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (1 С-4); совместно финансируемая деятельность (1 С-2); Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (1 С-4); ОПФПООН (1 С-5, 2 С-4, 1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); вспомогательный счет для возмещения расходов Управления служб внутреннего надзора (2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); вспомогательное обслуживание другой основной деятельности программы, финансируемой из внебюджетных источников (2 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 3 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); техническое сотрудничество (1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); Международный трибунал по бывшей Югославии (1 С-4, 1 С-3); Международный уголовный трибунал по Руанде (2 С-4, 1 С-3); Генеральный план капитального ремонта (1 С-5, 1 С-4); и поддержка деятельности по поддержанию мира (3 Д-1, 15 С-5, 52 С-4, 44 С-3, 2 должности категории общего обслуживания (высший разряд), 15 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды), 17 должностей категории полевой службы и 7 должностей местного разряда) — в общей сложности 208 должностей.

^b Включая следующие должности для осуществления надзорной деятельности, финансируемой за счет прочих начисленных взносов и внебюджетных ресурсов: ЮНЕП (1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); ООН-Хабитат (1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); УВКБ (1 Д-1, 3 С-5, 9 С-4, 5 С-3, 4 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); УВКПЧ (1 С-4); Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (1 С-4); совместно финансируемая деятельность (1 С-2); Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (1 С-4); ОПФПООН (1 С-5, 2 С-4, 1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); вспомогательный счет для возмещения расходов Управления служб внутреннего надзора (2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); вспомогательное обслуживание другой основной деятельности программы, финансируемой из внебюджетных источников (2 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 3 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)); техническое сотрудничество (1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)); Международный трибунал по бывшей Югославии (1 С-4, 1 С-3); Международный уголовный трибунал по Руанде (2 С-4); Генеральный план капитального ремонта (1 С-5, 1 С-4); и поддержка деятельности по поддержанию мира (3 Д-1, 15 С-5, 51 С-4, 43 С-3, 2 должности категории общего обслуживания (высший разряд), 16 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды), 16 должностей категории полевой службы и 6 должностей местного разряда) — в общей сложности 204 должности.

А. Руководство и управление

Потребности в ресурсах (до пересчета): 2 662 000 долл. США

- 31.15 Канцелярия заместителя Генерального секретаря осуществляет общее стратегическое планирование и контроль и обеспечивает эффективную координацию деятельности по выполнению плана работы Управления служб внутреннего надзора. Канцелярия заместителя Генерального секретаря координирует деятельность в рамках трех подпрограмм, осуществляет взаимодействие с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Объединенной инспекционной группой и поддерживает тесные рабочие отношения с инспекционными и надзорными службами фондов и программ, а также организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, она осуществляет строгий контроль за качеством докладов УСВН Генеральной Ассамблее, следит за использованием средств и выполняет функции координатора в том, что касается организации служебной деятельности и контроля за выполнением рекомендаций УСВН.

Таблица 31.6

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель Организации: обеспечение действенного и эффективного осуществления программ, мероприятий и оперативной деятельности Управления и руководства ими в соответствии с решениями директивных органов и содействие повышению транспарентности и подотчетности.

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Более своевременное представление документации

а) Увеличение доли предсессионных документов, представленных с соблюдением установленных сроков

Показатели для оценки работы

Показатель за 2008–2009 годы: 85 процентов

Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 90 процентов

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
b) Дальнейшее осуществление сотрудничества с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций	<p>Целевой показатель на 2012–2013 годы: 100 процентов</p> <p>b) Сохранение на прежнем уровне числа мероприятий, проводимых в сотрудничестве с другими органами</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Показатель за 2008–2009 годы: 8 совещаний</p> <p>Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 11 совещаний</p>
c) Своевременный набор и расстановка кадров	<p>Целевой показатель на 2012–2013 годы: 11 совещаний</p> <p>c) Сокращение среднего количество дней, в течение которых остаются вакантными должности категории специалистов</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Показатель за 2008–2009 годы: 199 дней</p> <p>Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 182 дня</p> <p>Целевой показатель на 2012–2013 годы: 160 дней</p>

Внешние факторы

- 31.16 Управление рассчитывает достичь свои цели и реализовать ожидаемые достижения при условии своевременного получения отзывов от клиентов и при условии сотрудничества внешних сторон.

Мероприятия

- 31.17 В рассматриваемый двухгодичный период будут проведены следующие мероприятия:
- a) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет): Генеральная Ассамблея:
 - i) основное обслуживание заседаний межправительственных и экспертных органов и Пятого комитета (6);
 - ii) документация для заседающих органов: доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора и специальные доклады Ассамблее о конкретных мероприятиях Управления (2);
 - b) конференционное обслуживание, административное руководство и надзор (регулярный бюджет): организация совещаний и деятельности по их итогам (1); стратегическое планирование и инициативы.

Таблица 31.7

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 гг.	2012–2013 гг. (до пересчета)	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.
Регулярный бюджет				
Должности	2 156,4	2 471,2	7	8
Расходы, не связанные с должностями	246,6	190,8	–	–
Всего	2 403,0	2 662,0	7	8

- 31.18 Испрашиваемые средства в размере 2 662 000 долл. США предназначены для дальнейшего финансирования семи должностей (1 ЗГС, 1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд) и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) и предлагаемой должности на уровне помощника Генерального секретаря (2 471 200 долл. США) по статье расходов на должности; и покрытия не связанных с должностями расходов в размере 190 800 долл. США. Чистое увеличение на 314 800 долл. США по статье расходов на должности связано в основном с предлагаемым созданием одной новой должности на уровне помощника Генерального секретаря, который будет помогать Канцелярии заместителя Генерального секретаря выполнять обязанности Управления, изложенные в пункте 31.15 выше. В настоящее время заместителю Генерального секретаря оказывают содействие три сотрудника категории специалистов (специальный помощник на уровне С-5 и два сотрудника по программам на уровнях С-4 и С-3) и три вспомогательных сотрудника. Для управления работой примерно 327 сотрудников, находящихся в Нью-Йорке, Женеве, Вене, Найроби и 15 других местах службы, включая миротворческие и специальные политические миссии, которые финансируются за счет регулярного бюджета, прочих начисленных взносов и внебюджетных ресурсов, потребуется старший сотрудник, который будет играть ключевую роль в обеспечении эффективной координации между подпрограммами, а также будет курировать и контролировать работу Канцелярии. Сотрудник на предлагаемой должности помощника Генерального секретаря будет оказывать содействие заместителю Генерального секретаря в выполнении мандата УСВН, особенно повседневных оперативных и административных обязанностей, включая координацию работы в рамках подпрограмм, в целях обеспечения взаимодействия между ними, а также будет определять межсекторальные мероприятия и задачи и руководить их осуществлением, разрабатывать информационно-просветительные программы УСВН и следить за их выполнением, консультировать заместителя Генерального секретаря по стратегически важным вопросам, касающимся оперативной деятельности УСВН, следить за выполнением резолюций и решений руководящих органов, выполнять функции председателя различных постоянных и специальных межотраслевых комитетов, учрежденных под эгидой заместителя Генерального секретаря, и руководить УСВН в отсутствие заместителя Генерального секретаря. Это позволит заместителю Генерального секретаря уделять больше внимания стратегически важным и исполнительным вопросам, обеспечивая тем самым, чтобы деятельность УСВН сохраняла актуальность для работы Организации Объединенных Наций и осуществлялась с учетом мандата Генеральной Ассамблеи.
- 31.19 Предлагаемое сокращение потребностей в не связанных с должностями ресурсах (55 800 дол. США), главным образом в услугах по контрактам, объясняется тем, что отпала

необходимость в единовременных ассигнованиях на дополнительную адаптацию баз данных второй версии автоматизированной системы ревизии и контроля.

В. Программа работы

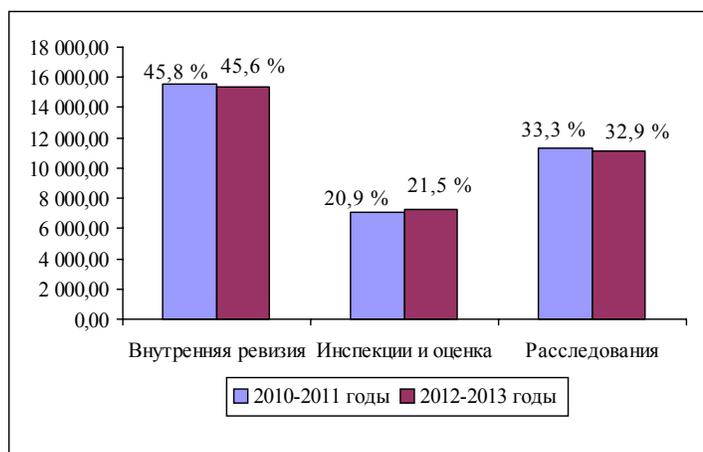
Таблица 31.8

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 гг.	2012–2013 гг. (до пересчета)	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.
Регулярный бюджет				
1. Внутренняя ревизия	15 522,7	15 385,7	48	48
2. Инспекции и оценка	7 078,8	7 240,1	17	23
3. Расследования	11 299,6	11 101,6	35	35
Итого	33 901,1	33 727,4	100	106
Прочие начисленные взносы	50 178,7	53 552,8	158	154
Внебюджетные ресурсы	15 313,6	16 494,2	46	46
Всего	99 393,4	103 774,4	304	306

Потребности в ресурсах по регулярному бюджету с разбивкой по подпрограммам

Ресурсы (в тыс. долл. США)



Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

Потребности в ресурсах (до пересчета): 15 385 700 долл. США

- 31.20 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Отдел внутренней ревизии. Подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 1 «Внутренняя ревизия» программы 25 «Внутренний надзор» стратегических рамок на период 2012–2013 годов.

Таблица 31.9

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель Организации: укрепление процессов управления рисками и внутреннего контроля в Организации и содействие в совершенствовании управления

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Укрепление способности государственных и Секретариата принимать по результатам внутренних ревизий решения, обеспечивающие укрепление процессов внутреннего контроля и управления и улучшение работы по управлению рисками

а) i) Увеличение числа ссылок на доклады Отдела внутренней ревизии в процессе принятия решений государством-членами

Показатели для оценки работы

Показатель за 2008–2009 годы: не относится

Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 10 ссылок

Целевой показатель на 2012–2013 годы: 15 ссылок

ii) Сохранение прежней доли руководителей программ, которые выразили удовлетворение точностью и полезностью докладов Отдела внутренней ревизии

Показатели для оценки работы

Показатель за 2008–2009 годы: 75 процентов

Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 95 процентов

Целевой показатель на 2012–2013 годы: 95 процентов

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
б) Повышение показателей эффективности и действенности выполнения мандатов и усиление подотчетности руководителей программ	iii) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся управления рисками, с которыми согласились руководители программ <i>Показатели для оценки работы</i> Показатель за 2008–2009 годы: 95 процентов Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 95 процентов Целевой показатель на 2012–2013 годы: 95 процентов
	b) i) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся подотчетности, эффективности и действенности, с которыми согласились руководители программ <i>Показатели для оценки работы</i> Показатель за 2008–2009 годы: 95 процентов Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 95 процентов Целевой показатель на 2012–2013 годы: 95 процентов
	ii) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся экономии, взыскания убытков и переплат и дополнительных поступлений, с которыми согласились руководители программ <i>Показатели для оценки работы</i> Показатель за 2008–2009 годы: 95 процентов Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 95 процентов Целевой показатель на 2012–2013 годы: 95 процентов

Внешние факторы

31.21 Предполагается, что цели и ожидаемые достижения в рамках данной подпрограммы будут реализованы при условии, что руководители программ будут в полной мере содействовать проведению внутренних ревизий и согласятся с рекомендациями ревизоров.

Мероприятия

31.22 В двухгодичный период 2012–2013 годов будут проведены следующие мероприятия:

- а) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет/прочие начисленные взносы/внебюджетные ресурсы):
 - і) Генеральная Ассамблея:
 - а. основное обслуживание Пятого комитета (4);
 - б. документация для заседающих органов: доклады по результатам проведенных ревизий (4);
- б) конференционное обслуживание, административное руководство и надзор (регулярный бюджет/прочие начисленные взносы/внебюджетные ресурсы): проверка выполнения департаментами и управлениями рекомендаций ревизоров (4); подготовка в течение двухгодичного периода до 450 докладов ревизоров для руководителей программ;

Таблица 31.10

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 годы	2012–2013 годы (до пересчета)	2010–2011 годы	2012–2013 годы.
Регулярный бюджет				
Должности	13 942,3	13 942,3	48	48
Расходы, не связанные с должностями	1 580,4	1 443,4	–	–
Итого	15 522,7	15 385,7	48	48
Прочие начисленные взносы	31 304,3	32 320,1	100	95
Внебюджетные ресурсы	14 868,8	16 018,9	44	44
Всего	61 995,8	63 724,7	192	187

31.23 Сумма в размере 15 385 700 долл. США, отражающая чистое сокращение на 137 000 долл. США, предназначена для дальнейшего финансирования 48 должностей (1 Д-2, 3 Д-1, 5 С-5, 10 С-4, 10 С-3, 6 С-2, 4 должности категории общего обслуживания (высший разряд) и 9 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)) (13 942 300 долл. США) и покрытия не связанных с должностями расходов (1 443 400 долл. США). Сокращение не связанных с должностями расходов (137 000 долл. США) обусловлено главным образом сокращением потребностей в: а) консультантах; б) услугах по контрактам, предоставляемых специалистами по управлению рисками, и единовременных ассигнованиях в размере 29 200 долл. США в связи с дополнительной адаптацией компьютерной системы автомати-

зированной ревизии и поисковой базы данных, утвержденных в контексте бюджета на 2010–2011 годы; и с) замене мебели и оборудования для делопроизводства.

- 31.24 Осуществление подпрограммы поддерживается за счет прочих начисленных взносов, объем которых оценивается в 32 320 100 долл. США, включая финансирование 95 должностей (72 должности категории специалистов, 4 должности категории общего обслуживания, 15 должностей полевой службы и 4 должности местного разряда), и внебюджетных ресурсов, объем которых оценивается в 16 018 900 долл. США, включая финансирование 44 должностей (33 должности категории специалистов и 11 должностей категории общего обслуживания) для сотрудников, которые будут помогать проводить ревизии в фондах и программах Организации Объединенных Наций, ОПФПООН, ООН-Хабитат, Международном трибунале по бывшей Югославии, Международном уголовном трибунале по Руанде, а также в рамках деятельности в области технического сотрудничества и миротворческих операций. Предполагается, что по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов объем ресурсов по линии прочих начисленных взносов увеличится на 715 800 долл. США, главным образом по линии вспомогательного счета, в результате повышения устанавливаемых для миссий стандартных расценок для окладов и повышения потребностей во временном персонале общего назначения и поездках персонала в связи с поддержкой миротворческих операций (см. A/65/761). Что касается внебюджетных ресурсов, то предполагается, что их объем возрастет на 1 150 100 долл. США по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов, что объясняется прежде всего увеличением потребностей УВКБ в покрытии расходов на должности, оперативных потребностей в покрытии расходов на поездки и общих оперативных расходов.

Подпрограмма 2 Инспекции и оценка

Потребности в ресурсах (до пересчета): 7 240 100 долл. США

- 31.25 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Отдел инспекций и оценки. Подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 2 «Инспекции и оценка» программы 25 «Внутренний надзор» стратегических рамок на период 2012–2013 годов.

Таблица 31.11

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель Организации: укрепление подотчетности и повышение актуальности, эффективности, действенности и результативности осуществляемых программ

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать по результатам проводимых Управление служб внутреннего надзора инспекций и оценок, включая результаты самооценок, решения, позволяющие оценивать актуальность, эффективность и действенность осуществляемых программ и подпрограмм

а) i) Увеличение доли программных выводов и рекомендаций по результатам инспекций и оценок, которые способствовали осознанному принятию решений, направленных на повышение эффективности, действенности и актуальности осуществляемых программ и подпрограмм

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
б) Укрепление способности государственных и Секретариата принимать на основе оценок Управления служб внутреннего надзора решения, касающиеся межсекторальной практики в Секретариате	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 38 процентов
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 45 процентов
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 50 процентов
	ii) Увеличение доли государственных членов и руководителей программ, которые считают полезными и высококачественными доклады об оценке программ и инспекциях
	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 50 процентов
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 62 процента
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 70 процентов
	iii) Увеличение числа программ, в отношении которых проводилась оценка
	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 2 программы
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 2 программы
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 5 программ
	б) i) Увеличение доли тематических выводов и рекомендаций по результатам инспекций и оценок, которые способствовали более осознанному принятию решений, направленных на повышение эффективности, действенности и актуальности работы Организации
	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 38 процентов
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 45 процентов

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 50 процентов
	ii) Увеличение доли государств-членов и руководителей программ, которые по результатам опросов считают полезными и высококачественными тематические доклады об оценке и инспекциях
	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 52 процента
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 60 процентов
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 65 процентов

Внешние факторы

- 31.26 Предполагается, что цели и ожидаемые достижения в рамках данной подпрограммы будут реализованы при условии, что для оценки программ будут выделены внебюджетные ресурсы и что руководители программ будут в полной мере содействовать проведению инспекций и оценок, согласятся с рекомендациями и обеспечат полную поддержку мер по их выполнению и будут готовы прислушаться к советам и пожеланиям, высказываемым по результатам самооценок.

Мероприятия

- 31.27 В двухгодичный период 2012–2013 годов будут проведены следующие мероприятия:
- a) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет):
 - i) Генеральная Ассамблея:

основное обслуживание заседаний, включая заседания Пятого комитета, посвященных вопросам оценки (14);
 - ii) Комитет по программе и координации:
 - a. основное обслуживание заседаний других межправительственных и экспертных комитетов, непосредственно занимающихся каждой из программ, являющихся объектом оценки (14); основное обслуживание Комитета по программе и координации (10);
 - b. документация для заседающих органов; двухгодичный доклад об укреплении роли оценки (1); доклады по результатам углубленных оценок (6); доклады по результатам тематических оценок (перечень тем будет определен Комитетом по программе и координации) (1); трехгодичные обзоры (3);

- б) конференционное обслуживание, административное руководство и надзор (регулярный бюджет):
- i) инспекции: 5 докладов по результатам инспекций и 2 доклада о соблюдении требований, касающихся представления отчетов об исполнении программ (7); подготовка материалов для ежегодного доклада УСВН (1); и контроль за выполнением рекомендаций по результатам инспекционных проверок хода осуществления программ (1); оказание поддержки Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов (МСДЖРП) (1);
 - ii) подготовка материалов для ежегодного доклада УСВН (1); углубленные оценки (2); проверка выполнения департаментами и управлениями утвержденных рекомендаций по итогам оценок (2); оказание поддержки Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (1); и проведение оценок по просьбе клиентов (2).

Таблица 31.12

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 годы	2012–2013 годы (до пересчета)	2010–2011 годы	2012–2013 годы
Регулярный бюджет				
Должности	4 836,5	6 052,2	17	23
Расходы, не связанные с должностями	2 242,3	1 187,9	–	–
Итого	7 078,8	7 240,1	17	23
Прочие начисленные взносы	1 552,5	2 021,2	2	3
Всего	8 631,3	9 261,3	19	26

31.28 Сумма в размере 7 240 100 долл. США, отражающая чистое увеличение на 161 300 долл. США, предназначена для финансирования 23 должностей (1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 4 С-3, 5 С-2 и 4 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) (6 052 200 долл. США) и покрытия не связанных с должностями расходов (1 187 900 долл. США), таких как прочие расходы по персоналу, расходы на консультантов, поездки персонала, услуги по контрактам, общие оперативные расходы, расходы на принадлежности и материалы и мебель и оборудование. Чистое увеличение расходов на должности (1 215 700 долл. США) обусловлено прежде всего отсроченными последствиями создания 3 новых должностей (1 Д-1, 1 С-2, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) в двухгодичный период 2010–2011 годов и предлагаемым преобразованием в штатные должности 6 должностей временного персонала общего назначения (3 С-3, 3 С-2) для целенаправленного укрепления работы по проведению инспекций и оценок. Эти должности предлагается преобразовать в соответствии с изменениями в кадровых ресурсах, изложенными в докладе Генерального секретаря об укреплении Управления служб внутреннего надзора (А/61/610). В этом ранее представленном докладе Генеральный секретарь предложил преобразовать в штатные должности 9 должностей, финансировавшихся по статье расходов на временный персонал общего назначения. Хотя Генеральный секретарь предложил преобразовать эти 9 должностей в контексте бюджета по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов, Генеральная Ассамблея

лея утвердила преобразование 3 должностей, одобрив замечания Консультативного комитета, содержащиеся в пунктах IX.9 и 10 его первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов (A/64/7), в котором Комитет отметил, что УСВН согласилось проанализировать целесообразность предложения Независимого консультативного комитета по ревизии о том, что следует уделять внимание применению основанного на оценке риска подхода на уровне подпрограмм, что позволит более эффективно использовать его ресурсы для проведения оценок.

- 31.29 В пункте 8 своего доклада о деятельности за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года (A/65/271 (Part I) и Согг.1) УСВН сообщило, что Отдел инспекций и оценки проанализировал практическую возможность применения методологии оценки рисков на уровне подпрограмм в Секретариате для выявления подверженных риску подпрограмм и установления приоритетности таких программ в плане работы Отдела для проведения заблаговременной оценки. Однако по причине отсутствия данных в отношении 12 косвенных показателей на уровне подпрограмм Отдел сделал вывод о том, что в настоящее время не представляется практически возможным применять на этом уровне нынешнюю методологию оценки рисков.
- 31.30 Предложение о преобразовании шести должностей временного персонала общего назначения согласуется с резолюцией 62/236 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подтвердила центральную роль контроля, инспекции и оценки, и позволит эффективно осуществлять программу работы и предусмотренные мандатом мероприятия, запланированные на 2012–2013 годы. Кроме того, шесть должностей временного персонала общего назначения, учрежденные в двухгодичный период 2008–2009 годов, будут по-прежнему необходимы Отделу в двухгодичный период 2012–2013 годов и в последующий период; поэтому постоянный характер этих должностей является аргументом в поддержку их преобразования в штатные должности.
- 31.31 Увеличение расходов на должности (1 215 700 долл. США) отчасти компенсируется чистым сокращением не связанных с должностями ресурсов (1 054 400 долл. США), главным образом по статье расходов на временный персонал общего назначения, что объясняется предлагаемым преобразованием шести должностей в штатные должности и сокращением потребностей в расходах на поездки персонала, консультантов, принадлежности и материалы и мебель и оборудование. Сокращение не связанных с должностями расходов отчасти компенсируется увеличением потребностей в оплате лицензий на пользование системами “CITRIX/mobile office” для осуществления важных мер по обеспечению бесперебойного функционирования и увеличением общих оперативных расходов.
- 31.32 Прочие начисленные взносы, объем которых оценивается в 2 021 200 долл. США, включая финансирование за их счет трех должностей категории специалистов, будут использоваться для проведения инспекций и оценок в связи с операциями по поддержанию мира. Предполагается, что по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов объем ресурсов возрастет на 468 700 долл. США, что объясняется прежде всего предлагаемым созданием одной должности С-5 по линии вспомогательного счета на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/65/761).
- 31.33 В резолюции 65/244 Генеральная Ассамблея постановила сократить в контексте стратегических рамок на 2012–2013 годы цикл оценки программ с нынешнего периода в 11–13 лет до периода в 8 лет, чтобы охватить все программы Секретариата, и включить в подпрограмму 2 дополнительный показатель достижения результатов (a)(iii) «Увеличение числа программ, в отношении которых проводится оценка». Отдел предлагает поэтапно сокращать данный цикл: сначала с 11–13 лет до 10 лет и затем до 8 лет. В целях выполнения этого нового показателя Отдел планирует провести в двухгодичный период 2012–2013 годов оценку пяти программ, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКБ, Управление

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Экономическую комиссию для Африки. Предполагается, что в соответствии с 10-летним обзорным циклом оценка этих программ будет проводиться каждые 10 лет. Как указывается в резолюции 50/214 Ассамблеи и в пункте 115 доклада Консультативного комитета (А/50/7), деятельность по линии внебюджетных ресурсов не должна субсидироваться за счет деятельности по линии регулярного бюджета и наоборот. Поэтому, отметив, что значительное количество программных мероприятий финансируется из внебюджетных ресурсов, Отдел заявил, что он будет стремиться к финансированию деятельности по оценке таких мероприятий из внебюджетных ресурсов каждой конкретной программы в целях более эффективной оценки программ.

Подпрограмма 3 Расследования

Потребности в ресурсах (до пересчета): 11 101 600 долл. США

- 31.34 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Отдел расследований. Подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 3 «Расследования» программы 25 «Внутренний надзор» стратегических рамок на период 2012–2013 годов.

Таблица 31.13

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель Организации: усиление подотчетности путем проведения расследований случаев возможных нарушений правил и положений, некомпетентного руководства, дисциплинарных нарушений, расточительного расходования ресурсов и злоупотребления служебным положением

Ожидаемые достижения Секретариата

а) Повышение качества расследований, позволяющих Организации обеспечивать индивидуальную ответственность

Показатели достижения результатов

а) Увеличение процентной доли докладов о расследованиях¹, по результатам которых предъявляются обвинения в нарушении дисциплины

Показатели для оценки работы

Показатель за 2008–2009 годы: 50 процентов

Расчетный показатель за 2010–2011 годы:
60 процентов

Целевой показатель на 2012–2013 годы:
70 процентов

¹ Под докладами о расследованиях понимаются только те доклады, в которых случаи некомпетентного руководства были подтверждены фактами. Если такие доказательства отсутствуют, то вместо доклада о расследовании выпускается доклад о завершении рассмотрения.

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
b) Повышение информированности и укрепление способности персонала Организации Объединенных Наций проводить эффективные расследования, позволяющие Организации обеспечивать индивидуальную ответственность	b) Увеличение числа сотрудников Организации Объединенных Наций, которые могли бы проводить расследования или выполнять следственные задачи и которые прошли обучение навыкам проведения расследований, организованное Управлением служб внутреннего надзора
	<i>Показатели для оценки работы</i>
	Показатель за 2008–2009 годы: 100 процентов
	Расчетный показатель за 2010–2011 годы: 100 процентов
	Целевой показатель на 2012–2013 годы: 100 процентов

Внешние факторы

- 31.35 Предполагается, что цели и ожидаемые достижения в рамках данной подпрограммы будут реализованы при условии, что внешние стороны будут участвовать в проведении расследований.

Мероприятия

- 31.36 В двухгодичный период 2012–2013 годов будут проведены следующие мероприятия:
- a) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет): основное обслуживание Пятого комитета (4);
 - b) конференционное обслуживание, административное руководство и надзор (регулярный бюджет/прочие начисленные взносы/внебюджетные ресурсы): услуги в области внутреннего надзора: оценка возможностей для совершения мошенничества и других нарушений в программных областях на основе данных анализа систем контроля в ходе сопряженных с большим риском операций, а также в периферийных отделениях (1); предоставление помощи и консультативных услуг по вопросам предотвращения случаев мошенничества и других неправомерных деяний, а также расточительного использования ресурсов, злоупотребления служебным положением и некомпетентного руководства (1); предоставление помощи и экспертных услуг руководителям программ и самостоятельным фондам и программам и следственным подразделениям других международных учреждений в целях удовлетворения их потребностей в расследованиях (1); завершение работы над делами, накопившимися за период 1998–2003 годов (1); дальнейшее совершенствование механизма конфиденциальных сообщений, созданного в соответствии с административной инструкцией ST/AI/397 (1); предоставление услуг по расследованию и надзору в отношении функций, выполняемых сотрудниками Организации Объединенных Наций в связи с миссиями, учрежденными Советом Безопасности (1); расследование примерно 450 дополнительных дел о хищениях, растрате средств, контрабанде, взяточничестве и других видах неправомерного поведения, а также дел о расточительном использовании ресурсов, злоупотреблении служебным положением и не-

компетентном руководстве (1); проверка выполнения департаментами и управлениями рекомендаций по итогам расследований и оказание им соответствующей помощи (1).

Таблица 31.14

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 гг.	2012–2013 гг. (до пересчета)	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.
Регулярный бюджет				
Должности	9 789,7	9 939,6	35	35
Расходы, не связанные с должностями	1 419,9	1 162,0	–	–
Итого	11 209,6	11 101,6	35	35
Прочие начисленные взносы	17 021,9	19 211,5	56	56
Внебюджетные ресурсы	444,8	475,3	2	2
Всего	28 766,3	30 788,4	93	93

- 31.37 Сумма в размере 11 101 600 долл. США, отражающая чистое сокращение на 198 000 долл. США, предназначена для дальнейшего финансирования 35 должностей (1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 11 С-4, 7 С-3, 4 С-2, 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды), 5 должностей категории общего обслуживания (высший разряд) и 1 должность местного разряда) (9 939 600 долл. США) и покрытия не связанных с должностями расходов (1 162 000 долл. США), таких как прочие расходы по персоналу, расходы на консультантов, поездки персонала и услуги по контрактам, общие оперативные расходы, расходы на принадлежности и материалы, мебель и оборудование и субсидии и взносы. Чистое увеличение расходов на должности (59 900 долл. США) отражает предлагаемое перераспределение пяти должностей между местами службы в пределах подпрограммы, включая перевод двух должностей младших следователей (С-2) и одной должности следователя (С-3) из Вены в Нью-Йорк; одной должности следователя (С-4) из Найроби в Нью-Йорк; и одной должности младшего следователя (С-2) из Вены в Найроби. Это предложение согласуется с докладом Генерального секретаря об усилении деятельности по проведению расследований (А/62/582 и Согг.1) и учитывает положения пунктов 8 и 9 раздела II резолюции 63/265 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить наличие в УСВН в рамках его утвержденной структуры специалистов и потенциала для эффективного расследования предполагаемого мошенничества, коррупции и неправомерных действий в сфере закупочной деятельности после передачи Отделу расследований дел Целевой группы по закупочной деятельности. Хотя аналогичное предложение было представлено Генеральным секретарем в контексте бюджета по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов и частично одобрено Консультативным комитетом в пунктах IX.21 и IX.23 его доклада (А/64/7), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/243 подтвердила свою резолюцию 63/287 и не поддержала предложение Генерального секретаря.
- 31.38 Следует напомнить, что Генеральный секретарь выдвинул в контексте бюджета вспомогательного счета на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года предложения, отражающие его инициативы по укреплению функции расследований, включая предложение реорганизовать Отдел расследований (см. А/63/767 и Согг.1, пункты 702–718), которое было одобрено Консультативным комитетом (см. А/63/841) и Независимым консультативным комите-

том по ревизии (см. A/63/703). В своей резолюции 63/287 Генеральная Ассамблея постановила не вводить предлагаемую структуру и сформировать в порядке эксперимента центры по проведению расследований в Найроби, Вене и Нью-Йорке на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2012 года и просила Генерального секретаря представить предварительный доклад о ходе реализации этого экспериментального проекта на второй части ее возобновленной шестидесяти пятой сессии и всеобъемлющий доклад в контексте бюджета вспомогательного счета на 2012/13 год с целью принятия решения по вопросу о структурной перестройке Отдела расследований. С учетом просьбы Ассамблеи в отношении результатов экспериментального проекта, содержащейся в ее резолюции 63/287, следует отметить, что настоящее предложение Генерального секретаря о перераспределении должностей не направлено на удовлетворение каких-либо потребностей, которые могут возникнуть в результате осуществления экспериментального проекта, а нацелено на более эффективное использование ресурсов, которые позволят удовлетворить фактические потребности и спрос на проведение финансируемых из регулярного бюджета расследований в Нью-Йорке, Вене и Найроби. Хотя на данный момент расследования проводились в основном с учетом количества дел, подлежащих рассмотрению, теперь данные об исторических тенденциях, подверженности риску и потреблении ресурсов будут собираться с разбивкой по категориям дел и профессиональному уровню назначенных следователей, что позволит более эффективно планировать будущее распределение ресурсов с разбивкой по уровню профессионализма, объему расходов и месту службы следователей. Имеющиеся сейчас для анализа данные за прошлые годы позволяют получить представление лишь о количестве дел, основаниях для их возбуждения и местах службы, которым было поручено провести расследования.

- 31.39 Значительные изменения в рабочей нагрузке Отдела, которые не были приняты во внимание при утверждении нынешней структуры Отдела расследований, включают передачу ему всех дел после закрытия 31 декабря 2008 года Целевой группы по закупочной деятельности. В соответствии с регулярным бюджетом следственный аппарат включает 8 следователей в Центральных учреждениях, 10 следователей в Вене и 2 следователей в Найроби. Кроме того, пять сотрудников категории специалистов выполняют централизованные функции, связанные с судебно-медицинской экспертизой, контролем за качеством и оказанием юридической помощи, в Центральных учреждениях. Что касается рабочей нагрузки следователей, то в 2010 году из регулярного бюджета были выделены средства на рассмотрение 19 новых дел в Нью-Йорке, 13 — в Вене и 8 — в Найроби.
- 31.40 Должность следователя (С-4) предлагается перевести из Найроби в Нью-Йорк для удовлетворения потребностей, связанных с выполнением функций Целевой группы по закупочной деятельности и предоставлением всем отделениям дополнительной поддержки по вопросам, касающимся закупочной деятельности. В то же время уменьшившийся спрос на расследования закупочной деятельности по линии регулярного бюджета в Найроби будет удовлетворяться младшим следователем (С-2), который будет переведен из Вены, где потенциал превышает имеющийся спрос.
- 31.41 Перевод двух должностей С-2 и одной должности С-3 из Вены в Нью-Йорк позволит удовлетворить растущий спрос на подготовку качественных докладов о расследованиях и оказание поддержки в период после расследований. Эти потребности возникли прежде всего в связи с введением новой системы отправления правосудия, поскольку, как ожидается, все доклады о расследованиях, подтвердившие факт нарушений, повлекут за собой предъявление обвинений, что потребует значительной поддержки в период после расследований, включая подготовку как документации, так и показаний по каждому делу, чего старая система не требовала. Две должности младших следователей (С-2) предлагается перевести из Вены в Секцию профессиональной практики в Центральных учреждениях, а один следователь С-3 будет использоваться для содействия работе начальника Группы судебно-медицинской экспертизы,

базирующейся в Нью-Йорке. Информация о том, какая будет оказываться поддержка, содержится также в докладе Управления служб внутреннего надзора о его деятельности за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года (A/65/271 (Part I) и Corr.1).

- 31.42 Сокращение не связанных с должностями ресурсов объясняется прежде всего уменьшением числа поездок сотрудников с учетом структуры расходов в прошлом и числа услуг по контрактам в связи с сокращением потребностей в приобретении системы управления делами “Prodagio”. Хотя в двухгодичный период 2010–2011 годов для этой системы была утверждена сумма в размере 174 000 долл. США, планы ее приобретения были отложены до 2012–2013 годов, поскольку на экспериментальной стадии было установлено, что эта система имеет ограниченное применение и не позволит удовлетворить потребности периферийных подразделений Отдела. Альтернативные варианты решения этой проблемы будут дорогостоящими для Организации, и, поскольку Отдел имеет следователей-резидентов в семи миссиях, приобретать эту систему не представляется возможным. Поэтому на двухгодичный период 2012–2013 годов запрашивается сумма в размере 130 100 долл. США для приобретения такой альтернативной системы, которая позволит удовлетворить потребности в обеспечении защиты данных, доступа к ним и базового управления делами.
- 31.43 Осуществление подпрограммы поддерживается за счет внебюджетных ресурсов, объем которых оценивается в 475 300 долл. США, и прочих начисленных взносов, оцениваемых в 19 211 500 долл. США, включая финансирование 58 должностей (42 должности категории специалистов, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд), 12 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды), 2 должности местного разряда и 1 должность полевой службы); эти средства будут использоваться для финансирования деятельности по проведению расследований в фондах и программах Организации Объединенных Наций, Международном уголовном трибунале по Руанде и миротворческих операциях. Увеличение потребностей на сумму 2 189 600 долл. США по линии прочих начисленных взносов объясняется прежде всего ожидаемым ростом потребностей по статье расходов на временный персонал общего назначения по линии вспомогательного счета в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/65/761). Объем внебюджетных ресурсов, испрашиваемых на 2012–2013 годы, практически не изменился по сравнению с 2010–2011 годами.

С. Поддержка программ

Потребности в ресурсах (до пересчета): 2 635 900 долл. США

- 31.44 Ответственность за обеспечение вспомогательного обслуживания деятельности по программе внутреннего надзора возложена на Административную канцелярию.

Мероприятия

- 31.45 В рассматриваемый двухгодичный период будут проведены следующие мероприятия: консультирование старших руководящих сотрудников Управления служб внутреннего надзора по административным, финансовым, кадровым и бюджетным вопросам (1); обслуживание наблюдательного совета Управления служб внутреннего надзора (1); управление кадровыми и финансовыми ресурсами Управления служб внутреннего надзора в Центральных учреждениях, Женеве, Вене, Найроби и других местах службы, включая различные миротворческие миссии и трибуналы, в рамках полномочий, делегированных Генеральным секретарем (см. ST/AI/401 и ST/AI/2003/4) и в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций (1).

Таблица 31.15

Потребности в ресурсах

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	2010–2011 гг.	2012–2013 гг. (до пересчета)	2010–2011 гг.	2012–2013 гг.
Регулярный бюджет				
Должности	1 826,0	1 826,0	8	8
Расходы, не связанные с должностями	794,9	809,9	–	–
Итого	2 620,9	2 635,9	8	8
Прочие начисленные взносы	1 130,5	1 031,5	4	4
Всего	3 751,4	3 667,4	12	12

31.46 Сумма в размере 2 635 900 долл. США, отражающая чистое увеличение на 15 000 долл. США, предназначена для дальнейшего финансирования восьми должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд) и 4 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) (1 826 000 долл. США) и покрытия не связанных с должностями расходов (809 900 долл. США), таких как прочие расходы по персоналу, расходы на поездки персонала и услуги по контрактам, общие оперативные расходы и расходы на принадлежности и материалы и мебель и оборудование. Чистое увеличение не связанных с должностями ресурсов объясняется в основном расходами на услуги по контрактам, а именно на оплату сборов за доступ к сети (80 000 долл. США) для предоставления сотрудникам периферийных подразделений доступа к прикладным программам автоматизированной ревизии и поиска информации, а также увеличением потребностей в сетевых устройствах и услугах по размещению информации на веб-узлах, что отчасти компенсируется сокращением потребностей по статье общих оперативных расходов в результате снижения стандартных расценок за пользование телефонной и факсимильной связью в Центральных учреждениях (420 долл. США на сотрудника в год, т.е. 35 долл. США на сотрудника в месяц) по сравнению с применявшейся в 2010–2011 годах стандартной расценкой в 1400 долл. США на сотрудника в год, т.е. 117 долл. США на сотрудника в месяц.

31.47 Осуществление подпрограммы поддерживается за счет прочих начисленных взносов, оцениваемых в 1 031 500 долл. США, включая финансирование четырех должностей (1 должность категории специалистов, 3 должности категории общего обслуживания), которые будут использоваться для обеспечения вспомогательного обслуживания деятельности по программе внутреннего надзора в рамках миротворческих операций. Ожидаемое сокращение объема ресурсов на 99 000 долл. США обусловлено сокращением потребностей в ресурсах для покрытия общих оперативных расходов.

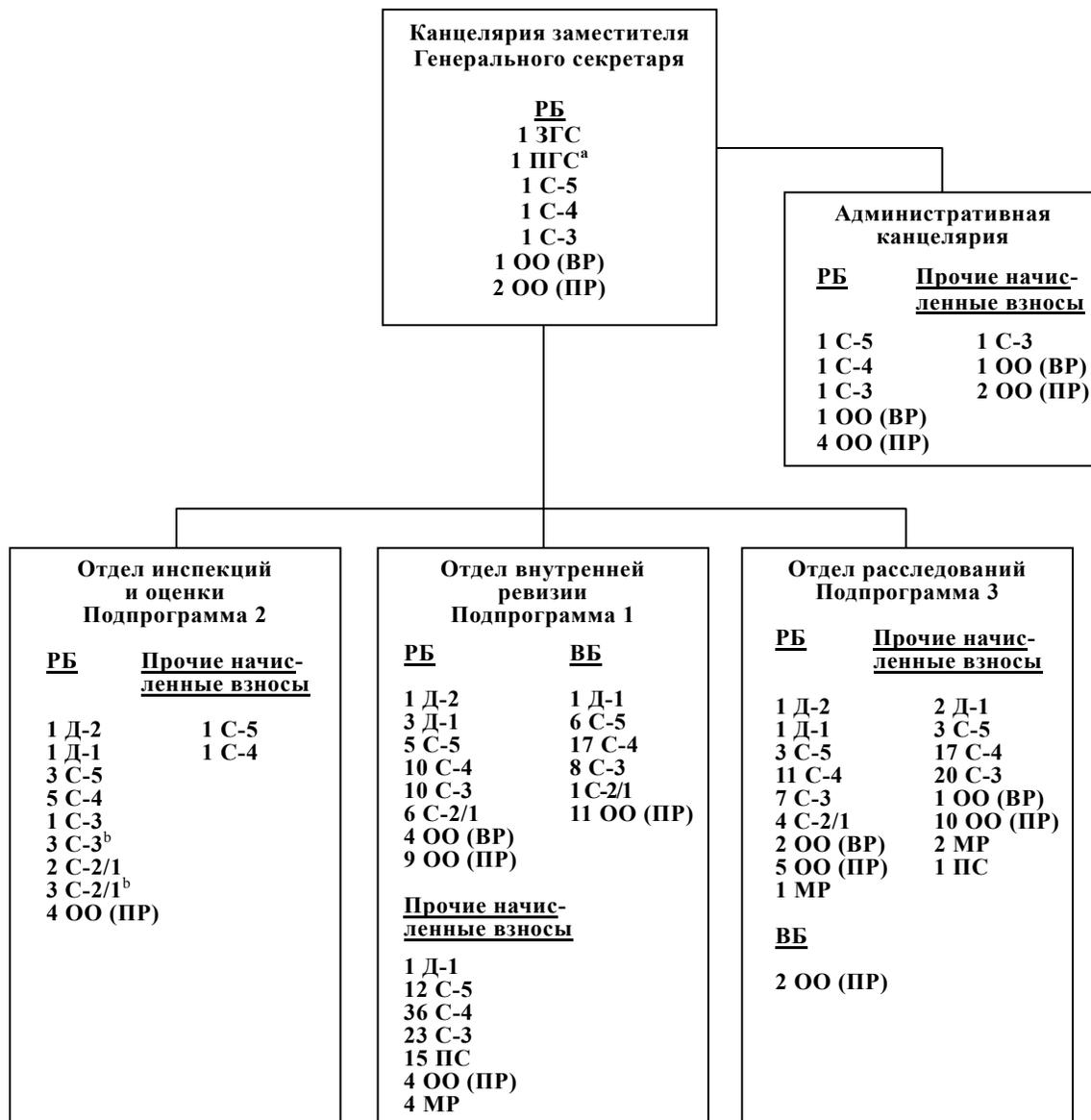
Таблица 31.16

Сводная информация о мерах по выполнению соответствующих рекомендаций надзорных органов

<i>Краткое описание рекомендации</i>	<i>Меры, принятые во исполнение рекомендации</i>
Доклад Комиссии ревизоров (A/65/5 (vol. I), глава II)	
Комиссия рекомендует Управлению служб внутреннего надзора ускорить проведение оценок риска во всех подразделениях, на которые распространяются его полномочия (пункт 454)	Рекомендация выполнена. Отдел внутренней ревизии завершил оценки риска по запросу всех своих основных клиентов, включая региональные комиссии и Канцелярию Генерального секретаря
Комиссия рекомендует Управлению служб внутреннего надзора еще больше увеличить показатель проведения ревизий, в частности путем сокращения его доли вакантных должностей (пункт 456)	Рекомендация выполняется. Отдел внутренней ревизии предпринимает шаги для дальнейшего повышения своей производительности: например, модернизация его электронной системы рабочей документации "AutoAudit" позволит повысить эффективность и ускорить подготовку документов о его работе. Отдел продолжает добиваться сокращения доли вакантных должностей посредством их оперативного заполнения там, где это возможно.

Управление служб внутреннего надзора

Организационная структура и распределение должностей на двухгодичный период 2012–2013 годов



Сокращения: РБ — регулярный бюджет; ВБ — внебюджетные ресурсы; ПГС — помощник Генерального секретаря; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; ВР — высший разряд; ПР — прочие разряды; ПС — категория полевой службы; МР — местный разряд.

^a Новые должности.

^b Должности временного персонала общего назначения, преобразованные в штатные должности.

Приложение

Мероприятия, которые осуществлялись в 2010–2011 годах, но не будут осуществляться в двухгодичный период 2012–2013 годов

Пункт документа A/64/6 (Sect. 30) Мероприятие	Количество	Причина прекращения осуществления
30.22(a)(i) Основное обслуживание заседаний, включая заседания Пятого комитета, посвященные вопросам оценки	6	Комитет по программе и координации изменил свой цикл рассмотрения докладов об оценке с годового цикла на двухгодичный, что привело к сокращению объема документации для заседаний
30.22(a)(ii) a. Основное обслуживание заседаний других межправительственных и экспертных комитетов, занимающихся каждой из программ, являющихся объектом оценки	6	См. выше
30.22(a)(ii) b. Основное обслуживание Комитета по программе и координации	6	См. выше
30.22(a)(ii) b. Документация для заседающих органов; доклады по результатам углубленных оценок	3	См. выше
30.22(c)(i) Доклады по результатам тематических оценок (перечень тем будет определен Комитетом по программе и координации) (1)	1	
30.22(c)(i) Инспекции: доклады по результатам инспекций	5	См. выше
30.22(c)(i) Доклады о соблюдении требований, касающихся представления отчетов об исполнении программ	2	
30.22(c)(ii) Оказание по запросу помощи руководителям программ в укреплении потенциала в области самооценки и организации профессиональной подготовки	1	В пункте 3 своей резолюции 63/276 Генеральная Ассамблея одобрила принципы ориентированного на результаты управления, рекомендованные Консультативным комитетом в пункте 38 его доклада (A/63/457). В своей резолюции 64/259 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по ускорению внедрения системы управления, ориентированного на результаты.
30.22(c)(ii) Оказание методической помощи и предоставление рекомендации руководителям программ по вопросам самооценки	1	В своей резолюции 65/244 о планировании по программам Генеральная Ассамблея утвердила выводы и рекомендации Комитета по программе и координации в отношении предлагаемых стратегических рамок на период 2012–2013 годов, содержащиеся в докладе Комитета о работе его пятидесятой сессии (A/64/16). В этом докладе Комитет по программе и коор-

Часть IX Внутренний надзор

<i>Пункт документа А/64/6 (Sect. 30) Мероприятие</i>	<i>Количество</i>	<i>Причина прекращения осуществления</i>
		динации утвердил стратегические рамки для программы 24, которые предусматривают оказание более эффективной поддержки в применении методов управления, ориентированного на результаты, включая практику регулярного и систематического контроля и самооценки (см. А/64/6 (Prog. 24), пункт 24.4)
Итого	31	
