



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 November 2011
Russian
Original: English

Шестидесят шестая сессия

Пункты 64 и 134 повестки дня

Доклад Совета по правам человека

Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2012–2013 годов

Финансирование непредвиденных и чрезвычайных расходов, вытекающих из резолюций и решений Совета по правам человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В контексте рассмотрения ею работы и функционирования Совета по правам человека за пять лет его существования Генеральная Ассамблея в пункте 9 своей резолюции 65/281 признала необходимость обеспечить адекватное финансирование для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, вытекающих из резолюций и решений Совета по правам человека. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с вариантами для рассмотрения Пятым комитетом в ходе основной части шестидесяти шестой сессии Ассамблеи в целях решения этого вопроса. В настоящем докладе излагаются три возможных варианта для рассмотрения Ассамблеей в этой связи. Генеральной Ассамблее рекомендуется поддержать подходящий вариант, с тем чтобы Генеральный секретарь мог преступить к дальнейшим действиям, желательно с 1 января 2012 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Существующие в настоящее время процедуры финансирования непредвиденных и чрезвычайных расходов	4
A. Непредвиденные действия, предпринимаемые при подтверждении их связи с миром и безопасностью	4
B. Решения Совета Безопасности о действиях, касающихся мира и безопасности, но не относящихся к миротворческой деятельности	5
C. Решения Совета Безопасности об операциях по поддержанию мира	5
D. Другие действия, не связанные с миром и безопасностью	6
E. Решения Генеральной Ассамблеи о непредвиденных действиях	6
III. Справочная информация	6
A. Механизмы финансирования деятельности, обусловленной резолюциями и решениями Комиссии по правам человека	7
B. Действующие механизмы финансирования деятельности, обусловленной резолюциями и решениями Совета по правам человека	8
IV. Варианты срочного предоставления финансовых средств	11
A. Включение положения о специальных миссиях в области прав человека в предлагаемый бюджет по программам	11
B. Создание резервного фонда для специальных миссий в области прав человека	12
C. Обеспечение доступа к ресурсам согласно резолюции Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах	12
V. Выводы и рекомендации	13

I. Введение

1. В пункте 9 своей резолюции 65/281 от 17 июня 2011 года, посвященной обзору деятельности Совета по правам человека, Генеральная Ассамблея признала необходимость обеспечить адекватное финансирование для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, вытекающих из резолюций и решений Совета по правам человека, и в этой связи просила Генерального секретаря представить доклад с вариантами для рассмотрения Пятым комитетом в ходе основной части шестьдесят шестой сессии Ассамблеи, с учетом соответствующих выводов и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

2. Соответствующие выводы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, на которые ссылается Генеральная Ассамблея, таковы:

а) в своем докладе от 14 декабря 2007 года (A/62/7/Add.25, пункт 25) Консультативный комитет отметил, что целью ассигнований на покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов является обеспечение возможностей для покрытия расходов, не предусмотренных в утвержденном регулярном бюджете. Если, судя по опыту двух последних двухгодичных периодов, периодически возникает необходимость в специальных миссиях, связанных с правами человека, то в интересах обеспечения транспарентности бюджета следовало бы рассмотреть возможность включения ассигнований на такие миссии как в наброски бюджета, так и в предлагаемый бюджет по программам — аналогично ассигнованиям на специальные политические миссии. Эти выводы и рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей в разделе VI ее резолюции 62/238;

б) в своем докладе от 18 декабря 2008 года (A/63/629, пункты 10 и 20) Консультативный комитет рекомендовал, чтобы механизм рассмотрения финансовых потребностей, обусловленных резолюциями и решениями Совета продолжал действовать на ежегодной основе и любые ассигнования, которые могут потребоваться, испрашивались в контексте сводного заявления о последствиях для бюджета по программам и о пересмотренной смете, касающегося использования резервного фонда. Эти выводы и рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей в разделе V ее резолюции 63/263;

в) в своем докладе от 29 ноября 2010 года (A/65/548/Add.1, пункт 8) Консультативный комитет заявил, что сознает, что со времени принятия резолюций и решений Совета по правам человека до последующего утверждения Генеральной Ассамблеей постфактум соответствующих потребностей в ресурсах проходит определенное время, и рекомендовал Генеральному секретарю рассмотреть возможность изыскания вариантов, нацеленных на упорядочение и синхронизацию просьб о выделении ресурсов в связи с резолюциями и решениями Совета по правам человека с просьбами о выделении ресурсов в связи с подготовкой предлагаемого бюджета по программам Секретариата на двухгодичные периоды. Эти выводы и рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей в разделе IX ее резолюции 65/259;

г) в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов (A/66/7, пункт VI.7) Консультативный комитет указал, что ожидает результатов проведения Генеральной Ассамблеей

обзора статуса Совета по правам человека и надеется, что вытекающие из этого обзора предложения по вопросу о финансировании новых потребностей будут предусматривать меры по обеспечению наиболее эффективного и действенного использования имеющихся в Управлении ресурсов.

3. Предполагалось, что в ходе обзора работы и функционирования Совета за пять лет его существования, проведенного в 2011 году в соответствии с пунктом 16 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи, может быть создан соответствующий финансовый механизм, обеспечивающий взаимосвязь между потребностями в ресурсах, вытекающими из резолюций и решений Совета, включая финансирование директивных органов, дальнейшее финансирование постоянных видов деятельности, финансирование механизма универсального периодического обзора, и, прежде всего, финансирование непредвиденных и чрезвычайных расходов, а также предлагающий руководящие принципы для удовлетворения этих потребностей. В своей резолюции 65/281 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить варианты финансирования непредвиденных и чрезвычайных расходов, вытекающих из резолюций и решений Совета по правам человека. Настоящий доклад представлен в ответ на эту просьбу.

II. Существующие в настоящее время процедуры финансирования непредвиденных и чрезвычайных расходов

4. Существующие в настоящее время процедуры покрытия расходов на непредвиденные действия должны позволять Генеральному секретарю при определенных условиях производить расходы срочного характера без необходимости немедленно обращаться в связи с этим вопросом к Генеральной Ассамблее. Непредвиденные действия могут быть распределены по пяти категориям: а) предпринимаемые по личной инициативе Генерального секретаря и связанные, как он подтверждает, с поддержанием мира и безопасности; б) предпринимаемые в целях осуществления решений Совета Безопасности о действиях, касающихся мира и безопасности, но не относящихся к миротворческой деятельности; в) предпринимаемые для удовлетворения неотлагательных потребностей в связи с деятельностью на начальных этапах той или иной операции по поддержанию мира, санкционированной Советом Безопасности; г) непредвиденные действия, не связанные с миром и безопасностью; д) непредвиденные действия, утвержденные Генеральной Ассамблеей. Эти категории подробно рассматриваются ниже.

A. Непредвиденные действия, предпринимаемые при подтверждении их связи с миром и безопасностью

5. Согласно подпункту (а) пункта 1 резолюций Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах (последней из которых является резолюция 64/246), Генеральный секретарь уполномочен без предварительного получения согласия Консультативного комитета принимать на себя обязательства в объеме до 8 млн. долл. США в год для финансирования деятельности, которая, по его свидетельству, связана с поддержанием мира и безопасности.

Такая деятельность, осуществляемая на специальной основе на протяжении всего года, основывается главным образом на личных инициативах Генерального секретаря. Эти полномочия на принятие обязательств используются преимущественно при назначении специальных посланников для ведения миротворческой деятельности и учреждении миссий по установлению фактов и консультативных миссий. Генеральный секретарь информирует Совет Безопасности о назначении таких посланников и учреждении таких миссий.

6. Согласно пункту 11 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1986 года и пункту 6 резолюции 56/233 В Генеральной Ассамблеи от 27 июня 2002 года подобная процедура используется также в связи с непредвиденными дополнительными потребностями специальных политических миссий, в то время как прогнозируемые периодические ассигнования для миссий, связанных с миром и безопасностью, которые, как ожидается, будут продлены или утверждены в ходе соответствующего двухгодичного периода, закладываются в наброски бюджета, а также в предлагаемый бюджет по программам в соответствии с резолюцией 53/206 Генеральной Ассамблеи.

В. Решения Совета Безопасности о действиях, касающихся мира и безопасности, но не относящихся к миротворческой деятельности

7. В тех случаях, когда Совет Безопасности принимает решение о действиях, касающихся мира и безопасности, но не относящихся к миротворческой деятельности, Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах испрашивает согласия Консультативного комитета на принятие обязательства по финансированию начального этапа соответствующей деятельности до подготовки бюджета и представления его на утверждение Генеральной Ассамблеи. В каждом случае просьба Генерального секретаря о принятии обязательств в объеме до 10 млн. долл. США применительно к каждому отдельному решению Совета согласовывается с Консультативным комитетом. Если же потребности в связи с деятельностью на начальном этапе носят столь неотложный характер, что Генеральный секретарь не располагает достаточным временем для подготовки соответствующего представления и испрашивания согласия Консультативного комитета, Генеральный секретарь использует собственные полномочия по принятию обязательств в соответствии с подпунктом (а) пункта 1 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах при том условии, что соответствующие потребности могут быть удовлетворены из средств, оставшихся от ежегодно выделяемых 8 млн. долл. США.

С. Решения Совета Безопасности об операциях по поддержанию мира

8. Согласно разделу IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года Генеральный секретарь с предварительного согласия Консультативного комитета может принимать на себя обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США применительно к каждому отдельному решению Совета Безопасности, в связи с потребностями на начальном этапе или

на этапе расширения той или иной операции по поддержанию мира до подготовки полного бюджета для рассмотрения и утверждения Ассамблеей. Эта схема финансируется из средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира, изначально созданного резолюцией 47/217 от 23 декабря 1992 года в объеме 150 млн. долл. США. В том случае, если соответствующие потребности превосходят 50 млн. долл. США или совокупный объем по нескольким таким обязательствам в тот или иной момент превышает 150 млн. долл. США, необходимо получить согласие Генеральной Ассамблеи.

D. Другие действия, не связанные с миром и безопасностью

9. В тех случаях, когда непредвиденные действия не связаны с миром и безопасностью, Генеральный секретарь в соответствии с пунктом 1 резолюций о непредвиденных и чрезвычайных расходах (последней из которых является резолюция 64/246) наделен полномочиями с предварительного согласия Консультативного комитета принимать на себя обязательства по расходам, ассигнования на покрытие которых не были включены в утвержденный бюджет по программам и утверждения которых Ассамблеей Генеральный секретарь ждать не может. Согласие Консультативного комитета является основанием для покрытия таких расходов (в том числе связанных с решениями Экономического и Социального Совета) без необходимости переносить их на следующий год.

E. Решения Генеральной Ассамблеи о непредвиденных действиях

10. В тех случаях, когда один из главных комитетов Генеральной Ассамблеи принимает резолюцию об осуществлении непредвиденных действий, и расходы на эти действия не могут быть покрыты из имеющихся ресурсов, Генеральный секретарь представляет заявление о последствиях этого решения для бюджета по программам. Поскольку Ассамблея в ходе той же сессии может принять решение о финансировании этой дополнительной деятельности из ресурсов резервного фонда, вопрос об изыскании иных финансовых полномочий, как правило, не встает.

11. Собственные полномочия Генерального секретаря в объеме до 8 млн. долл. США в год в настоящее время используются так, как это изложено в подразделах А и В выше. Все обязательства, принятые согласно положениям резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах, доводятся до сведения Консультативного комитета и Генеральной Ассамблеи в дополнительных сметах. О фактических потребностях в связи с деятельностью, касающейся поддержания мира и безопасности, доводится до сведения Ассамблеи в контексте годовых докладов об исполнении бюджета.

III. Справочная информация

12. В своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея постановила учредить взамен Комиссии по правам человека Совет по правам человека в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи. Хотя в правиле 1 его правил процедуры было указано, что Совет применяет правила процедуры, установленные для главных комитетов Генеральной Ассамблеи, никакого конкретного

механизма финансирования, прежде всего для процедуры финансирования непредвиденных и чрезвычайных расходов, вытекающих из резолюций и решений Совета, создано не было.

А. Механизмы финансирования деятельности, обусловленной резолюциями и решениями Комиссии по правам человека

13. Изначально предполагалось, что процедура обращения с докладами и соответствующими финансовыми потребностями Совета по правам человека будет аналогична соответствующей процедуре предшествовавшей Совету Комиссии по правам человека, т.е. процедуре, принятой для функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. В соответствии с этой процедурой доклад Комиссии по правам человека, в приложении к которому содержались соответствующие заявления о последствиях для бюджета по программам, представлялся Экономическому и Социальному Совету. После принятия этого документа Советом смета расходов, пересмотренная с учетом решений Комиссии по правам человека, представлялась Генеральной Ассамблее в контексте сметы расходов, пересмотренной с учетом резолюций и решений, принятых Советом по правам человека.

14. До принятия резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи ресурсы для деятельности в области прав человека, мандаты на осуществление которой возобновлялись на ежегодной основе, рассматривались как единовременные расходы и не переходили в следующий двухгодичный период; каждый год после утверждения Экономическим и Социальным Советом мандатов по докладу Комиссии по правам человека выпускались соответствующие заявления о последствиях для бюджета по программам и ресурсы, требуемые для осуществления этих мандатов, испрашивались для каждого отдельного мандата согласно положениям резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах на соответствующий двухгодичный период.

15. Согласно пункту 7 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи были предприняты усилия с целью обеспечить, чтобы в предлагаемые бюджеты по программам включались ассигнования для удовлетворения всех в достаточной мере предсказуемых потребностей в целях сведения к минимуму необходимости представления дополнительных потребностей в контексте пересмотренных смет или заявлений о последствиях для бюджета по программам и обеспечения ускоренного осуществления решений Комиссии по правам человека. Расходы, связанные с деятельностью «постоянного» характера, мандаты на осуществление которой возобновляются или продлеваются на одногодичный или трехгодичный период, были включены в предлагаемые бюджеты по программам по соответствующим разделам бюджета, касающимся прав человека. Соответствующие потребности в плане конференционного обслуживания заседаний Совета по правам человека, работы его вспомогательных механизмов и подготовки документов, испрашиваемые в резолюциях и решениях Совета, были включены в раздел «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» и раздел «Административное обслуживание, Женева». Ресурсы для покрытия дополнительных расходов, обусловленных решениями директивных органов, которые не были предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам, на ежегодной основе испрашивались из средств резервного фонда на соответствующий двухгодичный

период. О непредвиденных и чрезвычайных потребностях, возникавших в результате нечастых специальных сессий Комиссии по правам человека, доводилось до сведения следующей сессии Экономического и Социального Совета и затем Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, с тем чтобы испросить его согласие в отношении полномочий на принятие обязательств согласно резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах. Соответствующие ассигнования из резервного фонда запрашивались у ближайшей по времени сессии Генеральной Ассамблеи.

В. Действующие механизмы финансирования деятельности, обусловленной резолюциями и решениями Совета по правам человека

16. Сессии Совета по правам человека — ежегодные и специальные — проходят существенно чаще, чем проходили сессии Комиссии по правам человека. С момента его создания в июне 2006 года и до настоящего времени помимо трех очередных ежегодных сессий Совет по правам человека провел 17 специальных сессий. Многие из этих специальных сессий привели к учреждению миссий по установлению фактов или независимых комиссий по расследованию, облеченных следственными полномочиями для срочного анализа критической ситуации в области прав человека. За двухгодичный период 2006–2007 годов Советом по правам человека были созданы три наделенные соответствующими мандатами миссии: одна для Ливана и две для Дарфура. С учетом четвертого органа — независимой комиссии по расследованию, созданной Генеральным секретарем по предложению президента Тимора-Лешти, — общий объем расходов за этот двухгодичный период составил 1,9 млн. долл. США. На протяжении двухгодичного периода 2008–2009 годов проводились две крупные операции такого характера: на оккупированной палестинской территории и в Гвинее, — расходы на которые составили около 800 000 долл. США. На протяжении двухгодичного периода 2010–2011 годов проводилось семь таких операций, в том числе три операции на оккупированной палестинской территории в 2010 году, расходы на которые составили около 675 000 долл. США. В 2011 году на настоящий момент в соответствии с резолюциями Совета по правам человека были созданы еще четыре комиссии по расследованию и/или миссии по установлению фактов для оценки положения в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, Кот-д’Ивуаре и в Сирийской Арабской Республике (резолюции S-15/1 и 17/17; 16/25; и S-16/1 и S-17/1 Совета по правам человека, соответственно), прогнозируемые расходы на которые составят более 4 млн. долл. США.

17. Как показано в таблице ниже, ожидается, что непредвиденные расходы на комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов в области прав человека, финансируемые из регулярного бюджета, достигнут в двухгодичном периоде 2010–2011 годов своего пика, превысив 4 млн. долл. США.

Таблица
Непредвиденные и чрезвычайные расходы на деятельность в области прав человека за период 2006–2011 годов и прогнозируемые известные потребности на 2012–2013 годы

<i>Деятельность</i>	<i>Долл. США</i>
Независимая специальная следственная комиссия по Тимору-Лешти	937 451
Комиссия высокого уровня по расследованию ситуации в Ливане	500 146
Миссия высокого уровня по положению в области прав человека в Дарфуре	206 197
Положение в области прав человека в Дарфуре	261 600
Всего, 2006–2007 годы	1 905 394
Положение в области прав человека в Мьянме и последующие действия	46 700
Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории: последующие действия в связи с резолюциями S-1/1 и S-3/1 Совета по правам человека	51 064
Международная комиссия по расследованию событий в Гвинее	363 464
Грубые нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории («доклад Голдстоуна»)	369 092
Всего, 2008–2009 годы	830 320
Последующие меры на основании доклада Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (резолюция 13/9 Совета по правам человека)	214 988
Миссия по установлению фактов в связи с израильским нападением на гуманитарный конвой судов (резолюция 14/1 Совета по правам человека)	341 632
Последующие меры в связи с докладом независимой международной миссии по установлению фактов об инциденте с гуманитарной флотилией (резолюция 15/1 Совета по правам человека)	118 000
Комиссия по расследованию в Ливийской Арабской Джамахирии (резолюция S-15/1 Совета по правам человека)	635 292
Комиссия по расследованию в Кот-д’Ивуаре (резолюция 16/25 Совета по правам человека)	365 056
Миссия по установлению фактов в Сирийской Арабской Республике (резолюция S-16/1 Совета по правам человека)	236 340
Комиссия по расследованию в Ливии 2 (прогноз) (резолюция 17/17 Совета по правам человека)	1 275 942

<i>Деятельность</i>	<i>Долл. США</i>
Комиссия по расследованию в Сирийской Арабской Республике (прогноз) (резолюция S-17/1 Совета по правам человека)	885 896
Всего, 2010–2011 годы*	4 073 146
Комиссия по расследованию в Ливии 2 (прогноз) (резолюция 17/17 Совета по правам человека)	230 700
Комиссия по расследованию в Сирийской Арабской Республике (прогноз) (резолюция S-17/1 Совета по правам человека)	575 511
Всего, 2011–2012 годы*	806 211

* На 31 октября 2011 года.

18. Поскольку эти операции требовали безотлагательного осуществления, например, Верховный комиссар по правам человека и/или Генеральный секретарь должны были утвердить состав миссии и в срочном порядке направить ее на место событий на ограниченный срок, установленный в соответствующей резолюции Совета по правам человека, не всегда было возможно испрашивать согласия Консультативного комитета в связи с полномочиями на принятие обязательств согласно положениям соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах либо ждать, пока Ассамблея утвердит выделение соответствующих ресурсов в ходе обычного ежегодного рассмотрения бюджетных вопросов. В особенности это касалось резолюций Совета о комиссиях по расследованию и миссиях по установлению фактов, проведенных в 2010–2011 годах (см. таблицу выше).

19. Соответственно, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) использовало все доступные источники финансирования для обеспечения скорейшего начала, продолжения и завершения деятельности независимых комиссий по расследованию и/или миссий по установлению фактов, учреждаемых во исполнение резолюций или решений Совета по правам человека. Как правило, это требовало временного перераспределения имевшихся средств регулярного бюджета, выделенных на иную деятельность. В связи со значительным количеством миссий, учрежденных в 2011 году (см. таблицу выше), имевшихся нераспределенных ресурсов регулярного бюджета оказалось недостаточно и Управление было вынуждено в порядке исключения обратиться к внебюджетным ресурсам, использовав свой небольшой внебюджетный «резервный фонд», пополняемый из добровольных пожертвований и предназначенный для быстрого принятия мер, которые Верховный комиссар счел необходимыми. Эти средства были временно авансированы для поддержки экстренных миссий в ожидании утверждения Генеральной Ассамблеей дополнительных ресурсов в контексте рассмотрения сметы расходов, пересмотренной с учетом резолюций и решений Совета по правам человека.

20. Как указано в пункте 31 приложения к резолюции 65/281 Генеральной Ассамблеи, предполагается, что финансирование деятельности в рамках специальных процедур обеспечивается за счет средств регулярного бюджета. Хотя Генеральный секретарь в своих докладах, содержащихся в докумен-

тах A/62/125 и A/63/541, выступал с соответствующими предложениями о включении в пункт I резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах положения, наделяющего Генерального секретаря полномочиями на принятие обязательств в объеме до 2 млн. долл. США на двухгодичный период, Генеральная Ассамблея не приняла никакого решения по этим предложениям и этот вопрос был отложен для рассмотрения в будущем с учетом дополнительного опыта, полученного в контексте обзора деятельности Совета по правам человека.

21. В разделе V своей резолюции 63/263 Генеральная Ассамблея подтвердила, что смета расходов, пересмотренная с учетом резолюций и решений Совета по правам человека, должна консолидироваться и представляться в едином ежегодном докладе, с тем чтобы избежать «раздробленности» в обзоре бюджетных вопросов. В результате обзор потребностей в ресурсах для срочных операций в области прав человека в большинстве случаев проводился Консультативным комитетом и Генеральной Ассамблеей постфактум, после чего проводилось перераспределение ресурсов в рамках утвержденных ассигнований, с тем чтобы отчитаться об использовании уже выделенных ресурсов. Таким образом, УВКПЧ приходится выполнять решения Совета по правам человека о проведении экстренных миссий по правам человека с существенными финансовыми последствиями.

IV. Варианты срочного предоставления финансовых средств

22. В целях обеспечения доступности финансовых средств для осуществления срочной деятельности в области прав человека, обусловленной резолюциями и решениями Совета по правам человека, в рамках действующих процедур и при поддержании полной транспарентности и подотчетности предлагаются следующие варианты.

A. Включение положения о специальных миссиях в области прав человека в предлагаемый бюджет по программам

23. В рамках этого варианта предлагается включить положение о финансировании экстренных независимых комиссий по расследованию и/или миссий по установлению фактов, создающихся в соответствии с резолюциями и решениями Совета по правам человека, как в наброски бюджета, так и в предлагаемый бюджет по программам в соответствии с пунктом 7 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи, подобно тому как это сделано для специальных политических миссий. Такая схема потребует выделения дополнительно 2 млн. долл. США по разделу 24 («Права человека») предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов (A/66/6(Sect.24)). В дополнение к средствам, выделяемым на деятельность «постоянного» характера, мандаты на осуществление которой возобновляются на ежегодной основе или каждые три года, это положение будет использоваться для покрытия всех расходов, которые, как можно предположить по опыту предшествующего двухгодичного периода, будут продлены или утверждены в ходе текущего двухгодичного периода в связи с миссиями в области прав чело-

века, созданными согласно решениям Совета по правам человека и Совета Безопасности, в соответствии с четкими руководящими принципами применения этого положения, которые будут установлены Генеральной Ассамблеей.

24. В соответствии с этим вариантом отчет о фактических расходах и остатке средств для финансирования специальных миссий в области прав человека, обслуживаемых этим механизмом, в следующем году будет представляться на ежегодной основе в контексте отчетов об исполнении бюджета. В том случае, если неотложные дополнительные потребности специальных миссий в области прав человека превысят объем ассигнований, утвержденных на двухгодичный период, Генеральный секретарь может обратиться к положениям резолюции Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах.

25. В отношении критериев применения этого положения потребуются ясные руководящие указания, в которых будут четко установлены принципы и условия финансирования дополнительных потребностей, т.е. критерии для определения того, вытекает ли из резолюции Совета по правам человека и/или Совета Безопасности какая-либо экстренная дополнительная потребность в средствах и может ли ее наличие быть подтверждено Верховным комиссаром по правам человека.

В. Создание резервного фонда для специальных миссий в области прав человека

26. Этот вариант предполагает создание при помощи дополнительного начисления взносов резервного фонда в размере 2 млн. долл. США на двухгодичный период для финансирования новых срочных независимых комиссий по расследованию и/или миссий по установлению фактов в области прав человека, учрежденных во исполнение резолюций или решений Совета по правам человека и/или Совета Безопасности, либо для расширения или продления существующих миссий или принятия последующих действий в связи с результатами их работы. Распределяемые в рамках этого механизма ресурсы фонда будут ежегодно пополняться при помощи дополнительных ассигнований, испрашиваемых у Генеральной Ассамблеи в контексте рассмотрения ею сводного заявления по резервному фонду согласно резолюциям 41/213 и 42/211 или в контексте отчетов об исполнении бюджета. Соответственно, Консультативный комитет и Генеральная Ассамблея должны будут подготовить подробные руководящие принципы использования этого фонда, указав условия выделения соответствующих средств, их выплаты и представления отчета по ним Ассамблее в контексте существующего графика отчетности об исполнении регулярного бюджета за соответствующий двухгодичный период.

С. Обеспечение доступа к ресурсам согласно резолюции Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах

27. Этот вариант предполагает обеспечение доступа к немедленному финансированию срочных действий, обусловленных резолюциями Совета по правам человека, согласно подпункту (а) пункта 1 резолюций Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и экстренных расходах (последней из которых является ре-

золюция 64/246), который наделяет Генерального секретаря полномочиями принимать соответствующие обязательства, общая сумма которых не превышает 8 млн. долл. США в любой год двухгодичного периода 2010–2011 годов и которые, по заверению Генерального секретаря, связаны с поддержанием мира и безопасности. В условия резолюции о непредвиденных и экстренных расходах могут быть внесены исправления, предусматривающие полномочия по принятию срочных обязательств в области прав человека в установленном объеме и на тех же основаниях, что и в связи с поддержанием мира и безопасности. Эта мера позволит обеспечить немедленный доступ к соответствующему финансированию в рамках утвержденных параметров и с четкими требованиями в плане отчетности. Осуществить это можно, включив в пункт 1 резолюции Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах отдельный подпункт о действиях, санкционированных Советом по правам человека, с предельной суммой в 2 млн. долл. США на двухгодичный период или повысив предельную сумму в 8 млн. долл. США, установленную в подпункте (а) пункта 1, на 1 млн. долл. США, т.е. до 9 млн. долл. США в любой год двухгодичного периода, и добавив фразу «и срочных обязательств в области прав человека» после слов «мира и безопасности».

V. Выводы и рекомендации

28. Поскольку невозможно обеспечивать оперативное и стабильное предоставление средств из регулярного бюджета для финансирования непредвиденных и чрезвычайных расходов в отсутствие специального механизма по обеспечению их своевременного выделения, действующего в рамках соответствующих правил и процедур Организации Объединенных Наций, к Генеральной Ассамблее обращается просьба принять решение относительно наиболее подходящего варианта из представленных в этом докладе.