



第六十六届会议

议程项目 152

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至
2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的说明(A/66/375)。在审议期间,行预咨委会会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明。
2. 安全理事会在其第 1991(2011)号决议中将联刚稳定团任务期限延长至 2012 年 6 月 30 日,并除其他外决定,联刚稳定团将通过提供刚果民主共和国当局要求的技术和后勤支持,协助安排和举办国家、各省和地方选举。
3. 考虑到大会第 65/296 号决议此前已为联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间核准 1 416 926 000 美元,而秘书长的说明中又提议增加所需资源毛额 74 560 100 美元,这样一来,联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的预算将达到毛额 1 491 486 100 美元。秘书长的选举支助提议包括设施和基础设施项下 481 600 美元、空运项下 62 575 100 美元和其他用品、服务和设备项下 11 503 400 美元。
4. 秘书长的说明第 5 段指出,在敲定举办选举的详细规划之前,2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的批款资源不包括选举后勤支助的所需经费总额。然



而，核定资源中却已包括与选举援助司人员配置有关的所需经费以及用于为全国选举运送选举材料的最初估计所需经费，共计 3 420 000 美元(见 A/66/375，第 2 段)。

5. 行预咨委会回顾，秘书长曾在其关于联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间经费筹措的报告中指出，稳定团将尽可能地在现有资源范围内通过空运和陆运选举人员和材料，为全国选举提供支持，如果需要大幅追加资源，则将在敲定举办选举的详细规划之后提交供大会审议(见 A/65/744，第 16 段)。行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间经费筹措的报告时获悉，负责举办选举的全国独立选举委员会的总预算已确定在 2.4 亿美元左右，而由联刚稳定团提供的支助需追加 9 000 万美元(见 A/65/743/Add. 8，第 19 段)。行预咨委会获悉，独立选举委员会预算已从那时起增至约 2.64 亿美元，其中 25%将由国际社会提供。行预咨委会回顾，它曾明确希望，任何关于为联刚稳定团选举支助追加资源的请求都应及时提交供大会按既定程序进行审议(同上)。

二. 联刚稳定团对刚果民主共和国选举的后勤支助

6. 秘书长的说明指出，2011 年 4 月 30 日，独立选举委员会宣布将在 2011 年 11 月 28 日同时举行总统和国民议会选举，在 2012 年 3 月 25 日举行省级立法选举，然后在 2012 年 7 月 4 日举行议会第二院、即参议院的间接选举(见 A/66/375，第 6 段)。行预咨委会获悉，选民登记进程已于 2011 年 7 月 17 日完成，共有 3 200 万选民作了登记。

7. 行预咨委会获悉，为筹备 2011 年 11 月 28 日的总统和国民议会选举，选举材料已购置完毕并正按照独立选举委员会和联刚稳定团拟订的综合后勤计划进行分送。联合国通过联刚稳定团的选举援助司和特派团支助司以及联合国开发计划署(开发署)的选举周期支助方案提供选举援助，并通过在国家一级和省一级的技术援助和后勤支持，在规划和举办选举方面向独立选举委员会提供支助。

三. 所需资源

8. 秘书长的说明指出，经安全理事会第 1991(2011)号决议授权的活动将需要追加资源 74 560 100 美元毛额，用于对定于 2011 年 11 月和 2012 年 3 月举行的两场选举提供后勤支助(同上，第 7 段)。行预咨委会获悉，按照综合后勤计划，独立选举委员将负责从各中心分站向 15 000 个投票中心和 62 000 个投票站分送选举材料。行预咨委会还获悉，刚果民主共和国政府也已请求联合国提供援助，将已离开各中心分站的选举材料送到陆路或水路难以通达的地区，联刚稳定团将在现有资源范围内努力满足这一请求。

设施和基础设施

9. 秘书长的说明指出，设施和基础设施项下 481 600 美元的预计所需追加经费涉及在 13 个主要选举中心站建立 15 个仓储设施，用于储存约 17 000 吨国家和省级选举的选举材料(同上，第 9 段)。行预咨委会获悉，这些资源是在选举材料存放设施内安装加固混凝土板、安全围栏和安全灯具所必须的。

空运

10. 空运项下 62 575 100 美元的预计所需追加经费，主要涉及在 2011 年 11 月至 2012 年 4 月期间拟议部署、用于从金沙萨和卢本巴希向全国 13 个主要选举中心站和 197 中心分站分送选举材料以及运输大约 3 300 名选举官员和观察员的总共 20 架飞机(6 架固定翼和 14 架直升机)的租赁和运行费用(同上，第 10 段)。行预咨委会获悉，共有 5 943 吨选举材料将使用空运。费用估计数中还包括提供均价为每升 1.13 美元的 1 560 万升航空燃油。

11. 经询问，行预咨委会获悉，恩德培区域服务中心的运输和调度综合控制中心正奉命在各主要中心站分送选举材料的初期阶段规划和提供中远距离固定翼资产。选举材料从中心站运往中心分站的任務则由联刚稳定团直接派遣旋转翼飞机承担。

12. 行预咨委会经要求后，了解到了在联刚稳定团现有 63 架飞机之外还需要 20 架飞机提供选举支助的理由。行预咨委会获悉，选举货物流通的概念是基于在不连累联刚稳定团最基本任务的同时，最大限度地使用稳定团的所有飞机。虽然稳定团现有飞机也将用于提供选举支助，但还要有更多飞机来履行超出稳定团当前能力的任务。行预咨委会获悉，所需飞机的数量和类型取决于装载重量和体积以及规定任务的拟议时间安排，而新增用于稳定团支助的租赁飞机和已经部署的联刚稳定团飞机将交替承担任务，以便优化使用稳定团的所有航空资产。行预咨委会还获悉，按照稳定团在通行作业和安全条件下的飞机满载政策，在 2011 年 9 月 1 日开始的两个月期间，选举空运和基本后勤空运的使用率都维持在 85%。行预咨委会着重强调对新增飞机进行高效管理并将这些飞机切实纳入稳定团现有航空能力的重要性。行预咨委会因此希望，稳定团能以尽可能最高效的方式管理其飞机。

13. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 9 月 30 日空运项下的支出水平低至 4 940 万美元，占总分配数 2.767 亿美元的 17.9%，并未反映飞机的实际作业和部署情况，因为飞机租赁和运行承付款的记录有所延迟。行预咨委会还获悉，包括正在处理的发票在内，联刚稳定团飞机的实际使用情况表明，截至 2011 年 9 月 30 日有 8 540 万美元的承付款，占空运项下分配数的 31%。行预咨委会认为，账户中与飞机合同有关的费用应作最及时的记录。

14. 秘书长的代表告知行预咨委会，所有新增用于提供选举支助的飞机都将订立商业合同。针对进一步询问，他们表示，秘书长已将其说明中载列的所需新增飞机数从 20 架增至 31 架，并在空运项下所请求资源(62 575 100 美元)的范围内订立较短期的合同。行预咨委会还获悉，新增飞机数量增加是因为海外供应商向刚果民主共和国交付选举材料出现延迟，致使独立选举委员会要求压缩分送选举材料的时间安排。行预咨委会获悉，截至 2011 年 11 月 2 日，稳定团总共已有八架飞机部署到位。行预咨委会注意到在经过修订的所需资源中飞机数大幅增加，希望秘书长不要超出拟议用于选举支助的空运所需追加经费 62 575 100 美元。

15. 行预咨委会拿到了租用飞机支持选举相关费用计算的资料(见附件)。行预咨委会注意到，这些估计数是基于固定翼飞机总共 2 025 个飞行小时和 530 个超时小时，旋转翼飞机总共 4 223 个飞行小时和 276 个超时小时，而且某种固定翼飞机的超时小时按较高费率编入预算。飞机所需追加经费中，包括已获保证的固定翼飞机费用 8 663 392 美元和旋转翼飞机费用 25 048 210 美元。经询问，行预咨委会获悉，基本飞行小时和超时小时数是以签订合同时确定的预计需求为依据。行预咨委会还获悉，如果飞机使用时间超出了合同规定的飞行小时数，则适用较高费率。然而，行预咨委会注意到，拟议预算中已经包含为超时飞行小时拨备的经费。

16. 行预咨委会强调，所有编入预算的空运飞行小时，都应尽可能地按最优惠费率订立合同，而有关合同中提到的超时小时，只在为满足不可预见需求时方可使用，并要充分顾及航空安全标准的适用。行预咨委会期待秘书长在执行情况报告中提供这方面的资料。

其他用品和设备

17. 其他用品、服务和设备项下 11 503 400 美元的预计所需追加经费，涉及通过陆路和水路从金沙萨向全国 13 个主要选举中心站和 197 个中心分站运送和分发选举材料的商业货运费用。行预咨委会获悉，按照综合后勤计划，估计有 6 909 吨选举材料将使用商业货运服务通过陆路和水路运送，费用总额为 1 490 万美元。货运服务所需追加经费中考虑了大会此前为此目的在其第 65/296 号决议中批准的 3 420 000 美元。

当前支出和现金状况

18. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 9 月 30 日的支出总额为 494 132 200 美元，相当于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间批款 1 416 926 000 美元的 34.9%。经询问，行预咨委会获悉，在为选举提供后勤支助方面，联刚稳定团截至 2011 年 10 月 20 日已承付高达 1 500 万美元的款项，包括按照商业合同租用和部署三架固定翼和五架旋转翼飞机。行预咨委会还获悉，稳定团已经根据为选举提供后勤支助的所需追加经费终将获得核准的假定，通过(a) 延迟购置车辆及通信和信

息技术设备，(b) 延迟或取消一些已编入预算的培训和差旅，以及(c) 使用战略和地方燃料储备取代日常燃料供应，调整了 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的资源优先次序。

19. 关于稳定团的现金状况，行预咨委会获悉，截至 2012 年 10 月 17 日，稳定团仍有 753 500 000 美元的可用现金，比三个月业务准备金 239 670 000 美元多出 513 830 000 美元。行预咨委会获悉，三个月业务准备金数额中不包括偿还部队派遣国、警察派遣国和特遣队所属装备提供国的费用，因为此类偿还的预计所需资源已经承付，并作为支出反映在稳定团 2011 年 12 月 31 日终了期间的账户中。

四. 结论

20. 关于联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措，秘书长提议有待大会采取的行动已在秘书长的说明(A/66/375)第 12 段中列出。

21. 行预咨委会认为，在现有维持和平特派团的任务授权之外增加授权活动，应尽可能通过调整核定资源提供经费。行预咨委会的观点是，尤其考虑到当前批款的规模，联刚稳定团应调整其核定预算的优先次序，查明节余，以便匀支或至少部分匀支与为选举提供后勤支助有关的所需追加经费。行预咨委会还认为，在稳定团预算执行的这个阶段，联刚稳定团应有可能从其当前批款中匀支为选举提供后勤支助的部分费用(见下文第 23 段)。

22. 行预咨委会建议大会在符合下文第 23 段所述规定的情况下，除按照大会第 65/296 号决议的规定已经批准的 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间稳定团维持费 1 416 926 000 美元外，再批准和分摊为同一期间支持刚果民主共和国选举所请求的 74 560 100 美元。

23. 行预咨委会根据上文第 21 段所述意见，还建议大会请秘书长为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间分摊所请求批款 74 560 100 美元中的初始款 37 280 000 美元，并在秘书长审查稳定团现金状况后视需要分摊其余款项，同时向行预咨委会作相应通报。

附件

2011 年 11 月至 2012 年 4 月联刚稳定团为支持刚果民主共和国选举的飞机租赁和运行情况

1. 固定翼

飞机	类型	数量					(单位: 美元)					
		飞机	运行天数	飞行小时	超时小时	共计小时	已获保证的 费用	每飞行小时 费用	飞行小时 费用	每超时小时 费用	超时小时 费用	总费用
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)+(4)	(6)	(7)	(8)=(3) x (7)	(9)	(10)=(4) x (9)	(11)=(6)+(8)+(10)
IL-76	重型运输机(40-100 吨)	2	172	694	175	869	4 573 512	700	486 050	2 000	349 289	5 408 851
L-100	中型运输机(0-40 吨)	3	172	1 069	216	1 285	3 431 948	1 600	1 709 590	1 600	346 410	5 487 948
B-1900D	联络飞机(1-19 人座)	1	184	262	139	401	657 932	570	149 418	1 000	138 630	945 980
小计		6		2 025	530	2 555	8 663 392		2 345 058		834 329	11 842 779

2. 直升机

飞机	类型	数量					(单位: 美元)					
		飞机	运行天数	飞行小时	超时小时	共计小时	已获保证的 费用	每飞行小时 费用	飞行小时 费用	每超时小时 费用	超时小时 费用	总费用
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)+(4)	(6)	(7)	(8)=(3) x (7)	(9)	(10)=(4) x (9)	(11)=(6)+(8)+(10)
MI-8MTV	中型直升机(10-30 人座)	12	218	3 607	238	3 845	20 923 672	550	1 983 850	—	—	22 907 522
	重型直升机(30 人座)	2	172	616	38	654	4 124 538	3 400	2 100 180	—	—	6 224 718
MI-26	以上; 9 吨以上)											
小计		14		4 223	276	4 499	25 048 210		4 084 030		—	29 132 240