A/66/5 (Vol. V)

Организация Объединенных Наций

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Том V
Генеральный план капитального ремонта

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят шестая сессия
Дополнение № 5

Просьба отправить на вторичную переработку

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят шестая сессия
Дополнение № 5

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Том V
Генеральный план капитального ремонта

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2011

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN 0257-117X

Содержание

		Стр.
	Препроводительное письмо	iv
	Резюме	1
A.	Мандат, сфера охвата и методология	7
B.	Выводы и рекомендации	8
	1. Выполнение предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров	8
	2. Справочная информация и финансовое положение	8
	3. Основные сферы достижения прогресса	11
	4. Контроль за изменениями	13
	5. Передача зданий в ведение Службы эксплуатации зданий и помещений	20
	6. Сроки осуществления проекта	22
	7. Составление и исполнение бюджета	26
	8. Выгоды, обеспечиваемые в результате осуществления генерального плана капитального ремонта	34
	9. План преемственности и обеспечения стабильного функционирования группы	37
	10. Закупочная деятельность	37
C.	Выражение признательности	39
Приложение		
I.	Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2009 года	41
II.	График осуществления проекта	43
III.	Области деятельности, предусмотренные графиком генерального плана капитального ремонта, для которых характерна неопределенность	44
IV.	Подробная информация о расходах, связанных с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности	47

Препроводительное письмо

[12 июля 2011 года]

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года.

(*Подпись*) **Лю** Цзяи
Генеральный ревизор Китая
и Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

Председатель Генеральной Ассамблеи
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Резюме

Генеральный план капитального ремонта предусматривающий реконструкцию комплекса Центральных учреждений в Нью-Йорке, расходы на которую составляют 2 млрд. долл. США является сложным, дорогостоящим и амбициозным проектом по реконструкции, связанным с модернизацией, перестройкой и сохранением архитектурного облика широко известного комплекса, построенного в 50-е годы. В связи с осуществлением этого проекта возникают проблемы, касающиеся методов руководства и управления деятельностью заинтересованных участников, занимающихся осуществлением этого проекта; при этом необходимо постоянно обеспечивать непрерывное функционирование важных подразделений Организации Объединенных Наций, многие из которых в период строительства должны оставаться в комплексе Центральных учреждений.

В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея подчеркнула важное значение надзора за разработкой и осуществлением генерального плана капитального ремонта и просила Комиссию ревизоров представить ежегодный доклад об осуществлении этого проекта. В настоящем докладе содержатся выводы и рекомендации, сделанные по итогам проведенного Комиссией годового обзора хода осуществления генерального плана капитального ремонта в соответствии с просьбой Ассамблеи.

Общие выводы Комиссии

Комиссия признает, что в некоторых важных областях достигнут определенный прогресс в деле реализации генерального плана капитального ремонта. Свыше 6000 сотрудников были переведены из прежних мест работы во временные помещения и было обеспечено широкомасштабное выполнение строительных работ в соответствии с разработанным планом. Комиссия также выявила области деятельности, в которых применяются передовые методы работы в рамках генерального плана капитального ремонта, в частности, коллективное взаимодействие, налаженное между Управлением Генерального плана капитального ремонта, его квалифицированными консультантами и главным подрядчиком.

Бюджет и риски несоблюдения графика строительных работ

Несмотря на эти примеры прогресса, достигнутого в ходе реализации генерального плана капитального ремонта, все еще предстоит преодолеть серьезные проблемы. По состоянию на 31 марта 2011 года в рамках этого проекта прогнозировался перерасход средств по сравнению с заложенными в бюджет расходами на 79 млн. долл. США (4 процента); при этом в настоящее время работа в важных областях в рамках этого проекта отстает от утвержденного графика. Комиссия отмечает, что этот прогнозируемый перерасход средств не учитывает весьма вероятные расходы, обусловленные выявленными рисками и реальные и являющиеся объектом ревизорской проверки сметные расходы, обусловленные распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов;

этот прогноз также не учитывает все прогнозируемые расходы на аренду подменных помещений. В этой связи Комиссия придерживается той точки зрения, что, по всей вероятности, ситуация, скорее, ухудшится чем улучшится, но при этом дальнейший перерасход средств и задержки можно свести к минимуму, если администрации удастся оперативно принять решительные меры в целях урегулирования всех проблем, упомянутых в настоящем докладе.

В ходе осуществления этого проекта возникают следующие проблемы, обусловленные значительными расходами и временными факторами:

- Становится все более ясной очевидная невозможность покрытия в рамках проекта, как об этом ранее просила Генеральная Ассамблея, сопутствующих расходов (расходов, связанных с осуществлением проекта, но не предусмотренных для осуществления основных видов деятельности и не заложенных в бюджет) до тех пор, пока не будет предусмотрено существенное сокращение объема работ по проекту

- Подход, применяемый в вопросах исчисления будущих затрат, таких как весьма вероятные расходы, обусловленные выявленными рисками и будущими изменениями положений контрактов, не является в полной мере аналитическим, в результате чего возникает чувство неопределенности в отношении того, будут ли оставшиеся резервные ассигнования достаточными для завершения работ по проекту и произойдет ли дальнейшее увеличение нынешнего перерасхода средств, о котором сообщалось

- Хотя в соответствии с нынешними планами планируется первый переезд сотрудников в здание Секретариата, который начнется через три месяца после прогнозируемого завершения строительных работ в рамках ускоренной стратегии, опубликованной в сентябре 2007 года, для данного проекта характерно отставание по срокам. Прошлые прогнозы, как правило, были оптимистическими, а сроки осуществления строительных работ применительно к зданиям конференционного корпуса и зданию Генеральной Ассамблеи существенно отставали от первоначального ориентировочного графика по причинам, рассматриваемым ниже

- По-прежнему не выработано надежное проектное решение в целях удовлетворения потребностей, связанных с обеспечением безопасности в здании библиотеки им. Дага Хамаршельда и в Южной пристройке, и в настоящее время реализация этих элементов проекта временно приостановлена.

На завершающем этапе работы по проекту удастся избежать некоторых рисков и вероятность непредвиденного увеличения расходов уменьшится. Однако имеющиеся в рамках генерального плана капитального ремонта возможности решить проблемы, обусловленные переносом сроков или дополнительными затратами, являются ограниченными, и Комиссия приходит к заключению о том, что в период представления настоящего доклада возникли серьезные дополнительные риски, связанные с дальнейшим увеличением расходов и задержками.

Получаемые выгоды и возможности достижения эффективности

Администрация стремится более широко задействовать возможности для обеспечения более эффективного взаимодействия и осуществления совместной деятельности, предусмотренных генеральным планом капитального ремонта, на

основе совместного размещения старших руководителей в здании Секретариата и использования помещений с открытой планировкой вместо помещений с многокамерной конструкцией. Однако Комиссия озабочена тем, что администрация не проводит четко организованную работу по определению желаемых благ, которые предполагается обеспечить в результате осуществления этого проекта или их максимального использования; и не использует в полной мере потенциальные возможности для изыскания более эффективных решений в плане использования служебных помещений, таких как гибкие правила использования служебных помещений, которые могут обеспечивать существенную экономию средств, санкционируя размещение большего числа сотрудников в здании Секретариата и содействуя тем самым сокращению текущих расходов на аренду и уменьшению потенциального перерасхода средств. Такие выгоды по-прежнему являются реальными, но администрации необходимо применять жесткий, в значительной мере содействующий достижению поставленных целей подход в вопросах управления изменениями в целях адаптации к неизбежным и необходимым культурным изменениям в методах работы персонала.

В целом Комиссия делает вывод о том, что, несмотря на определенный прогресс в деле реализации генерального плана капитального ремонта, этот проект вступает в важный этап осуществления, на котором существенно снижается степень гибкости в вопросах решения непредвиденных проблем и проблем, обусловленных расходами и сроками исполнения. В настоящее время ясно, что возникнут задержки с осуществлением этого проекта. Первый переезд сотрудников в здание Секретариата начнется через три месяца после прогнозируемого завершения строительных работ, намеченного Управлением генерального плана капитального ремонта на сентябрь 2007 года (ускоренная стратегия). В настоящее время планируется отложить на один год переезд в здание Генеральной Ассамблеи и Конференционный корпус и существуют потенциальные возможности для сокращения объема запланированных работ в здании Библиотеки и в Южной пристройке. В настоящее время расходы прогнозируются на уровне 79 млн. долл. США (4 процента) по сравнению с заложенными в бюджет расходами и возникают серьезные риски того, что, если последствия этих проблем не будут кардинально смягчены, это приведет к новым задержкам и повышению расходов, которые выйдут за рамки суммы перерасхода средств, прогнозируемой в настоящее время. Администрации потребуется принять решительные меры с тем чтобы воспользоваться всеми преимуществами и возможностями, открывающимися в связи с осуществлением этого уникального проекта капитального ремонта.

Выводы и рекомендации

Дата завершения работ по проекту была перенесена с середины 2013 года на середину 2014 года; и прогнозируемые расходы составляют порядка 4 процентов сверх нынешнего пересмотренного бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей, с учетом обязательств по внесению добровольных взносов и выделению финансовых средств на цели модернизации системы обеспечения безопасности. По сообщениям Управления генерального плана капитального ремонта, прогнозируемые окончательные расходы на осуществление всего проекта составляют 2061 млн. долл. США и превышают заложенные в бюджет расходы приблизительно на 79 млн. долл. США. Строительные работы в здании Генеральной Ассамблеи будут завершены в середине 2014 года — через год после даты, установленной в пересмотренном графике

ускоренного строительства, главным образом по причине изменения объема работ, связанных с обеспечением безопасности. Серьезные проблемы влияли и будут продолжать влиять на расходы, сроки выполнения строительных работ и объем работ в рамках проекта, в том числе на новые потребности в области обеспечения безопасности, обусловливающие необходимость выделения порядка 100 млн. долл. США на цели обеспечения защиты помещений при финансовой поддержке страны пребывания.

Общие прогнозируемые расходы прямо не учитывают расходы в связи с изменением положений контрактов или наиболее вероятные расходы, обусловленные определенными рисками, указанными в реестре рисков. Точное и транспарентное прогнозирование расходов по проекту как таковое имеет важное значение для того, чтобы руководители и сотрудники, занимающиеся вопросами управления, действовали оперативным и эффективным образом в целях обеспечения всеобъемлющего контроля за бюджетными расходами. В период представления настоящего доклада прогнозируемые расходы не включали точно исчисленные и являющиеся предметом аудиторской проверки сметные расходы, обусловленные всеми распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов, до завершения работ по проекту и не учитывали наиболее вероятные расходы, обусловленные выявленными рисками. Необходимо также провести оценку полного объема расходов на аренду временных подменных помещений и учесть их в объеме прогнозируемых расходов. В результате этого Комиссия не может гарантировать точность прогнозируемых расходов, связанных с завершением этого проекта.

В результате отсутствия конструктивного проектного решения эти строительные работы в рамках проекта в Библиотеке им. Дага Хаммаршельда и здании Южной пристройки были временно отложены. По итогам оценки устойчивости этих зданий к воздействию взрывчатых веществ Управление генерального плана капитального ремонта временно отложило работы по проектированию до проведения дополнительных переговоров с властями города Нью-Йорка и владельцами недвижимости вблизи комплекса, планы которых могут отразиться на проектном решении. Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию о том, что, согласно последнему прогнозу, расходы на модернизацию зданий Библиотеки и Южной пристройки составляют, как первоначально предусматривалось, 65 млн. долл. США. В согласованных бюджетах в рамках генерального плана капитального ремонта затраты на модернизацию этих зданий отдельно не исчисляются.

Управление генерального плана капитального ремонта не имеет возможности покрыть сопутствующие расходы (порядка 146 млн. долл. США) за счет бюджетных средств. Покрытие сопутствующих расходов является необходимым в рамках проекта, но при этом их покрытие не входит в сферу прямой ответственности по проекту и такие расходы не предусматривались в первоначальном бюджете генерального плана капитального ремонта. Хотя Генеральная Ассамблея просила обеспечить покрытие этих расходов в рамках генерального плана капитального ремонта, Комиссия делает вывод о том, что эта просьба более не является выполнимой без сокращения объема работы в рамках генерального плана капитального ремонта или увеличения объема перерасхода средств, о котором проект уже представил соответствующую информацию.

В рамках генерального плана капитального ремонта не осуществляется эффективный контроль за процессом изменений в ходе реализации проекта, для которого по-прежнему характерны многочисленные изменения, обусловленные требованиями конечных пользователей и неполным завершением проектных работ. Характерной особенностью всех строительных проектов является процесс изменений. Однако он может приводить к возникновению задержек и повышению расходов. В этой связи обеспечение эффективного контроля за происходящими изменениями — это общепризнанный фактор, содействующий достижению успеха, при котором, как правило, с конечными пользователями на начальном этапе разработки проекта проводятся надлежащие консультации, а для процесса изменений после окончательного завершения проектных работ характерны разработка четких правил и обеспечение эффективного и действенного управления для сведения к минимуму вносимых изменений. Проектные работы на некоторых этапах осуществления генерального плана капитального ремонта не были завершены во время проведения первоначальных конкурентных торгов по присуждению контрактов; для обеспечения соблюдения графика осуществления проекта контракты, как известно, заключаются с учетом неполного завершения проектных работ. В этих условиях еще более важно внедрить эффективные процедуры в целях сведения к минимуму вносимых изменений, обеспечения контроля за изменениями и прогнозирования вероятных расходов, обусловленных будущими изменениями, и исполнении распоряжений о внесении изменений в условия контрактов эффективным образом. Управление генерального плана капитального ремонта проводит активную работу по исполнению распоряжений о внесении изменений в положения контракта по мере их поступления, но при этом администрация не разработала эффективную систему, которая бы позволила свести к минимуму масштабы изменений с самого начала осуществления проекта и ограничить процесс текущих изменений, а также возрастающие затраты времени на урегулирование проблем, обусловленных такими изменениями, которые, если их не решить в настоящее время, приведут к дополнительным задержкам и увеличению расходов.

Процесс передачи функций, выполняемых Управлением генерального плана капитального ремонта и Службой эксплуатации зданий, сопряжен с серьезным риском. С учетом опыта, накопленного в ходе передачи здания на Северной лужайке, в процессе которой возникали сбои, Служба эксплуатации зданий набирает дополнительный персонал, который будет заниматься вопросами реализации генерального плана капитального ремонта, а также обеспечивает дополнительную учебную подготовку оперативного персонала и использует услуги консультанта для оказания содействия процессу передачи. Несмотря на такие позитивные меры, по мнению Комиссии, готовность Службы осуществить процесс передачи представляет серьезный риск, поскольку любые задержки на этапе передачи в рамках проекта неизбежно приведут к увеличению расходов.

С учетом выводов, сделанных выше, Комиссия выносит подробную рекомендацию в основном разделе настоящего доклада. Администрация согласилась со всеми вынесенными Комиссией рекомендациями, за исключением одной — рекомендации о том, что необходимо добиваться большей определенности в вопросах покрытия сопутствующих расходов. По мнению администрации, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/269 ясно дала понять, что расходы покрываются из бюджета генерального плана капитального ремонта. Замечания администрации и Комиссии по этому вопросу приводятся в пунктах 80–82.

Таким образом, основные рекомендации заключаются в следующем:

- **Управление генерального плана капитального ремонта должно применять более эффективный подход в работе по прогнозированию будущих расходов путем подготовки точно исчисленной и являющейся предметом аудиторской проверки сметы расходов, обусловленных требованиями по внесению изменений в положения контрактов, до завершения работ по проекту и путем учета весьма вероятных расходов в связи с выявленными рисками.**
- **Администрации следует проанализировать ситуацию в том, что касается зданий Библиотеки и Южной пристройки и определить дальнейшие шаги.**
- **Администрации и сотрудникам, ответственным за управление, надлежит оперативно исправить неприемлемую ситуацию, сложившуюся в связи с сопутствующими расходами.**
- **Администрации надлежит разработать эффективные управленческие механизмы контроля за изменениями в целях сведения к минимуму изменений, вносимых по требованию пользователей.**
- **Администрации надлежит обеспечивать на квартальной основе контроль за реализацией договоренностей о пуско-наладочных работах, достигнутых между Службой эксплуатации зданий и сооружений и Управлением генерального плана капитального ремонта.**

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

Из 20 рекомендаций, вынесенных Комиссией в ее докладе за год, закончившийся 31 декабря 2009 года (A/65/5 (Vol. V)), 9 рекомендаций (45 процентов) были выполнены полностью, 5 рекомендаций (25 процентов) находились в процессе выполнения, 5 рекомендаций (25 процентов), 3 из которых в настоящее время заменены новыми рекомендациями, не были выполнены, а 1 рекомендация (5 процентов) утратила свою актуальность. Комиссия подтверждает рекомендации, изложенные в ее предыдущем докладе, которые не были заменены другими рекомендациями и не утратили актуальность, но до сих пор не выполнены в полном объеме.

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. Генеральный план капитального ремонта предусматривает капитальный ремонт комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Он был учрежден в соответствии с резолюцией 55/238 Генеральной Ассамблеи и первоначально финансировался за счет ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В последующий период в пункте 24 раздела II своей резолюции 57/292 Ассамблея открыла специальный счет для генерального плана капитального ремонта. Впоследствии средства на этот специальный счет ассигновывались начислением взносов государством-членом. Данные о финансовом состоянии генерального плана капитального ремонта составляют часть ведомости IX «Капитальные активы и незавершенное строительство Организации Объединенных Наций» финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций» (см. A/66/5 (том I)). Любые неизрасходованные остатки ассигнований переносятся на последующие двухгодичные периоды до тех пор, пока этот проект не будет завершен.

2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/292 подчеркнула важное значение надзора за разработкой и осуществлением генерального плана капитального ремонта и просила Комиссию ревизоров представить Ассамблее ежегодный доклад об осуществлении этого проекта.

3. При подготовке настоящего доклада Комиссия ревизоров проанализировала прогресс, достигнутый в деле реализации генерального плана капитального ремонта со времени подготовки ее предыдущего доклада (A/65/5), и методы определения рисков, связанных с проектом, и управления ими. Главными задачами Комиссии в ходе проведения этого анализа были следующие:

- оценка прогресса в деле выполнения ранее вынесенных Комиссией рекомендаций;
- оценка хода осуществления деятельности в рамках генерального плана капитального ремонта со времени представления предыдущего ежегодного доклада Комиссии;
- оценка вероятности осуществления генерального плана капитального ремонта в рамках установленного бюджета и запланированного графика работы;
- вынесение новых рекомендаций, направленных на дальнейшее повышение эффективности управления деятельностью в рамках генерального плана капитального ремонта.

4. Комиссия тесно сотрудничала с Управлением служб внутреннего надзора в целях осмысления результатов последних внутренних проверок, координации ее соответствующей ревизорской деятельности и сведения к минимуму требований, предъявляемых к Управлению генерального плана капитального ремонта.

5. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с администрацией, мнения которой получили надлежащее отражение в настоящем докладе.

B. Выводы и рекомендации

1. Выполнение предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров

6. Из 20 рекомендаций, вынесенных Комиссии ревизоров в ее докладе за год, закончившийся 31 декабря 2009 года (A/65/5 (Vol. V)), 9 рекомендаций (45 процентов) были полностью выполнены; 5 (25 процентов) находились в процессе выполнения, а 5 рекомендаций (25 процентов) выполнены не были. Пять не выполненных рекомендаций касаются следующего:

- тринадцать объектов, расположенных вокруг комплекса, спонсировались государствами-членами до начала осуществления генерального плана капитального ремонта и в настоящее время не ясно, будут ли государства-члены по-прежнему спонсировать эти объекты после завершения капитального ремонта. Комиссия рекомендовала уточнить стратегии, касающиеся поддержания и восстановления этих спонсорских связей в ходе и после реализации проекта генерального плана капитального ремонта, с тем чтобы внести ясность в этот рассматриваемый вопрос. Комиссия вновь подтверждает свою ранее сделанную рекомендацию по этому вопросу;
- Комиссия отметила, что рекомендация о разработке процедур анализа результатов деятельности на этапе после присуждения контрактов была выполнена, но при этом эти процедуры не функционируют так, как планировалось. Комиссия повторно рассматривает этот вопрос в разделе B.10 настоящего доклада;
- оставшиеся три рекомендации касаются прогнозирования расходов и чрезвычайных обстоятельств и эти рекомендации в настоящее время заменены новыми рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

7. Комиссия подтверждает рекомендации, сделанные в ее предыдущем докладе, которые не были заменены новыми, но до сих пор не выполнены (см. A/65/5 (Vol. V, пункты 31, 62, 67, 112, 118, 129 и 147)). По мнению Комиссии одна из вынесенных в этом докладе рекомендаций (5 процентов) утратила свою актуальность. Эта рекомендация касается задержек в проведении переговоров о заключении контракта на капитальный ремонт Конференционного корпуса. Изменения в планах капитального ремонта Конференционного корпуса, которые должны учитывать новые требования в области обеспечения безопасности, означают, что данная рекомендация утратила свою актуальность.

2. Справочная информация и финансовое положение

8. Необходимость капитального ремонта Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке была выявлена в конце 1990-х годов. В июне 2000 года в докладе Генерального секретаря о генеральном плане капитального ремонта (A/55/117) ясно говорилось о необходимости осуществления капитального ремонта и в нем был представлен комплекс потенциальных подходов. Предпочтительным вариантом был шестилетний план капитального ремонта стоимостью порядка 964 млн. долл. США и предусматривавший в тот или иной период времени строительные работы в 30 процентах помещений комплекса.

9. Начиная с 2000 года были подготовлены дополнительные проектные сметы и сметы расходов на строительство, и в феврале 2003 года Генеральный секретарь учредил Управление генерального плана капитального ремонта для осуществления этого проекта. Генеральная Ассамблея обеспечивает официальный надзор за реализацией этого проекта и, хотя Генеральный секретарь несет ответственность за достижение целей в рамках проекта, эта ответственность делегирована заместителю Генерального секретаря по вопросам управления, который также отвечает за обеспечение широкого комплекса услуг в поддержку функционирования Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Исполнительный директор проекта «Генеральный план капитального ремонта» отчитывается перед заместителем Генерального секретаря по вопросам управления.

10. В ноябре 2005 года в своем третьем ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта Генеральный секретарь предложил бюджет в размере 1588 млн. долл. США на цели реализации генерального плана капитального ремонта. В своем четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта от октября 2006 года (A/61/549) Генеральный секретарь пояснил, что бюджет генерального плана возрос до 1646 млн. долл. США по причине изменения рыночной конъюнктуры, что привело к увеличению расходов на строительство и расходов на оплату услуг специалистов. В этом докладе Генеральный секретарь также признал необходимость выполнения дополнительного объема работ, включая работы по разработке технологии повышения взрывостойкости и вспомогательных и информационно-технологических систем и систем безопасности. С учетом расширения масштабов деятельности по проекту прогнозируемые совокупные расходы составили 1877 млн. долл. США. 22 декабря 2006 года в своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея постановила утвердить пересмотренный бюджет по проекту и предложенный поэтапный подход в вопросах строительства (стратегия IV).

11. В сентябре 2007 года Генеральный секретарь в своем пятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/62/364) отметил задержки с осуществлением стратегии IV, сославшись на проблемы, возникнувшие в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций и в связи с выходом в отставку Исполнительного директора генерального плана капитального ремонта. По оценке Генерального секретаря окончательная стоимость проекта составит 2096 млн. долл. США, т.е. на 220 млн. долл. США больше суммы бюджетных ассигнований, главным образом по причине задержек с осуществлением графика работ и инфляционным удорожанием стоимости строительства и аренды помещений.

12. Затем Генеральный секретарь предложил ускоренную стратегию IV, предусматривавшую более короткий период ремонтных работ, сокращение числа этапов строительных работ и сбоев в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Пересмотренные сметные окончательные расходы составили 2067 млн. долл. США, т.е. приблизительно на 190 млн. долл. США больше предусмотренных бюджетом средств. В резолюции 62/87 Генеральная Ассамблея приняла к сведению предложение Генерального секретаря по ускоренной стратегии IV.

13. В настоящее время ускоренная стратегия IV претворяется в жизнь. В октябре 2010 года в своем восьмом ежегодном докладе о ходе осуществления ге-

нерального плана капитального ремонта (A/65/511) Генеральный секретарь заявил, что 75 процентов обязательств по генеральному плану капитального ремонта уже приняты и их сумма зафиксирована, а прогнозируемая стоимость составляет 1957 млн. долл. США, что на приблизительно 80 млн. долл. США превышает предусмотренный бюджет.

14. По состоянию на 31 декабря 2010 года совокупные расходы на осуществление генерального плана капитального ремонта составили 1335 млн. долл. США (см. таблицу 1). Сокращение расходов в 2010 году (на 406 млн. долл. США в 2010 году по сравнению с 584 млн. долл. США в 2009 году) объясняется задержками с осуществлением строительных работ, обусловленными необходимостью принятия Управлением генерального плана капитального ремонта мер по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности, о которой говорится в разделе 3.3 ниже.

Таблица 1
Расходы по генеральному плану капитального ремонта

	Расходы (в тыс. долл. США)						*Доля от объема общих расходов (в процентах)*					
Статья расходов	*В период до 2007 года*[a]	*2007 год*	*2008 год*	*2009 год*	*2010 год*	*Итого*	*В период до 2007 года*[a]	*2007 год*	*2008 год*	*2009 год*	*2010 год*	*Итого*
Расходы на выплату окладов и прочие расходы по персоналу	8 414	3 236	3 999	5 005	5 080	25 734	12,2	7,0	1,7	0,9	1,3	1,9
Путевые расходы	74	25	30	35	9	173	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на услуги по контрактам	58 425	30 279	105 069	21 145	23 920	238 838	84,6	65,3	45,8	3,6	5,9	17,9
Оперативные расходы	1 865	9 912	20 189	35 626	84 835	152 427	2,7	21,4	8,8	6,1	20,9	11,6
Закупки	284	2 942	100 324	522 030	292 149	917 729	0,4	6,3	43,7	89,4	72,0	68,7
Итого	**69 062**	**46 394**	**229 611**	**583 841**	**405 993**	**1 334 901**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
Списание обязательств за предыдущие периоды	1 531	10	1 438	2 055	7 062	12 096	–	–	–	–	–	–
Всего	**67 531**	**46 384**	**228 173**	**581 786**	**398 931**	**1 322 805**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**

Источник: Промежуточные финансовые ведомости Организации Объединенных Наций за 12-месячный период двухгодичного периода 2010–2011 годов, закончившегося 31 декабря 2010 года, и расчеты Комиссии ревизоров.

[a] Период до 2007 года охватывает 2001–2006 годы.

15. В разделе 3.7 настоящего доклада показано, как бюджет генерального плана капитального ремонта скорректирован в настоящее время с учетом дополнительного объема работы и источников финансирования. Согласно последнему прогнозу, подготовленному руководителями программы консультационных услуг Управления генерального плана капитального ремонта в конце февраля 2011 года, прогнозируемые расходы в настоящее время составляют 2061 млн. долл. США, т.е. превышают пересмотренный бюджет приблизительно на 79 млн. долл. США. Комиссия отмечает, что этот прогноз не учитывает

ассигнования на покрытие вероятных расходов, обусловленных выявленными рисками, и точно исчисленные и являющиеся предметом аудиторской проверки сметные расходы, обусловленные требованиями о внесении изменений в положения контрактов до завершения работ по проекту, и он также не учитывает все прогнозируемые расходы на аренду подменных помещений.

3. Основные сферы достижения прогресса

16. Генеральный план капитального ремонта — это крупномасштабный и амбициозный проект по осуществлению ремонтных работ. Такие проекты сопряжены с конкретными рисками в отношении новых зданий, поскольку точное определение состояния существующих структур зачастую является нелегким делом. Запоздалое выявление непредвиденных проблем, обусловленных состоянием существующих зданий, может привести к увеличению объема работы, а также к росту расходов и отставанию от графика работ. В случае старых зданий, таких как комплекс Организации Объединенных Наций, отсутствие первоначальной проектной документации может приводить к возникновению особо серьезных проблем. Кроме того, процесс управления, взаимодействия и управления деятельностью заинтересованных сторон также является сложным. Такие сложности обусловливают необходимость осуществления строгого контроля за реализацией проекта и применения надлежащих процедур. Комиссия выявила области деятельности в рамках генерального плана капитального ремонта, в которых применяются передовые методы работы; примером этого является налаживание комплексного коллективного взаимодействия между Управлением генерального плана капитального ремонта, его консультантами-специалистами и главным подрядчиком.

17. В вышеупомянутом докладе за год, закончившийся 31 декабря 2009 года, Комиссия сообщила, что в рамках генерального плана капитального ремонта наблюдаются задержки, составляющие приблизительно шесть месяцев по сравнению с первоначальным графиком работ в рамках ускоренной стратегии IV; согласно прогнозам Управления генерального плана капитального ремонта, окончательные расходы составляют 1972 млн. долл. США, которые на 95,2 млн. долл. США превышают расходы, предусмотренные бюджетом в размере 1877 млн. долл. США. Однако Комиссия отмечает, что на ходе осуществления всего проекта сказались внесенные в проект в 2010 году изменения, которые были необходимы для повышения структурной взрывоустойчивости. В период до 2010 года все более частые и серьезные террористические угрозы, зачастую конкретно возникающие для Организации Объединенных Наций, свидетельствовали о необходимости постоянно держать в поле зрения стандарты в области обеспечения безопасности и при этом учитывать текущие и меняющиеся последствия этого для разработки проектно-конструкторских стандартов в рамках генерального плана капитального ремонта.

18. В целом Организация Объединенных Наций отвечает за покрытие расходов, связанных с обеспечением безопасной обстановки на всех ее объектах, и соответственно страна пребывания (или любое соответствующее политическое вспомогательное подразделение) отвечает за обеспечение безопасности на объектах за пределами комплекса Организации Объединенных Наций. В Нью-Йорке возникают особые проблемы, поскольку здания комплекса Организации Объединенных Наций выдаются над шоссе им. Франклина Д. Рузвельта. Физическая граница комплекса установлена не по вертикали, и по этой причине от-

ветственность Организации Объединенных Наций и страны пребывания за обеспечение безопасности определяется менее четко, чем обычно. Необходимо достигнуть четкого понимания в вопросах, касающихся соответствующей ответственности страны пребывания и Организации Объединенных Наций за принятие необходимых совместных мер; в Организации Объединенных Наций ширится понимание необходимости изменений в процессе работ в Конференционном корпусе, характер и объем которых в течение некоторого времени не удавалось четко определить.

19. Ситуация прояснилась в конце 2010 года, когда власти страны пребывания и Организация Объединенных Наций достигли договоренности относительно требований, предъявляемых к проектным работам, и фактического решения этой проблемы и определения ответственности соответствующих сторон, за которой последовала достигнутая со страной пребывания в январе 2011 года договоренность о внесении финансового взноса на покрытие сметных дополнительных расходов в размере 100 млн. долл. США на цели модернизации системы обеспечения повышенной безопасности[1]. Осуществление мер усиления безопасности было санкционировано Генеральной Ассамблеей в апреле 2011 года в ее резолюции 65/269. Поиск решения этих вопросов, связанных с обеспечением безопасности, был главной причиной девятимесячного отставания от графика завершения строительных работ в Конференционном корпусе, что в свою очередь привело к тому, что дата завершения работ в здании Генеральной Ассамблеи была перенесена на девять месяцев. Комиссия в соответствующих разделах настоящего доклада высказала свои замечания, касающиеся последствий модернизации и повышения эффективности системы обеспечения повышенной безопасности с точки зрения графика осуществления проекта, масштабов работы в рамках проекта и расходов, связанных с его реализацией.

20. Во время представления настоящего доклада генеральный план капитального ремонта осуществлялся в соответствии с 22 контрактами с гарантированной максимальной ценой, включая семь предложений по генеральному плану капитального ремонта, которые были объединены в рамках одного контракта на реализацию генерального плана капитального ремонта. Финансовые последствия изменений в положениях контракта определяются и оцениваются отдельно, и в случае довольно крупных контрактов существует малая вероятность того, что внесение того или иного изменения в их положения создаст помехи в их осуществлении. Однако в случае систем многоконтрактных соглашений возникают следующие риски:

- возникает необходимость изменения запланированного объема работы в рамках контракта на осуществление генерального плана капитального ремонта, при этом обусловленные такими изменениями расходы могут свидетельствовать о снижении эффективности использования ресурсов, в частности в том случае, если такие изменения приводят к сбоям и снижению эффективности работы поставщиков;

- риски, связанные с обеспечением в связи с такими изменениями координации различных проектировочных работ и контрактов на строительство,

[1] Из суммы ассигнований в размере 100 млн. долл. США, предусматриваемых на цели обеспечения безопасности, 70 млн. долл. США выделяются на строительные работы в Конференционном корпусе и 30 млн. долл. США — на строительные работы на Первой авеню.

составлением эффективного и бесперебойного графика выполнения всего объема работы и недопущением сбоев в выполнении объема работы и несоответствий между пакетами предусмотренных мер, что представляет собой еще более трудную задачу.

21. Комиссия признает, что Организация Объединенных Наций по-прежнему несет риски в указанных выше областях, но при этом отмечает, что группа по генеральному плану капитального ремонта принимает хорошо продуманные меры в целях сведения к минимуму финансовых рисков и рисков несоблюдения графика работ. Заключение единого контракта на реализацию генерального плана капитального ремонта для выполнения всего объема работ по проекту было бы практически нецелесообразным с учетом того, что проект по этому плану не был готов на начальном этапе деятельности и фактически этот проект по-прежнему окончательно не доработан. В случае применения единого подхода в вопросах заключения контрактов на осуществление генерального плана капитального ремонта подрядчики, вероятно, запросили бы более высокую цену с учетом возросших рисков, что не обеспечило бы эффективность затрат. Группа по проекту в полной мере понимает риски, которые возникнут в случае применения подхода, предусматривающего заключение многочисленных контрактов на осуществление генерального плана капитального ремонта, и важность сведения к минимуму изменений в положениях контрактов и тщательной координации работы по увязке положений контрактов на реализацию генерального плана капитального ремонта в целях ограничения расходов и недопущения срыва установленных графиков работы.

22. Хотя в настоящее время в рамках проекта прогнозируются существенные задержки, в том числе задержка на один год с осуществлением строительных работ в конференционном корпусе, Комиссия подтверждает достигнутый прогресс с учетом сложных задач и трудностей, с которыми столкнулась группа по проекту. К числу достижений относятся завершение строительных работ в здании на Северной лужайке и перевод порядка 6000 сотрудников во временные подменные помещения и обеспечение продолжения функционирования Организации Объединенных Наций и Генеральной Ассамблеи.

23. К числу достижений, которых удалось добиться со времени представления последнего доклада Комиссии, относится завершение строительных работ в новом техническом центре на втором цокольном этаже здания на Северной лужайке, а также других важных работ на объектах инфраструктуры. Были также установлены подъемные лебедки для выполнения строительных работ в зданиях Секретариата и конференционного комплекса, что позволило начать работы по удалению асбеста и другие демонтажные работы. Во время проведения проверки работы по удалению асбеста и демонтажные работы были завершены на 21 из 39 этажей здания Секретариата, а работы по установке нового фасада и стеклянных панелей на 18 этажах этого здания были завершены к концу апреля 2011 года.

4. Контроль за изменениями

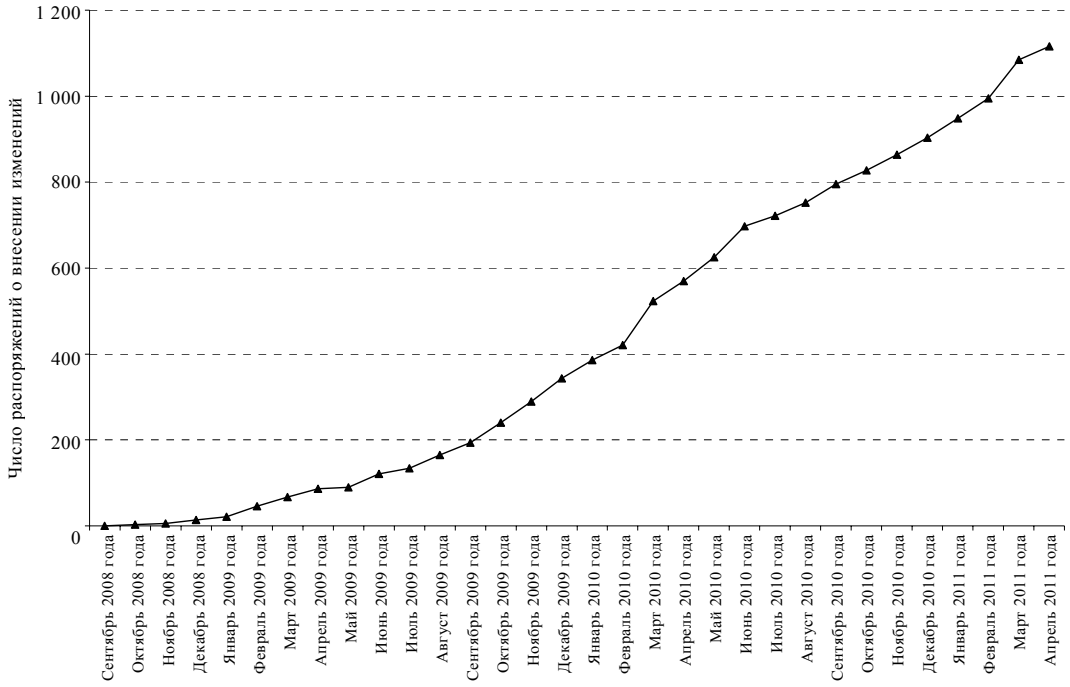
24. После начала работы в рамках любого строительного проекта могут вноситься и вносятся соответствующие изменения. Крупномасштабные изменения сопряжены с определенным риском по причине существования вероятной возможности роста расходов и задержек с осуществлением проекта. В самом деле,

обеспечение эффективного контроля за происходящими изменениями является известной характерной особенностью успешного осуществления строительных проектов, в процессе которого после проведения углубленных консультаций проект окончательно дорабатывается и разрабатываются четкие правила и обеспечивается система эффективного управления для сведения к минимуму последствий таких изменений. Комиссия и Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в предыдущих докладах выражали озабоченность по поводу масштабов изменений в рамках генерального плана капитального ремонта. С учетом этого Комиссия вновь проанализировала масштабы изменений в рамках этого проекта.

25. Комиссия установила, что в рамках генерального плана капитального ремонта по-прежнему вносятся существенные изменения, исходящие из различных источников. Разработка плана не была завершена вовремя в целях обеспечения соблюдения графика реализации проекта, а контракты на реализацию генерального плана капитального ремонта, как известно, присуждались в условиях неполного завершения проектно-конструкторских работ. Это именно та стратегия, которая может обусловливать необходимость внесения многочисленных изменений в условия контрактов по мере дальнейшей разработки проекта, и в этой связи необходимо внедрять эффективные процедуры в целях сведения к минимуму излишних изменений, прогнозирования вероятных расходов, обусловленных будущими изменениями, и эффективного рассмотрения распоряжений о внесении изменений. Прочие изменения исходят от будущих пользователей в различных департаментах в Центральных учреждениях.

26. Управление генерального плана капитального ремонта внедрило эффективные процедуры для рассмотрения распоряжений о внесении изменений в положения контрактов по мере их представления. Однако администрация не разработала эффективную систему, позволяющую свести к минимуму масштабы изменений на начальном этапе деятельности, и в результате этого для настоящего проекта характерны широкомасштабные текущие и дорогостоящие изменения. В рамках генерального плана капитального ремонта по-прежнему наблюдается увеличение числа вносимых изменений и рост обусловленных такими изменениями расходов, и по состоянию на 5 апреля 2011 года управляющая компания представила 1116 заказов на изменения к контрактам на сумму порядка 103 млн. долл. США. Диаграммы I и II отражают сохраняющуюся тенденцию с точки зрения числа и стоимости изменений заказов на изменения к контрактам со времени начала осуществления деятельности по проекту. Эти данные также показывают, что соответствующие изменения носили более или менее постоянный характер, и, хотя снижение этого показателя является неизбежным, по мере вступления проекта в завершающую стадию реализации отсутствуют какие-либо признаки такого снижения.

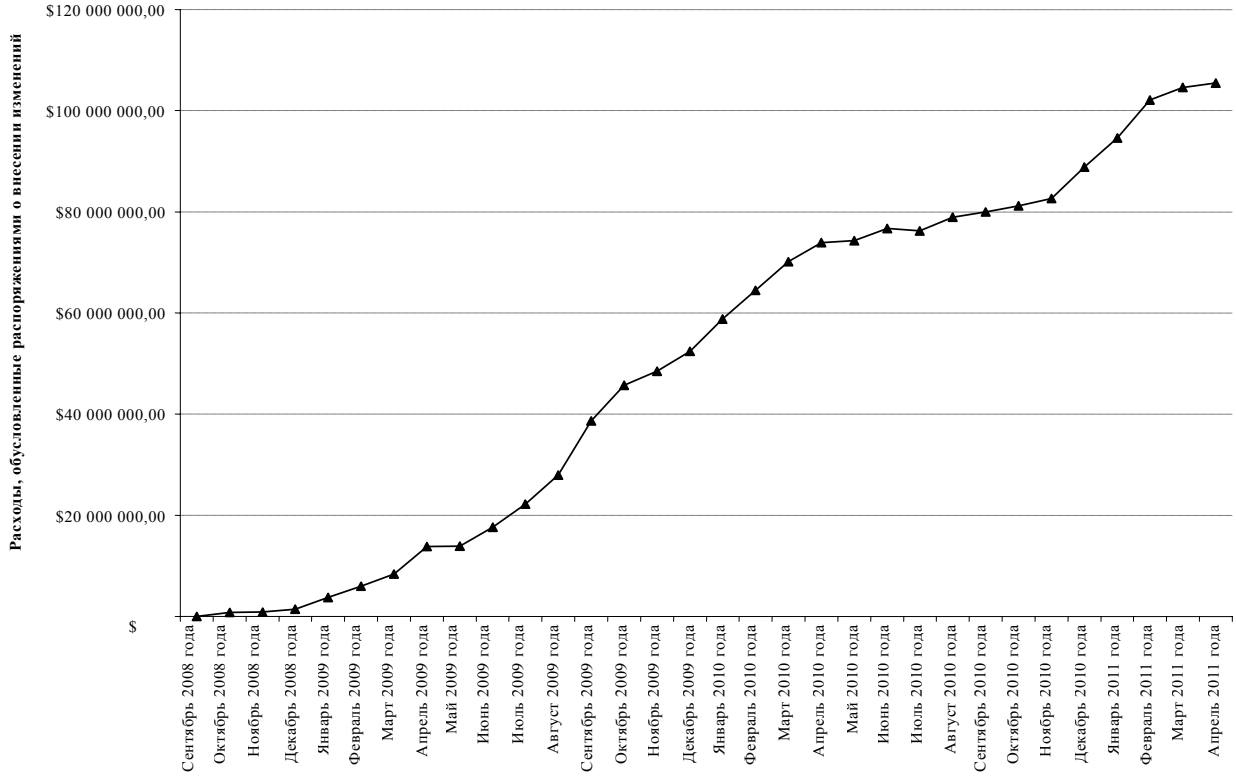
Диаграмма I
Совокупное число распоряжений о внесении изменений



Источник: Анализ данных, касающихся распоряжений о внесении изменений, имеющихся у Управления генерального плана капитального ремонта.

Диаграмма II

Совокупная стоимость расходов, обусловленных распоряжениями о внесении изменений



Источник: Данные Управления генерального плана капитального ремонта о результатах анализа распоряжений о внесении изменений.

27. Комиссия придерживается той точки зрения, что, если администрация не примет меры по устранению причин таких изменений, тенденции, отраженные на диаграммах I и II, вполне вероятно, сохранятся. С учетом того, что график реализации этого проекта является напряженным, наступает момент, когда такие изменения приведут к дополнительным задержкам. Кроме того, с учетом сокращенного объема резервных средств такая тенденция к изменениям ставит под серьезную угрозу возможности проекта по реализации генерального плана капитального ремонта в рамках выделенных бюджетных средств. Замечания Комиссии ревизоров по этим вопросам содержатся в последующих разделах настоящего доклада.

28. В соответствии с генеральным планом капитального ремонта необходимо, чтобы подрядчики до начала работ утвердили смету расходов. В тех случаях, когда считается, что сроки утверждения обусловят задержки в работе на важном этапе деятельности по проекту, применяется ускоренная процедура, известная как «процесс определения затрат, обусловленных распоряжениями о внесении изменений». Этот процесс, осуществляемый в целях обеспечения функционирования проекта на важном этапе его деятельности, предусматрива-

ет начало строительных работ до объявления подрядчиками твердых цен. Эта процедура была утверждена в марте 2010 года в соответствии с рекомендациями, вынесенными УСВН, согласно которым Управлению генерального плана капитального ремонта надлежит прекратить использовать формы разрешений на осуществление строительных работ для начала работ, которые будут проводиться с учетом изменений, вносимых в положения контрактов на осуществление генерального плана капитального ремонта, и добиваться того, чтобы распоряжения о внесении изменений утверждались до начала соответствующих работ.

29. Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию об улучшениях в процессе рассмотрения распоряжений о внесении изменений во исполнение промежуточных рекомендаций Комиссии, в частности рекомендаций, касающихся проведения еженедельных совещаний с участием руководителя строительных работ и представителей Управления для установления очередности выполнения распоряжений о внесении изменений. При этом Комиссия установила, что процесс утверждения распоряжений о внесении изменений является трудоемким и требует больших затрат времени. Распоряжения о внесении изменений могут отдаваться по просьбе Управления или руководителя строительных работ. Руководитель строительных работ получает от строительных субподрядчиков смету расходов на выполнение необходимых работ и, если она согласуется с подготовленной сметой расходов, передает ее на утверждение Управлению. Распоряжения о внесении изменений являются объектом анализа, проводимого до их утверждения проектировщиками, руководителем программы консультационных услуг, руководителями проекта и директором строительных работ в Управлении. Распоряжения о внесении изменений могут утверждаться с использованием процедур закупочной деятельности или Исполнительным директором генерального плана капитального ремонта в рамках делегированных ему полномочий.

30. Исполнительному директору были делегированы полномочия на утверждение распоряжений о внесении изменений при условии обзора ex post facto, проводимого Комитетом по рассмотрению поправок к контрактам в соответствии с вынесенной УСВН рекомендацией (см. A/63/266). Делегирование полномочий осуществляется в ограниченных масштабах и с тем, чтобы общие расходы, обусловленные распоряжениями о внесении изменений в положения контракта, утвержденными Исполнительным директором, не превышали 10 процентов от стоимости контракта, а расходы, обусловленные одним распоряжением о внесении изменений, не превышали 5 млн. долл. США. Делегированные полномочия не включают полномочия на существенное изменение объема работы по проекту, и Комиссия отмечает, что Генеральная Ассамблея в ее резолюции 65/269 санкционировала работу по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности.

31. Что касается крупных проектов, осуществляемых государственным сектором, Комиссия исходит из того, что делегированные конкретные полномочия используются в группах по проекту для повышения степени оперативного рассмотрения распоряжений о внесении изменений в положения контрактов на основе оценки распоряжений о внесении изменений в контракты более низкой стоимости, проводимой сотрудниками на должностях более низкого уровня, и оценки распоряжений о внесении изменений в контракты более высокой стоимости, проводимой старшими руководителями. Группе по проекту генерально-

го плана капитального ремонта такие полномочия делегированы не были, что может показаться несколько необычным. При рассмотрении Комиссией этого вопроса в ноябре 2010 года отставание в работе по рассмотрению распоряжений о внесении изменений в положения контрактов наряду с просьбами о выделении ассигнований составляло в среднем 114 рабочих дней[2]. По состоянию на 5 апреля 2011 года Комиссия установила, что продолжительность этого процесса в среднем на 4 дня превышала продолжительность процесса рассмотрения в ноябре 2010 года и составляла в общей сложности 118 дней. Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию о том, что большая часть времени, отводимого на обработку требований, затрачивается на оценку правомерности просьб о внесении изменений в положения контрактов архитектурными и инженерными фирмами и на проведение анализа расходов фирмой по вопросам управления в рамках программы.

32. По мнению Комиссии, процесс рассмотрения требований о внесении изменений в положения контрактов отнимает слишком много времени. Возникающие в этой связи задержки создают проблемы для строительных субподрядчиков, поскольку этот процесс задерживает производимые им платежи и неблагоприятным образом отражается на движении наличных средств. По мнению строительных субподрядчиков, в этой связи возникают определенные риски, которые неблагоприятным образом сказываются на деловой репутации строительных субподрядчиков и повышают шанс предъявления претензий в результате задержек или сбоев в работе.

33. **Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта существенно сократить отставание в работе по рассмотрению распоряжений о внесении изменений в рамках процесса утверждения и время на их обработку, с тем чтобы подрядчики производили соответствующие выплаты в сроки, предусмотренные контрактами, или, если это не оговорено положениями контрактов, — в течение 30 дней после завершения выполнения распоряжения о внесении изменений, что соответствует срокам платежей, предусмотренным в соответствии с контрактом с гарантированной максимальной ценой**.

Управление процессом изменений в соответствии с просьбами пользователей

34. Комиссия отмечает, что в связи с переводом сотрудников во временные подменные помещения были внесены многочисленные изменения, служившие полезным инструментом осмысления поведения пользователей и эффективности процессов управления изменениями, определяемыми спросом. Хотя пользователи желали существенным образом изменить планировку их помещений в соответствии с ныне действующими процедурами, они не несут ответственности за покрытие расходов, обусловленных изменениями, которые они просят внести. Существует риск того, что пользователи будут по-прежнему обращаться с просьбами о внесении многочисленных изменений, в частности, в ходе те-

[2] Контракты на строительные работы в рамках проекта предусматривают ассигнования на покрытие расходов в конкретных непредвиденных обстоятельствах. До тех пор, пока руководителю строительных работ будет разрешено использовать эти ассигнования, он должен получить от Организации Объединенных Наций разрешение на использование запрашиваемых ассигнований.

кущего процесса согласования поэтажных планов здания Секретариата, как это подтверждается в реестре рисков по проекту.

35. Комиссия признает, что многие департаменты, возможно, не ознакомились с инженерно-технической документацией или планировкой этажей, и в этой связи необходимость потенциальных изменений зачастую возникает лишь в тех случаях, когда работы в каждой области приближаются к этапу завершения. Тем не менее, по мнению Комиссии, в случае сохранения нынешних масштабов изменений с учетом нынешнего графика и бюджета возникнет риск срыва работ по завершению проекта.

36. Имеются многочисленные примеры использования передовых методов работы на международном уровне, когда в рамках проектов удавалось добиться минимизации изменений, внесенных по просьбе пользователей, путем проведения надлежащих консультаций с пользователями на начальном этапе разработки проекта и обеспечения того, чтобы для процесса изменений после окончательной доработки проекта были характерны четко сформулированные правила, эффективное руководство и действенное управление. В этом отношении генеральный план капитального ремонта не опирается на передовые методы работы, и прямым результатом этого являются рост расходов и дефицит времени.

37. По мнению Комиссии, администрация с самого начала осуществления проекта не разработала действенный механизм контроля за изменениями, обусловленными требованиями пользователей, и четкий порядок подотчетности для обеспечения контроля за масштабами, характером изменений, испрашиваемых департаментами и подразделениями-пользователями, и затратами, обусловленными такими изменениями, и для обеспечения того, чтобы финансовые последствия таких изменений полностью учитывались. Вместо этого Управление генерального плана капитального ремонта полагается на добрую волю и сотрудничество департаментов-пользователей и стремится добиться этого путем представления подборок информационных материалов, связанных с физическим расположением помещений. Однако Комиссия считает, что опора на сотрудничество на данной стадии осуществления проекта является недостаточной. В настоящее время возникает повышенный риск возникновения задержек, обусловленных любыми важными изменениями в планах строительных работ на этажах здания Секретариата, в частности, потенциально мешающих завершению строительных работ в этом здании в установленные сроки в рамках намеченного графика.

38. **Комиссия рекомендует администрации в сотрудничестве с Управлением генерального плана капитального ремонта:**

a) незамедлительно проанализировать тенденции, касающиеся распоряжений о внесении изменений в контракты, и установить причины и источники поступления просьб о внесении изменений;

b) разработать четкие правила и обеспечивать эффективное руководство и управление для сведения к минимуму изменений, обусловленных требованиями пользователей.

5. Передача зданий в ведение Службы эксплуатации зданий и помещений

39. В рамках любого проекта переход от этапа строительных работ к этапу эксплуатации рабочих помещений подразумевает так называемый этап работ по вводу зданий в эксплуатацию, который предусматривает проверку функциональной эффективности здания, включая его силовые и рабочие машины, оборудование и системы контроля и зачастую — углубленную подготовку поставщиков и сотрудников подразделений, занимающихся техническим и административным обслуживанием объектов. В случае Организации Объединенных Наций работы на этапе сдачи объектов в эксплуатацию представляют собой более серьезную, чем обычно, проблему в силу того, что устаревшие системы заменяются в настоящее время непривычными ультрасовременными компьютеризированными системами обеспечения контроля за эксплуатацией современного производственного оборудования. Сотрудникам Службы эксплуатации зданий потребуется приобрести новые навыки работы до начала процесса сдачи объектов в эксплуатацию.

40. Чрезвычайно важно, чтобы Служба эксплуатации зданий была готова принять на себя ответственность за эксплуатацию зданий в сроки, согласованные с Управлением генерального плана капитального ремонта. Если этого не сделать, процесс введения в эксплуатацию объектов затянется или будет осуществляться со сбоями и при этом возникнут дополнительные расходы, обусловленные, в частности, более продолжительными сроками аренды временных помещений и возможными сбоями в деятельности Организации Объединенных Наций.

41. В ноябре 2010 года Комиссия отметила, что полная передача ответственности Управлением генерального плана капитального ремонта Службе эксплуатации зданий была осуществлена в случае здания на Северной лужайке лишь через десять месяцев после запланированного срока передачи такой ответственности. Возникновение в Службе целого комплекса проблем (в том числе недостаточная готовность и отсутствие ресурсов) и в Управлении (текущие изменения и окончательно недоработанные исполнительские строительные чертежи) свидетельствует о необходимости отложить процесс передачи объектов в ведение Службы.

42. В реестре рисков генерального плана капитального ремонта определен конкретный риск, связанный с передачей и вводом в эксплуатацию цокольных этажей, на которых размещены технические службы, службы информационно-коммуникационного обеспечения, а также находятся дежурные комнаты охраны и другие важные электротехнические службы. Как таковые они имеют гораздо большее значение по сравнению с любыми работами, порученными до настоящего времени Службе по причине сложности технологической инфраструктуры и в силу того, что здания комплекса не могут эксплуатироваться без этой инфраструктуры.

43. В промежуточном письме по вопросам управления деятельностью в рамках генерального плана капитального ремонта, направленном в начале 2010 года, Комиссия рекомендовала усилить контроль в вопросах планирования сдачи объектов в эксплуатацию и их передачи. Комиссия отмечает, что впоследствии Управление генерального плана капитального ремонта и Служба эксплуатации зданий использовали опыт, накопленный в ходе строительных работ в здании на Северной лужайке и разработали совместно согласованную процедуру передачи объектов между двумя сторонами. Служба также:

- осуществляет набор дополнительного персонала, который непосредственно будет работать в контакте с сотрудниками Управления генерального плана капитального ремонта
- организует дополнительную подготовку своего оперативного персонала по вопросам управления современными системами руководства работами на стройплощадках
- задействует услуги консультанта для оказания содействия процессу передачи объектов.

44. Комиссия также отмечает, что Служба эксплуатации зданий приступает к осуществлению важного внутреннего проекта по совершенствованию своих подходов в области закупочной деятельности и методов оказания услуг. В конечном итоге, по мнению Комиссии, этот подход является правомерным. Ограничение круга поставщиков, для которых устанавливаются более простые показатели деятельности, в большей степени ориентированные на оказание услуг, будет содействовать более четкому определению ответственности и сокращению объема работы в области управления. Однако в краткосрочной перспективе, и в частности на этапе, предшествующем сдаче объектов в эксплуатацию в 2012 году, это может приводить к возникновению дополнительных трудностей в период существования серьезных рисков и высокого спроса.

45. Комиссия также отмечает, что в результате сбоев в графике выполнения всех работ по проекту в 2010 году порядок сдачи объектов в эксплуатацию существенно изменился. Запланированный порядок сдачи объектов в эксплуатацию, предусматривавший сдачу в эксплуатацию конференционного корпуса до сдачи в эксплуатацию здания Секретариата потребовалось изменить, и в настоящее время практически отсутствуют возможности для маневра, в результате чего повышается риск возникновения проблем на этапе передачи объектов. По мнению Комиссии, в соответствии с международной передовой практикой в области строительства и с учетом последствий финансовых затрат можно было бы извлечь определенную пользу в результате сохранения по крайней мере одного старшего должностного лица в составе Управления генерального плана капитального ремонта, которому помогает руководитель строительных работ, в первый год после завершения проекта для облегчения передачи объектов в ведение Службы эксплуатации зданий, что будет содействовать передаче знаний и накопленного опыта новой группе и окажет определенную помощь в работе в случае возникновения каких-либо трудностей на первоначальных этапах работы после передачи.

46. **Признавая прогресс, достигнутый с ноябре 2010 года, Комиссия рекомендует заместителю Генерального секретаря по вопросам управления в качестве первоочередной меры в области управления проводить на квартальной основе совместный анализ готовности ввода в эксплуатацию и передачи в Службе эксплуатации зданий и Управлении генерального плана капитального ремонта.**

47. **Комиссия также рекомендует администрации рассмотреть пути удержания специалистов из Управления генерального плана капитального ремонта для оказания содействия в процессе передачи объектов в ведение Службы эксплуатации зданий.**

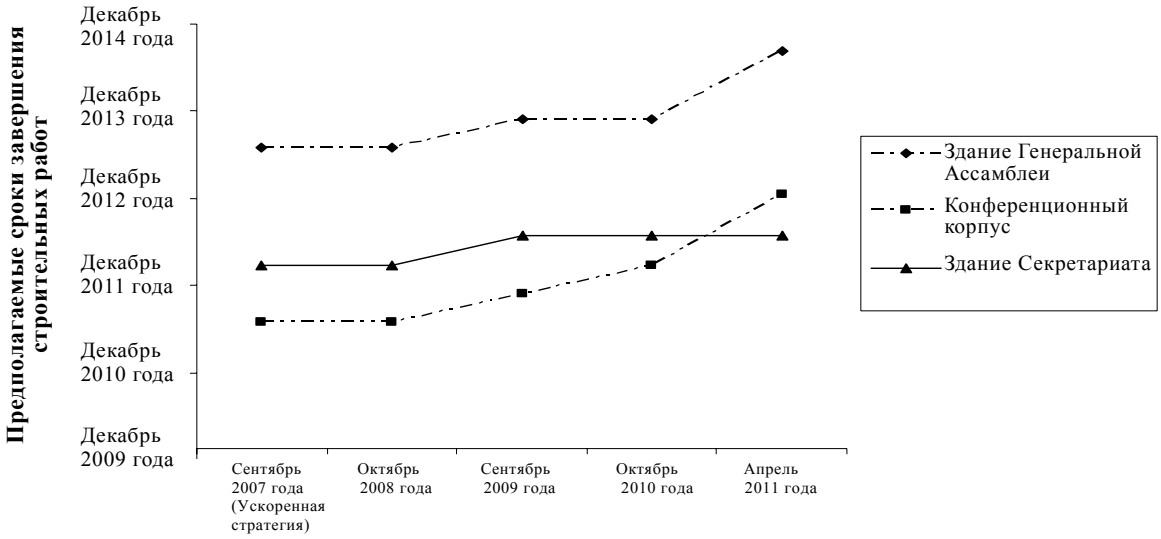
6. Сроки осуществления проекта

48. Первый переезд персонала в здание Секретариата начнется через три месяца после завершения прогнозируемых работ согласно информации, опубликованной Управлением генерального плана капитального ремонта в рамках ускоренной стратегии IV; планируется, что переезд в здание Генеральной Ассамблеи и Конференционный корпус будет осуществлен с задержкой в один год, и существуют потенциальные возможности сокращения запланированного объема работ в зданиях Библиотеки и Южной пристройки. В рамках стратегии, предусматривавшей завершение всех работ в рамках генерального плана капитального ремонта к середине 2013 года (см. приложение II, восьмой ежегодный доклад Генерального секретаря (A/65/511)), дата завершения проекта была перенесена на конец 2013 года, и, по мнению Комиссии, самый последний график строительных работ свидетельствует о том, что в ходе осуществления проекта дополнительные задержки, и в настоящее время строительные работы в здании Генеральной Ассамблеи планируется завершить в середине 2014 года.

49. Прогнозы, сделанные Управлением генерального плана капитального ремонта, оказались оптимистичными (см. диаграмму III). Комиссия выражает озабоченность в связи с тем, что отставание от утвержденного графика по-прежнему будет характерным явлением, в результате чего возрастет риск увеличения расходов подрядчика и накладных расходов. Комиссия отмечает, что задержки со строительными работами в здании Секретариата, возможно, наиболее серьезным образом скажутся на расходах и приведут к сбоям в работе Организации Объединенных Наций, поскольку в ее зданиях размещена большая часть персонала, переводимого из подменных помещений. В этой связи администрации настоятельно необходимо свести к минимуму задержки с выполнением ремонтных работ в здании Секретариата.

Диаграмма III

Предполагаемые даты завершения строительных работ в трех основных зданиях в рамках генерального плана капитального ремонта



Источник: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций (см. примечание).

Примечание: Информация, касающаяся предполагаемых дат завершения строительных работ взята из ежегодных докладов Генерального секретаря, за исключением данных за апрель 2011 года, полученных в ходе работы Комиссии на местах. В ежегодных докладах указываются прогнозируемые сроки завершения строительных работ в начале, середине или в конце года. Сроком, установленным для завершения строительных работ в начале года, является 28 февраля, в середине года — 30 июня, а в конце года — 31 октября.

50. Комиссия проанализировала механизмы контроля, применявшиеся Управлением генерального плана капитального ремонта в ноябре 2010 года, и установила, что, хотя по каждому отдельному зданию намечены конкретные сроки завершения строительных работ, согласование таких сроков осуществлялось не в автоматизированном режиме, поскольку графики завершения работ все еще не были окончательно доработаны. Комиссия подчеркнула необходимость подготовки комплексного графика завершения строительных работ, и в апреле 2011 года отметила, что работа по подготовке такого графика была завершена. С учетом результатов работы, по мнению Комиссии, Управление генерального плана капитального ремонта в настоящее время располагает надлежащими механизмами и методами, которые позволяют проводить реалистичную оценку намеченного хода осуществления проекта.

51. Однако с практической точки зрения этот график является весьма жестким, и в рамках этого графика существуют ограниченные возможности для решения проблем, обусловленных дополнительными задержками или корректировкой объема работ. С учетом тенденции сбоев в графике осуществления проекта (см. диаграмму III) и других проблем, отражающихся на соблюдении гра-

фика, вполне реально рассчитывать на дополнительные задержки с осуществлением графика в будущем. Ниже рассматриваются шесть основных проблем.

52. **Имеющий важное значение «период затишья» после Рождества 2012 года.** В начале 2011 года прогнозируемая дата завершения строительных работ в здании конференционного корпуса была перенесена на начало 2013 года. Управление генерального плана капитального ремонта в сотрудничестве с руководителем строительных работ изменило применяемый подход в целях завершения строительных работ 21 декабря 2012 года, с тем чтобы воспользоваться «периодом затишья» после Рождества для перевода важных служб радиовещания. Если не использовать эту открывающуюся возможность, строительные работы в здании Конференционного комплекса будут перенесены на следующий «период затишья» в середине 2013 года, в результате чего возникает вероятность роста расходов и задержек со строительными работами в здании Генеральной Ассамблеи. В качестве альтернативного варианта, возможно, потребуется проводить строительные дорогостоящие работы в ночное время и в выходные дни для обеспечения соблюдения установленного графика.

53. **Риски задержек, обусловленных чрезмерными изменениями положений контрактов.** По мере приближения проекта к завершающему этапу департаментам Центральных учреждений потребуется соблюдать принятые решения и воздерживаться от внесения изменений. Как разъясняется в разделе 3.4, изменения, обусловленные требованиями пользователей, сопряжены с большими расходами и вполне вероятно приведут к задержкам с завершением работ по реализации проекта.

54. **Зависимость от третьих сторон.** Выполнение запланированных строительных работ в значительной мере зависит от работы других сторон, которые прямо не контролируются администрацией. Так, например, работы по усилению конструкций зданий, выдающихся над шоссе им. Франклина Д. Рузвельта, требуют специальных разрешений властей города пребывания и обусловливают необходимость своевременного закрытия дорожных полос; предприятия коммунального обслуживания должны завершить работы на шоссе им. Франклина Д. Рузвельта и Первой авеню, а электроэнергетическая компания города прибывания должна завершить важные работы по монтажному соединению под подвальным сводом. Такая зависимость от третьих сторон хотя и является неизбежной, может приводить к возникновению неопределенности и связанным с этим риском роста расходов и задержек с выполнением графика работ.

55. **Хотя подготовлены планы строительных работ в трех основных зданиях, сохраняется значительная неопределенность в том, что касается зданий Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки.** Строительные работы в зданиях Библиотеки и Южной пристройки предусмотрены объемом работ в рамках генерального плана капитального ремонта, утвержденным Генеральной Ассамблеей в соответствии с ускоренной стратегией IV. Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию о том, что согласно последнему прогнозу расходы на модернизацию этих зданий составляют, как первоначально планировалось, 65 млн. долл. США. В согласованных бюджетах генерального плана капитального ремонта расходы на модернизацию этих зданий отдельно не определялись. С учетом новых требований, установленных в области обеспечения безопасности, первоначальные

планы модернизации этих зданий утратили свою актуальность и в силу того, что эти здания расположены вблизи 42-й улицы, исключается возможность изыскания практического решения. Проектные работы были остановлены, и во время представления настоящего доклада Управление генерального плана капитального ремонта не выработало эффективного решения по этим двум зданиям.

56. Ситуация осложняется с учетом возможной разработки планов застройки в соседних кварталах, что может позволить в значительной мере или полностью устранить оцененные риски в области безопасности. На данном этапе слишком рано делать соответствующие выводы; чистым результатом такой неопределенности является невозможность составления графика работ в этих двух зданиях. С тем чтобы провести ремонт в зданиях Библиотеки и Южной пристройки в соответствии с графиком реализации генерального плана капитального ремонта, необходимо завершить процесс закупок к январю 2013 года, а это означает, что в 2011 году необходимо полным ходом вести проектно-конструкторские работы. Однако это будет зависеть от того, удастся ли администрации всесторонним образом проанализировать сложившуюся ситуацию применительно к зданиям Библиотеки и Южной пристройки и подтвердить подход, который необходимо принять в отношении этого элемента генерального плана капитального ремонта.

57. **Финансовые пожертвования, хотя они и приветствуются в рамках проекта, приводят к возникновению риска несоблюдения установленного графика работ.** Пожертвования государств-членов содействуют финансированию проектных работ применительно к конкретным помещениям и имеют для генерального плана капитального ремонта большое значение с финансовой и исторической точек зрения. Пять государств-членов пожертвовали в общей сложности 6 млн. долл. США, а другие три государства-члена рассматривают вопрос о дополнительных пожертвованиях. Каждое государство-член назначит архитектора или проектировщика, которые будут сотрудничать с Управлением генерального плана капитального ремонта в работе по определению тех видов работ, на которые будут вноситься пожертвования. Совместная работа по разработке проекта, выполняемая руководителем проекта и архитекторами или проектировщиками, назначаемыми государствами-членами, может привести к переносу сроков завершения работ, если только эта работа не будет вестись в соответствии с действенной концепцией с оговоренными согласованными сроками принятия решений по вопросам проектно-конструкторских работ.

58. **Задержки с утверждением контрактов с гарантированной максимальной ценой.** Процесс утверждения контрактов занимает много времени и предусматривает принятие многочисленных повторных мер, а также проведение переговоров между заинтересованными сторонами, хотя Комиссия отмечает, что Управление генерального плана капитального ремонта использует заказы-наряды для своевременного начала работ пока контракты на осуществление генерального плана капитального ремонта находятся в процессе рассмотрения. Комиссия установила, что в среднем промежуток времени с момента представления руководителям строительных работ контрактов с гарантированной максимальной ценой на утверждение администрации составляет 113 дней. Нынешний график строительных работ в Конференционном корпусе и постоянном центре вещания предусматривает утверждение контрактов в течение 42 дней для соблюдения прогнозируемых сроков завершения строительных работ. Если

не ускорить процесс закупочной деятельности для соблюдения установленных сроков, возникнет риск дальнейшего отставания по срокам.

59. **Комиссия рекомендует администрации:**

a) в первоочередном порядке урегулировать проблемы, связанные с обеспечением безопасности и отсутствием эффективного решения в вопросах проектно-конструкторских работ в зданиях Библиотеки и Южной пристройки;

b) подтвердить, будет ли по-прежнему предусматриваться проведение строительных работ в этих двух зданиях и если да, какой подход необходимо применять в вопросах урегулирования проблем в области обеспечения безопасности;

c) добиваться одобрения Генеральной Ассамблеей предлагаемого курса действий в отношении этих двух зданий.

60. **Комиссия также рекомендует администрации определить очередность и сроки утверждения оставшихся контрактов с гарантированной максимальной ценой и поправки к ним, с тем чтобы промежуток времени с момента представления контракта до его утверждения составлял, как это предусмотрено графиком, 42 дня.**

7. Составление и исполнение бюджета

Последние бюджетные и прогнозируемые окончательные расходы

61. После утверждения в 2006 году бюджета генерального плана капитального ремонта в размере 1877 млн. долл. США появились два источника получения дополнительных средств. Во-первых, как уже отмечалось выше, дополнительные конкретные обещания пяти стран пожертвовать в общей сложности 6 млн. долл. США. Во-вторых, страна пребывания внесла взнос в размере 100 млн. долл. США на покрытие расходов на модернизацию системы обеспечения повышенной безопасности. В этой связи общий объем пересмотренного бюджета генерального плана капитального ремонта составляет порядка 1983 млн. долл. США.

62. Согласно последнему прогнозу (по состоянию на конец февраля 2011 года), предполагаемых окончательных расходов, связанных с осуществлением проекта, представленному руководителями программы консультационных услуг генерального плана капитального ремонта, окончательные расходы составляют 2061 млн. долл. США, то есть приблизительно на 79 млн. долл. США (4 процента) превышают расходы, заложенные в пересмотренный бюджет. Комиссия отмечает, что этот прогноз расходов не учитывает расходы, которые по всей вероятности будут обусловлены установленными рисками и точно исчисленные и являющиеся предметом ревизорской проверки сметные расходы, обусловленные всеми распоряжениями о внесении изменений в период до завершения проекта, и не учитывает также все прогнозируемые расходы на аренду подменных помещений. В этой связи Комиссия придерживается той точки зрения, что, по всей вероятности, ситуация скорее ухудшится, чем улучшится, но при этом дальнейшие перерасход средств и задержки можно свести к минимуму, если администрации удастся оперативно принять решительные меры в це-

лях урегулирования всех проблем, упомянутых в настоящем докладе. В таблице 2 ниже показана динамика по времени основных расходов.

Таблица 2
Прогнозируемые расходы по генеральному плану капитального ремонта

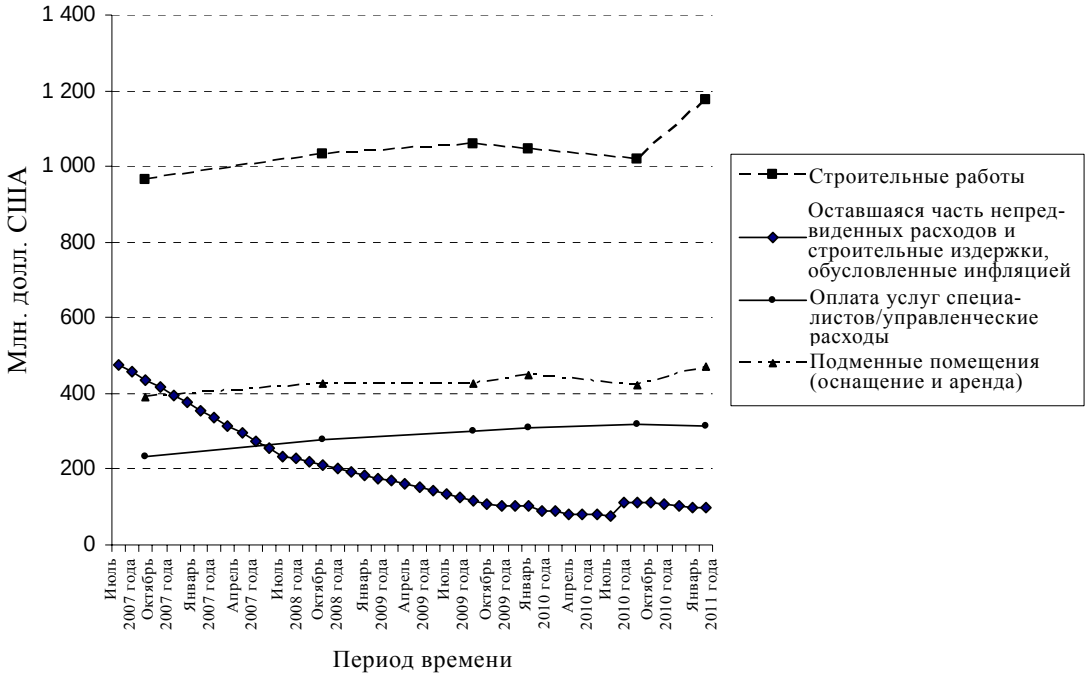
(В тыс. долл. США)

	Стратегия IV	*Ускоренная стратегия*					
Статья расходов	*Октябрь 2006 года*	*Сентябрь 2007 года*	*Октябрь 2008 года*	*Сентябрь 2009 года*	*Январь 2010 года*	*Сентябрь 2010 года*	*Февраль 2011 года*
Строительные работы	935 300	964 625	1 032 900	1 057 402	1 045 605	1 016 920	1 094 121
Строительные работы по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	–	–	–	–	–	–	82 185
Расходы на оплату профессиональных услуг, управленческие расходы	231 000	234 508	280 340	302 365	311 772	316 549	302 069
Расходы на оплату услуг по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	–	–	–	–	–	–	10 713
Расходы на оснащение и аренду подменных помещений	214 487	389 858	425 695	426 881	450 919	421 113	468 936
Непредвиденные расходы и прогнозируемое повышение цен	495 900	477 819	235 236	181 423	163 587	202 209	96 628
Дополнительные непредвиденные расходы, связанные с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности	–	–	–	–	–	–	6 659
Итого, расходы по проекту	**1 876 700**	**2 066 810**	**1 974 171**	**1 968 071**	**1 971 884**	**1 956 791**	**2 061 311**
Бюджет	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 876 700	1 982 700
Разница по сравнению с бюджетом	**0**	**190 110**	**97 471**	**91 371**	**95 184**	**80 091**	**78 611**

Источник: A/62/364, A/65/5 (Vol. V), A/65/511 и ежемесячная сводка о расходах по состоянию на март 2011 года, представленная руководителем программы консультационных услуг в рамках проекта.

63. На диаграмме IV таблицы 2 показана динамика расходов.

Диаграмма IV
Тенденции в динамике по времени изменения расходов по проекту



Источник: Анализ данных Управления генерального плана капитального ремонта.

64. Следует отметить следующие основные моменты:

- В последнее время наблюдается рост прогнозируемых окончательных расходов на строительство и платы за управленческие услуги, главным образом связанные с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности.
- Со временем остаток средств на покрытие непредвиденных расходов сокращался и по состоянию на конец марта 2011 года составил 96 млн. долл. США. За последние годы наблюдается снижение общего остатка средств на покрытие непредвиденных расходов, несмотря на текущие проблемы, обусловленные распоряжениями о внесении изменений в положения контракта в связи с тем, что конкретные цены в последнее время ниже прогнозируемых цен. Сэкономленные в результате этого средства перечислялись в резервный фонд.

Прогнозирование, резервные фонды и неопределенность в вопросах затрат

65. В рамках любого крупного проекта важно по состоянию на сегодняшний день спрогнозировать будущие окончательные расходы, с тем чтобы клиенты или лица, ответственные за руководство и финансирование, реально понимали, удастся ли завершить работы по проекту в рамках выделенных бюджетных ас-

сигнований, и принимали своевременные и надлежащие меры в случае возникновения тенденции к росту расходов.

66. По мнению Комиссии подход, применяемый Управлением генерального плана капитального ремонта в вопросах ведения учета фактических расходов является эффективным. Фактические расходы подробно регистрируются и оцениваются в первую очередь руководителем строительных работ, а затем руководителем программ консультационных услуг и в самую последнюю очередь — группой по генеральному плану капитального ремонта. В настоящее время производятся сквозные аудиторские проверки, и Отдел закупок принимает надлежащее участие в осуществлении главных рабочих процессов.

67. По мнению Комиссии подход в вопросах планирования и утверждения расходов на будущие строительные работы в рамках генерального плана капитального ремонта является также эффективным. Оценку расходов проводит руководитель строительных работ и независимый сметчик и, как правило, в этой области практически не возникают неожиданные проблемы. На практике сметные расходы превышают фактические рыночные цены, при этом средства, сэкономленные в результате закупок у сторонних организаций для перепродажи, удерживаются в резервном фонде проекта.

68. Однако, по мнению Комиссии, подход, применяемый в вопросах прогнозирования будущих затрат таких, как вероятные затраты, обусловленные выявленными рисками или будущими распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов, является недостаточно аналитическим. В результате этого возникает неопределенность в вопросе о том, достаточно ли оставшихся резервных средств для обеспечения завершения работ по проекту и не произойдет ли дальнейшего роста нынешнего перерасхода средств, о котором сообщалось. Главными недостатками этого проекта являются следующие:

- не проводится конкретная или количественная оценка текущего воздействия распоряжений о внесении изменений в положения контрактов. Тенденция обращения с просьбами о внесении изменений в положения контрактов является вполне очевидной, однако группа по проекту не использует этот фактор для содействия прогнозированию будущих расходов в результате внесения таких изменений. Непредвиденные расходы, о которых сообщалось, представляют собой разницу между первоначальными непредвиденными расходами и расходами, обусловленными внесенными в настоящее время изменениями. В результате применения подхода, предусматривающего исчисление суммарного объема расходов, не используется возможность более точного прогнозирования будущих расходов, обусловленных изменениями, что в свою очередь означает, что прогнозирование общего объема расходов не является столько эффективным, как этого бы хотелось

- хотя в реестре рисков указаны многочисленные риски, которые, если они материализуются, могут повлечь за собой неблагоприятные финансовые последствия, Управление генерального плана капитального ремонта практически не учитывает такие последствия.

69. С учетом характера распоряжений о внесении изменений и сохраняющихся рисков и их постоянного влияния на график работ Комиссия выражает озабоченность в связи с тем, что оставшихся резервных средств в размере

96 млн. долл. США, возможно, будет недостаточно и что в этой связи бюджет может быть превышен на сумму, большую, чем прогнозируется в настоящее время. Комиссии также известно о других факторах, которые оказывают дополнительное влияние на бюджет:

- прогнозируемые в настоящее время расходы включают расходы на аренду подменных помещений до 30 сентября 2012 года, но при этом полный перевод персонала обратно в здание Секретариата не будет завершен до декабря 2012 год, а арендованные подменные помещения не будут освобождены до апреля 2013 года. В этой связи нынешний прогноз расходов не учитывает прогнозируемые расходы на аренду подменных помещений. Управление генерального плана капитального ремонта и Служба эксплуатации зданий в настоящее время определяют, какие арендуемые помещения будут сохранены, а аренда каких помещений будет прекращена. Результаты самого последнего моделирования, проведенного в Управлении, свидетельствуют о том, что не заложенные в бюджет расходы на аренду в период с сентября по декабрь 2012 года составят в общей сложности 22,2 млн. долл. США. Кроме того, могут возникнуть расходы в размере до 23,7 млн. долл. США в связи с преждевременным расторжением контрактов на аренду помещений. Еще не принято решение по вопросу о разбивке таких расходов между Управлением и Службой;

- Комиссия уже отметила потенциальную необходимость работ в ночное время или по выходным дням для соблюдения основных сроков. Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию о том, что по крайней мере два из контрактов на осуществление генерального плана капитального ремонта предусматривают положения о выплате сверхурочных и соответствующие суммы оговариваются с этой целью в контрактах. Однако это касается не всех контрактов. Расходы на ускоренные работы в здании на Северной лужайке и на цокольных этажах составили на настоящий момент свыше 5 и 3 млн. долл. США соответственно. Хотя эти расходы покрывались за счет резервных средств в рамках процесса внесения соответствующих изменений, возникает опасность того, что ускорение темпов текущих и будущих работ приведет к увеличению совокупных расходов по проекту;

- до настоящего времени подрядчиками были поданы два иска на покрытие дополнительных расходов. Хотя существует малая вероятность того, что первый иск приведет к увеличению предполагаемых окончательных расходов, второй иск, по всей вероятности, будет урегулирован с помощью распоряжений о внесении изменений в положения контракта, и существует определенная вероятность того, что он приведет к увеличению расходов по проекту. Существует также риск предъявления строительными субподрядчиками, которым предлагается ускорить темпы работы в здании Секретариата, требований о покрытии дополнительных расходов. В настоящее время продолжаются переговоры со строительными субподрядчиками с целью выяснения, согласятся ли они ускорить работу, не требуя при этом дополнительного вознаграждения;

- хотя страна пребывания выделила 100 млн. долл. США на цели модернизации системы обеспечения повышенной безопасности, в последнем варианте реестра рисков в рамках генерального плана капитального ремон-

та, с которым ознакомилась Комиссия, отмечена неопределенность в отношении полного объема таких расходов. В приложении IV к настоящему докладу содержится разбивка этих расходов. Комиссия отмечает, что нынешний процесс закупок стальных металлоконструкций для конференционного корпуса осуществляется как планировалось. Тем не менее финансирование работ по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности сопряжено с высоким риском с учетом зависимости от согласия третьих сторон и необходимости закрытия дорожных полос на шоссе им. Франклина Д. Рузвельта.

70. **Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта применять более эффективный подход в вопросах прогнозирования расходов путем включения точно исчисленной и являющейся предметом аудиторской проверки сметы расходов, обусловленных всеми распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов до завершения работ по проекту с учетом вероятных расходов, обусловленных рисками, указанными в реестре рисков, и других известных проблем, таких как аренда в течение продолжительного периода времени соответствующего имущества в результате отставания от графика работ.**

Учет роста затрат

71. Прогнозы в отношении расходов по проекту, представленные Генеральным секретарем, в прошлом включали поправку на будущую инфляцию, стимулируемую ростом издержек («рост затрат»). Комиссия отмечает, что сводная информация о росте затрат уже не представляется, хотя на уровне подпроекта предусматривается рост конкретных затрат, составляющий от 1 до 3 процентов. С учетом этого прогнозируемые окончательные расходы по проекту составляют с учетом роста затрат порядка 17 млн. долл. США.

72. Комиссия также отмечает, что индекс Тернера, отражающий затраты на строительство[3] в 2009 и 2010 годах, показывал, что в последние годы инфляционный рост расходов на строительство был фактически отрицательным (если исходить из того, что общий прогноз по проекту должен отражать тенденцию к сокращению). Комиссия сделала вывод о том, что в рамках проекта проявлялась излишняя осторожность при подготовке сметы будущих расходов на строительство с учетом инфляции за последние годы. Этот вывод подкрепляется тем фактом, что в рамках проекта фактические контрактные цены ниже прогнозируемых сметных расходов (т.е. речь идет об экономии, обеспечиваемой в результате закупки всей партии товара, согласно терминологии, употребляемой группой по проекту, и пополнения резервного фонда за счет сэкономленных средств, как указано в пункте 67).

[3] Индекс Тернера отражает изменение расходов на строительство на рынке Соединенных Штатов. Усредненный индекс отражает существенное снижение цен в 2009 году на 8,4 процента и в 2010 году — на 4 процента. Этот индекс определяется следующими факторами: ставками заработной платы и производительностью труда; ценами на материалы и условиями конкуренции на рынке.

73. **Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта:**

a) проанализировать применяемый им подход в целях учета последствий будущего инфляционного роста расходов на строительство в соответствии с опубликованными индексами;

b) уточнить и упростить процедуры своей отчетности в этой области в случае прогнозируемой незначительной инфляции или отсутствия таковой.

Сопутствующие расходы

74. В дополнение к расходам, предусмотренным бюджетом генерального плана капитального ремонта, возникает целый ряд других смежных расходов на закупку товаров или оплату услуг, которые, несмотря на то что они являются необходимыми с учетом предусмотренных планом работ, прямо не связаны с осуществляемыми в рамках плана ремонтными работами и по этой причине не предусматривались в первоначальном бюджете. Основные сопутствующие расходы обусловлены:

- закупкой мебели для комплекса (44 млн. долл. США);
- строительством нового постоянного вещательного центра (40 млн. долл. США);
- выделением дополнительных ресурсов для обеспечения безопасности на объектах в ходе строительства и организацией подготовки по вопросам обеспечения безопасности (28 млн. долл. США);
- управлением материально-техническим снабжением, учетом имущества, переводом аудиовизуальных средств и выделением временного дополнительного персонала Управлению централизованного вспомогательного обслуживания (20 млн. долл. США);
- архивированием (2,7 млн. долл. США);
- строительством главного центра управления системой обеспечения безопасности и созданием систем обеспечения физической безопасности (1,8 млн. долл. США).

75. Согласно самому последнему прогнозу, доведенному до сведения Генеральной Ассамблеи в марте 2011 года, сопутствующие расходы составили 158,9 млн. долл. США[4]. В апреле 2011 года Ассамблея просила Генерального секретаря сократить объем конкретных сопутствующих вопросов на 13 млн. долл. США ввиду сокращения прогнозируемых окончательных расходов приблизительно до 145,9 млн. долл. США (см. резолюцию 65/269). Комиссия отмечает, что на период до декабря 2012 года предусматривались сопутствующие расходы в размере 145,9 млн. долл. США; в результате отставания от графика работ по проекту могут возрасти сопутствующие расходы, и в настоящее время необходимо рассмотреть сметные предположения в соответствии с последними предусмотренными графиком работ сроками.

[4] Согласно дополнительной информации, представленной Генеральной Ассамблее в марте 2011 года Управлением генерального плана капитального ремонта.

76. Одним из основных компонентов сопутствующих расходов является закупка для всего комплекса мебели. Согласно прогнозу, представленному Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в феврале 2011 года, расходы на закупку мебели и соответствующую оснастку помещений[5] составляют 55 млн. долл. США. Управление генерального плана капитального ремонта разрабатывает альтернативную стратегию, предусматривающую более широкое повторное использование имеющейся мебели и сокращение масштабов закупок новой мебели в целях сокращения расходов приблизительно на 11 млн. долл. США. Управление сообщило Комиссии, что оно уверено в том, что этого можно добиться в рамках процесса закупок, но при этом оно проводит оценку практических вопросов и рисков, связанных с применением этого варианта, и определяет, перевешивают ли получаемые в результате этого преимущества потенциальные расходы.

77. Генеральная Ассамблея ранее просила Управление генерального плана капитального ремонта покрывать сопутствующие расходы и бóльшую часть расходов, связанных с созданием запасного дистанционного центра данных, из бюджета (см. резолюции 63/270 и 65/269). До настоящего времени Управление покрывает сопутствующие расходы за счет резервных наличных средств по проекту, и согласно его прогнозам, без учета трудностей, связанных с покрытием других расходов, если в рамках проекта будет продолжена практика финансирования сметных расходов, проект начнет испытывать серьезные проблемы с денежной наличностью в 2012 году.

78. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе о генеральном плане капитального ремонта (A/65/725) выразил озабоченность в связи с тем, что покрытие сопутствующих расходов, возможно, будет нелегким делом, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря разработать предложения не позднее второго квартала 2011 года в отношении наиболее эффективных способов покрытия сопутствующих расходов, в том числе путем принятия более активных мер по обеспечению экономической эффективности.

79. Комиссия озабочена отсутствием ясности в вопросах, касающихся сопутствующих расходов, и считает, что в рамках проекта вряд ли удастся покрыть сопутствующие расходы, не прибегая к сокращению объема работ в рамках генерального плана капитального ремонта или к возможному увеличению прогнозируемых окончательных расходов до 2227 млн. долл. США (см. таблицу 3). Управление генерального плана капитального ремонта информировало Комиссию о том, что заместитель Генерального секретаря по вопросам управления представит на рассмотрение Генеральной Ассамблее стратегию финансирования сопутствующих расходов осенью 2011 года.

---

[5] Оснастка — это термин, используемый для описания стационарных предметов обстановки в служебных помещениях, таких как система перегородок в офисе, облицовка помещений, рабочие столы и стеллажи (см. A/65/511/Add.1, пункт 44).

Таблица 3
Прогнозируемые окончательные расходы в рамках генерального плана капитального ремонта
(В млн. долл. США)

	Прогнозируемые окончательные расходы
Нынешний прогноз в рамках генерального плана капитального ремонта	2 061,3
Сопутствующие расходы	145,9
Запасной центр данных	19,8
Итого	**2 227,0**

Источник: Данные, касающиеся запасного центра данных, взяты из дополнительной информации, представленной Генеральной Ассамблее Управлением генерального плана капитального ремонта в марте 2011 года. Бюджет центра в отличие от прогнозируемых сопутствующих расходов, которые пересматриваются и утверждаются Ассамблеей ежегодно, включает ограниченные финансовые средства в размере 20,97 млн. долл. США, утвержденные Ассамблеей. Дополнительные разъяснения данных о сопутствующих расходах проводятся в разделе 3.7 настоящего доклада.

80. **Комиссия рекомендует администрации и лицам, ответственным за руководство деятельностью по проекту, в целях обеспечения ясности в рамках проекта разъяснить вопрос о бюджетной ответственности за покрытие сопутствующих расходов путем принятия четкого решения по вопросу о способах покрытия таких расходов.**

81. **Комиссия также рекомендует администрации при оценке прогнозируемых сопутствующих расходов в полной мере учитывать последствия в связи с недавно намеченными сроками завершения работ по проекту.**

82. Администрация информировала Комиссию о том, что после обсуждений по вопросу о сопутствующих расходах, проведенных Генеральной Ассамблеей на первой части ее возобновленной шестьдесят пятой сессии, пересмотренные прогнозы в отношении сопутствующих расходов будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее шестьдесят шестой сессии в контексте девятого ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе выполнения генерального плана капитального ремонта. Администрация также отметила, что Ассамблея четко заявила о том, что сопутствующие расходы должны покрываться в рамках бюджета генерального плана капитального ремонта (см. резолюцию 65/269). Комиссия по-прежнему придерживается той точки зрения, что на практике это приведет либо к сокращению объема работ по проекту, либо к увеличению бюджета проекта и в этой связи по-прежнему необходимо добиваться большей ясности и определенности в отношении способов решения этой проблемы.

8. Выгоды, обеспечиваемые в результате осуществления генерального плана капитального ремонта

83. Когда та или иная организация начинает работы по капитальному ремонту, она, как правило, имеет возможность добиться существенной экономии средств за счет повышения эффективности оперативной деятельности, в част-

ности с точки зрения более эффективного и рационального использования помещений и методов работы или повышения энергоэффективности. В случае генерального плана капитального ремонта главным преимуществом является пригодность помещений для намеченного использования (в частности, для обеспечения этого необходимо провести работы по удалению асбеста или замене устаревших отопительных и вентиляционных систем). При этом необходимо также добиваться существенного энергосбережения.

84. Комиссия отмечает, что обеспечение энергосбережения является главной задачей в рамках проекта и что Управление генерального плана капитального ремонта на регулярной основе обеспечивает контроль за достижением этой цели в рамках осуществляемого процесса проектирования. Комиссии также известно, что администрация использует многочисленные более широкие потенциальные преимущества, обеспеченные в рамках генерального плана капитального ремонта, в частности возможность размещения основных групп старших руководителей в здании Секретариата в качестве средства, содействующего налаживанию более эффективной коллективной работы, а не просто возвращения в это здание ранее работавшего в нем персонала. Администрация также намерена применять более современный подход, предусматривающий использование помещений с открытой планировкой (вместо ранее использовавшихся служебных помещений с многокамерной конструкцией) для многих категорий персонала, что может содействовать обеспечению более активного взаимодействия, применению коллективных методов работы и налаживанию более эффективных связей.

85. Однако Комиссия озабочена тем, что администрация упускает возможность более эффективного использования помещений и обеспечения реальной экономии средств путем принятия на вооружение стратегии, предусматривающей для сотрудников индивидуальные рабочие места. На практике все сотрудники Организации никогда одновременно не находятся на своих рабочих местах. Рабочие столы и помещения остаются незанятыми, поскольку сотрудники находятся в командировках, на конференциях, в отпусках по болезни или не выходят на работу в выходные и праздничные дни, и среднестатистический показатель присутствия сотрудников на работе в организациях государственного сектора составляет порядка 30–50 процентов. Это означает, что той или иной организации нет необходимости покрывать расходы на обеспечение достаточного количества рабочих столов и помещений для размещения всего своего персонала одновременно и она может добиться существенной экономии путем сокращения числа служебных помещений.

86. Во многих деловых структурах и организациях в государственном секторе распространенной в настоящее время практикой является использование системы незакрепленных рабочих мест, что позволяет обеспечить гибкое использование рабочих мест, с тем чтобы сотрудники имели доступ к компьютерам и могли выполнять работы на любом свободном рабочем месте, не предусматривая при этом конкретное рабочее место для каждого сотрудника. Это, как правило, позволит организациям сократить количество рабочих мест на 30 процентов и тем самым обеспечить существенную экономию с точки зрения затрат на служебные помещения, мебель и сократить издержки на электроэнергию. В случае эффективного управления и использования имеющихся информационно-коммуникационных технологий это не скажется негативным образом на эффективности оперативной деятельности, и практические преимущества

будут обеспечены путем использования возможности свободного перевода персонала с одного рабочего места на другое и гибкой реорганизации рабочих групп.

87. С учетом возможного перерасхода средств, о котором говорилось ранее, Комиссия считает, что администрации надлежит проанализировать возможности сокращения расходов до завершения работы по распределению рабочих мест в зданиях за пределами комплекса. Применение гибкого подхода в вопросах использования рабочих мест позволит разместить дополнительное число сотрудников департаментов в здании Секретариата, а Организации Объединенных Наций — отказаться от использования более значительной части имущества, арендуемого в настоящее время. Вполне реально рассчитывать на постоянное сокращение (по крайней мере на 10–20 процентов) текущих расходов на аренду в случае принятия такой стратегии.

88. Комиссия также отмечает, что генеральный план капитального ремонта обеспечивает широкие возможности в плане рационализации делопроизводства на основе расширение масштабов дистанционной работы по преобразованию в цифровую форму хранящихся в архиве документации и информации. Несмотря на то что Управление генерального плана капитального ремонта опубликовало руководящие принципы делопроизводства, в которых содержатся указания о преобразовании документов в цифровую форму, на поэтажных планах здания Секретариата предусмотрено большое количество шкафов для хранения документации. Согласно прогнозам, подготовленным руководителями программы консультационных услуг, стоимость установки шкафов для хранения документации составляет от 3,2 млн. долл. США до 6,4 млн. долл. США и под них необходимо выделять большие площади.

89. Комиссия делает вывод о том, что администрация не проводит анализа всех потенциальных преимуществ, которые могут быть обеспечены в рамках проекта.

90. **Комиссия рекомендует администрации:**

a) учредить небольшую группу старших руководителей, которой будет оказывать содействие независимый эксперт по вопросам планировки помещений, в целях проведения анализа всех потенциальных преимуществ, обеспечиваемых в рамках проекта;

b) добиваться того, чтобы эта группа систематически и последовательно добивалась полезных результатов.

91. **Комиссия также рекомендует администрации рассмотреть пути более эффективного использования помещений, в частности проанализировать концепцию незакрепленных рабочих мест и сокращения площадей, отводимых для хранения документации, и добиваться оперативного завершения работ в соответствии с графиками перебазирования персонала, канцелярской мебели и другого имущества в комплексе Организации Объединенных Наций.**

9. План преемственности и обеспечения стабильного функционирования группы

92. Генеральный план капитального ремонта в значительной степени опирается на небольшое число старших руководящих сотрудников, что приводит к возникновению проблемы, указанной в регистре возникающих в рамках проекта рисков, в котором говорится о потенциальной возможности утраты накопленных знаний и опыта и о том, что эти риски могут отразиться на процессе принятия решений и достижении прогресса в случае переезда по первому требованию старших руководящих сотрудников группы. Этот риск будет еще более серьезным по мере приближения даты завершения проекта, когда отдельные сотрудники, особенно работающие на срочных контрактах, по вполне понятным причинам будут уделять особое внимание вопросам их дальнейшей работы. В результате этого может произойти незапланированное сокращение персонала проекта.

93. В Управлении генерального плана капитального ремонта 13 из 26 сотрудников работают на постоянных контрактах, 11 — на срочных контрактах и 2 сотрудника — на краткосрочных контрактах (как правило, это сотрудники, относящиеся к категории временного персонала). Сотрудники, работающие на постоянных контрактах, будут стремиться занять подходящие для них внутренние должности, и с учетом продолжительных сроков набора кадров в Организации Объединенных Наций установленные сроки их отъезда не всегда могут согласовываться с потребностями в рамках генерального плана капитального ремонта.

94. По мнению Комиссии, администрация не разработала план, который бы позволил ей принимать оперативные меры по заполнению других вакантных должностей в группе руководителей по проекту в случае их возникновения. Администрация информировала Комиссию о том, что действующие в настоящее время в Организации Объединенных Наций правила и положения, регулирующие управление людскими ресурсами, не позволяют осуществлять такое планирование и оперативно принимать соответствующие меры. Однако, по мнению Комиссии, неспособность осуществить быструю замену ключевых сотрудников представляет реальную опасность и обусловливает необходимость применения эффективной стратегии смягчения последствий таких рисков.

95. **Комиссия рекомендует администрации разработать стратегию смягчения рисков в целях заполнения по первому требованию непредвиденно образовавшихся вакантных ключевых должностей в группе по вопросам управления Управления генерального плана капитального ремонта.**

96. **Комиссия также рекомендует администрации рассмотреть вопрос о том, следует ли применять аналогичную процедуру в отношении других групп, занимающихся осуществлением широкомасштабных программ реорганизации в других организациях системы Организации Объединенных Наций.**

10. Закупочная деятельность

Закупочная деятельность на международном уровне

97. Администрация информировала Комиссию о том, что она с самого начала стремилась поощрять самое широкое участие на международной основе по-

ставщиков в реализации генерального плана капитального ремонта. Комиссия отмечает, что Управление генерального плана капитального ремонта продолжает изучать способы расширения масштабов участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, включая размещение соответствующих объявлений, организацию выездных презентаций и использование вербальных нот с просьбой к представительствам побуждать поставщиков представлять конкурсные предложения.

98. По состоянию на 26 апреля 2011 года в рамках генерального плана капитального ремонта поставщиками из развивающихся стран и стран с переходной экономикой были обеспечены товары и трудовые ресурсы на сумму свыше 12 млн. долл. США, что составляет 2 процента от общего объема товаров и трудовых ресурсов, обеспеченных в рамках проекта. Комиссия признает, что Управление генерального плана капитального ремонта соблюдает правила Организации Объединенных Наций, регулирующие закупочную деятельность, согласно которым не разрешается отдавать предпочтение участникам торгов из какой-либо конкретной страны. Контракты предоставляются исходя из самой низкой цены или оптимальности затрат, и администрация информировала Комиссию о том, что поставщики из страны пребывания получили большинство контрактов по причине относительных преимуществ, связанных с подбором материалов и трудовых ресурсов на месте, а не за рубежом.

Комитет по рассмотрению поправок к контрактам

99. Ранее Комиссия высказала свои замечания по вопросу о необходимости обеспечения постоянного контроля за предоставленными и измененными контрактами для обеспечения их соответствия правилам и положениям Организации Объединенных Наций, регулирующим закупочную деятельность, создания возможностей для обучения персонала по вопросам, касающимся будущей закупочной деятельности, и обеспечения независимого контроля за упорядоченным внесением поправок в контракты в условиях, когда Исполнительному директору генерального плана капитального ремонта делегированы широкие полномочия. Комиссия в своем очередном докладе за год, закончившийся 31 декабря 2008 года (A/64/5 (Vol. V)), рекомендовала администрации «принять надлежащие меры для урегулирования порядка в отношении операций, которые осуществляются на основании полномочий, предоставленных директору Отдела закупок в соответствии с меморандумом Контролера Организации Объединенных Наций и утвержденных 15 ноября 2007 года».

100. Комиссия также рекомендовала, что «пока не закреплена процедура рассмотрения поправок задним числом, делать все возможное для привлечения Комитета Центральных учреждений по контрактам к процессу принятия решений до подписания или внесения изменений в контракты, которые входят в сферу компетенции этого Комитета». В более общем плане Комиссия рекомендовала администрации «рассмотреть пути и средства значительного усиления внутреннего контроля за внесением поправок в контракты, связанные с генеральным планом капитального ремонта».

101. В ответ на внесенную рекомендацию администрация предложила учредить комитет по рассмотрению поправок к контрактам, который будет отчитываться перед Департаментом по вопросам управления, в целях проведения анализа и представления соответствующих замечаний по закупочной деятельно-

сти, осуществляемой в рамках Организации Объединенных Наций. Комитет исходит из того, что его функции заключаются в проведении ретроспективного анализа последствий всех поправок, внесенных в контракты, на сумму от 0,5 млн. долл. США до 5 млн. долл. США в целях определения того, осуществлялась ли закупочная деятельность в соответствии с установленными требованиями. Комитет был учрежден в октябре 2009 года, однако приступил к работе только в апреле 2010 года по причине задержек с согласованием его оперативных процедур и членского состава.

102. Комиссии известно, что Комитет пересматривает свои рабочие процедуры по причине существенного отставания в работе. Во время проводимой Комиссией проверки Комитет рассмотрел лишь 13 из 150 соответствующих поправок, внесенных в контракты[6]. В настоящее время число таких нерассмотренных поправок увеличивается, и Комиссия озабочена тем, что администрации в ходе процесса рассмотрения поправок не удалось добиться обеспечения более эффективного контроля или использовать фактор времени. Комиссия также озабочена тем, что проблема такого отставания может оказаться неразрешимой в случае сохранения нынешней тенденции и принимает к сведению озабоченность Управления генерального плана капитального ремонта тем, что последствия такого отставания могут также сказаться на возможности Отдела закупок оперативно оформлять новые контракты, а это в свою очередь может отразиться на графике осуществления генерального плана капитального ремонта.

103. **Комиссия рекомендует Администрации в срочном порядке проанализировать эффективность работы Комитета по рассмотрению поправок, внесенных в контракты, в целях рационализации его работы и обеспечения надлежащего баланса между необходимостью обеспечения качества и контроля и необходимостью соблюдения графика осуществления проекта и содействия работе Отдела закупок.**

C. Выражение признательности

104. Комиссия ревизоров хотела бы выразить свою признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и помощнику Генерального секретаря по генеральному плану капитального ремонта и их сотрудникам за оказанные ими содействие и помощь.

(*Подпись*) Амьяс **Морзе**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии
(Главный ревизор)

(*Подпись*) Теренс **Номбембе**
Генеральный ревизор Южной Африки

---

[6] При рассмотрении каждой поправки, внесенной в контракт, Комитет учитывал результаты анализа нескольких распоряжений о внесении изменений в положение контрактов.

(*Подпись*) **Лю** Цзяи
Генеральный ревизор Китая
Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

12 июля 2011 года

Приложение I

Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2009 года[a]

	Краткое описание рекомендации	*Пункт, в котором содержится информация*	*Финансовый период, в отношении которого вынесена первоначальная рекомендация*	*Выполнена*	*Находится в процессе выполнения*	*Не выполнена*	*Утратила свою актуальность*
1.	Доработать политику в отношении пожертвований, с тем чтобы разъяснить статус прошлых спонсоров	31	2009 год			X	
2.	Проанализировать непогашенные обязательства по аренде помещений в связи с осуществлением генерального плана капитального ремонта	43	2009 год	X			
3.	Провести анализ распределения арендной платы между фондом генерального плана капитального ремонта и другими фондами	44	2009 год	X			
4.	Включить в годовой очередной доклад о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта подробный анализ динамики общих расходов по проекту и причин таких расходов	51	2009 год	X			
5.	Представить подробную информацию об экономических предположениях, которые использовались при составлении сметы расходов по проекту	57	2009 год (первоначально вынесена в 2007 году)			X	
6.	Провести повторную оценку достоинств программы оптимизации стоимости	62	2009 год		X		
7.	Свести к абсолютному минимуму число просьб об изменении условий	67	2009 год		X		
8.	Разработать классификацию основных причин перерасхода средств на строительство	73	2009 год	X			
9.	Отдельно указывать суммы ассигнований на покрытие непредвиденных расходов и расходов в связи с прогнозируемым повышением цен	79	2009 год (первоначально внесена в 2008 году)			X	
10.	Провести повторную оценку адекватности объема и уровня ассигнований на покрытие непредвиденных расходов	84	2009 год			X	
11.	Расширить категорию расходов, покрываемых за счет ассигнований в связи с прогнозируемым повышением цен, включив в нее расходы на оплату профессиональных услуг и расходы на управление	87	2009 год	X			

	Краткое описание рекомендации	*Пункт, в котором содержится информация*	*Финансовый период, в отношении которого вынесена первоначальная рекомендация*	*Выполнена*	*Находится в процессе выполнения*	*Не выполнена*	*Утратила свою актуальность*
12.	Учесть задержки в графике осуществления проекта и продолжать изучать пути смягчения последствий этих задержек	99	2009 год (первоначально внесена в 2008 году)	X			
13.	Окончательно наметить основные меры по оснащению рабочих мест	102	2009 год	X			
14.	Провести анализ затрат и выгод в связи с постепенным возвращением сотрудников в часть здания Секретариата	104	2009 год	X			
15.	Провести анализ затрат и выгод в связи с решением отложить проведение переговоров по контракту (контрактам) на работы, связанные с Конференционным корпусом	110	2009 год				X
16.	Не допускать никаких функциональных изменений проекта, касающегося Конференционного корпуса, после подписания контрактов на выполнение работ	112	2009 год		X		
17.	Провести анализ затрат и выгод в связи с решением перенести сроки переговоров по контрактам на реконструкцию здания Генеральной Ассамблеи	115	2009 год	X			
18.	Свести к абсолютному минимуму число просьб о внесении изменений в положения контрактов, касающихся использования и конфигурации помещений на цокольных этажах	118	2009 год		X		
19.	Ускорить работу по обеспечению функционирования Комитета по обзору последствий внесенных в прошлом поправок	129	2009 год			X	
20.	Обеспечивать более эффективное делопроизводство в вопросах, касающихся поправок	147	2009 год		X		
	Итого			**9**	**5**	**2**	**4**
	Всего, в процентах			**45**	**25**	**10**	**20**

[a] См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия*, Дополнение № 5 (A/65/5), Vol. V.

Приложение II

График осуществления проекта

Ниже приводится график осуществления проекта до марта 2011 года. Изменения в графике после этой даты рассматриваются в приложении III и разделе 3.6 настоящего доклада.

Виды работ в рамках генерального плана капитального ремонта	*Сентябрь 2007 года*[a]		*Октябрь 2008 года*[b]		*Сентябрь 2009 года*[c]		*Октябрь 2010 года*[d]		*Март 2011 года*[e]	
	Начало	*Завершение*	*Начало*	*Завершение*	*Начало*	*Завершение*	*Начало*	*Завершение*	*Начало*	*Завершение*
Подготовка общего графика осуществления проекта генерального плана капитального ремонта	Начало 2008 года	Середина 2013 года	Начало 2008 года	Середина 2013 года	Конец 2008 года	Конец 2013 года	Середина 2008 года	Конец 2013 года	Середина 2008 года	Середина 2014 года
Строительство здания на Северной лужайке	Начало 2008 года	Середина 2009 года	Начало 2008 года	Середина 2009 года	Середина 2008 года	Конец 2009 года	Середина 2008 года	Конец 2009 года	Середина 2008 года	Конец 2009 года
Здание Секретариата	Начало 2009 года	Начало 2012 года	Начало 2009 года	Начало 2012 года	Конец 2009 года	Середина 2012 года	Начало 2010 года	Середина 2012 года	Начало 2010 года	Середина 2012 года
Конференционный корпус	Середина 2009 года	Середина 2011 года	Середина 2009 года	Середина 2011 года	Конец 2009 года	Конец 2011 года	Начало 2010 года	Начало 2012 года	Начало 2010 года	Конец 2012 года
Здание Генеральной Ассамблеи	Середина 2011 года	Середина 2013 года	Середина 2011 года	Середина 2013 года	Конец 2011 года	Конец 2013 года	Начало 2012 года	Конец 2013 года	Конец 2012 года	Середина 2014 года
Здание Южной пристройки	Начало 2011 года	Начало 2012 года	Начало 2011 года	Начало 2012 года	Конец 2011 года	Начало 2013 года	Начало 2012 года	Середина 2013 года	Сроки будут определены позднее	Сроки будут определены позднее
Здание Библиотеки	Начало 2012 года	Начало 2013 года	Начало 2012 года	Начало 2013 года	Начало 2013 года	Конец 2013 года	Начало 2012 года	Конец 2013 года	Сроки будут определены позднее	Сроки будут определены позднее
Озеленение территории	Середина 2011 года	Середина 2013 года	Середина 2009 года	Середина 2013 года	Середина 2011 года	Конец 2013 года	Середина 2011 года	Конец 2011 года	Середина 2011 года	Середина 2014 года
Демонтаж здания на Северной лужайке	Середина 2013 года	Середина 2013 года	Середина 2013 года	Середина 2013 года	–	–	–	–	–	–

Примечание: Графиком, содержащимся в ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе выполнения генерального плана капитального ремонта, не предусматриваются работы на цокольных этажах комплекса. Согласно генеральному графику эти работу будут продолжаться в течение всего срока осуществления проекта и будут завершены в середине 2014 года.

[a] A/62/364 (первоначальный график в рамках ускоренной стратегии IV).

[b] A/63/477.

[c] A/64/346.

[d] A/65/511.

[e] См. дополнительную информацию, представленную Генеральному секретарю Управлением генерального плана капитального ремонта.

Приложение III

Области деятельности, предусмотренные графиком генерального плана капитального ремонта, для которых характерна неопределенность

Виды работ в рамках генерального плана капитального ремонта	*Области деятельности, для которых характерна неопределенность*
Работы по модернизации в целях обеспечения повышенной безопасности на шоссе им. Франклина Д. Рузвельта	В связи с работами по модернизации предусматривается закрытие дорожных полос и конструкционные работы, для которых требуется разрешение от властей штата и города. Управление генерального плана капитального ремонта поддерживает контакты с властями для подготовки необходимых графиков работ. Однако Комиссия подчеркивает, что в связи с этими работами возникает риск срыва сроков, предусмотренных графиком, поскольку получение таких разрешений имеет исключительно важное значение для осуществления всего проекта. Согласно Управлению генерального плана капитального ремонта ежедневные задержки в этой работе приводят к ежедневным задержкам с завершением работ по проекту. С тем чтобы работы велись в соответствии с графиком, необходимо получить разрешение на проведение работ в ночное время по крайней мере четыре раза в неделю. Даже в случае согласования таких разрешений сохраняется большая неопределенность в отношении графиков выполнения запланированных работ в этой области. Некоторые работы могут вестись только в ночное время и характер большинства таких работ затрудняет точное прогнозирование продолжительности строительных работ.
Конференционный корпус	По предварительной оценке последствий для графика работ по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности срок завершения работ в Конференционном корпусе переносится на 2013 год. Эта дата является неприемлемой и руководителю строительных работ было предложено пересмотреть график, с тем чтобы сократить время, предусматриваемое для выполнения отдельных заданий и выполнения предусмотренных графиком дублирующих видов работ, с тем чтобы иметь возможность завершить работы 21 декабря 2012 года. Руководитель строительных работ в своем ежемесячном отчете от марта 2011 года охарактеризовал этот график как агрессивный, и строительная компания наметила ряд важных мер, которые необходимо принять администрации для завершения на эту дату запланированных работ. Однако общий график осуществления генерального плана капитального ремонта не учитывает все аспекты работ по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности. Руководитель строительных работ корректирует график, однако при планировании во время подготовки настоящего доклада использовалась строительно-техническая документация, окончательно доработанная лишь на 60 процентов. Подготовленные чертежи Конференционного корпуса будут представлены не раньше 27 мая 2011 года. График строительных работ в Конференционном корпусе предусматривает лишь шестинедельный срок с момента представления руководителем строительных работ первой поправки к контракту с гарантированной максимальной ценой до утверждения и подписания Администрацией этой поправки. Как правило, это занимает 113 дней или приблизительно 16 недель (см. раздел 3.6). Хотя можно рассчитывать на то, что утверждение поправки к

Виды работ в рамках генерального плана капитального ремонта	*Области деятельности, для которых характерна неопределенность*
	контракту с гарантированной максимальной ценой займет меньше времени, чем утверждение нового контракта с гарантированной максимальной ценой, по мнению Комиссии, установление такого ограниченного срока в рамках графика по-прежнему сопряжено с определенным риском. Аналогичным образом, графиком работ по созданию постоянного вещательного центра в здании Конференционного корпуса предусматривается шестинедельный срок для утверждения и подписания контракта с гарантированной максимальной ценой. Без постоянного вещательного центра Конференционный корпус не сможет выполнять свои основные функции. По мнению Комиссии, такой ограниченный шестинедельный срок обусловливает риск задержки с выполнением важных работ в рамках проекта.
Здание Генеральной Ассамблеи	Работы в здании Генеральной Ассамблеи планируется завершить в середине 2014 года ко времени проведения общих прений в конце 2014 года. Планируется подготовить в полном объеме строительно-техническую документацию, хотя в 2011 году будет подготовлена подборка еще более подробной строительно-технической документации, и тогда график строительных работ в этом здании будет более определенным.
Библиотека им. Дага Хаммаршельда и здание Южной пристройки	Работы по реконструкции зданий Библиотеки и Южной пристройки ведутся в рамках этого проекта. Однако Управление генерального плана капитального ремонта не смогло выработать удовлетворительное проектное решение для этих зданий по итогам проведенных в последнее время оценок положения дел в области обеспечения безопасности. Проектные работы временно приостановлены, и не ясно, как будет дальше решаться этот вопрос. Несмотря на то, что в предварительном сводном графике указаны ориентировочные сроки завершения работ, закупочная деятельность и строительные работы в этих зданиях не указаны в подробном общем графике работ в рамках генерального плана капитального ремонта.
Дополнительные меры по обеспечению безопасности на Первой авеню	В рамках работы по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности будут приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности на Первой авеню, в результате чего возрастет объем работ в рамках проекта генерального плана капитального ремонта. Установка препятствующих движению автомобилей бетонных столбов, вазонов и противотаранных средств и строительство помещений для контрольного досмотра лиц и вещей, как планируется, будут осуществляться на участках земли, находящихся в собственности властей города Нью-Йорка. В этой связи эти работы потребуется согласовывать с городскими властями, а также предприятиями коммунального обслуживания.
Демонтаж здания на Северной лужайке	Хотя Генеральная Ассамблея подтвердила в своей резолюции 65/269 необходимость демонтажа здания на Северной лужайке, демонтажные работы не предусматриваются ежемесячным графиком работ по проекту и сроки этих работ не указаны в ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта. Однако Комиссия исходит из того, что эти работы, вероятно, начнутся в конце 2014 года, после завершения строительных работ в здании Генеральной Ассамблеи.

Виды работ в рамках генерального плана капитального ремонта	*Области деятельности, для которых характерна неопределенность*
Инфраструктура цокольных этажей	В ходе работ на цокольных этажах комплекса Организации Объединенных Наций возникли определенные трудности, и в результате этого потребовалось внести существенные изменения в график работ. В результате происходящих в настоящее время изменений возникает большая неопределенность в отношении графика работ, в том числе конкретная неопределенность в отношении графика работ по строительству погрузочной рампы. Цели проектно-конструкторских работ еще не определены, и потенциальные изменения в системе автодорожного сообщения на 48-й улице потребуют согласия властей города Нью-Йорка.
Здание Секретариата	График работы в здании Секретариата первоначально был составлен исходя из строительства сверху вниз и объема соответствующих отделочных работ. В настоящее время Управление генерального плана капитального ремонта изменило свои планы и предложило руководителю строительных работ в первую очередь завершить строительство на 17–27-м этажах и подготовить ускоренный график завершения работ на первых десяти этажах. Контрактом с гарантированной максимальной ценой предусматривается завершение строительных работ во всем здании 3 сентября 2012 года, однако Управление и руководитель строительных работ достигли неофициальной договоренности относительно завершения работ на первых десяти этажах к 1 июля 2012 года. В настоящее время Управление желает перенести эти сроки завершения работ на 1 июня 2012 года. Это — амбициозный график, практически не допускающий ошибок или задержек. В случае возникновения тех или иных проблем, возможно, потребуется выделить дополнительные финансовые средства для ускорения работ в соответствующих областях деятельности по проекту; однако, даже в этом случае будут возникать ограничения в связи с тем, что на внешней стене здания Секретариата установлена единственная подъемная лебедка.

Приложение IV

Подробная информация о расходах, связанных с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности

(В млн. долл. США)

Объекты, на которых ведутся работы по модернизации	*Прогнозируемые расходы на модернизацию*	*Работы, которые необходимо выполнить в рамках процесса модернизации*
Конференционный корпус	89,53	Существенное укрепление элементов конструкций на шоссе им. Франклина Д. Рузвельта и в Конференционном корпусе и на цокольных этажах
Первая авеню и помещения для контрольного досмотра лиц и вещей	31,96	Установка бетонных столбов, препятствующих движению автомобилей, ворот и других средств на тротуарах. Строительство двух зданий для контрольного досмотра лиц и вещей, которые будут расположены на максимально возможном удалении от зданий комплекса, возможно, на участках земли, принадлежащих городу
Работы, первоначально предусмотренные бюджетом, в которых отпала необходимость	(21,93)	Бюджет до разработки программы модернизации системы обеспечения повышенной безопасности предусматривал ассигнования на покрытие расходов на некоторые виды конструкционных работ (расходов на работы по проектированию и управленческих расходов), в которых в настоящее время отпала необходимость
Итого	**99,56**[a]	

Источник: Генеральный план капитального ремонта, “Capital master plan high-level cost summary for enhanced security upgrade monthly tracking report, April 2011”.

[a] Включая расходы на строительство (82 185 000 долл. США), оплату профессиональных услуг, управленческие расходы (10 713 000 долл. США) и непредвиденные расходы (6 659 000 долл. США) (*Источник*: дополнительная информация, представленная в марте 2011 года Генеральной Ассамблее Управлением генерального плана капитального ремонта).

11-40394 (R) 020811 080811

Просьба отправить на вторичную переработку