



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2011
Russian
Original: English

Шестидесят шестая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий
Израиля в отношении палестинского народа
и других арабов на оккупированных территориях**

Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/105 Генеральной Ассамблеи о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В докладе рассматриваются вопросы, поднятые в резолюции 65/105, в том числе нарушения права на жизнь и личную неприкосновенность; принудительное перемещение населения и иные действия, затрагивающие демографический состав оккупированной палестинской территории; ракетные и минометные обстрелы израильских жилых районов, которые приводят к гибели и увечьям людей; ограничения на свободу передвижения людей и перевозку товаров; а также аресты и задержания.

* A/66/150.



I. Введение

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 65/105 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим». Доклад охватывает период с 20 августа 2010 года по 30 июня 2011 года. Приведенные в докладе сведения основаны на результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹ и другими подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В нем содержится также информация, полученная от израильских, палестинских и международных неправительственных организаций (НПО), правозащитников и средств массовой информации.

2. В настоящем докладе рассматриваются следующие вопросы, поднятые в резолюции 65/105:

- а) нарушения права на жизнь и личную неприкосновенность, в частности убийства и увечья мирных граждан;
- б) принудительное перемещение населения и иные действия, затрагивающие демографический состав оккупированной палестинской территории;
- в) ракетные и минометные обстрелы израильских жилых районов, которые приводят к гибели и увечьям людей;
- г) ограничения на свободу передвижения людей и перевозку товаров;
- е) аресты и задержания.

3. Следует отметить, что ряд вопросов, затронутых в резолюции 65/105, рассматривается в отдельных докладах Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии. К их числу относятся вопрос об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, который рассматривается в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с резолюцией 65/104 Генеральной Ассамблеи (A/66/364), а также вопрос о применимости Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям, который рассматривается в докладе Генерального секретаря (A/66/362), представленном в соответствии с резолюцией 65/103 Генеральной Ассамблеи.

4. Следует далее отметить, что обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории приведен в докладе Верховного комиссара по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/16/71). В других недавних докладах также делается обзор положения на оккупированной палестинской территории, в частности информация о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе

¹ Проводимый УВКПЧ мониторинг конкретных случаев включает опросы жертв и свидетелей предполагаемого нарушения (предполагаемых нарушений) и во многих случаях поездки на места совершения предполагаемого нарушения (предполагаемых нарушений).

Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48 и Согг.1 на русском языке), приводится в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с резолюцией 16/32 Совета по правам человека (A/HRC/18/49).

II. Осуществление резолюции 65/105

A. Нарушения права на жизнь и личную неприкосновенность

5. Согласно сведениям, собранным подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, в течение отчетного периода израильскими силами безопасности был убит в общей сложности 91 палестинец, включая 50 предполагаемых членов вооруженных групп. Согласно сообщениям, общее число пострадавших среди палестинцев составило 1592 человека, из которых 1528 являлись гражданскими лицами, не связанными с вооруженными группами. В течение этого же периода, согласно сообщениям, были убиты 11 израильских гражданских лиц и 40 человек были ранены².

Убийства и ранения в ходе боевых действий

6. Большинство случаев гибели людей и получения ранений в результате вооруженного конфликта произошло в Газе. Согласно сведениям, собранным подразделениями Организации Объединенных Наций, в результате актов насилия в Газе, обусловленных израильско-палестинским конфликтом, в секторе Газа погибли 80 палестинцев, а вблизи этого района — 2 израильтянина³. Среди них были гражданские лица: 30 палестинцев и 1 израильтянин⁴. УВКПЧ занималось многими случаями убийства палестинских гражданских лиц, не принимавших участия в боевых действиях.

7. С момента окончания израильской операции «Литой свинец» наиболее серьезная эскалация инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом, наблюдалась в апреле. Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) часто наносила удары по Газе, поражая военные, а также гражданские объекты. В апреле в результате таких ударов среди палестинцев были убиты 23 человека, в том числе 9 мирных жителей, включая 2 детей, и ранены 64 человека, в том числе 57 гражданских лиц, включая 17 детей⁵. Также в апреле палестинские вооруженные группы обстреляли израильскую территорию, выпустив по ней 120 реактивных

² Данные приведены из бюллетеня Управления по координации гуманитарных вопросов и составляют общие показатели за отчетный период. Представленные в настоящем докладе данные об убитых и раненых приводятся в контексте конкретных периодов времени, географических районов или рассматриваемых вопросов и включены в общие показатели количества жертв.

³ Данные приведены из бюллетеня Управления по координации гуманитарных вопросов от 27 июня 2011 года.

⁴ Там же. Этот мирный израильтянин был убит в Израиле ракетой, запущенной с территории Газы.

⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Humanitarian Monitor*, April 2011, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2011_05_19_english.pdf.

снарядов и 92 минометные мины⁶, в результате чего погиб 16-летний израильский подросток, а двое израильских гражданских лиц получили ранения⁷.

8. 2 сентября 2010 года два израильских танковых снаряда упали на территорию Газы в районе Шурраб, в результате чего погибли пожилой палестинец и двое палестинских детей. Все трое работали на своей ферме и не принимали участия в боевых действиях. Согласно сообщениям, они подверглись обстрелу потому, что они якобы целились из гранатомета в израильский патруль, который находился у заграждения вдоль «зеленой линии»⁸. В другом инциденте 18 января 2011 года нападению со стороны сил ЦАХАЛ подвергся 17-летний подросток, который пытался унести какой-то предмет с места взрыва, произошедшего несколькими часами ранее. Силы ЦАХАЛ не только застрелили подростка; ими был произведен выстрел из танковой пушки, в результате чего в том же районе пострадали трое гражданских лиц, которые искали среди обломков уцелевшее имущество⁹.

9. 8 апреля 2011 года в один из домов в районе Абассан-эль-Кабира в Газе попала ракета ЦАХАЛ, в результате чего были убиты мать и дочь, а две девочки, сидевшие во внутреннем дворе, получили ранения. Опрошенные УВКПЧ свидетели заявили, что территория в непосредственной близости от этого дома никогда не использовалась вооруженными группами для минометных обстрелов или запуска реактивных снарядов¹⁰.

10. 22 марта 2011 года палестинские боевики произвели три выстрела из миномета в направлении солдат ЦАХАЛ, базировавшихся в восточной части проходящего по «зеленой линии» заграждения вокруг Газы. Физических травм и материального ущерба в результате этого обстрела нанесено не было. В ответ силы ЦАХАЛ произвели четыре или пять выстрелов из миномета, и одна из мин попала в дом в районе ат-Туфах города Газа, в результате чего были убиты 4 палестинцев, включая 2 детей, и еще 12 человек получили ранения¹¹. Согласно источникам Организации Объединенных Наций, утром того же дня силы ЦАХАЛ вторгались в этот район¹² и должны были быть осведомлены о присутствии в нем гражданских лиц.

11. Убийство гражданских лиц, не принимавших участия в боевых действиях, является нарушением права на жизнь, гарантированного статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Эти случаи также застав-

⁶ Согласно сообщениям Департамента по вопросам охраны и безопасности, датированным 26 июня и 9 июля 2011 года.

⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Humanitarian Monitor*, April 2011, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2011_05_19_english.pdf.

⁸ УВКПЧ занималось этим инцидентом и в декабре 2010 года направило в адрес израильских властей письмо с запросом информации по этому случаю. На момент составления доклада ответа на это письмо получено не было. Израильские средства массовой информации со ссылкой на военные источники подтвердили, что эти три жертвы боевиками не являлись. См. *Haaretz*, 15 September 2010, "IDF probe: Palestinians killed by IDF shelling were not militants," по адресу <http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-probe-palestinians-killed-by-idf-shelling-were-not-militants-1.313855>.

⁹ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

¹⁰ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

¹¹ Согласно источникам Департамента по вопросам охраны и безопасности.

¹² Там же.

ляют усомниться в соблюдении силами ЦАХАЛ основных норм международного права при планировании и осуществлении нападений: речь идет о положениях, обязывающих проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными целями, учитывать соразмерность военного преимущества, которое ожидается получить в результате нанесения удара, и возможного вреда гражданским лицам, и также проявлять предосторожность при оценке последствий нападения и выборе используемого оружия. Согласно сообщениям средств массовой информации, силы ЦАХАЛ проводили предварительную проверку по некоторым из этих инцидентов¹³. Тем не менее ни в одном из расследований по факту этих случаев не была представлена какая-либо информация о соблюдении международных требований тщательности, независимости и беспристрастности.

Убийства и ранения в результате операций израильских сил безопасности

12. Одним из поводов для обеспокоенности остается чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности во время проводимых ими операций по охране порядка, в результате которых в ходе отчетного периода получили ранения или были убиты безоружные гражданские лица. УВКПЧ занималось инцидентами, связанными с убийствами четырех невооруженных палестинцев на контрольно-пропускных пунктах, в ходе обычного патрулирования или во время арестов.

13. В некоторых случаях безоружных гражданских лиц убивали во время ночных облав, когда солдаты ЦАХАЛ, окружив их дома, врываются туда без предупреждения. Рано утром 17 сентября 2010 года несколько десятков солдат ЦАХАЛ вошли на территорию лагеря беженцев Нур-Шамс и ворвались в 12 домов. Один палестинец был убит, а 11 — задержаны. В одном из этих домов спал Эйяд Асад Ахмед Абу-Шелбайех. Солдаты вторглись в его дом, ворвались в спальню и, когда он, безоружный, вскочил с кровати, застрелили его. Согласно сведениям, имеющимся в распоряжении УВКПЧ к моменту доработки настоящего доклада, расследования по факту этого происшествия начато не было¹⁴. Во время еще одного инцидента рано утром 7 января 2011 года десятки солдат ЦАХАЛ окружили дом в Хевроне, поднялись на второй этаж, ворвались в спальню 66-летнего г-на Кавасмеха, спавшего в своей постели, и расстреляли его. Согласно собранной УВКПЧ информации, когда солдаты поняли, что ворвались не в ту квартиру, они спустились на первый этаж и арестовали человека, который, судя по всему, и являлся их целью. Представитель ЦАХАЛ заявил, что по факту убийства будет проведено расследование, и 19 января 2011 года выразил глубокое сожаление по поводу случившегося, сообщив, что один из солдат, причастных к убийству, будет уволен из армии¹⁵.

¹³ Haaretz on 15 September. IDF probe: Palestinians killed by IDF shelling were not militants, <http://www.haaretz.com/print-edition/news/idf-probe-palestinians-killed-by-idf-shelling-were-not-militants-1.313855>.

¹⁴ В декабре 2010 года УВКПЧ направило в адрес израильских властей письмо с запросом информации по этому инциденту. На момент доработки настоящего доклада ответа на это письмо получено не было.

¹⁵ Israeli Defense Forces, Press Release, "IDF Terminates Military Career of Soldier Involved in Hebron Incident", 19 January 2011. <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/01/1901.htm>.

14. В ряде инцидентов израильские силы безопасности открывали огонь по безоружным гражданским лицам во время прохождения ими контрольно-пропускных пунктов или в ходе обычных операций по патрулированию. 4 октября 2010 года несколько безоружных мужчин предположительно перелезли через стену недалеко от деревни Заим для того, чтобы добраться до места работы. Патруль израильской пограничной полиции начал преследование, и один из мужчин был застрелен. Согласно сообщениям средств массовой информации, следственный отдел полиции, подотчетный министерству юстиции, начал расследование по факту случившегося¹⁶. На момент доработки настоящего доклада никакой информации о ходе этого расследования получено не было¹⁷. Кроме того, 2 января 2011 года при переходе через контрольно-пропускной пункт Аль-Хамра был застрелен мужчина. Он собирался пройти через контрольно-пропускной пункт, когда солдат закричал на него на иврите и выстрелил ему в ногу. Мужчина упал. Когда он поднялся на одну ногу и поднял руки вверх, другие солдаты на контрольно-пропускном пункте открыли огонь, застрелив его насмерть. Оружия при жертве не было. Через три недели после случившегося представители ЦАХАЛ заявили, что по итогам оперативного расследования было установлено, что солдаты действовали в соответствии с правилами применения оружия¹⁸.

15. Применение огнестрельного оружия против безоружных людей вызывает серьезную озабоченность по поводу соблюдения израильскими силами безопасности правил открытия огня и по поводу пройденной ими подготовки. На Западном берегу оккупационные силы выполняют функции поддержания правопорядка. Они связаны положениями статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и должны действовать в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. В этом контексте применение огнестрельного оружия допускается лишь в сугубо ограниченных случаях, а именно: при самообороне или защите других от неминуемой угрозы смерти или получения серьезного ранения и только при условии, что менее решительные меры не являются достаточными¹⁹. Тот факт, что в вышеупомянутых инцидентах жертвы были безоружны, а в двух случаях — спали в своей постели, свидетельствует о том, что израильским силам безопасности надлежит срочно пересмотреть применимые правила открытия огня и соответствующие принципы подготовки в целях предотвращения подобных случаев.

¹⁶ <http://www.jpost.com/Israel/Article.aspx?id=190096&R=R2>
<http://www.reuters.com/article/idUSLDE69208V20101003>.

¹⁷ В декабре 2010 года УВКПЧ направило в адрес израильских властей письмо с запросом информации по этому инциденту. На момент доработки настоящего доклада ответа на это письмо получено не было.

¹⁸ Israeli Defense Forces, Press Release, Investigation of “Bekaot” Crossing Incidents Concluded, 24 January 2011, <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/01/2401.htm>. В январе 2011 года УВКПЧ направило в адрес израильских властей письмо с запросом информации по этому инциденту. На момент доработки настоящего доклада ответа на это письмо получено не было.

¹⁹ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, 1990 год, принцип 9.

16. Тактика, применяемая силами ЦАХАЛ при проведении подобных операций по охране порядка, также вызывает обеспокоенность. Практика вторжения в дома под покровом ночи для произведения арестов повышает вероятность инцидентов, связанных с чрезмерным применением силы. Ссылаясь на иной контекст, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях пришел к выводу о том, что ночные облавы «всегда несут в себе опасность для гражданских лиц»²⁰. Вторжение в дом без предупреждения, особенно под покровом ночи, создает ситуацию, в которой солдатам не удается четко оценить действия или намерения его жителей. Подобная тактика лишь повышает вероятность того, что то или иное действие будет истолковано солдатами неверно. Следует отметить, что при проведении таких операций силы ЦАХАЛ применяли подход, который сопряжен с меньшим риском для жителей дома, а именно: окружали дом, сообщали о своем присутствии, не привлекая к себе лишнего внимания, предлагали жителям выйти на улицу и задерживали лицо, являвшееся объектом операции²¹.

17. Тщательное, своевременное, независимое и беспристрастное расследование случаев применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и назначение соответствующих судебных и дисциплинарных мер наказания, когда это необходимо, имеют решающее значение для обеспечения подотчетности сотрудников сил безопасности. Хотя ЦАХАЛ и израильская полиция начали расследования по нескольким делам, расследования, проводимые ЦАХАЛ, ограничиваются так называемыми «оперативными опросами»²². Дознания подобного рода не соответствуют международным нормам и были подвергнуты критике участниками Миссии по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, которые пришли к выводу о том, что «оперативный опрос не является надлежащим способом проведения расследования предполагаемых серьезных нарушений прав человека»²³. Что касается расследований в связи с действиями полиции, то Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу независимости надзорных механизмов²⁴.

18. 6 апреля 2011 года силы ЦАХАЛ сообщили о введении на Западном берегу нового порядка расследований, в соответствии с которым каждый случай убийства «непричастного» гражданского лица силами ЦАХАЛ должен автоматически передаваться на расследование военной полицией. С 2000 года органам военной полиции дела передавались лишь на основании соответствующего решения по результатам дознания с целью сбора фактов²⁵, которое проводится главным образом в виде «оперативных опросов». Такой шаг является положи-

²⁰ Доклад Специального докладчика о его миссии в Афганистан, A/HRC/11/2/Add.4, пункт 10.

²¹ Информация, собранная УВКПЧ.

²² В пункте 20 доклада Миссии (A/HRC/12/48) говорится следующее: «Эти опросы представляют собой анализ инцидентов и действий, совершенных солдатами одного и того же подразделения или командной цепочки совместно с вышестоящим офицером. Их назначение — служить оперативным целям».

²³ A/HRC/12/48, пункт 1819. См. также A/HRC/16/24 и A/HRC/15/50.

²⁴ Комитет по правам человека, заключительные замечания по Израилю, CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 12.

²⁵ Israeli Defense Forces, Press Release, IDF Military Advocate General Implements New Investigation Policy Regarding Palestinian Casualties from IDF Fire in Judea and Samaria, 6 April 2011, <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/04/0602.htm>.

тельным сдвигом, однако новая процедура не охватывает некоторые случаи возможного нарушения права на жизнь, а именно: когда ЦАХАЛ заявляет о причастности убитого гражданского лица или когда смерть наступает во время перестрелки. Конкретно предусмотрено, что процедура автоматической передачи дел в военную полицию не распространяется на инциденты, происходящие в Газе²⁶.

19. Израиль обязан проводить «своевременное, тщательное и эффективное» расследование всех случаев предполагаемых нарушений права на жизнь «с помощью независимых и беспристрастных органов»²⁷. Существование вооруженного конфликта и оккупация не освобождают Израиль от этой обязанности²⁸. Согласно данным, собранным одной из израильских НПО, примерно 94 процента уголовных расследований, проводимых ЦАХАЛ в отношении военнослужащих, подозреваемых в совершении незаконных действий против палестинцев, закрываются без вынесения обвинительного заключения. Эта же НПО установила, что даже в случае осуждения военнослужащих вынесенные обвинительные приговоры являются неоправданно мягкими²⁹.

Чрезмерное применение силы полицией при охране порядка во время демонстраций

20. В течение отчетного периода в различных районах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, проходили еженедельные демонстрации. Иногда они также проводились около проходящего по «зеленой линии» заграждения в Газе. Регулярно сообщалось о чрезмерном применении силы против безоружных демонстрантов, когда израильские силы безопасности активно используют слезоточивый газ и бросают канистры с этим газом в участников акций протеста, что приводит к серьезным травмам. Против безоружных демонстрантов также применялись боевые патроны.

21. Например, 15 апреля 2011 года порядка 500 демонстрантов собрались в Билине недалеко от стены, отделяющей эту деревню от их земель. Когда около 20 демонстрантов подошли к стене, один из них, по сообщениям, услышал, как израильский офицер отдал солдату приказ стрелять. Солдат прицелился в жертву и открыл огонь. Одна пуля попала демонстранту в плечо, а другая — в ногу³⁰. В другом инциденте, произошедшем в начале июня 2011 года, сотни палестинцев из деревни Дейр-Каддис направились к сельскохозяйственным угодьям к северу от деревни в знак протеста против того, что израильцы перепаживали их бульдозерами для расширения израильского поселения Нили. Прежде чем протестующие успели подойти к этому участку, их доступ к этому району был отрезан солдатами ЦАХАЛ. Между демонстрантами и силами

²⁶ Israeli Defense Forces, Press Release, 6 April 2011.

²⁷ Комитет по правам человека, общее замечание № 31 «Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта», пункт 15.

²⁸ См. доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, E/CN.4/2006/53, пункт 36. Комитет по правам человека в своем общем замечании № 29 «Чрезвычайное положение» (статья 4) пришел к выводу о том, что для защиты не допускающих отступления прав (включающих право на жизнь) эти права должны быть обеспечены процессуальными гарантиями (см. CCPR/C/21/Rev.1/Add.11, пункт 15).

²⁹ Yesh Din, <http://www.yesh-din.org/cat.asp?catid=2>.

³⁰ УВКПЧ занималось этим инцидентом 11 мая 2011 года.

ЦАХАЛ, к которым присоединились сотрудники израильской пограничной полиции, вспыхнули столкновения. Когда расстояние между протестующими и силами безопасности составляло 50 метров, один из сотрудников сил безопасности открыл огонь по толпе с применением патронов калибра 0,22³¹, в результате чего были ранены двое молодых мужчин. Одному из них две пули попали в грудную клетку и таз³².

22. 15 мая 2011 года на оккупированной палестинской территории вспыхнули столкновения между силами ЦАХАЛ и палестинскими демонстрантами, проводившими мемориальную церемонию в связи с годовщиной события, известного среди палестинцев как «Накба» («катастрофа»). Во время этих столкновений для разгона демонстрантов силы ЦАХАЛ применяли боевые патроны, пули с резиновой оболочкой и слезоточивый газ, в результате чего более 100 гражданских лиц получили ранения.

23. В тот же день в Газе сотни палестинцев собрались на перекрестке Бейт-Ханун и направились к пограничному переходу Эрез в знак протеста против оккупации. Силы ЦАХАЛ применили звуковые бомбы и произвели предупредительные выстрелы к востоку и западу от улицы Салах-эд-Дин, чтобы разогнать демонстрантов. Но они продолжили марш к Эрезу и находились на расстоянии 75 метров от стены, расположенной вдоль этого участка «зеленой линии», когда базировавшееся на пограничном переходе подразделение ЦАХАЛ произвело обстрел толпы с использованием боевых патронов и пуль с резиновой оболочкой и применило против собравшихся слезоточивый газ. Судя по всему, стрельба боевыми пулями велась по ногам демонстрантов. В результате действий сил ЦАХАЛ пострадали 125 участников акции протеста, в том числе 32 подростка, 5 женщин и 3 журналиста. Из них 13 человек получили серьезные огнестрельные ранения и были отправлены в больницы Газы для получения медицинской помощи. Еще 77 человек получили менее серьезные огнестрельные и осколочные ранения и тоже были госпитализированы. Остальные демонстранты получили легкие травмы, связанные с применением пуль с резиновой оболочкой и слезоточивого газа³³. При рассмотрении действий сил ЦАХАЛ в отношении демонстрантов неясна мотивировка применения огнестрельного оружия причинами самообороны, особенно учитывая, что на переходе Эрез солдаты ЦАХАЛ занимают позицию за укрепленными бетонными стенами высотой несколько метров или располагаются на укрепленных наблюдательных вышках, в результате чего вряд ли кто-либо, тем более безоружные гражданские лица, может представлять угрозу для жизни этих военнослужащих или других людей, что является главным критерием допущения применения боевых патронов.

24. Применение огнестрельного оружия не является надлежащим средством подавления массовых беспорядков, когда демонстранты не вооружены, а его использование при таких обстоятельствах противоречит международным нормам применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Применение против демонстрантов чрезмерной силы нега-

³¹ В письме, адресованном НПО «Бецелем», Главный военный прокурор ЦАХАЛ подтвердил, что ЦАХАЛ не относит патроны этого типа к числу средств разгона демонстраций. http://www.btselem.org/download/20090702_jag_response_to_letter_on_use_of_ruger_rifles_against_demonstrators_eng.pdf.

³² УВКПЧ занималось этим инцидентом.

³³ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

тивным образом сказывается на правах палестинцев на свободу выражения мнений и свободу собраний, гарантированных Международным пактом о гражданских и политических правах. Что касается столкновений между вооруженными группами и силами ЦАХАЛ в Газе, то позиции ЦАХАЛ вдоль проходящего по «зеленой линии» заграждения регулярно подвергаются обстрелу реактивными снарядами и минометными минами, что еще больше осложняет проведение таких операций по охране порядка, как контроль демонстраций. Однако это не меняет обязательств Израиля по отношению к демонстрантам. Даже в случае вооруженных конфликтов применение против гражданского населения боевых патронов является нарушением запрета на использование гражданских лиц в качестве мишеней, за исключением тех случаев, когда они принимают непосредственное участие в боевых действиях. Участие в демонстрации или присутствие в запретной зоне не означает принятие непосредственного участия в боевых действиях. Во время демонстрации 15 мая 2011 года в указанном районе боевых столкновений между вооруженными группами и силами ЦАХАЛ не было. Следует напомнить, что Израиль обязан проводить своевременное, тщательное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование всех предположительно имевших место во время какой-либо демонстрации нарушений прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.

Обеспечение соблюдения режима зон ограниченного доступа

25. Продолжал действовать установленный Израилем режим ограничения доступа палестинцев в районы Газы, находящиеся на расстоянии до 1500 метров от «зеленой линии». Когда палестинцы пересекают границу таких зон или приближаются к ней, израильские военнослужащие регулярно производят предупредительные выстрелы, а в некоторых случаях ведут огонь на поражение. Согласно данным Организации Объединенных Наций, по оценкам в течение отчетного периода в инцидентах, связанных с режимом зон ограниченного доступа в наземных районах Газы, было убито 23 гражданских лица³⁴. УВКПЧ зарегистрировало три подобных инцидента, в результате которых погибли трое палестинских гражданских лиц. В двух случаях УВКПЧ не обнаружило никаких свидетельств того, что жертвы принимали непосредственное участие в боевых действиях или представляли угрозу жизни военнослужащих, базировавшихся у проходящего по «зеленой линии» заграждения. Напротив, собранная информация позволила сделать вывод о том, что жертвы подверглись обстрелу исключительно потому, что они находились на расстоянии менее 1500 метров от заграждения.

26. Например, 10 января 2011 года солдаты ЦАХАЛ, базировавшиеся в северной части «зеленой линии», убили 64-летнего фермера из Джабалии тремя выстрелами в грудную клетку. Этот инцидент произошел, когда мужчина находился на своем фермерском участке, расположенном на расстоянии примерно 450 метров от заграждения. Согласно собранной УВКПЧ информации, обстановка во время инцидента была спокойной — обстрелов реактивными снарядами или минометными минами и перестрелок не было³⁵. Хотя представители

³⁴ Данные приведены из бюллетеня Управления по координации гуманитарных вопросов от 27 июня 2011 года.

³⁵ УВКПЧ занималось этим инцидентом и 26 января 2011 года посетило место происшествия.

ЦАХАЛ не прокомментировали этот конкретный инцидент, они отметили, что Израиль подвергался обстрелам реактивными снарядами и минометными минами с начала 2011 года³⁶.

27. В течение отчетного периода УВКПЧ зарегистрировало 26 инцидентов, когда палестинцы получили ранения и травмы, собирая среди обломков уцелевшее имущество и металлолом на расстоянии от 200 до 1000 метров от заграждения. Один из этих инцидентов произошел 4 декабря 2010 года, когда в результате обстрела военнослужащими ЦАХАЛ 25-летний палестинец, собиравший уцелевшее имущество на расстоянии 500–700 метров от северной части проходящего по «зеленой линии» заграждения в Бейт-Лахии, получил пулевое ранение бедра. Согласно медицинскому заключению, пуля прошла навылет через правое бедро³⁷. Опрошенный УВКПЧ пострадавший сообщил, что во время инцидента обстрелов реактивными снарядами или минометными минами не производилось³⁸. В другом инциденте, произошедшем 26 февраля 2011 года, силы ЦАХАЛ, базировавшиеся в северной части проходящего по «зеленой линии» заграждения, открыли огонь и ранили 37-летнего палестинца, собиравшего уцелевшее имущество и металлолом на расстоянии примерно 450 метров от заграждения также в Бейт-Лахии³⁹. Согласно данным, полученным УВКПЧ, в тот день обстрелов реактивными снарядами или минометными минами из Бейт-Лахии не производилось⁴⁰.

28. Израильские военно-морские силы по-прежнему не позволяли палестинским рыбакам выходить за пределы зоны, установленной на расстоянии трех морских миль от побережья оккупированной палестинской территории. В результате установления этого режима, поддерживаемого с помощью применения боевых патронов, доступ к рыбопромысловым участкам оказался крайне ограничен, а в некоторых инцидентах имели место случаи гибели людей. 24 сентября 2010 года израильские военно-морские силы произвели обстрел палестинского рыболовецкого судна, находящегося на расстоянии 2000 метров от берега. Согласно собранной УВКПЧ информации, на катере было трое рыбаков, когда с израильского судна с расстояния 150 метров по нему был открыт огонь, в результате чего один из рыбаков получил ранения. По сообщениям, израильские военно-морские силы не оказали жертве никакой помощи, в том числе медицинской. Пострадавший скончался от полученных ранений, пока остальные рыбаки пытались доставить его на берег⁴¹.

³⁶ Израильские источники сообщили, что в течение первых двух недель 2011 года Израиль подвергся обстрелу 20 реактивными снарядами. См. Israeli Defense Forces, “Islamic Jihad Operative Planning Massive Terror Attack in Israel Targeted in a Joint IDF-ISA Operation”, по адресу <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/2011/01/1101.htm>.

³⁷ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

³⁸ Там же.

³⁹ Там же.

⁴⁰ Сообщение Департамента по вопросам охраны и безопасности, датированное 7 марта 2011 года.

⁴¹ УВКПЧ занималось этим инцидентом. В декабре 2010 года УВКПЧ направило в адрес правительства Израиля запрос о получении информации по этому инциденту. На момент доработки настоящего доклада ответа на этот запрос получено не было.

29. Палестинским рыбакам грозит задержание и конфискация катеров израильскими военно-морскими силами. УВКПЧ зарегистрировало три инцидента, в ходе которых было задержано в общей сложности 13 палестинских рыбаков, а их катера конфискованы. В каждом из этих случаев рыбаки не выходили за пределы зоны, граница которой была установлена на расстоянии трех морских миль от берега, и, по сообщениям свидетелей, не представляли угрозы для израильских военно-морских сил.

30. 27 декабря 2010 года палестинское судно с шестью рыбаками, находившееся в пределах трехмильной зоны, было перехвачено израильскими военно-морскими силами. Согласно собранной УВКПЧ информации, два израильских судна с 30–40 израильскими военнослужащими в масках перехватили палестинский катер, арестовав находящихся на его борту шестерых рыбаков. Хотя на следующий день рыбаков отпустили, их катер был конфискован и на дату доработки настоящего доклада по-прежнему не был возвращен. Этот катер является источником средств к существованию не менее чем для 100 человек (включая 20 рыбаков и членов их семей)⁴².

31. В другом инциденте, произошедшем 3 января 2011 года, израильские военно-морские силы перехватили палестинский катер, находившийся на расстоянии двух морских миль от берега, и арестовали четверых рыбаков. Их отпустили на следующий день, однако их судно было конфисковано израильскими военно-морскими силами и на дату доработки настоящего доклада не было возвращено⁴³.

32. В аналогичном инциденте, произошедшем 19 февраля 2011 года, израильские военно-морские силы перехватили катер, находившийся на расстоянии менее трех морских миль от побережья Газы, и арестовали троих рыбаков. Их освободили через несколько часов, однако их катер был конфискован израильскими военно-морскими силами. Он является источником средств к существованию примерно для 45 человек (включая рыбаков и членов их семей)⁴⁴.

33. Методы, применяемые для обеспечения соблюдения введенного Израилем режима районов ограниченного доступа, не соответствуют нормам международного права; они представляют собой нарушение правил применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка, а инциденты, в результате которых были убиты рыбаки, являются нарушением права на жизнь. В контексте боевых действий эти методы принуждения являются нарушением принципа проведения различий, в соответствии с которым гражданские лица не должны становиться мишенью. Применяются и другие методы принуждения, как явствует из многочисленных инцидентов с задержанием израильскими силами выходящих в море палестинских рыбаков. Кроме того, конфискация рыболовецких катеров представляет собой нарушение статьи 46 Гаагского положения⁴⁵.

⁴² УВКПЧ провело расследование этого инцидента и 13 марта 2011 года опросило всех шестерых рыбаков.

⁴³ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

⁴⁴ УВКПЧ занималось этим инцидентом.

⁴⁵ Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), приложение к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года.

В. Принудительное перемещение населения и действия, затрагивающие демографический состав оккупированной палестинской территории

Права на постоянное проживание в Восточном Иерусалиме

34. В 1967 году Израиль оккупировал Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и попытался в одностороннем порядке изменить муниципальные границы Иерусалима, в том числе путем аннексии Восточного Иерусалима, действуя в нарушение международного права⁴⁶. За палестинцами, проживавшими или физически находившимися в то время на территории Восточного Иерусалима, был признан статус постоянных жителей. Жители Восточного Иерусалима получают удостоверения личности, отличные от документов, выдаваемых палестинцам, живущим в других районах Западного берега, и приобретают статус постоянных жителей в соответствии с законом о въезде в Израиль⁴⁷. Этот закон применяется в отношении иностранных граждан, желающих проживать в Израиле, а не иммигрировать в эту страну на основании закона о возвращении. Таким образом, Израиль считает проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев иммигрантами на оккупированной им территории⁴⁸.

35. В течение отчетного периода жители Восточного Иерусалима, чьи семьи проживали в Иерусалиме поколениями, по-прежнему жили в условиях неопределенности относительно своего статуса. Жителей Восточного Иерусалима лишают статуса постоянных жителей с 1967 года. Проживающие в Восточном Иерусалиме палестинцы могут утратить и утрачивают статус постоянных жителей, если они проживают за пределами Израиля или Восточного Иерусалима в течение семи лет или если они получают вид на жительство или гражданство другой страны⁴⁹. Эти ограничения не распространяются на израильских граждан, в том числе проживающих в поселениях на территории Восточного Иерусалима.

36. Статуса постоянных жителей были также лишены четверо жителей Восточного Иерусалима по признаку отсутствия лояльности государству Израиль после того, как в 2006 году они были избраны в Палестинский законодательный совет. Основанием для лишения их статуса постоянных жителей послужило то, что членство в законодательном органе враждебного образования несовместимо с лояльностью Израилю. В 2010 году их удостоверения личности были конфискованы и им сообщили, что они обязаны покинуть Иерусалим в течение 30 дней⁵⁰. 8 декабря 2010 года Мохаммед Абу-Тейр был насильно переселен израильскими силами безопасности из Восточного Иерусалима в дру-

⁴⁶ Резолюция 478 (1980) Совета Безопасности.

⁴⁷ Закон о въезде в Израиль, 5712-1952.

⁴⁸ Эта политика основана на решении, вынесенном Верховным судом Израиля по делу *Мубарака Авада*, постановившим, что статус палестинских постоянных жителей должен регулироваться в соответствии с законом о въезде в Израиль (5712-1952), являющимся частью иммиграционного законодательства. См., например, Hamoked and B'Tselem, "The quiet deportation", April 1997, и "The quiet deportation continues", September 1998, p. 7, and *Mubarak Awad v Yitzhak Shamir et al.*, HCJ 282/88.

⁴⁹ Положения о въезде в Израиль, 5734-1974, положение 11(а).

⁵⁰ С 2006 по 2010 год четверо мужчин были заключены в тюрьму на различный срок по обвинению в связях с ХАМАС.

ую часть Западного берега⁵¹. В июле 2010 года трое других мужчин укрылись в отделении Международного комитета Красного Креста, где они оставались на момент доработки настоящего доклада.

37. Требовать от жителей Восточного Иерусалима сохранять «лояльность государству Израиль» как условие сохранения за ними статуса постоянных жителей равносильно запрещенному Гаагским положением принуждению жителей оккупированной территории к «присяге на верность неприятельской державе»⁵². Это требование может быть сопряжено для многих проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев с риском потерять статус постоянного жителя, в том числе в результате осуществления ими своего права на свободу убеждений и их свободное выражение и вследствие дискриминации по политическим мотивам, например при несогласии с израильской политикой или работе в организациях, которые считаются нелояльными по отношению к Израилю⁵³. Статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает — независимо от мотива лишения статуса постоянного жителя — насильственное перемещение гражданских лиц оккупированной территории, за исключением тех случаев, когда это необходимо для обеспечения безопасности затрагиваемых гражданских лиц.

38. Кроме того, получение вида на жительство по-прежнему сопряжено с трудностями, особенно в случаях воссоединения семей, когда жители Восточного Иерусалима вступают в брак с палестинцами из других районов Западного берега или Газы и хотят жить вместе в Восточном Иерусалиме. С 2003 года мораторий на воссоединение семей является препятствием для заключения браков между людьми с разным статусом проживания. Регистрация детей, родившихся у таких пар, в качестве постоянных жителей Восточного Иерусалима по-прежнему является длительным и сложным процессом⁵⁴.

Снос домов и принудительные выселения

39. Снос зданий, в том числе жилых домов, и принудительные выселения продолжают иметь место, особенно в зоне С и Восточном Иерусалиме. В течение отчетного периода израильскими властями было снесено в общей сложности 504 строения в Восточном Иерусалиме и зоне С, включая 149 жилых домов в зоне С, что привело к принудительному перемещению 820 человек, в том числе 374 детей, и еще 23 жилых дома в Восточном Иерусалиме, в результате чего без крова остались 117 человек, включая 64 ребенка⁵⁵.

40. Управление по координации гуманитарных вопросов отметило резкое увеличение случаев сноса домов в первой половине 2011 года, в результате чего, согласно сообщениям, за шесть месяцев 2011 года насильственному переселению подверглись больше палестинцев, чем за весь 2010 год⁵⁶.

⁵¹ Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, брифинг в Совете Безопасности 14 декабря 2010 года.

⁵² Статья 45.

⁵³ A/HRC/16/71.

⁵⁴ Информация, предоставленная Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Monitor*, June 2011, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2011_07_20_english.pdf.

41. Например, 20 июня 2011 года силами ЦАХАЛ было снесено шесть жилых палаток и одно санитарно-гигиеническое сооружение в южном Хевроне, в результате чего без крова остались восемь семей (68 человек, в том числе 45 детей). Снос был произведен в соответствии с распоряжением со ссылкой на отсутствие соответствующих разрешений. На следующий день силами ЦАХАЛ в Эль-Хадидии было снесено 29 строений, в результате чего жилья лишились шесть семей, т.е. 27 человек, включая 11 детей. В числе снесенных сооружений было 7 жилых палаток, 18 сараев и загонов для скота и 4 кухни. В Эль-Хадидии уже проводились сносы: 10 июня 2011 года была уничтожена одна жилая палатка и три загона для скота, что отразилось на положении 10 человек. В этом инциденте нескольким семьям не позволили забрать свое имущество, которое в результате оказалось под завалами⁵⁷.

42. В преобладающем большинстве случаев дома подвергаются сносу ввиду отсутствия разрешений или во время эвакуации палестинцев, живущих в «закрытых военных зонах». В соответствии с международными стандартами в области прав человека Израиль обязан обеспечить осуществление права на достаточное жилище⁵⁸, что включает гарантию правовой защищенности жилья. В соответствии с Израильско-палестинским временным соглашением, полномочия и обязанности, связанные с планированием и зонированием в зоне С, подлежали постепенной передаче Палестинской администрации⁵⁹. Тем не менее, Израиль, который должен осуществлять свои полномочия с уделением должного внимания вопросам прав человека, сохраняет их за собой⁶⁰. Израиль, как оккупирующая держава, не выполнил это обязательство, поскольку в течение последних десятилетий не обеспечивал учет вопросов обеспечения жильем при планировании и не выдал в достаточном количестве разрешений на застройку для удовлетворения потребностей палестинского населения (лишь 1 процент территории зоны С⁶¹ и 13 процентов территории Восточного Иерусалима⁶² отведены для застройки палестинцами).

43. В соответствии со статьей 53 четвертой Женевской конвенции снос жилых домов на оккупированной территории, который не является абсолютно необходимым для военных операций, запрещен. На Западном берегу годами не проводилось никаких военных операций. Снос жилых домов и принудительные выселения представляют собой также нарушение права на достаточное жилище, предусмотренного статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Бедуины

44. При израильской оккупации условия жизни бедуинов-беженцев за Западным берегом стали тяжелыми. Расширение израильских поселений и «закрытых» районов (например, военных и заповедных зон), особенно в зоне С, негативно отразилось на их средствах к существованию и продовольственной безопасности. За последние 30 лет сообщество бедуинов постепенно и систематически

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

⁵⁹ Израильско-палестинское временное соглашение, 28 сентября 1995 года, приложение III, статья 27.

⁶⁰ Там же, статья XIX.

⁶¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Monitor*, June 2011.

⁶² Там же, October 2010.

лишалось своих земель. Сегодня бедуинам грозят многочисленные попытки выселения из собственных домов и уменьшение доступа к природным ресурсам⁶³. В долине Абу-Хинди и Аль-Матаре 80 семьям бедуинов, живущим недалеко от деревни Маале Адумим, грозит неминуемая опасность стать жертвами принудительного переселения. Израильская гражданская администрация (ИГА) издала распоряжения об освобождении бедуинами всех построек в этой общине, и был повторно издан приказ о конфискации их земель, по которому территория, где они жили в течение 60 лет, будет использоваться для строительства стены. Общины бедуинов, многие из которых неоднократно выселялись израильскими властями, с осторожностью подходят к недавним предложениям ИГА об их переселении из зоны С в специально отстроенные поселки.

С. Ракетные и минометные обстрелы израильских жилых районов

45. Палестинские вооруженные группировки продолжали обстреливать Израиль реактивными снарядами и минометными минами. В течение отчетного периода в общей сложности было выпущено 325 реактивных снарядов, в том числе самодельных снарядов, ракет «Град» и реактивных гранат, и 389 минометных мин⁶⁴. Хотя было подтверждено, что 46 снарядов были выпущены по военным целям, вследствие неизбирательного характера большинства обстрелов определить предполагаемые мишени остальных снарядов невозможно. Значительная часть этих реактивных снарядов и минометных мин попали в израильские районы, в которых проживает гражданское население.

46. 7 апреля 2011 года выпущенная с Газы противотанковая управляемая ракета попала в школьный автобус около регионального совета Шаар ха-Негев на юге Израиля, в результате чего двое израильтян получили ранения. От полученных во время этого обстрела ранений 16-летний подросток впоследствии скончался⁶⁵. Ответственность за это нападение взяла на себя ХАМАС, заявив, что оно было совершено из мести за убийство 2 апреля трех ее военных лиде-

⁶³ UNRWA, *Herders Fact Sheet 2010*. В настоящее время 70 процентов территории зоны С недоступны для палестинцев в связи с наличием поселений, стены и ее буферной зоны, закрытых военных зон и заповедников. Ввиду такого ограничения доступа к природным ресурсам традиционный образ жизни бедуинов, которые занимаются в основном скотоводством, оказался на грани разрушения. Оказавшись в нищете и живя в условиях ограничений на передвижение, бедуины испытывают огромные трудности в получении доступа к базовым услугам, а также на рынки скота. Широко распространенными проблемами являются отсутствие продовольственной безопасности и надежного доступа к воде, а также нарастание объемов задолженности, в то время как навыки получения доходов из других источников еще не сформированы в связи с отсутствием доступа к среднему и высшему образованию, что в свою очередь подрывает возможности проживающих в зоне С бедуинов выдерживать конкуренцию на палестинском рынке труда.

⁶⁴ Согласно сообщениям Департамента по вопросам охраны и безопасности, датированным 26 июня и 9 июля 2011 года.

⁶⁵ <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Hamas+war+against+Israel/Two-injured-in-anti-tank-missile-attack-on-school-bus-7-Apr-2011.htm>.

ров⁶⁶. ХАМАС подчеркнула, что дорога, по которой ехал автобус, часто использовалась израильским военным транспортом⁶⁷. 21 декабря 2010 года выпущенный из Газы реактивный снаряд взорвался около детского сада в кибуце Зиким, когда туда приводили детей⁶⁸, в результате чего ранения получила 14-летняя девочка⁶⁹.

47. Обстрел такими реактивными снарядами противоречит нормам международного гуманитарного права, запрещающего неизбирательные нападения, выбор в качестве мишени гражданского населения, применение оружия, использование которого носит заведомо неизбирательный характер, и действия с намерением терроризировать гражданское население⁷⁰. Кроме того, правительство Израиля заявляло, что подобные реактивные снаряды и минометные мины зачастую запускаются из густонаселенных районов. Если это так, то речь идет также о нарушении норм международного обычного гуманитарного права⁷¹.

D. Ограничения свободы передвижения людей и перевозки товаров

Продолжение строительства стены

48. В 2004 году Международный Суд по просьбе Генеральной Ассамблеи подготовил свое консультативное заключение о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, в котором он пришел к выводу о том, что строительство стены на оккупированной палестинской территории и установление режима противоречат международному праву. Он заключил также, что Израиль обязан прекратить строительство стены в пределах оккупированной палестинской территории, демонтировать существующие участки стены, проходящие по оккупированной палестинской территории, и выплатить компенсацию за весь ущерб, понесенный в связи со строительством стены⁷². Израиль до сих пор не выполнил требований консультативного заключения, хотя с момента его вынесения прошло семь лет.

⁶⁶ CNN, 7 April 2011. Hamas claims responsibility for missile strike on bus that wounded boy, <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/meast/04/07/israel.gaza.violence/index.html>. 2 апреля 2011 года военнослужащие израильских оккупационных сил преднамеренно убили трех членов бригады «Изз ад-Дин аль-Кассам» в Дейр-аль-Балах в центре сектора Газа. Информацию об этом инциденте см. в Palestinian Center for Human Rights, Weekly report on Israeli Human Rights Violations in the Occupied Palestinian Territory (31 March-6 April 2011), http://www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7369:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-31-march-06-april-2011&catid=84:weekly-2009&Itemid=183.

⁶⁷ Reuters, 9 April 2011. Представитель ХАМАС заявил, что ее боевики не намеревались стрелять по израильским школьникам, <http://www.reuters.com/article/2011/04/09/palestinians-israel-hamas-idUSLDE73807X20110409>.

⁶⁸ <http://dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/10/12/2501.htm>.

⁶⁹ Ynet, 21 December 2011. Qassam explodes near kindergarten, <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4002195,00.html>.

⁷⁰ Эти нормы отражены в исследовании по вопросам применения норм обычного международного гуманитарного права, Международный комитет Красного Креста, нормы 1, 2, 11 и 71.

⁷¹ Там же, норма 23.

⁷² Advisory opinion of 9 July 2004, paras 142 and 150–153.

49. В течение отчетного периода строительство стены практически не велось. Тем не менее ее присутствие продолжало оказывать значительное негативное влияние на осуществление палестинцами своих прав человека. По состоянию на июль 2011 года общая протяженность стены составляла 708 километров, что вдвое больше длины линии перемирия 1949 года («зеленой линии») между Западным берегом и Израилем. Завершено строительство порядка 61,8 процента протяженности стены, 8,2 процента находятся на этапе строительства, а 30 процентов — на этапе планирования. Если строительство стены будет осуществлено в соответствии с нынешним планом, то примерно 85 процентов ее протяженности будет находиться на Западном берегу, а не проходить вдоль «зеленой линии»⁷³.

50. Следует отметить, что 21 июня 2011 года израильские власти начали демонтировать участок стены, проходящий вдоль деревни Билин, действуя в соответствии с вынесенным в феврале 2007 года решением Израильского верховного суда, в котором он распорядился перенести этот участок стены, поскольку вследствие его возведения палестинским фермерам был нанесен несоизмеримо большой ущерб⁷⁴. В результате переноса участка стены жители деревни вновь получают неограниченный доступ к своим сельскохозяйственным угодьям, площадью примерно 1020 дунумов⁷⁵. Тем не менее, поскольку новый маршрут возведения стены пролегает на расстоянии порядка трех километров к востоку от «зеленой линии», стеной окажется отрезанным участок палестинских земель площадью 1280 дунумов.

51. Недавно, в соответствии с вынесенным в 2007 году решением израильского суда, израильские власти также начали перенос участка стены около деревни Хирбет-Джубара. По окончании демонтажа старого участка стены более 300 жителей деревни больше не будут жить в условиях «стыковой зоны» — закрытого участка между западной стороной стены и «зеленой линией». Тем не менее, согласно заявлениям совета деревни, в результате переноса этого участка стены 600 дунумов принадлежащих деревне сельскохозяйственных земель, на которых выращиваются оливковые деревья, все же окажутся по другую сторону стены. Следует отметить, что перенесенные участки стены по-прежнему проходят по оккупированной палестинской территории в нарушение норм международного права.

Блокада Газы

52. В июне 2011 года пошел пятый год с начала введенной Израилем блокады. Она продолжает препятствовать осуществлению прав на свободу передвижения, работу, здоровье и достаточное жилище. Блокада также по-прежнему серьезно затрудняет экономическое развитие в Газе.

⁷³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Special Focus Barrier Update, “Seven years after the advisory opinion of the International Court of Justice on the Wall: the impact of the Barrier in the Jerusalem area” (July 2011).

⁷⁴ *Ahmed Issa Abdallah Yassin, Bil'in Village Council Chairman v. The Government of Israel et al*, HCJ 8414/05.

⁷⁵ Один дунум равен 1000 квадратных метров.

53. Почти никого из проживающих в Газе палестинцев по-прежнему не пропускают через контрольно-пропускной пункт в Эрезе: исключение делается в случае необходимости оказания неотложной медицинской помощи и для местных сотрудников международных организаций⁷⁶.

54. Благодаря вступлению в силу с июня 2010 года пересмотренных Израилем положений, регулирующих ввоз товаров в Газу, в течение отчетного периода проблем с нехваткой продовольственных и потребительских товаров стало меньше. Тем не менее необходимого масштабного роста объемов импорта в Газу не произошло. На момент доработки настоящего доклада объем импорта значительно отставал от потребностей Газы, составив лишь 45 процентов по сравнению с уровнями, зарегистрированными до 2007 года⁷⁷.

55. Ввоз таких строительных материалов, как сталь, заполнитель для бетона и цемент, по-прежнему разрешен только в целях осуществления ограниченного числа одобренных правительством Израиля гуманитарных и коммерческих проектов. Ввоз этих материалов для использования частными лицами по-прежнему официально запрещен⁷⁸. Нехватка строительных материалов является препятствием для восстановления и ремонта жилых домов, поврежденных или разрушенных во время операции «Литой свинец».

56. Наряду с этим в результате действующих ограничений на ввоз строительных материалов до сих пор не отремонтированы десятки поврежденных школ и учебных помещений. В связи с этим порядка 85 процентов школ в Газе оказались вынужденными работать в две или три смены⁷⁹.

57. Несмотря на решение Израиля от 8 декабря 2010 года о пересмотре ограничений на экспорт товаров из Газы, блокада продолжала серьезно ограничивать его объемы. На момент доработки настоящего доклада объем экспорта из Газы составлял лишь 5 процентов по сравнению с уровнями, зарегистрированными до 2007 года⁸⁰.

Г. Аресты и задержания

58. Согласно источникам из числа НПО, по состоянию на июнь 2011 года в израильских местах заключения пребывали примерно 5500 палестинцев из оккупированных палестинских территорий, в том числе 37 женщин и 211 детей. Большинство из них содержатся в тюрьмах и центрах временного заключения, расположенных за пределами оккупированной территории, что является нарушением международного гуманитарного права. Четвертая Женевская конвенция предусматривает, что жители оккупированной территории должны содержаться в заключении и отбывать свое наказание в пределах оккупированной

⁷⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Situation in the Gaza Strip, July 2011, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_Fact_Sheet_July_2011.pdf.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Norwegian Refugee Council. Shelter Sector: Gaza. Two Years After Operation Cast Lead. Fact Sheet 3, <http://www.sheltergaza.org:8081/ussd/fr/Gaza%20Shelter%20Fact%20Sheet%203.pdf>.

⁷⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Situation in the Gaza Strip, July 2011, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_Fact_Sheet_July_2011.pdf.

⁸⁰ World Food Programme, Gaza: eased or un-eased: changes in Gaza market and household conditions following Israel's 20 June 2010 New Access Regime, <http://www.wfpal.org/Foodsec/Eased%20or%20un-eased,%20WFP%20report%20June2011.pdf>.

территории⁸¹. Содержание палестинских заключенных за пределами оккупированной территории не только противоречит международному праву, но и создает трудности для родственников заключенных, желающих навестить их. Для въезда в Израиль необходимы соответствующие разрешения, а свидания с заключенными должны организовываться Международным комитетом Красного Креста. Тем не менее в связи с блокадой Газы примерно 650 заключенных и задержанных палестинцев из Газы лишены возможности увидеть членов своих семей.

59. В течение отчетного периода израильские власти продолжают производить административные задержания. Из общего числа палестинских заключенных порядка 220 были задержаны в административном порядке. Распоряжения о подобных задержаниях отдаются военным командованием, а не судебными инстанциями, а задержанных зачастую не уведомляют о выдвинутых против них обвинениях. Хотя они имеют возможность обжаловать приказ о задержании в военном суде, этот процесс сопряжен с трудностями, поскольку задержанный и его или ее защитник не имеют доступа к информации, послужившей основанием для задержания. Административные задержания вызывают серьезную обеспокоенность по поводу невыполнения Израилем обязательств, предусмотренных статьями 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. Отмечая, что Израиль формально отступил от предусмотренных статьей 9 обязательств, Комитет по правам человека напомнил, что меры в отступление от Пакта должны носить временный характер и должны ограничиваться степенью, строго продиктованной требованиями ситуации. Комитет выразил свою озабоченность по поводу частного и широкого применения Израилем такой меры, как задержание в административном порядке, являющееся нарушением права на справедливое судебное разбирательство⁸².

60. В течение отчетного периода по-прежнему имели место случаи ареста и задержания палестинских детей. По состоянию на июнь 2011 года в тюрьмах и следственных изоляторах содержались 211 детей. При этом число детей, которых арестовывают, допрашивают и подвергают задержанию на короткий срок, значительно больше. Например, одна из израильских НПО сообщила, что лишь в одном из кварталов Восточного Иерусалима с 22 сентября 2010 года по 31 октября 2010 года было арестовано 32 ребенка⁸³. Обеспокоенность вызывают методы ареста детей. Неоднократно сообщалось о регулярной практике ночных облав в целях поиска и задержания детей на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Израильская полиция или военнослужащие ЦАХАЛ ночью обходят дома, и, разбудив детей, которых они планировали задержать, уводят их с собой для допроса⁸⁴.

⁸¹ Статья 76 четвертой Женевской конвенции 1949 года.

⁸² Комитет по правам человека, заключительные замечания по Израилю, CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 7.

⁸³ B'Tselem, *Caution Children Ahead: The Illegal Behavior of the Police towards Minors in Silwan Suspected of Stone Throwing*, December 2010.

⁸⁴ См, например, Defence for Children International, Palestine Section, The administration of occupation, <http://www.dci-pal.org/english/display.cfm?DocId=1802&CategoryId=1>.

III. Рекомендации

61. Правительство Израиля должно принять все необходимые меры для недопущения новых случаев чрезмерного применения силы. Эти меры должны включать пересмотр правил применения боевых патронов в ходе операций, осуществляемых всеми израильскими силами безопасности, в том числе Армией обороны Израиля (ЦАХАЛ), в целях обеспечения соответствия этих правил международно-правовым обязательствам Израиля.

62. Правительство Израиля должно пересмотреть используемые силами ЦАХАЛ методы обеспечения соблюдения режима зон ограниченного доступа в наземных и морских районах Газы. Эти методы должны соответствовать международно-правовым обязательствам Израиля и ни при каких обстоятельствах не допускать применения боевых патронов против гражданских лиц.

63. Правительство Израиля должно принять эффективные меры к тому, чтобы при осуществлении любого нападения силы ЦАХАЛ обеспечивали соблюдение следующих принципов ведения боевых действий: различение военных и гражданских целей, учет соразмерности применения силы и проявления должной предосторожности. Это означает, что полевые командиры должны проводить тщательную оценку времени нападений и конкретного и прямого военного преимущества, которое ожидается получить в результате немедленного реагирования на случаи ракетного или минометного обстрела при отсутствии возможности принять надлежащие меры, позволяющие уменьшить риск для гражданского населения.

64. Правительство Израиля должно обеспечить подотчетность личного состава сил безопасности, в частности путем проведения расследований, отвечающих международным требованиям своевременности, независимости, беспристрастности и тщательности, в связи со всеми обоснованными заявлениями о нарушениях.

65. Палестинские вооруженные группы обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права и немедленно прекратить неизбирательные ракетные и минометные обстрелы. Палестинские вооруженные группы должны принимать меры в защиту гражданского населения Газы, в частности воздерживаться от размещения военных объектов в густонаселенных районах.

66. Правительство Израиля должно прекратить политику принудительного перемещения гражданского населения на оккупированной палестинской территории. В этой связи Израиль должен отказаться от практики лишения проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев статуса постоянных жителей.

67. Правительство Израиля должно прекратить политику и действия, направленные на принудительное перемещение бедуинов-беженцев из зоны С, включая снос домов и хозяйственных построек. Любые попытки переселить общины бедуинов в специально отстроенные поселки должны предприниматься только при свободном, предварительном и осознанном согласии бедуинов. Кроме того, Израиль должен соблюдать права общин бедуинов на доступ к природным ресурсам и основным услугам.

68. Правительство Израиля должно немедленно прекратить все сносы домов и других строений на оккупированной палестинской территории. В то же время Израиль должен пересмотреть все применимые правила планировки и зонирования районов в целях обеспечения всех палестинцев в зоне С и Восточном Иерусалиме достаточным жилищем.

69. Правительство Израиля должно в полном объеме выполнить требования консультативного заключения Международного Суда о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, в частности немедленно прекратить строительство стены и осуществить демонтаж или перенос ее построенной части к «зеленой линии».

70. Правительство Израиля должно полностью снять блокаду Газы с должным учетом законных интересов безопасности. Снятие блокады должно включать разрешение на экспорт товаров, обеспечение возможности ввоза всех необходимых строительных материалов и облегчение перемещения людей через границу Газы.

71. Принимая во внимание замечания Комитета по правам человека, правительство Израиля должно провести независимый и тщательный анализ своей политики административных задержаний в целях прекращения такой политики и устранения ее отступления от статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах.
