



大会

Distr.: General
15 November 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 134

2012-2013 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载列了联合国利比亚支助团 2012 年拟议所需资源。支助团 2012 年所需资源估计数为净额 32 575 800 美元(毛额 36 145 200 美元)。



背景、任务和目标

1. 2011 年 4 月 13 日成立的利比亚问题机构间工作队为联合国系统交流有关当前在利比亚开展的各项活动以及为今后参与做准备提供了一个论坛。协调联合国系统的利比亚冲突后规划由秘书长特别顾问领导，秘书处各部厅、联合国各机构、基金和方案，以及世界银行和国际移民组织参与了利比亚冲突后初期评估和规划的综合进程。

2. 秘书长在 2011 年 9 月 7 日给安全理事会的信(S/2011/542)中请求设立综合性的联合国利比亚支助特派团(联利支助团)，在利比亚当局确定的优先领域提供亟需的咨询意见和援助，协调内部援助，并就联合国向利比亚提供的更长期援助的今后范围进行进一步磋商和评估。联利支助团的指导原则是国家自主、快速反应和快速交付及对国际援助进行有效的协调。2011 年 9 月 16 日，安全理事会通过了设立联利支助团的第 2009(2011)号决议，授权该特派团协助并支持利比亚本国努力：

- (a) 恢复公共安全与秩序，推动法治；
- (b) 开展包容性政治对话，促进民族和解，展开立宪和选举进程；
- (c) 扩大国家权力，包括加强正在建立的问责机构和恢复公共服务；
- (d) 促进和保护人权，尤其是弱势群体的人权，支持过渡时期司法；
- (e) 采取必要的紧急步骤，着手恢复经济；
- (f) 对可能要求其他多边和双边行为者提供的支持进行协调。

3. 行政和预算问题咨询委员会在 2011 年 10 月 4 日的信中同意主计长的要求，即根据大会关于意外及非常费用的第 64/246 号决议的规定，承付不超过 1 000 万美元的数额。授权承付款项将用于联利支助团最初 3 个月任务期间亟需资源，包括过渡期间 196 个临时职位的全员编制，其中包括 146 个国际工作人员和 50 个本国工作人员，这些人员将分阶段部署到的黎波里和班加西。

规划设想

4. 联利支助团的初步任务期限为 3 个月，直至 2011 年 12 月 16 日，任务涉及利比亚亟需联合国提供专长的优先领域。另外预计在此期间还将与利比亚一方进一步磋商，以确定联合国支持的全部范围和特点，这些内容将列入 2011 年 12 月份提交给安全理事会的报告中。任何此类支持都将旨在加强利比亚自身为建立伙伴关系、加强能力、提高透明度以及完善公共机构和治理运行情况所做努力，同时还将考虑到国家当局指导和贯彻各项新政策和计划的能力。在未提出载入下一份报告的各项建议以及安全理事会未进一步审议前，本提案依据的是继续安全理事会第 2009(2011)号决议中规定的现有任务。

5. 联利支助团将至少部署在的黎波里和班加西，大部分工作人员将部署在的黎波里，并在秘书长特别代表的授权下开展行动。特派团的人员编制总数为 242 人（实质性事务 125 人，支助人员 53 人以及 64 名安保人员）。面对利比亚当局提出的要求联合国提供援助和支持的请求，特派团由具有高水平实务专长、经验丰富的人员组成。高级工作人员将就利比亚当局请求援助的法治、立宪和选举进程以及过渡期司法等复杂的、具有政治敏感性的广泛问题向利比亚对应方提供技术咨询意见。还需要高级工作人员支持利比亚努力确保连贯、一致以及综合协调国际社会向利比亚提供的支持。国际社会过去支持冲突和冲突后局势的经验表明，及时、优质、因地制宜提供咨询建议对于成功重启冲突后恢复至关重要。此外，在联合国评估利比亚人民的持续需求和联利支助团不断演变的作用方面联利支助团将一马当先，这也相应地要求工作人员要有一定的资历和丰富的专长。随着这一评估的继续，特派团将继续监测和完善其人员编制的需求和结构。

6. 联利支助团的特派团支助所需人员编制采用了全球外勤支助战略的各项原则，并将利用现有能力实现增效以及尽量减少部署在利比亚人员。在此方面，将由布林迪西联合国后勤基地提供关键的行政支持，而且还将在布林迪西进行部署、培训、提供持续的行政支持和后勤协调，仅将相对很少的特派团支助构成部分部署到利比亚。特派团拟议支助编制为有 53 人，其中 15 个职位将部署在布林迪西，以扩充后勤基地的能力，为联利支助团提供支持。

7. 考虑到实地的安全局势，人员编制表还提议派驻强有力的安保人员。此外，虽然将竭力征聘并快速部署拥有相关语言能力的工作人员，但局势的紧迫性和以往经验都表明，当务之急是要有适当的口译能力。为补充现有能力，计划在特派团人员编制内设立一个小型的笔译和口译股，而任何激增的能力需求将通过外包解决。

8. 2012 年末制定施工计划，因此适当的办公场所将由政府提供或通过商业租赁方式满足即期需求。在此方面，还预计特派团将从清理特派团，特别是联合国苏丹特派团的资产转移中受益，因此购买新资产方面所需拟议资源很少。

9. 由于特派团需要部署在相距遥远的两个地点，加上特派团高级领导和主要交谈者有必要在利比亚以外地点建立联络能力，因此需要一个专门的固定翼飞机。

构成部分 1：加强公共安全、法治和人权

10. 联利支助团将与联合国各机构、基金和方案，多边和双边伙伴方以及利比亚民间社会密切合作，支持利比亚当局制定加强公共安全，特别是加强警务、确保司法体系正常运转、实行法治、尊重人权方面的各项计划和政策。利比亚当局阐述了他们初步需要联合国提供技术专长，使他们的执法和司法部门实现专业化，确保在法治和尊重人权基础上营造安全有保障的环境。清除地雷和未爆弹药、管理重型和轻型武器以及前战斗人员的整编或复员将有助于实现这些目标，而且利

比亚当局也已将这些确定为重中之重。利比亚当局和民间社会代表都表示，强烈希望促进和保护人权，而且在此方面强调有必要优先解决过渡期司法问题。联利支助团提供的具体支助内容将根据与利比亚当局、利比亚民间社会以及其他伙伴方的讨论情况，以及根据计划于 2012 年上半年开展的协调评估结果进一步完善。

构成部分 2：推动包容性政治对话、民族和解及选举进程

11. 计划通过各项措施支持利比亚当局成功落实宪政宣言日历中确定的各项重大选举活动，推动包容性政治进程，以及与此同时，支持民族和解努力。联利支助团将部署选举专家协助利比亚当局草拟必要的法案，建立选举管理机构，以及满足其他诸如制定并通过预算等必要前提条件。联利支助团将协助利比亚相关机构落实一个雄心勃勃的、为期 240 天的选举进程，而其中的第一项活动是 10 月 23 日宣告解放。选举援助活动将包括划定边界、候选人审查、选民登记(包括与利比亚户口系统联系起来)、创建特别选票清单(军人、入院的病人、犯人以及某些类别的公务员)、提供唱票人员、安保以及监督媒体报道、登记境内流离失所者以统计缺席投票、境外投票以及与就选举问题提出上诉和核证结果相关的法律进程。

12. 加强社会和政治包容性将要求联利支助团开展广泛的政治外联活动，利用各种机会提高政治意识，使民间社会参与和接触该国不断推进的政治进程。利比亚民间社会组织更积极、更活跃将确保其看法和关切问题能够在政治、选举和宪法的草拟进程中有所反映。为此，联利支助团将寻求建立伙伴关系网络，支持这些进程。联利支助团将主要通过斡旋开展工作，支持利比亚推进包容性政治进程，实现民族和解。

构成部分 3：推进国家权力的延伸，实现经济复苏

13. 联利支助团将通过与联合国各机构、基金和方案、多边和双边伙伴方以及与利比亚民间社会的密切协作，向利比亚当局提供咨询意见及其他技术支持，以确保社会服务的公正分配，促进包容性经济增长机会。

14. 下面列出了联利支助团的各项目标、预期成绩和绩效指标：

目标：协助利比亚过渡权力机构努力实现和平、有序及民主过渡，满足利比亚人民的愿望

构成部分 1：加强公共安全、法治和人权

预期成绩

绩效指标

(a) 加强公共安全，尊重法治

(a) (一) 制定并实施利比亚警察战略发展计划

业绩计量

计划得到内政部长的核可并进入实施阶段

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定情况 100%；实施情况 30%

(二) 制定一项国家战略计划，确保利比亚惩戒部门实行安全有保障的人性化待遇

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定一项战略计划

(三) 制定一项关于武器登记和储存的国家政策

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定一项政策文件

产出

- 通过每周会议就战略政策制定、协调警察、司法和惩戒部门国际援助等问题向利比亚当局提供咨询
- 为利比亚警察和其他执法机构提供 10 个培训培训员课程
- 关于利比亚警察机制和能力发展的 4 个标准化指导材料
- 对提供的多边警察能力建设援助进行协调
- 通过每周会议就宪法、法律和机制框架、司法的运行、独立性和监督以及有效管理包括惩戒部门在内的司法机构等问题向利比亚当局提供咨询
- 就设立地雷行动问题国家主管部门和就有效协调调查和清除地雷和未爆弹药等问题向国防部提供技术咨询
- 就扫雷和清除未爆弹药等问题向利比亚当局提供技术咨询
- 就管理武器、解除民兵武器、使他们复员/重新融入社会等问题向国防部和内政部提供技术咨询

预期成绩

绩效指标

(b) 加强利比亚保护和促进人权的机制能力

(b) (一) 政府解决人权问题的新政策、条例和法律数目增加

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定 10 项政策、条例或法律

(二) 在议会通过宪法草案或法律时加入关于建立国家人权机构的条款

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：议会通过一项条款草案或通过一项法律

(三) 建立一个人权维护者网络

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：建立人权维护者网络并投入使用

(四) 制定一项国家人权保护优先计划，包括监测侵犯人权行为并由相关的国家和地方主管部门加以解决

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定一项计划

产出

- 找出司法部门和警察部门在人权问题上的优缺点
- 就人权和警察问责问题为利比亚警察组织 5 个讲习班
- 在加强司法、惩戒和安保部门的各项战略中加入人权内容
- 就建立人权监测机制提供咨询
- 评估民间社会的能力建设需求并编写能力建设方案
- 就建立国家人权机构与国家利益攸关方进行 10 次磋商
- 每月对主要的拘留所和法院诉讼进行监督访问

预期成绩	绩效指标
(c) 建立过渡期司法机制	(c) (一) 制定过渡期司法国家磋商计划
	业绩计量
	2010 年实际：不适用
	2011 年估计：不适用
	2012 年目标：制定一项国家磋商计划
	(二) 民间社会，特别是受害者、妇女、弱势和边缘化群体参与过渡期司法进程得到保障
	业绩计量
	2010 年实际：不适用
	2011 年估计：不适用
	2012 年目标：在 6 个地点与民间社会代表、受害者以及弱势和边缘化群体进行 12 次磋商

产出

- 每月与相关部委(包括司法部和内政部)举行会议，讨论过渡期司法战略的制定、实施和评价
- 用阿拉伯文和其他少数民族语文印发关于过渡期司法的材料
- 就记录和收集可供今后司法和非司法问责进程使用的证据向利比亚当局提供咨询和技术援助

构成部分 2：推动包容性政治对话、民族和解及选举进程

预期成绩	绩效指标
(a) 利比亚选举管理机构根据过渡期宪政宣言的规定推进选举进程	(a) (一) 管理各项选举活动的框架得以建立
	业绩计量
	2010 年实际：不适用
	2011 年估计：通过 2 项法律
	2012 年目标：通过 2 项法律和 10 项条例
	(二) 选举管理机构在全国投入工作
	业绩计量
	2010 年实际：不适用
	2011 年估计：建立主要办公室并配备工作人员
	2012 年目标：办公室成立，每个选区的工作人员到位

(三) 合格选民可以行使选举权

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：选举管理机构开始进行选民登记

2012 年目标：完成可信、综合的选民登记工作

(四) 根据宪政宣言开展各项选举活动

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：选出国务委员会

(b) 推进包容各方的政治对话和民族和解进程

(b) (一) 积极参与政治进程的民间社会得到发展和赋权，这将有效影响政治、选举和宪法起草过程

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：建立 3 个针对不同方面的宣传团体，包括针对妇女、青年和少数民族的宣传团体

(二) 制定国家政治对话战略，同时吸收青年、妇女和少数民族的意见

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定一项战略

(三) 制定一项鼓励利比亚人参与国家政治生活的媒体战略

业绩计量

2010 年实际：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：制定一项媒体战略

构成部分 3：推进国家权力的延伸，实现经济复苏

预期成绩	绩效指标
(a) 各机构的问责和透明度得到加强	(a) (一) 在整个利比亚各级制定和落实一项加强公共行政的国家计划 业绩计量 2010 年实际：不适用 2011 年估计：不适用 2012 年目标：制定情况：100%；实施情况：30% (二) 决策层妇女参与国家公共行政的百分比增加 业绩计量 2010 年实际：不适用 2011 年估计：不适用 2012 年目标：30%

产出

- 就提供公平服务问题提供分析和咨询，并提出报告(季报)
- 为使妇女担任公共行政方面的决策职位进行宣传、开展提高认识活动以及开展培训
- 为实现利比亚的公共行政和社会服务优先事项，联合国系统从政策、方案拟订和财政方面实现协调一致

预期成绩	绩效指标
(b) 恢复向利比亚人提供的各项公共服务	(b) (一) 由政府供电和供水的人民百分比 业绩计量 2010 年实际：不适用 2011 年估计：不适用 2012 年目标：100% (二) 公务员法、各项政策和程序得到审查 业绩计量 2010 年实际：不适用 2011 年估计：不适用 2012 年目标：通过了反映对公务员服务新需求的公务员法、程序和行为守则

产出

- 提供分析和咨询并提出报告(季报)以确保公共行政的现代化
- 为实现利比亚在服务方面优先事项,联合国系统从政策、方案拟订和财政方面实现协调一致

预期成绩

绩效指标

- (c) 重新实现冲突前的经济增长,使更多利比亚人从中受益
- (c) (一) 人均国内生产总值得到提高

业绩计量

2010 年实际: 14 000 美元

2011 年估计: 下降 47%

2012 年目标: 重回 2010 年的水平

- (二) 青年失业率下降

业绩计量

2010 年实际: 35.4%

2011 年估计: 百分比上升(数据不详)

2012 年目标: 比 2010 年下降 20%

产出

- 为政治和经济主管当局分析经济机遇、国际援助和投资
- 举行 2 次高级别会议,最终确定并全程追踪利比亚通过协调评估确定的优先事项和各项行动
- 通过每月共同主持高级别援助协调委员会等办法协调国际援助

外部因素

15. 预计可以实现目标并取得预期成绩,但前提是:(a) 国际社会依然重视利比亚,并为恢复公共服务提供必要支持;(b) 政治和安全局势为进行各项改革,重新实现经济增长提供有利环境。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-2011 年 12 月 31 日		2012 年所需经费			
	批款 ^a	支出估计数	总额	非经常经费	2011 年所需经费总额	2011-2012 年差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (3) - (5)
文职人员费用	1 619.4	1 619.4	21 801.1	—	1 619.4	20 181.7
业务费用	8 342.1	8 342.1	10 774.7	3 125.1	8 342.1	2 432.6
总额	9 961.5	9 961.5	32 575.8	3 125.1	9 961.5	22 614.3

^a 代表得到行政和预算问题咨询委员会同意的授权承付款。

16. 秘书长利比亚支助团2012年12月31日终了一年期间年所需资源估计数为净额32 575 800美元(毛额36 145 200美元)，用于支付全员编制242个工作人员的薪金和一般工作人员费用(21 801 100美元)、工作人员差旅费(779 700美元)、设施和基础设施费(998 100美元)、陆运(664 500美元)、空运(1 996 100美元)、通信(2 628 100美元)、信息技术(1 489 100美元)、医务费用(353 700美元)以及其他服务、用品和设备(1 865 400美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务和相关职类		本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2012 年拟议数	1	1	3	8	13	41	32	2	101	63	—	164	16	60	2	242

17. 特派团拟议由以下242个职位组成：

(a) 秘书长特别代表办公室(5个职位)：秘书长特别代表直属办公室将负责特派团的总体管理，并执行特派团协助和支持利比亚复苏努力的任务规定。该办公室包括秘书长特别代表、2个特别助理(1个P-5和1个P-4)和2个个人助理(外勤人员)；

(b) 新闻和通信科(7个职位)：该科将负责向利比亚人、区域和国际受众提供有关特派团工作的客观、准确信息，以促进各方对联利支助团工作的了解和支持。该科将包括1个首席新闻官(D-1)、1个高级新闻官/发言人(P-5)、1个新闻官(P-3)、3个本国方案干事(本国专业干事)和1个行政助理(外勤人员)；

(c) 秘书长副特别代表办公室(9个职位)：该办公室负责协调和实施联合国对国家复苏和发展努力的支持，并确保特派团和联合国广大系统之间的一致性。该办公室将确保联合国系统在利比亚进行有效规划、协调和实施复苏工作。该办公室包括秘书长副特别代表(助理秘书长)、1个首席经济顾问(D-1)、1个特别助理(P-4)、1个个人助理(外勤人员)、1个高级协调干事(P-5)、2个协调干事(P-4和P-3)、1个本国方案干事(本国专业干事)和1个行政助理(当地雇员)；

(d) 办公室主任办公室(14个职位)：该办公室将确保有效指导、管理和贯彻联利支助团的各项行动和任务规定。该办公室将包括笔译和口译股、高级法律顾问和战略规划科，其中包括1个办公室主任(D-2)、1个高级法律顾问(P-5)、1个高级战略规划员(P-5)、1个方案干事(P-4)、1个战略规划员(P-4)、笔译和口译股主管(P-4)、1个笔译/口译员(P-3)、4个笔译(本国专业干事)、2个本国方案干事(本国专业干事)以及1个行政助理(当地雇员)；

(e) 政治事务司(13个职位): 该司将监测和评估利比亚政治事态发展、制定政治战略、对落实联利支助团的政治任务规定进行深入的政治事态发展分析、找到进一步推进民族对话和民族和解的突破口。该司包括1个首席政治顾问(D-2)、2个高级政治事务顾问(P-5)、5个政治事务干事(3个P-4、2个P-3)、3个行政助理(外勤事务人员)和2个本国方案干事(本国专业干事);

(f) 信息分析科(2个职位): 该科将持续向联利支助团提供监测事态进展和了解行动环境的专门能力。该科包括1个高级信息分析员(P-5)和1个信息分析员(P-3);

(g) 选举援助科(51个职位): 该科重点关注努力建立利比亚机制框架,以便开展技术上完善、被利比亚人民认为可信、可接受的选举进程。此外,该科将就广泛的选举问题提供技术咨询和支持,近期的优先事项是支持利比亚当局建立一个选举法律框架和一个利比亚选举管理机构。开展的核心活动还将包括提供专长,将民事登记册转变成一个可行的选民清单。该科由首席选举顾问(D-2)领导,由1个规划干事(P-4)、1个行政干事(外勤人员)和2个行政助理(当地雇员)提供支持。由1个P-5职位和1个P-4职位提供选举法律支持,1个P-5职位、6个P-4职位、7个P-3职位和2个联合国志愿人员支持选举行动、1个P-5职位、2个P-4职位和2个P-3职位开展外部关系、2个P-4职位和1个P-3职位开展公共宣传,以及由5个P-4职位和2个P-3职位支持选举方案管理。1个选举干事(P-4)将在纽约提供技术援助支持并支持各项计划和战略的审查和制定。该科还将包括提供语言和行政支持的12个本国工作人员(当地雇员);

(h) 人权科(5个职位): 该科将与利比亚人民一道应对关键的人权挑战。该科包括1个首席人权顾问(D-1)、1个处理过渡期司法和法治问题的人权干事(P-5)、1个人权干事(P-4)、1个行政助理(外勤人员)和1个本国人权干事(本国专业干事);

(i) 法治科(5个职位): 该科将支持利比亚政府协调司法和惩戒部门的政策制定。该科包括首席法治顾问(D-1)、1个司法事务干事(P-4)、1个惩戒干事(P-4)、1个行政助理(外勤人员)和1个本国方案干事(本国专业干事);

(j) 解除武装、复员和重返社会科(4个职位): 该科将就军备控制、武器管理和与裁军相关事务向利比亚当局提供技术援助。该科包括1个首席复员方案顾问(D-1)、1个小武器和轻武器问题干事(P-4)、1个复员方案干事(P-4)和1个行政助理(外勤人员);

(k) 安保科(3个职位): 特派团的任务规定是恢复公共安全与秩序,推进法治。该科包括1个首席安保科顾问(D-1)、1个安保科干事(P-4)和1个行政助理(外勤人员);

(l) 警察科(4个职位): 该科将负责在警察事务方面向联利支助团的领导层以及利比亚当局提供总体的咨询意见。该科包括1个首席高级警务顾问(D-1)、2个警务联络官(P-4)和1个行政助理(外勤人员);

(m) 军事联络办公室(3个职位): 该办公室将就军事事务向秘书长特别代表提供咨询意见, 包括1个高级军事联络顾问(P-5)、1个军事联络顾问(P-4)和1个行政助理(外勤人员);

(n) 安保科(64个职位): 该科将向利比亚适用联合国安保管理系统的所有人提供关键性的安保服务。该科将包括安保科管理(1个外勤人员、1个当地雇员)、安保规划和联络(1个P-3)、安保信息协调(1个P-4、1个P-3、1个外勤人员和1个本国专业干事)、安保业务中心(2个P-3、4个外勤人员和10个当地雇员)、保护中心(17个外勤人员和6个当地雇员)、航空安全(2个外勤人员和2个当地雇员)、安保培训(2个外勤人员)、特别调查(3个外勤人员和3个当地雇员)、出入证和身份证(2个外勤人员和2个当地雇员)以及安保管理、后勤和信息技术(1个外勤人员和1个当地雇员);

(o) 特派团支助司(53个职位): 该司向特派团提供所有的技术和行政支持。该司包括特派团支助司司长办事处(1个D-1、1个P-4、1个P-3、1个外勤人员和2个当地雇员)、人事科(1个P-4、1个P-3、3个当地雇员)、预算和财务科(1个P-3和3个外勤人员)、采购科(2个P-3和1个本国专业干事)、通信和信息技术科(1个P-4、3个外勤事务人员和4个当地雇员)、供应科(1个P-3、2个外勤人员和2个当地雇员)、空运科(1个P-3、1个P-2、1个外勤人员)、医务科(1个P-4、1个外勤人员)、工程和设施管理科(1个P-3、3个外勤人员和2个当地雇员)、运输和调动科(1个P-3、2个外勤人员和6个当地雇员)、地理信息科(1个P-3、1个P-2)。