



大会

Distr.: General
14 October 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 134

2012-2013 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会
秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会专题组下 10 项源于安全理事会决定的特别政治任务 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源。

本专题组下所列特别政治任务 2012 年的所需资源估计数为 126 891 100 美元(净额)。



目录

一. 财务概览.....	3
二. 特别政治特派团.....	3
A. 联合国西非办事处.....	3
B. 联合国中非共和国建设和平综合办事处.....	12
C. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处.....	24
D. 联合国索马里政治事务处.....	37
E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处.....	51
F. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助.....	62
G. 联合国中亚地区预防性外交中心.....	70
H. 联合国布隆迪办事处.....	75
I. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处.....	88
J. 联合国中部非洲区域办事处.....	95

一. 财务概览

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至 2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年 差异分析	
	批款	支出估计数	差异	总额	非经常	2011年所需 资源总额	差异
			节余(赤字)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
联合国西非办事处	13 916.2	13 867.8	48.4	8 857.5	34.4	7 715.3	1 142.2
联合国中非共和国建设和平综合办事处	35 988.7	35 795.6	193.1	20 881.7	6.9	19 793.6	1 088.1
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	33 076.9	33 031.5	45.4	18 982.1	259.7	18 440.1	542.0
联合国索马里政治事务处	32 783.5	32 783.5	—	17 404.5	245.0	16 345.0	1 059.5
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	33 456.5	37 132.9	(3 676.4)	17 711.6	42.2	16 629.7	1 081.9
喀麦隆-尼日利亚混合委员会	16 834.9	16 333.9	501.0	8 854.6	72.2	8 714.2	140.4
联合国中亚地区预防性外交中心	6 293.0	5 937.7	355.3	3 112.8	39.7	3 133.0	(20.2)
联合国布隆迪办事处	22 145.8	22 251.3	(105.5)	17 455.8	506.0	22 145.8	(4 690.0)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	17 432.1	17 252.4	179.7	9 206.5	392.7	9 094.2	112.3
联合国中部非洲区域办事处	3 505.2	3 606.7	(101.5)	4 424.0	—	3 505.2	918.8
联合国尼泊尔特派团 ^a	25 804.1	23 628.3	2 175.8	—	—	5 130.5	(5 130.5)
联合国布隆迪综合办事处 ^b	36 559.2	36 477.0	82.2	—	—	—	—
所需资源共计	277 796.1	278 098.6	(302.5)	126 891.1	1 598.8	130 646.6	(3 755.5)

^a 安全理事会第 1939(2010)号决议将联合国尼泊尔特派团的任务期限延长至 2011 年 1 月 15 日。2011 年 1 月 16 日至 5 月 15 日继续进行清理结束活动。

^b 根据安全理事会第 1959(2010)号决议，由联合国布隆迪办事处这一规模缩小的特派团接替。

二. 特别政治特派团

A. 联合国西非办事处

(8 857 500 美元)

背景、任务和目标

1. 秘书长和安全理事会换函(S/2001/1128 和 S/2001/1129)后，联合国西非办事处(西非办)在达喀尔成立，从 2002 年 1 月 1 日起，最初任务期限为三年。在秘书长和安理会主席再次换函(S/2004/797 和 S/2004/858)以及秘书长信函(S/2004/797)附件提出中期审查报告后，西非办的任务期限延长了三年。在秘书

长 2007 年 5 月 18 日给安理会主席的信(S/2007/294)的附件中向安理会提交了第二次中期审查报告。

2. 在安全理事会主席 2007 年 12 月 21 日给秘书长的信(S/2007/754)中, 安理会同意把西非办的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日。安理会主席 2010 年 12 月 20 日给秘书长的信(S/2010/661)中通知秘书长, 安理会已同意把西非办的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日, 根据秘书长 2010 年 12 月 14 日给安理会主席的信(S/2010/660)中的建议修订了西非办的职能和活动, 并请秘书长每六个月报告一次该办公室的活动情况。

与其他实体的合作

3. 西非办继续促进联合国各机构、基金和方案, 尤其是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人道主义事务协调厅、联合国负责促进性别平等和增强妇女权能的实体妇女署、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国开发计划署(开发署), 以及其他特派团, 包括联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办), 在工作上相互配合, 在该次区域执行一个巩固和平的共同议程。

4. 同联合国其他实体的协作涉及共享资产, 以便最大限度有效利用资源和减少费用。西非办以偿还费用方式向联合国其他实体提供航空支助服务, 并为从达喀尔过境的联合国代表团和高级官员提供协助。目前与联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)有资产和工作人员共享的安排, 2012 年将继续执行。西非办将进一步增加对该委员会的支助。

5. 2011 年, 与联合国各区域主任、驻地协调员及各特派团团长和机构首长举行会议, 就各种涉及多方面的问题制定了共同举措。这些问题包括: 促进性别平等、贩毒、选举、侵犯人权行为未得到惩处和安全部门改革。此外还与布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的联合国国家工作队开展协作, 共同落实萨赫勒地区和平、安全与发展举措; 并与联合国建设和平支助办公室共同制定了西非长期建设和平办法。2011 年在加强与欧洲联盟等其他伙伴的协调方面作出了具体努力。

6. 西非办担任西非海岸倡议高级别政策委员会主席。西非海岸倡议是西非办、政治事务部、维持和平行动部和联合国毒品和犯罪问题办公室的联合方案, 旨在加强国家和次区域在执法、法证、边境管理、洗钱和刑事司法方面的能力, 以支持执行西非经济共同体(西非经共体)的区域行动计划, 解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题。2012 年, 西非办将通过以下方式提供指导: 对西非海岸倡议机制和战略的实施情况进行技术评估和派人进行评价, 并向西非海岸倡议方案咨询委员会提供咨询服务。

2011 年的业绩情况

7. 2010-2011 年的预期成绩是在以下方面取得进展：(a) 增强次区域调解、斡旋和预防冲突方面的能力；(b) 增强次区域应对和平与安全面临的跨境和跨领域威胁的能力；(c) 改善治理和遵守法治状况，增进人权和促进性别平等。

8. 2011 年，西非办进一步重点关注以下事项：为促进几内亚和尼日尔之间的政治对话和共识开展斡旋，在贝宁 2011 年大选期间开展预防性外交，在贝宁、几内亚、冈比亚、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔进行国家预警分析和监测以便有效执行西非办的修订任务，处理西非普遍存在的选举日益成为局势紧张起因的情况。在 2011 年 6 月与西非经共体政治事务局进行会谈时，要求西非办牵头支持设立西非经共体调解促进司，以增强其预防冲突和条件能力。2011 年西非办通过举办西非办/西非经共体联合能力建设讲习班，向西非经共体提供支助。

9. 西非办特别注重研究选举进程对稳定、预防危机、民主和建设和平的影响。2011 年 5 月 18 日至 20 日，西非办与开发署区域办事处合作，在政治事务部及其选举援助司、西非经共体、非洲联盟、法语国家国际组织、欧洲联盟及国际和平研究所支持下，在佛得角普拉亚召开关于西非选举和稳定问题的区域会议，探讨选举进程对民主与稳定的影响和它给预防危机和建设和平工作带来的问题。会议通过了《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》，与会者商定要加强西非的危机管理和缓解工作，具体做法是西非经共体、欧洲联盟和联合国在预防冲突方面开展协作；加强公众对人权与选举所涉暴力问题的监督、了解和监测；西非办和西非经共体加强合作，共同制定区域选举安全的能力建设方案。

10. 西非办协助西非经共体、联合国系统机构和西非民间社会组织进行协作，就安全理事会第 1325(2000)号决议执行工作和选举与稳定举措联合采取举措，以更有效地应对次区域和平与稳定面临的长期威胁和新威胁。西非办还向几内亚和尼日尔的和平与对话进程提供实质性支助，并向国家和国际行为者提供政策指导和宣传工作分析，以促进对西非暴力冲突作出协调一致的反应。西非办继续支持西非经共体发展一体化次区域预警系统，加强西非经共体各国武装力量之间的合作，以及评估西非经共体待命部队主力旅的战备情况。

11. 西非办继续在加强次区域应对和平与安全面临跨境和跨领域威胁的能力方面发挥重要作用，在安全部门改革、有组织犯罪和恐怖主义等领域尤其如此。西非办对国际行为者和联合国系统进行政治动员，在以下方面提供了实质性支助：西非经共体建立次区域政治框架和制定西非安全部门治理与改革行动计划；西非经共体执行西非次区域打击贩毒战略和机制；制定萨赫勒地区和平、安全与发展次区域倡议。

12. 西非办协助西非经共体、马诺河联盟和联合国实体开展协作，促进在选举中顾及人权和性别平等问题，推进法治、和平与安全，杜绝有罪不罚现象；执行《区

域行动计划》、安全理事会第 1325 (2000) 号决议和秘书长关于消除对妇女的暴力行为的运动。

13. 2010 年 9 月，西非办与联合国实体、区域机构和民间社会组织协作，共同在塞内加尔达喀尔成立了妇女、和平与安全区域论坛。该论坛促成西非各国性别平等和妇女事务部长通过关于西非执行安全理事会第 1325 (2000) 和第 1820 (2008) 号决议的《区域行动计划》。《区域行动计划》规定的一个主要行动是：确保本区域各地有能够有效进行干预以消除冲突的民间社会高级别女性调解人。针对这一需求，西非办和妇女署开展了协作活动，以增强西非经共体次区域妇女在调解、谈判和执行和平协议方面的技术能力。论坛第一次会议于 2011 年 7 月举行，西非经共体 15 个国家的 31 名女性高级别人士到会，下次会议定于 2011 年 10 月举行。

14. 西非办通过编印新闻材料和同媒体建立联系，促使人们进一步了解联合国在预防西非冲突方面的贡献。西非办定期向公众舆论界、会员国和联合国总部报告其活动的最新情况。

2012 年的规划假设

15. 西非办修订了 2012 年战略框架，以反映在执行其修订任务方面的战略优先事项。西非办 2012 年活动的目标如下：

(a) 为支持西非经共体、非洲联盟和各国政府的工作，增加斡旋和调解努力，并增强国家和次区域在西非预防冲突、预警、建设和平及稳定方面的能力，包括与西非经共体、马诺河联盟和其他区域伙伴开展联合活动；

(b) 增强次区域应对和平、人类安全与稳定面临的跨境和跨领域威胁的能力，尤其是应对选举所涉危机与暴力、安全部门改革方面的挑战、跨国犯罪、贩毒和恐怖主义问题的能力。西非办将开展活动，预防、减轻和管理选举涉及的不稳定，并将发起联合国联合行动，支持执行《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》中的建议，包括(一) 鼓励联合国-西非经共体-非洲联盟开展协作以预防冲突；(二) 加强西非办、西非经共体、人权高专办及各国政府之间的合作，制定处理选举事务的能力建设方案，以便与选举管理机构、区域民间社会和国家人权机构协作，共同加强公众对人权和选举所涉暴力的监督、了解和监测；(三) 加强西非办与西非经共体间合作，通过区域选举安全方案支持在整个安全系统改革议程范围内开展安全部队和治安部门的能力建设；(四) 加强国际、区域和国家预防和打击跨国有组织犯罪的举措，尤其是加强旨在支持《西非经共体区域行动计划》的西非海岸倡议和解决跨大西洋贩毒问题的国际三角合作；(五) 支持促进萨赫勒地区和平、发展与安全的区域努力；(六) 支持国家和次区域应对人类安全与稳定面临的跨境威胁的努力，特别是在安全部门治理与改革和打击跨国有组织犯罪方面；

(c) 在西非更好地进行治理和遵守法治，增进人权和实现性别平等。西非办将促使联合国各实体的行动相互配合，促进在选举、人权、性别、司法和法治领域制订消除西非不稳定主要原因的次区域综合战略和举措。

16. 目标、预期成绩和绩效指标如下。

目标：维持西部非洲和平与安全

预期成绩	绩效指标
(a) 斡旋和调解工作增加，各国和次区域在西非预防冲突、建设和平与稳定方面的能力得到加强	(a) (一) 持续响应西非经共体及其成员国对联合国斡旋的要求 业绩计量 2010 年：100% 2011 年估计：100% 2012 年目标：100%
	(二) 建立西非经共体调解部 业绩计量 2010 年：不适用 2011 年估计：0 2012 年目标：1
	(三) 保持西非经共体待命部队中已选派、训练和装备者的百分比 业绩计量 2010 年：70% 2011 年估计：100% 2012 年目标：100%

产出

- 西非办/西非经共体联合举办 1 次能力建设讲习班，西非办/建设和平支助办公室举办 1 次区域建设和平战略讲习班
- 西非经共体/非洲联盟为西非经共体和非洲联盟调解支助工作人员举办 1 次关于西非建设和平方面挑战与优先事项的经验交流讲习班
- 就西非经共体预防冲突框架执行情况进行 5 次工作访问，向西非经共体提供咨询意见，重点关注安全、预警和选举问题
- 西非办/西非经共体联合为西非新闻记者举办 2 次关于媒体在和平、安全与预防冲突领域的作用的讲习班

- 支持西非经共体在评估待命部队和开展能力建设与培训活动期间举办 4 次讲习班和 1 次讲座
- 与西非经共体、马诺河联盟、联合国各实体和外部伙伴就西非和平与安全领域联合干预行动举行 4 次战略规划会议
- 与马诺河联盟就执行西非办/马诺河联盟西非和平与安全领域合作联合框架问题举行 1 次工作会议
- 在非洲人权和人民权利委员会两年度会议期间，为西非民间社会组织、各国人权机构和学术界举行 2 次关于人权和促进性别平等的次区域专题会议和 2 次次区域能力建设讲习班
- 就西非和平与安全当前所受威胁问题，包括军事部门和民主问题，举行 2 次次区域专题会议，并编印 2 份议题文件
- 为西非妇女、和平与安全问题工作组举行 3 次讨论会和支助会议，以推动西非国家行为体制定和执行关于安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009) 和 1889(2009) 号决议的区域行动计划
- 规划和开展一次宣传西非预防冲突举措的新闻活动，包括制作小册子、海报、横幅，以及更新网站内容
- 向国际媒体散发关于西非预防冲突举措的季度新闻简报

预期成绩	绩效指标
(b) 次区域应对和平、人类安全与稳定面临的跨境和跨领域威胁，尤其是应对选举所涉危机与暴力、安全部门改革方面的挑战、跨国犯罪、贩毒和恐怖主义问题的能力得到加强	<p>(b) (一) 西非经共体执行关于西非安全部门治理与改革的次区域政治框架和行动计划</p> <p>业绩计量</p> <p>2010 年：独立专家议定框架和行动计划</p> <p>2011 年估计：国家元首通过框架和行动计划，执行进程开始</p> <p>2012 年目标：全面开展行动计划中的 2012 年活动</p> <p>(二) 西非经共体建立西非打击贩毒的次区域战略和机制</p> <p>业绩计量</p> <p>2010 年：设立西非经共体管制药物和预防犯罪区域秘书处</p> <p>2011 年估计：科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂的 4 个打击跨国犯罪小组成立并全面开展工作</p> <p>2012 年目标：5 个打击跨国犯罪小组成立并全面开展工作。</p>

(三) 西非经共同体通过萨赫勒地区和平、安全与发展次区域举措

业绩计量

2010 年：萨赫勒地区举措开始执行

2011 年估计：举行萨赫勒地区和平、安全与发展问题次区域专题会议

2012 年目标：制定萨赫勒地区和平、安全与发展次区域举措的执行计划。

(四) 西非经共同体和马诺河联盟执行《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：2010 年 5 月召开西非选举与稳定问题区域会议并通过《宣言》

2012 年目标：开始《宣言》执行进程，尤其是执行关于选举过程中选举委员会运作、媒体和安全部门作用、人权和性别平等问题的内容

产出

- 就和平、人类安全与稳定面临的跨领域威胁，举行 4 次负责西非问题的秘书长特别代表会议和 2 次西非和平特派团部队指挥官会议
- 就安全部门治理与安全部门改革问题，向西非经共同体派遣 2 个技术咨询团，并举办 2 个次区域能力建设讲习班
- 召开 1 次次区域专家会议并派遣 2 个技术团，就制定安全部门改革政策向马诺河联盟秘书处提供咨询意见
- 召开 2 次次区域各国专家会议并派遣 4 个技术团，就国家安全部门改革问题向各国提供咨询意见
- 与西非经共同体举行 2 次次区域专家会议，探讨如何执行其区域行动计划，以应对西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题
- 举行 1 次西非海岸倡议高级别政策委员会会议，举行 4 次西非海岸倡议方案咨询委员会会议
- 派遣 5 个技术评估团和评价团(科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂)，就如何建立西非海岸倡议机制和战略提供指导
- 就西非和平与安全面临的跨境和跨领域威胁，举行 4 次联合国驻西非各机构区域主任和代表会议
- 就执行《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》问题举行 2 次专家会议
- 与西非经共同体和非洲联盟合作，协同政治事务部选举援助司派 3 个选举需求评估团，就即将开展和将来开展的选举进程状况提供咨询意见

- 就西非和平与安全面临的挑战和安全部门的治理和改革，在西非办网页上发表文章，并起草一份议题文件
- 通过季度新闻发布会，向当地、国家和国际媒体介绍增强能力的最新进展情况

预期成绩

绩效指标

(c) 西非的治理和遵守法治、人权和促进性别平等情况有所改善

(c) (一) 通过国家执行安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议及相关的安理会第 1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议行动计划的西非国家有所增加

业绩计量

2010 年: 3

2011 年估计: 6

2012 年目标: 7

(二) 执行选举前人权宣传方案的西非国家有所增加

业绩计量

2010 年: 3

2011 年估计: 5

2012 年目标: 7

产出

- 在西非办网页上以电子格式并以印刷品形式发布 2 份关于西非和平与安全面临的重大人权挑战的议题文件，并公布参与人权和性别平等领域工作的机构名录，供参与西非和平与安全工作的国家和非国家行为者用于开展宣传和建立联系
- 在几内亚、利比里亚、马里、塞内加尔和塞拉利昂的选举进程中，协助国家行为者为国家选举工作人员和民间社会组织举办 5 次人权和促进性别平等问题讨论会
- 与西非经共体、马诺河联盟、妇女署、人权高专办和开发署共同主办 1 次关于秘书长在西非消除对妇女的暴力行为的运动联合次区域专题会议

外部因素

17. 有关目标预计会实现，但前提是：(a) 不发生影响各国或次区域经济、政治和社会福祉的新冲突或新危机；(b) 西非国家元首和政府首脑、西非经共体、马诺河联盟和非洲联盟表明政治意愿，并有远见和手段来促使和平与安全机制和西非经共体预警机制投入运作。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款	支出	差异	总额	非经常	2011年所需 资源总额	差异
		估计数	节余(赤字)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
军事人员费用	436.9	397.3	39.6	295.9	—	253.5	42.4
文职人员费用	6 032.4	6 342.7	(310.3)	4 793.1	—	3 340.8	1 452.3
业务费用	7 446.9	7 127.8	319.1	3 768.5	34.4	4 121.0	(352.5)
共计	13 916.2	13 867.8	48.4	8 857.5	34.4	7 715.3	1 142.2

18. 2012年所需资源共计净额8 857 500美元(毛额9 624 600美元)，用于支付下列费用：两名军事顾问和一名警务顾问(295 900美元)；薪金和一般工作人员费用，用于下表详列的42个职位的人员编制，包括新设两个P-4级职位(政治事务干事/与选举有关和政治事务干事/调解支助)(4 793 100美元)；咨询人和专家(238 300美元)；公务差旅(536 000美元)；其他所需业务费用，包括设施和基础设施(226 300美元)、陆运(38 200美元)、空运(2 181 400美元)、通信(265 400美元)、信息技术(171 500美元)及其他用品、服务和设备(111 400美元)。

19. 2012年所需经费增加主要是由于军事和警察人员所需资源增加，因为前60天的每日生活津贴从253美元增至295美元，60天后的每日生活津贴从190美元增至222美元；拟新设政治事务干事/与选举有关和政治事务干事/调解支助2个职位；考虑到2011年空缺率，采用了5%的较低空缺率，2011年国际工作人员采用了20%的空缺率；专业工作人员和本国工作人员标准薪金费用增加；所需业务费用减少，部分抵消了增加的经费。所需业务费用减少主要是由于咨询人差旅和培训所需经费减少；2011年购置汽车和摩托车做出可调整以及租赁和营运固定翼飞机的合同费率降低。

20. 预计出现的2010-2011两年期末支配余额主要是由于2011年一些预期训练课程无法提供，用于参加培训的差旅费减少，以及租赁和营运固定翼飞机的合同费率低于预算。

预算外资源

21. 2011年，一个政治事务干事/调解支助(P-4)职位和包括差旅在内的相关业务费用由预算外资源供资，以支助负责西非问题的秘书长特别代表及其小组的调解工作，并建立区域组织的调解能力。荷兰政府和瑞士政府调派的2名初级专业人员执行与预警、监测和报告活动有关的任务。他们被委以重任，包括负责以下国

家的相关工作：佛得角、冈比亚、加纳、几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔。加拿大政府提供了 92 000 美元的捐助，以资助旨在把非国家行为体列入区域冲突预防战略的区域和平建设项目。活动包括 2 名咨询人的薪金、出差到外地了解情况、在达喀尔举办区域讲习班以及印发关于该专题的报告。

22. 2012 年，预计将由预算外资源为荷兰政府调派的初级专业人员供资，在预警方面提供支助。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2011 年核定数	1	—	—	2	3	6	3	—	15	6	—	21	3	16	—	40
2012 年拟议数	1	—	—	2	3	8	3	—	17	6	—	23	3	16	—	42
变动	—	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2	—	—	—	2

新职位

23. 为 2012 年请设政治事务干事/与选举有关(P-4)职位，在次区域就与选举有关的事务同国家及区域利益攸关方建立伙伴关系，以落实《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》。该名干事将负责加强与西非经共体、非洲联盟和马诺河联盟的战略伙伴关系，以减少与选举有关的暴力和紧张关系；拟订区域行动计划，落实《普拉亚宣言》；为实现和平选举建立国际和区域伙伴关系；推动持续开展与选举有关的调解和冲突预防工作；并就重要选举问题，包括宪法、选举争端和选举立法向负责西非问题的秘书长特别代表提供咨询。

24. 为 2012 年请设政治事务干事/调解支助(P-4)职位，以支持负责西非问题的秘书长特别代表及其小组开展工作，建立区域组织、尤其是西非经共体的调解能力，以促进该区域的调解能力建设，包括支持西非经共体的调解工作并确定调解工作的战略和优先事项。

B. 联合国中非共和国建设和平综合办事处

(20 881 700 美元)

背景、任务和目标

25. 中非共和国长期以来政局不稳，武装冲突经常发生。该国自 1960 年独立以来，五位前总统中有四位被以不符合宪法的方式解职。过去十年，联合国和各区域组织做出了直接和不懈的努力，通过在 1998 至 2000 年间部署一个联合国维持

和平行动(联合国中非共和国特派团(中非特派团)),以及2000至2009年间部署联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处),帮助稳定该国局势。

26. 按照2009年4月7日安全理事会主席声明(S/PRST/2009/5)中的决定,中非支助处于2010年1月改为联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)。2010年12月14日安全理事会主席声明(S/PRST/2010/26)将中非建和办的任务期延长至2011年12月31日。

27. 在2011年1月和3月成功进行立法选举和总统选举后,新组建的政府发布了政治纲领,阐明了包括第二代减贫战略在内的2011-2015年国家战略,重点关注:(a)巩固和平、安保、善治和法治;(b)经济复苏和区域一体化;(c)开发人力资本和改善社会服务,包括防治艾滋病毒/艾滋病。政府还承诺于2011年底完成解除武装、复员和重返社会方案。

展望

28. 中非建和办2012年预算的战略假设和未来展望是根据2012-2016年联合国建设和平和发展援助框架中描述的共同愿景提出的。2010年1月启动了整合联合国在中非共和国派驻机构的工作,这是一个调整中非建和办的建设和平目标以使之与联合国发展援助方案目标相符的机会。因此,2012-2016年框架的制定也考虑到中非建和办和联合国国家工作队需要为第二代减贫战略文件作出贡献并采取行动。

29. 联合国发展援助框架围绕以下三个领域拟订,这些领域与减贫战略提出的国家建设和平与发展的轻重缓急一致,即:(a)建设和平、加强安保机构、善治和法治;(b)人力资本投资以及防治艾滋病毒/艾滋病以及(c)促进持久和公平的发展,包括区域一体化。

与其他实体的合作

30. 2011年,中非建和办与联合国国家工作队、世界银行和国际货币基金组织密切合作。中非建和办在2011年综合战略框架内与国家工作队携手合作,确立了共同愿景,商定了职责的划分和优先事项。在解除武装、复员和重返社会、选举、儿童保护、性别平等和新闻领域联合开展活动。中非建和办还主持安保管理小组和政策协调小组的工作。它与建设和平支助办公室的外地代表保持密切的工作关系,并担任建设和平基金指导委员会共同主席,为建设和平委员会的工作及访问提供支持。

31. 在区域问题上,特派团与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、联合国苏丹特派团(联苏特派团)/联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)以及新设的联合国中部非洲区域办事处保持工作关系,主要注重处理涉及多方面的问

题。此外，还与联刚稳定团、联苏特派团/南苏丹特派团和联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)交流上帝抵抗军(上帝军)出没情况的信息。

32. 中非建和办继续与非洲联盟、法语国家国际组织(法语国家组织)和包括大湖区问题国际会议、中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)和中非国家经济共同体(中非经共体)在内的次区域组织开展合作，尤其是与在中非共和国派驻了次区域维持和平部队的中非共和国巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)合作。

2011 年的业绩情况

33. 如中非建和办最初的任务(2009 年 4 月 7 日 S/PRST/2009/5, 由 2010 年 12 月 14 日 S/PRST/2010/26 进一步延长)所述, 它 2011 年的核定工作方案重点关注以下 4 个预期成绩: (a) 落实 2008 年各方参与的政治对话提出的尚未落实的建议, 包括进行治理改革和开展选举工作; (b) 前战斗人员解除武装、复员和重返社会, 安全部门机构改革和加强法治; (c) 在各省恢复国家权威以及 (d) 保护和促进尊重人权的人权能力得到提高。

34. 开列的第一个预期成绩有四个绩效指标; 由于中非共和国政府 2011 年 6 月 12 日与唯一一个尚未参加和平进程的武装团体——争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)签署了《停火协定》, 其中的一个绩效指标得到部分执行。2011 年 6 月 13 日, 乍得政府和在中非共和国活动的一个由 Baba Ladde 将军领导的乍得武装团体——人民除弊阵线(人民阵线)签署了另一停火协定; 虽然此举与第一个预期成绩无直接关系, 但与推动中非共和国的全国和解与稳定的总体目标有关。2011 年实现的主要成绩之一是 2011 年 1 月和 3 月分别举行了总统选举和立法选举, 之后组建了新政府并拟定了第二代减贫战略文件。其他绩效指标正在落实。

35. 所列的第二个预期成绩有 7 个绩效指标; 除通过《刑法》和《刑事诉讼法》的指标外, 其他指标都正在落实; 以上两部法律还有待分发。包括儿童解除武装、复员和重返社会在内的解除武装、复员和重返社会相关指标的落实出现延误, 主要原因是到 2011 年 7 月才通过前战斗人员重返社会全国战略, 且选举进程有不确定性。虽然中非建和办开展了包括培训在内的一些活动和举措, 安保部门改革缺少一个综合国家战略也阻碍了在该领域取得实质进展。

36. (c) 项中的第三个预期成绩有 3 个关键绩效指标, 都在落实中。预计该领域 2011 年将取得一些成绩。应指出, 已重新制订以上指标以便在 2012 年充分落实, 因为 2011 年底预计会完成所有预算内民政职位的征聘工作。

37. (d) 项中的第四个预期成绩有 5 个绩效指标, 都在落实中。但是, 与相关伙伴进行全国协商后, 已完成法律草案审查工作, 并将其提交政府批准, 由此迈出了建立独立的全国人权委员会的第一步。政府正在与国民议会进行讨论, 以完成批准程序。

2012 年的规划假设

38. 假定冲突后第二次选举进程结束后，中非共和国仍然是一个脆弱国家，还需要应对建设和平的挑战。

39. 预计会进一步关注如何执行一个有效的安全部门改革方案。中非建和办将不断支助国家当局，以完成解除武装、复员和重返社会工作。特派团仍将继续通过开展以地方行政管理为重点的活动，协助恢复国家在各省的权力。中非建和办还将与联合国国家工作队一道继续开展加强善治的活动，包括建立监督机制和加强法治。中非建和办还将继续协助促进和保护人权。

40. 考虑到联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)于 2010 年 11 月撤离后，比劳地区的局势一直不安全，且最近该地区武装团体之间的冲突激增，中非建和办高级管理层决定，除了在班巴里、博桑戈阿和布阿尔的现有 3 个办事处外，还在比劳开设地区办事处。在这一与乍得交界的西北地区中，国家权力薄弱，由于中非建和办在此地实地派驻人员，因此有可能定期走访马昆达、卡博、巴丹加弗和卡加-班多罗等城镇；以上各地前战斗人员重返社会的重要工作将在 2012 年及其后展开。包括上帝军和其他犯罪团伙在内的国内和国外武装团体依然威胁中非共和国北部和东部的安全，需要由以上地区办事处并从班吉定期进行监测。

41. 中非建和办增加了两个相关的预期成绩，以便更加一致和明确地履行以下决议的相关报告义务：安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1539(2004)号、第 1612(2005)号和第 1882(2009)号决议以及有关妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和第 1960(2010)号决议。

42. 下面是目标、预期成绩和绩效指标。

目标：推动中非共和国的全国和解与稳定

预期成绩

绩效指标

(a) 落实未获执行的 2008 年中非共和国包容性政治对话的建议，包括治理改革和选举进程

(a) (一) 违反政府与政治军事团体签署的和平协定的次数减少

业绩计量：

2010 年：10

2011 年估计：6

2012 年目标：4

(二) 接受监督职能培训的(外交、国防、内政/地方管理事务)委员会中的议员人数有所增加

业绩计量：

2010 年：0

2011 年估计：13

2012 年目标：26

(三) 接受公共行政管理培训的高级政府官员人数有所增加

业绩计量：

2010 年：25

2011 年估计：50

2012 年目标：60

(四) 接受解决冲突与建设和平培训的政府官员和民间社会活动家人数有所增加

业绩计量：

2010 年：25

2011 年估计：50

2012 年目标：60

产出

- 为国家调解委员会举办 1 个调解讲习班
- 主持政治监督与发展外部合作伙伴委员会
- 共同主持建设和平基金指导委员会
- 为落实中非经共体、中非经货共同体、联合国中非安全问题常设咨询委员会关于区域安全的建议，与政府官员(文职和军事人员)举办 3 个讲习班
- 就区域和平与安全及上帝军问题，与联合国中部非洲区域办事处、南苏丹特派团、联刚稳定团和乌干达当局举行 3 次特派团间合作的会议
- 每个季度举行中非经共体/中非巩固和平特派团、非盟、法语国家组织和联合国驻中非共和国特别代表和特使会议，以协调支持建设和平进程的工作
- 为社会事务部、国防部和外交部代表举办 3 个公共管理讲习班
- 就监督职能为议会各委员会(外交、国防和内政/地方管理)委员举办 2 个讲习班
- 就解决冲突与建设和平为政府官员和民间社会活动家举办 2 个讲习班
- 就继续落实未获执行的包容性政治对话的建议开展宣传活动，包括每月为当地媒体举行新闻发布会、每周 30 分钟的广播节目(桑戈语和法语)和每个月 30 分钟的电视节目

预期成绩

绩效指标

(b) 前战斗人员解除武装、复员和重返社会，
改革安全部门机构，并加强中非共和国的法治

(b) (一) 前战斗人员解除武装、复员和重返社会的人数有所增加

业绩计量:

2010 年: 0

2011 年估计: 6 000

2012 年目标: 8 000

(二) 进行改革的安全部门机构数目有所增加

业绩计量:

2010 年: 2

2011 年估计: 4

2012 年目标: 6

(三) 作为安全部门改革的一部分, 接受安全和国防事项技术培训的中非国防军成员有所增加

业绩计量:

2010 年: 1 000

2011 年估计: 1 500

2012 年目标: 1 600

(四) 在安全部门改革进程过程中, 接受培训的警察和特工人员有所增加

业绩计量:

2010 年: 600

2011 年估计: 900

2012 年目标: 1 000

(五) 所建监狱的数量有所增加

业绩计量:

2010 年: 0

2011 年估计: 1

2012 年目标: 2

(六) 训练和部署更多的国家狱警

业绩计量:

2010 年: 25

2011 年估计: 50

2012 年目标: 75

(t) 通过并宣传和传播《军事审判和诉讼法则》

业绩计量:

2010 年: 0

2011 年估计: 0

2012 年目标: 1(《军事审判和诉讼法则》)

产出

- 主持中非共和国解除武装、复员和重返社会指导委员会, 就前战斗人员名单、前战斗人员营地、宣传活动以及重返社会活动提供咨询
- 开展研究和摸底工作, 以评估列入解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员重返社会的机会
- 每周召开解除武装、复员和重返社会问题技术工作组和解除武装、复员和重返社会管理小组会议
- 为解除武装、复员和重返社会指导委员会的考察任务提供支助
- 通过参加每个月的安全部门改革指导委员会会议, 向常设技术秘书处和该委员会提供技术咨询和支助, 以便制定安全部门改革综合战略
- 协助国家当局协调双边和多边伙伴的安全部门改革工作, 包括拟定一个简单的协调关系表
- 协助国家当局和伙伴为安全部门改革调集资源
- 提供 2 名咨询人(1 名本国咨询人和 1 名国际咨询人), 向中非警察部队提供咨询, 以便作为安全部门改革进程的一部分, 为市警察局和情报部门建立一个立法框架
- 向中非警察部门提供技术援助, 在学校开展有关安全部门改革的宣传活动
- 开展安全部门机构改革需求评估, 重点关注国家警察
- 通过每个季度开会, 就协调国际援助和捐助界对司法部门的支持, 向司法部提供咨询
- 每周同司法部官员、法院工作人员、传统领导人、律师协会和民间社会组织开会, 就如何为民众伸张正义提供咨询
- 就设立及运作法律援助办公室以便利民众获得司法救助的事宜, 向律师协会和非政府人权组织提供技术咨询
- 印发有关在中非共和国获得司法救助的报告
- 就使用建设和平基金建造两所监狱为联合国项目事务厅提供技术咨询和后勤支助
- 每月举行会议, 就监狱发展计划的实施向国家当局提供技术咨询, 包括一个在监狱管理的基本政策和程序方面为惩教人员提供辅导的方案, 以及为狱警开办培训人培训课程
- 同捐助方举办 1 次研讨会, 讨论监狱改进计划和资源调集问题
- 举行磋商和会议, 以便就财务、仓储和预算程序、保健和营养、食品安全和药物管理等问题向国家监狱当局提供咨询
- 每月同国家监狱当局一起进行视察, 评估中非共和国 20 个区域拘留中心的总体状况

- 开展宣传运动，包括每周在班吉和各省播出 60 分钟的广播节目（桑戈语和法语），以促进遵守关于监狱和拘留中心管理的国际标准

预期成绩	绩效指标
(c) 在中非共和国各省恢复国家权力	(c) (一) 更多的地方当局接受公共行政管理和治理培训 业绩计量： 2010 年：16 2011 年估计：32 2012 年目标：50 (二) 地方社区和平举措有所增加 业绩计量： 2010 年：5 2011 年估计：7 2012 年目标：10

产出

- 提供咨询人，为地方当局进行有关治理、监督、公共管理和军民合作关系的培训
- 协助举办 4 个地方高中层官员和当地居民参加的讲习班
- 通过会议、实地考察和社区及地方一级的提高认识活动，支持社区团体和(或)协会及民间社会采取地方和平举措，建立人人享有人权的风气

预期成绩	绩效指标
(d) 中非共和国保护和促进尊重人权的国家人权能力得到提高	(d) (一) 地方和(或)国家人权组织在更多省份开展对人权状况的监测和报告工作 业绩计量： 2010 年：11 2011 年估计：13 2012 年目标：15 (二) 接报的侵犯人权案件有所减少 业绩计量： 2010 年：30% 2011 年估计：30% 2012 年目标：30%

(三) 接受司法部门调查/审查的侵犯人权案件有所增加

业绩计量:

2010年: 36

2011年估计: 48

2012年目标: 52

(四) 设立一个独立的全国人权委员会

业绩计量:

2010年: (法律草案)

2011年估计: 1(设立委员会)

2012年目标: 1(委员会全面开展工作)

产出

- 在班吉和四个省份为地方非政府组织、民间社会、政党、国防以及安全部队成员举办 6 个尊重人权和法治的讲习班
- 就按照巴黎原则建立独立的国家人权委员会事宜进行磋商, 以便向政府提供技术援助, 力求使该委员会拥有真正的独立性和可持续性
- 与联合国各机构、国际和国内非政府组织以及政府各实体合作, 为参与人权和法治活动的官员举办 2 个讲习班, 介绍将由政府执行并采取后续行动的国家人权行动计划的制订和完成
- 为执法机构、安全部队、国家人权机构和地方非政府组织举办 6 个人权讲习班, 介绍关于保护人权及监测和报告人权情况的国际标准
- 与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)合作, 为国家司法当局举办 2 个关于促进和保护人权的专题讲习班
- 监督审判情况, 每月与司法机构和安全部队代表开会, 处理有罪不罚问题, 并同国家当局开展后续行动
- 在定期全国实地考察的基础上, 监测和调查侵犯人权事件
- 每月向有关国家和地方当局提供关于惩戒问题的报告, 就如何做出改进或改变提出具体意见和建议, 并视需要采取后续行动
- 与南苏丹特派团、达尔富尔混合行动和联刚稳定团人权科举行 4 次会议, 讨论区域和跨界问题
- 协助提供全面和具体的人权专题知识, 并在可行时协同联合国各机构协助开展人权日等有关人权的宣传活动, 包括庆祝国际妇女节、消除性别暴力的 16 日运动以及庆祝《世界人权宣言》的国际人权日
- 就过渡时期司法问题, 与国家和地方政治领导人及民间社会代表、社区团体和人权组织代表举行 2 次磋商会, 以推进和解, 处理/应对侵犯和践踏人权行为, 找到保护人权的方法, 并争取共同做出努力, 促进法治、切实伸张正义并实现人权平等

- 开展关于促进和保护人权及建立和平文化的宣传活动，包括每月举行新闻简报会，每月播放 30 分钟的广播节目(桑戈语和法语)，制作、复制和分发 1 000 本小册子(桑戈语和法语)及 200 张海报(桑戈语和法语)，并为记者提供培训

预期成绩	绩效指标
(e) 受冲突影响地区的儿童保护工作以及对儿童权利的认识得到加强	<p>(e) (一) 中非共和国儿童兵和其他与武装团体有关联的儿童解除武装、复员和重返社会的人数有所增加</p> <p>业绩计量:</p> <p>2010 年: 1 300</p> <p>2011 年估计: 1 800</p> <p>2012 年目标: 3 300</p> <p>(二) 名单开列的招募和使用儿童的各方签署的行动计划有所增加</p> <p>业绩计量:</p> <p>2010 年: 0</p> <p>2011 年估计: 2</p> <p>2012 年目标: 6</p> <p>(三) 国家监察和报告任务组核查的严重侵权行为有所增加</p> <p>业绩计量:</p> <p>2010 年: 0</p> <p>2011 年估计: 20</p> <p>2012 年目标: 40</p> <p>(四) 国家监察和报告任务组核查的严重侵权行为有所增加</p> <p>业绩计量:</p> <p>2010 年: 0</p> <p>2011 年估计: 6</p> <p>2012 年目标: 12</p>

产出

- 设立关于严重侵害受武装冲突影响的儿童行为的国家监察和报告任务组并使之投入运作

- 为在受冲突影响地区工作的联合国合作伙伴以及国际非政府组织举办 6 个讲习班，讨论监测和编写报告问题
- 国家监察和报告任务组成员执行 8 次联合监测/实况调查/核查任务
- 就中非共和国境内的严重侵害儿童行为，为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组起草 5 份两月一次的全球横向情况介绍
- 提供技术援助，以便为被查明使用和招募儿童以及对儿童实施强奸及其他形式的性暴力的各方制定行动计划
- 为包括国防和安全部队在内的国家和地方当局就儿童权利和儿童保护问题举行 3 次讨论会，讨论儿童与武装冲突监察和报告机制查明的严重侵权行为，包括征募和使用儿童兵以及性暴力行为
- 参加全国儿童保护委员会会议，为国家主管儿童保护的部门提供技术援助
- 为国家非政府组织和教育机构举办 3 次有关儿童权利和儿童保护的讨论会

预期成绩	绩效指标
(f) 更多妇女参与建设和平进程，受性暴力和性别暴力的侵害减少，对性暴力和性别暴力的认识得到加强	(f) (一) 通过全国行动计划，以落实安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议 业绩计量： 2010 年：0 2011 年估计：0 2012 年目标：1 (二) 接受妇女参与决策培训的妇女领袖有所增加 业绩计量： 2010 年：30 2011 年估计：50 2012 年目标：60 (三) 提高对性暴力和性别暴力的认识的举措有所增加 业绩计量： 2010 年：3 2011 年估计：4 2012 年目标：10

产出

- 举办 2 次研讨会，以按照安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议，提高女议员和参与决策妇女的能力

- 创建中非共和国女议员和妇女领袖数据库
- 就性别平等主流化和扩大妇女在建设和平进程中的政治参与，为政府主要部委以及各政党和民间社会团体代表举办 2 个讲习班
- 为传播安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和 1960(2010)号决议，与联合国国家工作队协作，在各省举办 10 次活动，提高对妇女参与决策以及打击性暴力和性别暴力以及冲突中性暴力行为的认识
- 为提高国家警察处理性暴力和性别暴力的能力举办 2 训练讲习班和实地考察

外部因素

43. 预计可以实现目标，但前提是：(a) 邻国的跨界不安全和不稳定局势不打破和平进程；(b) 参加和平与全国和解进程的各方继续致力推动《全面和平协定》以及随后的所有派别都可参加的政治对话；(c) 政府有优先注重和执行人权议程的政治意愿；(d) 捐助方愿意继续为前战斗人员重返社会、安全部门改革、法治和人权方案提供援助和资金。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常	2011年所需 资源总额	差异
			节余(赤字)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
军事和警务人员费用	401.8	319.0	82.8	224.4	—	224.4	—
文职人员费用	18 844.4	22 164.9	(3 320.5)	12 062.4	—	10 052.2	2 010.2
业务费用	16 742.5	13 311.7	3 430.8	8 594.9	6.9	9 517.0	(922.1)
共计	35 988.7	35 795.6	193.1	20 881.7	6.9	19 793.6	1 088.1

44. 如果安全理事会将任务延长至 2012 年，将需要净额总共为 20 881 700 美元 (毛额 22 826 600 美元) 的资源，用于支付下列费用：2 个军事顾问和 2 个警务顾问的特派任务生活津贴、差旅、服装津贴以及死亡和伤残偿金准备金 (224 400 美元)；171 个职位的人员编制的薪金和一般工作人员费用 (12 062 400 美元)；2 个政府提供人员 (监狱顾问) 的特派任务生活津贴和差旅费 (97 800 美元)；咨询人 (89 000 美元)；工作人员差旅费 (598 400 美元)；设施和基础设施 (1 922 400 美元)；运输 (3 969 900 美元)；通信 (1 210 400 美元) 及信息技术 (267 900 美元)；对联合国诊所和医疗后送的捐款 (75 600 美元)；以及其他服务、用品和设备 (363 500 美元)。

45. 2012 年所需资源增加的主要原因是为 1 架 Let410 型固定翼飞机编列的拟议租赁和运营费用高于 2011 年，且国际工作人员和本国工作人员的适用空缺率为 10%和 10%，低于 2011 年分别为 25%和 20%的空缺率。

46. 2010-2011 两年期产生预计未支配余额的原因是国际工作人员和本国工作人员的空缺率低于预算编列的空缺率，因空运和通信所需资源减少而抵销。由于固定翼飞机是 2011 年 9 月购买的，而不是原定的 2011 年 4 月，这一延迟致使 2011 年期间的空运所需资源大大低于预计。通信所需资源低于预计的原因是商业通信费用的最初增加慢于预期。

预算外资源

47. 建设和平基金继续在中非建和办的技术支持和援助下，为中非共和国的建设和平项目提供资金。目前，没有供中非建和办使用的预算外资金。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和 有关职类			本国工作 人员			联合国 志愿 人员		共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员		
2011 年核定数	—	1	1	1	5	14	8	2	32	45	—	77	8	78	5	168	
2012 年拟议数	—	1	1	1	5	14	8	2	32	45	—	77	8	78	5	168	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

48. 未对 2012 年所需人员编制提出修改。

C. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

(18 982 100 美元)

背景、任务和目标

49. 联几建和办由安全理事会第 1876(2009)号决议设立，于 2010 年 1 月 1 日开始工作，最初为期 12 个月。安理会在第 1949(2010)号决议中将联几建和办的任期再延长一年，至 2011 年 12 月 31 日。该决议还特别请秘书长与西非经共同体和葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)联系，共同评估实施西非经共同体-葡语共同体路线图以支持几内亚比绍安全部门改革所需要的资源，并为路线图的实施提供政治支持。根据该决议，联几建和办 2011 年的任务规定如下：

- (a) 协助建设和平委员会满足几内亚比绍建设和平的重大需求；
- (b) 加强国家机构的能力，以维持宪政秩序、公共安全和充分尊重法治；

- (c) 支持国家当局建立有效、高效率的警察及执法和刑事司法系统；
- (d) 支持包容各方的政治对话及全国和解进程；
- (e) 为几内亚比绍政府提供战略和技术支助及援助，以制订和协调执行安全部门改革；
- (f) 协助国家当局打击贩毒和有组织犯罪以及贩运人口，特别是贩运儿童；
- (g) 支持国家为遏制小武器和轻武器扩散做出的努力；
- (h) 开展促进、保护和监测人权活动，支持尊重法治制度化；
- (i) 根据安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议，将性别平等观点纳入建设和平的主流；
- (j) 加强与非洲联盟、西非经共体、葡语共同体、欧洲联盟和其他伙伴的合作，努力促进几内亚比绍的稳定；
- (k) 帮助调动国际援助。

50. 作为加强一体化的共同努力的一部分，联合国国家工作队和联几建和办已制定了一个有衡量和跟踪联合国几内亚比绍联合愿景执行进展的基准的联合战略工作计划。该工作计划与联合国几内亚比绍和平与发展框架、第二代国家减贫战略文件和几内亚比绍建设和平战略框架相符。它旨在以综合方式应对主要的建设和平挑战。

展望

51. 几内亚比绍的国家机构仍然脆弱，需要继续得到国际社会，包括联几建和办的支持，以帮助国家当局加强稳定和维持和平。联几建和办的撤离战略将取决于通过以下途径在加强国家维持和平能力取得进展：(a) 全面的安全部门改革，包括为武装部队和警察人员建立养恤金，采取有效的重返社会举措；(b) 全国对话与和解；(c) 善治，包括 2012 年成功举行地方和立法选举以及 2014 年举行总统选举；(d) 促进尊重人权；(e) 推动性别平等。联合国国家工作队除了对该国提供正常的联合国支持外，预计还将在此后承担所有剩余建设和平/巩固和平的责任。在这种情况下，联几建和办和联合国国家工作队将继续遵循联合战略工作计划的详细汇总表，包括商定的基准，以衡量在实现这些目标方面取得的进展。

与其他实体的合作

52. 2012 年，联几建和办将继续与联合国国家工作队、建设和平委员会、建设和平支助办公室、几内亚比绍的主要双边(安哥拉、巴西、葡萄牙)和多边(非洲联盟、欧洲联盟、西非经共体、葡语共同体)合作伙伴密切合作，继续致力于该国的建设和平工作和稳定并为此提供支持。此外，特派团将加强与国际金融机构的

合作，其中包括非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织，因为它们主导的工作促使几内亚比绍达到重债穷国债务倡议的完成点，获得多达 12 亿美元的债务减免。

53. 将与联合国和其他实体进行以下协作努力：

(a) 围绕联几建和办的任务与联合国总部各部门和相关机构间工作队开展协作。

(b) 与联合国西非办事处在以下方面开展合作：政治和行政/后勤领域，包括费用分担的空运支援；贩毒和有组织犯罪等跨领域问题。

(c) 与和平行动(联利特派团、联苏特派团、联刚稳定团、联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)和联合国东帝汶综合特派团)交流信息，包括综合性安全部门改革方面的最佳做法和吸取的经验教训。

(d) 与联利特派团交流信息，并在必要的情况下交换处理行为和纪律问题的人员。

(e) 与联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国其他机构以及双边合作伙伴就处理几内亚比绍境内的贩毒和有组织犯罪问题开展协作。

(f) 与国家国际伙伴协作，促进和维持几内亚比绍的人员和粮食安全。

(g) 继续与国家工作队在医疗设施和保障等共同服务的使用以及综合性安全部门改革方面开展合作。

(h) 与妇女署、联合国在西非的各特派团和联合国国家工作队合作，开展促进性别平等活动。

2011 年的业绩情况

54. 2011 年，联几建和办在执行任务方面取得了显著进展。作为确保几内亚比绍国防、警察和执法系统改革取得进展的努力的一部分，该特派团在促进建立西非经共体-葡语共同体安全部门改革的伙伴关系方面发挥了重要的作用，促使西非经共体国家元首和政府首脑于 2011 年 3 月通过了西非经共体-葡语共同体路线图。特派团的宣传工作也有助于在西非经共体-葡语共同体伙伴关系框架内部署安哥拉安全部门改革军事技术合作团(MISSANG)。秘书长按照安全理事会第 1949(2010)号决议，于 2011 年 4 月向几内亚比绍派出了技术评估特派团，与西非经共体-葡语共同体一起评估协助快速实施路线图所需要的资源。此外，联几建和办通过参加国家安全部门改革协调机制，包括指导委员会、非常设秘书处和安全、国防和司法等领域技术工作组，支持国家当局的安全部门改革协调工作。联几建和办还协助国家当局协调国际安全部门改革工作，并与内政部一起，在比绍落实模范警署的设想。为了加强公共安全，6 月份在比绍启动了道路安全宣传

运动以及一个公共安全和照明项目。国家当局在联几建和办的技术援助和支持下，开展了警察和内部安全机构人员的审查和认证过程的第一阶段。特派团也继续开展协助打击有罪不罚现象和加强刑事司法系统的工作，包括促进法官、检察官和警方调查人员之间的对话与合作，推动实施保护证人计划，以及支持设立预防和打击跨国犯罪和贩毒的机制，包括 2011-2014 年行动计划和各自的政治宣言。

55. 另一方面，政治和技术挑战以及国家当局在 2011 年落实安全部门改革法律方面面临的预算限制使现有治安和内部安全部门的重组工作迟迟没有取得进展。此外，内政部内部的变动和建筑公司的遴选过程也推迟了比绍第一个模范警署施工的完成，该警署最终于 2011 年 9 月落成。

56. 包容各方的政治对话和民族和解进程也取得了重大进展。联几建和办与联合国国家工作队和建设和平委员会合作，继续在全国会议进程的框架内，为和解进程提供宝贵的支持，并为在几内亚比绍举行重点讨论国防和安保事务的 8 个筹备会议，在达喀尔和里斯本举行与侨民的筹备会议，以及预定 2011 年 12 月举行的全国会议前在几内亚比绍举行九个区域会议，提供了支持。此外，联几建和办和开发署与瑞士和平研究所合作，协助培训侨民和区域会议的 15 名主持人，同时，作为全国会议筹备工作的一部分，为大约 50 名国会议员、政党领导人和民间社会代表提供了谈判和解决冲突技能的培训。与此同时，秘书长特别代表继续与军事领导人开展联系，推动国家机构在最高级别进行政治对话。联几建和办还为一系列旨在加强几内亚比绍目前的宪法审查工作质量的措施提供了政治和财政支持。

57. 联合国为支持政府政策和立法做出的综合努力有助于关于切割女性生殖器和贩卖人口的新法律的批准工作和有关家庭暴力、保护证人和受害者的新法律的起草工作。在通过达到国际标准的国家立法方面也取得了进展，包括修订了关于被羁押者的待遇和监狱运作的法律以及部分修订了《刑事诉讼法》。联合国的努力还使《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》这两个重要的国际人权条约得到批准。联几建和办还促使人权理事会特别程序机制获得访问该国并提出建议的长期邀请，并协助加强国家人权委员会的能力。联几建和办继续监测羁押和监狱条件，对有关当局提出建议，加强政府机构之间和议会内有关人权保护的协调机制。

58. 在执行安全理事会第 1325(2000)号决议和第 1820(2008)号决议方面，联几建和办继续支持政府起草、通过和实施国家行动计划，以执行安理会第 1325(2000)号决议。联几建和办还协助国家当局开展起草和磋商工作，以起草有关性别平等和公平的国家政策，该项政策正在最后拟定之中。

2012 年的规划假设

59. 现假定联几建和办的存在将延长到 2012 年 12 月，且不修改安全理事会第 1876(2009)号决议和第 1949(2010)号决议概述的特派团的任务。但是，联几建和

办必须根据不断变化的政治环境，特别是西非经共体-葡语共同体伙伴关系，参与安全部门改革工作的安哥拉、巴西和葡萄牙的特派团，以及欧洲联盟在目前根据科托努协定第 96 条进行的磋商后全面恢复与几内亚比绍合作的情况，来调整它所提供的支持。在这方面，联几建和办将加强对政府的政治、战略和技术援助，以促进司法、国防和安全部门的改革，在多个层面上协调国际综合性安全部门改革工作。与此同时，联几建和办将加强对政府调动资源工作的支持，以确保国际合作伙伴更多提供支持，尤其重点支持养恤基金和相关计划的运作，包括做出安排让武装部队和警察部门复员的官兵重返社会，并在这些机构中续用人员。在这方面，联几建和办将与相关合作伙伴紧密合作，促进举办一个成功的高级别筹款活动，以处理安全部门改革的优先事项。联几建和办将通过协助建立和运行一个后续机制，继续协助全国对话与和解进程，巩固政治稳定和善治，以确保在 2011 年国家会议后就全国关心的问题开展长期对话，支持宪政审查进程。在联合国援助民主进程和善治方面，联几建和办将为定于 2012 年进行的地方和立法选举的组织工作提供支持，包括提高妇女和民间社会在选举中的作用。应国家当局的要求，联几建和办将协助协调国际选举观察团并提供材料和情况介绍。特派团将在建立模范警署的同时，设立四个区域办事处。特派团将与其他相关合作伙伴协调，继续支持旨在打击贩毒和有组织犯罪的措施和举措，包括通过加强治安机构和执法部门的能力和通过特定机制和跨国犯罪股进行协调，支持西非海岸倡议。联几建和办将继续与联合国国家工作队统筹开展活动，作为实施联合国联合战略工作计划的一部分。

60. 下面是有关目标、预期成绩和绩效指标。

目标：几内亚比绍有稳定的政治、安全、社会和经济环境

预期成绩

绩效指标

(a) 加强几内亚比绍的国防、警务和执法系统 (a) (一) 按照核定的法律框架，整合现有内部治安和安保部门，以减少警察/安保机构数量

业绩计量

2010 年：9 个治安和内部安保机构

2011 年估计：9 个治安和内部安保机构

2012 年目标：4 个治安和内部安保机构

(二) 比绍的模范警署数目有所增加

业绩计量

2010 年：0

2011 年估计：1

2012 年目标：12

(三) 在总数为 10 000 件的小武器和轻武器中，被销毁的数目有所增加

业绩计量

2010 年：2 000

2011 年估计：2 500

2012 年目标：5 000

(四) 在总数为 2 500 名的军官中，复员的武装部队军官数目有所增加

业绩计量

2010 年：0

2011 年估计：500

2012 年目标：1 500

(五) 在 4 100 人的总预定目标中，已接受审查的警察和内部安保机构成员的人数有所增加

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：100

2012 年目标：1 800

(六) 退役的武装兵营数目有所增加

业绩计量

2010 年：0

2011 年估计：2

2012 年目标：4

产出

- 通过同地办公和参加现有的协调机制，日常协助国家当局，特别是国防部、内政部和司法部协调国际社会为执行国家自己制定的安全部门改革计划、包括西非经共体-葡语共同体路线图提供的协助
- 就执行国家综合性安全部门改革战略和国家行动计划事项，日常向国家当局提供建议和援助，具体做法是执行能力建设、领导能力和社区治安方案，开办刑事司法课程、培训研讨会和讲习班，培训对象是安全部门改革协调机构、议员、司法机构、治安和安全机构、武装部队和民间社会、国防和安全事务议会委员会和国家委员会，以便防止小武器和轻武器扩散，包括 Cumere 军事培训学院的修复、安全部门改革监督、打击贩毒和有组织犯罪和防止小武器和轻武器扩散

- 通过每月开会、约谈国家机构和受益人、每月提交报告和提供咨询意见，协助国家当局监测和遵守养恤基金和重返社会机制基金的支付机制
- 每月通过至少派 12 名安全部门改革专家，在比绍和全国与内政部、司法部和国防部、全国安全部门改革指导委员会常设秘书处、警察局局长办公室、跨国犯罪股等警察协调机制、国际刑事警察组织(国际刑警组织)国家中心局、计算机化的培训中心、六个区域警察局和警察学院同地办公，提供在职培训、指导、辅导、后勤/行政支助
- 通过每个季度开办培训课程和提供日常咨询以推动建立促进性别平等机制，支持安全和国防机构中的妇女委员会，以确保从政策到行动的各个层面都反映其关切事项
- 根据 2011 年 1 月 21 日安全部门改革指导委员会主席发布的具体部长级决定，为内政部和国防部的几内亚比绍警察和军事人员的登记、审查和认证工作提供培训和日常咨询，并通过监测、评价机制和月度报告对该进程进行监督
- 通过参加联合工作组、周会和 3 名联合国警官日常与司法部和内政部同地办公，就确立各种模式以提高警察和其他执法机构打击重罪和非法贩毒的能力，包括警察协调机制和跨国犯罪股的运作，以及启动修订后的 2011 年至 2014 年国家打击毒品和严重犯罪的行动计划，向国家当局提供咨询
- 通过每月开会和一名负责安全部门改革的联合国工作人员与国防部同地办公，向国家委员会提供咨询和援助，以防止小武器和轻武器的扩散，启动一个武器控制方案，审查有关国防和国内安保机构以及民众持有的武器的法律
- 通过区域外联活动、为有关机构成员举办的 6 次公开辩论、在专题小组内召开 20 次会议以及 6 名负责安全部门改革的联合国工作人员与受安全部门改革计划影响的机构同地办公，向提高对国防、安保和司法问题的认识的安全部门改革宣传运动全国委员会提供援助
- 通过在年内举行 6 次会议和四次联合实地访问，就设立一个平民保护局以处理遗留的地雷行动问题、支持和协调性能减退弹药和过剩弹药的储存管理和销毁，向国家当局提供技术咨询意见
- 向国家当局提供咨询意见和指导，以制定加强法治和诉诸司法的机制，确保嫌犯和受害者在司法系统中享有公平审判，包括巩固和开展司法系统的机构和法律改革，向公民提供更好的服务以及加强公民在司法程序中的参与

预期成绩	绩效指标
(b) 在几内亚比绍加强法治和加强国家人权能力，以保护和促进对人权的尊重	(b) (一) 司法部门调查/审查的侵犯人权、包括性暴力和基于性别的暴力案件数目有所增加 业绩计量 2010 年: 36 2011 年估计: 40 2012 年目标: 60 (二) 为改善刑事司法系统的效力和效率、促进尊重法治而通过的新的或修订立法有所增加

业绩计量

2010 年: 1

2011 年估计: 2

2012 年目标: 3

(三) 向警方和执法机构上报的犯罪、包括性犯罪和与性别有关的犯罪案件接受调查或跟进的百分比有所增加

业绩计量

2010 年: 20%

2011 年估计: 35%

2012 年目标: 50%

(四) 为消除国际标准与国家法律之间的差异而修订或通过的重大法律有所增加

业绩计量

2010 年: 0

2011 年估计: 2

2012 年目标: 3

(五) 几内亚比绍议会批准的人权条约有所增加

业绩计量

2010 年: 4

2011 年估计: 4

2012 年目标: 5

产出

- 为部际人权委员会的有效运作举办 1 个培训讲习班和提供日常咨询意见
- 举办有关人权, 包括妇女人权、监测、促进、报告、法治、巴黎原则、国际人权条约机构和国际人权标准的 4 个培训讲习班和 4 个领导能力课程, 以期在安全部门改革中采用人权做法, 确保安全部门改革过程中顾及性别平等问题等
- 通过每周与妇女、家庭和社会凝聚力部以及司法部开会, 提供咨询意见和技术援助
- 每周提供技术咨询, 以起草和执行一项国家人权政策, 包括制订一个在政府计划中列入性别平等和人权的行动计划

- 通过开办 2 个按国际标准收集信息的培训课程，为外交部和部际委员会提供技术援助，以设立一个有关国际和区域人权条约和任择议定书的国家数据库
- 3 次宣传运动，以提高对基本人权和自由、国际人权条约和相关的国家法律以及性别平等问题、人权和安全部门改革的认识，其中包括 48 个广播节目，制作和分发用本国语言编制的 4 000 份人权小册子和传单、手册和短袖圆领衫，为记者安排培训以加强媒体对人权问题的报道，安排 2 次活动，以便为支持政府和民间社会中的全国妇女机构庆祝国际和国家妇女日和庆祝人权日，活动对象为比绍和各区域的民众
- 为各政党、妇女政治平台和民间社会组织举办了 5 个有关推动性别平等和妇女参政的宣传和培训讲习班
- 每月与政府开会，以促进执行普遍定期审查的建议，包括加强人权保护机制、推广国际标准、设立人权监测网络和出版有关人权和两性平等方面的进展的报告
- 通过每月与检察长办公室和司法警察开会，提出有关执行证人保护和受害者法律的技术咨询意见
- 就国家指导委员会执行秘书处的运作和报告关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划的执行情况，提供技术咨询意见，包括开办 4 个有关妇女参与安全部门改革和民族和解的培训班
- 每周向司法部和检察长办公室提供咨询意见和指导，以促进设立刑事司法国家论坛，举办一个讲习班，内容是几内亚比绍的传统司法机制和改善几内亚比绍的监狱系统，以建立感化改造的文化，包括制定在服刑后重新融入社会的计划

预期成绩

绩效指标

(c) 几内亚比绍真正的和包容各方的政治对话以及民族和解得到加强

(c) (一) 为继续政治对话与和解进程新设立的全
国会议常设后续机制开始运作

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：1

2012 年目标：1

(二) 获得建设和平基金国家指导委员会核准并依照几内亚比绍建设和平战略框架实施的新项目数目有所增加，以维持民主和加强妇女和青年的参与

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：1

2012 年目标：3

(三) 接受谈判和解决冲突技能培训的议员、政党领导人、国防官员和安全部门官员的人数有所增加

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：90 个代表

2012 年目标：90 个代表

(四) 建立平台，以加强议员、政党领导人和民间社会组织的建设和平、调解、预防冲突和治理技能

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：1

2012 年目标：4

产出

- 通过咨询和每月开两次会，就后续机制的运作向全国会议的国民议会组织委员会提供技术咨询意见
- 为议员、政党领导人和高级国防人员和安保人员举办 6 个有关领导能力、谈判和解决冲突技能的培训讲习班
- 通过提供日常技术咨询，加强由不同党派女议员主持的全国妇女核心小组，以加强妇女的参与
- 为民间社会组织举办 2 个关于消除冲突与和平问题的经验教训论坛
- 向全国民间社会运动提供技术咨询意见和援助，以振兴全国民间社会建设和平和预防冲突平台，包括举办 2 个培训讲习班，讨论如何最大限度发挥作用和采用注重成果的方式进行干预
- 举办关于包容各方的全国对话与和解进程后续工作的宣传活动，包括 2 个有关妇女、对话和建设和平的广播节目、2 次辩论和 4 个为民间社会组织举办的有关传播战略的培训讲习班

预期成绩

绩效指标

(d) 加强国家机构以维护宪法秩序和实行善治，有效调动和协调国际社会在这些领域对几内亚比绍政府的支持

(d) (一) 议会、军事人员、民间社会、媒体、私营部门、妇女和青年代表更多参与地方治理机制以加强民主机构

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：8 名代表

2012 年目标：16 名代表

(二) 在比绍以外进行的关于宪法审查程序的区域协商有所增加

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：9 次区域协商

(三) 几内亚比绍问题国际联络小组(联络小组)会议和国际伙伴协调会议次数有所增加

业绩计量

2010 年：2 次联络小组和 1 次捐助方协调会议

2011 年估计：2 次联络小组和 2 次捐助方协调会议

2012 年目标：2 次联络小组和 3 次捐助方协调会议

(四) 成功举行有助于巩固稳定的包容各方的地方和立法选举

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：1 次立法选举和 1 次地方选举

产出

- 为议员、军事人员、民间社会、媒体、妇女和青年代表举办 4 个关于宪法问题的培训讲习班，在联合国支持的包括全国对话和安全部门改革在内的其他工作的基础上，与当地领导人、民间社会和基层组织举行 8 次全体会议，讨论宪法审查程序
- 向议会宪法审查委员会，特别是向负责起草新宪法的起草委员会，提供技术咨询和支持，包括通过在议会安排 3 次有关宪法拟议修订案的辩论
- 为议员、军事人员、民间社会、媒体、妇女和青年代表举办关于宪法所涉法律和政治问题的 4 个为期一天的全国论坛
- 为议员提供技术支助，以便他们对重要改革问题，特别是安全部门改革事项，行使监测和监督职能，特别是举办 4 个有关国家改革的培训讲习班

- 作为向国家机构，尤其是在安全部门改革方面，提供能力建设支持的一部分，向政府提供咨询和援助，以促进区域合作和交流，具体做法是参加现有协调机制，包括非洲联盟-葡语共同体-西非经共体-欧洲联盟-联合国联合工作队，协助实施西非经共体-葡语共同体安全部门改革路线图
- 与建设和平支助办事处/建设和平委员会协商，通过共同主持会议，向建设和平委员会国家指导委员会提供咨询和援助，以促进几内亚比绍建设和平战略框架的实施工作，包括通过建设和平基金支持的项目
- 通过参加重要相关文件的起草和向捐助方进行宣传和介绍，就预定 2012 年举行的国际捐助方会议的筹备工作，向政府机构提供咨询和援助
- 通过向安全理事会提交 3 份秘书长报告，向国际合作伙伴通告进展
- 每个月安排在比绍和达喀尔与国际合作伙伴举行会议，以跟进和监测重大改革的进行和捐助方提供的支助
- 与利益攸关方、包括议员举行 8 次区域全体会议，讨论地方治理问题

外部因素

61. 联几建和办预期会实现目标，但前提是：(a) 国家和地方利益攸关方继续致力于和平建设；(b) 国际伙伴和捐助者支持和资助必要的建设和平活动，包括通过预算外资金资助；(c) 武装部队仍然服从文职当局的领导和各方承诺尊重法治。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需经费		2011-2012年差异分析	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异	共计 (4)	非经常性 (5)	2011年所需	差异 (7)=(4)-(6)
			节余(赤字) (3)=(1)-(2)			资源总额 (6)	
军事和警务人员费用	1 105.6	1 115.5	(9.9)	719.2	—	623.3	95.9
文职人员费用	17 170.0	19 710.0	(2 540.0)	12 905.0	—	10 717.8	2 187.2
业务费用	14 801.3	12 206.0	2 595.3	5 357.9	259.7	7 099.0	(1 741.1)
共计	33 076.9	33 031.5	45.4	18 982.1	259.7	18 440.1	542.0

62. 2012年1月1日至12月31日期间联几建和办所需资源为净额18 982 100美元(毛额19 306 100美元)，用于：2名军事顾问(121 100美元)、16名警察(598 100美元)、国际工作人员、国家工作人员和志愿人员的薪金、一般工作人员费用和津贴(12 905 000美元)、咨询人(100 000美元)、公务差旅(765 000美元)以及其他业务经费，如设施和基础设施(1 270 900美元)、运输(922 300美元)、通

信(788 900 美元)、信息技术(376 600 美元), 医疗(514 200 美元)和其他用品、服务和设备(600 000 美元)。

63. 2012 年拟议增加经费的主要原因是, 与 2011 年国际工作人员和国家工作人员的空缺率分别为 20%和 25%相比, 2012 年适用较低的空缺率, 国际工作人员为 15%和国家工作人员为 5%, 因而工作人员薪金和一般人事费经费增加; 差旅费增加; 不过, 由于中乍特派团转让的设备减少了购买设备的经费, 设施和基础设施、通信和信息技术所需经费减少部分抵消了增加的经费。

64. 预计的未支配余额反映了对经费的净影响, 工作人员费用因实际平均空缺率低于 2011 年预计数而增加, 但设施和基础设施、通信、信息技术和医疗用品项下节余的经费基本上抵消了增加的费用。

预算外资源

65. 2011 年联几建和办推出模范警察局的概念, 支持几内亚比绍在维持治安和内部安全方面的能力, 特别是通过面向社区的维持治安服务, 帮助恢复国家权力和增加民众享有安全和诉诸法律的机会。联几建和办收到 219 100 美元的预算外捐款, 以资助在 Bairro Military 这一比绍最大和问题最多的郊区设立和建造第一个模范警察局并使其开展工作。特派团预计 2012 年的预算外资源将会增加, 特别是建设和平基金提供的资源, 用于推广被视为全国各地恢复国家权力和稳定必不可少的模范警察局。此外, 联几建和办还从建设和平基金筹集到大约 110 000 美元, 用于举行作为全国会议筹备过程一部分的重点关注国防和安全部门的筹备会议, 同时瑞士和平基金会提供 25 000 美元, 共同为全国会议进程主持人举办培训讲习班。预计 2011 年的预算外资源总额大约为 355 000 美元。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2011 年度核定数	—	1	1	2	6	14	10	2	34	30	—	64	14	40	7	125
2012 年度拟议数	—	1	1	2	6	14	10	2	34	30	—	64	14	40	7	125
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

66. 2012 年末对核定的人员编制提出改动。

D. 联合国索马里政治事务处

(17 404 500 美元)

背景、任务和目标

67. 联合国索马里政治事务处(联索政治处)于 1995 年 4 月成立,以推动索马里的和平与和解。联索政治处的原定任务是通过索马里各方之间的对话,促进和解并协调索马里邻国和其他国际伙伴对和平进程的支持。最近,联索政治处侧重在过渡联邦机构内部和(或)与先前反对过渡联邦机构的派别通过调解达成协议,同时加强过渡联邦机构在安全、司法、媒体和性别平等领域中进行有效治理。

68. 联索政治处在 2002 年至 2004 年期间支持在政府间发展管理局(伊加特)主持下召开的埃尔多雷特-姆巴加地索马里民族和解会议,最终建立了目前的过渡联邦政府,过渡政府于 2005 年年中迁到索马里。

69. 2007 年,联索政治处开始推动过渡联邦政府与索马里再次解放联盟(索再解放联盟)进行讨论,于 2008 年达成了《吉布提协议》。在获得国际社会的大多数的支持的情况下,吉布提进程利用早先埃尔多雷特-姆巴加地索马里民族和解开创的过渡进程,创建了一个代表索马里各种政治团体的政治体制。2011 年 6 月 9 日签署《坎帕拉协定》和 2011 年 9 月 6 日签署《结束过渡路线图》后,预定 2011 年 8 月结束的过渡期延长到 2012 年 8 月 20 日。

70. 如安全理事会第 1814(2008)号、第 1863(2009)号、第 1872(2009)号、第 1910(2010)号和第 1976(2011)号决议等各项决议和秘书长的相关报告所述,联索政治处目前的任务包括以下内容:

(a) 通过斡旋和支持索马里努力建立全面和持久的和平与稳定,促进民族和解、善治和法治;

(b) 与区域和国际捐助者/伙伴和其他有关各方一道,协助支持包容各方的索马里安全部队的有效重建、培训和留用,其中包括军队和警察;

(c) 支持过渡联邦政府制定国家安全战略,包括打击非法贩运武器、解除武装、复员和重返社会(复员方案)、司法和惩戒能力的计划;

(d) 率先监督关于打击索马里沿海海盗行为举措的执行情况;

(e) 为索马里的人道主义、复原和长期经济发展向国际社会筹集资源和争取支持;

(f) 在联索政治处内部建立监察和加强索马里保护人权的有效能力,与过渡联邦政府一起培养政府处理人权问题的能力,支持正义与和解工作组打击有罪不罚现象;

(g) 对联合国系统在索马里的所有活动采用一致和综合的方式；

(h) 通过索马里反海盗联络小组(“坎帕拉进程”)协助过渡联邦政府和地区当局更有效地协调反海盗工作，帮助消除海盗行为的陆地根源。

71. 在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)支持下，过渡联邦政府部队 2011 年 2 月和 5 月在摩加迪沙对青年党发动了一系列联合攻势。这些部队现在已控制了摩加迪沙大约 90%的地区。然而，青年党继续通过不对称战争攻击过渡联邦政府、非索特派团、联合国和非政府组织目标。

72. 在 2010-2011 年期间，过渡联邦政府继续与青年党在多条战线上交战，(被指定为恐怖团体的)青年党向过渡联邦政府投诚以求保护和帮助的青年人数因而一直在增加。需要提供特别援助以支持过渡联邦政府管理这些前战斗人员。尽管联合国在解除武装、复员和重返社会(复员方案)方面有很多经验，但是管理恐怖组织的前战斗人员还是一个相对较新的领域。

与其他实体的合作

73. 联索政治处参加联合国国家工作队和安保管理小组的会议，会议就联合国在索马里的发展和人道主义行动以及员工福利事项提供指导。为支持采用综合方式，联索政治处主导联合国战略政策小组的工作，该小组为联合国在索马里的政治、安全、发展和人道主义活动提供政策指导。联索政治处还召开联合规划股的会议，支持联合国的业务协调和战略政策小组的工作。

74. 为了确保联合国对宪法进程提供最佳支持，国家工作队和联索政治处成立了联合宪法事务股，由联索政治处和开发署的工作人员在联索政治处同地办公。联合国毒品和犯罪问题办公室和联索政治处正在讨论各种加强合作的方案，可能会让禁毒办工作人员在联索政治处同地办公，开展反海盗工作。联索政治处 2010 年把所有行政和支助职能并入联合国非索特派团支助办事处之后，联索政治处和非索特派团支助办进一步加强了合作，让新闻股和安全股的工作人员在内罗毕同地办公。

75. 联索政治处、伊加特和非索特派团签署了一项加强合作的联合区域战略，以支持过渡联邦政府。三个机构的伙伴关系有助于推动该区域和伊加特的国家元首和政府首脑扩大对过渡联邦政府的支持，继续集中精力应对有关挑战。

76. 联索政治处领导的联合安全委员会继续协调过渡联邦政府、联合国、非索特派团、伊加特、东非待命部队和捐助国之间的所有安全部门活动。四个技术工作组支持联合安全委员会的工作，其中军事技术工作组协调对索马里国家部队的所有支助工作，包括培训需求。设立了警察技术工作组，以协调索马里警察部队的活动。战略规划和方案编制技术工作组协调联合安全委员会的跨领域问题，并在欧洲联盟、开发署和日本参与下制定联合规划和方案编制的战略。前战斗人员工

作分组与维持和平行动部密切协调，召集联合国、非索特派团和有关伙伴一起工作。

77. 联索政治处领导内罗毕海盗问题组群，通过它发挥政治领导作用，确保联合国机构和国际社会的各项努力得到协调。主要通过、但不仅仅限于索马里沿海海盗问题联络小组，并通过参加五个工作组的工作，与国际社会相互协作。

78. 联索政治处人权股与非索特派团和联合国其他机构(难民署、人道主义事务协调厅、开发署和儿基会)，就保护平民、与武装部队和武装团体有关联的儿童以及法治问题，密切进行协作。这种协作包括联合开展方案活动、宣传和信息共享。

79. 联索政治处定期参加由国家工作队新闻干事组成的联合国信息小组会议和每周与非索特派团和非索特派团支助办举行的协调会议。联索政治处将继续主持索马里媒体支助小组的会议，协调对索马里媒体的支持。

80. 联索政治处继续主持索马里问题国际联络小组的会议，讨论索马里的前进方向，国际联络小组是一个政治团体，有 40 多个国家和区域组织参加，包括政府间发展管理局、非洲联盟，阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和欧洲联盟。

2011 年的业绩情况

81. 旷日持久的政治危机和建立新政治体制的方案。过渡联邦政府在 2010 年和 2011 年至今经历了旷日持久的长期危机，政府内部存在重大分歧。舍马克总理 2010 年 5 月的辞职引发了一直延续到 2011 年的第一次重大危机。2010 年 11 月联索政治处与新总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德密切协作，制定了一份全面路线图和一个 100 天行动计划，作为推动政府向前迈进的蓝本。然而，过渡联邦机构内部持续分裂在 2011 年严重阻碍了路线图的实施。

82. 2011 年 2 月，谢赫谢里夫·艾哈迈德总统和谢里夫·哈桑·谢赫·亚丁议长之间在结束过渡的问题上发生意见分歧。2011 年 2 月 3 日过渡联邦议会决定把其任期延长三年并宣布在 2011 年 8 月过渡期结束前举行总统、议长和副议长选举。总统反对单方面延长并要求把政府立法和行政部门的任期都延长一年。为了防止立法机关和行政机关之间紧张关系加剧，联索政治处多次协助进行磋商。在特别代表和乌干达总统约韦里·穆塞韦尼推动下于 2011 年 6 月 9 日签署的《坎帕拉协定》打破了行政机关和立法机关之间的僵局。

83. 在《坎帕拉协定》签署前和签署后，联索政治处召开了一系列索马里问题高级别协商会议，重新启动过渡联邦机构领导人和其他利益攸关者之间的对话。过渡联邦政府、过渡联邦议会、先知信徒、“贾穆杜格”和“邦特兰”的代表团出席了在内罗毕和摩加迪沙举行的一系列协商会议，与会者最终就索马里新政治体制的管理达成了共同政治谅解。

84. 过渡联邦机构在 9 月通过了“索马里路线图”，路线图概述了 2012 年 8 月前要完成的过渡任务。“路线图”中的主要任务是：安全稳定；完成宪法制定工作；善治；议会改革以及加强外联与和解。

85. **宪法草案协商工作进展情况。**联合国继续支持索马里起草新宪法的工作，这个过程在很大程度上因过渡联邦机构的内部分歧而受到严重延误。2011 年，联索政治处主持了与过渡联邦机构、伊加特、非洲联盟和国际伙伴的协商，商定了宪法草案最后定稿的步骤。这些讨论的重点是确定优先事项和分歧问题，以便与索马里人民协商。伊加特、非盟和索马里利益攸关方已商定了圆满完成宪法草案的政治路线图。

86. **协助过渡联邦机构扩大外联和加强索马里社会的和解。**联索政治处与非政府组织“芬恩教会援助”和“非洲宗教领袖理事会”合作，协调了索马里宗教和传统领导人参加的三次协商活动，以便从基层一级推进和平进程。协商绘制的路线图阐明地方领导人承诺与过渡联邦政府、非索特派团和青年党协作。正在探讨女宗教领导人和青年在推动这一进程中的作用。

87. **与地区当局和新建行政当局的协作。**在整个 2011 年，联索政治处一直与地区实体、尤其是“索马里兰”、“邦特兰”、“贾穆杜格”、西曼和赫布紧密协作。联索政治处与过渡联邦政府密切合作，通过建立《坎帕拉海盗问题进程》等联合框架，加强与地区实体的关系。

88. **安全局势的改善。**为支持一个能取得政治进展的安全和有保障的环境，索马里国家安全部队 2011 年把兵力增加到 10 106 人。虽然安全部门继续面临严峻的挑战，特别是在建立强有力的指挥和控制能力方面，但是在欧洲和美国一直提供培训和支付津贴的情况下，增强国家安全部队的工作取得了进展。联索政治处协调了对培训需要的评估工作，以便为国家安全部队制订统一的培训课程，有助于更好地整编过渡联邦政府的部队。

89. **前战斗人员（“叛逃者”）的管理。**联索政治处根据过渡联邦政府提出为解决前战斗人员问题提供支持的要求，举办了一个国际汲取经验教训讲习班，探讨国际恐怖组织前战斗人员的管理方式，包括借鉴联合国特派团在阿富汗和伊拉克的经验。这次讲习班有助于提出关于前战斗人员的综合战略的框架。

90. **加强警察部队。**联索政治处警察一直与捐助者和其他主要伙伴密切合作，支持索马里当局发展索马里警察部队的能力，与开发署合作，支付警察津贴。在吉布提，联索政治处支持 499 名新警员的培训工作，编制了一套培训课程并为索马里警察部队配备了无线电和通信设备。

91. **建立反海盗协调机制。**联索政治处 2011 年提出了一种更全面的办法，协调和领导过渡联邦政府、地区实体和国际社会的反海盗活动。联索政治处领导的内

罗毕组群努力大幅度调整活动，重新建立作为协调反海盗工作主要机制的“坎帕拉过程”。

92. 人权的监察、报告和能力建设。2011 年联索政治处人权股在摩加迪沙召开了多年来联合国与人权捍卫者举行的第一次会议。在联索政治处的支持下，索马里人权状况独立专家还首次访问了摩加迪沙。联索政治处支持人权高专办在吉布提为过渡联邦政府官员举办讲习班，提供关于普遍定期审议过程的培训。结果，过渡联邦政府代表团 2011 年 5 月向人权理事会提出了第一份普遍定期审议的报告。这是索马里政府自 1984 年以来第一次向国际人权机构提交报告。联索政治处加强与“索马里兰”当局的接触，包括支持“索马里兰”当局新的司法战略和“索马里兰”人权委员会。

93. 人道主义、复原和发展支助，重点关注非索特派团/过渡联邦政府部队收回的新地区。联索政治处在 2011 年全年中支持联合国说明人道主义和复原的资金短缺情况。联索政治处每季度举行非政府组织与特别代表的会议，加强与非政府组织的对话和联系。在支持从青年党手中收回的新地区方面，联索政治处立即在三个地区提供人的安全援助，支持编写“联合国摩加迪沙复原和稳定战略”。该战略将扩大地理区域，并进而提供基本服务、就业和满足社会需求。

94. 和平与安全领域的性别平等。联索政治处安排对宪法协商草案所涉性别平等问题进行审阅，包括分发安全理事会第 1325 (2000) 号决议和讲述冲突地区基于性别的暴力问题。联索政治处还与妇女发展和家庭护理部协作，制订性别平等的国家战略政策和框架。

95. 媒体与加强和平、安全与民族和解。2011 年，联索政治处向摩加迪沙无线电台提供设备，使政府能够重新建立索马里政府通讯社(索通社)并培训过渡联邦政府和“邦特兰”信息部的工作人员。新闻股与非索特派团支助办还筹办项目，编制支持和平与和解、人权和安全部门的广播和电视节目。

96. 通过综合战略框架成功地进行协调。为支持一体化，联索政治处 2011 年 2 月协调了第一个联合国领导作用务虚会。2011 年 3 月编写的索马里综合战略框架概述了联索政治处和国家工作队五个部门中的主要举措：政治、治理、安全、提供基本服务和经济发展与生计。

97. 联索政治处的重组和部署在索马里的的工作人员。在 2010 年和 2011 年全年期间，联索政治处包括秘书长特别代表在内的工作人员定期轮调到摩加迪沙、加罗韦和哈尔格萨工作。到 2011 年 8 月 15 日为止，联索政治处在索马里部署了 31 名工作人员(占有所有工作人员的 30%)，包括 12 名国际工作人员和 19 名本国工作人员，分布如下：摩加迪沙 7 名、加罗韦 13 名和哈尔格萨 11 名。留在内罗毕的人员继续与国际社会协调工作。到 2012 年时，联索政治处在索马里的的工作人员计划达到工作人员总人数的 42%，包括把秘书长副特别代表长期部署在摩加迪沙。

在内罗毕与国际社会的协调工作将继续需要大量资源。内罗毕的代表和管理职能将增加办公室主任的责任，从而有理由改叙该职位。

2012 年的规划假设

98. 过渡联邦机构内部长期的政治危机仍是一个重大关切问题。签署《坎帕拉协定》和核可内有结束过渡的明确基准和条件的“路线图”标志着索马里迈出了重要的一步。联索政治处将在联合国系统综合方式框架内协助宪法定稿、议会改革和制宪大会成立，以便在 2012 年结束过渡期、提高相互透明度和改善问责制。同时，联索政治处将继续与过渡联邦政府、地区当局和新兴行政当局，特别是“索马里兰”、“邦特兰”、“贾穆杜格”、西曼和赫布进行协作。

99. 联索政治处民政股将继续支持政治进程，加大与地区一级的宗教和传统领导人、民间社会组织、非国家行为体、散居国外者、妇女、老年人和青年的外联与和解举措。2012 年民政股还将继续与索马里企业界接触，让他们为索马里的和平和经济作出贡献。

100. 过渡联邦政府和非索特派团取得的成果将会使索马里境内的通行更加便利。这可能增强联索政治处工作人员在索马里境内的部署以及建立过渡联邦政府执行“路线图”的能力。联索政治处新闻部门将加强外联活动，向索马里媒体和公众通报和平进程、宪法草案和其他政治事态发展。

101. 宪法协商草案的起草工作在 2010 年取得重大进展，包括索马里公众在各种论坛上开展讨论。还需要进一步拟订宪法协商草案的重要内容，例如通过和执行宪法的方式，因为这将决定过渡期结束后的安排。按路线图的规定，联索政治处和开发署将与独立的联邦宪法委员会和过渡联邦机构一起领导制宪过程。

102. 按照《过渡联邦宪章》的设想，地区行政当局今后将是索马里联邦国的一部分。它们是索马里寻求持久和平、民主化进程、权力下放和把国家政府权力扩大到全国的一个重要因素。联索政治处将通过驻各地区的工作人员加强地区行政当局在和平进程中的参与。

103. 联索政治处将与区域行为体、国际社会和国家工作队密切合作，确定在哪些优先领域中协助过渡联邦机构。联索政治处还将与国家工作队一起，继续为过渡联邦机构人员提供中短期培训，通过为重点对象机构开办讲习班来提高它们的能力。

104. 安全理事会通过的若干决议都强调必须寻求全面和持久的解决索马里沿海海盗和武装抢劫问题的办法。联索政治处的作用是引导国际社会努力减少海盗事件、建立索马里反海盗能力、协调重建谋生手段的工作和消除海盗的根源。主要优先事项是促使联合国的工作与其他区域组织和国际组织的工作协调一致，通

过坎帕拉进程改善过渡联邦政府、“索马里兰”、“邦特兰”和“贾穆杜格”当局的信息共享机制。

105. 联索政治处将通过提供五项核心服务，继续协助过渡联邦政府建立安全和司法部门的机构：(a) 在联合安全委员会中进一步协调国际社会对安全部门发展的支持；(b) 增加对过渡联邦政府和地区行政当局的分析 and 咨询支持；(c) 建设机构能力；(d) 为安全部门机构信托基金筹集资源；(e) 跟踪和监察国际社会对组建安全部门的支持。此外，安全部门组建办公室将劝说国际捐助者继续向国家安全部队和索马里警察部队成员发放津贴，以减少向反对派武装团体倒戈的风险。当务之急是发展索马里境内的军事训练设施，以便军事训练可以在索马里境内进行。联索政治处将协助最后拟定国家安全与稳定计划修订稿。

106. 索马里警察部队需要得到支持，以便从根据事件被动采取行动变为依靠对趋势、模式和事件的分析采取行动。重点是加强索马里警察部队，包括“邦特兰”和“索马里兰”警察部队的业务效能。联索政治处将继续向索马里内政和国家安全部提供政策指导。

107. 过渡联邦政府请联索政治处提供支持，以处理反对派武装团体前战斗人员的工作量不断增加的问题，目前这批人在 175 人至 200 人之间。联索政治处与伊加特、非索特派团、非索特派团支助办、儿基会、开发署、国际劳工组织(劳工组织)、驻地协调员办事处和双边捐助者密切协作，作为支持社区安全和减少暴力目标的更广泛整体战略的一部分，支持过渡联邦政府制定中长期应对政策框架。安全部门发展办公室将协助建立一个解除武装、复员和重返社会的政府委员会，以监督前战斗人员的非军事化和重返社会。

108. 联索政治处将继续支持索马里当局在人权问题上的能力建设，包括更加重视安全和司法部门的组建和保护平民。索马里当局要得到大力支持才能实施普遍定期审议进程的广泛建议，例如起草各方面的新人权立法，包括批准国际条约和建立人权委员会。人权股将加强对侵犯人权行为的监察和报告。

109. 性别平等股将进一步在联索政治处的实质性工作中系统考虑性别平等观点。它继续支持过渡联邦政府、过渡联邦机构和地区机制建立能力，在执行安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和第 1960(2010)号决议方面为国家政策作出贡献。执行政治事务部和妇女署关于“妇女与和平调解”的行动计划将有助于索马里妇女正式参与索马里的民族和解进程。

110. 下面是目标、预期成绩和绩效指标。

目标：增进索马里的和平、安全与全国和解

预期成绩

绩效指标

(a) 索马里基础广泛并具有代表性的机构得到加强

(a) (一) 支持各团体参加政府和议会的外联与和解举措有所增加

业绩计量：

2010 年：7 个团体

2011 年估计：8 个团体

2012 年目标：9 个团体

(二) 新《宪法》提交给过渡联邦机构通过

业绩计量：

2010 年：0

2011 年估计：0

2012 年目标：1

(三) 《选举法》提交给过渡联邦机构通过

业绩计量：

2010 年：0

2011 年估计：0

2012 年目标：1

(四) 与过渡联邦机构协作的索马里地方实体总数有所增加

业绩计量：

2010 年：1

2011 年估计：2

2012 年目标：4

产出

- 举行 4 次会议来促进过渡联邦政府与和平进程之外的反对派团体之间的政治合作，以增进和平、安全与和解；
- 举行 6 次会议来促进过渡联邦政府与区域实体之间的政治合作，以增进和平、安全与和解；
- 修订《过渡联邦宪章》，以便继续进行立宪进程；
- 完成临时通过宪法草案的筹备计划和报告；
- 在索马里和这一区域举行 6 次会议，推动立宪进程；

- 与宗教和传统领袖、妇女和民间社会组织、商界、散居国外者、妇女和青年团体举行关于推动和平进程战略的4次协商会议，以促进和平进程；
- 让各和平委员会在各地区实体内发挥作用，促进建立新的和平委员会；
- 为索马里议会选举委员会举办6个讲习班；
- 与索马里议会改革委员会举行6次非索特派团-伊加特-联索政治处会议；
- 举行3次国际联络小组会议，以加强关于索马里的政策；
- 与国际金融机构合作召开第二次索马里问题伊斯坦布尔会议；
- 联索政治处、非索特派团和伊加特制订1项战略政策；
- 通过知识管理访问，就选举进程、公民教育、性别平等和人权等问题，向过渡联邦机构和民间社会提供技术咨询；
- 关于和平与和解、选举和宪法进程的宣传运动，包括至少有15小时电视节目、30小时广播节目、海外侨民外联、10 000份英文和索马里文传单和小册子；
- 发起政治事务部/妇女署关于正式和平进程中的妇女与调解的联合战略。

预期成绩	绩效指标
(b) 索马里过渡联邦机构的能力增强	(一) 过渡联邦机构设立的技术委员会总数增加 业绩计量： 2010年：4 2011年估计：2 2012年目标：6 (二) 过渡联邦机构内受过培训的高级官员(如常务秘书、办公厅主任和部长)的人数有所增加 业绩计量： 2010年：89名高层官员接受培训 2011年估计：50名高层官员接受培训 2012年目标：119名高层官员接受培训

产出

- 为司法、新闻、性别平等、内部安全、内政、财政等各部委举办6个公共事务管理讲习班；
- 为和平与和解、国防与安全、宪法和选举等技术委员会举办4个监督和问责机制培训讲习班；
- 同联合国国家工作队合作，为“邦特兰”、“索马里兰”和索马里中南部区域当局举办6次关于地方行政管理和治理的培训讲习班；
- 向性别平等部提供关于妇女和参政的技术咨询，以加强妇女在政治进程中的作用；
- 与商界、妇女和青年团体代表举行关于促进和平进程战略的6次会议和(或)讲习班；

- 为新闻部工作人员以及公私电台举办 1 个关于新闻实践和机构间沟通的培训讲习班；
- 为过渡联邦政府内阁和政府高层官员举办 6 个情况介绍讲习班；
- 非索特派团-伊加特-联索政治处技术和主管伙伴关系论坛召开 24 次会议；
- 与伊加特大使和技术协调委员会举行 6 次会议。

预期成绩	绩效指标
(c) 国际社会加强行动，打击海盗行为	(c) (一) 制订在索马里和次区域打击海盗行为的战略 业绩计量： 2010 年：不适用 2011 年估计：1 项战略 2012 年目标：1 项战略 (二) 过渡联邦政府、“邦特兰”和“索马里兰”及“加姆杜德”在“坎帕拉进程”框架内执行的联合打击海盗举措/项目有所增加 业绩计量： 2010 年：不适用 2011 年估计：0 2012 年目标：4 个打击海盗联合行动计划

产出

- 举行 6 次会议，就根据坎帕拉进程制定统一的索马里战略和实施行动计划，向“邦特兰”、“索马里兰”、“加姆杜德”和过渡联邦政府提供技术咨询；
- 内罗毕小组(联合国打击海盗协调机制)和打击海盗技术工作组举行 6 次会议；
- 2012 年宣布专属经济区；
- 在“邦特兰”、“索马里兰”、“加姆杜德”与过渡联邦政府举行 6 次会议，就在坎帕拉框架内制订协调机制提供咨询；
- 在“索马里兰”、“邦特兰”、“加姆杜德”和摩加迪沙设立 4 个打击海盗区域协调中心；
- 通过出席第 4 工作组会议(每年 4 次)协助第 4 工作组主席埃及政府开展传播战略讯息和宣传运动，遏制海盗团体的招募活动。

预期成绩	绩效指标
(d) 索马里在改善人权和消除有罪不罚方面取得进展	(d) (一) 政府符合人权的新的和经过修订的政策措施和法律有所增加

业绩计量：

2010 年：不适用

2011 年估计：3 项政策措施和法律

2012 年目标：4 项政策措施和法律

(二) 独立的人权保护机制有所增加

业绩计量：

2010 年：不适用

2011 年估计：1

2012 年目标：2 项机制

(三) 制订了武装部队和团体释放的儿童重返社会行动计划

业绩计量：

2010 年：不适用

2011 年估计：不适用

2012 年目标：1 项行动计划

产出

- 通过至少举行 3 个讲习班向政府提供技术合作，通过情况介绍和法律分析向政府提供法律和政策咨询，支持实施普遍定期审议机制的 10 项重要建议；
- 举行 6 次会议，通过指导准则和情况介绍向“索马里兰”、“邦特兰”和过渡联邦政府提供技术咨询，以促进遵守 3 项与人权有关的、符合国际和区域人权标准的政策和立法；
- 举办 4 个讲习班，通过指导准则和情况介绍提供法律和政策咨询意见，把人权标准和原则纳入“索马里兰”、“邦特兰”和过渡联邦政府一级的 3 个安全部门和司法改革方案；
- 就新《宪法》要列入的人权原则和标准，以提供 3 个指导准则和进行 5 次情况介绍的形式，向独立联邦宪法委员会提供技术咨询；与过渡联邦政府、区域行政当局和民间社会举行 3 次正义与和解会议，促使索马里进一步参与制订适当的过渡司法机制；
- 民间社会和其他组织举办 6 个培训班和提供指导，以加强监测和报告人权状况的工作；
- 通过联合国增加独立监测和情况汇报，在增加索马里境内出差次数的基础上，对人权状况进行 4 次深入评估；
- 增加与国际人权机制的合作，至少为人权理事会特别程序的 3 次国家访问提供支持，至少为特别程序的 3 个报告提供材料。

预期成绩	绩效指标
(e) 索马里的安全部门和法治有所加强	<p>(一) 通过制订部门/机构行动计划，使索马里过渡联邦安全和司法机构得到加强</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010年：不适用</p> <p>2011年估计：3项行动计划</p> <p>2012年目标：5项行动计划</p> <p>(二) 接受专门课程培训的索马里安全、司法和惩戒部队人数有所增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010年：75</p> <p>2011年估计：300</p> <p>2012年目标：400</p> <p>(三) 来自叛乱武装团体的前战斗人员（“叛逃者”）解除武装和重返社会</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010年：不适用</p> <p>2011年估计：不适用</p> <p>2012年目标：1 000</p> <p>(四) 民兵战斗人员并入过渡联邦政府部队</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010年：不适用</p> <p>2011年估计：1 000</p> <p>2012年目标：1 500</p>

产出

- 国家安全和稳定计划获得通过；
- 设立地区安保委员会，协调平民安保、法律和秩序；
- 举行6次警务技术工作组协调会议，以制定和开始执行过渡联邦政府《国家安全与稳定计划》中的警察部队行动计划；
- 安保部门发展办公室制订一项战略，把“先知的信徒”组织战斗人员并入过渡联邦政府部队；
- 举办两个讲习班，内容为“索马里兰”和“邦特兰”安保部门评估/警察改革；

- 对比汗加、坎帕拉的欧洲联盟培训团的训练设施和区域内其他训练设施进行 24 次监测访问。这包括军事顾问和安保部门发展办公室主任每月平均进行 2 次访问；
- 促进设立全国解除武装、复员和重返社会委员会和开展能力建设工作；
- 协助为解除武装、复员和重返社会委员会及其他有关政府人员举办 1 个关于复员方案规划的基本原则的解除武装、复员和重返社会(复员方案)规划讲习班，制订一个协调良好的信息收集、分析和管理办法与程序；
- 就实施针对高危青年和减少社区暴力的方案，向开发署、劳工组织和儿基会提供支助；
- 1 个关于安保部门的宣传运动，包括 10 小时的电台节目；
- 举办 1 个关于索马里安保部门性别平等问题情况调查的讲习班。

外部因素

111. 联索政治处预计会实现目标，但前提是：(a) 摩加迪沙和中南部的安保局势有所改善；(b) 过渡联邦政府和非索特派团维持现有的军事进展；(c) 在商定把过渡期延长一年并任命新总理和政府后，立法和执行部门的关系有所改善；(d) 过渡联邦政府承诺完成余留的主要过渡任务；(e) 区域各国政府/组织支持和平进程；(f) 国际社会协调支持索马里和平进程；(g) 各捐助方提供足够资金，支助执行《吉布提协议》。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日 - 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011-2012 年差异分析	
	批款	支出		总额	非经常	2011 年所需	
		估计数	差异 节余(赤字)			资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	15 845.2	16 320.9	(475.7)	8 766.1	—	8 380.2	385.9
业务费用	16 938.3	16 462.6	475.7	8 638.4	245.0	7 964.8	673.6
共计	32 783.5	32 783.5	—	17 404.5	245.0	16 345.0	1 059.5

112. 总共需要净额资源 17 404 500 美元(毛额 17 803 800 美元)，用于支付下列费用：99 个职位的人员编制(60 名国际工作人员和 39 名本国工作人员)的薪金和一般工作人员费用(8 766 100 美元)；专家和咨询人提供的服务(125 000 美元)；公务差旅(1 789 800 美元)；其他所需业务费用，如设施和基础设施(1 356 500 美元)、运输(2 231 400 美元)、通信(1 731 300 美元)、信息技术(439 300 美元)、医疗(266 200 美元)和其他用品、服务和设备(698 900 美元)。

113. 2012 年所需资源增加的主要原因是：扩大了宣传工作；增加了通信、地面运输、信息技术以及其他用品和服务，为部署到索马里提供支助；国际和本国工作人员空缺率有所下降。

预算外资源

114. 有两个支助索马里信托基金：支助索马里过渡安全机构信托基金和支持索马里建设和平活动信托基金。在第一个支助索马里信托基金下开展的活动是向索马里警察部队提供津贴、培训、翻修警局、为部队配备装甲车和轻型车辆以及个人防护设备。2012 年预计支出为 1 200 万至 1 500 万美元。第二个信托基金向索马里新闻部提供协助，开展支持过渡联邦政府的外联活动和打击海盗行为的宣传活动。2012 年提供的资金和活动费用预计约为 500 万美元。

115. 2011 年，由支助索马里过渡安全机构信托基金资助的活动包括，向索马里警察部队提供津贴、培训、翻修警局、配备装甲车和轻型车辆以及个人防护设备。2011 年间支出预计约 820 万美元。2011 年，支助索马里信托基金资助的活动包括协助索马里新闻部，具体形式是开展支持过渡联邦政府的外联活动和打击海盗行为的宣传活动。2011 年支出预计约 286 000 美元。

所需人员编制

			专业及以上职类						一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理秘 书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国干事	当地 雇员		
2011 年核定数	1	—	1	2	10	17	12	1	44	23	—	67	12	26	—	105
2012 年拟议数	1	—	1	3	9	16	10	1	41	19	—	60	12	27	—	99
变动	—	—	—	1	(1)	(1)	(2)	—	(3)	(4)	—	(7)	—	1	—	(6)

116. 2012 年对人员编制提出以下变动：

(a) 自 2011 年 7 月 1 日起裁撤安全顾问股 2 个外勤职位(1 个保护干事和 1 个人身保卫干事)。此外，两个国际职位改划为本国工作人员职位(即，1 个外勤行政助理和 1 个外勤电信助理改叙为当地雇员职位)。

(b) 4 个职位调至非索特派团支助办，作为加强合作举措和巩固行政事务的一部分(即，1 个后勤干事(P-4)，1 个行政干事(P-3)，1 个财务干事(P-3)和 1 个本国采购助理(当地雇员))。

(c) 建议调整 3 个职位，具体如下：建议把 1 个安保主任(P-4)调任为保护顾问(P-4)；把 1 个法律干事(P-5)调任为打击海盗高级协调员(P-5)；把 1 个政治事务干事(P-5)调任为首席新闻官(P-5)。

(d) 建议把办公室主任职位从 P-5 改叙为 D-1。2012 年，计划把副特别代表调到摩加迪沙，领导联索政治处驻索马里工作人员。为了加强它的能力和驻索马里代表机构，在联合国秘书长的副特别代表迁移新址后，联索政治处要求把这些职能改叙为 D-1 职等的办公室主任。

E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

(17 711 600 美元)

背景、任务和目标

117. 根据安全理事会第 1829(2008)号决议设立的为期 12 个月的联塞建和办在 2008 年 10 月 1 日开始运作。安理会通过第 2005(2011)号决议，将联塞建和办任务期限延长至 2012 年 9 月 15 日。该特派团的任务是在以下领域支持塞拉利昂政府：

(a) 在接获要求时，向塞拉利昂政府及其选举机构和民主机构提供支持，以筹备 2012 年的选举，向所有利益攸关方提供技术援助，让其按照有关国家立法在举行和平、可信和民主的选举中发挥有意义的作用；

(b) 为防止和缓解冲突工作提供援助，促进政党、政府和所有利益攸关方之间的对话；

(c) 协助该国政府和国家机构解决青年失业问题，包括支持开展培训、教育和提供技能；

(d) 协助该国政府和国家机构执行塞拉利昂妇女、和平与安全国家行动计划；包括推进联塞建和办和联合国国家工作队为解决性别平等问题采用的四管齐下办法；

(e) 为该国政府提供援助，促进善治、法治和人权，包括机构改革；打击非法贩毒和有组织犯罪；打击腐败；向人权委员会提供支持；协助加强执法、法医取证、边境管理、洗钱和加强刑事司法机构等领域中的国家能力建设；

118. 2012 年，作为 2009-2012 年联合构想的一部分，联塞建和办将继续与国家工作队协作实施上述任务，特别侧重于 2012 年的选举。

展望

119. 2012 年，联塞建和办将有两个压倒一切的战略优先事项：(a) 协助该国举行和平、公平和自由的选举；(b) 开始筹备联合国行动平稳过渡至传统的由联合国驻地协调员负责的发展体制，并且为联塞建和办可能在 2013 年进行缩编做准备。2012 年，塞拉利昂将举行总统、议会和地方议会选举。这些选举是第三次冲

突后选举，将决定塞拉利昂的未来以及该国和平与民主的可持续性。然而，随着2012年选举的到来，该国的政治讨论仍然按地区和族裔出现分化，各政党之间互不信任，党内争端也没有消除，造成了一些不容忍和暴力行为，这种情况继续左右着政治局势。因此，联塞建和办的主要重点是促进政治对话和民族凝聚力，为举行和平、自由和公平的选举创造一个有利的和平环境。这些选举的顺利举行和大多数人认可选举结果将为联塞建和办的最终缩编铺平道路。

与其他实体的合作

120. 联塞建和办从大的方面看待建设和平问题，认为联合国许多机构开展工作所产生的社会经济和平红利是塞拉利昂建设和平和进程的一个重要部分。2009-2012年联合构想可确保联合国协调一致地应对塞拉利昂面临的诸多挑战，配合政府的改革议程。

121. 把联塞建和办征聘的人员安置到各机构，加强这些与联塞建和办的任务有相同之处的工作领域，起到了良好的作用，有助于防止联合国内的工作出现重复。例如，把联塞建和办征聘的一名工作人员安置到开发署青年就业方案和环境署关于促进建设和平的环境合作方案，还决定把一名协调干事安置到联合战略规划股，以确保驻地协调员办公室有足够工作人员，为过渡战略做准备。

122. 与此同时，联合国系统各机构和方案还促进特派团的工作，包括为工作人员职位提供经费。战略规划股负责监测联合国联合构想的实施情况，其中有些工作人员由发展业务协调办公室、建设和平支助办公室和儿基会提供经费。同人权事务高级专员办事处也有类似的合作，该办事处为12个本国干事职位提供经费。其他最佳做法领域和增效举措为联塞建和办和联合国国家工作队建立的联合业务和共同事务，其中包括一个联合门诊、联合车辆维修部、联合国联合安保和联合外地办事处。联塞建和办还通过其警察股与联合国毒品和犯罪问题办公室区域办事处和西非办在达喀尔开展合作，处理非法贩毒问题。在为联合国联合构想方案筹措资源方面，由于设立了多方捐助基金，可以按轻重缓急利用现有资源。

123. 联合战略规划股与建设和平支助办公室密切联络，为建设和平委员会提供支助。

2011年的业绩情况

124. 2011年，联塞建和办在执行任务方面取得重大进展。特派团在预防和化解政治争端和紧张局势方面发挥了关键作用，这些争端和紧张局势如不消除，将增加重新陷入冲突的可能性，并可能损害塞拉利昂在过去八年中所取得的进展。在这一期间，联塞建和办促进了各主要政党之间开展对话，还促进实施两个主要党派为终止2009年席卷该国的政治暴力于2009年4月签署的联合公报。联塞建和

办还推动塞拉利昂警察和主要反对党塞拉利昂人民党进行对话，以促进两方间的信任和协作。在同一期间，联塞建和办与政党登记委员会、全国选举委员会、塞拉利昂警察和各政党协作，以便在全国和平举行若干议会和地方理事会补选。联塞建和办还与塞拉利昂政府、选举管理机构、国际伙伴和开发署密切协作，筹备将于 2012 年举行的总统、议会和地方理事会选举。此外，联塞建和办在联合国建设和平基金的支助下，目前正与塞拉利昂非国家行为体一道实施一项方案，促进民族团结和凝聚力。

125. 作为支持安保部门工作的一部分，联塞建和办为 7 000 多名警察和军事人员安排了一个培训方案，以缓解这两个部队之间的紧张和改善两者的关系，因为这两方发生过几次暴力冲突。此外，联塞建和办还就打击跨国犯罪和维护国内安保向塞拉利昂的安保机构提供技术支持和咨询，特别是塞拉利昂警察、跨国有组织犯罪股和国家安保办公室。特派团还继续支持塞拉利昂广播公司，以提高其技术和管理能力，发挥作为独立的新闻媒介的作用。关于与联合国国家工作队合作，联塞建和办通过联合国联合构想方案的各项活动，继续支持实施政府的改革议程。作为协调作用的一部分，秘书长执行代表与塞拉利昂的外部伙伴，其中包括驻塞拉利昂的外交使团和捐助机构的代表，密切开展合作。

2012 年的规划假设

126. 为规划目的，假设联塞建和办的任务不会大幅修改。联塞建和办和国家工作队重点处理以下 2012 年主要优先事项：为 2012 年选举的顺利进行开展筹备工作；支持塞拉利昂政府实施改革议程，特别是应对青年就业、非法毒品和腐败的挑战；通过筹集额外资源，加强联合国行动一体化，执行联合国的共同愿景；制订一项联塞建和办过渡战略。

127. 下面是联塞建和办的目标、预期成绩和绩效指标。

目标：支持塞拉利昂实现长期和平、安全和社会经济发展

预期成绩

绩效指标

(a) 加强国际和国内巩固和平、建设和平及可持续发展工作的政策协调

(a) (一) 政府不断采取步骤，通过批准战略文件和公布政府的进度报告，加强国家对巩固和平和建设和平进程的自主权

业绩计量

2010 年：拟定和批准 1 份国家战略文件——改革议程

2011 年估计：公布第一次进展报告(2009 年 1 月至 2010 年 6 月)

2012 年目标：在政府主导下编写第二次进展报告 (2010 年 7 月至 2011 年 7 月)

(二) 通过批准战略文件和公布政府进度报告，加强联合国在塞拉利昂的方案措施的一体化

业绩计量

2010 年：拟定和批准 1 份联合国战略政策文件—《联合国共同愿景》

2011 年估计：2 份进展报告

2012 年目标：联合开展《共同愿景》的活动(方案于 2012 年到期)

(三) 建设和平基金供资项目得到执行的总数有所增加

业绩计量

2010 年：6

2011 年估计：8

2012 年目标：12

产出

- 秘书长执行代表每季度与该国内政府和世界银行共同主持塞拉利昂发展援助协调委员会的政策协调会议，以执行改革议程
- 向发展合作伙伴小组提供秘书处支助，协助共同主席召集会议、制定议程、与合作伙伴分享资源文件和就行动要点采取后续行动
- 秘书长执行代表每月主持与主要国际合作伙伴和外交团体的会议，协助政策协调
- 通过遵守联合公报委员会的会议，每个季度共同主持与主要政党的协商，商讨政党登记委员会、全国人民大会党和塞拉利昂人民党联合公报的执行情况
- 秘书长执行代表每周主持联合国国家工作队会议，协调《联合国共同愿景》的执行
- 向联合国国家工作队会议提供秘书处支助和协调支助，协助主席召集会议、拟定议程、与合作伙伴分享资源文件和就行动要点采取后续行动
- 向负责确保《联合国共同愿景》的一致、协调和统一的方案管理人员小组提供秘书处支助
- 通过秘书长执行代表每季度共同主持政府/捐助方协调会议，执行国家援助政策和 2009 年 11 月在伦敦举行的捐助方协商会议的建议
- 每季度共同主持建设和平基金国家指导委员会会议
- 向建设和平委员会塞拉利昂组合会议提供秘书处和实质性支助

- 通过编制提交给塞拉利昂政府的关于重大政治、安全、治理和社会经济问题的咨询说明和报告，提供战略政策咨询

预期成绩	绩效指标
(b) 在塞拉利昂境内巩固和平，预防潜在冲突	(b) (一) 主要政党持续参与政党间对话论坛活动，包括恢复全国政党青年协会和全国政党妇女协会
	业绩计量
	2010 年：3 个政党参与对话进程
	2011 年估计：4 个政党参与对话进程
	2012 年目标：至少 4 个政党参与对话进程
	(一) 政党登记委员会开始有效运作
	业绩计量
	2010 年：政党登记委员会改组工作得到完成，并征聘了委员会的长期工作人员
	2011 年估计：进一步加强工作人员在冲突调解、行政和财务等方面的能力建设；向委员会提供基础设施支助；行政区行为守则监测委员会全面投入运作
	2012 年目标：政党登记委员会继续与联塞建和办担任共同主席，召开 2009 年 4 月 2 日联合公报的季度会议和主办与其他利益攸关方的政党间对话论坛。此外，行政区行为守则监测委员会能充分运作并有效地履行职责
	(二) 确保 2012 年和平举行总统、议会和地方理事会选举的举措得到执行，包括通过联塞建和办的非国家行为体项目加强政党、媒体、宗教和传统团体以及艺术家和青年的能力，以此建立冲突调解机制
	业绩计量
	2010 年：不适用
	2011 年估计：10 个项目
	2012 年目标：12 个项目
	(三) 增进妇女的权能和参政以及她们在和平与安全方面的作用
	业绩计量
	性别平等政策

2010 年：1 个政党通过性别平等政策

2011 年估计：3 个政党通过性别平等政策

2012 年目标：所有 4 个政党都有性别平等政策

议会批准妇女候选人占 30%的配额立法：

2010 年：不适用

2011 年估计：政府向议会提交一份妇女人数须占 30%的立法草案

2012 年目标：政府通过关于在 2012 年议会和地方理事会选举中妇女人数须占 30%的立法

对危害妇女和女童的传统作法有所减少：

2010 年：100 名传统妇女接受关于切割女性生殖器的有害影响的培训

2011 年估计：200 名传统妇女从业人员接受关于切割女性生殖器的有害影响的培训

2012 年目标：400 名传统妇女从业人员接受关于切割女性生殖器的有害影响的培训

产出

- 为政党登记委员会，包括其行政区行为守则监测委员会以及国家选举委员会的政党联络委员会，提供咨询和能力建设
- 与国家合作伙伴共同制订促进实现联合公报目标的举措，并查明 2012 年选举的潜在风险和冲突
- 捐助者选举指导委员会举行 4 次会议，动员国际捐助者继续对政党登记委员会和全国选举委员会提供支助
- 每月与各政党举行会议，提倡宽容和非暴力，包括定期与有关政党的青年支部举行会议，建立全国政党青年协会和各政党的能力
- 支持全国政党妇女协会，以便制定塞拉利昂人民党、全国人民大会党、全国民主联盟和人民民主改革运动的性别平等政策
- 支持塞拉利昂记者协会为 2012 年选举制订一个媒体行为守则，协助编辑公会促进负责任地报道 2012 年的选举，协助独立电台网络制订有利于和平选举的媒体战略
- 支持最高酋长制订行为守则，防止干扰选举进程，推动他们了解自己在多党制民主国家中的作用和责任
- 通过出席 24 个省级安全委员会会议和 52 个行政区安全委员会会议开展监测工作，并报告对巩固和平的威胁
- 监测区域和次区域问题，支持塞拉利昂政府努力通过塞拉利昂和利比里亚的跨界会议解决跨界威胁问题

- 每周向总部提交政治和安全事态发展的情况报告； 每半年向安理会提交报告，并编写塞拉利昂政治动态的分析报告
- 定期提交关于安理会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议执行情况的合并报告
- 为传统妇女协会举办区域培训方案和讲习班

预期成绩

绩效指标

(c) 在塞拉利昂实现善治，加强民主体制，并设立一个独立的公共服务广播公司

(c) (一) 国家媒体和宣传系统更加透明和包容各方

业绩计量

2010 年：政府通过关于设立一个独立塞拉利昂广播公司的政策决定

2011 年估计：议会通过塞拉利昂广播公司法，任命董事会

2012 年目标：设立包括区域网络和供资机制在内的塞拉利昂广播公司的所有架构

(二) 加强地方报纸编辑的操守

业绩计量

经过培训的记者人数有所增加

2010 年：40 人

2011 年估计：100 人

2012 年目标：100 人

(三) 社会各阶层都有独立和资金自筹的媒体

业绩计量

2010 年：塞拉利昂广播公司 90% 的资金由外部提供

2011 年估计：塞拉利昂广播公司 80% 的资金由外部提供

2012 年目标：塞拉利昂广播公司 60% 的资金由外部提供

产出

- 向塞拉利昂广播公司提供政策咨询，并与董事会召开协调会议
- 通过定期协商和协调会议，向反腐败委员会提供政策咨询、宣传和技术以及相关支助
- 通过定期与议会议长、书记员和领导人举行协商，加强议会有效履行其职能的能力
- 监督本地及国际咨询人为设立塞拉利昂广播委员会编写报告和准则

- 就公共广播服务的各个方面向塞拉利昂广播公司董事会和管理层提供咨询
- 协助建设和平基金和“一体行动”基金向广播公司提供资金
- 协调国际媒体发展合作伙伴网络
- 工作人员和管理人员的培训
- 每周与塞拉利昂广播公司高级管理人员举行联络会议

预期成绩	绩效指标
(d) 塞拉利昂在尊重人权和加强法治方面取得进展	<p>(d) (一) 全国人权委员会行动计划中的已执行目标数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2010 年: 6</p> <p>2011 年估计: 7 (包括成立监测和研究局)</p> <p>2012 年目标: 8 (包括塞拉利昂人权委员会建立准司法能力)</p> <p>(二) 根据各项人权条约向国际条约机构提交的国家报告的数目</p> <p>业绩计量</p> <p>2010 年: 根据普遍定期审议提交 2 份报告</p> <p>2011 年估计: 根据《公民及政治权利国际公约》和《禁止酷刑公约》提交 2 份报告</p> <p>2012 年目标: 2 份报告 (将与外交和国家合作部共同协商确定)</p> <p>(三) 为增加妇女诉诸司法机会采取的措施数量有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2010 年: 批准根据安理会第 1325 (2000) 号决议制订的关于基于性别的暴力的国家行动计划和性别平等法律</p> <p>2011 年估计: 颁布性犯罪和婚姻诉讼条例草案, 并在弗里敦建立一个法庭, 快速审理基于性别的暴力案件</p> <p>2012 年目标: 在弗里敦之外建立两个治安法庭和两个巡回法庭, 快速审理基于性别的暴力案件</p> <p>(四) 为确保残疾人参与而采取的措施有所增加</p>

业绩计量

批准国际公约，通过法律和一项国家计划

2010 年：批准《残疾人权利公约》

2011 年估计：颁布残疾人法律，编写公开报告(宣传工具)

2012 年目标：政府通过残疾人国家行动计划

(d) 加强行政区人权委员会监测和报告人权和选举情况的能力

业绩计量

与塞拉利昂人权委员会共同制订的能力建设举措和战略的数目

2010 年：0

2011 年估计：1 次国家行政区人权委员会关于选举监测的会议

2012 年目标：1 项行政区人权委员会关于选举监测的行动计划

产出

- 协助塞拉利昂人权委员会建立准司法能力
- 支持建立监测和研究局
- 与联合国国家工作队合作，就采用着眼权利的做法执行《联合国共同愿景》的 2 个方案，为塞拉利昂政府提供咨询，包括培训
- 通过与人权高专办合作，对全国人权委员会的 36 名工作人员进行关于监测和报告的培训
- 与人权高专办合作，为行政区人权委员会、地方的地区委员会和政府部门举办 13 次关于保护和促进人权的讲习班
- 与人权高专办合作，监测 12 个行政区和西区的人权状况，包括出版 2 份公开报告
- 就人权问题向司法部门各个机构，包括司法机构、司法部、监狱、警察和法律改革委员会，提供咨询
- 就通过符合国际人权标准的法案一事，向政府提供咨询
- 促进和参与政府主办的全国协商论坛，讨论普遍定期审议的建议执行情况
- 就实施全国行动计划以执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，向政府提供咨询
- 就批准国际人权文书并将其纳入国家立法，向政府提供咨询

预期成绩	绩效指标
(e) 提高塞拉利昂安全部门保障国内治安和打击跨国组织犯罪和贩毒的能力	(e) (一) 塞拉利昂联合阻截毒品工作队的跨国组织犯罪股部署更多队员 业绩计量 2010年：50 2011年估计：58 2012年目标：77 (二) 接受专业标准和问责培训的塞拉利昂警官总数有所增加 业绩计量 2010年：50 2011年估计：134 2012年目标：150

产出

- 审查和在职培训跨国犯罪股的 77 名成员
- 执行西非海岸倡议的方案，并每日指导跨国组织犯罪股的行动
- 每月两次参与跨国犯罪股会议
- 在视察 29 个分区总部问题上，向塞拉利昂警察投诉、纪律及内部调查司提供咨询
- 安排对 1 000 名塞拉利昂警官进行有关性骚扰、性虐待和性别平等主流化政策的培训及人权/性别平等的培训
- 通过每两周召开的会议，向塞拉利昂国家安全委员会协调组提供咨询
- 每周召开会议向省级和行政区级安全委员会提供咨询
- 通过每月召开的会议，向塞拉利昂安全部门提供关于加强海上行动以阻截贩运非法药物、枪支和人口活动的咨询
- 向投诉、纪律及内部调查司提供技术咨询
- 通过每季度召开的会议，就制订一个保障选举安全的全国计划，向国家当局提供咨询

外部因素

128. 预计联塞建和办预计会实现目标，但前提是：(a) 国家对建设和平进程做出承诺并拥有自主权；(b) 国际合作伙伴继续致力并支持巩固和建设和平；(c) 次区域(尤其是邻国)保持稳定，不对塞拉利昂的安全局势产生消极影响。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需资源		2010-2011年差异分析	
	批款	支出		总额	非经常	2011年	
		估计数	节余(赤字)			总额	差异
	1	2	3=(1-2)	4	5	6	7=4-6
军事和警察人员费用	—	5.8	(5.8)	—	—	—	—
文职人员费用	13 347.2	13 683.2	(336.0)	7 510.3	—	7 087.7	422.6
业务费用	20 109.3	23 443.9	(3 334.6)	10 201.3	42.2	9 542.0	659.3
共计	33 456.5	37 132.9	(3 676.4)	17 711.6	42.2	16 629.7	1 081.9

129. 总共需要净额 17 711 600 美元(毛额 18 806 700 美元)的资源,用于支付下列费用: 82 个职位(40 个国际工作人员、34 个本国工作人员、8 个联合国志愿人员)的薪金和一般人事费(7 510 300 美元); 7 名政府提供人员 12 个月和 8 名政府提供人员 4 个月的特派任务生活津贴和差旅费(410 500 美元); 1 名宪法专家的短期咨询费用(91 000 美元); 工作人员差旅(392 900 美元); 设施和基础设施(2 648 800 美元); 运输(4 849 000 美元); 通信(798 600 美元)和信息技术网络(608 800 美元)维护费; 医疗设备、用品和服务(197 700 美元); 其他服务、用品和设备(204 000 美元)。

130. 2012 年拟议数额与 2011 年核定预算数额有差异的主要原因是,对国际工作人员适用 10%的空缺率,而非 2011 年的 15%; 8 名政府提供的支助选举人员所需费用增加; 以及用于支助选举的燃料和差旅费用。

131. 2010-2011 年预计要追加资源,主要是因为实际空缺率较低,为 10%,而预算编列的空缺率为 15%; 弗里敦和各区域地点进行联塞建和办房舍基建工作; 以及外包安保服务。

预算外资源

132. 2011 年,联合国建设和平基金为国家工作队和联塞建和办实施的各项优先方案拨款 700 万美元,其中 590 万将通过选举一揽子基金来管理。联塞建和办的政治与和平综合科将利用这些资金开展各种活动,通过让各政党、媒体、学术界、传统领导人和其他利益攸关方等非国家行为体参与,促进政治对话、国家团结和预防冲突,以确保 2012 年举行非暴力和参与性的选举。这些活动是 2012 年选举总方案的第一和第二个组成部分: 加强公众信任和广泛参与选举过程; 缓和紧张局势,加强国家团结和凝聚力,并处理选举冲突以便进行和平投票。建设和平基金的其余拨款将用于支助塞拉利昂广播公司和塞拉利昂人权委员会的活动。另外,“一体行动”基金也将向国家工作队提供 1 260 万美元的第二次拨款,这笔

资金将用于执行 4 个《联合国共同愿景》的方案，涉及地方治理和权力下放；青年发展和就业；学校供餐和基础教育；以及艾滋病毒/艾滋病和疟疾。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		
2011 年核定数	—	1	—	1	6	12	7	1	28	13	—	41	13	20	8	82
2012 年拟议数	—	1	—	1	6	11	8	1	28	12	—	40	13	21	8	82
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	(1)	—	(1)	—	1	—	—

133. 联塞建和办的拟议人员编制总数是 82 个职位(40 个国际工作人员、34 个本国工作人员和 8 个联合国志愿人员)，由助理秘书长级别的秘书长执行代表来领导，并由 1 个综合战略规划股和侧重于下列关键任务领域的 4 个专题实务科提供支持：巩固和平；民主体制、人权与法治；警务与安全；以及特派团支助。

134. 2011 年拟对现有人员编制提出的变动包括：

(a) 设立一个新职位：规划干事(P-3)，隶属秘书长执行代表办公室下设的战略规划股；

(b) 裁撤一个职位：人权科的人权干事(P-4)；

(c) 在评估了该科的需要之后，将一个外勤事务职位改叙为当地雇员。

F. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

(8 854 600 美元)

背景、任务和目标

135. 联合国设立喀麦隆-尼日利亚混合委员会是为了促进执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。委员会的任务包括：支持陆地标界和海上划界；促进在乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛的撤离和权力移交，处理有关民众的状况并就建立信任措施提出建议。

136. 根据 2006 年 6 月 12 日《格林特里协定》成立了后续委员会，以监测在巴卡西半岛进行撤离和权力移交的情况。自 2009 年 5 月 21 日起，负责西非问题的秘书长特别代表兼喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席同时也兼任后续委员会主席。

137. 已就国际法院裁决的四部分内容达成协议，其中包括乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)的撤离和权力

移交。在海洋图 2008 年 3 月获得正式批准，双方在 2011 年 4 月确认海上边界问题工作组已完成任务后，国际法院关于海上边界的裁决的执行工作已结束。

138. 到 2011 年 7 月时，双方已评估和商定了 1 604 公里的陆地边界。在联合国外勤部制图科和意大利布林迪西联合国后勤基地地理信息系统中心的协助下，双方于 2011 年 8 月通过从数字高地模型中摘取分水线，评估并商定了跨越人迹罕至山区(阿兰蒂卡山)的 99 公里边界线。商定的边界线总长度由此达到 1703 公里。

139. 混合委员会还支持制定旨在保护有关民众安全和福利的建立信任措施。两国政府及其伙伴确定的重点行动领域包括在环境、教育、卫生、粮食保障、供水和基本基础设施领域提供援助。混合委员会将继续监察尊重巴卡西半岛有关民众权利的问题。

与其他实体的合作

140. 混合委员会秘书处设在位于达喀尔的西非办房地内。2011 年改组了西非办和混合委员会的行政单位后，目前只由西非办采用费用分摊方式向混合委员会提供支助服务，内容涉及行政和后勤支助(差旅和办公室管理，其中包括信息技术、人力资源、财务、预算和采购)以及新闻、人权和经济事务等实务事项。开发署驻喀麦隆和尼日利亚办事处向混合委员会以及部署到这两个国家的联合国观察员提供后勤和行政的支助。

141. 混合委员会加强了与喀麦隆和尼日利亚联合国国家工作队的合作，根据居住在陆地边界沿线的民众的需要，共同制订建立信任措施，为边界沿线的和平、安全和可持续跨界发展创造条件。

142. 在促进区域稳定和加强喀麦隆与尼日利亚的合作方面，政治事务部向委员会提供政治和战略的指导，协助委员会开展工作。外勤支助部向委员会提供行政、财务、后勤的支助和信托基金管理。

2011 年的业绩情况

143. 委员会预计在 2011 年举行三次会议。2011 年 3 月 10 日和 11 日在雅温得举行了第二十七次会议，2011 年 7 月 22 日和 23 日在阿布贾举行了第二十八届会议。第二十九次会议将于 12 月 4 日至 9 日在雅温得召开，以决定在恢复标界工程后的行动方针，这些工程在与联合国项目事务厅(项目厅)签订的合同在 2010 年 6 月 30 日到期后暂停。2012 年 1 月上旬将恢复安放界碑工程。

144. 项目厅的合同在 2010 年 6 月 30 日到期后，标界合同的执行率持续下降。双方在 2011 年表示，它们希望对执行过程拥有更多的自主权，并自行确立了在 2012 年 11 月完成大部分标界工作的挑战。它们商定了一个能在管理今后划界工

作中发挥主导作用的新架构。新架构包括一个项目管理委员会以及由联合国主持的技术监督和控制小组。

145. 此外，喀麦隆和尼日利亚商定与联合国一起派人联合开展宣传，促进当地社区接受有关标界，并确保开展安放界碑工作。关于绘制最后的地图，喀麦隆和尼日利亚已经证实，它们希望联合国制图科获得这方面的合同，并表示可以开始进行这项工作，而无需等联合技术小组就其议程上剩余的某些陆地边界地段达成协议。最后，喀麦隆和尼日利亚也确认海上边界问题工作组已完成了执行国际法院关于海上边界的裁决的任务。

146. 关于执行 2006 年 6 月 12 日关于撤离巴卡西半岛和转移权力的《格林特里协定》的后续行动委员会于 2011 年 2 月 24 日和 2011 年 5 月 5 日和 6 日在日内瓦举行了会议。在这两次会议上，委员会认可了联合观察员小组 2011 年 2 月 5 日至 9 日和 4 月 28 日至 30 日访问半岛的报告，当时这两个国家正努力开始进行联合保安巡逻，加强该地区跨界安全。应当指出，这些访问没有上报任何事件，且喀麦隆于 2011 年 3 月 16 日成立一个地方委员会，以解决渔业冲突问题。后续行动委员会预定在第三次派人视察巴卡西区后，于 2011 年 11 月举行第三次会议。

147. 2010 年 12 月联合国联合国家工作队首次在阿布贾举行了关于加强边境建立信任措施的联席会议，喀麦隆联合国国家工作队和尼日利亚国家工作队已据此与其政府合作伙伴审议了各自的发展援助框架。将继续结合在边界两侧进行的机构间需求评估实施这一举措。喀麦隆政府与联合国民事观察员、开发署、妇女署、儿基会、联合国粮食及农业组织以及难民署合作，2011 年 5 月和 6 月在其边界一侧进行需求评估。由于尼日利亚要进行选举，因此无法开展这些评估。预计将派人前往克罗斯河州进行联合机构间需求评估，以便除其他外，处理按《格林特里协定》规定移交权力后，从巴卡西返回的人的处境问题。

2012 年的规划假设

148. 混合委员会在 2012 年将继续促进双方的合作，以解决由于对国际法院的裁决作出不同解释、当地的安全关切或地形困难等因素而被推迟处理的一些标界分歧，开展标界工作，以及支持为受标界工作影响的社区拟订建立信任措施。除了现有的工作队外，按 2011 年确立的用于取代项目厅的项目管理结构，还需要临时技术专业人员。

149. 要有效管理与标界工作有关的技术和行政任务就需要在 2012 年在现有的管理能力之外继续获得工程方面的专业人员。必须在短暂的旱季中同时进行实地评估和安放界碑工作，这在工程和管理方面是特派团面临的一个独特挑战。

150. 业务需求将维持不变，需要将驻扎在达喀尔的人员从达喀尔空运到喀麦隆和尼日利亚，需要为实地任务提供直升机支助及海军支助，以对 Akwayafe 河进行测绘。

151. 下面是委员会的目标、预期成绩和绩效指标：

目标：和平有序地落实国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚两国陆地和海洋边界的裁决。

预期成绩	绩效指标
(a) 喀麦隆与尼日利亚两国之间陆地边界的标界工作取得进展，并就海上边界问题达成合作协议	<p>(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚出席的混合委员会讨论标界问题的会议次数有所增加</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010 年：1</p> <p>2011 年估计：4</p> <p>2012 年目标：4</p> <p>(二) 与喀麦隆和尼日利亚商定界碑地点的陆地边界百分比有所提高</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010 年：78%(1 555 千米)</p> <p>2011 年估计：90%(1 750 千米)</p> <p>2012 年目标：95%(1 850 千米)</p> <p>(三) 与陆地边界相关的标界合同的执行率有所提高(递增)</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010 年：45%</p> <p>2011 年估计：60%</p> <p>2012 年目标：70%</p> <p>(四) 继续为执行喀麦隆和尼日利亚两国与海上边界有关的合作协议举行一次特别会议</p> <p>业绩计量：</p> <p>2010 年：不适用</p> <p>2011 年估计：1 次会议</p> <p>2012 年目标：1 次会议</p>

产出

- 举行 4 次委员会会议，讨论以和平方式落实国际法院裁决的相关问题，包括通过实地评估考察报告、处理联合实地评估期间发现的分歧地域、就在标界地区有关民众中的建立信任措施做出决定，以及管理安置界碑和标界工作

- 沿陆地边界进行 2 次联合实地评估，平均时间为 8 个星期，与双方商定界碑地点，编写表明标界进展的报告，供双方通过
- 与双方召开 4 次法律和技术咨询会议，推动处理联合实地评估期间发现的分歧地域，编写内有处理有分歧地域的建设的报告，供双方通过
- 技术监督和控制小组编写报告，说明执行标界合同的承包商开展的工作，以便提交给双方，认可承包商建造界碑的工作
- 与捐助方举行 2 次会议，讨论为完成剩余标界工作和采取建立信任举措所需要的预算外资金
- 在雅温得和阿布贾召开 12 次项目管理委员会会议和 24 次技术和监督小组会议，讨论界碑安置活动
- 开展宣传活动，介绍喀尼混委会在预防冲突和建立信任方面的成绩，汇编介绍标界工作的宣传材料，包括拍摄一个纪录片
- 标界小组委员会沿陆地边界进行 4 次实地勘察，平均时间为 3 周，以处理分歧地域
- 汇编证明双方达成协议的原始文件，以用于双方今后缔结和批准双边边界协议

预期成绩

绩效指标

(b) 巩固包括巴卡西半岛在内的所有有关地区的撤离和权力移交工作

(b) (一) 在喀麦隆和尼日利亚参与的情况下增加文职观察员走访巴卡西半岛及边界和乍得湖地区的次数，以确保有关民众的权利得到尊重

业绩计量：

2010 年：2

2011 年估计：4

2012 年目标：4

(二) 在撤离和移交权力之后，上报的边界事件和部队非法驻留情况为零

业绩计量：

2010 年：0

2011 年估计：0

2012 年目标：0

(三) 维持《格林特里协定》设立的有喀麦隆和尼日利亚参加的后续委员会的开会次数

业绩计量：

2010 年：2 次会议

2011 年估计：3 次会议

2012 年目标：3 次会议

(四) 维持喀麦隆在整个巴卡西半岛的行政部
门数目

业绩计量:

2010 年: 2

2011 年估计: 2

2012 年目标: 2

产出

- 文职观察员沿陆地边界进行 3 次实地考察, 监测尊重有关民众权利和福利的情况, 尤其重点关注包括妇女和青年在内的弱势群体, 并提交 3 份报告
- 举行 2 次咨询会议, 讨论制订和采取巴卡西半岛国家发展和环境举措的问题
- 在观察员走访巴卡西半岛后, 提交 3 份关于格林特里协定执行情况的报告
- 《格林特里协定》所设后续委员会举行 3 次会议

预期成绩

绩效指标

(c) 在尊重有关民众权利、促进边界地区的社区发展以及振兴乍得湖流域委员会方面取得进展

(c) (一) 上报的乍得湖地区侵权行为为零

业绩计量:

2010 年: 0

2011 年估计: 0

2012 年目标: 0

(二) 继续支助喀麦隆和尼日利亚社区发展项目

业绩计量:

2010 年: 4

2011 年估计: 4

2012 年目标: 4

(三) 在喀麦隆和尼日利亚的参与下, 为执行建立信任措施而采取的筹集资源举措数目维持不变

业绩计量:

2010 年: 4

2011 年估计: 4

2012 年目标: 4

产出

- 向喀麦隆和尼日利亚的联合国国家工作队和国家当局提交 4 份联合需求评估报告,说明可开展哪些跨界建立信任活动来维护有关民众的福利,特别关注妇女和青年以及侵犯人权行为,以便筹集足够的资源
- 在为筹集资金进行联合需求评估后,向联合国国家工作队和捐助方提交 4 份可行性研究报告
- 与喀麦隆和尼日利亚政府、世界银行、联合国系统各实体、捐助方、非洲开发银行和其他合作伙伴方一起进行 4 次筹集资源活动,以鼓励跨界合作和执行联合经济方案
- 2 次去实地提高受标界工作影响地区民众的认识
- 乍得湖流域委员会 2 次派人前去协助落实喀麦隆与尼日利亚之间的建立信任措施
- 联合国咨询人进行实地访问后,向双方提交关于环境、卫生和粮食安全的 3 份报告

预期成绩

绩效指标

(d) 通过吸取喀麦隆-尼日利亚混合委员会的经验实现良好边界线管理,加强西非次区域合作以防止冲突

(d) 与西非经共体成员国和其他区域组织一起创建一个关于解决边界问题的区域论坛

业绩计量:

2010 年: 不适用

2011 年估计: 1 次会议

2012 年目标: 1 次会议

产出

- 与非洲联盟边界方案和西非经共体举办讲习班,分享作为预防冲突机制的喀麦隆-尼日利亚混合委员会标界工作的经验教训
- 为非洲联盟和西非经共体成员国政府官员举办讲习班,在界定边界问题上提供指导(法律解决办法、大地测量要求、费用估计和边界工作的建议),以便支持西非经共体跨界倡议方案
- 2 份关于界定陆地和海洋边界所涉法律和技术问题的文件

外部因素

152. 预计可以实现目标,但前提是:喀麦隆和尼日利亚继续遵守国际法院的裁决和委员会通过的工作计划;两国的政治、社会和经济环境继续有利于法院裁决的执行;以及用于竖立界碑和支助建立信任举措的预算外资源有着落。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款	支出估计数	差异	总额	非经常	2011年所需资源总额	
			节余(赤字)			资源总额	差异
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
军事和警务人员费用	263.2	192.1	71.1	99.7	—	87.5	12.2
文职人员费用	3 983.9	3 956.4	27.5	1 932.2	—	1 722.8	209.4
业务费用	12 587.8	12 185.4	402.4	6 822.7	72.2	6 903.9	(81.2)
共计	16 834.9	16 333.9	501.0	8 854.6	72.2	8 714.2	140.4

153. 2012年所需资源净额估计数为8 854 600美元(毛额9 185 600美元),其中包括1个军事顾问的经费(99 700美元)、12个职位编制(10个国际工作人员和2个本国工作人员)的薪金和一般人事费(1 932 200美元)及其他所需业务费用,包括咨询人和专家服务(2 048 700美元)、公务差旅(721 000美元)、设施和基础设施(307 600美元)、地面运输(150 900美元)、空运(2 940 200美元)、海运(100 000美元)、通信(268 900美元)、信息技术(85 900美元)及其他用品、服务和设备(199 500美元)。

154. 与2011年核定预算相比,2012年所需资源有所增加,主要原因是军事部门所需资源增加,因为头60天的每日生活津贴从253美元提高到295美元,60天后的津贴从190美元提高到222美元,文职人员费用因工作地点差价调整数从2011年的44.2提高到60.5而有所增加,以及本国工作人员的标准薪金费用有所增加。增加的数额因下列原因而被部分抵消:文职观察员从12人减至10人、调整了2011年一次性购置2辆车的费用,以及固定翼飞机的租赁费用因合同变更而减少。

155. 2010-2011年预期产生未支配余额的主要原因如下:2010年延迟轮调军事顾问和2011年延迟部署1个项目经理;由于海洋边界问题工作组2011年4月完成任务后减少开会次数和后续委员会开会次数减少,咨询人的经费及其差旅费因此减少、延迟部署文职观察员;公务差旅费因后续委员会和海洋边界问题工作组开会次数减少而减少、固定翼飞机租赁费因合同变更而减少;因喀麦隆和尼日利亚未能就主航道问题达成协议,取消原定的访问。

预算外资源

156. 自2008年11月以来,项目厅根据与联合国签订的合同,利用喀麦隆、尼日利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟提供的预算外资源来执行界碑

建造项目。到 2010 年 6 月，项目厅总共建造了 378 块界碑。在 2011 年 3 月 10 日和 11 日在雅温得举行的喀麦隆-尼日利亚混合委员会第二十七届会议上，委员会决定终止与项目厅的合同。

157. 2012 年将建立一个让喀麦隆和尼日利亚对剩余标界工作拥有更大自主权的新管理结构，以便在 2012 年再最多建造 1 056 块界碑。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工 作人员 共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2011 年核定数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	12
2012 年拟议数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

158. 2012 年期间联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助所需要的人员编制总数维持不变。

G. 联合国中亚地区预防性外交中心

(3 112 800 美元)

背景、任务和目标

159. 秘书长在 2007 年 5 月 7 日给安全理事会主席的信(S/2007/279)中，提议设立联合国中亚地区预防性外交中心。安全理事会主席的回复见 2007 年 5 月 15 日他给秘书长的信(S/2007/280)。

160. 该中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。中心将通过以下途径，推动处理该区域面临的多种威胁，包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪：

(a) 就预防外交的相关问题，与该区域各国政府建立联系，并在获得各国政府同意后，与其他有关方面建立联系；

(b) 监测和分析实地情况；

(c) 向联合国秘书长提供有关预防冲突工作的最新信息；

(d) 与欧洲安全与合作组织(欧安组织)、独立国家联合体、上海合作组织和其他区域组织保持联系，鼓励这些组织的缔造和平努力和举措，并在适当顾及各组织具体任务的情况下，推动进行协调并交流信息；

(e) 为该区域联合国国家工作队的预防活动提供政治框架和指导，并支持驻地协调员和联合国系统、包括布雷顿森林机构的代表努力推动采用综合做法来提供预防性发展和人道主义援助；

(f) 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系，对该区域的局势进行全面综合分析。

161. 中心设在阿什哈巴德，土库曼斯坦政府作东，在任务期内以免租金方式提供适当房地，包括供应水电。政治事务部向中心提供政治和实务政策指导，包括在同会员国、区域组织、民间社会和其他伙伴开展互动的问题上提供指导，以便中心执行其任务。中心的工作方案符合总部的指导原则，与政治事务部和外勤支助部协商执行。

162. 中心未来几年的战略是：加强中亚的合作框架和拟订共同举措，以应对安全和稳定方面的区域挑战。在吉尔吉斯斯坦于 2010 年发生重大事件之后，中心将继续协调联合国的各项举措，促进开展对话的工作，与区域组织合作为持久和平、和解和发展创造条件。从整个中亚来看，中心将监测、分析和上报可能引发冲突的内部和外部不稳定因素。中心将与拯救咸海国际基金会一起，继续争取各方支持解决环境问题，主要是影响咸海的环境问题，鼓励中亚各国就水共享问题进行对话。鉴于水和能源问题有可能引发冲突，中心将努力启动一个中亚区域跨界河流潜在冲突的预警机制。在建立这一机制方面取得进展将是 2012 年的重要里程碑。为加强联合反恐工作，中心将在《联合国全球反恐战略》的框架内与中亚各国、联合国系统机构和其他利益攸关方进行合作。中心还将考虑相互配合的问题，以便通过加强区域协调和信息交流，提高打击贩毒工作的效率。中心将在预防外交领域发挥政治领导作用，促进联合国工作的协调与统一。为了对区域的局势进行综合分析，中心将与联阿援助团保持密切接触，并支持中亚各国与阿富汗合作，以促进国际稳定努力。中心撤离战略的标准是在该区域建立持久机制，以处理安全方面的威胁、水资源共享问题和危机局势。

与其他实体的合作

163. 中心与联合国系统密切合作，以便采用综合性做法处理区域安全问题。在 2010 年发生吉尔吉斯斯坦事件后，中心动员国际社会做出努力，在实地与联合国系统机构，特别是开发署、难民署和人权高专办，协调应对危机，并与秘书长办公厅保持密切联系。中心与政治事务部调解支助股(调解股)一起提供专门知识，以支持建设和平工作，促进分享权力、开展对话、处理宪政问题及实现和解。由于中亚面临的挑战跨越国界，中心与联合国合作伙伴拟订区域举措，尤其起到推动作用。例如，在促进就水资源的管理达成双方都可以同意的解决办法方面，中心与开发署在国家一级并与欧洲经济委员会(欧洲经委会)在区域一级，为各国建立了一个磋商平台，以讨论与水相关的问题。为促进反恐合作和简化流程，中心

促使 10 多个反恐执行工作队实体参加 3 次专家会议，以支持在中亚执行《联合国全球反恐战略》。除了在预防外交领域起政治领导作用外，中心还促进信息交流和协调联合国的努力。中心与联阿援助团保持密切接触，以便对该区域局势进行综合分析。中心将通过促进阿富汗和中亚各国在欧洲经委会主导的中亚经济体特别方案(中亚经济体方案)的框架内进行合作，继续支持阿富汗实现稳定。中心在行政和后勤方面得到了开发署的支持。

2011 年的业绩情况

164. 中心在 2011 年期间继续在中亚预防外交工作中和制订共同举措应对安全与稳定方面的区域挑战方面起中心作用。为加强吉尔吉斯斯坦的和平进程，中心对联合国制订建设和平战略的工作进行了协调，该战略旨在促进和解，消除 2010 年冲突的根源。此外，中心一直在联合国的工作中起领头作用，以便为在吉尔吉斯斯坦举行和平总统大选和建立合法机构创造政治条件。中心继续鼓励中亚各国就水/能源问题进行对话，并与拯救咸海国际基金会一起，争取各方支持解决影响咸海的环境问题和其他问题，包括举办 1 个关于中亚水域潜在跨界冲突的预警问题讲习班。中心与中亚各国、联合国各机构和其他利益攸关方合作，在《联合国全球反恐战略》的框架内加强联合反恐努力。在协助举行一系列专家会议之后，中心将与反恐执行工作队和欧洲联盟一起，在阿什哈巴德联合召开 1 次部长级会议，以通过关于在中亚执行《联合国全球反恐战略》的行动计划。除了在预防外交领域发挥政治领导作用外，中心还促进信息交流和协调联合国的努力。中心与联阿援助团保持密切接触，以便对该区域的局势进行综合分析，并通过与欧洲经委会一起共同召开旨在推动中亚各国与阿富汗开展经济合作的会议，支持区域稳定。随着中心第一个行动纲领将于 2011 年底结束，中心与中亚各国磋商后拟定了一个新的行动纲领，确立了作为中心下一个三年期(2012-2014 年)活动依据的战略方向。中心还与中亚各国和联合国各机构进行磋商，以加强区域内的预警和风险管理能力。

165. 在意大利外交部出资的研究金方案下，在阿什哈巴德的中心驻地安置了 1 名欧洲经委会联络干事，为期 1 年。联络干事参加了 1 次有中亚各国和阿富汗参加的中亚经济体特别方案活动的筹办工作。此外，他还与中心协作，研究和分析该区域经济和环境领域潜在冲突的根源，寻找欧洲经委会、中心和联合国其他机构联合应对这些区域挑战的合作机会。

2012 年的规划假设

166. 中心将根据其任务和下一个三年行动方案(2012-2014 年)，协助中亚 5 国应对区域安全面临的威胁，包括非法跨界活动、未决的水管理问题、阿富汗局势产生的影响和有可能引发冲突的国内进程。在吉尔吉斯斯坦，中心将继续协调联合国的努力，以巩固稳定，加强法治，促进族裔间的和平共处与和解。中心将继

续促进中亚各国在反恐和打击贩毒方面的合作和联合行动，并与联阿援助团合作，促进中亚在稳定阿富汗局势方面发挥作用。中心将与研究机构、区域组织和中亚专家一起，提供一个平台，以便就该区域安全和稳定方面的挑战开展战略对话。在管理共同自然资源问题上，中心将通过与中亚各国定期进行政治磋商及与联合国其他机构和区域组织联合召开有中亚代表参加的关于水管理各个层面的问题的专家会议，争取促进达成区域水共享的协议，并与拯救咸海国际基金会合作，促进达成持久解决办法。2012年的预期成绩包括：(a) 中心与中亚各国制订一个行动计划，以便在2012年共同采取举措，消除跨界威胁；(b) 启动中亚区域跨界河流潜在冲突的预警机制。中心将通过定向提供培训机会，继续建立中亚各国和平解决冲突和消除区域共同威胁的能力。

167. 下面是目标、预期成绩和绩效指标。

目标：促进中亚的持续和平与稳定。

预期成绩	绩效指标
在恐怖主义、贩毒和有组织犯罪等领域中和在水资源和自然资源管理面临的区域挑战方面，中亚5国政府(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)之间的区域合作有所改善	<p>中亚各国政府解决共同安全威胁的联合举措业绩计量</p> <p>联合举措的数目</p> <p>2010年：3</p> <p>2011年估计：3</p> <p>2012年目标：2</p>

产出

- 4次派人前往该区域5国，以便促进中亚各国开展预防外交和采取联合行动，应对共同安全挑战
- 8次派人前往吉尔吉斯斯坦与该领导层和民间社会磋商，以进行斡旋、加强国家机构、促进族裔间对话、稳定及民族和解
- 与禁毒署举行1次关于加强中亚禁毒合作的区域会议
- 与中亚代表举行2次关于公平使用水资源和建立持久水共享机制的区域谈判
- 举行1次会议，讨论中亚国家与阿富汗合作机会和前景
- 举行1次《执行〈联合国反恐战略〉联合行动计划》的中亚区域后续会议，有中亚、反恐执行工作队机构和区域组织的专家到会
- 联合国训练研究所在中心的协助下，为中亚政府官员和专家举办1个关于国际法和预防外交工具的培训班
- 中心为中亚一些大学和其他公共机构(例如，比什凯克的欧安组织学院)的学生举办5次关于预防外交的讲座

- 中心与中亚国家战略研究所、独立专家和区域组织一起，组办 1 次关于区域安全目前面临的挑战及联合可以采取的应对措施研讨会
- 中心召开 1 次有中亚 5 国副外长参加的会议，以便促进在有分歧的问题上开展对话，联合处理共同面临的挑战
- 出席下列组织的会议：上海合作组织、相互协作和建立信任措施会议、独联体、欧安组织、经济合作组织、阿富汗问题区域经济会议、集体安全条约组织、北大西洋公约组织和欧洲联盟
- 建立一个中心与该区域联合国国家工作队定期交流信息的机制，以加强在预防冲突领域的合作
- 每季度向记者通报情况，定期发布新闻稿和声明、每周更新中心的网站。每月向联合国系统、国家合作伙伴和新闻部门提供信息和政策简报

外部因素

168. 中心预期可以实现其目标和预期成绩，但前提是各国政府和各国的利益攸关方承诺开展预防性外交和对话，且该区域不出现动荡局面。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-2011 年 12 月 31 日			2012 年所需经费		2011-2012 年差异分析	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异	总额 (4)	非经常 (5)	2011 年所需 资源总额 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
			节余(赤字) (3)=(1)-(2)				
文职人员费用	4 080.8	3 952.5	128.3	2 054.9	—	2 062.3	(7.4)
业务费用	2 212.2	1 985.2	227.0	1 057.9	39.7	1 070.7	(12.8)
共计	6 293.0	5 937.7	355.3	3 112.8	39.7	3 133.0	(20.2)

169. 总共需要资源的净额为 3 112 800 美元(毛额 3 472 700 美元)，用于支付下列费用：续设 30 个职位的薪金和一般人事费(2 054 900 美元)；咨询人和专家(42 700 美元)；工作人员差旅(264 800 美元)；设施和基础设施(177 300 美元)；运输(34 900 美元)；通信(309 400 美元)；信息技术(57 200 美元)和其他服务、用品和设备(171 600 美元)。

170. 上述数额不包括 120 000 美元的办公室租金和水电估计费用，因为办公室和水电将由东道国免费提供。

171. 2011 年所需经费减少，主要是 2012 年列入预算的当地工作人员的薪金等级低于 2011 年预算中的等级。非员额所需经费减少的原因是使用了较低费率来计算 2012 年派驻区域办事处的本国专业干事的支助服务费。这一减少被区域差旅经费的增加部分抵消。

172. 预计 2010-2011 两年期会出现未支配余额，主要是因为本国工作人员职等低于编入预算的职等，而派驻开发署各办事处的 4 名本国专业干事的支助服务费低于编入预算的金额，致使未支配余额进一步增加。

预算外资源

173. 欧盟和挪威为支助一个项目提供了价值 75 万美元的资金，项目由中心与反恐执行工作队和欧盟共同安排，旨在在中亚执行联合国全球反恐战略。2011 年召开了三次专家会议，以协助通过一个关于在中亚执行联合国战略的区域行动计划。

174. 美国政府总共提供了 100 万美元的资金，以资助在题为“中亚和阿富汗：有关跨界分享水资源的区域合作”项目框架内采取的一系列举措。该项目旨在确定水和能源利用方面的持久安排。计划举办关于具体专题的区域研讨会，以积累在分享水资源领域中进一步开展谈判的知识和能力。此外，将开展区域协商，确定持久解决方案的内容，并为在区域水安排领域作出政治承诺建立势头。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2011 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
2012 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

175. 没有对 2012 年所需人员编制提出改动。

H. 联合国布隆迪办事处

(17 455 800 美元)

背景、任务和目标

176. 联合国布隆迪办事处(联布办事处)是根据安全理事会第 1959(2010)号决议设立的。2012 年，联布办事处将在下列领域向布隆迪政府提供支助：

(a) 按国际标准和原则加强国家主要机构、特别是司法和议会机构的独立性、能力和法律框架；

(b) 推动和协助国家行为体开展对话，支持各种推动广泛参与政治生活的机制，包括支持布隆迪执行发展战略和方案；

(c) 支持努力消除有罪不罚现象，特别是设立过渡时期司法机制以加强国家统一，促进司法，促进布隆迪社会的和解，并为这些机构开展工作提供业务支持；

(d) 促进和保护人权，包括加强国家以及本国民间社会在这方面的能力；

(e) 确保所有有关公共财政和经济部门的战略和政策、特别是下一个减贫战略文件，都重点关注建设和平和公平增长，特别是满足最弱势群体的需求，推动为布隆迪筹集资源；

(f) 为布隆迪 2011 年担任东非共同体主席提供支持，并在接获请求时，就区域一体化问题提供咨询。

展望

177. 联布办事处 2012 年将继续努力执行安全理事会第 1959(2010)号决议。特派团还将向安理会提出几项基准和时限，以掌控布隆迪巩固和平工作、联布办事处最终从布隆迪撤出以及切实过渡到联合国国家工作队体制。

与其他机构的合作

178. 联合国综合管理小组是联合国在布隆迪的主要协调机构。该小组把联布办事处和联合国国家工作队召集起来，提供统一的战略指导、监督和有效协作。联合国发展援助框架战略文件由该小组制订。战略文件对冲突进行共同分析，根据联合国系统的相对优势制订了共同的远景和巩固和平优先事项。作为驻地协调员，秘书长副特别代表负责根据联发援框架的五个联合方案审查进展情况，针对执行工作面临的挑战向联合国各部门/机构提供指导，统一与非联合国行为体进行互动。安全管理小组由秘书长特别代表主持，每月召开会议，确保信息定期流通，进行安全威胁评估，并为所有在该国的联合国工作人员采取适当的减除威胁措施。特别代表还每月两次主持与非洲联盟和其他双边和多边伙伴代表的会议，讨论共同关心的问题，并协调几个关键领域的支助工作。

2011 年执行情况

179. 2011 年，在联布办事处的积极支持和参与下，实现了几个关键目标。联合国发展援助框架的五个综合轴线的执行工作进展良好，正在密切监测和评估联合拟订方案的工作。2011 年 4 月，建设和平委员会通过了《建设和平战略框架》的第五次报告，也就是最后一次报告。为 2011-2014 年确定了新的建设和平优先事项，并已将其列入第二代战略性减贫战略文件。

180. 还通过了国家 2011-2015 年善治和反腐败战略，为整个政府全面努力改进各级的治理制订了重要的基准。监察员办公室于 2011 年 2 月 11 日成立，并已全面运作。

181. 另一个成绩是为受长期冲突影响的人重新融入社会制定了联合方案。建设和平基金将为这一方案提供部分资金。将针对其他伙伴开展资源筹集工作，推动为方案捐款，以便在 2012 年有效实施该方案。

182. 在加强布隆迪主要机构的能力以协助布隆迪担任东非共同体主席方面，与支持布隆迪担任此职的机构举行了两次规划会，进行了差距分析，以评估需要在哪些方面进一步得到支助，并切实确定了支助来源，尽量减少重复工作，扩大对有限资源的利用，以支持布隆迪发挥这一重要作用。

183. 就善治的正式结构而言，2011 年取得了相当大的进展。反腐败侦讯组设立了 8 个区域办事处，2012 年将再设立一个办事处。

184. 在安全部队专业化方面，2011 年取得了重大进展。公共安全部通过了安全问题一般政策说明。正在进行国防审查，并通过了关于社区警务的案文。在布隆迪政府和荷兰的主持下，安全群组举行了几次会议，在安全部门改革领域中对所有利益攸关方进行协调。公共安全部和布隆迪国家警察的法律文件已经过审查，正在等待批准。

185. 这一领域的两项行动计划取得重大进展。一项警察两性平等行动计划获得批准，有 90 名国防军军官和国家警察警官在该计划下接受培训，并通过了一个关于小武器和轻武器以及解除武装的国家行动计划。对布隆迪国防军和国家警察的武器进行登记和标识的工作加强了对部队之间武器流通的管理。将设立一个秘书处来支持国家安全委员会。

186. 在人权方面取得了进步，包括侵犯人权行为普遍减少。然而，法外杀人的情况依然很多，已经成立了一个调查委员会来对此进行调查。仍有施加酷刑的情况，因言论自由和公开示威受到拘留的情况有所增加。

187. 与此同时，国民议会已经选出全国独立人权委员会的成员。正在为制订全国社会对话框架开展协商。已成立国家安全委员会秘书处，国家传媒委员会和经济社会委员会目前也开始运作。

188. 惩戒和刑事司法问题专题小组提出一项处理监狱人满为患的管理计划，已得到执行。还修复了 4 个法庭和 7 个监狱。

189. 2010 年 12 月 7 日，正式向共和国总统提交了关于建立过渡时期司法机制的国家协商报告。将继续在全国分发该报告。此外，找到其他途径来分发报告的结果，包括 2 000 份传单(法语、基隆迪语)、五个基隆迪语的广播节目和 8 个出版物中的两篇报纸文章。2011 年全年都在继续开展提高对过渡时期司法问题的认识的运动，包括增加讲习班、无线电广播、报纸文章和传单。

190. 联布办事处开始与政府就在布隆迪建立过渡时期司法机制的实际方式进行详细的技术协商。布隆迪政府为建立过渡时期司法机制制订了一个时间表：第

一步是在 2012 年设立真相与和解委员会，然后设立一个特别法庭。人权高专办和联布办事处与政府共同拟定了援助方式。

特派团支助

191. 2011 年 1 月 1 日开始的缩编行动分三个阶段完成，到 2011 年 7 月 1 日时，工作人员减少到联布办事处核定编制的 134 人。最重要的是，特派团的覆盖面缩小了，关闭了四个后勤基地，特派团车辆上的标识已有 80% 被摘除。联布办事处保留了三处房地，即特派团综合总部和 2 个区域办事处（吉特加和马砍巴），恩戈齐的办事处则由世界粮食计划署（粮食署）经管。与设施管理有关的所有服务均外包，包括整个任务区安装的 26 台正在运作和备用的联合国所属发电机以及 89 部联合国所属车辆的维修。

192. 在电信领域，特派团缩小了在恩戈齐现有的一个甚小口径终端，保留一个由 8 个地面通信中心站（甚小口径终端）组成的卫星网络，为整个任务区提供声像、传真、数据通信、故障恢复和业务连续性服务。还支助并维护电视会议终端、一个特高频网络、一个高频网络、电话交换和必要的微波中继器。

193. 2011 年 4 月启用了由联合国诊所与联布办事处门诊部合并而成的联合国综合医务处。它继续在布琼布拉维持 1+ 级门诊部的地位，并在吉特加维持一个前方医院，医院有一个统一的医疗队。布琼布拉的设施得到扩大，增加了一个牙科诊所，在人员上得到联合国国家工作队的支助。由于布琼布拉从 2011 年 7 月 1 日起成为可以带家属的工作地点，正在为联合国工作人员的家属提供医疗服务。

2012 年的规划假设

194. 为规划的目的，假设联布办事处的任务不会有重大修改。下面是联布办事处 2012 年的优先事项。

促进真正的政治对话、民族和解和过渡时期司法

195. 联布办事处将加紧努力，为政府与所有利益攸关方之间开展真正的社会和政治对话建立机制，并促进政治和社会对话和民族和解机制，包括支持拟设立的真相与和解委员会。联布办事处还将与政府合作，确保制订有效的媒体监管框架，协助一个自由的新闻界有效开展工作。联布办事处还将支持为民间社会组织制订一项全国性的道德守则。

加强司法、人权和惩戒机构的独立性和效力

196. 在人权和司法活动领域，联布办事处将支持政府促进对人权的尊重，加强司法和惩戒基础设施的管理、独立性和问责制。联布办事处将继续努力打击有罪不罚现象，促进公民、政治、社会、经济和文化权利。

加强国家机构的能力，确保建立以建设和平和经济增长为重点的参与性规划系统和善治

197. 联布办事处将支持善治部、反腐败侦讯组和反腐败法院，以加速案件卷宗的调查和审理，并加强政府和立法机构的能力。联布办事处将与联合国国家工作队、世界银行和基金组织一道，确定实施战略和政策的轻重缓急，以便更好地管理公共财政和可持续发展，尤其侧重建设和平。联布办事处还将继续为布隆迪融入东非共同体提供支持，并与政府密切合作，确保布隆迪从参与区域和次区域一体化进程中充分获益，同时减轻一体化的潜在不利影响。

其他优先事项

198. 2012 年期间，特派团支助活动的重点是支持联布办事处的活动和基础设施。过渡期于 2011 年 7 月 1 日结束，留下 134 名文职人员执行联布办事处的任务。联布办事处接管了整个任务区内曾属于联布综合办的大部分现有设施和资产。因此，2012 年拟议预算请求编列经费，用于进行小型改建和翻新，以便使这些设施适应联布办事处的需要。

199. 特派团总部计划继续设在布琼布拉。特派团将与联合国国家工作队一起共同管理特派团总部和位于吉特加、恩戈齐和马砍巴的三个区域办事处。还有布琼布拉农村办公室，它主要是一个人权办公室，由人权高专办的布琼布拉总部管理。在马坎巴，联布办事处基本上与其他在该地活动的机构、基金和方案(开发署、人权高专办)同地办公，计划 2012 年进一步精简各项安全和行政安排。在基特加，计划在一个地点管理联合国国家工作队和联布办事处的所有业务。在恩戈齐，2011 年，联布办事处将其业务迁移至粮食署办事处，以提高安全和支助费用的效率。

业务和支助经费

200. 除了要有相关的差旅、培训和能力建设经费外，联布办事处还需要从联合国在纽约、日内瓦和亚的斯亚贝巴的办事处获得技术专业人员，以支持与上述优先事项有关的几个领域的培训和能力建设。将需要高技术领域的专业咨询人，以便通过对其他双边和多边伙伴现有技术援助活动的空白进行分析，根据需要为政府部门提供支助。考虑到用于空中支援的经费有限，特派团将继续同邻近的维和特派团和恩德培分享资源。

效率举措、最佳做法和重新确定使用资源的轻重缓急

201. 特派团将与联合国国家工作队协调，继续审查整个费用分担安排，特别是在正被确立为共同事务的安全、医务和新闻领域中。

202. 每一项事务的计算公式不一样，取决于不同机构、资金和方案的使用方式。然而，联布办事处基本上争取利用会员国过去已经投资在联布行动和联布综合办

的资金，向在布隆迪的整个联合国大家庭提供完全一体化的共同事务。2011 年的预算恰好是这一方案的头一年，联布办事处在该年度提供人员和物质资源，协助把这些责任移交给联合国工作队。正在为每一服务区制订关于共同服务费用分担的新谅解备忘录。

203. 在医务领域，已经开始直接向工作人员的保险公司收取费用。预计联布办事处在 2013 年将能够减少经常预算中的联合国医务经费，但这取决于 2012 年上半年诊所是否能收到足够的收费。鉴于与这一工作有不确定性，以及对必要医疗服务的需求因 2011 年 7 月 1 日起改为可带家属工作地点而有变动，特派团尚不能确定这些收费是否足以减少医务预算。但 2012 年初将会有完整的统计数据，届时就能就调整 2013 年生效的联布办事处医务预算提出建议。

204. 正在尽一切努力使联合国在布隆迪的各办事处在同地办公，这将减少业务和安全费用，提高一体化和协作。儿基会于 2011 年 4 月 1 日迁入特派团综合总部，加入联布办事处、人口基金和禁毒办。人权高专办、开发署和世卫组织正在考虑于 2012 年迁入特派团综合总部。

205. 下面是目标、预期成绩和绩效指标。

目标： 促进布隆迪的可持续发展与稳定

构成部分 1： 加强国家机构的能力，确保建立以建设和平和经济增长为重点的参与性规划系统和善治

预期成绩

绩效指标

(a) 主要政府机构有必要的能力，确保有一个顾及建设和平挑战的参与性的对经济增长进行规划和协调的系统

(a) (一) 在布隆迪政府的领导下编写的内有建设和平和经济增长各方面内容的国家战略规划文件的数目

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：2 份规划文件

2012 年目标：4 份规划文件

(二) 参与国家战略规划进程的机构(非政府组织、宗教团体、民间社会组织、基层社区协会)的数目和类型

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：10 个机构

2012 年目标：15 个机构

产出

- 在编写第二代减贫战略文件的过程中向政府提供技术和后勤支助
- 向政府的国家援助协调委员提供技术支助，以编写布隆迪接受援助情况年度报告
- 向政府提供技术、政治和后勤支助，以制订新的巩固和平战略文件和相关方案
- 向政府提供技术、政治、财政和后勤支助，以实施受战争影响者(回返者、境内流离失所者和复员者)重新融入社会的国家战略
- 为国家安全委员会制订善治方面的适当基准

预期成绩	绩效指标
(b) 布隆迪更好地融入区域和次区域组织	(b) (一) 符合东非共同体指令的立法数目有所增加 业绩计量 2010年：不适用 2011年估计：5 2012年目标：10 (二) 布隆迪从中受益的区域和次区域举措/方案的数目有所增加 业绩计量 2010年：不适用 2011年估计：2项举措 2012年目标：4项举措

产出

- 为拟订关于该区域和次区域区域一体化挑战和机遇的政策文件提供技术支助
- 提供技术和后勤支助，以便与东非共同体、中非经共体、大湖国家经济共同体、大湖区问题国际会议、非洲联盟和东部和南部非洲共同市场合作召开4次协商会议，讨论区域一体化问题
- 向区域一体化部和对外关系部提供技术和政治咨询
- 提供财政支助，安排对区域或次区域组织的2个成员国进行2次交换访问
- 提供技术和政治支助，以编写一份支持布隆迪融入区域组织的报告
- 为安全委员会制订区域一体化方面的适当基准

预期成绩	绩效指标
(c) 加强治理以提高各机构的民主和负责程度	(c) (一) 反腐败侦讯组提交法院审理的欺诈案件有所增加

业绩计量

2010 年：250 个案件

2011 年估计：300 个案件

2012 年目标：300 个案件

(二) 反腐败法院下达并公布的判决有所增加

业绩计量

2010 年：12 项判决

2011 年估计：20 项判决

2012 年目标：25 项判决

(三) 妇女在国内担任决策职位(政府、国民议会、参议院、社区委员会)的百分比有所提高

业绩计量

2010 年：12%

2011 年估计：15%

2012 年目标：18%

(四) 每年公布立法、法令和其他政府决定的官方公报有所增加

业绩计量

2010 年：8

2011 年估计：10

2012 年目标：12

(五) 每年积极参与监察政府行动的民间社会组织有所增加

业绩计量

2010 年：不适用

2011 年估计：5 个民间社会组织

2012 年目标：10 个民间社会组织

产出

- 200 名记者，其中包括国家通信委员会、布隆迪新闻观测站、布隆迪记者联合会、记者之家和布隆迪广播协会的成员，接受关于媒体监管框架的培训
- 为设立国家安全委员会常设秘书处提供技术、财政和后勤支助

- 为每一个对象机构(全国社会对话委员会、监察员办公室、国家安全问题委员会和国家通信委员会)举办2次管理能力建设讲习班
- 为举办反腐败问题讲习班提供技术、后勤和财政支持

预期成绩	绩效指标
(d) 安全部队(警察、军事人员和情报人员)的专业化程度得到提高	(d) (一) 通过的关于社区警务的文件 业绩计量 2010年: 不适用 2011年估计: 不适用 2012年目标: 1份文件
	(二) 按照“防卫白皮书”制订国家安全计划(政策文件) 业绩计量 2010年: 不适用 2011年估计: 不适用 2012年目标: 1份文件
	(三) 警察、军事和情报人员接受专业做法、人权和性别暴力培训的人数有所增加 业绩计量 2010年: 增加595名成员 2011年估计: 增加745名成员 2012年目标: 增加600名成员
	(四) 在平民自愿解除武装期间收缴武器的件数有所增加 业绩计量 2010年: 不适用 2011年估计: 10 000 2012年目标: 再增加10 000

产出

- 提供技术支助, 以制订《国家安全计划》(警察、军队和国家情报局)
- 提供技术支助, 以修订安全机构的组织结构, 使其与国际安保治理准则保持一致
- 国防和安全官员(警察、军队、国家情报局)接受人权培训

- 为遏制小武器和轻武器扩散国家常设解除武装委员会提供技术支持
- 为启动第二轮解除武装行动提供技术支持
- 提供技术和后勤支助，以便对军队和警察的武器进行登记和标识(登记：国防军 100%，布隆迪国家警察 80%；标识：国防军 50%，布隆迪国家警察 80%)
- 向监察员办公室提供后勤和政治支助

预期成绩	绩效指标
(e) 重要机构(议会、媒体、民间社会和布隆迪经济社会委员会)更好地监督政府的行动	(e) (一) 对政府官员的口头质询次数有所增加 业绩计量 2010 年：不适用 2011 年估计：5 次质询 2012 年目标：12 次质询
	(二) 以行为不道德和违反新闻自由为由监禁记者的案件有所减少 业绩计量 2010 年：2 次起诉 2011 年估计：1 次起诉 2012 年目标：零次起诉
	(三) 因见解自由和示威而被拘留的案件有所减少 业绩计量 2010 年：14 2011 年估计：零 2012 年目标：零
	(四) 经济社会委员会编写并转送政府与议会的实务报告 业绩计量 2010 年：不适用 2011 年估计：2 份 2012 年目标：2 份

产出

- 提供技术支持，对议会专门委员会进行控制政府行动的方式的培训

- 包括新闻机构负责人在内的 200 名记者接受道德、义务和促进新闻自由方面的培训
- 为起草国家传媒政策文件提供技术支助
- 提供技术支助，以起草有关媒体违法行为不为犯罪的法律草案，致使起诉减少
- 经济社会委员会 5 名成员接受培训，并为在类似机构内组织 1 次考察提供技术和财政支助
- 为安全委员会制订议会监督方面的适当基准

构成部分 2：促进真正的政治对话、民族和解和过渡时期司法

(f) 公共机构(审计法院、议会、国家监察总局)的财务管理能力得到提高

(f) (一) 内阁成员能够在国民议会开会期间就财政事项提出问题的议会会议有所增加

业绩计量

2010 年：1 次会议

2011 年估计：4 次会议

2012 年目标：4 次会议

(二) 国家监察总局编写和公布且其中的建议得到执行的监察报告有所增加

业绩计量

2010 年：3 份

2011 年估计：5 份(共计)

2012 年目标：7 份(共计)

(三) 审计法院编写和公布的报告有所增加

业绩计量

2010 年：3 份

2011 年估计：5 份

2012 年目标：8 份(共计)

产出

- 为 60 名议员和 25 名雇员接受公共财务管理培训(财政和道德)提供技术和后勤支助
- 为 10 名审计法院的公务员接受高级培训提供技术和后勤支助
- 为国家监察总局 20 名工作人员接受培训(高级培训)提供技术支助和后勤支助
- 为 3 个机构(审计法院、议会和国家监察总局)的文件纪录和存档工作提供数字技术支持
- 为数字设备操作方面的培训提供技术支助
- 就政治对话的数量和质量为安全委员会制订适当基准

预期成绩	绩效指标
(g) 民主治理和问责(国家和地方两级)得到改进	(g) (一) 国家利益攸关方向地方和国家民选人员通报情况的次数 业绩计量 2010年: 不适用 2011年估计: 4次通报 2012年目标: 4次通报

产出

- 为特派团组织2次考察(6名议员和6名地方民选官员)以交流关于最佳做法的经验提供技术、后勤和财政支助
- 为34名民选官员和34名地方行政人员接受民主治理和问责培训提供技术支助
- 为在地方一级安排特派团也参加的情况通报会提供技术和后勤支助
- 为培训女议员和地方民选妇女提供技术和后勤支助

外部因素

206. 预计可以实现目标并取得预期成绩,但前提是:(a) 国际社会继续与布隆迪互动,并为能力建设提供必要的政治和财政支持,以落实各项改革方案和巩固和平的重大举措;(b) 安全、社会经济和政治局势有利于执行联布办事处的任务;(c) 有关机构切实高效开展工作。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需经费		2011-2012年差异分析	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异	总额 (4)	非经常 (5)	2011年所需 资源总额 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
			节余(赤字) (3)=(1)-(2)				
军事和警务人员费用	173.5	143.2	30.3	104.0	—	173.5	(69.5)
文职人员费用	13 488.0	13 724.3	(236.3)	10 659.4	—	13 488.0	(2 828.6)
业务费用	8 484.3	8 383.8	100.5	6 692.4	506.0	8 484.3	(1 791.9)
共计	22 145.8	22 251.3	(105.5)	17 455.8	506.0	22 145.8	(4 690.0)

207. 联布办事处2012年1月1日至12月31日期间所需资源净额为17 455 800美元(毛额18 942 600美元),用于:1名军事顾问和1名警务顾问(104 000美元);国际和本国工作人员的薪金、一般人事费和津贴(10 659 400美元)。此外,

这些资源还用于咨询人(134 100 美元)、公务差旅(658 100 美元)和其他业务费用,如设施和基础设施(2 199 200 美元)、运输(548 500 美元)、通信(1 873 500 美元)、信息技术(614 900 美元)、医务(332 000 美元)以及其他用品、服务和设备(332 100 美元)。

208. 2010-2011 两年期所需资源预计增加 105 100 美元,其主要原因是支付 94 个离职工作人员的积存假期。因关闭联布综合办经管的四个后勤基地在汽油、机油和润滑剂项下产生的节余部分抵消了上述增加额。

预算外资源

209. 特派团另外筹集资金支持政府的人权举措,尤其是通过建设和平基金。在独立人权委员会的设立工作成功完成后,建设和平基金为该委员会提供的捐款于 2011 年移交给政府。特派团的人权工作还受益于在技术合作领域分配给人权高专办的预算外资金,许多活动,如人权方面的培训和研讨会,都已从这些预算外来源获得资金。

210. 此外,联布办事处 2011 年还从建设和平基金筹集了 920 万美元,以支持布隆迪受冲突影响者继续持久重新融入社会。2012 年将继续开展资源筹集工作,以填补约 960 万美元的资金缺口,在 2013 年完成该方案。这一供资将支持特派团在前武装战斗人员重新融入布隆迪社会这一关键领域开展工作。

211. 特派团遵循为 2010 年选举设立捐助者篮子基金这一最佳做法,为过渡时期司法领域和其他领域的举措设立了协调一致的捐助者基金(篮子基金),因此能够把有限的资源汇集起来,让联合国和国际社会其他机构能够在重要的专题领域采取协调一致的战略做法。另一个篮子基金(2011 年金额为 42 875 060 美元)支持加强布隆迪提高国家在援助效力方面的能力,确保实施减贫战略框架(第二代减贫战略文件)及有效的监测和评估方案。将在 2012 年全年为这一方案筹集更多的资金。

212. 这些预算外资金为支助特派团在上述三个优先领域的业务活动提供资金。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2011 年核定数	—	1	1	1	3	15	10	—	31	28	—	59	16	53	6	134
2012 年拟议数	—	1	1	1	3	15	10	—	31	28	—	59	16	53	6	134
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

213. 没有对 2011 年核定人员编制人数提出改动。

I. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(9 206 500 美元)

背景、任务和目标

214. 2000 年 5 月以色列国防军撤离后，黎巴嫩南部的政治局势仍然极为不稳定，以色列和黎巴嫩之间继续可能发生冲突。因此，2000 年 8 月秘书长成立了负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表办事处，以支持国际社会维护黎巴嫩南部和平与安全的努力。2005 年 10 月，秘书长扩大了该办事处的任务，由其负责协调联合国在黎巴嫩的所有政治活动，同时继续执行维护黎巴嫩南部和平与安全的任务。

215. 2006 年 7 月黎巴嫩和以色列之间的冲突给黎巴嫩带来了更大的政治、财政、发展及社会经济挑战。冲突期间，个人代表办事处与黎巴嫩政府、相关政党和国际社会密切合作，拟订了政治框架，以结束敌对行动，营造继续停止敌对行动并最终实现永久停火的冲突后环境。由于 2006 年以来联合国在黎巴嫩的活动增加，需要加强内部协调，因此在 2007 年秘书长任命了特别协调员，以加强联合国在拥有丰富专门知识的领域中有效提供协调支持的能力。

216. 特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的联合国高级官员。他按照联合国在黎巴嫩的总体目标，协调联合国国家工作队与黎巴嫩政府、国际捐助界和国际金融机构的活动，特别注重重建、发展和改革。特别协调员办事处向国家工作队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供政治指导，使密切工作关系制度化并建立系统机制，以便能定期磋商、分享信息和加强本组织各项活动的协调与配合。在黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交界中，特别协调员也是秘书长的代表。

217. 在支持黎巴嫩财政和社会经济发展的各国的外交代表核心小组中，特别协调员是秘书长的代表，他和他的副手在推动国际捐助者继续援助黎巴嫩方面发挥关键作用。兼任联合国驻地协调员的副特别协调员负责规划和协调联合国在黎巴嫩的发展和人道主义工作。政治部、发展业务协调办公室、人道厅和开发署谈判达成的黎巴嫩问题副特别协调员的职权范围未规定人道主义协调员的职能。人道厅保留在发生紧急情况时提名人道主义协调员的权利。他很可能将是黎巴嫩问题副协调员/驻地协调员。

218. 黎巴嫩动荡的政治局势继续需要特别协调员办事处的斡旋和政治支持，并通常需要得到联合国工作的支持。依然极为需要联合国的政治存在，以便支持黎巴嫩和国际社会以和平方式消除政治分歧的努力。仍然需要联合国提供政治和外交支持，与黎巴嫩、以色列和该区域主要国家合作，从而从黎巴嫩南部普遍停止敌对行动迈向永久停火和有助于黎巴嫩南部持久稳定与安全的最终停战协定。

219. 以色列停止越境飞行、解决沙巴阿农场问题、黎巴嫩全面恢复对该国边界的控制以及彻底解决黎巴嫩的武装团体问题，将促成联合国可以减少其政治存在的政治局面。如果确定黎巴嫩的本国行为体能够完全通过国家机构开展对话和达成妥协的政治进程来解决分歧，而不再需要联合国的支持，就有可能考虑最终逐步撤消这项特别政治任务。

与其他实体的合作

220. 特别协调员办事处增加了与驻黎巴嫩的其他联合国实体的互动次数和力度，以确保向黎巴嫩提供协调一致的有效支持。这种互动加强了信息共享和政策协调。互动基本上但不完全是在有联黎部队参加的联合国国家工作队的会议上进行的。

221. 办事处还在努力执行秘书长关于一体化的决定，例如：(a) 对战略目标有共同的构想；(b) 密切协调或统一的规划；(c) 一套商定的结果；(d) 监测和评价机制。除了为实现联合国发展援助框架的目标协调联合国活动外，特别协调员办事处还在 2009 年成立了 4 个特定工作组，以制定关于人权、选举和治理、黎巴嫩境内巴勒斯坦人的状况和边界管理的政策框架和行动计划。总部黎巴嫩问题综合工作队继续定期召开特别协调员办事处和联合国国家工作队成员参加的会议，以共享信息、规划联合活动以及制定联合工作战略。在此背景下，联合国国家工作队和总部黎巴嫩问题综合工作队已核可黎巴嫩综合战略框架。

222. 办事处还与联合国驻地协调员办事处和开发署保持密切工作关系，推进黎巴嫩的社会经济进步，并在 2006 年 7 月冲突后，处理有关黎巴嫩重建、恢复和改革的问题。副特别协调员也是驻地协调员，他的“双重头衔”确保了这些工作的全盘协调。

223. 特别协调员与政治事务部和维持和平行动部密切协调，协助编写秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告，并与政治事务部密切合作，编写分析文件、简报和谈话要点，供秘书长就黎巴嫩局势以及同该办事处任务相关的具体问题会晤有关人员时使用。特别协调员就与黎巴嫩有关的所有重大政治和组织问题，与主管政治事务副秘书长和主管维持和平行动副秘书长保持对话。外勤支助部向特别协调员办事处提供行政和后勤支持。特别协调员办事处得到派驻黎巴嫩的其他联合国机构/特派团的协助，并特别是根据一项谅解备忘录，在财务、采购、工程、通讯、医疗、运输和后勤领域方面得到联黎部队的支持。2009 年以来，办事处已经负责联黎部队的所有人力资源活动。所有人事档案已交给办事处，办事处的人力资源工作人员执行所有与人力资源相关的任务。不过，联黎部队有时就人力资源政策事项提供援助和咨询。联合国其他机构也提供支持：开发署在安全信息服务方面、西亚经济社会委员会在医疗服务方面提供支持。联合国近东救济工程处为办事处的公务车辆提供日常维护。

2011 年的业绩情况

224. 2011 年，三项预期成绩都取得了进展。特别协调员继续强调双方都必须对安全理事会第 1701(2006)号决议做出坚定承诺。该决议自 2006 年通过以来执行情况良好。2011 年，黎巴嫩和以色列之间共开展了六次外交行动，以促进第 1701(2006)号决议的执行，预计将在年内剩余时间内继续定期举行这些会议。特别协调员继续大力疾呼提供资金，以满足持续存在的人道主义需要、重建巴勒斯坦难民营以及执行支持黎巴嫩国际会议(第三次巴黎会议)提出的改革议程。2011 年一直在开展上述活动。2009 年以来，办事处已经加强了与捐助者的协调工作，2011 年在各种问题上进一步增加了与国际社会的接触：办事处 2011 年参加了 8 次捐助国协调会议；特别协调员牵头召开并主持了其中的两次。计划在年内剩余时间继续开展这些工作。

225. 2011 年出于政治动机的示威和扰乱公共秩序事件略有增加，这些事件与导致 2011 年 1 月 12 日以哈里里总理为首的民族团结政府垮台的事件有关。黎巴嫩边界独立评估小组建议获得执行的数目低于预期，部分原因是政府在确定黎巴嫩边界战略有延误。尽管特别协调员一再呼吁充分尊重安全理事会第 1701(2006)号决议，但并没有实现完全消除侵犯蓝线的行为和杜绝利塔尼河以南地区展示非法武器的事件。此外在以下方面也未取得进展：(a) 杜绝经空中、海上和陆上侵犯蓝线的行为；(b) 与各方确立一个确定和谈判沙巴阿农场地位的机制；(c) 解除黎巴嫩所有武装团体的武装，以便除了黎巴嫩国家的武器和权力机构以外，在黎巴嫩没有其他武器和权力机构。不过，联黎协调办正在尽一切努力影响当事方在这些方面的行为。

226. 虽然特别协调员办事处继续寻求在安全理事会第 1701(2006)号决议所涉国内问题和区域问题方面以和平方式取得谈判结果，但是仍有很多因素不在办事处控制范围内。这些因素包括影响到黎巴嫩国内局势的区域事态发展、各方的立场和该国目前的社会经济局势。

2012 年的规划假设

227. 安全状况允许特别协调员办事处继续开展工作。在区域方面，虽然安全理事会第 1701(2006)号决议的一些规定得到了遵守，但该决议的全面执行还需要有进一步的努力，这样黎巴嫩和以色列才能从目前停止敌对行动的局面迈向永久停火和长期解决。黎巴嫩所在的区域继续面临一些直接影响到该国局势的未获解决的和平与安全挑战。在国内，仍然需要继续支持各政治行动者不断开展对话。

228. 下面是 2011 年的目标、预期成绩和绩效指标。

目标：实现黎巴嫩的政治稳定，增强发展成果，维持黎巴嫩南部的国际和平与安全

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------------|------------------------------------|
| (a) 黎巴嫩各方不断就重大问题进行政治对话 | (a) (一) 在所有主要教派群体参加的情况下，内阁继续定期举行会议 |
| | 业绩计量 |
| | 2010年：64次 |
| | 2011年估计：32次 |
| | 2012年目标：60次 |
| | (二) 没有出于政治动机的定点暗杀 |
| | 业绩计量 |
| | 2010年：1 |
| | 2011年估计：0 |
| | 2012年目标：0 |
| | (三) 没有出于政治动机的扰乱公共秩序的示威 |
| | 业绩计量 |
| | 2010年：零 |
| | 2011年估计：4 |
| | 2012年目标：零 |
-

产出

- 每天向总部报告与黎巴嫩政党主要领导和宗教领袖举行的与秘书长进行斡旋的事项有关的会谈的情况
 - 发表70次公开声明，强调政治对话的重要性和执行第1701(2006)号决议的必要性
 - 每周向外交界和其他特使通报情况，介绍黎巴嫩政治/安全局势和黎巴嫩重建/发展议程
 - 协助编写每月向安理会提供的情况通报
 - 每月与联合国中东和平进程特别协调员办事处和秘书长执行安全理事会第1559(2004)号决议特使召开协调会议
-

- | | |
|---|---------------------|
| (b) 遵守停止黎巴嫩南部敌对行动协议，采取具体行动在全面执行安全理事会第1701(2006)号决议的框架内实现可持续停火 | (b) (一) 消除陆海空侵犯蓝线事件 |
| | 业绩计量 |

2010年：3 107

2011年估计：1 875

2012年目标：0

(二) 与各方建立一个确定和谈判沙巴阿农场地
位的机制

业绩计量

2010 年: 0

2011 年估计: 1

2012 年目标: 1

(三) 黎巴嫩边界独立评估小组关于加强边境制
度的建议的执行率有所提高

业绩计量

2010 年: 40%

2011 年估计: 50%

2012 年目标: 70%

产出

- 每月监测黎巴嫩和以色列的外交行动, 以协助执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议
 - 发表双月公开声明, 鼓励充分尊重蓝线并执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议, 谴责侵犯蓝线行为
 - 每周与联黎部队召开一次政策协调和信息分享会议
 - 每月与联黎部队采取有关各方参加的联合预防性外交举措
 - 每月与有关各方召开会议, 讨论安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况和沙巴阿农场问题
 - 每月就边境问题召开多边会议, 并与黎巴嫩主要对话者讨论边境管理问题
 - 向安全理事会提交 3 份关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告
-

(c) 协调应对人道主义和重建需要, 以及逐
步实施(第三次巴黎会议)改革议程

(c) (一) 为执行第三次巴黎会议的改革议程通过的
法律和条例数量有所增加

业绩计量

2010 年: 3

2011 年估计: 2

2012 年目标: 3

(二) 捐助者协调会议次数有所增加

业绩计量

2010 年: 15

2011 年估计: 18

2012 年目标：24

(三) 返回并生活在巴里德河难民营重建住房的难民比例有所增加

业绩计量

2010 年：0

2011 年估计：6%

2012 年目标：23%

(四) 联合国系统协调会议的频率有所增加

业绩计量

2010 年：64

2011 年估计：86

2012 年目标：86

产出

- 两周举行一次联合国国家工作队、政策小组或工作级协调会议，讨论联合国发展援助框架实施情况；
- 黎巴嫩问题特别协调员/副特别协调员与主要政府对话方每周举行部级会议，促进执行政府改革议程，协调人道主义和重建活动；
- 每月与捐助界开会讨论联合国人道主义和重建工作情况，推动捐助方继续参与，并协调各种方案和活动；
- 与联合国国家工作队、红十字国际委员会、联黎部队和黎巴嫩政府协作，一年两次进行应对紧急情况的应急规划；
- 每月召开一次巴里德河营地重建协调会议。

外部因素

229. 实现目标的前提是国内政治局势、总体安全形势和区域事态发展不对黎巴嫩和蓝线沿线的稳定产生不利影响。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款支出	估计数	差异	总额	非经常	2011年 所需资源总额	差异
		差异节余	节余(赤字)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
文职人员费用	12 680.5	12 444.4	236.1	6 959.2	—	6 810.2	149.0
业务费用	4 751.6	4 808.0	(56.4)	2 247.3	392.7	2 284.0	(36.7)
共计	17 432.1	17 252.4	179.7	9 206.5	392.7	9 094.2	112.3

230. 秘书长黎巴嫩问题特别协调员办事处2012年所需资源估计数为净额9 206 500美元(毛额10 399 000美元),用于续设包括特别协调员和副特别协调员职位在内的83个工作人员的经费(6 959 200美元)。此外,这个数额还用于咨询人(68 000美元)、工作人员差旅(223 200美元)、设施和基础设施(989 700美元)、运输(349 700美元)、通信(311 900美元)、信息技术(114 400美元)和医疗(17 000美元)和其他用品、服务和设备(173 400美元)。

231. 2012年所需资源增加的主要原因是,(a)本国工作人员薪金和一般人事费根据黎巴嫩订正薪级表发生变化;(b)为特别协调员替换一辆装甲车;(c)对国际工作人员适用最新的工作地点差价调整数。所需费用增加由信息技术、通信及设备和基础设施等方面的业务费用减少部分抵销。

232. 2010-2011年两年期预计出现未支配净余额的主要原因是,国际工作人员的实际空缺率高于2011年的预算空缺率(即实际为10%,而预算为0%),本国工作人员空缺率高于2011年的预算空缺率(即实际为28%,而预算为5%),由公务差旅费增加部分抵销。

预算外资源

233. 特别协调员办事处没有任何预算外资源,因此没有编列2012年预算外经费。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
	2011年核定数	1	1	—	1	3	4	2	1	13	7	2	22	3	58		
2012年拟议数	1	1	—	1	3	4	2	1	13	7	2	22	3	58	—	83	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

234. 估计特别协调员办事处 2012 年的所需人员编制不变。

J. 联合国中部非洲区域办事处

(4 424 000 美元)

背景、任务和目标

235. 在 2009 年 12 月 11 日给安全理事会主席的信中，秘书长告知安理会成员，他打算在加蓬利伯维尔设立一个联合国中部非洲区域办事处。此外，应加蓬当局的邀请，一个联合国小组于 2010 年 2 月访问利伯维尔，开始讨论设立该办事处的行政和后勤需求。随后，安理会成员在 2010 年 8 月 30 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2010/457)中欢迎秘书长提议设立该办事处，最初为期两年，并决定在 18 个月后审查其任务。2010 年 10 月，政治事务部率领一个部门间规划团访问了利伯维尔，以评估并规划开办该办事处的技术和实质性需求。2011 年 3 月 2 日，主管政治事务的副秘书长正式为联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)揭幕。秘书长中非问题特别代表兼办事处主任于 2011 年 5 月 24 日正式就职。

236. 此外，2011 年 5 月，秘书长将联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的秘书职能从联合国裁军事务厅联合国非洲区域裁军中心移交给政治事务部，由中部非洲区域办承担。

237. 2011 年 7 月 21 日，安全理事会主席发表新闻讲话，请中部非洲区域办等方面协同联合国驻非洲联盟办事处，与非洲联盟进行接触，协助联合国与非洲联盟在消除上帝军威胁的问题上开展合作。

与其他实体的合作

238. 秘书长特别代表根据其职能与加蓬当局举行会议，并访问了乍得、赤道几内亚、喀麦隆和中非共和国。在与各有关当局、外交伙伴和联合国家庭成员的讨论中，提出的一些主要问题有几内亚湾的海盗活动、跨国犯罪、小武器和轻武器的流通、青年就业、人权和人道主义问题以及武装团体、特别是上帝军的存在。

239. 中部非洲区域办在受上帝军影响的国家中与联合国其他政治和维持和平特派团及联合国有关国家工作队密切合作。

2011 年的业绩情况

240. 秘书长特别代表出席了 2011 年 6 月 29 日至 7 月 1 日在马拉博举行的第 17 届非洲联盟首脑会议。他在开始活动时会见了加蓬当局，并前往乍得、赤道几内亚、喀麦隆、中非共和国访问以熟悉了解情况。几内亚湾的海盗活动、跨国犯罪、小武器和轻武器的流通、青年就业、人权和人道主义问题以及武装团伙，特别是上帝抵抗军的存在，是提到的一些主要问题。

241. 此外，为执行安全理事会主席新闻讲话中提到的任务，特别代表 2011 年 8 月 9 日至 13 日访问了中非共和国，特别与中非建和办和其他相关利益攸关方就如何协调联合国和其他合作伙伴为消除上帝军威胁的努力，交换了意见。讨论中确定的后续行动包括，有必要对影响该区域的跨境问题，包括姆博罗罗难民问题和上帝抵抗军活动，进行摸底，制定一项与该区域进行接触的战略，以及有必要设立一个联合国上帝军问题协调机制。

242. 此外，特别代表 2011 年 8 月访问了在亚的斯亚贝巴的非洲联盟和联合国驻非洲联盟办事处。在此期间，他与这些实体的相关官员以及欧洲联盟代表团、美国及联合王国和北爱尔兰的代表进行了磋商。特别代表在会上与对话者讨论了非洲联盟应对上帝抵抗军威胁的举措和行动以及不同利益攸关方如何解决这一问题提出的意见、立场和愿景。会议决定联合国驻非洲联盟办事处和中部非洲区域办将在落实非洲联盟上帝军问题举措问题上保持密切联系，以确保有效协调非洲联盟、联合国和其他相关伙伴和利益攸关方应对上帝抵抗军威胁的努力。为了评估受上帝抵抗军活动影响国家的局势，并分享有关应对这些挑战努力的信息，中部非洲区域办还计划 2011 年 10 月在受影响国家(中非共和国、刚果民主共和国、苏丹南方和乌干达)举行一次特别代表和驻地协调员的会议，以便就采取哪些做法和行动来协调处理中部非洲跨边界安全问题，包括上帝抵抗军的威胁，制定战略。

243. 2011 年 8 月 18 日，中部非洲区域办与安全理事会举行了第一次非正式磋商，向安理会通报取得的进展，尤其是自特别代表 2011 年 6 月 15 日抵达以来取得的进展，并着手确定行动。安理会在非正式磋商后发表的新闻讲话中除其他外，表示支持中部非洲区域办在着手执行任务时采用的注重成果的做法。中部非洲区域办将在 2011 年 11 月按期向安理会提交第一次正式报告。

2012 年的规划假设

244. 2012 年，中部非洲区域办将继续围绕以下优先事项上开展工作：

(a) 通过支持中非经共体和其他次区域利益攸关方的相关努力的调解和斡旋，加强次区域的预警、预防冲突和调停能力；定期与次区域利益攸关方举行会议，以加强合作并确保相互配合；执行中部非洲区域办与次区域组织间的联合举措；支持常设咨询委员会的工作，同时也协助恢复该委员会实质性工作领域的活力；与大湖区国际会议合作；

(b) 提高对次区域跨境不安全问题的认识；

(c) 加强与在次区域的联合国特派团、办事处和国家工作队的联系，以促进信息交流和协调，促进采取综合协调的做法。

245. 为支持上述优先事项，中部非洲区域办将：

(a) 继续努力支持次区域组织，特别是中非经共体和其他相关次区域组织在预警、预防冲突、调解和建设和平领域的能力建设；

(b) 支持次区域做出努力，处理几内亚湾海上不安全问题以及提高对次区域相关挑战和威胁的认识，以期在 2011 年取得的进展的基础上，制订处理这些问题的综合战略；

(c) 定期召开特派团间会议和讲习班，以促进凝聚力和相互配合，起草关于和平与安全趋势和新威胁的联合分析文件。这包括有一个在次区域就上帝军问题交流信息和开展协调的联络点。

246. 下面是办事处的目标、预期成果和指标。

目标： 在范围更大的中部非洲次区域促进和平与安全

预期成绩	绩效指标
(a) 加强中非国家经济共同体和其他区域利益攸关者在次区域预警、预防冲突和调解方面的能力	(a) 区域行为体采取的调解和预防举措的数目 业绩计量 2010 年：不适用 2011 年估计：3 2012 年目标：4

产出

- 根据需要代表秘书长执行斡旋、调解和调停任务，处理危机局势和跨界威胁和其他新威胁；
- 与中非经共体、中非经货共同体和非洲联盟和其他利益攸关方的代表举行 1 次会议，讨论它们在促进和平与稳定方面的优先事项和活动，增强中部非洲区域办与这些机制的合作，加强协同作用；
- 办事处与各次区域组织和机制制订 1 个联合工作计划，以推动关于冲突的预防、解决和转化以及建设和平的国家战略；
- 举办 1 个关于安全理事会有关妇女与和平与安全的决议的区域讲习班，以提高认识。

预期成绩	绩效指标
(b) 提高中非国家经济共同体和其他区域利益攸关者对跨界不安全问题的认识	(b) 解决中部非洲跨界不安全问题的次区域举措的数目 业绩计量 2010 年：不适用 2011 年估计：2 2012 年目标：2

产出

- 编写 1 份中部非洲次区域跨界不安全问题的报告，以提高区域利益攸关者对次区域挑战和威胁的认识；
- 与中非经共体、几内亚湾委员会和中非经货共同体举行 1 次几内亚湾海盗问题的次区域部长级会议，探索如何采取协调一致办法处理跨界安全问题。

预期成绩	绩效指标
(c) 增强中非国家经济共同体与联合国在次区域的特派团、办事处和国家工作队之间的联系	(c) 联合国合作伙伴在区域安全、选举和人道主义援助领域的联合举措有所增加
	业绩计量
	2010 年：不适用
	2011 年估计：不适用
	2012 年目标：4

产出

- 与联合国在该区域的办事处举行 2 次协调会议，讨论应对上帝军威胁的工作

外部因素

247. 该目标可以实现，但前提是：(a) 没有长期影响各个国家或该次区域的经济、政治和社会福祉以及转移对优先事项的注意力的新冲突或危机；(b) 中部非洲国家元首和政府首脑展示政治意愿，提出构想和方法，促使中非经共体和平与安全机制、包括和平与安全理事会和预警机制投入运作。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011-2012 年差异分析	
	批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	总额	非经常	2011 年所需 资源总额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
文职人员费用	1 779.6	1 479.8	299.8	2 893.0	—	1 779.6	1 113.4
业务费用	1 725.6	2 126.9	(401.3)	1 531.0	—	1 725.6	(194.6)
共计	3 505.2	3 606.7	(101.5)	4 424.0	—	3 505.2	918.8

248. 如上表所示，中部非洲区域办 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源净额总共估计为 4 424 000 美元(毛额 4 882 600 美元)，净增加 918 900 美元，

即 26.2%。拟议资源将用于文职人员费用，包括续设 26 个职位和增设一个职位 (2 893 000 美元)；并用于业务费用，包括工作人员差旅(467 000 美元)、设施和基础设施(186 800 美元)、运输(294 000 美元)、特派团通信网络的维护(453 300 美元)、信息技术(76 200 美元)和其他服务、用品和设备(53 700 美元)。

249. 2012 年所需经费增加 918 880 美元的主要原因是需要增加以下方面的经费：(a) 国际工作人员，因为 2012 年适用较低的空缺率(15%，而不是 2011 年的 50%)；(b) 公务差旅，以支持特别代表在区域各地开会，执行安理会在 2011 年 7 月 21 日新闻讲话中提出的要求，协助联合国与非洲联盟和其他区域机构在应对上帝军的威胁和次区域其他跨境安全威胁问题上开展合作；(c) 本国工作人员，因为拟在特派团支助处处长办公室增设一名本国干事，并对本国工作人员适用较低的空缺率(10%，而不是 2011 年的 50%)。其他用品、服务和设备项下所需经费因 2012 年预算编列的运费减少而减少，部分抵销了这些增加。所需开办设备和用品已经在 2011 年运到特派团，因此 2012 年这类支出需求有所减少。

250. 2010-2011 年预计出现未支配余额主要原因是国际工作人员的征聘延迟，因为 2011 年是特派团开办年；由于需要在任务区翻修 3 个办公小楼，使之能够达到最低安全要求，出现意外业务费用，部分抵销了余额。

预算外资源

251. 2011 年 5 月设立中部非洲区域办后，秘书长决定把联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处职能从裁军事务厅转到政治事务部。这些职能将由中部非洲区域办利用常设咨询委员会的经常预算和信托基金来履行。

252. 中部非洲次区域的几个国家预计将在 2011 年和 2012 年举行选举。鉴于选举期间的政治和社会局势往往十分脆弱，中部非洲区域办要协助该区域防止选举争端变成普遍不稳定和暴力的努力。对于中非经共体来说，小武器问题也是一个重大不安全因素。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 31 次会议建议在中非经共体秘书处内设立一个小武器股，中部非洲区域办可能需要支持这些国家作出的努力。此外，需要加强几内亚湾委员会打击海盗和其他威胁安全行为的能力，中部非洲区域办也可能需要提供支持，帮助参加这些努力的利益攸关方。预计中部非洲区域办将在所有这些领域举办一系列讲习班来提高认识，帮助制定一个区域框架来消除中部非洲次区域和几内亚湾的这些不断增加的安全威胁。由于预算没有为这类活动编列经费，中部非洲区域办将在 2012 年为此筹集预算外资金。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工 作人员 共计	本国工作人员			共计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员		一般事 务人员	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2011年核定数	1	—	—	1	3	3	4	—	12	7	—	19	1	6	—	26
2012年拟议数	1	—	—	1	3	3	4	—	12	7	—	19	2	6	—	27
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1

253. 拟为中部非洲区域办编列总共 27 个职位的人员编制(19 个国家工作人员和 8 个本国工作人员)。办事处将由一名副秘书长级的秘书长特别代表主管。

254. 拟在特派团支助处处长办公室增设一个本国干事职位，与外勤支助部(外勤部)布林迪西全球服务中心合作，协助办事处进行采购活动。