



Организация Объединенных Наций

**Доклад Объединенной
инспекционной группы
за 2011 год и программа
работы на 2012 год**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят шестая сессия
Дополнение № 34**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят шестая сессия
Дополнение № 34

**Доклад Объединенной инспекционной
группы за 2011 год и программа работы
на 2012 год**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2012

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения	v
Программное заявление	vii
Предисловие	viii
I. Годовой доклад за 2011 год	1
A. Осуществление Стратегических рамок на 2010–2019 годы: прогресс, достигнутый на данный момент	1
B. Реформа Объединенной инспекционной группы: прогресс и перспективы на будущее	1
C. Доклады, опубликованные в 2011 году	6
D. Взаимодействие с участвующими организациями и директивными органами	14
E. Контроль за выполнением рекомендаций	15
F. Веб-система для контроля за выполнением рекомендаций	22
G. Отношения с другими надзорными и координационными органами	23
H. Ресурсы	24
I. Прочие вопросы	25
II. Программа работы на 2012 год	27
A. Обзор системы управления и административной деятельности и обзор осуществления децентрализации во Всемирной организации здравоохранения	28
B. Обзор системы управления и административной деятельности Международного агентства по атомной энергии	28
C. Процесс проверки документов кандидатов в организациях системы Организации Объединенных Наций	28
D. Последующий обзор деятельности Всемирной туристской организации	29
E. Замена причитающихся сотрудникам пособий паушальными выплатами	29
F. Оценка деятельности структуры «ООН-океаны»	29
G. Гибкий график работы в организациях системы Организации Объединенных Наций	30
H. Управление документацией и архивами в системе Организации Объединенных Наций	30

I.	Оценка методики и практики использования долгосрочных соглашений в области закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций	31
J.	Сравнительный анализ использования систем общеорганизационного планирования ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций	31
K.	Обзор совместного составления программ на общесистемном уровне и административных механизмов оперативной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.	32

Приложения

I.	Пересмотренные стратегические рамки Объединенной инспекционной группы на 2010–2019 годы.	33
II.	Состав Объединенной инспекционной группы	40
III.	План работы на 2011 год: Информация о ходе осуществления проектов (на 31 декабря 2011 года)	41
IV.	Рассмотрение директивными органами изданных в период 2008–2010 годов докладов Объединенной инспекционной группы, имеющих общесистемный характер.	43
V.	Перечень участвующих организаций и их процентная доля в расходах Объединенной инспекционной группы в 2012 году	45

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМО	Международная морская организация
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН-Женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УСВН	Управление служб внутреннего надзора

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦМТ	Центр по международной торговле
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Кариб- ского бассейна
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окру- жающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образова- ния, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному раз- витию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торгов- ле и развитию
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркоти- кам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслужи- ванию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народо- населения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных На- ций по ВИЧ/СПИДу

Программное заявление

В качестве единственного независимого органа внешнего надзора системы Организации Объединенных Наций, уполномоченного проводить оценки, инспекции и расследования в рамках всей системы, Объединенная инспекционная группа стремится:

a) оказывать директивным органам участвующих организаций помощь в выполнении их руководящих обязанностей, связанных с функцией надзора за тем, как секретариаты распоряжаются людскими, финансовыми и прочими ресурсами;

b) содействовать повышению эффективности и результативности деятельности соответствующих секретариатов по выполнению решений директивных органов и достижению программных целей, установленных для организаций;

c) способствовать улучшению координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций;

d) выявлять передовые методы, предлагать контрольные показатели и содействовать обмену информацией в рамках всей системы.

Предисловие

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Статута Объединенной инспекционной группы я с удовлетворением представляю настоящий годовой доклад Группы за период с 1 января по 31 декабря 2011 года, а также описание ее программы работы на 2012 год.

В 2011 году ОИГ составила 11 докладов и одну записку, которые были направлены ее участвующим организациям. Восемь докладов и записка носили общесистемный характер, один доклад касался нескольких организаций, а в двух других докладах содержались обзоры, посвященные отдельным организациям.

Хотя общее количество выпущенных за год материалов находится в пределах среднегодового количества за последние годы, в среднесрочной перспективе Группе не удалось полностью реализовать ожидаемые достижения, указанные в ее стратегических рамках на 2010–2019 годы, которые предусматривают увеличение числа обзоров системы управления и административной деятельности всех участвующих организаций в целях повышения подотчетности их руководителей. Этот результат объясняется тем, что увеличения объема бюджетных ресурсов, необходимого для выполнения этих задач, не произошло, если не считать ресурсов, выделенных на веб-систему для контроля за выполнением рекомендаций. Исходя из этого, Группа скорректировала свои стратегические задачи, цели и мероприятия (см. приложение I к настоящему докладу).

В 2011 году Группа достигла хороших результатов. Мы не только смогли поддерживать на стабильном уровне количество выпускаемых материалов, включая четыре доклада, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, но и добились успехов в разработке веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций, приступили к модернизации веб-сайта ОИГ и получили просьбы о подготовке в 2012 году трех новых испрошенных докладов. Мы активизировали информационно-разъяснительную деятельность среди участвующих организаций и их директивных органов, благодаря чему усилилась поддержка ОИГ, в частности, работа над веб-системой для контроля за выполнением рекомендаций была профинансирована участвующими организациями, практически 90 процентов из которых заблаговременно выплатили взносы в 2011 году. Что касается программы работы на 2012 год, то участвующие организации также представили 32 рекомендации. Мы продолжали прилагать усилия для улучшения работы Группы. В начале 2011 года были обновлены изменения, касавшиеся внутренних рабочих процедур, а по результатам проведенного обзора оценочных норм и стандартов был сделан вывод, что установленные методы работы ОИГ соответствуют нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. Кроме того, для более эффективного планирования ресурсов, утвержденных на двухгодичный период, Группа решила составить предварительный список тем на 2013 год. Этот список ляжет в основу программы работы на 2013 год и вновь будет рассмотрен в декабре 2012 года.

С учетом вышеизложенного и решимости ликвидировать отставание в работе над текущими проектами в программу работы ОИГ на 2012 год было включено 12 новых проектов.

В ходе обменов мнениями с исполнительными руководителями участвующих организаций в 2011 году я высказал идеи относительно путей и методов для более эффективного использования докладов ОИГ и деятельности в связи с содержащимися в них выводами, поскольку недостаточная активность приведет к уменьшению потенциальной пользы и значимости вклада Группы в усилия по повышению степени эффективности, результативности, общесистемной согласованности и сотрудничества. Группа будет и впредь действовать в тесном контакте с государствами-членами и рассматривать сложившуюся ситуацию. Предполагается, что предстоящее внедрение с санкции Генеральной Ассамблеи веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций будет способствовать этому. В этой связи я бы хотел выразить признательность от имени ОИГ участвующим организациям, внесшим свой вклад в финансирование этой системы. В то же время мы будем стремиться к обеспечению наличия всех необходимых ресурсов для фактического внедрения этой системы.

В заключение в ответ на предложение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 65/270 представить доклад о процессе реформы и прогрессе, достигнутом в его осуществлении, и вынести новые оценки в отношении вариантов повышения эффективности ее работы я с удовлетворением представляю раздел под названием «Реформа Объединенной инспекционной группы: прогресс и перспективы на будущее» (глава I, раздел В). С более полной версией доклада о реформе ОИГ можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ по следующему адресу: www.unjii.org/en/reform.htm. Убежден, что как Генеральный секретарь, так и государства-члены уделят должное внимание внесенным предложениям по реформе.

(Подпись) Мохамед **Мунир-Захран**
Председатель

Женева, 24 января 2012 года

Глава I

Годовой доклад за 2011 год

A. Осуществление Стратегических рамок на 2010–2019 годы: прогресс, достигнутый на данный момент

1. В 2008 году Объединенная инспекционная группа разработала свои первые средне- и долгосрочные Стратегические рамки на 2010–2019 годы, сформулировав своего рода программу усиления надзора в ответ на требования заинтересованных сторон (документ A/63/34, приложение III), которые были впоследствии приняты Генеральной Ассамблеей к сведению в ее резолюции 63/272. К сожалению, эта конституция не нашла отражения в форме полностью поддержанной просьбы об увеличении объема ресурсов. Поэтому у Группы не было иного выбора, кроме как скорректировать свои годовые программы работы соответствующим образом.

2. Кроме того, в своей резолюции 65/270 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость постоянного обновления и совершенствования Группой ее средне- и долгосрочной стратегии на 2010–2019 годы с учетом изменяющихся условий, в которых она осуществляет свою деятельность, и вызванных такими условиями проблем. В ответ на эту просьбу Группа провела обзор своих целей и мероприятий и сократила их масштабы с учетом имеющихся ресурсов. В приложении I к настоящему докладу предлагаются измененные стратегические рамки. Соответственно будет проведено меньшее количество обзоров системы управления и административной деятельности отдельных организаций. Вместе с тем Группа максимально эффективно задействовала имеющиеся в ее распоряжении ресурсы благодаря внедрению предусмотренной ее мандатом веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций и реализации стратегии управления знаниями, на что она была наделена соответствующими полномочиями. Таким образом, она и впредь будет выпускать в среднем 11 или 12 докладов в год, уделяя особое внимание общесистемным вопросам.

B. Реформа Объединенной инспекционной группы: прогресс и перспективы на будущее

3. В пункте 8 своей резолюции 65/270 Генеральная Ассамблея предложила Объединенной инспекционной группе представить доклад о процессе реформы и прогрессе, достигнутом в его осуществлении, вынести новые оценки в отношении вариантов повышения эффективности ее работы и просила Генерального секретаря доложить Ассамблее о любых соответствующих последствиях.

4. В то время как с момента учреждения Группы был предпринят ряд усилий по реформе, наиболее значимый процесс реформы в недавние годы был инициирован в 2003 году самой Группой (A/58/343 и Add.1 и 2 посвящены ему) и в его рамках было поставлено пять следующих основных целей:

а) повышение степени релевантности докладов, записок и писем руководству ОИГ;

- b) усиление контроля за выполнением положений докладов ОИГ и содержащихся в них рекомендаций;
- c) совершенствование методов работы, внутренних рабочих процедур, норм и стандартов;
- d) повышение квалификации персонала;
- e) оптимизация состава Группы.

1. Прогресс в области реформы

5. Как указано в документе об усилиях по реформе ОИГ, с которым можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ по адресу: www.unjju.org/en/reform.htm, был достигнут существенный прогресс по первым четырем направлениям, в то время как пятому направлению по существу внимание не уделялось, так как любые изменения, касающиеся нынешнего состава Группы, должны согласовываться с государствами-членами и требуют внесения поправок в ее Статут. Единственное утвержденное изменение в отношении избрания инспекторов, касается того, что странам, желающим выдвигать кандидатов в состав ОИГ, следует представлять Генеральной Ассамблее имена и фамилии кандидатов, с тем чтобы она могла принимать более взвешенные решения. Как разъясняется далее, по иным предложенным изменениям решения приняты не были. (Нынешний состав Группы см. в приложении II).

2. Оптимизация состава Группы

6. В то время как Группа добилась успехов по большинству направлений, обозначенных в вышеупомянутых документах 2003 и 2004 годов о ее реформе, незатронутым до сих пор направлением является состав Группы.

7. Для дальнейшей оптимизации состава Группы государства — члены Организации Объединенных Наций должны очень тщательно подойти к выбору наиболее квалифицированных кандидатов в ОИГ. Предъявляемые к кандидатам требования изложены в статье 2 Статута ОИГ, в которой говорится о том, что инспекторы, выступающие в личном качестве, «выбираются из числа сотрудников национальных контрольных или инспекционных органов или из числа лиц, обладающих аналогичной компетенцией, на основе их специального опыта в национальных или международных административных и финансовых вопросах, включая вопросы управления. Для того чтобы сделать эти требования более четкими, в отсутствие согласованной должностной инструкции для инспекторов, Генеральная Ассамблея в пункте 7 резолюции 59/267 подчеркнула «важность обеспечения того, чтобы кандидаты обладали опытом работы по крайней мере в одной из областей, проиллюстрированных, например, следующим образом: надзор, ревизия, проверка, расследование, оценка, финансы, оценка проектов, оценка программ, управление людскими ресурсами, управление, государственное управление, контроль и/или оценка результативности программ, а также были знакомы с системой Организации Объединенных Наций и знали ее роль в международных отношениях».

8. В пункте 3 раздела II резолюции 61/238 Генеральной Ассамблеи по вопросу о совершенствовании процесса отбора кандидатов было принято изменение, которое предусматривало, что названия стран, которым будет предложено выдвинуть кандидатов, и имена и фамилии кандидатов в ОИГ должны пред-

ставляться Ассамблее одновременно. Со временем установилась практика представления странами биографии своих кандидатов.

9. В 2003 году Группа предложила учредить консультативную группу по рассмотрению кандидатур для оказания содействия Председателю Генеральной Ассамблеи в выполнении функций, возложенных на него в соответствии со статьей 3 Статута ОИГ и касающихся выдвижения кандидатур на должности инспекторов.

3. Перспективы

10. Вышеизложенная краткая информация о многих предпринятых за последние годы Группой шагов и инициатив в целях осуществления мер в области реформы свидетельствует о решимости Группы в еще большей степени учитывать интересы участвующих организаций и государств-членов. В то же время Группа понимает, что еще многое предстоит сделать, и в связи с этим подтверждает свою готовность постоянно работать во всех областях, непосредственно относящихся к сфере ее компетенции, включая улучшение стратегического планирования, повышение квалификации персонала и оптимизацию методов работы Группы, совершенствование стандартов и процедур, а также улучшение координации с упором на контроле качества и управлении и обмене информацией.

11. Тем не менее, Группа убеждена в том, что по некоторым направлениям без поддержки государств-членов и участвующих организаций невозможно добиться подлинного прогресса в обеспечении большей подотчетности, эффективности, результативности и отдачи. Речь идет о таких вопросах, как состав Группы и контроль за выполнением ее рекомендаций, в отношении которых был достигнут определенный прогресс, но при этом отмечается необходимость повышения степени приверженности.

12. Повышение степени сложности и усиление общесистемного характера работы Группы также привели к возникновению новых проблем, которые невозможно решить посредством принятия только вышеуказанных мер. В условиях, когда значительная часть работы по оценке в учреждениях Организации Объединенных Наций передается на внешний подряд и затем контролируется компетентными подразделениями, ОИГ не может задействовать необходимый современный экспертный потенциал. Это влияет не только на продолжительность времени, затрачиваемого на подготовку докладов, записок и писем руководству, но и на возможность детальной проработки более сложных вопросов. Кроме того, из-за ограниченности средств на поездки Группа выполняет значительную часть своей работы, находясь в Женеве, и не имеет возможности получать из первых рук в местах службы сведения о том, как новая политика и реформы сказываются на деятельности Организации Объединенных Наций на местах. Любая дальнейшая реформа ОИГ должна будет предусматривать выделение необходимых средств для привлечения технических и отраслевых специалистов, не входящих в состав Группы, а также увеличение числа поездок на места в целях проведения более тщательных оценок. В этой связи важно отметить, что Группе были выделены для оплаты услуг консультантов дополнительные ассигнования в размере 100 000 долл. США из бюджета на 2012–2013 годы.

13. Усиление потенциала Группы по проведению общесистемной оценки является правильной реакцией на призывы Генеральной Ассамблеи о важности ук-

репления оценки в качестве одной из функций системы Организации Объединенных Наций, содержащиеся в пункте 8 ее резолюции 63/311 и пунктах 11–13 ее резолюции 64/289. В последней резолюции Ассамблея подтверждает, что усилия по созданию механизма независимой общесистемной оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций должны быть нацелены на всестороннее использование и укрепление существующей организационной структуры и возможностей, включая, в частности, ОИГ. Поскольку на данном этапе независимый обзор, который Генеральный секретарь поручил провести в отношении механизмов оценки и для предложения вариантов действий, не завершен, на данном этапе на рассмотрение не вносятся какие-либо конкретные предложения в этой связи.

4. Варианты повышения эффективности Группы

14. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/270, предлагая ОИГ представить доклад о процессе реформы, просит ее вынести новые оценки в отношении вариантов повышения эффективности ее работы. В соответствии с этой просьбой Группа предлагает главным образом следующее:

- a) действия государств-членов:
 - i) для эффективного функционирования ОИГ необходимы высококвалифицированные инспекторы. Поэтому важно, чтобы государства-члены подыскивали, предлагали и избирали лучших кандидатов на должности инспекторов;
 - ii) Генеральная Ассамблея может пожелать подтвердить важность эффективного осуществления соответствующих положений резолюции 59/267, в том числе пункта 8 о консультационном процессе проведения оценки соответствия предложенных кандидатов в инспекторы предъявляемым требованиям;
 - iii) с учетом пункта 9 этой же резолюции Ассамблея может пожелать рассмотреть различные варианты в отношении сроков полномочий инспекторов, чтобы в полной мере задействовать приобретенный в ОИГ опыт и содействовать обновлению и расширению экспертного потенциала Группы;
 - iv) Ассамблея и другие директивные органы участвующих организаций ОИГ могут пожелать провести обзор существующих подходов к рассмотрению докладов ОИГ и организовать процесс, который будет способствовать принятию своевременных мер в отношении невыполненных рекомендаций, адресованных этим органам;

b) действия участвующих организаций Объединенной инспекционной группы: секретариаты участвующих организаций должны обеспечивать своевременное и эффективное рассмотрение подготавливаемых ОИГ докладов, записок и писем руководству через посредство надлежащих внутренних контрольных механизмов, включая конкретные меры, которые необходимо предпринять в отношении каждой рекомендации, и оперативный учет докладов в повестках дня соответствующих директивных органов, что даст достаточно времени для рассмотрения и выполнения адресованных государствам-членам рекомендаций;

- c) действия секретариата КСР:
- i) секретариат КСР должен сократить с шести до максимум трех месяцев сроки для представления комментариев; это позволит сократить задержки с рассмотрением докладов и рекомендаций ОИГ директивными органами участвующих организаций;
 - ii) секретариат КСР должен включать в повестки дня своих комитетов — Комитета высокого уровня по вопросам управления и Комитета высокого уровня по программам — пункт, касающийся ОИГ, и предложить Группе выступить с презентацией и добиваться для ОИГ статуса наблюдателя в этих комитетах. Таким образом, можно было бы задействовать ОИГ в основных инициативах по проведению реформ в рамках системы Организации Объединенных Наций;

d) действия ОИГ: хотя действия государств-членов и участвующих организаций имеют чрезвычайно важное значение, сама ОИГ решительно настроена и впредь прилагать усилия для совершенствования своих методов работы и процедур, а также повышения эффективности и значимости ее деятельности. Поэтому в рамках осуществления стратегических рамок на 2010–2019 годы ОИГ принимает и будет принимать следующие меры:

- i) сокращение объема докладов за счет возможных альтернативных способов информирования об основных выводах, заключениях и рекомендациях, например представление документов в формате резюме и размещение части материалов по итогам углубленных исследований на веб-сайте ОИГ;
- ii) неукоснительное соблюдение внутренних нормативов по подготовке обзоров, чтобы устанавливать четкие даты начала и окончания работы над докладами, записками и письмами руководству в целях уменьшения числа задерживаемых проектов и сокращения отставания по графику;
- iii) продолжение улучшения работы Группы посредством постоянного совершенствования внутренних рабочих процедур, принятия норм и стандартов оценки, проведения расследований и инспекций, а также выявления более гибких и инновационных процессов проведения обзоров;
- iv) более жесткое управление имеющимися ресурсами для максимизации их отдачи (включая более продуманное планирование поездок, увеличение числа видеоконференций и сеансов связи по системе “Skype”, поиск поддержки и задействование опыта других структур Организации Объединенных Наций, привлечение консультантов);
- v) задействование дополнительного экспертного потенциала посредством приглашения младших экспертов, финансируемых государствами-членами, постоянного проведения программы стажировок и, при необходимости, изыскания дополнительных внебюджетных ресурсов для реализации сложных проектов;
- vi) применение целенаправленной информационно-пропагандистской стратегии, рассчитанной на директивные органы участвующих организаций, в целях расширения осведомленности о материалах ОИГ, а

также своевременное участие в важных обсуждениях и мероприятиях, посвященных стратегическим вопросам;

- vii) совершенствование стратегии Группы в области управления знаниями и коммуникаций для расширения осведомленности о докладах ОИГ и их использования посредством разработки и внедрения действенной веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций, обновленного и более удобного в применении веб-сайта, а также разработки конкретных и специализированных информационных материалов для охвата как государств-членов, так и участвующих организаций;
- viii) проведение самооценки.

С. Доклады, опубликованные в 2011 году

15. Программа работы на 2011 год, принятая Объединенной инспекционной группой на ее сессии в декабре 2010 года (A/65/34, глава II), содержала 11 новых проектов. Подготовка одного доклада была отменена, и его тема была перенесена в реестр в связи с непредвиденным уходом со своего поста координатора по данному докладу, который был назначен постоянным представителем своей страны при Организации Объединенных Наций. Кроме того, восемь проектов были перенесены с 2010 года и два — с 2009 года, поэтому общее число проектов в 2011 году составило 21.

16. К концу 2011 года было завершено четыре новых проекта и восемь проектов из предыдущей программы работы. Восемь проектов, два из которых были начаты только в ноябре, переносятся на 2012 год. В рамках усилий, предпринимаемых Группой для сокращения средней продолжительности проектов, четыре из них будут завершены в начале 2012 года, а остальные — в середине года (см. приложение III).

17. В 2011 году Группа подготовила 11 докладов и одну записку, в которых в общей сложности содержалось 86 рекомендаций. Из этого числа восемь докладов и одна записка носили общесистемный характер, один доклад касался нескольких организаций и два доклада представляли собой обзор одной конкретной организации. Содержание этих докладов и записок резюмируется ниже.

18. *JIU/REP/2011/1, «Анализ деятельности медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций»* (см. A/66/327). В ходе данного общесистемного обзора ОИГ была проведена оценка того, каким образом оказываются медицинские услуги в рамках системы Организации Объединенных Наций, как осуществляется управление этим процессом, его поддержка и контроль за ним, и были предложены меры по улучшению, которые позволят Организации Объединенных Наций выполнять свой долг по охране здоровья и обеспечению безопасности своих сотрудников по всему миру, особенно на местах. В докладе обращается внимание на вопрос подотчетности в области оказания медицинских услуг и отмечается, что Отдел медицинского обслуживания (Управления людских ресурсов) никак не участвует в составлении бюджетов и планов работы отделений на местах, несмотря на их роль по осуществлению «технического надзора». Хотя Организация Объединенных Наций уже затратила немалые средства на то, чтобы обеспечить различные звенья своей системы большим

количеством медицинских кадров, в ходе обзора было установлено, что структуры, необходимые для управления этими ресурсами и контроля за их использованием на уровне современных стандартов здравоохранения, еще не созданы.

19. Принятие организациями системы Организации Объединенных Наций политики по вопросам безопасности и гигиены труда, обусловит необходимость смены парадигмы медицинского обслуживания. Теперь акцент будет перенесен с лечения на профилактику. В целях содействия успешному осуществлению политики по вопросам безопасности и гигиены труда и более эффективной координации усилий, авторы доклада рекомендуют создать общесистемную сеть по этим вопросам (включающую в себя, в частности, медицинские службы), по аналогии с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности. Эта сеть будет оказывать Комитету высокого уровня КСР по вопросам управления содействие в проведении всестороннего обзора структурных аспектов обеспечения безопасности и гигиены труда во всей Организации Объединенных Наций. Эта сеть будет поддерживать Комитет в проведении им всестороннего обзора вопросов, относящихся ко всей структуре Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности и гигиены труда.

20. *JIU/REP/2011/2, «Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций»* (см. A/66/380). В соответствии с пунктом 19 резолюции 64/259 Генеральной Ассамблеи под названием «На пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций», в данном докладе был проведен анализ того, насколько эффективно, слаженно, своевременно и транспарентно в настоящее время осуществляется процесс подбора и назначения старших руководителей в Секретариате. Проведение данного обзора было поручено в связи с выраженной государствами-членами озабоченностью относительно того, что реализация процесса, о котором говорится в докладе Генерального секретаря о подотчетности (A/64/640), не совсем понятна. Для целей данного обзора под старшими руководителями понимается первый заместитель Генерального секретаря, заместители Генерального секретаря и помощники Генерального секретаря.

21. Как государства-члены, так и инспекторы признают предоставленные Генеральному секретарю эксплицитные дискреционные полномочия в отношении назначения старших руководителей, однако инспекторы считают, что это не дает Генеральному секретарю карт-бланш на отказ от транспарентности установленных им процедур. В целях нахождения сбалансированного подхода, позволяющего снабжать государства-члены достаточной информацией для того, чтобы они не сомневались в открытости, справедливости и транспарентности данного процесса, не нарушая при этом неприкосновенность личной информации о кандидатах и не ставя под угрозу конфиденциальность процесса оценки и принятия решений как отборочными комиссиями, так и самим Генеральным секретарем, инспекторы рекомендуют публиковать объявления обо всех вакантных должностях, кроме должностей специальных посланников и личных советников, а также создать соответствующий веб-сайт для доведения информации о назначениях старших должностных лиц до государств-членов и потенциальных кандидатов. Вербальные ноты с уведомлениями о каждой вакансии следует направлять всем государствам-членам и во все учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций не позднее, чем за месяц до открытия такой вакансии. В этом случае смогут считаться выполненными тре-

бования пункта 3(е) резолюции 46/232, в котором Генеральная Ассамблея постановила, что в качестве общего правила гражданин какого-либо государства-члена не должен сменять гражданина этого же государства на руководящем посту и не должно быть монополии граждан любого государства или группы государств на руководящие посты. Кандидатуры на те должности, при заполнении которых Ассамблея решила соблюдать географическую ротацию между Севером и Югом, следует, по мнению инспекторов, запрашивать только у стран того региона, к которому данная должность должна перейти в порядке очередности. Инспекторы убеждены в том, что главным критерием подбора старших руководителей должны быть индивидуальные достоинства кандидатов и что долг государств-членов — предлагать Генеральному секретарю на рассмотрение кандидатуры, отвечающие всем необходимым требованиям.

22. *JU/REP/2011/3, «Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций».* Доклад был подготовлен по поручению Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, и в нем рассматриваются такие вопросы, как согласованность действий, координация работы и межправительственные процессы. В докладе указывается на отсутствие четких определений и понимания концепций сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, неэффективное применение руководящих принципов и недостаточная степень участия в работе существующих механизмов отчетности о деятельности в поддержку сотрудничества Юг-Юг. В докладе отмечается, что координация на региональном и страновом уровнях является недостаточной или вообще отсутствует, из-за чего уменьшается потенциальное воздействие сотрудничества Юг-Юг. В докладе подчеркивается, что ограниченность роли региональных комиссий приводит к упущению возможностей, рекомендуется укрепить региональное присутствие специального отделения ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг и разместить его сотрудников в штаб-квартирах региональных комиссий в целях привлечения внимания к деятельности ОИГ и развития взаимодействия. В докладе подчеркивается, что недостаточное финансирование является одним из основных препятствий в деле содействия развитию сотрудничества Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций, и рекомендуется выделять на эту деятельность большую долю основных бюджетов, а также рекомендуется, чтобы организации мобилизовывали средства в поддержку сотрудничества Юг-Юг, не навязывая при этом какие-либо условия. Данный доклад послужил основой для доклада Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (A/66/229), который также будет использоваться при проведении на ее шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

23. *JU/REP/2011/4, «Многоязычие в организациях системы Организации Объединенных Наций: ход внедрения многоязычия»* (будет вскоре издан). Несмотря на многочисленные резолюции, поощряющие многоязычие, лишь в небольшом числе организаций существуют официальная политика или стратегические планы действий в этом отношении. Поэтому дисбаланс в использовании официальных языков организаций и неравенство между рабочими языками их секретариатов продолжают оставаться предметом озабоченности государств-членов. В целях оценки хода внедрения многоязычия в рамках системы Организации Объединенных Наций в докладе рассматриваются такие направления,

как конференционное обслуживание и услуги по лингвистическому обеспечению, людские ресурсы, обучение персонала, общественная информация и информационно-пропагандистская деятельность и институциональные партнерства, и при этом подчеркивается тот примечательный факт, что эффективное внедрение многоязычия является коллективной и совместной обязанностью всех заинтересованных субъектов, включая государства-члены и их представителей, исполнительных глав и секретариатов.

24. В докладе ОИГ рекомендуется организациям системы Организации Объединенных Наций: более строго соблюдать принципы равенства официальных языков и обеспечивать равноправное использование рабочих языков в работе секретариатов; утвердить, в том числе через бюджетные каналы, необходимые меры для обеспечения эффективного соблюдения требования об использовании при осуществлении основной деятельности организации всех официальных и рабочих языков; требовать назначения старших должностных лиц в качестве координаторов по вопросам многоязычия; требовать от всех сотрудников владения вторым рабочим языком на хорошем уровне; решать вызывающие тревогу проблемы, связанные с нехваткой квалифицированных устных и письменных переводчиков, осуществлять эффективное планирование замещения кадров, проводить целевое обучение и содействовать развитию карьеры соответствующих сотрудников; учредить в рамках КСР специальную рабочую группу по вопросам многоязычия в целях разработки общей политики и контроля за применяемыми подходами и стратегиями.

25. *JU/REP/2011/5, «Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций».* Этот доклад, который Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/259 просила представить для рассмотрения на ее шестьдесят седьмой сессии, представляет собой общесистемный сравнительный анализ систем подотчетности различных организаций. ОИГ определяет различные компоненты подотчетности посредством оценки институтов и процедур по обеспечению подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций даже в тех случаях, когда официальные стандарты подотчетности отсутствуют. Была подчеркнута сложность концепции подотчетности, которая представляет собой нечто большее, чем просто наличие системы внутреннего контроля, и обращено особое внимание на важность обеспечения прозрачности и развития культуры подотчетности, которые вместе составляют фундамент любой системы подотчетности; в докладе также отмечается, что для полноценного развития такой культуры подотчетности старшие руководители должны первыми подавать пример.

26. Были указаны семь организаций системы Организации Объединенных Наций, в которых имеются отдельные официальные системы подотчетности, и было настоятельно рекомендовано тем организациям, которые еще этого не сделали, создавать такие системы. В этой связи в докладе предлагаются 17 оценочных показателей, которые служат в качестве критериев для оценки и анализа того, в какой степени концепция подотчетности реализуется на практике. Хотя в ходе оценки основное внимание уделяется организациям, также обращается внимание на обязанность государств-членов осуществлять надзор в качестве одного из важных факторов в деле обеспечения подотчетности. В заключительной части доклада исполнительным руководителям рекомендуется провести в ближайшие несколько лет оценку своих систем и структур подот-

четности, а также культуры подотчетности в своих соответствующих организациях.

27. *JU/REP/2011/6, «Обеспечение бесперебойного функционирования в рамках системы Организации Объединенных Наций».* В ходе данного обзора были изучены стратегии и планы по обеспечению непрерывности деятельности, существующие в организациях системы Организации Объединенных Наций, при этом были рассмотрены: общие черты и различия между такими стратегиями и планами; примеры надлежащей практики по практическому осуществлению; механизмы связи и координации; функционирование и укомплектование штатов подразделений по обеспечению бесперебойного функционирования, включая системы и механизмы финансирования деятельности таких подразделений. В ходе обзора было установлено, что лишь незначительное число организаций имеют утвержденную политику и план по обеспечению бесперебойного функционирования или приступили к комплексной реализации такой политики и плана. Различные элементы системы обеспечения бесперебойного функционирования рассматриваются организациями по отдельности, а не в комплексе. Отсутствие необходимых знаний и понимания старшими руководителями целей деятельности по обеспечению бесперебойного функционирования привело к тому, что государства-члены оказывают недостаточную политическую и финансовую поддержку в этой области. В ходе обзора было также выявлено, что межучрежденческое сотрудничество по вопросам обеспечения бесперебойного функционирования имеет ситуативный характер и что возможна значительная экономия средств за счет развития организованного общесистемного сотрудничества и согласованности действий, что может быть обсуждено в рамках форума Комитета высокого уровня по вопросам управления.

28. В докладе ОИГ рекомендует включать руководителей по вопросам обеспечения бесперебойного функционирования в штат канцелярии исполнительного главы или в штат административной канцелярии по вопросам управления; обеспечивать большую заинтересованность со стороны старших руководителей и поддержку со стороны государств-членов; выделять для обеспечения бесперебойного функционирования целевые людские и финансовые ресурсы; разрабатывать стратегии и планы обеспечения бесперебойного функционирования и распределять обязанности по практическому осуществлению утвержденных стратегий и планов. Организациям следует повышать информированность по вопросам обеспечения бесперебойного функционирования посредством проведения учебных курсов в рамках программ повышения квалификации персонала и в рамках вводных инструктажей для всех сотрудников; в качестве неотъемлемой составляющей деятельности по обеспечению бесперебойного функционирования необходимо проводить периодическое обучение ключевых сотрудников. В докладе далее рекомендуется, чтобы сфера охвата планов по обеспечению бесперебойного функционирования носила общеорганизационный характер и включала отделения на местах. Координаторы-резиденты в своих местах службы должны осуществлять надзор за обменом знаниями, сотрудничеством и взаимодополняемостью мероприятий в области обеспечения готовности к бесперебойному функционированию организаций системы Организации Объединенных Наций.

29. *JU/REP/2011/7, «Деятельность по проведению расследований в системе Организации Объединенных Наций»* (будет вскоре издан). Данный обзор является продолжением предыдущих докладов Объединенной инспекционной груп-

пы, посвященных надзору, и имеет своей целью оценить, какой прогресс был достигнут за прошедшее десятилетие в повышении эффективности деятельности по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций. В ходе обзора было установлено, что, как и раньше, органы внутреннего надзора не являются независимыми в оперативном отношении от исполнительного руководителя, поскольку главы надзорных органов не могут принимать решения относительно своих собственных потребностей в бюджетных средствах, а также осуществлять в полном объеме контроль за своими людскими ресурсами. Проведенный обзор также показал, что в ряде организаций ответственность за проведение расследований носит фрагментарный характер, в результате чего некоторые расследования проводятся непрофессиональными следователями.

30. Доклад содержит рекомендации, направленные на обеспечение общесистемности слаженности и согласованности усилий, и призывает к объединению всех расследований в рамках службы внутреннего надзора каждой организации, повышению профессионального уровня деятельности по расследованию посредством найма квалифицированных сотрудников и их исключения из схем мобильности/ротации, действующих в данной конкретной организации, централизации принимаемых по результатам расследований мер, проведению периодической оценки достаточности ресурсов и кадрового обеспечения деятельности по расследованию, а также к институционализации сотрудничества между надзорными органами и обмена передовым опытом в области проведения расследований. В докладе также содержится призыв к Генеральному секретарю учредить под эгидой КСР межучрежденческую целевую группу в целях разработки вариантов создания единой объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций к концу 2013 года и предоставления этих вариантов на рассмотрение директивным органам. Такое окончательное объединение обязанностей пойдет на пользу небольшим учреждениям, не имеющим возможностей проводить собственные расследования, позволит унифицировать рабочие процессы, обеспечит наличие общих стандартов и процедур проведения расследований, решит проблему независимости надзорных органов, обеспечит наем только профессиональных следователей, откроет новые возможности для продвижения по службе, а также позволит устранить фрагментарность деятельности по проведению расследований.

31. *JIU/REP/2011/8, «Обзор административно-управленческой деятельности в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры»* (будет вскоре издан). Данный обзор был первоначально запланирован на 2009 год, но по просьбе ЮНЕСКО его проведение было перенесено на более позднюю дату во избежание дублирования усилий и проявления «усталости от надзора», поскольку на тот момент организация уже была задействована в крупномасштабном процессе внешней оценки. В докладе отмечается ряд успехов, достигнутых по ключевым вопросам со времени публикации предыдущего доклада ОИГ (JIU/REP/2000/4), и при этом обращается внимание на существующие проблемы в области управления, административного руководства, административной деятельности, стратегического планирования, управления людскими ресурсами и надзора. В докладе ОИГ рекомендуется пересмотреть нынешнюю структуру руководства процессом осуществления преобразований, расширить ее руководящий комитет, временно сделать за него ответственным специально назначенного штатного руководителя по вопросам управления

процессом преобразований (в режиме полной занятости) и в то же время укрепить процесс внутренней коммуникации применительно к сотрудникам всех уровней. И наконец, авторы доклада призывают государства и секретариат ЮНЕСКО решить в приоритетном порядке центральный вопрос об основных сферах интересов ЮНЕСКО, поскольку это влияет на многие другие аспекты управленческой деятельности.

32. *JIU/REP/2011/9, «Управление информационно-коммуникационными технологиями в организациях системы Организации Объединенных Наций»* (будет вскоре издан). Информационно-коммуникационные технологии представляют собой сегодня динамичный, стратегический и необходимый ресурс, который организации используют для осуществления своих миссий и достижения своих целей. При подготовке доклада была поставлена задача содействовать эффективному управлению ИКТ посредством проведения сравнительного анализа различных систем управления и связанными с ними практикой и процессами в различных организациях системы Организации Объединенных Наций в целях выявления примеров надлежащей практики и извлечения уроков. В докладе приводятся 11 рекомендаций, направленных на укрепление системы управления ИКТ в организациях системы Организации Объединенных Наций и касающихся следующих аспектов: роль, состав и эффективность работы комитетов по вопросам управления ИКТ или эквивалентных органов; стратегия организаций в области ИКТ и ее согласованность с функциональными потребностями; роль и обязанности главного сотрудника по вопросам информации или сотрудника на эквивалентной должности; управление рисками в области ИКТ; эффективность деятельности в сфере ИКТ и надзора за ее осуществлением; инвестирование в ИКТ. В заключение, авторы доклада рекомендуют укрепить координацию усилий и сотрудничество под руководством КСР.

33. *JIU/REP/2011/10, «Взаимоотношения между сотрудниками и руководством в рамках Организации Объединенных Наций»* (будет вскоре издан). Данный обзор, основанный на предложениях представителей руководства и персонала, имеет целью выявить и поддерживать условия, которые будут способствовать развитию взаимоотношений между сотрудниками и руководством на всех уровнях в Секретариате, в местах службы и в рамках самостоятельно управляемых органов, фондов, программ, трибуналов, Университета Организации Объединенных Наций, операций по поддержанию мира и политических миссий на основе принципов и текстов, согласованных государствами-членами.

34. В ходе обзора было установлено, что практическая реализация принципов взаимоотношений между сотрудниками и руководством с правовой и политической точек зрения далека от того, чтобы быть в равной степени удовлетворительной в различных структурах, и является проблематичной на всех уровнях взаимодействия между сотрудниками и руководством. Для обеспечения эффективных взаимоотношений между сотрудниками и руководством от обеих сторон требуется готовность участвовать в добросовестных обсуждениях, а также должным образом понимать затрагиваемые вопросы, при этом последнее требование тесно связано с необходимостью организации учебной подготовки по вопросам взаимоотношений между сотрудниками и руководством. Инспектор отметил, что в ряде совместных органов, включая Комитет по взаимоотношениям между администрацией и персоналом (ранее именовавшийся «Координационный комитет по взаимоотношениям между администрацией и персона-

лом») — единственный общесекретариатский орган по ведению переговоров между сотрудниками и руководством, — некоторые соглашения по связанным с кадровыми вопросам являются результатом переговоров, что говорит о существовании де-факто коллективных переговоров о заключении коллективных трудовых договоров. Авторы доклада предлагают признать в ясно выраженной форме данную концепцию применительно к совместным органам по ведению переговоров и призывают далее Генеральную Ассамблею признать применимость в этом отношении соответствующих документов Международной организации труда (МОТ) к персоналу Организации Объединенных Наций. В докладе также предлагается ряд конкретных мер для усовершенствования КАП.

35. *JU/REP/2011/11, «Оценка масштабов, организации, эффективности и методов деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием»* (будет вскоре издан). Проведение данного обзора было запрошено в резолюции 64/84 Генеральной Ассамблеи, и его цель заключалась в том, чтобы дать государствам-членам возможность ознакомиться с независимой точкой зрения на связанную с разминированием деятельность Организации Объединенных Наций, а также предоставить необходимую информацию для разработки новой Межучрежденческой стратегии Организации Объединенных Наций в области деятельности, связанной с разминированием, на 2011–2015 годы.

36. В обзоре ОИГ сделан вывод о том, что в связи с разнообразием деятельности, связанной с разминированием, и участвующих в ней субъектов, требуется активизировать координацию усилий и строго соблюдать принципы партнерства. В докладе также указывается на существующий разрыв между деятельностью, связанной с разминированием, и национальными системами здравоохранения, для устранения которого не принимаются необходимые меры в рамках системы Организации Объединенных Наций, и на необходимость создания в рамках системы главного органа по оказанию помощи пострадавшим от мин. Авторы доклада призывают разделить функцию координации деятельности, связанной с разминированием, и управление проектами в области разминирования и/или осуществление таких проектов в контексте обеспечения транспарентности, а также выносят ряд рекомендаций, направленных на предотвращение конфликта интересов при администрировании и направлении финансовых средств на связанную с разминированием деятельность по линии Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием.

37. *JU/NOTE/2011/1, «Реформирование системы закупок в системе Организации Объединенных Наций»* (будет вскоре издан). В ходе данного общесистемного обзора была проведена оценка эффективности, результативности, транспарентности и согласованности политики и практики закупочной деятельности и инициатив по реформированию этой деятельности, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций, а также примеры передовой практики, как в организациях в рамках системы, так и за ее пределами. По итогам обзора было установлено, что в связи с резким увеличением общего объема осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций закупок с 6,5 млрд. долл. США до 13,8 млрд. долл. США с 2004 по 2009 годы, а также повышением степени разнообразия и сложности закупочной деятельности многие более крупные организации стали в большей мере осознавать стратегическую важность закупочной деятельности для достижения своих более общих целей. В результате организации, особенно более крупные,

приступили к реформированию многих аспектов закупочной деятельности в таких областях, как повышение квалификации персонала, занимающегося закупочной деятельностью, информационные системы, разработка стратегий, этические вопросы, отбор поставщиков (составление «черных списков» поставщиков и создание механизмов подачи жалоб) и перевод закупочной деятельности на устойчивую основу. Проведенный обзор показал, что в то время как некоторые организации более продвинулись в деле осуществления реформ, другие отстают в этом отношении. В ходе обзора также было установлено, что сотрудничество между организациями укрепляется, но что этот процесс требует дальнейшего усовершенствования и что необходимо применять более стратегический подход к процессу анализа основных закупок в рамках системы, а также поддерживать общие стратегии закупок и совместные долгосрочные соглашения в целях регулирования масштаба системы, что позволит организациям добиться значительной экономии средств. Расширение сотрудничества между более крупными и более мелкими организациями может содействовать дальнейшему прогрессу в проведении реформ.

D. Взаимодействие с участвующими организациями и директивными органами

38. В ответ на обращения Генеральной Ассамблеи Группа продолжала развивать диалог с участвующими организациями.

39. В 2011 году вопросу об улучшении отношений с участвующими организациями уделялось значительное внимание. Группа провела официальные встречи высокого уровня с Председателем шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и исполнительными главами МАГАТЭ, ЦМТ, МСЭ, ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС, ПРООН, УВКБ, ЮНОПС, ВОЗ и ВОИС. В ходе этих встреч исполнительные главы организаций заявили о своей твердой поддержке работы Объединенной инспекционной группы и своей готовности расширять с ней сотрудничество.

40. Кроме того, в ходе своих связанных с проектами миссий инспекторы-координаторы при необходимости использовали возможность встретиться с исполнительными главами и/или старшими руководителями и координаторами соответствующих участвующих организаций. Во время этих встреч обсуждались вопросы, представляющие общий интерес для Группы и участвующих организаций, в частности выполнение рекомендаций ОИГ. Были укреплены контакты с координаторами ОИГ, в частности после успешного проведения встречи с координаторами в 2010 году. В целях дальнейшего укрепления этих отношений Группа планирует организовать аналогичную встречу в сентябре 2012 года.

41. Кроме того, инспекторы участвовали в сессиях директивных/управляющих органов МОТ, Организации Объединенных Наций, ЮНОДК и ВОЗ. В Организации Объединенных Наций координаторы по составлению докладов встречались с представителями государств-членов и региональных групп, а также по мере необходимости представляли свои доклады Пятому и Второму комитетам Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету.

42. Группа была также представлена на ряде официальных и неофициальных консультаций с Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам для обсуждения годового доклада и программы работы Группы и потребностей в бюджетных средствах.

43. В июле 2010 года в контексте продолжающейся реформы Генеральная Ассамблея создала Структуру «ООН-женщины», которая вошла в систему фондов и программ Организации Объединенных Наций. В качестве таковой Структура «ООН-женщины» стала организацией, участвующей в ОИГ, и в 2011 году были установлены контакты.

Е. Контроль за выполнением рекомендаций

44. Эффективная и действенная система контроля имеет принципиально важное значение для того, чтобы надзорная деятельность Группы приносила ожидаемые результаты. В своей резолюции 60/258 Генеральная Ассамблея просила Группу укреплять контроль за выполнением ее рекомендаций и неоднократно выражала свою заинтересованность в такой системе контроля, о которой впервые говорилось в ее резолюции 54/16.

45. Число рекомендаций, выполнение которых отслеживалось Объединенной инспекционной группой в рассматриваемый отчетный период (2008–2010 годы), составило 371 (см. таблицу 1).

46. В рамках подготовки настоящего доклада Группа обратилась к участвующим организациям с просьбой представить информацию по всем рекомендациям, вынесенным в период 2008–2010 годов. На момент составления доклада секретариат ОИГ получил информацию от всех организаций, кроме двух («ООН-Хабитат» и ВМО).

Таблица 1

Издание докладов, записок и адресованных руководству или конфиденциальных писем

	2008 год	2009 год	2010 год	Итого
Опубликованные издания по одной организации	2	5	3	10
Рекомендации в адрес одной организации	23	65	40	128
Общесистемные публикации и издания по нескольким организациям	9	6	8	23
Рекомендации в адрес всей системы или нескольких организаций	96	62	85	243
Итого, количество изданий	11	11	11	33
Итого, количество рекомендаций	119	127	125	371

1. Рассмотрение докладов, записок и адресованных руководству или конфиденциальных писем

47. Данные о рассмотрении 33 докладов, записок и адресованных руководству или конфиденциальных писем, изданных в 2008, 2009 и 2010 годах, были проанализированы с учетом положений пунктов 4 и 5 статьи 11 Статута ОИГ. В приложении IV содержится подробная информация о рассмотрении организациями общесистемных докладов. Принимая во внимание официальные документы, размещенные на веб-сайтах организаций, Группа приветствует дальнейшие усилия по отслеживанию данных, предпринимаемые ЮНИДО и ВОЗ, а также Секретариатом Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНОПС и ВПП.

48. Группа с обеспокоенностью отмечает, что несколько организаций (МАГАТЭ, МСЭ¹ и Всемирная туристская организация²), которым в отчетный период было направлено более 20 докладов, до сих пор не представили ОИГ информации ни об их рассмотрении, ни о принятых в связи с ними мерах. Одна из них — Всемирная туристская организация — утверждает, что у нее нет возможностей для принятия последующих мер в связи с докладами ОИГ. Это достойно сожаления, и ОИГ хотела бы призвать эту организацию максимально использовать доклады, включая недавний обзор системы управления и администрации по этой организации (JIU/REP/2009/1). ОИГ включила последующие меры в связи с этим докладом в свою программу работы на 2012 год в надежде на то, что обзор позволит пролить свет на трудности, которые испытывает эта организация в связи с принятием последующих мер, касающихся докладов и рекомендаций ОИГ.

49. Несколько секретариатов информировали Группу о конкретных решениях, принятых в отношении рекомендаций, адресованных их соответствующим исполнительным руководителям (т.е. о том, были ли они приняты или отклонены, и об иных решениях). Однако секретариаты большинства организаций не предлагают своим директивным органам конкретного курса действий в отношении того, следует ли им принять или отклонить адресованные им рекомендации либо внести в них изменения. В отсутствие конкретного курса действий обстоятельные обсуждения по вопросу о полезности рекомендаций практически не проводятся, в результате чего директивные органы редко принимают какие-либо последующие меры либо не принимают их вообще.

50. Вместе с тем заслуживающим упоминания исключением были последующие меры, принятые одной из неучаствующих организаций, а именно секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в связи с докладом Группы, озаглавленным «Оценка Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием» (JIU/REP/2009/4; A/64/379). Эта оценка была проведена в соответствии с решением 3/COP.8 (пункт 27) Конференции сторон Конвенции, принятым на ее восьмой сессии в 2007 году. Доклад и содержащиеся в нем рекомендации были рассмотрены Конференцией сторон на ее девятой и десятой сессиях соответственно в 2009 и 2011 годах. Из шести вынесенных рекомендаций были приняты все четыре рекомендации, адресованные Конференции сторон, и одна из двух рекомендаций, адресованных исполнительным руководителям;

¹ За исключением JIU/REP/2009/3.

² За исключением JIU/REP/2009/1.

все принятые рекомендации в настоящее время выполняются. Генеральная Ассамблея в пунктах 3 и 4 своей резолюции 66/201 с удовлетворением отметила итоговые документы десятой сессии Конференции сторон и ее усилия по нахождению долговременных решений вопросам, связанным с руководством Глобальным механизмом и его институциональными структурами, прилагаемые с учетом результатов ряда проведенных внешних оценок, в том числе отраженных в докладе Объединенной инспекционной группы за 2009 год, в целях улучшения обслуживания Конференции сторон.

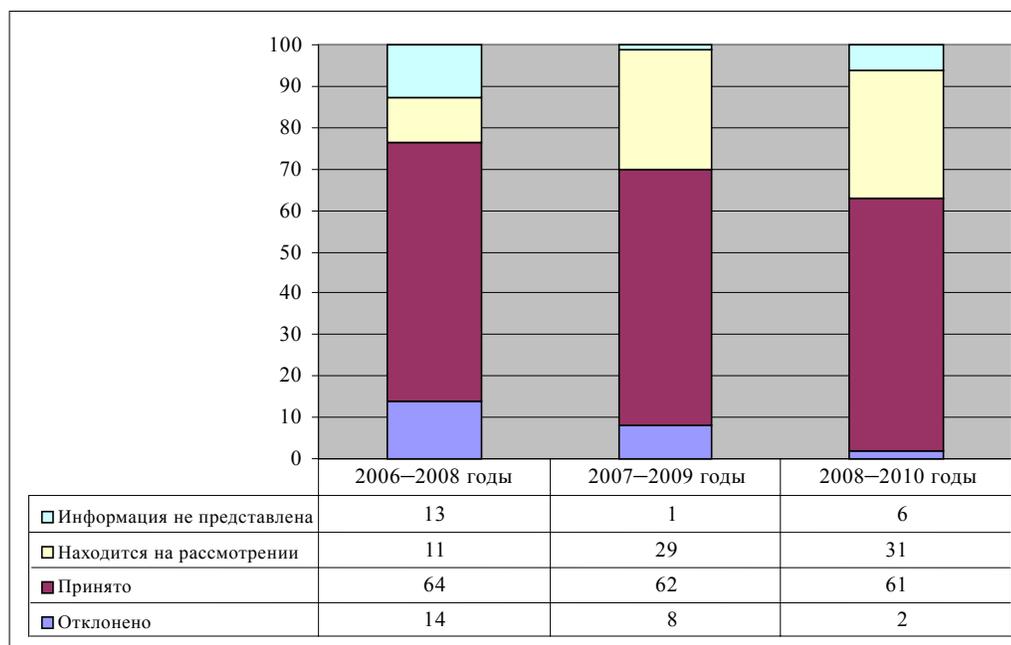
2. Доклады и записки по отдельным организациям

Принятие или одобрение рекомендаций

51. Анализ имеющихся данных по 128 рекомендациям, которые содержатся в докладах и записках по отдельным организациям, изданных в 2008, 2009 и 2010 годах, на конец 2011 года показывает, что показатель принятия рекомендаций составил 61 процент, то есть примерно равен показателям за предыдущие трехлетние отчетные периоды (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Показатели принятия рекомендаций, содержащихся в докладах и записках по отдельным организациям, 2006–2010 годы (в процентном выражении)



Источник: A/63/34 и Согг.1, A/64/34 и информация, представленная организациями.

52. В отношении 6 процентов рекомендаций не было представлено информации, и лишь 2 процента всех рекомендаций были отклонены.

53. В рассматриваемый отчетный период 31 процент всех соответствующих рекомендаций находились на рассмотрении, то есть столько же, сколько в предыдущий период. В большинстве случаев руководящие органы после рассмотр-

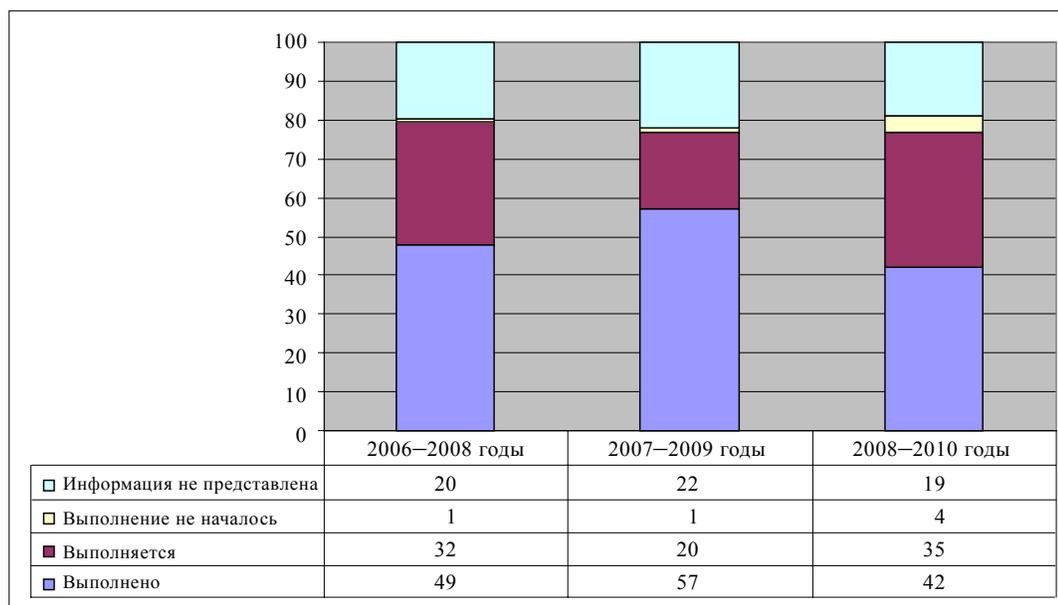
рения докладов приняли к сведению рекомендации, не указав определенно, соглашаются они с ними или отклоняют их. В качестве положительных примеров в этой связи можно привести ФАО, ЮНЕСКО, ЮНОДК и ВПС. Ожидается, что руководящие органы будут выполнять свои директивные функции и принимать решения в отношении конкретного курса действий, избегая расплывчатой формулировки «принято к сведению», которая делает выполнение рекомендаций сложной задачей; формулировка «принято к сведению» не отражает ни согласия, ни несогласия и не предполагает каких-либо дальнейших мер.

Выполнение принятых рекомендаций

54. Данные по одобренным или принятым рекомендациям свидетельствуют о том, что показатель их выполнения ниже для рекомендаций, сформулированных в самых последних докладах, по той причине, что многие из них еще не рассмотрены. Согласно данным по докладам и запискам по отдельным организациям на конец 2011 года 42 процента рекомендаций были выполнены и 35 процентов находились на стадии выполнения. Информации о ходе выполнения оставшихся 19 процентов принятых рекомендаций получено не было.

Диаграмма II

Показатели выполнения принятых или одобренных рекомендаций, содержащихся в докладах и записках по отдельным организациям, 2006–2010 годы (в процентном выражении)



Источник: A/63/34 и Corr.1, A/64/34 и информация, представленная организациями.

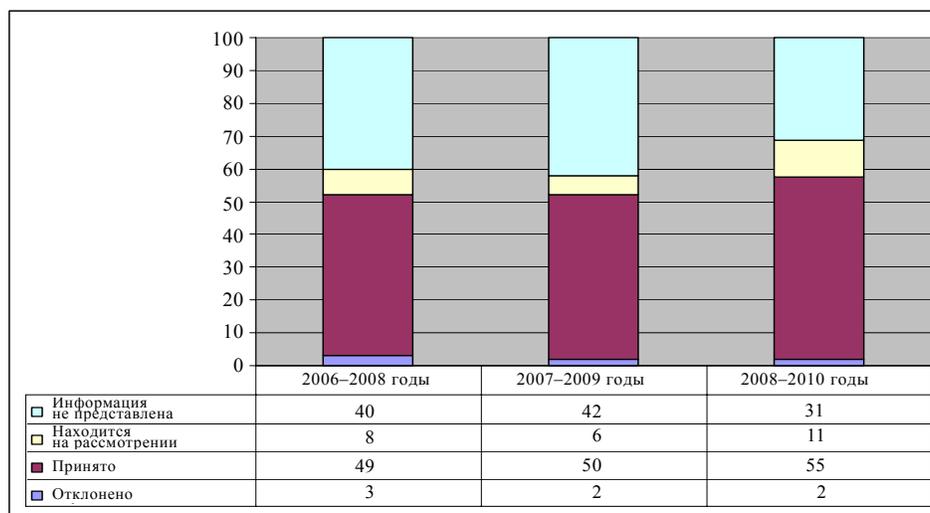
3. Общесистемные доклады и записки или доклады и записки по нескольким организациям

Принятие или утверждение рекомендаций

55. Согласно результатам анализа имеющихся данных по 243 рекомендациям, содержащимся в докладах и записках, охватывающих всю систему Организации Объединенных Наций, или докладах и записках по нескольким организациям, которые были изданы в период 2008–2010 годов, показатель их принятия (55 процентов) по сравнению с предыдущим отчетным периодом улучшился (см. диаграмму III).

Диаграмма III

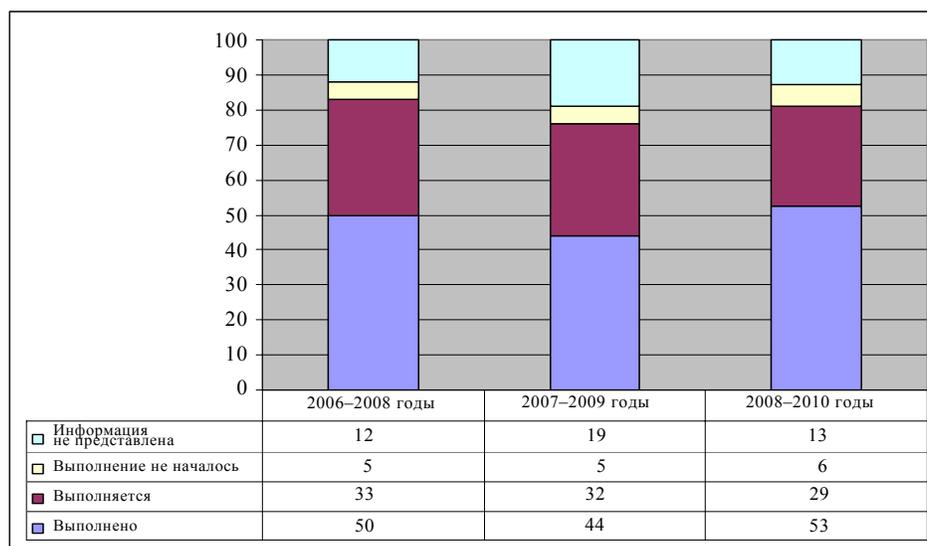
Показатели принятия рекомендаций, содержащихся в общесистемных докладах и записках и докладах и записках по нескольким организациям, 2006–2010 годы (в процентном выражении)



Источник: A/63/34 и Согг.1, A/64/34 и информация, представленная организациями.

56. Относительно низкий общий показатель одобрения или принятия рекомендаций, составляющий 55 процентов, объясняется тем, что по 31 проценту рекомендаций не было представлено никакой информации. В отличие от докладов по отдельным организациям, решения по которым, как правило, принимаются в течение одного года с момента их издания, особенно если они готовятся в соответствии с мандатом, для подготовки КСР замечаний по общесистемным докладам и для включения всеми участвующими организациями вопроса о рассмотрении докладов в свои повестки дня и их рассмотрения требуется больше времени. Было отклонено лишь 2 процента рекомендаций; 11 процентов рекомендаций пока находятся на стадии рассмотрения.

Диаграмма IV
Показатели выполнения принятых или одобренных рекомендаций, содержащихся в общесистемных докладах и записках и докладах и записках по нескольким организациям, 2006–2010 годы (в процентном выражении)



Источник: A/63/34 и Согг.1, A/64/34 и информация, представленная организациями в конце 2010 года.

57. Показатели выполнения принятых или одобренных рекомендаций, содержащихся в общесистемных докладах и записках и докладах по нескольким организациям, которые были изданы в 2008, 2009 и 2010 годах, изменились в положительную сторону: 53 процента рекомендаций были выполнены и 29 процентов находятся на стадии выполнения. Доля рекомендаций, выполнение которых не началось, сохраняется на стабильном уровне и составляет 6 процентов. По 13 процентам принятых рекомендаций не было получено информации о ходе их выполнения (см. диаграмму IV).

58. В целом показатели выполнения за период 2008–2010 годов значительно увеличились на 9 процентов.

59. В таблице 2 приводятся совокупные показатели принятия и выполнения рекомендаций в период после создания системы контроля, т.е. с 2004 по 2010 год, в разбивке по организациям, и она без каких-либо дополнительных пояснений позволяет составить представление о том, в какой степени каждая из организаций выполняет требования системы контроля.

60. Стабильно высокие показатели принятия рекомендаций — более 70 процентов — отмечаются в ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИДО и ВПП, поскольку в них существуют высокоэффективные контрольные процедуры. Самые высокие показатели выполнения по-прежнему отмечаются в этой связи в ИКАО, ЮНЕСКО и ПРООН.

Таблица 2
Совокупные показатели принятия и выполнения рекомендаций ОИГ
участвующими организациями, 2004–2010 годы
(В процентах)

	Принятие					Выполнение принятых рекомендаций			
	Неприменимо	Принято/ одобрено	Отклонено	Рассматри- вается	Информация не представ- лена	Выполнение не началось	Выполняется	Выполнено	Информация не представ- лена
Организа- ция Объе- диненных Наций	1,3	63,1	6,7	5,2	23,6	1,1	23,1	56,2	19,6
ЮНКТАД	64,1	26,6	1,6	7,0	0,8	5,9	26,5	58,8	8,8
ПРООН	1,9	90,4	1,1	7,7	0,0	3,4	26,6	65,2	4,7
ЮНЕП	8,6	31,8	3,5	28,8	27,3	4,8	22,2	6,3	66,7
ЮНФПА	2,7	70,7	2,0	0,8	23,8	1,1	28,7	54,7	15,5
ООН- Хабитат ^а	33,5	34,1	0,0	0,0	32,4	14,8	31,1	54,1	0,0
УВКБ	6,0	48,2	1,2	9,2	35,5	1,7	40,5	53,7	4,1
ЮНИСЕФ	5,1	60,9	0,8	14,5	18,8	1,9	24,4	50,0	23,7
ЮНОДК	41,6	37,1	1,7	2,2	17,4	7,6	36,4	56,1	0,0
БАПОР	6,6	45,3	0,0	0,6	47,5	8,5	36,6	35,4	19,5
ВПП	0,4	75,6	1,9	13,9	8,3	4,0	30,8	55,2	10,0
ФАО	0,0	89,3	6,1	3,3	1,2	4,6	30,7	53,2	11,5
МАГАТЭ	12,1	61,9	12,6	8,2	5,2	2,8	16,8	50,3	30,1
ИКАО	13,5	65,3	6,4	3,2	11,6	0,6	15,2	83,5	0,6
МОТ	11,5	26,7	0,8	3,4	57,6	0,0	20,0	21,4	58,6
ИМО	14,8	66,2	2,9	2,4	13,8	22,3	3,6	34,5	39,6
МСЭ	2,5	37,2	0,0	16,5	43,8	3,3	40,0	35,6	21,1
ЮНЕСКО	8,0	80,2	4,2	6,8	0,8	0,5	28,0	69,2	2,4
ЮНИДО	10,2	75,8	3,4	10,6	0,0	10,6	52,5	33,0	3,9
ЮНВТО	0,0	2,5	8,8	11,8	76,9	0,0	100,0	0,0	0,0
ВПС	10,9	43,9	1,4	18,1	25,8	6,2	45,4	43,3	5,2
ВОЗ	0,8	52,7	2,0	1,6	35,2	11,1	25,9	28,9	34,1
ВОИС	18,5	42,1	0,9	13,3	25,3	0,0	25,5	56,1	18,4
ВМО ^а	8,2	48,5	6,0	2,2	35,1	6,2	16,9	68,5	8,5
ЮНОПС	2,0	44,0	0,0	12,0	42,0	4,5	59,1	36,4	0,0

Примечание: Полу жирным шрифтом выделены данные по организациям, в которых показатели принятия и/или выполнения составляют более 70 процентов.

^а Набор данных является неполным, поскольку в 2011 году информация представлена не была.

Результаты выполнения

61. Запланированные результаты (см. таблицу 3) отслеживаются в течение всего периода действия системы контроля с момента ее создания в 2004 году. ОИГ использует восемь различных категорий для более точного определения результатов выполнения ее рекомендаций и представления соответствующей отчетности.

62. Большинство рекомендаций направлены главным образом на повышение эффективности и результативности деятельности. Другими важными направлениями являются также укрепление подотчетности, совершенствование механизмов контроля и соблюдения требований и распространение передовых видов практики. Вместе с тем в отсутствие регулярной обратной связи с участвующими организациями по-прежнему сложно дать количественную оценку полученным результатам. Несколько рекомендаций касались конкретно экономии средств, но эту категорию результатов следует рассматривать в совокупности с результатами в области повышения эффективности деятельности. Кроме того, обеспечению экономии средств может содействовать применение передовых видов практики.

Таблица 3
Запланированные результаты выполнения рекомендаций
Объединенной инспекционной группы, 2004–2011 годы

Категория результатов	Количество рекомендаций								Средний показатель (в процентах)
	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
Повышение эффективности	11	18	34	63	40	43	53	32	37
Повышение результативности	19	37	8	43	20	23	9	12	21
Укрепление подотчетности	4	2	20	10	19	19	15	11	12
Совершенствование механизмов контроля и соблюдения требований	3	17	4	13	13	5	9	12	9
Укрепление координации и сотрудничества	6	20	10	7	7	5	14	8	9
Распространение передовых видов практики	12	20	15	4	8	19	9	8	11
Экономия финансовых средств	0	1	1	3	6	1	3	1	2
Прочее	0	2	0		6	12	13	2	4
Итого	55	117	92	143	119	127	125	86	

Г. Веб-система для контроля за выполнением рекомендаций

63. После представления Группой Пятому комитету итогов анализа осуществимости этого проекта и информации о предполагаемых расходах, общая сумма которых составляет 309 000 долл. США, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/270 санкционировала заблаговременное покрытие доли Организации Объединенных Наций в этих расходах, а в середине двухгодичного периода другим участвующим организациям было предложено последовать этому

примеру. На это предложение не откликнулись лишь три организации, к которым будет обращена просьба покрыть свою долю расходов, составляющую 5 процентов стоимости системы, в двухгодичном периоде 2012–2013 годов во исполнение пункта 2 статьи 20 Статута ОИГ, согласно которому расходы Группы совместно несут участвующие организации (перечень организаций, внесших взносы, см. приложение V).

64. Благодаря этой достойной похвал мере средства выделялись на протяжении 2011 года, что позволило Группе и выбранному подрядчику начать разработку системы раньше, чем это было бы возможно в том случае, если необходимые финансовые средства были бы выделены в рамках регулярного бюджета на 2012–2013 годы, что могло бы привести к дополнительным расходам и задержкам. Разработка системы, начавшаяся в середине 2011 года, продолжалась поэтапно по мере поступления ресурсов. Были созданы внутренняя целевая группа и группа внешних пользователей в составе сотрудников заинтересованных участвующих организаций. Работа в рамках проекта идет полным ходом, и несколько модулей программного обеспечения уже проходят апробацию секретариатом Группы. Проект планируется завершить к середине 2012 года, после чего система будет полностью готова к использованию. После внедрения системы ее также смогут использовать — после внесения небольших изменений — другие надзорные органы, что позволит обеспечить значительную экономию средств за счет эффекта масштаба. Так, в системе заинтересовано УСВН, которое в настоящее время рассматривает возможность ее использования после определенной адаптации с учетом специфики их работы.

65. Ресурсы, необходимые для технического обслуживания веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций, предусмотрены в бюджете по программам ОИГ на двухгодичный период 2012–2013 годов; эти потребности были частично покрыты за счет увеличения ассигнований на услуги консультантов. Пока не предусмотрены ассигнования, необходимые для покрытия расходов по меньшей мере на одну должность сотрудника по контролю за качеством. Тем не менее, учитывая сокращение расходов во многих участвующих организациях, Группа будет делать все, что в ее силах в пределах имеющихся ресурсов и на основе оценки опыта, полученного в первый год работы системы, представит доклад по вопросу о каких-либо дополнительных потребностях. Кроме того, Группа планирует запросить средства для покрытия расходов на должность помощника экспертов для содействия обеспечению контроля качества.

G. Отношения с другими надзорными и координационными органами

66. В 2011 году Группа продолжала все более активно и регулярно взаимодействовать с другими надзорными и координационными органами, включая УСВН и Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций. Были также налажены регулярные контакты с Независимым консультативным комитетом по ревизии и Комитетом по вопросам управления, учрежденным Генеральным секретарем. Кроме того, принимались меры для развития сотрудничества с надзорными органами других участвующих организаций.

67. Во время ежегодного трехстороннего совещания с участием Комиссии ревизоров и УСВН стороны официально представили и обсудили свои планы работы на 2012 год во избежание параллелизма и дублирования усилий и в целях дальнейшей активизации взаимодействия и сотрудничества.

68. Группа также регулярно поддерживала контакты с другими внутренними надзорными службами, в частности с теми, которым в их организациях отведена роль координатора в отношениях с ОИГ.

69. Группа приняла участие в качестве наблюдателя в ежегодном совещании Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (группа специалистов-практиков по вопросам оценки из организаций системы Организации Объединенных Наций) в апреле 2011 года в Париже; Конференции международных следователей в мае в Вашингтоне, О.К.; и совещании представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений в сентябре в Париже. Все эти форумы дают ценную возможность провести обмен информацией о практических методах надзора и обсудить общесистемные вопросы, касающиеся надзора.

Н. Ресурсы

70. Утвержденное штатное расписание ОИГ на 2011 год по-прежнему включало 11 должностей инспекторов (Д-2), 1 должность Исполнительного секретаря (Д-2), 10 должностей сотрудников категории специалистов, занимающихся оценкой и инспекциями (2 С-5, 3 С-4, 3 С-3 и 1 С-2) и расследованиями (1 С-3), 1 должность старшего помощника по исследованиям (ОО-7) и 8 должностей сотрудников категории общего обслуживания (прочие разряды), четверо из которых выполняют функции помощников по исследованиям в рамках конкретных проектов и четверо оказывают Группе поддержку, связанную с административными вопросами, информационными технологиями, документооборотом, редактированием и другими аспектами ее деятельности. Кроме того, правительство Германии согласилось продлить финансирование должности младшего сотрудника категории специалистов уровня С-2 еще на два года начиная с октября 2011 года, обеспечив таким образом оказание всесторонней поддержки в течение всего года. Группа продолжала также активно осуществлять программу привлечения стажеров для оказания, по мере необходимости, помощи в выполнении программы работы. Благодаря этому за год стажеры отработали в Группе почти 80 человеко-месяцев. На конец декабря показатель вакантных должностей в Группе был нулевым.

71. В течение года по-прежнему предпринимались усилия по повышению квалификации сотрудников. В среднем каждый сотрудник прошел подготовку в течение пяти дней, что соответствует установленному Организацией Объединенных Наций целевому показателю. Внешний эксперт провел внутренний семинар на тему «Формулирование обоснованных выводов и полезных рекомендаций». Для проведения некоторых занятий использовались весьма низкозатратные видеоконференционная связь и интерактивные тренинги. Два сотрудника прошли без отрыва от работы недельный курс подготовки по вопросам оценки; один сотрудник прослушал специализированный учебный курс по вопросам проведения расследований; и три сотрудника высшего руководящего

звена (должности категорий Д-1 и Д-2) приняли участие в программе подготовки по вопросам руководства и программе развития управленческих навыков (должности категорий С-4 и С-5).

72. Что касается финансовых ресурсов, то регулярные ассигнования в 2011 году составили 14 млн. долл. США, из которых 13 млн. долл. США (93 процента) были предназначены для покрытия расходов по персоналу, а остальные средства — для финансирования поездок (550 800 долл. США) и покрытия других расходов, не связанных с персоналом (236 500 долл. США). Как отмечалось, этих ресурсов недостаточно для удовлетворения всех программных потребностей.

73. В 2011 году не было получено новых взносов по линии внебюджетных ресурсов. Однако расходы на некоторые поездки и проведение одного семинара были покрыты из средств, представленных в 2010 году ПРООН, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира и правительством Норвегии.

74. Во внутреннем стратегическом плане работы на 2011 год секретариат предусмотрел в качестве одной из основных стратегических задач улучшение управления и обмена информацией. В связи с этой общей задачей одним из основных элементов новой стратегии в области коммуникации является обновление и модернизация нынешнего веб-сайта. Основные стратегические задачи на 2012 год включают обеспечение всесторонней и удовлетворительной реализации двух проектов в области информационных технологий; организацию совещания и учебной сессии по вопросам веб-системы для контроля за выполнением рекомендаций с участием координаторов; сокращение сроков проведения стандартных обзоров; начало реализации коммуникационной стратегии и внедрение усовершенствованных механизмов контроля за качеством.

I. Прочие вопросы

Расследования

75. Группе как единственному в системе Организации Объединенных Наций органу, уполномоченному обеспечивать внешний независимый общесистемный надзор, поручено, в числе прочих функций, проводить расследования. В соответствии со статьей 8 статута Группы в ней был создан потенциал для проведения расследований. Принципы и правила проведения расследований были утверждены в 2008 году и в целом соответствуют принципам и правилам, которые были одобрены на Конференции международных следователей и в которых в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 62/246, определены характер и сфера охвата расследований, которые Группа планирует проводить. Сотрудник по проведению расследований была принята на работу в 2010 году и приступила к выполнению своих функций по оказанию следователям поддержки в проведении расследований в 2011 году.

76. В июне 2009 года Конференция международных следователей утвердила пересмотренный вариант «Единообразных руководящих принципов по проведению расследований» в качестве признанного на международном уровне документа, содержащего стандарты проведения расследований международными организациями и многосторонними учреждениями. С учетом этого Группа об-

новляет собственные принципы и правила проведения расследований. Тем временем Группа получила несколько сообщений о нарушениях, предположительно совершенных сотрудниками нескольких международных организаций. В настоящее время продолжается предварительная оценка с целью установить, есть ли необходимость в проведении полномасштабных расследований.

Инициатива «Единство действий»

77. Группа принимала участие на основе работы одного из своих инспекторов в составе Руководящей группы по оценке в проведении независимой оценки уроков, извлеченных в рамках инициативы «Единство действий». Секретариат ОИГ отклонил предложение о том, чтобы взять на себя функции секретариата этой группы, но в 2011 году организовал в Женеве для нее два мероприятия.

Механизм общесистемной оценки

78. Группа также принимала участие в обсуждениях по вопросу о механизме общесистемной оценки в соответствии с просьбой, сформулированной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/289, подготовив документ с изложением позиции ОИГ для представления Второму комитету. Исполнительный секретарь участвовал в работе справочно-информационной группы, созданной первым заместителем Генерального секретаря, и в октябре посетил первый из двух семинаров, проведенных в Нью-Йорке двумя независимыми консультантами и посвященных разработке механизма общесистемной оценки. В ходе встреч с этими консультантами Группа подтвердила свою позицию о необходимости укрепления уже существующих механизмов, в частности ОИГ. Группа с интересом ожидает завершения этой работы, о результатах которой Генеральный секретарь сообщит Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии.

Визы

79. В своих резолюциях 62/246, 63/272 и 64/262 Генеральная Ассамблея просила ОИГ сообщать о любых трудностях или задержках в получении некоторыми инспекторами и членами ее секретариата виз для официальных поездок. Такие случаи опять имели место в 2011 году и приводили к неоправданным задержкам и увеличению расходов.

Глава II

Программа работы на 2012 год

80. В соответствии с резолюцией 61/260 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила рассматривать годовой доклад и программу работы Объединенной инспекционной группы одновременно в ходе первой части своих возобновленных сессий, Группа в июне 2011 года приступила к подготовке своей программы работы на 2012 год, предложив участвующим организациям и надзорным органам представить свои предложения к концу августа.

81. Группа рассмотрела 32 новые темы, предложенные участвующими организациями, и 3 темы, предложенные надзорными органами. Из предложений, поступивших от участвующих организаций, три были санкционированы их директивными органами. Пять просьб поступили из других источников. Кроме того, было рассмотрено 5 внутренних предложений и 7 пунктов из реестра; таким образом, в общей сложности были рассмотрены 52 предложенные темы, из них 38 тем носили общесистемный характер, а три темы касались нескольких организаций. Группа также проанализировала в предварительном порядке материалы для семи потенциальных обзоров систем управления и административной деятельности участвующих организаций.

82. В рамках процесса консультаций с другими надзорными и координационными органами им были направлены перечень предложений на 2012 год и реестр, а также было предложено высказать свои замечания и расположить заявленные темы по степени приоритетности. Консультации были проведены и с участвующими организациями, которым также было предложено высказать замечания и сообщить о своих приоритетах и предпочтениях относительно рекомендованных на 2012 год тем. Эти соображения относительно приоритетности тем и замечания были рассмотрены Группой на ее зимней сессии при подготовке программы работы на 2012 год. Затем в ходе трехстороннего совещания в декабре 2011 года ОИГ ознакомила со своей ориентировочной программой Комиссию ревизоров и Управление служб внутреннего надзора.

83. Из 52 потенциальных проектов, рассмотренных Группой, было отобрано 12 проектов³, 7 из которых имеют общесистемный характер, 1 — касается нескольких организаций, 3 — представляют собой обзоры систем управления и административной деятельности отдельных организаций и 1 — посвящен конкретному вопросу, касающемуся одной из организаций. Из перечисленных проектов два обзора, касающихся отдельных организаций, и один обзор общесистемного характера были подготовлены по поручению директивных органов соответствующих организаций.

³ В течение года в программу работы могут вноситься изменения; могут добавляться новые доклады; запланированные сроки представления могут изменяться, откладываться или отменяться, если этого потребуют обстоятельства; названия докладов также могут изменяться с учетом их направленности.

A. Обзор системы управления и административной деятельности и обзор осуществления децентрализации во Всемирной организации здравоохранения

84. В 2001 году ОИГ провела обзор системы управления и административной деятельности ВОЗ, а в 1993 году представила данные о ходе децентрализации в этой организации в своем докладе. После специального заседания Исполнительного комитета ВОЗ, состоявшегося в ноябре 2011 года и посвященного реформе ВОЗ, к ОИГ была обращена просьба вернуться к рассмотрению вопросов, затронутых в ее двух предыдущих докладах⁴. Испрошенный обзор системы управления и административной деятельности и отдельный доклад, в котором будет проведен анализ хода децентрализации во Всемирной организации здравоохранения, будут учтены в текущем процессе реформирования, который направлен на решение сложных задач в таких областях, как основная оперативная деятельность, руководство, финансы, политика в сфере людских ресурсов и управление. Что касается децентрализации, то в контексте процесса реформирования ведется поиск путей укрепления общеорганизационной координации деятельности ВОЗ на глобальном, региональном и страновом уровнях.

B. Обзор системы управления и административной деятельности Международного агентства по атомной энергии

85. В соответствии со своим Статутом Группа должна регулярно проводить обзоры систем управления и административной деятельности участвующих организаций. Первый обзор деятельности МАГАТЭ запланирован на 2012 год. Цель обзора заключается в том, чтобы выявить области в системе управления и административной деятельности МАГАТЭ, которые необходимо усовершенствовать в контексте текущего процесса реформирования. Основное внимание в нем будет уделено, в частности, таким темам, как руководство, планирование программ, разработка и осуществление, финансовое и административное управление, управление людскими ресурсами, бюджет и надзор.

C. Процесс проверки документов кандидатов в организациях системы Организации Объединенных Наций

86. В соответствии с предложением, выдвинутым Департаментом полевой поддержки, в ходе этого обзора использовались выводы по итогам обзора практики в области набора кадров, согласно которым проверка документов кандидатов во время набора кадров в организациях системы Организации Объединенных Наций не проводится на систематической и единообразной основе и различные организации по-разному осуществляют эту процедуру. В этом обзоре будут изучены соответствующие стратегии, процедуры и механизмы, включая внешний подряд; и в нем будет дана оценка имеющихся расхождений и недостатков, а также будут выявлены передовые практические методы во избежание дублирования и непоследовательности в применении различных стандартов, с тем чтобы добиться последовательности и согласованности политики

⁴ См. документ ВОЗ EBSS/2/DIV/2, решение EBSS2 (3), пункт 7.

и практической деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

D. Последующий обзор деятельности Всемирной туристской организации

87. В 2009 году ОИГ провела обзор системы управления и административной деятельности Всемирной туристской организации (JIU/REP/2009/1), который был представлен на заседании Исполнительного совета этой организации, состоявшемся в мае 2009 года в Мали, а затем на заседании Генеральной ассамблеи этой организации, состоявшемся в том же году в Казахстане. В настоящее время, как утверждает эта организация, рекомендации, содержащиеся в указанном докладе, все еще находятся на рассмотрении. Тем не менее эта организация согласилась с тем, что в обзоре ОИГ содержались рекомендации, которые оказались полезными как для секретариата, так и для государств-членов при подготовке программного документа по поручению Генерального секретаря организации и с одобрения Генеральной ассамблеи организации, выраженного на ее заседании в октябре 2011 года в Республике Корея. В этом программном документе содержатся рекомендации, касающиеся основополагающих изменений в методах работы организации. В обзоре 2012 года будет проанализирован ход осуществления рекомендаций по итогам предыдущего обзора.

E. Замена причитающихся сотрудникам пособий паушальными выплатами

88. В обзоре по вопросу о замене причитающихся сотрудникам пособий паушальными выплатами, первоначально предложенном Департаментом по вопросам управления Секретариата Организации Объединенных Наций и получившем поддержку 13 участвующих организаций, будет рассмотрена текущая и возможная будущая практика замены существующих пособий паушальными выплатами с целью определить, приводит ли такая мера к сокращению накладных расходов, уменьшению бюрократических препятствий и созданию более гибких условий для сотрудников при отсутствии существенных финансовых последствий. В обзоре будет рассмотрена необходимость согласования существующей практики паушальных выплат и установления приемлемых и последовательных критериев расчета и процедурных правил, в частности в целях обеспечения справедливого подхода к сотрудникам, работающим в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, особенно сотрудникам в одном и том же месте службы.

F. Оценка деятельности структуры «ООН-океаны»

89. В резолюции 66/231 Генеральной Ассамблеи ОИГ было предложено провести обзор деятельности структуры «ООН-океаны» в интересах укрепления механизма сотрудничества и координации по вопросам океана и морского права, а также представить результаты обзора Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии. Наряду с этим от Секретариата Организации Объединенных Наций поступило предложение провести в рамках программы работы ОИГ на

2012 год обзор деятельности структуры «ООН-океаны» с целью содействовать реформированию механизма, призванного повысить степень согласованности и координации в вопросах океана. Цель оценки будет заключаться в том, чтобы изучить работу межучрежденческого механизма структуры «ООН-океаны» и вынести практические рекомендации, касающиеся повышения эффективности и результативности координации. Выводы, заключительные замечания и рекомендации по итогам проведения этой оценки станут конкретным вкладом в процесс пересмотра сферы полномочий структуры «ООН-океаны».

G. Гибкий график работы в организациях системы Организации Объединенных Наций

90. В ходе обзора, предложенного ВОИС, будут изучены различные гибкие графики работы, применяемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также существующая методика и практические последствия применения дифференцированных графиков работы сотрудников, руководителей и организации. Этот обзор преследует цель выявить как возможные трудности, так и передовой опыт применения существующих гибких графиков работы и выяснить, имеются ли иные подобные графики, которые можно было бы приспособить для внедрения в системе Организации Объединенных Наций.

H. Управление документацией и архивами в системе Организации Объединенных Наций

91. В рамках этого проекта будет изучена эффективность методики и процедур, применяемых при ведении документации и архивов в различных подразделениях системы Организации Объединенных Наций (Секретариат, региональные комиссии, фонды и программы, миссии по поддержанию мира и т.д.). Организационные и административные механизмы специальных служб, объем выделяемых ресурсов и проблемы, с которыми сталкиваются структуры Организации Объединенных Наций в этой стратегической области, могут существенно отличаться друг от друга, причем существует опасность, что соответствующие методы этих структур трактуются и/или применяются непоследовательно, в результате чего теряется ценная информация, которая должна сохраняться и использоваться в целях расширения институциональной памяти и повышения степени эффективности организационной деятельности. Четкая и последовательно применяемая методика архивирования могла бы ускорить процесс передачи дел одного сотрудника другому при смене места службы или должности или в случае ухода из организации. Инспектор намерен провести сравнительный анализ возникающих в этой связи трудностей и реализуемых решений и оценить их с точки зрения соответствия передовым наработкам в этой профессиональной области как в государственном, так и в частном секторе при одновременном учете стремительной эволюции применяемых технологий.

I. Оценка методики и практики использования долгосрочных соглашений в области закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций

92. В последние годы в Организации Объединенных Наций расширяется практика заключения долгосрочных соглашений. Цель этого исследования состоит в том, чтобы дать оценку соответствующим стратегиям и практическим мерам, а также обобщить накопленный передовой опыт и выводы, сделанные в процессе использования долгосрочных соглашений, в целях вынесения рекомендаций по улучшению ситуации. В этом исследовании будет также приведен перечень долгосрочных соглашений, используемых в системе, с указанием их числа, видов, соответствующих механизмов и степени их применения. Еще одним важным элементом указанного исследования станет оценка общесистемного или межучрежденческого использования долгосрочных соглашений. Надлежащее применение долгосрочных соглашений открывает ряд возможностей, таких, как использование объема в качестве рычага для снижения цены, а также улучшение условий поставки и технического обслуживания в организациях и во всей системе в целом. Тем не менее, для оптимального использования долгосрочных соглашений потребуется грамотное планирование закупок, которое включает стандартизацию продукции и комплексный учет потребностей, а также тщательную проработку условий контрактов. В целях извлечения оптимальной выгоды благодаря заключению долгосрочных соглашений важно оценить их эффективность и выявить передовые наработки и извлеченные уроки.

J. Сравнительный анализ использования систем общеорганизационного планирования ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций

93. Системы общеорганизационного планирования ресурсов, принятые в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, значительно разнятся, отчасти ввиду существующих различий в их оперативной деятельности. В этом проекте будет проведен анализ успехов и сбоев в процессе применения систем общеорганизационного планирования ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций, а также установлены контрольные показатели для их эффективного задействования. Задача обзора будет заключаться в выявлении имеющихся возможностей общесистемного характера для целей совместного осуществления, согласования и стандартизации деятельности по вопросам систем общеорганизационного планирования ресурсов в организациях посредством обмена услугами или слияния различных компонентов этих систем в интересах максимального расширения взаимодействия этих организаций, сокращения расходов, связанных с внедрением и функционированием этих систем в будущем.

К. Обзор совместного составления программ на общесистемном уровне и административных механизмов оперативной деятельности в системе Организации Объединенных Наций

94. В этом обзоре, который первоначально был предложен Комиссией ревизоров и Региональным отделением для Азиатско-Тихоокеанского региона ФАО, будет проведена оценка эффективности и результативности механизмов для достижения целей и выполнения задач, связанных с совершенствованием процесса составления программ на общесистемном уровне, оценка воздействия на предполагаемых бенефициаров, а также предложены пути рационализации процедур и активизации сотрудничества и координации между организациями и между системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами. Обзор будет охватывать программы и административные механизмы, находящиеся в ведении Управления по координации оперативной деятельности в целях развития ПРООН. Цель этого обзора заключается в том, чтобы определить и распространить информацию об основных уроках и передовых наработках в деле принятия мер по исправлению положения в целях сокращения случаев дублирования усилий и операционных издержек, а также повысить степень согласованности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и подотчетности в этой сфере.

Приложение I

Пересмотренные стратегические рамки Объединенной инспекционной группы на 2010–2019 годы

Введение

1. Объединенная инспекционная группа представила государствам-членам свои долгосрочные стратегические рамки на 2010–2019 годы в своем ежегодном докладе за 2009 год (A/63/34 и Corr.1). Генеральная Ассамблея в пункте 17 своей резолюции 63/272 приняла к сведению намерение Группы применять в период 2010–2019 годов подход, основанный на средне- и долгосрочной стратегии, и постановила рассматривать вопросы о любых ресурсах, связанных с осуществлением этой стратегии в контексте будущего бюджета по программам. Однако представленные впоследствии бюджеты Группы не предусматривали предполагаемого и необходимого увеличения объема ресурсов, несмотря на ряд резолюций, в которых содержался призыв к Генеральному секретарю указать надлежащий объем требуемых ресурсов, необходимых для реализации соответствующих элементов этой стратегии. По просьбе государств-членов, содержащейся в резолюциях 64/262 (пункт 14) и 65/270 (пункт 6) Ассамблеи, Группа приняла решение о необходимости постоянного обновления и совершенствования ее средне- и долгосрочной стратегии на 2010–2019 годы с учетом изменяющихся условий, в которых она осуществляет свою деятельность, и вызванных такими условиями проблем.

2. Обновленную стратегию следует рассматривать совместно с изначально представленной стратегией. Главным образом она отражает тот факт, что ресурсы, необходимые для достижения целей на десятилетие, еще не получены. Обновленная стратегия основана на опыте, накопленном за первые два года ее осуществления, а также учитывает сложные проблемы, с которыми столкнулась система Организации Объединенных Наций на момент обновления стратегии.

Общие ориентиры и долгосрочная стратегия

3. С учетом положений ее Статута, в частности главы III, долгосрочная стратегия Группы будет по-прежнему в значительной степени определяться потребностями и просьбами ее основных заинтересованных сторон. Группа сосредоточит свою будущую деятельность на основных направлениях, определяемых мандатами, полученными от Генеральной Ассамблеи и соответствующих директивных органов специализированных учреждений и других международных организаций системы Организации Объединенных Наций. Стратегия также отражает соответствующие положения резолюций Ассамблеи 62/226, 62/246, 63/272, 64/262 и 65/270, в которых содержится просьба к Объединенной инспекционной группе уделять в своей работе особое внимание вопросам общесистемного характера, представляющим интерес и являющимся актуальными для участвующих организаций, и выносить рекомендации о путях обеспечения более эффективного и результативного использования ресурсов при осуществлении мандатов организаций системы Организации Объединенных Наций. Из-за ограниченности ресурсов ОИГ не смогла провести независимый обзор деятельности миссий по поддержанию мира.

Долгосрочные стратегические цели

4. Следующие долгосрочные цели неразрывно связаны с осуществлением миссии и мандата Группы и, соответственно, остаются неизменными:

а) оказывать директивным органам участвующих организаций помощь в выполнении их руководящих обязанностей, связанных с функцией надзора за тем, как секретариаты распоряжаются людскими, финансовыми и прочими ресурсами;

б) содействовать повышению эффективности и результативности деятельности соответствующих секретариатов по выполнению решений директивных органов и достижению программных целей, установленных для организаций;

в) способствовать улучшению координации и деятельности между организациями системы Организации Объединенных Наций;

г) выявлять передовые методы, предлагать контрольные показатели и содействовать обмену информацией в рамках всей системы.

5. Главная цель на период 2010–2019 годов состоит в том, чтобы определить для организаций системы Организации Объединенных Наций конкретные ориентиры и контрольные показатели, с тем чтобы они располагали:

а) пользоваться четкими принципами, системами и механизмами отчетности, в том числе в таких областях, как надзор, отправление правосудия и этики;

б) использовать доработанные и согласованные системные административные и управленческие практические методики в таких сферах, как управление людскими ресурсами; управление, ориентированное на достижение конкретных результатов; закупочная деятельность; стратегическое управление и планирование; управление рисками; безопасность и охрана, а также информационная технология;

в) действовать в соответствии с более скоординированными и эффективными политическими принципами, стратегиями и механизмами взаимодействия по таким вопросам, как достижение согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; взаимодействие по линии Юг-Юг и Север-Юг; гуманитарная помощь, помощь в постконфликтный период и помощь в целях развития; охрана окружающей среды; программа «Единство действий» и т.п.;

г) более совершенными и эффективными механизмами обеспечения руководства.

Среднесрочное планирование (2010–2015 годы)

6. Ожидается, что Группа конкретизирует и оценит главные результаты по итогам деятельности в течение первых четырех лет, охватываемых стратегическими рамками. Среднесрочное планирование на четыре года основано на предложениях Группы в отношении реформ, о которых говорится в ее подробном обзоре статута и методов работы (A/58/343), а также на многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи. В связи с этим были сформулированы следующие среднесрочные цели: а) совершенствование системы контроля за

выполнением рекомендаций; b) разработка стратегических ежегодных программ работы, нацеленных на общесистемные вопросы; c) систематический обзор деятельности всех участвующих организаций; d) повышение степени актуальности и активизация информационно-пропагандистской деятельности; и e) повышение квалификации сотрудников секретариата ОИГ и совершенствование ее методов работы.

Укрепление системы контроля за выполнением рекомендаций

7. В своей резолюции 65/270 Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, прилагаемые Группой для разработки веб-системы контроля за тем, принимаются ли рекомендации Группы и как они выполняются, и дала свое согласие на финансирование и разработку этой системы в 2011 году. Внедрение более эффективной и транспарентной системы последующего контроля является среднесрочным обязательством Группы, что подразумевает достижение указанных ниже конкретных соответствующих результатов.

Расширенная общесистемная концепция работы Группы

8. Среднесрочная стратегия реализуется на основе последовательных программ работы на период с 2010 года по 2013 год. Группа считает, что для того, чтобы удовлетворить потребности клиентов, ее ежегодные программы работы следует сфокусировать на долгосрочных с общесистемной точки зрения стратегических направлениях, в соответствии с мандатами, полученными от директивных органов. Конкретные мандаты, полученные от соответствующих директивных органов участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций, могут влиять на ту или иную конкретную ежегодную программу работы. Однако деятельность, осуществляемая Группой, в среднесрочной перспективе, должна отражать прогресс в решении ее долгосрочной задачи.

Систематические обзоры системы управления и административной деятельности участвующих организаций

9. Группа считает, что при проведении обзора систем управления и административной деятельности участвующих организаций следует применять более систематический подход, и в этой связи она намерена в долгосрочном плане обеспечивать полный охват всех организаций, начиная с тех структур, которые еще не прошли всесторонний обзор, переходя затем к организациям, по которым обзор уже был проведен, при этом сначала внимание будет обращать на те организации, обзор систем которых был проведен раньше. Хотя идеальный вариант заключался бы в проведении обзора по каждой из них, по крайней мере, каждые пять лет, имеющиеся на данный момент ресурсы позволяют проводить цикличный обзор только раз в восемь лет. В нижеследующей таблице указаны даты проведения последнего обзора в отношении участвующих организаций.

10. Как показал период 2010–2011 годов, обзоры систем управления и административной деятельности были не только сочтены полезными участвующими организациями и директивными органами, но и содействуют расширению базы знаний Группы об участвующих организациях и, соответственно, реализации одного из основных компонентов миссии Группы, который состоит в том, чтобы выявлять и распространять передовые методы работы по всей системе.

<i>Организация</i>	<i>Год завершения последнего обзора</i>	<i>Примечания</i>
Организация Объединенных Наций	–	Полный обзор еще не проводился; частичный обзор деятельности ЭКЛАК запланирован на 2012 год
ЮНИСЕФ	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНКТАД	2011 год	Обзор проводится
ПРООН	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНЕП	–	Полный обзор еще не проводился
УВКБ	2004 год	JIU/REP/2004/4
ООН-Хабитат	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНОПС	–	В 1998 году был проведен частичный обзор; полный обзор еще не проводился
ЮНОДК	2010 год	JIU/REP/2010/10
ЮНФПА	–	Полный обзор еще не проводился
ВПП	2009 год	JIU/REP/2009/7
БАПОР	–	Полный обзор еще не проводился и запланирован на 2014 год
ФАО	2002 год	JIU/REP/2002/8
МАГАТЭ	–	Первый обзор запланирован на 2012 год
ИКАО	2007 год	JIU/REP/2007/5
МОТ	1999 год	JIU/REP/99/4
ИМО	2007 год	JIU/REP/2007/7
МСЭ	2001 год	JIU/REP/2001/3
ЮНЕСКО	2011 год	JIU/REP/2011/9
ЮНИДО	2003 год	JIU/REP/2003/1
ВПС	2008 год	JIU/REP/2008/1
ВОЗ	2001 год	JIU/REP/2001/5; обязательный последующий контрольный обзор запланирован на 2012 год
ВОИС	–	В 2005 году был проведен частичный обзор (документ JIU/REP/2005/1); полный обзор еще не проводился
ВМО	2007 год	JIU/REP/2007/11
ЮНВТО	2009 год	JIU/REP/2009/1

Повышение степени актуальности и расширение сферы охвата докладов Группы

11. Первая самооценка в 2008 году позволила ОИГ лучше понять мнения заинтересованных сторон о порядке работы Группы и прогрессе в деле решения поставленной перед ней задачи. Кроме того, введение системы оценок по предлагаемым темам также помогает формулировать программу работы, которая во все большей степени отражает приоритеты системы, а также директивных и руководящих органов. Группа планирует использовать данные самооценки и отзывы, касающиеся результатов работы, для последующего планирования, обеспечения подотчетности, накопления опыта и принятия решений. Конфигурация веб-сайта Группы будет изменена в целях облегчения доступа к докладам и другим материалам Группы, а также создания полноценного механизма поиска. Самооценка будет проведена в 2012 году.

Повышение квалификации сотрудников Группы и совершенствование механизма оценки их работы

12. Повышение квалификации сотрудников в рамках учебных внешних и/или внутренних программ является одним из ключевых компонентов среднесрочной стратегии. Сотрудники будут и впредь обучаться использованию самых современных технологий оценки, а также осваивать другие технические навыки. Наряду с этим будут составляться внутренние инструкции для целей совершенствования методологии и стратегии и повышения профессионального уровня проводимых обзоров.

Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов на среднесрочный период (к 2015 году)

13. Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов являются следующими:

а) укрепление системы контроля в отношении принятия и выполнения рекомендаций:

i) создание новой веб-системы контроля за реализацией рекомендаций

Соответствующая цель: новая система для директивных органов и секретариатов будет доступна и полностью функционировать к концу 2012 года

ii) доля рекомендаций, принятых участвующими организациями

Соответствующая цель: доля принятых рекомендаций в рамках среднесрочного периода должна быть не менее 60 процентов

б) повышение степени общесистемной и стратегической направленности программ работы Группы:

i) сбалансированное число докладов, касающихся каждого из определенных стратегических направлений

Соответствующая цель: все доклады, подготовленные Группой, должны касаться, по крайней мере, одного стратегического направления

- ii) доля подготовленных в указанный период общесистемных докладов или докладов по нескольким организациям
Соответствующая цель: эта доля должна составлять, по крайней мере, 70 процентов от общего числа докладов, подготовленных в указанный период
- c) систематический обзор систем управления и административной деятельности участвующих организаций
 - i) число обзоров систем управления и административной деятельности участвующих организаций
Соответствующая цель: проведение обзоров по всем участвующим организациям, по крайней мере, один раз в восемь лет
 - ii) число проведенных обзоров систем управления и административной деятельности участвующих организаций
Соответствующая цель: по крайней мере, два обзора систем управления и административной деятельности в год
- d) повышение степени актуальности и расширение сферы охвата докладов Группы
 - i) часть программы работы, основанная на предложениях и/или идеях государств-членов, надзорных органов и/или участвующих организаций
Соответствующая цель: 75 процентов
 - ii) число посещений обновленного веб-сайта Группы
Соответствующая цель: число посещений составляет 100 000 в год
- e) повышение квалификации сотрудников, осуществляющих оценку и совершенствование их методов работы: среднее число соответствующих учебных дней в год
Соответствующая цель: по крайней мере, 10 дней на каждого сотрудника категории специалистов

Программирование на краткосрочную перспективу

14. Программирование на краткосрочную перспективу и представление отчетов о результатах деятельности в течение краткосрочного периода не являются частью настоящих рамок. В этих целях Группа будет по-прежнему использовать свою ежегодную программу работы, стратегический рабочий план для Секретариата и соответствующие доклады о результатах проделанной работы.

15. Следует отметить, что Группа прилагает все усилия с целью обеспечить увязку между среднесрочным планированием, включая ожидаемые достижения и соответствующие цели, и своими мероприятиями краткосрочного характера. Это обеспечивается путем установления, по нисходящей, конкретных и связанных целей на различных уровнях, вплоть до индивидуального уровня, что находит свое отражение в контексте служебной аттестации сотрудников.

Ресурсы

16. Для осуществления вышеуказанной долгосрочной и среднесрочной стратегии необходимо, в частности, наличие соответствующего объема ресурсов, как людских, так и финансовых. Поскольку Организация Объединенных Наций выделяет ресурсы на двухгодичной основе, Группа по-прежнему рассчитывает на то, что ресурсы, необходимые для реализации ее долгосрочной и среднесрочной стратегии, будут предоставлены в надлежащее время. В частности, чрезвычайно важно обеспечить последовательность и согласованность между решениями, касающимися бюджета, и решениями, связанными с программами (например, любые сокращения бюджетных ассигнований должны соответствовать конкретным сокращениям ассигнований в рамках определенных программ). Расширение общесистемного охвата в еще большей степени затруднило и без того сложное положение с бюджетом ОИГ, в связи с чем становится невозможным обеспечивать адекватный географический охват деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи Группа подчеркивает необходимость обеспечения соответствия выделяемых ресурсов ее долгосрочным целям.

Приложение II

Состав Объединенной инспекционной группы

1. В 2011 году в состав ОИГ входили следующие члены (срок полномочий каждого члена истекает 31 декабря того года, который указан в скобках):

М. Мунир Захран (Египет), Председатель (2012 год)

Таданори Иномата (Япония) заместитель Председателя (2014 год)

Жерар Биро (Франция) (2015 год)

Николай В. Чулков (Российская Федерация) (2012 год)

Папа Луи Фаль (Сенегал) (2015 год)

Эвен Фонтейн Ортис (Куба) (2012 год)

Иштван Пошта (Венгрия) (2015 год)

Энрике Роман-Морей (Перу) (2011 год)

Джихан Терзи (Турция) (2015 год)

М. Дебора Уайнз (Соединенные Штаты Америки) (2012 год)

Ишань Чжан (Китай) (2012 год)

2. В соответствии со статьей 18 своего Статута, предусматривающей, что Группа ежегодно избирает из числа инспекторов Председателя и заместителя Председателя, 2 декабря 2011 года Группа повторно избрала М. Мунира Захрана (Египет) Председателем и Иштвана Пошту (Венгрия) заместителем Председателя на 2012 год. Кроме того, в связи с досрочным прекращением полномочий Роман-Морея в конце октября 2011 года до истечения срока его пребывания в должности, 24 декабря 2011 года Генеральная ассамблея назначила вместо него на эту должность Хорхе Т. Флорес-Кальехаса (Гондурас) с января 2012 года.

Приложение III

План работы на 2011 год: Информация о ходе осуществления проектов (на 31 декабря 2011 года)

<i>Тип^a</i>	<i>Название</i>	<i>Программа работы (год)</i>	<i>Начало осуществления (дата)</i>	<i>Условное обозначение/ожидаемая дата завершения</i>
О	Обзор системы руководства и управления ЭКЛАК	2011	ноябрь 2011 года	3-й квартал 2012 года
ОС	Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций	2011	февраль 2011 года	JIU/REP/2011/5
ОС	Функция проведения расследований в системе Организации Объединенных Наций	2011	февраль 2011 года	JIU/REP/2011/7
ОС	Регулирование порядка использования отпуска по болезни в организациях системы Организации Объединенных Наций	2011	февраль 2011 года	1-й квартал 2012 года
ОС	Политика и практика использования индивидуальных консультантов в организациях системы Организации Объединенных Наций	2011	август 2011 года	2-й квартал 2012 года
ОС	Управление информационно-коммуникационными технологиями в организациях системы Организации Объединенных Наций	2011	январь 2011 года	JIU/REP/2011/9
ОС	Наем персонала в организациях системы Организации Объединенных Наций	2011	февраль 2011 года	1-й квартал 2012 года
ОС	Обзор механизмов стратегического планирования в организациях системы Организации Объединенных Наций	2011	ноябрь 2011 года	3-й квартал 2012 года
ОС	Обеспечение бесперебойного функционирования в рамках системы Организации Объединенных Наций	2011	февраль 2011 года	JIU/REP/2011/6
НО	Взаимоотношения между персоналом и администрацией в специализированных учреждениях и общей системе Организации Объединенных Наций	2011	август 2011 года	2-й квартал 2012 года
ОС	Вопросы охраны и безопасности ^b	2011	Отменен	Отменен
ОС	Оценка масштабов, организации, эффективности и методов деятельности Организации Объединенных Наций, связанных с разминированием	2010	май 2010 года	JIU/REP/2011/11
ОС	Ход внедрения многоязычия в организациях системы Организации Объединенных Наций: ход внедрения	2010	февраль 2010 года	JIU/REP/2011/4
ОС	Деятельность медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций	2010	февраль 2010 года	JIU/REP/2011/1
ОС	Реформирование закупочной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций	2010	сентябрь 2010 года	JIU/NOTE/2011/1
ОС	Финансирование гуманитарных операций в системе Организации Объединенных Наций	2010	март 2010 года	1-й квартал 2012 года
О	Обзор системы руководства и управления ЮНКТАД	2010	декабрь 2010 года	1-й квартал 2012 года
ОС	Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций	2010	март 2010 года	JIU/REP/2011/3

<i>Тип^a</i>	<i>Название</i>	<i>Программа работы (год)</i>	<i>Начало осуществления (дата)</i>	<i>Условное обозначение/ ожидаемая дата завершения</i>
O	Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций	2010	август 2010 года	JIU/REP/2011/2
НО	Взаимоотношения между персоналом и администрацией в системе Организации Объединенных Наций	2009	ноябрь 2009 года	JIU/REP/2011/10
O	Обзор системы руководства и управления ЮНЕСКО	2009	сентябрь 2009 года	JIU/REP/2011/8

^a O — отдельная организация; НО — несколько организаций; СО — общесистемный характер.

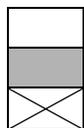
^b Проект был отменен из-за ухода в отставку координатора по составлению доклада (см. пункт 15 настоящего доклада).

Приложение IV

**Рассмотрение директивными органами изданных в период 2008–2010 годов докладов
Объединенной инспекционной группы, имеющих общесистемный характер^a**

Доклад	Тема	Направлен для принятия ре- шения	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы						Специализированные учреждения и МАГАТЭ															
			ООН	ПРООН	ЮНФПА	ЮНОПС	ЮНИСЕФ	ВПП	ЮНЕП	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЭ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	ЮНИДО	МАГАТЭ	Количество не- рассмотренных докладов	
JIU/REP/2008/2	Программы младших сотрудников категории специалистов	22/12/2008																						2
JIU/REP/2008/3	Экологическое руководство	24/02/2009																						8
JIU/REP/2008/4	Национальное исполнение проектов технического сотрудничества	24/02/2009																						6
JIU/REP/2008/5	Службы размещения ИКТ	24/02/2009																						5
JIU/REP/2008/6	Управление веб-сайтами в Интернете	24/02/2009																						5
JIU/REP/2009/5	Согласованная поддержка Африки	22/10/2009																						8
JIU/REP/2009/6	Перевод на периферию	03/11/2009																						8
JIU/REP/2009/8	Исполнительные главы	10/02/2010																						6
JIU/REP/2009/9	Специальные представители Генерального секретаря	12/05/2010																						12
JIU/REP/2010/1	Экологический портрет	19/03/2010																						6

Доклад	Тема	Направлен для принятия решения	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы						Специализированные учреждения и МАГАТЭ															
			ООН	ПРООН	ЮНФПА	ЮНОПС	ЮНИСЕФ	ВПП	ЮНЕП	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЭ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	ЮНИДО	МАГАТЭ	Количество нерассмотренных докладов	
ЛУ/РЕР/2010/2	Поездки	19/05/2010																						7
ЛУ/РЕР/2010/3	Этика	18/06/2010																						6
ЛУ/РЕР/2010/4	Общеорганизационное управление рисками	22/11/2010																						11
ЛУ/РЕР/2010/5	Ревизионная деятельность	04/01/2010																						9
ЛУ/РЕР/2010/6	МСУГС	22/11/2010																						10
ЛУ/РЕР/2010/7	Целевые фонды	16/12/2010																						11
ЛУ/РЕР/2010/8	Мобильность персонала	29/03/2010																						14
Общее число подлежащих рассмотрению докладов			17	17	17	17	17	17	16	17	17	17	16	17	16	16	16	16	16	16	16	16	17	16,6
Общее число нерассмотренных докладов			4	2	2	2	5	3	14	5	6	2	7	0	5	16	12	2	16	0	15	17	6,8	
Доля нерассмотренных докладов в процентах			24	12	12	12	29	18	88	29	35	12	44	0	31	100	75	13	100	0	94	100	41	



Рассмотрены

Еще не рассмотрены

Направлены только для информации

^a На основе имеющейся официальной документации, размещенной на веб-сайтах организаций.

Приложение V

Перечень участвующих организаций и их процентная доля в расходах Объединенной инспекционной группы в 2012 году

ФАО	3,9
МАГАТЭ	2,0
ИКАО	0,8
МОТ ^a	2,0
ИМО	0,2
МСЭ	0,5
УВКБ	6,0
ПАОЗ	0,9
ЮНЭЙДС	0,9
Организация Объединенных Наций ^b	16,8
ЮНИСЕФ	11,4
ПРООН	19,7
ЮНЕСКО	1,9
ЮНИДО	0,8
ЮНОПС	4,1
ЮНФПА	2,7
БАПОР	2,8
Структура «ООН-женщины» ^c	—
ВПС	0,2
ВПП	14,3
ВОЗ	6,7
ВОИС	1,0
ВМО	0,3
ЮНВТО	0,1

^a Включая Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций.

^b Секретариат Организации Объединенных Наций, а также следующие организации: ЮНЕП, ЮНКТАД, ООН-Хабитат, ЦМТ, ЮНИТАР и ЮНОДК. Хотя БАПОР и УВКБ также являются подразделениями Секретариата, они указаны в вышеупомянутом перечне отдельно, поскольку согласно методологии КСР их взносы учитываются отдельно. Операции по поддержанию мира в перечень не включены.

^c Доля структуры «ООН-женщины» еще не определена.

12-22044 (R) 170212 220212



Просьба отправлять на вторичную переработку 