



## Asamblea General

Distr. general  
2 de septiembre de 2011  
Español  
Original: inglés

---

### Sexagésimo sexto período de sesiones

Tema 70 a) del programa provisional\*

**Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas**

### **Asistencia humanitaria, socorro de emergencia, rehabilitación, recuperación y reconstrucción en respuesta a la emergencia humanitaria de Haití, incluidos los efectos del terremoto**

#### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

El presente informe se remite a la Asamblea General en atención a la solicitud formulada en su resolución 65/135. Se pasa revista a la situación y se analizan los problemas que dificultan el suministro por las Naciones Unidas y sus asociados de asistencia de socorro, rehabilitación y reconstrucción en Haití.

---

\* A/66/150.



## I. Introducción

1. El presente informe se remite a la Asamblea General en atención a la solicitud formulada en su resolución A/65/135. El informe cubre el período comprendido entre octubre de 2010 y julio de 2011.

## II. Panorama general

2. El terremoto que asoló a Haití el 12 de enero de 2010 afectó a casi 3,5 millones de personas, incluida la totalidad de los 2,8 millones de habitantes de Puerto Príncipe. El Gobierno de Haití estima que el seísmo dejó 222.570 muertos y 300.572 heridos. El número de personas desplazadas alcanzó los 2,3 millones, entre ellos 302.000 niños. Al menos 188.383 viviendas quedaron gravemente dañadas y 105.000 resultaron destruidas por el temblor de tierra. El 60% de los edificios gubernamentales y administrativos, el 80% de las escuelas de Puerto Príncipe y el 60% de las escuelas de los Departamentos del Sur y el Oeste quedaron destruidas o dañadas. Las pérdidas totales relacionadas con el terremoto se estiman en 7.800 millones de dólares, cifra equivalente a más del 120% del producto interno bruto de Haití de 2009.

3. La respuesta al seísmo se vio dificultada por un brote de cólera, que el Departamento rural de Artibonito confirmó el 21 de octubre de 2010. En menos de diez semanas, el brote se extendió a los diez departamentos territoriales de Haití. Al 10 de julio de 2011 se habían notificado 5.899 muertes, y otros miles de personas precisaban tratamiento médico.

4. El 5 de noviembre de 2010 Haití fue víctima del huracán Tomás, que recorrió la parte occidental del país y provocó grandes inundaciones y seis muertes.

5. A lo largo de su historia, Haití ha sido víctima de graves crisis humanitarias debidas a reiteradas oleadas de violencia que se han producido sobre un trasfondo de problemas socioeconómicos, entre ellos pobreza endémica, desnutrición crónica, sistemas de salud deficientes, bajas tasas de alfabetización y un acceso limitado a agua potable, saneamiento y otros servicios básicos. Centenares de miles de personas han sufrido tanto las consecuencias del terremoto como las de la epidemia de cólera, y un gran número de haitianos todavía precisa asistencia para sobrevivir. El país continúa afrontando importantes problemas humanitarios, entre ellos el riesgo de sufrir desastres naturales con cierta frecuencia.

6. La ayuda humanitaria no es más que una parte de la respuesta básica que necesita Haití, un país cuyos indicadores socioeconómicos se hallaban entre los más bajos del mundo ya antes del seísmo del 12 de enero. Los problemas de recuperación a largo plazo son enormes y requieren una inversión a gran escala para que se inicie la recuperación socioeconómica, entre otros sectores en el energético y el de las infraestructuras. Además, es necesario reconstruir viviendas, revitalizar la planificación urbanística y reconstituir las comunidades destruidas, así como desarrollar otras nuevas. El sector privado necesita capital adicional para facilitar la inversión en microcréditos y pequeñas y medianas empresas. También es preciso fortalecer la gobernanza y el estado de derecho, crear una mayor transparencia en los mercados públicos y mejorar el funcionamiento de las operaciones fiscales y aduaneras.

7. A finales del mes de julio de 2011, solamente se habían desembolsado un 37,8% de los fondos prometidos en la conferencia de donantes de 2010 celebrada en Nueva York. Para la recuperación de Haití es indispensable un mayor apoyo financiero.

### **III. Progresos en la respuesta humanitaria**

8. Durante el período que se examina se prestó asistencia humanitaria a personas, familias y comunidades afectadas por las crisis del terremoto y el cólera. Los problemas subyacentes de pobreza estructural, inseguridad, inestabilidad política y desastres naturales recurrentes que afronta el pueblo de Haití continúan siendo graves.

#### **A. Respuesta al terremoto**

9. En julio de 2010, seis meses después del seísmo, el número de personas desplazadas había descendido drásticamente de 2,3 a 1,5 millones. Durante el período que se examina, el número de personas desplazadas continuó disminuyendo. En marzo de 2011 se estimaba que había 680.000 desplazados internos en 1.061 localidades. En mayo de 2011, estas cifras habían bajado a 634.000 desplazados internos en 1.001 localidades. La mayoría de los desplazados (372.417 personas, es decir, el 58,7% del total correspondiente a mayo de 2011) residían en 70 grandes localidades. Las 931 localidades restantes albergaban menos de 100 viviendas cada una, es decir aproximadamente el 15% de la población total de desplazados.

10. Las comunidades de las regiones meridionales (Léogâne, Petit-Goâve y Grand-Goâve) están registrando descensos más significativos en cuanto al número de localidades y de personas desplazadas. Los trabajos de reconstrucción han facilitado los regresos, mientras que los desalojos y las malas condiciones de algunos centros oficiales para desplazados continúan influyendo en la disminución de la población de desplazados internos en los centros oficiales.

11. Las labores humanitarias en apoyo al Gobierno de Haití se coordinan a través del equipo de asistencia humanitaria en el país y los grupos temáticos, que han sido cruciales para reunir a las entidades internacionales con las autoridades locales y nacionales para definir prioridades y aplicar respuestas sectoriales. La coordinación ha contribuido a configurar una visión común de las necesidades y ha facilitado el intercambio de información y la formulación de directrices estratégicas.

12. Durante 2010, los asociados humanitarios atendieron las necesidades de vivienda de los desplazados internos mediante la aportación de 117.200 tiendas, 1.185.052 lonas y 2,5 millones de artículos domésticos como mantas, alfombras y juegos de cocina. El grupo de coordinación y gestión de campamentos desempeñó un papel clave en el diseño de programas experimentales, que hizo posible el regreso de 2.714 familias. En junio de 2011 se habían construido 73.000 de los 116.000 albergues temporales previstos (un 63%).

13. Millares de familias afectadas por el terremoto recibieron también asistencia agrícola durante las tres últimas temporadas de cosecha. Se proporcionaron, entre otras aportaciones, 4.000 toneladas de semillas, 2.378 millones de raíces y tubérculos, 179.000 bananos, 16,5 toneladas de semillas de hortalizas, 239.000

herramientas manuales, 24.000 toneladas de fertilizante y 170 toneladas de compost. Otras intervenciones realizadas en 2011 han sido la adquisición local de leche para unos 25.000 hogares y la creación de miles de empleos temporales mediante actividades laborales pagadas en efectivo orientadas a hogares aquejados por la inseguridad alimentaria.

14. Un grupo de trabajo en el que participan el Gobierno de Haití, las Naciones Unidas, en particular la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y organizaciones no gubernamentales asociadas, efectúa con regularidad un seguimiento de las tendencias de los precios alimentarios y su impacto sobre las comunidades vulnerables, y recomienda respuestas. Los programas de asistencia social basados en los alimentos, los programas de pago en efectivo o en alimentos por trabajo, la asistencia alimentaria para los sectores de población especialmente vulnerables y el apoyo a las pequeñas empresas forman parte de la respuesta de emergencia que se propone mitigar el impacto de las subidas de precio de alimentos y combustible sobre los hogares más pobres. Se precisa con urgencia más financiación para seguir aplicando estas actividades.

15. Después del terremoto se realizó un estrecho seguimiento de la condición nutricional de la población afectada. Se suministraron suplementos nutritivos a un total de 345.000 mujeres embarazadas y lactantes, niños menores de 5 años, personas que vivían con el VIH y pacientes de tuberculosis. Se practicaron intervenciones nutricionales para casi 220.000 niños menores de 5 años, así como para mujeres embarazadas y lactantes. Se han logrado progresos en el establecimiento de unidades de estabilización nutricional en los diez departamentos del país, con una cobertura que alcanza el 78%.

16. En junio de 2011 se habían establecido 132 tiendas y espacios apropiados para bebés con el fin de fomentar una alimentación apropiada para los niños lactantes y los de corta edad. En total, 543.245 madres y niños se beneficiaron de asesoramiento en materia de nutrición. Se inscribió a más de 50.700 niños con desnutrición moderada en programas de alimentación selectiva y otros 16.500 con desnutrición grave se beneficiaron de programas de tratamiento ambulatorio llevados a cabo en 30 centros de estabilización repartidos por todo el país. Además, más de un millón de niños de 6 a 59 meses de edad recibieron suplementos de vitamina A y tabletas antihelmínticas.

17. Se ha restablecido la educación para la mayoría de los niños afectados por el seísmo, y un 77% de los niños en edad escolar que viven en campamentos asisten a clases, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Ello representa una mejoría sobre las estimaciones previas al terremoto de una asistencia del 50% en todo el país (un 68% en el Departamento del Oeste). Se ha proporcionado formación a 13.149 profesores y 7.842 auxiliares docentes en ámbitos como el apoyo psicosocial para niños traumatizados. La distribución de material básico de aprendizaje ha alcanzado a 952.122 estudiantes. Se han reconstruido más de 600 escuelas, mientras que el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha mejorado la infraestructura de agua corriente y saneamiento en 150 escuelas. En colaboración con el programa nacional de alimentación escolar, el PMA ha proporcionado raciones diarias de alimentos a 1,1 millones de niños. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación,

la Ciencia y la Cultura (UNESCO) ha apoyado la educación secundaria mediante la prestación de soporte psicosocial a profesores y la provisión de equipamiento para centros de enseñanza secundaria.

18. En junio de 2011, 1,2 millones de personas se habían beneficiado de la distribución de agua realizada mediante el transporte diario de más de 4.200 metros cúbicos de agua. Funcionan más de 6.000 letrinas y 2.800 duchas en los centros para desplazados, aproximadamente 1 millón de hogares han recibido productos de cloración del agua y 415.000 han recibido jabón. Se ha llevado a cabo una labor de divulgación de mensajes aprobados por el Gobierno sobre el agua, el saneamiento y la higiene a través de 1.300 encargados de promoción de la higiene y movilización de la comunidad, y se han enseñado técnicas de promoción de la higiene básica a 881.050 personas.

19. Durante el período que se examina, el grupo de logística continuó prestando apoyo a las necesidades de transporte y almacenamiento de la comunidad humanitaria. A julio de 2011 se habían despachado desde Puerto Príncipe a distintos lugares del país 16.600 toneladas de artículos de socorro por tierra, mar y aire. En el punto máximo de las operaciones, la comunidad humanitaria tenía 28.000 metros cuadrados de espacio disponible para almacenamiento. Hasta la fecha, el grupo de logística ha facilitado la entrega a 124 organizaciones de suministros, entre ellos refugios, agua y saneamiento, alimentos y asistencia nutricional. Desde enero de 2010 hasta marzo de 2011, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas transportó más de 20.000 pasajeros de 300 organizaciones, incluidas las Naciones Unidas, donantes, organizaciones no gubernamentales, gobiernos, embajadas y medios de comunicación. Voló a más de 100 aldeas aisladas y despachó aproximadamente 1.400 toneladas de cargamento humanitario ligero para 162 organismos. Debido al descenso de la demanda, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas interrumpió su servicio en Haití el 30 de marzo de 2011, pero continúa atento a la situación humanitaria y está preparado para restablecer rápidamente el apoyo aéreo en Haití si es necesario.

20. Durante el período que se examina, el grupo de telecomunicaciones de emergencia proporcionó a más de 50 organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales comunicaciones seguras y servicios básicos de comunicación de datos necesarios para comunicarse y coordinar con eficacia la asistencia humanitaria. El grupo continúa ampliando la cobertura de su servicio y mejorando su interoperatividad con la red de radio de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH).

### **Problemas cruciales**

21. Aunque la asistencia de socorro ayudó a millones de personas durante la fase de emergencia crítica, se necesitan desesperadamente soluciones a largo plazo. Al mismo tiempo, Haití se enfrenta a importantes problemas de desarrollo, como la marcada disparidad entre las zonas urbanas y rurales y la distribución desigual de la riqueza. Con 86 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, Haití sufre la mortalidad de niños menores de 5 años más elevada de esta región. Menos del 40% de los haitianos tienen acceso a servicios de salud y menos del 60% de los niños están vacunados contra el sarampión. Más de 3,7 millones de personas carecen de acceso a agua potable. Solo un 17% de la población urbana y un 10% de la población rural tienen acceso a saneamiento, con lo que 8,2 millones de personas carecen de acceso

fiable a letrinas o retretes. La escasa disponibilidad y calidad de la educación se ha traducido en que solo la mitad de los niños en edad escolar reciben una educación regular.

22. Se necesita intensificar los trabajos de recuperación, entre ellos reformas estructurales en los ámbitos de la educación, agua y saneamiento, agricultura, justicia y vivienda. Hay que fortalecer el papel primordial y estratégico de la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití para prestar el apoyo necesario a los ministerios técnicos y los asociados en la definición y la aplicación de planes nacionales en ámbitos clave como la vivienda, la remoción de escombros y los servicios de salud.

## **B. Respuesta al brote de cólera**

23. La epidemia de cólera de Haití alcanzó dos puntos álgidos principales, el primero de ellos en noviembre de 2010 y el segundo a principios de junio de 2011. El segundo punto álgido comportó un significativo aumento de casos graves en la zona metropolitana de Puerto Príncipe, en partes de los Departamentos del Oeste, Sureste, Sur, Grand Anse, Artibonito y Centro, y una duplicación del número de pacientes en la zona del Departamento del Norte durante un período de dos semanas. Desde los primeros casos de octubre de 2010 hasta el 5 de agosto de 2011, el Ministerio de Salud y Población informó que el cólera se cobró 6.156 vidas, con un total de 424.450 casos. A pesar del rebrote de casos de cólera, atribuido principalmente a las intensas lluvias, las tasas de mortalidad han descendido en todo el país hasta alcanzar un porcentaje del 1,4% para el conjunto de la nación. Con un 0,7%, la zona metropolitana de Puerto Príncipe tiene la mortalidad más baja de Haití.

24. A los pocos días de que se confirmase el brote de cólera, se puso en marcha la respuesta humanitaria bajo la autoridad del Ministerio de Salud y Población. La estrategia nacional de respuesta incluyó sectores clave, empezando por el de la salud. La estructura intergrupala liderada por el Ministerio de Salud y Población se reunió con periodicidad semanal para garantizar una respuesta multisectorial coordinada que, además de la salud, incluyese los ámbitos del agua, saneamiento e higiene, logística y telecomunicaciones de emergencia. El Gobierno de Haití, con el apoyo de la comunidad humanitaria, incrementó de forma significativa el número de unidades y centros para el tratamiento del cólera de 12 a finales de octubre de 2010 a más de 200 (y 1.065 puntos de rehidratación oral) en julio de 2011. Además, el número de camas disponibles en la zona metropolitana de Puerto Príncipe aumentó de 1.400 en mayo a 2.500 durante el segundo punto álgido de la epidemia en junio de 2011.

25. La sensibilización sobre la prevención y el tratamiento del cólera y la distribución de agua y artículos de saneamiento e higiene ayudaron a reducir las incidencias y la tasa de mortalidad y a mitigar el impacto de la epidemia. Los mensajes sobre el cólera ayudaron a las comunidades a reconocer los síntomas, con lo que se tardó menos en proporcionar tratamiento y se redujeron los casos graves, incluidos los registrados entre los desplazados internos. Se entregó jabón y pastillas potabilizadoras a 186.000 y 135.500 desplazados internos, respectivamente. Se celebraron sesiones de fomento de la higiene, que entre otros mensajes destacaban la importancia de lavarse las manos, en 11.000 escuelas de todo el país.

26. Desde octubre de 2010 hasta julio de 2011, el grupo de logística transportó casi 3.000 toneladas de materiales de socorro contra el cólera, entre ellos agua y productos de saneamiento, para 41 organizaciones a 72 puntos de todo el país. La capacidad de almacenamiento de productos vitales en los departamentos afectados del país se amplió con unidades de almacenamiento móvil que el grupo tenía en sus existencias en Puerto Príncipe.

27. El grupo de telecomunicaciones de emergencia movilizó rápidamente sus recursos para hacer llegar servicios de comunicación a las zonas más afectadas. En las zonas carentes de conexión a Internet se desplegaron equipos “fly-away” para mantener servicios de emergencia para la comunicación de voz y datos.

28. Los asociados colaboraron con el Ministerio de Salud y Población para desarrollar capacidades en los niveles central y local para poner en marcha servicios preventivos y curativos, gestionar los casos y emprender campañas de prevención. La distribución de cloro a granel para el tratamiento de aguas urbanas, la comprobación sistemática de la calidad del agua y las operaciones de tratamiento se efectuaron en coordinación con la dirección de agua y saneamiento (*Direction nationale de l'eau potable et de l'assainissement*). También se distribuyeron en las comunidades pastillas potabilizadoras y jabón, en parte procedentes de las reservas de emergencia entregadas previamente al Ministerio de Salud y Población.

29. Varios asociados que antes del segundo punto álgido de junio de 2011 habían comenzado a concluir sus actividades contra el cólera reactivaron sus operaciones. Otros, en particular los involucrados en el desarrollo a largo plazo, reorientaron sus actividades de la prestación de servicios al desarrollo de la capacidad de las estructuras nacionales, con el fin de gestionar mejor la naturaleza endémica de la epidemia y/o construir sistemas que permitieran la rápida ampliación de los servicios en las zonas afectadas por el brote.

### **Problemas clave**

30. A causa de las graves deficiencias de la cobertura básica de los servicios de Haití, particularmente sus sistemas de agua y saneamiento, es probable que reaparezcan los brotes de cólera. Es preciso lograr un cambio de los comportamientos a largo plazo y la corrección de las disparidades entre las zonas urbanas y rurales, lo que requerirá una inversión prolongada en movilización social y la integración de la formación sobre salud e higiene en los programas educativos pertinentes para niños y adultos. El apoyo continuo a la política de descentralización del Gobierno debe ser prioritario, ya que su objetivo es armonizar los servicios y las inversiones con el fin de corregir las deficiencias y las disparidades que exponen a las comunidades rurales a un mayor riesgo de brotes de la enfermedad.

31. No se recopilaron datos desglosados que pudieran permitir un análisis de la epidemia de cólera basado en el género. Aunque la información disponible no indica si la epidemia afectó de modo distinto a hombres y mujeres, los datos indican que los ancianos y los niños menores de 5 años son especialmente vulnerables.

## C. Protección

### Igualdad de género

32. Las desigualdades de género y la discriminación sexual continúan siendo realidades importantes en Haití. Las mujeres carecen de una representación adecuada en la asamblea legislativa y, si bien son mayoría entre las cabezas de familia, existen pocas medidas que apoyen la distribución equitativa de las responsabilidades familiares o que incrementen el acceso de las mujeres a medios de vida sostenibles.

33. Al igual que sucedía antes del terremoto, la violencia de género es un problema grave en Haití. Las iniciativas coordinadas se centran en prevenir y abordar los casos de agresión sexual y violación. Entre otras cosas se ha proporcionado iluminación a campamentos y se han reforzado las remisiones multisectoriales para las víctimas supervivientes, incluida la distribución de tarjetas de remisión actualizadas con regularidad. Se ha proporcionado formación a directivos de campamentos, personal sanitario, jueces, agentes de policía y agentes de la comunidad, y se ha facilitado un mejor acceso a los servicios. La Policía Nacional de Haití y la MINUSTAH han intensificado las patrullas en los campamentos, de lo que se han beneficiado más de 230.000 desplazados internos en 102 centros. Además, la Brigada de Protección de Menores ha proporcionado 16 agentes de la comunidad en 88 campamentos para dar apoyo a las autoridades y prevenir y responder a la violencia sexual y otras formas de violación de los derechos del niño.

34. Además de las intervenciones en campamentos, la Brigada de Protección de Menores ayudó a llevar a juicio 52 casos de violación de menores durante un período de seis meses. Sus intervenciones incluyen la respuesta en los campamentos y el fortalecimiento de la capacidad institucional del país para prevenir la violencia de género y ayudar a las víctimas. Sin embargo, hay que trabajar para responder a otras formas prevalentes de dicha violencia, entre ellas la violencia perpetrada por un compañero íntimo, los abusos sexuales de niños y la explotación sexual. También es crucial apoyar a las instituciones que promueven el empoderamiento de la mujer en el Gobierno y la sociedad civil. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) ha asumido los costos y la formación de personal para la organización y la apertura de tres albergues para mujeres víctimas de la violencia de género. También se ha formado a personal del Ministerio de Asuntos de la Mujer. Además, se han puesto en marcha 13 centros de día para víctimas de este tipo de violencia en todo el país.

### Protección del niño

35. El terremoto exacerbó las vulnerabilidades a las que ya se enfrentaban los niños de Haití antes del seísmo. Los especialistas en protección de menores dirigidos por el Gobierno de Haití y UNICEF se están concentrando en fortalecer el sistema de protección del niño, en particular los mecanismos para prevenir, detectar y responder a la violencia, el maltrato y la explotación. Estos mecanismos incluyen el refuerzo de la protección del niño y de los sistemas de bienestar social mediante la reforma del programa académico de servicios sociales, la mejora del Estado de derecho y el fortalecimiento de las entidades gubernamentales y no gubernamentales. Durante el período que se examina, el UNICEF apoyó la creación

de 445 espacios aptos para niños que benefician a más de 120.000 menores de edad. Estos espacios están gestionados por 82 organizaciones, de las cuales 66 son nacionales.

36. Las Naciones Unidas apoyaron la revisión del marco jurídico de protección del niño en Haití para armonizarlo con las especificaciones, normas y convenios internacionales. Ello incluyó revisiones del proyecto de ley nacional sobre la adopción y la defensa de la ratificación del Convenio de La Haya relativo a la Protección del Niño y a la Cooperación en materia de Adopción Internacional de 29 de mayo de 1993 (firmado por Haití en marzo de 2011). También se apoyaron normas y directrices para la reforma en una amplia gama de cuestiones de protección del niño. La sensibilización sobre los Convenios núms. 182 y 138 de la Organización Internacional del Trabajo sobre la prevención del trabajo infantil llegaron a más de 100 trabajadores del Gobierno y coordinadores de protección de los niños en los niveles centralizado y descentralizado (personal que se encontraba en 8 de los 10 departamentos de Haití). También se proporcionó apoyo técnico, financiero y material para el refuerzo institucional al Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, incluido un instituto para el bienestar social y la investigación (*Institut de bien être social et de recherches*), el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y la Brigada de Protección de Menores dentro de la policía nacional.

#### **D. Coordinación**

37. Durante el período que se examina, se ha reforzado la coordinación sobre cuestiones de preparación y respuesta ante situaciones de emergencia con el Ministerio del Interior, especialmente con la Dirección de Protección Civil. El Gobierno, la comunidad humanitaria y la MINUSTAH elaboraron un plan para imprevistos conjunto y organizaron un simulacro para comprobar la capacidad de respuesta nacional ante la temporada de ciclones.

38. Bajo la dirección del Coordinador de Asuntos Humanitarios, el equipo humanitario se estableció en el país en febrero de 2010, después del terremoto. El equipo proporciona orientación estratégica para el grupo de coordinación entre grupos sobre actividades de preparación y respuesta, y cuenta con la participación de nueve organismos de las Naciones Unidas, cinco organizaciones no gubernamentales, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y donantes de ayuda humanitaria. Los principales objetivos del equipo son definir objetivos y prioridades comunes, elaborar planes estratégicos, proporcionar orientación operacional para los grupos y proporcionar apoyo y asesoramiento sobre movilización de recursos.

39. El grupo de coordinación entre grupos, impulsado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, también sigue desempeñando una función esencial al reunir a los actores humanitarios y las autoridades nacionales y locales para que apliquen las prioridades en materia de respuesta. El grupo apoya al equipo humanitario en el país mediante la coordinación de las evaluaciones de las necesidades multisectoriales, la elaboración de planes interinstitucionales para imprevistos y el establecimiento de vínculos con las estructuras de coordinación del Gobierno, a las que presta apoyo, como el centro nacional de operaciones de emergencia. En nombre del equipo, el grupo de coordinación entre grupos apoya también la coordinación civil-militar, entre otras cosas colaborando con el centro

conjunto de operaciones y asignación de tareas como punto único de contacto para priorizar las solicitudes de utilización de recursos militares y los activos de las políticas en apoyo a las operaciones humanitarias.

40. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios también siguió apoyando la coordinación sobre el terreno desde oficinas en los departamentos Oeste (Léogâne), Sudeste (Jacmel) y Artibonita (Gonaïve), entre otras cosas, haciendo de enlace con las autoridades gubernamentales a nivel de delegados, directores y técnicos. Además, una serie de puntos focales interinstitucionales, establecidos en cada uno de los diez departamentos del país, facilitó la coordinación con las autoridades locales sobre las cuestiones humanitarias.

41. Se está procurando reforzar la participación en los mecanismos de coordinación de las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil y las asociaciones locales y nacionales, en particular las dirigidas por mujeres y jóvenes. Ahora las organizaciones no gubernamentales locales participan en el proceso de llamamientos unificados y tienen acceso a la financiación a través del fondo para la acción en casos de emergencia. La mejora de la coordinación ha contribuido a fortalecer los comités locales y las organizaciones comunitarias que trabajan en la gestión de campamentos, así como a velar por que la población desplazada reciba asistencia adecuada de acuerdo a las normas. Al mismo tiempo, se está trabajando en los mecanismos para el asentamiento de los desplazados internos.

## **E. Financiación**

42. El 11 de noviembre de 2010, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales asociadas publicaron un plan intergrupar de respuesta al cólera por el que se solicitaba un total de 164 millones de dólares a fin de apoyar los esfuerzos del Gobierno de Haití para mitigar el impacto del brote de cólera. Ese plan, junto con el apoyo que se está prestando para abordar las necesidades humanitarias de los 1,3 millones de personas que permanecen en los campos, constituyó el proceso de llamamiento unificado de 2011, que incluía una solicitud de un total de 906 millones de dólares. En junio de 2011, el número de desplazados en los campamentos se había reducido a 634.000, lo que provocó una revisión a la baja del proceso a 382 millones de dólares. Hasta julio de 2011, el proceso había recibido 192 millones de dólares, o un 52% de la financiación necesaria.

43. A pesar de que algunos donantes han indicado que se dispondría de fondos adicionales para responder a una nueva crisis, tanto las organizaciones no gubernamentales como los asociados de las Naciones Unidas señalan que la escasez de fondos constituye la razón principal de la reducción de las actuales actividades de respuesta al cólera, incluidas las actividades relativas al agua, el saneamiento y la higiene en los campamentos. Resulta esencial contar con fondos adicionales para facilitar la transición a la reconstrucción y el desarrollo.

44. El fondo para la acción en casos de emergencia recibió un total de 81,6 millones dólares de 40 donantes. A junio de 2011, se habían desembolsado 74,8 millones de dólares para financiar 80 proyectos ejecutados por 51 socios. Los proyectos aprobados están dirigidos tanto a las poblaciones desplazadas como a las que regresan, el brote de cólera y las necesidades derivadas de desastres naturales.

## **IV. Avances en la recuperación y el desarrollo**

45. Para mediados de 2010, se estaba insistiendo cada vez más en la planificación de la recuperación, incluida la creación de las condiciones que permitiesen a la población desplazada regresar a sus antiguas comunidades o establecerse en otras nuevas. Sin embargo, una respuesta sostenible va más allá de la asistencia humanitaria y ha de incluir una transición bien planificada a los programas de desarrollo, cuyo objetivo es reconstruir las comunidades y restablecer los servicios sociales. El plan de acción del Gobierno para la recuperación y el desarrollo fue presentado en la conferencia internacional de donantes, celebrada en la Sede de las Naciones Unidas en marzo de 2010. El plan incluía cuatro pilares prioritarios: la reconstrucción territorial, económica, social e institucional. El marco estratégico integrado para Haití de las Naciones Unidas, que abarca el período comprendido entre junio de 2010 y diciembre de 2011, se ajusta plenamente al plan de acción del Gobierno.

### **A. Reconstrucción territorial**

46. En este pilar, las Naciones Unidas tienen como objetivo reforzar la capacidad del Gobierno nacional y los gobiernos locales para mitigar los desastres y responder a ellos; planificar y gestionar el regreso y el reasentamiento de las poblaciones afectadas, incluida la gestión de escombros; y ayudar en los planes de desarrollo para cada departamento de Haití sobre la base del análisis demográfico.

47. Haití está expuesta a riesgos importantes asociados con su temporada anual de huracanes, que se extiende de junio a noviembre. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presta su apoyo al sistema nacional de gestión de desastres desde hace más de 11 años y, aunque se han logrado avances, es necesario seguir trabajando para responder mejor a los problemas futuros relacionados con desastres, entre otras cosas, mediante esfuerzos concertados de los actores nacionales para reducir el impacto de los desastres naturales y asegurar una respuesta rápida y eficaz a las poblaciones afectadas. Están en marcha iniciativas para conseguir la participación de la nueva administración al respecto.

48. Durante el período que se examina, la Dirección de Protección Civil, con el apoyo de la comunidad internacional, elaboró un plan para imprevistos para la temporada de huracanes de 2011. El plan incluía una hipótesis principal según la cual se verían afectadas hasta 300.000 personas, la mitad de las cuales requerirían alojamientos de emergencia durante al menos un huracán. Entre las actividades de preparación cabe citar la ubicación previa de reservas de emergencia en los departamentos del país, con el apoyo del grupo de logística, y el establecimiento de un sistema de comunicación de crisis en la Dirección de Protección Civil, con el apoyo del grupo de telecomunicaciones de emergencia. Las capacidades y deficiencias en todo el país se analizan mensualmente y el Gobierno y las Naciones Unidas realizaron un simulacro conjunto en el que participaron más de 330 personas en julio de 2011. Además, se apoyó la apertura de un centro nacional de operaciones de emergencia de la Dirección de Protección Civil en Puerto Príncipe.

49. A principios de 2011, el PNUD ayudó a cartografiar los riesgos sísmicos (estudio por macrozonas) de Puerto Príncipe, lo que constituye un instrumento esencial de ordenación urbana que tiene en cuenta el riesgo. Como parte de un

proyecto de ordenación del territorio más amplio del Ministerio de Planificación, el Gobierno asignó fondos para evaluar los riesgos sísmicos en las principales ciudades de Haití. Un proyecto de reducción del riesgo sísmico, apoyado por el PNUD y dirigido al norte de Haití, ha sido aprobado por la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití, como parte de un programa nacional de reducción del riesgo sísmico.

50. El grupo de recuperación temprana coordinó la recogida de 3,5 millones de metros cúbicos de escombros, de los cuales 2 millones fueron recogidos en 2010 y 1,5 millones en 2011. Al mismo tiempo, como parte de la evaluación estructural de los edificios afectados por el terremoto, el Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones evaluó el nivel de daños y la habitabilidad de más de 400.000 estructuras con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). La retirada de escombros y las evaluaciones de viviendas facilitaron el regreso a las casas; las que eran habitables se marcaron en verde, las que necesitaban reparaciones en amarillo y las que eran inhabitables y debían ser demolidas en rojo. Hasta la fecha, la comunidad internacional ha apoyado la reparación de alrededor de 6.000 viviendas “amarillas” y reconstruido alrededor de 5.700.

51. Las Naciones Unidas, a través del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el PNUD, siguen prestando apoyo a importantes trabajos de reducción del riesgo de inundación, como las iniciativas dirigidas a mejorar la ordenación de las cuencas hidrográficas. A principios de 2011, se puso en marcha una iniciativa clave para el sur de Haití dirigida a mejorar la ordenación de uno de los ríos más importantes del país, que cada año amenaza Les Cayes, una de las mayores ciudades. Además, las Naciones Unidas, mediante proyectos de gran densidad de mano de obra, apoyaron la limpieza de vías fluviales urbanas antes del inicio de la temporada de ciclones, puesto que habitualmente el bloqueo por desechos aumenta el riesgo de inundación.

## **B. Reconstrucción económica**

52. Las Naciones Unidas están apoyando también nuevas oportunidades económicas para los haitianos, especialmente en las áreas afectadas por el terremoto y donde el número de desplazados sigue siendo elevado. Con el apoyo de la FAO, 55.000 hogares ubicados en zonas rurales y suburbanas generaron ingresos adicionales en 2010. De febrero a noviembre de 2010, el PNUD, la MINUSTAH, la OIM y el PMA colaboraron para proporcionar empleo a más de 400.000 personas en trabajos de gran densidad de mano de obra, como la retirada de escombros, obras de riego e infraestructura comunitaria. A partir de 2011, los programas apoyados por las Naciones Unidas se centraron cada vez más en las oportunidades de empleo a largo plazo.

53. El uso sostenible de los recursos naturales en Haití constituye también una prioridad para las Naciones Unidas. En esa esfera, el PNUD, el PMA y la OIT, realizaron actividades de reforestación y ordenación de cuencas en el departamento de Artibonita a fin de proteger 470 hectáreas de terreno. El PNUMA, la OIM, la Organización Mundial de la Salud (OMS)/Organización Panamericana de la Salud (OPS) trabajaron junto al Gobierno y el sector privado para profundizar en los debates sobre la eficiencia energética y nuevas energías, y establecieron una asociación público-privada para desarrollar el sector del gas licuado de petróleo.

### **C. Reconstrucción social**

54. En el pilar de la reconstrucción social, las Naciones Unidas tienen como objetivo reducir las desigualdades y asegurar el acceso equitativo a los servicios sociales de calidad, como la salud, la alimentación y la nutrición, la educación, la cultura, el agua y el saneamiento y la protección. Se ha dado prioridad a los grupos vulnerables y tradicionalmente marginados a fin de procurar que los servicios se presten en un entorno propicio que tenga en cuenta los aspectos culturales y de género.

55. Durante el período que se examina, las Naciones Unidas y sus asociados apoyaron una campaña nacional dirigida a los niños, que proporcionó vacunas contra difteria-pertussis-tétanos combinados, sarampión y poliomielitis, y distribuyó suplementos de vitamina A. La campaña llegó a 1,9 millones de niños en escuelas, campamentos, centros de atención residencial y comunidades de desplazados. En noviembre de 2010, durante la Semana de la Salud del Niño, la vacunación de seguimiento y el suministro de suplementos abarcó a más de 1 millón de niños.

56. En 2010, finalizó la elaboración del plan operacional de educación del Gobierno con el apoyo de las Naciones Unidas y asociados internacionales. El plan estableció las prioridades y las necesidades de inversión para mejorar la educación hasta 2015. Las Naciones Unidas y los asociados también contribuyeron a un programa nacional de alimentación escolar apoyando la elaboración de un plan a largo plazo para proporcionar alimentación escolar gratuita universal para 2030.

57. Las Naciones Unidas también apoyaron al Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales en la elaboración de su estrategia de protección social. El UNICEF está colaborando estrechamente con el Ministerio y la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Estatal de Haití para revisar los planes de estudios de servicios sociales. El UNICEF y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional también están realizando una evaluación del personal de servicios de bienestar social en Haití para examinar a los proveedores de servicios de salud y trabajo social y evaluar sus conocimientos técnicos y deficiencias.

58. Las Naciones Unidas apoyaron también la elaboración del plan de acción del Gobierno para la protección social en el sector de la salud, que está siendo ejecutado a través de dos programas: uno de atención obstétrica gratuita y otro de atención médica gratuita para niños menores de 5 años. Los proyectos se están ampliando con el apoyo de la OMS/OPS.

### **D. Reconstrucción institucional**

59. El fortalecimiento de las capacidades institucionales a nivel nacional y local constituye una parte esencial del mandato del equipo de las Naciones Unidas en el país. Además de los recursos técnicos que los distintos organismos han proporcionado a sus ministerios homólogos, el equipo en el país proporciona también asistencia técnica en ámbitos en los que la coordinación representa un valor añadido. Por ejemplo, se está proporcionando apoyo coordinado a la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití, organismo de planificación estratégica y coordinación copresidido por el entonces Primer Ministro de Haití, Jean-Max Bellerive, y el ex-Presidente de los Estados Unidos de América, Bill Clinton, para ayudar al Gobierno a determinar las prioridades en materia de recuperación y

asegurar la coherencia y la eficiencia en la asignación de recursos y la financiación de proyectos. Las Naciones Unidas han desempeñado una función destacada en el establecimiento de la Comisión, mediante el envío de diversos expertos en ámbitos como la coordinación de la ayuda, la reducción del riesgo de desastres y las comunicaciones, así como personal técnico. Hasta la fecha, han destacado personal en la Comisión la OIM, el UNICEF, el PNUD, la UNOPS y la Oficina del Coordinador Residente.

60. Las Naciones Unidas también han contribuido a la formulación de estrategias sectoriales coordinadas por la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití o el Gobierno de Haití. Algunos buenos ejemplos que cabe citar son la estrategia de vivienda, elaborada con la participación del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, la estrategia de salud con el apoyo de la OMS/OPS, el plan de inversiones agrícolas, elaborado por el Ministerio de Agricultura con el apoyo de la FAO, así como el apoyo del PNUD a la estrategia de reducción del riesgo sísmico.

61. El UNICEF ha proporcionado apoyo financiero, técnico y en especie para reforzar las oficinas del Gobierno tanto en Puerto Príncipe como en el resto del país. El apoyo prestado incluye asistencia para volver a abrir oficinas de los Ministerios de Educación, Salud, Trabajo y Asuntos Sociales, y Asuntos de la Mujer (incluido el *Institut de bien être social et de recherches* y la Oficina Nacional de Migraciones) y el Ministerio de Justicia y Seguridad Social (incluido el departamento de prisiones y la policía de protección de menores). Además, el UNICEF complementa o financia los costos de funcionarios del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (incluido el *Institut de bien être social et de recherches*) y puestos clave de la Brigada de Protección de Menores. La UNOPS ha destacado a técnicos en el Ministerio de Obras Públicas para apoyar las evaluaciones estructurales de edificios afectados por el terremoto y establecer una base de datos para gestionar la información resultante. El PMA está pagando los sueldos de 32 funcionarios del Ministerio de Agricultura y, junto con el Brasil, ha puesto diversos expertos a disposición del programa nacional de alimentación escolar.

62. El equipo de las Naciones Unidas en el país ha colocado a 419 haitianos y 106 funcionarios internacionales en puestos que proporcionan apoyo a instituciones del Gobierno. El 70% del personal proporciona conocimientos especializados a diversos organismos oficiales.

63. Las dos vueltas de las elecciones presidenciales y legislativas se celebraron el 28 de noviembre de 2010 y el 20 de marzo de 2011, respectivamente. El PNUD, en colaboración con la Sección Electoral de la MINUSTAH, prestó apoyo técnico que permitió al Consejo Electoral Provisional elaborar un censo de 4,7 millones de votantes y establecer 1.500 colegios electorales en los que se situaron un total de 11.181 mesas electorales. El PNUD se encargó de la gestión de los 31,9 millones de dólares del fondo colectivo internacional para los procesos electorales de 2010-2011.

64. En los procesos electorales de 2010-2011, el PNUD trabajó en estrecha cooperación con el organismo de gestión electoral de Haití en tres esferas principales: a) sistemas y bases de datos, b) censos de votantes y c) revisión del marco jurídico para abordar las quejas electorales. La asistencia del PNUD con relación a los mecanismos de comunicación con asistencia de tecnología permitió que el Consejo Electoral Provisional aumentase significativamente su capacidad de difusión, entre otras cosas, a través de un sitio web mejorado, un sistema de

mensajes de texto (SMS) y un centro de atención de llamadas, a fin de informar a más de 1 millón de votantes sobre la ubicación de las mesas electorales. El apoyo técnico del PNUD sobre los aspectos jurídicos del proceso electoral permitió al Consejo elaborar documentos oficiales que contienen normas y directrices destinadas a complementar la legislación electoral y asegurar su adecuada interpretación, así como un manual de procedimientos para el centro de recuento de votos. Ese apoyo constituyó el primer paso de un programa de creación de capacidad a largo plazo que se prolongará hasta 2012 con el objetivo de reforzar las capacidades profesionales del Consejo.

65. El equipo de las Naciones Unidas en el país ha participado, junto con la MINUSTAH, en el fortalecimiento de las capacidades del Estado, incluida la policía, la justicia, las instituciones penitenciarias y la administración pública. La MINUSTAH prestó apoyo a la policía nacional, entre otras cosas, en la certificación de nuevos reclutas. De las 913 personas examinadas en el marco del 22º programa de ingreso de cadetes de la policía nacional, se recomendó la graduación de 877 cadetes, entre ellos 60 mujeres, el 20 de mayo de 2011.

66. La dotación de la policía nacional alcanzó un total de 10.001 agentes, de los cuales 783 eran mujeres. Los nuevos agentes de policía han reforzado el área metropolitana de Puerto Príncipe (departamento Oeste) y entre los departamentos de policía ahora existen una unidad de operaciones especiales, un servicio penitenciario, policía marítima y unidades especializadas de lucha antidroga. Además, 28 funcionarios han recibido capacitación para supervisar y apoyar el proceso de capacitación sobre el terreno de 12 meses de duración de los 877 cadetes recientemente graduados. La MINUSTAH ha desarrollado e impartido capacitación especializada adicional para mejorar las capacidades de la policía en primeros auxilios, sensibilización en cuestiones de género, actividades transfronterizas, escolta, actividades antidisturbios y policía judicial.

67. Continúa el proceso de reclutamiento para los programas de ingreso 23º y 24º y se han encontrado 1.900 candidatos potenciales. El proceso incluye el objetivo de que las mujeres representen al menos el 30% de los graduados del próximo programa. La MINUSTAH sigue ayudando a las autoridades de Haití a elaborar el plan quinquenal de la policía nacional de Haití para el período 2012-2016, que sustituirá al plan actual, que termina en diciembre de 2011. La Misión continúa también prestando asistencia técnica con relación a varios proyectos financiados por donantes para la rehabilitación y construcción de locales de la policía.

68. La MINUSTAH siguió apoyando la iniciativa de descentralización del Ministerio del Interior, entre otras cosas, mediante el diseño de un sistema de evaluación del desempeño para facilitar la supervisión de la gestión administrativa y financiera municipal, la prestación de servicios municipales y la promoción de actividades de desarrollo local. De abril a julio de 2011, la MINUSTAH supervisó la ejecución de los presupuestos municipales 2010/11 y ayudó al Ministerio del Interior a actualizar las directrices para el proceso de elaboración del presupuesto, que ambas partes supervisaron. Durante el período que se examina, la MINUSTAH ayudó también al Ministerio a finalizar su informe sobre las actividades de descentralización durante un período de cinco años y contrató a cuatro funcionarios nacionales del Cuadro Orgánico (de diez previstos) para prestar asesoramiento técnico y administrativo a las delegaciones de los departamentos.

69. Durante el período que se examina continuaron los proyectos de infraestructura y equipamiento en apoyo a las autoridades de Haití, aunque varios proyectos se han retrasado a la espera de la preparación de los locales. La construcción del edificio de oficinas temporales del Parlamento finalizó en abril. La MINUSTAH siguió también prestando apoyo técnico y asesoramiento al Parlamento de Haití. La oficina de enlace parlamentario de la Misión, que dejó de existir tras el terremoto de 2010, fue reabierta en agosto de 2011 y está facilitando la interacción sobre cuestiones normativas entre la Misión y los legisladores de Haití, además de proporcionar a los parlamentarios un lugar de trabajo y un espacio de encuentro.

70. La MINUSTAH continuó promoviendo el estado de derecho y realizando actividades de coordinación, aunque el progreso se vio obstaculizado por los retrasos en la formación del nuevo Gobierno. La Misión prestó apoyo al Gobierno de Haití en la elaboración de una estrategia nacional sobre el estado de derecho. ONU-Mujeres apoyó la elaboración de una ley nacional sobre igualdad, que se presentará en el próximo período de sesiones del Parlamento.

71. A pesar de los obstáculos, las iniciativas de creación de capacidad con relación al estado de derecho continuaron en diversas instituciones. La MINUSTAH trabajó en el fortalecimiento del Servicio de Aduanas, que actualmente proporciona el 65% de los ingresos fiscales del Gobierno de Haití. También cabe mencionar que se destacó a un experto técnico en la dependencia de vigilancia aduanera y se prestó asesoramiento técnico a donantes internacionales. La MINUSTAH continúa insistiendo ante el Gobierno de Haití para que establezca una comisión técnica sobre fronteras y alentando al Parlamento a que apruebe el nuevo código aduanero.

72. La MINUSTAH y el PNUD se asociaron para capacitar a 63 secretarios de tribunales, entre ellos 7 mujeres. El PNUD creó servicios de capacitación en administración penitenciaria, reforzó las bases de datos de seguimiento de los internos y puso en marcha un programa de capacitación sobre administración penitenciaria para 43 directores ejecutivos. La Misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país se asociaron para capacitar a funcionarios sobre los elementos sociales de la violencia por razón de género y el marco jurídico para combatirla. En junio, 20 estudiantes haitianos que se preparaban para convertirse en magistrados, entre ellos tres mujeres, finalizaron un período de capacitación de 10 meses en la Escuela Nacional de la Magistratura (*Ecole nationale de la magistrature*) en Francia. También finalizó la capacitación de 130 nuevos funcionarios para la unidad de investigación sobre estupefacientes como parte de un programa conjunto del PNUD, el organismo haitiano de lucha contra el tráfico de estupefacientes y la MINUSTAH.

73. La Misión ha seguido trabajando para abordar el problema de la superpoblación penitenciaria y mejorar la gestión de sentencias y el acceso a los servicios de salud para los detenidos. La presencia diaria de funcionarios de prisiones en cada una de las cárceles del país ha permitido que se avance en esas áreas prioritarias, en particular a nivel local. Sin embargo, las reformas administrativas a nivel ministerial para asegurar un cambio sostenible van con retraso y persisten en Haití violaciones graves de los derechos humanos y condiciones inhumanas de detención.

74. Ingenieros de la Dependencia del Sistema Penitenciario, en colaboración con la administración penitenciaria de Haití y asociados internacionales, pusieron en marcha proyectos de mejora de la infraestructura penitenciaria y de aumento de la capacidad de detención. Han ayudado a las autoridades penitenciarias de Haití a adoptar un enfoque integrado de planificación de proyectos para facilitar la

coordinación de los donantes y los asociados internacionales. El compromiso de la Misión ha contribuido a aumentar la superficie total de las celdas en un 28% desde el informe anterior. Juristas y expertos en la gestión de sentencias, junto con asesores jurídicos y de derechos humanos, continúan prestando apoyo a los funcionarios penitenciarios y judiciales de Haití en la revisión de los casos de los reclusos que se considera que están detenidos ilegalmente. El equipo obtuvo la libertad de 260 detenidos desde marzo de 2011, con lo que el número total de libertades en 2011 se eleva a 469.

## **E. Coordinación**

75. Durante el período que se examina, el equipo de las Naciones Unidas en el país sigue funcionando como un mecanismo de coordinación clave. Aunque el trabajo de equipo en el país ya había comenzado antes del terremoto del 12 de enero, el nivel de colaboración aumentó significativamente durante la primavera de 2010.

76. Poco después del terremoto, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la MINUSTAH llevaron a cabo un ejercicio de planificación conjunto que culminó con la elaboración de un marco estratégico integrado, que hizo suyo el equipo integrado de tareas para la misión el 25 de noviembre de 2010. El marco se ha convertido en la referencia de programación principal para las entidades de las Naciones Unidas en Haití y ha ayudado al equipo en el país y la MINUSTAH a llegar a acuerdos sobre objetivos y resultados estratégicos conjuntos hasta diciembre de 2011, ajustados a las prioridades del Gobierno. El marco representa un paso importante en el apoyo a la integración de las Naciones Unidas en entornos de mantenimiento de la paz y demuestra que los ejercicios de planificación conjuntos pueden llevarse a cabo con eficiencia (el marco se elaboró en solo 4 meses), asegurando al mismo tiempo una amplia participación del personal técnico de la MINUSTAH y el equipo en el país.

77. Durante el proceso de diseño del marco estratégico integrado, el equipo en el país redobló también los esfuerzos para elaborar y ejecutar programas conjuntos bajo la dirección del Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios. Desde junio de 2010, el equipo en el país ha seleccionado, elaborado y presentado conjuntamente 18 proyectos por un total de 367 millones de dólares para su examen por la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití. De los 18 proyectos presentados, en 13 participan al menos dos organismos de las Naciones Unidas, lo que refleja el compromiso del equipo en el país con la coherencia de la acción de las Naciones Unidas. Los proyectos se sitúan en los ámbitos de la educación, el empleo, la vivienda, la agricultura, la salud, la violencia por razón de género y la reducción del riesgo de desastres naturales. Hasta la fecha, ocho propuestas han recibido financiación del Fondo de Reconstrucción de Haití, y se ha conseguido financiación de donantes bilaterales para las restantes propuestas. Además, a petición del Presidente de Haití, las Naciones Unidas y la organización no gubernamental Concern Worldwide han proporcionado asistencia técnica para un proyecto del Gobierno que tiene como objetivo la rehabilitación de 16 barrios de Puerto Príncipe con el fin de permitir a las poblaciones desplazadas de seis campos regresar a sus barrios de origen. El Presidente presentó el proyecto a la Junta de la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití para su aprobación durante su última reunión, el 22 de julio de 2011, durante la cual se asignaron 30 millones de dólares del Fondo de Reconstrucción de Haití para financiar parte de la iniciativa.

78. El equipo de las Naciones Unidas en el país se sumó también a los esfuerzos para defender cuestiones de derechos humanos a través del Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitario o el Representante Especial del Secretario General. Por ejemplo, en casos de desalojo forzoso y violencia por razón de género, la promoción conjunta ha abierto un espacio para la colaboración entre homólogos. El equipo en el país también ha tratado de fomentar un diálogo coherente con sus homólogos sobre cuestiones que afectan a todo el sistema y se ha convertido en un socio fiable de la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití y el Fondo de Reconstrucción de Haití, evitando el riesgo de transmitir mensajes contradictorios y la competencia entre organismos de las Naciones Unidas.

79. Bajo la presidencia del Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios, el “Grupo de los 12”, que representa a los principales donantes en Haití, se ha reunido periódicamente a fin de acelerar el progreso y la coordinación del proceso de recuperación, al tiempo que apoya la reactivación de grupos sectoriales clave a fin de asegurar una mayor implicación de los ministerios nacionales en el proceso de recuperación.

80. Con la coordinación técnica del PNUD, se ha dado prioridad a la creación de una plataforma de gestión de la ayuda supervisada conjuntamente por el Ministerio de Planificación y la Comisión Provisional para la Recuperación de Haití. La plataforma, que estará plenamente operativa en 2011, permite hacer el seguimiento de las promesas de contribuciones y los desembolsos de los donantes y adaptarlos a las prioridades del Gobierno. Se espera que el fondo facilite la toma de las decisiones en materia de planificación y presupuesto por parte de los ministerios pertinentes.

## **F. Dificultades fundamentales**

81. Una primera dificultad son las necesidades de programación de una serie de programas de reconstrucción a gran escala, en particular, los proyectos de vivienda por valor de 65 millones de dólares apoyados por el Banco Mundial, la nueva iniciativa de vivienda del Gobierno que prevé la construcción de 2.000 viviendas en Puerto Príncipe y los programas de retirada y eliminación de escombros apoyados por las Naciones Unidas, por un total de 72 millones de dólares. Sigue habiendo un importante déficit de fondos, ya que hasta la fecha solo se ha desembolsado el 37,8% de los fondos prometidos en la conferencia de donantes celebrada en Nueva York en 2010.

82. La actual situación de estancamiento político entre el Presidente y el Parlamento también está afectando al ritmo de recuperación, y siguen pendientes una serie de decisiones políticas. Avances en sectores clave como la educación, la protección social y el empleo dependen del nombramiento de un Primer Ministro y otros puestos ministeriales clave para la formación de un nuevo Gobierno.

83. La inversión continua en proyectos para fortalecer la capacidad de las instituciones del Estado a nivel central y local, sigue siendo una prioridad para las Naciones Unidas. Aunque cada vez hay más consenso entre los actores sobre el terreno sobre la necesidad de dar prioridad a que sea el Gobierno quien dirija todos los sectores de la recuperación, la promoción de las Naciones Unidas será necesaria durante todo el año 2011.