



第六十六届会议

临时议程* 项目 70(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别
经济援助的协调：加强联合国紧急人道主义
援助的协调

为应对海地的紧急情况，包括地震的破坏性影响而提供人道
主义援助和紧急救济并开展恢复、复苏和重建

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 65/135 号决议的要求提交大会。报告阐述了联合国和伙伴在目前海地提供人道主义救助以及恢复、复原和重建援助方面的进展，并分析了援助工作面临的挑战。

* A/66/150。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 65/135 号决议的要求提交。报告述及 2010 年 10 月至 2011 年 7 月期间。

二. 情况概述

2. 2010 年 1 月 12 日海地发生地震，全国受灾民众接近 350 万，其中包括太子港全市的 280 万人。海地政府估计，地震造成 222 570 人丧生，300 572 人受伤。高峰期间无家可归者达到 230 万，其中有 302 000 名儿童。地震造成至少 188 383 所房屋严重受损，105 000 所房屋被毁。太子港内 60% 的政府大楼与行政建筑及 80% 的学校、以及北部省和西部省 60% 的学校遭到损毁。据估计，地震共造成 78 亿美元的损失，为海地 2009 年国民生产总值的 120% 强。

3. 2010 年 10 月 21 日，阿蒂博尼特农村省确认爆发霍乱疫情，地震救助工作因此受阻。在十周内，霍乱蔓延到了海地所有十个省份。截至 2011 年 7 月 10 日，报告死亡 5 899 人，数以万计的民众需要医疗救助。

4. 2010 年 11 月 5 日，“托马斯”飓风袭击海地西部。飓风造成大面积洪涝，有 6 人罹难。

5. 海地历史上多次爆发严重的人道主义危机，原因是社会经济结构问题得不到解决，暴力事件连年不断。结构问题包括地方性贫穷、长期营养不良、卫生体系薄弱、识字率低下、清洁水、卫生设施及其他基本服务供应不足等。数十万居民在遭受地震破坏的同时又受到霍乱影响，大批民众继续依靠援助维持基本生存。海地继续面临严峻的人道主义挑战，包括经常遭受自然灾害的风险。

6. 海地不仅需要人道主义援助，1 月 12 日地震前发布的数据显示，海地是世界社会经济指数最低的国家之一。长期恢复困难重重，需要大规模投资来刺激社会经济恢复，包括能源和基础设施部门。需要重建住房，重振城市规划，恢复被毁社区，建立新的社区。私营部门需要新的资金来促进对小额信贷和中小企业的投资。还需加强治理与法治，提高公共市场的透明度，加强海关和税务工作。

7. 2010 年国际捐助会议在纽约召开，但截至 2011 年 7 月底，承诺援助资金的到位率仅为 37.8%。必须增加援助资金促进海地的恢复。

三. 人道主义援助进展

8. 在本报告所述期间，向受地震和霍乱危机影响的个人、家庭和社区提供了人道主义援助。海地人民依然面临根本性的结构贫困、治安不靖、政治动荡、以及自然灾害连年发生等严峻挑战。

A. 应对地震

9. 截至 2010 年 7 月，即地震发生后的第六个月，流离失所的灾民从 230 万大幅降至 150 万。在本报告所述期间，流离失所人数继续下降。据估计，2011 年 3 月 1 061 个营地的流离失所人数为 680 000。到 2011 年 5 月，下降至 1 001 个营地的 634 000。大部分流离失所者居住在 70 个大型营地(372 417 人，占 2011 年 5 月总数的 58.7%)。其余 931 个营地每个安置不到 100 个家庭，约占总数的 15%。

10. 南部地区(里奥甘尼、小戈阿沃和大戈阿沃)各社区流离失所者营地和人数的降幅最大。重建工作有助于促进灾民回归，而部分官方营地条件恶劣并驱赶灾民，使流离失所人数继续减少。

11. 向海地政府提供的人道主义援助由人道主义国家工作队和各个小组协调进行。工作队和小组在帮助国际行为体与国家当局确定需求的轻重缓急和开展部门救助工作方面发挥了巨大作用。协调工作有助于就需求形成共识，并促进了信息交流和战略指导的制订工作。

12. 2010 年，人道主义伙伴对流离失所者临时住房的紧急需求作出响应，提供了 117 200 顶帐篷，1 185 052 张篷帆布，以及毯子、座垫和锅碗瓢盆等 250 万件生活用品。营地协调/管理小组积极协助设计试点方案，使 2 714 个家庭重返家园。到 2011 年 6 月，计划建造的 116 000 套过渡住房已有 73 000 套竣工(占 63%)。

13. 在震后的三个收获季节中，数千个受灾家庭得到了农业援助，包括 4 000 吨种子，23.78 亿个根块，179 000 颗香蕉苗，16.5 吨蔬菜种子，239 000 件手工农具，24 000 吨化肥和 170 吨堆肥。2011 年提供的其他援助包括，从当地为 25 000 个家庭采购牛奶，以及针对粮食短缺家庭开展工作换现金活动，创造了数千个临时工作机会。

14. 由海地政府、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食署)和国际农业发展基金和非政府组织伙伴组成的工作组，定期监测食品价格走势及其对贫困社区的影响，并提出应对建议。紧急援助中针对特困居民的粮食安全网、工作换现金、换食品方案、粮食援助以及对小型企业的援助，旨在减少食品燃油价格上涨对最贫困家庭的影响。为使上述活动得以继续，迫切需要继续提供援助资金。

15. 地震发生后，对灾民的营养情况进行了密切监视。共向 345 000 名怀孕哺乳妇女、五岁以下儿童及艾滋病和结核病患者提供了营养补充食品。对近 220 000 名 6 至 59 个月的儿童进行了筛查。向 200 000 名五岁以下儿童以及怀孕哺乳妇女提供了营养食品。十个省份建造营养稳定站的工作都取得了进展，覆盖率达到 78%。

16. 到 2011 年 6 月，为促进婴幼儿适当喂养，支起了婴幼儿专用帐篷，开辟了婴幼儿专用场所，总数达到 132 个。共有 543 245 名婴幼儿和母亲接受了营养咨询。在全国 30 个营养稳定站，超过 50 700 名中度营养不良儿童参加了各种喂养计划，16 500 名严重营养不良儿童接受了门诊治疗。此外，超过 100 万名 6 至 59 个月的儿童得到维生素 A 和驱虫药品。

17. 国际移民组织表示，多数受灾儿童的教育已经恢复，77%营地内的学龄儿童已经开课。这一数字高于震前的全国水平，震前的入学率估计为 50%(西部省为 68%)。对 13 149 名教师和 7 842 名教工进行了受灾儿童心理支持等方面的培训。向 952 122 名学生提供了基本的学习材料。600 多所学校得到重建，联合国儿童基金会(儿基会)为 150 所学校改善了清洁水和卫生设施。粮食署与国家学校供餐计划合作，每天向 110 万名儿童提供口粮。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)为中级教育提供援助，为中学教师提供心理支持，并为学校提供了设备。

18. 到 2011 年 6 月，每天为 120 万灾民送水 4 200 立方米。流离失所者营地超过 6 000 个厕所和 2 800 个淋浴设施投入使用，约 100 万个家庭得到了水消毒剂，415 000 个家庭得到了肥皂。1 300 个个人卫生宣传员和社区动员者传播了政府批准的清洁水、卫生设施和个人卫生信息，881 050 人接受了个人卫生宣传基本技能培训。

19. 在本报告所述期间，后勤小组继续努力满足人道主义机构的运输和仓储需要。到 2011 年 7 月，从太子港分海陆空三路向全国各地运输了 16 600 吨救灾物资。在运输高峰期，向人道主义机构提供了仓储空间 28 000 平方米。截至目前，在后勤小组的帮助下，为 124 个组织运送了临时住房、清洁水与卫生、食品与营养物品等援助物资。从 2010 年 1 月到 2011 年 3 月，联合国人道主义空运处为联合国、捐助方、非政府组织、各国政府、大使馆和传媒机构等 300 个组织运送乘客 20 000 多名。空运处航班飞至 100 多个偏僻村庄，为 162 个机构运送了 1 400 吨轻型救灾物资。由于需求稳步下降，2011 年 3 月 30 日空运处暂停了海地的执飞任务，但继续监测人道主义局势，并随时准备根据需要迅速恢复空运服务。

20. 在本报告所述期间，为有效宣传和协调人道主义援助，紧急电信小组向 50 多个联合国机构和非政府组织提供了安全通信和基本数据连接服务。小组继续扩大服务覆盖面，并加强了与联合国海地稳定团(联海稳定团)电台网的互操作性。

主要挑战

21. 虽然应急阶段的救济为数百万人提供了基本援助，但是灾民急需寻找长期对策。海地还面临城乡差距巨大和贫富不均严重等重大的发展挑战。海地是所在区域五岁以下儿童死亡率最高的国家，死亡率高达 86%。享有医疗保健的居民不到 40%，麻疹接种儿童不到 60%。超过 370 万居民没有清洁水。拥有卫生设施的城乡

居民比例分别仅为 17%和 10%，820 万居民无法随时使用厕所和抽水马桶。教育覆盖面狭窄，教育质量低下，仅有半数学龄儿童接受正规教育。

22. 应加快灾后恢复工作，加快教育、清洁水与卫生、农业、司法和住房等领域的结构性改革。应加强海地重建临时委员会的核心战略作用，为负责技术工作的部委和伙伴提供必要支持，制订并执行住房、灾后废墟清理和医疗保健国家计划。

B. 应对霍乱

23. 海地霍乱疫情出现了两次高峰，分别在 2010 年 11 月和 2011 年 6 月初。在第二次高峰期间，太子港大区以及西部、东南、南部、大湾、阿蒂博尼特和中部的重症病例大幅增加，北部省的病例两周内增加了一倍。卫生与人口部报告，2010 年 10 月发现首起病例，2011 年 8 月 5 日增加到了 424 450 起，造成 6 156 人死亡。虽然霍乱病例因大雨等原因而出现激增，但全国死亡率却有所下降，平均死亡率为 1.4%。太子港大区的死亡率为 0.7%，为全国最低。

24. 霍乱疫情确认后，卫生与人口部在数天内就组织开展了人道主义救助。全国救灾战略涵盖各个重要部门，医疗部门位居第一。卫生与人口部领导的小组间机构每周举行会议，确保医疗与清洁水、卫生设施和个人卫生、后勤和应急电信部门进行跨部门的协调应对。在人道主义机构的支持下，海地政府大力增设霍乱治疗中心和治疗单位，从 2010 年 10 月底的 12 个增至 2011 年 7 月的 200 多个(另有 1 065 个口服液补充点)。此外，太子港大区医院床位从 5 月的 1 400 张增加到 2011 年 6 月第二次高峰期的 2 500 张。

25. 防治宣传活动以及清洁水、卫生设施和个人卫生物品的分发，有助于减少霍乱病例和降低死亡率，减少了霍乱流行的影响。有关霍乱的信息帮助社区认识病症，做到早期治疗，并减少了重症病例，境内流离失所者的情况也是一样。向 186 000 人和 135 500 名境内流离失所者分发了肥皂和净水剂。在全国 11 000 所学校开展了个人卫生宣传活动(包括传播信息)，强调洗手的重要性。

26. 从 2010 年 10 月至 2011 年 7 月，后勤小组向全国 72 个地点运送了 41 个组织提供的近 3 000 吨霍乱救济物资，包括清洁水和卫生设施物品。太子港小组储存的流动仓储单位扩大了受灾省份救生物资的仓储能力。

27. 应急电信小组迅速调集资源，把电信服务送到受灾最严重的地区。在没有因特网链接的地区，小组部署了“空运后勤套件”，为应急数据和声音服务提供支持。

28. 援助伙伴与卫生与人口部合作为中央和地方的防治服务及病例管理和预防活动开展能力建设活动。援助伙伴与政府的水与卫生部门(国家饮用水与卫生局)进行协调，为城市水处理以及水质系统检测和处理工作提供了大量的氯消毒剂。

还向社区分发了净水药物和肥皂，卫生与人口部从预先部署的应急储备中提供了部分物资。

29. 一些伙伴在 2011 年 6 月第二个高峰期前开始缩小工作规模，但在其后又全面恢复了活动。其他伙伴，特别是参与长期发展的伙伴，把援助重点从提供服务转移到国家机构的能力建设，以更好地管理流行疫情的地方特征，以及/或在疫区建立快速扩大服务规模的支持系统。

主要挑战

30. 海地在清洁水和卫生设施等基本服务的覆盖方面差异巨大，因此霍乱可能再次爆发。应实行长期行为改变，消除城乡差距，坚持开展社会动员，把医疗和个人卫生教育纳入儿童和成人的相关大纲。应把继续支持政府权力下放政策作为工作重点，以使投资与服务相配套，消除使农村社区面临霍乱爆发更大风险的差距和差异。

31. 没有开展分类数据收集工作，无法对霍乱流行进行性别分析。虽然现有信息无法显示疫情对男子妇女造成的不同影响，但是数据显示五岁以下儿童和老人受到的疫情影响尤为严重。

C. 保护

性别平等

32. 海地生活中的性别不平等和性别歧视现象依然十分严重。女议员人数不足，虽然户主以女性为主，但是支持平等分担家庭责任和增加妇女可持续生计机会的措施十分鲜见。

33. 一如地震发生之前，海地性别暴力的问题十分突出。协调工作的重点是预防及处理性骚扰和强奸案件。开展的活动包括，为灾民营地提供照明，加强地震幸存者的跨部门转诊，包括分发定期更新的转诊卡。对营地管理人员、保健工作者、法官、律师、警察和社区代理进行了培训，并为扩大服务提供面提供了援助。海地国家警察和联海稳定团加强了营地内的徒步巡逻，为 102 个营地的 230 000 名境内流离失所者提供安全保障。未成年人保护旅向 88 个营地派出了 16 名社区代理，为当局提供支持，并预防和应对性暴力及其他形式的侵犯儿童权利行为。

34. 除营地措施外，在保护旅的帮助下，六个月内对 52 起强奸未成年人案提起了诉讼。其干预措施包括营地内部的应对措施，以及促进加强国家预防性别暴力和为幸存者提供护理的机构能力。但是，还需努力应对这类暴力普遍存在的其他形式，如亲密伴侣暴力、针对儿童的性骚扰和性剥削等。应努力加强机构力量，增强政府和民间社会中妇女的权力和能力。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)出资成立了三个性别暴力女性庇护所，并组织了人员培训。妇女事务

部工作人员也接受了培训。此外，全国共成立了 13 个性别暴力受害者日间护理中心。

保护儿童

35. 地震发生后，海地儿童的处境更为窘迫。海地政府和儿基会领导的儿童保护机构着力加强儿童保护体系，特别是暴力、骚扰和剥削的预防、侦查和应对机制。这方面的工作包括，通过社会服务议程改革、改善法治、加强政府和非政府组织行为体，加强儿童保护和社会福利系统。在本报告所述期间，在儿基会的支持下，建立了 445 个适合儿童的空间，受益儿童超过 120 000 人。这些空间由 82 个组织进行管理，其中 66 个是本国组织。

36. 联合国支持海地按照国际公约、准则和标准修订儿童保护法律框架，包括对通过和宣传 1993 年 5 月 29 日《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》的国家法律草案进行了修订(海地于 2011 年 3 月批准公约)，并为广泛的儿童保护问题标准和准则的改革提供了援助。向 100 名公务员和中央及地方的儿童保护协调人(来自全国 8 省)宣传了国际劳工组织关于保护童工的第 182 号和 138 号公约。向社会事务与劳工部(包括社会福利研究所)、司法与公共安全部、以及国家警察未成年人保护旅提供了技术、财政和物资援助。

D. 协调

37. 在本报告所述期间，在应急准备和应对方面加强了与内政部，特别是与平民保护局的协调。为检验龙卷风季节的国家应对能力，海地政府、人道主义机构和联海稳定团共同制定了应急预案，并组织进行了模拟演练。

38. 地震发生后，人道主义协调员领导的海地人道主义国家工作队于 2010 年 2 月宣告成立。工作队向小组间协调工作组的应对和准备活动提供战略指导，工作队成员包括九个联合国机构、五个非政府组织、国际红十字和红新月运动和人道主义捐助方。工作队的主要任务是，制订共同目标和优先任务，制订战略计划、为各小组提供业务指导，并为筹资提供支持和咨询。

39. 在人道主义事务协调厅的支持下，小组间协调工作组继续在协调人道主义机构以及国家和地方当局开展优先应对工作方面发挥重要作用。工作组向人道主义国家工作队提供的支持包括，协调跨部门需求评估，制定机构间应急预案，与国家紧急行动中心等政府协调部门建立联系并为其提供支持。小组间协调工作组还以各小组的名义，协助开展平民军事协调，包括与联合行动和任务中心合作，作为统一的协调中心为人道主义行动中军事和警察资产的申请确定优先次序。

40. 人道主义事务协调厅也通过驻西部(里奥甘尼)、东南(雅克梅勒)和阿蒂博尼特(戈纳伊夫)等省办事处，包括与政府部门的省级代表、主任和技术人员联系，

继续协助开展外地协调。此外，在全国十省设立的机构协调人在人道主义问题方面加强了与地方当局的协调。

41. 目前，正在推动国家非政府组织、民间社会组织和地方协会，特别是妇女和青年组织参与协调机制。地方一级的非政府组织现已列入联合呼吁程序，并可通过应急基金获得资金。协调的改善有助于加强地方委员会和社区组织的营地管理工作，并有助于确保流离失所者按照规定标准得到援助。与此同时，正在探讨建立境内流离失所者的安置机制。

E. 筹资

42. 2010年11月11日，联合国机构和非政府组织伙伴发布小组间霍乱应对计划，要求供资1.64亿美元，支持海地政府的减少霍乱影响工作。这项计划以及目前为满足仍在营地生活的130万人的人道主义需求提出的供资要求，组成了2011年联合呼吁程序，要求供资总额达到9.06亿美元。2011年6月，营地内境内流离失所者减少至634 000，联合呼吁的供资总额因此下调至3.82亿美元。截至2011年7月，联合呼吁收到捐款1.92亿美元，占所需资金的52%。

43. 虽然部分捐助方表示将为新的危机继续提供资金，但是非政府组织和联合国伙伴认为，资金短缺是当前营地清洁水、卫生设施和个人卫生等霍乱应对活动减少的主要原因。应继续提供资金满足当前的人道主义需求，促进救灾向重建和发展过渡。

44. 应急基金从40个捐助方共收到捐助资金8 160万美元。截至2011年6月，已为51个伙伴执行的80个项目支出7 480万美元。批准的项目针对流离失所者和重返家园灾民、霍乱疫情以及因自然灾害而产生的需求。

四. 恢复与发展进展

45. 到2010年中，工作重点逐步转移到了恢复计划的制订工作，包括为流离失所者重返社区或进入新社区创造条件。但是，持续应对大大超出人道主义援助的范围，必须严格按照计划向发展方案过渡，以重建社区和恢复社会服务。国际捐助会议2010年3月在联合国总部举行，海地政府提出了恢复和发展行动计划，明确了领土重建、经济重建、社会重建和机构重建四大支柱。联合国为海地制订的2010年6月至2011年12月期间综合战略框架，与海地的行动计划直接挂钩。

A. 领土重建

46. 在这一支柱下，联合国将努力加强地方和国家政府减少和应对灾害的能力；为灾民返回与安置进行计划和管理，包括震后废墟管理；根据人口分析结果协助各省制订计划。

47. 每年6月至11月是飓风季节,海地因此面临巨大风险。联合国开发计划署(开发署)11年来长期支持海地的灾害管理系统,取得了一定的进展,但应继续努力,更好地应对未来的灾难挑战。本国行为体应采取一致行动,减少自然灾害的影响,确保为灾民提供快速有效的救助措施。目前正在与新政府商讨这一问题。

48. 在本报告所述期间,平民保护局在国际社会的支持下制订了2011年飓风季节应急预案。计划包括一个主要设想——一次飓风造成30万人受灾,半数需要提供紧急住房。有关的准备工作包括,在后勤小组的支持下在全国各省预先部署紧急储存物资,平民保护局在应急电信小组的支持下建立危机通信系统。将每月对全国各地的差距和能力进行分析,2011年7月海地政府和联合国联合开展了有330人参加的模拟演练。此外,还为平民保护局在太子港设立国际紧急行动中心提供了援助。

49. 2011年上半年,在开发署的协助下,对太子港的地震风险(地震分区)进行了测绘。测绘是风险敏感城市规划的重要手段。海地政府结合计划部土地使用规划大型项目,划拨资金对全国大城市的地震风险进行评估。在开发署的支持下,海地重建临时委员会批准了针对海地南部的减少地震风险项目,并已纳入全国减少地震风险方案。

50. 在早期恢复小组的协调下,2010年和2011年共清除地震废墟350万吨,两年分别为200万吨和150万吨。同时,在联合国项目事务厅(项目厅)的支持下,公共工程、运输和通信部结合地震破坏建筑结构评估,对超过400 000座建筑的损坏和可居住性进行了评估。废墟清理和住房评估有利于灾民返回可住房屋(绿色)居住,并确定了需修建房屋(黄色)和需拆除房屋(红色)。截至目前,利用国际援助共修建了约6 000所“黄色”房屋,重建了5 700所房屋。

51. 联合国通过联合国环境规划署(环境署)和开发署,继续为重要的洪涝风险工作提供援助,包括为改善分水岭管理提出具体措施。2011年上半年,出台了海地南部全国主要河流之一的管理改善措施,这条河流每年对大城市莱凯构成威胁。此外,联合国还通过劳动密集型项目,在龙卷风季节到来之前协助清理城区水道,水道淤塞往往会加大洪涝风险。

B. 经济重建

52. 联合国努力为海地人民创造新的经济机会,特别是在地震灾区和流离失所者集聚地区。在粮农组织的支持下,2010年有55 000个农村和郊区家庭实现了增收。2010年2月到11月,开发署、联海稳定团、移民组织和粮食署通力合作,为超过400 000人提供了废墟清理、灌溉工程和社区基础设施等需要大量劳力的就业机会。2011年,联合国援助方案的重点逐步向提供长期就业机会方向转移。

53. 联合国的另一工作重点是海地自然资源的可持续使用。在这一领域，开发署、粮食署和劳工组织为保护阿蒂博尼特省的 400 公顷土地开展了分水岭管理和植树造林活动。环境署、移民组织和世界卫生组织/泛美卫生组织与海地政府和私营部门合作，推动了能效和新能源问题的讨论，并为开发液化石油气部门建立了公私营部门伙伴关系。

C. 社会重建

54. 在社会重建支柱下，联合国将努力缩小差距，确保医疗、粮食与营养、教育、文化、水与卫生设施和保护领域公平获得优质社会服务。已经确定脆弱和传统上边缘群体的优先次序，以确保在重视文化和两性平等及有利的环境下提供服务。

55. 在本报告所述期间，在联合国和伙伴的支持下，在全国范围内开展了儿童主题活动，提供了麻疹、白喉、百日咳、破伤风和脊灰炎接种，并分发了维生素 A 药片。主题活动学校、营地、住区护理中心和流离失所社区进行，受益儿童达到 190 万。2010 年 11 月举办了儿童卫生周，超过 100 万儿童接受了强化接种，并得到了维生素 A 药品。

56. 2010 年，海地政府在联合国和国际伙伴的支持下拟定了教育行动计划。行动计划确定了工作重点，并要求到 2015 年为改善教育提供投资。联合国和伙伴还为国家学校供餐计划做出贡献，帮助制定了到 2030 年全国学校免费供餐长期计划。

57. 联合国协助社会事务与劳工部制定了社会保护战略。儿基会目前正在与社劳部以及海地国立大学人文学院密切合作，修订社会服务教学大纲。儿基会并与美国国际开发署合作，对海地的社会福利人员队伍进行评估，审查社会和保健服务提供者，评估技术专长和差距。

58. 在联合国的帮助下，海地政府制订了卫生部门社会保护行动计划，并分两个方案执行——免费产科护理方案和免费五岁以下儿童护理方案。这些项目正在世界卫生组织和泛美卫生组织的支持下扩大进行。

D. 机构重建

59. 加强国家和地方两级的机构能力是联合国海地国家工作队的核心任务。除各机构向对口部委提供技术资源外，国家工作队还在需要协调的领域提供技术援助。比如，向海地重建临时委员会提供了协调援助。临时委员会为战略规划和协调机构，由海地时任总理让-马科斯·贝勒里维和美利坚合众国前总统比尔·克林顿共同主持，负责帮助海地政府确定恢复方面的优先工作，并确保以协调有效的方式分配项目并为项目筹资。联合国为临时委员会的成立做出了积极贡献，向

其借调了援助协调、灾难风险减少和通信领域的专家和技术人员。目前，移民组织、儿基会、开发署、项目厅和驻地协调员办公室都派出了借调人员。

60. 在海地重建临时委员会和/或海地政府的协调下，联合国帮助制订了多项部门战略。成功的战略包括联合国人类住区规划署参与的住房战略；世界卫生组织/泛美卫生组织支持的卫生战略；农业部在粮农组织支持下制订的农业投资计划；以及开发署支持的地震风险减少战略。

61. 为加强太子港和全国各地的政府办公室，儿基会提供了财政、技术和实物援助。提供的援助包括帮助教育部、卫生部、社会事务与劳工部和社会事务部(包括社会福利研究所和国家移民办公室)、司法与社会保障部(包括监狱管理局和儿童保护警察)的办公室恢复工作。儿基会还为社会事务与劳工部(包括社会福利研究所)的部分公务员和未成年人保护旅的一些重要职位提供部分或全额资金。项目厅向公共工程部派出技术专家，帮助开展受地震影响建筑物的结构评估，并开发数据库对所得到的信息进行管理。粮食署为农业部的 32 名公务员支付薪金，并与巴西一起派出专家参与国家学校供餐计划。

62. 联合国国家工作队由政府机构中安置了 419 个海地本国人员和 106 名国际人员。70%的人员为政府各个部门提供长期服务。

63. 总统和议会的第一和第二轮选举分别于 2010 年 11 月 28 日和 2011 年 3 月 20 日举行。开发署与联海稳定团选举科合作提供技术支持，帮助临时选举委员会制作 470 万人的选民登记册，设立了 1 500 个选举中心，共有 11 181 个投票站。开发署还负责为 2010-2011 年选举进程管理总额为 3 190 万美元的国际篮子基金。

64. 在 2010-2011 年选举进程中，开发署在系统和数据库、选民登记册、审查选举投诉法律框架三个方面与海地选举管理机构携手合作。开发署为技术辅助通信机制提供援助，改进了网站、短信息服务系统和呼叫中心，并为超过 100 万选民提供投票站地点信息，使临时选举委员会的外联能力大大增强。委员会借助开发署在选举进程法律方面提供的技术支持，编写了一些官方文件和选票计算中心程序手册，官方文件载有补充法规和确保准确解释选举法的条规。这项工作旨在加强委员会的专业能力，是至 2012 年长期能力建设方案的第一步。

65. 联合国国家工作队与联海稳定团合作，积极加强警察、司法、惩戒和公共管理领域的国家能力。联海稳定团向国家警察提供援助，包括对新警察进行审查。第 22 期共有 913 人通过审查进入国家警察学校学习，有 877 名学员(包括 60 名女学员)被推荐于 2011 年 5 月 20 日毕业。

66. 国家警察共有警察 10 001 名，包括 783 名女警。国家警察加强了(西部省)太子港大区的治安保卫工作，国家警察新设了专门的武器与战术股、惩戒股、海上警务股和缉毒股。28 名警察经过培训，将负责监测和支持 877 名新毕业学员为

期 12 个月的实地培训。联海稳定团制定了专门的补充培训计划并组织进行培训，加强了警察的急救、性别平等认识、边防检查、近身保护、群体控制和司法警务能力。

67. 第 23 期和第 24 期的学员录取工作在继续进行，初步确定了 1 900 人的录取名单。录取工作要达到下期毕业女学员比例至少达到 30% 的目标。联海稳定团继续帮助海地当局制订 2012-2016 年海地国家警察发展五年计划，以接替将于 2011 年 12 月到期的现有计划。联海稳定团还继续向一些捐助方出资的警察设施重建新建项目提供技术指导。

68. 联海稳定团继续支持内政部权力下放举措，包括设计业绩评估系统，加强对城市行政和财政管理、市政服务和促进地方发展活动的监测。2011 年 4 月至 7 月，联海稳定团对 2010/2011 年城市预算的执行情况进行了监测，并协助内政部修订了预算编制指南，双方都参加了对预算编制工作的监测。在本报告所述期间，联海稳定团帮助内政部编写了权力下放活动五年报告，并协助招聘了 4 名(计划招聘 10 名)为省级代表办公室提供技术和行政咨询的本国专业干事。

69. 在本报告所述期间，一些支持海地当局的基础设施和设备项目继续进行，但是部分项目因场地准备而耽误了工期。议会临时办公区于 4 月完工。联海稳定团继续向海地议会提供技术和咨询服务。2010 年地震后陷入停顿的联海稳定团议会联络处，于 2011 年 8 月恢复运作，正在努力促进特派团与海地议员政策问题方面的接触，并为议员提供工作和会议场所。

70. 联海稳定团继续开展法治宣传和协调活动，但因新政府未如期组建而受阻。联海稳定团协助海地政府制定了国家法治战略。妇女署协助制定了国家性别平等法律，将提交下届议会审议。

71. 各机构克服困难，继续开展法治能力建设。联海稳定团的工作重点是加强对海关的管理，海关收入目前占海地政府财政收入的 65%。其他方面的工作包括，向海关监督股借调了一名技术专家，并向国际捐助方提供技术咨询。联海稳定团继续要求海地政府成立边防管理委员会，并就通过新的海关法规与议会一直保持接触。

72. 联海稳定团和开发署合作培训了 63 名书记官长(包括 7 名女书记官长)。开发署成立了监狱管理培训中心，加强了囚犯跟踪数据库，并启动了为 43 名高级主管开办的惩戒管理培训方案。联海稳定团和联合国国家工作队机制合作，对司法人员进行性别暴力社会因素和打击性别暴力法律框架方面的培训。6 月，海地 20 名法官专业学生(包括 3 名女生)结束了在法国法官学院为期 10 个月的培训。开发署、海地缉毒局和联海稳定团还开展联合方案，对毒品调查股 130 名新人员进行了培训。

73. 联海稳定团继续应对监狱过度拥挤的挑战，并努力改进囚犯的刑期管理，改善囚犯的医疗服务。全国监狱每天都派驻惩戒干事，因此这些优先领域都取得了进展，特别是在地方一级。然而，以确保可持续变革为目的的部级行政改革却出现滞后，严重侵犯人权和不人道的拘押条件在海地继续存在。

74. 惩戒股的工程师与海地监狱管理和国际伙伴合作开展多个项目，改善了监狱基础设施，提高了关押能力。他们协助海地监狱管理部门进行项目综合规划，增进国际伙伴和捐助方的协调。由于联海稳定团的参与，海地监狱的容量比上次报告期间增加了 28%。法律和刑期管理专家与司法和人权顾问合作，继续协助海地监狱和司法干事审查被认为非法关押的囚犯案件。经过努力，2011 年 3 月以来共有 260 名囚犯获释，2011 年获释囚犯总数达到 469 人。

E. 协调

75. 在本报告所述期间，联合国海地工作队继续发挥重大的协调作用。工作队在 2010 年 1 月 12 日地震发生前就已开始工作，进入春季后协调工作大为改观。

76. 地震发生后，联合国工作队和联海稳定团随即通过共同规划制定了综合战略框架，2010 年 11 月 25 日综合特派团工作队批准了这一框架。联合国驻海地实体的方案时主要参考框架制订，框架并帮助国家工作队和联海稳定团就根据政府优先任务确定的至 2011 年 12 月共同战略目标和成果形成共识。框架是帮助联合国融入维和环境的一个重要步骤，它并证明国家工作队和联海稳定团技术人员的广泛参与是共同规划工作取得实效的保证(框架制定仅用四个月时间)。

77. 在综合战略框架的设计方面，国家工作队加大工作力度，制定并执行由秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员领导的共同方案。2010 年 6 月以来，国家工作队共同挑选、拟定并向海地重建临时委员会提交了资金总额为 3.67 亿美元的 18 个项目。其中，13 个项目至少有两个联合国机构参与，显示国家工作队对联合国协调一致的承诺。项目涉及教育、就业、住房、农业、卫生、性别暴力和自然灾害风险减少领域。截至目前，8 个项目方案已经得到海地恢复基金提供的资金，其余项目方案也落实了双边捐助资金。另外，应海地总统的要求，联合国和非政府组织关心全球组织为一个政府项目提供了技术援助。这一项目将对太子港的 16 个街区进行改建，帮助 6 个营地的流离失所者返回原先的住区。海地重建临时委员会 2011 年 7 月 22 日举行会议，总统向委员会理事会提交了这一项目，并得到了海地重建基金提供的部分资金 3 000 万美元。

78. 联合国国家工作队通过秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员或秘书长特别代表联合宣传人权问题。比如，在强制驱逐和性别暴力问题上，联合宣传为与对口部门的协作创造了空间。国家工作队努力推动就全系统问题与对口单位进行协调对话，避免了联合国机构相互竞争的风险，工作队也已成为联合国海地重建临时委员会和海地重建基金的可靠伙伴。

79. 在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的领导下，作为海地主要捐助方代表的“十二国集团”定期举行会议，以加快恢复进程，加强恢复协调，同时帮助重要的部门群体恢复工作，确保扩大国家部委在恢复进程中的自主权。

80. 开发援助管理平台是一项优先工作，平台由海地计划部和海地重建临时委员会共同管理，开发署提供技术协调。平台于 2001 年全面投入运作，将对捐助方的捐款承诺和拨付情况以及捐款与政府优先工作的协调情况进行跟踪。平台将促进业务部委的规划和预算决策。

F. 重大挑战

81. 一些大型建筑项目，特别是世界银行出资 6 500 万美元的住房项目，政府在太子港建造 2 000 个住房单位的新计划，以及联合国出资的住房和废墟清理项目，共计需要资金 7 200 万美元。但是，资金缺口十分严重，2010 年 6 月捐助方会议承诺资金的到位率仅为 37.8%。

82. 目前总统和议会之间的政治僵局也影响着恢复工作的进展，一些政策决定无法作出。教育、社会保护和就业等关键部门的进展，取决于总理及其他重要部长职位的任命，取决于新一届政府的组成。

83. 继续投资中央和地方国家机构能力建设项目，仍然是联合国的一项优先工作。外地行为体有关确定政府对恢复进程各部门领导权的共识正在形成，但是 2011 年联合国仍应继续开展宣传倡导工作。