



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 140 повестки дня

Объединенная инспекционная группа

Обзор системы управления и административной деятельности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее для рассмотрения свои замечания по рекомендациям Объединенной инспекционной группы, содержащимся в ее докладе, озаглавленном «Обзор системы управления и административной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности» (JIU/REP/2010/10).



А. Замечания общего порядка

1. Обзор системы управления и административной деятельности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности был проведен Объединенной инспекционной группой в 2010 году. Соответствующий доклад содержит в общей сложности 14 рекомендаций, одна из которых адресована руководящим органам Управления, одна — Генеральной Ассамблее и 12 — Директору-исполнителю Управления.
2. Управление принимает к сведению углубленный анализ и ценные рекомендации Объединенной инспекционной группы. Оно серьезно относится к выводам и считает их хорошей основой для программы необходимых улучшений в своей практической работе в области управления и программной, системной и административной деятельности. За исключением одной, все рекомендации, адресованные Директору-исполнителю, принимаются.
3. Руководством Управления разработан и утвержден подробный план действий, с помощью которого принятые рекомендации будут выполнены на различных этапах в период с 2011 по 2014 год. Для руководства этим процессом выполнения уже созданы целевые группы, составленные из представителей всех четырех отделов Управления. Их работу плотно координируют Канцелярия Директора-исполнителя и Отдел по вопросам управления.
4. Доклад также был представлен государствам-членам на соответствующих сессиях Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, в ходе недавних заседаний постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по вопросам финансирования и управления были проведены презентации этих рекомендаций и их обсуждения с государствами-членами.

В. Конкретные рекомендации

Рекомендация 1

В этой рекомендации, адресованной двум комиссиям, предлагается проводить совместные возобновленные сессии, которые будут служить единым руководящим органом по надзору за бюджетными и программными мероприятиями Управления.

5. Требуемые меры полностью приняты. При поддержке Секретариата межправительственная рабочая группа открытого состава по вопросам финансирования и управления, расширенные бюро комиссий и их соответствующие председатели провели неофициальные консультации по этому вопросу. Председатели комиссий консультировались с государствами-членами в отношении проекта решения, который был препровожден Председателю Экономического и Социального Совета. На этой основе Председатель Совета представил членам проект решения (E/2011/L.50), который был принят в качестве решения 2011/259. В соответствии с настоящим решением комиссии будут проводить совместные заседания начиная с декабря 2011 года.

Рекомендация 2

В этой рекомендации предлагается провести комплексный обзор всех порученных Управлению мандатов, включая требуемые и выделенные ресурсы, и рекомендуется Директору-исполнителю представить комиссиям документ о расстановке приоритетов.

6. В настоящее время Управление готовит документ о расстановке приоритетов в рамках двухэтапного процесса. На первом этапе в соответствии с просьбами обеих комиссий ведется подготовка обновленной стратегии Управления на период 2012–2015 годов. В рамках межправительственной рабочей группы открытого состава по вопросам финансирования и управления проводятся консультации с государствами-членами. После утверждения указанной стратегии вторым шагом станет разработка стратегических рамок на период 2014–2015 годов, которые обеспечат практическую реализацию установленных приоритетов с соответствующими показателями для оценки успехов и работы. Стратегические рамки намечено представить Комитету по программе и координации в третьем квартале 2012 года.

Рекомендация 3

В этой адресованной Генеральной Ассамблее рекомендации Ассамблее предлагается, начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов, обеспечить финансирование основных функций Управления из средств регулярного бюджета, с тем чтобы гарантировать последовательное и устойчивое выполнение Управлением его мандатов.

7. Есть понимание, что Генеральная Ассамблея может иметь возможность рассмотреть эту рекомендацию в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов.

Рекомендация 4

В этой рекомендации рассматривается физическая раздробленность структуры финансирования Управления и предлагается Директору-исполнителю дать указание о проведении анализа целесообразности, преимуществ и недостатков слияния Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

8. В настоящее время проводится обзор существующих исследований и докладов в отношении укрепления этих двух целевых фондов. Завершение работы и последующее представление результатов межправительственной рабочей группе открытого состава по вопросам финансирования и управления и комиссиям намечено на первый квартал 2012 года.

Рекомендация 5

В этой рекомендации рассматривается стратегия распределения финансирования Управления и предлагается учредить общеорганизационный механизм для надзора за его финансовым положением и определения общего распределения ресурсов.

9. Управление планирует определить практику установления стратегических приоритетов, оценки дефицита финансирования, распределения средств в соответствии с приоритетами и разработки руководящих принципов в отношении резервирования ресурсов. Полное выполнение намечено на конец 2012 года.

Рекомендация 6

В этой рекомендации предлагается сформулировать стратегию привлечения средств для дальнейшего расширения донорской базы Управления.

10. Проекты документов для первоначального представления уже разрабатываются; на уровне межправительственной рабочей группы открытого состава по вопросам финансирования и управления уже происходит некоторый первоначальный обмен концепциями и идеями. Внедрение подготовленных в результате этого общеорганизационных руководящих принципов и практики ожидается к 2012 году.

Рекомендация 7

В этой рекомендации предлагается провести обзор функций всех отделов, секций и групп Управления в целях их согласования в рамках подтвержденной программы действий с указанием приоритетов, как предлагается в рекомендации 2.

11. В настоящее время параллельно с разработкой стратегии Управления и стратегических рамок на период 2014–2015 годов проводится обзор функций. Предполагается, что на основе результатов обзора будет проведена реструктуризация и реорганизация, которые будут проводиться одновременно с разработкой документа по расстановке приоритетов, упомянутого в рекомендации 2.

Рекомендация 8

В этой рекомендации предлагается внедрить общий координационный механизм, который позволит улучшить управление и руководство в рамках Управления.

12. Управление уже приступило к обзору эффективности текущей практики с целью предложить пути улучшения. Полное выполнение намечено на конец 2012 года.

Рекомендация 9

В этой рекомендации Директору-исполнителю предлагается представить независимую оценку разработки тематических и региональных программ и сообщить о ходе ее осуществления, последствиях и полученном опыте Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию до конца 2013 года.

13. Оценка подхода к разработке тематических и региональных программ будет включена в план работы Группы независимой оценки на 2012 год, и результаты будут представлены руководящим органам в 2013 году.

Рекомендация 10

В этой рекомендации предлагается провести консультации с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для обзора и обновления действующего меморандума о договоренности.

14. Первое заседание с участием Директора-исполнителя и Администратора ПРООН было проведено в апреле 2011 года, и были установлены контакты между Отделом Управления по вопросам управления и Бюро по вопросам управления ПРООН в отношении рабочих механизмов и услуг в рамках нового меморандума о договоренности. Полное выполнение намечено на конец 2012 года.

Рекомендация 11

В этой рекомендации Директору-исполнителю предлагается принять дополнительные меры по улучшению гендерного баланса на уровне старших руководителей, включая представителей на местах.

Рекомендация 12

В этой рекомендации предлагается разработать четкий план действий, позволяющий повысить разнообразие сотрудников категории специалистов и консультантов, в частности за счет рассмотрения большего числа кандидатур из развивающихся стран.

15. Рекомендации 11 и 12 выполняются на постоянной основе. Обе рекомендации включены в договор Директора-исполнителя с Генеральным секретарем. Старшие руководители Управления получили напоминание об обязанностях в рамках листа оценки кадровой работы и обязаны отчитываться через посредство своих индивидуальных планов работы.

Рекомендация 13

В этой рекомендации предлагается создать внутреннюю систему контроля над выполнением рекомендаций, сформулированных соответствующими органами надзора.

16. В настоящее время Управлением изучается практическая возможность расширения функциональных возможностей его существующей базы данных для контроля за выполнением рекомендаций ревизоров, с тем чтобы можно было в электронном виде отслеживать выполнение рекомендаций, формулируемых органами надзора. Полное выполнение намечено на середину 2012 года.

Рекомендация 14

В этой рекомендации Директору-исполнителю предлагается включить должность секретаря Международного комитета по контролю над наркотиками в сферу своей непосредственной ответственности.

17. Управление не принимает эту рекомендацию. Полностью признавая важность Международного комитета по контролю над наркотиками и необходимость действовать в полной координации с его мандатами, Управление, однако, считает, что нынешний порядок подчинения, согласно которому Комитет под-

чиняется Отделу по вопросам международных договоров и, начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов, Отделу по анализу политики и связям с общественностью, является эффективным и ни в коем случае не подрывает важность и эффективность Комитета. Нынешний порядок подчинения позволяет Директору-исполнителю решать дела Комитета на стратегическом уровне, тогда как решение оперативных и тактических аспектов остается за главой соответствующего Отдела.
