



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 19(i) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: устойчивое горное развитие

Устойчивое горное развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/205 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. В докладе описывается состояние устойчивого развития в горных регионах на национальном и международном уровнях и, в частности, дается общий анализ предстоящих задач, а Ассамблее предлагается рассмотреть рекомендации относительно путей дальнейшего поощрения и эффективного обеспечения устойчивости развития в горных регионах в различных странах мира в существующем политическом контексте, включая главу 13 Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений»), цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и предстоящую Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями.

* A/66/150.



I. Введение

1. В 1998 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 53/24, в которой она провозгласила 2002 год Международным годом гор. В этой резолюции Ассамблея призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и другие субъекты использовать Международный год гор для повышения информированности о важности устойчивого горного развития. В 2003 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила доклад о результатах проведения Года, который был препровожден Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем (A/58/134).

2. Основой для проведения Международного года гор стала глава 13 Повестки дня на XXI век, в которой главное внимание уделяется вопросам горных районов и которая посвящена защите горных экосистем и повышению благосостояния населения горных районов. Проведение Года послужило стимулом для принятия долгосрочных и эффективных мер по осуществлению главы 13 и позволило многого добиться благодаря повышению степени осведомленности о важном значении гор для жизни и о необходимости улучшения окружающей среды горных районов и жизнеобеспечения их населения. Проводившиеся в рамках Года мероприятия содействовали созданию 78 национальных комитетов для принятия мер на страновом уровне и укреплению партнерских связей с заинтересованными сторонами в вопросах горных районов, в результате чего на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года, было провозглашено Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных регионах (Горное партнерство).

3. Одним из итогов Года стало принятие Генеральной Ассамблеей ее резолюции 57/245, в которой она постановила провозгласить 11 декабря — начиная с 2003 года — Международным днем гор и призвала международное сообщество организовывать в этот день мероприятия на всех уровнях с целью разъяснения важности устойчивости горного развития.

4. В своих резолюциях 59/238, 60/198 и 62/196 Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть соответственно на своих шестидесятой, шестьдесят второй и шестьдесят четвертой сессиях в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункты, касающиеся устойчивого горного развития. На каждой из этих сессий Генеральный секретарь представлял Ассамблее доклады, озаглавленные «Устойчивое горное развитие» (A/60/309, A/62/292 и A/64/222).

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/205 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. Доклад был подготовлен ФАО в сотрудничестве с правительствами, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями.

II. История вопроса и задачи

6. Сегодня все шире признается, что горы являются уязвимыми экосистемами, имеющими глобальное значение как источник большей части мировых запасов пресной воды, как ареалы, в которых сохраняется богатое биологическое разнообразие, как популярные места для отдыха и туризма, а также как районы, важные с точки зрения культурного многообразия, знаний и наследия. Занимая почти четвертую часть общей территории земной суши, горы являются источником средств к существованию для почти 12 процентов населения мира, а также необходимых товаров и услуг для более чем половины человечества. В то же время в горных регионах живет значительная часть наименее обеспеченного и уязвимого с точки зрения продовольственной безопасности населения мира. В этой связи необходимо обеспечивать экологически здоровое состояние и социально-экономическое развитие горных районов как в интересах жителей гор, так и в интересах жителей равнин.

7. Важное значение горных экосистем и общин стало находить все большее понимание после того, как в 1993 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию была принята Повестка дня на XXI век, в которой содержится глава, озаглавленная «Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое горное развитие»¹. Благодаря проведению в 2002 году Международного года гор решимость и желание обеспечить поддержку и сохранение горных экосистем еще более укрепились, и эта проблематика стала занимать все более важное место в повестках дня на всех уровнях. В пункте 42 Йоханнесбургского плана выполнения решений, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году, излагаются меры, которые необходимо принять для решения вопросов, связанных с устойчивым развитием горных регионов. Наряду с главой 13 Повестки дня на XXI век эти меры составляют общую концептуальную основу для устойчивого горного развития.

8. Несмотря на широкое признание важности вопросов, связанных с развитием горных районов, и достижение существенных результатов, еще остаются серьезные трудности, препятствующие смягчению остроты проблемы нищеты, предотвращению ухудшению состояния окружающей среды и обеспечению устойчивого развития в горных регионах в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

9. Спустя девять лет после проведения Международного года гор многие задачи остаются нерешенными. Горные общины и окружающая их среда по-прежнему находятся в уязвимом положении из-за роста спроса на водные и другие природные ресурсы, развития туризма, возрастающих темпов оттока населения, несоразмерного числа конфликтов и давления со стороны промышленности, горнодобывающего сектора и сельского хозяйства в условиях все большей глобализации мира. Глобальный экономический спад в сочетании со стремительным ростом цен на продовольствие привел к резкому увеличению численности голодающего и недоедающего населения, и жители горных рай-

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I, глава 13.

онов оказались в особо уязвимом положении в связи с нехваткой продовольствия. Угрозы и последствия изменения климата создают новые проблемы, требующие безотлагательного внимания и согласованных усилий для их устранения. Совершенно очевидна необходимость в увеличении объема финансирования и инвестиций в горных районах, улучшении координации и сотрудничества и создании более благоприятных условий наряду с укреплением соответствующей законодательной базы, стратегий и институтов.

10. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которую планируется провести в 2012 году в Рио-де-Жанейро, предоставляет важную возможность для того, чтобы уделить серьезное внимание в глобальной повестке дня вопросу об устойчивом горном развитии, добиться подтверждения политической приверженности этому развитию и пересмотреть программу действий в отношении горных районов с учетом последних тенденций и таких глобальных проблем нынешнего времени, как изменение климата, участившиеся стихийные бедствия, дефицит водных ресурсов, опустынивание и продовольственный и энергетический кризисы.

11. Спрос на товары и услуги, предоставляемые горными районами, неуклонно растет. В контексте экологизации экономики появляются новые возможности для инвестиций, особенно в отношении услуг в области использования возобновляемых источников энергии и экосистемных услуг (например, сохранение пресноводных ресурсов и биоразнообразия). Эти возможности открывают простор для экономического развития и в то же время создают повышенную нагрузку для окружающей среды, которая и без того находится в уязвимом положении, и для скудных ресурсов. Для того чтобы гарантировать использование этих новых возможностей во благо, а не в целях еще большего ухудшения состояния социальных и экологических систем в горных районах, необходимо внедрение институциональных механизмов, которые обеспечивают сбалансированное освоение социального, экологического и экономического капитала.

III. Деятельность на национальном уровне

12. Деятельность на национальном уровне является одним из ключевых факторов для достижения прогресса в области устойчивого горного развития. Объем настоящего доклада не позволяет описать все многообразие мероприятий, осуществляемых странами. В разделах ниже приводятся отдельные примеры и основные меры, предпринимаемые на национальном уровне.

Африка

13. В Марокко в рамках проекта, осуществляемого в водосборном бассейне реки Эль-Ута в горах Высокого Атласа (провинция Мидельт), предоставляется помощь основным заинтересованным сторонам в борьбе с опустыниванием путем регулирования использования водосборных бассейнов. Проект осуществляется ФАО в качестве компонента межрегиональной программы, финансируемой Испанией. Правительство Марокко при поддержке ФАО и секретариата Горного партнерства осуществило проект по улучшению процесса производства шафрана в горах Антиатласа. Этот проект позволил получить полезную информацию о технических, социальных и экономических аспектах процесса

производства и переработки, а также полное представление о системе производства продукции из шафрана.

14. Гвинея активно занимается осуществлением регионального проекта по комплексному использованию природных ресурсов плато Фута-Джаллон, который финансируется Глобальным экологическим фондом. В Гвинее размещается Группа координации регионального проекта, и в стране находятся 18 из 29 экспериментальных участков этого проекта. Для всех экспериментальных участков подготовлены базовое обследование и план регулирования использования водосборного бассейна, а также мероприятия, связанные с улучшением использования природных ресурсов и повышением благосостояния местного населения, осуществление которых будет начато осенью 2011 года.

Азия

15. Кыргызстан при поддержке Глобального экологического фонда, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Университета Организации Объединенных Наций занимается осуществлением проекта по неистощительному землепользованию в высокогорной части Памира и горной системе Памиро-Алай. Горным общинам были предоставлены небольшие субсидии для облегчения нагрузки на окружающую среду, включая деградацию и эрозию почв, а также финансирование для сохранения дикой природы. Многие международные организации и неправительственные организации взаимодействуют с местными муниципальными властями в горных районах в целях поддержки недавно принятого «Закона о пастбищах» (2009 год).

16. С 2009 года Китай занимается осуществлением ряда планов и стратегий в области устойчивого горного развития, которые включены в 12-й пятилетний план развития лесного хозяйства, направленный на увеличение лесного покрова и повышение способности лесов поглощать углерод. К числу основных национальных планов и стратегий, осуществляемых на совместной основе при поддержке соответствующих министерств и государственных учреждений, относятся: второй этап программы защиты естественных лесов; программа создания трех северных лесозащитных полос; программа охраны дикой природы и создания природных заповедников; программа преобразования посевных площадей в лесные и луговые угодья; и программа комплексного развития сельского хозяйства.

17. В июне 2011 года был успешно завершен среднесрочный проект по восстановлению жизнеобеспечения в пострадавших от землетрясения районах Пакистана, который осуществлялся Управлением по вопросам восстановления и преодоления последствий землетрясения при финансовой поддержке со стороны Швеции и технической поддержке со стороны ФАО. Помимо разработки планов восстановления жизнеобеспечения в 1789 общинах в пострадавших от землетрясения районах и проведения обширных мероприятий по укреплению потенциала в рамках проекта были подготовлены и осуществлены комплексные и совместные планы регулирования использования водосборов в 17 водосборных бассейнах. Мероприятия на местах охватывали такие виды деятельности, как стабилизация оползней, рациональное использование природных ресурсов, повышение уровня благосостояния и обновление институциональных структур.

18. В декабре 2010 года был успешно завершен проект в области устойчивого горного развития, начатый правительством Турции в 2008 году при финансовой и технической поддержке со стороны ФАО. Впоследствии был подготовлен стратегический документ, предусматривающий включение вопросов устойчивого горного развития в процесс национального планирования. На местном уровне в горном массиве Юнт, вилайет Маниса, был осуществлен экспериментальный проект в целях наглядной демонстрации мер, предпринимаемых в области устойчивого горного развития в конкретных реальных условиях.

Европа

19. Правительство Швейцарии продолжает активно участвовать и проявлять заинтересованность в решении задач в области устойчивого горного развития как на национальном, так и на международном уровнях, в том числе посредством финансирования деятельности Горного форума и Инициативы по исследованию горных районов. Швейцария по-прежнему является основным донором Горного партнерства. В рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году Швейцария инициировала проведение региональных и глобальной оценок прогресса, достигнутого в области устойчивого горного развития со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году. В октябре 2011 года Швейцария примет у себя Люцернскую всемирную горную конференцию, на которой будут представлены доклады по устойчивому горному развитию и обсуждены дальнейшие задачи и перспективы в этой области. В ходе выполнения ею в настоящее время председательских функций в Альпийской конвенции Швейцария стремится стимулировать взаимодействие в Альпийском регионе путем дебатирования актуальных политических вопросов и проведения прений. Правительство Швейцарии собирается создать инновационное партнерство между государственным и частным секторами в интересах устойчивого горного развития, при этом Международный день гор в 2011 году будет отмечаться в четырех регионах на юге и севере планеты, в том числе в Вербье в Швейцарии, в рамках нового форума.

20. В Польше, в Судетах, в результате осуществления в последние 5–6 лет важных проектов в поддержку идеи устойчивого горного развития, финансировавшихся ФАО, Глобальным экологическим фондом, программой “EQUAL” Европейской комиссии и некоторыми частными фондами, местные неправительственные организации успешно создали настоящий горный альянс с участием ряда партнеров, включая местные и региональные органы управления, сельскохозяйственные университеты, культурные центры горных районов и национальные и ландшафтные заповедники. Этот альянс служит образцом для других горных районов страны.

21. В Италии целенаправленное использование средств, выделяемых Европейским союзом для поддержки исследовательских и совместных проектов в горных районах, способствует проведению работ, охватывающих широкий круг вопросов, в первую очередь последствия изменения климата, угрозы стихийных бедствий, комплексное управление рисками, освоение территорий с учетом изменения климата, экологические сети и экологически безопасный туризм. На международном уровне Италия продолжает участвовать в деятельности Горного партнерства и оказывает финансовую поддержку его секретариату. Итальянское агентство по сотрудничеству в области развития поддерживает

ряд проектов, осуществляемых в горных районах, например Проект по созданию высокогорных станций для исследования окружающей среды, осуществляемый совместно ЮНЕП и Комитетом Национального исследовательского совета (НИС) Италии по Эвересту и К2. Италия твердо намерена добиваться, чтобы горной проблематике уделялось достаточное внимание в рамках основных международных процессов, включая проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Латинская Америка

22. С 2009 года Комитет по устойчивому развитию горных регионов Аргентины осуществляет весьма активную деятельность как на национальном, так и на международном уровнях. Разработана горная платформа для налаживания диалога в различных горных зонах на национальном и провинциальном уровнях, и приняты меры по развитию уже идущего диалога с рядом регионов и провинций. Комитет сформировал местные и провинциальные горные комитеты, способные привлечь к участию южноандские страны и развивать региональные контакты и совместную деятельность на основе рамочных механизмов по вопросам горных районов. В июне 2001 года Комитет совместно с секретариатом Горного партнерства организовал международный практикум для южноандских стран с участием представителей европейских структур, занимающихся вопросами устойчивого горного развития.

23. Эквадор готовится к осуществлению проекта по укреплению методов управления процессом устойчивого развития в Андах, которые основаны на принципах широкого участия. В июне 2011 года началось осуществление финансируемого Глобальным экологическим фондом проекта по рациональному использованию природных ресурсов вулкана Чимборасо, и Национальный комитет Фонда недавно утвердил проектно-идентификационную форму для проекта по углеродной проблематике и вопросам биоразнообразия в высокогорных экосистемах Анд, которая была представлена Консорциумом по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона. В провинции Манаби при технической поддержке со стороны ФАО осуществляется проект по борьбе с опустыниванием и деградацией посредством регулирования использования водосборных бассейнов, который является компонентом межрегиональной программы, финансируемой Испанией. В июле 2011 года в рамках финансировавшегося ФАО проекта, который осуществлялся в районе Котопахи при поддержке секретариата Горного партнерства, были успешно разработаны модели неистощительных фермерских методов ведения сельского хозяйства в горах, а также планы развития.

24. В Гватемале в рамках осуществления программ стимулирования лесного хозяйства и стимулирования специального образования в области мелкотоварного лесного хозяйства и агролесоводства внедряются механизмы использования экологических услуг и общественных благ, предоставляемых естественными горными лесами и лесонасаждениями. В 2009–2010 годах в высокогорных областях были проверены и сертифицированы 12 482 гектара лесонасаждений и 39 919 гектаров естественных лесов. В меры по стимулированию лесопользования Гватемала инвестировала 6 978 114 долл. США, что позволило создать свыше 48 000 рабочих мест и охватить примерно 300 общин коренного населения. Вице-президент Гватемалы одобрил создание межучрежденческой комиссии по предотвращению незаконной вырубке лесов и борьбе с ней и

осуществление экспериментального плана действий, направленного на укрепление систем лесопользования в высокогорных районах Гватемалы.

25. В Перу национальная рабочая группа по горным экосистемам, объединяющая многие заинтересованные стороны, приступила в 2011 году ко второму этапу своей деятельности, предусматривающему осуществление многочисленных программ как на национальном, так и на международном уровнях. Правительства департаментов Пьюра, Анкаш, Апуримак и Куско занимаются осуществлением программ по адаптации к изменению климата, а в департаментах Пьюра, Анкаш и Уануко ведется работа по осуществлению программы по неистощительному использованию биоразнообразия вдоль Дорог инков и долгосрочного проекта *in situ* по сохранению местных сортов сельскохозяйственных культур. Вместе с Эквадором и Колумбией Перу участвует в реализации региональной программы рационального использования лесных экосистем Андов в департаментах Апуримак и Пьюра.

26. Правительство Мексики через Национальную лесную комиссию претворяет в жизнь проект, финансируемый Всемирным банком и Глобальным экологическим фондом и направленным на повышение эффективности национальной программы оплаты экологических услуг в верховьях водосборов и горных районах и на расширение предоставляемых экосистемных услуг, приносящих выгоду как на местном, так и на глобальном уровнях. Этот проект способствует также внедрению местных механизмов оплаты экологических услуг при финансовой поддержке со стороны непосредственных пользователей экологических услуг по схеме выделения адекватных средств.

27. В области водоснабжения, энергетики, добычи полезных ископаемых, туризма и обеспечения естественной среды для источников средств к существованию коренных народов Чили в значительной степени зависит от использования горных экосистем. В целях поддержки идеи министерства иностранных дел о создании национального комитета по горной проблематике в сентябре 2011 года планируется провести учебный практикум для стран Андского региона (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу, Чили и Эквадор). Основное внимание будет уделено таянию снежных шапок и ледников и необходимости выработать стратегии устранения экологических и экономических последствий изменения климата.

IV. Деятельность на международном уровне

A. Тематические инициативы

Сохранение биоразнообразия и горные экосистемы

28. В 2004 году секретариат Конвенции о биологическом разнообразии утвердил программу своей работы по биологическому разнообразию горных районов. На своем десятом совещании, состоявшемся в 2010 году в Японии, Конференция сторон Конвенции провела углубленный обзор хода осуществления этой программы и отметила, что: а) программа работы позволила объединить усилия международного горного сообщества и расширить возможности учреждений и организаций в деле содействия сохранению и неистощительному ис-

пользованию биологического разнообразия; b) по состоянию на 2009 год была обеспечена защита примерно 14,4 процента смешанных биомов горных систем; c) проведение Международного дня гор и осуществление многих региональных и местных инициатив позволяют повысить степень осведомленности о важности биологического разнообразия горных районов.

29. В 2010 году вступил в силу Протокол о сохранении и неистощительном использовании биологического и ландшафтного разнообразия к Рамочной конвенции о защите и устойчивом развитии Карпат (Карпатская конвенция). В поддержку осуществления Протокола в рамках программы Европейского союза для стран Юго-Восточной Европы был одобрен проект «Биорегион Карпаты». Венское отделение ЮНЕП, выполняющее функции временного секретариата Карпатской конвенции, является партнером по осуществлению Австрийско-Словацкого трансграничного проекта «Альпийско-Карпатский коридор», который направлен на восстановление экологического коридора между Альпами и Карпатами.

30. Результаты Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах, проводимой в рамках международной программы ДИВЕРСИТАС, способствуют разработке стратегии в области охраны и неистощительного использования биологического разнообразия в горных районах. В 2010 году был открыт портал этой программы, посвященный биоразнообразию горных районов, что позволило получить доступ к первичным данным о биоразнообразии конкретных горных районов. В июле 2010 года в Швейцарии в рамках программы была организована международная конференция по теме «Функциональное значение биоразнообразия горных районов». При поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству в рамках этой программы был подготовлен буклет на тему «Биоразнообразие горных районов и глобальные изменения» для десятого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

31. В ходе десятого совещания секретариат Горного партнерства организовал параллельное мероприятие в целях изучения более эффективных путей осуществления программы работы по вопросам биологического разнообразия горных районов. Международный центр по комплексному освоению горных районов организовал два параллельных мероприятия по следующим темам: а) «Решение задач по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия горных районов в условиях изменения климата в регионе Гиндукуша и Гималаев»; и б) «Трансграничное сотрудничество в области охраны биоразнообразия: стратегия внедрения экосистемного подхода, предусмотренного в Конвенции о биологическом разнообразии, и адаптации к изменению климата».

32. Комитет НИС по Эвересту и К2 успешно приступил к осуществлению своего проекта «Социальное, экономическое и экологическое развитие Центрально-Каракорумского национального парка и буферной зоны» на севере Пакистана при финансовой поддержке со стороны правительств Италии и Пакистана. Проект направлен на оказание местным органам власти и заинтересованным сторонам содействия в укреплении их потенциала в области рационального использования природных ресурсов в этом парке и его буферной зоне с особым упором на сокращение масштабов нищеты. Комитет взаимодействует с Каракорумским международным университетом, Всемирным фондом дикой

природы, Программой Ага Хана по поддержке сельских районов и несколькими местными и национальными неправительственными организациями.

33. В 2010 году Группа по вопросам горных районов, созданная в рамках программы «Человек и биосфера» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и размещающаяся в Институте географии Российской академии наук, вместе с Катунским биосферным заповедником и Сетью горных охраняемых районов Международного союза охраны природы — Всемирной комиссии по охраняемым районам провела на Алтае международный практикум по теме «Изменение климата и сохранение взаимосвязи биоразнообразия в Алтай-Саянском экорегионе». На практикуме был принят план действий по осуществлению трансграничной инициативы по организации сохранения взаимосвязи в Алтай-Саяно-Байкальском регионе (Российская Федерация, Казахстан, Китай и Монголия).

Изменение климата

34. Как свидетельствует стремительное отступление ледников по всему миру, состояние гор может служить ранним показателем изменения климата. Для углубления понимания негативных последствий изменения климата, противодействия им и их устранения чрезвычайно важно изучать биологическое, физическое и экологическое состояние горных районов.

35. В целях изучения климата и окружающей среды в горных регионах Комитет НИС по Эвересту и К2 приступил к осуществлению Проекта по созданию высокогорных станций для исследования окружающей среды. Действующая в рамках этого проекта сеть мониторинга охватывает в настоящее время 14 пунктов по всему миру. Сооружение самой высотной автоматической метеостанции на южной седловине горы Эверест (8000 метров) и надледниковых автоматических метеостанций на высоте 5700 метров на леднике Чангри Нуп позволило сделать более надежными атмосферные наблюдения в Гималаях благодаря изучению климатических воздействий на динамику ледников, включая последствия выбросов сажи в атмосферу, в том числе ее воздействие на процессы таяния снегов и льда.

36. В июне 2009 года в рамках Инициативы по исследованию горных районов совместно с организацией “Germanwatch” и Германским федеральным агентством по охране окружающей среды во время совещания, организованного секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Бонне, было проведено параллельное мероприятие по теме «Процесс адаптации в горных регионах: текущие директивные меры и необходимость в исследованиях по проблеме адаптации к изменению климата в горных регионах». В рамках Инициативы во взаимодействии с Горным партнерством, правительством Лихтенштейна и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству в ходе пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции было организовано параллельное мероприятие в целях освещения проблем, возникающих в связи с изменением климата в горных регионах.

37. По результатам Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах, проводимой в рамках программы ДИВЕРСИТАС, для Совета Европы был подготовлен доклад о воздействии изменения климата на биоразнообразии в горных районах Европы. В докладе дается общий обзор современной литературы, посвященной ожидаемым климатическим изменениям

в будущем, обсуждаются последствия изменения климата для биоразнообразия в горных районах и выносятся рекомендации относительно принятия адаптационных мер.

38. Цель Глобальной инициативы по проведению научных исследований в условиях Альп заключается в том, чтобы создать и поддерживать деятельность сети пунктов долгосрочного наблюдения за последствиями изменения климата для уязвимых альпийских экосистем и биологического разнообразия в высокогорных системах всего мира. Особенно активно эта инициатива осуществляется в Андском регионе, где оказывается поддержка региональной системе мониторинга, объединяющей 10 пунктов наблюдения, в целях оценки воздействия изменения климата на биоразнообразие в высокогорной части Анд.

39. Секретариат Горного партнерства активно способствует повышению информированности об угрозах, создаваемых в результате изменения климата для горных районов, и содействует деятельности своих членов в этом направлении. Для пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству подготовило в контексте Горного партнерства документ по теме «Горы и изменение климата: от понимания к действиям». В ходе шестнадцатой сессии Конференции сторон секретариат совместно со странами-членами организовал два параллельных мероприятия, посвященных: а) адаптации к последствиям изменения климата в горных районах: инновационные подходы на местном и национальном уровнях; и б) региональным подходам к адаптации к изменению климата в горных районах.

40. В июне 2011 года ФАО и секретариат Горного партнерства организовали совещание с участием представителей Армении, Бангладеш, Бутана, Колумбии, Кыргызстана, Лесото, Марокко, Непала, Перу, Словении, Таджикистана, Международного центра по комплексному освоению горных районов и секретариата Рамочной конвенции для обсуждения двух крупных инициатив в отношении горных районов: «Горной инициативы» правительства Непала, которая была объявлена в 2009 году на пятнадцатой сессии Конференции сторон премьер-министром Непала и предусматривала создание более решительного политического лобби по вопросам горных районов в рамках секретариата Рамочной конвенции; и Группы горных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которая была официально учреждена правительствами Армении, Кыргызстана и Таджикистана.

41. В июне 2011 года секретариат Горного партнерства вместе с Международным центром по комплексному освоению горных районов получил от Всемирного банка субсидию для оказания поддержки в осуществлении стратегической инициативы в отношении последствий изменения климата, адаптации и развития в горных регионах. Основное внимание в рамках этой инициативы будет уделено повышению информированности членов национальных делегаций на сессиях Конференции сторон Рамочной конвенции, а также политических деятелей, ученых и практических работников, занимающихся проблемой изменения климата, о взаимосвязи между горными районами и изменением климата. Эта инициатива позволит вооружить национальные делегации и экспертов знаниями, необходимыми для ведения переговоров и мобилизации международной поддержки в целях содействия адаптации горных экосистем к изменению климата.

42. В декабре 2010 года федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии объявило о выделении 10 млн. евро для финансирования программы ЮНЕП, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международного союза охраны природы по экосистемной адаптации, включая осуществление совместного проекта в горных регионах. На экспериментальной стадии реализации этой программы в течение четырехлетнего периода (2011–2014 годы) основное внимание будет уделяться горным регионам Непала, Перу и Уганды.

Опустынивание

43. Горные экосистемы засушливых районов составляют свыше трети всех горных систем и обеспечивают до 90 процентов пресноводных ресурсов, поступающих в эти районы. Как представляется, нищета и отсутствие продовольственной безопасности в аридных горных районах носят особенно острый характер. Кроме того, именно там находится свыше четверти всех характеризующихся биологической вариативностью мест в мире. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству готовят совместную публикацию под названием «Горные и засушливые районы: горы как источник жизнестойкости в аридных регионах» в целях привлечения большего внимания к этой проблеме и ознакомления с программой действий в области устойчивого горного развития в отношении этих уязвимых аридных экосистем.

44. В рамках комплексного исследовательского проекта DESIRE, объединяющего 26 международных партнеров и финансируемого по шестой рамочной программе Европейского союза (2007–2012 годы), были разработаны и опробованы стратегии неистощительного землепользования для районов, подверженных опустыниванию. Одиннадцать из 16 территорий, охватываемых проектом DESIRE в Средиземноморье и других регионах мира, находятся в гористой или холмистой местности, где угроза опустынивания усугубляется процессами деградации и эрозии. В рамках проекта DESIRE Центр по вопросам развития и окружающей среды Бернского университета разработал основанную на принципе широкого участия методологию определения, оценки и отбора наиболее перспективных стратегий неистощительного землепользования, основанных на учете местных условий.

Водные ресурсы гор

45. Водные ресурсы гор испытывают все большую нагрузку, что влечет за собой серьезные последствия как для горных, так и для равнинных районов. Во всем мире этой важной проблеме уделяется все большее внимание, в результате чего проводятся различные мероприятия, издаются научные публикации и осуществляются программы исследований, однако для преодоления возрастающих трудностей, связанных с обеспечением надлежащего качества воды и снабжения ею, необходимы более целенаправленные усилия.

46. Международному центру по комплексному освоению горных районов Азиатско-Тихоокеанским форумом по водным ресурсам были приданы функции азиатско-тихоокеанского информационного центра по вопросам водопользования в горных регионах Азии. Центр является также информационным партнером Абу-дабийского форума знаний для проведения диалога по вопросу

о водных ресурсах Гималаев. При поддержке Всемирного банка Центр приступил к осуществлению программы выделения небольших субсидий для проведения исследований о распределении выгод от использования водных ресурсов рек региона Больших Гималаев.

Регулирование использования водосборных бассейнов

47. С 2009 года значительное внимание уделяется последующей деятельности по итогам проведенного ФАО глобального обзора практического опыта в области регулирования использования водосборных бассейнов. Широкое распространение получили техническое справочное пособие под названием «Новое поколение программ и проектов по регулированию использования водосборных бассейнов» и директивный документ под названием «Почему необходимо инвестировать в регулирование использования водосборных бассейнов?». Рекомендации, вынесенные по итогам глобального обзора, находят применение в ходе осуществления ряда полевых проектов в Гватемале, Мавритании, Марокко, Пакистане, Эквадоре и Западной Африке.

48. В апреле 2010 года в Словацкой Республике состоялась двадцать седьмая сессия Рабочей группы Европейской комиссии по лесоводству по регулированию использования водосборных бассейнов в горных районах по теме «Комплексное использование лесных и водных ресурсов горных водосборов: опыт и перспективы». Двадцать восьмая сессия Рабочей группы пройдет в сентябре 2011 года в Турции и будет посвящена теме «Значение воды для лесных ресурсов и значение леса для водных ресурсов».

49. Основное внимание Международный центр по комплексному освоению горных районов уделяет вопросам укрепления потенциала в отношении практических методов комплексного использования водосборных бассейнов в регионе Гиндукуша и Гималаев. Регулярно проводятся и постоянно видоизменяются с учетом возникающих тематических вопросов международные курсы по подготовке кадров в области комплексного использования водосборных бассейнов на основе принципов широкого участия. Осуществляется проверка общинных планов использования водосборов на предмет учета последствий изменения климата с уделением особого внимания развитию высокогорного агробизнеса в целях обобщения передового опыта в области экологизации экономики. В марте 2011 года Центр и ФАО провели практикум, на котором обсуждалась долгосрочная программа по опробованию на местах и внедрению в Азиатско-Тихоокеанском регионе методов регулирования использования водосборных бассейнов нового поколения.

50. Латиноамериканская сеть технического сотрудничества по вопросам регулирования использования водосборных бассейнов уделяет первоочередное внимание обмену опытом, управлению знаниями и транснациональному сотрудничеству. Сеть продолжает играть важную роль в области мониторинга и развития сотрудничества и в области обмена опытом в Латинской Америке.

Уменьшение опасности бедствий

51. Уменьшению опасности бедствий в горных районах уделяется все большее внимание, особенно в контексте последствий изменения климата. В качестве всего лишь двух примеров можно привести возрастание опасности прорыва вод из ледниковых озер в Гималаях и обрушения горных пород в Альпах.

52. Осуществление в Кыргызстане Центрально-Азиатским горным партнерством проекта по комплексному управлению рисками стихийных бедствий позволило горным общинам, проживающим в охваченных экспериментом поселениях, лучше подготовиться к стихийным бедствиям, овладеть новыми знаниями и умениями в области строительства мостов и дамб.

53. В октябре 2011 года в штаб-квартире ФАО пройдет второй Всемирный форум по оползням, организуемый Международным консорциумом по оползням и его партнерами. С учетом того, что в его повестке дня предусматривается проведение 25 тематических заседаний, особое внимание на этом важном глобальном мероприятии будет уделено теме «Достижения науки — в практику».

54. Международный центр по комплексному освоению горных районов во взаимодействии с Всемирной метеорологической организацией (ВМО) приступил к осуществлению программы по региональным системам информирования о наводнениях с целью свести к минимуму жертвы среди населения и материальный ущерб путем уменьшения степени подверженности наводнениям в регионе Гималаев. Центр и ВМО предпринимают совместные усилия по повышению качества данных, обеспечению эффективного сбора и распространения данных и совершенствованию регионального сотрудничества.

Вопросы коренных народов

55. В силу своей социально-экономической и политической маргинализации группы коренного населения, живущие в менее благоприятных условиях, например в горных районах, относятся к числу беднейших слоев населения в мире. Тем не менее применяемые ими методы и опыт использования и сохранения горных экосистем позволяют извлечь много полезных уроков.

56. Всемирная ассоциация горных народов видит свою цель в том, чтобы заставить прислушаться к мнению горных народов и учитывать их потребности. Она предлагает создать региональные центры для обеспечения взаимодействия и сотрудничества между горными народами и национальными директивными органами, финансовыми учреждениями и международными субъектами. Ассоциация занимается также разработкой мероприятий в отношении охватываемых глобальной хартией общин, территорий и методов рационального использования природных ресурсов и проводит оценку прогресса в деле достижения целей, изложенных в главе 13 Повестки дня на XXI век, в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году.

57. Неправительственная организация коренных народов «Ячай Васи», которая базируется в Перу, уделяет первоочередное внимание вопросам охраны биоразнообразия в Андах и стремится заставить прислушиваться к мнению коренных народов на глобальном уровне. В 2008 году, завершив первый этап экологического проекта «Восстановление цепи четырех озер» в провинциях Акомайо и Канас, организация «Ячай Васи» приступила к осуществлению своей кампании по посадке местных пород деревьев.

Гендерные аспекты

58. Женщины, живущие в горных районах, сталкиваются практически с такими же проблемами, с какими сталкиваются женщины во всех развивающихся странах, однако эти проблемы еще более обостряются из-за разреженности воздуха, пересеченности местности и изолированности.

59. Организация женщин в поддержку изменений в управлении сельским хозяйством и использовании природных ресурсов реализовала проект под названием «Ведущая роль женщин в сельских районах» в целях повышения роли и авторитета женщин-руководителей в сельских организациях на всех уровнях и содействия участию представителей организаций женщин-фермеров в стратегическом диалоге по вопросам политики и переговоров на национальном, региональном и глобальном уровнях. На сегодняшний день в рамках проекта прошли подготовку 35 руководителей из числа фермеров в Непале и 30 — на Филиппинах; в свою очередь эти лидеры обучили свыше 200 женщин в сельских районах.

60. Международный центр по комплексному освоению горных районов организовал проведение ряда мероприятий по различным вопросам, касающимся гендерных аспектов, адаптации к изменению климата и процесса развития. В регионе Гималаев одна из серьезных проблем связана с ростом масштабов феминизации сельского хозяйства в горных районах в связи с массовым оттоком мужского населения, в результате чего увеличиваются объемы выполняемой женщинами рабочей нагрузки и возрастает тяжесть их повседневного труда.

Оплата экологических услуг

61. Горные регионы обладают значительным потенциалом в плане разработки инновационных механизмов финансирования, включая схемы оплаты экологических услуг, с учетом того глобального значения, которое придает их ресурсам.

62. С 2009 года Общество охраны Западного (Альбертинского) рифта в сотрудничестве с Всемирным фондом дикой природы Соединенных Штатов, Кембриджским университетом и различными местными учреждениями предпринимает попытки провести оценку объема экологических товаров и услуг, предлагаемых в регионе Большой Вирунги, трансграничной территории между Угандой, Демократической Республикой Конго и Руандой. Коллективом была подготовлена серия карт, на которых показаны распределение и значение четырех основных экосистемных услуг: сток водосбора; поглощение углерода; древесные и недравесные виды лесохозяйственной продукции; и туризм. Полученные результаты, безусловно, подчеркивают важное значение высокогорных природных экосистем в горном массиве Вирунга, включая вулканы горной цепи Вирунга и горы Рувензори, в плане предоставления экологических благ для равнинных районов.

63. Инновационным инструментом оплаты экологических услуг является недавно введенный в Кыргызстане пастбищный билет, который позволяет заменить существовавшую ранее систему аренды пастбищ и в соответствии с которой плата за пользование пастбищными угодьями теперь устанавливается в зависимости от поголовья скота, а не от площади пастбищ. Пастбищный билет является для фермеров экономическим инструментом, позволяющим регулиро-

вать численность поголовья скота в зависимости от продуктивности сезонных пастбищ и таким образом защищать пастбища от деградации.

Высококачественная продукция горных районов

64. Для повышения уровня благосостояния жителей горных общин во всем мире все более важное значение приобретают реклама, переработка и сбыт высококачественной продукции, производящейся в горных районах.

65. В 2011 году ФАО и секретариат Горного партнерства издали пособие по экологически чистому производству выращиваемых в Андах культур в рамках осуществляемого в районе Котопахи, Эквадор, проекта с целью предоставить техническую информацию о традиционных и инновационных методах возделывания земель без использования химикатов. Результаты осуществления проекта показали, что традиционная продукция горных районов не только способствует укреплению продовольственной безопасности семей, их здоровья и сбалансированного питания, но и может в значительной степени повысить доходы семей, если ее сбывать на соответствующих рынках. В Марокко по результатам упоминавшегося выше проекта, касающегося системы производства продукции из шафрана и осуществлявшегося ФАО и секретариатом Горного партнерства, было издано техническое пособие по передовой практике выращивания шафрана.

Туризм

66. Туризм в горных районах является одним из потенциальных долгосрочных источников дохода, который может дать положительный эффект и который может быть использован как в интересах охраны природы, так и для совместного получения выгод.

67. Всемирная туристская организация разработала ряд показателей, с тем чтобы помочь руководителям в принятии обоснованных решений по таким вопросам, вызывающим особую обеспокоенность в плане охраны окружающей среды горных районов, как утрата или деградация флоры и фауны, эрозия, качество воды и экономические выгоды от туризма.

68. В 2011 году при содействии Всемирной туристской организации был подготовлен проект текста Протокола об экологически безопасном развитии туризма к Карпатской конвенции, который был принят и подписан в ходе третьего совещания Конференции сторон Карпатской конвенции.

Стратегии и законодательная база

69. Проект по комплексному использованию природных ресурсов плато Фута-Джаллон, финансируемый Глобальным экологическим фондом, осуществляется совместно Африканским союзом, ФАО и ЮНЕП. В проекте принимают участие восемь стран Западной Африки (Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Сьерра-Леоне). Одним из важных компонентов проекта является ослабление причин и негативных последствий деградации земель путем создания региональной институционально-правовой базы и укрепления регионального сотрудничества в области трансграничного использования ресурсов и адаптирования и согласования природоохранного законодательства в странах-участницах.

70. С 1991 года Европейская ассоциация выборных представителей от горных районов содействует обеспечению участия региональных и местных руководителей в формировании европейской политики по вопросам горных районов, в частности вопросов, касающихся региональных, экологических и транспортных проблем. Ее главная цель заключается в том, чтобы обеспечить отражение и учет особенностей горных регионов в директивных документах Европейского союза. В настоящее время в состав Ассоциации входят 10 000 муниципалитетов, 100 провинций и 50 регионов из 11 государств-членов. Ассоциация принимает также участие в осуществлении ряда европейских проектов.

Образование

71. Международная программа по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов была учреждена в 2007 году секретариатом Горного партнерства, ЮНЕСКО и факультетом сельского хозяйства Туринского университета, Италия. Программа профессиональной подготовки финансируется правительством области Пьемонт, местными органами управления, Консорциумом по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона, Международным центром по комплексному освоению горных районов и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству. В 2010 году курс обучения был посвящен вопросам охраны биоразнообразия в горных районах, а в 2011 году — вопросам управления рисками природных катаклизмов и бедствий. Ежегодно обучение проходит около 30 экспертов из развивающихся стран.

72. ЮНЕСКО при финансовой поддержке со стороны правительства Фландрии, Бельгия, подготовила комплект методических материалов для горных стран. Этот комплект предназначен для школьных преподавателей и учащихся среднеобразовательных школ в горных странах всего мира. Его материалы основаны на применении творческого подхода к экологическому образованию и призваны стимулировать любознательность учащихся и содействовать более качественному усвоению научной информации и экологических знаний.

73. Университет Центральной Азии создал Центр исследований горных сообществ, деятельность которого посвящена оказанию помощи и повышению жизнестойкости и качества жизни горных сообществ посредством проведения исследований по вопросам устойчивого развития и управления физическими, социальными, экономическими и культурными ресурсами. Программа стипендий Центра направлена на укрепление в Центральной Азии потенциала в области научных исследований, с тем чтобы использовать их результаты в теории и на практике в целях содействия устойчивому горному развитию.

74. Центр исследований горных районов в Пертском колледже, Шотландия, при котором с 2009 года открыта кафедра ЮНЕСКО по вопросам устойчивого горного развития, с 2004 года предлагает в онлайн-режиме программу для получения степени магистра наук в области управления устойчивым горным развитием. На основе этого опыта Центр во взаимодействии с учебными заведениями в Азии разрабатывает курсы для соискателей степени магистра.

Исследовательская деятельность

75. В 2011 году в рамках Инициативы по исследованию горных районов во взаимодействии с секретариатом Горного партнерства было оказано содействие

в разработке и поддержке сети ученых, занимающихся исследованием глобальных изменений в горных районах Субсахарской Африки, что способствовало проведению мероприятий, связанных с подготовкой пятого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и конференциями сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. При поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и посредничестве Инициативы по исследованию горных районов было заключено соглашение между ФАО и Университетом Претории о создании координационной группы для Сети по исследованию глобальных изменений в горных районах Африки.

76. В рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» продолжается осуществление ее всемирного проекта «Глобальные изменения в горных регионах — разработка стратегий адаптации в горных биосферных заповедниках». В рамках проекта изучаются основные факторы, стимулирующие глобальные изменения, и последствия таких изменений, включая изменение климата, по таким направлениям, как биологическое разнообразие, наличие водных ресурсов, изменение систем землепользования и экономика горных районов. Результаты исследований позволят получить более глубокое представление о том, как эти изменения будут влиять на окружающую среду и источники средств к существованию в горных районах.

77. Центр исследований горных районов осуществлял для Европейского агентства по окружающей среде координацию проведения комплексной оценки горных районов Европы, результаты которой были опубликованы в сентябре 2010 года. Центр провел в Шотландии международную конференцию, посвященную глобальным изменениям и горным районам мира, в которой приняли участие 450 человек из 60 стран и 5 континентов. Центр отвечает также за представление информации о горных аспектах двухгодичного проекта под названием «Географические особенности и потенциальные возможности развития в Европе», финансируемого Европейской сетью наблюдения за территориальным развитием и сохранением целостности, цель которого заключается в создании согласованной основы для выявления тенденций в предыдущие периоды и определения возможных путей дальнейшего развития географических особенностей для формирования территориальной политики и регионального развития.

78. В рамках Инициативы по исследованию горных районов были проведены два комплексных практикума — один по проблеме изменения климата и водным ресурсам горных районов и один по факторам, обуславливающим продовольственную безопасность в горных регионах. Эти практикумы проводились в порядке подготовки к дальнейшим дискуссиям по следующим вопросам: процесс урбанизации в горных регионах; повышение уровня жизнестойкости в сопряженных системах «человек-природа» в условиях горных районов; и факторы уязвимости и управление экосистемными услугами в горных районах.

79. Китайская академия наук совместно с Инициативой по исследованию горных районов разработала и предложила широкому вниманию международный проект «Окружающая среда третьего полюса», в рамках которого основ-

ное внимание уделяется изучению природы и последствий глобальных изменений на Тибетском нагорье и прилегающих горных хребтах. С 2009 года Академия проводит в рамках этого проекта ежегодные практикумы в целях разработки стратегического научного плана организации работы групп исследователей из всех стран этого региона и Европы.

80. В 2010 году Группа по вопросам горных районов, действующая в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», инициировала создание консорциума, объединяющего научно-исследовательские институты Сибирского отделения Российской академии наук, университеты-партнеры и биосферные заповедники, в целях разработки стратегии устойчивого развития и охраны ландшафтного разнообразия в трансграничном Алтай-Саяно-Байкальском экорегионе в контексте современных глобальных изменений. Исследования проводятся в рамках партнерства с региональными научно-исследовательскими институтами в Казахстане, Китае и Монголии и рядом международных учреждений, включая ПРООН, Международный центр по комплексному освоению горных районов и Международный союз охраны природы.

Коммуникационная деятельность и налаживание сетевых связей

81. Горный форум, представляющий собой глобальное объединение сетей, содействует устойчивому горному развитию посредством обмена информацией и знаниями. При поддержке своих региональных сетей (Азиатско-Тихоокеанская горная сеть, сеть «ИнфоАндина» и Европейский горный форум) Форум в настоящее время обслуживает свыше 7000 индивидуальных членов, предоставляя им доступ к более чем 5600 цифровым ресурсам. Форум поддерживает также глобальное горное сообщество, выполняя функции информационного центра и предоставляя площадки для диалога между его пользователями. Прошедшие совсем недавно электронные форумы были посвящены механизмам совместного использования выгод от экологических услуг, связанных с гидрологическим режимом в Андах. Сеть «ИнфоАндина», действующая в рамках программы Консорциума по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона, в настоящее время содействует проведению ряда диалогов по вопросам политики, касающимся изменения климата, водопользования и инноваций в сельских районах.

82. В 2010 году Международный день гор был посвящен теме «Горные меньшинства и коренные народы», позволившей обратить внимание на угрозы, с которыми сталкиваются эти общины, и в то же время признать тот неоценимый вклад, который они вносят в решение глобальных задач, связанных с голодом и недоеданием, утратой биоразнообразия и изменением климата. В 2011 году Международный день гор будет посвящен горным лесам и его тема будет увязана с проводимым в 2011 году Международным годом лесов.

83. Международный ежеквартальный журнал «Исследование и развитие горных районов», рецензируемый специалистами, посвящен повышению уровня знаний по ключевым направлениям устойчивого горного развития путем обобщения результатов исследований и проверенного опыта в области развития. С 2009 года этот журнал издается в онлайн-режиме и к нему открыт доступ для всех пользователей. Издаются также специальные выпуски журнала по таким темам, как горные леса в условиях изменяющегося мира, агробиоразнообразие и средства и методы управления охраняемыми районами. Редколлек-

гия журнала располагается в Центре по вопросам развития и окружающей среды Бернского университета.

84. В ноябре 2010 года в Казахстане в рамках Центрально-Азиатского горного партнерства состоялся Форум 2010 года, учебно-познавательное мероприятие под девизом «Горные сообщества Центральной Азии в условиях изменения климата и локальные перспективы глобальных вызовов». В Форуме приняли участие свыше 100 представителей групп заинтересованных сторон из Центральной Азии, Европы и Латинской Америки.

В. Партнерства, трансграничное сотрудничество и механизмы финансирования

Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

85. Члены Горного партнерства, в том числе представители правительств Италии и Швейцарии, ФАО, Всемирного банка, ЮНЕП и Международного центра по комплексному освоению горных районов, прилагают совместные усилия с целью привлечь внимание к проблемам горных экосистем и мнениям горных народов в рамках процессов, связанных с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Эти организации сформировали стратегический альянс с целью позиционировать Горное партнерство как инструмент преобразований, направленных на экологизацию экономики, и еще раз подтвердить политическую приверженность устойчивому горному развитию. Результаты проведенных по инициативе правительства Швейцарии региональных исследований и глобальных оценок прогресса, достигнутого в области устойчивого горного развития в период после проведения в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и итоги Люцернской всемирной горной конференции будут использованы в процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Партнерства

86. Состав Горного партнерства продолжает расширяться и в настоящее время насчитывает свыше 180 членов, включая правительства, межправительственные организации и основные группы. В 2008 году деятельность секретариата Горного партнерства подверглась децентрализации в целях более эффективного предоставления услуг и поддержки его членам. В настоящее время секретариат Горного партнерства объединяет головной и региональные центры с децентрализованными функциями, находящиеся, соответственно, в штаб-квартире ФАО в Риме (головной центр), штаб-квартире Консорциума по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона в Перу (латиноамериканский центр), штаб-квартире Международного центра по комплексному освоению горных районов в Непале (азиатско-тихоокеанский центр) и Университете Центральной Азии в Кыргызстане (центрально-азиатский центр), а также Экологический информационно-справочный центр, расположенный в Отделении ЮНЕП в Вене.

Трансграничное сотрудничество

87. В 2003 году в результате проведения Международного года гор и Бишкекского глобального горного саммита был учрежден Альянс горных общин Центральной Азии, который объединяет 41 горное селение в Кыргызстане, Таджикистане и Казахстане. Альянс стремится повысить уровень благосостояния в горных районах путем наращивания потенциала и обмена опытом между своими членами и в рамках общемировой сети горных сообществ.

88. Аргентина, Колумбия, Перу, Чили и Эквадор объединили усилия по внедрению регионального подхода к развитию Андского региона. Эти страны совместно учредили Андскую инициативу в контексте Горного партнерства. Проект «Андские парамы» представляет собой региональную инициативу Венесуэлы (Боливарианская Республика), Колумбии, Перу и Эквадора, финансируемую Глобальным экологическим фондом и осуществляемую Консорциумом по вопросам устойчивого развития Андского экорегиона. Проект направлен на устранение главных барьеров, препятствующих сохранению биоразнообразия и защите гидрологического режима парамы. Инициатива по гидрологическому мониторингу андских экосистем является региональным мероприятием по сбору и повышению качества информации, касающейся гидрологического режима Анд и последствий глобальных изменений, и обмену ею.

89. С 2009 года Центр по вопросам развития и окружающей среды и его местные и международные партнеры оказывают помощь Таджикистану и Кыргызстану в рамках трансграничной инициативы по неистощительному землепользованию в высокогорной части Памира и горной системе Памиро-Алай. Эта финансируемая Глобальным экологическим фондом инициатива направлена на решение взаимосвязанных проблем деградации земель и нищеты в одном из важнейших мест в Центральной Азии, характеризующихся наличием источников пресной воды и биологической вариативностью.

90. ЮНЕП продолжает руководить осуществлением инициативы по обмену опытом, накопленным в рамках Альпийской и Карпатской конвенций, с другими горными регионами, такими как Кавказ, Динарская дуга и Балканы, в целях содействия разработке правовой базы регионального сотрудничества. В рамках Инициативы по окружающей среде и безопасности ЮНЕП поддерживает трансграничное сотрудничество в пограничных горных регионах Балкан. Эта деятельность способствует стабилизации обстановки в регионе и улучшению состояния окружающей среды. ЮНЕП содействует также проведению переговоров о заключении имеющего обязательную юридическую силу соглашения по Динарской дуге.

91. При поддержке ЮНЕП Международный центр по комплексному освоению горных районов выступил с региональной инициативой по охране ландшафта священной горы Кайлас. Разработан проект региональной рамочной программы сотрудничества для проведения мероприятий по охране природы и управлению экосистемами в контексте осуществления трансграничных инициатив по охране ландшафта священной горы Кайлас в Китае, Индии и Непале. Для создания стратегически благоприятных условий, институциональных сетевых структур и базы знаний для регионального сотрудничества был применен инновационный подход, основанный на принципах максимально широкого участия.

Механизмы финансирования

92. Предварительные результаты анализа портфеля инвестиций Всемирного банка в области устойчивого горного развития свидетельствуют о том, что в период 2000–2010 годов объем инвестиций в глобальных масштабах составил примерно 66 млрд. долл. США. Ведущее место занимают инвестиции в области устойчивого горного развития в Восточной Европе, Центральной Азии и Латинской Америке, где на долю каждого региона приходится около 16 млрд. долл. США, за которыми следуют инвестиции в размере примерно 13 млрд. долл. США в Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Объем инвестиций в горных районах Африки и Южной Азии составил соответственно примерно 8,8 млрд. долл. США и 8,3 млрд. долл. США, в то время как на Ближнем Востоке и в Северной Африке непосредственное отношение к устойчивому горному развитию имели лишь незначительные по размеру инвестиции.

93. Мандатом Международного фонда сельскохозяйственного развития предусматривается, в частности, финансирование экономического роста, предоставление более широких политических прав и возможностей, обеспечение гражданского равенства и сокращение масштабов нищеты среди горных народов. Фонд содействует развитию таких инновационных финансовых услуг (для сельских районов), как Механизм финансирования денежных переводов, а также развитию индексного страхования погодных рисков и смежных услуг, которые проходят апробацию и тестирование, в том числе в горных районах.

V. Рекомендации

94. Со времени представления Генеральным секретарем последнего доклада об устойчивом горном развитии достигнут значительный прогресс в вопросах практической деятельности, повышения уровня информированности, укрепления институциональных структур и международного сотрудничества. Тем не менее многое еще предстоит сделать, особенно с учетом современных глобальных вызовов, включая изменение климата, стихийные бедствия, продовольственный и энергетический кризисы, растущую нехватку водных ресурсов, опустынивание, деградацию экосистем, утрату биоразнообразия и миграцию. Несмотря на то, что горные регионы и их население ощущают воздействие таких вызовов в несоразмерной степени, здесь, возможно, кроются также серьезные возможности в плане поиска решений. Горные системы являются важными основополагающими факторами для обеспечения долгосрочного устойчивого развития, смягчения остроты проблемы нищеты и перехода к экологизированной экономике. В рамках своих усилий по решению этих задач в соответствии с положениями главы 13 Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургским планом выполнения решений и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает вновь подтвердить некоторые из вероятных направлений деятельности, которые могут быть предложены правительствам, в частности:

1. Рекомендации, касающиеся международных процессов

a) активизировать усилия по обеспечению первоочередного внимания вопросам горных районов в программах действий в области развития и процессах, связанных с сокращением масштабов нищеты, продовольственной безопасностью, изменением климата и другими вопросами, имеющими чрезвычайно важное значение для устойчивого развития в горных районах;

b) поддерживать, где это целесообразно, создание региональных механизмов координации и комплексной организации трансграничного сотрудничества в интересах устойчивого горного развития; укреплять такие существующие механизмы, как Альпийская и Карпатская конвенции; и содействовать обмену опытом и извлеченными уроками;

c) поддерживать усилия Горного партнерства в области сотрудничества и поощрять активное участие соответствующих государственных ведомств, организаций гражданского общества и учреждений частного сектора на национальном и региональном уровнях;

d) расширять усилия по охране биоразнообразия в горных районах и стимулировать сотрудничество между многими заинтересованными сторонами в целях более эффективного осуществления плана работы секретариата Конвенции о биологическом разнообразии по вопросам биологического разнообразия горных районов;

e) содействовать более внимательному рассмотрению вопросов горных районов в ходе межправительственных дискуссий, в частности дискуссий по проблеме изменения климата и борьбе с опустыниванием в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; использовать потенциал горных лесов в плане накопления и связывания углерода и их учета в программах сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД) и СВОД-плюс;

f) включать вопросы устойчивого горного развития в стратегии экологизации экономики и обеспечивать внедрение институциональных механизмов, позволяющих горным общинам воспользоваться этими открывающимися возможностями и защитить ресурсы горных районов от растущего спроса;

g) содействовать обменам и сотрудничеству между правительствами, международными организациями, неправительственными организациями, научно-исследовательскими институтами и организациями гражданского общества с целью обеспечить, чтобы вопросы устойчивого горного развития заняли видное место в повестке дня Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

2. Рекомендации в отношении директивных мер

h) содействовать сохранению существующих или созданию новых национальных комитетов или аналогичных институциональных структур,

органов и механизмов в целях укрепления межотраслевой координации и сотрудничества в интересах устойчивого развития в горных районах;

i) содействовать более широкому вовлечению гражданского общества и частного сектора в разработку и осуществление программ по вопросам устойчивого развития в горных регионах;

j) содействовать разработке и осуществлению стратегий, программ, директивных мер и законодательных актов, в которых конкретно рассматриваются вопросы горных районов и предусматривается принятие срочных мер реагирования на современные вызовы, включая изменение климата и стремительный рост цен на продовольствие; поддерживать развивающиеся страны и страны с переходной экономикой на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества и сотрудничества по линии Юг-Юг, а также в рамках использования таких нетрадиционных механизмов, как децентрализованное сотрудничество;

k) разрабатывать стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, учитывающие конкретное состояние окружающей среды горных районов и положение горных общин; интегрировать эти стратегии в национальные адаптационные программы действий в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

l) уделять повышенное внимание уменьшению опасности бедствий в горных районах, в частности камнепадов, лавин, прорыва вод из ледниковых озер, оползней и последствий изменения климата;

m) поощрять меры по сохранению и неистощительному использованию становящихся все более дефицитными ресурсов, особенно водных ресурсов, в горных районах, на основе применения инновационных методов хозяйствования и более совершенных институциональных механизмов, не признающих административные границы, а также перспективных политических решений, направленных на то, чтобы сберечь водные ресурсы для будущих поколений;

n) разрабатывать стратегии, программы и директивные меры в области обеспечения продовольственной безопасности в горных районах, предусматривающие принятие своевременных мер реагирования на стремительный рост цен на продовольствие и связанные с этим проблемы, которые затрагивают горные общины в несоразмерной степени;

o) развивать сферу государственных услуг, особенно в области здравоохранения и образования, и совершенствовать инфраструктуру транспорта и связи в горных районах;

p) поддерживать программы в области образования, распространения знаний и укрепления потенциала, особенно среди местных горных общин, в целях содействия устойчивому горному развитию на всех уровнях;

q) обеспечивать, на основе более эффективного вовлечения в процесс принятия решений, всестороннее отражение и учет культур, традиций и знаний коренных народов в стратегиях и планах развития в горных

регионах и соблюдение режима доступа и согласованных прав на земельные и природные ресурсы;

г) поощрять укрепление роли женщин горных районов в процессах планирования и принятия решений, касающихся их общин, культур, средств к существованию и окружающей среды;

3. Рекомендации, касающиеся механизмов финансирования

с) увеличивать объемы инвестиций и финансирования на цели устойчивого горного развития на глобальном, региональном, национальном и общинном уровнях, в том числе на основе использования таких инновационных финансовых механизмов и подходов, как оплата экологических услуг, и возможностей, предлагаемых экологизацией экономики;

т) создавать и обеспечивать такие условия, которые содействуют и благоприятствуют производству высококачественной продукции и услуг в горных районах, в качестве инструмента повышения уровня благосостояния, охраны окружающей среды горных районов, поощрения более активного участия частного сектора во всех звеньях цепи, предусматривающей создание высококачественной продукции горных районов, и расширения доступа горных общин к национальным и международным рынкам;

4. Рекомендации в отношении повышения осведомленности

и) поддерживать дальнейшую разработку и осуществление программ устойчивого горного развития на всех уровнях в области коммуникации, укрепления потенциала и информационно-просветительской деятельности и в полной мере использовать возможности, ежегодно представляемые в связи с отмечаемым 11 декабря Международным днем гор;

v) активизировать усилия по повышению уровня осведомленности о степени воздействия изменения климата, а также о рисках и угрозах, возникающих в горных районах;

5. Рекомендации в отношении исследований

w) поддерживать меры по расширению и улучшению координации исследований на всех уровнях в целях углубления понимания экологических, экономических и социальных факторов перемен, происходящих в горных регионах, и содействовать сбору дезагрегированных данных по горным районам в качестве основы для принятия обоснованных решений по соответствующим стратегиям и программам;

х) расширить в контексте изменения климата усилия по мониторингу ледников и характера водостока в горных районах, с тем чтобы оценить наличие водных ресурсов в будущем и уделить особое внимание гидрологическим последствиям изменения климата в засушливых горных экосистемах.