



大会

Distr.: General
11 August 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

临时议程* 项目 19(i)

可持续发展：山区可持续发展

山区可持续发展

秘书长的报告

摘要

大会第 64/205 号决议请秘书长向大会第六十六届会议报告山区可持续发展状况，本报告就是应此要求编写的，其中介绍了各国和国际山区可持续发展的状况，包括对未来挑战的总体分析，并就如何根据联合国环境与发展会议通过的《21 世纪议程》第 13 章、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（“约翰内斯堡执行计划”）和千年发展目标等现有政策框架以及即将举行的联合国可持续发展会议，继续促进和有效维持世界各地山区发展提出了建议，供大会审议。本报告由联合国粮食及农业组织在各国政府、联合国系统相关机构和其他组织的协作下编写。

* A/66/150。



一. 引言

1. 大会于 1998 年通过第 53/24 号决议，宣布 2002 年为国际山地年，并鼓励各国政府、联合国系统和所有其他行为体加以利用，以提高对山区可持续发展重要性的认识。2003 年，联合国粮食及农业组织(粮农组织)编写了关于国际山地年各项成就的报告，由秘书长转交大会 (A/58/134)。
2. 2002 年国际山地年以《21 世纪议程》着重探讨山区问题的第 13 章为行动基础，致力于保护山区生态系统和提高山区人民福祉。国际山地年作为采取长期有效行动执行第 13 章的一个促进因素取得了许多成就，包括帮助认识山区对生命的重要性以及改善山区环境和山区居民生计的必要性。在国际山地年活动的支持下，有 78 个国家设立了在国家一级采取行动的委员会，与利益攸关方在山区问题上的伙伴关系也得到加强，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日于南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议还推出了国际促进山区可持续发展伙伴关系。
3. 国际山地年促成大会通过第 57/245 号决议，从 2003 年起将每年的 12 月 11 日定为国际山地日，并鼓励国际社会每逢此日在所有级别举办活动，突出山区可持续发展的重要性。
4. 大会在第 59/238 号、第 60/198 号和第 62/196 号决议中分别决定，将在第六十届、第六十二届和第六十四届会议题为“可持续发展”的议程项目下，审议与山区可持续发展有关的分项目。在这三届会议上，秘书长都向大会提交了题为“山区可持续发展”的报告 (A/60/309、A/62/292 和 A/64/222)。
5. 大会第 64/205 号决议请秘书长向大会第六十六届会议报告山区可持续发展的执行情况，本报告正是应此要求，由粮农组织在各国政府、联合国系统相关机构和其他组织的协作下编写。

二. 背景和挑战

6. 人们日益认识到，山区是一个事关全球的脆弱生态系统。作为地球上大部分淡水的来源，山区蕴藏着丰富的生物多样性，是热门的娱乐和旅游目的地，也是重要的文化多样性、知识和遗产所在地。山区约占世界陆地面积的四分之一，为世界上大约 12% 的人口提供生活支持，并为一半以上人口提供基本的货物和服务。然而，世界上许多最贫穷和粮食匮乏者也居住在山区。因此，必须确保山区生态健康并改善其经济和社会状况，造福山区居民，也造福生活在低地的居民。

7. 1992 年联合国环境与发展会议通过《21 世纪议程》，其中载有题为“管理脆弱生态系统：山区可持续发展”的一章，¹ 此后，对山区生态系统和社区重要性的认识与日俱增。支持和维护山区生态系统的承诺和意愿在国际山地年期间有所增强，这个问题在各级议程中的位置也日益鲜明。2002 年可持续发展问题世界首脑会议通过《约翰内斯堡执行计划》，在第 42 段中阐述了处理山区可持续发展所需的行动。这些措施与《21 世纪议程》第 13 章一道，成为山区可持续发展的总体政策框架。

8. 虽然对山区问题的认识有所提高并已取得实际成果，但在按照千年发展目标实现减贫、防止环境退化和实现山区可持续发展方面，仍然面临重大制约。

9. 设立国际山地年已有九年，许多挑战依然存在。面对水和其他自然资源的需求不断增加、旅游业不断增长、向外移民速度加快、冲突发生异常频繁以及在日益全球化世界中工业、矿业和农业带来的压力，山区社区及其环境仍然十分脆弱。全球经济放缓，加上粮食价格飞涨，造成饥饿和营养不良人数急剧增加，而山区人民尤其易受粮食短缺的影响。气候变化的威胁和后果带来了新的挑战，需要立即给予关注并采取步调一致的行动。明确需要增加对山区的供资和投资，加强协调与协作，并巩固当前有利环境，推出扶持性更强的法律、政策和体制。

10. 定于 2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会，将为确保山区可持续发展在全球议程中的突出位置、保证继续拥有政治承诺、以及结合近期事态发展和诸如气候变化、自然灾害增加、水源稀缺、荒漠化、粮食和能源危机等当前全球挑战审查山区议程，提供一个重要机会。

11. 对山区的货物和服务的需求稳步增加。在绿色经济框架内，新的投资机会正在显现，特别是可再生能源和生态系统服务（例如淡水和生物多样性养护）。这些机会提供了经济发展空间，但也增加了对本已脆弱的环境和稀缺资源的压力。落实体制安排，确保社会、生态和经济资本的平衡发展，是保证这些新机遇能够造福山区和遏制山区社会及生态系统退化的关键所在。

三. 国家行动

12. 国家一级的行动是山区可持续发展取得进展的一个关键因素。本报告因篇幅所限，无法载述各国进行的诸多活动。以下各节将选列在国家一级采取的行动。

非洲

13. 在摩洛哥，一个位于高阿特拉斯山区乌塔特流域（米德勒特省）的项目正在协助关键利益攸关方通过流域管理防治荒漠化。该项目由粮农组织实施，是由西

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C. 93. I. 8 和更正），决议 1，附件一，第 13 章。

班牙供资的一个区域间方案的组成部分。摩洛哥政府还在粮农组织和山区伙伴关系秘书处的支持下实施了一个改善安蒂阿特拉斯山区藏红花生产的项目，并通过该项目获得了有关生产和加工的技术、社会和经济方面的宝贵资料，以及对整个藏红花价值链的全面了解。

14. 几内亚积极实施由全球环境基金供资的区域富塔贾隆高地自然资源综合管理项目。区域项目协调单位就设在几内亚，29 个试点项目场地也有 18 个位于该国。所有试点场地都已完成基线测量和流域管理计划，改善自然资源管理和增强地方生计的措施也已经拟订，将于 2011 年秋季启动实施。

亚洲

15. 吉尔吉斯斯坦正在全球环境基金、联合国环境规划署（环境署）和联合国大学的支持下实施帕米尔高原和帕米尔-阿莱山脉土地可持续管理项目。山区社区已收到用于缓解环境压力，包括防止土地退化和土壤侵蚀的小额赠款以及野生动物养护资金。许多国际组织和非政府组织一直与山区当地市镇当局保持合作，支持最近通过的“牧场法”（2009 年）。

16. 中国从 2009 年开始在该领域实施一些相关计划和政策，并已将这些计划和政策纳入林业发展第十二个五年规划，以提高森林覆盖率和增强森林碳汇能力。由主管部委和政府机构共同支持的国家主要计划和战略包括国家森林保护计划第二阶段、三北防护林发展计划、野生动物养护和自然保护区发展计划、退耕还林计划和综合农业发展计划。

17. 巴基斯坦地震灾区中期生计恢复项目由地震重建和恢复管理局实施，瑞典提供资金，粮农组织提供技术支持，已于 2011 年 6 月圆满完成。除了为所有地震灾区拟订 1 789 份社区生计恢复计划以及开展能力建设活动之外，该项目还在 17 个流域拟订并实施了流域统筹协作管理计划。实地活动包括滑坡防治、自然资源管理、生计改善和体制创新等。

18. 土耳其政府 2008 年启动实施的山区可持续发展项目由粮农组织提供资金和技术支持，已于 2010 年 12 月圆满完成。随后拟订的一份战略文件将山区可持续发展纳入国家规划进程的主流。在地方一级，马尼萨省云达吉山区实施了一个试点项目，通过实地具体实情，试验和展示山区可持续发展努力。

欧洲

19. 瑞士政府在国家与国际两级继续在山区可持续发展领域作出广泛参与和承诺，包括向山区论坛和山区研究倡议提供资金。瑞士仍是山区伙伴关系的主要捐助方。为筹备 2012 年的联合国可持续发展大会，瑞士率先提出对 1992 年联合国环境与发展会议以来在山区可持续发展方面取得的进展进行区域和全球评估。瑞士将于 2011 年 10 月主办卢塞恩世界山区会议，期间将推出山区可持续发展报告，

并讨论未来在该领域的挑战和机遇。作为《阿尔卑斯公约》现任主席国，瑞士的目标是通过着手处理政治问题和推动相关辩论，促进整个阿尔卑斯山区的协作。瑞士政府将推出创新性山区可持续发展公私伙伴关系，于 2011 年在包括瑞士韦尔比耶在内的全球南方和北方四个地区，推出新的庆祝国际山地日论坛。

20. 在波兰苏台德山区，由于过去五、六年间在粮农组织、全球环境基金、欧盟委员会 EQUAL 方案和一些私营基金会的资助下实施了促进山区可持续发展理念的重大项目，当地非政府组织已经成功地与一些合作伙伴，包括地方和区域政府、农业大学、山区文化中心以及国家和景观保护区，组建成一个真正的山区联盟。这一联盟对该国其他山区省份起到示范作用。

21. 在意大利，持续使用欧洲联盟资金支持山区研究和合作项目，为一系列广泛议题的相关工作提供了便利，包括气候变化效应、自然灾害、综合风险管理、不受气候变化影响的空间规划、生态网络和可持续旅游。在国际一级，意大利继续参加山区伙伴关系的活动并为其秘书处提供资助。意大利发展合作署支持多个山区项目，例如由联合国环境署和 EV-K²-CNR（意大利国家研究理事会）委员会共同实施的“高海拔环境研究站”项目。意大利坚决地致力于确保山区在关键国际进程中、包括在联合国可持续发展大会之后获得适足关注。

拉丁美洲

22. 自 2009 年以来，阿根廷山区可持续发展委员会在国家层面一直非常活跃，不仅设立了以各类山区对话为目标的国家和各省山区平台，还改进了现有与不同地区和省份的对话。该委员会推出了能使安第斯山南部各国参与并增进与各山区框架进行区域接触和开展联合活动的地方和各省山区委员会。2011 年 6 月，委员会与山区伙伴关系秘书处一道，为安第斯山南部各国与欧洲从事山区可持续发展研究的实体代表举办了国际研讨会。

23. 厄瓜多尔正准备实施一个关于增进安第斯山区可持续发展参与式管理的项目。由全球环境基金供资的钦博拉索火山自然资源管理项目已于 2011 年 6 月启动，该基金国家委员会最近还批准了安第斯山区可持续发展联盟提出的高安第斯山区生态系统碳与生物多样性项目立项申请。通过流域管理防治荒漠化和土壤退化项目作为由西班牙供资的一个区域间方案的组成部分，继续在马纳维省实施，并由粮农组织提供技术支持。2011 年 7 月，一个由粮农组织供资、山区伙伴关系秘书处提供支持、在科托帕希地区实施的项目成功地开发出可持续山区示范农场并拟订了开发计划。

24. 在危地马拉，造林激励方案及小农林业和复合农林从业激励方案促进了由天然和人工山林提供环境服务和公益产品的机制。从 2009 年到 2010 年，高原地区共有 12 482 公顷人工森林和 39 919 公顷天然森林接受监督并获得认证。危地马拉已投入 6 978 114 美元用于激励森林管理，产生 48 000 多个工作机会，涉及

大约 300 个土著社区。危地马拉副总统办公室已批准设立机构间预防和打击滥砍滥伐委员会，并实施一项旨在加强危地马拉高原地区森林管理的试点行动计划。

25. 在秘鲁，多方利益攸关方全国山区生态系统工作组于 2011 年启动第二阶段工作，在国家一级和国际一级实施多个方案。皮乌拉、安卡什、阿普里马克和库斯科地区政府正在实施气候变化适应方案，而在皮乌拉、安卡什和瓦努科，“印加大道”生物多样性可持续利用方案和地方农作物品种就地长期养护项目正在实施。秘鲁还与厄瓜多尔和哥伦比亚一道，在阿普里马克和皮乌拉地区实施区域安第斯山森林生态系统管理方案。

26. 墨西哥政府正通过国家林业委员会实施一个由世界银行和全球环境基金资助的项目，以提高在上游流域和山区实施全国环境服务付费方案的实效，并增加提供可产生地方和全球利益的生态系统服务。该项目还促进了地方环境服务付费机制，由环境服务的直接用户按照匹配资金计划提供财务支持。

27. 智利严重依赖山区生态系统提供水源、能源、矿物和旅游以及为土著居民提供自给性生活环境。为设立由外交部推动的国家山区委员会，2011 年 9 月将为安第斯区域各国（阿根廷、多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国）举办一次培训班。培训重点将是正在融化的雪盖和冰川，以及针对气候变化的环境 and 经济影响制订管理政策的必要性。

四. 国际行动

A. 专题倡议

生物多样性养护和山区生态系统

28. 2004 年，《生物多样性公约》秘书处通过了关于山区生物多样性的工作方案。《公约》缔约方会议在 2010 年于日本举行的第十次会议上对该方案的执行情况进行了深入审查，并指出，(a) 工作方案成功地汇聚了国际山地社区，并提高了各组织机构促进生物多样性养护和可持续利用的能力；(b) 截至 2009 年，约有 14.4% 混合山区系统生物群落得到了保护；(c) 庆祝国际山岳日活动以及很多区域和地方倡议正在使更多人认识到山区生物多样性的重要性。

29. 2010 年，《保护喀尔巴阡山脉及其可持续发展框架公约》（《喀尔巴阡公约》）养护和可持续利用生物和景观多样性议定书》生效。为了支持该《议定书》的执行，在欧洲联盟东南欧方案下核准了 BIOREGIO 喀尔巴阡项目。环境署维也纳办事处是《喀尔巴阡公约》的临时秘书处，也是奥地利-斯洛伐克跨境项目“阿尔卑斯-喀尔巴阡走廊”的合作伙伴，该项目旨在重建阿尔卑斯山脉和喀尔巴阡山脉之间的生态走廊。

30. 国际生物多样性计划的全球山区生物多样性评估方案为山区生物多样性养护和可持续利用政策作出了贡献。2010 年，该方案启动了山区生物多样性门户，使人们可以针对具体山区查阅基本生物多样性数据。2010 年 7 月，该方案在瑞士举办了题为“山区生物多样性的重要功能”的国际会议。在瑞士发展合作机构的支持下，该方案为《生物多样性公约》缔约方会议第十次会议编写了题为“山区生物多样性和全球变化”的小册子。

31. 在第十次会议期间，山区伙伴关系秘书处举办了一次会外会，以探讨如何更有效地执行有关山区生物多样性的工作方案。国际山区综合开发中心举办了两次会外会，分别题为：(a) “在不断变化的气候条件下兴都库什山脉-喜马拉雅地区面临的山区生物多样性养护和管理方面的挑战”；(b) “生物多样性养护方面的跨境合作：采用《生物多样性公约》规定的‘生态系统办法’和适应气候变化的战略”。

32. Ev-K2-CNR 委员会利用意大利和巴基斯坦政府提供的资金，在巴基斯坦北部顺利启动了“卡拉库拉姆中部国家公园和缓冲区社会、经济和环境发展”项目。该项目旨在支持地方当局和利益攸关方建设该公园及其缓冲区的自然资源管理能力，重点在于减贫。委员会与卡拉库拉姆国际大学、世界野生动植物基金会、阿加汗农村支助方案以及若干地方和国家非政府组织开展合作。

33. 2010 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)设在俄罗斯科学院地理学研究所的人与生态圈方案山区组与卡通山生物圈保护区和国际自然保护联盟-世界保护区委员会山地保护区网络携手，在阿尔泰举办了题为“阿尔泰-萨彦生态区域的气候变化和生物多样性的连通性养护”的国际讲习班。该讲习班通过了阿尔泰-萨彦-贝加尔越境连通性养护管理倡议行动计划(俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、中国和蒙古)。

气候变化

34. 正如世界各地冰川迅速后退所揭示的那样，山区为气候变化发出了早期信号。至关重要的是研究和监测山区生物、物理和环境健康，以便更好地了解、管理和减轻气候变化的负面影响。

35. Ev-K2-CNR 委员会启动了高海拔环境研究站项目，以研究山区的气候和环境。目前，该项目的监测网络包括世界各地 14 个站址。在埃佛勒斯峰南口(8 000 米)安装了最高的自动气象站，并且在 Changri Nup 冰川上 5 700 米高的地方安装了冰川上自动气象站，通过研究气候对冰川动态的影响、包括大气中炭黑的影响、尤其是炭黑对冰雪融化过程的影响，加强了对喜马拉雅山脉大气的监测。

36. 2009 年 6 月，在《联合国气候变化框架公约》秘书处波恩举行的会议上，山区研究倡议与德国观察和德国联邦环境机构共同主办了题为“山区的适应：目前山区适应气候变化的方向和研究需求”的会外会。这项倡议与山区伙伴关系、

列支敦士登政府和瑞士发展与合作机构合作，在《框架公约》缔约方会议第十五届会议上举办了一次会外会，重点讨论气候变化对山区造成的挑战。

37. 国际生物多样性计划的全球山区生物多样性评估方案编写了一份报告，以说明气候变化对欧洲山区生物多样性的影响。该报告概括介绍了有关今后预期气候变化情况的近期文献资料，讨论了气候变化对山区生物多样性的影响，并就适应措施提出了建议。

38. 全球高山环境观察研究倡议的目标是建立和维持一个基于站点的网络，以长期监测气候变化对世界各地高山系统脆弱的高山生态系统及生物多样性的影响。该倡议在安第斯地区尤其活跃，它支持了一个有 10 个站点的区域监测系统评估气候变化对安第斯高山生物多样性的影响。

39. 山区伙伴关系秘书处积极促进人们更好地认识到气候变化对山区造成的威胁，并推动其成员为此开展的工作。瑞士发展与合作机构在山区伙伴关系范畴内为《框架公约》缔约方会议第十五届会议编制了一份文件，标题是“山区和气候变化——从了解到采取行动”。在缔约方会议第十六届会议期间，秘书处与成员国举办了两次会外会，内容分别为：(a) 山区适应气候变化的影响：地方和国家一级的创新办法；(b) 山区适应气候变化的区域办法。

40. 2011 年 6 月，粮农组织和山区伙伴关系秘书处举办了一次会议，与会者来自亚美尼亚、孟加拉国、不丹、哥伦比亚、吉尔吉斯斯坦、莱索托、摩洛哥、尼泊尔、秘鲁、斯洛文尼亚、塔吉克斯坦、国际山区综合开发中心和《框架公约》秘书处，目的是讨论两项有关山区的主要举措：一种是 2009 年尼泊尔总理在缔约方会议第十五届会议上宣布的尼泊尔政府“山区倡议”，其目的是在《框架公约》秘书处内部为山区问题建立更强有力的政治游说集团；另一种是亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦政府正式建立的内陆山区发展中国家集团。

41. 2011 年 6 月，山区伙伴关系秘书处与国际山区综合开发中心收到世界银行提供的赠款，用于支助山区气候变化影响、适应和发展战略倡议。该倡议将侧重于提高出席《框架公约》缔约方会议各届会议的各国代表团成员以及政治家、科学家和开展气候变化政策工作的执行人员对山区与气候变化之间关系的认识。该倡议将增强各国代表团和专家就国际支助开展谈判和调动国际支助的能力，从而促进山区生态系统适应气候变化。

42. 2010 年 12 月，德国联邦环境、自然保护与核安全部宣布为环境署、联合国开发计划署(开发署)和国际自然保护联盟基于生态系统的适应方案，包括为山区联合项目，提供 1 000 万欧元的资金。该方案的试验阶段为期四年(2011-2014 年)，将把重点放在尼泊尔、秘鲁和乌干达的山区。

荒漠化

43. 干地山区生态系统在所有山区中占三分之一以上，并在这些地区提供了多达 90% 的淡水供应。在干旱的山区，贫穷和粮食无保障似乎尤其严重。此外，世界各地的生物多样性热点中有四分之一以上位于此类地区。山区伙伴关系秘书处、联合国防治荒漠化公约秘书处和瑞士发展与合作机构正在编写一份联合出版物，其标题是“高原和干地：山区——干旱地区的复原力来源”，目的是促使更多人关注这些脆弱的干旱生态系统，并促进关于这一系统的可持续发展议程。

44. DESIRE 是一个包括 26 个国际伙伴的综合研究项目，其资金在欧洲联盟第六个框架方案(2007-2012 年)下提供，该项目已为易发生荒漠化的地区制订并试行可持续土地管理战略。DESIRE 在地中海和世界各地的 16 个站点中有 11 个位于山区或丘陵环境，在这里，荒漠化的威胁因退化和侵蚀而加重。作为 DESIRE 项目的一部分，伯尔尼大学发展与环境中心制订了根据当地情况查明、评价和选择最有前景的可持续土地管理战略的参与式方法。

山区水

45. 山区水资源日益紧张，严重影响到山区和低地。目前，这一关键问题通过世界各地的活动、科学出版物和研究方案得到了更多关注，但需要开展更加协调一致的努力，以应对适当水质和充足供水方面日益严峻的挑战。

46. 国际山区综合开发中心已被亚太水论坛指定为亚洲山区水管理亚太知识中心。该中心也是关于喜马拉雅水资源专题的阿布扎比对话知识论坛的知识伙伴。在世界银行的支持下，该中心启动了大喜马拉雅地区河水管理利益共享小额赠款研究方案。

流域管理

47. 自 2009 年以来，粮农组织牵头的全球流域管理经验审查的后续行动得到了相当重视。技术资料手册“新一代流域管理方案和项目”以及题为“为什么投资于流域管理？”的政策文件继续广为分发。在厄瓜多尔、危地马拉、毛里塔尼亚、摩洛哥、巴基斯坦和西非，经全球审查提出的建议正作为若干实地项目的一部分得到采用。

48. 欧洲林业委员会山区流域管理工作队第二十七届会议于 2010 年 4 月在斯洛伐克共和国举行，其专题是“山区流域森林和水综合管理：经验和展望”。工作组第二十八届会议将于 2011 年 9 月在土耳其举行，其专题是“水滋养森林-森林维持水分”。

49. 国际山区综合开发中心正在兴都库什山脉-喜马拉雅地区重点进行综合流域管理做法能力建设。关于参与式综合流域管理的国际培训课程定期举办，并不断对其进行调整，以纳入新出现的专题。使社区流域计划不受气候变化影响的措施

已得到执行，其重点是发展高海拔农业企业，使良好做法相互结合，以推动绿色经济。2011 年 3 月，该中心和粮农组织举办了一次讲习班，以讨论在亚太地区执行和实地试行新一代流域管理技术的长期方案。

50. 拉丁美洲流域管理技术合作网络的目标是增强流域管理技术能力，其重点是经验交流、知识管理和跨国合作。该网络继续在监测和促进拉丁美洲的合作行动以及分享经验方面发挥关键作用。

灾害风险管理

51. 山区灾害风险管理日益得到重视，在气候变化影响方面尤为如此。喜马拉雅山冰川湖溃决和阿尔卑斯山岩崩的风险日益增加，它们不过是其中两个例子。

52. 中亚山区伙伴关系在吉尔吉斯斯坦开展的自然灾害风险综合管理项目使生活在试点村庄的山地社区得以更好地为自然灾害做准备，并获取修建桥梁和水坝的新知识和技能。

53. 国际滑坡协会及其伙伴举办的第二届世界滑坡论坛将于 2011 年 10 月在粮农组织总部举行，其议程上有 25 次专题会议，这一全球重要会议的重点是“将科学付诸实践”。

54. 国际山区综合开发中心与世界气象组织(气象组织)合作启动了区域洪水信息系统方案，其目标是通过减轻喜马拉雅地区易发洪水的脆弱性，尽量降低生命和财产损失。该中心和气象组织正在合作提高数据质量，加强有效的数据收集和传播，以及改善区域合作。

土著人民问题

55. 由于在社会经济和政治被边缘化，生活在山区等较为不利地区的土著群体属于世界最贫穷的人口之列。然而，从他们管理和保护山区生态系统的做法和经验中可以吸取许多经验教训。

56. 世界山区人民协会的目标是让人们关注山区人民的心声和需要。该协会提议建立区域中心，以促进山区人民与国家决策者、供资机构和国际行动者之间的互动与合作。该协会还正在精心策划全球特许社区、领土和自然资源管理活动，并且正在安排评估在实现《21 世纪议程》第 13 章规定的目标方面取得的进展，以便为 2012 年联合国可持续发展大会做好准备。

57. 设在秘鲁的“学习之家”组织是一个侧重于保护安第斯山脉生物多样性的土著人非政府组织，其目标是使土著人民的心声在全球一级得到关注。2008 年，在完成 Acomayo 和 Canas 省四连湖复原环境项目第一阶段之后，“学习之家”启动了“百万株土生树木活动”。

两性平等

58. 山区妇女面临着整个发展中世界的妇女所面临的许多同样挑战，但这些挑战因海拔过高、地形陡峭和与世隔绝而进一步加剧。

59. 妇女促进农业和自然资源管理改革组织实施了题为“农村妇女领导作用”的项目，以加强女领导人在各个级别农村组织中的作用和发言权，并促进有代表性的农妇组织参与国家、区域和全球一级的战略政策对话和谈判领域。迄今为止，该项目在尼泊尔培训了 35 名农民领导人，在菲律宾培训了 30 名农民领导人；这些领导人又培训了 200 多名农村妇女。

60. 国际山区综合开发中心就与两性平等、适应气候变化和发展有关的各种问题举办了多项活动。喜马拉雅地区的一个主要问题是由于男性大规模外出，越来越多的妇女承担起从事山区农业的任务，这一点增加了妇女的工作量，使其更为辛苦。

为环境服务付费

61. 鉴于山区资源在全球的重要性，山区在采用创新性融资机制方面，包括在为环境服务付费计划方面，有着巨大的潜力。

62. 自 2009 年以来，艾伯丁裂谷保护协会与美国世界野生动植物基金会、剑桥大学以及当地各机构合作，力求评估乌干达、刚果民主共和国和卢旺达之间的跨界地区，即大维龙加地区的环境商品和服务存量。小组制作了一系列地图，以说明四类主要生态系统服务的分布和相关性：储水量；碳固存；木材和非木材林业产品；旅游。评估结果明确说明包括维龙加火山和鲁文佐里山在内的维龙加地块内的高海拔自然生态系统在为低地提供环境效益方面发挥的重大作用。

63. 吉尔吉斯斯坦新采用的牧场票是一种为环境服务付费的创新手段，它取代了过去使用的牧场租用制，牧场使用费如今是按照牲畜头数而不是按照公顷数支付的。牧场票是农民根据季节性牧场的容量调整牲畜数目的经济手段，因此可防止牧场退化。

高质量的山区产品

64. 高质量山区产品的推广、加工和销售日益成为改善世界各地山地社区居民生计的重要手段。

65. 2011 年，粮农组织和山区伙伴关系秘书处发布了一个手册，介绍在厄瓜多尔科多帕希地区的项目中有机生产安第斯山作物的情况，该手册提供技术信息说明不采用化学品的传统和创新性耕作技术。该项目表明，传统山区产品不仅有助于家庭粮食保障、健康和均衡饮食，而且如果在合适的市场上售出，还可大大提高

家庭收入。在摩洛哥印发了技术手册介绍种植藏红花的良好做法，这是上文提及的粮农组织-山区伙伴关系藏红花价值链项目的成果。

旅游业

66. 山区旅游业是一个潜在的长期收入来源，能创造积极效果，还能用于养护和利益共享。

67. 世界旅游组织制定了一套指标，以帮助管理人员就动植物群丧失或退化、土壤侵蚀、水质和旅游业的经济惠益等对山区环境有特别重复关系的问题，作出知情决定。

68. 2011 年，在世界旅游组织的协助下，拟订了《喀尔巴阡公约》可持续旅游议定书草案文本，并在《喀尔巴阡公约》缔约方大会第三次会议期间获得通过和签署。

政策和法律

69. 全球环境基金资助的富塔贾隆高原综合自然资源管理区域项目由非洲联盟、粮农组织和环境署联合实施。该项目涉及 8 个西非国家(冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂)。项目的一个重要组成部分是建立区域性法律和体制框架，用于加强跨界自然资源管理的区域合作，并在参与国家内变通适用和统一养护法律，从而减轻土地退化的成因和负面影响。

70. 自 1991 年以来，欧洲民选山区代表协会促进区域和地方的决策者参与制定欧洲政策，用于解决山区问题，特别是涉及区域、环境和运输事宜的问题。其主要目标是确保欧洲联盟的政策体现和考虑山区的具体情况。目前，欧洲民选山区代表协会包括来自 11 个国家成员的 10 000 个市、100 个省和 50 个地区的成员。该协会还参与了若干欧洲项目。

教育

71. 国际山区可持续管理研究和培训方案由山区伙伴关系秘书处、教科文组织和意大利都灵大学农学院于 2007 年启动。该培训方案由皮德蒙特地方政府、地方当局、安第斯地区可持续发展联合会、国际山区综合开发中心和瑞士发展与合作机构资助。2010 年培训课程重点是保护山区生物多样性，2011 年重点是自然灾害和灾害风险管理。每年培训约 30 名来自发展中国家的专家。

72. 教科文组织在比利时佛兰芒政府的资助下，制定了一份山地国家教学资料包。该资料包主要针对世界各山地国家的中学教师和学生。该资料包采用创新性方法来进行环境教育，目的是激发学生的好奇心，更好地传播科学信息和环境知识。

73. 中亚大学最近成立了山区社会研究中心，旨在通过研究物质、社会、经济和文化资产的可持续发展和管理，支持和提高山区社会的抗灾能力和生活质量。该中心的奖学金方案有助于建设中亚的研究能力，帮助制定明智的政策和做法，促进山区可持续发展。

74. 苏格兰珀斯学院的山区研究中心自 2009 年来担任联合国教科文组织的山区可持续发展问题的主席工作，该中心自 2004 年以来，开办了关于管理山区可持续发展的网上理科硕士课程。在这一经验的基础上，该中心正协同一些亚洲机构，制定硕士水平的课程。

研究

75. 2011 年，山区研究倡议与山区伙伴关系秘书处合作，帮助发展和支持了一个由重点研究撒哈拉以南非洲山区气候变化问题的科学家组成的网络，为政府间气候变化专门委员会的第五次评估报告、联合国可持续发展大会以及《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议之前的活动作出了贡献。在瑞士发展与合作机构的支持下，山区研究倡议促成粮农组织和比勒陀利亚大学之间达成了一项协议，内容是为非洲山区全球变化研究网络设立一个协调单位。

76. 教科文组织通过其人与生物圈方案，继续实施其名为“山区全球变化——制定山区生物圈保护区适应战略”的全球项目。该项目研究包括气候变化在内的全球变化的主要驱动力和影响，涉及领域包括生物多样性、水资源供应、土地利用变化和山区经济等。研究结果将让人们更好地了解变化将如何影响山区环境和生计。

77. 山区研究中心为欧洲环境署协调了一项欧洲山区综合评估，该评估于 2010 年 9 月出版。该中心在苏格兰举办了有关全球变化与世界山区的国际会议，共有来自五大洲 60 个国家的 450 人参与。该中心还负责就一个名为“欧洲地理特点与发展潜力”的两年期项目中关于山区方面的工作提交报告，该项目由欧洲本土发展和凝聚力观测网络资助，旨在提供一致框架来描述过去趋势，并为领土政策和区域发展绘制地理特征潜在的未来发展。

78. 山区研究倡议举办了两期综合讲习班，一期是关于气候变化和山区水资源，另一期是关于山区粮食安全的驱动因素。开办讲习班是为今后关于以下主题的讨论做准备：山区城市增长；建设山区相配合的人类-自然系统的抗灾能力；山区生态系统服务的脆弱性和管理。

79. 中国科学院协同山区研究倡议，制定和推广了一个名为“第三极环境”的国际项目，该项目的重点是调查全球变化的性质及其对青藏高原及其周围山脉的影响。自 2009 年以来，中国科学院每年都举办第三极环境讲习班，制定战略性科学计划，以组织该区域和欧洲所有国家的团体开展研究工作。

80. 2010 年,教科文组织人与生物圈方案的山区小组发起了一个由俄罗斯科学院西伯利亚分院的研究机构、伙伴大学和生物圈保护区组成的联盟,目的是共同制定一项关于在全球当前变化背景下保护阿尔泰-萨彦-贝加尔跨境生态区的可持续发展和保护景观多样性的战略。这项研究目前是在与哈萨克斯坦、中国和蒙古的区域研究机构以及包括开发署、国际山区综合开发中心和国际自然及自然资源保护联盟在内的一些国际机构伙伴关系安排下开展的。

交流和网络

81. 山区论坛是一个全球网络,目的是分享信息和知识,促进山区可持续发展。目前,山区论坛在其区域网络(亚太、安第斯信息网络和欧洲山区论坛)的支持下,7 000 多名个人成员提供服务,提供 5 600 多个数字资源。山区论坛作为信息交流中心,提供用户对话平台,支持了全球山区社区。最新的电子论坛是关于安第斯山脉的水文环境服务的利益共享机制。安第斯信息网络作为安第斯地区可持续发展联合会的一个方案,目前在帮助开展关于气候变化、水资源管理和农村创新的若干政策对话。

82. 2010 年,国际山岳日的主题是“山区少数民族和土著人民”,以强调这些群体所面临的威胁,并确认他们对克服饥饿和营养不良、生物多样性丧失和气候变化等全球性挑战所作出的宝贵贡献。2011 年国际山岳日将重点关注山林问题,将与 2011 国际森林年联系起来。

83. 国际同行评审季刊《山区研究与发展》汇集了研究结果和经过验证的发展经验,增强了各方对山区可持续发展关键问题的知识。自 2009 年以来,该季刊有了网络版,开放供所有用户查访。该季刊还编有了关于变化世界中的山林、农业生物多样性以及保护区管理工具和方法等主题的专刊。该刊物的编辑部是伯尔尼大学发展与环境中心的一部分。

84. 为了促进相互学习和共享知识,2010 年 11 月,在哈萨克斯坦举行了 2010 年中亚山区伙伴关系论坛,主题为“中亚山区社区和气候变化——呼吁采取行动:地方视角下的全球性挑战”。该论坛汇集了来自中亚、欧洲和拉丁美洲代表各利益攸关方群体的 100 多名与会者。

B. 伙伴关系、跨界合作和供资机制

联合国可持续发展大会

85. 意大利和瑞士政府、粮农组织、世界银行、环境署和国际山区综合开发中心等山区伙伴关系成员正在共同努力,让联合国可持续发展大会进程关注山区生态系统和山区人民的观点。这些组织已经形成战略联盟,以便将山区伙伴关系定位为推动迈向绿色增长的媒介,并为山区可持续发展寻求持续政治承诺。由瑞士政府发起的关于自 1992 年联合国环境与发展会议以来在山区可持续发展方面所获

进展的区域调查结果和全球评估，以及“卢塞恩世界山区会议”的成果将被纳入联合国可持续发展大会的筹备进程。

伙伴关系

86. 山区伙伴关系成员不断增多，目前已有 180 多个成员，包括各国政府、政府间组织和主要团体。2008 年，山区伙伴关系秘书处为了向成员提供更有效的服务和支持，开始权力下放进程。目前，山区伙伴关系秘书处包括中央和地方中心，分别设在罗马的粮农组织(中央中心)、秘鲁的安第斯生态区可持续发展联合会(拉丁美洲中心)、尼泊尔的国际山区综合开发中心(亚洲-太平洋中心)内，还包括环境署在维也纳主办的环境参考资料中心。

跨界合作

87. 2003 年，继国际山年和比什凯克全球山区首脑会议之后，中亚山区社区联盟成立，该联盟由吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和哈萨克斯坦的 41 个山区村庄组成。该联盟旨在通过能力建设以及促进其成员和世界各地的山区社区网络之间分享经验，改善山区生计。

88. 阿根廷、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁等国联手倡导采取区域办法，推动安第斯地区的发展。这些国家联合在山区伙伴关系背景下设立了安第斯倡议。帕拉莫安迪诺项目是委内瑞拉玻利瓦尔共和国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的一项区域倡议，由全球环境基金资助，由安第斯地区可持续发展联合会执行。该项目旨在攻克养护生物多样性方面的主要障碍并保护帕拉莫地区的水文。安第斯生态系统水文监测倡议是一项区域倡议，旨在提供、改善和共享关于安第斯地区水文和全球变化影响的相关信息。

89. 自 2009 年以来，发展与环境中心及其地方和国际合作伙伴支持了塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦开展关于帕米尔-阿莱山脉的可持续土地管理的跨界倡议。这个由全球环境基金资助的倡议旨在解决中亚的重要淡水资源和生物多样性热点地区之一的土地退化和贫穷这两个相互关联的问题。

90. 环境署继续领导的一个倡议通过促进《阿尔卑斯山公约》和《喀尔巴阡公约》与高加索、迪纳拉弧型地区和巴尔干地区等其他山区分享经验，以推动制定区域合作的法律框架。环境署在环境与安全倡议框架内，支持巴尔干边境地区的山区开展跨界合作。这项工作有助于地区稳定并改善环境。环境署还推动了关于迪纳拉弧型地区的具有法律约束力的协议的谈判工作。

91. 国际山区综合开发中心在环境署的支持下，发起了神山神圣景观区域养护倡议。为在中国、印度和尼泊尔的神山神圣景观跨界倡议中实施养护和生态系统管理活动，制定了区域合作框架草案。运用了创新性和高度参与的方法，以便为区域合作提供政策有利环境、机构网络和知识库。

供资机制

92. 对世界银行在山区可持续发展方面的投资的初步投资组合进行的分析表明，2000-2010 年期间全球投资额约为 660 亿美元。东欧、中亚和拉丁美洲获得的山区可持续发展投资以各约 160 亿美元领先，其次是东亚和太平洋地区，约为 130 亿美元。非洲和南亚获得的山区投资分别约为 88 亿和 83 亿美元，而在中东和北非，只有少量金额与山区可持续发展直接相关。

93. 国际农业发展基金的一部分任务是资助经济增长、赋予政治权力、公民平等和减少山区人民的贫困。该基金支持发展创新型农村金融服务，如汇款资金机制，以及发展基于指数的天气保险和相关服务，这些服务正在山区等地进行试验和测试。

五. 建议

94. 自秘书长上一次就山区可持续发展问题向大会提出报告以来，在执行、宣传、机构加强和国际合作方面，取得了重大进展。尽管如此，仍然有许多工作要做，特别是考虑到当前的全球性挑战，包括气候变化、自然灾害、粮食和能源危机、水资源日益短缺、荒漠化、生态系统退化、生物多样性的丧失和迁移。虽然山区及其居民遭受了这些挑战带来的不成比例的影响，但寻求解决之道的过程或许会发现重大机遇。山区系统是实现长期可持续发展、减贫和向绿色经济过渡的重要基石。为了以符合《21 世纪议程》第 13 章、《约翰内斯堡执行计划》和千年发展目标的方式努力处理这些挑战，大会不妨再次申明各国政府或可采纳的一些行动方针如下：

1. 有关国际进程的建议

(a) 继续努力，确保山区问题成为处理减贫、粮食安全、气候变化和对山区可持续发展至关重要的其他问题的发展议程和进程的优先事项；

(b) 在相关情况下促进建立区域机制，以协调和统筹山区可持续发展跨界合作；并加强《阿尔卑斯公约》和《喀尔巴阡公约》等现有机制，推动交流经验教训；

(c) 支持山区伙伴关系的协作努力，并鼓励有关政府、民间社会和私营部门机构在国家 and 区域一级积极参与；

(d) 加大努力，保护山区生物多样性，并鼓励各利益攸关方开展合作，以便更有效地执行《生物多样性公约》秘书处关于山区生物多样性的工作计划；

(e) 支持将山区问题更好地纳入政府间讨论，特别是在《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》范畴内进行的关于气候变化和防治荒漠化

问题的政府间讨论；利用山林的碳储存和固存潜力以及降低因森林砍伐和退化所产生的排放(降排)方案和降排加方案对山林的考虑；

(f) 将山区可持续发展纳入绿色经济战略，确保体制安排到位，让山区社区受益于这些新出现的机会，保护山区资源面不受日益增加的需求的影响；

(g) 促进政府、国际组织、非政府组织、研究机构和民间社会之间的交流与合作，以确保山区可持续发展问题在联合国可持续发展大会议程上占据突出位置；

2. 政策建议

(h) 鼓励继续保留已有的或设立新的全国委员会或类似的体制安排、机构和机制，以加强部门间协调和协作，促进山区可持续发展；

(i) 鼓励民间社会和私营部门更多参与制订和执行与山区可持续发展有关的方案；

(j) 鼓励制定和实施专门针对山区问题并能紧急应对当前面临的气候变化和粮价飞涨等挑战的战略、方案、政策和法律；通过双边、多边和南南合作以及权力下放的合作等非传统安排，支持发展中国家和经济转型国家；

(k) 制定适应和减缓气候变化战略，同时考虑到山区环境和社区的具体情况；将这些战略纳入《联合国气候变化框架公约》的国家适应行动方案进程；

(l) 加大对山区灾害风险管理的重视，特别是在落石、雪崩、冰湖溃决洪水、山体滑坡和气候变化影响方面；

(m) 通过创新性管理办法、经改进的跨越行政边界的体制机制和为子孙后代保障水资源的前瞻性政治决定，促进养护和可持续利用日益稀缺的山区资源，特别是水资源；

(n) 拟订战略、方案和政策，促进山区粮食安全，以便对山区社区受影响特别严重的粮价飞涨和相关挑战作出及时反应；

(o) 加强公共服务，特别是卫生和教育部门，并改善山区的交通和通讯基础设施；

(p) 支持教育、推广和能力建设方案，特别是在地方山区社区中，以在各级推进山区可持续发展；

(q) 通过更有效地参与决策过程，确保土著人民的文化、传统和知识得到充分确认并纳入山区发展政策和规划；并确保对土地和自然资源的使用权和商定权利得到尊重；

(r) 促进加强山区妇女在影响其社区、文化、生计和环境的规划和决策过程中的作用；

3. 有关金融机制的建议

(s) 增加全球、区域、国家和社区各级促进山区可持续发展的投资和供资水平，包括利用创新性财务机制和做法，如为环境服务付费和绿色经济带来的机会；

(t) 促进和提供扶持性的有利环境，以发展来自山区的高品质产品和服务，作为改善生计和保护山区环境的一种手段，并鼓励私营部门更加积极地参与高品质山区产品的整个价值链，使山区社区更容易打入国内和国际市场；

4. 有关提高认识的建议

(u) 支持各级继续发展和实施关于山区可持续发展的交流、能力建设和宣传方案；充分利用每年 12 月 11 日国际山岳日提供的契机；

(v) 加大努力，提高对气候变化影响以及山区面临的风险和危害的认识；

5. 有关研究的建议

(w) 支持在各级开展更多、更协调的研究工作，以更好地了解影响山区的变化环境、经济和社会驱动因素，并促进从山区收集分类数据，作为作出采取适当政策和方案的知情决定的依据；

(x) 在气候变化的背景下，加大力度，监测山区的冰川和径流模式，以评估未来的水供应情况并特别关注气候变化对干地山区生态系统的水文影响。
