



大会

Distr.: General
21 July 2011
Chinese
Original: Arabic/English/Russian/
Spanish

第六十六届会议

临时议程* 项目 98(1)

全面彻底裁军

裁军与发展之间的关系

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 65/52 号决议提交的。本报告讨论了在联合国系统内进一步加强裁军与发展之间关系的最新趋势。此外，本报告还载有从各国政府收到的有关这一议题的资料。

* A/66/150。



一. 引言

1. 大会题为“裁军与发展之间的关系”的第 65/52 号决议第 1 段强调了联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。大会在决议第 2 段请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。¹

2. 此外，该决议第 6 和 7 段重申再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距，并请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十六届会议提出报告。本报告是根据这一要求提交的。

3. 2011 年 3 月 31 日，秘书处向会员国发出了征求其意见的普通照会。截至编写本报告时，已收到下列国家的答复：古巴、厄瓜多尔、危地马拉、圭亚那、黎巴嫩、墨西哥、葡萄牙、卡塔尔、乌克兰和赞比亚。这些资料载于下文第三节。

二. 进一步加强联合国在裁军与发展之间关系中的作用

4. 过去 15 年来，联合国内外有着若干倡议、文书和方案，其中考虑到裁军、军备控制与发展之间的联系。例子包括：为解决小武器非法贸易及其后果、武装暴力造成的不稳定以及对其他常规武器和弹药贸易的薄弱控制问题而采取的行动。在裁军领域的其他与发展有关的重要举措包括《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》。

5. 秘书长以前向大会提交的关于裁军与发展之间关系的报告提供了自冷战早期至二十一世纪关于这一主题的讨论和倡议演变的背景。重要的是，将世界人力和经济资源移用于军备这一点早已被确定为持久欠发达的原因之一。世界各国领袖在 2005 年确认，“发展、和平与安全、人权彼此关联、相互加强”，² 这表明，裁军和发展之间的关系仍是热门议题。³

6. 在“一体行动”的框架内，联合国通过其现有协调机制，如联合国地雷行动小组、小武器协调行动以及解除武装、复员和重返社会机构间工作组，通过联合国系统内所有相关行为者的参与，努力确保充分和有效地顾及裁军与发展之间的关系。

7. 本报告提供了自印发秘书长关于此事项的上一份报告以来的进一步事态发展信息。

¹ 见 A/59/119。

² A/64/153 和 A/65/132。

³ 大会第 60/1 号决议，第 9 段。

8. 2010年9月20日至22日在纽约举行的大会千年发展目标高级别全体会议期间,60多个国家提到武装暴力问题及其对实现千年发展目标的负面影响。它们强调指出,暴力和犯罪有碍于生产率的提高、经济增长以及会员国实现其发展目标的能力。

9. 安全理事会于2011年2月11日举行关于安全与发展相互依存关系的公开辩论。在辩论后发表的主席声明中,安理会注意到“要成功地完成可能要求维持和平行动在安全部门改革、裁军、解除武装、复员和重返社会、法治和人权领域执行的任务,就要理解安全与发展密切相关的意见……”。⁴ 2011年4月19日,安理会审议了秘书长关于小武器问题的报告(S/2011/255),报告提请充分注意武装暴力与发展之间的相互联系。

10. 2011年5月在纽约举行的防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易各方面问题行动纲领执行情况不限成员名额政府专家会议。特别是在关于国际援助和能力建设的辩论中讨论了裁军与发展之间关系的意义,特别强调需要提高各国的实施能力,使它们能够有效地追查非法武器,追溯其分流点,从而有利于建立更安全的社区。将在定于2012年8月27日至9月7日举行的行动纲领审查会议上进一步探讨《行动纲领》以及《国际追查文书》的实施问题。

11. 联合国也在提高其有关工作能力,以便就如何遏制小武器和轻武器无节制的扩散和滥用问题,更好地向其各机构、基金和在外地工作的方案,以及向会员国提供切实有效政策、方案编制和建议。目前正在制定一套国际小武器控制标准和国际弹药技术指南(后者是为了响应大会决议第63/61号决议第7段的规定),以补充现有的解除武装、复员和重返社会综合标准和国际地雷行动标准。

12. 此外,在《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》的框架内,联合国在本报告所述期间举办了一系列区域研讨会:危地马拉(2010年11月16日至18日)、尼泊尔(2011年3月16日至18日)和内罗毕(2011年2月23日至25日)。这些研讨会旨在促进区域一级的讨论和经验交流,评估了减少武装暴力方案的实施进展情况,确定了有前途和创新性的做法。这些研讨会也是为了筹备定于2011年10月31日和11月1日在日内瓦举行的关于《日内瓦宣言》第二次部长级审议大会。

13. 联合国武器贸易条约大会组织工作的筹备已经开始,筹备委员会第一次会议于2010年7月举行。2011年又举行两次筹备会议。在筹备讨论的过程中,无管制的武器转让对安全、发展和人权产生的负面影响是一个经常的议题。定于2012年7月举行的联合国武器贸易条约大会的任务是拟订一份关于常规武器转让方面尽可能最高级别共同国际标准的具有法律约束力的文书。

14. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第十次缔约国会议2010年11月29日至12月3日在日内瓦举行,会议强调了从

⁴ S/PRST/2011/4。

发展的角度来审视在该条约执行过程中所取得的进展。缔约国强调《公约》对实现千年发展目标的贡献并重申，它们承诺继续推动在地方、国家和国际各级正在进行的发展方案中将排雷行动列为一项重点。此外，各国同意在社会服务、医疗保健、发展、人权和两性平等的更广范围内进一步探讨向受害者提供援助的主题。

15. 《集束弹药公约》第一次缔约国会议于 2010 年 10 月举行，各国通过了《万象宣言》，其中强调指出，集束弹药“对和平、人类安全和发展构成严重威胁。遗留集束弹药给受影响个人及其社区造成严重后果，并成为实现千年发展目标、消除贫穷以及社会和经济发展的严重障碍”。⁵ 在会议开幕式上，副秘书长代表联合国强调，在成功编纂禁止集束弹药的法规后，必须对另外两个具有人道主义和发展影响的安全挑战采取行动：首先是反车辆地雷，此类地雷继续造成人员伤亡并构成恢复和发展障碍，影响不亚于集束炸弹；其次是在人口稠密地区使用爆炸性武器，这造成平民深重的苦难，也阻碍了发展。

16. 会员国继续向联合国军事支出标准汇总表提供信息。在 2010-2011 年期间，自该报表于 1980 年建立以来，首次设立了该报表的运作和进一步发展问题政府专家组。专家组的报告提出了一些建议，旨调整报表模板，以适应新的安全和军事现实(见 A/66/89)。

三. 从各国政府收到的资料

古巴

[原件：西班牙文]

[2011 年 6 月 29 日]

尽管有着深刻的经济和环境危机影响着全世界，军费支出非但不减少，反而继续以惊人的速度逐年增长。在过去的 10 年中，军费支出增加了 49%，达到 1.5 万亿美元的天文数字。其中仅一个国家就占了这一期间全球军费总增长的近一半。

虽然数以百万计的人死于贫穷和可预防、可治愈的疾病，有人却仍在继续发动无理的战争，今天的利比亚就是这种情况。这样的战争从来都不是解决问题的办法，而总是造成数以千计的平民死亡，即臭名昭著的所谓“间接伤害”。

武装部队是多种能源和原材料不可再生资源 and 储量的主要耗费者。显然，军事大国为军事目标耗费的原材料最多，甚至超过它们为普通目的消耗的资源。

⁵ CCM/MSP/2010/WP.1，第 4 段。

军事和相关活动吸收了很大部分的科学和技术潜力。据估计,全世界约有 25% 的科学家目前正在从事与军事相关的活动。另据计算,自第二次世界大战以来,研究和发展的总费用中约有 40% 用于军事目的。

军费对发展中国家造成的有害经济后果比多数发达国家更为严重。现已确认,发展中国家为军备每支付一美元,其国内投资就减少 25 美分。军备的进口加大了发展中国家的贸易赤字,在一些第三世界国家中,约占其贸易赤字的 50%。

若把军备竞赛所挥霍的资源数额与所谓的第三世界的发展所需数额进行比较,就可证明,其浪费程度令人触目惊心。

1960 年以来,富国为制造武器至少花费了 15 万亿美元(每年约为 3 340 亿美元);但是,它们在发展援助中仅仅向穷国转移了 2.6 万亿美元(每年约为 580 亿美元)。换言之,富国在制造武器方面的投资至少是发展援助支出的 6 倍。按这一比率,发展中国家将不得不等待 260 年(即超过两个半世纪的时间)才能得到相当于工业化国家仅仅在 45 年(即不到半个世纪的时间)内就浪费在军事支出的金额的发展援助。

目前花费在武器上的资源可用于消除 14 亿人遭受的极端贫穷;养活地球上超过 10 亿的饥饿人口;防止每年 1 100 万儿童死于饥饿和可预防疾病;或教会 7.59 亿成人文盲读写。

军事支出的增加足以引起不信任和合理的国际关切。我们不能坐视不管,任凭全球军事支出继续远远超过供用于实现千年发展目标的费用。必须采取紧急行动应对这些问题。

古巴重申建议设立一项由联合国管理的基金,将目前军事支出的至少一半交付这一基金,以满足穷国经济和社会发展的需求。除了显然的效益外,这项倡议还有附加价值可以成为一项建立信任措施,并成为实现千年发展目标的一个关键因素。

古巴还重申支持 1987 年 9 月举行的裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领,该纲领载有一项国际承诺,即将从裁军中腾出的资源的一部分用于社会经济发展的目的。古巴还重申支持在大会讨论这一事项,并落实大会决议所载的各项建议。

古巴认为,由全球变暖引起的世界生活条件日益恶化以及核武器的存在构成了对人类生存的主要挑战。仅需使用全球巨大的核武库的一小部分,即爆炸 100 枚核弹头就会在数小时内带来核冬天。

尽管冷战已经结束,但仍然存在 22 600 件核武器。据斯德哥尔摩国际和平研究所报告,其中近一半可立即使用。这些武器的存在本身以及为拥有和使用这

些武器提供理由的种种理论是对国际和平与安全的严重威胁。正因如此，核裁军是且必须继续是裁军领域最高的优先事项。

不结盟运动成员始终是在规定时限内实现无核武器世界行动和倡议的急先锋。不结盟运动在 2011 年 5 月 23 日至 27 日在巴厘岛举行的其第十六届部长级会议上批准了关于这一问题的宣言，从而重申了其核裁军的承诺。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2011 年 5 月 17 日]

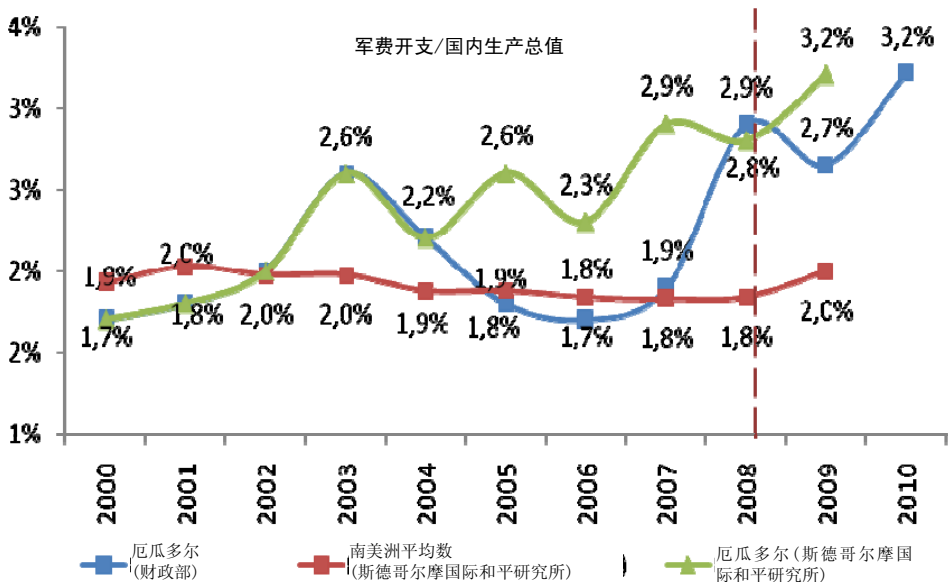
国家规划和发展秘书处(规发秘书处)的评估

以下意见是按照第 MRECI-SOIS-2011-0120-0 号备忘录的要求提出的，该备忘录要求我国在审查大会题为“裁军与发展之间的关系”的第 65/52 号决议后就该决议提出评论意见，特别是说明在“将部分可用资源用于经济和社会发展”方面采取的措施。

国际军费支出报告得出的结论认为，在过去的几年中，全球军费支出增加，阻碍了国际机构的裁军努力。出现这种情况，是因为在增加军备支出方面投资的同时，也出现了更多的社会问题，使得各国寻求发展的进程愈发举步维艰。

图一

2000-2010 年厄瓜多尔和南美的军费支出/国内生产总值



来源：厄瓜多尔军费支出——财政部；南美洲平均数——斯德哥尔摩国际和平研究所。

斯德哥尔摩国际和平研究所发表了一份令人震惊的报告表明，南美洲军费支出出现最大增幅，在 2010 年达到 633 亿元。

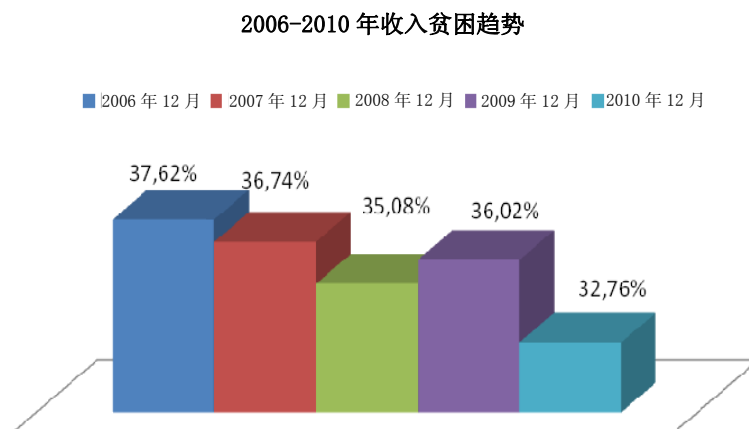
尽管出现这样的区域和全球形势，厄瓜多尔在其 2008 年《宪法》中宣布本国为和平领土，将普遍裁军和反对发展和使用大规模毁灭性武器作为国际关系的原则(第 416 条)。这表达了厄瓜多尔对国际机构裁军宗旨，特别是对联合国有关工作的立场和参与。

应该指出的是，我国的主要规划工具，即国家福祉计划确立了与上述立场配套的指导方针。例如，该工具中的国家目标 5 涉及“保障主权与和平以及促进对世界的战略参与和拉丁美洲一体化”。基于这一目标，我国制定了有关政策，以便在全国树立和平的文化并实现国内和谐以及与其他国家的和平共处。

应说明的是，不安全的彼岸不是安全而已，而应是在行使权利过程中实现共存和形成社会凝聚力。因此，减贫是防止社会不平等现象增多以及防止购买武器来保护私有财产等工作中的一个关键方面。

图二

2006-2010 年收入贫穷趋势



资料来源：国家警察。

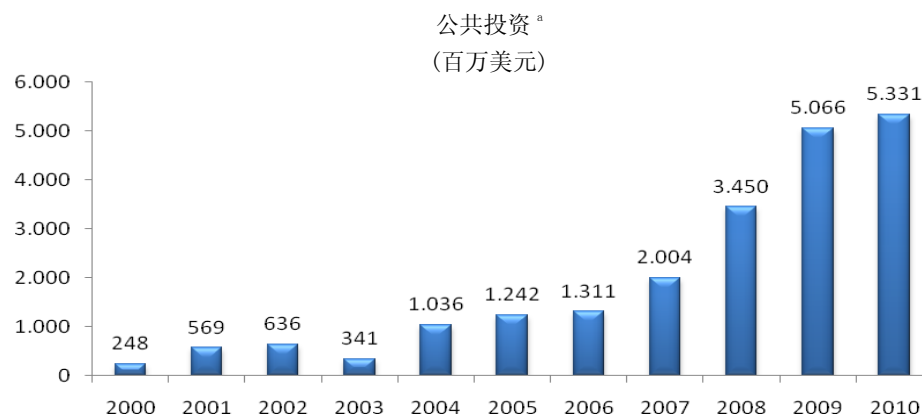
创建者：规发秘书处。

在这方面，厄瓜多尔在与世界上最恶劣社会现象面取得了重大进展，这一现象是一系列问题导致的。收入贫穷的趋势是基于未满足的基本需求参数的，其迅速下降对我们民族而言是一个极大的鼓舞源泉。贫穷水平呈五点下降趋势，这激励着我们按照政府制定的政策，继续朝着既定的目标不断努力。

此外，公共投资的增加，改善了一些多年不起色的重要部门状况。教育、卫生和道路基础设施已从以前破败不堪的状况中恢复。20 年来，社会支出首次取代减少外债，成为主要优先事项。

图三
2000-2010 年厄瓜多尔的公共投资

(百万美元)



资料来源：综合财务管理系统(E-SIGEF)——财政部。

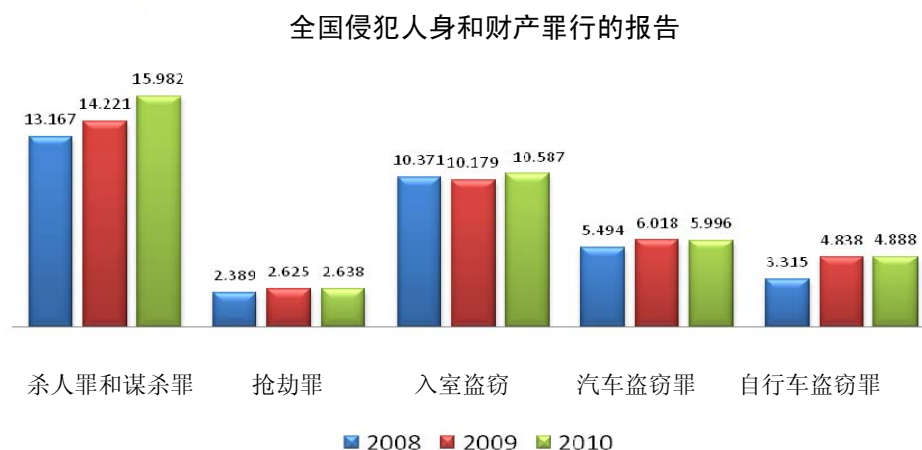
创建者：规发秘书处。

^a 不包括从国库转移的资金。

人口裁军中的安全因素

国家应被视为负责公安的实体。作为履行这一角色的第一步，厄瓜多尔已推动解除私人武装，以此作为维护公共场所和平及公民共存的举措。

图四
2008 年、2009 年、2010 年全国侵犯人身和财产罪行的报告



资料来源：国家警察。

创建者：规发秘书处。

这些数字显示，在过去两年中，暴力事件的报告有所增加。制定有关公共政策措施，以促进新的安全做法，以及建立有关机制加以实施也因此被列为优先事项。

2009 年通过的新的军控法律主要目标是规范拥有和携带武器许可证的颁发，以此作为及时逐步解除公民和个人武装的手段。为此，执法人员数量有所增加，具体结果如下：

表

2008 年、2009 年、2010 年枪支收缴情况

行动	2008 年	2009 年	2010 年 ^a
收缴的火器	4 038	4 513	5 609
捣毁的团伙	301	416	498

资料来源：国家警察。

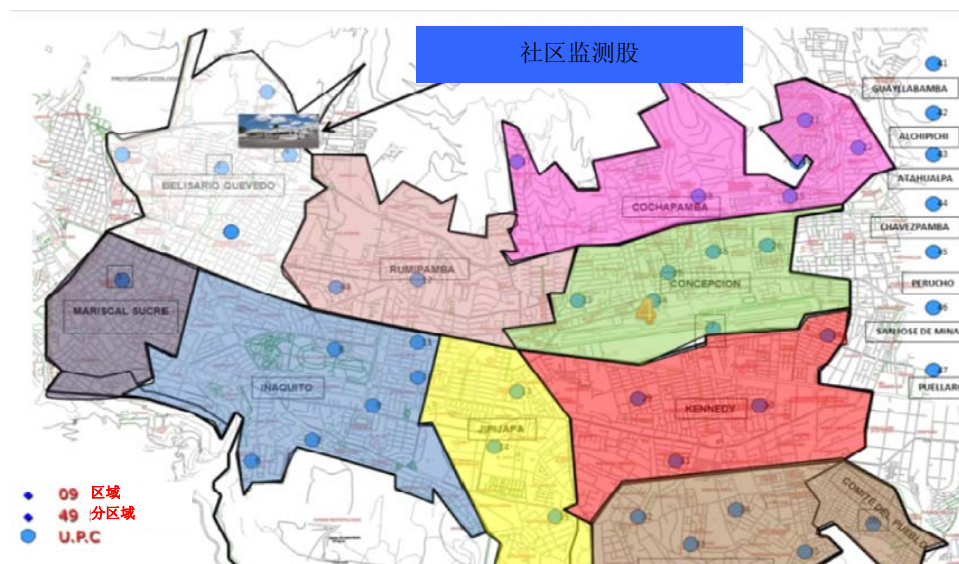
创建者：规发秘书处。

^a 2010 年 9 月。

通过警察部队的结构调整和教育以及在全国各地重新分配人员，以更新在解决犯罪问题方面持有的基本思想和采取的方法。根据所采取的措施之一，人员的分布按照行政区和专用区进行了重新改组。下面的地图(基多)展示了如何在街区层面解决安全问题的一个例子。

图五

基多市，按行政区组织的专用区

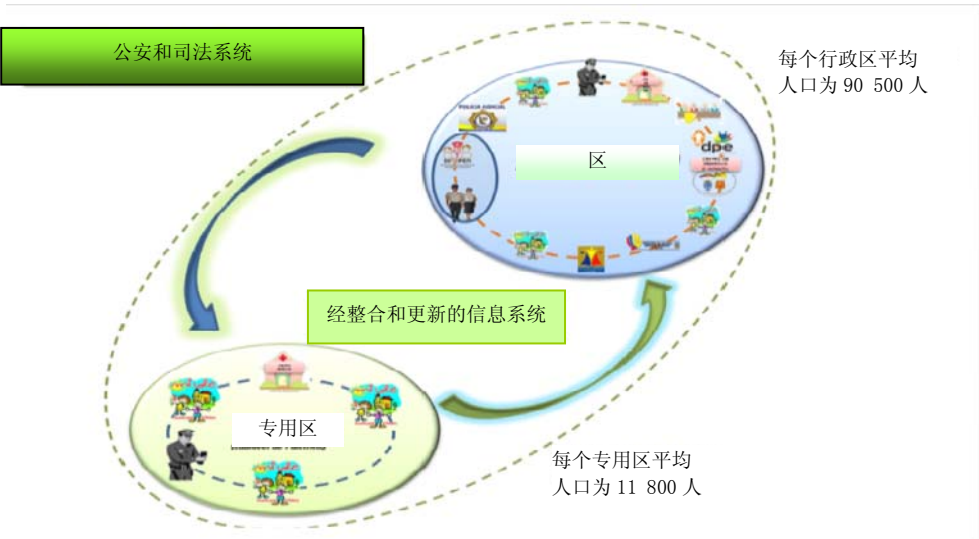


资料来源：国家警察。

创建者：规发秘书处。

每个行政区大约有八个专用区，而每个专用区都有一定数目负责维护安全和公共秩序的警务人员。

图六
公安和司法系统



资料来源：国家警察。

创建者：规发秘书处。

武装部队和警察的机构变化

《2008 年宪法》为厄瓜多尔公安概念的变化奠定了基础。该法律框架旨在给执法人员以指导，以便其在国家进行这一变革过程中履行自己的职责。对《宪法》进行的最有意义的修订见第 158 条和第 159 条，其中规定军队和国家警察是保护公民权利、自由和有关保障的机构，应服从管理和不具审议职能，在履行其使命过程中必须严格受文职当局和《宪法》的约束。

按《宪法》所赋定义，武装力量是国家主权和领土完整的捍卫者。《宪法》强调，武装力量必须为国家发展作出新的贡献。这一原则的变化，其目的是改变军国主义和基于武器的方法，并加强一个统一的和有纪律的部队的能力，以有利于国家利益。在这方面，《宪法》规定国家警察的作用是：作为人权的捍卫者，按照非军事化警察部队的理念，提供国内保护和维持社会治安。

《宪法》第 168 条规定，武装部队和国家警察成员应由普通法院审理。按照《宪法》的这一规定，所有的军事和警察法庭均须移交司法机关，在军队或警察的背景下犯下的罪行则须由司法系统的刑事法庭或法院审理。

军事机关隶属文职当局，这一关系旨在确保民主能够得到文职当局的保护，而且执法人员可帮助建立一个平等和一体化的具有很强社会凝聚力的社会。这一准则的存在本身，以及为履行宪法的规定而进行的努力，是进步的明证。

总之，若在上述情况基础上，考虑到厄瓜多尔关于建设一个基于福祉，即在团结、尊重和正义的框架内满足人们基本需求的社会建议，则可得出结论认为，促进裁军应是发展过程中的一个关键因素。努力避免可能使发展放缓的活动，例如不必要的购买武器活动，是实现发展目标的关键。正因如此，须制定旨在制止此类活动的政策。

必须超越裁军与发展之间的关系来考虑宽泛意义上的发展与和平之间的关系。要谋求福祉，就要建立一个所有成员和谐相处的社会，且要避免威胁其稳定，包括经济和金融稳定及在共存意义上的稳定的情况。

危地马拉

[原件：西班牙文]

[2011 年 5 月 3 日]

由于其地理位置和社会内部动态，危地马拉国面临各种威胁，其人口和民主治理因而处在危险境地。

该地区日益猖獗的非法枪支贸易与毒品贸易有关且在很大程度上受后者驱动；毒品向北流入墨西哥和美国，而武器则南下。

暴力和犯罪无疑会影响国家的生产力，因为这涉及经济增长且限制了其国内生产总值的扩张。

虽然 15 年前该国在武装冲突后签署了《危地马拉和平协议》，但是由于存在更多的枪支(无论是从合法来源或从非法武器销售而来)，因此武装暴力的程度在上升。

然而，随着《新武器和弹药法》(第 15-2009 号法令)的生效，情况已开始改变。危地马拉在下列方面已经取得了进展：减少枪支和弹药的扩散、加强对枪支贸易的控制以及对拥有和携带枪支的个人许可证的发放的控制；降低与枪支有关的凶杀案发生率以及武器进口。

根据武器和弹药控制总局提供的信息，危地马拉的武器进口自 2008 年至 2009 年下降了 30%，自 2009 年至 2010 年下降了 53%，2011 年前 4 个月与 2010 年相比则下降了 40%。

弹药的进口自 2008 年至 2009 年下降了 54%，自 2009 年至 2010 年下降了 2%，2011 年前 4 个月与 2010 年相比则下降了 50%。

存放于武器和弹药控制总局并应经司法程序处理的枪支数目在 2009 年达到 7 130 件，在 2010 年达到 6 832 件，在 2011 年前 4 个月达到 2 170 件。

危地马拉因继承历史趋势而继续存在的贫穷和不平等现象对国家造成了挑战。这一情况需要政府及时注意，政府已作出多种努力，以减轻贫穷对最脆弱群体的影响。另外，不可否认的是，武装暴力阻碍发展，阻碍投资，降低医疗卫生机构提供一般医护的能力，也减少了多边机构和非政府组织在高风险地区促进发展的机会。

受影响最严重的群体仍是儿童、青少年和妇女，尤其是那些生活在人口密度高的城市地区、非法贩运毒品活动猖獗地区以及边境地区的儿童、青少年和妇女。经验表明，暴力影响到有罪不罚现象和恐惧的程度，导致在巩固法治方面的进展更加困难和缓慢。

危地马拉铭记上述现实，坚决支持国际上促进全面彻底裁军的努力，支持采取各种激励措施以及为解决这个问题而制定政治性的和/或有约束力的法律文书，并在国际、区域、次区域和国家各级予以实施，重申将奉行其中的目标和原则。

危地马拉同意裁军与发展之间的关系政府专家小组的报告提出的一点，即裁军与发展是为安全和福祉创造条件的两个最重要的工具。危地马拉还同意，通过促进经济和社会进步以及创造机会，发展政策和方案有助于消除贫穷和促进经济增长。

如报告第 61 段所指出的那样，裁军在建设和平以及冲突后重建过程中发挥着关键作用。危地马拉在这方面有切身经验。我国于 2005 年最后完成了《国家排雷计划》，其中要求销毁战争遗留爆炸物，并宣布危地马拉为无杀伤人员地雷国家。这项活动有助于消除遗留爆炸物对受影响地区人口的风险，从而促进国内武装冲突中的流离失所者安全返回和得到安置。

危地马拉认为，为旨在防止和打击暴力以及促进发展的方案提供的国际援助水平应与发达国家在军备生产和贸易方面的支出水平相称。充分解决暴力引起的问题以及如何将其与其发展议程挂钩，是国家面临的主要挑战。

本届政府已在国家一级作出努力，以应对这一现实，重点是将教育、健康和发展作为重要工具，用以遏制助长暴力和武器使用的条件，并因此需要适当的武装安全部队，以保证和平及国家安全。应该牢记，增拨资源用于社会投资，会在安全方面会产生更好的效果。

危地马拉清楚，旨在减少枪械的可获性和使用的政策和方案也可帮助遏制暴力犯罪。

同样必须指出的是，危地马拉和中美洲其他地方的枪支问题超越了区域范围和国界。因此，需要国际社会予以大力支持，国际社会也已经认识到必须作出更大的努力，在阻断毒品由南向北流动的同时，限制非法武器反向流入。

在这方面，鉴于持有武器与有组织犯罪有千丝万缕的联系，因此能否持续减少对武器的需求，将取决于在打击有组织犯罪和遏制非法武器流通方面取得的进展。这必须是一项共同努力，因为单方面行动已属于过去。

危地马拉在过去一年半中在裁军和促进社会发展方面采取的措施和作出的努力

危地马拉国家已在各方面采取政治和业务行动，包括肯定民间社会在制定和实施适当的解决方案过程中不可或缺的作用。以下是一些最重要的行动：

签订协议、设立委员会和加强体制建设

《国家促进安全和司法协议》已经签订。按照协议的规定，还设立了预防和减少武装暴力委员会，以支持制定和实施旨在促进裁军和军控的政策，并鼓励采取全面、包容性的办法，即倡导把减少暴力方案纳入国家发展政策，以减少武装暴力和促进发展。

即将由国家安全委员会批准的国家安全政策已经制定完毕；政治改革委员会已经成立；国家民事警察的各地方安全委员会进行了传播和加强体制的活动。国家民事警察与武器和弹药控制总局为建立国家民事警察武器登记册制定了行动计划。

司法机关、检察官办公室、国家民事警察、国家法医学研究所及武器和弹药控制总局拟订了一份机构间协议，一个主张妥善处置须应经司法程序处理的枪支的民间社会组织，即可持续发展教学研究所也作为调解人参加进来。民间社会也为国家民事警察弹道指纹登记的管理、分类和系统化提供了支持。

法律文书

新的《武器和弹药法》(第 15-2009 号法令)已经获得批准。2011 年 4 月 7 日颁布的第 85-2011 号政府令宣布《武器和弹药法条例》生效，并赋予武器和弹药控制总局颁发最终用户证书的权力，这标志着在提高现有控制系统效率方面的一个显著进步。

在共和国议会中，设立了一个多部门的技术组，负责研究可能需要对《武器和弹药法》(第 15-2009 号法令)进行的修订，第 52-2010 号法令，即规范私人保安服务的法律也获得批准。该法令为改善对私营机构及其经手的武器的控制规定了工具。另外，还通过了《信息获取法》(2010)，以改善国家管理过程的透明度。2010 年还拟定了一份关于武器处理和有关指标的协议，但仍有待有关当局的批准。

其他行动

为了促进裁军，2010 年销毁了 6 500 多件武器，这是经联合国，即通过联合国毒品和犯罪问题办事处核证的。至于两国间对武器使用的预防和控制方案，危地马拉以中美洲一体化体系临时主席的身份，推动把中美洲安全战略置于优先位置，重点是打击犯罪、预防和加强机构建设等领域，特别是打击非法贩运武器行为。

预防和发展行动

预防暴力和发展方案：2010 年，安全学校有条件转学方案惠及 904 621 个贫穷或极端贫穷的家庭以及 2 463 349 名 0 至 15 岁儿童。周末开放学校方案惠及 25 万青少年；而团结补贴方案则帮助保障了 358 000 个家庭的粮食安全。

这些活动优先考虑处于危险情况的特定群体并力求将其纳入向个人和社区提供非暴力替代生活方式的方案，从而解决了从预防角度的多层面问题且有助于人们享有基本权利，如食物权和受教育权。

实施的其他方案包括安全街区方案、安全城市方案、模范警署方案、以及对武器使用的预防和控制两国间方案。

意见摘要

暴力和犯罪会影响国家的生产力，因为这涉及经济增长且限制了其国内生产总值的扩张。

危地马拉坚决支持国际上促进全面彻底裁军的努力，支持采取各种激励措施以及为解决这个问题而制定政治性的和/或有约束力的法律文书，并在国际、区域、次区域和国家各级予以实施，重申将奉行其中的目标和原则。

危地马拉同意裁军与发展之间的关系政府专家小组的报告提出的一点，即裁军和发展是为安全和福祉创造条件的两个最重要的工具。

危地马拉认为，为旨在防止和打击暴力和促进发展方案提供的国际援助水平应与发达国家在军备生产和贸易方面的支出水平相称。

危地马拉和中美洲其他地方的枪支问题超越了区域范围和国界。

鉴于武器的持有与有组织犯罪有千丝万缕的联系，因此能否持续减少对武器的需求，将取决于在打击有组织犯罪和遏制非法武器流通方面取得的进展。这必须是一项国际努力，因为单方面行动已属于过去。

虽然贫穷本身并不产生暴力，但在发展水平低和新生机构立足未稳的情况下暴力显然猖獗。因此，在减少暴力方面的关键因素是，加强国家控制因存在和容易获得枪支而产生的风险的能力。

为了促进对武装暴力的预防，危地马拉所有国家机构，以及该地区所有国家，尤其是武器生产国必须参与武装暴力预防和减少方案的制定和执行，而且民间社会也须在其职权范围内的各领域予以配合。

圭亚那

[原件：英文]

[2011 年 5 月 27 日]

圭亚那合作共和国政府赞扬大会通过题为“裁军与发展之间的关系”的第 65/52 号决议，并且既铭记也赞同 1987 年裁军和发展之间关系国际会议所通过的行动纲领中的有关考虑(见 A/59/119)。

圭亚那合作共和国政府承诺将应大会的邀请，向秘书长提供资料，说明其采取的有关措施，以及其如何进行努力，把通过实施裁军和武器限制协议而释放的资源部分用于经济社会发展。这些关切是(已故)圭亚那国父切迪·贾根博士阁下关于圭亚那反贫穷斗争构想的根本政策考虑。他在 1995 年 3 月 6 至 12 日于哥本

哈根举行的世界社会发展首脑会议期间提出这一构想，即题为“新的全球人类秩序”的建议。后来，这一构想影响了圭亚那的国家发展战略，后者的前提即是低碳发展战略和减贫战略，而且从 1992 年直到目前，圭亚那本届政府已在施政过程中予以实施。

圭亚那合作共和国政府谨郑重表示，它总体上肯定武装冲突与有关国家在经济上转向军事支出，最终以牺牲给发展中国家的发展援助二者之间的关联。“新的全球人类秩序”强调，“若能将每年花在军备竞赛上的钱哪怕很小的百分比转用于和平与发展事业，若能将发达国家全国预算的极小比例转用于对发展中国家的援助，则世界就可能变成一个更美好的生活之地”。例如，联合国开发计划署指出，若 20 世纪 90 年代的军事支出每年减少哪怕 3%，则将产生 1 万亿美元的“和平红利”。

因此，圭亚那合作共和国政府赞同第 65/52 号决议第 4 段的内容，即鼓励“国际社会实现千年发展目标，在 2011 年审查为此取得的进展时指出裁军能够为实现千年目标作出的贡献，并作出更大努力，把裁军、人道主义和发展活动综合起来”。为此，圭亚那的减贫战略方案一号以及其后继方案，即减贫战略方案二号（2008-2012 年）有助于减少贫穷以及使穷人和弱势群体更平等地获取服务，并创造扩大了社会安全的机会，而且圭亚那也因此可能到 2015 年时实现八项千年发展目标中的四项。这些方案的政策考虑因素与贾根博士的“新的全球人类秩序”中的许多关切相同，并特别认识到，和平解决问题，而不是武装冲突将导致军事支出的普遍减少，从而提供一个更易获取和使用的途径，借以为圭亚那这样的发展中国家争取发展援助。

正如贾根博士指出的那样，造成我们问题的主要因素以及因此其解决方案的关键因素均在很大程度上处于我们的直接控制之外。尽管我们坚定不移且具有坚持正确道路的政治意愿，但若国际社会不以有意义和切实可行的方式予以支持，则我们的努力不会成功。和平解决冲突有助于推动这种国际社会支持的概念，因为相比于武装冲突，和平的环境会吸引更多的资金，专门用于发展中国家。

圭亚那在 2010 年 5 月普遍定期审查机制下提出的报告介绍了圭亚那为减少贫穷、创造经济、政治和社会稳定以及促进和保护人权而作出的努力。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2011 年 5 月 20 日]

黎巴嫩一贯支持裁军，尤其是裁减大规模毁灭性武器，这是鉴于此种武器对安全与和平造成的威胁以及所花的费用，如果将这些费用转用于各种领域的发展，就可以作出重大贡献。

黎巴嫩遭受着武装冲突的危害，并需要得到可减轻此种苦难的援助。尽管我国正面临严峻的安全和军事局势，军队在边界沿线和国内须履行繁重的职责，以实施安全理事会第 1701 (2006) 号决议，但是我国仍在使用一切现有手段，促进经济和社会发展。

此事也涉及其他部委，不妨征求它们的意见。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2011 年 5 月 31 日]

墨西哥认为，裁军和发展是国际社会在发展、消除贫穷和消灭危害人类的疾病领域面临的挑战。

墨西哥承认裁军和发展之间的共生关系以及安全在这方面至关重要的作用，也同样关切目前更多的资源正用于全球军事目的，而这些资源本可用于在世界各地满足发展需要。因此，墨西哥支持有助于有效履行裁军和发展承诺的倡议。

墨西哥坚信，切实履行现有裁军和军备控制协定提出的国际承诺，可有助于应对对社会经济发展的有害影响。

墨西哥注意到，秘书长已邀请会员国提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距，因此提出下列资料：

- 墨西哥政府通过各种社会机构在三级政府的协调一致行动，在以下方面取得显著进展：普及卫生保健服务、高品质教育和大幅度减少极端贫穷。
- 墨西哥的社会政策有助于采取综合和协调一致的行动，以最大限度地提高社会影响和促进资源的使用。
- 从 2007 年到 2009 年，即总统费利佩·卡尔德隆政府前 3 年期间，拨给社会发展的可列入方案的支出实际增长 19%。
- 在墨西哥，社会政策在联邦政府议程上占据重要位置。作为优先于其他部门的事项，以及按照社会发展法的规定，均不允许社会发展的专用预算比上一财年实质降低。这方面的支出增长速度必须至少不低于国内生产总值(GDP)估计增长速度。
- 墨西哥政府实施单一的战略，即“生活更美好”战略，其中包括所有根据其社会政策而实施的行动和方案。由于“生活更美好”战略，才有可

能在全边缘地区创造收入机会；扩大低收入人群获得教育、医疗保健、食物和体面住房的机会；以及改善基础设施。

- “生活更美好”战略的行动领域包括：对墨西哥人的能力建设；帮助墨西哥人应付各种突发事件的社会保障网络；建立社会政策和经济政策之间的联系，以提高墨西哥人的能力和技能，帮助他们成功地参与经济发展；以及创造环境，即更有利于全面发展的环境。
- 过去二十年，墨西哥社会发展方面的支出呈上升趋势，从 1990 年至 2007 年实质增长 276%。从 1990 年到 1994 年，社会支出增加了 91%，从 1994 年到 1995 年下降了 23%；从 1996 年至 2007 年再次增长，实现从 5 370 亿比索到 11 360 亿比索的名义增长。
- 社会发展的方面的支出在可编入方案的支出总额中的百分比从 1990 年的 38%增至 2010 年的 57.2%。
- 2010 年，共拨款 1 476 862 200 000 比索用于社会发展。
- 在资源总额中，33.6%用于教育；24.1%用于医疗保健，22.9%用于社会保障；11.4%用于城市规划、住房和地区发展；5.0%用于社会援助，3.0%用于饮用水和污水处理系统。

葡萄牙

[原件：英文]

[2011 年 8 月 24 日]

2007 年和 2010 年之间，葡萄牙共投入 22 435 欧元用于在安哥拉和其他发展中国家清除杀伤人员地雷项目。在此背景下，葡萄牙也希望告知，一个经审查的《国家安全和发展战略》于 2009 年获得通过。该战略注重连贯性和效率，并确保所有葡萄牙项目之间更好的协调。该战略还促进采用更广泛的做法并将人类安全作为葡萄牙合作政策主要目标的重中之重。

卡塔尔

[原件：英文]

[2011 年 5 月 12 日]

卡塔尔国政府认为，卡塔尔不拥有大规模毁灭性武器，并已加入所有禁止此类武器的条约。在常规武器方面，卡塔尔国拥有此类武器的数量仅足以用于在必要时，针对周边国际和区域局势，保护其自身的安全和主权。这一政策体现在为仅限于实现这一目标而维持的武器预算。因此，卡塔尔的经济和社会发展计划正在加快步伐，以早日实现我们民族的发展和我国公民的繁荣。

乌克兰

[原件：俄文]

[2011 年 5 月 6 日]

我国在 2008 年至 2017 期间实施了一个处置常规弹药的特别国家方案，2010 年至 2014 年期间又实施了一个处置液体导弹推进剂组件的特别国家方案，这对减少不再能切实使用或储存的弹药和零碎军火物件库存，起到了重要作用。

与北约保障供给局代表进行对话，讨论是否可能提供国际援助，用于弹药和 PFM-1 型杀伤人员地雷的处置，这方面也取得了积极的成果。

在欧安组织捐助国赞助下与欧洲安全与合作组织(欧安组织)就处置零碎军火物件库存开展的合作正在进行中。在欧安组织捐助国赞助下由乌克兰国防部、欧安组织和俄罗斯有关单位签订的国际零碎军火物件出售合同正在履行之中。

创造条件，以便更多地处置武库中剩余导弹、弹药和导弹推进剂组件、2011-2012 年期间被拆除的基地和存储设施，是乌克兰国防部的一个优先事项，而乌克兰的另一优先事项是履行在出售剩余弹药和零碎杂军火物件方面对欧安组织、北约保障供给局和俄罗斯联邦的国际义务。

赞比亚

[原件：英文]

[2011 年 6 月 21 日]

导言

赞比亚继续支持现有各种协调裁军和发展问题的机制，如联合国系统的地雷行动小组、小武器和轻武器协调行动以及解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组。这些机制的目的是通过联合国系统内所有相关行为体的参与，确保在其各自的领域中顾及裁军与发展之间的关系问题。因此，赞比亚一直将有关资料提供给秘书长。

赞比亚清楚世界在发展、消除贫穷和消灭危害人类的疾病领域面临的挑战。在这方面，对裁军与发展之间的共生关系的重要性、安全的重要作用以及随之而来对于不断将更多本可用于发展需要的资金用于全球军事支出的关切，再强调也不过分。从这一点可看出，联合国在裁军与发展的关系方面发挥着核心作用，因此应继续协调和鼓励联合国有关部门、机构和分支机构之间的合作。但是，我们必须牢记，只有当和平得到保证和得以持续时，解除武装的工作才可充分实现，才可腾出资源用于发展。在这方面，赞比亚关于大会第 65/52 号决议所涉裁军与发展之间的关系问题的立场归纳如下。

赞比亚关于裁军与发展之间的关系问题的立场摘要

通过在双边和多边层面运行的建立信任机制加强安全，是裁军努力的一个重要方面，应予以鼓励，以促进与联合国和其他政府间组织的伙伴关系的巩固。此外，区域和次区域倡议应针对各种问题，旨在防止大规模毁灭性武器的扩散、制止小武器和轻武器非法贸易，促进建立安全互信的措施以及促成无核武器区的前景和成功，如根据《佩林达巴条约》建立的非洲无核武器区。

通过下列行动为经济、科学和技术合作促进和创造有利条件：

- (a) 为区域和国际各级合作创造有利条件；
- (b) 确保我们促进人力资源开发的工作普遍具有较高的透明度和问责水平；
- (c) 开展培训和专家交流以及科学考察；
- (d) 引进和发展相关技能和资源，用于建设和改善国家能力。

在双边和多边层面预防冲突和进行和平建设。

教育、宣传和研究活动的目的应是加强对裁军与发展问题诸多方面的全面了解。

多边的做法应成为处理有关裁军、发展和安全问题各个方面的国际框架，并应该以千年发展目标为前提。此外，要实现这样一个理想，就必须立足于政治意愿、足够的资源以及联合国相关部门、联合国系统各机构及分支机构之间持续有效的协调和合作。

必须加强裁军与发展问题高级别指导小组，以鼓励有关部门和机构分享和学习最佳做法，从而改善和加强合作、协调以及方案的联合编制。

结论

减少军事支出本身并不一定意味着有更多的资源可用于发展，因为需要在国家一级作出有关政治决策，才可能做到这一点。此外，据观察发现的一些军费支出增加情况并不一定反映军备数量的上升。这是因为随着技术不断进步和日益复杂，更昂贵的武器在这一军事支出中有占越来越大份额的趋势。还必须提到，自然和人为险情的日益频发也给军队造成压力，因为越来越多地调动军队协助重建和恢复工作，因而也要求在人力和技术方面增加投入。