

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 July 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия
Пункт 100(с) первоначального перечня*
Обзор и осуществление Заключительного
документа двенадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи

Региональный центр Организации Объединенных
Наций по вопросам мира, разоружения и развития
в Латинской Америке и Карибском бассейне

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне за период с июля 2010 по июнь 2011 года.

В течение отчетного периода, по просьбе государств-членов, Центр сосредоточил свои усилия на оказании им помощи в устранении одной из основных угроз общественной безопасности и развитию региона, а именно в пресечении незаконного оборота и использования огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Центр вносил свой вклад в борьбу с этим злом, помогая странам региона выработать согласованный региональный подход к задаче ликвидации этой угрозы, в частности на основе применения эффективных методов контроля над огнестрельным оружием.

Также в течение отчетного периода, Региональный центр осуществил комплексы мер по оказанию помощи Андскому и Карибскому субрегионам. Эти комплексы мер, специально разработанные с учетом субрегиональной специфики, служат оперативными рамками для деятельности Центра по оказанию помощи государствам в данных субрегионах в различных областях: от повышения безопасности хранения запасов огнестрельного оружия и создания национальных комиссий по огнестрельному оружию до проведения специальной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и подготовки сравнитель-

* A/66/50.



ных исследований законодательства в области контроля над огнестрельным оружием. Центр содействовал созданию потенциала, осуществлял профессиональную подготовку, а также оказывал помощь в разработке политики и предоставлял техническую и правовую помощь по широкому кругу вопросов, включая различные аспекты контроля над огнестрельным оружием и деятельности, направленной на сдерживание вооруженного насилия и его предупреждение.

Региональный центр содействовал осуществлению разработанного Генеральным секретарем предложения из пяти пунктов в отношении ядерного разоружения путем оказания государствам-членам помощи в организации конференций и семинаров для обсуждения конкретных действий, направленных на построение мира, свободного от ядерного оружия, и путем передачи государственным учреждениям специальных знаний в области укрепления потенциала в рамках профессиональной подготовки по вопросам осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в регионе.

Кроме того, за отчетный период Региональный центр провел работу по доукомплектованию штатов, используя для этих целей средства регулярного бюджета и внебюджетные ресурсы. Тем не менее, Центр по-прежнему нуждается во внебюджетных ресурсах для покрытия расходов на осуществление всех своих программ. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам и другим партнерам, которые поддерживают функционирование Центра и его программы, делая финансовые взносы и взносы натурой, и призывает всех, кто в состоянии сделать это, вносить добровольные взносы в бюджет Центра.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Функционирование и мандат	4
III. Основные направления деятельности	4
A. Общественная безопасность	6
1. Региональный контекст	6
2. Карибский регион	7
a) Уничтожение огнестрельного оружия и управление его запасами	7
b) Сдерживание вооруженного насилия и его предупреждение	8
3. Центральноамериканский регион	8
a) Координационные механизмы	9
b) Законодательство в области оборота огнестрельного оружия	9
c) Регулирование оборота огнестрельного оружия и контроль над ним ...	10
d) Сдерживание вооруженного насилия и его предупреждение	10
e) Частные охранные фирмы	10
f) Сотрудничество и диалог по вопросам безопасности	11
4. Андский регион	11
a) Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам контроля над огнестрельным оружием	12
b) Учет гендерной проблематики	13
c) Законодательство в области оборота огнестрельного оружия	13
d) Национальные комиссии	14
5. Страны Южного конуса	14
a) Диалог по вопросам общественной безопасности	15
b) Программа действий по стрелковому оружию и договор о торговле оружием	15
B. Оружие массового уничтожения	15
IV. Укомплектование штатов, финансирование и управление	16
A. Финансовое положение	16
B. Укомплектование штатов и управление	17
V. Заключение	17
Приложение	
Состояние Целевого фонда для Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне	19

I. Введение

1. В своей резолюции 65/79 Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей решительной поддержке роли Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне в содействии работе Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях в целях укрепления мира, разоружения, стабильности, безопасности и развития в регионе. Ассамблея также рекомендовала Центру продолжать расширять во всех странах региона деятельность в этой важной области, связанной с вопросами мира, разоружения и развития, и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестидесятой седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и охватывает деятельность Регионального центра в период с июля 2010 по июнь 2011 года. Финансовый отчет о состоянии Целевого фонда для Регионального центра за 2010 год содержится в приложении к настоящему докладу.

II. Функционирование и мандат

3. Находящийся в Лиме Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне был создан в 1987 году во исполнение резолюции 41/60 J Генеральной Ассамблеи. Центр является частью Сектора по региональному разоружению Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. Центру поручено оказывать государствам-членам в регионе, по их просьбе, основную поддержку в осуществлении инициатив и проведении других мероприятий и принятии мер, направленных на укрепление мира и разоружение, и обеспечении социально-экономического развития.

III. Основные направления деятельности

4. Региональный центр содействовал созданию потенциала и подготовке кадров, а также оказывал техническую и правовую помощь и помощь в разработке политики в целях обеспечения прочного мира и безопасности.

5. За отчетный период масштабы деятельности Регионального центра значительно расширились ввиду увеличения числа обращений государств-членов в регионе с просьбами об оказании помощи, а также обращений международных и субрегиональных партнеров по поводу сотрудничества. Благодаря своему богатому опыту и признанной компетентности по широкому кругу вопросов — от нераспространения оружия массового уничтожения до безопасности человека и гражданина в Северной и Южной Америке — Центр пользуется большим авторитетом среди своих партнеров. Он сосредоточил свои усилия на поддержке государств региона путем укрепления потенциала и подготовки кадров, а также оказания технической и юридической помощи в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Центр осуществляет также информационно-пропагандистскую деятельность в области разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. Опираясь на свой опыт и знания в этих областях, Центр разработал ряд субрегиональных ком-

плексов мер по оказанию помощи, призванных содействовать решению на всеобъемлющей основе тех задач в области контроля над вооружениями, которые ставят перед собой государства-члены в регионе, с учетом их реальных потребностей.

6. Региональный центр продолжал проводить свой Межучрежденческий учебный курс по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, который был отмечен премией за наивысшие достижения (в номинации «Региональный контроль над вооружениями») на совещании Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ)¹ Центр регулярно разрабатывал, исходя из конкретных потребностей, дополнительные учебные модули и подготавливал технические пояснения. Например, Центр предложил новые учебные модули по обновлению национального законодательства в области огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. Эти модули были разработаны для подготовки работников судебной системы, включая прокуроров и судей.

7. Меры по сдерживанию лия вооруженного насилия и его предупреждению также занимают важное место в программе Регионального центра. Такие меры осуществляются в рамках информационно-просветительской работы с представителями секторов безопасности и развития в целях поддержки их усилий по совершенствованию мер, направленных на сдерживание вооруженного насилия применительно к деятельности частных охранных фирм и органов пограничного контроля.

8. Региональный центр помогал государствам Карибского бассейна лучше обеспечить безопасность запасов огнестрельного оружия и боеприпасов и организовать уничтожение их излишков.

9. После принятия Андским сообществом Андского плана по предотвращению, пресечению и искоренению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его аспектах (решение № 552 Андского сообщества) Региональный центр помогал государствам субрегиона в осуществлении этого плана. Центр оказывал Сообществу юридическую и техническую помощь в связи с проведением сопоставительных правовых исследований и созданием национальных комиссий по огнестрельному оружию.

¹ Десятидневный учебный курс включает полевые учебно-практические занятия для военнослужащих, сотрудников полиции и разведки и представителей судебных и таможенных органов. Обучаемые получают подготовку по техническим аспектам идентификации и отслеживания огнестрельного оружия и боеприпасов, а также приобретают навыки работы по технической и организационной координации, необходимые для предупреждения и борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Практические занятия в рамках данного курса имитируют весь процесс от сбора информации до представления доказательств в суде. Данный курс включает такие межсекторальные темы, как права человека, учет гендерных факторов и защита детей. Этот учебный курс также позволяет сотрудникам правоохранительных органов обмениваться своим личным и национальным опытом и обсудить передовые методы работы и извлеченные уроки на примерах разных стран региона. Это позволяет улучшить национальную межведомственную координацию и является важным инструментом укрепления потенциала учреждений, входящих в состав национальных комиссий по огнестрельному оружию, в интересах более эффективного осуществления национальных планов действий. Таким образом, этот курс способствует созданию национального потенциала и повышению эффективности осуществления международных и региональных договорно-правовых документов о контроле над стрелковым оружием.

10. Региональный центр также оказывал юридическую поддержку государствам Центральной Америки путем проведения всестороннего обзора законодательств стран субрегиона.

11. И наконец, Региональный центр принял участие в политическом диалоге и информационно-пропагандистской деятельности с участием государств Южного конуса в интересах содействия разоружению и нераспространению.

А. Общественная безопасность

1. Региональный контекст

12. Незаконный оборот огнестрельного оружия ведет к усилению преступного насилия и представляют серьезную угрозу для общественной безопасности во многих государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. При том, что в этом регионе проживает чуть более 10 процентов населения мира, на него приходится более 40 процентов от общего числа убийств, совершаемых с помощью огнестрельного оружия во всем мире². В отличие от других регионов мира, вооруженное насилие в этом регионе часто наблюдается не в условиях конфликта. Обостряющаяся проблема вооруженного насилия в регионе представляет серьезную угрозу безопасности и имеет тяжелые негативные последствия для социально-экономического развития.

13. Черный рынок огнестрельного оружия и боеприпасов и их поставка через незаконные каналы позволяют боевикам-террористам и другим преступникам еще шире прибегать к насилию как в своих, так и в соседних странах. На руку преступным группировкам и контрабандистам нередко также играют плохо контролируемые и слабо защищенные границы. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна также все более широкие масштабы приобретает практика передачи услуг по обеспечению безопасности на внешний подряд частным операторам, например, частным охранным фирмам. А это порождает новый спрос на оружие, изменяет схемы функционирования рынков оружия во всем регионе и создает новые проблемы в области контроля над огнестрельным оружием.

14. Реагируя на эти вызовы, государства региона были в авангарде усилий по разработке надлежащих инструментов контроля над вооружениями и разоружения в целях решения проблем, связанных с обеспечением безопасности. В связи с этим, Региональный центр активизировал свои усилия по оказанию помощи государствам в укреплении потенциала и усилению межгосударственной координации деятельности по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В ходе осуществления своих комплексов мер, специально разработанных с учетом специфики стран региона, Центр тесно сотрудничает с государствами в реализации перспективных национальных и субрегиональных инициатив, направленных на решение проблем, связанных с незаконным оборотом и использованием огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

² Второе совещание министров общественной безопасности Северной и Южной Америки, проведенное в Санто-Доминго 4 и 5 ноября 2009 года (см. OAS/Ser.K/XLIX.2).

2. Карибский регион

а) Уничтожение огнестрельного оружия и управление его запасами

15. В Карибском регионе растут масштабы преступности, насилия и смертности, связанные с применением огнестрельного оружия. Одной из важных мер, способствующих решению этой проблемы в области безопасности, является усиление безопасности государственных арсеналов огнестрельного оружия и боеприпасов и предотвращение утечки такого имущества в незаконные каналы. В связи с этим для многих государств Карибского бассейна безопасное и надежное управление запасами оружия стало одним из главных приоритетов национальной политики в области безопасности.

16. В этой связи и в ответ на просьбу государств Карибского бассейна о помощи Региональный центр разработал и осуществил комплекс мер по оказанию помощи в области уничтожения огнестрельного оружия и управления его запасами для государств Карибского региона (Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Белиз, Гренада, Доминиканская Республика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка). Этот проект был осуществлен при финансовой поддержке Соединенных Штатов Америки.

17. В ходе осуществления этого проекта Региональный центр проводил семинары по изучению передового опыта для государств Карибского бассейна в целях рассмотрения международных стандартов безопасности хранения запасов оружия и их уничтожения, а также определения соответствующих потребностей этих государств. После этих семинаров Центр провел в сотрудничестве с национальными властями шесть миссий по оценке (в Антигуа и Барбуде, Багамских Островах, Белизе, Доминиканской Республике, Сент-Люсии и Тринидаде и Тобаго)³ для оценки степени развития потенциала государств-участников и наличия необходимой национальной нормативно-правовой базы и технических возможностей для осуществления программ по уничтожению огнестрельного оружия и управлению его запасами.

18. Выводы миссий по оценке были учтены при разработке национальных планов действий государств-бенефициаров, принятых на совместном региональном семинаре Организации Объединенных Наций и стран Карибского бассейна по вопросам уничтожения огнестрельного оружия и управления его запасами, проведенном в Порт-оф-Спейне 8 и 9 декабря 2010 года. В этих планах были сформулированы краткосрочные и долгосрочные стратегии по укреплению потенциала и обновлению национального законодательства об огнестрельном оружии. В них были включены конкретные меры по обеспечению безопасности 35 арсеналов огнестрельного оружия и уничтожению 50 000 единиц огнестрельного оружия и 35 000 тонн боеприпасов, выявленных в этих государствах-бенефициарах.

19. В национальных планах действий также содержались рекомендации, согласно которым государствам следует как можно скорее присоединиться к международным договорам по разоружению. При этом Сент-Винсент и Гренадины ратифицировали Протокол Организации Объединенных Наций об огне-

³ В течение предыдущего отчетного периода (с июня 2009 года по июль 2010 года) были проведены три миссии по оценке в Гренаде, Сент-Винсенте и Гренадинах и Ямайке.

стрельном оружии и присоединились к Конвенция по конкретным видам обычного оружия и Конвенции по кассетным боеприпасам в конце 2010 года.

20. В рамках этого проекта государства Карибского бассейна приняли обязательство отказаться от прежней практики утилизации оружия методом сброса в глубоководных районах моря. Они также создали сообщества экспертов и назначили национальные координационные центры для координации деятельности по реализации национальных планов действий и содействия диалогу и сотрудничеству на субрегиональном уровне.

21. На втором этапе этого проекта Региональный центр будет оказывать помощь девяти государствам Карибского бассейна в осуществлении их национальных планов действий, включая создание потенциала и оказание поддержки по вопросам разработки политики и поддержки в правовой и технической областях. Предполагается, что на этом этапе в проекте примут участие еще три государства Карибского бассейна.

b) Сдерживание вооруженного насилия и его предупреждение

22. Что касается предупреждения вооруженного насилия, то Региональный центр осуществлял в Ямайке деятельность в рамках программы предупреждения вооруженного насилия, которую координировали шесть учреждений Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности). Цель программы состоит в поощрении эффективного противодействия вооруженному насилию путем поддержки усилий по разработке международной рамочной стратегии на основе ясного понимания причин, характера и последствий вооруженного насилия и передового опыта осуществления инициатив по сдерживанию вооруженного насилия и его предупреждению. Ямайский компонент программы был осуществлен в результате межучрежденческой миссии, в ходе которой было подготовлено предложение в отношении программ, намечаемых к осуществлению с участием Центра в качестве ведущего учреждения, ответственного за оказание поддержки по вопросам контроля над огнестрельным оружием, и которая была проведена в период 6–11 сентября 2010 года.

3. Центральноамериканский регион

23. Центральная Америка сталкивается со все более серьезной угрозой вооруженного насилия, обусловленного организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, которая усугубляется доступностью различных видов незаконного огнестрельного оружия. Незаконный оборот оружия приводит к обострению и сохранению проблемы политического и уголовного насилия и таким образом является серьезной угрозой общественному порядку, лежащему управлению, безопасности человека и законности.

а) Координационные механизмы

24. Государства — члены СЦАИ⁴ предпринимали согласованные усилия по разработке политики и рамок деятельности по улучшению субрегиональной координации в области общественной безопасности, в частности на основе Рамочного договора (СЦАИ) о демократической безопасности в Центральной Америке. В Центральноамериканской ярмарке знаний, организованной государствами — членами СЦАИ, правительством Испании и ПРООН, приняли участие практические работники, занимающиеся разработкой стратегии решения ключевых проблем общественной безопасности в субрегионе, включая контроль над огнестрельным оружием. За Региональным центром была закреплена роль механизма для оказания консультационной помощи по техническим вопросам группе по контролю над вооружениями, учрежденной в рамках этой стратегии. В этом качестве Центр рекомендовал приоритетные вопросы для включения в программу действий по обеспечению демократической безопасности, в которой изложены конкретные меры, которые необходимо принять в целях осуществления Рамочного договора о демократической безопасности.

25. В отчетный период, при финансовой поддержке правительств Испании и Швеции, Региональный центр организовал два национальных межучрежденческих учебных курса по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Центральной Америке, в рамках которых около 120 сотрудников правоохранительных и судебных органов (сотрудников полиции, разведки, таможни, прокуратуры и судебных следователей) прошли обучение в ходе занятий, состоявшихся в г. Панама (19–30 июля 2010 года) и г. Гватемала (16–27 мая 2011 года). Эти курсы помогли повысить осведомленность их участников и углубить их знания по различным аспектам борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе касающимся межведомственной координации, отслеживания незаконного оборота оружия и расследования сообщений, касающихся такого оборота, судебного преследования незаконных торговцев, а также осуществления международных и региональных документов, связанных с огнестрельным оружием и стрелковым оружием и легкими вооружениями.

б) Законодательство в области оборота огнестрельного оружия

26. В соответствии с приоритетными задачами, поставленными в программе действий по обеспечению демократической безопасности СЦАИ и по просьбе Организации американских государств (ОАГ), Региональный центр провел шесть правовых сопоставительных исследований по вопросу о совместимости национальных законов об огнестрельном оружии с обязательствами по Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов. В результате этих сопоставительных исследований были выявлены пробелы в национальном законодательстве некоторых стран, а также были указаны предпосылки для создания более надежной правовой базы и разработки согласованных региональных законодательных подходов.

27. В июле 2010 года Региональный центр представил, на основании соответствующей просьбы, правовые замечания по проекту поправки к закону об огнестрельном оружии Панамы, а в декабре 2010 года — правовые замечания по

⁴ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор. Доминиканская Республика имеет статус наблюдателя.

законопроекту об огнестрельном оружии Доминиканской Республики. В своих замечаниях Центр обратил внимание на наличие несоответствий между положениями этих проектов законодательных документов и обязательствами по глобальным и региональным договорам об огнестрельном оружии. Кроме того, Центр представил рекомендации, направленные на приведение этих законопроектов в соответствие с глобальными и региональными договорно-правовыми документами.

с) Регулирование оборота огнестрельного оружия и контроль над ним

28. По просьбе Национальной комиссии по стрелковому оружию и предупреждению вооруженного насилия Гватемалы Региональный центр предоставил свои рекомендации в отношении определений и классификации огнестрельного оружия и международных стандартов управления запасами огнестрельного оружия и боеприпасов для стрелкового оружия. Центр, по просьбе ОАГ, информировал участников семинара ОАГ по вопросам уничтожения огнестрельного оружия и управления его запасами, состоявшегося в г. Гватемала 26–28 января 2011 года, об уроках, извлеченных в ходе осуществления программ по сбору оружия в странах Центральной Америки, Мексике и Колумбии.

d) Сдерживание вооруженного насилия и его предупреждение

29. Что касается связи между вооруженным насилием и развитием, то важно навести мосты между секторами развития и безопасности в целях разработки программ, позволяющих решать проблему вооруженного насилия на комплексной основе. На семинаре по сдерживанию вооруженного насилия и его предупреждению, который был проведен в Ла-Антигуа, Гватемала, 16–18 ноября 2010 года и в котором приняли участие представители стран Центральной Америки⁵, Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, состоялся обмен опытом и передовыми методами работы по сдерживанию вооруженного насилия и его предупреждению. Этот семинар способствовал укреплению сотрудничества между государствами, международными организациями, специализированными учреждениями и организациями гражданского общества. В ходе него Региональный центр представил результаты своего исследования по проблеме вооруженного насилия в школах в странах региона. Это исследование было продолжено, причем по его итогам впоследствии было разработано предложение в отношении межрегионального проекта по сдерживанию и предупреждению насилия с применением огнестрельного оружия в школах в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне. Это говорит о полезности и важности координации деятельности между тремя региональными центрами Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения и применения ими синергетического подхода.

e) Частные охранные фирмы

30. Региональный центр разработал практическое пособие по вопросам использования частных охранных фирм и мерам по обеспечению законности, в котором особое внимание уделяется руководящим принципам и нормативно-

⁵ В семинаре принимали участие Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама и Сальвадор.

правовым положениям в отношении управления запасами огнестрельного оружия. Центр проведет региональное совещание группы экспертов для рассмотрения практического пособия с участием экспертов от национальных регулирующих органов, международных и региональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

31. Региональный центр в сотрудничестве с Фондом Фридриха Эберта и Институтом открытого общества оказывал техническую помощь государствам в решении вопроса о передаче деятельности по обеспечению безопасности частным структурам. Центр подчеркнул обязанность частных охранных фирм обеспечивать охрану и безопасность своих арсеналов стрелкового оружия и легких вооружений.

f) Сотрудничество и диалог по вопросам безопасности

32. Региональный центр оказывал в сотрудничестве с Фондом Ариаса за мир и прогресс человечества помощь государствам региона по вопросам борьбы с оборотом и передачей огнестрельного оружия. В рамках серии из четырех региональных семинаров⁶ Центр представлял технические рекомендации ответственным руководителям из стран Латинской Америки в целях поддержки национальных и субрегиональных мер в области разоружения и контроля над вооружениями и оценил прогресс, достигнутый в осуществлении международных и региональных договоров по стрелковому оружию, легким вооружениям и огнестрельному оружию.

33. Региональный центр в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказал техническую помощь правительству Панамы по широкому кругу вопросов, начиная от безопасности граждан и прав человека до пресечения вооруженного насилия в отношении предпринимателей. Эта деятельность, которая имела место в г. Панама 23 июля 2010 года и 19 февраля 2011 года, осуществлялась в рамках постоянного диалога по вопросам безопасности граждан, направленного на повышение квалификации национальных и муниципальных государственных чиновников по вопросам проведения государственной политики в области обеспечения безопасности граждан в столице страны. Сотрудники Центра также получили предложение принять участие в качестве инструкторов в проведении периодических учебных курсов для сотрудников государственных учреждений Панамы по вопросам проведения государственной политики в области обеспечения безопасности граждан.

4. Андский регион

34. Незаконный оборот огнестрельного оружия и обострение проблемы вооруженного насилия представляют серьезную угрозу для зарождающихся демократических государств Андского субрегиона, подрывая безопасность человека и социально-экономическое развитие. Вооруженное насилие связано с другими проблемами в области безопасности, такими как социальные волнения, вызванные политической нестабильностью, и незаконный оборот наркотиков. В настоящее время в субрегионе в оборот вовлечены сотни тысяч единиц незаконного огнестрельного оружия. В результате всплеска вооруженного насилия

⁶ Мехико (30 июня — 2 июля 2010 года); Кито (29 сентября — 1 октября 2010 года); Асунсьон (4–5 октября 2010 года); и Лима (13–14 декабря 2010 года).

разгорелись дебаты по поводу «контроля над огнестрельным оружием» в некоторых государствах Южной Америки, при этом сторонники запрета огнестрельного оружия настаивают на проведении всенародных референдумов о запрете продажи огнестрельного оружия населению.

35. В целях борьбы с этой угрозой был разработан целый ряд национальных и субрегиональных инициатив, в том числе предусматривающих создание национальных комиссий по огнестрельному оружию и проведение кампаний за ужесточение национальных законов об огнестрельном оружии. Чтобы поддерживать усилия государств, Организация Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны могут оказывать помощь в создании потенциала и поощрять координацию деятельности на национальном и международном уровнях в целях укрепления их способности успешно противостоять этой многоплановой угрозе их общественной (социальной) безопасности.

36. В связи с этим Региональный центр, в целях укрепления общественной безопасности на основе контроля над огнестрельным оружием и борьбы с преступностью, разработал рассчитанный на несколько лет комплекс мер по оказанию государствам Андского региона помощи и технического содействия в разработке политики в отношении огнестрельного оружия. Проект осуществлялся при финансовой поддержке со стороны правительства Канады.

а) Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам контроля над огнестрельным оружием

37. Региональный центр за четыре месяца провел межучрежденческие учебные курсы по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия во всех четырех странах Андского региона⁷. Обучение на курсах прошли 240 сотрудников национальных правоохранительных и судебных органов, включая 54 женщины.

38. Эти межучрежденческие учебные курсы по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия посвящены изучению надлежащих методов оформления документов и сбора доказательств в целях отслеживания незаконного оборота огнестрельного оружия и расследования сообщений, касающихся такого оборота, в интересах предупреждения безнаказанности торговли оружием. Эти курсы, проведенные в Перу и Колумбии, дали большую отдачу, поскольку они в обоих случаях проводились для сотрудников правоохранительных и судебных органов на уровне провинций в тех районах, где правоохранительные органы имеют недостаточно развитый потенциал. Ряд сотрудников правоохранительных органов Перу, прошедших такую подготовку, впоследствии успешно применяли на практике методы и процедуры, отработанные на межучрежденческих учебных курсах по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Им, в частности, удалось захватить большое количество боеприпасов, ввезенных из-за границы контрабандным путем, причем в результате виновные были привлечены к ответственности.

39. Усиление пограничного контроля имеет исключительно важное значение в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Это особенно справедливо с учетом того, что такая торговля в субрегионе носит сложный транс-

⁷ Кито (31 января 2010 года — 11 февраля 2011 года); Тумбес, Перу (7–18 марта 2011 года); Перейра, Колумбия (7–18 марта 2011 года); и Ла-Пас (4–15 апреля 2011 года).

национальный характер. В связи с этим Региональный центр организовывал учебные занятия для представителей двух/трех стран в целях повышения координации и усиления сотрудничества между государствами субрегиона для обеспечения эффективности и взаимодополняемости усилий правоохранительных органов по пресечению трансграничной торговли.

b) Учет гендерной проблематики

40. Признавая, что участие женщин является важной составляющей усилий по обеспечению мира и безопасности, как это было подчеркнуто в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, Региональный центр провел свой первый межучрежденческий учебный курс по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия специально для женщин, занимающихся вопросами контроля над огнестрельным оружием в странах Андского региона. Этот курс, прочитанный в Лиме в период с 22 ноября по 3 декабря 2010 года, для 37 женщин-военнослужащих⁸, должен был расширить их знания и повысить их квалификацию по различным аспектам контроля над огнестрельным оружием и способствовать развитию межсекторального сотрудничества и, таким образом, укреплению национального потенциала в интересах эффективного осуществления международных и региональных договоров по контролю над огнестрельным оружием. Этот учебный курс специально для женщин совпал по срокам с 10-летней годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также с принятием Генеральной Ассамблеей своей резолюции 65/69 под названием «Женщины, разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями», в которой Ассамблея признает «ценный вклад женщин в практические меры в области разоружения, осуществляемые на местном, национальном, региональном и субрегиональном уровнях в сферах предотвращения и сдерживания вооруженного насилия и вооруженных конфликтов и содействия разоружению, нераспространению и контролю над вооружениями».

41. В результате усилий Регионального центра, доля женщин среди лиц, прошедших обучение на межучрежденческих учебных курсах по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, увеличилась на 30 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Это согласуется с деятельностью по реализации Плана действий по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

c) Законодательство в области оборота огнестрельного оружия

42. Региональный центр оказывает четырем государствам Андского региона помощь по правовым вопросам и по вопросам разработки политики в связи с их усилиями по осуществлению международных и субрегиональных договоров о контроле над стрелковым оружием, легкими вооружениями и огнестрельным оружием. Он провел сопоставительные правовые исследования, посвященные изучению положений их национальных законодательств и соответствующих

⁸ Среди участников были представители правоохранительных и судебных органов и органов прокуратуры из Боливии, Колумбии, Перу и Эквадора, а также наблюдатели из Гватемалы, Доминиканской Республики и Сальвадора, и в том числе три представителя гражданского общества.

международных и региональных договоров с целью их согласования и приведения во взаимное соответствие. Центр также организовал национальный семинар по изучению международных и региональных договоров по огнестрельному оружию для ответственных руководителей, который состоялся в Кито 4 февраля 2011 года. На этом семинаре, в котором приняли участие руководители и представители разных национальных секторов, ведающих вопросами контроля над огнестрельным оружием, обсуждался вопрос о том, каким образом в разрабатываемом законе об огнестрельном оружии можно отразить все основные обязательства по соответствующим международным и региональным договорам. Центр также организовал субрегиональный семинар для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении имеющего обязательную юридическую силу Андского плана по предотвращению, пресечению и искоренению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его аспектах, который состоялся в Ла-Пасе 11–12 апреля 2011 года. На этом семинаре, Центр ознакомил его участников с результатами субрегиональных сопоставительных правовых исследований по Многонациональному Государству Боливия, Колумбии, Перу и Эквадору.

43. Региональный центр организовал, в целях содействия осуществлению колумбийского Национального плана действий по контролю над огнестрельным оружием, семинар для сотрудников судебных органов Колумбии по вопросу о взрывчатых веществах, который был проведен в Боготе 24–25 февраля 2011 года с участием 30 судей и прокуроров и который был посвящен рассмотрению национального законодательства о взрывчатых веществах.

44. Региональный центр, в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, колумбийской национальной комиссией по огнестрельному оружию и Консультативно-аналитическим центром по разрешению конфликтов, выступил в качестве одного из организаторов семинара по вопросу о национальном законодательстве Колумбии об огнестрельном оружии и его осуществлении.

d) Национальные комиссии

45. В целях оказания содействия созданию национальных комиссий по огнестрельному оружию в Эквадоре и Многонациональном Государстве Боливия Региональный центр провел два учебных семинара, которые состоялись, соответственно, в Кито 17 февраля 2011 года и в Ла-Пасе 1 марта 2011 года. В результате семинара в Кито в апреле 2011 года была учреждена эквадорская Национальная комиссия по огнестрельному оружию, боеприпасам и взрывчатым веществам, а семинар в Ла-Пасе придал импульс усилиям по созданию Национальной комиссии по огнестрельному оружию.

5. Страны Южного конуса

46. Несколько стран Южного конуса также сталкиваются с проблемой высокого уровня преступности и вооруженного насилия, включая убийства и грабежи. По оценкам, на руках у населения находится больше незаконного, чем официально зарегистрированного оружия. В регионе также имеется существенный производственный потенциал, который может использоваться для изготовления огнестрельного оружия и боеприпасов. Зарегистрированные случаи

незаконного оборота огнестрельного оружия в странах Южного конуса связаны с оружием, произведенным как в странах субрегиона, так и других странах.

47. Государства Южного конуса были в авангарде усилий по предотвращению незаконного оборота обычных вооружений и борьбе с ним и, в частности, создали механизмы жесткого национального и субрегионального контроля. Центр способствовал обмену опытом и знаниями среди стран региона, а также помогал им наладить диалог по вопросам политики.

а) Диалог по вопросам общественной безопасности

48. ОАГ избрала Региональный центр в качестве своего главного партнера по осуществлению решений по вопросам огнестрельного оружия. Выступая в этом качестве на совещании экспертов ОАГ по вопросам общественной безопасности, проведенном в Сантьяго в ноябре 2010 года, Центр принял участие в определении повестки дня совещания и обмене опытом в ходе обсуждения, а также сделал доклад о влиянии огнестрельного оружия на общественную безопасность.

49. Региональный центр изложил региональные подходы к проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия в странах Южного конуса на конференции по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Южной Америке, организованной правительством Соединенных Штатов Америки в Буэнос-Айресе 4 августа 2010 года.

б) Программа действий по стрелковому оружию и договор о торговле оружием

50. Региональный центр оказал поддержку Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в связи с организацией его регионального семинара для стран Латинской Америки и Карибского бассейна по договору о торговле оружием, который был проведен в Монтевидео 27–29 апреля 2011 года. Центр продолжает, на основании соответствующих просьб, поддерживать усилия государств региона по заключению договора о торговле оружием.

51. Региональный центр также активно содействовал укреплению межрегиональных механизмов и проведению мероприятий по изучению извлеченных уроков в целях обеспечения более эффективной разработки и осуществления программ и использования накопленного опыта борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Это помогло наладить обмен передовыми методами работы и извлеченными уроками с другими государствами из разных субрегионов Латинской Америки и Карибского бассейна.

В. Оружие массового уничтожения

52. Региональный центр активно поддерживал усилия государств-членов по поощрению ядерного разоружения, особенно по осуществлению разработанного Генеральным секретарем предложения из пяти пунктов в отношении ядерного разоружения. Он сделал подробный доклад по этому предложению на региональном семинаре, посвященном ядерному разоружению и миру свободно-му от ядерного оружия, совместно организованном правительством Уругвая,

организацией «Глобальные действия в целях предотвращения войны» и Фондом Фридриха Эберта и проведенном в Монтевидео 8–9 ноября 2010 года.

53. Региональный центр, в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов Америки, организовал региональный семинар по вопросу об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который состоялся в Лиме 9–11 ноября 2010 года. В ходе него государственные чиновники и эксперты из Аргентины, Бразилии, Коста-Рики, Перу, Комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, учрежденного резолюцией 1540, и таких субрегиональных организаций, как СЦАИ и Карибское сообщество и Общий рынок, обсудили региональные стратегии укрепления национального потенциала в области осуществления этой резолюции. Со стороны участников семинара был проявлен интерес к тому, чтобы Центр включил в программу своих межучрежденческих учебных курсов по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия учебный модуль по вопросам оружия массового уничтожения, в частности в контексте проблем импорта/экспорта и пограничного контроля.

IV. Укомплектование штатов, финансирование и управление

A. Финансовое положение

54. В соответствии с положениями резолюции 41/60 J Генеральной Ассамблеи Центр финансируется за счет имеющихся ресурсов и добровольных взносов, которые государства-члены и заинтересованные организации могут вносить для финансирования его основной оперативной и программной деятельности. За отчетный период объем добровольных взносов в Целевой фонд для Регионального центра составил 2 541 373 долл. США⁹. Генеральный секретарь выражает признательность правительствам Гайаны, Испании, Канады, Колумбии, Панамы, Перу, Соединенных Штатов Америки и Швеции, а также ОАГ, за их щедрые финансовые взносы в бюджет Центра, которые необходимы для того, чтобы он мог осуществить все свои программы и мероприятия. Информация о состоянии Целевого фонда за 2010 год содержится в приложении к настоящему докладу.

55. В результате предпринятых Региональным центром усилий по мобилизации средств были налажены новые партнерства с правительствами Канады и Соединенных Штатов Америки. Многолетние проекты, разработанные в рамках этих партнерств, позволили Центру осуществить программы и мероприятия по оказанию помощи в области общественной безопасности в Андском и Карибском регионах. Увеличение числа просьб об оказании помощи со стороны государств-членов, а также повышение стоимости жизни в месте расположения штаб-квартиры Регионального центра (Лима) привели к тому, что финансовые ресурсы Центра оказались на пределе. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить Перу — страну, в которой базируется Региональный центр, — за ее ежегодный взнос и призвать ее продолжать оказывать

⁹ Данные приводятся по ведомости поступлений и расходов за 2010 год. В период с 1 января по 30 мая 2011 года были получены дополнительные взносы на общую сумму 334 292,47 долл. США.

Центру необходимую финансовую и иную поддержку, чтобы компенсировать рост оперативных расходов.

56. Региональный центр плодотворно сотрудничал также в рамках совместных мероприятий с другими ключевыми партнерами в регионе, такими как ОАГ, ПРООН, Центральноамериканская программа контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями и региональные и страновые бюро Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Эти партнерские организации делали взносы натурой для покрытия потребностей Центра, а также заключали с ним соглашения о совместном несении расходов и, таким образом, очень облегчили Центру осуществление его программ и мероприятий.

57. Генеральный секретарь отмечает сотрудничество между ОАГ и Региональным центром и их совместные усилия по решению неотложных вопросов в области разоружения и нераспространения в регионе, в том числе на основе осуществления конкретных совместных проектов.

В. Укомплектование штатов и управление

58. За отчетный период, Региональный центр укрепил свою группу по программе общественной безопасности путем привлечения экспертов для Андского и Карибского регионов. Он также усилил имеющийся штат юридических экспертов посредством найма дополнительного персонала. В результате увеличения численности сотрудников по проектам и консультантов Центр смог более эффективно реагировать на все более многочисленные обращения за помощью со стороны государств-членов в регионе и лучше удовлетворять их потребности в области разоружения и безопасности.

59. Чтобы иметь возможность эффективно выполнять свой мандат, Региональный центр должен опираться на стабильную основную группу квалифицированных специалистов и вспомогательного персонала. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить государства-члены и других доноров за ценную поддержку усилий по укреплению штата основных сотрудников Центра и удержанию такого персонала.

60. Региональный центр продолжает разрабатывать и осуществлять все свои программы в регионе исключительно за счет добровольных финансовых взносов. Эти взносы также являются важным источником средств для найма сотрудников по проектам, необходимых для осуществления проектов и мероприятий в ответ на просьбы государств-членов.

В. Заключение

61. В течение отчетного периода Региональный центр провел более 40 основных мероприятий в ответ на просьбы государств-членов в регионе. Значительное увеличение числа просьб о помощи со стороны государств-членов свидетельствует об актуальности работы Центра по приоритетным вопросам разоружения и безопасности в регионе.

62. Региональный центр увеличил помощь государствам-членам в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, который серьезно подрывает безопасность, стабильность и социально-экономическое развитие в регионе. Программы помощи Центра включали укрепление потенциала правоохранительных органов, техническую помощь в области управления запасами оружия и боеприпасов и обеспечения безопасности границ, а также правовую поддержку и содействие в связи с разработкой политики в целях поощрения осуществления глобальных и региональных договорно-правовых документов по разоружению и нераспространению.

63. В рамках деятельности по реализации своих программ и мероприятий Региональный центр наладил прочные партнерские отношения с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

64. Генеральный секретарь вновь обращается с призывом к государствам-членам и другим партнерам, у которых имеется такая возможность, предоставить Региональному центру необходимую финансовую поддержку и помощь натурой, чтобы он мог продолжать эффективно выполнять свой мандат и удовлетворять потребности государств-членов в регионе.

Приложение

Состояние Целевого фонда для Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, данные за 2010 год

(В долл. США)

Резервы и остатки средств по состоянию на 1 января 2010 года	1 304 229
Поступления, с 1 января по 31 декабря 2010 года	
Добровольные взносы	2 541 373 ^a
Средства, полученные в рамках межорганизационных договоренностей	21 000
Процентные поступления	40 965
Прочие/разные поступления	75 895
Общий объем поступлений	2 679 233
Расходы, с 1 января по 31 декабря 2010 года	1 906 908
Расходы на поддержку программ	247 924
Общая сумма расходов	2 154 832
Возмещение средств донорам	(183 492)
Резервы и остатки средств в фонде на 31 декабря 2010 года	1 645 138^b

Примечание: данные приводятся по ведомости поступлений и расходов за 2010 год.

В период с 1 января по 30 мая 2011 года дополнительные взносы на общую сумму 334 292 долл. США были получены от Гайаны (1000 долл. США), Испании (141 456 долл. США) и Канады (191 836 долл. США).

^a Взносы на общую сумму 2 541 373 долл. США были получены от Гайаны (1000 долл. США), Испании (351 800 долл. США), Канады (1 176 843 долл. США), Колумбии (2500 долл. США), Панамы (1000 долл. США), Перу (30 000 долл. США), Соединенных Штатов Америки (405 360 долл. США), Швеции (551 870 долл. США) и Организации американских государств (21 000 долл. США).

^b Включает резервы и остатки средств по состоянию на 1 января 2010 года, а также поступления, полученные в 2010 году, за вычетом расходов и суммы возмещения средств донорам в 2010 году.