



第六十五届会议

议程项目 155

联合国利比里亚特派团经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 期间预算`

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 总体情况	5
B. 计划假设和特派团支助举措	5
C. 特派团区域合作	10
D. 伙伴关系, 国家工作队协调和综合特派团	10
E. 成果预算编制框架	11
二. 财政资源	51
A. 总表	51
B. 未编入预算的捐助	53
C. 空缺率	53
D. 特遣队所属装备: 主要装备和自我维持	54



E. 培训.....	55
F. 速效项目.....	56
三. 差异分析.....	56
四. 有待大会采取的行动.....	61
五. 为执行大会第 64/269 号决议中的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要.....	61
A. 大会.....	61
B. 行政和预算问题咨询委员会.....	62
C. 审计委员会.....	67
D. 内部监督事务厅.....	73
附件	
一. 定义.....	78
二. 组织结构图.....	80
三. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况.....	86
地图.....	90

摘要

本报告载列联合国利比亚特派团(联利特派团)2011年7月1日至2012年6月30日期间预算,数额540 836 400美元,其构成是用作特派团维持费的528 454 800美元和用作特派团选举支助的12 381 600美元,不包括已编入预算的52 800美元自愿实物捐助。

预算为部署下列人员编列了经费:7 952名军事人员(包括7 819名军事特遣队人员和133名军事观察员)、1 375名警察(包括498名联合国警察、845名建制警察部队人员和32名政府提供人员)、527名国际工作人员和1 063名本国工作人员(包括60名本国干事),以及2个国际和1个本国一般临时人员职位及257名联合国志愿人员。还包括26个临时职位,构成是特派团提供选举支助的6名国际一般临时人员和20名联合国志愿人员。

联利特派团该财政期间所需资源总额与特派团各项目标之间的关系,已在若干按构成部分归类的成果预算框架中列明。这些构成部分是:安全部门、巩固和平、法治和支助。特派团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个特派团行政领导和管理的人数。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团规划的特定产出相联系。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2009/10)	分摊数 (2010/11)	维持费 (2011/12)	选举支助 (2011/12)	共计 (2011/12)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	267 493.5	238 913.3	229 215.2	—	229 215.2	(9 698.1)	(4.1)
文职人员	113 304.7	123 796.6	120 900.9	1 263.0	122 163.9	(1 632.7)	(1.3)
业务费用	161 011.3	161 290.1	178 338.7	11 118.6	189 457.3	28 167.2	17.5
所需资源毛额	541 809.5	524 000.0	528 454.8	12 381.6	540 836.4	16 836.4	3.2
工作人员薪金税收入	11 491.7	12 805.2	12 333.6	66.0	12 399.6	(405.6)	(3.2)
所需资源净额	530 317.8	511 194.8	516 121.2	12 315.6	528 436.8	17 242.0	3.4
(编入预算的)自愿实物捐助	52.8	52.8	52.8	—	52.8	—	—
所需资源总额	541 862.3	524 052.8	528 507.6	12 381.6	540 889.2	16 836.4	3.2

人力资源^a

	军事观 察员	军事特 遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国志 愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2010/11 年度核定数	—	—	—	—	17	1	—	—	—	18
2011/12 年度拟议数	—	—	—	—	20	1	—	—	—	21
构成部分										
安全部门										
2010/11 年度核定数	133	7 969	498	845	12	2	—	—	32	9 491
2011/12 年度拟议数	133	7 819	498	845	22	2	—	—	32	9 351
巩固和平										
2010/11 年度核定数	—	—	—	—	80	50	—	31	—	161
2011/12 年度拟议数	—	—	—	—	76	51	6	51	—	184
法治										
2010/11 年度核定数	—	—	—	—	47	46	—	17	—	110
2011/12 年度拟议数	—	—	—	—	46	47	—	17	—	110
支助										
2010/11 年度核定数	—	—	—	—	385	941	3	189	—	1 518
2011/12 年度拟议数	—	—	—	—	355	961	3	189	—	1 508
共计										
2010/11 年度核定数	133	7 969	498	845	541	1 040	3	237	32	11 298
2011/12 年度拟议数	133	7 819	498	845	519	1 062	9	257	32	11 174
净变动	—	(150)	—	—	(22)	22	6	20	—	(124)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 总体情况

1. 联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务是安全理事会第 1509(2003)号决议确定的。特派团任务期限最近一次经安理会第 1938(2010)号决议授权延长,安理会将特派团任务期限延长至 2011 年 9 月 30 日。
2. 特派团的任务是协助安全理事会在利比里亚推进和平进程的总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,特派团将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按照特派团任务规定衍生出来的构成部分(安全部门、巩固和平、法治和支助)归类。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在特派团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。特派团人力资源已按人数归入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。
5. 与 2010/11 年度预算相比的人数差异,包括员额的改叙,在有关构成部分下说明。
6. 联利特派团由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由一名秘书长副特别代表(恢复与治理)兼人道主义协调员和一名秘书长副特别代表(法治)协助,两者均为助理秘书长职等。由于特派团兵力的历史削减,军事行动由一名部队指挥官领导,其职等拟改叙为 D-2,一名部队副指挥官提供协助,其职等拟改叙为 D-1,一名 D-2 职等警务专员领导特派团的民警部门。
7. 特派团总部一直设在蒙罗维亚,特派团的军事部门分为两个区,覆盖 15 个州,即 A 区(总部设在蒙罗维亚),包括大蒙罗维亚地区和巴波卢和大角山(沿塞拉利昂边境)、波密、蒙特塞拉多、马吉比、大巴萨、塞斯河、锡诺、大克鲁和马里兰等州(与科特迪瓦接壤);B 区(总部在邦加)包括洛法(沿塞拉利昂和几内亚边境)、邦州(与几内亚接壤)、宁巴(与几内亚和科特迪瓦接壤)和大吉德和吉河等州(与科特迪瓦接壤)。

B. 计划假设和特派团支助举措

8. 利比里亚形势总体稳定,但很脆弱,一些关键领域需要取得进展,包括法治、安全部门改革,特别是加强国家机构和民族和解方面,以全面巩固和平。
9. 为此,政府 2010 年 6 月向立法机关转交了《利比里亚安全和情报法案》供其审议,其通过对于精简安全部门和加强机构间信息共享和协调至关重要。利比里亚国家警察正在实施战略计划方面不断取得进展,但需要大量额外财政资源,

才能充分而独立地运作。联利特派团对利比里亚国家警察的支持重点将越来越从行动支持转到体制建设，有针对性地为一些领域提供专门技能。国家人权问题独立委员会成立于 2010 年 9 月，必须强化对该委员会的支持，才能使其履行成为该国公众可以获得服务的人权机构的任务，并对执行真相与和解委员会的建议采取后续行动。

10. 预计 2011/12 预算周期，在实现核心安全基准方面，还将取得进一步进展，包括独立运作的 344 名警务人员构成的利比里亚国家警察应急部队、一个 1 000 人的警察支助股，在全国各地部署有装备的国家警务人员，以及建立警察基础设施，完成和实施国家安全战略和架构，并继续培训辅导利比里亚武装部队士兵和特种部队，包括建立海岸警卫队。

11. 特派团军事部分将保持 7 952 人的兵力，包括 133 名军事观察员和 7 819 名特遣队员。联利特派团部队将保持运动态势，为全国各地提供安全保护伞，特别是促进举行和平选举，支持国家安全部队，与新组建的军队进行联合演习，对政府获得的供利比里亚警察和 2003 年 10 月联利特派团成立以来审查和训练安全部队使用的武器和弹药进行库存检查，保护联合国和政府关键地点和设施，定期进行空中和地面巡逻，特别是沿边境和其他高风险地区。

12. 根据安全理事会第 1938 号决议(2010)号决议，联利特派团的警察部分将仍然是 1 375 人，其构成是 498 名联合国警察、845 名建制警察部队人员和 32 名狱警。安理会该决议还请秘书长确保联利特派团警察部分具有所需的专门知识，包括文职人员专业知识，使特派团能够履行独立运作的国家警察的授权责任。为了提供体制建设所必要的支持，联利特派团警察部分需要系统发展方面的专业知识，包括人力资源管理和超出其正常能力的信息技术。在这方面，本报告提议在联合国警务专员办公室设立 10 个员额，负责机构建设、边境和移民、警察方案和培训、财务和预算、犯罪管理、人力资源、公共信息、物流及电信和信息技术工作。

13. 联利特派团警察部分将继续提供战略咨询、培训和指导，还将为利比里亚国家警察提供更大的支持，协助国家警察在确保 2011 年公民投票和选举中以及选举后时期安全方面发挥主要作用。联利特派团警察部分还将继续提供并加强执法领域的专业支助，如惩戒和移民，并在选举安全方面协助执法活动。

14. 全国选举计划于 2011 年 10 月/11 月举行，将是利比里亚的一个重要里程碑，因此列入了联利特派团核心基准清单。依照安全理事会第 1885(2009)号决议和第 1938(2010)号决议，联利特派团的任务扩大到包括应要求协助利比里亚政府举行 2011 年总统选举和立法选举，提供后勤支援，特别是提供便利深入偏远地区，协调国际选举援助，并支持利比里亚机构和政党创造有利于举行和平选举的气氛。特派团还将在选举之前为举行全国公民投票提供援助，公民投票可能通过对利比

里亚宪法有关选举的条款的修正案。此外，联利特派团还将着重管理选举后环境，确保权力和平稳妥地转让给民选政府。

15. 联合国开发计划署(开发署)将是向全国选举委员会和其他负责选举准备的国家主管部门提供业务和技术援助的主导联合国实体。在执行其援助选举任务范围内，特派团将需要专门能力，包括成立一个选举援助股，直接向秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员报告，其组成是 26 个临时职位(6 个国际一般临时人员职位和 20 个联合国志愿人员职位)。选举援助股将促进与负责利比里亚选举机构长期能力建设的开发署密切协调与合作。这也将使联利特派团依照其任务规定，支持全国选举委员会并加强开发署在填补可能存在的后勤和技术差距方面所提供的援助。联利特派团的选举援助股将协调在各州部署的联合国志愿人员，作为开发署选举小组的合作伙伴，并且开展所有有关选举的报告活动。此外，联利特派团将使用联利特派团电台和其他媒体资源，增加媒体报道，宣传和选举，还将加强巡逻和维持治安以及利比里亚政府为成功举行选举可能会要求满足的其他业务需要。

16. 此外，全国选举委员会可能要求提供支持，从蒙罗维亚向 9 个州府和 37 个不通道路的偏远地区运送选举材料，并帮助检索材料。在雨季期间举行选举将大大增加无法进入地区的数量，影响人员和选举材料的运送时间安排。联利特派团预计，2011 年 7 月至 12 月，空运和陆运需求将至少增加 10%，2011 年 8 月和 10 月/11 月达到高峰，增加 20%。

17. 虽然初步评估显示，国家能力可能不足以确保选举安全，但是利比里亚国家警察将为选举安全承担主要责任，联利特派团提供支持填补空白。在这方面，联合国警察和建制警务人员将协助利比里亚国家警察确保蒙罗维亚两个仓库和州仓库中敏感选举材料的安全。此外，建制警察部队各排将暂时部署在潜在的不稳定各州，以及为利比里亚国家警察的业务行动提供后勤支持，包括交付和检索敏感的选举材料。

18. 为了履行授权职责，支持利比里亚机构和政党创造有利于举行和平选举的气氛，秘书长特别代表将加强与所有有关的国家利益攸关方协商，包括政党领导人及其代表、民间社会组织和区域领导人。此外，特派团还将加强与当地雇员利益攸关方的接触并总体监测全国各地的政治和人权状况。

19. 根据安理会第 1938(2010)号决议，联利特派团将继续同利比里亚政府合作，拟订从联利特派团向国家主管部门最终移交安全责任的战略和计划。这包括全面的评估形势和分析，找出安全机构需要弥补的差距，以确保顺利过渡。正如决议所述，联利特派团的合并—缩编和撤离基准将修改为过渡基准。随着下一届民选政府 2012 年 1 月就职，秘书长将在利比里亚部署维持和平行动部牵头的一个综合技术评估团，为特派团继续缩编和撤出拟订建议，并考虑到当时的安全条件。

20. 联利特派团在联合国国家工作队的合作下，将继续支持地方政府和安全官员的部署和能力建设，支持修复国家和地方基础设施。此外，特派团将继续协助司法和法律部门的发展，同时支持政府努力在惩戒部门承担更大的责任。联利特派团还将继续协助利比里亚政府努力有效恢复对该国自然资源的控制和适当管理。

21. 在联合国国家工作队合作下，联利特派团将支持政府促进善治和民族和解的举措。利比里亚已经列入和平建设委员会的议程，将请特派团和联合国国家工作队协助在利比里亚政府确定的建设和平优先领域拟订项目，这些领域是：加强利比里亚安全部门的能力、法治体制、民族和解。联利特派团将协助加强巩固和平的国家能力，包括解决除了内战造成的社会和安全问题之外的利比里亚冲突的根本原因。联利特派团还将支持旨在解决利比里亚危机的根本原因自然资源和土地使用纠纷所引发冲突的各项举措。此外，特派团将继续鼓励民间社会在建设和平与和解举措方面发挥重要作用。联利特派团 将与国家利益攸关方、区域合作伙伴和联合国国家工作队合作，支持治理和经济管理援助方案的后继举措，特别是由于利比里亚已达到重债穷国倡议的完成点，并支持加强公共税收的收集和使用透明度的举措。特派团还将帮助增进政府的能力，进一步推动反腐败运动，实施可持续的治理改革。

22. 联利特派团将在现有资源范围内支持联合国机构在全国各地提供人道主义援助和复原援助。联利特派团将与利比里亚政府和联合国国家工作队密切合作，支持采取具体行动，在社区层面推动建立和平与和解，包括受战争影响者就业的举措，包括青少年和其他从事非法利用自然资源或其他非法活动人员。联利特派团还将继续进行热点评估，探究前战斗人员的活动模式，在评估威胁可能加重的地方，纳入并调整国家工作队的方案拟订。特派团同国家工作队一道，还将继续支持政府的重建和恢复工作，包括实施其减贫战略。

23. 联利特派团将继续开展人权的保护、促进和监测活动还将援助政府、民间社会和其他国家利益攸关方，在该国发展和促进尊重人权的文化。此外，联利特派团还将支持国家人权问题独立委员会的业务活动，协助建设国内民间社会组织的能力，并支持传统调解争端机制的工作和各项民族和解举措。

24. 联利特派团将继续支持政府作出努力，通过支持落实关于安全理事会有关妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划，以促进两性平等，打击性暴力和基于性别的暴力。联利特派团还将协助政府，努力在其正在开展的司法和安全部门改革过程中，列入安全理事会第 1820(2008)号决议关于武装冲突中对平民的性暴力行为的规定。

25. 安全理事会在其第 1938(2010)号决议中关切地注意到，贩毒、有组织犯罪和非法武器尤其对次区域稳定、包括对利比里亚构成威胁。联利特派团继续密切监测这些领域，并与联合国科特迪瓦行动(联科行动)、几内亚和塞拉利昂政府进行

边界联合军事巡逻。科特迪瓦目前的局势证明马诺河联盟国家的政治事态发展恶化，可能影响特派团完成其任务的某些方面，特别是有关安全的方面。

26. 特派团拟议文职工作人员编制为 1 847 人，其构成是 527 个国际工作人员和 1 063 个本国工作人员，以及 257 个联合国志愿人员，包括 26 个为期六个月的临时职位，其中 6 个是国际一般临时人员职位，20 个是联合国志愿人员，从事特派团为总统和立法选举提供的选举支助。拟议预算反映设立 10 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4 和 4 个 P-3)，改叙 3 个员额(1 个助理秘书长改为 D-2，1 个 D-2 改为 D-1，1 个本国一般事务员额改为本国干事)和 7 个员额调动(1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤人员)。特派团的组织和行政结构将略作调整，建立一个选举援助股，协调有关选举的业务和后勤支援，直接向秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员报告。特派团在多变而困难的行动环境中开展各种各样的活动，为了确保有效管理，使特派团能够保持监测事态发展能力，持续了解行动环境，本报告提议与联合特派团分析中心一起加强联合行动中心。此外，由于特派团的军事部队兵力过去已经削减，提议部队指挥官和部队副指挥官员额改叙，分别从助理秘书长和 D-2 职等改为 D-2 和 D-1。

27. 根据大会关于联合国共同制度的第 65/248 号决议，本报告提议裁撤 10 个员额(2 个 P-3、4 个 P-2 和 4 个外勤)，并提议将 22 个外勤员额转为本国一般事务员额。国际和本国工作人员的空缺率也进行了调整，以顾及这些拟议裁撤的国际员额和将国际员额转为本国员额的情况。

28. 2011/12 年度用于特派团维持和业务活动的估计所需资源总额，比 2010/11 年度预算额增加 3.2%(16 836 400 美元)，包括特派团选举支助估计所需经费 12 381 600 美元。

29. 军事和警务人员及文职人员费用所需资源的减少，为业务费用所需资源增加所抵销。军事和警务人员费用减少，主要归因于塞拉利昂问题特别法庭 150 名警卫部队人员按计划遣返，促成军事特遣队兵力减少，一些特遣队员轮调旅费较低，以及美元对欧元升值(2010/11 财政期间 1 美元兑 0.7 欧元，而 2011/12 财政期间是 1 美元兑 0.761 欧元)造成口粮费用总额较少。就文职人员费用而言，资源减少主要是由于按照特派团历史支出模式，采用了较低的当地薪级中点，并且从 2010 年 9 月 1 日起，整个特派团停止发放危险工作地点津贴。业务费用所需资源增加，主要是由于设施和基础设施项下开展的设备更新方案，因为该特派团开展业务活动已经八年，相当大一部分装备已经到了生命周期尽头，不值得修理；维修、改建和翻新和新建经费增加，因为特派团设施大多破旧不堪，必须翻修；维修主要和次级供应路线经费增加。此外，所需经费增加还由于发电机和车辆使用的汽油、机油和润滑剂以及航空燃料费用增加，以及租用和运营特派团旋翼飞机成本提高。

30. 只要有可能，特派团将继续处理其存在所造成的环境影响，并已开始清理联合国撤出的地点，在不同地点处理医疗废物，从没有焚烧炉的地点收集垃圾进行焚烧。将在全年定期进行环境检查，特派团计划兴建 10 座窑炉处理/焚烧废物。

31. 有一些关键因素，可能对特派团的任务及其项目和计划的执行产生不利影响，包括 10 月/11 月总统选举和议会选举以及这些选举之前对利比里亚《宪法》有关选举的关键条款举行全民投票发生拖延，选举期间和选举后政治和安全条件不稳定，政府缺乏政治意愿提供经费并实施有关人权和民族和解的政策，来自捐助者的经费不足以及供应商无法及时交付货物和服务。此外，马诺河联盟国家政治不稳定可能影响特派团任务的执行，尤其是有关安全方面。

C. 特派团区域合作

32. 在联利特派团任务范围内，区域协调继续确保与联科行动和联塞建和办以及该次区域其他联合国派驻人员采取一致办法。这种协调包括在西非的联合国特派团团长会议以及沿边界与联合国科特迪瓦行动、几内亚和塞拉利昂政府进行联合军事巡逻。联利特派团将继续监察这些地区的非法贩运药物、武器和人员，以及可能的跨境战斗人员招募或难民进入利比里亚。联利特派团将继续与联科行动紧密合作，通过年度联合评估团，监察仍在科特迪瓦西部居住的利比里亚难民和前战斗人员的情况。

33. 支助构成部分举行西非特派团年度会议，讨论共同关心的问题，就任何效率或资产共享需求进行商讨并达成协议。参与的特派团包括联利特派团、联科行动、联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处。联利特派团将继续为其他特派团部队轮调提供航空资产，费用分摊。此外，西非各特派团将建立一个区域航空安全协调办公室，从 2010/11 年度起，最初由现有航空安全干事从联利特派团进行管理。

D. 伙伴关系, 国家工作队协调和综合特派团

34. 2010 年 2 月 25 日，利比里亚政府向联合国提交一份正式申请，要求成为“一体行动”国家。这将提供一个战略和行动框架，增强联合国活动的集体影响和透明度，同时加强政府的所有权。此外，对联合国联合方案进行的审查，将有助于改善未来对政府解决优先事项的联合支持。

35. 尽管在利比里亚的联合国系统的一体化已经通过共同事务和管理及协调机制取得进展，但是“一体行动”的做法将使联合国转变为政府更有效的合作伙伴。此外，这还提供了一个背景，通过目前的联合国发展援助框架这个利比里亚采用的一体化战略框架，规划联利特派团有关文职的责任最终移交其他联合国实

体。在“一体行动”方面，特派团将与联合国各机构、基金和方案机构密切合作，并视请求为建设和平委员会的项目提供支持。

E. 成果预算编制框架

36. 为方便列报人力资源的拟议变动，已确定可能对人员编制采取行动的六个类别。有关这六个类别术语的定义见本报告附件一 A。

行政领导和管理

37. 秘书长特别代表直属办公室进行特派团的全盘领导和管理。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/助理 秘书长	D-2 -D-1	P-5 -P-4	P-3 -P-2	外勤人员				
秘书长特别代表办公室									
2010/11 年度核定数	1	1	9	1	5	17	1	—	18
2011/12 年度拟议数	1	1	12	1	5	20	1	—	21
净变动	—	—	3	—	—	3	—	—	3

秘书长特别代表办公室

国际工作人员：增设 3 个员额(复原、善后和重返社会科改派 1 个 P-5 和 2 个 P-4 员额)

38. 为了确保有效管理，特派团保持能力，在多变和困难环境中观察和监测各种已获授权的活动至关重要。在这方面，建议联合行动中心和联合特派团分析中心有效运作。联合行动中心的总体任务是，确保通过对目前业务活动的综合报告和每日情况报告，了解情况整个特派团的情况。通过与特派团各构成部分、办公室和其他组织就业务事项进行联络，并支持特派团危机管理，该中心监测特派团每日开展业务活动的发展变化。此外，根据安理会第 1885 号(2009)号决议和第 1938(2010)号决议，联利特派团的任务是提供后勤支援，协调国际选举援助，并支持机构和政党创造举行和平选举的有利环境。在这方面，预计为支持高级管理层和决策进行的风险评估和分析需求将会增加。联利特派团还将在对紧急状况反应能力要求更高的情况下进行整个特派团的业务和信息协调。

39. 该中心目前有一名上校军衔军官。因此，建议以文职人员加强该中心，构成是：1 个 P-5 员额，担任联合行动中心主管，1 个 P-4 员额，担任联合行动中心

副主管，将通过从复原、善后和重返社会科调动 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4)解决。

40. 联合特派团分析中心帮助特派团团长以及管理领导小组深入理解各种问题和趋势、潜在的发展变化以及评估可能影响特派团执行任务的共有问题和威胁。分析中心的分析产品构成决策、加强特派团和应急规划的依据。维持特派团每日监测事态发展和分析每日行动环境，对于 2011 年 10 月/11 月成功举行立法选举和总统选举至关重要。随着联利特派团继续将安全责任转给国家主管部门，分析中心文职人员在维持选举后连续性和机构记忆方面也非常重要。缺乏机构记忆和信息收集能力会影响特派团有效支持举行和平选举和管理选举后环境的能力。

41. 联合特派团分析中心的组成是：1 个 P-5 职等主管和为其提供支持的 5 个人(2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员)，占用特派团工作人员编制范围内借自其他科室的员额。因此，建议加强联合特派团分析中心，增设 1 个 P-4 员额副主管，通过从复原、善后和重返社会科改派 1 个 P-4 员额来解决。

构成部分 1：安全部门

42. 如以下框架所详示，安全部门这一构成部分包括安全稳定和安全部门改革，纳入了特派团军事、警察和安全部门各单位与国际伙伴和利比里亚政府，包括与利比里亚国家警察、利比里亚武装部队、移民和归化局以及国家安全战略规定的其他安全机构一起开展的活动。特派团将继续支持执行国家安全战略，确保安保发展领域符合减贫战略的目标，其中包括利比里亚国家警察进行继续培训和机构能力建设，并与捐助伙伴方及国防部协作开展专门的联合培训，促进利比里亚武装部队发展。特派团还将继续努力逐步最终将安全职责移交给国家主管部门。

43. 联合国警察构成部分的重点依然是向利比里亚国家警察提供在职指导和技术咨询，但重心转向机构建设，特别是加强规划、行政、后勤和财务领域的管理系统、政策、程序和做法以及信息和通信管理及宣传，使之系统化。技术咨询将重点关注对于行动可持续性至关重要的领域，包括加强应急股的能力，扩大刑事调查能力，以及使全国的职能结构和指挥控制和管理系统发挥作用，加强利比里亚国家警察支助股的业务能力。技术咨询还将与各捐助方及联合国国家小组建立伙伴关系，重点关注使国家警察培训学院在机制上自立，协助利比里亚国家警察和移民和归化局战略规划执行和发展方案的项目制订、实施、监测与评估。联合国警察将与利比里亚国家警察及移民和归化局一道加快提高过渡规划期间确定领域的业务能力，以便最终将责任移交给相关机构。

44. 为了作为总体任务的一部分继续将性别观点纳入所有活动，并执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，特派团将支持利比里亚政府在安全部门内制定和实施性别问责制度和体制。特派团还将继续在与安全部门及其改革有关的所有领域积极参与和扶植最佳做法文化。

预期成绩	绩效指标
1.1 稳定利比里亚的安全环境	1.1.1 未发生严重违反停火协定的事件(2007/08年度: 0起; 2008/09年度: 0起; 2009/10年度: 0起; 2010/11年度: 0起; 2011/12年度: 0起)

产出

- 部队巡逻 458 763 人日(每支巡逻队 11 人×每天巡逻 106 次×366 天加上选举支助每支巡逻队 11 人×每天巡逻 106 次×27.45 天), 包括徒步巡逻和流动巡逻(陆地和空中)以及向警戒哨和搜查提供支持、治安和重要陪同行动、要人保护、检查利比里亚政府的武器库和弹药以及为选举提供支持
- 214 037 个驻防人日(每个军事哨所 8 人×68 个驻点×366 天加上选举支助每个军事哨所 8 人×68 个驻点×27.45 天), 包括观察哨、联合国资产出入点、主要港口和码头、机场和直升机着陆场出入点、主要政府建筑物进出通道、边境口岸、战略桥梁和接合点以及其他路线等所有固定驻防任务及支持选举
- 20 130 个联合国军事观察员人日(5 人(4 个军事观察员和 1 个行动事务干事)×11 个队部×366 天), 搜集资料并与各机构和非政府组织联络和支持选举
- 3 094 个空中巡逻小时(米格 8 型 1 046 个小时、米格 24 型 1 972 个小时, 76BE 200 个小时)。开展的任务包括所有空中行动部署和相关活动、边界巡逻、其他巡逻(空中边界巡逻、空中穿插徒步巡逻)、联合国警察支助、联合国军事观察员巡逻, 特殊飞行和机组人员培训以及直接选举巡逻支持, 但不包括所有后勤、医疗后送、工程、重要人物和通信飞行
- 390 000 个部队工程人日(1 250 名军事工程人员×每周 6 天×52 周), 以及支持利比里亚政府的实地工程任务, 其中包括公路维修、爆炸装置处置、技术指导、工程支助、桥梁建造和修理、涵洞修复、沥青生产、机场修理维持和军民合作任务, 其中包括支持选举基础设施
- 2 340 个联合边境巡逻人日(每支巡逻队 15 人×每月 13 天×12 个月)以便每月与利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚等国的边境官员举行会议以及监测边界的非法贩毒、贩运武器及人口、跨境招募雇佣军及难民活动
- 395 280 个快速反应待命部队人日(30 人×36 个排×366 天)作为后备部队, 需要时增援建制警察部队、联合国警察和部队单位
- 联合国警察和建制警察单位通过开展联合巡逻向利比里亚国家警察巡逻队(包括支助股和应急股)提供咨询和技术支持

预期成绩	绩效指标
1.2 安全部门改革取得进展	1.2.1 实施国家安全战略及其实施总表
	1.2.2 通过并执行有关安全部门改革的关键立法
	1.2.3 在所有 15 个州实施州安保委员会体制

产出

- 就国家安全部门改革方面的法律和情报法举行的一场意见听取会提供指导和基础设施支持
- 每月与司法部举行会议，建立一个小武器和轻武器工作组以及推动枪支控制的相关立法，推动设立小武器国家委员会
- 通过每月在相关部委、联合国、国际伙伴方以及民间社会之间举行利比里亚重建和发展委员会安保支柱会议，向安保和执法机构的战略规划提供咨询与协调
- 每月与利比里亚武装部队举行联合工作组会议，每季度与利比里亚武装部队举行联合指导小组会议
- 通过每月与国家安全顾问、国家安全局及其他相关部委举行会议，就旨在根据安全改革立法调整安全机构人数的措施执行工作提供咨询，确保总体规模有助于开展有效行动，在财务上具有可持续性
- 联合国警察通过定期会议提供技术援助，支持起草利比里亚国家警察改革法
- 就州安全委员会机制的运作向利比里亚政府提供咨询

预期成绩	绩效指标
1.3 公共法律和秩序和利比里亚国家警察的业务能力得到加强	<p>1.3.1 利比里亚国家警察支助股人员得到培训、装备、部署的人数增多(2009/10 年度：0 人；2010/11 年度：600 人；2011/12 年度：1 000 人)</p> <p>1.3.2 建立利比里亚国家警察 5 个区域总部(2009/10 年度：0 个；2010/11 年度：1 个；2011/12 年度：5 个)</p> <p>1.3.3 完成利比里亚国家警察战略计划中的 10 个优先项目：2010/11 年度：12 个；2011/12 年度：10 个)</p> <p>1.3.4 利比里亚在职国家警察的在职和高级培训制度化并由国家警察教员提供培训(2010/11 年度：800 人；2011/12 年度：500 人)</p> <p>1.3.5 女警员在利比里亚国家警察核定警力中达到并维持在 20%的水平(2006/07 年度：6%；2007/08 年度：15%；2008/09 年度：12%；2009/10 年度：14.7%；2010/11 年度：20%，2011/12 年度：20%)</p> <p>1.3.6 国家警察培训学院每天培训 450 名学生(2011/12 年度：450 人)</p>

产出

- 通过每天与警察支助股方案的 400 名利比里亚国家警察举行会议和合用同一地点，提供咨询、指导和技术援助
- 通过每天和每周与利比里亚国家警察和移民和归化局战略计划项目官员举行会议，提供咨询指导和援助
- 通过与利比里亚国家警察行政管理日常合用同一地点，在机构发展、战略规划和方案管理、行政一级培训与发展、财务和预算、人力资源管理、后勤管理、信息管理、宣传和预防犯罪、检查、执行与调查等领域提供战略咨询
- 在妇女和儿童保护、社区警务、一线管理、中层管理以及刑事调查等领域，通过向 500 名利比里亚国家警察提供高级和专门培训向国家警察培训学院的教员和行政人员提供咨询、指导和技术援助
- 通过与蒙罗维亚 8 个区警察局和 14 个州总部的利比里亚国家警察管辖范围、行政部门、区指挥官、犯罪调查机构以及社区警察日常共用同一办公地点提供咨询意见
- 通过与利比里亚国家警察总部两性问题办公室、社区警务办公室、利比里亚国家警察人力资源办公室就规划和实施女性招募运动和社区外联方案每天举行会议提供咨询
- 通过与移民和归化局主管人员合用同一地点，在 36 个正式边界员额的培训、编制及装备方面提供咨询
- 就协调和执行获得资助的基础设施和后勤项目方面向利比里亚国家警察、国家警察培训学院以及移民和归化局提供每日咨询和技术援助
- 审查利比里亚国家警察启动的 4 100 名利比里亚国家警察认证的培训、绩效和纪律记录

外部因素

捐助方提供足够的支持，使利比里亚国家警察和移民和归化局完成需要外部资助的优先项目；将于 2011 年 10 月/11 月举行国家选举；有足够的符合条件的利比里亚国家警察志愿在警察支助股工作；利比里亚政府提供充足的预算拨款，使利比里亚国家警察和移民和归化局能够有效开展业务活动。

表 2

人力资源：构成部分 1 安全部门

类别	共计
一. 军事观察员	
2010/11 年度核定数	133
2011/12 年度拟议数	133
净变动	—
二. 军事特遣队员	
2010/11 年度核定数	7 969
2011/12 年度拟议数	7 819
净变动	(150)

类别									共计
三. 联合国警察									
2010/11 年度核定数									498
2011/12 年度拟议数									498
净变动									—
四. 建制警察部队									
2010/11 年度核定数									845
2011/12 年度拟议数									845
净变动									—
五. 政府提供人员									
2010/11 年度核定数									32
2011/12 年度拟议数									32
净变动									—
国际工作人员									
六. 文职人员	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2010/11 年度核定数	1	1	—	—	2	4	—	—	4
2011/12 年度拟议数	—	2	—	—	2	4	—	—	4
净变动	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—
联合国警务专员办公室									
2010/11 年度核定数	—	2	5	—	1	8	2	—	10
2011/12 年度拟议数	—	2	11	4	1	18	2	—	20
净变动	—	—	6	4	—	10	—	—	10
小计									
2010/11 年度核定数	1	3	5	—	3	12	2	—	14
2011/12 年度拟议数	—	4	11	4	3	22	2	—	24
净变动	(1)	1	6	4	—	10	—	—	10
共计(一至六)									
2010/11 年度核定数									9 491
2011/12 年度拟议数									9 351
净变动									(140)

国际工作人员：净增加 10 个员额(将 1 个助理秘书长员额改叙为 D-2 职等，将 1 个 D-2 员额改叙为 D-1 职等，以及设立包括 1 个 P-5、5 个 P-4 和 4 个 P-3 在内的 10 个员额)

部队指挥官办公室

国际工作人员：2 个员额改叙(将助理秘书长改叙为 D-2 职等，将 1 个 D-2 员额改叙为 D-1 职等)

45. 部队指挥官办公室主要负责提供安保和维持利比里亚的和平。该办公室的业务重点是巩固和平，规划将安保责任从联利特派团移交给国家主管部门，同时还利用特派团资源培训、指导和建设利比里亚军队的机构能力。鉴于特派团军事构成部分缩编第三阶段工作已经完成，已遣返 2 029 名特遣队人员，而且根据以往特派团军事构成部分兵力减少的一般情况，提议将部队指挥官员额从助理秘书长职等改叙为 D-2 职等。同时还提议将部队副指挥官员额从 D-2 职等改叙为 D-1 职等。部队指挥官办公室将继续支持和协调利比里亚军事和安全部门，就安全委员会机制内的行动问题向利比里亚政府提供咨询。提议改叙这些员额将确保根据本组织的各项政策使员额职等与责任程度相称。

联合国警务专员办公室

国际工作人员：增加 10 个员额(设立 1 个 P-5、5 个 P-4 和 4 个 P-3 员额)

46. 安全理事会第 1938(2010)号决议请秘书长继续监测核心基准方面的进展，包括建设利比里亚国家警察能力，并确保联利特派团警察构成部分拥有其任务规定所需的专业人员，包括文职专业人员。忆及安理会第 1509(2003)号决议授权特派团协助利比里亚政府按照民主施警的原则监测和改组利比里亚警察部队，制定一项民警训练方案，或以其他方式帮助培训民警。

47. 还可以回顾，内部监督事务厅(监督厅)在其 2010 年 3 月 17 日关于联合国利比里亚特派团业绩和所获成果的方案评价的报告(A/64/712)第 33 段中指出，特派团缺少许多必要的专业咨询能力，以便适当地提供利比里亚国家警察目前和后期发展阶段所需的特种训练。此外，在 2009 年 6 月 10 日的报告(S/2009/299)第 21 段，技术评估团指出，特派团缺少改革管理、方案拟订和战略规划等若干领域的专业培训员。

48. 将目前由联利特派团提供的安保职责转移给国家主管部门，要求国家主管部门，特别是利比里亚国家警察和移民和归化局有能力实现自给自足和可持续发展。在此方面，利比里亚国家警察和移民和归化局建立体制进程至关重要。

49. 因此，提议加强专门提供专业知识的联合国警务专员目前 10 个员额的人员编制(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员)，以便通过增设以下 10 个员额向利比里亚国家警察和移民和归化局提供更

多专家技术咨询支持：警务改革顾问(P-5)、边境和移民事务顾问(P-4)、警务方案主管(P-4)、警务培训干事(P-4)、财务和预算干事(P-4)、犯罪问题顾问(P-4)、人力资源干事(P-3)、新闻干事(P-3)、后勤干事(P-3)以及电信和信息技术干事(P-3)。

50. 相应地：(a) 警务改革顾问将就制定体制结构和指挥控制系统以及行政系统向利比里亚国家警察提供专家技术咨询和监督，以便解决国家警察主要职能部门内关键的体制缺口，实现警力的统一和凝集力。任职者将进行系统和职能分析，包括机构能力评估，找出造成当前行政和业务缺陷的政策、程序和做法方面的不足；(b) 边境和移民事务顾问将向利比里亚移民和归化局的高级领导提供专家技术咨询，拟订对于有效和问责管理做法和组织指挥控制至关重要的战略和计划，制定对于切实有效、透明和问责管理人力资源和后勤至关重要的基本做法标准；(c) 警务方案主管职位的任职者将向利比里亚国家警察提供专家技术咨询，包括制定和执行战略发展计划范围内项目相关的监测和评估系统；提供资源调动战略方面的专家咨询意见，满足当前关键业务方面的不足；提供技术咨询建议，促进制定和执行对于中长期继续改革和重组工作至关重要的过渡期管理做法，就加强与双边和多边捐助方伙伴关系的方法提供咨询建议；(d) 警务培训干事将向利比里亚国家警察和国家警察培训学院提供专家技术咨询意见，以便为利比里亚高级执法人员制订执行一级符合成本效益的领导能力发展方案；开展执行一级培训需求分析的评估和评价工作，协助编写和实施执行培训课程，为培训学院教员设计和实行政治领导方面的培训员培训，并协助学院筹集资源，包括拟订项目建议书；(e) 财务和预算干事将向利比里亚国家警察提供专家技术咨询意见，协助制订会计和财务系统，制订预算和财务方面的计划和方案以及有效管理财务记录和登记册；(f) 犯罪事务顾问职位任职者将在刑事案件管理等关键领域向利比里亚国家警察提供专家技术咨询意见；协助规划、组织、开展和管理刑事案件，包括加强与检察官及刑事司法系统中其他构成部分的协作；以及在调查方法、取证、准备证词、获取和审查文件、问询、录口供以及分析事实方面提供协助和咨询意见；(g) 人力资源干事将向利比里亚国家警察能力建设方案提供专家技术咨询意见，包括管理人事管理、组织发展、职业发展、征聘和甄选过程的综合职能，以及提供专长和咨询意见，促进组织设计和工作评价、劳动力分析与规划，进行积极的、有竞争力的征聘和甄选、透明、合理的升职和平行调动，人事档案管理、制订和执行程序；(h) 新闻干事将在公众信息管理，特别是对于公众认知管理和预期、举行全国选举、随着联合国警力缩编移交安保责任以及重塑公众对法治的信心等关键领域，向利比里亚国家警察能力建设提供专家技术咨询意见；(i) 后勤干事职位任职者将通过符合国家采购规章正式制定的采购战略和计划，向利比里亚国家警察提供专家技术咨询意见；向采购和后勤主管提供咨询和职能支持，以及确保采购做法符合捐助方的规定；建立监测系统，消除采购方面的不足之处，尽量降低采购风险；明确采购、车队管理、存储和资产管理、分发等主要后勤问题和

对于后勤系统至关重要的各项政策和程序，并制定培训手册、指导说明及工具箱；(j) 电信和信息技术干事将向利比里亚国家警察提供专家技术咨询意见，包括拟订无缝综合方法协助制定对于高效率、高成效警察行动和行政至关重要的信息计划和通信系统方面的务实途径、方法及协议，咨询并协助构建和发展无线电业务网、业务活动、数据通信和信息系统和程序，以及分析通信安全要求，设计并实施通信中心操作程序，以及设计并执行通信维护和修复要求。

51. 得到加强的联合国警务专员将确保特派团实现授权目标，包括通过改革安全部门，加强对利比里亚国家警察和移民和归化局行政一级的咨询支持，目的是加强体制化和业务能力，推动安保职能向国家主管部门移交。

构成部分 2：巩固和平

52. 如下文框架中所详述，巩固和平构成部分将继续支持政府的 2008-2012 年减贫战略。特派团将支持建立各种机制，以促进善治的做法，包括通过加强民主治理机构打击腐败，并通过可持续和解促进地方一级社会互动的转变，在社区建立凝聚力。其中包括协助政府制定“2030 年利比里亚崛起”的国家愿景，这是减贫战略的后续计划。此外，向土地委员会提供的技术支持将处理土地管理和土地纠纷的问题，包括利用其他解决纠纷的机制，特别是在社区一级。根据“一个联合国”倡议，即联合国协调向政府提供发展援助的办法，特派团将与联合国国家工作队密切合作，设法将已确定领域的责任移交给政府。

53. 按照安全理事会第 1885(2009)和 1938(2010)号决议，联利特派团以以下方式协助利比里亚政府举行 2011 年的总统和议会普选，包括举行全国公民投票：提供后勤支助，协调国际援助，并支持利比里亚机构和政治党派营造有利于举行和平选举的气氛。特派团将支持政府解决与法律框架有关以及涉及技术操作问题的未决问题。联利特派团将与国家对话者合作，以确保选举后时期和向新民选政府过渡是和平的。

54. 为扩大利比里亚和平进程的自主权，特派团将加深与民间社会团体接触，以推动其参与全国对话进程，包括全国范围的社区和解、建设和平和解决冲突机制以及与联合国国家工作队和其他合作伙伴合作制订、执行和监测国家项目和方案。

55. 特派团将通过推动和促进自然资源的合理和透明管理及倡导社区福利，继续支持巩固国家权力和经济振兴。这包括遵守有关钻石的金伯利进程验证证书制度以及国家林业改革法，包括产销监管链、合同授予、社区福利和森林养护问题。此外，特派团将与联合国国家工作队协调，通过向政府提供技术和能力支助，支持减贫战略和联合国发展援助框架所阐明的自然资源领域可持续发展框架。通过州支助小组这一机制，特派团将继续协助各州建立和加强地方政府的能力，继续支持州发展议程和权力下放政策的实施。

56. 与利比里亚政府和联合国国家工作队密切合作，特派团将在社区一级继续推动重返社会与和解工作。其中包括推动青年、前战斗人员和受战争影响的人的生计举措。特派团还将继续解决与前战斗部队和其他团体有关重返社会工作及其余安全挑战。与联科行动和开发署合作，特派团将监测可能威胁稳定与和平的事态发展，并将与联合国国家工作队合作协调方案拟订工作。

57. 通过人道主义协调员支助办公室，特派团将支持联合国各机构、基金和方案的工作，以确保对各主要利益攸关方进行协调，监测剩余的人道主义需要，并调动资源支持减少灾害风险国家行动计划及最近为应对科特迪瓦难民涌入而制订的利比里亚紧急人道主义行动计划。特派团将协助建立国家和州两级的紧急备灾能力。

58. 作为将性别平等观点纳入主流任务的一部分，并为执行安理会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，特派团将继续支持政府改善国家和州各级的性别平等观点主流化体系和机制，并将性别平等观点纳入 2011 年选举进程以及包括民族和解在内制订长期愿景的进程。特派团还将继续在与巩固和平有关的所有领域积极主动地参与和扶植最佳做法文化。

59. 巩固和平构成部分将包括特派团在人道主义、复原、重返社会和恢复工作等政治事务、民政事务方面的规划活动以及性别平等事务办公室。在“一体行动”方面，特派团将与联合国各机构、基金和方案密切合作，并应要求为建设和平委员会的项目提供支助。特派团还将与世界银行、欧洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和整个国际社会协作支持利比里亚政府。

预期成绩	绩效指标
2.1 国家权力在全国各地得到巩固	<p>2.1.1 保持政府部委/机构一致程度参加为促进巩固国家权力而每月举行的州级减贫战略发展协调会议(2008/09 年度: 60%; 2009/10 年度: 80%; 2010/11 年度: 85%; 2011/12 年度: 85%)</p> <p>2.1.2 土地委员会方案(2011-2016 年)的资金全部到位并得到实施</p> <p>2.1.3 建立州和区和平委员会, 调解地方冲突和建设和平(2010/11 年度: 20; 2011/12 年度: 40)</p> <p>2.1.4 由已设立的立法机关和国家灾害管理委员会将减少灾害风险国家行动计划颁布为法</p> <p>2.1.5 具体针对州一级的减少灾害风险机制和行动计划在所有 15 个州都已到位</p>

产出

- 提供咨询和支持通过联合国州支助小组每周向政府以下主管部委和机构提供咨询和支助：负责规划和实施国家和州/区各级的地方行政管理和治理(内政部、公务员局、规划和经济事务部)、振兴经济(财政部、审计总署、农业部、林业发展局、土地、矿产和能源部)、基本服务和跨部门问题(教育部、青年和体育部等)
- 每周向州行政管理部门提供支助，以便进行能力建设和确定各区要修复/建设的设施，包括提倡通过联合国州支助小组机制提供资金
- 协助 15 个州所设和平与和解委员会每月召开磋商会议，处理冲突与和解的相关问题
- 就有关钻石、黄金、木材和橡胶等自然资源合理利用的进一步发展和实施机制问题，每周向中央和州各级主要机构提供咨询意见。这包括遵守有关钻石的金伯利进程验证证书制度以及国家林业改革法，涉及产销监管链、合同授予、社区福利和森林养护问题
- 通过每月和每季度的对话、协商、参与性进程、民间社会论坛和结构、组织发展促使民间社会参与，并与联合国国家工作队协作，协调其参与减贫战略或随后建立的任何地方一级的机制/州发展议程的实施
- 通过每周会议以及联合进行土地冲突分析和应对，向土地委员会提供咨询意见，并监测其活动
- 人道主义协调员特别助理组织特别协调会议，以减少灾害风险、应急规划和应急准备以及为人道主义行为体提供业务安全最新情况
- 与开发署一道向内政部全国救灾委员会提供咨询意见和支持，以拟订国家行动计划(政策性文件、需要评估和运作指南)，提交内阁审批，并在立法机关颁布为法律之前，设立拟议的国家灾害管理委员会，作为一个独立的政府机构
- 协助为地方当局、利比里亚全国红十字会各州分会、利比里亚难民遣返和安置委员会、非政府组织和其他行为体规划和举办提高认识和培训讲习班，以便根据需要就自然灾害和已查明的其他风险制订具体针对各州的应急计划(跨境人口流动)

预期成绩	绩效指标
2.2 在建立善治方面取得进展	2.2.1 建立选举法律框架
	2.2.2 成功举行 2011 年总统和立法选举，包括全国公民投票
	2.2.3 按政府规定，至少 50%的妇女参加选民登记
	2.2.4 2011 年选举所有政党的名单中女候选人至少达到 30%
	2.2.5 总统确认和启动“2030 年利比里亚崛起”国家愿景文件，即减贫战略后续计划

产出

- 就政治问题以及涉及成功举行包括全国公民投票在内的 2011 年总统和立法选举的其他方面，与包括各政党和候选人等主要政治行为体每周举行例会和协商

- 与国家选举委员会和其他利益攸关方每周举行会议，以确保开展有效的技术准备工作，如选民登记、选举分区、选民宣传、选票设计及安全行动，以便举行包括全国公民投票在内的 2011 年总统和立法选举
- 支持国家选举委员会协助每周举行跨党协商委员会例会，作为委员会与主要利益攸关方之间就举行包括全国公民投票在内的立法和总统选举的进程和程序进行讨论的协商性解决冲突的机制
- 国家选举委员会、联利特派团、开发署、国际选举制度基金会和其他利益攸关方之间就协调捐助方援助问题每周举行选举特别工作队会议
- 提供斡旋，包括与主要利益攸关方每周举行例会，解决涉及选举进程(包括选后时期)的潜在争端和有争议的问题
- 每周监测立法机关与行政机关有关建立举行选举的法律框架的工作
- 与包括妇女立法机关核心小组在内的跨党派协商委员会定期举行会议，讨论妇女进入政党决策职位以及实现政党候选人名单中妇女至少达到 30% 的比例
- 为国家和国际利益攸关方印发一份关于妇女参加民族和解和选举进程的评估报告
- 为国家和国际利益攸关方印发一份关于落实性别平等主流化和赋予妇女权力的政策和框架的报告
- 20 名与会者参加一个有关国家治理进程的协商论坛
- 向治理委员会/规划和经济事务部每月举行的有关国家愿景规划进程的协商会议提供支助和咨询建议

预期成绩	绩效指标
2.3 受战争影响人口在复原和融入收容社区方面取得进展	2.3.1 受战争影响青年参加社区复原方案的人数增加(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 500; 2009/10 年度: 1 100; 2010/11 年度: 1 500; 2011/12 年度: 2 000)

产出

- 通过每月进行一次实地访问和评估以及每月举行两次会议和与地方当局进行信息交流，监测对巩固和平进程构成威胁的其余高危团体
- 与特派团联合分析小组、开发署和联科行动一道，进行半年一次的联合监测访问，以处理与跨界重返有关的问题
- 每两个月举行一次会议，向政府提供咨询意见，以监测和制订各项政策，调动资源处理重返社会和和解的剩余挑战，支持并倡导在各个社区中创造短期和可持续的就业机会，以促进稳定，巩固受战争影响人口重返社会，并加速当地的和解和恢复
- 与利比里亚政府、联合国国家工作队和国际合作伙伴每月举行会议，以促进社区重返社会工作向发展阶段过渡
- 根据需要评估和特派团的优先事项，有十个速效项目支持巩固和平

外部因素

政府解决腐败问题的政治意愿。捐助方提供资金支持巩固和平的各项举措。

表 3
人力资源：构成部分 2：巩固和平

文职人员	国际工作人员					外勤	小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2						
秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室										
2010/11 年度核定员额数	1	—	3	2	3	9	2	2	13	
2011/12 年度拟议员额数	1	—	5	1	3	10	2	2	14	
净变动	—	—	2	(1)	—	1	—	—	1	
政治规划与政策科										
2010/11 年度核定员额数	—	1	9	4	3	17	1	4	22	
2011/12 年度拟议员额数	—	1	9	4	2	16	2	4	22	
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—	
复原、恢复和重返社会科										
2010/11 年度核定员额数	—	—	5	2	2	9	7	1	17	
2011/12 年度拟议员额数	—	—	2	2	2	6	7	1	14	
净变动	—	—	(3)	—	—	(3)	—	—	(3)	
民政科										
2010/11 年度核定员额数	—	1	19	16	6	42	31	20	93	
2011/12 年度拟议员额数	—	1	19	16	5	41	31	20	92	
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	
性别平等顾问股										
2010/11 年度核定员额数	—	—	1	1	—	2	5	2	9	
2011/12 年度拟议员额数	—	—	1	1	—	2	5	2	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
艾滋病毒/艾滋病顾问股										
2010/11 年度核定员额数	—	—	1	—	—	1	4	2	7	
2011/12 年度拟议员额数	—	—	1	—	—	1	4	2	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
选举援助股										
2010/11 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	20	20	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	20	20	

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤					
2010/11 年度临时职位核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度临时职位拟议数 ^b	—	—	2	4	—	6	—	—	6	
净变动	—	—	2	4	—	6	—	—	6	
小计										
2010/11 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度拟议员额数	—	—	2	4	—	6	—	20	26	
净变动	—	—	2	4	—	6	—	20	26	
共计										
2010/11 年度核定员额数	1	2	38	25	14	80	50	31	161	
2011/12 年度拟议员额数	1	2	39	28	12	82	51	51	184	
净变动	—	—	1	3	(2)	2	1	20	23	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 由一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增加 2 个一般临时人员职位 (2 个 P-4 员额调任秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室；选举援助股设立 1 个 P-5、1 个 P-4 和 4 个 P-3 一般临时人员职位，但又从秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室改派 1 个 P-3 员额；从复原、善后和重返社会科改派 3 个员额 (1 个 P-5 和 2 个 P-4)；1 个外勤人员员额调任通信和新闻办公室以及政治规划与政策科 1 个外勤人员员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：增加 1 个员额 (1 个外勤人员员额改划为本国一般事务人员员额)

联合国志愿人员：增设 20 个职位

秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室

国际工作人员：净增加 1 个员额 (从特派团支助主任办公室改派 1 个 P-4，从联合国后勤业务中心改派 1 个 P-4 员额，1 个 P-3 员额调任特派团支助主任办公室)

60. 为了向外地办事处提供有效的支助，秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室为支持和协助 15 个州办事处的工作而设立了外勤支助小组，以确保特派团总部与外地办事处之间保持一致，并提高联合国“一体行动”的能力。通过从其他特派团办事处借调员额，协助该小组开展工作。在这方面，为了该小组正常开展工作，拟议从特派团支助主任办公室改派 1 个 P-4 员额，用来增

设 1 个 P-4 特别顾问员额，以加强副特别代表办公室，目前其人员编制有 13 个员额(1 名助理秘书长、2 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个 P-3、3 名外勤人员、1 名本国干事、1 名本国一般事务人员和 2 名联合国志愿人员)。此外，鉴于秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室的工作范围广及其性质，提议从联合后勤业务中心改派 1 个 P-4 员额，以此将副特别代表秘书长特别助理员额从 P-3 改叙为 P-4 职等。又提议将 1 个 P-3 员额(原为特别助理)调任特派团支助主任办公室。

政治规划与政策科

国际工作人员：减少 1 个员额(1 个外勤员额改叙为 1 个本国一般事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(通过改叙 1 个外勤员额，设立 1 个本国一般事务员额)

61. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 1 个行政助理外勤人员员额改为本国一般事务人员员额。

复原、恢复和重返社会科

国际工作人员：减少 3 个员额(1 个 P-5 和 2 个 P-4 员额调任秘书长特别代表办公室)

62. 复原、恢复和重返社会科目前有 17 个员额(1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤人员、3 个本国干事、4 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，支持特派团的以下工作：受战争影响的人重返社会、创造就业机会和修复重要基础设施，以及促进利比里亚的经济和社会复苏，特别是社区一级。在这方面，该科支持实施 2009 年 7 月已完成的国家解除武装、复原和重返社会方案，并一直在继续开展余下的重返社会工作。在该方案已完成以及近期特派团缩编的情况下，提议将 1 个 P-5 和 2 个 P-4 这 3 个员额调任秘书长特别代表办公室。

民政科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤员额调至通信和新闻处)

63. 民政科现有编制为 93 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、17 个 P-4、16 个 P-3、6 个外勤人员、14 个本国干事、17 个本国一般事务人员和 20 个联合国志愿者)，支持在全国各地扩大和巩固国家权力，包括在实施国家《森林法》方面有效管理自然资源、制定准则和将与地方社区共享的利益制度化以及对所有橡胶种植园重建权力。此外，该科协助制订以下方面的方案：战争受害者和肇事者的重返社会和和解、建设和平和解决冲突以及民间社会组织的能力建设。有关该科在 15 个州的重组工作，现正更多地依靠本国工作人员，提议将 1 个外勤人员员额调到通信和新闻办公室。

选举援助股

国际工作人员：增加 6 个职位 (设立 1 个 P-5、1 个 P-4 和 4 个 P-3 一般临时人员职位)

联合国志愿人员：增设 20 个职位

64. 安全理事会第 1938(2010) 号决议授权联利特派团应要求以各种方式协助利比里亚政府举行 2011 年总统和议会普选，包括提供后勤支助，特别是为便利前往偏远地区提供后勤支助，协调国际选举援助，并为利比里亚机构和政治党派营造有利于举行和平选举的气氛提供支助。利比里亚的总统和议会选举现定于 2011 年 10 月举行。国家选举委员会提议将在 2011 年 8 月 23 日举行全国公民投票。如公民投票顺利通过，选举的日期将改为 2011 年 11 月第二个星期二。

65. 为协助特派团高效率和有成效地执行选举任务，提议设立选举援助股。该股将直接向秘书长副特别代表(复原和治理)兼人道主义协调员办公室报告。这将有利于与负责为利比里亚选举机构提供技术援助的开发署进行密切协调和协作。选举援助股将设 26 个临时职位，包括 6 个担任高级法律顾问(P-5)的国际一般临时职位、首席业务干事(P-4)、对外关系/观察员联络干事(P-3)及 3 名区域协调干事(P-3)，加上 20 名选举专家(联合国志愿人员)。

66. 因此：(a) 高级法律顾问将负责监督选举小组，并将侧重于选举的法律框架，特别是投诉，加强开发署的法律咨询能力，为国家选举委员会提供技术援助，为特派团领导做非文件起草工作，并向利益攸关方提供情况介绍；(b) 首席业务干事将协调各州 20 名联合国志愿人员，承担与开发署协调的协调人，并作为特派团有关选举事项的协调人，在高级法律顾问不在的情况下任代理主管；(c) 对外关系/观察员联络干事将协助首席业务干事与开发署选举小组进行协调，并将汇编外地联合国志愿人员提供的资料，编写每日和每周报告，协助开发署的观察员小组和核证工作；(d) 区域协调干事将设在三个区域办事处，负责确定和协调联利特派团在各自责任区的选举支助资源，与区域办事处负责人协作调动和安排选举后勤支助资源的优先次序，并与选举援助股的联合国志愿人员合作，确保有效地支助国家选举委员会；(e) 将在全国各地 19 个地点部署联合国志愿人员，协助对应人员就部署和回收有关选举材料拟订州一级的运作和后勤计划，并协助招聘、培训投票工作人员和支付工资，开展选民教育运动。一名志愿者将在首都协助拟订宣传和外联战略。

构成部分 3：法治

67. 法治部门将继续支持执行司法部、司法机构、立法机构、利比里亚国家警察、移民和归化局及惩戒教养局的国家战略计划，并继续着力加强法治机构和机制的能力。这一支持旨在加强司法工作，增加提供和获得司法服务的机会，包括为司法部门行为者提供辅导。联利特派团法治支柱部门将继续在决策和执行过程中向司法机构、司法部、内政部和法律改革委员会提供技术和咨询支持，包括协调正

式司法系统和传统司法系统、立法和宪法改革及应对性暴力和基于性别的暴力的挑战。该支柱部门还将继续向立法机构提供技术和培训支持，以便有效履行宪法职责。

68. 联利特派团将继续支持惩戒教养局根据国际标准和惯例发展利比里亚惩教系统。主要重点是协助该局更好地执行现有程序，并将适当政策纳入更人道、更安全的惩教设施的管理工作。此外，还强调在职培训，增强国家自主和可持续性所需的技能。

69. 此外，特派团将着力建设国家监测、报告和促进在政策、法律和实践遵守人权标准的能力，并将以 4 个主要领域为目标，即国家人权问题独立委员会、立足人权的办法、《国家人权行动计划》及提高民间社会人权组织的成效。联利特派团将继续努力确保日益有意识地将保护儿童和两性平等纳入整个规划工作的主流，旨在促进在涉及法治的所有领域遵守国际人权标准的文化。

预期成绩	绩效指标
3.1 利比里亚在保护人权、基本自由和民族和解方面取得进展	<p>3.1.1 国家人权问题独立委员会在遵守《巴黎原则》方面取得进展(2010/11 年度：遵守率为 70%；2011/12 年度为 85%)</p> <p>3.1.2 为国家人权问题独立委员会建立后续机制，以监测真相与和解委员会建议落实情况</p> <p>3.1.3 政府与民间社会按照《行动计划》规定的时间表，协力执行《国家人权行动计划》和人权理事会在普遍定期审查下提出的建议，并定期审查进展情况(2010/11 年度：一次政府审查和 1 次民间社会审查；政府与民间社会进行 2 次联合审查)</p> <p>3.1.4 在制订、执行和监测政府各项法律、计划和政策的工作中，更多地采用立足人权的办法并将其制度化(2010/11 年度：制定 4 项法律法规/计划/政策，并执行 2 项；2011/12 年度：制定 4 项法律/计划/政策，并执行 4 项)</p> <p>3.1.5 民间社会组织监测利比里亚各地人权状况并向公众发布报告和建议(2010/11 年度：发布 4 份民间社会人权报告；2011/12 年度：发布 4 份民间社会人权报告)</p> <p>3.1.6 政府制定和实行《国家战略》，协同残疾问题国家委员会和民间社会执行《残疾人权利公约》</p>

产出

- 通过 4 期能力发展培训班以及同国家人权问题独立委员会专员和工作人员每月举行定期会议，就执行委员会任务和遵守《人权问题巴黎原则》提供咨询和技术援助
- 就真相与和解委员会所提建议的执行情况与政府、国家人权问题独立委员会、民间社会组织和学校人权俱乐部每季度举行一次会议，为提供咨询意见开展监测和报告工作
- 与政府有关部委和民间社会团体每季度举行 1 次会议，就执行和报告《国家人权行动计划》以及贯彻普遍定期审查的各项建议提供咨询和技术援助
- 为议员和工作人员举办 3 次关于批准国际人权文书并将其纳入国家立法的工作会议，以增强其宣传能力
- 通过与司法部和首席法官办公室每季度举行一次会议提供咨询和技术援助，以加强遵守法治和确保国际人权法的适用
- 利比里亚国家警察、移民和归化局及利比里亚武装部队的人权教官提供技术咨询、监测和效果评估
- 就少年司法问题举办 2 次为期两天的讲习班，并每月举行一次后续会议
- 协同地方监测、保护和宣传网络，包括民间社会团体、传统当局、人权俱乐部和当地社区等，举行 30 次能力建设会议(15 个国家×每个国家 2 次)，以加强在全国开展的可持续促进和保护人权活动
- 协同地方当局、民间社会组织和人权俱乐部举行 60 次社区外联会议(15 个国家×每个国家 4 次)和 30 次市民会议(15 个国家×每个国家 2 次)，内容是采取立足人权的办法处理两性平等和残疾敏感性、减贫战略和州发展议程
- 就监外教改、防止在孤儿院征募儿童兵和促进遵守相关人权标准，向卫生与社会福利部和利比里亚孤儿院联合会提供技术援助
- 通过辅导及同国家残疾问题委员会负责人和工作人员每季度举行定期会议，就执行委员会任务提供技术援助
- 为制订和实施落实《联合国残疾人权利公约》的国家战略，举办 1 次为期 4 天的能力发展讲习班，并通过每月举行一次会议向国家当局和民间社会提供技术咨询
- 向国家当局提供技术咨询和协助，促进执行特派团发表的三份人权报告中的建议并监督执行情况

预期成绩	绩效指标
3.2 加强利比里亚的法律、司法和惩戒制度	3.2.1 法律改革委员会审查不符合宪法和国际规范的主要法规并提出相关建议(2010/11 年度：5 次审查；2011/12 年度：5 次审查)
	3.2.2 接受培训的非律师人员增多(2010/11 年度：30 人；2011/12 年度：100 人)
	3.2.3 根据政策和战略建立辅助律师服务的州增多(2010/11 年度，10 个州；2011/12 年度，15 个州)

- 3.2.4 巡回法院每年裁定的案件增加(2007/08 年度: 135 个; 2008/09 年度: 200 个; 2009/10 年度: 200 个; 2010/11 年度: 303 个; 2011/12 年度: 400 个)
- 3.2.5 政府最后确定协调法定和传统司法制度的政策备选方案, 以便随后进行立法审查和颁布立法
- 3.2.6 在司法机构和司法部建立问责制框架
- 3.2.7 政府审查 15 个惩教所实施最新国家标准作业程序的情况, 以确定过渡准备状态
- 3.2.8 本国惩教干事进行在职培训(2010/11 年度: 12 名; 2011/12 年度: 22 名)

产出

- 通过书面方式以及每月举行会议, 就立法审查、法律研究和法律起草向法律改革委员会提供咨询
- 通过书面方式以及每月举行会议, 就审查《内地条例》向内政部提供咨询
- 通过合用同一地点, 并通过书面咨询意见以及每月举行会议, 就立法审查、法律研究和法律起草向立法机构提供技术援助
- 通过合用同一地点, 并通过书面咨询意见以及每月举行会议, 就公设律师、记录保存和案件管理向司法机构提供技术援助
- 通过合用同一地点, 并通过书面咨询意见以及每周举行会议, 就包括强奸案在内的案件的起诉和审查、记录保存和案件管理、编纂、诉讼、法律咨询服务、合同和协议及移民问题提供技术援助
- 通过书面方式以及每月举行会议, 就司法部门改革的协调和发展, 包括辅助律师方案的拟订, 协同联合国毒品和犯罪问题办公室、辅助律师咨询服务机构和国际刑法改革协会, 向 Louis Arthur Grimes 法学院、利比里亚全国律师协会和参与法治项目的民间社会提供咨询
- 通过书面方式以及每月与国家合作伙伴和利益攸关者举行会议, 协同美国和平研究所和卡特中心在编辑和执行全国会议上就加强司法救助提出的若干建议方面提供咨询, 为政府协调习惯司法制度和法定司法制度制订备选方案
- 每日监测法律和司法机构, 包括进行司法制度分析, 查明应纠正的法律和司法问题, 每季度编写庭审报告提供给政府
- 在培训和举办讲习班方面向司法训练研究所和司法部提供援助, 以建设法官、治安法官、地方警长、法院法警和书记员、公设律师、检察官和利比里亚国家警察培训学院教官的能力
- 通过书面方式以及每两月举行会议(与法治支柱的政府机构和部委不定期举行会议), 就司法部门改革的协调与发展向政府和法治支柱提供咨询

- 通过合用同一地点，并通过书面咨询意见以及每周举行会议，就强奸案件的起诉和管理向司法部(性暴力和基于性别的暴力罪行股)提供技术援助
- 通过每月举行会议和合用惩教所提供技术咨询，以实行囚犯管理与安全标准作业程序
- 在一项关于培训技能和惩教科目的3个阶段的方案中，为12名惩教干事举办基本、高级和认证培训师培训班(每阶段1期)，内容包括积极学习技巧、课程规划、授课技巧、分组活动、解决问题、培训办法和观察技能
- 惩戒咨询股培训的另外12名本国教官在15个设施进行在职训练
- 在有关结构设计的惩教所发展方面，审查和更新惩戒教养局全面计划，包括审查和更新监狱建设规划蓝图
- 通过向实施农业方案的惩教所派驻3名掌握农业专门知识的指导人员提供技术咨询，支持执行惩戒教养局改造囚犯战略计划
- 通过每月走访监测15所监狱，监督指导人员并监测体制政策的执行情况
- 实施30个速效项目加强法治基础设施，包括恢复和重建警察局、惩教所、治安法庭、移民办事处和边防哨所。为确定优先项目，在本财政年度结束前将进行一次需要评估
- 向政府及国家和国际利益攸关者提出一份评估报告，说明妇女参加惩教、法律和司法部门机构的情况

外部因素

国家人权问题独立委员会获得足够资源在利比里亚各地执行任务；委员会保持其独立性；委员会和包括各职能部委和安全部门在内的国家当局能够建立有效的工作关系，确保委员会各项建议得到执行；政府和民间社会继续充分参与国家人权行动计划指导委员会。立法机构、司法部、利比里亚国家警察和其他利益攸关方协力确保人权部门和刑事司法部门顺利运作。政府具备改进法治部门财政状况的政治意愿，增加预算拨款，包括捐助者支助

表 4
人力资源：构成部分 3，法治

文职人员	副秘书长-	D-2-	P-5-	P-3-	外勤	本国工作 小计	联合国	共计	
	助理秘书长	D-1	P-4	P-2	人员		志愿人员		
秘书长副特别代表办公室(法治)									
2010/11 年度核定员额	1	—	3	—	2	6	1	1	8
2011/12 年度拟议员额	1	—	3	—	1	5	2	1	8
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—
惩教和监狱咨询处									
2010/11 年度核定员额	—	—	4	—	2	6	3	4	13
2011/12 年度拟议员额	—	—	4	—	2	6	3	4	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
法律和司法制度支助司									
2010/11 年度核定员额	—	1	6	5	1	13	25	6	44
2011/12 年度拟议员额	—	1	6	5	1	13	25	6	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权与保护科									
2010/11 年度核定员额	—	1	6	13	2	22	17	6	45
2011/12 年度拟议员额	—	1	6	13	2	22	17	6	45
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2010/11 年度核定员额	1	2	19	18	7	47	46	17	110
2011/12 年度拟议员额	1	2	19	18	6	46	47	17	110
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 1 个外勤员额(将 1 个外勤员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：净增加 1 个员额(将 1 个外勤员额改划为本国一般事务人员员额，将 1 个本国一般事务人员员额改叙为本国干事员额)

秘书长副特别代表办公室(行动和法治)

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤员额改划为 1 个本国一般事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(通过改划 1 个外勤员额设立 1 个本国一般事务员额)

70. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 1 个外勤员额(行政助理)改划为本国一般事务人员员额。

人权与保护科

本国工作人员：无净变动(1 个本国一般事务人员员额改叙为本国干事职等)

71. 人权与保护科当前全员编制是 45 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3、9 个 P-2、2 个外勤、7 个本国干事、10 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员)，工作重点是与利比里亚所有 15 个州的一系列政府和民间社会合作伙伴共同建设可持续国家人权能力。该科还监测和报告人权情况，并进行人权能力建设。该科在特派团内开展工作，并与联合国各机构、基金和方案共同努力，确保采取立足人权的办法。特派团最关键的的任务之一是向国家人权问题独立委员

会提供支持，该委员会的设立延迟至 2010 年 9 月。由于延迟设立委员会，该科必须在比最初设想短的期限内提供支持，因此特派团必需为其支持方案提供更多资源。事实上，要使委员会在全国充分运作，就必须做出持续承诺。在此方面，提议将 1 个本国一般事务人员员额改叙为本国干事职等(人权干事)。人权干事将协调该科对委员会的支持，并就必要行动向特派团、联合国各机构和捐助者提供咨询，以便可持续地统一提供支持。人权干事还将努力支持建立和保持传统领袖等民间社会利益攸关者与委员会之间强有力的有效伙伴关系，包括各人权俱乐部参与学校工作，促进委员会与国家青年人之间的联系，确保将关于委员会的信息纳入学校和平、公民身份和人权教育，并同该科在利比里亚各地的工作人员共同努力，以便与委员会及其利益攸关者接触，在地方一级协调、有效地向他们提供支持。

构成部分 4: 支助

72. 联利特派团将继续参加旨在改进支助构成部分成果预算编制框架列报方式的试点项目。因此，下文提出的框架列出与改善服务有关的绩效指标和相关产出。标准支助产出和特定任务非标准或特定产出列入反映两个可比较时期的表 5 和表 6。

73. 将为军事和文职人员完成已获授权的活动提供切实有效的行政、后勤和安保服务支助。2011/12 财政期间至关重要是按安全理事会的授权，为定于 2011 年 10 月/11 月举行的总统和立法普选以及 2011 年 8 月举行的全民投票提供后勤支助。在这方面，特派团将提供航空和地面运输支助，空运选举材料，运送联合国警察和军事人员到该国各州，以加强安全并监测选举前后的环境。

74. 特派团计划恢复和修复其由于雨季恶劣的气候条件而受破坏的设施和基础设施，以确保各营地和房地的工作环境可以接受。在这方面，特派团将按计划更换漏水和破败的预制件设施，包括办公房地单元、浴室和储存结构；对所有联合国房地进行维修，铺设和修复道路、简易跑道和直升机停机坪，以确保所有供应线路保持畅通；焚化所有医疗废物和其他可容易处理的有毒废物，改进废物管理，同时在联利特派团各地点建造烧窑处理燃料废物。特派团还将继续培训所有新工作人员掌握各种地形的驾驶，定期开展道路安全宣传，以改进道路安全。此外，特派团将继续查明其所有行动的效率，并作为优先事项尽可能确保与其他特派团共用航空资产，以降低保障租赁费用。

75. 另外，特派团将通过散布在特派团行动区的各级门诊部和医院提供医疗服务，提供往来于特派团的医疗后送、艾滋病毒/艾滋病咨询和检测服务，包括必要时提供接触后预防包。向部队提供和再提供口粮及信息技术和通信服务的工作，将通过实施更快、更易获得的因特网服务而予加强。还将向所有工作人员提

供信息技术基础设施的定期支助，并且由于选举环境而安排持续通信联系的优先顺序，更加需要确保所有联合国人员的安全及交流关于各州环境的信息。

76. 特派团的新闻方案将继续促进和宣传特派团的活动、优先事项和大型活动，并与政府及其他国家和国际伙伴合作，促成其进展和促进其方案。鉴于利比里亚正在筹备 2011 年 10 月至 11 月的总统和立法选举，将会日益要求特派团着重于鼓励公众参加选举的活动，使当地民众对其安保放心，增强对“一个联合国”倡议的认识。

预期成绩	绩效指标
4.1 向特派团提供高效率、高效能的后勤、行政和安保支助	<p>4.1.1 通过持续的账龄分析，对欠该组织的资金的主动积极和严格的后续行动，到财政年年底降低未付时间超过 12 个月的应收账款占应收账户结余总额的比例 (2009/10 年度：9%；2010/11 年度：暂缺；2011/12 年度：5%)</p> <p>4.1.2 注销设备在核准按废料销毁后 180 天内、在核准商业销售后 180 天内完成处置</p> <p>4.1.3 加快核销不能运转的配套发电机的程序，将储存数量减少到最多 25% 的储存比例 (2008/09 年度：340%；2009/10 年度：336%；2010/11 年度：暂缺；2011/12 年度：25%)</p> <p>4.1.4 通过以下方式进一步减缓对环境的压力：在 10 个联利特派团地点建造 10 个处理/焚烧燃料废物的烧窑和 5 个燃料封隔棚 (燃料废物处理设施：2009/10 年度：0；2010/11 年度：0；2011/12 年度：10)；燃料封隔和发电机棚：2009/10 年度：0；2010/11 年度：0；2011/12 年度：5)</p> <p>4.1.5 扩大地图的生产和分发以支持选举 (2010/11 年度：4 800；2011/12 年度：6 600)</p> <p>4.1.6 维持每日迟于 15 时而非 16 时 30 分发布电子旅客清单</p> <p>4.1.7 通过每天监测燃料储存，包括管理 200 万公升柴油和 60 万公升的航空燃料的战略燃料储备，使运行发电机、车辆、船舶和飞机不发生任何燃料短缺的情况</p> <p>4.1.8 减少重大车辆事故 (维修费用超过 500 美元的事故) 的次数 (2007/08 年度：66；2008/09 年度：51；2009/10 年度：46；2010/11 年度：50；2011/12 年度：45)</p>

- 4.1.9 提高车辆可用率(2007/08 年度: 70%; 2008/09 年度: 85%; 2009/10 年度: 85%; 2010/11 年度: 88%; 2011/12 年度: 90%)
- 4.1.10 安装智能宽带分配(按业务的优先顺序进入因特网), 使任何时间都能够将联利特派团人员的因特网限制降到最低
- 4.1.11 将陆地因特网接入从 10 Mbs 扩大到 16.5 Mbs, 由此增加对更多地点的支持, 实现更快的连通并避免系统中断
- 4.1.12 提高通信和信息技术科服务台接收呼叫 1 小时内得到解决的百分比(2007/08 年度: 63%; 2008/09 年度: 85%; 2009/10 年度: 90%; 2010/11 年度: 80%; 2011/12 年度: 85%)
- 4.1.13 增加联利特派团所有主要设施和居所的无线系统覆盖面(2009/10 年度: 60%; 2010/11 年度: 80%; 2011/12 年度: 90%)
- 4.1.14 增加对工作场所的实地访问和视察以加强环境条例(例如环境政策、标准作业程序和灾害风险防范计划)的实施(2009/10 年度: 13; 2010/11 年度: 80; 2011/12 年度: 80)
- 4.1.15 利比里亚所有 15 个州的全部联合国房地和设施保持 100%遵守最低运作安保标准
- 4.1.16 由 527 名国际工作人员、257 名联合国志愿人员、133 名军事观察员、88 名参谋、498 名联合国警察和 32 名惩戒教员组成的 1 535 名国际人员的宿舍保持 100%遵守驻地最低运作安保标准
- 4.1.17 减少每月需就医工伤事故平均次数(2006/07 年度: 暂缺; 2007/08 年度: 14; 2008/09 年度: 7; 2009/10 年度: 暂缺; 2010/11 年度: 5; 2011/12 年度: 3)
- 4.1.18 通过训练、风险评估、宵禁、宣布限制场所和外联等预防措施而减少性剥削和性虐待指控数目(2008/09 年度: 15 起指控; 2009/10 年度: 29 起指控; 2010/11 年度: 17 起指控; 2011/12 年度: 16 起指控)
- 4.1.19 采购计划上资金到位请购单的 65%在本财政年度第二季度结束前发出定购单

(2009/10 年度: 65%; 2010/11 年度: 60%;
2011/12 年度: 65%)

- 4.1.20 跟踪评价表显示客户对偏远地区的医疗质量满意度提高, 60%以上评级为“最佳”, 35%评级为“很好”
- 4.1.21 所有职等男女比例得到改善(2009/10 年度: 国际工作人员中 33%为女性; 2010/11 年度: 国际工作人员中 36%为女性; 2011/12 年度: 国际工作人员中 38%为女性)
- 4.1.22 参加综合特派团培训中心本国工作人员能力建设项目的性别百分比提高(2009/10 年度: 33%; 2010/11 年度: 35%; 2011/12 年度: 38%)

产出

- 更经常的应收款账龄分析和后续行动, 以结清尚未收到的应收款
- 建立财产销售制度, 每月至少召开一次有效的当地财产调查委员会审查会议
- 规定工程科工作人员与当地财产调查委员会和其他有关办公室协调的明确责任, 加快核销不能运转的配套发电机的程序, 以达到最多 25%的储存套数比例
- 建造 10 座焚烧燃料废物的烧窑和 5 个燃料封隔和发电机棚以控制燃料废物
- 地图的制作和向联合国机构、国际非政府组织和地方政府机构的分发增加约 75%, 从平均每月分发 400 份增加到约 700 份
- 在全特派团实施电子旅客公布系统, 更迅速地编制向特派团发布的最终清单, 并更好地跟踪工作人员核定名单
- 在联利特派团的 25 个驻地提供各种燃料, 并维持 600 000 公升航空燃料和 200 万公升柴油的战略库存以备急需, 确保燃料的随时供应
- 加强所有轻重型车辆(包括物资装卸设备)的安全驾驶培训和测试方案, 在整个特派团提高技能, 从而加强工作人员和资产的安全保障
- 在全特派团实施车辆维修预订系统, 以尽量减少车辆例行维修的停车时间, 减少维修车间的工作积压, 同时不影响车辆的行驶性能
- 在联利特派团 100%的电脑上安装虚拟专用网络客户程序, 以便远程访问联利特派团网络
- 通过增强微波将陆地因特网接入从 10 Mbps 扩大到 16.5 Mbps, 以支持更多地点, 并防止系统中断
- 合并服务台功能并与网络运行中心、总机接线员和呼叫中心整合, 为所有通信和信息技术客户服务的支助提供“一站式服务”

- 扩展无线系统，以覆盖联利特派团所有主要设施(会议室)和地区，以及有 20 个或 20 个以上联利特派团用户的住宅区。扩大覆盖范围将使特派团工作人员能够在任何时候从几乎任何地方，尤其是在内乱和大流行病等紧急情况下访问网络
- 监测设施、行动和处置活动是否符合维持和平行动部关于联合国外地特派团的环境政策和准则，以及为尽量开展环境可持续行动而采取的改正行动。将通过视察联利特派团设施的实地访问进行监测。每 3 个月将进行 20 次实地访问，并至少检查 40 个设施(每年 80 次实地访问，检查 160 个设施)
- 关于全特派团安全形势的每日安全形势报告、每周评估报告和季度报告以及安全撤离计划的审查和更新
- 向利比里亚全部 15 个州所有联利特派团设施的 199 个哨所提供每天 24 小时、每周 7 天的安保服务
- 完成针对所有国际工作人员、联合国志愿人员、联合国警察、军事观察员和参谋人员的驻地最低运作安保标准调查
- 对高风险工作区(建筑工地、车间和仓库)每月进行工作场所巡查，以评估特派团职业卫生与安全方案的效用
- 针对工作人员和承包商的双周职业卫生与安全广播/运动
- 向 269 名工作人员和 250 个承包商提供职业卫生和安全培训
- 加强应要求提供的上岗培训课程(参加人数很可能保持在同一或较低的水平，因为新到工作人员人数减少)。参加预防性剥削和性虐待问题复习培训的特派团人员从 2 004 人增加到 2 050 人。性剥削和性虐待问题协调人培训班从每年 4 次减少到 2 到 3 次，因为新到工作人员人数减少
- 作为预防措施的一部分，将继续部署地点所在的所有区/地区进行关于福利和休闲问题的风险评估访问，以评估性剥削和性虐待的影响
- 监测供应商的交付情况，每周通过电子邮件及电话与供应商联系，以加快货物和服务的交付
- 汇编特派团各区内合适供应商的综合清单，为低值工程材料招标
- 在二级医院从杜伯曼堡搬迁至哈珀后，扩展医务人员在任务区的覆盖范围和把医务人员调往各区
- 为方案管理人员创建短名单模板，其中将优先考虑具有所需经验和资历的女性应聘者
- 与国家教育机构合作，为 50 名女性本国工作人员讲授为期 10 周的管理证书课程
- 在综合特派团培训中心的能力建设课程中，包括在国际电脑应用资格证书的课程中为女性本国工作人员保留 35%的名额
- 对 10 名要在各自部门承担高级职责的本国工作人员实施辅导方案
- 实施本国工作人员能力建设方案，有 80 名工作人员获得 5 个职业技能领域的评估和核证

外部因素

遵守部队地位协定。销售商/承包商/供应商能按合同规定提供货物和服务。总统和立法选举将以和平方式进行

表 5
标准支助产出：构成部分 4，支助

产出	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数
军事和警务人员的进驻、轮调和返国以及文职人员的管理	平均 133 名军事观察员、7 969 名军事特遣队人员(包括 105 名参谋)、845 名建制警察、498 名联合国警察、32 名惩戒教员以及 541 名国际工作人员和 1 040 名本国工作人员, 包括 59 名本国干事和 3 个临时职位, 以及 237 名联合国志愿人员(系最高核定人数)	平均 133 名军事观察员、7 819 名军事特遣队人员(包括 88 名参谋)、845 名建制警察和 498 名联合国警察、32 名惩戒教员以及 527 名国际工作人员和 1 063 名本国工作人员, 包括 60 名本国干事和 9 个临时职位, 以及 257 名联合国志愿人员
监督所提供的特遣队所属装备和自我维持服务	核证和监督平均 7 864 名军事特遣队人员和 845 名建制警察, 4 100 件主要装备和 22 个自我维持类别 进行 350 次定期检查和 70 次行动准备状态检查 起草和提交 280 份核证报告, 报告涉及 2 400 人日的检查, 涵盖 1 620 名文职国际工作人员和 780 名军事参谋	核证和监督平均 7 731 名军事特遣队人员和 845 名建制警察, 4 040 件主要装备和 22 个自我维持类别 进行 340 次定期检查和 68 次行动准备状态检查 向总部提交 272 份特遣队所属装备核证报告, 以便向提供国家政府偿还涉及 2 344 人日的检查费用, 包括 1 572 名文职工作人员和 772 名军事参谋人日 4 封关于全特派团特遣队所属装备能力和业绩的评估季度概览函 举行 4 次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议 联合国所属装备 100%的核证率
联合国所属装备 100%问责		
口粮	为实地所有军事特遣队人员和建制警察供应口粮: 7 864 名军事特遣队人员和 845 名建制警察 为平均 133 名军事观察员、7 969 名军事特遣队人员(包括 105 名参谋)、845 名建制警察、498 名联合国警察、32 名惩戒教员和 780 名文职人员(543 名国际工作人员和 237 名联合国志愿人员)储存和供应 14 天的作战口粮和瓶装水	为平均 7 731 名军事特遣队人员和 845 名建制警务人员储存和供应口粮 为平均 133 名军事观察员、7 819 名军事特遣队人员(包括参谋)、845 名建制警察、498 名联合国警察、32 名惩戒教员和 784 名文职人员(527 名国际工作人员和 257 名联合国志愿人员)储存和供应 14 天的作战口粮和瓶装水
燃料供应	为平均 329 台联合国所属发电机和 257 台特遣队所属发电机供应约 1 407 万公升汽油、机油和润滑油	向平均 309 台(在任何某一时间所使用的)联合国所属发电机和 257 台特遣队所属发电机供应 1 390 万公升柴油和汽油

产出	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数
维修房舍	为联利特派团共计 103 个地点保养和修缮 81 个军事/建制警察部队驻地、5 个联合国警察房舍和 19 个文职人员房舍	为联利特派团共计 103 个地点保养和修缮 81 个军事/建制警察部队驻地、5 个联合国警察房舍和 19 个文职人员房舍
维修发电机	运行、维修和保养 550 台联利特派团在利比里亚所有未连接到公共电网和未得到特遣队所属发电机支助的地点的库存或正在使用的联合国所属发电机	运行、维修和保养 554 台联利特派团在利比里亚所有未连接到公共电网和未得到特遣队所属发电机支助的地点的库存或正在使用的联合国所属发电机
维修预制件建筑		维修和保养联利特派团在利比里亚的所有地点所使用的 980 座联合国所属预制件宿舍建筑、243 套浴室和 130 个预制软墙单元
维修和改造道路	维修和翻新大约 1 000 公里道路(主要和次级供应道路)	维修和翻新大约 1 000 公里道路(主要和次级供应道路)
车队	在 8 个驻地(蒙罗维亚、布坎南、绥得鲁、哈珀、杜柏曼堡、沃因贾马、邦加和格林维尔)的 10 个车间以及 3 个外包维修和保养车间和 1 个钣金加工车间,运行并保养 1 295 台联合国所属车辆,包括装甲车、工程车、拖车和物资装卸设备 为 1 087 台联合国所属车辆和 1 538 台特遣队所属车辆的陆运供应 971 万公升汽油、机油和润滑油(不包括不需要燃料的拖车和挂斗等车辆)	在 8 个驻地(蒙罗维亚、布坎南、绥得鲁、哈珀、杜柏曼堡、沃因贾马、邦加和格林维尔)的 10 个车间以及 3 个外包维修和保养车间和 1 个钣金加工车间,运行并保养 1 283 台联合国所属车辆,包括装甲车、工程车、拖车和物资装卸设备 为 1 117 台联合国所属车辆和 1 499 台特遣队所属车辆的陆运供应 960 万公升柴油和汽油(不包括拖车和挂斗车)
机队	运营 3 架固定翼飞机和 16 架旋转翼飞机,包括 11 架军用飞机	运营 3 架固定翼飞机和 16 架旋转翼飞机,包括 11 架军用飞机 供应 1 240 万公升航空燃料用于空中行动支助
飞行时数	9 747 个飞行小时(3 架固定翼飞机 1 937 小时,16 架旋转翼飞机 7 810 小时),包括运送旅客和货物的国内和区域通勤航班、部队轮换、临时航班、伤员后送/医疗后送飞行、搜寻和救援飞行、边境巡逻和其他军事飞行	9 456 个飞行小时(3 架固定翼飞机 1 761 小时,16 架旋转翼飞机 7 695 小时),包括运送旅客和货物的国内和区域通勤航班、部队轮换、临时航班、伤员后送/医疗后送飞行、搜寻和救援飞行、边境巡逻和其他军事飞行 1 370 个飞行小时(固定翼飞机 100 小时,旋转翼飞机 1 270 小时),用于支助选举
机场地点	维护 7 座机场,8 个航站设施和 35 个直升机起降场	维护 7 座机场,8 个航站设施和 35 个直升机起降场

产出	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数
水运和燃料供应	见下表 6	见下表 6
医疗设施		<p>为所有特派团人员营运和维持 8 所一级诊所、3 座特遣队所属二级医院、1 座特遣队所属三级医院和 23 个特遣队所属急救站</p> <p>维持全特派团陆空后送能力，包括至加纳和南非的四级医院</p> <p>维持面向所有特派团人员的自愿保密心理咨询和艾滋病毒检测设施</p> <p>为各类人员举办 22 期艾滋病毒/艾滋病意识和预防上岗培训班</p> <p>为驻扎在蒙罗维亚以外的 20 名本国工作人员进行一期同伴教育培训班</p>
通信	<p>在联利特派团的整个业务区运营、支持和维护高频/甚高频无线电系统，包括 55 个甚高频中继器以及 4 207 个甚高频/特高频手提式无线电台和基地台，可用率超过 99.95%(每年故障时间为 4.4 小时)</p> <p>运营和维护 1 个地面站枢纽和 15 个甚小口径终端系统</p> <p>运营、支持和维护由 36 台电话交换机、698 部移动电话和 65 部卫星电话组成的电话服务。可用率超过 99.95%</p> <p>运营、支持和维护 59 个微波中继器和 110 个窄带数码无线电系统，确保高效率地分配和管理带宽，80%的能力使用时间超过 50%，饱和时间低于 5%</p> <p>采取数据安全措施，检测和防止网络入侵及病毒，使数据的可用率和完整率达到 99.95%</p>	<p>在联利特派团的整个业务区运营、支持和维护高频/甚高频无线电系统，包括 53 个甚高频中继器以及 4 207 个甚高频/特高频手提式基地和移动无线电台，可用率超过 99.95%(每年故障时间为 4.4 小时)</p> <p>运营和维护 1 个地面站枢纽和 15 个甚小口径终端系统，以在因特网服务提供者不能提供 99.98%可用率情况下支持特派团间/国际语音呼叫和特派团关键任务应用软件和因特网服务的数据备份</p> <p>运营、支持和维护由 36 台电话交换机、703 部移动电话和 100 部舒拉亚电话及 35 部 BGAN 卫星电话组成的电话服务。到 2012 年 6 月完成在第 A2 区将 MD110 电话交换台替换为新 MX-ONE 型交换台工作的 25%可用率超过 99.95%</p> <p>运营、支持和维护 59 个微波中继器和 110 个窄带数码无线电系统，确保高效率地分配和管理带宽，80%的能力使用时间超过 50%，饱和时间低于 3%</p> <p>采取数据安全措施，检测和防止网络入侵及病毒，使数据的可用率和完整率达到 99.95%</p>

地理信息和地图

为 72 名特派团工作人员、军事观察员、联合国警察、安保人员和其他外勤人员规划和实施 6 轮为期 2 天的全球定位系统、地理信息系统和与地图有关的培训

绘制、维持和分发 6 600 份各种作战地图(每个主要城镇的 1: 500K、1: 250K、1: 100K、1: 50K 和 1: 7 500 的大比例地图)和选举支助地图

提供 890 954 平方公里的地理空间数据的收集服务(该国总面积的 80%) (60%用于支助特派团的行动, 40%用于支助选举)

信息技术

运营、支持和维护在联利特派团驻地的任何地方以及在世界各地通过因特网虚拟专用网络无缝地连接到联利特派团的网络, 可用率超过 99.5%(每年故障时间为 44 小时)

运营、支持和维护与 80%地点的高速地面连接, 占用户总数的 95%, 可用率为 99.5%

通过科特迪瓦的海底光缆为利比里亚和利比里亚东南部运营、支持和维护 2 个因特网链接, 可用率为 99.5%

在数据中心运营、支持和维护可用性和应用程序性能, 达到高可用率(99.95%)

运营、支持和维护信息和通信技术设备(1 160 部手提电脑、1 047 部台式电脑、126 台服务器、385 台打印机、传真机和数码发送器)

根据信息技术基础设施资料库及服务级协议, 运营、支持和维护信息和通信技术服务

运营、支持和维护在联利特派团驻地的任何地方以及在世界各地通过因特网虚拟专用网络无缝地连接到联利特派团的网络, 可用率超过 99.5%(每年故障时间为 44 小时)

运营、支持和维护与 80%地点的高速地面连接, 占用户总数的 95%, 可用率为 99.5%

通过科特迪瓦的海底光缆为利比里亚和利比里亚东南部运营、支持和维护 2 个因特网链接, 可用率为 99.5%

在数据中心运营、支持和维护可用性和应用程序性能, 达到高可用率(99.95%)

运营、支持和维护最终用户利用信息和通信技术设备(1 127 部手提电脑、1 107 部台式电脑、95 台服务器、打印机、传真机和数码发送器), 其中只有 5%超过淘汰标准, 以及用于选举的 26 部手提电脑

根据信息技术基础设施资料库, 运营、支持和维护信息和通信技术服务

表 6
特派团特有的非标准(或专门)产出：构成部分 4，支助

产出	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数
建造和拆除营地	根据缩编计划拆除 6 个军营。营地将在 2009/10 年关闭，而拆除工作将在 2010/11 年完成	
设施和基础设施	<p>在利比里亚的联利特派团所有 103 个地点提供卫生服务，包括污水和垃圾收集和处置</p> <p>运行和维护 41 座联合国所属净水厂，向未与公共供水网连接和未得到特遣队所属净水厂支助的联利特派团 38 个地点供水</p> <p>每季度对遵守维持和平行动部环境政策和联合国外地特派团准则的情况进行 20 次检查。与利比里亚政府协商，编写环境影响评估报告，评估特派团造成的影响和有关补救行动</p> <p>钻 2 眼水井，向部队供水</p>	<p>在利比里亚的联利特派团所有 103 个地点提供卫生服务，包括污水和垃圾收集和处置</p> <p>运行和维护 41 座联合国所属净水厂，向未与公共供水网连接和未得到特遣队所属净水厂支助的联利特派团 38 个地点供水</p> <p>每季度对遵守维持和平行动部环境政策和联合国外地特派团准则的情况进行 20 次检查</p> <p>在联利特派团 10 个地点建造 10 座处理/焚烧燃料废物的烧窑</p> <p>钻 6 眼水井，向部队供水</p>
陆运	每周 5 天为 1 000 名联合国文职和警务人员、军事观察员和参谋提供从住处至特派团设施/房地地的每日通勤车服务，并视需要提供周末服务	每周 5 天为 1 000 名联合国文职和警务人员、军事观察员和参谋提供从住处至特派团设施/房地地的每日通勤车服务，并视需要提供周末服务
为在塞拉利昂的蒙古警卫队提供服务	根据联利特派团与塞拉利昂特别法庭之间的谅解备忘录，向平均 150 名蒙古警卫队人员提供各种服务(餐饮、垃圾回收、维修、报关和信息技术支助)、水电和用品	
关于安全部门改革的公共信息	规划和执行支持稳定安全环境的宣传运动，宣传联利特派团部队的调整，包括联利特派团电台每天 6 次新闻简报、每周 5 次“咖啡时间”节目、每周 3 次电台公益告示、52 次每周新闻发布会、80 份新闻稿、新闻媒体每季度参观夜间军事巡逻和其他军事外联活动(由利比里亚国家警察和联利特派团部队带领最多 6 名选出的利比里亚记者或国际记者参观夜间巡逻)、摄影展、报道和传播在 5	<p>一个录像节目短片的文件编制和制作，突显利比里亚安保部门的应急股等各方面的的工作，包括与联合国警察联手进行的夜间安全巡逻</p> <p>利用 12 个传统宣传小组并通过以下方式在 15 个州开展社区警务宣传活动：分发 1 000 件短袖圆领汗衫和 5 万份传单，设计和制作 2 个公益告示在国家电视台播放，并在联利特派团电台每周播放 60 分钟(重复播放)广播节目，对听众进行法</p>

个利比里亚电视台播放的录像新闻节目和特别节目、14 个传统表演团体演出节目、在所有 15 个州分发 20 万份传单和 1 万件短袖圆领汗衫

治和安全问题的教育，包括宣传社区警务的举措

制作和广播联利特派团无线电广播节目是为了宣传政府和联利特派团安保机构的活动、安保等部门的性别平等问题，形式包括定期新闻广播和 20 个无线电台公益告示和口号；制作和在国家电视台播放 2 个公益告示录像以帮助推动国家安保机构人员的征聘和留用，特别注重性别平等；在联利特派团与联合国警察局长举行关于各种安全相关议题的联合新闻通报会，并编写和分发关于联合社区警务宣传运动、毕业典礼及其他联合国警察/利比里亚国家警察相关活动的新闻稿

旨在帮助在全国巩固国家权力机构的宣传运动

规划和执行一次公共外联活动，在各州分发 10 万份传单、2 000 张招贴画和 5 000 件短袖圆领汗衫，以及在蒙特塞拉多州展示 5 个广告牌，向公众宣传遵守法治的重要性，并重点宣传利比里亚国家警察行动能力和装备的改善情况

规划和开展支持利比里亚选举的筹备和举行的宣传活动，形式包括在联利特派团电台广播定期新闻简报会和新闻稿、在联利特派团电台每日进行 3 次报道和每日 13 次新闻简报，以及 6 次单独的每周时事报道和访谈节目

配合全国选举委员会设计主要宣传材料，包括电台、录像和出版作品，并为利比里亚举行选举提供支助，包括对利比里亚公众进行选举进程和选民参与的教育并提高其意识，方法是定期举行新闻通报会和分发新闻稿，确定议题以制作 3 个录像教育节目短片和 2 个 20 分钟的录像纪录片，并在各期《联合国焦点》季刊上及联利特派团网站上宣传选民登记、核实和各政党的公民教育的成功事例和选举的实际举行情况以及联利特派团和联合国国家工作队实施的恢复项目

与社区电台合作，规划和实施联利特派团电台每周的犯罪活动观察节目及电台定期报道

设计并每周在联利特派团电台上广播公益告示的重要信息和戏剧，以解释利比里亚的基本法律，包括诉诸司法的权利

开展宣传运动以帮助改善利比里亚的人道主义状况

规划和开展宣传活动，以鼓励地方当局和公众积极参与国家发展和重建活动，其形式包括利用 14 个传统宣传小组、分发 5 万份传单、1 000 张招贴画和 5 000 件短袖圆领汗衫以及 4 次影视宣传活动

定期制作联利特派团每周电台广播节目，包括小组讨论和访谈，内容涵盖惩戒、法律和司法部门各机构的活动

规划和开展宣传活动，以鼓励地方当局和公众积极参与国家发展、恢复和重建活动，其形式包括利用 14 个传统宣传小组、分发 5 万份传单、1 000 张招贴画和 5 000 件短袖圆领汗衫以及 4 次影视宣传活动和 15 次社区外联会议(每州 1 次)，在联利特派团广播电台上每周播放旨在对公众进行国家发展和恢复问题的教育的节目，同国土部的来宾举行关于利比里亚土地问题的新闻通报会并同两性平等和发展部的来宾举行关于妇女参与问题的通报会，分发新闻稿

开展公共宣传运动以支持受战争影响人口在复原和融入收容社区方面取得进展

规划和开展支持利比里亚举行选举的宣传活动，形式包括定期新闻简报会和新闻稿、在联利特派团电台每日进行 3 次报道和每日 13 次新闻简报，以及 6 次特别每周时事报道和访谈节目

规划和开展支持利比里亚举行选举的宣传活动，形式包括定期新闻简报会和新闻稿、在联利特派团电台每日进行 3 次报道和每日 13 次新闻简报，以及 6 次特别每周时事报道和访谈节目

开展全国宣传活动，形式包括分发 4 万份传单、1 000 张招贴画和 5 000 件短袖圆领汗衫，并利用 14 个传统表演团体、每日 6 次新闻简报、每周 3 期“利比里亚新闻”和每周 5 次“咖啡时间”节目、新闻简报会、新闻稿以及在联利特派团《焦点》季刊和网站上报道与联利特派团和联合国国家工作队成功开展重返社会项目的事例

开展全国宣传活动，包括分发 4 万份传单、1 000 张招贴画和 5 000 件短袖圆领汗衫，并利用 14 个传统宣传小组、每日在联利特派团电台广播 6 次新闻简报、每周 3 期“利比里亚新闻”和每周 5 次“咖啡时间”节目、定期的新闻简报会、分发新闻稿以及在联利特派团《焦点》季刊和网站上报道与联利特派团和联合国国家工作队成功开展重返社会项目的事例

每周至少在联利特派团电台的“咖啡时间”节目和“调频青年”节目中开展两次关于基本人权的宣传活动，内容包括妇女和儿童权利，以及包括强奸在内的性暴力和基于性别的暴力，形式包括关于性剥削、性虐待、强奸和艾滋病毒/艾滋病的影视公益告示、分发 10 万份传单、1 万张招贴画和 1 万件短袖圆领汗衫，并

举办 60 场社区宣传会(每州 4 场)，并在所有 15 个州每月组织和播放提高公众意识广播节目，定期举行新闻简报会和分发新闻稿，以宣传人权问题，包括国家人权问题独立委员会的任务和职能，制作和每周在联利特派团电台播放无线广播节目，以及制作 2 个公益告示录像和 1 个戏剧节目录像短片，分发给各国家电视台，宣讲具体问题，包括儿童权利、

产出	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数
	利用 14 个传统表演团体对公众进行宣传	对艾滋病病毒/艾滋病感染者的侮辱、性剥削和性虐待及强奸的问题 每周在联利特派团无线电台上两次广播无线广播节目，目的是提供关于艾滋病病毒/艾滋病相关问题的信息和教育
提供安保服务	在利比里亚所有 15 个州的所有联利特派团设施的 181 个哨所提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	在利比里亚所有 15 个州的所有联利特派团设施的 181 个哨所提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
提供贴身保护	为特派团的 3 名高级工作人员和助理秘书长及以上级别的所有来访高级官员提供 24 小时贴身保护	为特派团的 3 名高级工作人员和助理秘书长及以上级别的所有来访高级官员提供 24 小时贴身保护
安全计划和安全风险评估	每半年对安全计划进行一次修订，每年进行 2 次安全风险评估	每半年对安全计划进行一次修订，每年进行 2 次安全风险评估
特派团看护计划	每年执行包括综合安全管理系统在内的特派团看护计划	每年执行包括综合安全管理系统在内的特派团看护计划
针对具体国家的最低运作安全标准/驻地最低运作安全标准	每年修订针对具体国家的最低运作安全标准/驻地最低运作安全标准调查表	每年修订针对具体国家的最低运作安全标准/驻地最低运作安全标准调查表
安保训练方案	针对 30 名本国安保人员和 34 名国际安保人员的安保训练方案，内容包括防火/事故指挥/消防基本知识、SMG/M4 教练认证和火器教官再认证	针对 30 名本国安保人员和 45 名国际安保人员的安保训练方案，内容包括防火/事故指挥/消防基本知识、针对 20 名国际干事的创伤急救包培训
水运	营运 1 艘沿海货船	营运 1 艘沿海货船 储存和供应 60 万公升水运燃料

表 7
人力资源：构成部分 4，支助

文职人员	国际工作人员					外勤人员	小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2						
行为和纪律小组										
2010/11 年度核定员额	—	1	1	1	—	3	1	—	4	
2011/12 年度拟议员额	—	1	1	1	—	3	1	—	4	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
2010/11 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	1	2	1	—	3	
2011/12 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	1	2	1	—	3	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2010/11 年度核定员额	—	1	2	1	1	5	2	—	7	
2011/12 年度拟议员额	—	1	2	1	1	5	2	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
特派团支助司										
特派团支助主任办公室										
2010/11 年度核定员额	—	2	9	18	12	41	59	10	110	
2011/12 年度拟议员额	—	2	8	18	12	40	60	10	110	
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	1	—	—	
行政事务处										
2010/11 年度核定员额	—	1	16	13	54	84	115	51	250	
2011/12 年度拟议员额	—	1	16	12	46	75	121	51	247	
净变动	—	—	—	(1)	(8)	(9)	6	—	(3)	
综合支助处										
2010/11 年度核定员额	—	1	19	34	125	179	600	128	907	
2011/12 年度拟议员额	—	1	18	30	111	160	613	128	901	
净变动	—	—	(1)	(4)	(14)	(19)	13	—	(6)	
特派团支助司小计										
2010/11 年度核定员额	—	4	44	65	191	304	774	189	1 267	
2011/12 年度拟议员额	—	4	42	60	169	275	794	189	1 258	
净变动	—	—	(2)	(5)	(22)	(29)	20	—	(9)	

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
安保科										
2010/11 年度核定员额	—	—	1	12	65	78	166	—	244	
2011/12 年度拟议员额	—	—	1	12	64	77	166	—	243	
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	
共计										
2010/11 年度核定员额	—	5	46	78	256	385	941	189	1 515	
2011/12 年度拟议员额	—	5	44	73	233	355	961	189	1 505	
净变动	—	—	(2)	(5)	(23)	(30)	20	—	(10)	
2010/11 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	1	2	1	—	3	
2011/12 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	1	2	1	—	3	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
文职人员共计										
2010/11 年度核定数	—	5	47	78	257	387	942	189	1 518	
2011/12 年度拟议数	—	5	45	73	234	357	962	189	1 508	
净变动	—	—	(2)	(5)	(23)	(30)	20	—	(10)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 作为文职人员费用，在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 30 个员额 (20 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额，裁撤 10 个员额 (2 个 P-3、4 个 P-2、4 个外勤事务人员)、从特派团支助主任办公室改派 1 个 P-4 员额，从联合后勤业务中心改派 1 个 P-4 员额，由向特派团支助主任办公室改派 1 个 P-3 员额和向通信和新闻处调入 1 个外勤事务人员员额抵销)

本国工作人员：增加 20 个员额 (20 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额)

特派团支助主任办公室

国际工作人员: 净减 1 个员额(将 1 个 P-3 员额改派特派团支助主任办公室并将 1 个外勤事务人员员额调入通信和新闻处, 由从特派团支助主任办公室改派 1 个 P-4 员额、裁撤区域办事处的 1 个 P-3 员额和将 1 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额抵销)

本国工作人员: 增加 1 个员额(改划 1 个本国一般事务人员员额)

77. 特派团支助主任办公室由主任直属办公室、各区域办公室、预算科、航空安全科和通信和新闻处组成。

主任办公室

国际工作人员: 无净变动(将 1 个 P-4 员额改派秘书长副特别代表(恢复和治理)兼人道主义协调员办公室, 从同一办公室改派 1 个 P-3 员额)

78. 特派团支助主任办公室协助和支持特派团的工作, 确保向特派团总部和国家办事处提供行政和后勤支助服务, 与联合国总部和其他联合国特派团协调, 同时确保该特派团的业务成效。主任办公室还确保对特派团行政支助构成部分所有高级管理人员的管理监督, 以确保向所有内部和外部客户提供高效的服务。此外, 该办公室负责向特派团的实务部分, 特别是秘书长特别代表和副特别代表办公室提供行政支助政策、规则和战略的咨询, 包括指导项目实施以及对高级方案主管的监测和评价。

79. 因此, 主任设立了业绩管理股, 为特派团提供重要的指导, 利用主要业绩指标有效地追踪业绩目标的实施情况, 并为提高效率制定精简业务程序的内部主要业绩指标。在这方面, 拟通过从秘书长副特别代表(恢复和治理)兼人道主义协调员办公室改派 1 个 P-3 员额而增设 1 个 P-3 级业绩管理干事来加强特派团支助主任办公室。同时, 根据对主任办公室全员编制的审查, 提议将 1 个 P-4 员额改派秘书长副特别代表(恢复和治理)兼人道主义协调员办公室, 担任特别顾问。业绩管理股已显示出业务活力, 为特派团的整体业绩增砖添瓦, 已通过增加的业绩产出和收到的反馈意见而得到验证。因此, 鉴于该股的重要贡献, 业务上仍然有其必要性。

区域办事处

国际工作人员: 减少 2 个员额(1 个外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额, 裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员: 增加 1 个员额(通过改划 1 个外勤事务员额而设立 1 个本国一般事务人员员额)

80. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个 P-3 级行政干事的员额，并将 1 个行政助理外勤事务人员员额改划为本国一般事务人员员额。

通信和新闻处

国际工作人员：增加 1 个员额(从民政科调入 1 个外勤人员员额)

81. 通信和新闻处工作人员编制为 63 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2、4 名外勤事务人员、3 名本国干事、36 名本国一般事务人员和 7 名联合国志愿人员)，负责促进和宣传特派团的活动、优先事项和大型活动，并配合政府以及其他国家和国际伙伴，促进它们的进展和各项方案。在筹备总统和立法普选以及联利特派团撤离和过渡的背景下，预计该处的工作量会激增。因此，该处将需要把活动重点置于鼓励公众参加和平和民主的选举；尤其让利比里亚人对安全放心；并加强对过渡到“联合国一体行动”的认识。因此，提议在通信和新闻处增设 1 名外勤事务级行政助理，通过从民政科调入 1 个外勤人员员额解决。任职者还将负责外联方案和活动的预算问题，与社区外联伙伴和服务供应商联络以确定行政程序，帮助该处更好地监测其产出和资源并侧重于保存记录工作。任职者将提供必要的支持，更新和维持 1 个连续的记录保存系统，以及处理该处的外联和预算问题。

行政事务处

国际工作人员：减少 9 个员额(将 6 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 3 个员额(1 个 P-2 和 2 个外勤事务))

本国工作人员：增加 6 个员额(改划外勤事务员额而设立 6 个本国一般事务人员员额)

行政事务处处长办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(通过改划 1 个外勤事务员额而设立 1 个本国一般事务人员员额)

82. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 1 个行政助理外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额

财务科

国际工作人员：减少 3 个员额(将 2 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(通过改划 2 个外勤事务员额而设立 2 个本国一般事务人员员额)

83. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个财务助理的外勤事务员额并将 2 个财务助理的外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

人力资源管理科

国际工作人员：减少 1 个员额

84. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个人力资源干事外勤事务员额。

财产管理科

国际工作人员：减少 2 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 1 个 P-2 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(通过改划 1 个外勤事务员额而设立 1 个本国一般事务人员员额)

85. 根据大会第 65/248 号决议，拟裁撤 1 个 P-2 级验收协理干事的员额并将 1 个索偿事务助理外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

采购科

国际工作人员：减少 2 个员额(将 2 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(通过改划 2 个外勤事务员额而设立 2 个本国一般事务人员员额)

86. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 2 个采购助理外勤事务员额改划为 2 个本国一般事务人员员额。

综合支助事务处

国际工作人员：减少 19 个员额(将 13 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额，裁撤 5 个员额(1 个 P-3、3 个 P-2 和 1 个外勤事务)，并从联合后勤业务中心改派 1 个 P-4 员额到秘书长副特别代表(恢复和治理)兼人道主义协调员办公室)

本国工作人员：增加 13 个员额(通过改划外勤事务员额而设立 13 个本国一般事务人员员额)

联合后勤业务中心

国际工作人员：减少 1 个员额

87. 联合后勤业务中心由后勤计划股和后勤业务股组成，是综合支助处充分综合的军事和文职中心，主要任务是计划和协调以符合成本效益的方式向整个任务区部署的军事、警察和文职单位及时运交后勤支援。联合后勤业务中心是同东道国政府、非政府组织和联合国其他机构协调后勤问题的唯一接触点。后勤中心的员额编制为 28 个(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、7 个外勤事务和 15 个本国一般事务人员)，根据对这一编制的审查，并在已完成特派团军事部分第三阶段缩编的情况下，拟将 1 个 P-4 员额改派秘书长副特别代表(恢复和治理)兼人道主义协调员办公室，作为特别助理员额。

调度科

国际工作人员：减少 3 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(通过改划 3 个外勤事务员额而设立 3 个本国一般事务人员员额)

88. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 3 个调度助理外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

工程科

国际工作人员：减少 3 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 1 个 P-2 员额和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(改划 1 个外勤事务员额，设立 1 个本国一般事务人员员额)

89. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个 P-2 级行政助理干事员额和 1 个电气技术员外勤事务员额，并将 1 个设施管理助理外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

通信和信息技术科

国际工作人员：减少 5 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 2 个 P-2 员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(通过改划 3 个外勤事务员额而设立 3 个本国一般事务人员员额)

90. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 2 个 P-2 级信息技术助理干事员额，并将 2 名信息技术助理和 1 名电话技术员的 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

运输科

国际工作人员：减少 4 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额并裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(通过改划 3 个外勤事务员额而设立 3 个本国一般事务人员员额)

91. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个 P-3 运输干事员额，并将 2 名运输助理和 1 名车辆技术员的 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

供应科

国际工作人员：减少 3 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(通过改划 3 个外勤事务员额而设立 3 个本国一般事务人员员额)

92. 根据大会第 65/248 号决议，提议将 2 名库存和供应助理和 1 名合同管理助理的 3 个外勤事务员额改划为本国一般事务人员员额。

安保科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务员额)

93. 根据大会第 65/248 号决议，提议裁撤 1 个无线电报务员的员额。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

	开支	分摊数	维持费	选举支助	共计	差异	
	(2009/10)	(2010/11)	(2011/12)	(2011/12)	(2011/12)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) + (4)	(6) = (5) - (2)	(7) = (6) ÷ (2)
军事和警务人员							
军事观察员	7 135.2	6 996.7	7 256.8	—	7 256.8	260.1	3.7
军事特遣队	215 585.2	186 241.6	176 499.3	—	176 499.3	(9 742.3)	(5.2)
联合国警察	25 325.8	26 295.2	26 236.4	—	26 236.4	(58.8)	(0.2)
建制警察部队	19 447.3	19 379.8	19 222.7	—	19 222.7	(157.1)	(0.8)
小计	267 493.5	238 913.3	229 215.2	—	229 215.2	(9 698.1)	(4.1)

	开支	分摊数	维持费	选举支助	共计	差异	
	(2009/10)	(2010/11)	(2011/12)	(2011/12)	(2011/12)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) + (4)	(6) = (5) - (2)	(7) = (6) ÷ (2)
文职人员							
国际工作人员	83 335.2	92 674.6	92 674.0	—	92 674.0	(0.6)	(0.0)
本国工作人员	18 094.8	18 381.5	16 148.7	—	16 148.7	(2 232.8)	(12.1)
联合国志愿人员	11 459.2	12 265.0	11 587.2	646.8	12 234.0	(31.0)	(0.3)
一般临时人员	415.5	475.5	491.0	616.2	1 107.2	631.7	132.8
小计	113 304.7	123 796.6	120 900.9	1 263.0	122 163.9	(1 632.7)	(1.3)
业务费用							
政府提供的人员	1 422.6	1 663.1	1 561.6	—	1 561.6	(101.5)	(6.1)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	673.6	1 295.0	1 062.9	110.8	1 173.7	(121.3)	(9.4)
公务差旅	2 503.7	2 709.2	3 002.7	256.1	3 258.8	549.6	20.3
设施和基础设施	51 228.5	46 350.6	55 413.4	6 299.3	61 712.7	15 362.1	33.1
陆运	14 877.1	11 037.5	12 344.1	512.0	12 856.1	1 818.6	16.5
空运	56 976.6	60 236.5	68 999.2	3 762.7	72 761.9	12 525.4	20.8
海运	2 934.9	3 075.0	3 115.1	—	3 115.1	40.1	1.3
通信	10 565.3	13 959.6	12 908.2	31.2	12 939.4	(1 020.2)	(7.3)
信息技术	4 178.5	3 900.7	4 253.0	48.5	4 301.5	400.8	10.3
医务	9 008.1	10 454.2	8 576.5	—	8 576.5	(1 877.7)	(18.0)
特种装备	2 335.6	2 180.8	2 428.0	—	2 428.0	247.2	11.3
其他用品、服务和设备	3 306.8	3 427.9	3 674.0	98.0	3 772.0	344.1	10.0
速效项目	1 000.0	1 000.0	1 000.0	—	1 000.0	—	—
小计	161 011.3	161 290.1	178 338.7	11 118.6	189 457.3	28 167.2	17.5
所需资源毛额	541 809.5	524 000.0	528 454.8	12 381.6	540 836.4	16 836.4	3.2
工作人员薪金税收入	11 491.7	12 805.2	12 333.6	66.0	12 399.6	(405.6)	(3.2)
所需资源净额	530 317.8	511 194.8	516 121.2	12 315.6	528 436.8	17 242.0	3.4
(已编入预算的) 自愿实物捐助 ^a	52.8	52.8	52.8	—	52.8	—	—
所需资源共计	541 862.3	524 052.8	528 507.6	12 381.6	540 889.2	16 836.4	3.2

^a 2011/12 年费用估计数中包括德国政府提供的 52 800 美元。

B. 未编入预算的捐助

94. 2011年7月1日至2012年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	3 072.5
(未编入预算) 自愿实物捐助	—
共计	3 072.5

^a 包括政府提供的设施租金估计值和免收的空运和海运费用和税款。

C. 空缺率

95. 2011年7月1日至2012年6月30日期间的费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2009/10 年度 实数	2010/11 年度 编入预算数	2011/12 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	3.8	5.0	2.0
军事特遣队	4.2	2.0	2.0
联合国警察	(0.4)	5.0	5.0
建制警察部队	1.1	—	—
文职人员			
国际工作人员	18.6	15.0	15.0
本国工作人员			
本国干事	11.3	20.0	10.0
本国一般事务人员	4.3	5.0	7.0
联合国志愿人员	8.0	5.0	8.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	—	—	—
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	12.5	5.0	8.0

^a 在一般临时人员项下供资。

96. 军事观察员、国际工作人员、本国干事、联合国志愿人员和政府提供的人员所适用的空缺率依据的是 2009/10 财政期间和 2010/11 期间第一季度的实际人员部署情况以及特派团的支出模式。

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

97. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计 70 902 200 美元，情况如下：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	32 196.6
建制警察部队	4 032.8
小计	36 229.4
自我维持	
设施和基础设施	17 610.0
通信	7 033.4
医务	7 601.4
特种装备	2 428.0
小计	34 672.8
共计	70 902.2

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因数	1.8	2008 年 11 月 1 日	2008 年 9 月/10 月
超常作业条件因数	1.3	2008 年 11 月 1 日	2008 年 9 月/10 月
敌对行动/被迫放弃因数	0.6	2008 年 11 月 1 日	2008 年 9 月/10 月
B. 与本国有关			
递增运费因数	0.0-5.0		

E. 培训

98. 2011年7月1日至2012年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	809.1
公务差旅	
公务差旅(培训)	689.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	141.5
共计	1 639.7

99. 同上个期间相比,2011年7月1日至2012年6月30日期间计划培训人数如下：

(培训人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2009/10 年度实数	2010/11年 度计划数	2011/12 年度拟议数	2009/10 年度实数	2010/11年 度计划数	2011/12 年度拟议数	2009/10 年度实数	2010/11年 度计划数	2011/12年 度拟议数
内部	677	515	826	1 199	1 045	950	671	5 082	53
外部 ^a	87	38	57	13	5	18	5	10	14
共计	764	553	883	1 212	1 050	968	676	5 092	67

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外其他地点。

100. 为特派团制定的2011/12期间培训方案旨在通过共有1 918人参加的156门课程,提高特派团工作人员的领导、管理和组织发展技能。特派团培训方案的核心重点是加强特派团工作人员在以下领域的实务和技术能力:航空和空中安全、通信和信息技术、公共信息、调度、工程、人力资源管理、艾滋病毒/艾滋病认识、采购、安保、工作人员咨询、供应、财务、陆运、医务、财产管理、惩戒、行为标准和纪律、政治和民政、对两性平等问题的敏感性、人权,以及职业卫生与安全。

F 速效项目

101. 与上个期间相比,2011年7月1日至2012年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下:

时期	数额(千美元)	项目数量
2009年7月1日至2010年6月30日(实数)	1 000.0	40
2010年7月1日至2011年6月30日(核定数)	1 000.0	40
2011年7月1日至2012年6月30日(拟议数)		
恢复/重建农村地方法院	250.0	10
恢复农村派出所	250.0	10
恢复/重建移民海关边境站	250.0	10
恢复/重建社区资源和技能培训中心	250.0	10
共计	1 000.0	40

102. 要开展的速效项目包括建造地方法院、派出所和补给站、医疗诊所、消防站、社区资源中心、移民边境站、州缉毒办公室、拘留所,以及翻修移民和归化局总部并向一个技能培训中心提供工具与设备。特派团的速效项目的目的是按照特派团的整体任务规定,将国家权力扩展到全国各地。

三. 差异分析*

103. 本报告附件一B中定义了用于分析本节中资源差异的标准术语。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	260.1	3.7%

• 管理: 适用较低的空缺率

104. 造成本项下差异的主要因素是,根据特派团历来的情况,在计算军事观察员时,与2010/11财政期间所适用的5%的空缺率相比,适用了2%的较低的空缺率。

	差异	
军事特遣队	(9 742.3)	(5.2%)

* 资源差异额单位为千美元。只对增减不低于5%或100 000美元的差异进行分析。

- **任务：减少军事观察员的人数**

105. 造成本项下差异的主要因素是，由于驻塞拉利昂问题特别法庭的军事警卫部队计划在 2010/11 财政期间第三季度有 150 名人员任满回国，并且特遣队人员轮调所需旅费减少，以及因美元兑欧元相对升值(2010/11 财政期间汇率是 0.7 欧元兑 1 美元，而 2011/12 期间是 0.761 欧元对 1 美元)，因此总的口粮费用减少。计算特遣队人员费用时适用了 2%的空缺率。

	差异	
建制警察部队	(157.1)	(0.8%)

- **费用参数：口粮费用减少**

106. 造成本项下差异的主要因素是，因美元兑欧元相对升值(2010/11 财政期间汇率是 0.7 欧元兑 1 美元，而 2011/12 期间是 0.761 欧元兑 1 美元)而使总的口粮费用减少，并且因未部署因数上升(2010/11 期间是 3%，2011/12 期间是 5%)，因此特遣队所属主要装备所需资源减少。

	差异	
本国工作人员	(2 232.8)	(12.1%)

- **管理：当地薪金表中点减少并且危险工作地点津贴停发**

107. 造成本项下差异的主要因素是，考虑到特派团历来的情况，从 2010 年 9 月 1 日起全特派团停发危险工作地点津贴，并且计算 G-3 第 10 档至 G-3 第 8 档的本国工作人员费用时所使用的当地薪金表中点减少。计算本国工作人员费用时所适用的空缺率，2010/11 财政期间与 2011/12 财政期间相比，对于本国干事，从 20%降到 10%，对于本国一般事务人员，从 5%升至 7%。

	差异	
一般临时人员	631.7	132.8%

- **管理：投入和产出增加**

108. 造成本项下差异的主要因素是，需要为与特派团支助国家普选和总统选举工作有关的 6 名国际工作人员追加资源。

	差异	
政府提供的人员	(101.5)	(6.1%)

- **管理：适用较高的空缺率，并且轮调旅费减少**

109. 造成本项下差异的主要因素是,计算惩教干事费用时所适用的空缺率从 5% 提高到 8%, 并且根据特派团历来的情况, 差旅费减少(2010/11 财政期间是每次往返差旅费 5 000 美元, 而 2011/12 期间是 3 700 美元)。

	差异	
咨询人	(121.3)	(9.4%)

- **管理: 投入和产出减少**

110. 造成本项下差异的主要因素是, 对非培训咨询服务的使用减少, 特别是在法律和司法领域以及刑事案件处理流程、起草立法和人权等方面。

111. 为选举相关咨询服务编制了经费, 用于评估选举的开展情况和妇女参与选举进程的情况, 以及电台报道选举培训的最佳做法。

	差异	
公务差旅	549.6	20.3%

- **管理: 投入和产出增加**

112. 造成本项下差异的主要因素是, 特派团培训方案所需资源和选举相关差旅费用增加。

	差异	
设施和基础设施	15 362.1	33.1%

- **管理: 投入和产出增加**

113. 造成本项下差异的主要因素是特派团的设备更换方案, 所更换的范围是超出使用寿命、过时的设备和设施, 包括军事人员在新营地和迁入地所需的预制设施, 如硬墙模块建筑物、帐篷和海运集装箱; 由于预计资产核销和处置增多, 需要增加重型工业粉碎机、移动地磅和重型焚化炉等其他设施和基础设施; 特派团电力供应升级所需发电机, 包括新增微孔过滤和超滤水处理系统等净水设备; 由于计划在营地集中使用水处理成套设备, 并且需要在处理前储存生水, 因此需要水泵、化粪池泵和压力泵; 住宿设备, 主要是空调。

114. 造成这个差异的另一个原因是, 因化粪池和除油器的清空工作以及关于井眼重建、消毒、恢复、保养的服务合同, 而导致保养服务项下所需费用增加; 由于特派团各处场所所需警卫人数增加, 以及军事观察员、部队总部参谋、联合国警察和政府提供人员的住宅警卫费用增加, 因此安保服务所需费用增加; 建筑物所涉建筑事务; 道路和设施的建造、改造和维修, 包括按照维持和平行动部的环境政策在 7 个地点建造 10 个烧油污土壤的焚烧窑, 因此建筑服务所需费用增加; 由于需要为新型发电机和燃料储存、溢出控制和密封设施购买新备件系列, 因此

备件和用品所需费用增加；由于因财产返还利比亚政府而在新增地点开展的建筑和翻修活动以及新安装工作，因此维修用品所需费用增加；由于预计购买堡篮和蛇腹形铁丝网，因此外地防卫用品所需费用增加；由于燃料单价上升，因此汽油、机油和润滑剂所需费用增加；杀虫剂和喷雾机以及用水和卫生消耗品等环卫和清洁用品所需费用增加。

115. 所需资源估计数总体增加被如下因素部分抵消：因多数部队成员搬入联合国提供的住所而所需帐篷费用减少，因而特遣队所属装备所需费用减少。

116. 此外，为选举相关所需资源编列了经费，包括由于预期选举期间飞机班次增多而重建 Spriggs Payne 简易机场，为确保选举物资和投票区的照明塔、外地防卫用品以及汽油、机油和润滑剂而采购海运集装箱。

	差异	
陆运	1 818.6	16.5%

- **管理：投入减少，产出增加**

117. 造成本项下差异的主要因素是，由于柴油单价上升（从 2010/11 财政期间的每升 0.5719 美元涨到 2011/12 期间的每升 0.6785 美元）汽油、机油和润滑剂所需费用增加。增加的费用被如下因素部分抵消：由于根据以往的情况而提出减少库存水平的举措，备用车辆和备件采购减少。

118. 此外，鉴于运输活动增多，而为汽油、机油和润滑剂等选举相关所需资源编列了经费。

	差异	
空运	12 525.4	20.8%

- **外部因素：市场价格水平变化**

119. 造成本项下差异的主要因素是，由于 2010 年 1 月生效的新合同规定了机队保障价位，并且与某个部队派遣国政府的军用直升飞机协助通知书安排的费用提高，加上航空燃料价格上涨 17.2% (2010/11 财政期间为 0.706 美元，而 2011/12 期间为 0.8273 美元)，因此特派团旋转翼飞机机队的租赁和运营费用增加。所需资源总体增加被如下因素部分抵消：由于飞行小时数减少，因此特派团固定翼飞机的租赁和运营费用减少。

120. 此外，为特派团固定翼和旋转翼飞机机队飞行小时数增加以及航空燃料方面的选举相关所需资源编列了经费。

	差异	
通信	(1 020.2)	(7.3%)

- **管理：投入减少，产出不变**

121. 造成本项下差异的主要因素是，为了更具成本效益地满足对因特网服务不断增长的需求，与意大利布林迪西联合国后勤基地的通信使用的是一家国内因特网服务供应商，而不是卫星连接，没有使用高频和电话通信设施及商业通信，因此所需费用减少。所需资源总体减少被如下因素部分抵消：由于需要更换陈旧设备而通信设备的采购所需费用增加；由于宣传材料所需费用增加，因此公共信息服务所需费用增加。

122. 此外，为卫星电话和卫星定位接收器等选举相关所需资源编列了经费。

	差异	
信息技术	400.8	10.3%

- **管理：投入增加，产出不变**

123. 造成本项下差异的主要因素是，由于需要更换陈旧设备，信息技术设备所需费用增加。

	差异	
医务	(1 877.7)	(18.0%)

- **管理：投入减少，产出不变**

124. 造成本项下差异的主要因素是，二级和三级医院的特遣队所属自我维持装备所需费用减少。

	差异	
特种装备	247.2	11.3%

- **管理：投入和产出增加**

125. 造成本项下差异的主要因素是，为确保特派团全体人员的安全而提供爆炸装置，因而特遣队所属自我维持装备所需费用增加。

	差异	
其他用品、服务和设备	344.1	10.0%

- **管理：投入增加，产出不变**

126. 造成本项下差异的主要因素是，根据口粮合同备用口粮包费用增加，并且由于海关清关代理和港口费增加以及审计委员会收费增加，因此其他货运及相关费用增加。

127. 此外，为采购设备，包括睡袋、帆布床和帐篷，以及地理信息系统所用的高清晰度卫星数据图像等选举相关所需资源编列了经费。

四. 有待大会采取的行动

128. 就该特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 540 836 400 美元，充作特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 批款 132 113 700 美元，充作特派团 2011 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的维持费；

(c) 为特派团的选举支助工作分摊 12 381 600 美元；

(d) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 44 037 900 美元的标准，分摊 2011 年 10 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的费用 396 341 100 美元。

五. 为执行大会第 64/269 号决议中的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 64/269 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第一节：预算列报问题和财务管理

重申预算文件应当反映拟实现的管理改进和效率增进并应提出这方面的未来战略。(第 10 段)

着重指出秘书长必须采取进一步措施，改进预算的列报方式并作出更准确的预报。(第 11 段)

联利特派团将继续努力实现一切可能的增效和改进。特派团在选举支助方面的投入和产出增加，对本报告不适用。

由于特派团部署已进入第八年，所需资源在很大程度上是基于特派团的经验和历史支出模式。设备更新考虑到了设备的寿命周期及气候和环境条件。这些办法使得预算编制更加现实和严谨。关于预算列报问题，联利特派团一直参加有关支助部分框架列报的试点项目，同时采用服务改进绩效指标和相关产出，在支助部分列报标准的和特派团特有的产出，而不是以主体报告单独附件形式加以列报。此外，把通信和新闻处从秘书长特别代表办公室转至特派

关切地注意到一些特派团注销了大量上期债务，再次要求秘书长改进对债务的控制。(第 15 段)

团支助司。

特派团每月并在财政年度结束时审查所有债务，只转结有效债务。注销上期债务是因为供应商无法提供规定的产品或服务。未清债务从 2008/09 财政期间的大约 6 900 万美元减至 2009/10 期间的 5 270 万美元。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/64/660)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会期望所有利益攸关方都参与这一审议工作，秘书长将向大会转达咨询结果。行预咨委会建议，下一次提交的预算文件将分析重新安排从维持和平向建设和平过渡所产生的资源。(第 10 段)

根据秘书长 2009 年 6 月 10 日的特别报告 (S/2009/299)、安全理事会第 1938(2010)号决议和秘书长 2010 年 8 月 11 日的报告 (S/2010/429)，联利特派团将维持现有军事和警察兵力直至 2011 年选举后。2011 年选举已成为进一步缩编的基准，之后是撤离。选举后将部署一个技术评估团，根据实地的现实情况就联利特派团的未来提出建议，包括可能做出的联合国后续安排。此外，利比里亚也被列入建设和平委员会关于在法治、安全部门和支助民族和解等关键领域的能力建设议程。从 2012/13 预算周期开始，联利特派团将审查并重新安排资源。

行预咨委会认为，为协助那些负有从维持和平向建设和平过渡使命的特派团，重要的是要记录得到的教训，借鉴已实现过渡的特派团的经验。例如，在特派团开始清理收尾工作或过渡时，需要考虑的一个问题是继续投资建设国家能力，帮助本国工作人员在当地就业。(第 11 段)

联利特派团借鉴其他特派团的经验教训，正与政府安全机构进行前瞻性对话和详细规划工作，以便做好过渡计划。在 2010 年 6 月在蒙罗维亚举办的过渡问题讲习班上，向来自现有的和过去的维和特派团、包括塞拉利昂的执行人员和专家介绍这方面的情况。目前，特派团正集中努力，讨论安全责任的转移问题，同时也在深入探讨民事责任的转移，特别是开展能力建设活动。

由一名特派团协调人负责确保详细记录与政府进行的所有讨论和规划工作，以便将安全责任转移的规划过程完整记录在案。规划过程结束后，可将这些记录作为历史参考资料，从中吸取经验教训。目前为止进行的磋商包括 2010 年 1 月联合国国家工作队和联利特派团的一次务虚会及随后的讨论。此外，依照安全理事会第 1938(2010)号决议的授权，联利特派团也修订了其整并、缩编和撤离基准，创建了

过渡基准。《联合国执行人员设定基准指南》也讨论了各项基准，虽然并未将联利特派团作为一个案例加以讨论。2011年2月发表的秘书长提交安全理事会的第22份报告概述了目前的过渡基准。联利特派团还开办了一个综合特派团培训中心，为本国和国际工作人员提供广泛培训。

联利特派团执行一项针对本国工作人员的涉及各种行政和技术领域的能力建设方案。从2009/10财政年度开始，不同类别的本国工作人员接受了培训并获得认证。此外，联利特派团综合特派团培训中心在当地日报和网站上搜索职位空缺信息，每月通过电子邮件将此信息通报给所有本国工作人员。

行预咨委会欢迎努力完善预算列报方式，期待着继续改善。但行预咨委会认为，规划假设部分需要进一步加工，说明应更易于理解，对所需资源总额和方案方面应有更清晰的介绍说明，不仅要说明计划采取的举措，还要说明与当前业务需要的关联。(第16段)

总的说来，行预咨委会认为，拟议预算编制倾向于过多的介绍支出用途，而不是明确说明预计开展的活动和开展这些活动所需资金情况。关于任务支持，应提供清晰资料，明确说明多年工程和基础设施项目情况以及如何把所请求的资源与这类项目的工作方案挂钩。(第17段)

行预咨委会将在试点项目结束时评估它能够改进编制工作的程度。但行预咨委会的初步印象是，新格式并不能简化或加强拟议预算审查的透彻性。行预咨委会认为，事实上，把框架部分纳入报告主要部分，把其他部分放在附件中，使拟议预算的审查工作变得复杂了。(第18段)

行预咨委会始终认为，其他部分也需要提高效率。此外，行预咨委会还注意到，对增效到底包含哪些内容仍然未有明确说明。在这方面，行预咨委会重申，应对节余(基本上是指通过增效措施削减费用)和支出节余加以区分，后者反映的可能是方案活动拖延执行或未执行(见A/63/746,第16段)。行预咨委会注意到秘书长报告给“增效”作出的定义(见A/64/643,第60段)。行预咨委会普遍认为增效就

特派团在2011/12年度预算估计数中，明确将规划假设、方案优先事项和所需资源联系起来。

目前，联利特派团没有多年项目。现有基础设施的维护是每个财政年度所特有的，开展的项目均在同一财政期间内完成。

联利特派团继续参加旨在改进支助部分成果预算制框架的列报方式的试点项目。因此，框架反映了支助部分项下的服务改进绩效指标和相关产出。但是，在本报告中，标准支助产出和特派团特有的非标准或专门产出是在报告主体部分，而不是单独附件中进行列报。

由于授权特派团支助政府开展2011年总统大选和立法选举并最终逐渐将安全责任转移给国家当局，特派团的活动激增。因此，2011/12年财政期间，实务部分不可能实现增效。

是用较少的资源取得同样的结果。(第 20 段)

行预咨委会重申它建议,未来的执行情况报告应对主计长批准的主要支出类别之间的调动情况作出更全面的解释(见 A/63/746,第 15 段)(第 22 段)

行预咨委会再次强调,一般而言,一般临时人员的经费应用于特殊情况和(或)工作量高峰期、用于顶替休产假和长期病假的工作人员或用于有时限的项目(见 A/63/841,第 56 段)。虽然大会有时会表示同意,行预咨委会有时也建议同意,但不应为具有持续性或长时间的职能申请一般临时人员经费,亦不应反复提交此类申请。此外,提供此类经费的建议不应理解为下一个预算期间有望改划为员额。行预咨委会感到关切的是,这一供资机制正日益被滥用,导致工作人员预算编制透明度降低。行预咨委会建议,今后此类请求应附上将一般临时人员经费持续用于某一特定职能的解释,并注明使用此类经费履行该职能的持续时间。此外,正在缩编的特派团只能在特殊情况下提出改划员额的要求。(第 48 段)

联合国利比亚特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/65/620)全面解释了主要支出类别之间的调动情况。

3 个持续性一般临时人员职位(1 个 P-4、1 个外勤事务和 1 个本国一般事务工作人员)涉及行为和纪律小组。

(A/64/660/Add. 9)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会获悉,截至 2010 年 2 月 28 日,部队费用偿付款已全部付清;截至 2009 年 12 月 31 日,特遣队所属装备欠款 42 380 000 美元已于 2010 年 4 月 8 日偿还给部队派遣国。关于死亡和伤残赔偿金,从特派团成立至 2010 年 3 月 31 日,已收到总额估计为 3 023 600 美元的 161 项索偿要求,其中有 29 项要求尚待处理,涉及数额估计为 876 500 美元。行预咨委会期待这些索偿要求迅速得到解决。(第 10 段)

在 29 项未清索偿要求中,25 项涉及军事特遣队和建制警察部队,其中 16 项已经支付,1 项被拒绝,3 项索偿要求在几次尝试从常驻代表团获得医疗证明文件未果后被终止,5 项索偿仍在等待医疗证明。

行预咨委会获悉,国际工作人员空缺率较高的部分原因是国际工作人员不愿留在被认为缩编的维和特派团工作。行预咨委会强调,必须确保在缩编阶段保证人员充足。为此,行预咨委会鼓励联利特派团借鉴其他特派团的经验教训。(第 12 段)

随着外地中央审查理事会名册评估工作结束和外地中央审查理事会名册的公布,填补空缺所需时间有可能缩短。

人力资源管理科也将确保在收到联利特派团现职工作人员离职确认后,立即启动征聘程序,从“核心”系统中获取一个候选人短名单,提交方案主管

进行审查并随后采取行动。这将进一步缩短填补空缺所需时间，因为很多情况下，现职者仍在任的时候招聘程序就已经启动了。

2010年8月，秘书长特别代表获得上至D-1级工作人员的征聘(入职)权。这可能是一个积极因素，有助于缩短填补空缺员额所需的征聘准备时间。

人力资源管理科将吸取被认为是在缩编、但实际上目前仍处于“稳定状态”的其他特派团的经验教训。

联合国警察所需经费增加，原因是平均部署人数从2009/10财政期间的平均470人提高到了2010/11年期间全员部署核定人数498人。对费用估计数采用了5%的空缺率。建制警察部队所需经费减少，主要是因为利用特派团的资产进行人员轮调，使得轮调旅费的成本降低。行预咨委会鼓励联利特派团继续争取在利用其航空资产进行人员轮调方面提高效益。(第24段)

经询问，行预咨委会获悉，B-757-200飞机的租赁合同将于2010年10月4日到期，所需资源的增加是对2010/11财政期间新合同费用的估计。行预咨委会进一步了解到，一般来说所有合同都是3年期合同，在订立新合约时估计费用会增加是一个审慎明智的做法。与此同时，行预咨委会还获悉，外勤支助部正在制订控制飞机租赁费用增加的战略，包括在相邻外地业务之间进行能力共享，确保进行最具成本效益的采购，以及在预先规划方面给予联合调度中心更大的作用，以确保最有效地利用各种运输方式。同时也正在制订机构间的协议，以满足临时激增的需求，从而尽量减少对常设能力的需要。行预咨委会期待联利特派团在提交下一次拟议预算时提供最新信息，说明为更好地管理空运费用而选择的这些战略的效果。(第40段)

2010/11年期间咨询人所需资源估计数共计1 295 000美元，增加297 500美元(29.8%)。这些咨询人服务是为了支持总统选举和立法选举的筹备工作，并提供法律咨询人协助检察官和公设辩护律师以及法律改革委员会。行预咨委会强调，这些旨在支持选举的咨询人服务只能按需使用。(第43段)

特派团随时认真评价业务所需资源和可以实现的增效，进行人员轮调尽可能利用其航空资产而不是商用包租，从而减少费用。

联利特派团继续与联科行动和联塞建和办共用其航空资产。此外，联利特派团仍与联科行动共用B-757-200型飞机(60%的时间由联利特派团使用，40%由联科行动使用)。

联利特派团为西非和中东区域的5个维和特派团(联利特派团、联科行动、联合国刚果民主共和国观察团(联刚观察团)、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)提供部队轮调飞行，从而高效利用飞机。

2007年10月4日到2010年10月4日(3年)期间，B-757-200型飞机总共飞行了6 210小时，而包租飞行的总时数为6 364小时，前者为后者的97.6%。

只有在联合国内部没有能力的情况下，特派团才使用咨询人。尚未使用旨在支助选举的咨询人服务，在选民登记结束，联利特派团、利比里亚政府和其他伙伴开始投入选举进程的时候才会使用。预计在2010/11财政期间后半期将会需要2010/11年度预算编列的两名选举支助咨询人。

预计 2010/11 年期间速效项目为 40 个，所需资源估计数共计 100 万美元，但没有提供关于项目具体用途的详细情况。行预咨委会希望联利特派团利用其实施速效项目的经验，按照既定的指导方针，努力确保有效利用为这些项目编列的批款。(第 45 段)

联利特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/64/601)第 35 段提到由于未购置口粮，节省了相关费用。行预咨委会指出，尽管其鼓励维持和平特派团说明所查明或实现的增效情况，但这种效益不应与支出结余混为一谈。相反，增效是指通过精简或调整进程，以较少资源取得相同结果。行预咨委会期待执行情况报告载列任何这类增效情况。(第 47 段)

行预咨委会注意到，联利特派团在利比里亚国家警察将女警官人数增至 20%方面取得了进展，部分原因是利比里亚政府做出了努力。面临的挑战包括：文化敏感性、达到起码学历要求的候选人有限、缺乏满足女警官需要的方案。行预咨委会进一步指出，联合国警察已协助利比里亚国家警察采取重大措施，克服上述障碍。行预咨委会获悉，一些具体项目已经确定，包括开展针对妇女的征聘活动，使其在国家警察培训学院接受培训。这将有助于达到 20%的基准，但这些计划的成功取决于能否得到捐助方的支持。行预咨委会欢迎这方面的进展，并鼓励联利特派团继续努力，提高女警官在利比里亚国家警察中的百分比。(第 48 段)

审计委员会报告第 129 段提到在编写技术报告方面有不一致的现象。行预咨委会获悉，联利特派团对编写技术评价报告的过程、程序和编写人员的能力进行了评价，确定问题的根源在于最初制定的技术评价标准。采购科合同股已开始对有关人员进行培训。也举行了后续协调会议，审议了评价标准的样本，并向所有参加者介绍了最佳做法。因此，已取得明显改善。截至 2010 年 3 月 18 日，当地合同委员会接受了 2009/2010 财政年度所有技术评价报告。行预咨委会认为，联利特派团应与其他特派团分享经验教训，即有必要按照《联合国采购手册》进行培训。(第 52 段)

联利特派团进行了需求评估，重点提出 40 个优先项目需要供资。其中 30 个项目旨在修复法治基础设施(派出所、移民边境哨所、治安法院和拘留设施)，其余 10 个支持农村地区开展支助地方政府机构的项目和社区项目(消防建筑、社区资源中心、保健站等)。特派团不断审查方案，以确保按照指导方针和现有政策有效使用资金。

鉴于特派团军事部分第三阶段缩编已经完成，而且特派团在整体缩编，在 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告(A/65/620)中没有说明增效情况。

利比里亚国家警察中妇女代表从 2008/09 财政期间的 12%增长到 2009/10 期间的 14.7%。

每年为来自所有特派团的科长举办讲习班，交流新想法和经验教训。联利特派团参加这些会议，向其他特派团传介知识。

(A/63/746/Add. 8)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>关于这个 P-5 员额，行预咨委会注意到，特派团联合分析中心过去在由军事参谋领导的安保部分内运作。据秘书长说，该中心这个新的 P-5 级文职主任将负责中心的日常业务。中心由来自特派团各部门的文职人员、联合国警察以及军事和安保人员组成，负责收集、协调、分析和传播民事和军事来源的信息，并对影响到特派团的各种中期和长期问题进行战略分析。该中心提供了分析能力，可在任务区内进行威胁和风险分析及安保评估，尤其注重高风险评估。咨询委员会要求在关于该特派团的下一次财务报告中列入有关分析，说明由文职工作人员领导联合特派团分析中心这一安排的成效如何。(第 29 段)</p>	<p>该员额设在秘书长特别代表办公室，直接向参谋长汇报。任职者自 2009 年 12 月一直担任该职位。该 P-5 员额转为文职有助于更好地全面综合来自军事、警察和民事部分的投入，系统收集关于共有问题的信息。反过来，采用这种协调办法，又能更全面评估和综合分析及预测政治发展态势。</p>

C. 审计委员会

(A/64/5 (Vol. II) , 第二章)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>证据组合</p> <p>科索沃特派团没有记录两个构成部分的指标和产出的实现情况。此外，没有为所有构成部分制订标准的成果预算制数据收集、汇编和报告程序。另外，两个构成部分没有为确保数据的完整和准确而审查其成果预算制资料，也没有对照证据对这些资料进行检验。在联利特派团也看到类似情况(第 70 段)。行政当局同意审计委员会重申的建议，即应确保科索沃特派团和联利特派团加强所有构成部分的成果预算制信息收集和证据组合程序(第 71 段)。</p> <p>采购规划</p> <p>2006 年 9 月，联利特派团收到总共 141 个在使用前需要改装的燃料箱。在进行审计时，55 个燃料箱已经得到改装并投入使用，并且联利特派团已经为燃料箱总共支付了约 140 万欧元，并为改装这些燃料箱而产生了额外费用。</p>	<p>各科根据核定预算监测和记录所有绩效指标。制订了标准作业程序，以确保信息/数据收集的一致性；但如报告所指出，有些信息/数据是从伽利略等联合国现有数据库中收集得来，另一些则是由各科编写会议报告和记录。联利特派团预算科审查支助部门报告的信息，以确保有完备的证明文件，而秘书长特别代表办公室负责审查各实务科报告的资料。</p> <p>这一事件是 2006 年发现的，此后特派团实施了再次核查/确认程序，确保不再发生此类事件。确保通过既定系统合同采购的货物/服务，联利特派团采购科核证请购单所列规格是否符合系统合同所载货物/服务。之后，向系统合同订约人发出价格询证请求</p>

但委员会没有收到关于改装这些燃料箱的费用详情。联利特派团解释说，燃料箱是通过总部系统合同采购的，没有与特派团协商确定具体要求。委员会在本报告中就不恰当的采购规划导致的非消耗性财产剩余问题提出了其他意见(第 82 段)。

审计委员会建议行政当局确保在代表各特派团采购所有货物和服务时充分考虑到具体特派团的需求(第 83 段)。

投标时限

审计委员会在上份报告(A/63/5(第二卷), 第 169 段)中注意到, 一些特派团规定的投标书提交时间比最短投标时限还短, 并建议行政当局确保各特派团严格遵守《采购手册》关于投标书提交最短时限的规定。就本报告所述期间, 委员会提出同样的意见。在联刚特派团、科索沃特派团和联利特派团, 出现给予潜在供应商的投标书提交时限比《采购手册》规定的最短时限还要短得多的情况。这些特派团解释说, 投标时限较短的原因是采购需求的时间紧迫以及在有些情况下采购规划不足(第 87 段)。审计委员会重申其先前的建议, 即行政当局应确保采购司和各特派团严格遵守《采购手册》有关提交建议书和对征求报价书、招标书和征求建议书的答复的最短时限规定(第 89 段)。

技术评价

在联利特派团, 对地方合同委员会 2008/09 年度会议记录的抽查表明, 技术报告的编写方式不统一。在有些情况下, 这种不统一导致地方合同委员会无法具体授标, 因为技术报告不得不重新编写(第 129 段)。审计委员会建议行政当局应确保联利特派团以一致的方式编写技术评价报告, 供地方合同委员会审议(第 130 段)。

书, 由用户科再做进一步评价。这一程序可确保只有特派团专用的物品才通过系统合同订购。合同中如有任何问题或偏差, 会在发出订单前, 转给纽约总部加以改正。

联利特派团燃料技术专业人员对燃料箱做了改装, 在每个箱子上安装了一个燃料收集吸管。只需在双层箱壁上钻一个孔, 装上一个短管和接头。截至 2010 年 2 月 28 日, 已改装 71 个燃料箱, 一旦收到正在采购的必要短管和焊接配件, 就将改装另外 65 个燃料箱。每个燃料箱的改装费用约为 200 美元。有 5 个燃料箱不需要改装。

关于采购规划不适当的问题, 联利特派团在每个财政年度开始时编制综合采购计划, 而后每季度进行审查, 以尽量减少非消耗品过剩。基于这些审查, 按照特派团的业务需求, 制定新的购置计划。

联利特派团注意到了此项建议, 努力遵守《采购手册》关于投标书提交最短时限的规定。但应该指出, 《采购手册》规定的时限是一般情况下的时间要求, 不是强制性的。时限的确定应视有关特派团具体需求而定。

联利特派团对编写技术评价报告的过程、程序和从始至终参与报告编写的工作人员的能力进行了评价。问题的根源在于工作说明书中最初确定的技术评价标准。采购科合同股已开始对编写初始工作说明的人员进行培训。也举行了后续协调会议, 审议了评价标准的样本, 并向所有参加者介绍了最佳做法。情况已有明显改进, 2009/10 财政年度, 所有评价报告均达到接受标准, 地方合同委员会按要求授标。

实物盘点和库存记录

在联利特派团，有 54% 的消耗品库存、66% 的耐用品库存和 71% 的零备件从未经过实物盘点或核查，总价值达 2 508 万美元(第 144 段)。审计委员会重申其先前的建议，即行政当局通过确保做好准确记录、定期进行实物盘点、迅速调查差异和迅速采取纠正行动，加强消耗性财产的管理和控制(第 146 段)。

库存水平管理

在联利特派团，虽然在数据库中设定了大多数种类消耗性财产的最低和最高库存水平，但没有执行有关程序，监测对这些库存水平的遵守情况。特别是，截至 2009 年 6 月 30 日，库存零备件价值相当于车辆购置价值的 14.26%，比《水陆运输手册》规定的限额还要高 4.26%(第 148 段)。审计委员会建议行政当局确保联利特派团监测数据库的最低和最高库存水平，以确保它们维持在建议水平上(第 149 段)。

实物核查和差异

在联利特派团，有价值 646 万美元的 2 677 件物品在实物核查期间没有找到，占总数的 8.6%，占总价值的 4.1%。还有数据库中非消耗性财产所在地点不正确和资产找不到的情况(第 159 段)。行政当局同意审计委员会重申的建议，所有特派团立即调查与非消耗性财产有关的差异，并采取适当措施，确保资产记录准确可靠(第 162 段)。

非消耗性财产核销和处置的拖延

截至 2009 年 10 月 6 日，本报告所述 15 个在役特派团共有 30 101 件非消耗性财产待核销和处置。其中有 15 711 件资产待处置时间超过六个月，总价值为 6 372 万美元，占数量和价值的 52%。根据外勤支助部提供的数据，通过商业销售完成处置过程平均需要 308 天，而目标时限为 180 天。在联利特派团，截至 2009 年 6 月 30 日，有价值 153 万美元的 633 件资产在六个多月的时间里一直等待核准处置。总购置价值为 667 万美元的 971 件资产虽已核准处置，但尚未予以处置，也未从数据库中注销。有些资产已待处置 5 年以上(第 167 段)。审计委员会重申其先前的建议，即行政当局应加强

全年对非消耗性财产进行定期实物核查，2009/10 年度，联利特派团进行了 100% 的核查。对消耗性财产，独立会计单位建立了监测系统，加强每月编制业务目标报告。特派团已开始实施标准化报告，以便于行政部门进行监测。之后利用月度报告进行实际财产核查，调查并纠正任何差异。这是一项持续性工作。此外，每年还进行实物库存盘查。

如上所述，在 2009/10 年度，改善了系统，严格遵守库存水平要求。供应科、工程科和陆运科通过业务目标报告，监测最低/最高水平。根据库存中每种物品前两年的历史消耗水平计算实际库存水平。但是，应当指出的是，在同一个目标期间，不同系列的物品消耗趋势不同。因此，在更新报告时，最低、最高和重新订购阈值会有所变化。有些物品不受影响，因为平均消耗量不变。

通过定期实物核查、更新伽利略系统中的数据和行政部门持续监测，已纠正了这种情况。

联利特派团在 2009/10 财政期间成立了财产管理科，于 2010 年 6 月前全面投入运作。该科已开始审查业务流程，确保及时高效地核销和处置资产。

联利特派团开始加强持续监测非消耗性财产的核销和处置，其方法是改善和更经常地在财产管理科和资产包管员/财产管理利益攸关方之间进行多种形式的沟通和互动，包括：(a) 完善日常沟通和信息交流；(b) 在非消耗性财产的所有利益攸关方之间每周交流系统生成的报告(并随后采取后续行动)，着重指出资产所在地点的变化，查明未入账的非消耗性财产；(c) 每月召开正式的财产管理利益攸关方会议，专门将核销问题作为一个常设议程项目加以处理，并商定采取纠正行动；(d) 每月向联合国总部报

监测各特派团非消耗性财产的核销和处置，以确保采取适当措施，加快所有待处理的核销和处置(第 169 段)。

告在核销方面取得的进展及采取的任何行动。

为提高内部反应力并采取一切必要措施，提高利益攸关方/包管员的非消耗性资产核销问责，成立了由各个独立会计单位及安全科、财产管理科和采购科代表组成的特别工作组，专门处理遗留案件(积压)，审查目前的业务流程，以便提出合理建议，改善整体核销流程和正在进行的核销水平。该工作组自 2010 年 10 月以来一直在运作。此外，联利特派团将为财产处置股的处置场预备一切必要实物空间，使特派团能够按计划从 2010 年第四季度开始实行定期“批量”销售制度。

作为对财产处置情况进行总体监测的一部分，联利特派团将继续与总部进行每月沟通，向其提交最新情况报告，跟踪需要总部财产调查委员会核准的联利特派团地方财产调查委员会的所有呈件。根据每月监测结果，联利特派团将酌情建议外勤支助部考虑修订处置审批程序，以便更好地确保在合理时间内批准核销和处置。

库存比率和剩余

在联利特派团，总价值为 776 486 美元的两辆飞机拖车自约三年前购置以来从未用过。这些资产暴露在恶劣的存放条件下，没有车棚。发现一辆价值 165 751 美元的装甲车和共计 584 671 美元的其他资产也是这种情况(第 176 段)。行政当局同意审计委员会的建议，即(a) 审查所有在役特派团的非消耗性财产，以确定应持有的合理数量；(b) 查明并在系统中列出剩余资产；(c) 采取适当措施，把所有剩余资产移交给需要的特派团或后勤基地，或酌情予以处置(第 180 段)。

通过运输科车辆编制委员会评价特派团独立会计单位的运输需求，由通信和信息技术科和工程科对使用情况进行监测，并确定最佳库存水平。一旦发现有多余资产，即在系统中用旗帜提醒，并提出转移至其他特派团；如果是陈旧资产，则启动核销程序。

车辆更换

在联利特派团，有 192 辆车的里程超过最高限度，875 辆车超过使用寿命。此外，维护高里程车辆的费用已超过维护类似车辆的平均费用。特派团解释说，仍按照正常的制造商规格维护车辆。但是，没有证据表明，联利特派团监测了高里程车辆的维护费用(第 227 段)。审计委员会建议，行政当局应确保所有特派团都进行高里程车辆费用分析，并决定是否更换这些车辆，同时考虑到各特派团的具体情况(第 228 段)。

联利特派团评估了所需资源，注意到维护旧车辆的费用很高，提出在考虑到预算限制的情况下更换一些车辆。

特派团伽利略存货管理系统也记录任何修理/备件替换的工作订单，因而能获取有关车辆维护的信息。利用该系统，特派团工作人员能很容易地随时了解在某辆车上的支出。

行车监督记录系统

在联利特派团则没有制订生成和审查行车监督记录系统报告的程序(第 230 段)。行政当局还同意审计委员会的建议,即联利特派团应实施程序,作为监测车辆使用情况的一部分,生成和审查行车监督记录系统中的信息(第 232 段)。

战略燃料储备

在联利特派团,只存有业务燃料。特派团解释说,地面燃料合同在 2008 年 12 月底到期后未能续约。因此,从 2009 年 1 月以来,特派团一直是即期购买地面燃料(即够至少 15 天消耗的燃料采购)(第 242 段)。审计委员会重申其先前的建议,即行政当局应确保所有特派团采取措施,保持战略燃料储备(第 244 段)。

航空预算

联利特派团使用的超设飞行时数低于 2008/09 年度预算的 40%(第 274 段)。审计委员会建议,行政当局应确保所有特派团处理预算飞行时数利用不足的问题(第 275 段)。

航空安全

在联利特派团,2008/09 年度有 12 架飞机发生了 27 起空中事故。其中两架飞机的事故分别占事故总数的 26%和 19%。此外,2009 年 1 月 30 日,一架飞机在 1.3 万公斤载货单之外超载 5 400 公斤(第 281 段)。审计委员会建议,联利特派团和联利特派团应采取适当措施,以处理引起航空事故的风险,以便减少事故(第 282 段)。

运输科每月提供行车监督记录仪生成的报告,其中包含燃料收集数据、里程计读数、日期和车牌号。

联利特派团目前存有其消耗的两种主要燃料,即柴油和 Jet A1 的战略储备。这些战略燃料储备存在供应商的设施并已纳入合同。柴油的战略燃料储备量为 200 万公升,相当于特派团 30 天的补给。此外,在联利特派团运作的 21 个燃料站存有可供 14 天补给的平均储备。Jet A1 的战略燃料储备量为 600 000 公升,相当于 15 天的补给。此外,联利特派团在罗伯茨国际机场和斯普里格斯·佩恩机场分别有 100 000 公升和 50 000 公升库存以备急用。该区域有两个飞机燃料装卸点(邦加和格林维尔)。这两个地点都存有 15 天的补给量。

联利特派团航空科继续采取必要措施,改进和提高飞机利用率,并采取了最佳利用航空资产的政策,以满足业务和行政飞行的需要。

在编制预算过程中,采取了以下措施,确保对飞行时数做出现实的估计:

- (a) 航空科根据上一年的实际飞行小时数和(或)飞行作业活动水平预测预算小时数;
- (b) 与军事和民事部门协商讨论规划的活动、可能需要的支助和以往各期的比较数据/需要;
- (c) 根据实际乘客需求和以往的旅行模式,持续修订并执行新的飞行时间表;
- (d) 2009/10 财政期间,飞行时数为 9 093 小时,而预算编列数为 9 664 小时,使用不足率为 5.9%。

采取了以下改进措施,以减少空中事故:

- (a) 在空中作业中心、机场管理、技术合规、规划和时间表安排以及气象服务中使用每日航空业务风险管理核对表;
- (b) 在罗伯茨国际机场和斯普里格斯·佩恩机场及其他区域机场/直升机降落场,使用标准核对表每日清晨进行跑道检查,确保跑道安全,没有动物和鸟类等异物妨碍;

- (c) 在飞行前,除了向飞行员提供飞行通报和联合行动中心情况报告外,还提供有关机场/直升机降落场的状况、安全和天气情况的每日综合简报;
- (d) 执行每日停泊计划,以避免在特派团作业的机场/直升机降落场出现匝道拥挤现象;
- (e) 按照联利特派团航空标准作业程序,所有飞行员必须向空中作业中心提供 15 分钟的飞机实况报告;
- (f) 向新上岗的机组人员全面介绍航空标准作业程序;
- (g) 实施飞行员执行任务后报告制度(安全、飞行和地面问题),每天备案;
- (h) 在蒙罗维亚和区域目的地,排定每个季度进行直升机降落场/机场检查;
- (i) 由技术合规质量保证股审查飞机的适航性,航空运营人必须提供有关正在保养的所有飞机的最新情况报告;
- (j) 对航空运营人的维修设施进行审计和不定期检查;
- (k) 航空运营人必须提交经认证的飞机保养文件(飞机保养后报告、每周保养报告、排定保养计划)。

燃料费用的收回

在联利特派团,并没有定期进行催收,以便从测试和无收入飞行的空中运营商收回燃料费用。截至 2009 年 6 月 30 日,未付清的应收回费用总额为 345 750 美元,其中 168 190 美元已拖欠 6 个月(第 284 段)。审计委员会建议行政当局确保:联利特派团定期向航空运营商催收应收回燃料费用的未清余额(第 286 段)。

特派团将力求收回对所提供一切支助/燃料的所有欠款。在这方面,到 2009/10 财政期间结束时,欠款数额为 63 618 美元,而 2008/09 财政期间结束时欠款额为 345 757 美元。

政策和程序

在科索沃特派团和联利特派团,还没有最后确定有关信息和通信技术系统的政策和程序。这些政策和程序只是通过弹出式窗口和群发邮件传达(第 310 段)。行政当局同意审计委员会的建议,即科索沃特派团和联利特派团应最后确定关于通信和信息技术系统的政策和程序(第 311 段)。

2009/10 财政期间结束前,联利特派团通信和信息技术科已最后确定了大多数工作领域的标准作业程序和政策,并以行政通告形式发给联利特派团所有人员。正在最后确定和核准一些程序手册,同时向特派团人员传播外勤部为所有特派团制订的政策。

空缺率和更替率

在联利特派团,高级管理层有 7 个空缺员额,占总核定员额的 21%。中级管理层有 39 个空缺员额,占核定员额的 18%(第 320 段)。行政当局同意审计委员会重申的建议,即应采取填补空缺的紧急措施,以便特派团有效执行任务(第 324 段)。

联利特派团有专门的征聘小组,不断努力确保填补所有核定员额。人力资源管理科为方案主管举办了有关订正征聘程序的培训课程,确保参与征聘工作的所有人员都熟悉征聘政策,从而加快征聘过程。到 2009/10 财政期间结束时,高级管理层只有 1 个空缺员额。

人力资源行动计划

联利特派团在 2008/09 年度没有经核准的人力资源行动计划(第 333 段)。行政当局同意审计委员会重申的建议,即确保所有特派团按照维持和平行动部和外勤支助部指令的要求制定人力资源行动计划(第 334 段)。

考绩制度

在联利特派团,并非对所有雇员进行了考绩,因为并非所有工作人员均在电子考绩系统中登记(第 336 段)。审计委员会重申其先前的建议,即联利特派团执行有关程序,确保在规定时间内完成和签结考绩(第 337 段)。

项目的实施

就 2008/09 年度而言,9 个特派团确立了批款总额为 1 075 万美元的速效项目。根据速效项目准则,一旦资金到位,执行机构有 3 个月时间来完成项目。但是,有些特派团没有在规定时间内完成项目。延误执行速效项目导致支出不足,而且错失援助和影响特派团开展工作的社区的机会。在联利特派团,有 8 个项目没有在规定时间内完成(第 362 段)。审计委员会重申先前的建议,即行政当局确保所有特派团采取适当措施,确保速效项目在规定时间内完成(第 363 段)。

联利特派团正在审查 2010 年从联合国总部收到的一揽子人力资源行动计划,力求在考虑到特派团目前所处阶段及从总部收到的拟议基准/交付成果的情况下,适时做出回应。

2009 年 6 月底前,联利特派团已达到 100%的考绩完成率,因为如果不提交电子考绩表或提交者考绩结果并非至少“完全合格”,就不续签合同。

联利特派团人力资源管理科将工作人员的合同续签与收到其提交的电子考绩表挂钩,从而保证按时编写和提交考绩报告。由于大多数合同从每年的 7 月 1 日起续签,所以 6 月 30 日前几乎收到了当年 3 月 31 日截止周期的全部电子考绩表。

特派团注意到并同意这一建议。联利特派团根据经验,审查了整个项目流程,确保在规定的 3 个月内执行项目。项目执行出现延误的主要原因是道路状况很差,尤其是在东南部,首都之外得不到建筑材料,当地执行伙伴后勤能力有限。不过,特派团审查了项目选择,确保只选择向那些认为不会出现重大延误的可行项目提供资金,而且只考虑选择业已证明有经验和能力的承包商执行项目。在可行的情况下,特派团也在成本回收基础上提供后勤服务(卡车、船舶)。

D. 内部监督事务厅

(A/64/326(第二部分))

要求/建议

在对联利特派团环境和自然资源股的审计(AP2008/626/06)中,监督厅发现特派团没有任何环境行动计划,使其不能有效监察环境问题,因而无法减缓其影响。特派团接受了监督厅关于制定一项环境行动计划并按照《联合国外地特派团环境政策》保存一份环境情况记录的建议(第 41 段)。

监督厅在联利特派团调查了关于两名联合国民警警官(包括一名队长)对当地一名妇女进

为执行要求/建议采取的行动

联利特派团已制定环境行动计划,2009/10 财政期间开始进行季度环境检查。如规划假设所述,特派团也参与各项活动,应对因其存在而带来的环境影响。

继 2009 年 3 月向警察派遣国发出普通照会后,外勤部又于 2009 年 8 月发出后续普通照会,要求说明所

行性剥削的指控。监督厅发现，这些警官对多名妇女进行性剥削，甚至雇用第三方在其与妇女之间拉皮条。外勤支助部已将监督厅的调查结果转交相关警察派遣国采取适当行动；但尚未收到反应 (ID Case No. 0233/07) (第 52 段)。

监督厅还在联利特派团调查了关于一名军事特遣队成员因拥有非法毒品而被地方当局逮捕的报告。特遣队调查委员会随后宣布此人无罪。然而，监督厅初步发现，调查委员会没有彻底检查事实，其调查结果并非基于公平和公正的审讯。外勤支助部已将监督厅的调查结果转交相关警察派遣国采取适当行动；但尚未收到反应 (ID Case No. 0032/07) (第 53 段)。

采取行动的更新情况。但在这方面尚未收到反应。

对外勤部 2009 年 6 月 10 日发出的普通照会，尚未收到部队派遣国的反应。

(A/64/712)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

维持和平行动部应考虑对人道主义事务协调厅利比里亚办事处自 2004 年起关闭对利比里亚境内人道主义援助物资的有效运送的影响和后果，进行一次更深入的审查，以便查明最佳做法和所得教训，供未来特派团参考。该部还可以考虑与人道主义事务协调厅联合进行这项审查 (第 73 段)。维持和平行动部评论说，在利比里亚办事处关闭后不久，人道主义事务协调厅和独立机构曾经进行几项这类审查，因此，维持和平行动部不认为执行上述建议会有更大的价值。该部还说，它认为如果保留这项建议，应由人道主义事务协调厅带头进行这项审查 (第 74 段)。鉴于联合国海地稳定特派团的最近经验，监督厅坚决认为维持和平行动部和人道主义事务协调厅应该进行一次联合审查 (第 75 段)。

联利特派团应与西非经共体和利比里亚政府共同进行一次安全威胁评估，然后进行一次需求评估并拟订满足这些需求的战略，将其作为正确的撤离战略的基础，防止特派团缩编之后在安全方面造成一个真空状态 (第 76 段)。

维持和平行动部应加强特派团的联合国警察能力，提供在法医、战略规划和管理等领域的高级和特种警察能力，同时加强文职人员在后勤

如维持和平行动部所指出的，人道主义事务协调厅已做了几次审查，应由其牵头进行汲取经验教训的评估工作。

联利特派团和利比里亚安全部队与几内亚和塞拉利昂政府及联科行动定期开展边界行动。此外，联利特派团特派团联合分析小组对塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦进行半年一次的区域访问，开展安全威胁评估，其中包括与开发署民政科和联科行动联合评估在科特迪瓦西部前战斗人员的出没情况以及难民活动。

本报告提议在联合国警务专员办公室设立 10 个员额，即机构发展顾问、边界和移民事务顾问、警务方案主管、警察培训干事、财务和预算干事、犯罪

支援管理、会计和审计等领域的的能力，使特派团能够执行其联合国警察的任务(第 77 段)。维持和平行动部同意上述建议，但指出这是所有维持和平特派团的一个挑战。此外，在 2009 年 12 月，该部的警务司写信给联利特派团的警察派遣国，信中列明特派团所需要的整套具体技能，并提高最低限度的遴选标准(第 78 段)。

联利特派团应改组其联合国警察部队并修改该部队的标准作业程序，以便改变大多数单位的结构，对利比里亚国家警察扮演顾问的角色。联利特派团应确保其联合国警察部队的体制与利比里亚国家警察高级管理阶层的体制对应，以便确保能扮演适当的顾问角色，并能指派联合国警察部队的高级官员向有关的警察副局长和高级警官提供咨询(第 81 段)。维持和平行动部指出，上述建议已经执行，联合国警察部队修订的作业概念也接近完成(第 82 段)。

联利特派团与联合国国家工作队、各会员国和利比里亚政府密切磋商后，应考虑制订安全部门改革的一个全面战略，特别是把国防部门的改革与国家警察的改革以及司法和惩戒制度的改革联系起来。这种战略应考虑到特派团的缩编阶段，处理在特派团撤离以前和以后所要办理的改革项目(第 83 段)。维持和平行动部同意上述建议，但指出本报告未反映一个事实，即利比里亚政府因为没有足够资源支付薪金，在头两门课之后就停止了征聘惩戒人员。本报告也没有提到在惩戒领域迄今所做的努力，例如建设和平基金目前进行的项目以及为了建立基础设施和培养能力而拟订的项目计划。此外，报告也没有提到政府已经拟订并批准的惩戒部门战略计划(第 84 段)。

维持和平行动部应在适用和适当情况下，考虑把在利比里亚采用的州支助小组模式，经过修改后，用到各个维持和平与建设和平特派团。鉴于每个情况的独特性，可与驻在其他国家的特派团领导人分享利比里亚模式，而这些领导人可以决定是否适合采用类似的结构(第 85 段)。

联利特派团应与利比里亚政府加紧进行政治对话，以期拟订加速推动国家法律改革的战略，并执行法治部门的战略计划(第 86 段)。

管理顾问、人力资源干事、新闻干事、后勤干事及电信和信息技术干事。

联利特派团的警察结构总体上与利比里亚国家警察的结构相对应，这样可以向中级管理层广泛提供咨询。为利比里亚国家警察个别高级主管及其直接责任领域指派高级顾问小组，以便进行强化能力建设。扩大了高级顾问小组的成员范围，现在也包括联合国警察国际高级顾问，从而加强对利比里亚国家警察高级主管一对一的能力建设。任用更多经验丰富的高级警务主管担任顾问，可以加强联合国对利比里亚国家警察管理层的能力建设。

联利特派团在安全部门改革方面采取的办法，侧重协助国家伙伴为每个主管部门和机构制定战略计划，同时考虑到各部分之间的联系，以及减贫战略和国家安全战略中确定的政府总体优先事项。建设和平委员会议程中的利比里亚组合也是基于安全、司法和民族和解之间的内在联系而确定的。这种办法确保国家当局能够接受和支持，他们已表示承诺执行这些战略计划。

开发署编写关于州支助小组的半年进展报告和有关这一结构的文件，通过开发署方案协调员和联利特派团适当对应人员，与总部进行交流。

在秘书长副特别代表(法治)的领导下，联利特派团努力与法治部门的国家行为体，即司法部长、首席大法官和助理法官、首席检察官、法律改革委员会

主席和立法委员会主席建立密切的工作关系，以加快这一部门的内部改革。秘书长副特别代表(法治)和联利特派团法治科科长定期与司法部、司法机关、利比里亚国家警察、惩戒教养局、移民和归化局以及立法机关定期接触，不断努力加速在法治部门执行各项战略计划。联利特派团也积极参加政府减贫战略支柱结构中的政策和技术层面的活动，协助实现改革成果。

联利特派团应确保制订适当战略，在后勤预先规划以及制定适当程序和演习等领域，帮助全国选举委员会筹备即将来临的选举，包括借鉴过去各次选举所得到的教训(第 87 段)。

根据安全理事会第 1885(2009) 号和 1938(2010) 号决议，联利特派团的任务是协助利比里亚政府举行 2011 年的总统和议会普选，为此提供后勤支助，特别是为便利前往偏远地区提供后勤支助，协调国际选举援助，并支助利比里亚各机构和政治党派营造有利于举行和平选举的气氛。联利特派团在这方面的关键任务是促进建立有关选举的法律框架，推动增加妇女在这一进程中的参与，加强马诺河流域国际联络小组的领导作用。特派团还将协助全国选举委员会协助党派间协商委员会处理与选举有关的问题。

联利特派团对 2005 年以来的 9 次补选做了记录，特别是 2009 年 10 月/11 月的 Montserrado Senatorial 补选，以便为 2011 年的选举提供经验教训。除了国家工作队外，特派团还组建了由实务、军事和特派团支助部门人员组成的选举工作队，协调联合国系统的选举支助工作。

联合国驻利比里亚的机构应考虑参照维持和平行动部的新要求，修订联合国发展援助框架，使其能被采用作为特派团的实用综合战略框架。在这一过程中，联利特派团应确保与国家工作队保持公平和密切的战略伙伴关系(第 88 段)。维持和平行动部评论说，在 2010 年 1 月 29 日参加利比里亚综合特派团工作队的所有联合国机构都已执行并赞同上述建议(第 89 段)。

最初在 2007 年成立的战略规划小组是讨论关键政策和战略问题的主要平台。最终确定减贫战略和联合国发展框架后，2008 年 6 月进一步扩大了该小组的工作范围。目前通过战略规划小组监督和管理联发援框架的执行情况，并进行战略性讨论，以确立对国家发展和重大管理问题的联合国共同对策。例如，战略规划小组接收联发援框架成果小组召集人的报告。

此外，过渡设计综合小组全面负责联利特派团过渡计划工作。小组成员包括秘书长特别代表办公室、秘书长副特别代表办公室、军事和特派团支助部门和国家工作队的代表(开发署，机构间方案制定小组主席、行动管理小组主席和驻地协调员办公室(也是秘书长治理与恢复问题副特别代表))。此外，秘书长特别代表办公室预算编列了一名咨询人，负责评价政府对联利特派团过渡规划的接受和支持情况。

按照维持和平行动部的准则，联利特派团应指派专职的文职规划人员，以协助其开展撤离和过渡阶段的工作。为此目的，负责利比里亚问题的秘书长特别代表可以考虑把联利特派团的规划能力与联合国国家工作队的规划能力合并，借此成立一个综合分析和规划小组(第90段)。

维持和平行动部和外勤支助部应与联合国各机构、基金和方案进行协作，以克服在各个特派团内部发现的妨碍外勤事务实际整合的各种行政挑战(第91段)。

特派团目前正集中讨论和努力开展安全责任交接工作。联利特派团任命了一名协调人，确保与政府进行的一切讨论和规划都有记录。此外，在特派团内部有秘书长特别代表办公室领导的各种规划能力，采用包容各方和协商方式制定过渡规划。迄今举行的协商包括联合国国家工作队和联利特派团 2010年1月举行的务虚会以及随后进行的讨论。

如上所述，过渡设计综合小组全面负责联利特派团过渡计划工作。小组成员包括秘书长特别代表办公室、秘书长副特别代表办公室、军事和特派团支助部门和国家工作队的代表(开发署，机构间方案制定小组主席、行动管理小组主席和驻地协调员办公室。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见第一节)：

- **员额的设立：**提议在有必要追加资源又不可能从其他单位调动资源，也不可能从现有资源范围内满足特定活动需求时设立新员额。
- **员额的改派：**提议将原为履行一个特定职能的核定员额用于执行与原职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然改变员额职能可能涉及地点或单位的变动，但不改变员额的职类或职等。
- **员额的调动：**提议调动核定员额以履行另一单位的类似或相关职能。
- **员额的改叙：**提议在员额职责发生重大变化时改叙核定员额(升级或降级)。
- **员额的裁撤：**提议核定员额在不再需要用于执行核定活动或用于执行特派团内其他已获授权的优先活动时拟予裁撤。
- **员额的改划：**员额改划的三种可能的选择如下：
 - 一般临时人员职位改划为员额：如当前履行的职能具有持续性，提议将由一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到特定职能的持续性，提议根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：提议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节根据下列四个标准类别所包含的特定标准选项列出了造成每项资源差异的最大因素：

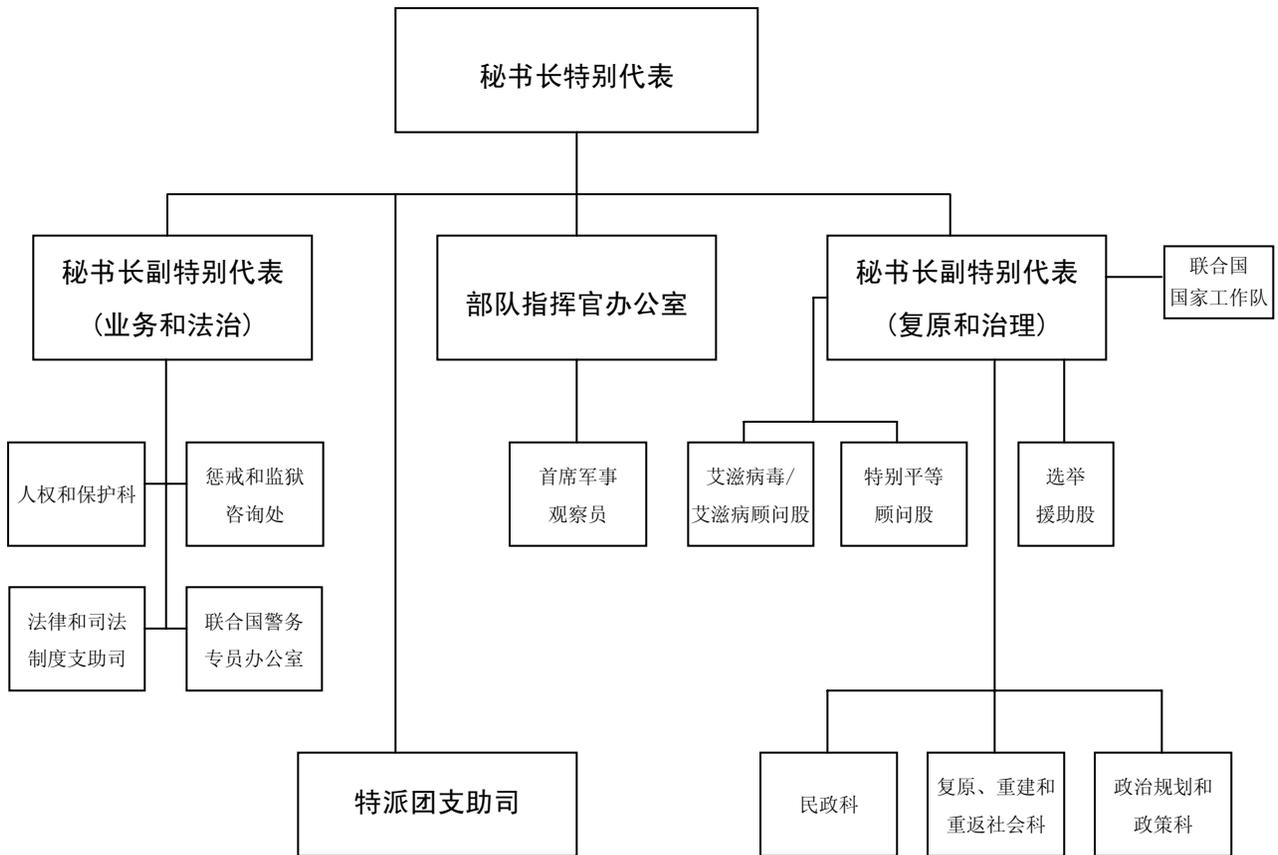
- **任务：**任务规模或范围发生变化或由任务驱动的预期成绩发生变化所造成的差异
- **外部因素：**联合国以外各方或各种情况造成的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策造成的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

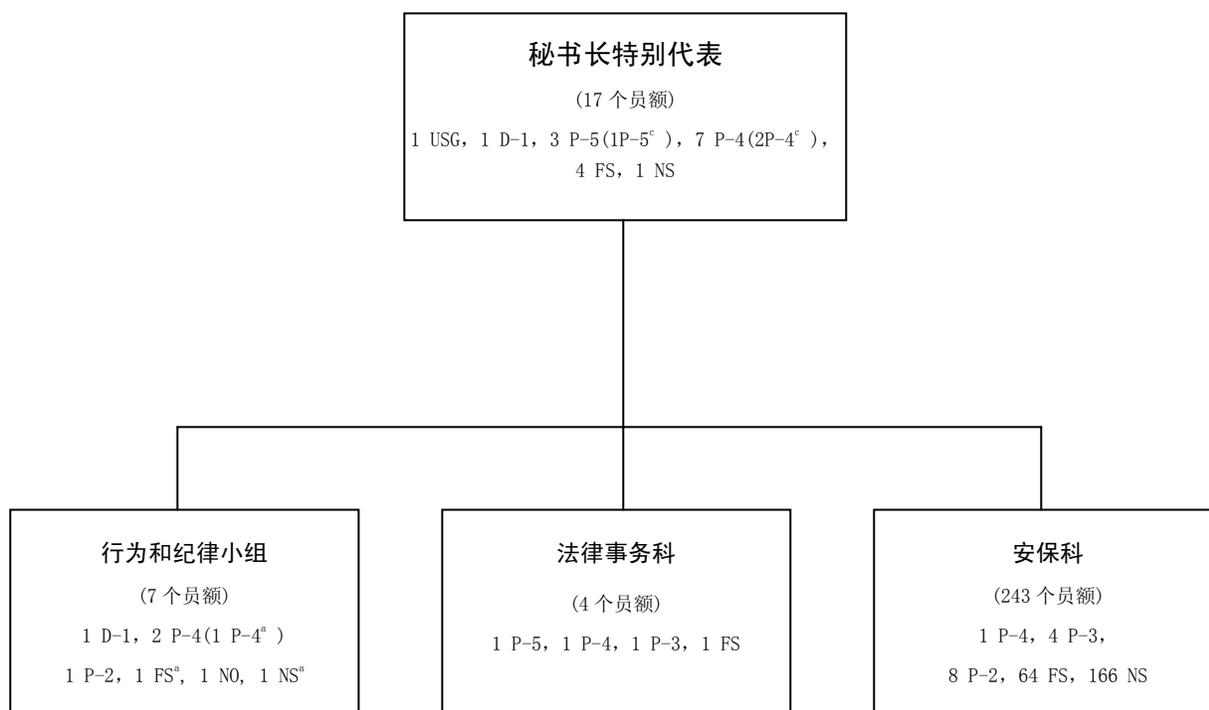
附件二

组织结构图

A. 联合国利比亚特派团



B. 秘书长特别代表办公室



缩写：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤事务；NO：本国干事；NS：本国一般事务人员；UNV：联合国志愿人员

^a 在一般临时人员项下供资。

^b 改叙。

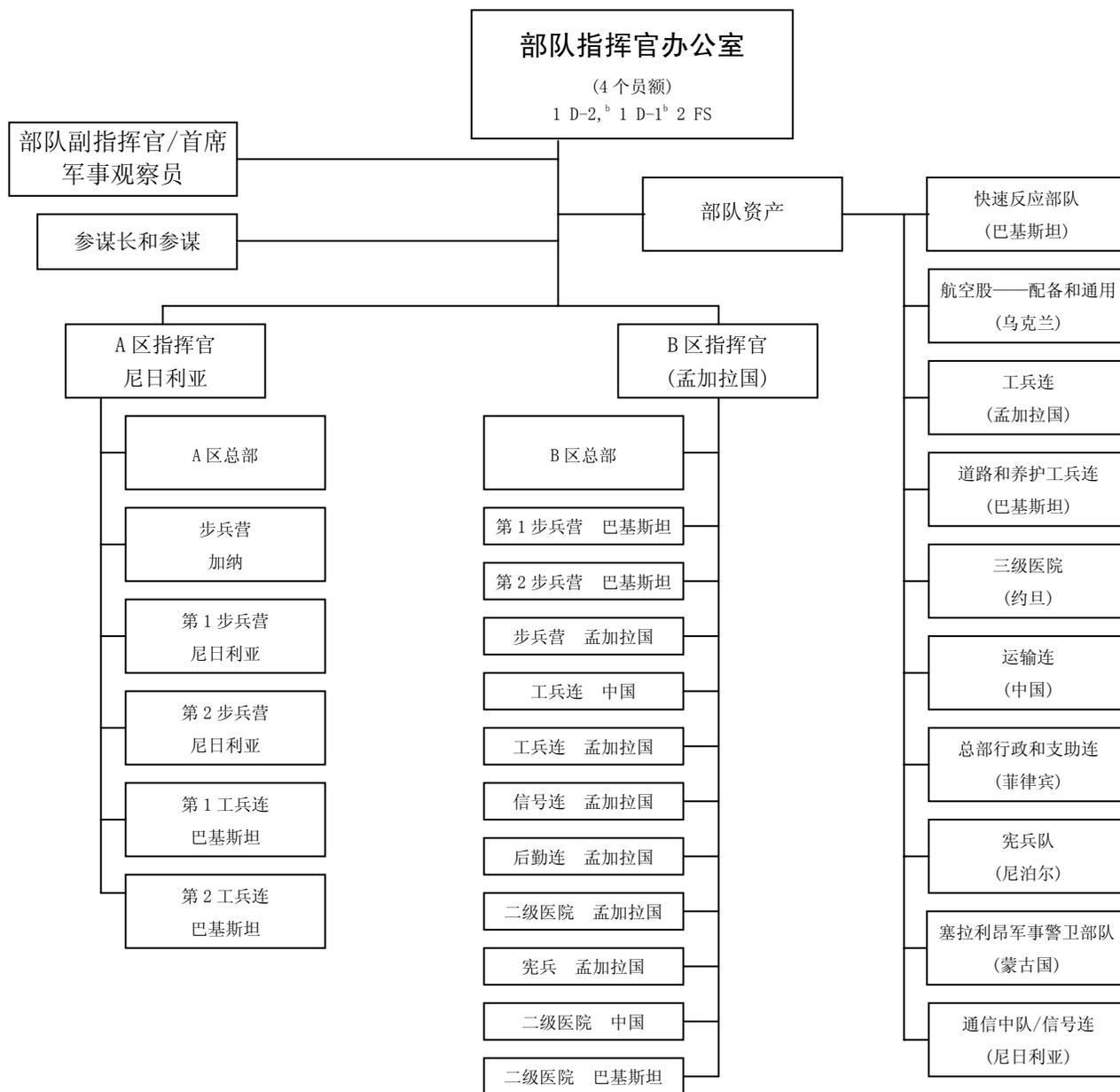
^c 改派。

^d 改划。

^e 新设。

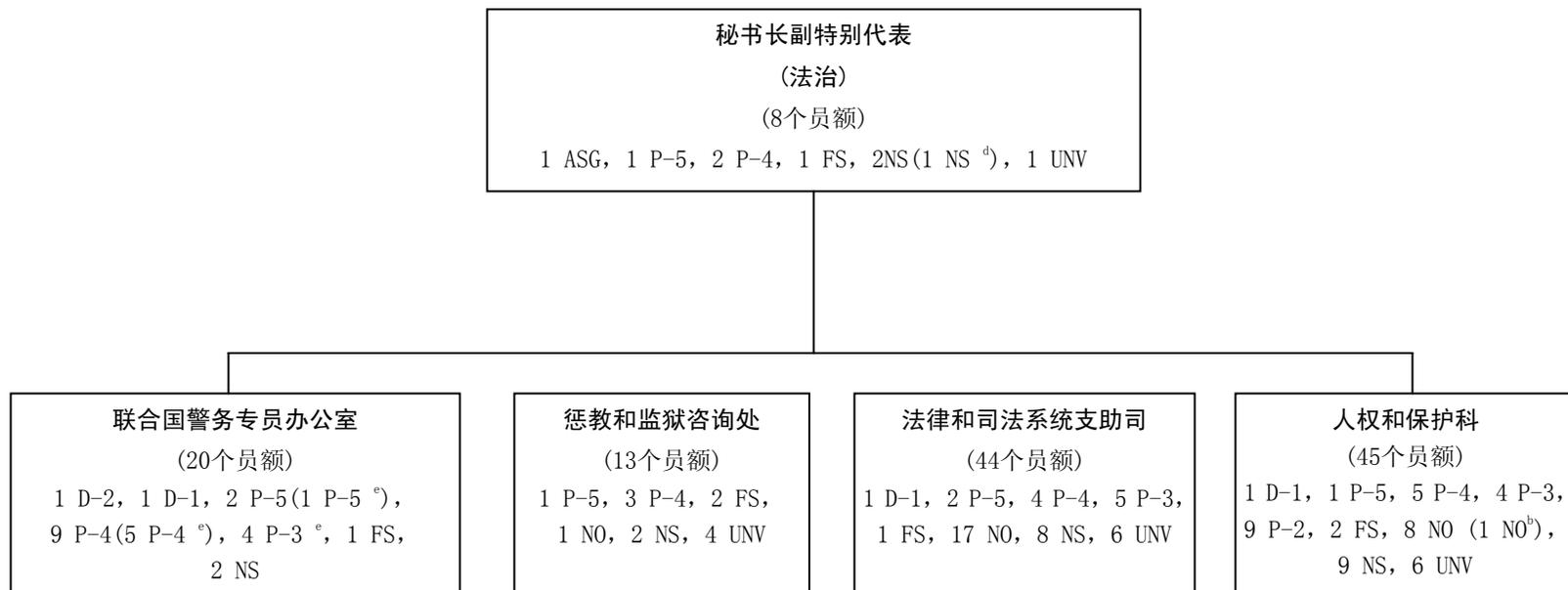
^f 调动。

C. 军事行动

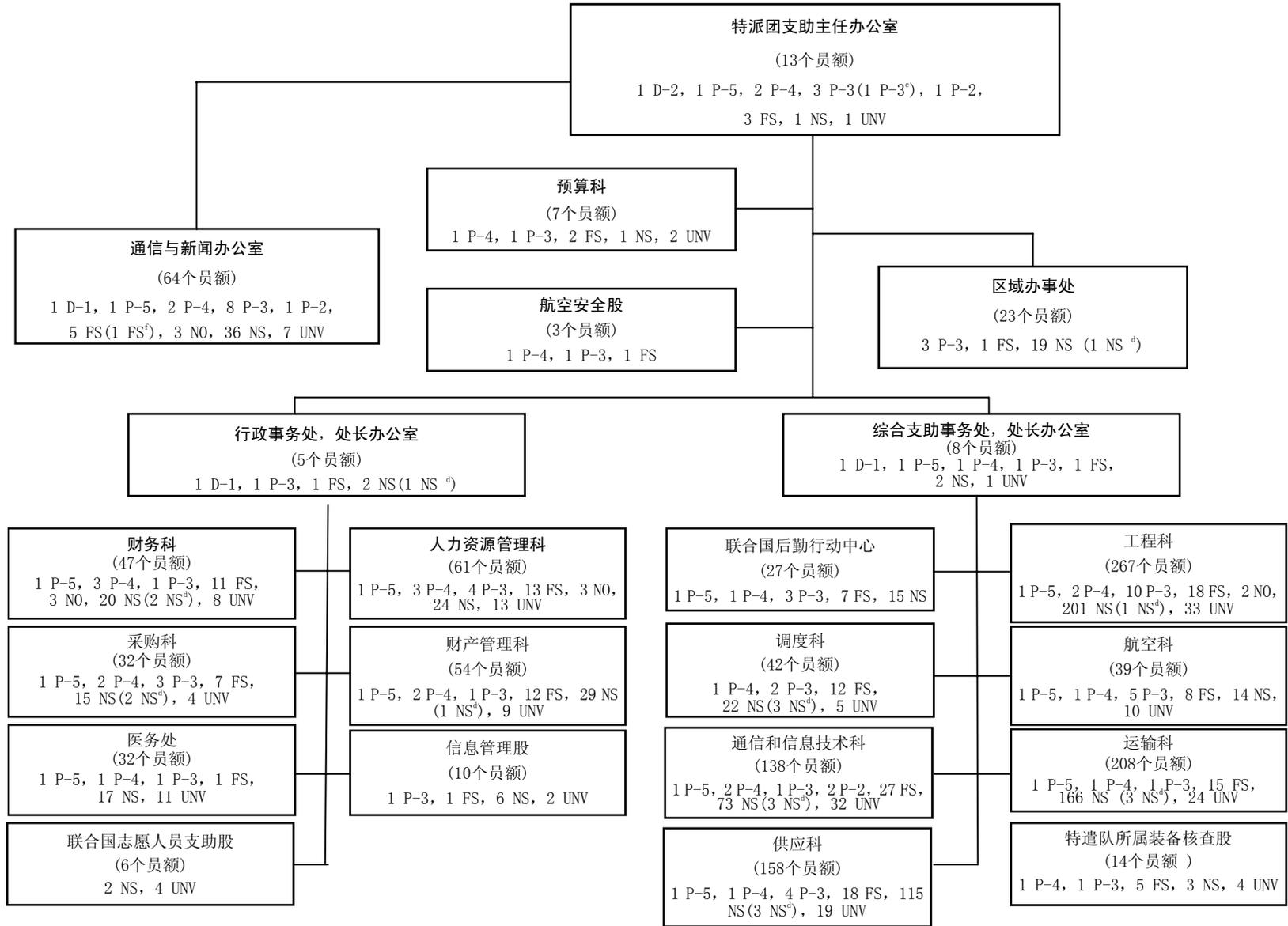


E. 秘书长副特别代表办公室

(法治)



F. 特派团支助司



附件三

联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
一个长期发展框架“2030 年利比里亚崛起”国家构想起草完毕。其中包括问责制、透明治理以及民族和解。	<ul style="list-style-type: none"> 建立地方和国家机制，并加强巩固和平、民族和解和民主治理的能力。 	<ul style="list-style-type: none"> 建立并运行用于战略规划和构想进程方案管理的体制框架、结构和能力(332 000 美元) 旨在制订对冲突敏感的可持续发展战略的能力建设(220 000 美元) 制定“2030 年利比里亚崛起”国家构想和中期战略(851 800 美元) 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国开发计划署(开发署)、规划和经济事务部、治理委员会
实施并监测支持公平、包容和可持续社会经济发展的全国经济政策和方案	<ul style="list-style-type: none"> 国家在千年发展目标基础上对冲突有敏感认识的规划、分析和监测机制和能力得到加强 更多地获得生产就业和扩大可持续生计平等机会，特别是弱势群体，并考虑到冲突与和平建设的因素 	<ul style="list-style-type: none"> 改善资源治理便利机制并加强国家发展战略执行工作(214 000 美元) 制定千年发展目标加速框架并加强监测和评估系统(46 000 美元)、改善国家统计系统(392 000 美元)、加强经济研究能力(96 500 美元)、改善援助跟踪和遵守《巴黎宣言》的情况(161 000 美元) 妇女、青年、残疾人以及其他弱势群体都能获得优质职业培训和掌握企业技能以及获得小额融资服务(2 772 600 美元) 国家青年方案、协调和政策框架，以及机构能力得到加强(350 500 美元)，国家农业 	<ul style="list-style-type: none"> 开发署、国际劳工组织(劳工组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)、世界粮食计划署(粮食署)、世界银行、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、利比里亚统计和地理信息服务研究所 规划和经济事务部、利比里亚统计和地理信息服务研究所、劳动部、工商部、财政部、性别发展部、利比里亚采掘业透明度倡议，以及利比里亚大学 劳工组织、开发署、联合国资本发展基金、青年和体育部、劳动部

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
以参与和包容的方式并根据人权标准推动民主、问责和透明的治理	<ul style="list-style-type: none"> 家庭粮食保障得到改善，特别注重青年、妇女、残疾人和其他弱势群体 改革治理制度，促进和维护民主原则，并加强放权的能力和弱势群体的参与 	<p>企业发展中心成立并投入运行，项目管理组机制建立起来并且监测和评估活动得到支持(70 000 美元)、国家青年志愿者计划全面投入运行(150 000 美元)，500 名受到影响的青年和社区成员(50% 是妇女)得到关于建设和平领导才能的培训</p> <ul style="list-style-type: none"> 通过提供扩展服务和投入，增加农业生产、加工和营销 利比里亚政府各部委和机构按照各自的任務规定履行职责的能力得到加强(2 354 650 美元)，政府催化和推动与减贫战略挂钩的战略改革的能力得到加强，引入了变革管理和其他公务制度新标准(2 100 000 美元)，国家能力发展战略和行动计划得到内阁批准并开始执行(277 000 美元)，项目得到成功管理并且高效及时地进行了所有必要的投入(323 000 美元)，在利比里亚推动发展通信和新闻事业(75 000 美元) 按州和区级行政当局划分的地方发展高效资源规划制订了分权政策框架并编写了路线图(6 790 100 美元) 落实并设立和执行了主要利益攸关方全面参与的国家分权政策和法律框架(350 000 美元) 加强了内政部和州行政当局领导和落实分权工作以及在 	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织、农业部 民间社会机构、规化和经济事务部、外交部、财政部、利比里亚公共行政研究所、治理委员会、公共工程部、利比里亚新闻联盟、内政部、利比里亚大学

州支助组的协作下支持地方发展的能力(1 176 000 美元)

- 按照社区推动的发展方针在 6 个试点州开展了地方投资项目, 并且州行政当局协调和管理平等提供服务(性别、族裔、有特殊需要的群体)的能力得到加强(530 000 美元)
- 有效的项目管理、监测和中期评估(583 000 美元)
- 在利比里亚分权和地方发展方案的密切配合下, 加强了州支助组联合方案, 以强化内政部为支持国家发展而提供主要服务的能力(55 000 美元)
- 战略性地加强了国内行政、技术和机制能力, 以支持提供服务和分权以及推动性别平等(605 000 美元)
- 独立开展实地监测和报告减贫战略/合作发展机构交付品/产出的州能力得到加强(610 000 美元)
- 在马里兰州建设了 1 个州和 12 个示范区行政大楼, 并且在 2009 年制图报告中确认了 12 个战略区, 同时考虑到男女和性别隐私的具体需要(1 923 000 美元)
- 为协调一致、提高效率、实现参与性和性别平等的发展, 加强了州级协调、信息和规划框架(50 000 美元)
- 记录并与主要利益攸关方交流了经验教训和最佳做

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
------	----	----	----------

法,以增加机构知识并为国家规划进程或类似倡议提供信息(70 000 美元)

- 按照公务制度改革战略(2008-2011 年)调整了政府核心职能的各部委与机构的任务规定(50 000 美元)
- 加强了利比里亚反腐败委员会调查腐败指控和与其他国家廉政机构协作的能力,并加强了机构能力(75 000 美元)
- 加强了民间社会与利比里亚政府建立有效伙伴关系以便在利比里亚推动和平、性别平等、稳定和可持续发展的机构和技术能力
- 加强了项目管理、监测和评估

地图