



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 143 повестки дня
**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года и бюджет на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
I. Состояние миротворческой деятельности	7
II. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года	13
III. Выполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 64/269, и предлагаемые новые инициативы	26
A. Представление бюджета и финансовое управление	26
B. Вопросы управления людскими ресурсами	30
C. Разъяснение концепции партнерств	34
D. Оперативные потребности	35
E. Поведение и дисциплина	41
F. Военный и полицейский персонал	43
G. Многолетние проекты	45

* Переиздано по техническим причинам 15 апреля 2011 года.



Н.	Политика в области охраны окружающей среды	49
IV.	Испрашиваемые ресурсы на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года	52
V.	Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2010 года	62
VI.	Решение вопросов, касающихся имущества, принадлежащего контингентам, и обязательств перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения	63
А.	Решение вопросов, касающихся имущества, принадлежащего контингентам	63
В.	Обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения	64
VII.	Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности	65
VIII.	Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	68
Приложение		
	Решения и просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в ее резолюции 64/269 о сквозных вопросах	69

Резюме

Во исполнение резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе дается общий обзор финансовых и административных аспектов финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В нем приводится сводная информация об исполнении бюджетов за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года и о бюджетных предложениях на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года. В докладе приводится также обновленная информация о мерах по выполнению просьб, содержащихся в резолюции 64/269 Ассамблеи, и излагаются инициативы в области управления, предлагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки на 2011/12 год. Настоящий обзорный доклад содержит также разделы, в которых рассматриваются состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира, вопросы управления имуществом, принадлежащим контингентам, обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения, и вопросы компенсации в случае смерти или потери трудоспособности.

За период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года общий объем расходов составил 7576,6 млн. долл. США при общем утвержденном объеме бюджетных ассигнований в размере 7980,3 млн. долл. США, без учета заложенных в бюджет добровольных взносов натурой, как показано в сводном виде в таблице ниже.

Использование финансовых ресурсов

(В млн. долл. США)

	1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года		Разница	
	Ассигнования	Расходы	Сумма	В процентах
<i>Миротворческий компонент</i>				
Миссии	7 599,8	7 200,2	399,6	5,3
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи ^a	58,0	57,9	0,1	0,0
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^{a,b}	322,5	318,5	4,0	1,3
Итого	7 980,3	7 576,6	403,7	5,1
Добровольные взносы натурой (заложенные в бюджет)	10,6	8,6	2,0	19,0
Всего	7 990,9	7 585,2	405,7	5,1

^a Ассигнования определены исходя из объема ресурсов, утвержденных для операций по поддержанию мира.

^b Представляет собой ассигнования в размере 294 030 900 долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблей в резолюции 63/287, и обязательства в размере 28 516 500 долл. США для целей общеорганизационного планирования ресурсов, утвержденные Генеральной Ассамблей в резолюции 64/243.

Финансовые ресурсы на операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года оцениваются в 7,6 млрд. долл. США без учета заложенных в бюджет добровольных взносов натурой, как показано в сводном виде ниже:

Финансовые ресурсы
(В млн. долл. США)

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>1 июля 2010 года —</i>	<i>1 июля 2011 года —</i>	<i>Разница</i>	
	<i>30 июня 2011 года</i>	<i>30 июня 2012 года</i>	<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
	<i>(ассигнования)</i>	<i>(смета расходов)</i>		
Миссии	7 391,6	7 171,0	(220,6)	(3,0)
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи ^a	68,2	60,5	(7,7)	(11,2)
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^a	363,7	362,5	(1,2)	(0,3)
Итого	7 823,5	7 594,0	(229,5)	(2,9)
Добровольные взносы натурой (заложенные в бюджет)	8,8	6,4	(2,4)	(27,0)
Всего	7 832,3	7 600,4	(231,9)	(3,0)

^a Ассигнования определены исходя из объема ресурсов, утвержденных для операций по поддержанию мира.

Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложено в разделе VIII настоящего доклада.

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНН	Миссия Организации Объединенных Наций в Непале
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНБ	Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди

ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОПООНМСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
ПОООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
ЮНОВА	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки

I. Состояние миротворческой деятельности

1. В прошлом году в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошел определенный сдвиг: одна из миссий была прекращена и ликвидирована (МИНУРКАТ), в других прошла консолидация (ВСООНЛ), а третьи готовятся к сокращению или преобразованию (ИМООНТ, МООНЛ). Вместе с тем миротворческая деятельность сохраняет свою динамичность, и Организация Объединенных Наций по-прежнему вносит крупнейший вклад на многосторонней основе в глобальные усилия по постконфликтной стабилизации. Как ожидается, в бюджетном периоде 2011/12 года ряд миссий будет обеспечивать поддержку выборов; в то же время положение в ряде мест проведения операций остается нестабильным. Согласно текущим показателям развертывания по миссиям, проходящим под руководством Департамента операций по поддержанию мира, ведется осуществление 13 операций по поддержанию мира и 1 специальной политической миссии, численность военного, полицейского и гражданского персонала в которых в совокупности превышает 124 000 человек. Департамент полевой поддержки оказывает поддержку АМИСОМ через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ, а также поддерживает еще 15 полевых миссий и других видов присутствия, проходящих под руководством Департамента по политическим вопросам.

2. Угрозы международному миру и безопасности требуют согласованных и эффективных ответных мер со стороны единого международного сообщества и слаженной системы Организации Объединенных Наций. Хотя операции по поддержанию мира не являются единственным инструментом устранения таких угроз, они обеспечивают — благодаря потенциалу негражданского персонала и гражданских специалистов — поддержку в плане безопасности, политическую поддержку и поддержку на ранних этапах миростроительства в целях создания условий, необходимых странам для упрочения мира и перехода к более долгосрочному восстановлению.

3. На протяжении всего периода постоянной эволюции, начиная с 1948 года, миротворческая деятельность оставалась основным элементом и гибким инструментом реагирования международного сообщества на угрозы миру и безопасности. Операции Организации Объединенных Наций, проходящие под руководством Департамента операций по поддержанию мира, достигли своего пика в 2009 году, когда по всему миру было развернуто 17 операций по поддержанию мира и 1 специальная политическая миссия. Фактические уровни развертывания достигли рекордного показателя в марте 2010 года: более 125 520 членов персонала при поддержке бюджета в размере примерно 8 млрд. долл. США.

4. После периода наиболее высоких за всю историю уровней развертывания миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций переживает сейчас период консолидации после закрытия, реконфигурации и преобразования нескольких операций в прошедшем году. В ряде операций по поддержанию мира сохраняются существенные проблемы. ЮНАМИД и МООНСДРК сталкиваются с проблемами в осуществлении своих мандатов, в частности в плане защиты гражданского населения и реагирования на угрозы «дестабилизирующих элементов». Эти проблемы усугубляются из-за ограниченного согласия правительств принимающих стран, стратегических расхождений в рамках ме-

ждународного сообщества и недостаточного потенциала. Землетрясение, произошедшее в январе 2010 года в Гаити, привлекло внимание к острой необходимости планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций, наличия резервных потенциалов для быстрого развертывания, гибких и эффективных механизмов поддержки, а также эффективных механизмов сотрудничества и взаимодействия с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

5. Несмотря на сдвиг в сторону консолидации деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, отмеченный в прошедшем году, оперативные условия этой деятельности остаются динамичными и изменчивыми. Так, споры вокруг первого раунда президентских выборов в Кот-д'Ивуаре в ноябре 2010 года вновь подчеркнули хрупкость политической стабильности в этой стране. Оспариваемые итоги второго раунда президентских выборов и последовавший за ними острый политический кризис высветили риски для более широкой стабильности.

6. Кроме того, на ранних этапах миростроительства миротворцы трудятся с целью создания стабильных и безопасных условий, в которых могли бы укорениться мирные процессы, а также восстановления верховенства права и создания возможности для скорейшего начала усилий по восстановлению и развитию, чтобы устранить причины конфликта и приступить к построению устойчивого мира.

7. В своей деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций также поддерживает тесные партнерские отношения с Африканским союзом, и не только в рамках ЮНАМИД, но и сотрудничая с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которой согласно резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности предоставляет пакет мер материально-технической поддержки через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ, действующее под руководством Департамента полевой поддержки. Кроме того, в 2010 году в Аддис-Абебе было создано Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, посредством которого была обеспечена консолидация деятельности существующих подразделений и отделений Организации Объединенных Наций, занимающихся, в частности, планированием, наращиванием потенциала и поддержкой в вопросах мира и безопасности, с тем чтобы обеспечить возможность более стратегического взаимодействия с Африканским союзом.

8. Каждая из упомянутых проблем свидетельствует о необходимости обеспечения Организации Объединенных Наций в своей миротворческой деятельности доступом к потенциалу, необходимому для осуществления предусмотренных мандатами задач по поддержанию мира. Финансовые затруднения, возникшие в результате глобального экономического спада, конкурирующие потребности и другие препятствия привели к постоянной нехватке систем обеспечения деятельности и повышения ее эффективности, таких как вертолеты, бронетранспортеры и полевые госпитали. Отсутствие такого потенциала подрывает эффективность операций по поддержанию мира, в частности возможность быстрого их развертывания в целях защиты гражданских лиц, сталкивающихся с непосредственной угрозой насилия. Несоответствие потенциала мандатам усугубляется и условиями, в которых действуют миссии. Развернутые зачастую на обширных территориях со слаборазвитой или отсутствующей

инфраструктурой миссии сталкиваются с серьезными ограничениями в плане оперативной эффективности и способности реагировать.

9. Действуя в меняющейся обстановке с точки зрения мира и безопасности и осуществляя мандаты, которые зачастую включают ряд задач ранних этапов миростроительства, система Организации Объединенных Наций сталкивается также с проблемой согласования различных источников финансирования и бюджетных циклов для обеспечения действительно непрерывной поддержки полевых миссий в деле планирования, оперативной деятельности, материально-технического обеспечения и кадров. В докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) был выявлен ряд проблем и предложен соответствующий план действий, включающий необходимость проведения общего обзора основных элементов целостной и предсказуемой программы оказания Центральными учреждениями поддержки и консультативных услуг всем полевым миссиям. В своей резолюции 65/259 Генеральная Ассамблея просила провести общий обзор финансирования и поддержки специальных политических миссий. В докладе по этому вопросу, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе основной части ее шестьдесят шестой сессии, будут рассмотрены некоторые из этих проблем.

10. Организация Объединенных Наций также сталкивается с проблемами в плане финансирования и поддержки при осуществлении мандатов совместно с организациями-партнерами, в частности с Африканским союзом. В докладе Генерального секретаря о ходе обеспечения поддержки операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (A/65/510-S/2010/514), были выявлены области деятельности, в которых необходимы дальнейшие усилия для укрепления поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу. В докладе Генерального секретаря об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их (A/65/624) предлагается более подробная информация о тенденциях и проблемах в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

11. В результате масштабной инициативы по реформированию миротворческой деятельности, осуществлявшейся в течение последних пяти лет, способность Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их была усилена путем реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки. Подробный доклад о результатах этой реорганизации был опубликован в качестве документа A/65/624. Осуществление этой инициативы привело, в том числе, к следующим результатам и успехам: а) дальнейшая профессионализация миротворческой деятельности; б) доступность специализированного потенциала; и с) признание поддержки в качестве стратегического фактора, способствующего осуществлению мандатов, путем создания Департамента полевой поддержки.

12. Генеральная Ассамблея утвердила основные элементы глобальной стратегии полевой поддержки в своей резолюции 64/269. Эта стратегия представляет собой пятилетнюю программу реформ, направленную на то, чтобы изменить порядок предоставления услуг по поддержке полевых миссий, перейдя от оказания поддержки конкретным миссиям на индивидуальной основе к глобальной и стратегически спланированной операции. В ежегодном докладе Гене-

рального секретаря (A/65/643) приводится информация о достигнутом прогрессе в осуществлении стратегии с конкретным указанием успехов, достигнутых по каждому из четырех ее основных направлений.

13. Персонал как в Центральных учреждениях, так и в миссиях также содействует осуществлению других общеорганизационных инициатив, которые окажут значительное воздействие на управление операциями; к числу таких инициатив относятся Система общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») и внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе. Более подробная информация об этих усилиях представлена в докладах Генерального секретаря (A/65/389 и A/65/308).

14. В докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) была подчеркнута важность начала деятельности по миростроительству на самых ранних стадиях, в некоторых случаях еще до полного прекращения боевых действий. В неофициальном документе «Новые горизонты» также было подчеркнуто, что переход от поддержания мира к миростроительству не является ключевым, поскольку миростроительство на ранних этапах обеспечивают сами миротворцы. Миростроительство является в первую очередь национальным процессом, который может начаться до прибытия миссии по поддержанию мира и всегда продолжается после ее отъезда. Десять из 16 ведущихся в настоящее время операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют комплексный характер и получили от Совета Безопасности мандат на осуществление широкого спектра мер по миростроительству. В таких условиях важнейшее значение имеет не переход от поддержания мира к миростроительству, а переход от миростроительства при поддержке миротворцев Организации Объединенных Наций к миростроительству, устойчивости которого возможно поддерживать без присутствия миротворцев Организации Объединенных Наций. После года интенсивных исследований и консультаций Департамент операций по поддержанию мира, опираясь на накопленный опыт и основные принципы поддержания мира и миростроительства, разработал стратегию миростроительства на ранних этапах, чтобы снабдить миротворцев Организации Объединенных Наций руководящими принципами установки приоритетов, определения последовательности и планирования важнейших задач ранних этапов миростроительства в интересах обеспечения верховенства права и безопасности. Консультации продолжаются и будут включать в себя, например, брифинг для Специального комитета по операциям по поддержанию мира согласно просьбе, содержащейся в его докладе за 2010 год (A/64/19).

15. Все чаще не меньшее внимание, чем проблемы быстрого развертывания, требуют проблемы, связанные с консолидацией, сокращением численности и передачей функций. Опыт, полученный в Сьерра-Леоне, Бурунди и других местах, показывает, что успешность преобразования зависит от ряда факторов, связанных с принятием государствами ответственности и поддержанием ими диалога, а также уровнем готовности партнеров по развитию оказывать поддержку национальному правительству; при работе с этими факторами необходимо обеспечивать стратегическое и комплексное планирование и эффективное руководство, уделять пристальное внимание последующей реконфигурации миссии, в том числе ее преобразованию, и планам в отношении международного и национального персонала. Обеспечение всесторонней координации между планированием программ и составлением бюджета для основных и вспомога-

тельных компонентов на всем протяжении последовательных усилий по реконфигурации является непростой задачей, однако чрезвычайно важно успешно ее решить. Важно также обеспечить внимательный и своевременный диалог с национальными властями, для которых свертывание миротворческой операции может иметь комплексные последствия в плане политики и безопасности и даже в социально-экономической сфере. Секретариат будет также уделять более пристальное внимание опыту, полученному в ходе преобразования миссий, и способствовать распространению этих знаний среди миссий и стран в целях расширения информационной базы процесса консолидации и преобразования и обеспечения его успешности, не упуская из вида многочисленные проблемы по целому ряду аспектов.

16. В таблице 1 ниже приводятся обзор динамики миротворческой деятельности за период с 2004/05 финансового года по 2011/12 финансовый год.

Таблица 1
Масштабы миссий по поддержанию мира, политических миссий и миссий по миростроительству и поддерживающий их гражданский персонал^a

Количество/объем	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11 ^b	2011/12
A. Миссии по поддержанию мира								
Действующие миссии ^c	15	17	16	17	17	16	16	15
Завершенные миссии	–	2	1	–	–	1	–	1
Страны, предоставляющие военный и полицейский персонал	105	109	114	119	120	120	120	115
Воинские контингенты	58 838	63 099	72 628	76 752	97 091	95 921	92 508	82 014
Военные наблюдатели ^c	2 155	2 683	2 645	2 921	2 798	2 462	2 325	2 302
Полиция Организации Объединенных Наций	5 043	4 814	5 467	7 120	9 866	8 225	8 099	7 498
Полицейские Организации Объединенных Наций в составе сформированных полицейских подразделений	1 715	2 625	3 997	4 308	7 265	7 005	8 605	8 615
Гражданский персонал миссий ^{c,d}	12 236	13 225	18 921	27 801	28 665	26 927	26 391	26 062
Размер бюджета операций по поддержанию мира ^e (в млрд. долл. США)	4,2	4,8	5,0	6,3	7,0	7,9	7,8	7,6
B. Политические миссии и миссии по миростроительству								
Действующие политические миссии и миссии по миростроительству ^f	15	16	17	17	17	16	15	14
Военный и полицейский персонал	35	265	289	404	370	458	379	271
Гражданский персонал миссий ^g	1 571	2 393	2 924	4 794	4 766	4 278	5 260	5 016

Количество/объем	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11 ^b	2011/12
Размер бюджета ^h (в млн. долл. США)	92,1	156,7	357,4	448,6	386,6	454,9	582,0	598,1
С. Гражданский персонал, под- держивающий миссии ⁱ	959	1 095	1 097	1 421	1 678	1 760	1 920	1 929
Размер бюджета (в млн. долл. США)	158,6	187,0	233,8	280,5	333,5	390,1	441,6	432,5

^a Данные о численности военного, полицейского и гражданского персонала показывают максимальную фактическую численность в период с 2004/05 года по 2009/10 год, максимальную утвержденную численность на 2010/11 год и прогнозируемую численность на 2011/12 год. Они заменяют собой данные, представленные в документе A/64/643.

^b Исходя из нынешних мандатов действующих миссий.

^c Включая ГВНООНИП и ОНВУП, но исключая Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи.

^d Данные включают международный и национальный персонал и добровольцев Организации Объединенных Наций и показывают максимальную фактическую численность в период с 2004/05 года по 2009/10 год, утвержденную численность на 2010/11 год и предлагаемую численность на 2011/12 год, включая должности, финансируемые по статье временного персонала общего назначения.

^e Охватывает годовые бюджеты всех миссий по поддержанию мира, вспомогательного счета и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, за исключением ГВНООНИП и ОНВУП.

^f Включают специальные политические миссии, поддерживаемые Департаментом полевой поддержки, а именно ОООНБ, ОПООНМЦАР, Смешанную камеруно-нигерийскую комиссию, Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНСА, МООНСИ, ОПООНМСЛ, ЮНИОГБИС, ЮНОВА, ПОООНС, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Специального советника Генерального секретаря по Кипру, а также Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре.

^g Данные относятся к 2004–2011 календарным годам. Данные в период с 2004/05 года по 2009/10 год показывают максимальную фактическую численность, данные за 2010/11 год — утвержденную численность, а данные за 2011/12 год — прогнозируемую численность, включая персонал всех специальных политических миссий.

^h Данные относятся к 2004–2011 календарным годам и основываются на предлагаемых бюджетах, включая бюджеты всех специальных политических миссий.

ⁱ Данные в период с 2004/05 года по 2010/11 год показывают утвержденное число должностей, финансируемых со вспомогательного счета, из регулярного бюджета (только по Департаменту операций по поддержанию мира) и из бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций.

17. Потребности в ресурсах на 2011/12 год для 12 операций по поддержанию мира, компонента материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций для АМИСОМ, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета составляют 7,6 млрд. долл. США.

18. Увеличение максимальной численности вооруженных сил АМИСОМ с 8000 до 12 000 согласно резолюции 1964 (2010) Совета Безопасности приведет к соответствующему увеличению бюджета компонента поддержки Организации Объединенных Наций для АМИСОМ на 2011/12 год. Также отмечается, что хотя доклад о бюджете МООНВС уже подготовлен, будущее миссии зависит от решения Совета Безопасности после референдумов по Судану. В отношении других миссий категории расходов, объем которых в бюджете миро-

творческих операций на 2011/12 год увеличивается, связаны с оперативными расходами, в частности, закупкой топлива для генераторов, автотранспортных средств и самолетов; заменой оборудования; и расходами на услуги воздушных и морских перевозок, предоставляемых на контрактной основе.

II. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года

19. Как видно из таблицы 2 ниже, общий объем утвержденного бюджета на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года составил 7,98 млрд. долл. США, включая бюджет Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательный счет. Соответствующие расходы составили 7,58 млрд. долл. США, в результате чего образовался совокупный свободный от обязательств остаток в размере 0,4 млрд. долл. США.

Таблица 2

Использование финансовых ресурсов в период 2009/10 года

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)

Миротворческий компонент	Ассигнования	Расходы	Разница	
			Сумма	В процентах
МИНУРКАТ	690 753,1	540 805,3	149 947,8	21,7
МООНРЗС	53 527,6	51 936,2	1 591,4	3,0
МООНСГ	732 393,0	713 740,6	18 652,4	2,5
МООНДРК	1 346 584,6	1 345 224,0	1 360,6	0,1
ЮНАМИД	1 598 942,2	1 547 855,3	51 086,9	3,2
СООННР	45 029,7	45 029,6	0,1	0,0
ВСООНК	54 412,7	53 298,7	1 114,0	2,0
ВСООНЛ	589 799,2	542 110,8	47 688,4	8,1
МООНК	46 809,0	46 660,4	148,6	0,3
МООНЛ	560 978,7	541 809,5	19 169,2	3,4
МООНВС	958 350,2	932 452,0	25 898,2	2,7
ИМООНТ	205 939,4	191 118,8	14 820,6	7,2
ОООНКИ	491 774,1	473 558,6	18 215,5	3,7
МООННГ	10 946,0	10 280,8	665,2	6,1
Компонент поддержки АМИСОМ	213 580,0	164 278,8	49 301,2	23,1
Итого, миссии	7 599 819,5	7 200 159,4	399 660,1	5,3
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	57 954,1	57 931,2	22,9	0,0

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Ассигнования</i>	<i>Расходы</i>	<i>Разница</i>	
			<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
Вспомогательный счет ^a	322 547,4	318 475,8	4 071,6	1,3
Итого	7 980 321,0	7 576 566,4	403 754,6	5,1
Добровольные взносы натурой (заложенные в бюджет)	10 599,0	8 580,3	2 018,7	19,0
Итого	7 990 920,0	7 585 146,7	405 773,3	5,1

^a Представляет собой ассигнования в размере 294 030 900 долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей в резолюции 63/287 и обязательства в размере 28 516 500 долл. США на общеорганизационное планирование ресурсов, утвержденные Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/243.

20. Общий показатель исполнения бюджета в финансовом периоде 2009/10 года составил 94,9 процента по сравнению с 97,2 процента в предыдущем финансовом периоде 2008/09 года. В одной миссии (СОООНР) и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в финансовом периоде 2009/10 года был достигнут показатель исполнения бюджета в размере 100 процентов. Показатели исполнения бюджета улучшились у трех операций (МООНДРК, ВСООНЛ и МООНК) и у Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета; в то же время они ухудшились у 11 миссий (МИНУРКАТ, МООНРЗС, МООНСГ, ЮНАМИД, ВСООНК, МООНЛ, МООНВС, ИМООНТ, ОООНКИ, МООННГ и компонент поддержки АМИСОМ).

21. В целом на исполнение бюджета в период 2009/10 года повлияли следующие основные факторы: а) сокращение расходов по статье «Воинские контингенты» (212,1 млн. долл. США), главным образом в ЮНАМИД, МИНУРКАТ, ВСООНЛ, МООНСГ, компоненте поддержки АМИСОМ и МООНЛ; б) сокращение расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (104,3 млн. долл. США), главным образом в МИНУРКАТ, ЮНАМИД и компоненте поддержки АМИСОМ; в) сокращение расходов по статье «Воздушный транспорт» (52,4 млн. долл. США), главным образом в МИНУРКАТ, ЮНАМИД, МООНВС, ИМООНТ и МООНДРК; и д) сокращение расходов по статье «Сформированные полицейские подразделения» (46,2 млн. долл. США), главным образом в ЮНАМИД, МООНСГ и МООНДРК.

22. Информация об основных факторах, оказавших влияние на исполнение бюджетов на уровне отдельных миссий, приводится в таблице 3 ниже.

Таблица 3
Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджетов

Миротворческий компонент Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджетов

МИНУРКАТ	<p>Показатель исполнения бюджета составил 78,3 процента (2008/09 год: 96,2 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) резолюция 1923 (2010) Совета Безопасности, в которой Совет постановил вывести все военные, полицейские и гражданские компоненты, за исключением тех, которые потребуются для ликвидации Миссии, к 31 декабря 2010 года; b) сокращение численности военных компонентов с 5200 до 2200 человек в соответствии с мандатом привело к существенному снижению уровня расходов — в результате уменьшения численности и незамещения военнослужащих; c) сокращение оперативных расходов, таких как расходы на топливо и расходы на имущество, предоставляемое на основе самообеспечения, из-за неопределенности ситуации с мандатом Миссии; d) отмена закупочных и строительных проектов, в том числе проектов строительства вертолетных площадок и подъездных дорог, и менее частое использование воздушных средств. <p>Уменьшение потребностей было частично компенсировано:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) перерасходом средств на гражданский персонал в связи с более оперативным, чем это было предусмотрено в бюджете, набором персонала благодаря стратегии, применявшейся группой оперативного решения кадровых вопросов; b) значительным увеличением числа временных сотрудников, оказывающих помощь в подготовке к планированию сокращения и ликвидации.
МООНРЗС	<p>Показатель исполнения бюджета составил 97 процентов (2008/09 год: 98,8 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сокращение, по сравнению с запланированным показателем, количества летных часов самолетов и вертолетов и соответствующее сокращение потребностей в авиационном топливе в связи с тем, что один из вертолетов простаивал 205 из 365 дней и грунтовая взлетно-посадочная полоса на опорном пункте в Аусарде не была пригодна к эксплуатации; b) отказ от приобретения одной системы внутреннего видеонаблюдения в результате принятия решения о закупке менее дорогостоящего оборудования; привлечение всего 18 сотрудников для работы в качестве обслуживающего персонала на условиях подряда вместо 38 сотрудников, как первоначально планировалось, в связи с отсрочкой начала осуществления крупного проекта по внедрению минимальных оперативных стандартов безопасности; и неудачное проведение торгов на строительные работы из-за отсутствия квалифицированных компаний, что привело к сокращению расходов на осуществление проектов по переоборудованию и ремонту помещений; c) более низкие, по сравнению с предусмотренными в бюджете, фактические тарифы на перевозки, связанные с приобретением автотранспортных средств.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

более высокими потребностями в отношении выплаты окладов гражданскому персоналу, которые были обусловлены внедрением новой системы контрактов в соответствии с резолюцией 63/250 Генеральной Ассамблеи.

МООНСГ

Показатель исполнения бюджета составил 97,5 процента (2008/09 год: 99,9 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статье «Воинские контингенты» в связи с задержкой с развертыванием персонала контингентов, непоступлением требований о возмещении расходов по линии писем-заказов, снижением затрат на возмещение правительствам государств, предоставляющих войска, расходов на основное имущество и задержкой доставки принадлежащего контингентам имущества;
- b) снижение расходов на возмещение правительствам государств, предоставляющих полицейские контингенты, в результате задержки с развертыванием 1200 дополнительных сотрудников сформированных полицейских подразделений в соответствии с резолюцией 1908 (2010) Совета Безопасности;
- c) сокращение потребностей в оплате специальных мер в отношении гражданского персонала в связи с землетрясением.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) дополнительными потребностями по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», связанными с приобретением сборных конструкций, установок для очистки воды, генераторов и оборудования для кондиционирования воздуха, предметов снабжения для новых офисов и временных мест проживания после землетрясения;
- b) дополнительными потребностями по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», связанными с направлением зафрахтованных воздушных и морских судов для перевозки оборудования, имущества и предметов снабжения из Бриндизи, Италия, в Гаити и пополнения запасов оборудования и предметов снабжения Миссии из стратегических запасов материальных средств для развертывания, необходимость в чем возникла в результате землетрясения;
- c) дополнительными потребностями по статьям «Связь» и «Информационные технологии», связанными с приобретением и установкой системы транковой радиосвязи, сетевого и серверного оборудования для замены оборудования, поврежденного в результате землетрясения, и для укрепления потенциала Миссии в плане послеаварийного восстановления и обеспечения непрерывности деятельности.

МООНДРК

Показатель исполнения бюджета составил 99,9 процента (2008/09 год: 98,0 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статье «Воинские контингенты» в связи с непроведением запланированной поездки одного контингента и неосуществлением ротации 1674 членов персонала контингентов, подлежащих репатриации в соответствии с резолюцией 1925 (2010) Совета Безопасности;

- b) более низкая, чем предусматривалось в бюджете, средняя численность развернутого персонала сформированных полицейских подразделений.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) более высокими потребностями в отношении выплаты окладов гражданскому персоналу, которые были обусловлены внедрением новой системы контрактов в соответствии с резолюцией 63/250 Генеральной Ассамблеи;
- b) более высокими потребностями по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Наземный транспорт», а также в отношении перевозки грузов в связи с расширением операций в восточной части Демократической Республики Конго.

ЮНАМИД

Показатель исполнения бюджета составил 96,8 процента (2008/09 год: 99,4 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение расходов на военный и полицейский персонал в связи с существенным сокращением стоимости пайка из свежих продуктов на человека в день и задержками с развертыванием принадлежащего контингентам имущества;
- b) сокращение потребностей в строительных услугах ввиду прекращения действия контракта, выданного на строительство 24 вертолетных площадок, 19 лагерей и 7 центров охраны общественного порядка, поскольку подрядчик не смог мобилизовать необходимый объем ресурсов и обеспечить материально-техническую поддержку.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) дополнительными потребностями в результате заключения с третьей стороной контракта на материально-техническое обеспечение в целях разгрузки накопившегося оборудования, принадлежащего Организации Объединенных Наций, в Порт-Судане;
- b) дополнительными потребностями по статье «Международный персонал» в связи с более низким по сравнению с заложенным в бюджет показателем доли вакантных должностей и более высоким, чем предполагалось, чистым базовым окладом.

СООННР

Показатель исполнения бюджета составил 100 процентов (2008/09 год: 100 процентов), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры», «Специальное оборудование», «Медицинское обслуживание», «Официальные поездки» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» ввиду изменения приоритетов в расходовании ресурсов с целью удовлетворения более насущных оперативных потребностей.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) дополнительными потребностями в отношении выплаты окладов гражданскому персоналу, вызванными увеличением объема выплат в связи с репатриацией 5 сотрудников и назначением 12 новых сотрудников;

ВСООНК	<p>b) дополнительными потребностями по статье «Наземный транспорт» в связи с приобретением автотранспортных средств и более высокими расходами на ремонт и техническое обслуживание стареющего парка бронетранспортеров.</p> <p>Показатель исполнения бюджета составил 98,0 процента (2008/09 год: 99,8 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <p>a) сокращение потребностей по статье «Воинские контингенты» в связи со снижением расходов на коммерческие и зафрахтованные рейсы и сокращение расходов на пайки благодаря внедрению более жесткого контроля системы распределения и получению скидки от поставщика в соответствии с условиями контракта;</p> <p>b) изменение приоритетов в расходовании ресурсов с целью удовлетворения более насущных оперативных потребностей.</p> <p>Уменьшение потребностей было частично компенсировано:</p> <p>a) увеличением фактических расходов на международный персонал из-за более низкой фактической доли вакантных должностей;</p> <p>b) увеличением расходов на национальный персонал в результате пересмотра шкалы окладов для национального персонала и колебаний обменного курса между евро и долларом США.</p>
ВСООНЛ	<p>Показатель исполнения бюджета составил 91,9 процента (2008/09 год: 88,4 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <p>a) сокращение потребностей, связанных с возмещением правительствам стран, предоставляющих войска, расходов на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество, что было обусловлено более низким средним показателем развертывания военнослужащих воинских контингентов (в среднем 11 911 военнослужащих по сравнению с запланированным показателем в 12 750 военнослужащих);</p> <p>b) сокращение потребностей по статье «Морской транспорт» в связи с развертыванием меньшего числа судов (8 вместо заложенных в бюджете 9 судов) и вертолетов (1 вместо заложенных в бюджете 5 вертолетов) на менее продолжительный период времени, чем было заложено в бюджете.</p> <p>Уменьшение потребностей было частично компенсировано:</p> <p>a) дополнительными потребностями в отношении топлива и горюче-смазочных материалов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», обусловленными более высокой стоимостью дизельного топлива (0,60 долл. США за литр по сравнению с 0,46 долл. США за литр, заложенными в бюджете) и приобретением 1,01 млн. литров топлива в качестве резервного запаса, необходимого в рамках нового контракта «под ключ».</p>
МООНК	<p>Показатель исполнения бюджета составил 99,7 процента (2008/09 год: 85,1 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <p>a) сокращение потребностей в области технического обслуживания, поскольку передача помещений состоялась раньше, чем ожидалось. Кроме того, инвестиции в проекты реконструкции в штаб-квартире Миссии были отменены или отложены до урегулирования вопроса о праве собственности на находящиеся в общественной собственности предприятия;</p>

- b) сокращение потребностей в связи с меньшими, чем предполагалось, расходами на коммерческую связь и экономией по статье расходов на эксплуатацию систем связи, поскольку международные подрядчики были постепенно заменены обученным персоналом МООНК;
- c) отсрочка приобретения оборудования на период 2010/11 года, с тем чтобы перераспределить денежные средства для покрытия перерасхода по статье «Национальный персонал».

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) повышением на 14,2 процента окладов национального персонала в соответствии с обновленной политикой Организации Объединенных Наций и на основе обследования окладов. Кроме того, фактическая доля вакантных должностей для национальных сотрудников была ниже заложенной в бюджете, курс евро по отношению к доллару США вырос в финансовом периоде 2009/10 года, а фактический средний класс должностей местного персонала категории общего обслуживания и местных сотрудников категории специалистов оказался выше предусмотренного в бюджете;
- b) увеличением потребностей из-за не предусмотренных в бюджете расходов на юридические консультации по претензиям третьих лиц в связи с демонстрацией в 2007 году и по срочным делам, в том числе по Косовскому траст-агентству и находящимся в общественной собственности предприятиям.

МООНЛ

Показатель исполнения бюджета составил 96,6 процента (2008/09 год: 98,3 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение расходов на персонал воинского контингента, обусловленное более быстрым, чем планировалось, сокращением персонала воинского контингента в контексте завершения третьего этапа сокращения численности военного компонента Миссии в период с октября 2009 года по май 2010 года, а также репатриацией 100 служащих охранного воинского подразделения Специального суда по Сьерра-Леоне в феврале 2010 года в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, содержащейся в его письме от 28 декабря 2009 года в адрес Совета Безопасности (S/2009/679);
- b) сокращение расходов на международный персонал по причине более высокой, чем было заложено в бюджете, доли вакантных должностей.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) более высокими, чем планировалось, потребностями в топливе для генераторов, автотранспортных средств и воздушных судов;
- b) более высокими, чем предполагалось, расходами на аренду и эксплуатацию вертолетов Миссии вследствие новых контрактных договоренностей, действующих с января 2010 года.

МООНВС

Показатель исполнения бюджета составил 97,3 процента (2008/09 год: 98,1 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статье «Воздушный транспорт» в связи со снижением уровня потребления топлива в результате несостоявшегося развертывания 2 воздушных средств и неполного развертывания 5 воздушных средств;
- b) сокращение расходов в связи с более высокой фактической долей вакантных должностей международного персонала и снижением расходов на выплату надбавки за работу в опасных условиях в связи с прекращением применения этой надбавки в Хартуме, Эль-Обейде и Порт-Судане с февраля 2010 года;
- c) сокращение расходов по статье «Воинские контингенты», обусловленное главным образом снижением фактических расходов на снабжение пайками и водой в бутылках из расчета верхнего предела на человека в день благодаря использованию водоочистных сооружений.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) увеличением потребностей по статье «Национальный персонал», обусловленным главным образом применением новой шкалы окладов национальных сотрудников, вступившей в силу с 1 января 2009 года, а также более высокими потребностями в отношении выплаты окладов гражданскому персоналу, обусловленными внедрением новой системы контрактов в соответствии с резолюцией 63/250 Генеральной Ассамблеи;
- b) обеспечением МООНВС поддержки национальных выборов, состоявшихся в Судане в апреле 2010 года, за счет утвержденных ресурсов.

ИМООНТ

Показатель исполнения бюджета составил 92,8 процента (2008/09 год: 100 процентов), и на него повлияли следующие факторы:

- a) меньший объем расходов на поездки в пределах района Миссии, а также более низкие фактические путевые расходы, чем планировалось. Кроме того, несколько запланированных поездок для прохождения учебной подготовки за рубежом и других поездок было отложено для того, чтобы поддержать нормальный рабочий процесс и обеспечить достаточный охват деятельности Миссии;
- b) сокращение потребностей в отношении технического обслуживания, поскольку было закуплено меньшее количество сборных конструкций и не велось никаких дорожных работ;
- c) снижение расходов на воздушные перевозки, обусловленное сокращением количества летных часов в связи с изменением концепции операций Миссии и плана полетов.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) более высокими потребностями в отношении выплаты окладов национальному персоналу в связи с ростом средней заработной платы;
- b) сохранением 236 полицейских Организации Объединенных Наций и 1 сформированного полицейского подразделения, которые планировалось репатриировать;

ООНКИ	<p>с) повышением ставок суточных участников миссии для персонала воинских контингентов и полицейских Организации Объединенных Наций.</p> <p>Показатель исполнения бюджета составил 96,3 процента (2008/09 год: 100 процентов), и на него повлияли следующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сокращение потребностей по статье «Международный персонал» в связи с более низкими общими расходами по персоналу; b) сокращение потребностей по статье «Воинские контингенты», связанное главным образом с более высоким фактическим средним показателем доли вакантных должностей; c) сокращение потребностей по статье «Информационные технологии», обусловленное главным образом снижением реальных цен на сетевые коммутаторы и маршрутизаторы. <p>Уменьшение потребностей было частично компенсировано:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) дополнительными потребностями по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», обусловленными в основном более высоким потреблением топлива и выплатой компенсации в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности жилых помещений; b) дополнительными потребностями по статье национальный персонал, связанными главным образом с более низким фактическим средним показателем доли вакантных должностей; c) увеличением потребностей по статье «Официальные поездки».
МООННГ	<p>Показатель исполнения бюджета составил 93,9 процента (2008/09 год: 98,5 процента), и на него повлияли следующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сокращение потребностей в транспортировке имущества: в бюджетной смете были предусмотрены расходы на перевозку основной части имущества для хранения на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, однако большинство предметов имущества были переведены другим миссиям Организации Объединенных Наций, обеспечившим их транспортировку за свой счет; b) меньшие затраты на демонтаж и восстановление помещений в Сухуми, поскольку они были переданы отделению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Грузии. Также потребовалось меньше топлива для генераторов, поскольку были использованы резервные и чрезвычайные запасы; помимо этого ускоренная передача помещений позволила снизить потребности в ресурсах на оплату эксплуатационно-технических и коммунальных услуг; c) уменьшение расходов, главным образом обусловленное тем, что в сентябре и октябре было задействовано меньшее число национальных сотрудников для мероприятий по ликвидации. <p>Уменьшение потребностей было частично компенсировано:</p>

- a) более высокими, чем ожидалось, фактическими расходами на выплату выходных пособий, единовременной компенсации за накопленный ежегодный отпуск, субсидий на репатриацию и других выплат, связанных с прекращением службы репатрированного международного персонала;
- b) увеличением расходов, главным образом обусловленным выплатой компенсации за накопительный ежегодный отпуск национальному персоналу, в отношении которого не были предусмотрены соответствующие бюджетные средства;
- c) увеличением расходов, связанным со стоимостью информационно-технического обслуживания для целей ликвидации и в связи с обеспечением поддержки после окончания деятельности Миссии.

Компонент поддержки АМИСОМ

Показатель исполнения бюджета составил 76,9 процента (2008/09 год: 95,2 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», обусловленное главным образом задержкой с утверждением строительных проектов, а также невыполнением важных проектов;
- b) более низкий уровень фактического развертывания персонала контингента АМИСОМ и расширение материально-технической поддержки АМИСОМ за счет двусторонних добровольных взносов;
- c) сокращение потребностей по статье «Наземный транспорт», в основном обусловленное задержкой с развертыванием военного персонала и снижением количества принадлежащих контингентам автотранспортных средств на местах;
- d) более низкие потребности по статье «Международный персонал» в связи с более высокой фактической долей вакантных должностей, чем было заложено в бюджете.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) увеличением потребностей по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», частично объясняемым необходимостью поддержки АМИСОМ за счет активизации усилий по разминированию для расчистки стратегических дорог в Могадишо, а также возросшим числом морских грузов;
- b) увеличением потребностей по статье «Связь», в основном объясняемым закупкой и установкой защищенной системы транковой радиосвязи для полицейского и военного персонала АМИСОМ;
- c) увеличением потребностей по статье «Официальные поездки», в основном объясняемым привлечением персонала других миротворческих миссий для работы на основе временного назначения в Найроби в целях поддержки деятельности, предусмотренной мандатом компонента поддержки АМИСОМ.

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций

Показатель исполнения бюджета составил 100 процентов (2008/09 год: 96,9 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) необходимость отмены или перенесения сроков осуществления проектов службы информационно-коммуникационных технологий и других различных проектов в рамках изменения приоритетов в расходовании ресурсов с целью удовлетворения более насущных оперативных потребностей;

- b) сокращение потребностей по разделу «Оперативные расходы», связанное главным образом со снижением количества поездок сотрудников в результате перемещения персонала Объединенной службы учебной подготовки с Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Центральные учреждения, сокращением потребностей в ресурсах на приобретение запасных частей для автотранспортных средств из стратегических запасов материальных средств для развертывания и сокращением объемов вознаграждений, выплачиваемых подрядчикам, работающим в области связи и информационных технологий, вслед за сокращением ставки суточных для Бриндизи.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

большей потребностью в ресурсах для покрытия расходов на международных и национальных сотрудников в связи с более низким показателем фактической доли вакантных должностей, по сравнению с заложенным в бюджете, и с ростом национальных ставок окладов.

Вспомогательный счет

Показатель исполнения бюджета составил 98,7 процента (2008/09 год: 96,3 процента), и на него повлияли следующие факторы:

- a) сокращение потребностей по статье «Временный персонал общего назначения», обусловленное главным образом более высокими по сравнению с заложенными в бюджет показателями доли вакантных должностей в Отделе расследований Управления служб внутреннего надзора;
- b) сокращение потребностей по статье «Официальные поездки», обусловленное главным образом: i) сокращением потребностей в связанных с рассматриваемыми делами поездках сотрудников Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора ввиду трудностей с наймом следователей и сокращением числа связанных с учебной подготовкой поездок для участия в ежегодно проводимой Отделом внутренней ревизии конференции аудиторов-резидентов по причине изменения места ее проведения; ii) сокращением потребностей в связанных с учебной подготовкой поездках в Департаменте операций по поддержанию мира в результате того, что старшие сотрудники не могли принять участие в учебной подготовке в периоды ее проведения; и iii) сокращением потребностей в связанных с учебной подготовкой поездках ввиду отсрочки перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе;
- c) образование неизрасходованного остатка ресурсов по статье «Информационные технологии», обусловленное главным образом тем, что не осуществлялась определенная запланированная деятельность по разработке и внедрению систем и был набран не весь контрактный персонал, причем часть неизрасходованных в результате этого ресурсов пошла на покрытие расходов на услуги по контрактам и информационно-техническое оборудование для дублирующего центра хранения и обработки данных, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/269 и ассигнования на покрытие которых в бюджете Управления информационно-коммуникационных технологий предусмотрены не были;
- d) более низкие потребности по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», обусловленные главным образом: i) задержкой с внедрением механизма совместного покрытия расходов на новую систему отправления правосудия; ii) более низкими, чем было заложено в бюджет, фактическими расходами

на медицинское страхование после выхода на пенсию ввиду меньшего, чем ожидалось, числа требований и объявления одного месяца периодом освобождения от уплаты страховых взносов по одному из планов медицинского страхования; и iii) привлечением к разработке сетевого курса подготовки специалистов по закупкам поставщика, стоимость услуг которого оказалась меньше суммы расходов, заложенной в бюджет.

Уменьшение потребностей было частично компенсировано:

- a) потребностью в ресурсах на выплату окладов персоналу постоянного полицейского компонента Департамента операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях в течение переходного периода в связи с его переводом на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи;
- b) изменениями в результате кадровой реформы шкал окладов и общих расходов по персоналу в миссиях, обусловившими расходы на сотрудников Отдела внутренней ревизии Управления служб внутреннего надзора, средства на покрытие которых в бюджете предусмотрены не были;
- c) более низкими, по сравнению с заложенными в бюджет, показателями доли вакантных должностей в Департаменте операций по поддержанию мира.

23. Как указано в таблице 3, одним из основных факторов, повлиявших на исполнение бюджетов трех операций (МООНВС, Компонент поддержки АМИСОМ и МООНЛ) были более высокие, чем закладывалось в бюджете, показатели доли вакантных должностей гражданского персонала. В таблице 4 ниже приводятся данные о запланированных и фактических показателях доли вакантных должностей для каждой операции за отчетный период.

Таблица 4

Запланированные и фактические показатели доли вакансий за период 2009/10 года

Миротворческий компонент	Категория персонала	Доля вакансий (в процентах)	
		Запланированная	Фактическая
МИНУРКАТ	Международный персонал	25,0	16,6
	Национальный персонал	35,0	15,3
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	15,0	6,5
	Временный международный персонал	10,0	–
	Временный национальный персонал	10,0	–
МООНРЗС	Международный персонал	10,0	10,6
	Национальный персонал	5,0	4,1
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Временный национальный персонал	–	–
МООНСГ	Международный персонал	9,0	13,9
	Национальные сотрудники–специалисты	7,0	7,9

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий (в процентах)</i>	
		<i>Запланированная</i>	<i>Фактическая</i>
МООНДРК	Национальный персонал категории общего обслуживания	2,0	3,9
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	9,5
	Временный международный персонал	5,0	61,5
	Временные национальные сотрудники–специалисты	5,0	8,3
	Временный национальный персонал категории общего обслуживания	10,0	9,8
	Международный персонал	20,0	18,1
	Национальные сотрудники–специалисты	30,0	18,6
	Национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	7,6
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	7,0	8,0
	Временный международный персонал	10,0	39,2
	Временные национальные сотрудники–специалисты	–	30,0
	Временный национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	13,7
	ЮНАМИД	Международный персонал	35,0
Национальный персонал		20,0	27,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций		25,0	28,7
Временный международный персонал		20,0	18,8
Временный национальный персонал		20,0	58,3
СООННР	Международный персонал	10,0	17,0
	Национальный персонал	3,0	4,6
	Временный международный персонал	–	–
ВСООНК	Международный персонал	5,0	2,6
	Национальный персонал	2,0	2,7
ВСООНЛ	Международный персонал	18,0	21,6
	Национальный персонал	18,4	21,0
	Временный международный персонал	–	20,0
МООНК	Международный персонал	15,0	15,6
	Национальный персонал	10,0	4,8
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	15,0	7,1
	Временный международный персонал	–	100,0
	Временный национальный персонал	–	–
МООНЛ	Международный персонал	15,0	18,6
	Национальный персонал	5,0	4,6
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	8,0
	Временный международный персонал	–	–
	Временный национальный персонал	–	–

Миротворческий компонент	Категория персонала	Доля вакансий (в процентах)	
		Запланированная	Фактическая
МООНВС	Международный персонал	22,0	27,6
	Национальный персонал	15,0	19,3
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	30,0	17,3
	Временный международный персонал	22,0	18,8
	Временный национальный персонал	40,0	34,4
	Временный национальный персонал категории общего обслуживания	15,0	50,3
ИМООНТ	Международный персонал	20,0	19,7
	Национальный персонал	10,6	9,3
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	11,2
	Временный международный персонал	–	63,6
	Временный национальный персонал	–	50,0
ОООНКИ	Международный персонал	15,0	13,9
	Национальный персонал	12,1	7,8
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	9,0	4,2
	Временный международный персонал	–	–
	Временный национальный персонал	–	(89,3)
МООННГ	Международный персонал	–	16,4
	Национальный персонал	–	4,2
	Временный национальный персонал	–	–
Компонент поддержки АМИСОМ	Международный персонал	30,0	46,1
	Национальный персонал	20,0	38,3
	Временный международный персонал	30,0	36,5
	Временный национальный персонал	20,0	23,6
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	Международный персонал	15,0	11,7
	Национальный персонал	10,0	7,3
	Временный международный персонал	–	15,3
	Временный национальный персонал	5,0	4,3
Вспомогательный счет	Персонал категории специалистов и выше	12,0	11,1
	Персонал категории общего обслуживания	7,0	6,7

III. Выполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 64/269, и предлагаемые новые инициативы

A. Представление бюджета и финансовое управление

24. С своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея утвердила создание Регионального центра обслуживания на базе материально-технического снабжения в Энтеббе, Уганда, в целях консолидации административных и вспомога-

тельных функций, что предполагает передачу таких функций из полевых миссий, действующих в одном и том же географическом регионе, отдельному региональному центру, как это предлагается в докладе Генерального секретаря о Глобальной стратегии полевой поддержки (A/63/633). В пункте 23 раздела VI резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря при разработке бюджетных предложений для миссий, которые будут обслуживаться Региональным центром обслуживания, учитывать штатные и внештатные должности и связанные с этим расходы Регионального центра обслуживания в соответствующих бюджетных предложениях, в том числе в основных элементах бюджета, ориентированного на результаты. В этих целях бюджетные предложения миссий, затронутых Региональным центром обслуживания (МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНВС и поддержка АМИСОМ), адаптированы для отражения основных элементов бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и людских и финансовых ресурсов, связанных с Центром.

25. Основные элементы бюджета, ориентированного на результаты, для Регионального центра обслуживания отражают показатели достижения результатов и мероприятия четырех миссий по поддержанию мира, обслуживаемых Центром, по четырем первоначальным проектам, которые были выявлены для передачи Центру: регистрация прибытия и убытия полевого персонала, обработка требований о выплате субсидий на образование, функционирование регионального учебно-конференционного центра и функционирование Объединенного центра управления транспортом и перевозками. Имеются также отдельные таблицы финансовых и людских ресурсов, связанных с Центром в Энтеббе.

26. В резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить отдельный доклад о мерах по учету влияния колебаний валютных курсов при составлении бюджетов операций по поддержанию мира и управлении счетами для этих операций. Для подготовки бюджетов миротворческих операций 2011/12 года использовались операционные валютные курсы Организации Объединенных Наций.

Составление сметы расходов по международному персоналу для бюджетов миротворческих операций на 2011/12 год

27. В своей резолюции 65/248 Генеральная Ассамблея утвердила ряд мер, рекомендованных Комиссией по международной гражданской службе и касающихся условий службы сотрудников в полевых миссиях. Осуществление таких изменений должно начаться с 1 июля 2011 года, и в том, что касается миротворческих операций, они предусматривают: расширение определения «семейных» мест службы; введение дополнительной надбавки за работу в трудных условиях для сотрудников, работающих в «несемейных» местах службы; и предоставление путевых расходов сотрудникам в «несемейных» местах службы для посещения определенных мест в связи с положенными отпусками для отдыха и восстановления. Генеральная Ассамблея также постановила, что дополнительные сметные расходы на унификацию условий службы в размере 82,6 млн. долл. США должны покрываться Организацией за счет имеющихся ресурсов так, чтобы это не сказывалось на оперативных расходах и не наносило ущерба осуществлению утвержденных программ и деятельности.

28. Для покрытия таких расходов миротворческими операциями первоначально предлагается упразднить в миссиях по поддержанию мира 349 должностей международных сотрудников категории специалистов и перевести в категорию национальных сотрудников 330 сотрудников полевой службы. Сокращению существующего кадрового состава ограничиваются менее приоритетными должностями, особенно должностями, которые оставались вакантными в течение определенного периода времени, и воздействие сокращения кадрового состава ослабляется переводом большинства выявленных должностей в категорию национальных, и такое сокращение ограничивается вакантными должностями. В таблице 5 ниже показаны расходы на унификацию условий службы в каждой миссии, когда это необходимо. Хотя расходы на унификацию условий службы показаны для каждой отдельной миссии, компенсируемые сокращения не увязываются с отдельными миссиями, а относятся к миротворческим операциям в целом.

Таблица 5
Расходы на унификацию условий службы на 2011/12 год

(В тыс. долл. США)

Миротворческий компонент	«Семейные» места службы	Дополнительная надбавка за работу в трудных условиях для «не-семейных» мест службы	Отпуск для отдыха и восстановления сил (для сотрудников)	Индивидуальная временная надбавка (вычет)	Итого, нетто	Отпуск для отдыха и восстановления сил (Добровольцы Организации Объединенных Наций)	Общая чистая численность сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций
МИНУРКАТ	–	2 819,0	1 335,5	-1 189,0	2 965,5	–	2 965,5
МООНРЭС	1 828,0	51,0	245,0	–	2 124,0	51,0	2 175,0
МООНСГ	1 226,0	5 488,0	859,0	-2 022,0	5 551,0	365,4	5 916,4
МООНСДРК	1 039,0	12 528,0	5 000,0	-8 806,0	9 761,0	3 180,0	12 941,0
ЮНАМИД	1 038,0	14 524,0	4 582,0	-2 983,0	17 161,0	1 801,8	18 962,8
СООННР	–	–	–	–	–	–	–
ВСООНК	–	–	–	–	–	–	–
ВСООНЛ	–	–	–	–	–	–	–
МООНК	93,0	1 953,0	365,0	-36,0	2 375,0	65,0	2 440,0
МООНЛ	–	6 117,0	2 768,0	-917,0	7 968,0	1 322,3	9 290,3
МООНВС	5 628,0	5 984,0	2 697,0	-1 288,0	13 021,0	1 293,5	14 314,5
ИМООНТ	5 601,0	–	574,0	-326,0	5 849,0	275,2	6 124,2
ООНКИ	–	4 882,0	478,0	-315,0	5 045,0	350,4	5 395,4
Поддержка АМИСОМ	1 845,0	–	–	-56,0	1 789,0	–	1 789,0
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	337,0	–	–	–	337,0	–	337,0

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>«Семейные» места службы</i>	<i>Дополнительная надбавка за работу в трудных условиях для «не-семейных» мест службы</i>	<i>Отпуск для отдыха и восстановления сил (для сотрудников)</i>	<i>Индивидуальная временная надбавка (вычет)</i>	<i>Итого, нетто</i>	<i>Отпуск для отдыха и восстановления сил (Добровольцы Организации Объединенных Наций)</i>	<i>Общая чистая численность сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций</i>
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-
Итого	18 635,0	54 346,0	18 903,5	(17 938,0)	73 946,5	8 704,6	82 651,1

Методология составления сметы расходов по международному персоналу

29. До 2009 года оценочные ставки шкал окладов международного персонала и смета общих расходов по персоналу миротворческих миссий исчислялись для каждой миссии исходя из величины фактических расходов, понесенных за самый последний из завершенных финансовых периодов. Однако с введением с 1 июля 2009 года и 1 июля 2011 года системы новых условий службы методология, использовавшаяся для оценки ставки шкал окладов международного персонала и общих расходов по персоналу на периоды 2010/11 и 2011/12 года, была изменена, поскольку фактические расходы за предыдущие финансовые периоды не являются представительными. Поэтому при составлении предлагаемых бюджетов миротворческих миссий на 2011/12 год расчет оценочных ставок шкал окладов международного персонала и сметы общих расходов по персоналу производился по методологии, которая описывается ниже.

30. Ставки шкалы чистых базовых окладов и налогообложения персонала рассчитывались по шкалам окладов, действовавшим по состоянию на январь 2011 года. В случае с СООНР, ВСООНК и ВСООНЛ использовались ставки ступени 6 применимой шкалы окладов с учетом того, что эти три миссии являются старейшими операциями по поддержанию мира и поэтому их персонал занимает в среднем более высокую ступень. В случае всех других миссий использовались ставки ступени 4 применимой шкалы окладов. Ставки шкал чистых базовых окладов были скорректированы на множитель корректива по месту службы для каждой миссии, действовавшей по состоянию на январь 2011 года.

31. Используемая методология составления сметы общих расходов по персоналу (общие расходы по персоналу в качестве процентной доли от чистых окладов) основана на средних расходах в 2009/10 году и расходах за первые шесть месяцев периода 2010/11 года, включая выделение, когда необходимо, целевых ассигнований на новую унификацию условий службы. Для СООНР, ВСООНЛ, ВСООНК и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций использовались расходы за 2009/10 год, поскольку разницы между 2009/10 годом и первыми шестью месяцами 2010/11 года были незначительными или не характерными. Надбавки для СООНР, ВСООНК, ВСООНЛ и Базы материально-технического снабжения не

изменились с принятием резолюции 65/248 Генеральной Ассамблеи, поскольку в настоящее время эти миссии являются «семейными» местами службы.

Совершенствование управления и экономия в результате повышения эффективности и экономия масштаба

32. В своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетах миротворческих миссий следует отражать цели в области совершенствования управления и экономии в результате повышения эффективности и излагать стратегии на будущее в этой связи. В ходе подготовки бюджетов миротворческих операций всем миссиям было предложено представлять инициативы, которые они приняли для обеспечения экономии за счет повышения эффективности, и представлять доклады о любом совершенствовании управления. Такая информация будет представлена в контексте каждого бюджета и в таблице 7 настоящего доклада. Кроме того, миссиям было предложено осуществлять меры по повышению эффективности и совершенствованию управления для достижения предлагаемого показателя сокращения на 1 процент. Миссии сообщили об экономии за счет повышения эффективности в следующих областях: меры по обеспечению энергоэффективности (МООНК, ОООНКИ, ИМООНТ, ВСООНК); новая технология виртуализации сервера (МООНВС); меры по контролю за потреблением топлива (ИМООНТ, ВСООНЛ, СООННР); и передача на внешний подряд ряда функций технического обслуживания (МООНК).

33. Кроме того, осуществление глобальной стратегии полевой поддержки нацелено на совершенствование управления и обеспечение экономии за счет повышения эффективности, в частности на основе извлечения выгод в результате экономии масштаба посредством распределения средств между региональными миссиями в Региональном центре обслуживания и перепрофилирования Базы материально-технического обслуживания Организации Объединенных Наций для обслуживания миссий по всему миру на основе укрепления конкретных функций отдела оперативного учета и контроля, не связанных с местом службы. В первом ежегодном докладе о ходе работы (A/65/643) представлена информация о принятых к настоящему моменту мерах по осуществлению стратегии.

В. Вопросы управления людскими ресурсами

1. Управление кадровым резервом

34. В добавлении к докладу Генерального секретаря об общем обзоре хода реформы системы управления людскими ресурсами (A/65/305/Add.1) говорится, что осуществление резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи о рационализации системы контрактов позволило объединить сотрудников на местах и сотрудников в Центральных учреждениях в рамках единого глобального Секретариата. Такое объединение отражено в правилах о персонале, которые были введены в действие на временной основе со 2 сентября 2010 года, и отражает введение новой системы отбора персонала и стратегические и общие стандарты назначения и продвижения сотрудников по службе в Центральных учреждениях и на местах.

35. Секретариат продолжает активное внедрение системы управления кадровым резервом на местах, включая замену прикладной системы «Гэлакси» системой «Инспира», которая, как ожидается, будет установлена на местах в 2011 году. Тем временем продолжается работа по составлению реестров, одобренных центральными контрольными органами на местах кандидатов для незамедлительного отбора полевыми миссиями. Вместе с тем сокращение нормы вакансий в полевых миссиях по-прежнему является сложной задачей, при этом по состоянию на 31 октября 2010 года общая норма вакансий для международных должностей в миротворческих операциях и специальных политических миссиях составила 23,1 процента. Решение задачи сокращения нормы вакансий затрудняется в результате ряда факторов, включая предельные параметры безопасности, тяжелые условия жизни и работы и возникающие потребности экспертов и квалифицированных кадров. Ниже излагаются осуществляемые инициативы в целях решения вопросов набора персонала, а также конкретные меры в ответ на замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся гражданского персонала.

2. Оперативные группы

36. Реализация концепции «оперативной группы» является полезным инструментом обеспечения специальной и целевой поддержки процесса набора персонала в период развертывания или расширения миссии. Модель оперативной группы была пересмотрена с учетом накопленного опыта, делегирования полномочий по набору персонала полевым миссиям и реформирования процедуры набора персонала на основе реестров. В частности, оперативной группе ЮНАМИД были делегированы полные полномочия в отношении набора всех международных сотрудников до уровня Д-1 включительно и набираемых на местной основе национальных сотрудников категории общего обслуживания и национальных сотрудников категории специалистов. Позднее оперативная группа вошла в состав Секции людских ресурсов ЮНАМИД в качестве группы по набору, сохранив все полномочия, которыми была наделена оперативная группа. В соответствии с пересмотренной моделью после того, как миссии на этапе развертывания достигнут приемлемого уровня заполнения должностей (порядка 80 процентов), оперативные группы по набору войдут в состав Секции людских ресурсов миссии, сохраняя при этом делегированные полномочия по набору. В рамках функций по перепрофилированию людских ресурсов усиленные группы по набору станут составной частью Секции людских ресурсов на этапе развертывания миссии.

37. Одним из последних примеров является создание в августе 2010 года оперативной группы МООНСГ в целях оказания содействия в оперативном сокращении высокой нормы вакансий, что стало прямым результатом землетрясения на Гаити 12 января 2010 года. Оперативной группе было также поручено заполнить дополнительные должности, с тем чтобы отреагировать на резкий рост потребностей в связи с расширением функций. После землетрясения процесс набора международных и национальных сотрудников был серьезно замедлен. Оперативной группе были делегированы полные полномочия по набору всех международных сотрудников до уровня Д-1 включительно и набираемых на местной основе национальных сотрудников категории общего обслуживания и национальных сотрудников категории специалистов. К октябрю 2010 года оперативная группа провела отбор 134 кандидатов, а к 30 ноября 2010 — еще

дополнительно 122 кандидатов. В 2011 году оперативная группа МООНСГ продолжит свою работу.

3. Набор и удержание персонала

38. После утверждения пересмотренной процедуры набора персонала на основе реестров и создания центрального контрольного органа на местах по состоянию на 8 ноября 2010 года в результате отбора в реестр были включены в общей сложности 3196 кандидатов. Новые объявления о вакансиях с типовым описанием должности для различных профессиональных групп размещаются в системе «Гэлакси», и среди миссий распространяется график, который является частью специального сообщения, размещаемого на iSeek.

39. Кроме того, в ноябре 2010 года начался второй этап работы групп экспертов, и осуществление этого проекта продолжается. В настоящее время в Энтеббе и Бриндизи проводятся учебные занятия, а к концу марта 2011 года они будут проведены для всех профессиональных групп. Ожидается, что благодаря второму этапу работы групп экспертов в нынешний реестр центральных контрольных органов на местах будут дополнительно включены 2500 кандидатов. Поскольку в настоящее время многие кандидаты, включенные в реестр, являются действующими сотрудниками миссии, для эффективного сокращения общей нормы вакансий необходимо обеспечить равное число внутренних и внешних кандидатов, включенных в реестр.

40. Наблюдается определенное улучшение показателей удержания сотрудников на местах, при этом показатели текучести кадров сократились с 19,9 процента в 2009 году до 17 процентов за период с ноября 2009 года по октябрь 2010 года. Кроме того, отмеченная Консультативным комитетом тенденция, когда миссии «переманивают» сотрудников из других миссий, ослаблена за счет включения в новую систему отбора сотрудников положения, согласно которому сотрудник до назначения на другую должность обычно должен отработать минимум один год.

4. План действий в области людских ресурсов

41. В 2011 году планы действий миссий в области людских ресурсов будут заменены листом оценки кадровой работы, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря об общем обзоре хода реформы системы управления людскими ресурсами (A/65/305). Хотя планы действий в области людских ресурсов были подписаны более 80 процентами миссий, их осуществление на местах не было в полной мере успешным в основном ввиду необходимости выполнения огромного объема ручного труда и разработки на начальном этапе сложных показателей. Ввиду таких трудностей лишь небольшое число миссий полностью выполнили требования о представлении данных о планах действий в области людских ресурсов. Тем не менее в планах действий в области людских ресурсов определены четкие цели, касающиеся управления людскими ресурсами, и они способствовали общему пониманию глобальной основы создания эффективной системы контроля за управлением людскими ресурсами. Тот факт, что Совет по служебной деятельности руководителей (возглавляемый заместителем Генерального секретаря) в настоящее время проводит обзор стратегических показателей миссий, содержащихся в планах действий в области

людских ресурсов, свидетельствует об учете глобальным секретариатом вопросов управления миссиями.

42. Планы действий в области людских ресурсов позволили накопить ценный опыт, который использовался для составления листка оценки кадровой работы, который будет внедрен во всех миссиях в 2011 году. В таком листке особое внимание будет уделяться основным приоритетным областям достижения результатов, включая шесть показателей, отражающих организационные приоритеты и мандаты (сроки набора персонала, нормы вакансий, представленность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, гендерная представленность на всех уровнях, гендерная представленность на руководящих должностях и подготовка по вопросам безопасности).

5. Представленность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и женщин среди сотрудников миротворческих операций

43. Секретариат выдвинул ряд инициатив по повышению представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и женщин в Центральных учреждениях и полевых миссиях. В соответствии с новой системой отбора персонала руководители при принятии окончательного решения об отборе должны уделять должное внимание кандидатам из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на должности в операциях по поддержанию мира или на должности в Центральных учреждениях, финансируемые со вспомогательного счета. Кроме того, они провели ряд информационно-разъяснительных мероприятий с уделением особого внимания привлечению женщин-кандидатов и кандидатов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Например, в результате проведенной в ноябре 2009 года информационно-разъяснительной поездки в Египет для участия в одной из крупнейших ярмарок вакансий в регионе были отобраны несколько арабоязычных кандидатов, включая женщин-кандидатов, заинтересованных во всех областях миротворческой деятельности, включая материально-техническое обеспечение, информационные технологии и закупки. Наиболее подходящим кандидатам было предложено подать заявление на открывающиеся вакансии.

44. В результате этой инициативы на ярмарке вакансий интерес к стенду миротворческой деятельности проявили примерно 200 арабоязычных кандидатов. Семнадцать из этих потенциальных кандидатов были признаны отвечающими базовым требованиям отбора, и им было предложено подать заявление. Кроме того, в целях диверсификации этого вида деятельности и охвата более широкой группы кандидатов, включая арабоязычную аудиторию, Группа по информационно-разъяснительной работе создала сеть из более чем 500 правительственных и неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций и бывших сотрудников организаций, среди которых на регулярной основе распространяются объявления о вакансиях с типовым описанием должности.

45. Отдел полевого персонала также принял участие в ярмарке вакансий в ходе ежегодной международной конференции «Женщины в авиации», участниками которой являются специалисты по воздушному транспорту из разных стран мира. В ходе этой ярмарки вакансий были выявлены 23 квалифицированных кандидата-женщин из Южной Америки, Западной Африки и Канады. Отдел

также принял участие в ярмарке вакансий в ходе конференции по управлению международным снабжением, в которой принимают участие мужчины и женщины из всех географических регионов во многих вспомогательных областях, включая снабжение, материально-техническое обеспечение, закупки и управление перевозками. В этой ярмарке вакансий, проводимой ежегодно в Соединенных Штатах Америки, принимают участие потенциальные кандидаты из всех стран мира. В 2010 году ярмарка состоялась в Сан-Диего, Калифорния. Международная ярмарка вакансий «Женщины в авиации» также проводится ежегодно в Соединенных Штатах Америки.

46. Уведомления об объявлении вакансий направляются также сетям специализированных неправительственных организаций (НПО) в Азии, Африке и Южной Америке и странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Например, в результате объединения профессиональных групп по правам человека и защите детей была создана коллективная сеть в составе 88 НПО, специализирующихся на вопросах прав человека и защиты детей, в которую входит представительная группа из 13 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В настоящее время такой подход также на экспериментальной основе опробуется в гражданской сфере, при этом в 16 странах Африки и Азии, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, выявлены более 80 НПО и колледжей персонала.

С. Разъяснение концепции партнерств

47. В своей резолюции 61/276 об «общих вопросах» в области административного обслуживания и финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея подчеркнула важность тесного сотрудничества с партнерами «как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций, включая партнерские связи с региональными организациями». В целях реагирования на многочисленные потребности миротворческих операций развиваются и выявляются партнерства Организации Объединенных Наций в соответствующем регионе, стране или в рамках тематической деятельности любой операции (например, верховенство права, гражданские вопросы). К партнерам относятся гуманитарные организации и организации по вопросам развития — как входящие, так и не входящие в систему Организации Объединенных Наций, — региональные организации, а также партнерства государственного и частного секторов, когда это уместно и необходимо.

48. Что касается региональных партнеров, то Африканский союз развернул миротворческие операции в Бурунди, Сомали и Судане, а Организация Объединенных Наций и Африканский союз проводят совместную смешанную миссию ЮНАМИД в Дарфуре. По просьбе Африканского союза Организация Объединенных Наций и другие партнеры, такие как Европейский союз, оказывают значительную поддержку в целях достижения долгосрочных целей укрепления потенциала и решения безотлагательных вопросов, связанных с осуществляемыми Африканским союзом операциями. С 2002 года Европейский союз развернул ряд военных и полицейских миссий и миссий по поддержанию правопорядка, главным образом на Балканах и в Африке, которые поддерживают тесное сотрудничество с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. К ним относятся воинские контингенты (операция «Арте-

мида» в Демократической Республике Конго и военная операция Сил Европейского союза в Республике Чад), гражданская полиция/верховенство права (Полицейская миссия европейского союза в Боснии и Герцеговине, Полицейская миссия Европейского союза в Афганистане, Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово), укрепление потенциала и реформа сектора безопасности (Миссия Европейского союза по содействию реформированию сектора безопасности и Полицейская миссия Европейского союза в Демократической Республике Конго, Миссия учебной подготовки Европейского союза в Уганде для сомалийских сил безопасности), а также миссии по проведению реформы и пограничному контролю (Миссия Европейского союза по приграничной помощи в Рафахе, Миссия по наблюдению Европейского союза в Грузии, 2008 год). Принимая во внимание поочередные или «промежуточные соглашения» в Чаде, многие из таких миссий развертываются в поддержку миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или одновременно с ними.

49. Что касается партнеров по гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и прав человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие гуманитарные организации создали в восточной части Демократической Республики Конго совместно с МООНДРК (теперь МООНСДРК) «совместные группы по защите». Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Межамериканский банк и бразильская НПО «Вива Рио» установили партнерские отношения с МООНСГ для содействия совершенствованию общественных работ как до, так и после землетрясения в Гаити в 2010 году. В Центральных учреждениях Департамент операций по поддержанию мира поддерживает с такими специализированными организациями, как Интерпол, партнерские отношения по вопросам охраны правопорядка, а с Управлением Верховного комиссара по правам человека — по вопросам прав человека и верховенства права.

D. Оперативные потребности

50. Благодаря осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки акцент в процессе оказания оперативной поддержки полевым миссиям смещается в пользу выработки глобального подхода к регулированию оперативных потребностей, который учитывает возможности общего обслуживания и конкретных общих ресурсов. В докладе о ходе осуществления стратегии (см. A/65/643) представлена подробная информация, в том числе об Объединенном центре управления транспортом и перевозками и Региональном центре обслуживания. Конкретные предложения о передаче оперативных функций для оказания Глобальному центру обслуживания услуг в области материально-технического обеспечения, информационно-коммуникационных технологий и людских ресурсов представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в предложенном Генеральным секретарем бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2011/12 год (A/65/xxx).

51. Объединенный центр управления транспортом и перевозками был создан в Региональном центре обслуживания в Энтеббе в поддержку крупнейших полевых миссий в Центральной и Восточной Африке и с целью осуществления транспортных операций более эффективным и комплексным образом. Он служит центром контроля для оптимизации региональных перевозок пассажиров и

грузов в Центральной и Восточной Африке, обслуживания МООНВС, ЮНАМИД, МООНДРК, МИНУРКАТ, ОПООНБ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ и ПОООНС в соответствии с решением, принятым Руководящим комитетом Регионального центра обслуживания глобальной стратегии полевой поддержки в сентябре 2010 года.

52. Передача функций и соответствующих ресурсов будет отвечать интересам миссий благодаря усилению координации операций и обеспечению средств материально-технического обеспечения и оказания услуг в миссиях. Департамент полевой поддержки обеспечит, чтобы такой подход был основан на успешном создании Объединенного центра управления транспортом и перевозками.

53. В рамках пилотного проекта по созданию Объединенного центра управления транспортом и перевозками 15 января 2010 года группа по проекту утвердила график движения самолетов между миссиями, которым оказывается поддержка. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций делегировали Центру управления полномочия на оперативное управление двумя пассажирскими самолетами средней дальности в целях введения в действие регионального графика движения самолетов. Эти самолеты также задействованы в региональной ротации/репатриации военнослужащих в Африке в рамках глобального плана ротации и репатриации военнослужащих. Эти самолеты также обеспечивают ситуативную авиационную поддержку помимо обычной перевозки пассажиров и до 30 сентября 2010 года обеспечили перевозку между миссиями в регионе 35 048 пассажиров, включая военнослужащих, полицейских, военных наблюдателей, гражданских лиц и другие категории пассажиров из учреждений системы Организации Объединенных Наций.

54. Объединенный центр управления транспортом и перевозками изменит порядок оказания услуг и повысит способность удовлетворять транспортные потребности в регионе на основе объединения транспортных ресурсов и координации таких средств и выполнения различных задач. Кроме того, он позволит Региональному центру обслуживания повысить гибкость для удовлетворения возрастающих транспортных потребностей сотрудников Организации Объединенных Наций, прибывающих в Энтеббе и отбывающих из него в результате создания Регионального центра поддержки и осуществления соответствующих инициатив в рамках глобальной стратегии полевой поддержки. Повышение возможностей взаимодействия всех сотрудников обслуживаемых миссий — военнослужащих, полицейских и гражданского персонала — на основе заранее установленных графиков позволяет им воспользоваться удобными стыковками рейсов для прохождения профессиональной подготовки, использования отпуска, получения медицинской помощи и отдыха и восстановления сил.

55. После введения в эксплуатацию Объединенный центр управления транспортом и перевозками также обеспечит на стратегическом уровне идеальную платформу для расширения сотрудничества с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций в целях оптимизации использования средств и ресурсов, комплексного учета срочных транспортных потребностей, что позволит добиться значительной экономии.

56. В ответ на просьбы Генеральной Ассамблеи и с учетом замечаний Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам основное внимание в настоящем разделе будет уделяться наземному транспорту, управлению расходом топлива, пайкам и региональным инициативам в области

информационно-коммуникационных технологий. Всеобъемлющий доклад о воздушном транспорте будет издан в качестве документа A/65/738.

1. Наземный транспорт

57. В своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на необходимость улучшения Организацией Объединенных Наций управления своим наземным транспортом в целях достижения максимальной оперативной эффективности и настоятельно призвала Генерального секретаря ускорить принятие мер в этой связи. С учетом этого секретариат провел проверку запасных частей для автотранспортных средств и других расходных материалов наземного транспорта во всех миссиях.

58. В своем докладе об обзорном докладе за 2010/11 год (A/64/660) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам выразил надежду, что в следующем обзорном докладе будет представлена более подробная информация о ряде инициатив, которые должны позволить уменьшить потребности в складировании запасных частей для автотранспортных средств. Секретариат провел проверку запасных частей для автотранспортных средств и других расходных материалов наземного транспорта. В результате разработана новая система категоризации расходного имущества, которая включена в систему «Галилео». В соответствии с этой системой категоризации в качестве расходных материалов выделяются шесть новых подкатегорий транспортных товарно-материальных запасов: вспомогательное оборудование, аккумуляторы, горюче-смазочные материалы, запасные части, шины и инструменты. Сопутствующие руководящие принципы и новая категоризация позволят менеджерам парка воздушных судов в миссиях в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций подготавливать и рассматривать доклады в едином ключе, обеспечивать эффективность затрат за счет акцентирования внимания на практических областях затоваривания и обеспечивать наилучшее техническое обслуживание автомобильного парка. Такие меры являются временными и подготовительными с учетом внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», которая обеспечит возможность автоматизации механизма прогнозирования, определять объем повторного заказа запасных частей на основе фактического потребления и создавать для линейных руководителей возможности или лучшим образом планировать и контролировать запасные части для обеспечения дальнейшего общего сокращения объема товарно-материальных запасов.

59. В контексте создания Регионального центра обслуживания в Энтеббе и деятельности Объединенного центра управления транспортом и перевозками Секретариат разрабатывает меры для обеспечения усиления мобильности наземных транспортных средств между пунктами, которые связывают дороги, и централизованной оптимизации вспомогательного авиационного оборудования в регионе для обеспечения минимальной продолжительности стоянки при промежуточной посадке самолетов, что приведет к их более эффективному использованию.

2. Управление расходом топлива

60. Продолжается оценка потребностей миссий в закупке топлива по контрактам для заключения, при необходимости, контракта на условиях «под

ключ» на основе оперативных потребностей и эффективности. С одной стороны, тщательный анализ затрат остается основным фактором оценки потребностей миссий в заключении контракта; с другой стороны, безопасность и отчетность также остаются основными определяющими факторами процесса принятия решения. Секретариат приступил к определению потребностей проведения оценки эффективности и действенности договоренностей на условиях «под ключ» для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии. При содействии Управления информационно-коммуникационных технологий разрабатывается электронная система учета расхода топлива, которую планируется внедрить во всех миссиях к июню 2012 года. Такая система позволит повысить учет расхода топлива в миссиях за счет сокращения объема ручного труда в области планирования, управления и отчетности, тем самым обеспечивая значительную экономию времени, необходимого для анализа сделок с топливом, выявления моделей потребления и нарушений. Такая система позволит также получить информацию в реальном режиме времени для анализа и эффективного контроля потребления топлива, повысить безопасность эксплуатации оборудования миссии на основе контроля качества топлива, выявления несанкционированных поставок топлива, контроля и согласования вопросов, касающихся топлива, и обеспечения экономии финансовых средств и энергии.

3. Пайки

61. В пункте 29 своего доклада об обзоре за 2010/11 год (A/64/660) Консультативный комитет рекомендовал Генеральному секретарю представить информацию о совокупных потребностях в пайках по всем миссиям в сопоставлении с данными за предшествующий период; о факторах, обусловивших изменение потребностей в ресурсах; и о накопленном опыте исполнения контрактов «под ключ», в том числе анализ экономичности и эффективности и влияния на укомплектование штатов миссий, а также на местную экономику. Консультативный комитет подчеркнул, что важнейшими показателями, используемыми для оценки исполнения контрактов поставщиками пайков, должны служить качество поставляемого продовольствия и своевременность его доставки.

62. Концепция снабжения пайками военнослужащих миссий и управления этим процессом прошла путь от концепции, согласно которой миссии выполняли функцию хранения и распределения продовольствия, до концепции повышения ответственности за воинские контингенты и впоследствии более широкого использования операций «под ключ», что предполагает передачу рисков подрядчикам, а также повышение эффективности оказываемых услуг. Начиная с 1997/98 года такая модель снабжения пайками постепенно расширилась и стала включать складирование, хранение и распределение крупных партий грузов на более мелкие, а также ограниченную форвардную поставку. В 2003/04 году на контрактные службы была распространена обязанность распределения пайков на передовые позиции контингентов.

63. Такая модель доставки пайков была дополнительно усилена в 2006 году и предусматривала введение финансовых штрафов в увязке с уровнем достижения основных показателей качества, количества и своевременности доставки (введена в 2004 году). В 2008 году контракты для ЮНАМИД и МИНУРКАТ были вновь значительно улучшены с введением еще одного показателя, связанного со своевременной доставкой продовольствия, добавлением уточнен-

ных стандартов снабжения продовольствием и усилением контрактных механизмов обеспечения качества и управления эффективностью. Такой переход к операциям «под ключ» позволил создать эффективную модель обеспечения оптимального баланса качества, безопасности и экономии, что служит цели обеспечения охраны здоровья и поддержания морального духа военнослужащих миссий.

Таблица 6

Общие потребности в пайках: находящиеся на довольствии военнослужащие, затраты и расходы на человеко-день

2008/09 год			2009/10 год			2010/11 год		
Численность военнослужащих	Расходы (в млн. долл. США)	Расходы на человека	Численность военнослужащих	Расходы (в млн. долл. США)	Расходы на человека	Численность военнослужащих	Сметные расходы (в млн. долл. США)	Расходы на человека
80 264	290,1	9,90	91 059	317,2	9,54	102 700	347,4	9,27

64. Как видно из таблицы 6, за прошедшие годы объем услуг и потребности в ресурсах постоянно возрастали: с 80 264 находящихся на довольствии военнослужащих при объеме расходов в 290,1 млн. долл. США в 2008/09 году до 102 700 военнослужащих при объеме расходов в 347,4 млн. долл. США на 2010/11 год. Вместе с тем за прошедшие три года средняя стоимость пайка (на человека) снизилась с 9,9 долл. США до 9,27 долл. США. Такое сокращение на 6,4 процента обусловлено осуществлением инициатив по повышению эффективности снабжения пайками в миссиях. В миротворческих миссиях подрядчики, работающие по контрактам снабжения пайками «под ключ», призваны поставлять продовольствие и оказывать услуги, используя возможности местной экономики, в целях исполнения контрактов на поставку пайков без ущерба для безопасности и качества продовольствия и других принятых стандартов эффективности. Согласно информации, представленной подрядчиками по состоянию на октябрь 2010 года, ежегодно подрядчики нанимают более 980 местных сотрудников, закупают местные услуги на сумму 46 млн. долл. США и продовольственные товары на сумму 84 млн. долл. США, что составляет примерно 40 процентов от общих расходов на пайки.

65. Кадровые ресурсы скорректированы с учетом изменения концепции оказания услуг «под ключ». В целом доставкой пайков занимаются 175 сотрудников, включая 15 сотрудников категории специалистов, 50 сотрудников категории полевой службы, 26 добровольцев Организации Объединенных Наций, 26 штабных офицеров миссий по поддержанию мира и 4 сотрудника категории специалистов в Центральных учреждениях. Сотрудники миссий Организации Объединенных Наций занимаются вопросами управления контрактами, обеспечения качества и выполнения подрядчиками требований, касающихся безопасности, качества и доставки, поскольку в рамках контрактов на оказание услуг «под ключ» обеспечиваются все функции, связанные с закупкой, хранением, обработкой и доставкой пайков. Сотрудники Центральных учреждений занимаются в основном стратегическим обзором снабжения пайками в полевых миссиях и постоянным рассмотрением и разработкой общих систем и политики обеспечения безопасности, качества и эффективности в полевых миссиях.

66. На организацию снабжения пайками в полевых миссиях по-прежнему негативно сказываются трудности и опасности, связанные с подготовкой и распределением продовольствия, а также изменчивость обстановки в зоне действия миротворческих сил. Разработка и осуществление мер по повышению эффективности остается руководящим принципом организации снабжения пайками. Осуществляются следующие основные инициативы по повышению эффективности:

а) *комплексная подготовка по системе учета потребления продовольствия*. Опыт показывает, что усиление контроля за расходами и повышение эффективности благодаря подготовке сотрудников воинских контингентов по вопросам учета потребления продовольствия, как например, система составления меню на основе изучения рецептов, может обеспечить экономию в размере 3–5 процентов. В 2010 году было начато осуществление разработанной в сотрудничестве между сотрудниками Централных учреждений и миссий экспериментальной программы подготовки, в рамках которой в 2010 году была обеспечена подготовка 150 сотрудников по продовольственному снабжению в МООНСДРК и ВСООНЛ; в 2011 году она должна быть проведена в ЮНАМИД и МООНСГ;

б) *система управления снабжения пайками*. Внедрение системы управления снабжения пайками обеспечит возможности для сокращения вспомогательного персонала по снабжению пайками. В настоящее время ведется подготовка к проведению конкурса;

в) *пищевые стандарты и продовольственная безопасность*. В настоящее время инспекторы Организации Объединенных Наций по проверке продуктов питания решают сложную задачу по обеспечению безопасности и качества поставляемых военнослужащим продуктов питания. Независимый консультант проводит обзор для рекомендации надлежащих механизмов и их включения в новые предложения о заключении контрактов в 2011/12 году, что обеспечит дополнительные возможности для анализа кадровых ресурсов;

г) *снабжение продовольствием воинских контингентов на местах*. Основные возможности повышения эффективности связаны с улучшением снабжения продовольствием воинских контингентов на местах. Исторически операции контингентов исключаются из системы управления снабжения пайками Организации Объединенных Наций, однако опыт комплексной подготовки по вопросам управления снабжения продовольствием в МООНСДРК и ВСООНЛ показал, что такие инициативы могут найти доброжелательный отклик стран, предоставляющих войска, и способствовать более бесперебойному и эффективному снабжению пайками.

4. Информационно-коммуникационные технологии

67. В пункте 66 своего доклада (A/64/660) Консультативный комитет просил представить доклад о ходе работы в области региональной координации информационно-коммуникационных служб в миссиях на Ближнем Востоке (СОООНР, ВСООНЛ, ОНВУП и ВСООНК). Осуществление этой инициативы, в соответствии с которой службы информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) ВСООНЛ, СОООНР, ВСООНК и ОНВУП включаются в региональную централизованную структуру управления, началось в июле 2010 года. Стратегической целью этой инициативы является устранение дублирования,

разрыва в оказании услуг и обеспечение экономии масштаба. Ежегодно объем сокращаемых финансовых средств составляет более 3,5 млн. долл. США, включая сокращение 17 должностей в ВСООНЛ.

68. Был создан руководящий совет в составе четырех директоров/руководителей поддержки миссий на Ближнем Востоке в целях контроля за осуществлением стратегического регионального плана работы ИКТ и содействия управлению эффективностью деятельности. В первый год этот план работы включал такие цели, как комплексирование сетей данных четырех миссий, внедрение надежных видеотелефонных технологий, согласование стандартов ИКТ и платформ оборудования между миссиями и создание регионального центра контроля сетей, отвечающего за управление изменениями, мониторинг событий и возобновление обслуживания. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Центр Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, и Миссия добрых услуг Генерального секретаря на Кипре входят в ближневосточную региональную сеть, и им оказывается поддержка, начиная от полного обслуживания ИКТ до технического обеспечения, аварийного восстановления и переключения на резервные мощности при отказе оборудования. При необходимости техническая помощь ИКТ также оказывается Специальному трибуналу по Ливану.

69. Некоторые инициативы на следующий финансовый период предусматривают отказ от факсимильных машин, удаленный доступ к компьютерам, что будет содействовать работе централизованной службы поддержки в региональных миссиях на Ближнем Востоке, завершение сопряжения центров данных, а также рационализацию услуг ИКТ на Ближнем Востоке. Ожидается, что это обеспечит дальнейшее сокращение бюджетов ИКТ в регионе в 2013/14 году. Такая региональная инициатива ИКТ заложит основу для выполнения ИКТ основных функций и будет содействовать использованию новых технологий в стратегических целях, а также обеспечит внедрение технических новшеств для усиления комплексных и динамичных операций в регионе.

Е. Поведение и дисциплина

70. В своей резолюции 64/269 о сквозных вопросах Генеральная Ассамблея конкретно отметила вопросы поведения и дисциплины в разделе IV и одобрила в пункте 5 общих положений выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета (A/64/660), в частности пунктах 73–75, касающихся, в частности, доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/64/669).

71. Будущие доклады Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будут включать улучшенный анализ данных и тенденций в операциях по поддержанию мира и политических миссиях в отношении нарушения дисциплины персоналом Организации Объединенных Наций. В частности, будет представлен более углубленный сопоставительный анализ с учетом таких факторов, как число операций по поддержанию мира и политических миссий, численность персонала

Организации Объединенных Наций с разбивкой по категориям персонала, миссии, охватываемые группами по вопросам поведения и дисциплины и координаторами, и проводимые подготовка и информационно-разъяснительные мероприятия. Кроме того, в докладе Генеральной Ассамблеи на шестьдесят пятой сессии будет также представлен обзор осуществления последних реформ, связанных с организацией быта и отдыха, и анализ, в той степени, в какой это возможно, воздействия таких мер на поведение персонала миротворческих миссий в рамках стратегии предупреждения нарушения дисциплины и, в частности, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

72. В целях выполнения содержащейся в пункте 3 раздела IV резолюции 64/269 просьбы Генеральной Ассамблеи об обеспечении «принятия надлежащих мер для сохранения и восстановления имиджа и авторитета любой миротворческой миссии или страны, предоставляющей войска, или миротворческого персонала Организации Объединенных Наций» Секретариат на регулярной основе обновляет свой веб-сайт «Поведение и дисциплина» (<http://cdu.unlb.org>). В этой связи Группа по вопросам поведения и дисциплины в партнерстве с Отделом информационно-коммуникационных технологий разработала усовершенствованный механизм обмена информацией для веб-сайта, который был открыт 18 октября 2010 года. Такая интерактивная «информационная панель» предоставляет пользователям возможность комплексного поиска статистической информации о предполагаемых случаях нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и позволяет пользователям получить полное представление о состоянии дел, касающихся поведения, в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В сообщениях содержится подробная информация о количестве полученных заявлений по всем видам нарушения дисциплины, ходе расследований заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблениях, а также о принятии совместно с государствами-членами мер по упомянутым заявлениям о нарушении дисциплины. В порядке уважения конфиденциальности затронутых лиц все статистические данные представляются в обобщенном виде без конкретной ссылки на лиц и гражданство или без упоминания конкретной информации по делу. На веб-сайте была также размещена подборка данных с характерными примерами принятых государствами-членами дисциплинарных мер в связи с нарушением дисциплины в миротворческих операциях.

73. В документе A/64/643 говорится, что группы по вопросам поведения и дисциплины на местах продолжали проводить углубленную подготовку всех категорий персонала по стандартам поведения и вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на основе учебных материалов, разработанных в 2009–2010 годах. Что касается расследований и принятия дисциплинарных мер, то Секретариат совместно с государствами-членами и миротворческими миссиями проводит регулярный обзор путей и средств рационализации процесса расследований и сроков принятия ответных мер в связи с серьезными обвинениями в нарушении дисциплины. Ожидается, что новая система отправления правосудия позволит сократить продолжительность дисциплинарного процесса после завершения расследования по фактам обвинения. Что касается персонала воинских контингентов, то пересмотренный проект типового меморандума о взаимопонимании (см. A/61/19 (Part III)) осуществляется в полном объеме. Страны, представляющие войска, незамедлительно информируются о серьезных обвинениях в нарушении дисциплины их военно-

служащими, и им предлагается указать, желают ли они провести расследование своими силами или на основе назначения национального сотрудника по расследованиям.

74. В июне 2010 года был завершен проводившийся в рамках Межучрежденческого постоянного комитета политический анализ деятельности, связанной с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций, и был сделан вывод о том, что защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе деятельности гуманитарных организаций будет наиболее эффективной, если Межучрежденческий постоянный комитет вновь будет играть руководящую роль в решении этого вопроса. Департаменту полевой поддержки было предложено стать членом, и он будет представлять полевые миссии Организации Объединенных Наций в целевой группе. В данном контексте Департамент совместно с целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета будет прилагать усилия в целях осуществления всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (см. резолюцию 62/214 Генеральной Ассамблеи).

F. Военный и полицейский персонал

1. Должности заместителя командующего силами

75. Консультативный комитет предложил разработать критерии для создания должности заместителя командующего силами. Подобные критерии включают такие факторы, как численность военного компонента; роль командующего силами и ответ на вопрос о том, является ли он также главой миссии; сложность возложенных на него задач; условия оперативной деятельности; а также необходимость обеспечения преемственности. Предложения относительно создания должности заместителя командующего силами в миссии будут рассматриваться на индивидуальной основе с учетом конкретных потребностей каждой миссии.

76. В настоящее время должность заместителя командующего силами имеется в следующих миссиях: МООНСДРК, ОООНКИ, МООНЛ, МООНВС, ВСООНЛ, ЮНАМИД и МООНСГ. Должность заместителя командующего силами имеется в крупных миссиях, действующих под руководством Специального представителя Генерального секретаря. В небольших миссиях, в которых командующий силами является также главой миссии, должность его заместителя будет занимать гражданский сотрудник.

2. Расходы на ротацию

77. Общий бюджет расходов на ротацию военнослужащих в 2010/11 году составляет около 244 млн. долл. США, из которых примерно 137,3 млн. долл. США приходится на шесть миссий, действующих при поддержке со стороны Единого центра управления перевозками и перемещениями (после закрытия МИНУРКАТ в конце 2010 года — пять миссий). Исходя из опыта прошлых лет, около 97 млн. долл. США будет израсходовано с использованием краткосрочных чартерных перевозок или воздушных средств, входящих в летный парк Организации Объединенных Наций, на долгосрочной основе. Остаток средств

на сумму около 40 млн. долл. США, вероятно, будет использован в соответствии с письмами-заказами в рамках партнерских связей со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

78. Исходя из анализа запланированных ротаций в рамках Глобального плана ротации и репатриации, Секретариат будет использовать потенциал воздушных средств Единого центра управления перевозками и перемещениями для обеспечения около 80 процентов ротаций в регионе, которые ранее производились по краткосрочным чартерным соглашениям, с использованием самолетов Организации Объединенных Наций в объеме, эквивалентном около 42,5 млн. долл. США, причем общий объем расходов на ротации, которые должны осуществляться Организацией Объединенных Наций, составляет около 97 млн. долл. США. Уже было произведено определенное число ротаций с использованием воздушных средств Единого центра управления перевозками и перемещениями на экспериментальном этапе осуществления этого проекта в целях проверки концепции использования воздушных средств для предоставления поддержки миссиям без допущения перерывов в работе служб миссии — главным образом, за счет проведения ротаций в ночное время с использованием дополнительных экипажей. Были достигнуты обнадеживающие результаты, которые необходимо институционализировать. По оценкам, можно ожидать, что благодаря внедрению этой модели будет достигнута экономия средств на уровне 8–10 процентов, или 3,4–4,3 млн. долл. США.

79. Предлагается приобрести и использовать дальнемагистральный широкофюзеляжный самолет (вмещающий от 200 до 300 пассажиров) на условиях долгосрочного чартерного соглашения для проведения ротации войск в Южной Азии, Восточной Азии и других регионах в целях обеспечения большей оперативной гибкости и достижения экономии средств за счет снижения расходов. Заблаговременное составление ежемесячных графиков полетов в поддержку ротации войск позволит миссиям свести к минимуму «порожние пробег», необходимые для развертывания/перебазирования, от которых невозможно избавиться при осуществлении в настоящее время ротаций на основе краткосрочных чартерных соглашений. Усилия, направленные на приобретение дальнемагистрального широкофюзеляжного самолета на основе дважды производившегося запроса предложений (в декабре 2009 года и октябре 2010 года), до сих пор не увенчались успехом, однако, в настоящее время вновь запрашиваются предложения, и по оценкам, начиная с марта 2011 года или чуть позже будет использоваться широкофюзеляжный самолет на основе долгосрочного чартерного соглашения.

3. Последствия повышения мобильности

80. В своем докладе (A/64/660) Консультативный комитет отметил, что в рамках деятельности по поддержанию мира все шире используются более мобильные контингенты, и просил Генерального секретаря изложить в общих чертах последствия повышения мобильности контингентов для осуществления поддержки миссий. В связи с реализацией концепции повышения мобильности войск возникают проблемы в областях планирования и материально-технического снабжения миссий по поддержанию мира, особенно в случаях ООНКИ и МООНСДРК. Рост расходов обусловлен увеличением числа мест базирования, строительством объектов, введением дополнительных часов патрулирования и дополнительных разведывательных полетов, а также частично

компенсируется сокращением потребностей, связанных с передислокацией персонала из основных мест базирования. Концепция мобильности войск предполагает хранение и распределение топлива и пайков в дополнительных местах базирования, и соответствующие потребности эффективно удовлетворяются в затрагиваемых миссиях в контексте осуществления действующих контрактных соглашений «под ключ». Тем не менее, реализация концепции повышенной мобильности войск зависит от наличия мощного и эффективного потенциала стран, предоставляющих войска, в плане самообеспечения в целях обеспечения возможностей для предоставления материально-технической поддержки в достаточном объеме во всех местах базирования.

81. Удовлетворение потребностей в плане быстрого и предсказуемого предоставления поддержки в целях развертывания, в том числе с использованием более мобильных контингентов, также имеет центральное значение для осуществления Глобальной стратегии полевой поддержки, в частности, на основе применения модульной системы и разработки пакетов услуг, состоящих из отдельных модулей. В настоящее время разрабатываются пакеты услуг, которые будут включать предоставление необходимого оборудования, создание потенциала, в том числе технического потенциала и потенциала в областях закупки и доставки, предоставление поддержки с использованием резервных сил по контрактам, а также осуществление контрактов на оказание вспомогательных услуг и/или других соглашений о предоставлении поддержки/оказании содействия, необходимых для обеспечения полноценной, эффективной с точки зрения затрат и устойчивой деятельности.

G. Многолетние проекты

Осуществление стратегии управления информацией

82. Группа информационного обеспечения операций по поддержанию мира и Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевых операций совместно разрабатывают систему стратегического управления, которая относится к типу систем, оснащенных панелью управления, и обеспечивает представление данных об операциях по поддержанию мира и полевой поддержке в режиме реального времени в целях оказания старшим руководящим сотрудникам содействия в принятии решений. Первая очередь первого этапа создания системы стратегического управления была завершена в августе 2010 года и включает подготовку следующих элементов: оперативные отчеты и данные об инцидентах; данные о погибших; информация об исполнении бюджетов миссий, включая данные об ассигнованиях, затратах, расходах за предыдущие периоды и процедурах подготовки бюджета; а также показатели развертывания воинских и полицейских контингентов. Осуществление второй очереди первого этапа создания системы стратегического управления началось в декабре 2010 года и включает подготовку следующих элементов: данные о кадрах (данные о вакансиях и должностях в разбивке по категориям международных сотрудников и национальных сотрудников, по мужчинам и женщинам и по классам должностей) и данные о материально-техническом снабжении (службы связи и информационных технологий, инженерное обслуживание, охрана труда и транспорт). На втором этапе создания системы стратегического управления, начало осуществления которого намечено на июнь 2011 года, будет обеспечиваться, в частности, под-

готовка дополнительных данных о материально-техническом снабжении и о военном и полицейском компонентах, финансовых данных, данных о поддержании правопорядка и геоданных, а также расширение функциональных возможностей интерфейса по просьбе пользователей.

83. Благодаря обеспечению этого доступа к всеобъемлющей, точной и актуальной информации повысится также способность руководства Секретариата реагировать на запросы государств-членов по различным теоретическим и практическим вопросам, связанным с поддержанием мира и полевой поддержкой. Кроме того, благодаря обеспечению возможностей для воспроизведения несекретных данных, содержащихся в системе стратегического управления, в печатных и электронных средствах массовой информации появится также возможность для предоставления государствам-членам и широкой общественности мгновенного доступа к важной информации по вопросам поддержания мира и более широким вопросам полевой поддержки.

Осуществление процесса комплексного планирования миссий

84. В настоящее время Управление операций занимается осуществлением двухгодичного плана работы в целях предоставления операциям, осуществляемым под руководством Департамента операций по поддержанию мира, руководящих указаний, оказания им оперативной поддержки и наращивания их потенциала в области планирования. Результаты этой деятельности включают издание основных стандартов и требований, касающихся объединения усилий многоаспектных миротворческих операций и страновых групп Организации Объединенных Наций, и набора руководящих указаний для комплексного планирования миссий. Были проведены учебные занятия в целях содействия осуществлению этих руководящих указаний и соблюдению стандартов и требований, касающихся комплексного планирования миссий, в декабре 2010 года (для МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНВС, ОООНКИ и МООНЛ) и в январе 2011 года (для МООНК, МООНСГ и ИМООНТ), в которых приняли участие в общей сложности десять сотрудников по планированию миссий и шесть сотрудников по планированию из комплексных оперативных групп, в дополнение к ряду аналогичных сотрудников из Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки и Департамента полевой поддержки. Из восьми миссий, в отношении которых применяются установленные Генеральным секретарем принципы комплексного планирования, в шести миссиях (МООНЛ, ОООНКИ, МООНК, ИМООНТ, МООНСГ и МООНВС) были выполнены требования в отношении разработки комплексных стратегических рамок. В остальных двух миссиях (ЮНАМИД и МООНСДРК) проводится работа по подготовке этих рамок, которая будет завершена в установленные сроки к июню 2011 года. Благодаря этим достижениям повысится степень надежности процессов планирования с учетом принципов комплексного подхода и согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций по осуществлению своих мандатов в поддержку стабилизации и укрепления мира. Кроме того, Секретариат будет предоставлять дополнительные руководящие указания и учебные материалы по вопросам концепции миссии и контрольных показателей, а также будет обновлять уже имеющиеся руководства и учебные материалы с учетом накопленного опыта и отзывов пользователей.

Осуществление инициативы по совершенствованию рабочих процессов

85. В феврале 2008 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, в сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления, приступили к осуществлению инициативы по совершенствованию рабочих процессов в целях рационализации рабочих процессов и повышения их качества. На основе оценки потребностей и с учетом первоочередных задач департаментов в сфере основной производственной деятельности и реформирования, основное внимание было сосредоточено на проектах в таких широких областях, как планирование, персонал, закупки и финансы. На сегодняшний день осуществлено в общей сложности 22 проекта, большая часть из которых вышла за рамки соответствующих департаментов и обеспечила улучшение положения дел в таких областях, как стандартизация процедур, использование типовых форм и задействование технологий. Для осуществления этих проектов потребовалось обеспечить широкое сотрудничество и согласованность усилий с другими крупными инициативами по проведению преобразований, такими как реформа системы управления людскими ресурсами и общеорганизационное планирование ресурсов. Важно отметить, что они послужили примером того, чего можно достичь на основе общего видения и приверженности преобразованиям в целях обеспечения непрерывных организационных усовершенствований.

86. В 2010 году 20 сотрудников Организации Объединенных Наций завершили второй этап осуществления программы по наращиванию потенциала “Lean Six Sigma”. После завершения второго этапа в Организации в настоящее время насчитывается 43 сертифицированных сотрудника по применению методологии совершенствования рабочих процессов “Lean Six Sigma”. На первом этапе, до апреля 2009 года, было завершено осуществление проектов в областях управления людскими ресурсами, планирования, урегулирования кризисов и закупок. На втором этапе было завершено осуществление десяти проектов в следующих областях: возмещение расходов на имущество, принадлежащее контингентам; модернизация прикладных финансовых систем на местах; реализация плана ликвидации имущества; назначение сотрудников для выполнения важных функций, связанных с управлением финансовыми, людскими и материальными ресурсами; организация национальных вступительных конкурсных экзаменов; удостоверение больничных дней; составление отчетов о численности воинских контингентов; оказание помощи по линии целевого фонда добровольных взносов; подача заявок на обслуживание в Управление информационно-коммуникационных технологий; а также утверждение и издание руководящих указаний. На последующих этапах осуществления программы сертифицированные сотрудники по “Lean Six Sigma” будут распространять свой опыт работы на другие рабочие процессы, которые необходимо усовершенствовать, в целях содействия осуществлению инициативы «Новые горизонты» и глобальной стратегии полевой поддержки в ближайшие месяцы.

87. Осуществление проектов “Lean Six Sigma” способствовало более оперативному развертыванию персонала в составе полевых операций (это касается, например, проектов по подбору и размещению персонала), и в рамках проекта ликвидации имущества в миссиях после их ликвидации, но до финансового закрытия было выявлено оборудование на сумму в 62 млн. долл. США, которое было зарегистрировано для последующей выверки учетных записей, ликвидации или перераспределения. Осуществление проекта, посвященного деятель-

ности в области разминирования на основе донорских и финансовых соглашений, способствовало сокращению времени обработки этих соглашений для их окончательной подготовки в целях обеспечения неуклонного соблюдения крайнего срока в семь дней, обеспечивающего непрерывность осуществления важнейших проектов. Благодаря осуществлению проекта, посвященного руководящим документам по миротворческим операциям и полевой поддержке, продолжительность издательского цикла сократилась с 43 до 18 дней, что обеспечивает возможность для более оперативной доставки руководств в районы полевых операций. Осуществление проекта по модернизации прикладных финансовых систем полевых операций привело к существенному сокращению среднего времени простоев этих модернизированных систем и перебоев в смежной деятельности по управлению финансовыми ресурсами в рамках полевых операций.

88. Осуществление проектов «Lean Six Sigma» в области управления людскими ресурсами способствовало разработке и формулированию требований, предъявляемых к новой системе набора кадров в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/AI/2010/5 и Согг. 1) и системой «Инспира». Эти проекты осуществлялись в областях набора, размещения и проверки сотрудников и представляли собой междепартаментские инициативы по улучшению рабочих процессов, осуществляемые под руководством Департамента по вопросам управления и Департамента полевой поддержки.

89. В результате проведения обзора процесса зачисления в штат персонала и его упрощения повысилась эффективность процесса медицинского освидетельствования. Благодаря произведенным усовершенствованиям продолжительность процедур, связанных с проведением медицинских обследований, сократилась с 10,5 до 3 дней (на 71 процент). Это, в свою очередь, привело к сокращению продолжительности процесса зачисления в штат персонала. По итогам обзора этого процесса были также отменены устаревшие и избыточные типовые формы, разработаны новые рабочие процедуры в целях ликвидации значительного разброса процесса, сокращена потребность в повторных операциях в рамках этого процесса и пересмотрена и защищена от ошибок форма медицинского обследования новых сотрудников.

90. По итогам обзора и упорядочения процесса набора персонала были созданы группы экспертов для всех профессиональных групп в штабе и Энтеббе, и при этом в общей сложности 5875 кандидатов прошли техническую проверку и 2863 кандидата были рекомендованы для включения в реестр. Была внедрена новая методология проведения оценки для набора персонала в целях обеспечения большей объективности и последовательности процесса. Вакантные должности были сгруппированы по функциям высокой плотности (более трех вакантных должностей) и низкой плотности (менее трех вакантных должностей) в целях обеспечения как можно более полного использования групп экспертов и сокращения числа документов, представляемых Центральному контрольному совету для полевых миссий. Осуществление этого проекта способствовало также разработке и созданию специальных центров по проведению интервью в Энтеббе и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в целях содействия проведению заседаний группы экспертов.

91. Благодаря обзору и упорядочению процесса проверки кандидатов была обеспечена рационализация этого процесса и сократилось число подразделе-

ний, дублирующих работу друг друга. Осуществление этого проекта привело также к созданию централизованного хранилища данных о проверке кандидатов, которое будет использоваться в системе «Инспира». Секция по вопросам политики Управления людских ресурсов разработала проект руководящих принципов проверки кандидатов, который в настоящее время находится на рассмотрении органов, отвечающих за осуществление этого процесса, и заинтересованных сторон в рамках системы «Инспира». Ожидается, что эти руководящие принципы проверки кандидатов обеспечат согласование процедур хранения архивов в Центральном учреждении и на местах.

Н. Политика в области охраны окружающей среды

92. В своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить в контексте его следующего обзорного доклада подробную информацию о мерах, принятых в целях смягчения экологических последствий деятельности миротворческих миссий. На операции по поддержанию мира приходится 56 процентов от общего объема выбросов парниковых газов Организации Объединенных Наций в 2008 году¹. Основные источники этих выбросов — воздушные перевозки, наземные перевозки и эксплуатация объектов. Как ожидается, к июню 2012 года Единый центр управления перевозками и перемещениями в Региональном центре обслуживания в Энтеббе обеспечит сокращение общего объема выбросов, связанных с воздушными перевозками, примерно на 11 процентов по сравнению с уровнем 2008 года. Что касается наземного транспорта, то в СООННР достигнуто сокращение расхода топлива за счет совместного использования автотранспортных средств; на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций — за счет использования 8 электромобилей и 27 погрузочно-разгрузочных средств с электрическим приводом; и в ИМООНТ — за счет осуществления мер, обеспечивающих более строгий контроль за использованием автотранспортных средств, на основе системы CarLog, в результате чего их холостой пробег сократился с 9499 часов в апреле 2009 года до 7383 часов в мае 2010 года. К настоящему времени Секретариат заключил общесистемные контракты на использование в санитарно-гигиенических модулях водяных насосов и водонагревателей, работающих на солнечной энергии, некоторые из которых уже установлены в МООНСДРК. Первая из гибридных энергетических установок с дизельно-фотоэлектрическим приводом, предусмотренных новым общесистемным контрактом, будет установлена в МООНСДРК в 2011 году в Энтеббе. Этот контракт включает также обеспечение автономного фотоэлектрического уличного освещения. ООНКИ и СООННР принимают меры в целях обеспечения контроля за потреблением топлива, и ВСООНЛ внедрила на экспериментальной основе электронную систему управления запасами топлива, которая будет распространена на все миссии к концу июня 2012 года. ВСООНЛ, МООНВС, ИМООНТ и МООНСГ приступили к использованию солнечных батарей для ретрансляторов диапазона ОВЧ, а в МООНСДРК и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций внедряется виртуальное серверное обеспечение в целях сокращения числа компьютерных серверов в центрах хранения и обработки данных, что приведет к сокращению по-

¹ United Nations Environment Programme, *Moving Towards a Climate Neutral United Nations* (UNEP, 2009).

требности в охлаждении, объема потребляемой электроэнергии и связанных с этим расходов. Например, на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций один из первых шагов на пути использования этих технических средств позволил производить обработку данных на 300 аппаратах вместо 700. В настоящее время разрабатывается также экологически чистая передвижная энергоустановка — быстро разворачиваемый автомобиль, предназначенный для использования в удаленных районах в полевых миссиях, на котором установлен альтернативный источник энергии гибридного типа, действующий, в частности, энергию солнца и ветра, для энергоснабжения применяемого в полевых условиях информационно-коммуникационного оборудования. МООНСДРК внедрила нагреватели, работающие на нескольких видах топлива, что позволяет использовать в качестве топлива отработанные масла и другие отходы вместо угля и дров. ООНКИ поставляет контингентам бутан, с тем чтобы предотвратить использование дров и тем самым ограничить масштабы обезлесения.

93. Полевые миссии Организации Объединенных Наций принимают меры в целях очистки и повторного использования сточных вод для того, чтобы ограничить загрязнение местной окружающей среды и сократить какие бы то ни было отрицательные последствия для здоровья членов соседних общин. Общесистемным контрактом предусматривается использование водоочистных сооружений. По состоянию на август 2010 года более 70 процентов всех действующих водоочистных сооружений приходится на три крупных миссии в пустынных районах — МИНУРКАТ, ЮНАМИД и МООНВС. В ЮНАМИД очищенные сточные воды используются для туалетов, строительных растворов, автомобильных моек, пожаротушения и озеленения. В результате потребление питьевой воды в ЮНАМИД сократилось на 30 процентов. МООНСДРК и МООНВС внедряют системы сбора дождевой воды, и благодаря новым конструктивным особенностям сборных зданий этот процесс приобретает более систематический характер. МООНСДРК установила безводные писсуары. МООНРЗС обеспечивает поставки воды в основном с использованием грузовиков, и она проводит исследование с использованием технологий, основанных на геоинформационной системе, в целях определения экономической целесообразности бурения скважин, что позволит сократить потребление топлива и смягчить последствия загрязнения почвы и атмосферы.

94. В рамках глобальной стратегии полевой поддержки удаление отходов было определено в качестве одной из основных задач действующих полевых миссий. Основной компонент стратегии, связанный с созданием модулей, включает внедрение в лагерях систем удаления отходов (твердых и жидких) на первом этапе развития. Миротворческие миссии сокращают объем удаляемых отходов. Например, МООНСДРК и ИМООНТ отказались от использования пластиковых пакетов в торговых лавках в своих соответствующих местах базирования, и заключенные ими общесистемные контракты на эксплуатацию установок для розлива воды в бутылки не будут продлеваться. На базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, а также в ИМООНТ и МООНСДРК обеспечивается сортировка отходов с использованием контейнеров для утилизации, и в МООНВС — с использованием специальных мест для удаления отходов. В МООНСГ и МООНВС изданы всеобъемлющие руководящие принципы удаления отходов, включая опасные отходы, в которых описываются процедуры сбора, утилизации, если это применимо, и над-

лежащего удаления. ИМООНТ предоставляет одной из неправительственных организаций изрезанную бумагу для производства на общинной основе «био-брикетов» для приготовления пищи местным населением. МООНСДРК работает совместно с местной неправительственной организацией в целях сбора и утилизации в Миссии пластиковых бутылок для реализации на местном рынке и приступила к производству биогаза на экспериментальном объекте в Голе. МООНВС построила объекты для удаления твердых отходов, которые включают установки для уплотнения мусора, печи для сжигания отходов и оборудованные техническими средствами свалки. МООНСДРК разрабатывает мелко-масштабную систему удаления отходов на местах. В ОООНКИ также используются печи для сжигания отходов, и особенно, опасных медицинских отходов. Кроме того, в МООНЛ, МООНСГ и ОООНКИ планируется постепенно отказаться от использования озоноразрушающих веществ в соответствии с Монреальским протоколом. В МИНУРКАТ в связи с запланированной ликвидацией Миссии были проведены экологические оценки и приняты последующие меры по исправлению положения на всех ее объектах. В МООНВС ведется строительство бетонных полов, сливных каналов и маслоотделителей на заправочных станциях в целях предотвращения разлива масел и загрязнения грунта.

95. В областях информации и повышения степени осведомленности миссии приняли ряд мер: МООНСДРК провела учебную подготовку в целях повышения степени осведомленности по вопросам окружающей среды для сотрудников всех компонентов Миссии; ИМООНТ проводит инструктаж по вопросам окружающей среды в рамках учебной подготовки для вновь прибывающих сотрудников; МООНЛ провела учебную подготовку для более 300 сотрудников сформированных подразделений и гражданских сотрудников. В МООНЛ, ОООНКИ, МООНСДРК и Департаменте операций по поддержанию мира/Департаменте полевой поддержки имеется специальная страница в сети Интранет, на которой содержатся предназначенные для персонала обновленные данные и рекомендации по вопросам окружающей среды. В МООНЛ имеется Интернет-страница по вопросам окружающей среды. В рамках миссий, зачастую совместно с правительством принимающей страны, организуются мероприятия в целях повышения степени осведомленности о международных кампаниях и днях, посвященных охране окружающей среды, таких как Всемирный день окружающей среды. Возросло число участников сообщества специалистов-практиков, специально созданного на основе сети Интернет, которое выступает в качестве платформы для обмена знаниями и передовым опытом между всеми миссиями. В системе управления информацией Миссии «Роудмэп», внедренной во всех миссиях в ноябре 2010 года, имеется отдельная страница, на которой миссии представляют отчеты о внедрении в них системы рационального использования окружающей среды, сообщают о возможном ущербе для окружающей среды и представляют технические данные, такие как долевые показатели использования возобновляемых источников энергии в общем объеме потребления энергетических или водных ресурсов. Будет проведен обзор стратегических и оперативных руководящих указаний и пособий в целях включения в них аспектов охраны окружающей среды, с тем чтобы поведение персонала и оперативная деятельность соответствовали экологической политике, утвержденной заместителем Генерального секретаря из Департамента операций по поддержанию мира 1 июня 2009 года, включая рекомендации по экологическим вопросам в адрес полевых миссий.

96. В Центральных учреждениях Департамент полевой поддержки работает совместно с ЮНЕП, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Международным институтом устойчивого развития в целях разработки учебных материалов под общим заглавием «Сокращение последствий: повышение степени самообеспечения и сокращение последствий деятельности лагерей участников миротворческих операций». В ноябре 2010 года в штаб-квартире ЮНЕП были проведены первые учебные занятия для сотрудников миссий, выполняющих функции координаторов по вопросам окружающей среды, в которых принял участие 21 представитель миссий и штаб-квартир.

IV. Испрашиваемые ресурсы на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года

97. На данный момент общий объем ресурсов, испрашиваемых на операции по поддержанию мира, включая Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательный счет, на финансовый период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года составляет примерно 7,6 млрд. долл. США.

98. В пунктах 9 и 10 раздела III своей резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея подтвердила, что в проектах бюджетов следует, насколько это возможно, отражать цели в области совершенствования управления и повышения эффективности, которые должны быть достигнуты, и излагать стратегии на будущее в этой связи. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь в своих бюджетных предложениях на 2006/07 финансовый год изложил концепцию экономии средств за счет рационального использования ресурсов, которая относится к ситуациям, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества).

99. В пункте 10 раздела I своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетных документах следует отражать цели в области совершенствования управления и повышения эффективности, которые должны быть достигнуты, и излагать стратегии на будущее в этой связи. В бюджетных предложениях на 2011/12 год были выявлены участки, на которых можно добиться экономии средств за счет рационального использования ресурсов, преимущественно в компоненте поддержки. В таблице 7 ниже приводятся примеры, сопровождающиеся подробным описанием экономии средств, заложенной в бюджетные предложения на 2011/12 год по каждой миссии. Кроме того, в таблице 8 приводятся примеры инициатив, которые планируется осуществить в 2011/12 году.

Таблица 7

Примеры экономии средств за счет рационального использования ресурсов в докладах о бюджетах за 2011/12 год

(В млн. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)

Миссии	Прогнозируемая экономия	Категория расходов
МООНРЗС	0,2	Замена системы внутреннего видеонаблюдения на камеры, работающие на основе сети Интернет, для целей круглосуточного наблюдения за объектами миссии. За счет установки охранного освещения с использованием солнечных батарей было обеспечено сокращение загрязнения окружающей среды и достигнута экономия средств благодаря тому, что отпала необходимость в покупке кабелей для освещения топливных хозяйств. Был изменен состав парка воздушных средств путем замены грузовых самолетов Ан-26 на самолеты Ан-26-100, благодаря чему появится возможность совершать прямые перелеты по маршрутам, на которых «Евроконтроль» не взимает платы за услуги по навигации, предоставляемые на протяжении полета
МООНСГ	0,8	Принятие более эффективных мер в целях профилактического обслуживания, стандартизация инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, использование гарантийного обслуживания и замена физически и морально устаревшего оборудования, а также повышение степени осведомленности пользователей — все это приведет к сокращению потребностей в запасных частях для средств связи с 4 процентов от общей стоимости инвентарных запасов в 2010/11 году до 3,5 процента от общей сметной стоимости инвентарных запасов в 2011/12 году. Кроме того, в контексте осуществления инициативы в области управления сократился объем запасов запасных частей, необходимых для наземных транспортных средств
ЮНАМИД	17,1	Изменена структура парка самолетов и вертолетов в целях обеспечения оптимального использования воздушных средств
СООННР	0,4	Внедрена система контроля за расходом топлива в целях эффективного управления потреблением топлива для автотранспортных средств и генераторов; сократилось число генераторов и уменьшился объем потребляемого топлива за счет подключения к местным сетям электроэнергии; вместо закупки фотокопировальной аппаратуры производилась ее аренда; а также сократился объем запасных частей и предметов снабжения для информационно-коммуникационного оборудования в результате создания общей платформы оборудования для четырех региональных миссий

<i>Миссии</i>	<i>Прогнозируемая экономия</i>	<i>Категория расходов</i>
ВСООНК	0,02	Осуществлялся проект охраны окружающей среды на основе применения энергоэффективных технологий, учебной подготовки и контроля за структурой потребления
ВСООНЛ	2,0	В результате внедрения системы впрыска топлива «Коммон рэйл» потребление топлива сократилось на 15 процентов; вместо внешних подрядчиков для перевозки грузов из Бейрута использовались принадлежащие Организации Объединенных Наций автотранспортные средства; благодаря непрерывному проведению учебной подготовки в целях предотвращения аварий сократилась потребность в запасных частях для автотранспортных средств; в местах общего пользования использовалось оборудование для распечатки документов на централизованной основе; расширилось использование телефонной связи на основе сети Интернет с использованием существующих информационных сетей, что привело к сокращению потребностей в традиционных системах связи с использованием учрежденческих автоматических телефонных станций (АТС); сократился объем запасных частей и предметов снабжения для информационно-коммуникационного оборудования в результате создания общей платформы оборудования для четырех региональных миссий; а также сократились расходы на пайки за счет создания новой системы заказа пайков на основе составления рациона питания
ОООНКИ	0,1	Установлены работающие на солнечной энергии водяные насосы для глубоких скважин и внедрена система очистки сточных вод с использованием солнечной энергии
Всего	20,6	

Таблица 8

Примеры инициатив, намеченных на 2011/12 год

<i>Компонент</i>	<i>Инициативы</i>
МООНСДРК	Все служебные помещения Миссии в Киншасе были консолидированы в целях улучшения связи в различных подразделениях Миссии, сокращения расходов и повышения результативности и эффективности при обеспечении менее заметного присутствия Миссии в столице
ЮНАМИД	Внедрена система розничной реализации топлива в целях наблюдения и контроля за потреблением топлива; внедрены системы представления заявок на перевозки в электронном виде в целях совершенствования процедур перевозки пассажиров и обработки грузов

<i>Компонент</i>	<i>Инициативы</i>
СООННР	Создан комитет содействия повышению степени осведомленности и осуществлению политики в целях обеспечения более широкого применения более благоприятных для окружающей среды методов энергосбережения; продолжалось участие в осуществлении региональной инициативы в области информационно-коммуникационных технологий, направленной на стандартизацию технологических платформ
ВСООНК	Осуществлялся экспериментальный проект охраны окружающей среды на основе применения энергоэффективных технологий, учебной подготовки и контроля за структурой потребления
ВСООНЛ	Осуществлялись инициативы в области окружающей среды, включая преодоление энергетической зависимости за счет переключения на возобновляемые источники энергии; а также продолжалось участие в осуществлении региональной инициативы в области информационно-коммуникационных технологий, направленной на стандартизацию технологических платформ
МООНВС	Повышена эффективность управления автопарком на основе регулярного проведения обзоров уровня использования авто-транспортных средств и осуществления контроля с использованием системы CarLog и систем управления автопарком в целях выполнения любых дополнительных требований, предъявляемых в таких секторах, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, и других требований, предъявляемых к деятельности в поддержку осуществления программ, в рамках существующего автопарка. Кроме того, проводились физические проверки, обеспечивалось подтверждение результатов расследования и осуществлялись процедуры списания для 100 процентов единиц имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, по сравнению с 98 процентами единиц подобного имущества в 2010/11 году
ОООНКИ	ОООНКИ будет осуществлять ряд инициатив в целях вспомогательного обслуживания Миссии, включая установку работающих на солнечной энергии водяных насосов для глубоких скважин в пяти местах базирования (Одиенне, Корхого, Феркеседугу, Буна и Буаке) в целях сокращения потребления электроэнергии (как ожидается, осуществление этого проекта закончится в декабре 2011 года); внедрение благоприятной для окружающей среды системы очистки сточных вод в двух дополнительных лагерях в Далоа и Корхого в целях сокращения последствий удаления сточных вод из лагерей (как ожидается, осуществление этого проекта закончится в феврале 2012 года); а также замену старых воздушных кондиционеров на новые, в которых используются благоприятные для окружающей среды охлаждающие вещества, и осуществление проектов по обеспечению учета с использованием электронных средств в целях экономии времени и денег, рационального использования служебных помещений и более безопасного хранения учетных записей

100. В таблице 9 ниже приводится информация о сметных потребностях на 2011/12 год с разбивкой по миротворческим компонентам.

Таблица 9

Сметные потребности на 2011/12 год*(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)*

Миротворческий компонент	Ассигнования (2009/10 год)	Расходы (2009/10 год)	Ассигнования (2010/11 год)	Предлагаемый бюджет (2011/12 год)	Разница	
					Сумма	В процентах
МИНУРКАТ ^a	690 753,1	540 805,3	239 096,6	—	—	—
МООНРЗС	53 527,6	51 936,2	57 130,5	61 429,7	4 299,2	7,5
МООНСГ	732 393,0	713 740,6	853 827,4	810 305,0	(43 522,4)	(5,1)
МООНДРК/МООНСДРК	1 346 584,6	1 345 224,0	1 365 000,0	1 423 044,0	58 044,0	4,3
ЮНАМИД	1 598 942,2	1 547 855,3	1 808 127,5	1 708 748,4	(99 379,1)	(5,5)
СООННР	45 029,7	45 029,6	47 806,9	49 561,7	1 754,8	3,7
ВСООНК	54 412,7	53 298,7	56 325,7	55 744,9	(580,8)	(1,0)
ВСООНЛ	589 799,2	542 110,8	518 710,2	542 785,7	24 075,5	4,6
МООНК	46 809,0	46 660,4	47 874,4	44 914,8	(2 959,6)	(6,2)
МООНЛ	560 978,7	541 809,5	524 000,0	540 836,4	16 836,4	3,2
МООНВС	958 350,2	932 452,0	1 008 026,3	947 076,9	(60 949,4)	(6,0)
ИМООНТ	205 939,4	191 118,8	206 311,6	196 744,8	(9 566,8)	(4,6)
ООНКИ	491 774,1	473 558,6	485 078,2	485 839,6	761,4	0,2
МООННГ ^a	10 946,0	10 280,8	—	—	—	—
Поддержка АМИСОМ	213 580,0	164 278,8	174 318,2	303 911,9	129 593,7	74,3
Итого, миссии	7 599 819,5	7 200 159,4	7 391 633,5	7 170 943,8	(220 689,7)	(3,0)
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	57 954,1	57 931,2	68 170,6	60 528,4	(7 642,2)	(11,2)
Вспомогательный счет ^b	322 547,4	318 475,8	363 811,5	362 547,6	(1 263,9)	(0,3)
Итого, ресурсы	7 980 321,0	7 576 566,4	7 823 615,6	7 594 019,8	(229 595,8)	(2,9)
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	10 599,0	8 580,3	8 791,4	6 419,3	(2 372,1)	(27,0)
Всего ресурсов	7 990 920,0	7 585 146,7	7 832 407,0	7 600 439,1	(231 967,9)	(3,0)

^a Мандат МИНУРКАТ не был продлен на период после 31 декабря 2010 года, и мандат МООННГ не был продлен на период после 15 июня 2009 года.

^b Сумма в размере 363 811,50 долл. США на 2011/12 год включает потребности, связанные с общеорганизационным планированием ресурсов, в объеме 57 033,00 долл. США, и в предлагаемом бюджете на 2011/12 год сумма в размере 362 547,6 долл. США включает потребности, связанные с общеорганизационным планированием ресурсов, в объеме 47 185,20 долл. США.

101. В таблице 10 ниже указаны основные причины, обусловившие изменение потребностей в ресурсах на 2011/12 год по сравнению с 2010/11 годом.

Таблица 10

Основные причины изменения потребностей в ресурсах

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Основные причины изменения потребностей</i>
МООНРЗС	<p>Увеличение на 4,3 млн. долл. США (7,5 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) увеличением потребностей, основной причиной которого является увеличение объема общих расходов по персоналу в соответствии с резолюцией 65/248 Генеральной Ассамблеи об унификации условий службы и введение пересмотренной шкалы окладов с января 2011 года, а также снижение доли вакантных должностей международных сотрудников с 10 процентов до 3 процентов; b) возникновением дополнительных потребностей, главным образом в результате расширения деятельности по контрактам, связанной с разминированием, в связи с переходом от традиционного обезвреживания кассетных боеприпасов в районах боевых действий к расчистке минных полей (обезвреживанию подземных мин). Миссия будет также проводить для местного населения учебные занятия по вопросам сокращения минной опасности в целях повышения уровня осведомленности о разминировании и уменьшения минной опасности.
МООНСГ	<p>Сокращение потребностей на 43,5 млн. долл. США (5,1 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сокращением потребностей в связи со стандартным возмещением расходов правительств стран, предоставляющих войска, на принадлежащее контингентам имущество в результате уточнения смет расходов, связанных с дополнительным развертыванием военного персонала после землетрясения, по сравнению с подготовленными ранее предварительными сметами на 2010/11 год; b) сокращением среднего объема расходов на поездки, связанные с ротацией военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений, с учетом динамики расходов за последнее время; c) отказом от ассигнований на грузовые перевозки и развертывание оборудования для военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений в связи с запланированным завершением развертывания в 2010/11 году; d) отказом от ассигнований, связанных с предоставлением поддержки Канцелярии Специального посланника и оказанием непосредственной поддержки правительству Гаити, которые были включены в бюджет на 2010/11 год. <p>Сокращение потребностей частично компенсируется возникновением дополнительных потребностей по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в связи с прогнозируемым увеличением объема потребляемого топлива и расходов на коммунальные услуги.</p>
МООНСДРК	<p>Увеличение на 58,0 млн. долл. США (4,3 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) возникновением дополнительных потребностей, связанных с общими расходами по персоналу, которые оцениваются в 84,4 процента от общего объема чистых окладов, по сравнению с аналогичным показателем на уровне 66 процентов в 2010/11 году, исходя из текущей структуры расходов, заработной платы и нало-

гообложения персонала, которая основана на применении стандартной шкалы окладов, действующей с января 2011 года, и подготовке сметы расходов с применением 12-процентного коэффициента задержки с наймом, по сравнению с 18-процентным коэффициентом, применявшимся в 2010/11 году;

- b) возникновением дополнительных потребностей в связи со сведением отделений Миссии в Киншасе в один объединенный штаб Миссии в целях обеспечения более эффективной связи между различными подразделениями Миссии и повышения действенности и эффективности при одновременном сокращении степени присутствия Миссии в столице Демократической Республики Конго, а также увеличением удельных расходов на топливо в 2011/12 году, обусловленным текущим уровнем договорных цен, которые составляют 1,2061 долл. США за литр дизельного топлива и 1,08 долл. США за литр бензина, по сравнению с 0,8674 долл. США за литр дизельного топлива и 0,92 долл. США за литр бензина в 2010/11 году;
- c) увеличением расходов на воздушные перевозки в связи с возникновением дополнительных потребностей в услугах и увеличением средних удельных расходов на авиационное топливо с 0,892 долл. США за литр в 2010/11 году до 1,130 долл. США за литр в 2011/12 году.

Дополнительные потребности частично компенсируются сокращением расходов на поездки военнослужащих и сотрудников полиции.

ЮНАМИД

Сокращение на 99,4 млн. долл. США (5,5 процента) обусловлено:

- a) сокращением ассигнований на заработную плату, включая корректив по месту службы и общие расходы по персоналу, для международных сотрудников;
- b) сокращением потребностей, связанных с оплатой услуг по строительству и приобретению соответствующего оборудования, которые в настоящее время включают главным образом расходы на строительство лагерей в поддержку полного развертывания ЮНАМИД, а также на ремонт и строительство крупных объектов инфраструктуры в Дарфуре, включая дороги, мосты, стоянки, взлетно-посадочные полосы и рулежные дорожки в трех аэропортах Дарфура и вертолетные площадки;
- c) сокращением потребностей, связанных с пайками, исходя из действующих условий контракта.

Общее сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей, связанных с возмещением расходов на войска и сформированные полицейские подразделения по стандартным ставкам, а также с выплатой суточных участникам миссии сотрудникам сформированных подразделений, имеющим право на их получение, в связи с применением при подготовке сметы расходов на 2011/12 год более низких коэффициентов задержки с развертыванием по сравнению с аналогичными коэффициентами, применявшимися в 2010/11 году.

СООННР

Увеличение на 1,8 млн. долл. США (3,7 процента) обусловлено:

- a) возникновением дополнительных потребностей по статье расходов на гражданский персонал в результате применения текущих ставок обменного курса при расчете расходов на национальный персонал, и увеличения общих расходов по персоналу для международных сотрудников, которые составляют 78,6 процента

от суммы чистых окладов, исходя из объема фактических расходов за 2009/10 год;

- b) дополнительными потребностями по статье оперативных расходов, возникшими в основном за счет увеличения расходов на горюче-смазочные материалы в результате роста рыночных цен на топливо.

ВСООНК

Сокращение на 0,6 млн. долл. США (1,0 процента) обусловлено:

применением операционного обменного курса Организации Объединенных Наций на уровне 0,761 евро за 1 долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года, по сравнению с курсом на уровне 0,70 евро за 1 долл. США, который был предусмотрен в бюджете на 2010/11 год исходя из прогнозов Всемирного банка на 2011 год.

Сокращение потребностей частично компенсируется возникновением дополнительных потребностей, связанных с оперативными расходами, в связи с увеличением удельных расходов на дизельное топливо, а также расширением технического обслуживания в результате продления контрактов на предоставление услуг в областях общественного питания, уборки и удаления отходов.

ВСООНЛ

Увеличение на 24,1 млн. долл. США (4,6 процента) обусловлено:

- a) возникновением дополнительных потребностей, связанных с военнослужащими, в результате сокращения коэффициента задержки с развертыванием воинских контингентов и увеличения расходов на поездки;
- b) возникновением дополнительных потребностей, связанных с гражданским персоналом, в результате применения более высокой ступени в шкале окладов международных сотрудников и сокращения доли вакантных должностей для международных и национальных сотрудников;
- c) возникновением дополнительных потребностей по статье оперативных расходов, главным образом в результате увеличения расходов на помещения и объекты инфраструктуры (в связи с закупкой топливных баков и насосов и принадлежностей для полевых защитных сооружений, а также увеличением удельных расходов на топливо) и морские перевозки.

МООНК

Сокращение на 3,0 млн. долл. США (6,2 процента) обусловлено:

- a) сокращением потребностей, связанных с национальными сотрудниками, главным образом в результате применения операционного обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на декабрь 2010 года и чистого сокращения штата на 19 должностей национальных сотрудников. Это сокращение частично компенсируется уменьшением доли вакантных должностей;
- b) сокращением потребностей, связанных с наземными перевозками, главным образом в связи с отказом от замены автотранспортных средств;
- c) сокращением потребностей по статье расходов на связь в результате сокращения числа подлежащих замене единиц устаревшего оборудования и запасных частей благодаря тому, что в 2010/11 году была произведена замена значительной части объектов инфраструктуры связи.

МООНЛ

Увеличение на 16,8 млн. долл. США (3,2 процента) обусловлено:

- a) увеличением потребностей, связанных с помещениями и объектами инфраструктуры, в результате осуществления в Миссии программы по замене оборудования, срок эксплуатации которого истек, и устаревшего оборудования, включая сборные помещения, такие как сооружения из жестких конструкций модульного типа, помещения палаточного типа и морские контейнеры, необходимые для предоставления стандартного жилья военному персоналу в новых лагерях и перемещенных помещениях;
- b) увеличением потребностей в отношении горюче-смазочных материалов для генераторов и автотранспортных средств, а также авиационного топлива;
- c) увеличением потребностей, связанных с арендой и эксплуатацией вертолетного парка Миссии, в результате увеличения гарантированных расходов на его аренду и эксплуатацию исходя из условий новых контрактов, вступивших в силу в январе 2010 года, и увеличения расходов по соглашениям, заключаемым на основе писем-заказов с правительством страны, предоставляющей военные вертолеты.

Общее увеличение потребностей частично компенсируется сокращением потребностей по статье расходов на военнослужащих и сотрудников полиции в связи с сокращением численности военного компонента Миссии наряду с сокращением расходов на поездки, связанные с ротацией, по ряду воинских контингентов, а также сокращением расходов на пайки в связи с повышением курса доллара США к евро в 2011/12 финансовом году по сравнению с его курсом в 2010/11 году.

МООНВС

Сокращение на 60,9 млн. долл. США (6,0 процента) обусловлено:

- a) сокращением потребностей, произошедшим главным образом в результате досрочной репатриации одного авиационного подразделения, которое было частично компенсировано применением нулевого коэффициента задержки с развертыванием воинских контингентов, по сравнению с применявшимся в 2010/11 году аналогичным коэффициентом на уровне 1 процента;
- b) сокращением потребностей, произошедшим главным образом в результате сокращения объема строительных услуг в связи с возникновением неопределенности в отношении будущего мандата Миссии по итогам проведенного референдума, а также сокращения потребностей, связанных с заменой оборудования, и это общее сокращение потребностей было частично компенсировано увеличением расходов на запасные части для генераторов и их техническое обслуживание в результате старения оборудования и объектов Миссии;
- c) сокращением потребностей, произошедшим главным образом в результате сокращения штата временных сотрудников общего назначения на 70 должностей, включая 39 должностей международных сотрудников и 31 должность национальных сотрудников, благодаря упразднению Отдела по оказанию помощи в проведении выборов.

Сокращение потребностей частично компенсируется возникновением дополнительных потребностей по статье расходов на международных и национальных сотрудников в связи с применением более низкого показателя доли вакантных должностей и корректировкой окладов, общих расходов по персоналу и ставок налогообложения персонала для международных сотрудников в результате унификации условий

службы. Кроме того, возникновение дополнительных потребностей обусловлено главным образом увеличением предусмотренных в контрактах гарантированных и почасовых ставок арендной платы в связи с заменой 6 вертолетов.

ИМООНТ

Сокращение на 9,6 млн. долл. США (4,6 процента) обусловлено:

- a) сокращением потребностей, связанных с выплатой суточных участников миссии, поездками, расходами на персонал и перевозкой имущества, принадлежащего контингентам, в связи с запланированным сокращением утвержденной численности сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и сформированных полицейских подразделений;
- b) сокращением потребностей по статьям расходов на помещения и объекты инфраструктуры, связь, информационные технологии и другое оборудование, связанным с тем, что Миссия будет расходовать запасы имущества без их пополнения и сокращать расходы на оборудование, за исключением расходов на устранение аварийных ситуаций, в целях выполнения планов, связанных со вступлением в этап ликвидации Миссии в следующем бюджетном году.

Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением расходов в связи с развертыванием 35 добровольцев Организации Объединенных Наций, 29 из которых должны быть набраны для предоставления поддержки в проведении национальных и парламентских выборов, запланированных на начало 2012 года.

ООНКИ

Увеличение на 0,8 млн. долл. США (0,2 процента) в основном обусловлено:

- a) увеличением потребностей, произошедшим главным образом в связи с преобразованием 16 должностей категории полевой службы в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания в соответствии с резолюцией 65/248 Генеральной Ассамблеи, а также сокращением коэффициента задержки с набором кадров с 10 процентов в 2010/11 году до 6 процентов для национальных сотрудников категории общего обслуживания, исходя из наблюдавшейся за последнее время динамики заполнения вакантных должностей и с учетом последствий унификации;
- b) увеличением объемов потребления топлива в связи с обслуживанием помещений и объектов инфраструктуры в результате частого отключения электроэнергии в Кот-д'Ивуаре;
- c) увеличением расходов на воздушные перевозки в связи с увеличением цен на реактивное топливо и продлением контрактов на эксплуатацию воздушных средств.

Увеличение потребностей частично компенсируется сокращением потребностей, связанных с расходами на воинские контингенты, в результате сокращения утвержденной численности персонала по сравнению с показателями бюджета, утвержденного на 2010/11 год.

Поддержка
АМИСОМ

Увеличение на 129,6 млн. долл. США (74,4 процента) в основном обусловлено:

увеличением максимальной численности персонала АМИСОМ с 8000 до 12 000 человек в соответствии с резолюцией 1964 (2010) Совета Безопасности.

102. В таблице 11 ниже приводится информация о количестве штатных и временных должностей, утвержденных на 2010/11 год, и о количестве штатных и временных должностей, предлагаемых на 2011/12 год.

Таблица 11

**Предлагаемая численность гражданского персонала
(включая добровольцев Организации Объединенных Наций)**

Миротворческий компонент	Утвержденная численность на 2010/11 год			Предлагаемая численность на 2011/12 год			Разница	
	Штатные должности	Временные должности	Итого	Штатные должности	Временные должности	Итого	В количественном выражении	В процентах
МИНУРКАТ	1 564	2	1 566	–	–	–	(1 566)	(100,0)
МООНРЗС	292	2	294	292	2	294	–	–
МООНСГ	1 980	506	2 486	1 976	501	2 477	(9)	(0,4)
МООНСДРК	4 687	135	4 822	4 626	211	4 837	15	0,3
ЮНАМИД	5 479	38	5 517	5 249	37	5 286	(231)	(4,2)
СООННР	156	–	156	156	–	156	–	–
ВСООНК	152	–	152	152	–	152	–	–
ВСООНЛ	1 142	3	1 145	1 098	3	1 101	(44)	(3,8)
МООНК	434	1	435	411	1	412	(23)	(5,3)
МООНЛ	1 818	3	1 821	1 838	9	1 847	26	1,4
МООНВС	4 596	89	4 685	4 472	17	4 489	(196)	(4,2)
ИМООНТ	1 638	10	1 648	1 643	17	1 660	12	0,7
ОООНКИ	1 396	24	1 420	1 389	24	1 413	(7)	(0,5)
Поддержка АМИСОМ	249	–	249	303	2	305	56	22,5
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	359	29	388	338	13	351	(37)	(9,5)
Вспомогательный счет	1 311	163	1 474	1 356	164	1 520	46	3,1
Итого	27 253	1 005	28 258	25 299	1 001	26 300	(1 958)	(6,9)

103. Разница между количеством должностей, испрашиваемых на 2011/12 год, и количеством должностей, утвержденных на 2010/11 год, объясняется главным образом последствиями упорядочения условий службы на местах и закрытием МИНУРКАТ.

V. Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2010 года

104. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217 в качестве механизма управления денежными средствами для обеспечения быстрого развертывания операций по

поддержанию мира. В соответствии с этой резолюцией первоначальный объем средств Фонда был определен в 150 млн. долл. США. В своей резолюции 49/233 А от 23 декабря 1994 года Ассамблея постановила, что Фонд будет использоваться только для финансирования начального этапа новых операций по поддержанию мира, для расширения уже существующих операций и для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с такими операциями.

105. Как следует из финансовых ведомостей за 12-месячный период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года, на 30 июня 2010 года объем средств Фонда составлял 157,7 млн. долл. США, включая собственно резерв в размере 150 млн. долл. США и накопленный излишек в размере 7,7 млн. долл. США. В период, закончившийся 30 июня 2010 года, действующим миссиям по поддержанию мира не предоставлялось краткосрочных ссуд. По состоянию на 30 июня 2010 года непогашенной оставалась одна ссуда в размере 12,8 млн. долл. США, предоставленная в 1998 и 1999 годах Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Остаток средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира превышает санкционированную величину и может использоваться для финансирования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и сумма в размере 4,3 млн. долл. США была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/271 на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года. Решение относительно остальной части положительного сальдо в размере 3,4 млн. долл. США будет принято, при условии получения от Ассамблеи соответствующего разрешения, в контексте доклада об исполнении бюджета вспомогательного счета за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

VI. Решение вопросов, касающихся имущества, принадлежащего контингентам, и обязательств перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения

A. Решение вопросов, касающихся имущества, принадлежащего контингентам

106. 17–28 января 2011 года Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу провела заседание в целях проведения всеобъемлющего обзора ставок возмещения расходов и системы имущества, принадлежащего контингентам. Резюме основных обсуждений и рекомендаций Рабочей группы будет представлено Генеральной Ассамблее в докладе Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу за 2011 год и докладе Генерального секретаря с изложением финансовых последствий осуществления рекомендаций Рабочей группы, вынесенных в 2011 году. После принятия Ассамблеей какого-либо решения Секретариат внесет соответствующие изменения в Руководство по имуществу, принадлежащему контингентам.

В. Обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения

107. Информация о суммах, причитающихся и фактически выплаченных странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, за 2009 и 2010 календарные годы приводится в таблице 12 ниже.

Таблица 12

Выполнение обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по возмещению расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и имущество, принадлежащее контингентам, а также расходов по линии самообеспечения

А. Сводная информация об обязательствах по возмещению расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и имущество, принадлежащее контингентам, а также расходов по линии самообеспечения (В тыс. долл. США)

	2009 год ^a	2010 год
Задолженность по состоянию на 1 января	439 913	786 776
Сметная сумма задолженности	1 875 721	1 993 097
Минус: выплаты, произведенные в течение года	1 528 858	2 240 419
Остаток на 31 декабря	786 776	539 454

В. Обязательства по возмещению расходов на войска и сформированные полицейские подразделения (В тыс. долл. США)

	2009 год ^a	2010 год
Задолженность по состоянию на 1 января	115 502	266 968
Сметная сумма задолженности	1 147 234	1 224 662
Минус: выплаты, произведенные в течение года	995 768	1 314 968
Остаток на 31 декабря	266 968	176 662

С. Обязательства по возмещению расходов на имущество, принадлежащее контингентам, и расходов по линии самообеспечения (В тыс. долл. США)

	2009 год ^a	2010 год
Задолженность по состоянию на 1 января	324 411	519 808
Сметная сумма задолженности	728 487	768 435
Минус: выплаты, произведенные в течение года	533 090	925 451
Остаток на 31 декабря	519 808	362 792

^a Отменяет информацию, представленную в документе A/64/643.

108. Выплаты в порядке возмещения расходов на войска и сформированные полицейские подразделения, а также расходов на имущество, принадлежащее контингентам, и расходов по линии самообеспечения производятся с учетом трехмесячного оперативного резерва денежной наличности для каждой миссии. В 2010 году по всем действующим миссиям с достаточными запасами денежной наличности было произведено в общей сложности четыре плановых ежеквартальных платежа.

109. По состоянию на 31 декабря 2010 года выплаты в порядке возмещения расходов на войска и сформированные полицейские подразделения были произведены за периоды по октябрь/ноябрь 2010 года для ВСООНЛ, ИМООНТ, МИНУРКАТ, МООНВС, МООНРЗС, МООНСДРК, ОООНКИ, СООННР и ЮНАМИД. Выплаты в порядке возмещения расходов на войска и сформированные полицейские подразделения были произведены за периоды по сентябрь 2010 года для ВСООНК и МООНСГ.

VII. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

110. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пунктах 4 и 5 раздела II ее резолюции 64/269, Секретариат стремится выполнять все требования о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности в течение предусмотренного трехмесячного периода. Секретариат принимает все необходимые меры для ускорения этого процесса, включая рассылку постоянным представительством государств-членов один раз в 60–90 дней напоминаний с просьбой представить соответствующую дополнительную информацию, необходимую для окончательной подготовки требований об оплате. Кроме того, в рамках усилий по дальнейшему ускорению этого процесса Секретариат активно контактирует с постоянными представительством после получения от полевых миссий уведомления о потерях, с тем чтобы удостовериться в том, что они осведомлены о праве на получение компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, и предоставить руководящие указания относительно процедуры представления соответствующих требований. Секретариат принимает также последующие меры в целях получения от полевых миссий подтверждения относительно уведомления о потерях и для решения соответствующих вопросов с Отделом медицинского обслуживания, при необходимости.

Таблица 13

Положение дел с удовлетворением требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности за 2010 год

А. Сводная информация по требованиям о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности
(В тыс. долл. США)

Миротворческая миссия	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования ^а		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	1	54,0	–	–	–	–
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	33	1 452,1	–	–	1	1,5
МООНДРК	12	328,5	–	–	2	100,0
МООНСДРК	6	337,5	–	–	2	75,0
ОНЮБ	2	50,5	1	–	1	–
МООНСИ	–	–	–	–	–	–
МООНСЛ	7	10,0	–	–	–	–
ЮНАМИД	20	882,5	10	365,0	3	60,0
СООННР	1	4,0	–	–	–	–
ВСООНК	1	50,0	–	–	–	–
ВСООНЛ	6	158,7	1	15,0	–	–
МООНЭЭ	–	–	–	–	–	–
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	30	891,5	9	212,5	16	259,0
МООНВС	7	125,0	12	156,5	8	177,5
ИМООНТ	2	71,0	1	16,5	–	–
ОООНКИ	21	488,5	3	25,0	2	120,0
Итого	149	4 903,8	37	790,5	35	793,0

В. Требования о компенсации в связи со смертью
(В тыс. долл. США)

Миротворческая миссия	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования ^а		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	1	54,0	–	–	–	–
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	27	1 403,4	–	–	–	–
МООНДРК	6	300,0	–	–	2	100,0
МООНСДРК	5	330,0	–	–	1	70,0
ОНЮБ	1	50,0	–	–	–	–

<i>Миротворческая миссия</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования^а</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
МООНСИ	–	–	–	–	–	–
МООНСЛ	–	–	–	–	–	–
ЮНАМИД	16	800,0	8	357,5	1	50,0
СООННР	–	–	–	–	–	–
ВСООНК	1	50,0	–	–	–	–
ВСООНЛ	3	152,7	–	–	–	–
МООНЭЭ	–	–	–	–	–	–
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	15	770,0	3	150,0	4	203,0
МООНВС	1	50,0	3	150,0	1	50,0
ИМООНТ	1	50,0	–	–	–	–
ОООНКИ	7	350,0	–	–	2	120,0
Итого	84	4 360,1	14	657,5	11	593,0

С. Требования о компенсации в связи с потерей трудоспособности
(В тыс. долл. США)

<i>Миротворческая миссия</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования^а</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
МИНУРКАТ	–	–	–	–	–	–
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	6	48,7	–	–	1	1,5
МООНДРК	6	28,5	–	–	–	–
МООНСДРК	1	7,5	–	–	1	5,0
ОНЮБ ^б	1	0,5	1	–	1	–
МООНСИ	–	–	–	–	–	–
МООНСЛ	7	10,0	–	–	–	–
ЮНАМИД	4	82,5	2	7,5	2	10,0
СООННР	1	4,0	–	–	–	–
ВСООНК	–	–	–	–	–	–
ВСООНЛ	3	6,0	1	15,0	–	–
МООНЭЭ	–	–	–	–	–	–
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	15	121,5	6	62,5	12	56,0
МООНВС	6	75,0	9	6,5	7	127,5

<i>Миротворческая миссия</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования^a</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
ИМООНТ	1	21,0	1	16,5	–	–
ООНКИ	14	138,5	3	25,0	–	–
Итого	65	543,7	23	133,0	24	200,0

^a Закрытые требования включают необработанные требования, по которым ожидается получение дополнительной документации (как правило, информации медицинского характера) от правительств, которым было отправлено несколько напоминаний по линии постоянных представительств. Эти требования не отклоняются и могут быть вновь открыты в любое время после представления дополнительной документации.

^b В требованиях, представленных правительством, не было указано каких-либо сумм.

VIII. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

111. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий доклад.

Приложение

Решения и просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в ее резолюции 64/269 о сквозных вопросах

<i>Раздел, пункт</i>	<i>Просьбы к Генеральному секретарю и/или решения</i>	<i>Форма представления отчета (если это применимо) на шестьдесят пятой сессии</i>
Раздел I	Представление бюджета и финансовое управление	
Пункт 10	Генеральному секретарю следует отражать цели в области совершенствования управления и экономию в результате повышения эффективности, которые должны быть достигнуты, и излагать стратегии на будущее в этой связи.	Пункты 32–33; таблицы 7 и 8
Пункт 11	Отмечает более четкое представление Генеральным секретарем в бюджетах операций по поддержанию мира информации об экономии в результате повышения эффективности.	Пункты 32–33; таблицы 7 и 8
Пункт 13	Просит Генерального секретаря активизировать свои усилия в целях достижения экономии масштаба в рамках отдельных полевых миссий и по всем полевым миссиям в целом без ущерба для удовлетворения их оперативных потребностей и выполнения их соответствующих мандатов и доложить об этом в контексте его обзорного доклада.	Пункты 32–33
Пункт 14	Просит Генерального секретаря представить доклад о мерах по учету влияния колебаний валютных курсов при составлении бюджетов операций по поддержанию мира и управлении счетами для этих операций.	Пункт 26
Раздел II	Людские ресурсы	
Пункт 4	Просит Генерального секретаря принять безотлагательные меры для ликвидации существующего отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, находящихся на рассмотрении более трех месяцев, и представить Генеральной Ассамблее доклад о достигнутом прогрессе в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят пятой сессии.	Пункт 110
Пункт 5	Обращается с просьбой к Генеральному секретарю как можно скорее удовлетворять требования о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, но не позднее, чем через три месяца с даты представления требования.	Пункт 110

<i>Раздел, пункт</i>	<i>Просьбы к Генеральному секретарю и/или решения</i>	<i>Форма представления отчета (если это применимо) на шестьдесят пятой сессии</i>
Раздел III	Оперативные потребности	
Пункт 5	Просит Генерального секретаря представить в контексте его следующего обзорного доклада подробную информацию о мерах, принятых в целях смягчения экологических последствий деятельности миротворческих миссий.	Пункты 92–96
Раздел IV	Поведение и дисциплина	
Пункт 3	Просит Генерального секретаря принять все необходимые меры с целью недопущения подрыва авторитета любой миротворческой операции Организации Объединенных Наций в результате необоснованных заявлений о ненадлежащем поведении и обеспечить принятие надлежащих мер для сохранения и восстановления имиджа и авторитета любой миротворческой миссии или страны, предоставляющей войска, или миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда заявления о ненадлежащем поведении, в конечном счете, юридически не подтверждаются.	Пункты 70–74