



第六十五届会议

议程项目 156(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

中东：联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 总体情况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 特派团的区域合作	6
D. 成果预算编制框架	7
二. 财政资源	13
A. 总表	13
B. 提高效率	14
C. 空缺率	15
D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	15
E. 培训	16

* 因技术原因于 2011 年 4 月 15 日重新印发。



F. 探雷和扫雷事务	17
三. 差异分析	17
四. 有待大会采取的行动	19
五. 为执行大会第 64/269、64/281 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	20
附件	
一. 定义	23
二. 组织结构图	24
地图	25

摘要

本报告载列联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2011年7月1日至2012年6月30日期间的预算,数额为49 561 700美元。

预算用于部署1 047名军事特遣队人员、46名国际工作人员和110名本国工作人员。

观察员部队2011年7月1日至2012年6月30日财政期间所需资源总额,已通过按业务和支助等构成部分归类的若干成果预算框架与部队的目标相联系。观察员部队的人力资源已按人数归入每个构成部分,但属于整个部队的行政领导和管理则归入整个部队。

在适用情况下,对人力资源和财政资源数额差异的说明与部队的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2009/10)	分配数 (2010/11)	费用估计数 (2011/12)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	21 501.3	23 778.3	23 898.4	120.1	0.5
文职人员	10 717.3	10 472.9	11 679.4	1 206.5	11.5
业务费用	12 811.0	13 555.7	13 983.9	428.2	3.2
所需经费毛额	45 029.6	47 806.9	49 561.7	1 754.8	3.7
工作人员薪金税收入	1 444.4	1 393.0	1 526.7	133.7	9.6
所需经费净额	43 585.2	46 413.9	48 035.0	1 621.1	3.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源总额	45 029.6	47 806.9	49 561.7	1 754.8	3.7

人力资源^a

	军事特遣队	国际工作人员	本国工作人员	共计
行政领导和管理				
2010/11 年度核定数	—	7	—	7
2011/12 年度拟议数	—	7	—	7

构成部分				
军事				
2010/11 年度核定数	1 047	—	—	1 047
2011/12 年度拟议数	1 047	—	—	1 047
支助				
2010/11 年度核定数	—	41	108	149
2011/12 年度拟议数	—	39	110	149
共计				
2010/11 年度核定数	1 047	48	108	1 203
2011/12 年度拟议数	1 047	46	110	1 203
净变动	—	(2)	2	—

^a 系最高核定/提议人数。

有待大会采取的行动载于本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 总体情况

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务是安全理事会第 350(1974)号决议确定的。其最近一次任务期限的延长是经安理会第 1965(2010)号决议授权的,安理会根据该决议将观察员部队的任务期限延长 6 个月,至 2011 年 6 月 30 日。
2. 该部队的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即维护国际和平与安全。
3. 在这一总体目标范围内,该部队将在本预算期间提供成果预算框架所列有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按部队任务产生的业务和支助构成部分归类。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该部队任务期限内实现安全理事会的目标。绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。观察员部队的人力资源按人数划入每个构成部分,但涉及整个部队的行政领导和管理除外。与 2010/11 年度预算相比的人数差异,在有关构成部分下予以说明。
5. 部队一直维持 1974 年 5 月在《脱离接触协定》中商定的隔离区并监督限制区。隔离区南北长约 80 公里;宽度则各地不等,北部赫曼山山脊一带的宽度为 12.5 公里,南部沿阿拉伯叙利亚共和国-约旦边境一带不足 400 米。观察员部队部署在隔离区内和隔离区附近,设有两个基地兵营,22 个长期有人驻扎的据点,还有 8 个边界前哨,其中 1 个是常设驻防,其余 7 个根据行动需要派人驻扎。观察员部队得到了联合国停战监督组织(停战监督组织)下设的戈兰观察员小组的协助,该组织派人驻扎在隔离区沿线的 11 个观察哨。
6. 部队总部设在法乌阿尔营地,主要的后勤基地位于齐瓦尼营地,并在大马士革设有一个代表处。隔离区两边各设限制区,每个限制区包括三个地带。限制区的第一个地带从隔离区两侧各向外延伸 10 公里,第二个地带从第一个地带再向外延伸 10 公里,第三个地带从第二个地带再向外延伸 5 公里。戈兰观察员小组的成员在行动上接受观察员部队的指挥,每隔两个星期对限制区的各个地方进行视察,以确保各方遵守商定的武器和部队限制。

B. 规划假设和特派团支助举措

7. 观察员部队继续履行其维持以色列与叙利亚武装部队之间停火并监督它们隔离区脱离接触的任务。观察员部队针对当地的新情况,评估和部署行动资源,从而成功维护了责任区的稳定。观察员部队继续维持了各方对部队的高度信任,并增强了它们对观察员部队能力的信心。
8. 计划对平民开展全面和系统的外联工作,目的是提高对观察员部队的任务、职责和活动的认识,并通过民政办公室提供一个军事和业务活动与叙利亚民用项

目之间的接口。观察员部队将参与叙利亚阿拉伯红新月会和红十字国际委员会的提高地雷意识举措，在任务范围内，提供爆炸物处理专业技术方面的援助。这将有助于加强观察员部队巡逻队经常出入地区雷场的标志。

9. 以色列国防军在阿尔法一侧限制区持续开展训练活动，而隔离区靠近停火线一带的叙利亚平民开发点也在增多，观察员部队继续针对这一情况调整其行动态势。这一调整包括增强快速反应能力和充分的行动机动性。观察员部队将继续缓解现有雷场所造成的威胁，确保观察员部队在这些敏感和重要地区巡逻时得到充分保护。观察员部队将继续与双方进行接触，以防止任何一方对令人关注的事件产生任何误解或误会。

10. 观察员部队将继续审查合并活动、共用活动地点和协调活动，从而提高支助服务的效率，并加强观察员部队内部各后勤支助实体之间的协同作用。这样，观察员部队将遵循秘书长的环境政策全面战略。

11. 观察员部队设立了一个环境委员会，目的是提高对更为环境友好的做法和政策的认识，并促进这种做法和政策，以节约能源。根据这一举措，观察员部队将进一步降低燃料消耗，将一些军事据点接入当地电网，而不再使用矿物燃料发电机。

12. 尽管观察员部队的责任区保持平静，该地区仍然十分不稳定，该地区任何事件都可能改变部队行动区内的态势。

13. 观察员部队 2011/12 年度拟议预算与 2010/11 年度核定预算相比增加了 3.7%。增加部分主要是由于下列因素：(a) 在计算本国工作人员费用时采用依据自 2011 年 2 月 1 日起生效的联合国业务汇率确定的现行汇率，而不是世界银行预测汇率；(b) 根据 2009/10 年度支出情况，国际工作人员的一般工作人员费用估计为净薪的 78.6%；(c) 燃料的市场价格有所上涨。

14. 在 2011/12 年财政期间，观察员部队将努力改进管理和提高效率，具体办法是：(a) 实行燃料记录系统，以有效监督和管理燃料消耗量；(b) 使用更为环境友好的能源为各军事据点提供电力；(c) 租用复印机，而不再购买新的复印机。

C. 特派团的区域合作

15. 观察员部队将继续与该区域其他外地特派团建立密切合作。观察员部队计划与停战监督组织、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)驻约旦办事处定期举行会议，审议和加强有关对区域局势有影响的发展问题的协调和讨论。此外，这四个维和行动(包括联伊援助团驻约旦办事处)将继续定期分享每日和每周情况报告，以及关于对其行动具有影响的问题的定期分析评估。设在联黎部队内的区域行为和纪律小组将继续为该区域各特派团服务。

16. 观察员部队将继续向在观察员部队行动控制下开展工作的停战监督组织军事观察员提供适当的支助，同时也适当支助停战监督组织大马士革联络处。同时，观察员部队的部分后勤需要将继续依靠联黎部队提供的共享支助。观察员部队、停战监督组织、联黎部队和联塞部队将开展地理信息系统测绘以及信息和通信技术服务方面的联合培训方案。

D. 成果预算编制框架

17. 为了便利列报人力资源的拟议变动，确定了可能对人员配置采取的六类行动。这六类行动的术语定义载于本报告附件一.A 部分。

行政领导和管理

18. 特派团的全面领导和管理由部队指挥官/特派团团长直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计			
部队指挥官/特派团团长办公室									
2010/11 年度核定员额	1	—	1	4	1	7	—	—	7
2011/12 年度拟议员额	1	—	1	4	1	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

构成部分 1：业务活动

19. 观察员部队将继续负责维持隔离区的停火状态，通过固定据点和巡逻确保任何一方的军事部队都不会闯入隔离区。为确保切实执行任务规定，观察员部队将进一步加强其监测和观察活动，并扩大夜间行动。此外，观察员部队还将继续准确标明划分东西部隔离区的阿尔法线和布拉沃线，维护界桩并树立新的界桩，并开展民众外联活动。部队将继续加强与库奈特拉省以及隔离区的各市市长和各村村长的联络工作，以增进对其任务的理解和认识。部队指挥官/特派团团长办公室将继续与各方联络，协助维持行动区的稳定。部队将继续为红十字国际委员会为人道主义目的管理的平民穿越隔离区提供护送，并将继续清除隔离区的地雷和未爆弹药，以确保部队巡逻人员的安全。

预期成绩	绩效指标
1.1 各方依照《脱离接触协定》采取行动并遵守该协定	1.1.1 维持部队脱离接触和限制区

产出

- 与叙利亚当局每周举行一次高级别会议；根据需要与叙利亚地方官员会晤，处理与执行观察员部队任务有关的问题
- 与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题，并改善合作
- 与以色列国防军联络官每两周举行会议
- 通过叙利亚有关当局定期与隔离区民政当局联系，并与地方社区接触，改善对观察员部队的任务、作用和活动的了解
- 每周与有关民政当局和安保当局举行会议，协调民政事务和地方联络活动
- 执行特殊任务/流动巡逻 51 240 日，包括部队指挥部连执行特殊任务 20 496 人日 (28 名士兵×2 个排×366 日)，以及乘坐装甲运兵车执行流动行动、巡逻、临时检查站和安保任务 (例如车队安保和向其他联合国机构提供支助) 30 744 个流动巡逻日 (3 名士兵×28 次巡逻×366 日)
- 24 090 次巡逻，包括 20 075 次日间巡逻和 4 015 次夜间巡逻
- 21 228 个部队驻守观察哨和据点人日 (2 名士兵×29 个观察哨和据点×366 日)
- 快速反应巡逻 10 980 人日 (2 名士兵×15 支巡逻队×366 日)
- 快速反应小组 32 940 人日 (10 名士兵×9 个小组×366 日)
- 事实调查特别小组 732 人日 (2 名士兵×1 个小组×366 日)
- 对限制区两周进行一次检查
- 就所有违反脱离接触协定的行为提出抗议
- 秘书长提交安全理事会的 2 份报告
- 发生危机情况时立即与各方联络
- 为红十字国际委员会 (红十字委员会) 为人道主义目的管理的人员穿越隔离区提供 50 次定期安保护送

预期成绩	绩效指标
1.2 减少隔离区内的地雷威胁	1.2.1 无人被地雷和未爆弹药炸死/炸伤 (2009/10: 无伤亡; 2010/11: 无伤亡; 2011/12: 无伤亡)

产出

- 清除隔离区的地雷和未爆弹药，并根据行动安全的需要，持续检查巡逻路线，并清除地雷和未爆弹药
- 应请求向联合国儿童基金会 (儿基会) 防雷宣传项目提供咨询

- 为叙利亚阿拉伯红新月会与红十字委员会和儿基会协调牵头的提高地雷意识行动提供支持，协助监督机构教育当地成人和儿童识别地雷并了解不当处置的后果，并更好地标明观察员部队驻地和巡逻线附近有可能对库奈特拉省当地民众带来危险的现有雷场

预期成绩	绩效指标
1.3 平民提高对观察员部队任务的识别	1.3.1 减少隔离区平民无意中穿越停火线的时间 (2009/10: 8 次事件; 2010/11: 0 次事件; 2011/12: 0 次事件)
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 鉴于叙利亚在隔离区停火线周边的民用设施开发活动增加，就观察员部队任务的执行问题与隔离区民政和安全当局每月举行会议 • 就隔离区的民用设施开发问题与当地有关当局定期进行联络 • 在高级叙利亚阿拉伯代表协助下，与隔离区当地居民定期举行会议，以提高对观察员部队任务的识别，并防止无意穿越停火线 	
外部因素	
《脱离接触协定》各方继续与观察员部队合作	

表 2
人力资源：构成部分 1，业务

类别	共计
军事特遣队	
2010/11 年度核定数	1 047
2011/12 年度拟议数	1 047
净变动	—

构成部分 2：支助

20. 在本报告所述期间，特派团的支助构成部分将继续提供高效率、高成效的后勤、行政和安全服务，通过提供相关产出，改进服务以及实现增效，支持部队执行任务。将为核定人员提供支助，核定人员包括 1 047 名军事特遣队人员以及由 46 名国际工作人员和 110 名本国工作人员组成的文职人员编制。支助范围将涵盖所有支助服务，包括执行行为和纪律方案以及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、保健、信息技术和通信、地面运输业务、监测和管制口粮、燃料和一般性供应品的供应以及为整个部队提供安全服务。

预期成绩	绩效指标
2.1 向部队提供高效、有效的后勤、行政和安保支助	<p>2.1.1 将燃料消耗总量降低 3%(2009/10: 6%; 2010/11: 3%; 2011/12: 3%)</p> <p>2.1.2 减少由于事故而拟报废的车辆数目 (2009/10: 16 台车辆; 2010/11: 5 台车辆; 2011/12: 0 台车辆)</p> <p>2.1.3 提高通过销毁或废弃办法清理的核销资产与建议销毁或废弃的核销资产的价值比 (2009/10: 75%; 2010/11: 80%; 2011/12: 85%)</p>

产出

服务方面的改进

- 减少对发电机的依赖，将军事据点接入当地电网，从而将发电机保有数量从 73 台减少至 69 台
- 扩大通过销毁或废弃办法清理的核销资产与建议销毁或废弃的核销资产的价值比
- 降低严重车祸次数，从而提高人员的安全保障

军事、警务和文职人员

- 军事特遣队平均兵力 1 047 人的进驻、轮调和返国
- 核实、监测和检查平均 1 047 名军事特遣队人员使用的特遣队所属装备
- 在 2 个营地和 22 个据点为平均 1 047 名军事特遣队人员供应及储存口粮
- 管理平均 46 名国际工作人员和 110 名本国工作人员
- 对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、预防、监测以及在发生不当行为时采取补救行动的建议

设施和基础设施

- 维修法乌阿尔营地、齐瓦尼营地、大马士革代表处以及“C”宪兵分遣队、隔离区 22 个据点和 8 个前哨的设施
- 维修 14 口水井和过滤系统
- 操作和维护 29 个地点的 69 台发电机
- 修复和维护 10 公里长的公路
- 提供约 3 000 幅用地理信息系统制作的行政、行动和专题地图，为政策决策、了解形势和开展业务提供支助

陆运

- 操作及维修 376 辆汽车，包括 24 辆联合国所属装甲运兵车

通讯

- 支持并维修 9 部专用自动交换分机、1 100 部电话分机、2 个卫星地面站、536 个双向无线电、342 个手持步话机、22 个转发台和 35 个微波中继器

信息技术

- 在 26 个地点支持及维修一个广域网、30 台服务器、430 台台式计算机、65 台膝上型计算机、102 台打印机和 38 台数码发报机
- 支助和维护 495 个电子邮件账户

医务

- 运营并维护两所一级医务中心，用于向观察员部队和停战监督组织人员以及在紧急情况下向当地平民提供服务
- 经营并维护为所有人员提供的艾滋病毒自愿保密咨询和检验设施
- 为特派团所有人员开办艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 向法乌阿尔营地、齐瓦尼营地、大马士革代表处、隔离区内的宪兵“C”分遣队和 22 个据点提供安保服务，包括安全威胁评估和风险管理
- 为 1 203 名特派团人员开展 1 756 小时的培训活动，其中包括与安全、核生化保护、住所警报、营地保护、上岗安全和基本防火培训/演练有关的程序
- 对安全事件进行调查，并向观察员部队人员以及 9 个联合国机构的人员提供咨询

外部因素

供货商、承包商和供应商能够按照合同提供商品和服务

表 3

人力资源：构成部分 2，支助

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员					
特派团支助司										
特派团支助主任办公室										
2010/11 年度核定员额	—	1	2	2	13	18	45	—	63	
2011/12 年度拟议员额	—	1	2	2	11	16	47	—	63	
净变动	—	—	—	—	(2)	(2)	2	—	—	
综合支助事务										
2010/11 年度核定员额	—	—	2	1	8	11	52	—	63	

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员					
2011/12 年度拟议员额	—	—	2	1	8	11	52	—	63	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
域信息技术处										
2010/11 年度核定员额	—	—	1	—	11	12	11	—	23	
2011/12 年度拟议员额	—	—	1	—	11	12	11	—	23	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2010/11 年度核定数	—	1	5	3	32	41	108	—	149	
2011/12 年度拟议数	—	1	5	3	30	39	110	—	149	
净变动	—	—	—	—	(2)	(2)	2	—	—	

特派团支助司

国际工作人员：净减少 2 个员额(改划 2 个外地事务员额)

本国工作人员：净增加 2 个员额(改划 2 个本国一般事务员额)

21. 根据大会第 65/248 号决议所载关于统一在外地任职的工作人员的服条件的规定，提议将财务科的财务助理(外地事务)员额改划为一个本国一般事务员额，并将总务科的验收助理(外地事务)员额改划为一个本国一般事务员额。

22. 还提议将人事科的一个现有本国工作人员员额调至总务科。在对观察员部队的组织结构进行彻底审查之后，根据维持和平行动部的指导方针，决定将旅行股从人事科转至总务科。这样，所有旅行申请将通过总务科提交旅行股，而负责旅行活动的人事办事员的职责将交给设在总务科旅行股的一个员额——旅行事务员。旅行事务员将直接向总务科科长报告，并履行下列职能：编制和转送提交各业务科的票据；为新到达的国际工作人员和观察员部队的其他来访者预订旅馆；除其他驾驶任务以外，从黎巴嫩边境和机场开车接送来访者；协助编制与公务和培训有关的差旅报销单。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元, 预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2009/10)	分配数 (2010/11)	费用估计数 (2011/12)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	21 501.3	23 778.3	23 898.4	120.1	0.5
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	21 501.3	23 778.3	23 898.4	120.1	0.5
文职人员					
国际工作人员	7 285.7	7 608.4	8 071.0	462.6	6.1
本国工作人员	3 391.0	2 824.5	3 567.4	742.9	26.3
联合国志愿人员	—	—	—	—	—
一般临时人员	40.6	40.0	41.0	1.0	2.5
小计	10 717.3	10 472.9	11 679.4	1 206.5	11.5
业务费用					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	14.5	21.2	20.5	(0.7)	(3.3)
公务差旅	346.2	407.4	458.8	51.4	12.6
设施和基础设施	5 020.8	6 057.4	6 198.0	140.6	2.3
陆运	4 177.4	3 681.9	3 798.1	116.2	3.2
空运	—	—	—	—	—
水运	—	—	—	—	—
通讯	1 425.9	1 296.5	1 347.8	51.3	4.0
信息技术	770.7	755.1	841.8	86.7	11.5
医务	314.0	436.1	460.8	24.7	5.7
特种装备	175.0	204.9	258.6	53.7	26.2
其他用品、服务和设备	566.5	695.2	599.5	(95.7)	(13.8)
速效项目	—	—	—	—	—
小计	12 811.0	13 555.7	13 983.9	428.2	3.2

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2009/10)	(2010/11)	(2011/12)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
所需资源毛额	45 029.6	47 806.9	49 561.7	1 754.8	3.7
工作人员薪金税收入	1 444.4	1 393.0	1 526.7	133.7	9.6
所需资源净额	43 585.2	46 413.9	48 035.0	1 621.1	3.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源总额	45 029.6	47 806.9	49 561.7	1 754.8	3.7

B. 提高效率

23. 2011年7月1日至2012年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
汽油、机油和润滑油	63.4	全面实施燃料记录系统，以有效管理军事据点中联合国所属和特遣队所属车辆和发电机的燃料消耗。燃料记录系统将确保更好地监测和控制燃料的使用和记录，从而将车辆燃料消耗减少37 926升，将发电机燃料消耗减少63 328升
发电机和发电机燃料	122.2	采用更为环境友好的资源为军事据点提供电力。一些军事据点将与当地电网连接，从而将发电机所需燃料减少194 000升
租用复印机	40.0	租用复印机，而不再购置新机器
信息技术备件和用品	34.7	实施一个区域信息和通信技术结构。该区域四个特派团如能共用设备平台，就将减少所需储备的备件类型，从而将信息技术库存中备件所占比例从7.5%减少到5%
通讯设备备件	125.6	实施一个区域信息和通信技术结构。该区域四个特派团如能共用设备平台，就将减少所需储备的备件类型，从而将信息技术库存中备件所占比例从7.5%减少到5%
共计	385.9	

C. 空缺率

24. 2011年7月1日至2012年6月30日期间的估计费用考虑了下列空缺率：
(百分比)

类别	2009/10 年度 实际数	2010/11 年度 预算数	2011/12 年度 预计数
军事和警务人员			
军事特遣队	0.3	—	—
文职人员			
国际工作人员	17.0	11.0	12.0
本国工作人员	4.6	4.0	7.0

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

25. 2011年7月1日至2012年6月30日期间所需经费根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 838 600 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	364.3
小计	364.3
自我维持	
设施和基础设施	266.6
医务	203.3
特种装备	4.4
小计	474.3
共计	838.6

特派团系数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	—	1996年7月1日	—
频繁出勤状况因素	—	1996年7月1日	—
敌对行动/被迫放弃因素	—	1996年7月1日	—

特派团系数	百分比	生效日期	上次审查日期
-------	-----	------	--------

B. 与本国有关

部队派遣国运费递增因数	0.25-3.5
-------------	----------

E. 培训

26. 2011年7月1日至2012年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	20.5
公务差旅	
公务差旅、培训	251.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	49.8
共计	321.8

27. 与前期相比,2011年7月1日至2012年6月30日期间计划的参与者人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数
内部	72	16	104	183	65	141	130	30	128
外部 ^a	39	70	46	21	19	37	2	4	5
共计	111	86	150	204	84	178	132	34	133

^a 包括联合国后勤基地和任务区外的工作人员。

28. 为观察员部队 2011/12 年期间编写的培训方案旨在通过 116 门课程, 加强和提升 461 名特派团人员的领导、管理和组织能力以及实质性技能和技艺。观察员部队培训方案的主要重点是加强下列领域工作人员的实质和技术能力: 信息系统、通讯、法律、人事、财务、采购、供应、运输、工程、管理、高级特派团行政管理、工作人员的征聘和职位安排、环境、企业资源规划、安保、艾滋病毒/艾滋病意识和最佳做法。

F. 探雷和扫雷事务

29. 2011年7月1日至2012年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
特种装备	
探雷和扫雷装备	28.8
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷用品	3.5
共计	32.3

30. 所需资源估计数反映了购置和替换探雷和扫雷装备以及扫雷用品的费用。

三. 差异分析¹

31. 本节资源差异分析所用的标准术语载于本报告附件一.B部分。所使用的术语与前几份报告相同。

	差异	
军事特遣队	120.1	0.5%

- 外部：市场价格变化

32. 所需资源增加，主要原因是供应天数从365天增加到366天，以及根据已签署的谅解备忘录，特遣队所属装备费用有所增加。

	差异	
国际工作人员	462.6	6.1%

- 费用参数：修改国际工作人员薪金表

33. 经费增加的主要原因是根据2009/10年度实际支出，将一般工作人员费用改估为净薪的78.6%。对估计数适用了12%的延迟征聘因数。

	差异	
本国工作人员	742.9	26.3%

¹ 资源差异数额以千美元计。对上下至少5%或10万美元的差异作了分析。

- **外部：采用联合国业务汇率**

34. 出现差异，在很大程度上是由于 2010/11 年期间的费用估计数采用自 2011 年 2 月 1 日起生效的 1 美元兑 46.26 叙利亚镑的联合国业务汇率，而不是 1 美元兑 57.80 叙镑的世界银行汇率。

	差异	
公务差旅	51.4	12.6%

- **管理：投入和产出增加**

35. 费用增加的原因是采购干事、供应干事和特派团支助主任参加讲习班和会议所需差旅费用增加。

	差异	
设施和基础设施	140.6	2.3%

- **管理：投入增加，产出相同**

36. 出现差异的主要原因是安装了用来监测部队燃料消耗的燃料记录系统后，更换旧的燃料泵所需经费增加。

	差异	
陆运	116.2	3.2%

- **外部：市场价格变化**

37. 出现差异的主要原因是燃料单价从 2010/11 年度的 0.50 美元/升上涨到 2011/12 年度的 0.63 美元/升。

	差异	
信息技术	86.7	11.5%

- **管理：投入增加，产出相同**

38. 出现差异的主要原因是齐瓦尼营地所有办公室升级光纤电缆，并且更换了已到达使用年限的信息技术设备。

	差异	
医务	24.7	5.7%

- **费用参数：自我维持补偿标准变动**

39. 出现差异的主要原因是部队派遣国的自我维持费用增加，原因是合并了齐瓦尼营地的两个甲级医务室，并更换了旧的医疗设备。

	差异	
特种装备	53.7	26.2%

- 管理：投入增加，产出相同

40. 费用增加的原因是更换了旧的望远镜、夜间观察设备和扫雷装备。

	差异	
其他用品、服务和设备	(95.7)	(13.8%)

- 管理：投入减少而产出不变

41. 出现差异的主要原因是更换视频设备和健身器材所需费用减少。

四. 有待大会采取的行动

42. 就观察员部队经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 49 561 700 美元，作为部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长观察员部队的任务，则按每月 4 130 142 美元的标准摊派上文(a)段的款额。

五. 为执行大会第 64/269、64/281 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 64/269 号决议)

决定和要求	为执行决定和要求采取的行动
第一节：预算列报问题和财务管理	
重申预算文件应当反映拟实现的管理改进和效率增进并应提出这方面的未来战略(第 10 段)	观察员部队始终努力改进其服务。部队在 2011/12 年度拟议预算中预期提高效率将能产生 225 600 美元的节余(见本报告第 23 段)
着重指出秘书长必须采取进一步措施，改进预算的列报方式并作出更准确的预报(第 11 段)	观察员部队的预算列报不断改进，预测较为准确。在 2008/09 年度，观察员部队的资金利用率达到 99.97%，在 2009/10 年度，部队实现了 100% 的资金利用率
关切地注意到一些特派团注销了大量上期债务，再次要求秘书长改进对债务的控制(第 15 段)	在 2009/10 财政期间，观察员部队对其所有未清债务进行了严格和持续的审查，仅将有效的债务转入下一期间

(第 64/281 号决议)

请秘书长确保拟议维持和平预算以相关立法授权为依据(第 9 段)	观察员部队确保和证实其 2011/12 年度拟议预算在其核定任务框架内拟订
---------------------------------	---------------------------------------

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/64/660)

决定/要求	执行决定/要求的行动
总的说来，行预咨委会认为，拟议预算编制倾向于过多的介绍支出用途，而不是明确说明预计开展的活动和开展这些活动所需资金情况。关于任务支持，应提供清晰资料，明确说明多年工程和基础设施项目情况以及如何把所请求的资源与这类项目的工作方案挂钩(第 17 段)	观察员部队的预算是由业务处计划的活动决定的，预算通过其支助构成部分提供所需资源。观察员部队在这些所需资源形成多年工作方案时将提供清晰资料
行预咨委会始终认为，其它部分也需要提高效率。此外，行预咨委会还注意到，对增效到底包含哪些内容仍然未有明确说明。在这方面，行预咨委会重申，应对节余(实际上是通过增效	观察员部队列示了其支助构成部分的增效和节余，在不影响或不减少其产出的情况下减少所需资源

决定/要求	执行决定/要求的行动
<p>措施实现的费用减少)和支出结余(反映的可能是方案活动拖延执行或未执行)加以区分(见 A/63/746, 第 16 段)。行预咨委会注意到秘书长报告给“增效”作出的定义(见 A/64/643, 第 60 段)。行预咨委会普遍认为增效就是用较少的资源取得同样的结果(第 20 段)</p>	
<p>行预咨委会再次强调,一般而言,一般临时人员的经费应用于特殊情况和或)工作量高峰时期或用于顶替产假和长期病假的工作人员(见 A/63/841, 第 56 段)。虽然大会有时会表示同意,行预咨委会有时也建议同意,但不应具有持续性或长时间的职能申请一般临时人员经费。此外,不应反复提交一般临时人员经费申请,另外,建议提供此类经费不应被视为可以期望在下一个预算期间能被改为员额。行预咨委会感到关切的是,这一供资机制正日益被滥用,导致工作人员预算编制透明度降低。行预咨委会建议,今后此类请求应附上将一般临时人员经费持续用于某一特定职能的解释,并注明使用此类经费履行该职能的持续时间。此外,正在缩编的特派团只能在特殊情况下提出改划员额请求(第 48 段)</p>	<p>观察员部队为一般临时人员职位提供极为有限的经费。这些经费仅用于在活动激增时和(或)工作人员体无薪假和(或)产假和病假期间提供临时人员</p>
<p>行预咨委会认为,这一提议在加强和正式确立联黎部队、观察员部队、联塞部队和停战监督组织信息和通信技术服务的区域协调方面有可取之处,要求在秘书长下一次概览报告中提供进度报告(第 66 段)</p>	<p>中东地区的区域通信和信息技术服务涵盖停战监督组织、联黎部队、联塞部队和观察员部队,将提供关于拟订和执行区域构想(包括通过这一构想在本地实现的服务加强)的治理报告和进度报告</p>

(A/64/660/Add. 4)

决定/要求	执行决定/要求的行动
<p>行预咨委会重申需要快速执行各监督机构的相关建议(第 3 段)</p>	<p>观察员部队向行预咨委会保证,部队将作出及时的反应,并采取必要行动执行审计委员会提出的建议</p>
<p>行预咨委会注意到,特派团还打算通过精简支助结构和审查合并、共用办公地点和协调支助活动的备选方案,继续努力腾出更多人手进行业务工作,以实现高效率。委员会欢迎这一举措,并建议在 2011/12 年度拟议预算中提供这方面的资料(第 21 段)</p>	<p>观察员部队根据不断变化的实际情况作出相应调整,以成功完成任务。部队审查其经费,并作出必要更改,以精简结构,其思路是合并、合用办公地点和协调支助活动</p>

C. 审计委员会

(A/64/5 (Vol. II))

决定/要求	执行决定/要求的行动
审计委员会重申其先前的建议，即总部和所有特派团应遵守《采购手册》关于供应商管理的规定(第 124 段)	观察员部队遵守《采购手册》，确保及时编写其供应商管理报告并提交总部
审计委员会建议所有特派团定期编写供应商供货情况报告并提交给采购司(第 127 段)	部队已实施了控制措施，以确保在独立会计单位完成供应商供货情况报告后再续签合同
审计委员会建议观察员部队应加快安装行车监督记录系统，并充分利用该系统的信息(第 231 段)	部队已确保所有车辆，包括装甲车辆，已安装行车监督记录系统，这一系统将提供关于车辆活动的有用的报告。少数物资搬运设备(例如叉车)不适于安装行车监督记录系统
审计委员会重申其先前的建议，即行政当局应确保所有特派团加强对燃料消耗模式的监测(第 249 段)	在 2009/10 年期间供应科从总务科分离出来后，部队就能够按照成果预算框架所列，通过使用新一代燃料环和严格的监测措施实现 6%的燃料节约
审计委员会建议加快处理各特派团的员额叙级和改叙的所有请求(第 332 段)	观察员部队已处理完以往所有待处理叙级请求
审计委员会建议观察员部队制订现实的培训计划，并认真监测其执行情况(第 347 段)	部队根据信息技术处/总部的指导制订了计划。在观察员部队进行的培训是通过电子数据库管理的，对这些培训进行了有效的计划、监测和执行

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

下列术语已用于拟议的人力资源变动(见第一节)。

- **建立员额：**当需要增加资源，并无法从其他办公室调配资源或无法以其他方式在现有资源范围内开展具体活动，即拟议设立一个新员额。
- **员额调任：**原先打算用于执行某一职能的核定员额，现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先受权活动。虽然员额调任可能会改变工作地点或部门，但不改变该员额的类别或职等。
- **员额调动：**拟议调动核定员额，负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙：**当某一员额的义务和职责发生实质性变化时，拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **裁撤员额：**某一核定员额，如不再需要其执行作为核定该员额依据的活动，也不再需要执行特派团其他优先受权活动时，拟议予以裁撤。
- **员额改划：**员额改划有三种可能的备选做法：
 - 一般临时人员职位改划为员额：如果正在执行的职能具有持续性，拟议将一般临时人员项下出资的核定职位改划为员额。
 - 个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：依照大会第59/296号决议第八节第11段的规定，考虑到某些职能具有持续性，拟议将个体订约人和采购合同人员职位改划为本国工作人员员额。
 - 国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

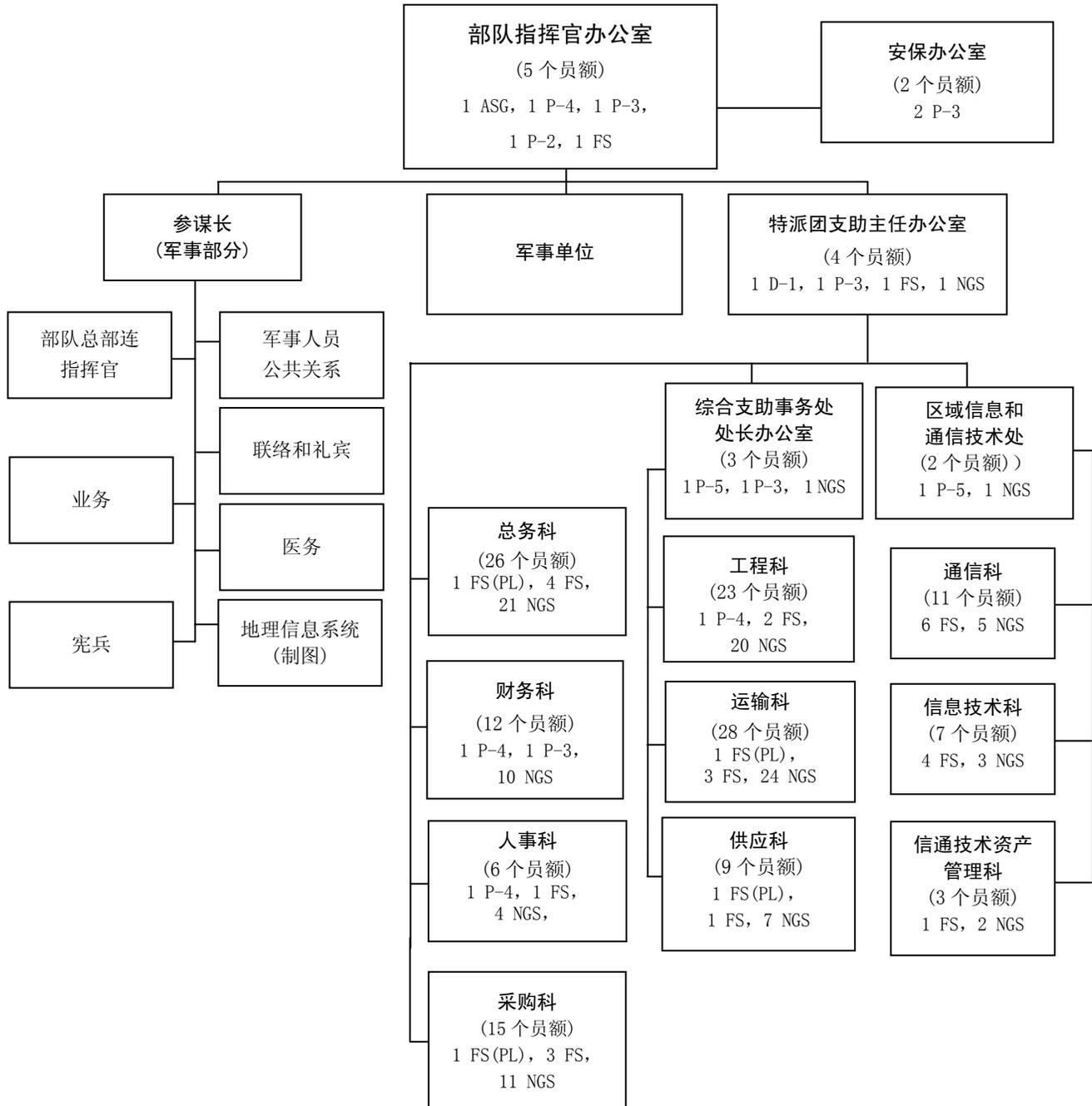
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节说明，按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，造成每项资源差异的最主要因素如下：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异；
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异；
- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图



缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；NGS：本国一般事务人员；PL：特等。

