



## 第六十五届会议

## 议程项目 146

## 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年  
6 月 30 日期间预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概览 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	6
D. 成果预算框架 .....	6
二. 财政资源 .....	18
A. 概览 .....	18
B. 未编入预算的捐助 .....	19
C. 增效 .....	19
D. 空缺率 .....	20
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	20
F. 培训 .....	20



---

三. 差异分析 .....	21
四. 有待大会采取的行动 .....	23
五. 为执行大会在第 64/269 号和 64/274 号决议中作出的决定和提出的要求以及 大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的 要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	24
附件	
一. 定义 .....	27
二. 组织结构图 .....	29
三. 审查秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯维持和平部队的结构 ....	31
地图 .....	40

## 摘要

本报告载列联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2011年7月1日至2012年6月30日期间预算,数额为57 437 100美元,包括已编入预算的价值1 692 200美元的自愿实物捐助。

预算经费用于部署860名军事特遣队人员、69名联合国警察、39名国际工作人员和113名本国工作人员。

联塞部队2011年7月1日至2012年6月30日财政期间所需资源总额,已通过按各构成部分(政治事务和民政、军事、联合国警察和支助)归类的若干成果框架与该部队的目标相联系。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明,适用时已与该部队计划的具体产出相联系。

## 财政资源

(千美元。预算年度7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2009/10)	分配数 (2010/11)	费用估计数 (2011/12)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	22 487.3	24 249.2	23 869.7	(379.5)	(1.6)
文职人员	15 335.7	15 682.6	14 786.3	(896.3)	(5.7)
业务费用	15 475.7	16 393.9	17 088.9	695.0	4.2
<b>所需资源毛额</b>	<b>53 298.7</b>	<b>56 325.7</b>	<b>55 744.9</b>	<b>(580.8)</b>	<b>(1.0)</b>
工作人员薪金税收入	2 527.3	2 555.7	2 404.2	(151.5)	(5.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>50 771.4</b>	<b>53 770.0</b>	<b>53 340.7</b>	<b>(429.3)</b>	<b>(0.8)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	1 327.7	1 830.6	1 692.2	(138.4)	(7.6)
<b>所需资源总额</b>	<b>54 626.4</b>	<b>58 156.3</b>	<b>57 437.1</b>	<b>(719.2)</b>	<b>(1.2)</b>

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事特遣队	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员	共计
<b>行政领导和管理</b>					
2010/11 年度核定数	—	—	2	—	<b>2</b>
2011/12 年度拟议数	—	—	2	—	<b>2</b>

<b>构成部分</b>					
<b>政治事务和民政</b>					
2010/11 年度核定数	—	7	10	10	<b>27</b>
2011/12 年度拟议数	—	7	10	10	<b>27</b>
<b>军事</b>					
2010/11 年度核定数	834	—	2	2	<b>838</b>
2011/12 年度拟议数	834	—	2	2	<b>838</b>
<b>联合国警察</b>					
2010/11 年度核定数	—	62	1	1	<b>64</b>
2011/12 年度拟议数	—	62	1	1	<b>64</b>
<b>支助</b>					
2010/11 年度核定数	26	—	24	100	<b>150</b>
2011/12 年度拟议数	26	—	24	100	<b>150</b>
<b>共计</b>					
2010/11 年度核定数	860	69	39	113	<b>1 081</b>
2011/12 年度拟议数	860	69	39	113	<b>1 081</b>
<b>净变动</b>					
	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概览

1. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的任务是安全理事会第 186 (1964)号决议确定的,其任务期限最近一次由安理会第 1953(2010)号决议授权延长至 2011 年 6 月 15 日。
2. 联塞部队的任务是帮助安全理事会实现总目标,即确保塞浦路斯的和平与安全以及恢复正常状况。
3. 在这一总体目标范围内,联塞部队将在本预算期间提供下文各框架所示相关主要产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分:政治事务和民政、军事、联合国警察和支助。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该部队任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。联塞部队的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。
5. 联塞部队和第 2 区的总部设在首都尼科西亚,那里是秘书长特别代表兼特派团团长办公室所在地,而第 1 区和第 4 区总部分别设在斯科里奥提萨和法马古斯塔。联塞部队向驻在主要区总部的实务、军事及联合国警务人员以及向 11 个巡逻基地和 9 个常设观察哨的军事人员提供行政、后勤及技术支助。

### B. 规划假设和特派团支助举措

6. 联塞部队的活动将继续把重点放在创造有利条件,努力全面解决塞浦路斯问题。在这方面,联塞部队还将继续促进解决两族在各个领域的冲突,鼓励通过两族活动增加相互对话与合作,并支持开放其他过境点和采取其他建立信任措施,如排雷和解除军事冲突。联塞部队将努力在缓冲区生活条件正常化方面取得进展,并将继续采取有效措施,防止未经许可使用该地区,并视需要向两族提供人道主义援助。
7. 此外,联塞部队将协助秘书长特别代表兼特派团团长作为首席顾问和秘书长塞浦路斯问题副特别顾问进行努力,支持希族塞人和土族塞人领导人之间的全面谈判。联塞部队将向秘书长特别顾问提供实务和后勤援助,包括主持两族技术委员会、工作组以及其他专家小组会议,这些会议将继续讨论共同关心的事务。为此,联塞部队将继续指定政治事务和民政工作人员担任主持人,并提供公共信息人员的帮助。
8. 2011/12 年度规划假设基于以下假设:联塞部队将继续保持当前的特遣队兵力及联合国警察和文职人员人数。

9. 2010/11 年度期间，特派团组织结构发生变化，因此在设立直接向特派团支助事务主管报告工作的信息和通信技术科之后，通信和信息技术科脱离综合支助事务处。这一变化符合 2010/11 年度期间为中东各外地特派团信息和技术活动设立统一区域管理结构的情况，包括联合国驻黎巴嫩临时部队(观察员部队)、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国停战监督组织(停战监督组织)和联塞部队，区域信息和通信技术处处长设在联黎部队。

10. 2011/12 年度期间，将采取措施在两个营地(Roca 营地和 Szent István 营地)实施试点节约项目，从而减小特派团对环境的影响。试点项目旨在表明，为减少这两个营地的水电消耗所作的综合努力取得效果，然后向联塞部队所有地点推广这一项目。各项努力着重两个主要领域，即：(a) 教育并监测水电消耗的所有方面，着眼于改变行为，减少消费；(b) 采用技术实现更多节省。为实现最大效益，将翻新两个营地的基础设施。目前正在审议的项目包括：节省电力设施、空调机定时开关、最大限度地使用太阳能、周围热回收系统、淋浴和厕所的节水设施，以及进一步监测、控制和记录不仅两个营地而且两个营地内的多个建筑的消费模式。

### C. 区域特派团合作

11. 联塞部队将继续被指定为联合国在该区域特派团的安全区。在这方面，联塞部队将继续同联合国在该区域的其他行动，包括联黎部队、观察员部队、停战监督组织以及联合国中东进程特别协调员办事处保持密切的合作。

12. 此外，联塞部队将继续向失踪人员调查委员会以及为秘书长在塞浦路斯的斡旋提供全力支持。

### D. 成果预算框架

13. 为了更好地列报人力资源方面的拟议变动，在工作人员编制方面确定了 6 类可能采取的行动。关于这 6 个类别的术语定义见本报告附件一 A 部分。

#### 行政领导和管理

14. 特派团的全面领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1  
 人力资源：行政领导和管理本国工作人员

	国际工作人员					小计	本国工作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
<b>秘书长特别代表办公室/特派团团长</b>									
2010/11 年度核定员额	1	—	—	—	1	2	—	—	<b>2</b>
2011/12 年度拟议员额	1	—	—	—	1	2	—	—	<b>2</b>
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

### 构成部分 1：政治事务和民政

15. 联塞部队将依照其任务规定协助解决两族间的各种问题，通过支持两族活动和其他建立信任措施，如开放更多过境点等，促进加强对话与合作。此外，联塞部队将推动努力使缓冲区生活条件进一步正常化，同时努力防止未经许可使用该地区，并视需要向两族提供人道主义援助。依照秘书长就联塞部队采取的综合办法及其斡旋工作，联塞部队将协助秘书长特别代表兼特派团团长作为首席顾问和秘书长塞浦路斯问题特别顾问的副手进行努力，支持希族塞人和土族塞人领导人之间的全面谈判。在此方面，特别代表办公室将继续与各方和国际社会互动，包括与欧洲联盟机构联络，并将依照安全理事会第 1953(2010)号决议协调与解决办法有关的应急计划。此外，秘书长特别代表办公室将继续协调国家工作队的工作，以实现共同目标。特派团还将继续支持和平进程，具体方式是协助举行两族技术委员会会议，讨论建立信任措施，旨在改进塞浦路斯人的日常生活；帮助落实技术委员会提出的各项措施。联塞部队也将为秘书长的斡旋工作提供广泛协助。

预期成绩	绩效指标
1.1 希族塞人同土族塞人两族之间关系改善	<p>1.1.1 联塞部队协助改进两族间关系，增加了合办技术项目、社会和文化活动、政治和经济会议及其他相关活动(2010/11 年度：120；2011/12 年度：130)</p> <p>1.1.2 通过联塞部队协助或直接行动，防止发生或解决所有可能引起双方紧张关系的民事活动事件</p> <p>1.1.3 增加公众对联塞部队形象及其在创造条件促进政治进程方面作用的认识</p>

#### 产出

- 为在秘书长斡旋下进行的谈判进程提供便利，包括采取建立信任举措

- 每周与有关当局和塞浦路斯两族民间社会代表联络，以期协助两族进行接触并采取联合行动，防止或解决可能造成紧张的问题
- 协助文化遗产技术委员会及其咨询委员会每周举行会议，并协助执行其各项决定
- 实施一项公共信息和通信战略，作为改善两族关系，促进民间社会作用并支持斡旋任务的更广泛努力的一部分，包括：300 份媒体监测报告、64 篇局势/媒体报道摘要、4 600 篇媒体监测译文和 1 000 份简报，以及每周组织与领导人会议有关的特别顾问/特别代表记者座谈会

预期成绩	绩效指标
1.2 在实现联合国缓冲区内、北部希族塞人和马龙派教徒以及南部土族塞人生活条件正常化方面取得进展	1.2.1 联塞部队继续持续缓冲区内的一些民事活动，包括农业项目、商业和住宅建设及基础设施维修(2009/10 年度：75；2010/11 年度：50；2011/12 年度：50)
	1.2.2 解决双方少数族裔提出的所有问题
<b>产出</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 每日与当局进行交涉，以解决两族的教育、文化、宗教和其他问题</li> <li>• 每周对北部希族塞人和马龙派教徒社区进行人道主义访问</li> <li>• 每两个月与有关当局举行会议，处理影响南部土族塞人的住房、福利、教育、法律、就业和其他问题</li> <li>• 每日与地方当局和平民举行会晤，促进遵守联塞部队有关缓冲区民用的程序</li> <li>• 监测岛上双方少数族裔囚犯和在押者的福利和状况(包括不歧视)，并视需要护送家属探监。</li> <li>• 为前往双方和缓冲区内特定场所朝圣及进行其他宗教和文化纪念活动提供便利，包括视需要提供护送服务</li> <li>• 就与执行联塞部队任务有关的问题提供向双方法律咨询</li> </ul>	
<b>外部因素</b>	
双方将合作为改善关系创造条件；联塞部队所有人员切实享有行动自由	

表 2  
人力资源：构成部分 1：政治事务和民政

类别	共计
一. 军事特遣队	—
二. 联合国警察	
2010/11 年度核定数	7
2011/12 年度拟议数	7
<b>净变动</b>	—

三. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员	共计
	副秘书长助理- 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
<b>高级顾问办公室</b>									
2010/11 年度核定员额	—	1	2	—	1	<b>4</b>	—	<b>4</b>	
2011/12 年度拟议员额	—	1	2	—	1	<b>4</b>	—	<b>4</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>民政科</b>									
2010/11 年度核定员额	—	—	2	1	1	<b>4</b>	7	<b>11</b>	
2011/12 年度拟议员额	—	—	2	1	1	<b>4</b>	7	<b>11</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>发言人办公室/新闻办公室</b>									
2010/11 年度核定员额	—	—	1	1	—	<b>2</b>	3	<b>5</b>	
2011/12 年度拟议员额	—	—	1	1	—	<b>2</b>	3	<b>5</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>文职人员小计</b>									
2010/11 年度核定员额	—	1	5	2	2	<b>10</b>	10	<b>20</b>	
2011/12 年度拟议员额	—	1	5	2	2	<b>10</b>	10	<b>20</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>共计(一至三)</b>									
2010/11 年度核定数								<b>27</b>	
2011/12 年度拟议数								<b>27</b>	
<b>净变动</b>								—	

## 构成部分 2: 军事

16. 联塞部队军事构成部分的重点是就发展和交付业务能力及需要开展活动, 以确保持续稳定, 为实现全面政治解决创造条件。维持缓冲区停火和平静仍然是主要优先事项, 同时特别关注防止安全局势恶化, 因为这可能对政治进程产生消极影响。联塞部队还将继续执行任务, 通过落实流动巡逻概念和支持采取建立信任措施, 例如扫雷、缓和对立势力之间的紧张关系、公平适用缓冲区准入和使用规则等, 维持联合国缓冲区的停火和完整性。军事部门还将继续支持斡旋活动。

预期成绩	绩效指标
2.1 维持联合国缓冲区的停火及完整性	2.1.1 违反停火次数减少(2009/10 年度: 946; 2010/11 年度: 720; 2011/12 年度: 700)
	2.1.2 缓冲区核准的文职人员活动次数增加(2009/10 年度: 1 766; 2010/11 年度: 1 880; 2011/12 年度: 2 000)

## 产出

- 70 604 个流动部队巡逻人日, 包括 66 768 个部队巡逻人日(每次巡逻 2 名士兵×每周 642 次巡逻×52 周); 与联合国警察共同展开的 1 040 个部队巡逻人日(每次巡逻 2 名士兵×每周 10 次巡逻×52 周); 与区民政队共同展开的 156 个部队巡逻人日(每次巡逻 1 名士兵×每周 3 次巡逻×52 周); 2 640 个空中巡逻人日(平均每次巡逻 4 名士兵×每月 55 次巡逻×12 个月)
- 8 892 个军事观察员和联络组流动巡逻人日, 包括第 1 区 3 120 个巡逻人日(每次巡逻 3 名士兵×每周 20 次巡逻×52 周); 第 2 区 1 872 个巡逻人日(每次巡逻 3 名士兵×每周 12 次巡逻×52 周); 第 4 区 3 900 个巡逻人日(每次巡逻 3 名士兵×每周 25 次巡逻×52 周)
- 6 个营区 10 614 个营地或基地值勤人日, 包括 Saint Martin 营地的 1 830 人日(每个营地 5 人×366 天); Roca 营地和 Stefanik 将军营地 2 928 人日(每个营地 4 人×2 个营地×366 天); Wolseley 兵营 2 196 人日(每个营地 6 人×366 天); Szent István 营地 366 人日(每个营地 1 人×366 天); 联合国保护区 3 294 人日(每个营地 9 人×366 天)
- 常设观察哨 9 882 人日(9 个哨所×每个哨所 1 名士兵×3 班×366 天)
- 昼间观察哨 366 人日(1 个哨所×每个哨所 1 名士兵×366 天)
- 维持 6 个营区联合国设施安全 21 594 人日, 包括 Saint Martin 营地和 Roca 营地 2 928 人日(每个营地 2 人×2 个营地×2 班×366 天); Woseley 兵营 2 928 人日(每个营地 8 人×366 天); Stefanik 将军营地和 Szent István 营地 4 392 人日(每个营地 3 人×2 个营地×2 班×366 天); 联合国保护区 11 346 人日(每个营地 31 人×366 天)
- 整个缓冲区空中支援和巡逻 1 320 小时(每月 110 飞行时数×12 个月)
- 每日就缓冲区相关问题同对立双方部队各级进行 5 490 次联络, 包括在联塞部队总部进行 732 次联络(2 次联络×366 天), 在区一级进行 4 758 次联络(13 次联络×366 天)
- 部队排级快速反应预备 53 436 人日, 包括 27 450 排巡逻人日(每排 25 人×3 个区×366 天), 可在接到通知 2 小时内出发; 19 032 个总部军事巡逻人日(每排 26 人×2 个排×366 天), 可在接到通知 2 小时内出发; 2 196 个直升机巡逻人日(3 人×2 个区×366 天); 1 098 个直升机巡逻人日(3 人×1 架直升机×366 天), 可在接到通知 45 分钟内出发; 3 660 个宪兵巡逻人日(每次巡逻 2 名宪兵×5 次巡逻×366 天)
- 每天监视缓冲区(通过闭路电视系统、目标定位系统、全球定位系统和夜间观察能力)

- 3 035 个部队支助人日，包括为联合国机构、基金和方案、斡旋和参与建立信任、和解和人道主义事务的其他行为者提供 1 375 支助人日 (55 次活动×25 人)；为正式活动提供 350 支助人日 (14 次活动×25 人)；为社交活动，包括朝圣者活动、周年示威和两族会议提供 1 310 个部队支助人日的军事援助
- 维护 9 公里的雷区围栏，在雷区扫雷完毕后拆除达 3 公里的围栏
- 协助排雷 160 人日，用以护送第三方排雷队并提供安保及联络协助 (4 人×40 天)

外部因素

敌对双方部队愿意合作

表 3  
人力资源：构成部分 2，军事

类别										共计
一. 军事特遣队										
2010/11 年度核定数										834
2011/12 年度拟议数										834
<b>净变动</b>										—
二. 联合国警察										—
国际工作人员										
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作人员	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2010/11 年度核定员额	—	1	—	—	1	—	2	—	4	
2011/12 年度拟议员额	—	1	—	—	1	—	2	—	4	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计(一至三)										
2010/11 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	838	
2011/12 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	838	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

### 构成部分 3: 联合国警察

17. 联合国警察将继续着重促进两族间的信任, 开展与平民使用缓冲区有关的活动。联合国警察将通过加强巡逻能力, 加大其他构成部分的支持力度。为此, 联合国警察将维持与双方警察、其他当局和非政府组织的关系, 并在此基础上制定更有效的打击犯罪战略, 必要时协助调查发生在缓冲区的犯罪事件。联合国警察将就影响到两族的犯罪活动, 继续寻找各种方式, 促进与双方警察当局的合作。此外, 联合国警察将继续支持关于落实建立信任措施的斡旋, 协助犯罪和刑事事项技术委员会和联合通信室开展工作。联合国警察还将支持 Limnitis 过境点运作。

预期成绩	绩效指标
3.1 加强联合国缓冲区内的执法	3.1.1 由于采取了更多的预防措施, 据报发生的事件/违法行为数量有所增加(2009/10 年度: 501; 2010/11 年度: 575; 2011/12 年度: 661)
	3.1.2 双方往来人数增加, 没有发生违法事件(2009/10 年度: 220 万; 2010/11 年度: 240 万; 2011/12 年度: 260 万)

#### 产出

- 联合国警察巡逻 5 856 人日(2 名警察×8 个派出所×366 天)
- 联合国警察向北部希族塞人和马龙派教徒, 南部土族塞人和缓冲区内两族提供人道主义援助 3 900 人日(15 名警察×每周 5 天×52 周)
- 联合国警察 52 人日(每周 1 名警察×52 周), 负责每周收集过境点数字
- 在 Limnitis 新过境点, 联合国警察 728 人日协助护送(每天 2 名警察×每周 7 天×52 周)

#### 外部因素

双方警察当局愿意合作

表 4  
人力资源：构成部分 3：联合国警察

类别									共计
一. 军事特遣队									—
二. 联合国警察									
2010/11 年度核定数									<b>62</b>
2011/12 年度拟议数									<b>62</b>
<b>净变动</b>									<b>—</b>
	国际工作人员								
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计	本国工作人员	共计	
三. 文职人员									
高级警务顾问办公室									
2010/11 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	1	<b>2</b>	
2011/12 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	1	<b>2</b>	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	<b>—</b>	
共计(一至三)									
2010/11 年度核定数									<b>64</b>
2011/12 年度拟议数									<b>64</b>
<b>净变动</b>									<b>—</b>

#### 构成部分 4：支助

18. 在预算期间，联塞部队的支助部门将提供高效率且成本效益高的行政服务，通过提供相关产出、改善服务和提高效率为部队执行任务提供支助。向核定的 860 名特遣队人员、69 名联合国警察以及由 39 名国际工作人员和 113 名本国工作人员组成的文职人员提供支助。支助范围涵盖所有的支助事务，包括艾滋病/艾滋病方案、人事管理、财务、保健、部队住宿设施改善、信息技术和通信、空中和地面运输业务、补给和再补给作业，以及为整个部队提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
4.1 向特派团提供有成效、高效率的后勤、行政和安保支助	4.1.1 截至 2012 年 6 月 30 日待核销或待处置的特派团资产存货价值不超过资产总存货价值的 2.5%(2009/10 年度：1.48%；2010/11 年度：2.5%)
	4.1.2 在财政年度结束之前，对特派团非消耗性资产百分之百进行实物核查(2009/10 年

度：100%；2010/11 年度：100%)

4.1.3 减少涉及联塞部队车辆的交通事故数量(2009/10 年度：每月 6 起；2010/11 年度：每月 5 起；2011/12 年度：每月 4 起)

4.1.4 拟在 Roca 营地和 Szent István 营地实施试点项目时将水电消耗减少 12.5%(2009/10 年度：11 886 立方米和 974 128 千瓦；2010/11 年度：13 156 立方米和 852 362 千瓦；2011/12 年度：10 400 立方米和 852 346 千瓦)

---

产出

#### 改进服务

- 内部会计股及时更新伽利略资产管理系统
- 不断为所有联合国人员举办道路安全课程和驾驶考试
- 执行环境保护试点项目

#### 军事、警察和文职人员

- 860 名部队官兵和 69 名联合国警官的进驻、轮调和返国
- 核查、视察和监测 860 名军事特遣队人员的特遣队所属装备及自我维持情况，并印发核查报告
- 在 6 个军事驻地供应和储存 812 名军事特遣队人员的口粮(不包括参谋)
- 管理 152 名文职人员，包括 39 名国际工作人员和 113 名本国工作人员
- 针对所有军事、警察和文职人员实施一个行为和纪律的方案，包括培训、预防、监测和补救行动建议(不当行为发生后)

#### 设施和基础设施

- 维护和修缮联塞部队总部房舍、17 个军事设施和 8 个联合国警察设施，包括完成 2 500 项服务请求
- 通过更换预制住所，提高 Szent István 营地(第 4 区)的住宿标准
- 维护和修缮 75 公里巡逻路线
- 在联合国保护区和 Saint Martin 营地(第 1 区)铺设完 4 600 平方米的沥青
- 运行和保养 89 台发电机
- 按照国际民用航空组织的标准维护 21 个直升机停机坪
- 供应 157 200 公升柴油及 190 000 公升供热燃油、发电机机油和润滑油
- 在联合国保护区建造一个高压变电所
- 实施空难安全急救方案

### 地面运输

- 保养和运营部队总部的 343 部车辆，包括 9 辆装甲车 (102 部联合国所属车辆、39 部特遣队所属车辆和 202 部租用车辆)
- 供应 69 300 公升汽油、877 614 公升柴油燃料及机油和润滑油

### 空运

- 运作和维护 3 架直升机 (包括 1 架免费提供的后备直升机，用于在保养和其他故障期间替换另 2 架直升机)
- 供应 257 534 公升航空燃油

### 通信

- 支助并维护通信网络，包括 3 个卫星地面站、13 个专用自动交换分机电话系统 (分机)、21 台转发器、364 个移动电台、310 个手提电台、24 台宽带数字微波中继器和 8 台窄带数字微波中继器

### 信息技术

- 支助和维护信息技术网络，包括联塞部队总部的 1 个局域网和 3 个广域网、381 部台式计算机 / 虚拟桌面基础设施瘦客户端、45 部手提计算机、77 台打印机和 16 台服务器
- 支持和维护特派团所有关键应用软件
- 支持和维护无线区域网路

### 医疗

- 运营、维护和管理 6 个一级医疗设施 (2 个特遣队所属医疗中心和 4 个联合国所属医疗设施)
- 维持全特派团与北部和南部医疗设施 (包括在所有联合国驻地的一级医疗设施) 的陆地和空中疏散安排
- 培训部队内的顾问，并为特派团所有人员设立艾滋病毒保密自愿咨询和检验设施
- 开展面向特派团所有人员的艾滋病毒宣传方案，包括对所有新人员进行强制性上岗培训，以及进修培训及同伴教育

### 安全

- 根据要求向安全和安保部提交所发生的安保事件报告以及每季度的报告和报表，包括季度事故报告、工作人员名单和简报
- 每半年更新针对具体国家的安保计划、安保风险评估和最低运作安保标准
- 举行年度消防训练以及安保方面的桌面演习
- 对安保事件进行调查，并向特派团人员及其家属以及 6 个联合国机构、基金和方案的人员提供咨询
- 为所有新到的特派团人员举行安保基础培训和初级防火培训/演习

---

### 外部因素

供货商/承包商/供应商能够按照合同提供商品和服务

---

表 5  
人力资源：构成部分 4，支助

类别								共计
<b>一. 军事特遣队</b>								
2010/11 年度核定数								<b>26</b>
2011/12 年度拟议数								<b>26</b>
<b>净变动</b>								<b>—</b>
<b>二. 联合国警察</b>								
国际工作人员								
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计	本国工作 人员	共计
<b>安保科</b>								
2010/11 年度核定员额	—	—	1	—	1	<b>2</b>	1	<b>3</b>
2011/12 年度拟议员额	—	—	1	—	1	<b>2</b>	3	<b>5</b>
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>特派团支助司</b>								
2010/11 年度核定员额	—	1	4	2	15	<b>22</b>	99	<b>121</b>
2011/12 年度拟议员额	—	1	4	2	15	<b>22</b>	97	<b>119</b>
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	<b>(2)</b>	<b>(2)</b>
<b>文职人员小计</b>								
2010/11 年度核定员额	—	1	5	2	16	<b>24</b>	100	<b>124</b>
2011/12 年度拟议员额	—	1	5	2	16	<b>24</b>	100	<b>124</b>
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	<b>—</b>
<b>共计(一至三)</b>								
2010/11 年度核定数								<b>150</b>
2011/12 年度拟议数								<b>150</b>
<b>净变动</b>								<b>—</b>

## 安保科

本国工作人员：增加 2 个员额

19. 继外勤支助部和安全和安保部决定由安保科负责履行消防安全职责之后，提议将综合支助事务处工程科目前所有与消防安全有关的工作和人员(2 名本国一般事务人员)调至安保科消防安全股。消防安全股将与东道国政府和其他相关消防局就消防标准、缓解火灾和应对措施进行协调；评估火灾危险和风险；就减小风险措施提出建议；就将要纳入设施规划的缓解火灾措施提供投入；进行消防安全检查；提出检查报告；为使联合国设施符合国际和东道国消防安全标准提出建议；制订设施疏散计划；进行和评估火灾疏散演习。

## 特派团支助司

本国工作人员：减少 2 个员额

### 主任办公室

20. 在前几个期间，预算股在财务主任监督下履行职责。为使联塞部队遵循适用所有其他维和特派团的政策，即财务和预算职能分离，提议将目前履行预算职能的 1 个本国一般事务员额从财务科调至特派团团长支助办公室。

### 财务科

21. 如上文第 20 段所述，拟将 1 个本国一般事务员额从财务科调至特派团团长支助办公室。

### 综合支助处

22. 综合支助处拟变动如下：(a) 2 名本国工作人员从工程科调至安保科，见上文第 19 段；(b) 特派团组织结构有变动，设立信息和通信技术处，取代综合支助处的信息和通信技术科，向特派团支助事务主管报告。

## 二. 财政资源

### A. 概览

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2009/10)	分配数 (2010/11)	费用估计数 (2011/12)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察团	—	—	—	—	—
军事特遣队	19 622.7	21 072.6	20 773.1	(299.5)	(1.4)
联合国警察	2 864.6	3 176.6	3 096.6	(80.0)	(2.5)
建制警察部队	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>22 487.3</b>	<b>24 249.2</b>	<b>23 869.7</b>	<b>(379.5)</b>	<b>(1.6)</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	6 715.5	6 795.9	6 624.5	(171.4)	(2.5)
本国工作人员	8 503.1	8 694.7	7 969.8	(724.9)	(8.3)
联合国志愿人员	—	—	—	—	—
一般临时人员	117.1	192.0	192.0	—	—
<b>小计</b>	<b>15 335.7</b>	<b>15 682.6</b>	<b>14 786.3</b>	<b>(896.3)</b>	<b>(5.7)</b>
<b>业务费用</b>					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	—	—	19.1	19.1	—
公务差旅	238.7	425.2	388.7	(36.5)	(8.6)
设施和基础设施	7 345.4	8 195.5	8 616.9	421.4	5.1
地面运输	3 536.4	3 338.7	3 583.2	244.5	7.3
空运	1 428.0	1 836.4	1 960.1	123.7	6.7
水运	—	—	—	—	—
通信	786.9	844.5	823.9	(20.6)	(2.4)
信息技术	859.1	787.9	783.7	(4.2)	(0.5)
医疗	313.7	372.6	357.1	(15.5)	(4.2)
特种装备	0.5	—	21.8	21.8	—
其他用品、服务和设备	967.0	593.1	534.4	(5.7)	(9.9)
速效项目	—	—	—	—	—

类别	支出 (2009/10)	分配数 (2010/11)	费用估计数 (2011/12)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
<b>小计</b>	<b>15 475.7</b>	<b>16 393.9</b>	<b>17 088.9</b>	<b>695.0</b>	<b>4.2</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>53 298.7</b>	<b>56 325.7</b>	<b>55 744.9</b>	<b>(580.8)</b>	<b>(1.0)</b>
工作人员薪金税收入	2 527.3	2 555.7	2 404.2	(151.5)	(5.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>50 771.4</b>	<b>53 770.0</b>	<b>53 340.7</b>	<b>(429.3)</b>	<b>(0.8)</b>
(编入预算的) 自愿实物捐助 <sup>a</sup>	1 327.7	1 830.6	1 692.2	(138.4)	(7.6)
<b>所需资源总额</b>	<b>54 626.4</b>	<b>58 156.3</b>	<b>57 437.1</b>	<b>(719.2)</b>	<b>(1.2)</b>

<sup>a</sup> 2011/12 年度费用估计数包括塞浦路斯政府提供的 1 692 200 美元。

## B. 未编入预算的捐助

23. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
特派团地位协定 <sup>a</sup>	303.7
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>303.7</b>

<sup>a</sup> 包括联塞部队估计的由塞浦路斯政府无偿为联塞部队军事特遣队和联合国警察提供的联合国观察所、办公室和房舍设施(包括联塞部队总部建筑群)的费用市值。

## C. 增效

24. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑到以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
能耗和水耗	22.2	由于拟对 Roca 营地和 Szent István 营地实施试点项目，电耗减少 12.5%
<b>共计</b>	<b>22.2</b>	

## D. 空缺率

25. 2011年7月1日至2012年6月30日期间的费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	2009/10 年度 实际数	2009/10 年度 编入预算数	2011/12 年度 预期数
<b>军事和警务人员</b>			
军事特遣队	0.8	—	1
联合国警察	—	—	—
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	2.6	5	5
本国工作人员	2.7	2	2

## E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

26. 2011年7月1日至2012年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，共计1 387 300美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	1 217.1		
<b>自我维持</b>			
设施和基础设施	170.2		
<b>共计</b>			<b>1 387.3</b>
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境因素	—	—	—
超常作业条件因素	—	—	—
敌对行动/被迫放弃因素	—	—	—
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.25-3.75		

## F. 培训

27. 2011年7月1日至2012年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
<b>公务差旅</b>	
公务差旅(培训)	131.0
<b>其他用品、服务和设备</b>	
培训费、用品和事务	42.0
<b>共计</b>	<b>173.0</b>

28. 与前期相比,2011年7月1日至2012年6月30日期间计划的参与者人数如下:

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数	2009/10年度 实际数	2010/11年度 计划数	2011/12年度 拟议数
内部	—	43	57	—	66	70	—	—	17
外部 <sup>a</sup>	21	24	24	9	20	8	—	—	—
<b>共计</b>	<b>21</b>	<b>67</b>	<b>81</b>	<b>9</b>	<b>86</b>	<b>78</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>17</b>

<sup>a</sup> 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

29. 2011/12年度拟编列经费173 000美元,已考虑到部队培训方案的主要重点是加强高层人员在资源管理方面的领导技能,具体方式是执行各种内部和外部培训方案,以增强在财务、人力资源管理、通信和信息技术、采购和财产方面的技能。

### 三. 差异分析<sup>1</sup>

30. 本节资源差异分析中应用的标准术语的定义见本报告附件一B部分。所用术语仍与以前报告中的术语一样。

	差异	
<b>军事特遣队</b>	(299.5)	(1.4%)

- 费用参数: 采用联合国业务汇率

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

31. 出现差异的主要原因是，截至 2010 年 12 月 31 日采用的联合国汇率为 1 美元兑 0.761 欧元，而在 2010/11 年度预算中，基于世界银行对 2011 年预测的汇率为 1 美元兑 0.70 欧元。

	差异	
国际工作人员	(171.4)	(2.5%)

- **费用参数：采用联合国业务汇率**

32. 出现差异的主要原因是，美元与欧元的汇率波动使一般工作人员费用减少。对费用估计数采用了 5%延迟征聘因数。

	差异	
本国工作人员	(724.9)	(8.3%)

- **费用参数：采用联合国业务汇率**

33. 出现差异的主要原因是，截至 2010 年 12 月 31 日采用的联合国汇率为 1 美元兑 0.761 欧元，而在 2010/11 年度预算中，基于世界银行对 2011 年预测的汇率为 1 美元兑 0.70 欧元。

	差异	
咨询人	19.1	—

- **管理：投入和产出增加**

34. 增加的原因，为协助完成联塞部队环境基础研究，需要一名咨询人，为期四个月。

	差异	
公务差旅	(36.5)	(8.6%)

- **管理：投入和产出减少**

35. 减少的主要原因是，部队指挥官前往纽约通报情况和述职所需经费减少，以及因联塞部队提供当地培训，与培训有关的培训差旅费减少。

	差异	
设施和基础设施	421.4	5.1%

- **外部：实施新的合同安排**

36. 出现差异的主要原因是，按照餐饮、清洁和废物管理服务新合同的条款，维修服务所需经费增加。建筑服务和维修用品所需资源减少，部分抵消了这一差异。

	差异	
地面运输	244.5	7.3%

- 外部：执行新的合同安排和市场成本增加

37. 所需经费增加的主要原因是追加经费，用于根据当前合同安排租用车辆，而且南部和北部柴油价格分别增至每升 0.70 美元和 1.12 美元，而在 2010/11 年度预算中，南部和北部柴油价格分别为每升 0.60 美元和 1.00 美元。增加的经费被部分抵消，因为无需购置车辆作为中型客车，而且在 2010/11 年度预算内购置了工程和材料处理设备。

	差异	
空运	123.7	6.7%

- 外部：市场成本增加

38. 出现差异的主要原因是追加经费，用于租用和运营直升机，因为延长协助通知书合同安排的每小时费率更高。

	差异	
特种装备	21.8	—

- 管理：投入和产出增加

39. 出现差异的主要原因是，需要经费更换过时的观察设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	(58.7)	(9.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

40. 出现差异的主要原因是，停止向军事特遣队提供其他服务，由每个部队派遣国负责提供这些服务。

#### 四. 有待大会采取的行动

41. 就联塞部队的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 55 744 900 美元，充作联塞部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费，其中包括将通过塞浦路斯政府自愿捐款 (17 784 034 美元) 和希腊政府自愿捐款 (650 万美元) 筹供的 24 284 034 美元；

(b) 如果安全理事会决定延长联塞部队的任务，按 2 621 738 美元的标准分摊上文 (a) 段所列批款的余额 31 460 866 美元。

## 五. 为执行大会在第 64/269 号和 64/274 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

(第 64/269 号决议)

决定和向秘书长提出的要求	为执行决定和要求采取的行动
<b>第一节：预算列报问题和财务管理。</b>	
重申预算文件应当反映拟实现的管理改进和效率增进并应提出这方面的未来战略[第 10 段]。	管理改进和效率增进及未来战略已列入联塞部队 2011/12 年度拟议预算中。(见上文第 10 和 24 段)。
着重指出秘书长必须采取进一步措施,改进预算的列报方式并作出更准确的预报[第 11 段]。	秘书长尽全力改进预算列报,并作出更准确的预测。
关切地注意到一些特派团注销了大量上期债务,再次要求秘书长改进对债务的控制[第 15 段]。	联塞部队每月配合所有核证人和核签人对其全部债务进行审查。
请秘书长确保拟议维持和平预算以相关立法授权为依据[第 9 段]。	联塞部队确认其预算基于核定的任务。

### B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/64/660)

要求	回应
行预咨委会欢迎努力完善预算编制,期待着继续改善。但行预咨委会认为,规划假设部分需要进一步加工,说明应更易于理解,对所需资源总额和方案方面应有更清晰的介绍说明,不仅要说明计划采取的举措,还要说明与当前业务需要的关联[第 16 段]。	联塞部队遵行了行预咨委会的建议。
行预咨委会始终认为,其它部分也需要提高效率。此外,行预咨委会还注意到,对增效到底包含哪些内容仍然未有明确说明。在这方面,行预咨委会重申,应对节余基本上是指通过增效措施削减费用和支出节余加以区分,后者反映的可能是方案活动拖延执行或未执行(见	预期增进效率,具体方式是在 Roca 营地和 Szent István 营地实施一个试点项目,期望将水电消费减少 12.5%。

A/63/746, 第 16 段)行预咨委会注意到秘书长报告给“增效”作出的定义(见 A/64/643, 第 60 段)。行预咨委会普遍认为增效就是用较少的资源取得同样的结果[第 20 段]。

行预咨委会再次强调,一般而言,一般临时人员的经费应用于特殊情况和(或)工作量高峰时期或用于顶替休产假和长期病假的工作人员(A/62/841, 第 56 段)。虽然大会有时会表示同意,行预咨委会有时也建议同意,但不应为具有持续性或长时间的职能申请一般临时人员经费,亦不应反复提交此类申请。此外,提供此类经费的建议不应理解为下一个预算期间有望改划为员额。行预咨委会感到关切的是,这一供资机制正日益被滥用,导致工作人员预算编制透明度降低。行预咨委会建议,今后此类请求应附上将一般临时人员经费持续用于某一特定职能的解释,并注明使用此类经费履行该职能的持续时间。此外,正在缩编的特派团只能在特殊情况下提出改划员额的请求[第 48 段]。

行预咨委会认为,这一提议在加强和正式确立联黎部队、观察员部队、联塞部队和停战监督组织信息和通信技术服务的区域协调方面有可取之处,要求在秘书长下一次概览报告中提供进度报告[第 66 段]。

联塞部队遵行了这项建议。

已在概览报告中提供最新信息(见 A/64/715, 第 66 段)。

(A/64/660/Add. 5)

要求	回应
行预咨委会强调有必须从速执行审计委员会的相关建议[第 3 段]。	联塞部队努力及时执行审计委员会的建议例如,审计委员会在 2008/09 年度印发 11 项建议,其中 9 项执行完毕,另外 2 项未执行。
委员会预期未处理的死亡和伤残索偿要求将会迅速得到解决[第 10 段]。	在 2009/10 年度预算期间,已解决有待处理的死亡和伤残索偿要求。
委员会对没有审查联塞部队结构和秘书长的斡旋工作表示遗憾,并期待作为良好的管理做法,优先进行这项审查,在提交特别政治任务的下一个预算以及在提交联塞部队下一个预算时提出报告。此外,在设有不止一个联合国实体的任务区,应在预算报告中定期提供详细信息,说明协调、协同增效作用和共享的支助	对联塞部队结构和秘书长斡旋工作的审查见本报告附件三。

安排情况[第 16 段]。

委员会建议, 在使用商业航班而不是包机进行特遣队一个单位的轮调、使轮调旅行所需经费降低方面, 分享吸取的经验教训, 以便在可行时将之适用于其他特派团[第 24 段]。

联塞部队继续使用商业航班进行特遣队一个单位的轮调。

委员会注意到迄今在这两个翻修项目方面取得的进展, 相信将尽一切努力完工[第 32 段]。

正在实施在莱德拉宫酒店和 Saint Martin 营地的翻新项目。

## C. 审计委员会

A/64/5 (Vol. II)

建议	执行
审计委员会重申其建议, 即所有特派团严格遵守《联合国财务条例和细则》关于债务产生和核销标准的规定[第 33 段]。	联塞部队完全遵行这项审计建议。作为标准程序, 每月向所有核证员和核证人印发未清债务报告。
委员会建议, 联塞部队严格遵守关于核心需求的授权规定[第 119 段]。	已执行这项建议(总部合同委员会 2009 年 9 月和 10 月举行的会议)。
委员会建议, 联塞部队充分遵守口粮合同有关替换或变更口粮以及食品安全报告的规定[第 261 段]。	2010 年 1 月执行了这项建议。
委员会建议, 联塞部队加快处理所有员额的叙级和改叙申请[第 332 段]。	已执行这项建议。 2008/09 年度向人力资源管理厅提出联塞部队所有员额的叙级和改叙申请, 由外勤支助部外勤人事司处理。该司已接替人力资源管理厅, 负责审查和核准外地特派团员额的叙级和改叙。目前, 特派团没有待处理案件。

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动(见本报告第一节)方面使用了下列术语。

- **员额编制**: 当有必要获得额外资源而又无法从其他办公室调动资源或以其他方式在现有资源范围内满足某些活动的需要时, 则拟议设立一个新的员额
- **员额的调任**: 拟议把原为履行某一职能而核定的员额用于执行与原职能无关的其他优先任务活动。虽然员额的调任可能涉及地点或办公室的改变, 但它不会更改该员额的类别或职等
- **员额的调动**: 拟议把核定员额用于在另一办公室履行类似或相关的功能
- **员额的改叙**: 当有关职责发生重大改变时, 拟议对核定员额进行改叙(升级或降级)
- **员额的裁撤**: 若不再需要执行为其核定的活动或在特派团内执行其他优先任务活动, 则拟议对核定员额进行裁撤
- **员额的改划**: 改划有如下三种可能的选择:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 若其正在履行的职能具有持续性, 则拟议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额
  - 将独立订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 鉴于某些职能具有连续性, 按照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 可拟议将独立订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将国际工作人员核定员额改划为本国工作人员员额

#### B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的最主要因素:

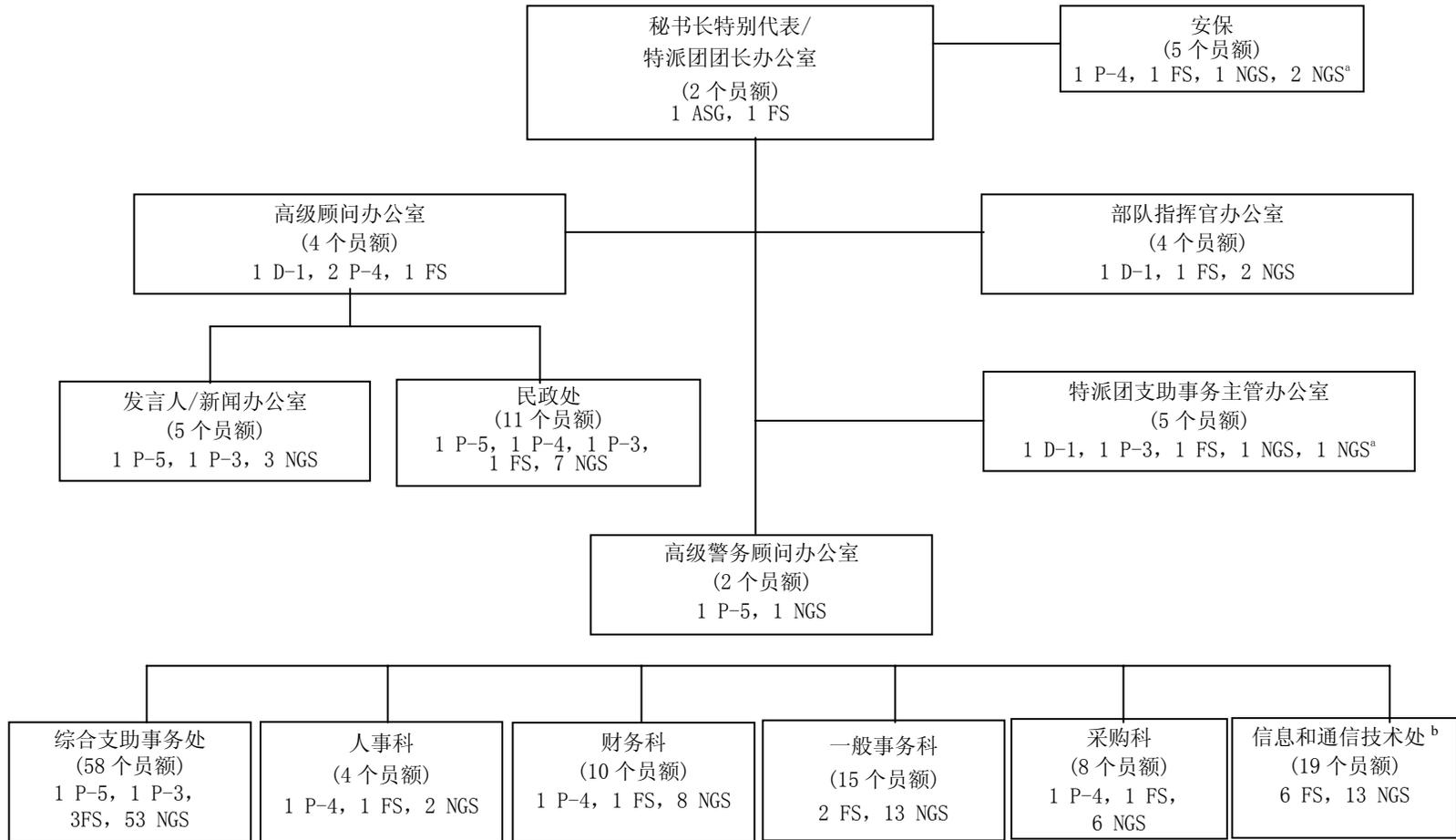
- **任务**: 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部**: 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数**: 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

## 附件二

### 组织结构图

#### A. 实务和行政办公室



缩写：ASG=助理秘书长；FS=外勤人员；NGS=本国一般事务人员。

<sup>a</sup> 调动员额。

<sup>b</sup> 前信息和通信技术科。

B. 军事构成部分



## 附件三

### 审查秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯维持和平部队的结构

1. 根据行政和预算问题咨询委员会报告中(A/63/746/Add.9, 第25段; A/64/660/Add.5, 第16段)中的建议, 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)与政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部共同编写了本报告, 其中审查了特别顾问办公室和联塞部队的结构, 概述了二者之间的协同作用和相辅相成的关系。

#### A. 任务规定和统筹办法

2. 特别顾问办公室和联塞部队的共同大目标是支持全面解决塞浦路斯问题, 但其各自的具体任务规定和工作既有很大差别又互补。

3. 联塞部队的任务规定是“为维护世界和平和安全, 尽最大努力, 防止战斗再度发生, 并于必要时, 协助维持并恢复治安, 回复正常状态”(安全理事会第186(1964)号决议)。联塞部队还发挥人道主义作用, 向岛上北部希族塞人和马龙派教徒以及南部土族塞人提供支助。联塞部队主要由军事、警务、民政和支助人员构成。秘书长特别代表和联塞部队指挥官的直属办公室是一个小规模政治单位, 由一名高级顾问和一名政治干事组成。

4. 秘书长特别顾问办公室的任务规定是支持希族塞人与土族塞人领导人进行谈判。<sup>a</sup> 2008年3月, 希族塞人和土族塞人领导人商定全面解决的途径。他们设立了六个工作组, 开始审查即将谈判的六大要点(治理与分权、欧洲联盟事务、安全与保证及领土、财产和经济事项)。他们还设立了七个技术委员会, 负责制订建立信任措施, 旨在改进塞浦路斯人民的日常生活, 并鼓励和推动两族间进一步互动。两族领导人请联合国为谈判“提供基础设施和人员支持”。大约进行了四个月的筹备工作之后, 在秘书长的斡旋下, 两族领导人决定于2008年9月3日开始进行全面谈判。因此, 秘书长特别顾问办公室由政治事务干事和专题专家组成, 他们的主要任务是提供内部专门知识, 推动谈判进程, 包括各工作组和技术委员会提供的支持, 以及应两族领导人的请求, 主持领导人及其代表的会议。

5. 虽然联塞部队和秘书长特别顾问办公室在支持和平谈判方面密切合作, 但他们之间存在工作重叠的情况。联塞部队因其当前的任务规定和结构, 不具备直接支持谈判的条件。但联塞部队通过确保有利于谈判进程的稳定环境, 在支持和平

<sup>a</sup> 斡旋工作的成绩指标:

(a) 双方就实质性的核心问题达成协议; (b) 强化技术委员会和工作组及两族领导人代表进行的讨论; (c) 国际社会加大支持力度。

进程方面发挥关键作用。秘书长特别顾问办公室还依靠联塞部队在其有必要能力的领域提供支持，如犯罪与刑事问题、文化遗产问题、通信、后勤和行政等领域。此外，联塞部队秘书长特别代表兼联塞部队指挥官还担任秘书长副特别顾问，从而使联合国能够协调行动，努力实现上述总体目标。

#### 协同作用

6. 在将秘书长特别顾问办公室建立为塞浦路斯政治特派团时，秘书长决定联合国将采取统筹办法，着眼于最大程度地加强各特派团与联合国国家工作队之间的协同作用。政治事务部率先开展秘书长特别顾问办公室的活动，而维持和平行动部负责执行联塞部队的任务。秘书长特别代表作为联塞部队指挥官和副秘书长特别顾问，确保协调支持联塞部队和国家工作队开展斡旋活动，从而使联合国能够协调一致采取行动，通过联合国各部门的相对优势采取双管齐下的战略。2008年3月和8月期间，对联合国支持塞浦路斯和平进程筹备阶段的工作进行了内部“事后分析”，突显出统筹办法的实际效果。这次分析认为统筹办法是使用实地现有资源的积极实例，认定这办法是一个良好做法。此外，特别强调指出，采取统筹办法是出于对政治事务部和维持和平行动部不同作用的明确认识，以及认真努力澄清这两个部门的互补作用。

### B. 秘书长特别顾问和秘书长特别代表的作用

7. 特别顾问是联合国主要官员，负责秘书长的斡旋工作和推动会谈。特别顾问的任务是协助双方进行全面谈判，旨在达成全面解决塞浦路斯问题的办法。特别顾问通过主管政治事务的副秘书长向秘书长报告工作。特别顾问办公室工作人员通过协调员向特别顾问(或特别顾问离岛时向副特别顾问)报告工作。

8. 秘书长特别代表兼任联塞部队指挥官，主要负责维持和平和联合国塞浦路斯国家工作队的工作。特别代表还担任秘书长副特别顾问，副特别顾问就所有有关斡旋活动的问题向特别顾问报告工作。关于所有其他有关联塞部队的问题，特别代表通过主管维持和平行动的副秘书长向秘书长报告工作。联塞部队工作人员向秘书长特别代表兼联塞部队指挥官报告工作。

#### 协同作用

9. 秘书长特别代表兼联塞部队指挥官负责联塞部队和联合国国家工作队向秘书长特别顾问办公室提供支持。此外，秘书长特别代表/副特别顾问铭记特别顾问不常驻塞浦路斯，因而参与秘书长特别顾问办公室的工作，以便能够当特别顾问不在时，协助一丝不苟地继续开展谈判进程。秘书长特别代表还协调国家工作队的各项活动，因为在塞浦路斯没有驻地协调员，此举确保了正式和平进程与其他建设和平努力之间的联系。

## C. 秘书长特别顾问办公室：实质性作用

### 1. 协调员

10. 秘书长特别顾问办公室协调员全面负责斡旋工作的顺利进行，以及这一进程业务和方案方面的日常管理，包括管理和监督工作人员；协助特别顾问和副特别顾问在地方一级与双边的有关人员联络；协调向技术委员会、工作组和特设专家组提供支持。此外，还可请协调员为这些小组提供便利；进行穿梭外交，帮助解决未决问题，并协助特别顾问同国际利益攸关者保持联络。协调员还全面负责定期向特别顾问和总部提出报告。此外，协调员还担任特别顾问的高级顾问。协调员参加联塞部队高级管理小组会议，确保联塞部队与秘书长特别顾问办公室之间协调一致，共同开展工作。

### 2. 政治事务干事(协调人)

11. 谈判围绕六个部分进行：治理与分权、财产、欧洲联盟事务、经济、领土及安全与保证。政治事务干事担任这六个部分的协调人。他们向讨论这些内容的领导人代表和专家级会议提供便利和服务。协调人的作用是就实质性问题向特别顾问提供咨询；同双方代表团保持接触；同政治事务部欧洲司和调解股密切合作，确定并资助专家向这一进程提供必要的专题支助；为领导代表和专家级会议编写会议记录，协调他们的会期并提供后勤支助；跟踪双方提交的文件和共同文件；需要时报告有关动态。

12. 政治事务部为七个技术委员会提供服务，这些委员会处理影响塞浦路斯人民日常生活的问题：犯罪与刑事、经济与商业、文化遗产、危机管理、人道主义事项、卫生及环境。他们主要向技术委员会提供协助，并与联塞部队、联合国开发计划署和联合国其他机构联络，以便执行技术委员会商定的建立信任措施。

13. 除了为涉及实质性和建立信任措施的会议提供服务和便利，政治事务干事还执行其他一些任务。他们监测和分析双方政治动态，并与政治行为体和其他地方利益攸关者保持联络，以确定他们对会谈的看法。他们还监测和分析区域动态和趋势，与区域和国际行为体和外交界保持接触，并通报和平进程的情况。他们起草报告，协助特别顾问和副特别顾问通报情况，并定期向联合国总部报告最新动态，及时提供关于和平进程的明确信息。

#### 协同作用

14. 联塞部队在其拥有专门知识和权限的领域，如文化遗产及犯罪和刑事问题等，向技术委员会提供协调人。

### 3. 高级政治事务干事(专题专家)和咨询人

15. 专题专家在具体领域(治理、经济、安全和领土)提供内部后续行动和专门知识。他们参加以其具备专门知识的领域为重点的领导人和代表会议, 按要求编写文件, 并应要求就一系列有关问题向特别顾问提供咨询。

16. 秘书长特别顾问办公室在确定愿意应聘为专职专家(P-5)方面有困难。大多数被确定的高级专家只愿意短期提供协助。为此, 办公室决定在 2010 年预算中删除一个 P-5 员额, 以便需要时为雇佣短期咨询人提供资金。

17. 秘书长特别顾问办公室时常需要雇佣短期咨询人协助工作, 特别是在以下情况: (a) 需要极为特殊的经历补充内部专家的工作, 如在财产问题上; 或 (b) 不具备电子法和联邦制度等具体领域的内部专门知识。咨询人在支持特别顾问和斡旋工作方面发挥了重要作用, 他们提供特定援助, 帮助特派团以正在谈判的复杂问题为重点, 这些问题需要深入、专门知识。重要的是, 这些专家还与其双方专家和代表接触, 以便详尽阐述各种想法, 并讨论其他政治选择的细节。咨询人以此方式为加强关键领域的共识做出重要贡献。迄今, 他们一直以治理、分权和财产问题为重点。预计随着谈判取得进展, 将需要其他专题领域的专家咨询人。

## D. 联塞部队: 实质性问题

### 1. 高级顾问办公室

18. 高级顾问履行联塞部队文职办公室主任的职责, 协调军事、警察和民政部门的的活动, 并直接监督民政处的工作。高级顾问在政治一级与当局接触, 努力解决涉及联塞部队任务规定的问题。在此方面, 高级顾问主要负责解决有关过境点、两族接触、联合项目和解决事件的未决问题。高级顾问还在就解决办法进行应急规划方面协调联塞部队的活动。<sup>b</sup>

19. 联塞部队政治事务干事执行政治任务, 主要关注维和任务, 并在没有专职特别助理的情况下, 协助秘书长特别代表执行任务, 特别是就联塞部队问题与联合国各机构和方案进行协调, 并与外交界和其他主要对话者进行接触。政治事务干事编写分析电报、说明、背景/战略文件、议题和简报, 并为提交安全理事会等的报告提供投入, 这些报告涉及有关联塞部队的事项。政治事务干事还就涉及欧洲联盟等的动态提供咨询, 在可能达成的解决办法框架内, 这些动态可能对执行联塞部队的任务产生影响。

20. 联塞部队法律顾问就涉及联塞部队任务规定、《部队地位协定》和行政问题向这一维和特派团提供法律咨询。具体而言, 他就缓冲区民事活动引起的实质性

<sup>b</sup> 安全理事会第 1873(2009)号、1898(2009)号和 1930(2010)号决议指出, “必须在考虑到实地事态发展和各方意见情况下, 制订与解决方案有关的应急规划, 包括酌情就进一步调整联塞部队任务、兵力和行动构想提出建议”, 并请秘书长就应急规划提出报告。

问题提供法律知识，包括涉及财产所有权或土地使用权的问题及其他敏感问题，因为这些问题常受到双方质疑，而且可能引起责任问题。法律顾问还就采购合同等行政和管理问题提供咨询。

#### 协同作用

21. 为了很好地利用现有专门知识和机构知识，联塞部队高级顾问和政治事务干事也参与谈判进程，特别是如果谈判进程涉及联塞部队相关专门知识的运用和秘书长特别代表的作用。例如，高级顾问监督联塞部队实务部门支持斡旋工作，以便为谈判创造有利环境，协助双方制定和执行建立信任措施。政治事务干事支持秘书长特别代表以副特别顾问的身份广泛开展一系列活动。此外，法律顾问在采购、人力资源、供应和一般服务领域向在塞浦路斯开展活动的其他联合国实体提供协助，包括斡旋任务。关于联塞部队法律顾问处理的财产事项，应有别于谈判进程中注重更广泛财产问题的政治讨论。在联塞部队，有关当前财产使用权和所有权的问题以个案为中心，因为这些案件发生在缓冲区而且只涉及缓冲区的民事活动。处理这些具体案件的目的是让拥有人能够自由获得和使用财产，同时也重视更广泛的安全问题。

### 2. 联塞部队新闻办公室

22. 联塞部队新闻办公室还向秘书长特别顾问办公室提供支持，因为该办公室不具备自己的新闻或媒体关系能力。鉴于同地方和国际媒体发展和保持工作关系并进行交流的重要性，新闻办公室继续向秘书长特别顾问办公室提供支持，主要方式包括提供形势/媒体概要；监测和翻译塞浦路斯媒体上的新闻；在举行领导人会议之后，向塞浦路斯媒体和国际媒体传达特别顾问或秘书长特别代表的言论。特别顾问依靠联塞部队发言人满足所有新闻需要，包括同媒体建立和保持接触、印发新闻稿和声明及组织媒体活动。此外，联塞部队新闻办公室还建立了斡旋网站，并负责该网站的定期更新和维护。

#### 协同作用

23. 联合国通信战略被视为谈判进程获得总体成功的关键因素。使用联塞部队新闻办公室的现有能力满足斡旋需要实现了秘书长特别顾问办公室与联塞部队之间的有效协同作用。

### 3. 联塞部队民政处

24. 民政处的总目标是协助执行联塞部队的任务，促进“恢复正常状况”（见安全理事会第 186(1964)号决议）。在缓冲区，民政处协助获得授权的个人，他们可居住在其土地或为建筑或耕种等民用目的进入其土地。在此方面，民政处活动包括调解两族混居的皮拉村的日常行政和安全问题，以及实行一个许可制度，只要不干扰安全或法治，就可以合理使用土地。此外，民政处还努力提高当地民众对

雷区位置及其危险的认识，并护送朝圣者前往宗教场地。民政处推动和鼓励开展两族活动，并恢复或维护缓冲区内外的文化和宗教场地。此外，民政处还向岛上北部希族塞人和南部土族塞人提供援助。民政处负责组织以粮食和养恤金支票的形式向北部 Karpas 和 Kormakitis 地区的希族塞人和马龙派教徒社区提供政府福利援助。

#### 协同作用

25. 联塞部队民政处的机构知识和活动有助于为斡旋推动的谈判创造有利环境，并协助双方制订和执行建立信任措施。具体而言，民政处工作人员推动双方作为谈判进程一部分所设立的文化遗产技术委员会开展工作，并协助该委员会制订和执行涉及维护、保护和恢复塞浦路斯文化遗产的建立信任措施及相关教育方案。民政处还在卫生问题技术委员会的工作中发挥主导作用。

#### 4. 联塞部队警察

26. 联合国警察部队为维护 and 恢复缓冲区法制做出贡献，并支持军事部门和民政处在缓冲区开展与恢复正常状态有关的活动。联合国警察的活动包括调查在缓冲区犯下或涉嫌犯下的罪行；支持联塞部队在缓冲区发生示威和动乱期间维护公共秩序；解决缓冲区的民事争端；在两族混居的皮拉村维护法治，该村庄是缓冲区内两族混居的唯一地区；控制平民出入缓冲区；监测过境点；核查缓冲区耕种和建筑许可证；调查在缓冲区非法倾倒废物的情况；防止在缓冲区狩猎和捕鸟；调查据称的缓冲区非法移民；与南部和北部有关当局定期联络；为双方警察局在缓冲区进行的调查提供便利。

#### 协同作用

27. 联塞部队警察的机构知识和活动有助于创造有利环境，支持在斡旋推动下进行的谈判，并协助双方制订和执行建立信任措施。具体而言，联塞部队警察工作人员推动双方作为谈判进程一部分所设立的犯罪和刑事问题技术委员会开展工作，并协助该委员会制订和执行与预防犯罪和道路安全有关的建立信任措施，以及交流关于罪行和刑事问题的信息和情报。

#### 5. 联塞部队军事部门

28. 联塞部队军事行动的主要任务是维持缓冲区停火和军事现状。通过以下方式执行这项任务：在敌对双方部队中间部署联塞部队；经常从固定观察哨所以及从空中监测缓冲区；乘车巡逻和徒步巡逻；与敌对双方部队定期联络。

#### 协同作用

29. 联塞部队军事部门支持创造稳定环境，在维持缓冲区平静和推动缓冲区内扫雷活动方面发挥关键作用。军事部门还与联合国警察一道直接支持斡旋活动，为双方领导人在缓冲区内举行谈判会议提供安全场所。

## E. 联塞部队向秘书长特别顾问办公室提供行政支助

### 1. 联塞部队向综合机构提供行政支助

30. 秘书长特别顾问办公室依靠联塞部队提供行政和后勤支助、财务和预算服务、人员管理、采购、一般服务、工程(包括翻新)、供应援助、交通及信息技术和通信支持。<sup>c</sup> 联塞部队代表秘书长特别顾问办公室提供物资和服务的实际费用由该办公室支付。

#### 协同作用

31. 对联合国在谈判筹备阶段的作用进行“事后分析”突出表明，联塞部队持续存在加强了联合国后勤筹备工作，以便应双方要求立即支持发起谈判进程，并协助迅速设立联合国特别顾问办公室。

### 2. 秘书长特别顾问办公室行政助理

32. 秘书长特别顾问办公室行政人员专门向特别顾问及其团队提供支持，特别是在协助谈判进程方面。<sup>d</sup> 行政人员协助特别顾问、协调员和政治事务干事管理和汇编领导人、领导人代表、工作组和技术委员会的会议材料；规划和落实组织召开领导人或领导人代表会议的行政安排；定期与联塞部队联络。行政人员向秘书长特别顾问办公室提供初级后勤和财务支持，并就征聘和人员管理问题同联塞部队进行协调。

### 3. 秘书长特别顾问办公室安保干事

<sup>c</sup> 服务包括：(一) **信息技术**：所有信息技术人员从上岗之日起向斡旋人员提供支持。斡旋人员没有自己的信息技术支持能力，所以完全依靠联塞部队提供支持，包括计算机、打印机和数字发送器等的设计和安装；有线基础设施；设立电子邮件账户；Lotus Notes 和因特网接入；电子邮件安全问题；解决所有信息技术问题；

(二) **通信**：电话支持包括专用自动交换分机；提供个人身份号码；配备黑眉和手机；斡旋通信布线；摩托罗拉无线电通信和全球定位系统程序设计和发放；处理手机、“黑莓”和地上通讯线账单；

(三) **工程**：所有建筑管理设施，包括电子、机械和空调支持；火灾报警；建造停车棚和隔墙并涂漆；为犯罪和刑事问题技术委员会制订工程范围和规格；翻新将用作领导人会议场所的特派团团长官邸；

(四) **供应**：请购所有供应品，包括招待、文具、办公室机械和印制支持，以及为领导人会议提供公共广播系统支持、向国际外交界通报情况、路面维护和其他支持；

(五) **采购服务和货物**；

(六) **人员**：处理国际和当地工作人员的所有合同，包括他们的待遇和安置及任满回国；

(七) **财物和预算**：编写预算和执行情况报告；拨款管理；财务，包括薪金和支付供应商。

<sup>d</sup> 由于谈判进程的政治敏感性，秘书长特别顾问办公室行政助理是国际工作人员。

33. 设立秘书长特别顾问办公室增加了安保要求，这反映在该办公室预算中。由于该办公室工作引起高度关注并具有政治敏感性，安全和安保部强烈建议设立若干安保干事员额，以确保秘书长特别顾问和办公室的安全和安保。两名安保干事的职责包括：控制进出斡旋地区和其他地区；维护秘书长特别顾问多个办公室的安全和安保；在领导人会议期间提供安保援助，安保干事必须经常在现场。安保干事都提供近身保护，但如果有必要，则根据这项需要征聘人员。

34. 联塞部队没有足够的安保干事专门满足斡旋工作的需要，原因有二：联塞部队能力有限；两个特派团不在同处。

#### 协同作用

35. 联塞部队为领导人会议提供额外安保服务。秘书长特别顾问办公室安保干事向其第一报告干事(联塞部队安保主任)报告工作。

#### 4. 秘书长特别顾问办公室司机

36. 特别顾问和斡旋人员的工作给交通带来更多需求，其中有些需求已列入斡旋预算，因为联塞部队运输股的能力不足以专门满足斡旋工作的需要。

37. 联塞部队运输顾问支持斡旋任务，包括在拉纳卡机场向斡旋人员和咨询人提供帮助；为技术委员会和工作组提供司机和汽车；在举行领导人会议时提供运输帮助。

#### 协同作用

38. 联塞部队运输股与秘书长特别顾问办公室协调管理该办公室的司机。司机向其第一报告干事(联塞部队运输股调度员)报告工作。

#### F. 意见

39. 在导致 2008 年 9 月启动全面谈判的筹备阶段，双方同意设立六个工作组和七个技术委员会，并请秘书长提供必要资源推动这些会谈。筹备进程的结果是两族领导人在联合国主持下重新进行全面谈判。根据由这些事态发展产生的需要，就秘书长特别顾问办公室员额的数目和职责作出决定。该办公室的作用是应双方要求确定的，其预算直接源于同双方要求有关的需要。

40. 在编制办公室预算时，秘书长不仅考虑到双方的要求，还考虑到联塞部队在实地的现有资源。现已确定，在实务方面，联塞部队的能力不足以支持会谈。但在行政方面，联塞部队完全有能力向办公室提供大部分必要的支持。这种情况说明了办公室实务人员和行政人员的比例，以及对联塞部队提供行政和后勤支持的高度依赖。

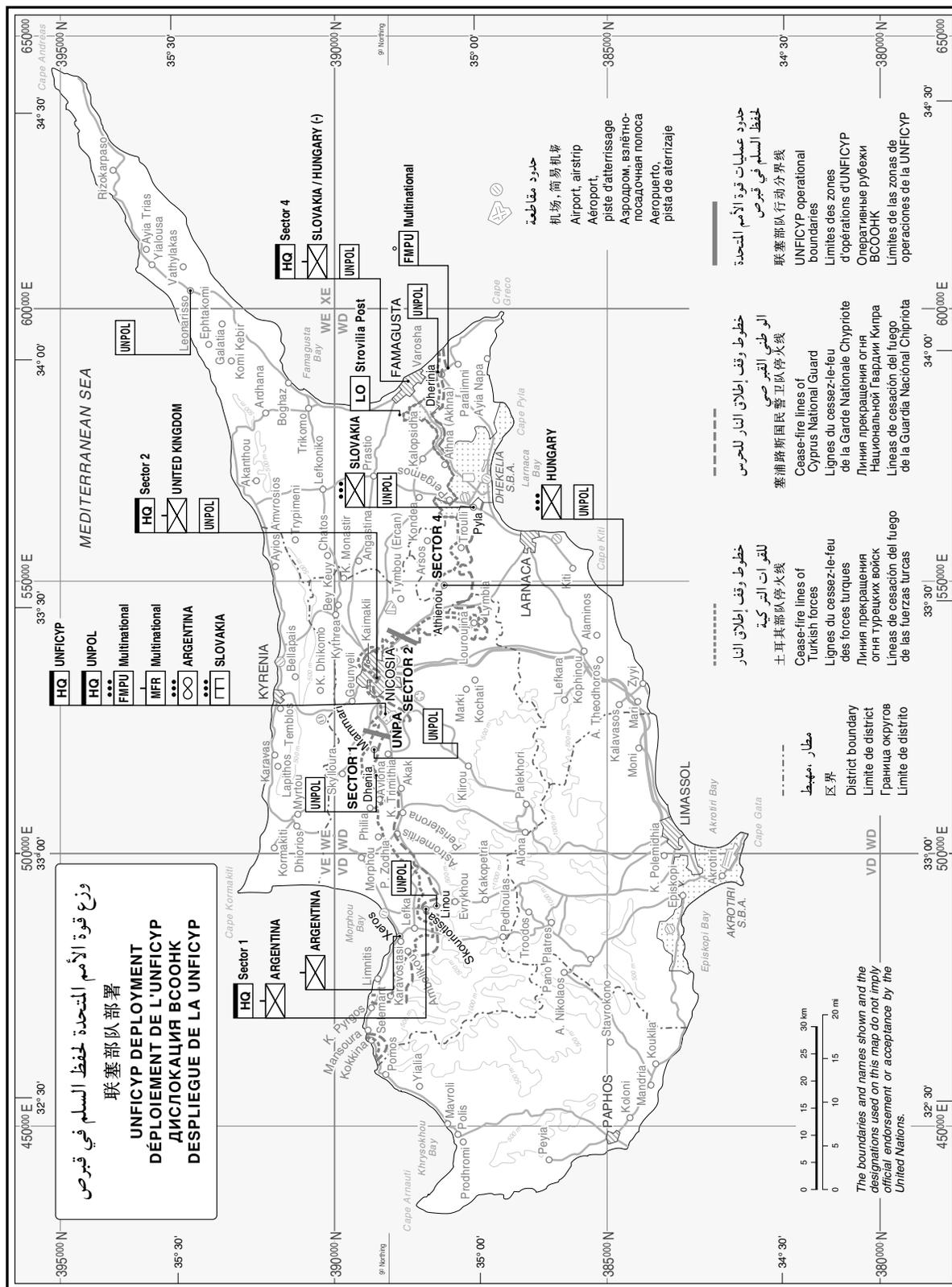
41. 在编制 2010 年预算时，秘书长特别顾问办公室根据前期吸取的经验教训对当前的需要和资源进行了评估。由于这次评估，确定在具体领域需要合格的短期

专家，就谈判所涉问题向特别顾问提供具体看法和详细分析，并应要求向双方提供咨询和支持。稍后，确定最有效的办法是取消一个 P-5 职位，以便腾出资源，灵活地视需要雇用短期人员。虽然这项决定增加了其余政治事务干事的工作量，但为和平进程提供了咨询人高级专门知识的附加值。

42. 如上所述，秘书长特别顾问办公室和联塞部队正在以统筹方式开展活动，继续为发挥协同作用和相互支持提供机会，同时根据各自特定的任务提供不同产出。统筹办法得到共同规划、特别是战略实质性规划和成果预算编制的支持。

43. 斡旋任务以秘书长塞浦路斯问题特别顾问的作用为核心，特别顾问的任务是实现其唯一目标，即代表秘书长在斡旋框架内推动谈判。这个作用要求特别顾问在塞浦路斯逗留很长时间，特别是在密集会谈期间，并在高级别同主要区域行为体举行磋商，向秘书长和纽约高级官员通报这一进程的情况。在此方面，事实证明秘书长特别顾问办公室与联塞部队之间的现有安排很有效，因为否则会很难如此密集地参与秘书长特别代表的推动工作，特别代表负责开展维和行动，并对当地联合国各实体进行协调。当特别顾问离开塞浦路斯参加谈判时，秘书长特别代表/副特别顾问履行特别顾问的职责。

44. 在类似情况中，如达尔富尔/苏丹、科索沃和西撒哈拉，除了在当地的秘书长特别代表之外，同样指定一名特使、特别顾问或代表，因为他们的作用各不相同。维和行动特派团团长必须主要专注于确保成功执行特派团维持和平与安全的任务，而联合国谈判人/调解人的工作重点是与有关各方共同努力圆满结束政治进程。考虑着这项原则和当前联合国在塞浦路斯的安排，如本审查报告所述，可以指出秘书长特别顾问和秘书长特别代表的作用不同但相辅相成，特别是以统筹方式发挥作用并建立相互支持的结构。这项安排使联合国能够采取协调一致的统筹方式，努力实现协助双方全面解决塞浦路斯问题这一首要目标。



Map No. 2930 Rev. 72 UNITED NATIONS  
 November 2010  
 Department of Field Support  
 Cartographic Section