



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 January 2011  
Russian  
Original: English

---

## Шестидесят пятая сессия

Пункты 53 и 143 повестки дня

### Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

## Стандартизированная модель финансирования в контексте глобальной стратегии полевой поддержки

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Глобальная стратегия полевой поддержки, разработанная Генеральным секретарем, рассчитана на пять лет и призвана изменить порядок предоставления услуг по поддержке полевых операций Организации Объединенных Наций (см. A/64/633). Признав наличие проблем, с которыми сталкивается Организация, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/269 отметила общую концепцию глобальной стратегии полевой поддержки и дала четкие директивные указания в отношении ее осуществления.

Также в своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения в отношении стандартизированной модели финансирования для первого года миротворческих операций при том понимании, что эта модель никоим образом не должна умалять директивную роль Ассамблеи в рассмотрении и утверждении бюджетов.

В настоящем докладе описывается стандартизированная модель финансирования, которая основана на принципе достижимости в первый год операций и при разработке которой преследовались цели обеспечения ее репрезентативности, гибкости и увязки с другими основными элементами стратегии. Модель обеспечивает главную роль Генеральной Ассамблеи в бюджетном процессе и создает возможности для совершенствования финансового управления за счет повышения бюджетной дисциплины, укрепления способности целенаправлен-



но заниматься важнейшими мероприятиями на начальных этапах и повышения оперативной слаженности и подотчетности.

В настоящем докладе Генеральный секретарь рекомендует одобрить стандартизированную модель финансирования и изучить дополнительные варианты применения этой модели, в частности на этапах сокращения численного состава и ликвидации миссий. Кроме того, поскольку стандартизированная модель финансирования обеспечивает повышение транспарентности и более жесткий бюджетный контроль, Генеральный секретарь рекомендует также, чтобы в тех случаях, когда это оправданно, целесообразно и не вызывает возражений со стороны Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, в связи с принятием Советом Безопасности решений об учреждении или расширении миротворческих миссий ему предоставлялись полномочия на принятие обязательств в объеме до 150 млн. долл. США, финансируемых за счет средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира, и обязательств в объеме, не превышающем остаточную стоимость имущества, имеющегося в стратегических запасах материальных средств для развертывания.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Условия и задачи .....	4
А. Нынешние условия и система финансирования .....	4
В. Недавний опыт .....	7
С. Направления дальнейших действий .....	8
II. Ключевые элементы стандартизированной модели финансирования .....	9
А. Подтверждение полномочий Генеральной Ассамблеи по утверждению ресурсов .....	9
В. Акцент на бюджетной дисциплине .....	10
С. Рационализация подготовки бюджетных предложений .....	11
D. Усиление оперативной интеграции и подотчетности .....	14
E. Интеграция с другими компонентами глобальной стратегии полевой поддержки .....	14
III. Стандартные варианты и параметры .....	15
А. Базовый вариант и параметры .....	15
В. Размеры миссии и сложность материально-технического обеспечения .....	16
С. Объемы финансирования, связанные с численностью персонала .....	17
D. Оценка модели с учетом фактического опыта развертывания миссий .....	21
IV. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее .....	22
<b>Приложения</b>	
I. Сводная информация о порядке финансирования новых миссий на начальном этапе их развертывания .....	23
II. Ориентировочный график применения стандартизированной модели для финансирования новых миссий по поддержанию мира .....	27

## **I. Условия и задачи**

1. С учетом уроков, извлеченных из опыта осуществления оперативной деятельности на протяжении нескольких десятилетий, глобальная стратегия полевой поддержки сформулирована как всеобъемлющая комплексная программа, направленная на достижение ряда основных целей, включая обеспечение более рационального использования ресурсов и усиление подотчетности, при одновременном улучшении показателей эффективности и достижении большего эффекта масштаба.

2. При рассмотрении глобальной стратегии полевой поддержки Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/269, посвященной сквозным вопросам, четко указала, каких результатов она ожидает от использования предусмотренной стратегией системы финансирования. В частности, Ассамблея особо отметила, что все полевые миссии должны быть обеспечены достаточными ресурсами для результативного и эффективного выполнения ими своих соответствующих мандатов; вновь заявила о важности усиления подотчетности за эффективное и результативное выполнение решений директивных органов и использование людских и финансовых ресурсов; а также просила Генерального секретаря активизировать его усилия в целях достижения экономии за счет эффекта масштаба в рамках отдельных полевых миссий и по всем полевым миссиям в целом без ущерба для удовлетворения их оперативных потребностей и выполнения их соответствующих мандатов и представить предложения в отношении стандартизированной модели финансирования для первого года миротворческих операций для рассмотрения Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят пятой сессии при том понимании, что эта модель никоим образом не должна умалять директивную роль Ассамблеи в рассмотрении и утверждении бюджетов.

### **A. Нынешние условия и система финансирования**

3. Департамент полевой поддержки осуществляет свою деятельность в условиях наличия большого числа миротворческих и других полевых операций, в которых участвует негражданский и гражданский персонал численностью более 139 000 человек, совокупный объем годовых бюджетов которых превышает 8 млрд. долл. США, финансирование которых осуществляется как за счет регулярного бюджета, так и за счет их собственных бюджетов и для каждой из которых установлены отдельные нормативные требования, финансовые периоды и процедуры внутреннего управления и представления отчетности.

4. Хотя увеличивавшиеся в последние годы беспрецедентными темпами масштабы миротворческой деятельности стабилизировались и расширение присутствия в таких странах, как Гаити (Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)) и Сомали (Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА)), было отчасти компенсировано сокращением численного состава операций в других странах, включая Центральноафриканскую Республику и Чад (Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ)), степень сложности осуществления программ на местах в целом не снизилась, а в контексте ряда отдельных мандатов она фактически повысилась. Кроме того, значительными темпами продолжают

увеличиваться потребности, связанные с немиротворческими полевыми операциями, в частности с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

5. В этих условиях первый год осуществления полевой операции особенно важен, поскольку существуют определенные политические возможности благодаря наличию договоренности в отношении действий, которые необходимо предпринять, между членами Совета Безопасности, правительством принимающей страны и сторонами в споре. Основополагающее значение для содействия осуществлению мандата и использования этих возможностей имеет быстрое развертывание миссии в этот период, причем развертывание в таком порядке, который обеспечивает высокое качество поддержки за счет эффективного и транспарентного использования ресурсов. В своей резолюции 64/269 Генеральная Ассамблея признала необходимость своевременного начала осуществления и развертывания миссий.

6. Произошедшее в последние годы значительное повышение сложности и стоимости полевых операций Организации Объединенных Наций побудило в еще большей мере сосредоточить внимание на вопросе о приемлемости расходов, связанных с операциями по поддержанию мира. Сейчас как никогда важно обеспечить оптимизацию управления ресурсами и найти сбалансированное решение задачам выделения всем полевым операциям достаточных ресурсов при одновременном достижении эффекта масштаба и повышении подотчетности и транспарентности.

7. В настоящее время обеспечение новых и расширяющихся операций по поддержанию мира ресурсами первоначально осуществляется за счет средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был создан в 1992 году (резолюция 47/217 Генеральной Ассамблеи) в объеме 150 млн. долл. США, и в то время совокупный годовой объем расходов на операции по поддержанию мира составлял примерно 3 млрд. долл. США. Генеральному секретарю были предоставлены полномочия принимать в связи с каждым решением Совета Безопасности об учреждении новых или расширении существующих операций обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, покрываемые за счет средств Фонда.

8. С учетом роста масштабов и сложности операций по поддержанию мира, о чем, в частности, свидетельствует увеличение объема расходов на их финансирование с примерно 3 млрд. долл. США в 1992 году до более 7,5 млрд. долл. США к настоящему времени, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/269 постановила увеличить сумму в рамках полномочий Генерального секретаря на принятие обязательств в связи с решениями Совета Безопасности с 50 млн. долл. США до 100 млн. долл. США в счет имеющегося остатка средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, при условии отсутствия возражений со стороны Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

9. Стратегические запасы материальных средств для развертывания, управление которыми осуществляет Департамент полевой поддержки, были созданы в 2002 году (резолюция 56/292 Генеральной Ассамблеи), и их первоначальный стоимостной объем (оборудование и материалы) составил 141,5 млн. долл.

США. Согласно действовавшим в то время процедурам запасы подлежали незамедлительному пополнению после отпуска имущества из них с отнесением расходов на их пополнение на счет соответствующей миссии. По существу это означало, что имущество могло быть отпущено получающим его миссиям только после выделения им достаточных финансовых ресурсов для пополнения запасов и что до того, как новые или расширяющиеся миссии могли воспользоваться запасами, расходы на эти цели подлежали отнесению на счет сумм по линии полномочий на принятие обязательств и/или должны были финансироваться из средств Резервного фонда операций по поддержанию мира.

10. Ограничения, обусловливаемые этими требованиями, и необходимость дальнейшего ресурсного обеспечения существующих механизмов финансирования для содействия быстрому развертыванию новых и расширению существующих операций были учтены Генеральной Ассамблеей, и поэтому в своей резолюции 64/269 Ассамблея постановила, что, если то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа развертывания или этапа расширения операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость расходования средств, Генеральный секретарь уполномочен, с предварительного согласия Консультативного комитета, принимать обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, в пределах остаточной стоимости материальных средств, имеющихся в стратегических запасах для развертывания Организации, и при этом заимствованные материальные средства подлежат пополнению по получении первоначальных бюджетных ассигнований.

11. В своей совокупности эти полномочия позволяют Генеральному секретарю оперативно получать доступ к средствам в объеме 150 млн. долл. США, что составляет примерно половину от утвержденного объема средств, полученных от государств-членов для развертывания и расширения операций. Предоставление этих полномочий является важным шагом в направлении укрепления способности Секретариата достигать ожидаемых государствами-членами результатов в деле содействия быстрому развертыванию миссий и осуществлению их мандатов.

12. Хотя Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/269 предоставила Генеральному секретарю более широкий доступ к ресурсам из Резервного фонда и стратегических запасов, процедуры рассмотрения бюджетов новых и расширяющихся операций по поддержанию мира не изменились. Эти процедуры предусматривают:

а) подготовку Генеральным секретарем промежуточного предложения по финансированию и его рассмотрение Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, который, при отсутствии у него возражений, уполномочивает Генерального секретаря принимать обязательства в объеме, не превышающем 150 млн. долл. США, которые подлежат покрытию за счет Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания;

б) рассмотрение предложения по финансированию Генеральной Ассамблеей на основе рекомендаций Консультативного комитета в тех случаях, когда предусматриваемая предложением сумма превышает уровень полномочий Комитета;

с) представление Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет полного предлагаемого бюджета на полный финансовый период с учетом ранее утвержденной суммы в рамках полномочий на принятие обязательств.

## **В. Недавний опыт**

13. Расширение доступа к Резервному фонду для операций по поддержанию мира и стратегическим запасам материальных средств для развертывания наглядно показывает заинтересованность государств-членов в укреплении системы финансирования, предусмотренной глобальной стратегией полевой поддержки. Ответом на эту заинтересованность должно стать достижение упоминавшихся выше ожидаемых стратегических результатов, которые были указаны в резолюции 64/269 Генеральной Ассамблеи.

14. В этой связи целесообразно рассмотреть опыт, накопленный в ходе проведения недавних операций, сосредоточив внимание, в частности, на финансовых аспектах, времени принятия директивных решений и ожидаемых оперативных результатах. Аналитическая информация, касающаяся начальных этапов развертывания недавно учрежденных миссий, включая Миссию Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), Смешанную операцию Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), МИНУРКАТ и ЮНСОА, приводится в приложении I.

15. Что касается финансовых аспектов, то, несмотря на применение обычных процедур подготовки бюджета и его рассмотрения директивными органами, для учреждаемых новых миссий характерно существенное недоиспользование средств, выделяемых им в первый год. По МООНВС и ЮНАМИД, являющимся крупнейшими из недавно учрежденных миротворческих миссий, объем неизрасходованных средств (после учета впоследствии списанных обязательств, относящихся к предыдущему периоду) превысил 20 процентов от общего объема их утвержденных бюджетов. Такое положение главным образом объяснялось разрывом между теми результатами, которые реально могли быть достигнуты в первый год осуществления мандата, и предусмотренными результатами.

16. В связи со временем принятия директивных решений возникают два вопроса. Во-первых, миротворческие миссии не всегда учреждаются в период проведения сессий Генеральной Ассамблеи, как это имело место в случае с ЮНАМИД, которая по этой причине первоначально финансировалась за счет средств бюджета, уже утвержденного для МООНВС. Во-вторых, когда миссии учреждаются в период проведения сессий Ассамблеи, полные предлагаемые бюджеты для них не подготавливаются заблаговременно, вследствие чего Ассамблея не имеет достаточно времени для их всестороннего рассмотрения. Например, в случае с ЮНСОЛ для рассмотрения имелся полный бюджет, но вследствие того, что до конца сессии Ассамблеи оставалось мало времени, были рассмотрены и утверждены полномочия на принятие обязательств на ограниченный период.

17. Что касается оперативного развертывания, то в случае с каждой из упомянутых в приложении I миссий с момента установления их мандата Советом Безопасности до момента утверждения Генеральной Ассамблеей их финансирования на первый полный год функционирования проходило от 3 до 11 меся-

цев. Столь продолжительный период требовал подготовки нескольких предложений о выделении средств.

18. Ввиду характера представляемых предложений, большого числа заинтересованных сторон и необходимости обстоятельной координации процесса составления бюджетов сосредоточение сил на подготовке нескольких предложений о выделении средств приводило к отвлечению дефицитных людских ресурсов как в миссиях, так и в Центральных учреждениях от выполнения других важных функций в первые месяцы после учреждения миссий.

### **С. Направления дальнейших действий**

19. Вышеописанный опыт наглядно показывает необходимость дальнейших усилий для повышения подотчетности и совершенствования финансового управления при одновременном обеспечении выделения средств в поддержку быстрого развертывания новых или расширения существующих операций. Что касается подотчетности и финансового управления, то государства-члены выразили озабоченность по поводу значительного объема списываемых обязательств, относящихся к предыдущим периодам.

20. В этой связи все принимаемые меры должны соответствовать существующим базовым принципам, обеспечивающим главную роль Генеральной Ассамблеи в рассмотрении предложений о финансировании и руководстве работой Секретариата. Поэтому предлагается, чтобы государства-члены рассматривали любую стандартизированную модель финансирования как один из механизмов, обеспечивающий как совершенствование финансового управления и укрепление подотчетности за счет повышения показателей освоения бюджетных средств и снижения объема списываемых обязательств, относящихся к предыдущим периодам, так и более оперативное выделение финансовых средств на начальных этапах развертывания новых и на этапе расширения уже существующих операций.

21. Если государства-члены одобряют использование той или иной стандартизированной модели финансирования, то предлагается также изучить вопрос об обеспечении возможности более гибкого использования Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания в целях поддержки создания новых и расширения существующих миссий.

22. Поскольку всем из учрежденных в период с 2003 года миротворческих миссий, за исключением двух, на первый год функционирования требовались ассигнования, намного превышающие 300 млн. долл. США, расширение имеющихся у Генерального секретаря полномочий на принятие обязательств в объеме, не превышающем 150 млн. долл. США, которые складываются из подлежащих покрытию за счет средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира и подлежащих покрытию по линии стратегических запасов материальных средств для развертывания, в значительной мере облегчило бы процесс развертывания миссий.

23. С учетом того, что та или иная стандартизированная модель финансирования обеспечила бы повышение транспарентности и ужесточение бюджетной дисциплины в интересах государств-членов, предлагается, применительно к

Резервному фонду для операций по поддержанию мира, чтобы в связи с каждым решением Совета Безопасности, санкционирующим учреждение новой или расширению существующей операции, Генеральному секретарю, в тех случаях, когда это оправданно и целесообразно, предоставлялись, с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, полномочия на принятие обязательств в объеме, не превышающем 150 млн. долл. США, в пределах имеющихся в Фонде средств.

24. В рамках такой стандартизированной модели финансирования предлагается, применительно к стратегическим запасам материальных средств для развертывания, чтобы Генеральному секретарю, с предварительного согласия Консультативного комитета, предоставлялись полномочия задействовать весь остаток материальных средств, имеющихся в этих запасах, которые должны пополняться по получении первоначальных бюджетных ассигнований.

## **II. Ключевые элементы стандартизированной модели финансирования**

### **A. Подтверждение полномочий Генеральной Ассамблеи по утверждению ресурсов**

25. Использование той или иной стандартизированной модели финансирования новых миссий предоставляет государствам-членам возможность повысить прозрачность и подотчетность, поскольку они утвердят стандартный набор элементов финансирования, которые могут использоваться в качестве основы для сопоставления и обеспечения последовательности в контексте начального этапа различных миссий. Использование утвержденных стандартных элементов, определенных на основе принципа достижимости, способствует дальнейшему укреплению бюджетной дисциплины в динамичных условиях функционирования, характеризующихся ограниченностью опыта деятельности на местах в первые месяцы после утверждения мандатов.

26. Подготовка предложений по финансированию на основе утвержденных стандартных параметров никоим образом не ущемляет полномочия Генеральной Ассамблеи и не умаляет роли Ассамблеи как директивного органа в рассмотрении и утверждении бюджетов миссий. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, правилами процедуры Ассамблеи и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций Ассамблея уполномочена вносить в предложения такие поправки и изменения, которые она считает уместными. В этом контексте предлагается также, чтобы информация о потребностях в финансировании, определенных на основе уже утвержденных Ассамблеей стандартных параметров, сопровождалась всеобъемлющей информацией об установленных для миссии конкретных показателях, представляемой в таблицах показателей ориентированного на достижение результатов бюджета в соответствии с резолюцией 55/231 Ассамблеи, для обеспечения прозрачности и подотчетности перед государствами-членами в том, что касается распределения средств для решения приоритетных программных задач.

27. Поскольку предполагается, что параметры стандартизированной модели финансирования были бы рассмотрены и утверждены в ходе очередной сессии

Генеральной Ассамблеи, их последующее использование в связи с принятием Советом Безопасности решения об учреждении какой-либо новой миссии обеспечило бы возможность оперативно и всесторонне анализировать бюджетные предложения без спешки, которой обычно сопровождается развертывание новых миссий.

## **В. Акцент на бюджетной дисциплине**

28. Для эффективного осуществления мандата требуется всестороннее ресурсное обеспечение на протяжении всего жизненного цикла миссии. Вместе с тем, поскольку только что учрежденная миссия не может незамедлительно начинать полноценно функционировать, ресурсы должны выделяться постепенно с учетом имеющихся у миссии возможностей их освоения и распределения. Одной из ключевых характеристик стандартизированной модели финансирования является уделение особого внимания обеспечению финансирования только реально достижимых в первый финансовый период результатов, а не тех результатов, достижение которых обычно требуется для полного формирования структуры и обеспечения полномасштабного функционирования миссии.

29. Например, в качестве одной из причин неполного освоения бюджетных средств часто указываются задержки с формированием полноценной структуры миссии в первый год ее функционирования. Для решения этой проблемы стандартизированная модель финансирования предусматривает выделение средств для формирования только части окончательной структуры полностью сформированной миссии и удовлетворения связанных с этой частью потребностей, объем которых рассчитывается с учетом прошлого опыта. Это дает время для того, чтобы накопить опыт, прежде чем будет продолжено выделение ресурсов на цели окончательного формирования полноценной структуры миссии.

30. При таком подходе благодаря учету динамичности и неустойчивости условий функционирования новых миссий и максимально возможному ограничению использования чрезмерно оптимистичных предположений за счет определения потребностей в финансировании на основе фактического опыта делается акцент на бюджетную дисциплину. Более того, такой подход также делает бюджетный процесс независимым от процессов оперативного планирования и развертывания.

31. В этой связи в качестве примеров можно использовать ЮНАМИД и МООНВС (см. пункт 15 и приложение I). Фактическая сумма неизрасходованных остатков средств и списанных обязательств, относившихся к предыдущему периоду, за первый год их функционирования составила приблизительно 302 млн. долл. США по ЮНАМИД и 216 млн. долл. США по МООНВС. При использовании стандартизированной модели финансирования применительно к операциям со сходными параметрами неизрасходованные остатки средств в первом случае сократились бы на 91 процент, а во втором — на 77 процентов. Более подробная информация на этот счет приводится ниже в разделе III.

32. К дальнейшему укреплению бюджетной дисциплины привела бы реализация предложения о том, чтобы в случае утверждения стандартизированной модели финансирования эта модель применялась на протяжении трех лет, по прошествии которых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи мог бы быть представлен набор стандартных норм, пересмотренных с учетом накопленного

миссиями опыта, и обновленный набор параметров расходов. В течение этого периода дополнительные потребности, возникающие вследствие инфляции и изменений валютных курсов, покрывались бы в рамках модели за счет гибкого использования ресурсов и корректировки приоритетов.

33. Чрезвычайно важно учитывать, что при постепенном выделении миссиям ресурсов сообразно возможностям, имеющимся у них в первом году, общий объем потребностей, зависящий от прироста эффективности, в первый и второй год, т.е. по мере продвижения от начального этапа развертывания миссии к созданию полномасштабного оперативного и программного потенциала, будет непрерывно расти.

34. Кроме того, важно отметить, что, хотя мандаты могут различаться, первоначальные потребности в ресурсах всех миссий в первый год функционирования во многом сходны, и специфика этих потребностей, обусловленная различиями в мандатах, начинает появляться, как правило, во второй год. Такое сходство оперативных потребностей обеспечивает основу, на которой строится стандартизированная модель финансирования.

35. Помимо обеспечения наиболее реалистичной оценки того, какие результаты могут быть достигнуты на начальных этапах, стандартизированная модель финансирования в первую очередь призвана способствовать быстрому развертыванию миссий. В этой связи предполагается, что миссии будут определять степень приоритетности своих потребностей для обеспечения эффективного и результативного использования предоставленных им ресурсов, но в то же время исходить из того, что государства-члены ожидают создания миссий в кратчайшие возможные сроки.

36. Поэтому усилия по планированию, оперативной мобилизации и развертыванию миссий должны быть направлены на достижение этой цели. Если общая сумма финансовых ресурсов, выделенных в первый год функционирования миссии, окажется недостаточной для удовлетворения всех возникающих потребностей (например, в случае опережения ориентировочного графика развертывания негражданского персонала), то на рассмотрение Генеральной Ассамблеи будут представляться просьбы о выделении дополнительных ресурсов.

37. Хотя выделение миссиям недостаточных финансовых ресурсов в первый год их функционирования маловероятно ввиду того, что модель предусматривает в первую очередь учет фактического опыта, при возникновении такой ситуации было бы обеспечено своевременное предоставление им необходимых ресурсов вместо того, чтобы вынуждать государства-члены заранее выделять финансовые ресурсы, объем которых иногда значительно превышает потребности и которые оставались бы неиспользованными и возвращались по прошествии двух лет.

### **С. Рационализация подготовки бюджетных предложений**

38. Как отмечалось выше, процедуры рассмотрения предложений по финансированию Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеей останутся без изменений, а именно:

а) подготовка и рассмотрение в течение 30 дней с момента утверждения мандата просьбы о предоставлении полномочий на принятие первоначаль-

ных обязательств, которая удовлетворяется, с согласия Консультативного комитета, на основе стандартизированной модели финансирования, утвержденной Ассамблеей;

б) подготовка и рассмотрение в течение 30–90 дней с момента учреждения миссии первоначального бюджета на основе стандартизированной модели финансирования на остаток финансового периода первого года функционирования миссии с учетом объема деятельности, которая реально может быть осуществлена за этот период, представление первоначального бюджета через Консультативный комитет Ассамблее для рассмотрения и утверждения и выделение ассигнований на основе начисленных взносов.

39. Ориентировочный график приводится в приложении II. Вместе с тем внедрение стандартизированной модели финансирования обеспечило бы возможность значительной рационализации процесса подготовки Секретариатом предложений по финансированию. Придание этим предложениям более всеобъемлющего характера, в свою очередь, ограничит число предложений, которые необходимо рассматривать Консультативному комитету и Генеральной Ассамблее.

40. В прошлом (как показано в приложении I) в связи с созданием новых миротворческих миссий требовалось подготавливать несколько предложений по финансированию, включая просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств (или нескольких таких просьб, в зависимости от конкретной миссии), и полный предлагаемый бюджет. В тех случаях, когда испрашиваемая сумма по линии полномочий на принятие обязательств выходила за рамки полномочий, делегированных Консультативному комитету, Генеральной Ассамблее также приходилось рассматривать соответствующую просьбу и часто принимать решение о начислении взносов ввиду того, что испрашиваемая по линии полномочий на принятие обязательств сумма превышала остаток средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

41. Ожидается, что внедрение стандартизированной модели финансирования приведет к существенному сокращению количества времени, необходимого для разработки бюджетных предложений, поскольку специально для каждой новой миссии будет требоваться подготовка лишь основных таблиц с бюджетными показателями, ориентированными на достижение результатов, и штатного расписания.

42. В число дополнительных преимуществ внедрения той или иной стандартизированной модели финансирования входят:

а) повышение оперативности работы существующего механизма финансирования при одновременном уменьшении рабочей нагрузки Генеральной Ассамблеи;

б) быстрая мобилизация требующихся ресурсов (финансовых и кадровых) при одновременном сведении к минимуму бремени подготовки детальных предложений по финансированию, ложащегося на сотрудников миссий (и сотрудников Центральных учреждений Организации Объединенных Наций), которые должны в первую очередь заниматься вопросами оперативного планирования и осуществления деятельности;

с) сокращение промежутка времени с момента выделения финансовых средств из Резервного фонда для операций по поддержанию мира и отпуска имущества из стратегических запасов материальных средств для развертывания до момента пополнения Фонда и запасов за счет выделяемых для бюджетов миссий средств;

д) представление полного бюджета в течение 90 дней с даты учреждения миссии без ущерба для оперативного планирования, руководства и подотчетности, как это рекомендовано в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира («доклад Брахими», A/55/305-S/2008/809, пункт 91).

43. С учетом того факта, что на начальных этапах все миссии находятся в разных условиях, стандартизированная модель финансирования была разработана таким образом, чтобы быть как можно более репрезентативной и в то же время допускать использование ограниченного числа поправочных коэффициентов для отражения специфики конкретных миссий. В основе определения репрезентативных параметров лежит значительная схожесть потребностей в средствах в первый год функционирования операций по поддержанию мира. Для обеспечения надежности модели и укрепления бюджетной дисциплины упомянутые поправочные коэффициенты целенаправленно применяются не в отношении всех статей расходов, а в отношении лишь тех из них, на которые больше всего влияет специфика условий. В рамках такого подхода решающее значение имеет гибкость, поскольку она обеспечивает возможность учета специфики условий, параметров и мандатов отдельных миссий, которая, не будучи отраженной в модели, требует отражения в финансовой смете. Поэтому модель не предусматривает каких-либо стандартных таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, или подробных штатных расписаний. Вместо этого предлагаемый объем финансирования увязывается с ориентировочной численностью персонала, расходы по персоналу калькулируются с учетом фактического опыта развертывания миссий, а таблицы бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, и штатные расписания подготавливаются отдельно для каждой конкретной развертываемой миссии.

44. Другие специфические параметры конкретных миссий могут быть учтены в рамках стандартизированной модели финансирования посредством перегруппировки отдельных элементов. Например, если в той или иной миссии соотношение утвержденной численности негражданского персонала различных категорий отличается от стандартного соотношения численности личного состава воинских контингентов, военных наблюдателей, полицейских Организации Объединенных Наций и личного состава сформированных полицейских подразделений, какой бы ни была общая утвержденная численность персонала, то это может быть учтено посредством перегруппировки элементов, поскольку потребности в финансировании, связанные с воинскими контингентами и сформированными полицейскими подразделениями, идентичны, также как идентичны и потребности, связанные с военными наблюдателями и полицейскими Организации Объединенных Наций.

45. Стандартизированная модель финансирования складывается из взаимодополняющих элементов, и для обеспечения ее эффективности эти элементы должны рассматриваться не как отдельные и разрозненные части, а как единое

целое. Акцент в рамках модели сделан на обоснованность общего объема финансирования, а не на различия на уровне отдельных статей, поскольку предполагается, что эти различия нивелируются на уровне бюджетов миссий в целом.

#### **D. Усиление оперативной интеграции и подотчетности**

46. Предоставление финансирования на стандартизированной основе позитивно отразится на стратегическом управлении финансированием полевых операций благодаря согласованию и интеграции программной и вспомогательной деятельности.

47. Такое согласование и интеграция станут возможными благодаря тому, что ассигнуемые финансовые средства будут предоставляться на основе соответствующей репрезентативной стандартизированной модели финансирования, а программы миссий будут увязаны с конкретными мандатами. Поэтому существует возможность для укрепления рамок, в пределах которых старшее руководство миссии сможет устанавливать приоритеты и осуществлять коллективный контроль за использованием средств, выделенных на выполнение этих приоритетных задач, на протяжении установленного периода. Надлежащими механизмами для этого могли бы стать комитеты по вопросам управления ресурсами.

48. Такая модель обеспечила бы также усиление подотчетности, поскольку старшее руководство миссии имело бы больше возможностей для определения или обновления своих приоритетов, исходя из меняющейся обстановки на месте. Подобная гибкость подкреплялась бы требованием подробного пояснения, с надлежащим обоснованием, в рамках отчета об исполнении бюджета, установленных приоритетов, проведенных мероприятий, достигнутого прогресса и использованных ресурсов в течение первого года работы.

#### **E. Интеграция с другими компонентами глобальной стратегии полевой поддержки**

49. Глобальная стратегия полевой поддержки охватывает работу четырех самостоятельных, но интегрированных друг с другом компонентов, в поддержку и подкрепление которых и разработана стандартизированная модель финансирования. В частности, предприняты усилия по разработке и поставке модулей и пакетов услуг с заранее определенными параметрами. По мере комплектования этих пакетов они будут включаться в стандартизированную модель финансирования.

50. Ожидается, что дивиденды, которые будут образовываться в процессе поставки вспомогательных услуг полевым миссиям, по мере все более активного осуществления стратегии, соответствующим образом отразятся на уровне ресурсов, требующихся в течение первых 12 месяцев работы миротворческой миссии, например благодаря укреплению потенциала в области развертывания и строительства объектов миссии.

51. В отношении учета этих ожидаемых выгод был принят консервативный подход, и поэтому они не являются составным элементом нынешней модели,

но будут включены в обновленную модель, которую планируется подготовить через три года, когда они станут более ощутимыми и значительными.

### **III. Стандартные варианты и параметры**

52. Заложенные в модель стандарты разработаны на основе всеобъемлющей методологии, которая предусматривает участие экспертов из Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, освоение фактического опыта, накопленного в полевых операциях, в частности в Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), МООНСГ, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), МИНУРКАТ, МООНВС, Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и ЮНАМИД, применение действующих коэффициентов и контрактных расценок, взятых из руководства по стандартным расценкам и коэффициентам для операций по поддержанию мира, и учет расходов на комплектование штатов, определяемых на основе стандартных шкал окладов персонала и общих расходов по персоналу, использованных в бюджетах миссий по поддержанию мира на 2010/11 год.

#### **A. Базовый вариант и параметры**

53. Базовый вариант, разработанный с использованием методологии, описанной в вышеприведенном пункте 51, можно вкратце охарактеризовать следующим образом:

а) район операций ограничен одной, небольшой по площади страной с установленной третьей степенью безопасности и с развернутой в ней миссией, которая имеет штаб-квартиру в столичном городе, пять районных баз и военный персонал и персонал сформированных полицейских подразделений, размещенный по всей стране в лагерях батальонного типа;

б) имеется морской порт, но дорожная сеть ограничена; в основные точки базирования миссии можно легко добраться на вертолете, и местная экономика вполне развита и способна удовлетворить жилищные нужды международного гражданского персонала миссии, полицейских, военных наблюдателей и штабных офицеров;

в) развертывание военнослужащих и гражданского персонала происходит поэтапно в течение всего 12-месячного периода на основе анализа фактических схем развертывания, которые наблюдались на начальных этапах развертывания миссий по поддержанию мира, включая, в соответствующих случаях, перевод войск под новое командование и развертывание персонала в составе смешанных миссий;

г) главный упор делается на первоначальном создании объектов и инфраструктуры миссии в штабе и в районных отделениях и на строительстве лагерей для батальонов, развертываемых в течение первых 18 месяцев операций;

е) до согласования контрактов на более длительные сроки заключаются временные контракты на поставку таких видов услуг, необходимых для жизне-

обеспечения, как пайки и топливо, и составляются контракты на удовлетворение строительных нужд первой необходимости;

f) оборудование и материальные средства поступают главным образом из стратегических запасов для развертывания или закупаются по линии системных контрактов, и потребности в них рассчитываются исходя из численности развертываемого персонала и результатов, которые могут быть достигнуты в контексте программы строительства и создания миссии.

54. К миссиям, отвечающим этим параметрам, относятся ОНЮБ, ОООНКИ, МООНЛ и МООНСГ.

55. Исходя из этого варианта, следует признать тот факт, что, хотя мандаты разных миссий могут различаться по масштабам, охвату и сложности, утвержденная численность персонала является общим и исключительно важным показателем объема требуемой поддержки и, стало быть, требуемого финансирования. Детальный анализ зависимости между утвержденной численностью персонала и объемом финансирования показал, что на уровне материального обеспечения в течение первого года работы миссии объем требуемого финансирования во многом определяется численностью развертываемого персонала, которую можно отнести к трем репрезентативным категориям: 5000, 10 000 и 15 000 военнослужащих.

56. Во всех трех случаях общая численность персонала, как ожидается, будет в одинаковых пропорциях складываться из численности военнослужащих пехотных батальонов, штабных офицеров, военных наблюдателей и личного состава специализированных подразделений (инженерных рот, авиационных подразделений, госпиталей и транспортных рот), сформированных полицейских подразделений и полиции Организации Объединенных Наций. Пособия и льготы и потребности во вспомогательном обслуживании одинаковы у военнослужащих воинских контингентов и персонала сформированных полицейских подразделений, равно как и у военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций. Если утвержденная численность персонала новой миссии будет иметь структуру, отличающуюся от стандартной, она может быть скорректирована без изменения общей модели путем соответствующего перераспределения финансирования.

## **В. Размеры миссии и сложность материально-технического обеспечения**

57. Наилучшим способом определения коррективов, вносимых в базовый вариант для отражения второй группы репрезентативных миссий, является учет поправочных коэффициентов, связанных с размерами миссии и сложностью материально-технического обеспечения. При применении таких коэффициентов базовый вариант видоизменяется следующим образом:

а) такая миссия характеризовалась бы расширенным районом операций с гораздо более широким присутствием миссии, включающим штабной комплекс в столичном городе, пять районных баз и 15 опорных постов, и развертыванием персонала воинских и сформированных полицейских подразделений, сведенных в структуры, меньше батальонных;

б) миссия не имела бы доступа к морскому порту или имела бы снабженческие маршруты очень большой протяженности, ограниченную сеть внутренних дорог и инфраструктуру связи, сложные дорожные условия (подверженность затоплению во время дождей или горную сельскую местность) и такие расстояния между точками базирования миссии, которые требовали бы использования самолетов и вертолетов большой и малой грузоподъемности, составляющих гораздо больший по количеству воздушных средств авиапарк;

с) в структуре воинских контингентов более значительную долю составляли бы подразделения материально-технического обеспечения, а также более крупные батальонные подразделения.

58. К миссиям, отвечающим этим параметрам, относятся МООНВС, ЮНАМИД, МИНУРКАТ и МООНДРК.

59. Как отмечалось в пункте 40, эта модель не включает подробного штатного расписания, она скорее рассчитывает ориентировочный показатель численности гражданского персонала на основе регрессионного анализа фактического развертывания гражданского персонала в прошлом, размеров миссии и численности военнослужащих. Результаты показаны в таблице 1 ниже.

Таблица 1

**Ориентировочные показатели численности гражданского персонала**

Численность военнослужащих	Ориентировочный показатель общей численности гражданского персонала	
	Вариант 1: базовый	Вариант 2: базовый, с поправкой на размеры миссии и сложность материально-технического обеспечения
5 000	868	1 665
10 000	1 313	2 654
15 000	1 758	3 643

**С. Объемы финансирования, связанные с численностью персонала**

60. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах, рассчитанный с помощью модели финансирования на 12-месячный период, составляет от 314,6 млн. долл. США в случае миссий, относящихся к базовому варианту, с численностью военнослужащих в количестве 5000 человек до 977,7 млн. долл. США в случае миссий, относящихся к скорректированному варианту, с численностью военнослужащих в количестве 15 000 человек. Модель и объемы требуемого финансирования показаны на диаграмме и в таблице 2.

Диаграмма  
Стандартизированная модель финансирования

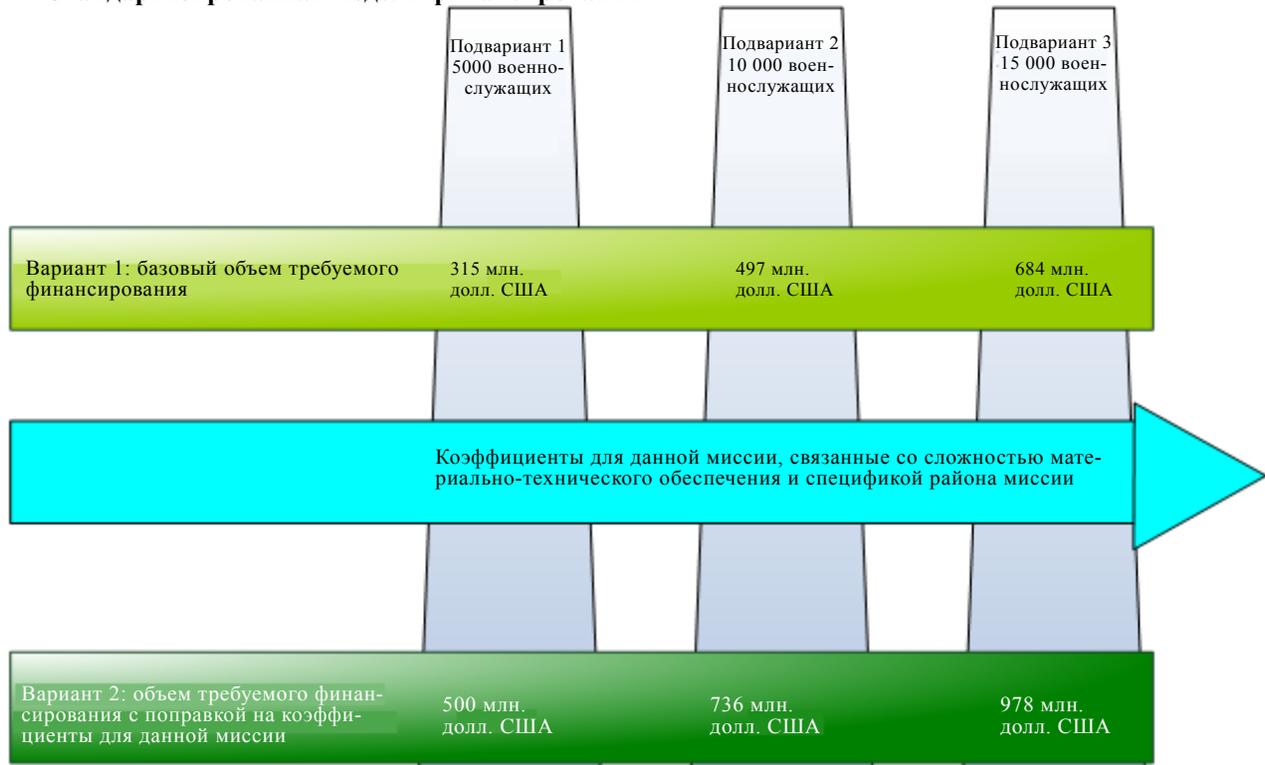


Таблица 2  
**Предлагаемые стандартные объемы финансирования на 12-месячный период**  
*(В тыс. долл. США)*

	Вариант 1: базовый			Вариант 2: базовый, с поправкой на размеры миссии и сложность материально-технического обеспечения		
	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3
Утвержденная численность военнослужащих	5 000	10 000	15 000	5 000	10 000	15 000
<b>Военный и полицейский персонал</b>						
Военные наблюдатели	2 673,5	5 578,3	7 968,7	2 673,5	5 578,3	7 968,7
Воинские контингенты	82 062,7	154 673,9	234 406,4	105 797,1	198 922,3	301 595,4
Полиция Организации Объединенных Наций	7 535,0	15 379,8	21 882,7	7 535,0	15 379,8	21 882,7
Сформированные полицейские подразделения	6 304,5	22 066,4	34 574,9	7 751,0	27 128,7	42 530,2
<b>Итого</b>	<b>98 575,7</b>	<b>197 698,4</b>	<b>298 832,7</b>	<b>123 756,6</b>	<b>247 009,1</b>	<b>373 977,0</b>
<b>Гражданский персонал</b>						
Международный персонал	29 592,6	44 770,2	59 951,2	40 779,4	64 998,0	89 209,7
Национальный персонал	5 550,9	8 396,2	11 245,5	14 082,0	22 448,8	30 809,1
Добровольцы Организации Объединенных Наций	1 453,1	2 193,5	2 939,7	1 700,7	2 711,7	3 722,8
<b>Итого</b>	<b>36 596,6</b>	<b>55 359,9</b>	<b>74 136,4</b>	<b>56 562,1</b>	<b>90 158,5</b>	<b>123 741,6</b>
<b>Оперативные расходы</b>						
Консультанты	54,3	82,1	110,0	104,1	166,0	227,8
Официальные поездки	792,3	1 044,8	1 297,4	1 042,1	1 479,1	1 916,1
Объекты и инфраструктура	61 023,9	95 734,2	131 750,5	82 346,9	123 163,1	165 276,2
Наземный транспорт	32 674,9	49 609,7	65 501,7	40 285,7	59 977,7	78 612,6
Воздушный транспорт	45 322,2	45 322,2	45 322,2	142 001,5	142 001,5	142 001,5
Связь	22 839,5	25 867,7	30 968,9	30 007,1	33 715,2	39 516,3
Информационные технологии	7 627,1	9 937,1	12 389,4	9 651,9	12 881,1	16 118,4
Медицинское обслуживание	2 060,3	3 980,2	5 889,8	2 574,3	4 501,4	6 640,4
Специальное оборудование	1 094,4	2 187,8	3 267,4	1 188,2	2 373,5	3 543,1
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 546,2	9 393,2	13 141,8	9 701,1	17 494,3	25 186,6
Проекты с быстрой отдачей	400,0	700,0	900,0	700,0	900,0	900,0
<b>Итого</b>	<b>179 435,1</b>	<b>243 859,0</b>	<b>310 539,1</b>	<b>319 602,9</b>	<b>398 652,9</b>	<b>479 939,0</b>

	Вариант 1: базовый			Вариант 2: базовый, с поправкой на размеры миссии и сложность материально-технического обеспечения		
	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3
	<b>Валовой объем потребностей</b>	<b>314 607,4</b>	<b>496 917,3</b>	<b>683 508,2</b>	<b>499 921,6</b>	<b>735 820,5</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	3 927,9	5 942,0	7 956,9	6 356,1	10 130,9	13 904,9
<b>Чистый объем потребностей</b>	<b>310 679,5</b>	<b>490 975,3</b>	<b>675 551,3</b>	<b>493 565,5</b>	<b>725 689,6</b>	<b>963 752,7</b>
<b>Общий объем потребностей</b>	<b>314 607,4</b>	<b>496 917,3</b>	<b>683 508,2</b>	<b>499 921,6</b>	<b>735 820,5</b>	<b>977 657,6</b>

*Примечание:* Указанные суммы будут пересчитываться в пропорциональном отношении к сроку действия полномочий на принятие обязательств, а также к продолжительности периода, охватываемого первым бюджетом.

## D. Оценка модели с учетом фактического опыта развертывания миссий

61. Как отмечалось выше, одна из основных посылок, которая должна делаться в условиях динамичной оперативной обстановки, характерной на начальном этапе развертывания миссии, состоит в том, что стандартизированную модель финансирования следует рассматривать в комплексе и внимание должно уделяться обеспечению разумной величины общей суммы испрашиваемого финансирования, а не индивидуальным бюджетным статьям.

62. Проверка стандартизированной модели финансирования была проведена с использованием данных о расходах на начальном этапе развертывания ОНЮБ, ОООНКИ, МООНСГ, МООНВС, МООНЛ и ЮНАМИД в течение первых 12 месяцев их работы. Результаты анализа, приведенные в таблице 3 ниже, ясно указывают на способность модели рассчитывать предлагаемые объемы финансирования, соответствующие фактическому опыту развертывания миссий, и тем самым существенным образом улучшить показатели исполнения бюджетов, сократить размеры неизрасходованных остатков и сэкономить средства на списании обязательств, относящихся к предыдущим периодам.

Таблица 3

### Оценка способности стандартизированной модели финансирования предлагать разумную величину испрашиваемых сумм

(В тыс долл. США)

Миссия	Объем расходов в течение первых 12 месяцев <sup>a</sup>	Стандартизированная модель финансирования		Разница	
		Сопоставительный вариант	Общий объем потребностей	Сумма	В процентах
ОООНКИ	322 620	Вариант 1/5 000 военнослужащих	314 607	(8 013)	-2,5
ОНЮБ	302 942	Вариант 1/5 000 военнослужащих	314 607	11 665	3,9
МООНСГ	364 850	Вариант 1/5 000 военнослужащих	314 607	(50 243)	-13,8
МООНВС	705 440	Вариант 2/10 000 военнослужащих	735 820	30 381	4,3
МООНЛ	749 078	Вариант 2/15 000 военнослужащих	683 508	(65 570)	-8,8
ЮНАМИД	925 298	Вариант 2/15 000 военнослужащих	977 657	52 359	5,7

<sup>a</sup> Объем расходов определяется на основе фактической суммы расходов за 12 месяцев работы миссии сразу же после утверждения ее мандата, скорректированной в пропорциональном отношении на сумму списанных обязательств, относящихся к соответствующим бюджетным периодам.

#### **IV. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее**

63. Генеральной Ассамблее предлагается:

а) одобрить использование стандартизированной модели финансирования в том виде, как она предложена, применительно к первому году осуществления операций по поддержанию мира, особо указав при этом, что использование такой модели ни в коей мере не умаляет директивной роли Ассамблеи при рассмотрении и утверждении бюджетов;

б) рассмотреть предлагаемые бюджеты миссий по поддержанию мира, составленные с использованием стандартизированной модели финансирования на первый год работы, и принять по ним решения, включая ассигнование средств и начисление взносов, в ходе первой части сессии, на которой представляются такие предлагаемые бюджеты;

в) постановить, что, если то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа развертывания или этапа расширения операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость расходования средств, Генеральный секретарь уполномочен, с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, принимать обязательства в объеме, не превышающем 150 млн. долл. США, покрываемые за счет имеющегося остатка средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, и что суммарный общий объем принятых в рамках таких полномочий обязательств в связи с начальным этапом развертывания или этапом расширения операций по поддержанию мира ни в какой момент времени не должен превышать совокупный объем средств в Фонде, и постановить также внести поправки в Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций, заменив в финансовых положениях 4.6 и 4.8 слова «100 миллионов долларов США» словами «150 миллионов долларов США»;

г) постановить также, что, если то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа развертывания или этапа расширения операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость расходования средств, Генеральный секретарь уполномочен, с предварительного согласия Консультативного комитета, принимать обязательства в пределах остаточной стоимости материальных средств, имеющих в стратегических запасах для развертывания Организации, и заимствовать из них, при этом заимствованные материальные средства подлежат исполнению по получении первоначальных ассигнований.

## Приложение I

### Сводная информация о порядке финансирования новых миссий на начальном этапе их развертывания

	<i>МООНВС<sup>a</sup></i>	<i>МИНУРКАТ<sup>b</sup></i>	<i>ЮНАМИД<sup>c</sup></i>	<i>ЮНСОА<sup>d</sup></i>
Мандат	24 марта 2005 года	25 сентября 2007 года	31 июля 2007 года	16 января 2009 года
Полномочия на принятие обязательств				
Первоначальные полномочия:				
Дата	31 марта 2005 года	7 марта 2007 года	17 октября 2006 года	10 марта 2009 года
Период финансирования	31 марта — 30 апреля 2005 года	1 марта — 30 июня 2007 года	17 октября 2006 года — 31 декабря 2007 года	10 марта — 30 июня 2009 года
Санкционирующий орган	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
Сумма	50 000 000 долл. США	46 942 300 долл. США	309 100 000 долл. США	43 856 000 долл. США
Источник финансирования	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (временно)	Резервный фонд для операций по поддержанию мира
Дополнительные полномочия:				
Дата	21 апреля 2005 года	—	8 августа 2007 года	30 марта 2009 года
Период финансирования	1 июля 2004 года — 31 октября 2005 года	—	8 августа — 31 декабря 2007 года	30 марта — 30 июня 2009 года
Санкционирующий орган	Генеральная Ассамблея	—	Генеральный секретарь (Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам)	Генеральная Ассамблея
Сумма	595 498 500 долл. США	—	50 000 000 долл. США	71 647 200 долл. США
Источник финансирования	Начисленные взносы	—	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	Начисленные взносы
Новые полномочия:				
Дата	—	—	—	29 июня 2009 года
Период финансирования	—	—	—	1 июля — 31 декабря 2009 года
Санкционирующий орган	—	—	—	Генеральная Ассамблея
Сумма	—	—	—	136 085 300 долл. США

	<i>МООНВС<sup>a</sup></i>	<i>МИНУРКАТ<sup>b</sup></i>	<i>ЮНАМИД<sup>c</sup></i>	<i>ЮНСОА<sup>d</sup></i>
Источник финансирования	–	–	–	Начисленные взносы
Первоначальные ассигнования				
Дата	15 ноября 2005 года	22 декабря 2007 года	22 декабря 2007 года	3 декабря 2009 года
Период финансирования	1 июля 2005 года — 30 июня 2006 года	1 марта 2007 года — 30 июня 2008 года	1 июля 2007 года — 30 июня 2008 года	1 июня 2009 года — 30 июня 2010 года
Сумма	969 468 000 долл. США	183 558 100 долл. США	1 275 653 000 долл. США	214 639 100 долл. США
Стратегические запасы материальных средств для развертывания				
Использования на начальном этапе развертывания:				
0–3 месяца	40 153 393 долл. США	5 873 846 долл. США	25 651 821 долл. США	3 582 924 долл. США
3–6 месяцев	9 435 487 долл. США	19 760 025 долл. США	173 420 долл. США	14 572 370 долл. США
6–12 месяцев	8 720 423 долл. США	3 845 040 долл. США	22 442 196 долл. США	474 186 долл. США
<b>Итого</b>	<b>58 309 303 долл. США</b>	<b>29 478 911 долл. США</b>	<b>48 267 437 долл. США</b>	<b>18 629 480 долл. США</b>
Поступления и закупки на начальном этапе (в процентах)	57	65	15	20
Основные итоги развертывания				
Расходы:				
Начальный период	803 881 000 долл. США	166 297 800 долл. США	1 056 479 000 долл. США	165 150 100 долл. США
Списанные обязательства	(50 282 000 долл. США)	(7 803 600 долл. США)	(83 253 100 долл. США)	–
Показатель исполнения бюджета (в процентах)	78	91	77	77
Военнослужащие:				
Утвержденная максимальная численность	10 750	300	25 987	–
Развернуто в первый год	8 396	77	9 947	–
Показатель развертывания (в процентах)	78	26	39	–

	МООНВС <sup>a</sup>	МИНУРКАТ <sup>b</sup>	ЮНАМИД <sup>c</sup>	ЮНСОА <sup>d</sup>
Гражданский персонал:				
Утвержденные должности	3 951	1 260	5 582	240
Развернуто в первый год	1 205	207	2 376	82
Показатель развертывания (в процентах)	30	16	43	34

*Сокращения:* МООНВС — Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; МИНУРКАТ — Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ЮНСОА — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали.

<sup>a</sup> Миссии Организации Объединенных Наций в Судане предшествовала передовая миссия — Передовая миссия Организации Объединенных Наций в Судане (ПМООНС), которая финансировалась из регулярного бюджета. Помимо просьбы о создании ПМООНС Совет Безопасности просил принять незамедлительные меры для заблаговременного размещения персонала и оборудования, с тем чтобы можно было быстро создать операцию по поддержанию мира после ее утверждения. На покрытие этих потребностей были предоставлены предмандатные полномочия на принятие обязательств начиная с июля 2004 года на сумму 50 млн. долл. США (не показанную в вышеприведенной таблице). Окончательные полномочия на принятие обязательств на сумму 595 млн. долл. США, утвержденную и начисленную в виде взносов Генеральной Ассамблеей, включали вышеуказанные предмандатные полномочия на принятие обязательств, а также ранее предоставленные полномочия на принятие обязательств, дополнительное финансирование на период до 30 июня 2005 года и 316 млн. долл. США на период с 1 июля по 31 октября 2005 года. Эти 316 млн. долл. США были включены в полную сумму бюджета в размере 969 млн. долл. США, утвержденную в ноябре 2005 года на весь 2005/06 бюджетный год.

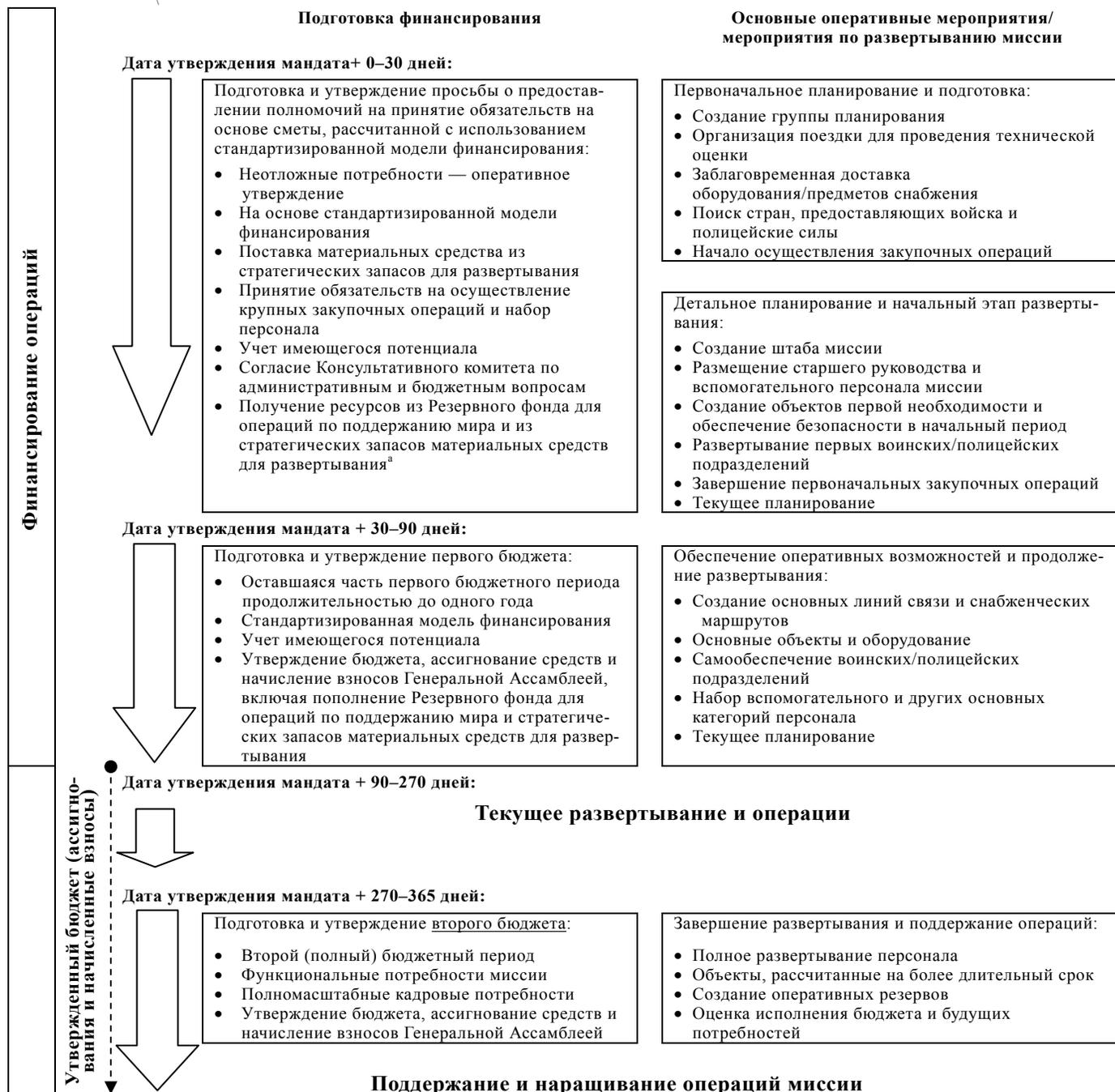
<sup>b</sup> Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) предшествовала передовая миссия, мандат которой включал принятие незамедлительных мер для ускорения подготовки к принятию скорейшего решения о создании операции по поддержанию мира. На покрытие этих потребностей были предоставлены предмандатные полномочия на принятие обязательств начиная с марта 2007 года на сумму 47 млн. долл. США (показанную в вышеприведенной таблице в виде первоначального финансирования для МИНУРКАТ), которая была заимствована из Резервного фонда для операций по поддержанию мира. Хотя предмандатные полномочия на принятие обязательств предназначались для покрытия расходов на период до 30 июня 2007 года, к 30 июня 2007 года было израсходовано всего 1 млн. долл. США, и поэтому полномочия были перенесены на период 2007/08 года в ожидании создания МИНУРКАТ в сентябре 2007 года и утверждения дополнительного финансирования. Срок действия предмандатных полномочий на принятие обязательств был затем продлен для поддержки операций МИНУРКАТ на начальном этапе, и в декабре 2007 года Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования в сумме 183,6 млн. долл. США, складывающиеся из 1 млн. долл. США, фактически израсходованного к 30 июня 2007 года, и 182,4 млн. долл. США на 2007/08 бюджетный год, тем самым включив в сумму ассигнований ранее предоставленные предмандатные полномочия на принятие обязательств.

<sup>c</sup> Советом Безопасности было утверждено предоставление Миссии Африканского союза в Судане начиная с 31 августа 2006 года легкого и тяжелого пакетов мер поддержки (приблизительной стоимостью 309,1 млн. долл. США). 17 октября 2006 года Генеральный секретарь сообщил Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам о своем намерении предоставить легкий пакет мер поддержки стоимостью 21,2 млн. долл. США, который будет финансироваться из бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) на 2006/07 год. 24 апреля 2007 года Генеральный секретарь сообщил Консультативному комитету о том, что из бюджета МООНВС будет использовано еще 68,6 млн. долл. США для начала процесса предоставления тяжелого пакета мер поддержки в течение периода до 30 июня 2007 года. За период с 31 июля по 31 декабря 2007 года на цели временного финансирования тяжелого пакета мер поддержки и развертывания на начальном этапе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) были использованы средства бюджета МООНВС в сумме 85 млн. долл. США, вместе с новыми полномочиями на принятие обязательств на сумму 50 млн. долл. США, в ожидании утверждения бюджета ЮНАМИД. Величина полномочий на принятие обязательств и использованная сумма из бюджета МООНВС были включены в бюджет на 2007/08 год, утвержденный 22 декабря 2007 года, что дало возможность возместить МООНВС заимствованную сумму.

<sup>d</sup> Создание Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали стало возможным благодаря предоставлению полномочий на принятие обязательств тремя отдельными сериями в дополнение к предмандатным полномочиям на принятие обязательств, ранее предоставленным для поддержки процесса планирования Миссии Африканского союза в Сомали и будущей миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам дал 10 марта свое согласие на предоставление первой серии полномочий на принятие обязательств (в пределах совокупных полномочий Генерального секретаря в сумме 50 млн. долл. США согласно решению Совета Безопасности). С возникновением дополнительных потребностей в оказании поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) 30 марта 2009 года была предоставлена вторая серия полномочий на принятие обязательств, с начислением соответствующих взносов, которая включала ранее предоставленные полномочия (в сумме 43 856 000 долл. США) и восполняла сумму, заимствованную из Резервного фонда для операций по поддержанию мира. Еще одна серия полномочий на принятие обязательств, с начислением соответствующих взносов, была утверждена в июне 2009 года для обеспечения первоначального финансирования на новый 2009/10 бюджетный год.

## Приложение II

### Ориентировочный график применения стандартизированной модели для финансирования новых миссий по поддержанию мира



<sup>a</sup> В зависимости от объема потребностей миссии и числа миссий, заимствующих одновременно из Резервного фонда для операций по поддержанию мира и из стратегических запасов материальных средств для развертывания, может потребоваться обращение к Генеральной Ассамблее с просьбой о начислении взносов.