



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 March 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 75(а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи, которая в пункте 202 своей резолюции 64/71 просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад, посвященный событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, и распространить раздел этого доклада, посвященный главной теме одиннадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, не позднее, чем за шесть недель до начала совещания. Настоящий доклад представляет собой первую часть всеобъемлющего доклада о Мировом океане и морском праве. Кроме того, он распространяется среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву во исполнение статьи 319 Конвенции. В докладе рассмотрены аспекты актуальности и масштабности наращивания потенциала, приведён обзор потребностей государств в наращивании потенциала в сфере мореведения и в других областях океанской проблематики и морского права и охарактеризованы нынешние мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала в этих областях. В докладе рассмотрены также вызовы в деле реализации мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала и обозначены возможные пути достижения прогресса.

* A/65/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
I. Введение	6
II. Актуальность и масштабность наращивания потенциала	7
III. Потребности государств в наращивании потенциала	14
A. Общий обзор	14
B. Потребности государств в области мореведения	25
IV. Средства осуществления мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала ...	30
A. Мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала в области мореведения	30
B. Мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала в других областях проблематики Мирового океана и морского права	39
1. Единообразное и последовательное применение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	39
2. Делимитация морских зон	43
3. Комплексное управление океанами и морями и экосистемные подходы	44
4. Сохранение морских живых ресурсов и управление ими	47
5. Сохранение и неистощительное использование морского биологического разнообразия	52
6. Неистощительное использование неживых ресурсов и освоение возобновляемой энергии моря	57
7. Сохранение морской среды и ее защита от загрязнения в результате осуществляемой на суше и на море деятельности	59
8. Изменение климата и океаны	66
9. Морской транспорт и судоходство	69
10. Защищенность на море	75
11. Защита археологических и исторических объектов	83
12. Урегулирование споров	84
C. Международное сотрудничество и координация	86
1. Сотрудничество между международными организациями	87
2. Партнерство/инициативы между международными организациями и государствами	88

V.	Вызовы осуществлению мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала и возможности для продвижения вперед.	90
A.	Контекст, потребности и заинтересованные стороны.	91
B.	Уровни и методы осуществления мероприятий по наращиванию потенциала. ...	94
1.	Краткосрочный подход к осуществлению мероприятий.	94
2.	Средне- и долгосрочные подходы к осуществлению проектов.	95
3.	Отбор.	96
4.	Роль механизмов разработки политики и принятия решений.	96
5.	Уровни и взаимосвязи.	97
C.	Мониторинг и оценка.	99
D.	Координация, сотрудничество и финансирование.	100
VI.	Выводы.	103

Сокращения

АНТКОМ	Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
БНА, Конвенция	Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства
БНА, Протокол	Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе
ВКПФК	Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИАТТК	Межамериканская комиссия по тропическому тунцу
ИККАТ	Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов
ИМО	Международная морская организация
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МАРПОЛ	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней
МГО	Международная гидрографическая организация
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО
МОТ	Международная организация труда
МСОП	Международный союз охраны природы и природных ресурсов
НЕАФК	Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана
НЕПАД	«Новое партнерство в интересах развития Африки»
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОАГ	Организация американских государств
ОСПАР	Комиссия по защите морской среды северо-восточной Атлантики
ОСПС, Кодекс	Международный кодекс по охране судов и портовых средств
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития

ПЕМСИ	«Партнерства в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии»
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
САСЕП	Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды
СЕАФО	Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике
СОЛАС	Международная конвенция по охране человеческой жизни на море

I. Введение

1. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, сформулированной в ее резолюции 64/71, настоящий доклад о Мировом океане и морском праве представляется Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии и Открытому процессу неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его одиннадцатом совещании, а также двенадцатому совещанию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

2. В пункте 193 своей резолюции 64/71 Генеральная Ассамблея постановила, что одиннадцатое совещание Консультативного процесса сосредоточит свое внимание на теме «Наращивание потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву, включая мореведение». Настоящий доклад посвящен этой теме.

3. Как и в прошлом году, всеобъемлющий обзор событий в области Мирового океана и морского права, помимо главной темы Консультативного процесса, будет включен во вторую часть доклада. Этот документ будет распространен среди государств-членов до начала рассмотрения пункта «Мировой океан и морское право» Генеральной Ассамблеей¹ вместе с докладом об основополагающих компонентах, из которых должен выстраиваться регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (см. резолюцию 64/71, пункт 179).

4. При составлении настоящего доклада были использованы материалы межправительственных организаций, ведущих деятельность, касающуюся Мирового океана и морского права². Кроме того, к рассмотрению главной темы имеют отношение два представленных в прошлом докладе Генерального секретаря, посвященные потребностям государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими (A/45/712) и мерам, принятым для удовлетворения потребностей государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими, и подходам к дальнейшей деятельности (A/46/722); а также подготовленное Секретариатом исследование по теме «Имеющиеся источники помощи развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также прибрежным государствам Африки, и меры, которые могут быть приняты перечисленными государствами для обретения выгод, открывающихся благодаря устойчивому и эффективному освоению морских ресурсов и видов морепользования в пределах действия национальной юрисдикции» (A/63/342). Среди других документов, касающихся данной темы, следует упомянуть прочие доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве и по вопросам рыболовства³ и доклады о работе совещаний Консультативного процесса, а также иные материалы, опубли-

¹ См. резолюцию 64/71, пункт 202. Всеобъемлющий охват вопросов помимо главной темы совещания Консультативного процесса в едином документе призван упростить структуру отчетности по ним и обеспечить снижение общего объема докладов Генерального секретаря.

² Полученные во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, сформулированной в пункте 196 ее резолюции 64/71. Полный текст всех материалов выставлен на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу: www.un.org/depts/los/consultative_process/consultative_process.htm.

³ См. веб-сайт Отдела по вопросам океана и морскому праву (www.un.org/Depts/los).

кованные в контексте этих совещаний. Особую важность в этой связи имеют второе и третье совещания Консультативного процесса (см. A/56/121 и A/57/80), на которых, в частности, обсуждались темы «Морская наука и разработка и передача морской технологии на основе взаимных договоренностей, включая создание потенциалов в этой связи» и «Наращивание потенциала, региональное сотрудничество и координация, а также комплексное хозяйствование в океане как важные аспекты, пронизывающие рассмотрение таких проблем Мирового океана, как морская наука и передача технологий, устойчивое рыболовство, деградация морской среды и безопасность судоходства».

5. Глава II настоящего доклада посвящена актуальности и масштабности наращивания потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву, включая мореведение. В главе III приводится обзор потребностей государств в наращивании потенциала в области мореведения и в других областях океанской проблематики и морского права. В главе IV содержится обзор средств реализации мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала в области мореведения и в других областях океанской проблематики и морского права, главным образом на основе информации, представленной межправительственными организациями. В главе V рассмотрены вызовы в деле реализации мероприятий/инициатив и обозначены возможные пути достижения прогресса.

II. Актуальность и масштабность наращивания потенциала

6. Государства-члены неоднократно выражали необходимость наращивания потенциалов применительно к океанской проблематике и к морскому праву, включая мореведение, в частности в резолюциях Генеральной Ассамблеи и на совещаниях Консультативного процесса⁴. В частности, в своей последней резолюции о Мировом океане и морском праве Генеральная Ассамблея вновь заявила «о насущной необходимости сотрудничества, в том числе путем наращивания потенциала и передачи морской технологии, которое позволяет всем государствам, особенно развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также прибрежным государствам Африки, и осуществлять Конвенцию, и получать выгоду от устойчивого освоения Мирового океана, а также принимать всестороннее участие во всемирных и региональных форумах и процессах, посвященных вопросам океана и морского права» (резолюция 64/71, седьмой пункт преамбулы).

7. Кроме того, Генеральная Ассамблея отмечала, что поощрение и развитие морского научно-технического потенциала развивающихся государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в целях ускорения их социально-экономического развития имеет важнейшее значение для эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁵ ⁶. Аналогичным образом, в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи по устойчивому рыболовству подчер-

⁴ Обзор обсуждения некоторых вопросов см. в документе A/64/66, пункт 155.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1836, No. 31364.

⁶ См. резолюцию 55/7, приложение II, пункт 1; см. также A/56/58, пункт 541.

кивается необходимость того, чтобы государства-члены, принимая меры по сохранению и управлению, опирались на научные выкладки (см. пункт 152, ниже)⁷.

8. Составители Конвенции четко осознавали потребность в наращивании потенциала, особенно ввиду отсутствия какого-либо фонда или программы помощи в рамках самой Конвенции⁸. Как подчеркивалось сопредседателями Консультативного процесса на третьем совещании, «хотя в ЮНКЛОС не употребляется фраза «наращивание потенциала», в ней содержится более 25 ссылок на необходимость оказания содействия развивающимся государствам и принятия во внимание волнующих их проблем» (см. A/AC.259/L.3, добавление II, пункт 6). Например, в разработке и передаче морской технологии части XIV Конвенции государствам предписывается содействовать развитию морского научно-технического потенциала развивающихся государств в том, что касается разведки, разработки и сохранения морских ресурсов и управления ими, защиты и сохранения морской среды, морских научных исследований и другой деятельности в морской среде, совместимой с Конвенцией, с целью ускорения социально-экономического развития развивающихся государств⁹. Кроме того, в части XIV отражено важное значение мореведения, связанных с ним знаний и опыта и морской инфраструктуры, а также необходимости наращивания потенциала в этих областях. В статье 202 Конвенции также признана необходимость оказания развивающимся государствам научно-технической помощи, включая подготовку кадров, поддержку инфраструктуры и предоставление оборудования, а в статье 203 сформулирован призыв к предоставлению развивающимся государствам преимуществ в этой связи. Передача технологий по смыслу части XI Конвенции рассматривается не только в статье 144 и других положениях Конвенции, но и в разделе 5 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции (резолюция 48/263 Генеральной Ассамблеи, приложение).

9. Требования, касающиеся наращивания потенциала развивающихся стран, включены также в ряд международно-правовых документов, регулирующих конкретные виды деятельности в Мировом океане, как то Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими¹⁰ (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам) (см. также пункт 151 ниже).

10. Кроме того, потребности государств в наращивании потенциалов рассматриваются в Повестке дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию¹¹. В главе 17

⁷ См. резолюции 64/72 и 63/112, пункт 7; 62/177 и 61/105, пункт 6; 60/31, пункт 64; и 59/25, пункты 59 и 66.

⁸ См. A/AC.259/L.3, добавление II, пункт 6, и A/57/57, пункт 573.

⁹ См. статью 266 Конвенции; см. также A/45/712, пункт 13.

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol.2167, No. 37924.

¹¹ См. доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том. I, резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), резолюция 1, приложение II. Краткое резюме программных областей см. в документе A/56/58, пункты 550–556.

Повестки дня на XXI век по каждой из семи программных областей¹² сформулированы конкретные предложения относительно наращивания потенциала, финансирования и оценки издержек, научно-технических средств и развития людских ресурсов. Глава 34 Повестки дня на XXI век посвящена передаче экологически чистых технологий, сотрудничеству и наращиванию потенциала. В ней выражена также поддержка эндогенному наращиванию потенциала и поощряются долгосрочные технологические партнерства между владельцами экологически чистых технологий и потенциальными пользователями (см. Повестку дня на XXI век, глава 34, пункт 34.14, особенно подпункты (d) и (e)). Глава 37 Повестки дня на XXI век полностью посвящена наращиванию потенциала (см. пункт 16 ниже).

11. В Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию¹³, среди прочего, изложены конкретные шаги и установлены поддающиеся количественной оценке целевые показатели более эффективного осуществления главы 17 Повестки дня на XXI век¹⁴, а также «подтверждается приоритетное значение наращивания потенциала в деле оказания содействия развивающимся странам в реализации поставленных перед ними целей устойчивого развития»¹⁵.

12. Кроме того, как в Программе действий по устойчивому развитию малых островных государств (Барбадосская программа действий), так и в Маврикийской стратегии осуществления Барбадосской программы действий сформулирован призыв к уделению особого внимания наращиванию потенциала сопротивляемости малых островных развивающихся государств экологическим рискам, в том числе за счет передачи и развития технологий, наращивания потенциала и развития людских ресурсов (см. A/CONF.207/11).

13. В Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций включен раздел «Удовлетворение особых потребностей Африки», в котором государства-члены выразили решимость «принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая ... расширение официальной помощи в целях развития и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций, а также передачу технологии» (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 28).

¹² Этими областями являются комплексное хозяйствование и неистощительное освоение прибрежных и морских районов, включая исключительные экономические зоны; защита морской среды; неистощительное использование и сохранение морских живых ресурсов в открытом море; неистощительное использование и сохранение морских живых ресурсов в пределах национальной юрисдикции; рассмотрение важнейших неопределенностей в плане управления морской средой и изменением климата; укрепление международного, в том числе регионального, сотрудничества и координации и неистощительное развитие малых островов.

¹³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

¹⁴ Вопросы океана рассматриваются в части IV Йоханнесбургского плана, посвященной ключевой теме «Охрана и рациональное использование природной ресурсной базы экономического и социального развития». Часть VII Йоханнесбургского плана затрагивает вопросы устойчивого развития малых островных развивающихся государств. См. также A/57/57/Add.1.

¹⁵ См. Global Environment Facility, “Strategic Approach to enhance capacity-building” (2003), на веб-сайте www.gefweb.org.

14. К наращиванию потенциала в области вопросов океана и морского права имеют также отношение другие недавние результаты многосторонних процессов Организации Объединенных Наций, например Дохинская декларация 2008 года о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса (A/CONF.212/L.1/Rev.1) и Аккрская программа действий (A/63/539, приложение), одобренная 4 сентября 2008 года на третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, в котором приняли участие министры развивающихся стран и стран доноров, ведающие вопросами поощрения развития, и главы многосторонних и двусторонних учреждений по вопросам развития¹⁶.

15. Ограничения потенциала не только мешают государствам, особенно развивающимся странам и прежде всего наименее развитым среди них и малым островным развивающимся государствам, извлекать выгоду из освоения Мирового океана и его ресурсов во исполнение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, но и препятствуют эффективному соблюдению ими целого комплекса обязательств по этой Конвенции и другим международным конвенциям, а также эффективному достижению целей, установленных в главе 17 Повестки дня на XXI век и в Йоханнесбургском плане выполнения решений. Кроме того, такие ограничения пагубно влияют на их способность реализовывать цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и вести работу в связи с вызовами изменения климата.

16. *Масштабы наращивания потенциала.* В Повестке дня на XXI век не содержится определения наращивания потенциала. В главе 37 наращивание потенциала охарактеризовано в качестве охватывающего людской, научный, технологический, организационный, институциональный и ресурсный потенциалы страны (см. Повестку дня на XXI век, глава 37, пункт 37.1). В этой связи, по общему признанию, при осуществлении мер по наращиванию потенциалов полезной может быть помощь как финансового, так и натурального характера. В сущности, такие меры способствуют расширению и углублению базы людских ресурсов, укреплению организационной структуры и самих организаций и росту базы материальных ресурсов (см. A/57/57, пункт 574).

17. Признавая тот факт, что «потенциал» представляет собой сложную концепцию, Всемирный банк отметил, что в основе международного консенсуса по вопросам развития лежит концепция, согласно которой потенциал представляет собой способность физических лиц, учреждений и обществ решать проблемы, делать обоснованный выбор, устанавливать свои приоритеты и планировать свое будущее. Цель помощи заключается в том, чтобы оказать развивающимся странам содействие в наращивании их потенциалов, призванных способствовать повышению их способности реализовывать цели развития¹⁷.

18. По мнению Глобального экологического фонда (ГЭФ), развитие потенциала увязано со способностью людей, их организаций и учреждений развивать какие бы то ни было средства, необходимые им для обеспечения контроля

¹⁶ Актуальна также Парижская декларация об эффективности помощи 2005 года.

¹⁷ См. "Building effective states, forging engaged societies", report of the World Bank Task Force on Capacity Development in Africa (September 2005), см. на веб-сайте <http://go.worldbank.org/0HJ4D0HZO1>.

за их развитием и построения общества, реализующего их потребности¹⁸. Кроме того, ГЭФ считает развитие потенциала динамичной, всеобъемлющей и непрерывной деятельностью, в рамках которой происходят запланированные и незапланированные процессы, определяющие ход событий на протяжении какого-либо периода времени¹⁹.

19. Программа Организации Объединенных Наций (ПРООН) рассматривает развитие потенциала как «постоянно меняющийся процесс», посредством которого «физические лица, организации и общества укрепляют и сохраняют способность устанавливать и реализовывать свои цели развития с течением времени»²⁰.

20. Помощь, оказываемая Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) с опорой на стратегию технического сотрудничества, принятую ее Советом по торговле и развитию в октябре 2003 года, также основана на концепции развития потенциала, используемой в системе Организации Объединенных Наций²¹.

21. В целом наращивание потенциала может в различных обстоятельствах означать развитие потенциала или расширение возможностей (техническое и финансовое содействие и создание институциональной базы), которого можно достичь за счет двусторонней или многосторонней поддержки. В сообществе организаций, занимающихся вопросами развития, последовательное формирование концепции наращивания потенциала начинается с помощи в целях развития и технического содействия 1960 и 1970-х годов прошлого столетия, охватывает техническое сотрудничество и наращивание потенциалов в 1980 и 1990-х годах вплоть до нынешней парадигмы развития потенциала. Согласно этой концепции, получают признание существующие возможности и, в сущности, устанавливается, что потенциал и есть развитие с учетом того, что «развитие потенциала определяется трансформациями, которые расширяют возможности физических лиц, руководителей, организаций и обществ»²². Тем не менее, традиционная модель наращивания потенциала игнорировала существую-

¹⁸ См. Global Environment Facility/United Nations Development Programme, "Capacity development initiative: assessment of capacity development in the Global Environment Facility portfolio" (2000).

¹⁹ См. Global Environment Facility, "Strategic approach to enhance capacity-building".

²⁰ См. United Nations Development Programme (UNDP) "Capacity development: a UNDP Primer" (2009), на веб-сайте www.undp.org/capacity.

²¹ См. United Nations Conference on Trade and Development, "Technical cooperation activities: review of technical cooperation activities of the United Nations Conference on Trade and Development, decision 478(L), 19 October 2003, annex, paras. 2–10. Стратегия была разработана по итогам ряда консультаций с государствами-членами. См. веб-сайт www.unctad.org.

²² Согласно ПРООН, «десятилетия экспериментов с моделями развития подтверждают важное значение сопричастности местных субъектов и потенциалов. Хотя финансовые ресурсы имеют жизненно важное значение, сами по себе они не могут бесконечно обеспечивать человеческое развитие. Техническое сотрудничество может быть уместно в ряде случаев, когда решаются краткосрочные потребности, но имеет тенденцию ставить во главу угла потребности доноров, быть сопряженным с большими расходами и чрезмерно полагаться на иностранный опыт, искажая национальные приоритеты». См. United Nations Development Programme, Capacity development: a United Nations Development Programme Primer".

щие возможности и лишь привносила и применяла знания, накопленные где-то еще¹⁸.

22. Таким образом, на сегодняшний день условием наращивания потенциала выступает сопричастность развивающихся стран, т.е. они должны планировать, направлять, осуществлять и подпитывать процесс по собственной инициативе, оптимально используя местные ресурсы — кадры, навыки, технологии, институты — и расширяя масштабы проводимой работы. Подразумевается, что «возможности реализации людьми своего полного потенциала наиболее оптимальны, когда средства развития носят неистощительный характер — опираются на местные потребности, рассчитаны на долгосрочную перспективу и генерируются и управляются коллективно теми, кто рассчитывает получить выгоду». Диапазон прилагаемых усилий может варьироваться от обучения кого-либо чему-либо или повышения их квалификации до создания новых институтов или укрепления существующих, организации учебно-просветительской работы и в более широком плане поощрения индивидуальных прав, доступа и свобод. Поэтому процесс этот постепенный и страны, берущие на себя инициативу по разработке принимаемых мер в зависимости от потребностей, должны вкладывать средства в человеческий капитал, развивать его и модифицировать и совершенствовать институциональную практику²⁰.

23. Согласно ГЭФ, наращивание потенциала в целом следует рассматривать в качестве динамичного, многогранного процесса: мобилизация существующего потенциала или индивидуального опыта, которые могут быть не задействованы или недостаточно задействованы ввиду несопричастности учреждения, которому вверен соответствующий мандат, или ввиду организационных недоработок в числе других причин; укрепление потенциала во избежание устаревания в ходе непрерывного использования и за счет организации краткосрочных курсов, практикумов, семинаров и иных учебных услуг; преобразование или приспособление существующего потенциала для решения новых проблем; создание потенциала за счет программ формальной подготовки; наконец преемственность или совершенствование потенциалов последующими поколениями и их удержание¹⁹.

24. Для целей настоящего доклада и из соображений последовательности термин «наращивание потенциала» используется в широком значении, охватывая техническое содействие или сотрудничество, традиционные направления создания потенциалов и их развитие, ибо все эти элементы имеют актуальное значение на различных этапах развития.

Осуществление наращивания потенциала различными средствами и на разных уровнях

25. Существует несколько различных подходов к достижению наращивания потенциала, как то технологическое сотрудничество, включая передачу технологии и «ноу-хау», программы сотрудничества и содействия, включая финансовую помощь, а также совместные договоренности и партнерства²³.

26. ПРООН придерживается мнения о том, что эти подходы применимы на трех общих уровнях, а именно на социальном (создание благоприятных усло-

²³ См. примечание 13, Йоханнесбургский план выполнения решений, пункты 96, 105 и 106(с).

вий), институциональном (создание и укрепление учреждений) и индивидуальном (развитие людских ресурсов) уровнях. Ниже приводится, хотя и не исчерпывающая, характеристика мер, которые ведут к развитию потенциалов. По мнению ПРООН, эти уровни составляют комплексную систему, т.е. «они оказывают друг на друга весьма сложное влияние — сила каждого из них зависит от силы других и, в свою очередь, оказывает на них определяющее воздействие»²⁰.

27. *Социальный уровень.* Согласно ГЭФ, общие масштабы развития потенциалов определяются благоприятными условиями, ибо люди и организации функционируют в рамках широкой социальной системы, охватывающей все правила, законы, политику, механизмы субординации и социальные нормы, регулирующие гражданское общество. Некоторыми из мер, принимаемых на уровне условий благоприятствования, являются мероприятия/инициативы по созданию потенциала в целях повышения осведомленности общественности и осуществления образовательных, учебных, исследовательских и осведомительных программ и укрепление учреждений, способных осуществлять такие программы; разъяснительная и просветительская работа среди политических руководителей, должностных лиц, принимающих решения, и общин; привлечение средств массовой информации и общинных организаций к участию в благом управлении; разработка инструментов распространения информации, просвещение общественности и пропагандистские мероприятия¹⁹.

28. *Институциональный уровень.* Развитие потенциала внутренней структуры, политики и процедур, определяющих эффективность работы организации, имеет важное значение, ибо именно через эти элементы обеспечивается воздействие благоприятствующих условий и взаимодействие отдельных лиц. Чем лучше проработаны и согласованы эти элементы, тем более эффективны возможности наращивания потенциала. В этой связи актуален целый комплекс мер, включая охарактеризованные ниже.

29. Меры могут быть направлены на создание и укрепление физической, равно как и институциональной инфраструктуры, в том числе за счет выделения и мобилизации сырьевых материалов, оборудования, объектов и судов (см. A/57/57, пункт 574). Они могут также включать техническое сотрудничество, в том числе передачу технологии²⁴ и «ноу-хау», которые должны служить цели долгосрочного наращивания потенциала и должны регулироваться и координироваться самими странами.

30. Важное значение имеют также меры, нацеленные на укрепление научных, правовых и институциональных структур, включая навыки, знания и технические «ноу-хау» на индивидуальном и институциональном уровнях (см. Повестку дня на XXI век, пункт 37.2). Они могут включать разработку национального

²⁴ Согласно определению Межправительственной группы по изменению климата под передачей технологии понимается «широкий набор средств, включая передачу «ноу-хау», опыта и оборудования на цели смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним среди различных заинтересованных сторон, как то правительства, субъекты частного сектора, финансовые учреждения, неправительственные организации и исследовательские/учебные институты» (см. *Intergovernmental Panel on Climate Change, Methodological and Technological Issues in Technology Transfer: Summary for Policymakers* (2000). См. также “Climate change: technology development and technology transfer”, background paper for the Beijing High-Level Conference on Climate Change (2008), на веб-сайте www.un.org/esa/dsd.

законодательства, постановлений и иных административных мер, а также формулирование и толкование национальных стратегий и политики и проведение оценок (см. www.un.org/esa/dsd).

31. В числе дальнейших надлежащих мер можно отметить следующие: улучшение доступа к информации, создание партнерств, разработку учебных материалов и облегчение обмена данными, информацией и опытом за счет создания сетей, горизонтального обмена и сотрудничества, учреждения руководящих комитетов по осуществлению проектов с участием многих действующих лиц, выделения стипендий и распределения обязанностей по руководству проектами среди заинтересованных сторон¹⁸.

32. *Индивидуальный уровень/развитие людских ресурсов.* На этом уровне наращивание потенциалов обычно относится к развитию навыков, анализу опыта и усвоению знаний, которые позволяют каждому человеку функционировать. Они могут приобретаться формально (через образование и учебную подготовку) или неформально (эмпирическим путем и за счет наблюдений)²⁰. Мероприятиями, относящимися к развитию людских ресурсов, могут быть краткосрочные курсы, учебные программы (включая подготовку инструкторов и повышение квалификации без отрыва от производства), практикумы, семинары, укрепление институционального потенциала за счет делегирования полномочий, подготовки предложений и развития навыков совместной работы (см. www.ioc-cd.org). Что касается учебной подготовки, то продолжительность осуществляемых мероприятий (например, университетских программ в отличие от профессиональной подготовки) и их целевой уровень могут определять, носят ли они долгосрочный (институциональный) или краткосрочный (индивидуальный) характер. Другими видами деятельности являются наращивание потенциала в плане доступа к документации (электронный доступ или технические средства и подготовка по переводу на местный рабочий язык) и выявление и финансирование местных или региональных экспертов для содействия в подготовке концепций и предложений по проектам²⁵.

III. Потребности государств в наращивании потенциала

A. Общий обзор

33. На глобальном уровне не проводилось всеобъемлющих исследований относительно потребностей государств в наращивании потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву, включая мореведение. Источниками информации, содержащейся в настоящей главе, стали материалы, представленные межправительственными организациями для настоящего доклада; предыдущие доклады Генерального секретаря (см. пункт 4, выше); соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи; доклады Консультативного процесса; недавние выводы секретариата Конвенции о биологическом разнообразии по итогам оценки осуществления его программы работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию на основе национальных и добровольных отчетов; документы, подготовленные Отделом по вопросам океана и морскому праву относительно рыболовства (см. пункты 92 и 153 ниже); потребности, выявленные рабочей группой по наращиванию потенциала Гло-

²⁵ См. "Strategic approach to enhance capacity-building" (см. примечание 15).

бального форума по океанам, прибрежным районам и островам²⁶. Содержащаяся в настоящем разделе информации нельзя считать исчерпывающей. К примеру, она не учитывает мнения государств, ибо Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/71 не поручала Генеральному секретарю запрашивать их мнения.

34. Обозначенные в настоящей главе потребности являются текущими и, вероятно, будут сохраняться в течение нескольких лет. Кроме того, по аналогии с началом 90-х годов прошлого века, когда Генеральный секретарь опубликовал доклад о потребностях государств в этой области (см. пункт 4 выше), по всей видимости, сохраняются различия в национальном опыте стран в зависимости от того, нуждаются ли они в каких-либо существенных мерах, чтобы начать извлекать потенциальные выгоды, предусмотренные Конвенцией по морскому праву, или же они разработали некоторые потенциалы и выдвинули инициативы с целью обеспечить юрисдикцию над своими расширенными морскими зонами, сформулировав политику освоения океана и приступив к осуществлению программ и проектов (см. A/46/722, пункт 15). Тем не менее за истекший период потребности, приоритеты и цели развития претерпели изменения. Кроме того, на глобальном, региональном и национальном уровнях возникли новые проблемы и вызовы, а вместе с ними эволюционировали и потребности (см. A/63/342, пункты 12 и 13). Таким образом, хотя настоящая глава призвана дать общий обзор потребностей государств, выявленные потребности относятся прежде всего к развивающимся странам, в частности наименее развитым из них и малым островным развивающимся государствам.

35. Поскольку наращивание потенциала носит сквозной характер, некоторые потребности актуальны для более чем одной области или сектора океанской проблематики и морского права. Потребности, конкретно относящиеся к какой-либо области или сектору, отмечены особо. В отдельном разделе охарактеризованы конкретные потребности государств в области мореведения.

36. *Потенциал в области осуществления международных конвенций, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву.* Потенциал государств нуждается в укреплении, в частности применительно к осуществлению требований международных конвенций на национальном уровне, разработке механизмов регулирования и национальной политике освоения океана и совершенствованию механизмов отчетности²⁷. Необходим также потенциал для проведения периодического обзора адекватности политики и законодательства и их осуществления с целью установить, в какой степени законодательство достигает своих целей, и обеспечить его дальнейшую эффективность²⁸.

²⁶ См. Global Forum on Oceans, Coasts and Islands, working group on capacity development, policy brief on capacity development (30 March 2008).

²⁷ Например, Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды отметила необходимость совершенствования механизмов отчетности по таким конвенциям, как Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней применительно к разливам нефти.

²⁸ По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии. Недавно Генеральная Ассамблея в пункте 140 своей резолюции 64/72 призвала государства оказывать техническую и финансовую поддержку развивающимся странам в целях удовлетворения их особых потребностей и вызовов в деле осуществления Международного руководства ФАО 2008 года по управлению глубоководными промыслами в открытом море.

37. На Конференции 2006 года по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам ряд развивающихся государств подчеркнул необходимость в оказании более активного содействия развивающимся государствам-участникам, с тем чтобы они могли осуществлять Соглашение в максимально возможной степени (см. A/CONF.210/2006/15, пункт 46).

38. Международная морская организация (ИМО) напомнила, что в принятой недавно резолюции (резолюция A.998(25) от 29 ноября 2007 года) Ассамблея ИМО обратила внимание на потребность в наращивании потенциала в деле разработки и осуществления новых документов и принятия поправок к существующим. В ней отмечалось также, что государства нуждаются в содействии и ресурсах для участия в нормативных документах по вопросам безопасности на море и для принятия мер по эффективному осуществлению их положений.

39. В предыдущих докладах Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отмечал, что государствам требуются правовые рамки и судебные механизмы для эффективного наказания виновных в совершении преступлений на море (см. A/63/63, пункты 133–137).

40. Международная организация труда (МОТ) сообщила о необходимости наращивания потенциала в связи с осуществлением других норм труда моряков и рыбаков. Например, отмечалась нехватка потенциала и ресурсов для ратификации и осуществления государствами флага Конвенции 2006 года о труде на морском судоходстве, особенно в связи с установлением механизма обязательных трудовых инспекций и сертификаций. Отмечалась также настоятельная потребность в разработке руководящих указаний и создания потенциала в отношении содержащихся в Конвенции требований социальной защиты, включая социальное обеспечение; медицинское обслуживание, в том числе ответственность судовладельцев за расходы в связи с болезнью или травмой; технику безопасности и производственную гигиену.

41. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сообщил, что оценка осуществления его программы работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию (см. пункт 33 выше) выявила многочисленные вызовы и/или препятствия в деле осуществления, включая связанные с наращиванием потенциалов и мореведением. Эти вызовы охарактеризованы в соответствующих разделах ниже.

42. Программа сотрудничества стран Южной Азии по окружающей среде (САСЕП) указала на необходимость оказания странам Азиатско-Тихоокеанского региона содействия в обзоре многосторонних соглашений, касающихся морской среды, с тем чтобы рекомендовать шаги в направлении принятия национального законодательства для облегчения эффективного осуществления соответствующих документов.

43. *Межсекторальная координация на всех уровнях.* Налицо общая потребность в наращивании потенциалов в целях укрепления эффективного внедрения комплексного управления прибрежными районами и экосистемных подходов к управлению океанами²⁹. Наращивание потенциала должно затрагивать как правовые, так и институциональные аспекты в целях облегчения, в частности, разработки координационного механизма с участием всех соответствующ-

²⁹ Это отмечалось также в материалах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

щих заинтересованных сторон из всех секторов и достижения согласия по общей перспективе и действиям, необходимым для рассмотрения вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. Налицо необходимость оказания соответствующего содействия государствам в целях облегчения более тесной координации между уровнями государственного управления с особым упором на осуществление на местах. Как и в случае с межсекторальной координацией, для этого требуется содействие в создании координационного механизма или процесса для обеспечения согласованного осуществления политики и информационного потока между уровнями государственного управления.

44. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии подчеркнул необходимость разработки и укрепления сетевых связей между действующими лицами, с тем чтобы обеспечить своевременное получение информации для обоснования процесса принятия решений с максимально возможной эффективностью. Он указал также на потребность в повышении осведомленности и углублении понимания в отраслевых кругах относительно экосистемного подхода, морского биоразнообразия и планирования морских зон; создании региональных коммерческих советов по вопросам океана; укреплении усилий по созданию глобальных межсекторальных отраслевых альянсов в целях конструктивного участия в связанных с океанами процессах Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в частности через посредство Всемирного совета океанов.

45. Что касается рыболовства, то Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) отметила необходимость оказания государствам содействия в применении экосистемного подхода к рыболовству и аквакультуре³⁰. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии указал на необходимость создания потенциалов в национальных учреждениях, совместно ведающих морскими ресурсами, с тем чтобы повысить в них осведомленность о роли друг друга и облегчить координацию понимания аспектов осуществления соответствующей политики.

46. *Доступность данных.* Основными препятствиями, которые необходимо ликвидировать за счет наращивания потенциала, являются следующие: неадекватный сбор данных, системы анализа и сортировки данных с неадекватной стандартизацией и ограниченность использования существующих научных и традиционных знаний. Кроме того, государства нуждаются в содействии в компиляции и анализе научной информации для удовлетворения потребностей в управлении (см. также пункт 89 ниже)³¹.

47. Южно-тихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле подчеркнула необходимость оказания поддержки сбору данных по физике, химии и биологии, обмену ими и их распространению, включая фоновые данные и топографическую информацию высокого разрешения. Институт передовых исследований Университета Организации Объединенных Наций (УООН) указал на необходимость оказания государствам поддержки в составлении документации о знаниях и опыте, накопленных коренными народами в области неистощительного управления ресурсами и адаптации к изменению климата в прибрежных общинах. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии от-

³⁰ Это было отмечено ФАО конкретно в связи с Азиатско-Тихоокеанским регионом.

³¹ Это было отмечено также в материалах секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

метил, что для планирования морских зон и экорегионального планирования требуются пространственные ряды данных об экосистемах, биологических видах и антропогенном использовании, для составления которых, в свою очередь, требуются специализированные навыки и программное обеспечение.

48. *Инфраструктура, технология и оборудование.* Налицо общая потребность в сотрудничестве и оказании содействия в деле развития инфраструктуры, приобретения новых технологий и производства рентабельного и экологически чистого оборудования для использования океанических ресурсов, их сохранения и управления ими.

49. В области безопасности на море наращивание потенциалов необходимо, например, в деле развития и совершенствования гидрографических услуг, включая переход на электронные морские карты, и развития других технологий и потенциалов (см. A/64/66, пункт 155). Кроме того, развивающимся прибрежным государствам, особенно в Африке, необходимо содействие в развитии адекватной инфраструктуры поиска и спасания³².

50. Государства сталкиваются с существенными вызовами в деле развития своего потенциала по повышению безопасности на море. Для эффективного сдерживания, предотвращения и подавления угроз безопасности на море государствам необходима мощная инфраструктура, современные знания, технология, оборудование и возможности в плане подготовки кадров, а также существенные финансовые, технические и людские ресурсы.

51. *Океаническое картирование, морские границы и установление морских зон.* С учетом различных технических предписаний Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в отношении а) исходных линий и разграничения морских пространств, которые подлежат обозначению на картах или посредством списков координат с указанием исходных геодезических данных, и б) необходимости использования линии отлива и/или системы прямых линий для установления исходных линий по-прежнему испрашивается техническое содействие в отношении гидрографических данных и морского картирования, геологических данных о толщине осадочного слоя и батиметрических данных (см. A/45/712). Приобретение новых технологий по-прежнему недостижимо для многих государств, особенно с учетом ограниченных финансовых ресурсов.

52. Потребность в техническом потенциале в государствах для целей разграничения и обозначения морских пространств все еще велика. По линии Комиссии по границам континентального шельфа многие государства представили предварительную информацию о внешних границах их континентального шельфа за пределами 200 морских миль и ведут работу по завершению представления сообразно со статьей 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Научно-техническим руководством Комиссии. Многие другие государства, для которых срок подачи представления еще не истек, также ведут работу по завершению подготовки представления. Большинству развивающихся государств необходимо продолжать наращивание потенциала. Эти государства могут особо нуждаться в специальных знаниях по геодезии, гидрографии и геологии и в содействии в проведении геологической съемки и сборе данных, для которых на сегодняшний день не существует возможности

³² По материалам ИМО.

получения финансовой поддержки из добровольных фондов. Аналогичным образом, разграничение и обозначение других морских пространств требует технического потенциала, в том числе в области гидрографии и геодезии, которого у многих государств нет.

53. *Развитие людских ресурсов.* Во всех секторах существуют значительные препятствия, которые предстоит преодолеть, в том числе: неадекватная подготовка и низкая квалификация персонала, отсутствие стимулирования усердных сотрудников, текучесть квалифицированных кадров и отсутствие потенциала обеспечения соблюдения действующих законов и постановлений. Кроме того, отсутствуют достаточные возможности по подготовке и использованию руководящих указаний и инструментов, которые не получают адекватного распространения (см. A/45/712)³³.

54. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии отметил нехватку простых, легко усваиваемых методов и ориентиров на местных языках, отсутствие подготовки и информации по экономической оценке биоразнообразия и морских и прибрежных охраняемых районов; отсутствие подготовки по мобилизации финансовых средств, географическим информационным системам и картированию. Он выявил также дополнительные потребности в подготовке, включая отбор и использование экологических и социальных индикаторов и методов экологической, социальной и экономической оценки и мониторинга; методологии выбора участков для создания морских и прибрежных охраняемых районов и развития сетей; экономическую оценку; возможности для подготовки членов общин по законодательным и политическим механизмам; использование междисциплинарных методологий планирования природоохранных мероприятий; учебную подготовку для членов общин по аспектам важности морского и прибрежного биоразнообразия и охраняемых районов моря, а также общинные методы мониторинга³⁴.

55. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подчеркнула, что для регулирования утилизации отходов важнейшее значение имеет расширение подготовки сотрудников таможни (см. UNEP/CHW/OEWG/6/29, пункт 24). ИМО отметила необходимость наращивания потенциала в деле подготовки моряков в виде оказания поддержки центрам по обеспечению обучения и подготовки (см. также пункт 40 выше).

56. *Потребности в финансовых ресурсах.* Отсутствие финансовых ресурсов является одним из самых распространенных препятствий в деле наращивания потенциала. Ощущается общая потребность в стимулировании национальных инвестиций и мобилизации внешних ресурсов и международной помощи. CАСЕП отметила необходимость в налаживании достаточной финансовой под-

³³ Это отмечалось также в большинстве материалов, представленных для настоящего доклада.

³⁴ Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии отметил также, что для управления многочисленными направлениями деятельности человека в крупных океанических районах требуются сложные средства и методы, включая экосистемные модели, и способность компилировать информацию, касающуюся экосистем, угроз и антропогенной деятельности, что обуславливает рост спроса на учебную подготовку, как применительно к краткосрочным целевым курсам, так и в отношении долгосрочного развития карьеры, а также на техническое содействие и совместное использование ресурсов при проведении глубоководных исследований.

держки для удовлетворения потребностей в наращивании потенциала в таких областях, как биоразнообразие, рыболовство и судоходство.

57. Отсутствие адекватных финансовых ресурсов также выступает одним из основных препятствий в деле создания потенциала осуществления национальных программ. В этой связи секретариат Конвенции о биологическом разнообразии указал на необходимость совершенствования перспективного финансового планирования, развития навыков по мобилизации средств и планированию коммерческой деятельности, поощрения путей и средств обеспечения финансовой самодостаточности охраняемых районов моря и их сетей, более эффективного финансирования научных исследований в поддержку механизмов управления и изыскания дополнительных донорских инвестиций, включая небольшие субсидии.

58. По сведениям Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), налицо необходимость увеличения и обеспечения неистощительного характера финансирования, поддержки мероприятий по адаптации прибрежных и островных общин. Нынешние оценки издержек на адаптацию крайне неадекватны (см. также пункты 75–77 ниже).

59. *Потенциал обеспечения соблюдения.* Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии выразил мнение о том, что законы зачастую неэффективны ввиду отсутствия потенциала обеспечения соблюдения. Неэффективные или неадекватные потенциалы надзора и обеспечения соблюдения являются общим вызовом для многих государств — флага, порта или прибрежных³⁵. Для надлежащего правоприменения необходим высокий уровень подготовки персонала, технические знания и потенциал, достаточные кадровые ресурсы и адекватное оборудование.

Сохранение ресурсов океана, управление ими и их неистощительное освоение

60. Потребности государств в отношении морских живых ресурсов, морских неживых ресурсов и морского биологического разнообразия изложены в пунктах 61–69 ниже.

61. *Морские живые ресурсы.* Процесс управления рыбными промыслами, как правило, сопряжен с тремя основными видами деятельности: разработка и планирование политики в области рыбного промысла, составление планов и стратегий управления и их реализация³⁶. В этой связи рыбный промысел нуждается в специалистах на всех этапах процесса управления — от менеджеров, способных, опираясь на научные рекомендации, принимать обоснованные решения и разрабатывать реальные меры по сохранению и управлению в промышленном секторе, до специалистов, обладающих пониманием состояния, тенденций, структуры и социально-экономической динамики рыбопромыслового сектора и рынков, на которых ведется торговля его продукцией.

³⁵ Это отмечалось также Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии в его материалах. Секретариат отметил далее потребность в ресурсах для патрулирования обширных прибрежных зон и обеспечения соблюдения действующих правил в отношении судов в районах за пределами национальной юрисдикции.

³⁶ См. *Fisheries Management: Food and Agriculture Organization (FAO) Technical Guidelines for Responsible Fisheries 4* (Rome, FAO, 2003).

62. Соответственно, развивающимся государствам может потребоваться помощь на многих направлениях работы по сохранению рыбных ресурсов и управлению ими, как то разработка и укрепление национальной политики регламентации рыбного промысла, включая стратегические принципы сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, и введение законодательства по вопросам рыбного промысла. Им может потребоваться также помощь в таких областях, как подготовка планов управления рыбными промыслами, внедрение современного подхода к управлению рыбным промыслом, разработка программ по сооружению искусственных рифов и выпуску рыбы в целях пополнения диких запасов, управление и надзор за охраняемыми районами моря с рыбопитомниками и более эффективное использование прилова.

63. Кроме того, государствам может потребоваться помощь в укреплении национальных реестров рыболовных судов и налаживание межучрежденческой координации, а также в создании региональных сетей мониторинга, контроля и наблюдения. Государства нуждаются в организации подготовки кадров для министерств рыбного промысла, а также в подготовке шкиперов и капитанов-промысловиков; укреплении потенциала мониторинга, контроля и наблюдения и обеспечения соблюдения; подготовке по вопросам эксплуатации морских надзорных судов и использования систем морского наблюдения; контроля со стороны государств порта; соблюдения международных стандартов качества морепродуктов, безопасности и отслеживаемости рыбы и рыбной продукции. Необходимо также финансовое содействие для обеспечения участия в совещаниях региональных рыбохозяйственных организаций или договоренностей. Нужно наращивать и потенциал оценки воздействия изменения климата на рыбопромысловые ресурсы (см. также пункты 76 и 77 ниже)³⁷.

64. Особое внимание следует уделять потребностям мелкомасштабных и кустарных промыслов в развивающихся странах с учетом их важного вклада в обеспечение занятости, смягчения масштабов нищеты, извлечения доходов и продовольственную безопасность. Мелкомасштабным промысловикам требуется содействие в расширении возможностей промысловых общин в условиях распространения режима совместного управления, в рамках которого промысловики информируются о полном комплексе их прав и обязанностей и им обеспечиваются потенциалы и программы подготовки, с тем чтобы они могли осуществлять свои права и обязанности в рамках этой системы³⁸.

65. *Морские неживые ресурсы.* Нужно налаживать техническое содействие и обеспечивать дальнейшее развитие знаний и технологий, необходимых для эксплуатации морских неживых ресурсов в районах национальной юрисдикции и за ее пределами. Ощущается конкретная потребность в описях ресурсов, биологических и геофизических данных о континентальном шельфе, проведении поисково-разведочных работ, бурении скважин, содействии в освоении месторождений морских полезных ископаемых, углеводородов и природного газа и развитии прав и обязанностей прибрежных государств и иностранных инвесторов. В своих материалах СОПАК признала, что тихоокеанским островным

³⁷ См. Сборник, подготовленный Секретариатом (ICSP8/UNFSA/INF.4/Rev).

³⁸ См. Food and Agriculture Organization, "Making global governance work for small-scale fisheries", New directions in fisheries, a series of policy briefs on development issues, No. 9 (Rome, 2007).

государствам необходимо развивать национальную и региональную политику и ориентиры в области законодательства, финансов и охраны окружающей среды, с тем чтобы обеспечить функциональные рамки защиты интересов всех действующих лиц применительно к добычной деятельности в море.

66. *Морское биологическое разнообразие.* В главе 16 Повестки дня на XXI век признано важное значение инвестиций в наращивание биотехнологического потенциала. Признана также необходимость оказания государствам содействия в мобилизации достаточных людских ресурсов, регламентационного потенциала, финансирования научных исследований и институтов управления, с тем чтобы они могли принять участие в освоении биотехнологий³⁹. ЮНКТАД отмечает, что биотехнологическая деятельность в нескольких развивающихся странах еще не вышла на тот технический уровень, на котором должны вестись работы по генной инженерии и геномике⁴⁰. Она отмечает также, что большинство развивающихся стран по-прежнему находятся на ранних этапах освоения технологий, когда для обеспечения промышленного развития необходим доступ к запатентованным технологиям³⁹.

67. Что касается биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции, то Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава, созданная для изучения вопросов, касающихся сохранения и неистощительного использования морского биоразнообразия за пределами районов национальной юрисдикции, обозначила потребность в расширении программ наращивания потенциала за счет подготовки кадров, обмена данными и информацией, проведения глубоководных научных исследований и передачи технологий, с тем чтобы оказать государствам поддержку в управлении ресурсами и биоразнообразием, их неистощительном использовании и сохранении. Рабочая группа отметила также потребность в совершенствовании потенциала государств в плане осуществления правовых документов и обеспечения соблюдения их положений и в расширении возможностей смягчения воздействия целого ряда антропогенных видов деятельности и адаптации к нему⁴¹.

68. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии обратил внимание на необходимость совместных международных усилий по выявлению участков, имеющих глобальное экологическое и биологическое значение, в районах за пределами действия национальной юрисдикции в соответствии с международным правом, как отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и с использованием надлежащих научных критериев Конвенции о биологическом разнообразии^{42 43}.

69. САСЕП отметила необходимость в использовании стандартного формата при проведении национальных оценок морского биоразнообразия.

70. *Другие направления неистощительного использования океана.* Традиционные области использования океана включают связь, морской транспорт, туризм и индустрию отдыха, которые могут существенно способствовать соци-

³⁹ См. UNCTAD, "The biotechnology promise: capacity-building for participation of developing countries in the bioeconomy (New York and Geneva, United Nations, 2004).

⁴⁰ Там же; см. также A/62/66/Add.2, пункты 244–245.

⁴¹ См. A/61/65, пункты 20 и 43, и A/63/79, пункты 11, 17, 35, 41 и 45.

⁴² См. решение IX/20, принятое Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии (UNEP/CBD/COP/9/29), приложение I.

⁴³ См. также материалы Института передовых исследований-УООН.

ально-экономическому развитию государств. В этой связи государства нуждаются в технологиях, оборудовании, подготовке кадров и в финансовых, технических и людских ресурсах, необходимых для реализации выгод, связанных с неистощительным использованием океана. Например, отмечаются потребности в наращивании потенциала применительно к развитию или расширению услуг в области морских перевозок и портового хозяйства в связи с национальными планами развития, управлением портами и гаванями и их развитием, а также безопасным, эффективным и экономичным морским транспортом. Для обеспечения безопасности судоходства требуются, среди прочего, навигационные средства, схемы разделения движения и обозначение морских коридоров, соблюдение которых диктует потребность в техническом содействии со стороны экспертов и компетентных ведомств и органов. В более общем плане ощущается также необходимость в поддержке и принятии мер защиты береговых линий, включая проекты контроля за береговой эрозией (см. A/45/712, пункты 113–125).

71. *Подводные кабели.* Многие государства, в том числе в ходе недавних семинаров, выражали потребность в рассмотрении пробелов в существующем правовом режиме, касающемся подводных кабелей, на международном и национальных уровнях, в частности в осуществлении статьи 113 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Были выражены мнения о том, что нынешний правовой режим не является достаточно адекватным в отношении эксплуатации подводных кабелей и существующих угроз. В частности, отмечалась необходимость в кодексе передовой практики в отношении прокладки и ремонта подводных кабелей и проведения обзоров кабельных коммуникаций⁴⁴. В этом контексте можно рассмотреть потребность в деятельности по наращиванию потенциалов, способствующей обзору правового режима и возможных пробелов в нем.

72. *Экологические соображения.* Техническое содействие необходимо для определения источника, распространения, маршрутов и объема проникновения основных загрязнителей прибрежных вод, включая морской мусор, а также для разработки и осуществления стандартов защиты морской среды и проведения оценок экологического воздействия⁴⁵. Важное значение имеет также потенциал проведения дальнейших исследований о последствиях морского загрязнения для здоровья человека и водных ресурсов в целях разработки политики и планов чрезвычайных мер, а также накопления базы знаний для регулирования хранения и распространения токсичных отходов⁴⁶.

73. Рассмотрение проблемы загрязнения из наземных источников создает особые вызовы для развивающихся государств ввиду широкого многообразия возможных загрязнителей и того обстоятельства, что значительная доля загрязнения происходит не из точечных источников. Поэтому научные знания необходимо использовать вкупе с пониманием современных подходов к комплексному управлению прибрежными зонами, а также политических перспек-

⁴⁴ См. Доклад семинара по подводным кабелям и морскому праву, состоявшегося в декабре 2009 года в Сингапуре, пункты 3, 6 и 7, на веб-сайте: <http://cil.nus.edu.sg>. Семинар проводился в развитие пекинского семинара, состоявшегося мае 2009 года.

⁴⁵ В своих материалах ЮНЕП указала на необходимость комплексных экологических оценок; см. также материалы секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

⁴⁶ См. A/64/66, пункт 155, и раздел III.B.2. См. также A/45/712, пункты 68–77, и A/46/722, пункты 118–133.

тив интеграции морской и прибрежной проблематики в национальные рамки развития (см. A/63/63/Add.1, пункты 167–168). Налицо необходимость в оказании более широкого содействия государствам в деле внедрения систем управления отходами, мониторинга и регулирования их удаления, и в частности контроля за незаконным сбросом и циркуляцией отходов⁴⁷.

74. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) отметила важное значение мониторинга и оценки в рамках региональных конвенций.

75. *Изменение климата и океаны.* Потребность в наращивании потенциала для оказания государствам содействия в реагировании на изменение климата уже давно получила признание в ходе работы по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в рамках регулярного мониторинга осуществления ее мероприятий по наращиванию потенциала был выявлен ряд потребностей и направлений деятельности (см. <http://unfccc.int>).

76. Конкретно ссылаясь на океаны, Генеральная Ассамблея в пункте 114 своей резолюции 64/71 призвала государства активизировать свою научную деятельность в целях более полного понимания последствий изменения климата для морской среды и морского биоразнообразия и выработки путей и средств адаптации. В рамках состоявшейся недавно дискуссии на Конгрессе по морям Восточной Азии 2009 года относительно стратегий адаптации к изменению климата подчеркивалась необходимость в достаточном финансировании в поддержку экосистемных стратегий адаптации в прибрежных общинах и островных государствах, которые должны способствовать повышению устойчивости ключевых прибрежных и морских экосистем и которые будут внедряться за счет институтов и процессов комплексного управления прибрежными и океаническими районами на местном, национальном и региональном уровнях⁴⁸.

77. Хотя большинство потребностей, выявленных и обозначенных в настоящем разделе, применимы в целом к развивающимся государствам, у малых островных развивающихся государств имеются особые потребности в адаптации и смягчении последствий ввиду их повышенной уязвимости, особенно перед лицом изменения климата (см. пункт 90 ниже)⁴⁹.

78. *Международное сотрудничество.* Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву придает международному сотрудничеству самое первоочередное значение, предписывая государствам сотрудничать в управле-

⁴⁷ По материалам ЮНЕП.

⁴⁸ По материалам МОК. Третий министерский форум Конгресса по морям Восточной Азии, состоявшийся в 2009 году, отметил необходимость регионального рассмотрения серьезных последствий изменения климата и устойчивого развития региона. Совещание завершилось подписанием Манильской декларации по активизации осуществления комплексного управления прибрежными зонами в целях устойчивого развития и адаптации к изменению климата в морях Восточно-Азиатского региона, в которой подтверждается приверженность стран, сотрудничающих в рамках «Партнерств в области экологического распоряжения морями Восточной Азии» (ПЕМСИ), расширению программ управления прибрежными районами в целях устойчивого развития и адаптации к изменению климата с целевым показателем охвата 20 процентов береговой линии региона к 2015 году (см. материалы ПЕМСИ).

⁴⁹ По материалам СОПАК.

нии океанами на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. С этой целью отмечается также постоянная потребность в оказании развивающимся странам содействия в целях обеспечения их участия в межправительственных совещаниях⁵⁰ (см. также пункт 276 ниже).

79. Необходимо продолжать оказание содействия и консультирование государств в деле укрепления и расширения существующего сотрудничества в ряде субрегионов или регионов, в том числе в контексте Программы региональных морей ЮНЕП. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии отметил, что региональная координация между соседними странами имеет жизненно важное значение в районах с ярко выраженными экосистемными связями и/или совместными видовыми запасами.

В. Потребности государств в области мореведения

80. Мореведение закладывает важнейший фундамент для неистощительного управления океанами и их ресурсами и смягчения последствий стихийных бедствий и экстремальных событий и адаптации к ним. За счет совершенствования знаний и применения их в управлении и принятии решений мореведение и подкрепляющие его технологии могут внести большой вклад в ликвидацию нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, поддержку экономической деятельности человека, сохранение морской среды планеты, содействие прогнозированию и смягчению последствий стихийных событий и бедствий и реагированию на них и в целом поощрение использования океанов и их ресурсов в целях устойчивого развития (см. A/56/121, пункт 3). Мореведение играет важную роль в процессе управления рыбными промыслами, ибо управленцам необходимы наиболее точные имеющиеся научные данные, чтобы принимать решения с целью обеспечить долгосрочное неистощительное использование рыбопромысловых ресурсов, включая принятие мер по сохранению и управлению, которые могли бы гарантировать сохранение или восстановление запасов на уровнях, позволяющих получать максимальную устойчивую добычу с учетом применимых экологических и экономических факторов⁵¹. Эффективность управления рыбным промыслом зависит от степени, в которой он опирается на точное понимание состояния, тенденций и причинно-следственных связей в плане распространения, динамики и устойчивости рыбных ресурсов и среды, в которой они обитают.

81. Эффективное мореведение не является лишь набором одноразовых проектов; скорее необходимы неослабевающие усилия по мониторингу и пониманию развития высокодинамичной морской среды и по применению этих знаний в принятии решений по прогнозированию и управлению. Без локальных процессов с участием правительств заинтересованных стран и других действующих лиц, направленных на достижение понимания о том, что необходимо для ком-

⁵⁰ Например, важное значение участия развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, малых основных развивающихся государств и государств, не имеющих выхода к морю, отмечалось на первом, третьем и шестом совещаниях Консультативного процесса. См. A/64/66, пункт 193.

⁵¹ См. Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, статья 61, пункты 2 и 3, и статья 119, пункт 2; Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, статья 5(a) и (b); и Кодекс ответственного рыболовства ФАО, статья 7.2.1.

плексного управления и наращивания потенциала для фактического осуществления, мореведение нередко остается уделом научного сообщества и не привлекает к себе достаточного внимания директивных органов. Кроме того, многие развивающиеся страны по-прежнему не располагают потенциалом в плане квалифицированных кадров, оборудования и инфраструктуры, чтобы проводить базовые исследования, необходимые для получения наилучшей научной информации в поддержку принятия обоснованных решений. С учетом большого значения мореведения представляется, таким образом, важным наращивать, особенно в развивающихся странах, потенциал проведения морских научных исследований.

82. В части XIII Конвенции по морскому праву, посвященной морским научным исследованиям, и части XIV, посвященной разработке и передаче морской технологии, отражено важное значение необходимости наращивания потенциалов в области мореведения применительно к знаниям и опыту, а также морской инфраструктуре (см. также пункты 8 выше и 96 ниже).

83. В настоящем разделе освещены некоторые из потребностей государств в области мореведения, в том числе в отношении рыбного промысла. Раздел основан на некоторой соответствующей информации, представленной в двух докладах Генерального секретаря, упомянутых в пункте 4 выше, на потребностях государств и мерах, принятых в связи с такими потребностями, и на подходах к принятию дальнейших мер. Следует упомянуть также доклад Консультативного процесса о работе его второго совещания (A/56/121), а также другие доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве⁵².

84. *Развитие навыков.* В основе различных морских отраслей лежат серьезные наработки в области мореведения и технического потенциала⁵³, а развитие людских ресурсов жизненно необходимо для обеспечения более глубокого понимания морской науки и техники и их потенциала (см. A/56/121, пункт 25). Государствам необходимо не только иметь постоянных сотрудников, занимающихся научными исследованиями, но и персонал технической поддержки, который будет обслуживать оборудование, компьютеры и суда. Вызов по-прежнему состоит в совершенствовании навыков и базы знаний ученых, исследователей, управленцев, сотрудников, занимающихся практическими исследованиями, и местных общин⁵⁴.

85. САСЕП подчеркнула сохраняющуюся необходимость в образовании и учебной подготовке, включая стипендии, стажировки и субсидии в области ос-

⁵² См., в частности, документ A/56/58, подготовленный для облегчения обсуждений на втором совещании Консультативного процесса. Все доклады имеются на веб-сайте: www.un.org/Depts/los/index.htm.

⁵³ See Aprilani Soegiarto and Jan Stel, "The Indonesian experience in marine capacity-building", *Marine policy*, vol. 22, No. 3 (1998).

⁵⁴ Julie Church, Ali Mohamed and James Kamula, "Assessment of Africa's capacity-building needs for the development and implementation of ecosystem-based ocean governance: May-August 2007" («Оценка потребностей в наращивании потенциала в Африке применительно к развитию и внедрению экосистемного управления океаном: май — август 2007 года»), подготовлено Программой по прибрежной и морской среде Нового партнерства в целях развития Африки для Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО в рамках проекта «Облегчение глобального диалога по вопросам океанов, прибрежных районов и малых островных развивающихся государств и по взаимосвязям между пресноводными, прибрежными и морскими районами».

нов мореведения и в специализированных сферах и учебных программах на местах, для менеджеров по сохранению прибрежных морских ресурсов и управлению ими. Она отметила также нехватку квалифицированных таксономистов (см. также резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункт 145).

86. ХЕЛКОМ отметила потребность в двустороннем наращивании потенциала: наращивание научного потенциала с особым упором на вопросы политики и наращивание потенциала процессов принятия решений и разработки законопроектов с опорой на научные знания. Она подчеркнула также важное значение потенциала мониторинга и оценки в рамках постоянных структур региональных морских конвенций.

87. *Развитие национальной инфраструктуры в области мореведения, технологии и океанических услуг.* В большинстве государств и соответствующих организаций создана организационная инфраструктура для проведения конкретных мероприятий или программ, касающихся мореведения, как то океанографические институты. Они могут быть региональными, национальными или международными по охвату и сфере влияния. Тем не менее, хотя во многих прибрежных развивающихся странах созданы институты или центры по океанографии и/или морским научным исследованиям, для проведения морских научных исследований и приобретения морских данных требуются крупные и дорогостоящие объекты, как то исследовательские суда, мощные компьютеры и современная аппаратура для пробоотбора и наблюдений в океане. Нередко требуется также инфраструктура и другие соответствующие сети, для обслуживания исследовательских судов и прочей аппаратуры в портах или гаванях.

88. *Передача технологии и техническое содействие.* Развивающиеся государства продолжают выражать потребность в развитии технологии, ее передаче и оказании технического содействия в качестве инструментов, которые позволили бы им собирать, анализировать, изучать, применять, организовывать и хранить данные и информацию о морской среде и ее ресурсах. Кроме того, большинство из них не обладает адекватным оснащением для реагирования на экологическое воздействие освоения морской среды и прочих видов использования океана⁵⁵. В этой связи ЮНЕП отметила, что отсутствие адекватного технического потенциала применительно к мореведению в развивающихся странах, участвующих в ее программах региональных морей, выступает фактором, ограничивающим осуществление программ контроля за качеством воды и осадков.

89. *Приобретение морских данных и информации и доступ к ним.* Прибрежные государства сталкиваются с вызовом в плане надлежащего хранения результатов исследований и обращения с ними. Кроме того, хотя системы доставки данных и управления ими обеспечивают более легкий доступ к данным морских научных исследований, в распоряжении прибрежных государств может не быть надлежащей технологии для доступа к этим данным, пробам и результатам исследований и их оценки. Например, в Африке отмечается рост масштабов морских программ (см. A/56/58, раздел VIII.B) и числа академических и исследовательских заведений, сосредоточивших свои усилия на морской проблематике; однако по-прежнему отсутствует должная ясность в плане наличия информации, навыков и базы знаний⁵⁴.

⁵⁵ См., например A/45/712, A/57/80, A/61/65, A/63/79 и A/64/66/Add.2.

90. Главной проблемой в морском секторе тихоокеанских островов выступает острая нехватка фундаментальных фоновых данных, необходимых для достижения более глубокого понимания уязвимости, связанной с климатом. Отмечается не только дефицит моделей глобальной циркуляции адекватного разрешения, которые обеспечили бы информацию о потенциальных последствиях климатических изменений для региона тихоокеанских островов, на что указывает СОПАК, необходимо также срочно провести уточнение существующих фоновых данных. Такие данные, как топографическая информация высокого разрешения, которая должна ложиться в основу исследований об уязвимости прибрежных районов, моделирование воздействия волн и наводнений, отсутствуют почти полностью, в результате чего понимание уязвимости прибрежных районов в регионе тихоокеанских островов во многом опирается на неадекватные фоновые данные.

91. Развивающиеся страны выразили потребность в наличии данных и информации, которые должны быть надежными, доступными через соответствующие информационные центры, как то программа «Международный обмен океанографическими данными и информацией» МОК и Международный совет научных союзов. Потребность в надежности подразумевает также необходимость гарантии качества данных, вытекающих из любого проекта морских научных исследований. Необходимо также учитывать разнообразие потребностей государств.

92. *Потребности в мореведении при управлении рыбным промыслом.* В ответ на вопросник, распространенный Секретариатом в 2008 году среди развивающихся государств, были обозначены различные приоритеты содействия в сохранении рыбных ресурсов и управлении ими, включая проведение научных исследований и оценок запасов; содействие в приобретении полностью оснащенных научных судов и научно-исследовательского оборудования; создание мореведческих институтов; консультативные услуги в деле создания национальных программ морской съемки, внедрения практики пробоотбора и налаживания анализа данных; сбор данных, обмен ими и представление сообщений, включая учреждение центра по сбору данных и системы отчетности; создание совместных рабочих групп с соседними странами для анализа данных об общих промысловых ресурсах. Был обозначен ряд потребностей в учебной подготовке, включая подготовку по эксплуатации электронной аппаратуры исследовательских судов и методам эхолотирования; обучение использованию программного обеспечения для сбора данных и обмена ими и методам сбора данных; подготовку местных ученых по проблематике экосистемных исследований и моделированию экосистем, методологиям съемки, исследованиям в области старения и плодовитости. Необходимо также улучшить механизмы доведения научной информации до сведения тех, кто разрабатывает политику⁵⁶.

93. Применение новых природоохранных подходов и средств, как то осторожный подход⁵⁷, экосистемные подходы и зональное управление⁵⁸, также опирается на научные данные и требует учета, среди прочего биологических,

⁵⁶ См. ICSP8/UNFSA/INF.4/Rev (см. примечание 37).

⁵⁷ *Precautionary Approach to Capture Fisheries and Species Introduction, Food and Agriculture Organization of the United Nations: Technical Guidelines for Responsible Fisheries 2* (Rome, 1996).

⁵⁸ См. *Fisheries Management* (примечание 36).

экологических, экономических и социальных индикаторов при их реализации. Для тех, кто обеспечивает управление с использованием экосистемных подходов, фундаментальное значение приобретает следующая информация: адекватные данные о прилове и видах, принадлежащих к той же экосистеме или ассоциированных с промысловыми видами или зависящими от них, и показатели экосистемных изменений⁵⁹. Применение отборных критериев предосторожности в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и их управления, как предусмотрено в приложении II к Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, также требует использования согласованных научных процедур. Кроме того, биологическая информация о промысловых видах, а также физические данные о батиметрии, местах обитания и гидродинамике имеют важнейшее значение для создания и эффективности охраняемых районов моря⁶⁰. Научная поддержка необходима также для изучения воздействия изменения климата на рыбопромысловые ресурсы и тех, кто от них зависит, и для выявления аналитических методов надежного прогнозирования такого воздействия, включая методы количественной оценки неопределенности рыбопромысловой политики и управления. Одна из причин неудач в сфере управления рыбными промыслами кроется в ограниченности знаний о биоэкологических и социально-экономических процессах, влияющих на рыбный промысел⁶¹.

94. *Мореведение и биоразнообразие.* Секретарит Конвенции о биологическом разнообразии выявил следующие проблемы, связанные с потенциалом государств осуществлять свои программы работы в области морской и прибрежной среды: неадекватный сбор и анализ данных и отсутствие стандартизации; плохое понимание утраты биоразнообразия и отсутствие достаточной документации; ограниченное использование существующих научных и традиционных знаний; ограниченный потенциал исследований и мониторинга удаленных океанических районов; плохое понимание биоразнообразия в глубоководных районах (см. также пункт 68 выше). Кроме того, была обозначена потребность в облегчении доступа к научной информации и традиционным знаниям за счет совершенствования управления информацией, а также необходимость укрепления региональной координации в усилиях по удовлетворению потребностей в научной информации; дальнейшей разработки зональных подходов к управлению данными; формирования международной базы научного опыта и процессов оценки и регулирования плохо изученных океанических районов, как то глубоководная среда; предоставления информации о состоянии морского биоразнообразия в глобальном масштабе, равно как и в определении вариантов хозяйствования.

⁵⁹ См. J. Morishita, "What is the ecosystem approach for fisheries management?", *Marine Policy*, vol. 32 (2008), на веб-сайте www.sciencedirect.com.

⁶⁰ См. Peter Sale and others, "Critical science gaps impede use of no-take fishery reserves", *Trends in Ecology and evolution*, vol. 20, No. 2 (2005), на веб-сайте www.sciencedirect.com.

⁶¹ См. S.M. Garcia, "The precautionary approach to fisheries: progress review and main issues (1995–2000)", in *Current Fisheries Issues and the Food and Agriculture Organization of the United Nations*, Myron Nordquist and John Norton Moore, eds. (The Hague, Kluwer Law International, 2000).

IV. Средства осуществления мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала

95. Какой-либо всеобъемлющей описи нынешних мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала, осуществляемых государствами, соответствующими межправительственными организациями, отраслевыми субъектами, неправительственными организациями и другими действующими лицами в области Мирового океана и морского права, не существует, и собрать информацию каким-либо иным образом не просто. Поэтому данные, приведенные в настоящей главе, нельзя считать исчерпывающими. Она составлена прежде всего с опорой на материалы, представленные межправительственными организациями для настоящего доклада.

A. Мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала в области мореведения

96. В частях XIII и XIV Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву отражено важное значение мореведения, соответствующих знаний и опыта и морской инфраструктуры, а также потребность в наращивании потенциала в этих областях (см. также пункт 8 выше). Глава 17 Повестки дня на XXI век призывает государства индивидуально или посредством двустороннего и многостороннего сотрудничества и при поддержке, при необходимости, международных организаций — будь то субрегиональных, региональных или всемирных — разработать и осуществить, особенно в развивающихся странах, всеобъемлющие программы для выработки общего и согласованного подхода к удовлетворению своих основных потребностей в людских ресурсах в области морских наук. В Йоханнесбургском плане выполнения решений также подчеркивается необходимость наращивать потенциал в таких областях, как морская наука, информация и управление, посредством, в частности, содействия использованию оценок воздействия на окружающую среду и методов экологической экспертизы и отчетности (см. также пункт 11 выше). Кроме того, Генеральная Ассамблея неизменно призывает государства и международные финансовые учреждения продолжать, в том числе и по линии двусторонних, региональных и всемирных программ сотрудничества и технических партнерств, активизацию деятельности по наращиванию, особенно в развивающихся странах, потенциала в области морских научных исследований посредством, в частности, подготовки кадров, позволяющей развить и повысить соответствующую квалификацию, предоставления необходимого оборудования, оснащения и судов, а также передачи экологически чистых технологий⁶².

97. Программы общего характера, посвященные наращиванию потенциала в области мореведения, могут включать: подготовку необходимого квалифицированного персонала как за счет поощрения к участию в морских научных исследованиях, так и за счет предоставления необходимой подготовки и возможностей для получения опыта, в том числе в порядке выполнения функций наблюдателей, согласно статье 249 Конвенции по морскому праву; предоставле-

⁶² См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 64/71, пункт 11; 63/111, пункт 11; 62/215, пункт 12; и 61/222, пункт 11.

ние необходимого оборудования, оснащения и судов вместе с базовой инфраструктурой; обеспечение развития необходимых навыков и методов как для экономического и эффективного использования техники, так и для осуществления части XIII Конвенции, а также для интерпретации научных результатов, их публикации и распространения; передачу экологически чистых технологий в соответствии с частью XIV Конвенции и Повесткой дня на XXI век вкуче с предоставлением развивающимся странам финансовой и технической помощи для этой цели⁶².

98. Улучшению положения с наращиванием потенциала в этих областях может способствовать принятие на национальном уровне стратегии по морской науке и технике. В этой связи в нескольких государствах была разработана морская политика, предусматривающая планы в области морской науки и техники и/или стратегии развития кадрового и технического потенциала в области вопросов океана и морского права (см. <http://ioc3.unesco.org/abelos>). В ряде развивающихся стран создана также конкретная инфраструктура в области морской науки и техники, хотя уровень ее развития не везде одинаков⁶³.

99. В настоящем разделе представлена информация о нынешней деятельности ряда глобальных и региональных межправительственных организаций, программ и процессов, которые преследуют цель наращивания потенциала в области проведения морских научных исследований, передачи технологии и сбора проб и обмена данными и информацией. Приведена также информация о деятельности в области мореведения, имеющей прямое отношение к рыбному промыслу, морской среде и биоразнообразию, а также изменению климата.

100. *Морские научные исследования.* Признанной компетентной международной организацией в области морских научных исследований и передачи морской технологии согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву является ЮНЕСКО в лице ее Межправительственной океанографической комиссии (МОК). В соответствии с уставными документами МОК ее задача состоит в поощрении международного сотрудничества и координации программ в областях проведения исследований, оказания услуг и наращивания потенциала в целях углубления знаний о природе и ресурсах океанических и прибрежных районов и применения этих знаний для совершенствования управления, устойчивого развития, защиты морской среды и процессов принятия решений ее государств-членов. МОК разработала ряд программ в области морской науки и техники с расчетом на расширение возможностей развивающихся стран в плане неистощительного использования их прибрежных и морских ресурсов, оказав тем самым содействие этим странам в осуществлении частей XIII и XIV Конвенции (см. A/56/58).

⁶³ Примеры таких инициатив на национальном уровне можно почерпнуть из отчетов Глобального форума по океанам, островам и побережьям «Оценки наращивания потенциала в малых островных развивающихся государствах в Тихом океане, Карибском бассейне, Индийском океане, Атлантике и в Сообществе португалоговорящих стран» (2006 год) и «Оценка потребностей в наращивании потенциала на региональном уровне в целях разработки и внедрения опирающейся на экосистемный подход национальной морской политики в отношениях между развивающимися странами и странами с переходной экономикой в Латинской Америке» (2007 год); см. примечание 54 выше «Assessment of Africa's capacity — building needs».

101. В рамках своих программ в области образования, взаимопомощи и обучения в ходе исследований МОК проводит подготовку кадров в самих развивающихся странах, проявляющих стремление к наращиванию потенциала в целях реализации национальных приоритетов. По сообщениям МОК, она провела скоординированную серию семинаров по развитию лидерских качеств, составлению предложений и организации работы в группах в регионах Восточной Атлантики и западной части Индийского океана. В этой связи первоочередное значение придавалось организационному потенциалу в сфере управления прибрежными районами, включая меры по рассмотрению новых вопросов, как то изменение климата. Была также организована подготовка по разработке и использованию средств содействия принятию решений, например моделей, в поддержку управления прибрежными районами (см. www.ioc-cd.org). В контексте своей работы, касающейся практики государств — членов МОК в области применения частей XIII и XIV Конвенции, Консультативная группа экспертов МОК по морскому праву согласилась оказывать государствам-членам содействие и развивать между ними сотрудничество в области проектов морских научных исследований, уделяя особое внимание наращиванию потенциала.

102. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) также поощряет морские научные исследования в рамках своей поддержки центра региональных действий по морской продуктивности, созданного в Легонском университете в Гане, и за счет оказания технического содействия и облегчения трансграничных исследований.

103. В свете признания Генеральной Ассамблеей необходимости наращивания потенциала для проведения морских научных исследований (см. пункты 7 и 96 выше) Отдел по вопросам океана и морскому праву во исполнение возложенного на него мандата (см. пункт 124 ниже) при содействии группы экспертов подготовил пересмотренный вариант публикации 1991 года «Морские научные исследования: руководство по осуществлению соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву». В пересмотренном руководстве государствам рекомендованы средства, с помощью которых может быть обеспечено осуществление статей Конвенции прибрежными и проводящими исследования государствами с особым упором на осуществлении ключевых положений Конвенции по морским научным исследованиям, в частности процедуры согласия. В части III руководства обозначена некоторая передовая практика и сформулированы практические рекомендации в отношении осуществления соответствующих положений Конвенции. В приложениях приведены стандартные формы для облегчения процесса предоставления согласия на проекты в области морских научных исследований. Ожидается, что пересмотренное Руководство будет опубликовано в качестве издания Организации Объединенных Наций позднее в нынешнем году.

104. Что касается морских научных исследований в Районе, то Международный орган по морскому дну вел работу по наращиванию потенциала прежде всего за счет создания Дарственного фонда для содействия проведению и поощрения морских научных исследований в Районе, который поддерживает участие квалифицированных исследователей и технического персонала из развивающихся стран в международных совместных программах морских научных исследований. Фонд способствовал развитию потенциала за счет проведения учебной подготовки и оказания технического содействия. На сегодняшний день

при поддержке Фонда финансировалось участие 16 ученых из развивающихся стран в международных программах подготовки и исследований⁶⁴.

105. *Передача технологии.* Годовые доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве включают подробные сведения о недавних событиях в морской технологии, которая имеет тенденцию быть в авангарде технического прогресса. В них рассказывается также о передаче информации и данных по широкому диапазону океанской проблематики посредством баз данных и географических информационных систем, многие из которых работают в режиме онлайн. Однако информация о практике государств применительно к передаче оборудования, оснащения и судов отсутствует.

106. В 2003 году Ассамблея МОК приняла «Критерии и ориентиры в отношении передачи морской технологии». Основным принципом этих критериев и ориентиров выступает то, что передача морской технологии всегда должна происходить на справедливых и разумных условиях и позволять заинтересованным сторонам на равноправной основе извлекать выгоду из достижений, касающихся деятельности в области мореведения, особенно мероприятий, нацеленных на стимулирование социального и экономического контекста в развивающихся странах⁶⁵. В Комиссии создан также координационный механизм для оказания содействия развивающимся и развитым странам, заинтересованным в налаживании соответствующих партнеров по передаче технологии.

107. *Обмен данными и информацией.* Крайне необходимым по-прежнему представляется обеспечение наличия знаний, получаемых за счет морских научных исследований и мониторинга, для тех, кто в них нуждается, особенно в развивающихся странах⁶⁶. Программа «Международный обмен океанографическими данными и информацией», осуществляемая в рамках МОК, способствует обмену океанографическими данными и информацией между участвующими государствами-членами и удовлетворяет потребности пользователей в данных и информационной продукции. В этой связи она играет ведущую роль в наращивании потенциала, в частности в рамках своих сетей океанических данных и информации, проекта «Академия преподавателей-океановедов» и учебной программы, организованной в проектно бюро МОК для «Международного обмена» в Остенде (Бельгия). В Африке «Обмен» способствовал разработке следующих проектов: сеть национальных центров океанографических данных и информации, обеспечивающая доступ к данным и информации, необходимым для управления прибрежными районами; «Африканский морской атлас», в котором показаны районы интенсивного использования вдоль африканской береговой линии, которым необходимо тщательное управление; африканское электронное хранилище «ОушнДокс», обеспечивающее доступ к более чем 1000 полнотекстовых документов, подготовленных африканскими морскими экспертами; сеть по проблемам уровня моря, в которой анализируется более

⁶⁴ Фонд был создан согласно резолюции Ассамблеи Органа 16 августа 2006 года (см. ISBA/12/A/11). Дальнейшие подробности касательно Фонда см. на веб-сайте: www.isa.org.jm.

⁶⁵ МОК сообщила, что в 2006 году правительство Аргентины подало в соответствии с критериями и ориентирами заявку на установку на ее ледоколе «Адмирал Ирисар» океанографической буксировочной лебедки с указанными характеристиками. Эта заявка была опубликована на веб-странице Консультативной группы экспертов по морскому праву, однако дальнейшая информация по итогам рассмотрения просьбы отсутствует.

⁶⁶ См. A/56/121 и A/64/66/Add.1.

40 функционирующих приливных буев вдоль африканского побережья. Были организованы учебные курсы по управлению данными и информацией, анализу данных об уровне моря, моделированию, морскому биоразнообразию и применению дистанционного зондирования к управлению прибрежными районами. Получению развивающимися странами доступа к исследованиям по экологии способствует также международный государственно-частный консорциум «Онлайновый доступ к исследованиям в области экологии», координируемый ЮНЕП, Йельским университетом и ведущими научно-техническими издателями.

108. На региональном уровне САСЕП вместе с партнерами организовала в сентябре 2009 года в Индии учебный семинар по пробоотбору, сбору и интерпретации данных о морских ресурсах в южноазиатских морях⁶⁷. Программа СОПАК по океанам и островам оказывает поддержку тихоокеанским островным государствам в областях гидрографических, морских и прибрежных исследований и предоставляет фоновую информацию в поддержку устойчивого развития, обоснованного принятия решений, ресурсопользования и оценки уязвимости в прибрежной и морской среде. В этой связи программа обеспечивает практическую подготовку в ходе мероприятий по гидрографической, геологической и геофизической съемке и исследованию уязвимости. Организовывались также региональные семинары по доступу к данным и их использованию.

109. *Проведение оценок* имеет важное значение для более глубокого понимания статуса, тенденций и состояния морских экосистем. В частности, оценки помогают изучить уязвимость, сопротивляемость и приспособляемость различных экосистем. Оценки способствуют также углублению понимания того, каким образом и в какой степени деятельность человека оказывает воздействие на экосистемы, и тем самым способствуют выявлению экологических рисков, контролю за ними и, где возможно, их предотвращению. Таким образом, научные оценки имеют жизненно важное значение для разработки надлежащих методов реагирования на всех уровнях, помогая государствам расставить приоритеты при введении мер управления.

110. На своем совещании в августе 2009 года учрежденная резолюцией 63/111 Генеральной Ассамблеи Специальная рабочая группа полного состава согласилась в своих рекомендациях с тем, что регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, будет поощрять, облегчать и обеспечивать наращивание потенциала и передачу технологий, включая морскую технологию, в соответствии с международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие применимые международные документы и инициативы, в интересах развивающихся и прочих государств с учетом критериев и ориентиров МОК по передаче морской технологии. Регулярный процесс будет поощрять техническое сотрудничество, включая сотрудничество Юг-Юг. Государствам и глобальным и региональным организациям будет предложено сотрудничать друг с другом в выявлении пробелов и общих приоритетов в качестве основы для разработки цельной программы в поддержку наращивания потенциала в области мониторинга и оценки морской среды. В рамках регулярного процесса будут обозначены возможности наращивания потенциала, в част-

⁶⁷ В этой деятельности принимал участие Отдел по вопросам океана и морскому праву.

ности на основе существующих механизмов наращивания потенциала и выявленных приоритетов, потребностей и просьб, имеющихся у развивающихся стран в контексте наращивания потенциала. Государствам и соответствующим международным организациям, органам и учреждениям будет предложено сотрудничать в наращивании потенциала развивающихся стран в областях мореведения, мониторинга и оценки, в том числе за счет семинаров, учебных программ, материалов и стажировок (см. A/64/347). На своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации Рабочей группы и просила Генерального секретаря учредить Целевой фонд добровольных взносов для целей: а) поддержки мероприятий первого пятилетнего цикла регулярного процесса; б) оказания помощи членам Группы экспертов, учрежденной Генеральной Ассамблеей, из развивающихся стран помощи с участием в совещании Специальной рабочей группы полного состава в 2010 году; и с) создания специального стипендиального фонда для поддержки учебных программ, рассчитанных на развивающиеся страны (см. резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункты 180 и 183). Целевой фонд был учрежден, и Исландия внесла взнос в размере 30 000 долл. США.

111. ЮНЕП с партнерами занимаются осуществлением проекта ГЭФ «Оценка трансграничных вод», который призван разработать методологию оценки состояния и меняющихся условий в трансграничных водных системах: трансграничные системы грунтовых вод, трансграничные озерные и резервуарные системы, трансграничные речные системы, крупные морские экосистемы и районы открытого океана. При обеспечении учета специфики океанов эта методология может быть использована в контексте регулярного процесса. В числе факторов, препятствующих эффективному управлению трансграничными водами, следует отметить отсутствие систематической и научно обоснованной методологии оценки меняющихся условий в этих акваториях, которая позволила бы директивным органам, ГЭФ и международным организациям установить научно обоснованные приоритеты распределения финансовых ресурсов⁶⁸.

112. *Рыбный промысел*. ФАО проводила семинары по следующим темам: осуществление стратегии ФАО по улучшению потока информации о состоянии и тенденциях, применительно к рыбному промыслу; составление и использование промысловой статистики и информации в рамках проекта «Состояние и динамика рыбного промысла» по линии программы «ФишКоуд»; оценка и мониторинг рыбопромысловых ресурсов и экосистем в Сицилийском проливе, включая обзор знаний и научной информации о совместных запасах; и поддержка управления рыбным промыслом в Западном и Центральном Средиземноморье, включая сбор данных и информации на национальном и субрегиональном уровнях. ФАО оказывала техническое содействие и обеспечивала подготовку в целях укрепления национального потенциала рыбопромысловых научных исследований и расширения базы данных о внедрении экосистемного подхода к рыбному промыслу в развивающихся странах, включая процедуры и методы оценки и мониторинга ключевых экосистемных особенностей. Проект ПРООН/ГЭФ «Управление океаническими промыслами на Тихоокеанских островах» имеет компонент, призванный обеспечить углубление научной информации и знаний в малых островных развивающихся государствах об океанических трансграничных рыбных запасах и связанных с ними экосистемных ас-

⁶⁸ Проектный документ ГЭФ выставлен на веб-сайте <http://ioc-unesco.org>.

пектах крупной морской экосистемы «Западнотихоокеанский тропический теплый бассейн», включая укрепление национальных потенциалов в этих областях⁶⁹.

113. На региональном уровне Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) и Секретариат Тихоокеанского сообщества организовали учебную подготовку по проведению научных исследований в интересах развивающихся стран, являющихся членами их соответствующих организаций. ИККАТ провела учебные семинары по сбору данных и повышению их точности в Карибском регионе (Гайана, 2009 год) и по оценке параметров и моделированию оценки основных запасов в Средиземноморском регионе (Марокко, 2009 год). Кроме того, она оказывает финансовое содействие ученым из развивающихся прибрежных государств в участии в межсессионных научных совещаниях и совещаниях Постоянного комитета по исследованиям и статистике и совместно с ФАО руководила осуществлением проекта «Состояние и динамика рыбного промысла» по линии программы «ФишКоуд» (этот проект способствует оценке запасов, сбору данных и созданию информационных систем). Секретариат Тихоокеанского сообщества провел в 2009 году учебный семинар для технических специалистов из малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона по процедурам отбора проб водорослей, а также информационный семинар по тунцам (апрель 2010 года) и семинары по оценке запасов тунца, экосистемам и прилову (июнь — июль 2010 года) для малых островных развивающихся государств, участвующих в Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам. Примеры помощи, предоставлявшейся Комиссией по рыболовству в Северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК) Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО)⁷⁰, см. в пункте 281 ниже.

114. Европейский союз, Австралия, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Япония оказывали развивающимся странам содействие в организации подготовки и наращивании потенциала в научно-технических областях. Были проведены семинары по исследованиям в следующих областях: рыбный промысел; оценка запасов; статистика рыбного промысла; устойчивое развитие промыслов; проведение экологических исследований; сбор, обработка и анализ данных; мониторинг, контроль и наблюдение; поддержка мелких промыслов; санитарные условия производства рыбной продукции; исследования в областях, смежных с рыбным промыслом. Было оказано также содействие в укреплении организационной базы и передаче технологии устройств смягчения воздействия для защиты морского биоразнообразия⁶⁹.

115. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) в своих материалах сообщила, что ею учрежден «специальный фонд по общему научному потенциалу». Цель Фонда состоит в том, чтобы обеспечивать более широкое участие в работе Научного комитета АНТКОМ, поощрять распределение обязанностей и наращивание потенциала Комитета и оказывать содействие в сборе и изучении информации, касающейся морских живых ресурсов, к которым применяется Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, и в обмене такой информацией. Фонд будет также

⁶⁹ См. ICSP8/UNFSA/INF.4/Rev (см. примечание 37).

⁷⁰ Членами СЕАФО являются Ангола, Намибия, Европейский союз и Норвегия.

решать задачу поощрения совместных научных исследований в целях углубления знаний о морских живых ресурсах антарктической морской экосистемы и распространения наилучшей научной информации, имеющейся у Комиссии⁷¹.

116. *Морская среда и морское биологическое разнообразие.* ЮНЕП отметила, что одна из основных задач проекта по изучению деятельности на суше в западной части региона Индийского океана состоит в развитии национального потенциала в области мореведения с учетом того признанного обстоятельства, что отсутствие адекватного технического потенциала выступает в качестве ограничивающего фактора для правительств многих стран региона. О мероприятиях по наращиванию потенциала в связи с предотвращением вредного цветения водорослей см. пункт 194 ниже. ГЭФ, предоставляющий развивающимся странам и государствам с переходной экономикой субсидии на осуществление проектов, касающихся защиты глобальной среды, охарактеризовал свои научно обоснованные подходы к наращиванию потенциала в области Мирового океана и морского права в рамках своей тематической области «Международные воды». С 1995 года он выступает за научно обоснованный подход к наращиванию потенциала в целях рассмотрения существующих проблем и возможностей для долгосрочного извлечения выгод в этих крупных водных массах. В дополнение к этому осуществляются также глобальные проекты с участием многих государств, посвященные демонстрациям передачи секторальной технологии, и учебные проекты, направленные на содействие наращиванию потенциала и обмену опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг. Использование мореведения для внедрения экосистемных подходов к управлению и наращиванию потенциала государств в области успешного осуществления новых подходов и технологии применялись ГЭФ к комплексному управлению прибрежными районами, а также для совершенствования управления крупными морскими экосистемами (см. раздел IV.B.3 ниже).

117. Что касается биоразнообразия в глубоководных районах океана и в открытом море, то Всемирный союз охраны природы (МСОП) принимает участие в Глобальной инициативе по океанскому биоразнообразию, которая призвана помочь странам и региональным и глобальным организациям в использовании существующих и новых данных, инструментов и методологий для выявления экологически или биологически значимых районов при уделении внимания на первом этапе океаническим районам за пределами национальной юрисдикции. В 2010 году в рамках Глобальной инициативы планируется провести мероприятия по наращиванию потенциала. Будет создан ряд региональных семинаров для рассмотрения вопросов, касающихся выявления экологически и биологически значимых районов, включая доступ к существующим данным и отбор надлежащих инструментов и методологий. Кроме того, в рамках Глобальной инициативы созданы специальный веб-портал и сетевые инструменты географических информационных систем для обмена опытом и проведения целевых исследований (<http://openoceansdeepseas.org>). На данном веб-портале имеется подборка информации по соответствующим темам, включая научные доклады, сетевые источники данных и инструменты⁷². Еще одной достойной внимания инициативой является «Перепись морской жизни», в рамках которой исследователи в более чем 80 государствах объединены в глобальную сеть, принимая участие в десятилетней научно-исследовательской инициативе, посвященной

⁷¹ См. доклад о двадцать восьмом совещании АНТКОМ (2009 год), пункты 16.8 и 16.9.

⁷² По материалам МСОП.

оценке и разъяснению разнообразия распределения и плотности популяций живых организмов в океанах. Первая всеобъемлющая перепись морской жизни (в прошлом, настоящем и будущем) на планете, как ожидается, будет опубликована в нынешнем году (см. A/64/66/Add.2, пункт 16). Перепись станет ценным источником информации для государств.

118. По линии совместного руководящего комитета по общим батиметрическим картам океана, функционирующего под эгидой МОК и Международной гидрографической организации (МГО), новое поколение исследователей и гидрографов, занимающихся океанической батиметрией, проходит подготовку в рамках 12-месячной международной учебной программы по глубоководному мореведению.

119. *Изменение климата.* В контексте изменения климата сообщалось о целом ряде инициатив по наращиванию потенциала, которые направлены на оптимизацию морских научных исследований и расширение обмена данными и информацией и укрепление организационного потенциала.

120. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжает вести регулярный диалог с исследовательскими программами и организациями, занимающимися научными исследованиями в области изменения климата, и тем самым играет важную роль в получении новой научной информации об изменении климата. В дополнение к новым научным выводам сообществу исследователей было также предложено регулярно информировать Вспомогательный орган о событиях в области исследований, касающихся Рамочной конвенции, в частности о мероприятиях по планированию исследований, исследовательских приоритетах и пробелах в реализации этих приоритетов и о мероприятиях по наращиванию потенциала в области научных исследований.

121. На пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции в Копенгагене в декабре 2009 года было принято решение о систематических наблюдениях за климатом, в котором, в частности, стороны были настоятельно призваны, а соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и международным организациям было предложено вести работу над рассмотрением приоритетов и пробелов, выявленных в ходе реализации имплементационного плана Глобальной системы наблюдений за океанами и в обеспечении неистощительного долгосрочного функционирования важнейших местных сетей, в том числе за счет предоставления необходимых ресурсов. Секретариату Глобальной системы наблюдений за климатом было также предложено обновить имплементационный план с учетом возникших потребностей в области наблюдений за климатом, в частности касательно мероприятий по адаптации.

122. Глобальная система наблюдений за океаном представляет собой глобальную систему наблюдений, моделирования и анализа морских и океанических переменных в поддержку оперативных океанических услуг во всем мире. Глобальная система наблюдений за океанами в Африке при поддержке проектного бюро МОК отвечает за океанический компонент Глобальной системы наблюдений за климатом в Африке. В рамках Глобальной системы наблюдений за океанами в Африке были установлены контакты с конвенциями ЮНЕП по региональным морям и проектами, посвященными крупным морским экосисте-

мам. В дополнение к росту объемов данных, собираемых поверхностными буями вдоль африканского побережья, МОК в сотрудничестве со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) организует в апреле 2010 года в Кейптауне (Южная Африка) семинар по использованию данных с морских буев.

123. ХЕЛКОМ также сообщила о региональных инициативах по наращиванию потенциала, в том числе о совместной балтийской программе финансирования морских научных исследований (БОНУС) и инициативе о создании балтийского сообщества по проблеме изменения климата (БАЛТЕКС, балтийская инициатива Всемирной программы климатических исследований), которые способствовали укреплению научной базы, необходимой для работы ХЕЛКОМ.

В. Мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала в других областях проблематики Мирового океана и морского права

1. Единообразное и последовательное применение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

124. Генеральная Ассамблея придает важное значение последовательному применению положений Конвенции (см., например, резолюцию 64/71, пункт 5). В этой связи Генеральный секретарь отвечает за организацию усилий по содействию более глубокому пониманию Конвенции и Соглашения о части XI в целях обеспечения их эффективного осуществления и обеспечение надлежащих ответов на просьбы государств, в частности развивающихся государств, о предоставлении консультативной и иной помощи в осуществлении положений Конвенции и Соглашения. В рамках продолжающихся усилий по оказанию государствам содействия и наращиванию потенциала на национальном уровне Отдел по вопросам океана и морскому праву подготавливал годовые доклады Генерального секретаря, специальные доклады Генерального секретаря, включая исследования и многочисленные публикации⁷³, в которых приводился обзор основных событий в области Мирового океана и морского права, освещалась соответствующая практика государств и демонстрировались, среди прочего, передовые подходы к управлению океанами. В других докладах и публикациях содержится, в частности, матрица с указанием обязательств государств по Конвенции по морскому праву и другим документам, устанавливающим международные стандарты, нормы, правила, практику и процедуры, упоминаемые в Конвенции, и рассматривались потребности развивающихся стран и проблема реализации выгод согласно Конвенции (см. пункт 4 выше)⁷⁴. Кроме того, в нескольких публикациях подробно рассмотрены технические аспекты осуществления Конвенции, в том числе применительно к установлению исходных линий и проведению внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль или содействию в осуществлении конкретных положений, содержащихся в Конвенции (как то поло-

⁷³ Подробности см. на веб-сайте <http://www.un.org/Depts/los>.

⁷⁴ См., например, «Обязательства государств-участников по Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и дополняющим ее документам» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.5) или исследование, упомянутое в пункте 4 настоящего доклада.

жения о делимитации морских границ⁷⁵ или морских научных исследованиях (см. пункт 103 выше)).

125. Были организованы программы стипендий и стажировок. В Организации Объединенных Наций Мемориальная стипендия по морскому праву им. Гамильтона Ширли Амерасингхе способствует кандидатам в получении дополнительных знаний о Конвенции в целях поощрения ее более широкого признания и применения и в углублении специализированного опыта в области морского права. Кандидаты должны иметь ученую степень в области права или в одной из дисциплин, связанных с морским правом; обладать опытом работы по меньшей мере в течение пяти лет; быть в возрасте от 25 до 40 лет. Стипендия присуждается Юрисконсультom Организации Объединенных Наций по рекомендации консультативной коллегии высокого уровня. Стипендиаты проходят обучение в одном из участвующих заведений, а затем — дальнейшую стажировку в Отделе по вопросам океана и морскому праву. С момента своего учреждения в 1986 году стипендия присуждалась 27 кандидатам из 25 государств. Ввиду недостаточного финансирования присудить двадцать вторую мемориальную стипендию им. Гамильтона Ширли Амерасингхе оказалось невозможным, а конкурс на двадцать третью и двадцать четвертую стипендии не объявлялся. В прошлом году в фонд стипендии был перечислен ряд взносов после мобилизационной кампании, проведенной Отделом. Кроме того, Юрисконсульт объявил о перечислении в порядке исключения 38 000 долл. США на счет стипендии из Целевого фонда, учрежденного Генеральным секретарем для оказания Управлением по правовым вопросам поддержки поощрения международного права. Стипендию ожидается присудить в 2010 году.

126. Еще одна программа — совместная программа стипендий Организации Объединенных Наций и японского фонда Ниппон «Развитие людских ресурсов и поощрение правопорядка в Мировом океане» — с 2004 года предоставляет возможности в плане наращивания потенциала развивающимся государствам за счет присуждения стипендии для проведения продвинутых исследований в области вопросов океана и морского права и смежных дисциплинах, включая мореведение, в поддержку механизмов управления. Кандидатами на присуждение стипендии могут стать квалифицированные государственные должностные лица и другие специалисты среднего уровня из развивающихся стран. Программа осуществляется в два этапа: в течение шести месяцев проводятся академические исследования в рамках партнерства с одним из 40 принимающих академических заведений, а затем — трехмесячная практика, как правило в Отделе по вопросам океана и морскому праву. С момента своего создания программа получила около 300 заявлений из более чем 80 государств и, включая альтернативных стипендиатов, присудила стипендии 81 гражданину из 49 государств, примерно 40 процентов из которых составили женщины. Программа разработала также непрерывный компонент наращивания потенциала за счет усилий бывших стипендиатов в стремлении обеспечить удовлетворение их меняющихся потребностей по мере развития карьеры и возложения на них

⁷⁵ См., например, *Training Manual for Delineation of the Outer Limits of the Continental Shelf Beyond 200 Nautical Miles and for Preparation of Submissions to the Commission on the Limits of the Continental Shelf* (United Nations publication, Sales No. E.06.V.4); *Handbook on the delimitation of maritime boundaries* (United Nations publication, Sales No. E.01.V.2); и *Baselines: An Examination of the Relevant Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea* (United Nations publication, Sales No. E.88.V.5).

новых требований в свете последних событий в области Мирового океана и морского права. Компонент бывших выпускников будет также способствовать более глубокому пониманию между людьми и облегчать формирование долгосрочных контактов между гражданами разных стран как на личном, так и на профессиональном уровнях и будет и впредь культивировать комплексное, практическое и перспективное видение проблематики Мирового океана и морского права⁷⁶.

127. В дополнение к многочисленным стажировкам по линии Программы стажировок Организации Объединенных Наций Отдел по вопросам океана и морскому праву с 2002 года совместно с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) организует также ежегодные брифинги. Эти брифинги обеспечивают обзор основных последних событий в области Мирового океана и морского права и освещают новые вызовы как в плане укрепления, так и в плане развития правового режима, регулирующего использование океанов, в контексте ключевых элементов режима, установленного в Конвенции.

128. Значительное содействие было также оказано Отделом в ответ на индивидуальные просьбы от государств о консультациях и помощи, в том числе за счет участия экспертов Отдела в различных учебных мероприятиях, семинарах и симпозиумах на национальном уровне. Следует отметить, что такая форма помощи имеет тенденцию быть весьма эффективной, открывая возможность для участия целого ряда руководящих работников и правовых и технических экспертов на национальном уровне при относительно низких издержках для принимающего развивающегося государства, поскольку не приходится покрывать расходы по международным поездкам. Однако содействие наращиванию потенциала в этом формате осложняется нехваткой ресурсов, имеющихся в распоряжении Секретариата, и, как правило, требует, чтобы организаторы компенсировали расходы в связи с участием экспертов Отдела.

129. Библиотека аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву⁷⁷, созданная в 1997 году в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права (см. резолюцию 52/152 Генеральной Ассамблеи), обеспечивает высококачественную подготовку и исследовательские материалы по международному праву для получателей на глобальном уровне. Она состоит из: а) исторических архивов с документами и аудиовизуальными материалами, относящимися к переговорам и принятию правовых документов под эгидой Организации Объединенных Наций и связанных с нею учреждений с 1945 года; б) серии лекций, в которую входит постоянная коллекция лекций по международному праву, включая морское право, которые были прочитаны ведущими учеными и практикующими юристами в сфере международного права; в) библиотеки исследований, обеспечивающей онлайн-доступ к библиотеке материалов по международному праву с отсылками на договоры, судебную практику, публикации и

⁷⁶ Дальнейшую информацию, включая критерии приема заявлений, отчеты об исследованиях бывших стипендиатов, формы заявлений и обновленный перечень участвующих принимающих учебных заведений, см. на веб-сайте www.un.org/depts/los/pirp.html.

⁷⁷ Созданная и функционирующая под эгидой Отдела кодификации Управления по правовым вопросам.

документы, научные труды и исследовательские справочники. Доступ к Аудиовизуальной библиотеке Организации Объединенных Наций можно получить через Интернет бесплатно (см. www.un.org/law/avl).

130. Как можно заключить из информации, представленной в последующих разделах, существует также большое число прочих учреждений, программ, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, которые своей деятельностью вносят вклад в более широкое поощрение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и ее единообразное и последовательное применение, в частности Международный трибунал по морскому праву (см. пункты 269–271 ниже) и Международный орган по морскому дну (см. пункты 104 выше и 185 ниже).

131. Важным элементом деятельности Отдела по вопросам океана и морскому праву в области наращивания потенциала является поддержка усилий других международных, в частности региональных, организаций и органов, преследующих цель поощрения осуществления международного права, включая морское право, в рамках своей сферы компетенции. Участие экспертов Отдела в конференциях, семинарах, симпозиумах, практикумах и учебных программах, организуемых другими организациями, призвано оказать содействие единообразному и последовательному применению Конвенции и ее дальнейшему развитию за счет принятия других правовых документов, подчеркнуть необходимость комплексного, междисциплинарного и межсекторального подхода, а также потребность в сотрудничестве и координации, особенно на национальном и региональном уровнях, и высветить важность Конвенции как основы для национальных, региональных и глобальных мер и сотрудничества в морском секторе. Несколько примеров такой деятельности приводятся в настоящем докладе (см. например, пункты 108 выше и 145, 171, 239, 245 и 261 ниже).

132. В числе недавних примеров можно упомянуть а) Панафриканскую конференцию по морским границам и континентальному шельфу, организованную в контексте осуществления Программы границ Африканского союза и проведенную в Аккре 9–10 ноября 2009 года, на которой Отдел по вопросам океана и морскому праву оказал организаторам Конференции в лице Африканского союза содействие в ознакомлении участников с заложенным в ЮНКЛОС общим режимом морских зон с особым упором на континентальный шельф, а также с ее положениями, касающимися делимитации морских границ; б) семинар по подводным кабелям и морскому праву, на котором Отдел оказал организатору — Центру международного права Национального университета Сингапура — содействие в ознакомлении участников с общим правовым режимом Конвенции, касающимся подводных кабелей⁷⁸. Семинар преследовал цель поощрения понимания существующих правовых режимов и выявления пробелов.

133. Еще одним примером является последующее совещание технического координационного механизма переходного федерального правительства Сомали, Пунтленда и Сомалиленда по антипиратской деятельности (3–5 февраля 2010 года, Джибути), на котором Отдел оказал содействие организаторам в лице ИМО в предоставлении членам технического координационного механизма, учрежденного техническим оперативным соглашением между участниками в Кампале 12 января 2010 года, технического содействия в отношении учреж-

⁷⁸ См. примечание 44.

денного в Конвенции режима морских зон, в частности исключительной экономической зоны.

134. Существует также множество учреждений, занимающихся наращиванием потенциала применительно к Конвенции, включая Родосскую академию морского права и политики⁷⁹ — международное коллегиальное учреждение, занимающееся поощрением более глубокого понимания современного морского права и соблюдения правопорядка в Мировом океане; Международный фонд морского права, который в 2007 году учредил ежегодную летнюю академию в Международном трибунале по морскому праву для проведения занятий по международному морскому праву и обычному морскому праву (см. также пункт 273 ниже); Международный институт океана, в котором организуются 4–8-недельные программы по управлению океанами и региональному хозяйствованию⁸⁰.

2. Делимитация морских зон

135. Что касается морских зон, то в дополнение к вышеупомянутой деятельности Отдел по вопросам океана и морскому праву организовал серию региональных и субрегиональных учебных курсов по делимитации внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль и для подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа. В рамках этих учебных курсов, организуемых с 2005 года, к настоящему моменту прошли подготовку 299 стажеров из 53 государств. Структура и содержание этих учебных курсов основана на учебном пособии, подготовленном Отделом в сотрудничестве с рядом членов Комиссии. Участие 157 стажеров из 44 государств стало возможным благодаря финансовой помощи из целевого фонда, учрежденного для этой цели Генеральной Ассамблеей в резолюции 55/7 с поправками в резолюции 58/240. Управляет целевым фондом Отдел по вопросам океана и морскому праву. Согласно ведомости счетов, остаток средств в целевом фонде на конец декабря 2009 года составил 744 452,52 долл. США.

136. Шельфовая программа ЮНЕП, координируемая через посредство Глобальной базы исследовательской информации в Арендале, Норвегия, была учреждена для оказания развивающимся государствам и малым островным развивающимся государствам содействия в делимитации внешних границ их континентального шельфа. Среди прочего, программа предлагает этим странам техническую поддержку, включая поддержку в выявлении, сборе и анализе существующих данных. Кроме того, по линии программы организуются региональные и национальные учебные семинары, причем ряд из них в сотрудничестве с Отделом.

137. Программа создания потенциалов МГО, которая более подробно охарактеризована в пунктах 228–230 ниже, нацелена на укрепление технического потенциала, необходимого развивающимся государствам для определения исходных линий и установления внешних границ морских зон, включая делимитационные линии. Уместно было бы более детально изучить возможности объединения усилий, прилагаемых Отделом в связи с разъяснением технических аспектов Конвенции применительно к морским пространствам, с усилиями в рамках программы МГО. Кроме того, существует возможность комбинирова-

⁷⁹ См. веб-сайт www.virginia.edu/colp/rhodes-academy.html.

⁸⁰ См. веб-сайт <http://internationaloceaninstitute.dal.ca> and www.ioinst.org.

ния мероприятий по наращиванию потенциала в связи с прилагаемыми совместными усилиями, касающимися разработки спецификаций по юрисдикционным границам в рамках электронных навигационных карт и поощрения гидрографических исследований в контексте осуществления Конвенции.

138. Большую роль в деятельности по наращиванию потенциала применительно к разграничению морских зон играют прочие межправительственные, в том числе региональные, организации. Например, ряд развивающихся государств, особенно малых островных развивающихся государств, являющихся членами Содружества, получают консультации и помощь от Содружества применительно к установлению внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль. С 2001 года программа СОПАК по океанам и островам через посредство своего проекта по морским границам между тихоокеанскими островами направляла островные государства Тихого океана в деле разработки технических решений, проведения разведки исходных линий, обзора архипелажного статуса и установления исходных линий, делимитации морских зон и проведения общих границ. К настоящему моменту программа предоставила порядка 75 процентов необходимых данных в поддержку провозглашения этими странами своих исходных линий и установления границ их морских зон. Кроме того, программа играет ведущую в регионе роль в деле координации и облегчения усилий островных государств Тихого океана по установлению внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль.

139. Вклад неправительственных учреждений в развитие национальных потенциалов также заслуживает упоминания. В частности, группа по исследованию международных границ Дурхамского университета обеспечивает обмен практическим опытом в отношении международных границ на суше и на море по всему миру, консультации в сфере делимитации и проведения границ, пограничного контроля и урегулирования споров, а также научное руководство в исследовании границ и их воздействие на международные отношения и развитие приграничных районов (см. www.dur.ac.uk/ibru).

3. Комплексное управление океанами и морями и экосистемные подходы

140. В знак признания вызовов, с которыми сопряжено внедрение комплексного управления прибрежными районами, многие мероприятия по наращиванию потенциала были сосредоточены на строительстве организационной структуры, а также подготовке кадров по различным аспектам этого подхода. Ниже приведены некоторые примеры с опорой на материалы, представленные для этого доклада⁸¹.

141. ГЭФ прилагает весьма активные усилия по наращиванию потенциалов для комплексного управления прибрежными районами и в рамках своих проектов крупных морских экосистем и управления прибрежными районами мобилизовал 880 млн. долл. США на поддержку страновых мер различных масштабов⁸². На уровне крупных морских экосистем проекты ГЭФ выполняют экспе-

⁸¹ По материалам ФАО, ГЭФ, ПЕМСИ, САСЕП и ПРООН.

⁸² В общей сложности ГЭФ выделил субсидии в размере порядка 750 млн. долл. США 127 принимающим государствам на проекты, посвященные прибрежным и морским районам, а еще 3,2 млрд. долл. США было выделено в рамках совместного финансирования. С момента его создания в 1991 году на проекты в 165 государствах по линии ГЭФ было выделено 8,8 млрд. долл. США, а в порядке совместного финансирования — 39 млрд. долл. США.

риментальную роль в попытке установить, как можно наладить осуществление комплексного управления океанами, прибрежными зонами, местообитаниями и пресноводными бассейнами с опорой на экосистемный подход. В этой связи ГЭФ выделил существенные финансовые ресурсы на поддержку страновых проектов, призванных обеспечить внедрение многосекторальных, экосистемных оценок и управления крупными морскими экосистемами, расположенными на окраинах океанов. Например, в середине 1990-х годов правительства Анголы, Намибии и Южной Африки обратились в ГЭФ с просьбой о помощи в рамках проекта, в результате которого была установлена крупная морская экосистема Бенгельского течения, а впоследствии — Комиссия по Бенгельскому течению.

142. В поддержку крупных морских экосистем ГЭФ прилагает также усилия на других уровнях, способствуя процессам интеграции, участия и реформ, направленным на внедрение комплексного управления прибрежными районами. Одним из примеров действий на уровне провинций/муниципалитетов выступают учрежденные под эгидой ГЭФ/ПРООН «Партнерства в области экологического распоряжения морями Восточной Азии» (ПЕМСИ) (см. пункт 144 ниже), в рамках которых особое внимание уделяется комплексному управлению прибрежными районами. Помощь ГЭФ на уровне общин сосредоточена на сохранении местообитаний в интересах общин, поддержании продовольственной безопасности и связывании углерода. Другим примером является проект ГЭФ/ЮНЕП, посвященный Южнокитайскому морю и Сиамскому заливу, который осуществляется с опорой на общинные знания о воспроизводстве рыбных ресурсов и совместном управлении в целях ограничения промысловых орудий и уловов в течение важнейших периодов жизненного цикла для поддержания запасов.

143. Кроме того, ГЭФ ведет работу в масштабе речных бассейнов, из которых происходит сток в прибрежные районы, пытаясь улучшить режимы водных потоков и снизить загрязнение сообразно с Глобальной программой действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД) (см. пункт 189 ниже). В программном масштабе ГЭФ прилагает усилия по развитию согласованных государствами программ стратегических действий, поддерживая программы с многообразием проектов в расчете на большую вероятность успеха на местах. Первая из таких программ была посвящена бассейну Дуная/Черного моря. Государства обратились с просьбами об учреждении еще ряда программ, в частности инвестиционного фонда устойчивого рыболовства для крупной морской экосистемы стран Африки к югу от Сахары по линии ГЭФ/Всемирного банка/ФАО/Всемирного фонда дикой природы. Еще двумя примерами программ являются инициатива «Коралловый треугольник», выдвинутая совместно ГЭФ и Азиатским банком развития (см. пункт 173 ниже), и программа ГЭФ и Всемирного банка, посвященная неистощительному хозяйствованию в Средиземноморье.

144. ПЕМСИ ГЭФ/ПРООН разработали общие рамки неистощительного развития прибрежных районов в качестве оперативного средства мониторинга местными правительствами существующих условий, ответных мер, воздействия и результатов программ комплексного управления прибрежными районами. ПЕМСИ разработали также программу исследований по комплексному управлению прибрежными районами на уровне аспирантуры, которая призвана снабдить следующее поколение лидеров знаниями и навыками, необходимыми

для планирования и управления прибрежными и морскими районами. В этой связи ресурсный центр ПЕМСИ подготовил и провел обследование спроса и предложения на людские ресурсы в области комплексного управления прибрежными районами в регионе морей Восточной Азии. Кроме того, ПЕМСИ создают учебные центры по комплексному управлению прибрежными районами, в которых участвуют национальные университеты и исследовательские учреждения, где созданы базовые группы инструкторов и обеспечивается техническое содействие местным правительственным органам в деле внедрения комплексного управления прибрежными районами. ПЕМСИ подготовили также типовой курс по комплексному управлению прибрежными районами и опробовали его в 2008 году. Налаживаются партнерства с международно и регионально признанными эталонными районами. С подписанием соглашения о признании правосубъектности ПЕМСИ восьмью странами-членами организация надеется достичь дальнейших успехов в укреплении и поощрении своей компетенции по развитию и внедрению комплексного управления прибрежными районами.

145. В последние годы экосистемные подходы получили развитие в качестве эволюции комплексного управления прибрежными районами, причем более пристальное внимание уделяется экосистемным целям и задачам, и ряд мероприятий по наращиванию потенциала в этой связи уже организован. Эти мероприятия способствуют также укреплению сопротивляемости прибрежных и морских экосистем перед лицом различных видов воздействия и использования, включая негативные последствия изменения климата (см. пункт 213 ниже). Например, в 2008 году ЮНЕП, Отдел по вопросам океана и морскому праву и другие партнерства провели учебный семинар по экосистемным подходам к управлению прибрежными и океаническими районами с особым упором на экосистемном управлении в Восточной Африке с целью обеспечить государственным должностным лицам и менеджерам в регионе необходимые инструменты и навыки по развитию и внедрению экосистемных подходов к управлению прибрежной и морской средой⁸³. По итогам подготовки было выверено учебное пособие по разработке и внедрению экосистемных подходов к управлению деятельностью, связанной с океаном, которое было подготовлено Отделом по вопросам океана и морскому праву в контексте программы «Трейн-си-коуст»⁸⁴.

146. Другие мероприятия по наращиванию потенциала были посвящены углублению научных знаний и укреплению интеграции науки в процесс принятия решений на основе экосистемного подхода⁸⁵. Например, ГЭФ поддерживал использование науки в деле внедрения экосистемных подходов к управлению в контексте проектов по комплексному управлению прибрежными районами и созданию крупных морских экосистем (см. пункт 116 выше). Кроме того, на различных уровнях проекты сейчас дополняются экосистемными подходами для районов за пределами национальной юрисдикции.

147. В частности, ГЭФ принял на вооружение пятимодульный индикаторный подход к оценке и управлению крупными морскими экосистемами в целях внедрения экосистемных подходов и научного обоснования для совершенствова-

⁸³ По материалам ЮНЕП.

⁸⁴ См. также A/63/63/Add.1, пункт 156, и A/64/66, пункт 162.

⁸⁵ См. материалы ГЭФ, Организации стран-экспортеров нефти, ЮНЕП и ЮНИДО.

ния процесса принятия решений. Подход имел важнейшее значение для интеграции науки в управление, создание потенциалов и установление надлежащих режимов управления в попытке изменить поведение человека в различных секторах. В рамках недавней работы по линии проекта ПРООН/ГЭФ, посвященного комплексной морской экосистеме Агуласского и Сомалийского течений, в течение 120 дней работали океанографические экспедиции на исследовательском судне «Фритьоф Нансен» в целях заполнения информационных пробелов для научного обоснования трансграничного диагностического анализа и сбора исходной информации в регионе.

148. Проект, посвященный крупной морской экосистеме Гвинейского течения, сосредоточен на комплексе главных вопросов, выявленных 16 странами Западной и Центральной Африки, которых объединяет крупная морская экосистема, где сложилась неустойчивая ситуация с рыбным промыслом и использованием других морских ресурсов, а также имеет место деградация морских и прибрежных экосистем⁸⁶. Долгосрочными целями развития в рамках проекта является восстановление и поддержание истощенных рыбных ресурсов, восстановление деградировавших местообитаний и снижение масштабов загрязнения из источников на суше и с судов за счет создания регионального хозяйственного механизма неистощительного использования ресурсов. В числе приоритетных областей отмечается обращение вспять деградации прибрежных районов и истощения живых ресурсов. Проект поддерживает научное сотрудничество и наращивает потенциалы 16 прибрежных стран в попытке подвести информационную основу под принятие экосистемного хозяйственного подхода.

149. В 2009 году несколько программ региональных морей ЮНЕП участвовало в активизации наращивания потенциала для государственных должностных лиц и исследователей в области экосистемного управления и социально-экономической оценки экосистемных услуг и в решении задачи упрочения взаимосвязи между наукой и политикой (см. также пункт 116 выше).

4. Сохранение морских живых ресурсов и управление ими

150. В целях рассмотрения потребностей развивающихся стран в области наращивания потенциалов несколько рыбохозяйственных организаций просили государства оказать этим странам содействие в различных областях сохранения рыбных ресурсов и управления ими. В Йоханнесбургском плане выполнения решений международному сообществу предложено оказывать развивающимся странам помощь в деле координации политики и программ на региональном и субрегиональном уровнях, имеющих целью сохранение и рациональное использование рыбных ресурсов, осуществление планов комплексного управления прибрежными районами, содействие устойчивому мелкомасштабному рыболовству и развитие соответствующей инфраструктуры⁸⁷. В Кодексе ведения ответственного рыболовства ФАО (статьи 5.2 и 12.18) государствам и соответствующим международным организациям рекомендуется содействовать развитию и усилению научно-исследовательского потенциала развивающихся стран в области сбора, анализа данных и информации, науки и техники, развития людских ресурсов и обеспечения научно-исследовательскими возможностями.

⁸⁶ По материалам ЮНИДО.

⁸⁷ См. примечание 13, Йоханнесбургский план выполнения решений, пункт 30(g).

151. В Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам (статья 25) предусматривается, что помощь развивающимся государствам должна способствовать укреплению их способности сохранять трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб и управлять ими и дать им возможность участия в промысле таких запасов в открытом море, облегчив их участие в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях. Сотрудничество с развивающимися государствами включает оказание финансовой помощи, помощи в развитии людских ресурсов, технической помощи, передачу технологии, в том числе через организацию совместных предприятий, и совещательно-консультативные услуги. Соглашение предусматривает также, что такая помощь должна быть ориентирована на сбор, сообщение, проверку промысловых данных и смежной информации, обмен ими и их анализ; оценку запасов и научные исследования; подготовку кадров и наращивание самостоятельных возможностей в области мониторинга, контроля, наблюдения, соблюдения и обеспечения выполнения; доступ к технологии и оборудованию. На Конференции по обзору Соглашения в 2006 году государствам было рекомендовано сотрудничать с развивающимися государствами и оказывать им помощь в выработке и укреплении отечественной политики регулирования рыболовства и аналогичной политики региональных рыбохозяйственных организаций в их регионах (см. A/CONF.210/2006/15, приложение, пункт 55(c)).

152. В своих ежегодных резолюциях об устойчивом рыболовстве Генеральная Ассамблея, среди прочего, призвала международное сообщество и рыбопромысловые органы активизировать наращивание потенциала и оказание технического содействия рыбакам, особенно мелкомасштабным промыслам, в развивающихся странах, в частности в малых островных развивающихся государствах, сообразно с требованиями экологической неистощительности. Для укрепления устойчивого развития в развивающихся странах и чтобы позволить им извлекать более существенную экономическую выгоду из своих рыбных ресурсов, Ассамблея выступала за более активное участие развивающихся стран в промысловой деятельности, которая по их разрешению ведется в районах их национальной юрисдикции экспедиционными промысловыми нациями (см. резолюцию 64/72, пункты 135–139).

153. В дополнение к информации, полученной от межправительственных организаций для целей настоящего доклада, в настоящий раздел включена также информация о мероприятиях/инициативах по наращиванию потенциала, включенная в сводный документ, подготовленный Секретариатом для восьмого раунда неофициальных консультаций государств-участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам в 2009 году. Этот документ содержит информацию об имеющихся механизмах наращивания потенциала и источниках помощи для развивающихся государств, которые позволят обеспечить на национальном, региональном и глобальном уровнях наращивание потенциала и развитие людских ресурсов в области сохранения рыбных ресурсов и управления ими, включая трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб⁸⁸ (см. также пункты 112–115 выше).

154. В подготовленном Секретариатом сводном документе указывается, что несколько государств приложили усилия по наращиванию потенциалов в различных сферах сохранения рыбных ресурсов и управления ими. Австралия

⁸⁸ См. ICSP8/UNFSA/INF.4/Rev. (см. примечание 37).

предоставила содействие странам центральной и южной части Тихоокеанского региона в области промысловых научных исследований и управления промыслами через посредство своего Агентства международного развития и других учреждений. Дания предоставляла содействие в рамках двусторонних партнерств с конкретными странами. Евросоюз оказывал содействие развивающимся государствам Африки, Карибского бассейна и региона Тихого океана в рамках различных финансовых механизмов. Содействие направлено на укрепление потенциалов в различных областях, включая оценку запасов; мониторинг, контроль и наблюдение; условия санитарии в производстве рыбной продукции; поощрение неистощительного рыболовства; организационные потенциалы; согласование промысловой политики и развитие кустарных промыслов. Япония поощряла наращивание потенциала за счет различных целевых фондов и по линии своего Фонда сотрудничества в области экспедиционного рыболовства при содействии региональных рыбохозяйственных организаций в сферах промысловой статистики, организации учебных курсов по сбору и обработке данных, укрепления рыбохозяйственных методов, развития ответственного рыболовства, развития людских ресурсов и совершенствования организационной структуры⁸⁸.

155. Мексика осуществляла двусторонние проекты по предоставлению консультативных услуг и наращиванию потенциалов в целях совершенствования управления промыслами в ряде центральноамериканских стран. Новая Зеландия оказывала поддержку региональным рыбохозяйственным организациям и развивающимся государствам в регионе центральной и южной части Тихого океана через посредство своего Агентства по международной помощи и развитию и с помощью других механизмов в областях научных исследований, укрепления регламентации и промысловой политики, мониторинга, контроля и наблюдения, содействия внутренним мелкомасштабным промыслам и комплексного управления прибрежными ресурсами. Норвегия предоставляла двустороннюю помощь в проведении промысловых исследований, организации подготовки и обучения промысловиков, управлении промыслами, укреплении административных, технических и управленческих потенциалов, разработке и внедрении политики, укреплении институциональной структуры, оценке исследований и запасов, сборе и анализе данных, развитии научного потенциала, составлении академических программ по экономике промысла и промысловому законодательству, неистощительном использовании морских живых ресурсов и применении экосистемного подхода к рыбному промыслу⁸⁸.

156. Российская Федерация предоставляла содействие на двустороннем и региональном уровнях в деле научного обоснования сохранения рыбных запасов и управления ими и неистощительного рыбного промысла и в организации подготовки граждан развивающихся стран по промысловым дисциплинам в российских учебных заведениях. Соединенные Штаты содействовали развивающимся странам в различных областях сохранения морских живых ресурсов и управления ими, включая промысловые ресурсы, через посредство Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Национальной администрации по океану и атмосфере, государственного департамента и корпорации «Миллениум челендж».

157. На глобальном уровне ФАО обеспечивала наращивание потенциалов в развивающихся странах применительно к темам, охватываемым ее мандатом. Организовывались регулярные семинары по применению системы мониторин-

га промысловых ресурсов; мониторингу, контролю и наблюдению; мерам государств порта; морским научным исследованиям по экосистемному подходу к рыбному промыслу; биологической безопасности в секторе аквакультуры. Обеспечивалась также подготовка в целях содействия осуществлению Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО; программ извлечения средств к существованию за счет рыбного промысла; проектов, посвященных крупным морским экосистемам; а также в целях рассмотрения последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и пагубных методов промысловой практики для морских местообитаний и биоразнообразия. Мероприятия по наращиванию потенциала проводились ФАО при поддержке различных целевых фондов, включая целевой фонд «Фишкоуд». Университет Организации Объединенных Наций в рамках своей программы по рыбному промыслу, базирующейся в Исландии, ведет подготовку исследователей и специалистов-промысловиков с 1987 года. Обучение в рамках шестимесячных интенсивных программ прошло примерно 200 стажеров, а еще 700 участвовали в более коротких учебных курсах (см. www.unuftp.is).

158. Фонд помощи, предусмотренный частью VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, был учрежден резолюцией 58/14 Генеральной Ассамблеи. Помощь по линии Фонда к настоящему моменту получили примерно 20 развивающихся государств — участников Соглашения. С 2008 года поступает все больше заявлений по линии пункта 14(d) (Деятельность по наращиванию потенциала в ключевых областях) и 14(f) (Развитие людских ресурсов, техническая подготовка и техническое содействие) круга ведения Фонда. Например, Фонд помощи оказал финансовое содействие развивающимся государствам-участникам в целях участия во втором глобальном практикуме по обучению сотрудников рыбнадзора (Трондхейм, Норвегия, 2008 год)⁸⁹ и в практикумах по информации о тунцовых и по оценке запасов тунца и связанным с этим вопросам в 2009 году⁹⁰. Фонд обеспечит также участие развивающихся государств-участников в практикуме по информации о тунцовых в апреле 2010 года и практикуме по оценке запасов тунца и связанным с этим вопросам, намеченном на июнь-июль 2010 года, организуемом Секретариатом Тихоокеанского сообщества⁹¹, а также в подготовке кадров для комплексной системы промысловой статистики, в ее внедрении и дальнейшей доработке⁹².

159. По линии тематической области «Международные воды» ГЭФ и его партнеры оказывают содействие развивающимся странам, имеющим общие крупные морские экосистемы, в наращивании потенциала в целях более неистощительного рассмотрения трансграничных проблем крупных морских экосистем, включая прибрежный и морской промысел. В частности, согласно сообщению ПРООН, в рамках осуществляемого ГЭФ/ПРООН проекта по управлению рыбным промыслом в Тихом океане в крупной морской экосистеме теплого бассейна западной и центральной частей Тихого океана ведется работа по укреплению национальных мер по сохранению и управлению трансграничных океанических промысловых ресурсов и потенциала малых островных развиваю-

⁸⁹ Финансовая помощь была предоставлена Сейшельским островам и Уругваю.

⁹⁰ Финансовая помощь была предоставлена Сенегалу.

⁹¹ В интересах малых островных развивающихся государств-участников.

⁹² Финансовая помощь была предоставлена Мозамбику.

щихся государств по выполнению их обязанностей в рамках Конвенции по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана.

160. В ходе осуществления проекта ГЭФ/ЮНЕП/ФАО «Альтернативы траловому лову креветок» было обеспечено существенное сокращение нежелательного вылова молодежи, черепах и другого прилова в показательных операциях отдельных государств на 30–70 процентов. В Мексике одному из 12 государств, участвующих в проекте, применение экологически чистых тралов вкупе с совершенствованием промысловых методов позволило сократить топливные расходы траулеров. Снижение потребления топлива и 20-процентное увеличение уловов стали экономическими преимуществами, которые побудили рыбаков использовать новые устройства сокращения прилова. Сотрудничество с отраслевыми субъектами стало важным побочным эффектом этой работы, которая позволила правительствам укрепить свои возможности сотрудничества с деловыми кругами⁹³.

161. На региональном уровне АНТКОМ разработала программу укрепления сотрудничества между Комиссией и государствами, не являющимися договаривающимися сторонами, включая региональный проект по организации учебной подготовки и наращиванию потенциала на юге Африки в 2010 году (см. также пункт 115 выше). Рыболовное агентство Форума Тихоокеанских островов выдвинуло инициативы по наращиванию потенциала в целях укрепления принимаемых членами мер по сохранению рыбных ресурсов и управлению ими. В дополнение к помощи в подготовке соответствующих национальных и международных совещаний и организации программ стажировок Агентство осуществляет мероприятия по укреплению потенциала государств-членов в сфере управления рыбным промыслом. В их число входят следующие практикумы и учебные курсы: практикум Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК) по высадке на суда и их осмотру (Фиджи, 2008 год); юридический практикум по законодательному осуществлению третьей имплементационной договоренности в рамках Науруанского соглашения (Хониара, 2009 год); ежегодные совещания рабочей группы по мониторингу, контролю и наблюдению; ежегодные практикумы по высадке на суда в портах и судебному преследованию; юридические практикумы по осуществлению обязательств в рамках ВКПФК (Хониара, 2009 год); практикум по южнотихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации (Фиджи, 2009 год); учебные курсы для наблюдателей секретариата Тихоокеанского сообщества и Рыболовного агентства Форума Тихоокеанских островов (2009 год); ежегодные субрегиональные практикумы по вариантам хозяйствования; ежегодные консультации по вариантам хозяйствования. Кроме того, Рыболовное агентство Форума Тихоокеанских островов приняло участие в разработке и организации учебных курсов для наблюдателей от членов и организовало также учебный курс по ответственному рыболовству в рамках программы «Трейн-си-куаст», в рамках которого основное внимание было уделено международным инструментам в области рыбного промысла, принятым после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в сотрудничестве с Южнотихоокеанским университетом, Южнотихоокеанской региональной программой по окружающей среде, ФАО и Отделом по вопросам океана и морскому праву.

⁹³ По материалам ГЭФ.

162. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море сообщила, что по просьбе заинтересованных членов она приняла меры по укреплению их национальных исследовательских учреждений в области сбора данных, оценки запасов и управления промыслом через посредство субрегиональных проектов ФАО по Средиземноморью. Межамериканская комиссия по тропическому тунцу указала, что в ее Антигуанской конвенции 2003 года содержатся положения, касающиеся наращивания потенциала для развивающихся государств-членов, включая техническое содействие, передачу технологий и другие формы помощи. ИККАТ управляет несколькими фондами по наращиванию потенциала, которые имеют возможность оказывать содействие ученым из развивающихся государств (см. пункт 113 выше). Кроме того, она осуществляет две исследовательские программы — программу передовых исследований по марлиновым и программу по проведению мероприятий в рамках Года синего тунца, — преследующие цель сбора данных и биологической информации, которые могут косвенно служить целям наращивания потенциала в развивающихся странах.

163. В рамках СЕАФО и ВКПФК созданы фонды специальных потребностей для оказания развивающимся государствам-членам содействия в отношении сохранения рыбных ресурсов и управления ими в их соответствующих конвенционных районах. ВКПФК сотрудничает с ГЭФ и другими партнерами в проведении первого трехгодичного проекта по наращиванию потенциала в Восточной Азии и западной части Тихого океана в целях улучшения базы региональных данных о тунцовых промыслах и сохранения запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. Секретариат Тихоокеанского сообщества осуществляет программы наращивания потенциалов в области рыбного промысла, посвященные практической подготовке, в рамках которых малым островным развивающимся государствам оказывается содействие в управлении и неистощительном освоении их рыбных ресурсов. В 2009 году секретариат Тихоокеанского сообщества проводил практикумы по самым различным темам — от безопасности на море для рыбаков-кустарей до учебной подготовки промысловых наблюдателей на судах, ведущих промысел тунца в западной и центральной частях Тихого океана (см. также пункт 211 ниже).

5. Сохранение и неистощительное использование морского биологического разнообразия

164. Как указано выше (см. главу III о потребностях государств в наращивании потенциала), вызовов и/или препятствий на пути сохранения и неистощительного использования морского биоразнообразия, включая морские генетические ресурсы, много. Ограниченные возможности государств, особенно развивающихся государств в этой области, имеют особо важное значение в контексте стремительно приближающихся сроков выполнения обязательств, провозглашенных в Йоханнесбургском плане выполнения решений и в Декларации тысячелетия, а также тех, которые были согласованы в контексте Конвенции о биологическом разнообразии, и с учетом ключевой роли, которую играют здоровые экосистемы применительно к нашей способности регулировать воздействие изменения климата. Чтобы оказать государствам содействие в этой сфере, многие мероприятия по наращиванию потенциала продолжают осуществляться несколькими организациями, включая межправительственные и неправительственные организации. Некоторые примеры недавней деятельности, главным образом из материалов, представленных для настоящего доклада, изложены ниже. С учетом сквозного характера сохранения и неистощительного

использования морского биоразнообразия многие мероприятия по наращиванию потенциала, охарактеризованные в других разделах настоящего доклада, также актуальны (см., в частности, раздел IV.A и подразделы 3, 4, 7 и 8 раздела IV.B; см. также A/64/66, пункты 155–174).

165. Институт передовых исследований УООН сообщил, что он осуществляет проект по оценке реализации национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия, принятых по линии Конвенции о биологическом разнообразии, значительные компоненты которых посвящены морским и прибрежным районам. Одним из ожидаемых итогов проекта станут рекомендации странам и финансирующим учреждениям относительно совершенствования национального планирования в области охраны биоразнообразия.

166. Как отметил МСОП, в сотрудничестве с другими партнерами он организовал учебный практикум по коралловым рифам для стран Восточном Африки (Содвана, Южная Африка, ноябрь 2009 года), в котором приняли участие ученые, менеджеры ресурсов, сотрудники правоохранительных и судебных органов. В 2010 году МСОП приступит также к осуществлению проекта, финансируемого Государственным агентством Кувейта по окружающей среде, в целях оценки состояния коралловых рифов Кувейта и разработки долгосрочной программы мониторинга. Проект предусматривает вовлечение самого широкого круга участников для разработки политики по конкретным районам управления морскими экосистемами и их освоения. МСОП разработал также проект, озаглавленный «Управление воздействием изменения климата на коралловые рифы и прибрежные экосистемы в подверженных цунами районах Андаманского моря и Южной Азии» (см. пункты 174 и 215 ниже).

167. В 2010 году МСОП приступает к осуществлению мангровой инициативы, которая охватывает пять стран в Тихом океане (Вануату, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Фиджи), в сотрудничестве со СПРЕП и другими партнерами и при поддержке правительства Германии.

168. Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, активно занимается организацией подготовки по проблематике Конвенции, в приложения к которой включено несколько морских видов, посредством национальных и региональных учебных практикумов для сотрудников органов управления и научно-исследовательских учреждений, правоохранительных органов, включая таможен и законодателей. Секретариат Конвенции проводит также семинары по подготовке инструкторов для совершенствования преподавательских и посреднических навыков и поощрения использования учебных материалов Конвенции⁹⁴.

169. В целом ряде резолюций Конференции сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных сформулирован, в частности, призыв к наращиванию потенциала по принятию мер в области сохранения, обмену техническим опытом и ресурсами, выявлению приоритетов в будущих исследованиях, развитию средств наращивания потенциала, созыву региональных практикумов и созданию национальных учебных центров, а также выявлению и распространению передовой практики смягчения последствий прилова⁹⁵. Ме-

⁹⁴ См. www.cites.org/eng/cop/15/doc/E15-16-01.pdf.

⁹⁵ См. резолюции Конференции сторон 9.7 «Воздействие изменения климата на мигрирующие виды», 9.9 «Мигрирующие морские виды», 9.12 «Стратегия наращивания

ры по наращиванию потенциала включены также в несколько видовых меморандумов о взаимопонимании и планов действий, заключенных под эгидой Конвенции. В этой связи продолжается сотрудничество между участвующими государствами, в ведении которых находятся места обитания, и был создан ряд семинаров по наращиванию потенциала. В рамках своей программы мелких субсидий Конференция сторон оказывала поддержку проектам с существенным компонентом наращивания потенциала. Для поощрения научных исследований и сохранения мигрирующих видов совместно с ЮНЕП была также учреждена премия за лучший научный труд по проблематике сохранения мигрирующих видов; существенные компоненты наращивания потенциала и повышения осведомленности предусматриваются также в кампаниях тематических лет⁹⁶.

170. Конференция сторон интегрировала оказание содействия развивающимся странам в свою оперативную практику, в том числе за счет финансирования их участия в соответствующих совещаниях и распространения информации средствами, традиционными для стран, испытывающих сложности с доступом к электронным ресурсам⁹⁶.

171. Секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, организовал учебную подготовку, касающуюся управления водно-болотными угодьями. В частности, в сотрудничестве с Африканским институтом экологического права он организовал практикум для франкоговорящих магистратов и судей по экологическому праву в Абиджане (Кот-д'Ивуар) в апреле 2009 года, в котором для освещения соответствующих аспектов Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву принял участие Отдел по вопросам океана и морскому праву. Практикум был призван предоставить африканским судьям практические ориентиры, касающиеся экологических вопросов, которые могут возникнуть в ходе судебных разбирательств.

172. *Охраняемые районы моря.* В 2009 году Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии организовал региональные практикумы по наращиванию потенциала и обзору принятых мер в регионах Азии и Тихого океана, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Центральной и Восточной Европы в контексте программы работы по охраняемым районам. В этих практикумах с охватом 15 субрегионов приняли участие более 100 стран. В числе итогов этих практикумов можно отметить следующие: наращивание потенциала по методам интеграции охраняемых районов в более широкую картину деятельности на суше и на море и в отраслевых секторах и возможности рассмотрения в рамках этого комплексного подхода проблематики адаптации к изменению климата и смягчения его последствий; повышение осведомленности о различных видах управления охраняемыми районами и изучение новаторских систем управления в различных регионах; ценность и выгоды пропаганды охраняемых районов⁹⁷. Опираясь на семь научных критериев и ориентиры в отношении создания репрезентативных сетей охраняемых районов моря, которые

потенциала» и 9.18 «Прилов».

⁹⁶ По материалам, представленным совместно секретариатом Конференции сторон Конвенции по мигрирующим видам и секретариатом Соглашения об охране малых китов Балтийского и Северного морей.

⁹⁷ Эти практикумы были организованы во исполнение решения IX/18 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Дальнейшие подробности можно почерпнуть из докладов о работе практикумов на веб-сайте www.cbd.int.

были приняты на девятом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в мае 2008 года, Глобальная инициатива в области биоразнообразия океана, упоминаемая в пункте 117 выше, опубликовала доклад, озаглавленный «Определение экологически или биологически значимых районов в открытом океане и в глубоководных морских районах: анализ, инструменты, ресурсы и примеры», в котором приводится общий обзор научных средств, технологий и информационных источников, а также ряд примеров того, как эти методы можно применять к индивидуальным критериям экологически и биологически значимых районов (см. www.cbd.int).

173. ГЭФ в контексте своей тематической области, посвященной биоразнообразию, выделяет субсидии для охраняемых морских и прибрежных районов, которые создаются в рамках систем национальных парков или иных программ. Например, в сотрудничестве с Азиатским банком развития ГЭФ финансировал инициативу «Коралловый треугольник», призванную обеспечить охрану прибрежных и морских экосистем региона и разработать меры по оказанию содействия этому богатому биоразнообразием району в адаптации к изменению климата (см. также раздел IV.B.3 настоящего документа).

174. САСЕП организовала ряд учебных практикумов по морским и прибрежным охраняемым районам. В контексте проекта «Управление последствиями изменения климата для коралловых рифов и прибрежных экосистем в подверженных воздействию цунами районах Андаманского моря и Южной Азии» (см. пункт 215 ниже) МСОП разработал комплект средств управления морскими и прибрежными охраняемыми районами Южной Азии при непосредственном участии более чем 50 международных и региональных экспертов. Была также организована подготовка по использованию комплекта средств. В ближайшем будущем МСОП проведет также такие мероприятия по наращиванию потенциала, как региональный учебный практикум по управлению охраняемыми районами моря в Джедде (Саудовская Аравия) в июле 2010 года, который будет организован совместно с Региональной организацией по охране окружающей среды в Красном море и Аденском заливе.

175. *Зональное планирование.* Как сообщила ЮНЕП, в 2009 году она провела Международный семинар экспертов по проблеме адаптации управления морскими пространствами с опорой на экосистемы перед лицом экологических перемен, в котором приняли участие эксперты в области морского зонального планирования, экосистемного управления, прогнозирования изменений климата, систем управления океанами, адаптивного управления и оценки рисков. Группа экспертов интегрировала недавние научные выводы и управленческий опыт в сфере разработки инструментов адаптивного управления морскими зонами с учетом необходимости решения проблемы экологических изменений. На семинаре были рассмотрены следующие вопросы: инструменты достаточно активного хозяйствования для противодействия возможным последствиям изменения климата; варианты экспериментальных проектов на местах для разработки и демонстрации концептуальных рамок управления с учетом экосистемной неопределенности; прочие будущие мероприятия ЮНЕП по наращиванию потенциала.

176. С 1999 года ПЕМСИ провели несколько специализированных учебных практикумов, в том числе по разработке и осуществлению плана зонального хозяйствования и институциональных рамок использования прибрежных рай-

онов. В 2009 году ПЕМСИ проводили региональные учебные мероприятия по осуществлению и обеспечению соблюдения зонального хозяйствования в районах суши и моря, а также региональный учебный курс по новаторской технологии морского и экологического хозяйствования.

177. Биогеографическая классификация глобальных просторов открытого океана и глубоководных участков морского дна, разработанная МОК и другими партнерами, призвана обеспечить научные и технические критерии планирования и принятия решений в контексте открытого океана и глубоководных участков морского дна.

178. *Морские генетические ресурсы.* В нескольких резолюциях Генеральная Ассамблея высказывалась за то, чтобы государства и международные организации продолжали, в том числе по линии двусторонних, региональных и всемирных программ сотрудничества, поддерживать, поощрять и укреплять, особенно в развивающихся странах, деятельность по наращиванию потенциала в области морских научных исследований, в частности с учетом необходимости создания более солидных таксономических возможностей⁹⁸.

179. Что касается биотехнологии, то в докладе ЮНКТАД о наращивании потенциала участия развивающихся стран в биоэкономике отмечается, что ряд межправительственных организаций стали активными субъектами и источниками знаний в сфере биотехнологии, включая передачу научных знаний и информации о биотехнологии. ЮНЕСКО, ЮНЕП, ЮНКТАД, ЮНИДО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ФАО добились значительного прогресса в передаче знаний и информации о биотехнологии. Например, ЮНЕСКО и ЮНЕП учредили международную сеть микробиологических ресурсных центров, которые активно ведут подготовку исследователей из развивающихся стран по микробным аспектам, связанным с биотехнологией. ЮНИДО сыграло ведущую роль в создании Международного центра по генной инженерии и биотехнологии, занимающегося содействием проведению исследований и подготовки по биологии и биотехнологии с особым упором на потребности развивающихся стран⁹⁹.

180. Институт передовых исследований УООН разработал сетевой информационный ресурс по биопоиску (см. www.bioprospector.org) в целях совершенствования информационной базы, касающейся прошлых и текущих направлений использования биологических и генетических ресурсов, в том числе из морских районов и полярных регионов. Этот ресурс служит источником информационных материалов по таким темам, как доступ и распределение выгод, законодательство, интеллектуальная собственность и экономика. Приводятся также отсылки на соответствующие публикации.

181. Что касается прав интеллектуальной собственности, то Всемирная организация интеллектуальной собственности составляет онлайн-базу данных о соглашениях, касающихся доступа и распределения выгод в сфере биоразнообразия, с уделением особого внимания аспектам интеллектуальной собственности в таких соглашениях. База данных служит инструментом наращивания потенциала, обеспечивая показательные при-

⁹⁸ См. резолюции 62/215, пункт 136; 63/111, пункт 125; и 64/71, пункт 145.

⁹⁹ См. United Nations Conference on Trade and Development, "The Biotechnology Promise" (примечание 39).

меры подходов к достижению взаимоприемлемых условий в плане доступа и распределения выгод. Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору также проводит работу по принципам и составлению ориентиров применительно к аспектам интеллектуальной собственности в соглашениях о справедливом распределении выгод (см. www.wipo.int/tk/en/genetic).

6. Неистощительное использование неживых ресурсов и освоение возобновляемой энергии моря

182. *Неживые ресурсы.* Большая доля научных исследований и конструкторских разработок, работ по разведке и разработке морских неживых ресурсов, включая морские месторождения нефти, газа и минеральных ресурсов, проводится в районах национальной юрисдикции государств.

183. В 2010 году СОПАК, как ожидается, подпишет соглашение с Евросоюзом о начале осуществления четырехлетнего проекта по разработке региональной и национальной политики и ориентиров для промышленного освоения глубоководных месторождений полезных ископаемых в исключительной экономической зоне тихоокеанских островных стран. Свыше 1 млн. кв. км площадей исключительных экономических зон тихоокеанских островов в настоящее время либо сданы в аренду, либо являются предметом заявлений о разведке. Данная финансируемая Евросоюзом программа работы будет оказывать поддержку первым крупным скоординированным усилиям по разработке региональной политики освоения глубоководных месторождений полезных ископаемых и предоставит тихоокеанским островным странам всеобъемлющее содействие в разработке национальных и региональных законодательных, финансовых и экологических стратегий и ориентиров для формирования оперативных рамок защиты интересов всех действующих лиц. Программа обеспечит также увязку с текущими мероприятиями СОПАК по систематизации данных и разработку базы данных о глубоководных ископаемых ресурсах, а также облегчит работу по установлению морских границ (исключительных экономических зон и расширенного континентального шельфа). Этот комплексный подход, как ожидается, обеспечит поддержку принятию более обоснованных решений и управлению глубоководными морскими ресурсами в регионе.

184. Наряду с правительствами участие частных компаний и отраслевых ассоциаций также может способствовать техническому прогрессу, сотрудничеству и развитию людских ресурсов в области неистощительного освоения неживых ресурсов¹⁰⁰. Например, программа, посвященная крупной морской экосистеме Бенгельского течения, являющаяся проектом ГЭФ, оказывает финансовую поддержку группе проектов в Африке, в рамках которых испытывается кумулятивное воздействие морской добычи алмазов на экосистему. В рамках проектов осуществляется совокупный анализ результатов нескольких предыдущих исследований и формулируются рекомендации правительствам Намибии и Южной Африки относительно возможного воздействия добычи алмазов на окружающую среду с течением продолжительных периодов времени¹⁰¹. Программа сотрудничает также с отраслевыми организациями, занимающимися морской

¹⁰⁰ Примеры см. на веб-сайте www.offshore-mag.com.

¹⁰¹ См. Church, Mohamed and Kamula, "Assessment of Africa's Capacity-Building Need" (см. примечание 54).

добычей нефти и газа, в попытке согласовать национальную экологическую политику и законодательство в области эксплуатации морских полезных ископаемых, драгирования и морской разведки и добычи нефти и смоделировать совокупные последствия такой деятельности на морскую среду в регионе крупной морской экосистемы Бенгельского течения (см. www.bclme.org).

185. Что касается Района, то Международный орган по морскому дну проводит мероприятия и выдвигает инициативы в области наращивания потенциала касательно разведки и эксплуатации неживых ресурсов, в том числе за счет организации практикумов о научно-техническом характере глубоководной разработки минералов морского дна, экологических последствиях такой разведки и возможных методах стандартизации сбора данных и информации различными научными учреждениями и их распространения среди государств-членов. Кроме того, Орган эксплуатирует центральное хранилище данных, в котором централизованно архивируются данные о морских минеральных ресурсах, полученные от различных государственных и частных учреждений всего мира. В хранилище имеется также библиографическая база данных. В 2007 году Орган начал новую программу региональных информационных семинаров по вопросам, связанным с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, работой Органа и морскими минеральными ресурсами (см. www.isa.org.jm; см. также пункт 104 выше).

186. *Возобновляемая энергия.* В рамках Соглашения о внедрении океанических энергетических систем Международного энергетического агентства предпринимаются различные мероприятия по освоению и использованию возобновляемой энергии, как то приливы, волны, морские течения, градиенты температуры и солености, для производства энергии и для иных целей. Такая деятельность включает разработку рекомендаций в отношении практики тестирования и оценки океанических энергетических систем, интеграцию океанических энергетических планов в сети распределения и передачи электроэнергии, оценку экологических последствий и надзор за системами энергии океанических волн, приливов и течений (см. www.iea-oceans.org). По линии этого Соглашения в 2009 году опубликован каталог данных о волнах для оценки ресурсов и доклад, озаглавленный «Океаническая энергия: состояние развития глобальной технологии». Кроме того, в рамках Соглашения обеспечиваются обзоры информации об океанических энергетических системах, обмен ею и ее распространение. В 2008 году был выпущен цифровой видеодиск по океанической энергетике, регулярно издавались информационные бюллетени и другие публикации, был открыт новый веб-сайт и продолжалось расширение справочной библиотеки в режиме онлайн¹⁰².

187. Без конкретной ориентации на океаны мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала применительно к возобновляемой энергии предпринимаются также несколькими другими межправительственными организациями и механизмами. Например, Международное агентство по возобновляемой энергии провело в 2009 году различные мероприятия по наращиванию потенциала и будет продолжать организовывать практикумы и учебные курсы в отдельных странах-членах и регионах¹⁰³. Другими примерами таких организаций являют-

¹⁰² Отчет о работе в рамках Соглашения о внедрении океанических энергетических систем Международного энергетического агентства см. на веб-сайте www.iae-oceans.org.

¹⁰³ Подробную информацию о мероприятиях Международного агентства по возобновляемой энергии применительно к наращиванию потенциала см. в проекте доклада о работе второй сессии Подготовительной комиссии Агентства, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет,

ся Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сеть «ООН-Энергетика» и ЮНИДО¹⁰⁴.

188. При проведении научных исследований и конструкторских разработок, организации соответствующих совещаний или участия в них на глобальном, региональном или национальном уровнях и в ходе иных соответствующих мероприятий неправительственные организации, отраслевые ассоциации и частные компании активно содействуют разработке и неистощительному использованию возобновляемой энергии моря. Например, представители таких субъектов участвовали в первой и второй глобальных конференциях по возобновляемой энергии моря, состоявшихся соответственно в 2008 и 2009 годах, и поделились своими мнениями и опытом по различным вопросам, касающимся возобновляемой энергии моря, включая демонстрацию и внедрение технологий возобновляемой энергии моря, а также оценку технологических вызовов и уроков, извлеченных из предыдущих демонстрационных усилий в сфере возобновляемой энергии¹⁰⁵. В июне 2010 года Всемирный совет океанов проведет встречу на высшем уровне по неистощительному использованию океанов, на которой будут рассмотрены приоритеты межсекторальных мер в области океана, в том числе применительно к возобновляемой энергии моря.

7. Сохранение морской среды и ее защита от загрязнения в результате осуществляемой на суше и на море деятельности

а) Деятельность на суше

189. Осуществляемые мероприятия по наращиванию потенциала применительно к защите и сохранению морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности варьируются от общего содействия в осуществлении применимых международных документов на глобальном и региональном уровнях до более специфичных программ, направленных на рассмотрение конкретных видов загрязнения. ЮНЕП, прежде всего через свои подразделения по реализации Программы региональных морей и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, оказывает государствам техническое содействие в реализации приоритетов Глобальной программы. Например, Координационное бюро Глобальной программы действий ЮНЕП разработало аналитические рамки, ориентиры и перечень мероприятий по учету морских и прибрежных проблем в национальных процессах планирования и составления бюджета¹⁰⁶, а также прочих ориентиров в плане национального и регионально-

29 и 30 июня 2009 года, приложение 7, пункт 3.2.

¹⁰⁴ См. веб-сайты www.un.org/esa/desa, <http://esa.un.org/un-energy> и www.unido.org, соответственно.

¹⁰⁵ Презентации в ходе мероприятий 2008 и 2009 годов размещены на веб-сайте www.globalmarinerenewable.com.

¹⁰⁶ См. John Soussan, "Making mainstreaming work: an analytical framework, guidelines and checklist for the mainstreaming of marine and coastal issues into national planning and budgetary processes" (The Hague, United Nations Environment Programme Global Programme of Action Coordination Office; Stockholm, Stockholm Environment Institute, 2007). На веб-сайте www.gpa.unep.org.

го осуществления Глобальной программы¹⁰⁷. Для оказания правительствам содействия в данном процессе под эгидой Глобальной программы действий организована серия региональных совещаний и практикумов по поощрению этого подхода. Вместе с партнерами ЮНЕП ведет также работу по осуществлению финансируемого ГЭФ проекта по разработке методологий оценки трансграничных водных систем (см. пункт 111 выше). По сообщениям ГЭФ, он выделил 2,7 млрд. долл. США на программы, касающиеся осуществления Глобальной программы действий, в рамках своей тематической области «Международные воды». Например, ГЭФ финансирует программы в масштабах речных бассейнов, с которых происходит сток вод на побережья, как то программа бассейна реки Дунай/Черного моря, в попытке усовершенствовать режимы стока вод и снизить загрязнение в соответствии с Глобальной программой действий (см. также пункты 143 выше и 284 ниже).

190. Комиссия по устойчивому развитию рассматривает наращивание потенциала в качестве сквозного вопроса и интегрирует его в свои обсуждения на восемнадцатой сессии (Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 3–14 мая 2010 года), посвященные транспорту, химическим веществам, удалению отходов, горным разработкам и десятилетним рамкам программ неистощительного потребления и производства.

191. В мероприятиях по наращиванию потенциала участвуют несколько программ региональных морей. Например, программа, озаглавленная «Рассмотрение деятельности на суше в странах западной части Индийского океана», призвана улучшить базу данных и сформулировать региональные ориентиры по снижению нагрузки на морские и прибрежные экосистемы за счет повышения чистоты воды и осадков; упрочить региональную правовую основу предотвращения загрязнения из наземных источников; обеспечить развитие регионального потенциала и укрепление учреждений, занимающихся вопросами неистощительного, менее загрязняющего развития. Другие региональные организации, как то САСЕП, также проводят подготовку, касающуюся осуществления Глобальной программы действий. В этой связи САСЕП отметила, что загрязнение из наземных источников будет рассматриваться в рамках систематических и периодических мероприятий по наращиванию потенциала, а об эффективных решениях в привязке к конкретным участкам будет сообщено странам через надлежащие механизмы обмена информацией.

192. В рамках программ региональных морей и Глобальной программы действий ЮНЕП прилагаются усилия по разработке глобальной инициативы в области замусоривания моря, по линии которой подготовлен и осуществлен ряд мероприятий по борьбе с морским мусором¹⁰⁸. В этой связи программы региональных морей с 2005 года ведут работу по организации и осуществлению ре-

¹⁰⁷ См., например, United Nations Environment Programme (UNEP/Global Programme of Action (GPA) Coordination Office, “UNEP handbook on the development and implementation of a national programme of action for the protection of the marine environment from land-based activities”; UNEP/GPA Coordination Office, *Implementation of the Global Programme of Action at the Regional Level: The Role of Regional Seas Conventions and Their Protocols* (The Hague, 2006); and UNEP, *Financing the Implementation of Regional Seas Conventions and Action Plans: A Guide for National Action*, UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 180 (The Hague, 2006). Все документы имеются на веб-сайте www.gpa.unep.org.

¹⁰⁸ См. www.unep.org/regionalseas/marinelitter; см. также A/64/66/Add.1, пункт 231.

гиональных мероприятий в связи с замусориванием моря в 12 региональных морях.

193. Важно уделять должное внимание программам наращивания потенциала касательно управления сточными водами. Глобальный план действий «Трейн-си-коуст» является примером активного межучрежденческого сотрудничества между Институтом ЮНЕСКО по образованию в области водных ресурсов, фондом Евросоюза и стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана по водным ресурсам, ПРООН, ГЭФ, Глобальной программой действий ЮНЕП и Отделом по вопросам океана и морскому праву. По состоянию на август 2009 года подготовку прошли более 1800 экспертов из 67 стран в различных регионах мира и 55 местных, региональных и международных инструкторов (см. www.training.gra.unep.org). Глобальная программа действий ЮНЕП провела в общей сложности 47 учебных курсов по управлению муниципальными сточными водами в рамках проекта, посвященного сокращению загрязнения за счет улучшения управления муниципальными сточными водами в прибрежных городах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана с особым упором на малые островные развивающиеся государства. Учебные курсы проводились в 18 странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и способствовали развитию навыков и знаний, необходимых для выявления, планирования и финансирования проектов на муниципальном уровне в области управления водоснабжением, санитарией и сточными водами¹⁰⁹. В общей сложности в 2009 году подготовку прошли 773 участника.

194. Программы по наращиванию потенциала были также направлены на решение задачи предотвращения вредоносного цветения водорослей. Например, как указала МОК, ее Межправительственная группа по вредоносным цветениям водорослей на совещании в 2009 году выделила приоритетное значение наращивания потенциала. По линии Программы «Вредоносные цветения водорослей» осуществляется совместный проект МОК и Научного комитета по океанографическим исследованиям «Глобальная экология и океанография вредоносных цветений водорослей» (см. www.geohob.info), в рамках которого поощряются международные совместные исследования по вредоносным цветениям водорослей в экосистемных типах, имеющих общие характеристики, сопоставляются затронутые основные биологические виды и океанографические процессы, влияющие на динамику их популяций. В июне 2009 года в рамках этого проекта состоялся международный практикум по моделированию динамики вредоносных цветений водорослей в целях разработки стратегий использования наблюдений и моделей и проведения учебной подготовки. Программа «Вредоносные цветения водорослей» сохраняет свою ориентацию на наращивание потенциала; в ее рамках было проведено два международных учебных практикума: семинар экспертов по наращиванию потенциала и совещание региональной сети по вредоносным цветениям водорослей («Вредоносные водоросли в Северной Африке»).

195. Существует также ряд мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала, касающихся комплексного управления прибрежными районами, которое

¹⁰⁹ Подготовка основана на документе “United Nations Environment Programme-World Health Organization-United Nations Human Settlements Programme-Water Supply and Sanitation Collaborative Council guidelines on municipal wastewater management” и аккредитована при программе «Трейн-си-коуст» Отдела по вопросам океана и морскому праву.

выступает важным инструментом предотвращения, оценки и регулирования деградации морской среды в результате загрязнения из наземных источников (см. раздел VI.B.3 выше).

b) Деятельность на море

196. *Судоходство*. В контексте своей комплексной программы технического сотрудничества ИМО проводит мероприятия по укреплению региональных и национальных потенциалов предотвращения, контроля, пресечения и смягчения загрязнения морской среды, в частности за счет осуществления учебных программ и обмена знаниями и «ноу-хау» и оказания содействия в разработке, пересмотре и обновлении национального морского законодательства. Помощь направлена на обеспечение ратификации, осуществления и обеспечения соблюдения Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ), и связанных с ней норм, стандартов, руководств и рекомендаций Комитета по защите морской среды; Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и ее Протокола по обеспечению готовности на случай инцидентов, приводящих к загрязнению опасными и вредными веществами, борьбе с ними и сотрудничеству 2000 года; Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах 2001 года и Международной конвенцией о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года. ИМО оказывала также государствам содействие в выявлении и обозначении особо уязвимых морских районов, специальных районов согласно МАРПОЛ и районов контроля за выбросами, согласно пересмотренному приложению VI к этой Конвенции (см. также пункт 213 ниже).

197. На региональном уровне Евросоюз финансировал региональный проект, посвященный евро-средиземноморскому сотрудничеству в области безопасности на море и предотвращения загрязнения с судов (СЕЙФМЕД), и последующий проект СЕЙФМЕД-II, которые осуществлялись Средиземноморским региональным центром по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением моря, под надзором ИМО. Оба проекта были разработаны с прицелом на расширение евро-средиземноморского сотрудничества в области охраны и безопасности на море и предотвращения загрязнения с судов за счет предоставления технических консультаций и поддержки средиземноморским партнерам, не входящим в Евросоюз. Основная задача проекта состояла в том, чтобы смягчить существующий дисбаланс в применении морского законодательства в регионе в странах Евросоюза по сравнению со средиземноморскими партнерами, не входящими в Евросоюз, за счет поощрения эффективного и единообразного осуществления соответствующих международных конвенций и норм, направленных на улучшение защиты морской среды в средиземноморском регионе за счет предотвращения загрязнения с судов.

198. В ноябре 2009 года ИМО и Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды организовали региональный практикум и конференцию «Глобальная инициатива для Западной и Центральной Африки», которая призвана обеспечить наращивание потенциала стран в деле подготовки к разливам нефти в море и реагирования на них. На практикуме и конференции, в которых участвовали также представители секретариата Международных фондов для компенсации ущерба от загрязнения

нефтью, рассматривался ряд тем, в том числе: обзор достигнутого прогресса и обмен опытом; разработка национальных и региональных планов действий; организация подготовки по Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству и Протоколу 1992 года об изменении Международной конвенции 1969 года о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (Конвенция о гражданской ответственности 1992 года); Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года и Протокол к ней 1992 года (Конвенция о фонде 1992 года); обзор Протокола (к Конвенции о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды Западно- и Центрально-африканского региона) относительно сотрудничества в борьбе с загрязнением в чрезвычайных ситуациях.

199. СПРЕП оказывала тихоокеанским островным государствам содействие в разработке законодательства в области загрязнения морской среды, а также организовывала подготовку по обеспечению соблюдения мер борьбы с загрязнением морской среды. Она проводила также национальные и региональные учебные практикумы для ознакомления с документами ИМО, касающимися предотвращения загрязнения морской среды. САСЕП организовала ряд учебных практикумов, касающихся документов ИМО по принятию чрезвычайных мер в случае разливов нефти.

200. *Чужеродные виды.* В последнее время был достигнут существенный прогресс в деле совершенствования работы по наращиванию потенциалов, правовых, политических и организационных механизмов и мобилизации действующих лиц в целях сведения к минимуму опасности переноса вредных организмов и патогенов в судовых балластных водах и осадках. В число мероприятий по наращиванию потенциала, осуществляемых в рамках финансируемой ГЭФ/ПРООН Всемирной программы управления водяным балластом (ГлоБалласт) входят учебные программы регионального уровня, создание национальных и региональных целевых групп и разработка региональных стратегий, а также конкретные страновые мероприятия, как то оценки рисков в конкретных портах и разработка национальных правил¹¹⁰. В рамках проекта создается база данных по страновым профилям и руководство по научным исследованиям и конструкторским разработкам, с тем чтобы обеспечить доступ к информации об управлении балластными водами в различных странах. Ускорению поиска новаторских решений проблемы балластных вод будет способствовать партнерство государственных и частных субъектов, Глобальный промышленный альянс по биобезопасности на море. Как указано в пункте 283 ниже, ряд стратегических партнерств уже создан. Разработан комплекс ориентиров, в том числе по руководству МСОП для практической деятельности на национальном уровне по разработке национальных стратегий управления балластными водами¹¹¹.

¹¹⁰ По материалам ИМО, МСОП и ПРООН; см. также <http://globallast.imo.org>. Выгоду из проекта извлекли более 70 стран в 14 развивающихся субрегионах; он способствовал также ратификации странами Международной конвенции по контролю за судовыми балластными водами и осадками и управлению ими. См. также A/64/66/Add.1, пункт 248, и A/64/66/Add.2, пункт 75.

¹¹¹ По материалам МСОП и Департамента по экономическим и социальным вопросам. См. J. Tamelander and others, "Guidelines for development of national ballast water management strategy", GloBallast Monograph Series No. 18 (London, International Maritime

201. МСОП провел анализ в целях выявления препятствий на пути решения проблемы инвазивных чужеродных морских видов, включая недостаток понимания серьезности создавшейся угрозы, неадекватность информации о состоянии и тенденциях, недостаточность технического потенциала для рассмотрения вопроса и ограниченность осведомленности общественности. В период с 2004 по 2009 годы в порядке решения некоторых приоритетных вопросов был разработан и осуществлен ряд проектов по решению различных аспектов проблемы, включая средства снижения угрозы привнесения видов¹¹². ЮНЕП участвовала в проведении и финансировании учебно-обзорного семинара в Бангкоке в 2009 году, который был посвящен управлению морскими и прибрежными инвазивными видами в морях Восточной Азии, где рассматривался проект долгосрочной региональной программы по морским и прибрежным инвазивным видам.

202. *Удаление отходов.* В целях улучшения осуществления международных конвенций, касающихся загрязнения морской среды и удаления отходов, предпринимается ряд мероприятий по наращиванию потенциала, нацеленных на обеспечение технического сотрудничества и содействия, включая учебные курсы¹¹³. Что касается удаления отходов, то руководящие органы по осуществлению Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года и Протокола к ней 1996 года, приняли стратегию технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им содействия, поскольку наращивание потенциала давно рассматривается в качестве важнейшего фактора осуществления и поощрения этих документов. Был принят стратегический подход к приоритизации поддержки государствам в целях преодоления обозначенных барьеров законодательного, институционального, технического и социально-экономического характера и был разработан план осуществления по ряду мероприятий сообразно с полученным финансированием и объявленными взносами. В последнее время возрос объем финансирования странами-донорами и из многосторонних финансовых источников¹¹⁴.

203. Что касается трансграничных отходов, то секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением тесно сотрудничал со своими региональными центрами, государствами-участниками, другими международными организациями, частным сектором и неправительственными организациями в подготовке и осуществлении мероприятий по наращиванию потенциала и учебной подготовке, связанных с Базельской конвенцией, в том числе посредством публикации бюллетеней, выпуска технических руководств и организации учебных программ и практикумов¹¹⁵.

Organization; Gland, Switzerland, International Union for Conservation of Nature, 2010).

¹¹² См. International Union for Conservation of Nature, "Marine invasive alien species: recent progress in addressing a growing threat to ocean biodiversity and ecosystems" (Gland, Switzerland, June 2009).

¹¹³ По материалам МАГАТЭ, ИМО, Организации по запрещению химического оружия и СПРЕП.

¹¹⁴ По материалам ИМО. См. A/64/66/Add.1, пункт 258, и A/63/63/Add.1, пункт 199.

¹¹⁵ Подробную информацию см. в документах Базельской конвенции, как то UNEP/CHW/OEWG/3/4 и UNEP/CHW.9/INF/3. Кроме того, о деятельности региональных центров Базельской конвенции см. веб-сайт www.basel.int.

204. В качестве секретариата Конвенции о запрещении ввоза в островные государства — члены Форума опасных и радиоактивных отходов и о контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией опасных отходов в пределах южно-тихоокеанского региона (Конвенция Вайгани) и регионального центра по совместному осуществлению Базельской конвенции и Конвенции Вайгани СПРЕП оказывает поддержку с наращиванием потенциала тихоокеанским странам, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по конвенциям¹¹⁶. В партнерстве с японским агентством по международному сотрудничеству СПРЕП организует подготовку по совершенствованию участков сброса и управлению ими. Японское агентство сотрудничало на двустороннем уровне со многими островными странами Форума в деле наращивания потенциала управления отходами.

205. Организация по запрещению химического оружия оказывает содействие и поддержку в наращивании потенциала государствам-участникам, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, в том числе, например, обязательства в отношении экономического и технического развития и меры по осуществлению на национальном уровне, необходимые для соблюдения Конвенции¹¹⁷.

206. Лаборатории по морской среде Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) оказывают поддержку региональным сетям лабораторий, разрабатывая региональные и межрегиональные учебные курсы в сотрудничестве с государствами-членами в поддержку программы региональных морей ЮНЕП и поддерживая государства — члены МАГАТЭ и региональные партнерства в сфере контроля качества аналитических данных за счет проверок на соответствие, межлабораторных сопоставлений и выпуска новых справочных материалов¹¹⁸.

207. *Ответственность.* Секретариат Международных фондов компенсации за загрязнение нефтью принимал участие в организации и проведении национальных и региональных практикумов, на которых анализировалась информация об ответственности и компенсации за ущерб от загрязнения нефтью и функционировании фондов. В последнее время секретариат Фондов в контексте Международной конференции и выставки, посвященных разливам нефти, в 2009 году в Марселе (Франция) провел практикум в целях укрепления понимания международного режима компенсаций ущерба от загрязнения нефтью из танкеров, включая обсуждение практических решений вопросов о компенсации на основе опыта прошлых лет и нынешней политики Фондов.

208. В контексте своих мероприятий по наращиванию потенциала применительно к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и связанного с ней Протокола по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству при инцидентах, вызывающих загрязнение опасными и вредными веществами (см. пункты 196 и 198 выше) и в связи с аспектом возмещения издержек на

¹¹⁶ Подробную информацию, в том числе о различиях между Базельской конвенцией и Конвенцией Вайгани, см. в материалах СПРЕП.

¹¹⁷ Подробную информацию см. в материалах Организации по запрещению химического оружия.

¹¹⁸ Подробную информацию см. в материалах МАГАТЭ.

взаимопомощь в случае крупного инцидента с загрязнением ИМО оказала содействие в оценке положений об ответственности и компенсации за ущерб, вытекающий из аварийного загрязнения морской среды, согласно Конвенции о гражданской ответственности 1992 года и Конвенции о Фонде 1992 года.

8. Изменение климата и океаны

209. На недавних обсуждениях в международных форумах уделялось внимание важной роли океанов в глобальной циркуляции углерода и большому значению укрепления природных стоков углерода в прибрежных зонах¹¹⁹. В ходе этих обсуждений подчеркивалось, что почти 50 процентов населения планеты, которые проживают в прибрежных районах, несоразмерно пострадают от потепления океана, повышения уровня моря, экстремальных погодных явлений и подкисления океана. В последних докладах подчеркиваются также пагубные последствия изменения климата для прав человека (см. также пункт 310 ниже), а также возможные последствия изменения климата в плане безопасности¹²⁰.

210. Как охарактеризовано в Балийском плане действий, смягчение последствий, адаптация, технология и финансовые ресурсы стали четырьмя основными аспектами укрепления глобального реагирования на изменение климата¹²¹. В этой связи Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на своей пятнадцатой сессии приняла к сведению Копенгагенское соглашение, в котором продемонстрирована политическая воля международного сообщества содействовать мерам по борьбе с изменением климата, в том числе посредством мобилизации ресурсов на цели краткосрочного и долгосрочного финансирования в поддержку таких мероприятий в развивающихся странах¹²².

211. Проблематика изменения климата и океана рассматривается в рамках широкого круга мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе в нескольких недавних примерах, охарактеризованных в настоящем разделе. Ряд таких мероприятий сосредоточен на оценке воздействия изменения климата на океаны, включая морские экосистемы (см. также пункты 119–123 выше)¹²³. Секретариат Тихоокеанского сообщества играет ведущую роль в усилиях, посвященных воздействию изменения климата на рыбные ресурсы в Тихоокеанском регионе, и координирует широкомасштабную оценку уязвимости тихоокеанских островных промыслов к изменению климата. В начале 2010 года будет также начато осуществление проекта по оказанию малым островным развивающимся государствам содействия в мониторинге воздействия изменения климата на их прибрежные промыслы и эффективности мер по адаптации. Уже

¹¹⁹ По материалам МОК. См. также опубликованный тремя учреждениями Организации Объединенных Наций (ЮНЕП, МОК-ЮНЕСКО и ФАО) доклад *Blue Carbon: the Role of Healthy Oceans in Binding Carbon* («Голубой углерод: роль здорового океана в связывании углерода»).

¹²⁰ A/64/350. Дополнительную информацию см. на портале, посвященном работе системы Организации Объединенных Наций в области изменения климата по адресу: <http://www.un.org/wcm/content/site/climatechange/gateway>.

¹²¹ См. FCCC/CP/2007/6/Add.1. См. также A/64/66/Add.1, пункт 346, A/63/63, пункты 360–361, и A/62/66/Add.1, пункты 236–238.

¹²² См. http://unfccc.int/files/meetings/cop_15/application/pdf/cop15_cph_auv.pdf.

¹²³ По материалам МСОП, Организации по сохранению североатлантического лосося, секретариата Тихоокеанского сообщества и Института передовых исследований УООН.

проведены и будут продолжаться некоторые предварительные работы по моделированию последствий изменения климата для океанических промысловых ресурсов. На Ближнем Востоке МСОП в сотрудничестве с Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры планирует организовать учебный практикум по воздействию изменения климата на морские экосистемы в Акабе (Иордания).

212. В рамках инициативы Института передовых исследований УООН, посвященной традиционным знаниям, проводятся исследования по воздействию климатических изменений и принимаемых ответных мер на коренные народы, проживающие в крайне хрупких экосистемах, как то низко лежащие прибрежные районы и малые островные государства. Исследования будут охватывать последствия изменения климата, ощущаемые общинами, значение изменения климата для общин, воздействие на общины мер по смягчению последствий и меры реагирования на изменение климата с учетом мнений традиционных общин. Институт ведет компиляцию целевых исследований, посвященных роли традиционных и местных знаний в адаптации к изменению климата в морской и прибрежной среде, первый комплект которых будет представлен на пятой Глобальной конференции по океанам, побережьям и островам в мае 2010 года.

213. Смягчению воздействия изменения климата в контексте деятельности, связанной с океаном, были посвящены и другие мероприятия по наращиванию потенциала. Помощь ИМО регионам и государствам была ориентирована на содействие единообразному применению политики ИМО в деле снижения выбросов парниковых газов с судов¹²⁴. Проекты ГЭФ, посвященные крупным морским экосистемам, ориентированы на проблемы прибрежных и морских промыслов, а также комплексное управление прибрежными районами, снижение загрязнения, восстановление и защиту местообитаний, включая «голубые леса» прибрежных местообитаний в морских системах, которые обеспечивают штормовую защиту, средства к существованию для общин и источник белка в контексте продовольственной безопасности, а также услуги по связыванию углерода, способствующие смягчению глобального потепления (см., например, пункты 140–150 выше).

214. Вместе с тем большинство мероприятий по наращиванию потенциала, о которых поступили сообщения, было сосредоточено на усилиях по адаптации к прогнозируемому изменению климата¹²⁵. В этой связи ряд мероприятий нацелен на развитие экосистемных стратегий адаптации в целях повышения сопротивляемости прибрежных и морских экосистем по отношению к пагубному воздействию изменения климата. Например, ЮНЕП в 2009 году оказала поддержку в проведении национального практикума по комплексным экологическим оценкам и экосистемному управлению в Кимбе-бей (Папуа — Новая Гвинея), в ходе которого, в частности, был рассмотрен и учрежден национальный комплексный план действий по экологической оценке и изменению климата (см. также пункт 175 выше). В рамках проекта будет внесен вклад в подготовку доклада об экологических перспективах изменения климата и будет оказано

¹²⁴ По материалам ИМО. Дальнейшую информацию см. в документах A/64/66/Add.2, пункты 71–72, A/64/66/Add.1, пункты 349–353, и A/63/63/Add.1, пункты 271–277.

¹²⁵ По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, ГЭФ, МАГАТЭ, МОК, МСОП, ПЕМСИ, ЮНЕП, ООН-Хабитат и Института передовых исследований УООН.

содействие обучению сотрудников национальных государственных ведомств навыкам комплексной экологической оценки и методологиям выявления ключевых экологических вопросов, важнейших факторов и возможных ответных мер¹²⁶.

215. МОК осуществляет четырехлетний региональный проект, финансируемый ГЭФ, посвященный адаптации к изменению климата в прибрежных районах Западной Африки, который будет способствовать углублению понимания изменений береговой линии в силу вариативности климата в пяти участвующих государствах, с особым упором на воздействие изменения климата и выработку и осуществление надлежащих стратегий адаптации и реагирования в рамках более широкого контекста комплексного управления прибрежными районами. МСОП разработал проект по регулированию последствий изменения климата для коралловых рифов и прибрежных экосистем в подверженных цунами районах Андаманского моря и Южной Азии. В числе задач проекта — совершенствование управления прибрежными экосистемами, разработка альтернативных проектов извлечения дохода для семей в прибрежных районах и активизация просветительских усилий и повышение осведомленности о последствиях деятельности человека для прибрежных экосистем, поиск наращивания потенциала в плане смягчения этих последствий. Несколько тысяч человек получили помощь за счет диверсификации источников дохода, социально-экономического мониторинга, экологических исследований, рекомендаций по управлению, просветительских мероприятий, повышения осведомленности и прочей подготовки, и по итогам проекта было выдвинуто более 30 значительных технических предложений¹²⁷.

216. В 2009 году Конгресс по морям в Южной Азии сосредоточил внимание на аспектах осуществления на местах и передовой практике в области управления прибрежными и океаническими районами и включал ряд практикумов, посвященных потребностям местных общин и региона в адаптации к изменению климата. В их числе, в частности, был проведен практикум по преодолению вызовов изменения климата на местном уровне за счет комплексного управления прибрежными районами, а также практикум о воздействии изменения климата на прибрежные и океанические районы региона морей Восточной Азии.

217. Другие мероприятия были посвящены наращиванию потенциала развивающихся стран в плане более широкой адаптации к изменению климата. В сотрудничестве с другими партнерами МОК осуществляет проект по совершенствованию чрезвычайного реагирования на океанические экстремальные явления за счет наращивания потенциала прибрежного картирования в Индийском океане. По линии инициативы ООН-Хабитат, посвященной городам и изменению климата, продолжается наращивание потенциалов местных правительств и заинтересованных сторон в прибрежных городах за счет разработки, адаптации и распространения методологий, обеспечивающих ориентиры в плане реа-

¹²⁶ По материалам ЮНЕП. Процесс анализа экологических перспектив изменения климата будет сосредоточен на оценках и последствиях уязвимости к изменению климата, учете и приоритизации вариантов адаптации к изменению климата, включая экосистемную адаптацию.

¹²⁷ См. Tamelander J. 2009. CORDIO Asia Final Report — *Management of Climate Change Impacts on Coral Reefs and Coastal Ecosystems in Tsunami-affected Areas of the Andaman Sea and South Asia*. Project completion report. IUCN Global Marine Programme 2009. IUCN, Gland, Switzerland, см. веб-сайт www.iucn.org.

гирования на изменение климата. Инициатива тесно увязана со стратегиями сокращения масштабов нищеты и преследует цель оказать поддержку разработке новаторских подходов к осуществлению политики и стратегий в области изменения климата. Морские экологические лаборатории МАГАТЭ расширяют свою деятельность в поддержку государств-членов в плане наращивания потенциала неистощительного освоения океанов и расширения исследовательских возможностей в целях изучения последствий изменения климата для океанов и адаптации к ним. В этой связи МАГАТЭ разработало экспериментальные системы с использованием ядерных методов изучения последствий подкисления океана для коммерчески важных организмов, как то личинки рыб, моллюски и основные виды в морских трофических цепочках в полярных и умеренных водах; эти системы передаются развивающимся государствам-членам в поддержку национальных оценок воздействия подкисления океана и стратегий адаптации.

218. ЮНКТАД в последнее время сосредоточила усилия на последствиях изменения климата для морского транспорта в рамках своей аналитической деятельности по выработке и обзору политики и законодательства в области морского транспорта и снабжения, особенно с упором на рассмотрение вызовов и проблем, стоящих перед развивающимися странами, наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами. В 2009 году в Женеве состоялось очередное совещание экспертов по содействию транспорту и торговле, на котором впервые за много лет комплексным образом рассматривались многочисленные вызовы, возникающие перед морским транспортом в силу изменения климата, с особым упором на аспектах смягчения и адаптации, а также на смежных темах, как то энергетика, технологии и финансы. Эксперты охарактеризовали важнейшую роль техники и финансов и выделили потребность в международном сотрудничестве между учеными и инженерами, отраслью, международными организациями и разработчиками политики на предмет изучения и разработки адекватных мер адаптации. В результате этой инициативы Международная ассоциация портов и гаваней решила провести необходимые исследования и оказать содействие портам в эффективной подготовке к последствиям изменения климата.

9. Морской транспорт и судоходство

219. Индустрия судоходства играет важнейшую роль в мировой экономике. Например, в 2009 году на долю 10 крупнейших открытых и международных регистров, которые базируются в основном в развивающихся странах, приходилось 55,11 процента общемирового флота¹²⁸. Из остального тоннажа 25,21 процента приходилось на развивающиеся страны, 18,23 — на развитые страны, 1,06 — на страны с переходной экономикой и 0,39 — на прочие страны. Ниже приводится обзор недавних мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала главным образом на основе материалов, представленных для настоящего доклада. Отраслевые субъекты и неправительственные организации также участвовали в деятельности по наращиванию потенциала в этой об-

¹²⁸ ЮНКТАД, Обзор морского транспорта, 2009 год (*Review of Maritime Transport, 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.D.11)). Десятью крупнейшими являются регистры Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Бермудских Островов, Кипра, Либерии, Мальты, Маршалловых Островов, Острова Мэн, Панама и Сент-Винсента и Гренадин.

ласти (см., например, пункт 233 ниже). Мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала в областях, тесно связанных с морскими перевозками и судоходством, как то защита и сохранение морской среды, изменение климата и защищенность на море, представлены в разделах IV.B.7(b), 8 и 10 настоящего доклада.

220. В качестве специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций ИМО имеет глобальный мандат в области безопасности судоходства и предотвращения загрязнения морской среды с судов. Мероприятия ИМО по наращиванию потенциала разрабатываются и осуществляются в рамках ее Объединенной программы технического сотрудничества, которая ориентирована на оказание развивающимся странам содействия в наращивании своего кадрового и организационного потенциала в целях единообразного и эффективного соблюдения нормативных положений ИМО. В течение последнего десятилетия были обозначены и включены в Программу некоторые новые тематические области, как то поощрение увязки между Программой и целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия¹²⁹. Удовлетворение особых потребностей Африки, малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран стало ключевой задачей Программы. Например, для решения вопроса о неистощительных методах извлечения дохода и сокращения масштабов нищеты за счет мероприятий по наращиванию потенциала в секторе судоходства была разработана новая глобальная программа, посвященная поддержке малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран в их усилиях по удовлетворению особых потребностей в судоходстве.

221. ЮНКТАД содействует наращиванию потенциала в области вопросов океана и морского права за счет проведения аналитической работы, связанной с подготовкой и обзором политики и законодательства в области морского транспорта и снабжения, уделяя особое внимание рассмотрению вызовов и проблем, волнующих развивающиеся страны, наименее развитые и малые островные развивающиеся государства. ГЭФ также оказывает финансовую поддержку проектам, посвященным морскому транспорту/управлению портами.

222. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (см. пункт 190 выше) будут проведены обзор и оценка прогресса, достигнутого в деле принятия ориентированных на устойчивое развитие решений по ряду вопросов, включая транспорт. Наращивание потенциала будет учитываться в этих обсуждениях в качестве сквозного вопроса.

а) Труд на море

223. Объединенная программа технического сотрудничества ИМО играет важную роль в развитии людских ресурсов в развивающихся странах. В ИМО учрежден Всемирный морской университет в Мальмё (Швеция) и Институт международного морского права в Валетте (Мальта) — в обоих этих заведениях предлагается подготовка по морским дисциплинам. На сегодняшний день подготовку в Университете прошли в общей сложности 2855 студентов из 158 государств и территорий, а дипломы магистра в Институте получили

¹²⁹ Резолюция Ассамблеи ИМО А.1006(27), посвященная увязке между Объединенной программой технического сотрудничества и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

518 юристов из 116 государств и территорий. На двухгодичный период 2010–2011 годов в учебное расписание Института включена дополнительная программа, призванная обеспечить углубленную подготовку по пересмотренной Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты в ожидании принятия поправок к Конвенции и Кодексу на конференции, которую намечено провести в Маниле в июне 2010 года¹³⁰.

224. МОТ поощряет наращивание потенциала в области осуществления государствами флага стандартов труда моряков и рыбаков. Она разработала ориентиры по проведению инспекций государствами флага и порта в целях содействия осуществлению Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве¹³¹ и организовала курс для национальных сотрудников, занимающихся подготовкой инспекторов для проведения таких инспекций. Содействие было также оказано в целях анализа законодательных пробелов и проведения национальных и региональных практикумов по осуществлению. В 2010 году намечено провести разработку типовых законов.

225. Что касается Конвенции (№ 188) о труде в рыболовном секторе 2007 года, то МОТ провела региональные семинары по поощрению знаний о Конвенции и стратегиях ее осуществления. Будут организованы учебные курсы для инспекторов государств флага и порта. В числе других мероприятий будут проводиться анализы законодательных пробелов и обзоры осуществления на национальном уровне. МОТ подчеркнула, что ее деятельность будет также предусматривать укрепление соответствующих компетентных органов и организаций, представляющих интересы владельцев рыболовных судов и рыбаков.

б) Перевозка опасных грузов

226. В рамках Объединенной программы технического сотрудничества ИМО сосредоточила внимание на разработке и выпуске комплекта интерактивных программ электронного обучения, который посвящен радиоактивным материалам класса 7 согласно Международному кодексу морской перевозки опасных грузов¹³². Этот комплект будет основан на последней версии Кодекса и будет дополнен учебным пособием МАГАТЭ. С его помощью можно будет обеспечивать заочное обучение и тестирование для подтверждения уровня знаний, полученного участниками.

227. Ожидается, что в 2010 году МАГАТЭ завершит разработку плана действий по безопасной транспортировке радиоактивных материалов, в контексте которого был углублен диалог между прибрежными государствами и государствами-перевозчиками. Что касается отказа от перевозки радиоактивных материалов, то с 2007 года МАГАТЭ проводит серию региональных практикумов¹³³. В феврале 2010 года МАГАТЭ провело серию консультативно-технических совещаний, в ходе которых было сосредоточено внимание на отказе от перевозки радиоактивных материалов и был налажен диалог между со-

¹³⁰ Документ ИМО ТС 59/16.

¹³¹ Руководство ИМО (2009 год) об инспекциях государства флага согласно Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года и Руководство ИМО (2009 год) о проведении инспекций по Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года сотрудниками надзорных органов государства порта.

¹³² Документ ИМО ТС 59/2.

¹³³ См. www-ns.iaea.org.

трудниками регламентирующих ведомств, представителями отрасли и другими международными организациями. Совещания дадут возможность произвести оценку уже принятых мер и попытаться разработать ориентиры и организовать учебную подготовку в целях содействия снижению числа случаев отказа¹³³.

с) Безопасность судоходства

228. Международная гидрографическая организация (МГО) укрепила свою программу наращивания потенциалов¹³⁴, поощряя двустороннее и региональное сотрудничество в гидрографических и смежных вопросах в целях более эффективной поддержки усилий государств-членов по разработке и укреплению их гидрографической инфраструктуры. По мнению МГО, существует три этапа развития гидрографических потенциалов государств: а) управление информацией о безопасности на море, включая способность собирать и распространять гидрографическую информацию среди региональных центров для доступа пользователей; б) возможности проведения гидрографической съемки, включая способность проведения такой съемки; с) возможности производства картографической продукции, включая способность преобразовывать гидрографические данные в морские карты.

229. Программа МГО по наращиванию потенциала была сосредоточена на проведении консультативно-технических выездов для повышения осведомленности в правительствах о важном значении гидрографии и выгодах создания национального гидрографического ведомства и на проведении анализов текущего положения дел в области гидрографии внутри страны. Эти визиты предшествуют вышеупомянутым трем этапам развития. Кроме того, МГО организовывала краткосрочные курсы, семинары и практикумы по таким темам, как информация о безопасности на море, производство карт, съемка и гидрографические аспекты морских границ. В течение 2010 года она планирует организовать дополнительные курсы по всем трем этапам развития гидрографического потенциала.

230. Что касается доступа к новым технологиям, то МГО призвала к заключению двусторонних и многосторонних соглашений, с тем чтобы развивающиеся страны могли иметь доступ к основным средствам, оборудованию и программному обеспечению, ибо они крайне важны для государств в контексте общего процесса наращивания потенциала.

231. В июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море утвердил подробный план работы над стратегией электронной навигации, которая должна быть завершена в 2012 году¹³⁵. Будучи одним из элементов процесса ее осуществления, анализы пробелов будут сосредоточены на технических, нормативных, оперативных и учебных аспектах, которые должны быть завершены к 2010 году (см. также пункт 220 выше)¹³⁶.

232. *Проливы, в которых осуществляется международное судоходство.* Через посредство механизма сотрудничества, созданного тремя государствами, граничащими с Малаккским и Сингапурским проливами, и состоящего из Форума

¹³⁴ A/64/66, пункт 123.

¹³⁵ MSC 85/26/Add.1, приложение 20, MSC 86/23/4, MSC 86/26, пункт 23.26, и A/63/63/Add.1, пункт 61.

¹³⁶ MSC 85/26/Add.1, приложение 21.

сотрудничества, Комитета по координации проектов и Комитета по средствам навигационного ограждения, осуществляются различные мероприятия по повышению безопасности, защищенности и охраны окружающей среды в проливах. В октябре 2009 года на втором Форуме сотрудничества в Сингапуре была подписана неофициальная совместная техническая договоренность между государствами, граничащими с проливами и ИМО по вопросам безопасности и охраны окружающей среды в проливах¹³⁷. В качестве дополнения к механизму сотрудничества генеральным секретарем ИМО был также учрежден Целевой фонд ИМО по Малаккскому и Сингапурскому проливам (Фонд ИМО)¹³⁸. Фонд ИМО, в частности, выделил средства на осуществляемый в рамках механизма сотрудничества проект, касающийся оснащения мелких судов приемопередатчиками автоматической системы опознавания¹³⁹.

233. В 2005 году ГЭФ/Всемирный банк выделили ИМО субсидию на осуществление демонстрационного проекта морской электронной магистрали в Малаккском и Сингапурском проливах, который ожидается завершить в июне 2011 года. Проект направлен на создание регионального механизма в проливах, который позволит повысить безопасность на море и охрану морской среды за счет стабильного финансового компонента в рамках совместной договоренности между Индонезией, Малайзией и Сингапуром и в партнерстве с Республикой Корея, МГО, Международной ассоциацией независимых владельцев танкеров и Международной палатой судоходства. Проект задуман в качестве технологической сети и совместного партнерства.

d) Осуществление действующих правил государствами флага и контроль государства порта

234. Добровольная система проверки государств-членов ИМО призвана обеспечить всеобъемлющую и эффективную оценку того, насколько эффективно государство соблюдает и обеспечивает выполнение обязательных документов ИМО, подпадающих под действие системы. В этом контексте система сулит множество выгод, в том числе позволяет выявить, где мероприятия по наращиванию потенциала будут иметь наибольшую отдачу. Государства могут получать ценные отклики с указанием возможностей совершенствования собствен но их потенциала, а также общие выводы по итогам проверки, которые имеют широкое значение.

235. В Объединенную программу технического сотрудничества ИМО включены программы оказания поддержки государствам-членам, включая финансирование услуг экспертов для оказания государствам содействия в вопросах, относящихся к проверке, на оплату части расходов по проверке и на общий доступ к технической помощи в связи с учетом выводов проверки. По состоянию на 8 февраля 2010 года завершено в общей сложности 37 проверок; 51 государство выразило добровольное согласие на проверку, а для включения в реестр аудиторов были выдвинуты кандидатуры 164 человек¹⁴⁰. После того как в рамках Объединенной программы технического сотрудничества начали проводиться учебные курсы для аудиторов, 273 человека из 136 стран прошли

¹³⁷ Документ ИМО C/ES/D, пункт 12.5.

¹³⁸ См., например, A/63/63/Add.1, пункты 66–69, и A/64/66/Add.1, пункты 88–90.

¹³⁹ Документ ИМО C/ES/25, пункт 9.

¹⁴⁰ Документ ИМО, ТС 60/6.

подготовку в рамках 19 региональных курсов¹⁴¹. В 2010 и 2011 годах содействие будет по-прежнему сосредоточено на реализации системы проверки с особым упором на организацию обучения аудиторов из развивающихся стран в рамках подготовки к внедрению системы и участия в ней.

236. В 2009 году ассамблея ИМО приняла резолюцию A.1018(26) о дальнейшем развитии добровольной системы проверки государств — членов ИМО, в ходе которого система будет институционализирована за счет поэтапного процесса введения надлежащих требований в соответствующих имеющих обязательную силу документах ИМО¹⁴². Резолюция устанавливает график, в соответствии с которым к этим документам будут приняты поправки в 2013 году, которые вступят в силу в январе 2015 года, а также просит генерального секретаря ИМО принять меры в рамках Объединенной программы технического сотрудничества в целях оказания государствам содействия в выполнении ими своих обязанностей согласно системе и в наращивании потенциала в целях удовлетворения соответствующих потребностей.

237. Что касается контроля со стороны государств порта, то ИМО проводит практикумы для секретарей и директоров информационных центров всех региональных надзорных режимов государств порта. Практикумы финансируются Фондом технического сотрудничества Объединенной программы технического сотрудничества и преследуют цель оказания поддержки региональным надзорным режимам государств порта за счет создания платформы сотрудничества и форума для встреч и обмена идеями и опытом. Практикумы призваны также поощрять согласование и координацию надзорных мероприятий государств порта и разработку практических рекомендаций, которые могут быть направлены ИМО для дальнейшего рассмотрения в ее соответствующих комитетах и подкомитетах. ИМО оказала также содействие в создании региональных организаций по контролю со стороны государств порта и заключении соглашений о контроле со стороны государств порта.

е) Спасание на море

238. Эффективные услуги по поиску и спасанию на море необходимы во всем мире для обеспечения безопасности на море, особенно в развивающихся странах в Африке (см. пункт 49). В рамках Объединенной программы технического сотрудничества ИМО оказывает прибрежным государствам в восточной и южной частях Африки содействие в создании координационных центров по поиску и спасанию на море, а государства Центральной, Западной и Северной Африки, граничащие с Северной Атлантикой, получают содействие на текущей основе¹⁴³. Международная академия по безопасности и защищенности на море и охране окружающей среды, базирующаяся в Генуе (Италия), организует курсы по поиску и спасанию.

239. Мероприятия по наращиванию потенциала, осуществляемые Международной организацией по миграции, включают ежегодный курс по международному миграционному праву, в ходе которого обсуждаются правовые рамки, ре-

¹⁴¹ Там же. В 2010–2011 годах намечено провести восемь региональных учебных курсов для аудиторов.

¹⁴² Резолюция Ассамблеи ИМО A.1018(26) от 25 ноября 2009 года, озаглавленная «Дальнейшее развитие добровольной системы проверки государств — членов ИМО».

¹⁴³ См. также A/64/66/Add.1, пункт 115.

гулирующие миграцию, включая права и обязанности государств и мигрантов¹⁴⁴. Одной из тем курса являются правовые рамки, применимые к спасанию лиц, терпящих бедствие на море.

10. Защищенность на море

240. Содействие наращиванию потенциала в области защищенности на море может принимать множество различных форм. На глобальном уровне содействие в настоящее время оказывается главным образом в виде облегчения участия в соответствующих документах по защищенности на море и их осуществления. Сюда входит разработка руководящих материалов и распространение передовой практики, а также организация учебных курсов, практикумов и технического содействие. Кроме того, уделяется внимание активной оценке уровня осуществления применимых норм, правил и стандартов в целях поощрения более эффективного осуществления и разработки методов содействия наращиванию потенциала с учетом конкретных потребностей. Сотрудничество на региональном и двустороннем уровнях может также способствовать росту коллективного потенциала рассмотрения угроз защищенности на море, особенно применительно к обмену информацией и правоприменительным мерам¹⁴⁵.

241. Хотя двусторонние партнерства представляют собой особенно важный источник содействия наращиванию потенциала в области защищенности на море¹⁴⁶, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг, объем имеющейся информации о масштабах такого сотрудничества ограничен. Неправительственные организации и отраслевые группы и ассоциации играли важную роль в содействии осуществлению документов о защищенности на море, включая руководства, за счет широкого распространения информации и рекомендаций, разработки ориентиров и учебных курсов и принятия иных мер по поощрению наиболее эффективной практики защищенности¹⁴⁷.

242. Мероприятия и инициативы по наращиванию потенциала в области защищенности на море могут отличаться широким подходом к теме или же быть ориентированы на конкретные виды преступности на море. Например, ИМО оказывает государствам содействие в осуществлении документов по защищенности на море, подпадающих под ее компетенцию и относящихся к широкому

¹⁴⁴ См. www.iom.int/jahia/Jahia/pid/1793.

¹⁴⁵ Например, планируемая субрегиональная комплексная сеть береговой охраны в Западной и Центральной Африке, предусматривающая субрегиональное сотрудничество в борьбе с широким комплексом морских правонарушений, позволит государствам наладить сотрудничество в целях максимизации их коллективного патрульного потенциала. См. Maritime Organization of West and Central Africa, www.mowca.org. Европейский союз также рассматривает варианты укрепления сотрудничества; см. например, представление Комиссии Совету, Европейскому парламенту, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов «К интеграции морского надзора: общая система обмена информацией по морскому пространству Европейского союза», на веб-сайте eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52009DC0538:EN:NOT.

¹⁴⁶ Например, в декабре 2009 года Япония направила подразделения своей береговой охраны в Оман и Йемен для оказания местным должностным лицам содействия в борьбе с пиратством в водах близ Африканского Рога. См. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49fac6822.html>.

¹⁴⁷ См., например, публикацию «Наиболее эффективная практика сдерживания пиратства в Аденском заливе и у побережья Сомали» на веб-сайте <http://www.marisec.org/Piracy-BMPVersion2%2821Aug09%29.pdf>.

комплексу угроз защищенности на море¹⁴⁸. С другой стороны, деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения¹⁴⁹, как правило, сосредоточена на конкретных угрозах защищенности на море, как охарактеризовано ниже.

а) Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов

243. Совет Безопасности¹⁵⁰, Генеральная Ассамблея¹⁵¹ и Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали¹⁵² неизменно подчеркивают необходимость в укреплении потенциала государств в области борьбы с пиратством. В знак признания этой потребности государства и международные организации ведут деятельность по наращиванию потенциала на глобальном и региональном уровнях, а также в рамках двустороннего сотрудничества. С учетом внимания, уделяемого в последнее время проблеме пиратства у берегов Сомали, по этому региону был выдвинут широкий комплекс новаторских и далеко идущих инициатив в области наращивания потенциала.

244. На глобальном уровне ИМО с 1988 года осуществляет долгосрочный проект по борьбе с пиратством. Первый этап проекта состоял из ряда региональных семинаров и практикумов, в которых приняли участие представители правительств государств, находящихся в пораженных пиратством районах мира; на втором этапе проводились оценочные миссии в различных регионах. Задача ИМО состоит в разработке региональных соглашений об осуществлении мер по борьбе с пиратством¹⁵³. ИМО опубликовала также ряд документов, в которых изложены ориентиры относительно того, как предотвращать случаи пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, готовиться к ним и реагировать на них¹⁵⁴.

245. Отдел по вопросам океана и морскому праву оказывает государствам содействие в деле единообразного и последовательного применения положений

¹⁴⁸ В этой связи в Объединенную программу технического сотрудничества ИМО с 2002 года включена Глобальная программа по усилению защищенности на море, в рамках которой порядка 6000 человек прошли подготовку в ходе 68 миссий по оценке страновых потребностей и выработке рекомендаций, 69 национальных и 51 регионального семинаров, практикумов и курсов по осуществлению специальных мер, разработанных ИМО для укрепления защищенности судов и портов.

¹⁴⁹ Управление по вопросам разоружения сообщило о вкладе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, о наращивании потенциала, в том числе о серии организованных Управлением региональных практикумов по наращиванию потенциала в области пограничного и экспортного контроля.

¹⁵⁰ См., например, резолюции Совета Безопасности 1897 (2009), пункты 5, 11, 13 и 14, и 1851 (2008), пункты 5 и 8.

¹⁵¹ См., например, резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункты 69 и 73.

¹⁵² См., например, коммюнике Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали по итогам ее пятого пленарного заседания 28 января 2010 года.

¹⁵³ См. www.imo.org.

¹⁵⁴ См. www.imo.org. В самое последнее время ИМО приняла пересмотренный вариант своих рекомендаций правительствам о предотвращении и подавлении пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, руководство для судовладельцев и эксплуатантов судов, капитанов и экипажей по предотвращению и подавлению актов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов и Кодекс практики по расследованию преступлений пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов.

Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся борьбы с пиратством согласно международному праву, в рамках своего мандата (см. пункт 124 выше). ИМО, ЮНОДК и Отдел по вопросам океана и морскому праву в настоящее время сотрудничают в составлении сборника национального законодательства по проблеме пиратства, который послужит полезным источником для государств и межправительственных организаций¹⁵⁵.

246. На региональном уровне государства развивают свои потенциалы борьбы с пиратством, обмениваясь информацией, передовой практикой и в ряде случаев ресурсами в рамках специальных, неформальных и официальных договоренностей¹⁵⁶. Например, Центр обмена информацией, созданный в рамках Регионального соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии, предпринимает инициативы, способствующие укреплению способности договаривающихся сторон реагировать на инциденты пиратства и вооруженного разбоя, включая учения, учебные практикумы и программы технического содействия, в рамках которых осуществляется обмен передовой практикой¹⁵⁷. Вместе с другими организациями 29 апреля 2010 года в Сингапуре Центр проведет Конференцию по проблеме пиратства и разбоя на море¹⁵⁸.

247. Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов у берегов Сомали усугубляются недостатком потенциала у государств в регионе, в частности у Сомали, чтобы эффективно бороться с такими преступлениями. Совет Безопасности призвал государства «принимать меры для расширения потенциала в соответствующих государствах в регионе по борьбе с пиратством, включая и судебный потенциал»¹⁵⁹. Обзор некоторых мероприятий, проведенных государствами и международными организациями, приводится в докладах Генерального секретаря, представленных во исполнение резолюции 1846 (2008) Совета Безопасности¹⁶⁰.

248. 29 января 2009 года под эгидой ИМО был принят Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и в Аденском заливе, который выполняет роль не имеющего обязательной силы механизма сотрудничества между государствами региона¹⁶¹. В Кодекс включены положения, касающиеся наращивания потенциала, согласно которым подписавшие стороны обязуются сотрудничать в пресечении пиратства и вооруженного разбоя и обмениваться информацией через национальные координационные и информационные центры. Кодекс предусматривает также создание регионального учебного центра. ИМО выдвинула широкую инициативу по наращиванию потенциала в целях оказания сторонам, подписавшим Джибутийский кодекс, содействия в его осуществ-

¹⁵⁵ См. резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункт 75.

¹⁵⁶ См., например, A/63/63, пункт 62; A/63/63/Add.1, пункты 91–92 and 100–101.

¹⁵⁷ См. веб-сайт www.recaap.org/index_home.html.

¹⁵⁸ См. веб-сайт www.recaap.org/Conference/index.asp.

¹⁵⁹ Резолюция 1851 (2008) Совета Безопасности, пункт 8.

¹⁶⁰ S/2009/146 и S/2009/590.

¹⁶¹ Кодекс был подписан Джибути, Египтом, Йеменом, Кенией, Коморскими Островами, Мадагаскаром, Мальдивскими Островами, Объединенной Республикой Танзания, Сейшельскими Островами, Сомали, Суданом и Эфиопией.

влении¹⁶². В этой связи был также учрежден целевой фонд по Джибутийскому кодексу с участием большого числа доноров.

249. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали, учрежденная 14 января 2009 года для облегчения обсуждения и координации мер, принимаемых государствами и организациями в целях пресечения пиратства у берегов Сомали, выполняет функцию наращивания потенциала, обеспечивая форум для обмена информацией, мнениями и передовой практикой. В частности, недавно под эгидой рабочей группы 1 Контактной группы была организована региональная миссия по оценке и приоритизации потребностей в развитии потенциала борьбы с пиратством в Восточной Африке и Аденском заливе¹⁶³. Кроме того, рабочая группа 2 Контактной группы в настоящее время ведет разработку практического комплекса средств (юридического комплекта) для использования в качестве юридического ресурса государствами и соответствующими организациями. 28 января 2010 года Контактная группа утвердила пересмотренный круг ведения целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций на поддержку ее инициатив по борьбе с пиратством, управлять которым будет ЮНОДК¹⁶⁴. Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ИМО, Управление по правовым вопросам и ЮНОДК принимают активное участие в работе Контактной группы¹⁶⁵.

250. При поддержке Департамента по политическим вопросам переходное федеральное правительство Сомали вместе с региональными властями Пунтленда и Сомалиленда учредило технический координационный механизм для борьбы с пиратством. На своем первом совещании (в Джибути 3–5 февраля 2010 года), созванном ИМО в сотрудничестве с Политическим отделением Организации Объединенных Наций для Сомали, Управлением по правовым вопросам и при поддержке ЮНОДК, Отдела по вопросам океана и морскому праву и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) участники разработали проект плана работы по борьбе с пиратством, выявив приоритетные направления на последующие шесть месяцев.

251. Осуществляя свою программу борьбы с пиратством, Управление по наркотикам и преступности ведет работу в контакте с государствами региона, прежде всего с Кенией и Сейшельскими Островами, оказывая поддержку полиции, судам, прокурорам и тюремным властям в обеспечении того, чтобы суды над подозреваемыми были эффективными, действенными и справедливыми. В рамках программы проведен обзор законодательства государств региона и согласованы планы действий по внесению поправок, там где это необходимо;

¹⁶² Например, ИМО провела в октябре 2009 года практикум на Сейшельских островах и планирует организовывать дальнейшие практикумы и совещания в 2010 году в рамках содействия мероприятиям, проводимым во исполнение Кодекса.

¹⁶³ Контактная группа на своем пятом пленарном заседании пришла к согласию о том, что в докладе этой миссии должна быть сформулирована основа для дальнейшей детальной работы по рассмотрению региональных потребностей в развитии потенциала борьбы с пиратством, однако это не будет дублировать работу по наращиванию потенциала, выполняемую ИМО и ЮНОДК.

¹⁶⁴ См. коммюнике Контактной группы по итогам пятого пленарного заседания 28 января 2010 года и коммюнике Контактной группы по итогам четвертого пленарного заседания 10 сентября 2009 года.

¹⁶⁵ S/2009/590, пункт 14.

оказана поддержка прокурорам за счет учебной подготовки и профессиональных нововведений; оказана поддержка усовершенствованию судов; обеспечивалась доставка свидетелей в суд; существенно улучшены условия содержания в тюрьмах и снижена их перенаселенность; модернизированы методы работы полиции и обработки доказательств. Кроме того, при поддержке других учреждений ЮНОДК оказывало содействие в формировании в Сомали службы тюремных надзирателей и строительстве десяти тюрем в Сомалиленде и Пунтленде. При согласии соответствующих сторон это позволит перевести подозреваемых в пиратстве лиц, содержащихся в тюрьмах Кении, Сейшельских Островов и других государств региона, назад в Сомали для отбывания наказаний в случае их осуждения.

252. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) содействует расширению обмена существенной информацией и наращиванию потенциала полиции, а также оказывает следственную и оперативную поддержку в пресечении пиратства в государствах региона. Кроме того, в январе 2010 года она провела совещание, посвященное финансированию пиратства на море.

b) Террористические акты в отношении судов, морских установок и других морских интересов

253. Предотвращение террористических актов в отношении судов, морских установок и других морских интересов по-прежнему выступает приоритетной задачей деятельности по наращиванию потенциала в секторе защищенности на море. Межправительственные организации предлагают содействие как в деле ратификации, так и при осуществлении соответствующих документов по защищенности на море. В дополнение к законодательным действиям усилия по осуществлению направлены на принятие практических мер по повышению безопасности в портах, защищенности судов и расширению возможностей государств в области мониторинга, контроля и наблюдения в стремлении предотвратить возможные террористические акты. Двусторонняя помощь играет жизненно важную роль, дополняя усилия межправительственных организаций по удовлетворению конкретных потребностей государств в этой связи¹⁶⁶.

254. В рамках своей глобальной программы защищенности на море ИМО оказывает государствам содействие в проведении оценок потребностей в защищенности на море и организует обучение в рамках национальных и региональных семинаров, практикумов и курсов. Эта деятельность преследует цель повышения защищенности на море за счет понимания и осуществления положений о защищенности на море, содержащихся в главе IX-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и в ее Международном кодексе по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС), а также в Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция БНА), Протоколе 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стацио-

¹⁶⁶ Например, Соединенные Штаты Америки сотрудничают с другими государствами в повышении защищенности портов в рамках своей инициативы в области безопасности контейнеров. Японская береговая охрана оказывала услуги в области наращивания потенциала и организовывала учебные семинары для властей государств, граничащих с Малаккским проливом. С 2002 года Япония оказывает техническое содействие местным органам полиции в Индонезии и организует обучение сотрудников береговой охраны Филиппин.

нарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Протокол БНА), и протоколах 2005 года¹⁶⁷. ИМО обеспечивает государствам содействие в деле внедрения систем опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии¹⁶⁸.

255. Контртеррористический комитет Совета Безопасности сотрудничает с государствами-членами в деле оценки их осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, включая его требование о ратификации международных конвенций о борьбе с терроризмом и кодификации в национальном законодательстве правонарушений, указанных в этих документах, включая Конвенцию БНА и Протокол БНА, а также протоколы 2005 года к ним. Оценки Исполнительного директората Контртеррористического комитета также охватывают осуществление главы XI-2 Конвенции СОЛАС и ее Кодекса ОСПС, равно как и другие практические меры, касающиеся пограничного контроля, правоприменительных действий и международного сотрудничества в деле борьбы с террористическими преступлениями, в том числе совершаемыми на море. Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат стремятся выявлять приоритетные области, в которых техническое содействие может пойти на пользу государствам, и пытаются облегчать оказание такого содействия, с тем чтобы государства могли принимать необходимые правовые, административные и практические меры борьбы с террористическими актами, в том числе совершаемыми на море.

256. В рамках своей глобальной контртеррористической деятельности ЮНОДК оказывает государствам содействие в присоединении к числу участников международных конвенций о борьбе с терроризмом и их осуществлении. В этой связи оно ведет разработку руководящих материалов, как то руководства в области законодательства, организует учебные курсы и практикумы и оказывает техническое содействие. Например, ЮНОДК обеспечивает подготовку национальных сотрудников по уголовному правосудию в целях углубления понимания ими международно-правовых документов по борьбе с терроризмом и применения их на практике. Управление стремится помогать государствам в разработке национальных контртеррористических законов сообразно с международными стандартами и поощрять международное сотрудничество в соответствующих вопросах уголовного права, в частности применительно к экстрадиции и взаимопомощи в правовой области.

257. Деятельность по наращиванию потенциала осуществляется также региональными организациями. Например, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ) выполняет функцию сортировочного центра применительно к информации и техническому содействию в вопросах политики и программ борьбы с терроризмом от имени государств — членов ОАГ¹⁶⁹. Программа Межамериканского комитета в области защищенности на море преследует цель укрепления потенциала государств-членов в плане эффективного выполнения требований защищенности в Кодексе ОСПС касательно защиты портовых объектов и терминалов пассажирских

¹⁶⁷ Например, ИМО планирует разработать справочник по защищенности на море в целях осуществления положений главы XI-2 СОЛАС и Кодекса ОСПС и проект типового закона об осуществлении положений главы IX-2 СОЛАС и Кодекса ОСПС в 2010 году. См. MSC 87/16.

¹⁶⁸ www.un.org/terrorism/pdfs/CT_factsheet_March2009.pdf.

¹⁶⁹ www.cicte.oas.org.

судов за счет укрепления потенциалов борьбы с терроризмом и правоприменительных действий на портовых объектах и повышения координации между соответствующими правительственными ведомствами, отвечающими за защищенность на море¹⁶⁹. В числе других недавних мероприятий по наращиванию потенциала на региональном уровне в июне 2009 года в Сингапуре состоялся практикум Управления по наркотикам и преступности для государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по теме «Разработка комплексного подхода к защищенности на море в рамках конвенций о борьбе с терроризмом и норм уголовного и международного права: правовые перспективы, наращивание потенциала».

с) Транснациональная организованная преступность

258. Транснациональная организованная преступность охватывает широкий комплекс преступлений, которые могут совершаться на море организованными криминальными группами, включая незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ морем и контрабандный провоз людей морем и торговлю ими. Деятельность по наращиванию потенциала в этой связи нацелена на оказание государствам содействия в осуществлении соответствующих международных документов, как то: Конвенция Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью и протоколы к ней¹⁷⁰, а также на повышение защищенности портов, безопасности контейнеров и наращивание правоприменительного потенциала. Двустороннее сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью также способствует развитию потенциала в этой области, облегчая передачу информации и знаний о современных правоприменительных методах и передовой практике¹⁷¹.

259. ЮНОДК поощряет ратификацию Конвенции о борьбе с транснациональной организованной преступностью и протоколов к ней и содействует государствам-членам в их осуществлении. Кроме того, оно разработало ряд средств, облегчающих международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Например, ЮНОДК поощряет осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию о борьбе с транснациональной организованной преступностью. В 2010 году оно опубликует типовой закон против незаконного ввоза мигрантов, в который включены положения о ввозе мигрантов морем в консультации с Отделом по вопросам океана и морскому праву. На региональном уровне осуществляемая ЮНОДК Глобальная программа контроля за контейнерными перевозками также способствует борьбе с незаконным ввозом мигрантов морем за счет оказания содействия в законодательной области, организации обучения и наращивания потенциала в странах Северной и Западной Африки.

¹⁷⁰ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его основных компонентов, а также боеприпасов к нему.

¹⁷¹ См. например, "U.S. Coast Guard Team Teaches Port Security to Zambian Personnel", на веб-сайте www.africom.mil.

260. *Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ морем.* Есть несколько текущих программ и инициатив в области наращивания потенциала, нацеленных конкретно на оказание государствам содействия в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ морем. Они относятся главным образом к осуществлению соответствующих положений Конвенции о наркотических средствах, обеспечению защищенности портов и безопасности контейнеров и правоприменительным мерам на море.

261. Например, ЮНОДК разработало руководство по правоприменительным мерам в отношении наркотических средств на море, практическое руководство для компетентных национальных органов в соответствии со статьей 17 Конвенции по наркотическим средствам и другие руководящие материалы для оказания государствам содействия в осуществлении Конвенции о наркотических средствах¹⁷². Кроме того, оно обеспечивает учебную подготовку на региональном уровне и техническое содействие в этой связи.

262. Что касается защищенности портов и безопасности контейнеров, то Глобальная программа контроля за контейнерными перевозками, осуществляемая совместно ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией, оказывает правительствам содействие в создании устойчивых правоприменительных структур в отдельных морских портах для сведения к минимуму опасности использования морских контейнеров в транснациональной организованной преступности, как то незаконный оборот наркотических средств или иные формы деятельности «черного рынка»¹⁷³. В результате этой инициативы в главных портах и контейнерных терминалах государств-участников были созданы специальные совместные группы портового контроля и налажена межведомственная подготовка персонала в целях применения новых профессиональных навыков к выявлению, отслеживанию и перехвату морских контейнеров, интересующих власти. Хотя наращивание потенциала и передача навыков являются ключевым компонентом технического содействия, оказываемого в рамках инициативы, ее эффективность возрастает за счет активизации оперативного сотрудничества между сотрудниками правоохранительных органов, сеть которых неуклонно расширяется и которые отвечают за обработку, отбор и поиск контейнеров.

263. На региональном уровне одним из актуальных примеров является Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которая обеспечивает наращивание потенциала в контексте своих программ поощрения сотрудничества между государственным и частным секторами в целях обеспечения безопасности национальных портов. Ее рабочая группа по обороту наркотических средств на море, в состав которой входят эксперты по контролю за оборотом наркотиков на море, обеспечению защищенности портов и в других смежных областях, прилагает усилия по оказанию государствам-членам содействия в ликвидации пробелов и проблем, связанных с обеспечением ими надзора за портами и контроля за перемещением незаконных наркотиков и связанной с ними контрабанды морем. Сюда может входить разработка типового законодательства или правил, средств отслеживания грузов

¹⁷² В этой деятельности принимал участие Отдел по вопросам океана и морскому праву.

¹⁷³ www.unodc.org.

или судов, представляющих интерес, и механизмов поощрения сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией¹⁷⁴.

264. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами обеспечивает также учебную подготовку и техническое содействие должностным лицам из государств-членов в целях наращивания их потенциала, выявления и перехвата незаконных наркотиков и связанных с ним контрабандных товаров, перевозимых морем. ЮНОДК планирует создать в Карибском регионе центры передовой практики в областях сотрудничества в обеспечении защищенности на море и принятии правоприменительных мер, работы правоохранительных и судебных ведомств, судебной медицины и городской преступности¹⁷⁵. В рамках проекта «Сотрудничество в области правоприменительных мер и сбора данных в целях борьбы с незаконными поставками кокаина из Латинской Америки в Западную Африку» Управление учредило также безопасную систему обмена информацией, к которой имеют доступ органы по борьбе с наркотиками 14 стран, 2 бенефициара и контактные сотрудники, аккредитованные Евросоюзом в этих странах¹⁷⁶. На девятнадцатом совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна было проведено обсуждение за круглым столом, посвященное укреплению сотрудничества между органами, занимающимися борьбой с поставками наркотиков из государств Латинской Америки и Карибского бассейна в государства Африки, особенно Западной Африки¹⁷⁶. Береговая охрана Японии и ЮНОДК совместно провели в декабре 2009 года в Токио азиатско-тихоокеанский семинар по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Цель этих семинаров состоит в укреплении многостороннего сотрудничества между странами-партнерами в Восточной и Юго-Восточной Азии за счет поощрения обмена информацией и опытом. Наращивание потенциала в области соблюдения законов о наркотиках на море ведется также и на двустороннем уровне¹⁷⁷.

11. Защита археологических и исторических объектов

265. Изучение подводных археологических и исторических объектов является относительно молодой дисциплиной, требующей глубоких знаний и обширного технического опыта, которым располагают лишь немногие эксперты в мире¹⁷⁸. Конвенция об охране подводного культурного наследия 2001 года, среди прочих целей, призвана обеспечить и укрепить защиту такого подводного культурного наследия¹⁷⁸. Государства — участники этой Конвенции обязаны сотрудничать и оказывать друг другу содействие в защите подводного культурного наследия и управлении им¹⁷⁹, а также сотрудничать в обеспечении подготовки по подводной археологии, методам охраны подводного культурного наследия и,

¹⁷⁴ www.cicad.oas.org.

¹⁷⁵ UNODC, Annual Report 2009, p. 44.

¹⁷⁶ UNODC/HONLAC/19/5.

¹⁷⁷ См. например, <http://manila.usembassy.gov/wwwfps23.pdf> (о сотрудничестве между Соединенными Штатами и Филиппинами в деле обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море).

¹⁷⁸ См. <http://portal.unesco.org>.

¹⁷⁹ Конвенция об охране подводного культурного наследия, статья 19.

на согласованных условиях, в передаче технологии, касающейся подводного культурного наследия¹⁸⁰.

266. На первой сессии совещания государств — участников Конвенции был учрежден научно-технический консультативный орган¹⁸¹, который может оказывать научно-технические консультативные услуги применительно к осуществлению правил¹⁸², касающихся деятельности в отношении подводного культурного наследия¹⁸³.

267. ЮНЕСКО, выполняя функции секретариата Конвенции, также принимает различные оперативные мероприятия в соответствии с Конвенцией, включая наращивание потенциала и участие в работе центров за пределами системы ЮНЕСКО. Эти центры ассоциированы с ЮНЕСКО, хотя и не являются ее частью, и проводят свои мероприятия по наращиванию потенциала касательно охраны археологических и исторических объектов, тем самым внося вклад в программу ЮНЕСКО. Международный центр подводной археологии в Задаре (Хорватия) является первым таким центром¹⁸⁴. В рамках регионального проекта ЮНЕСКО в конце 2009 года в Таиланде был создан и провел свой первый практикум азиатско-тихоокеанский региональный учебный центр по подводному культурному наследию¹⁸⁵. Планируются дальнейшие учебные проекты. ЮНЕСКО составила также перечень курсов по подводной археологии, предлагаемых в университетах и других заведениях¹⁸⁶.

12. Урегулирование споров

268. Целевой фонд добровольных взносов для оказания государствам содействия в урегулировании споров через посредство Международного трибунала по морскому праву, учрежденный резолюцией 55/7 Генеральной Ассамблеи и функционирующий под управлением Отдела по вопросам океана и морскому праву, оказывает финансовое содействие государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в покрытии издержек в связи с делами, переданными или запланированными к передаче в Трибунал, включая его Камеру по спорам, касающимся морского дна, или любую другую камеру. Согласно ведомости счетов по состоянию на конец декабря 2009 года в Целевом фонде оставалось 140 997,74 долл. США.

269. Стремясь внести вклад в углубление знаний о системе урегулирования споров, учрежденной Конвенцией по морскому праву, Международный трибунал по морскому праву на сегодняшний день провел семь региональных практикумов: в Дакаре, Кингстоне, Либревиле, Сингапуре, Бахрейне, Буэнос-Айресе и Кейптауне (Южная Африка). Цель практикумов состояла в ознакомлении с процедурами мирного урегулирования споров в области морского права с уделением особого внимания юрисдикции Трибунала и порядку передачи ему споров. Практикумы предназначены для должностных лиц и экспертов,

¹⁸⁰ Там же, статья 21.

¹⁸¹ UCH/09/MSP2/220/2 IX.

¹⁸² CLT/CIN/MCO/2009/PI/100.

¹⁸³ Конвенция об охране подводного культурного наследия, статья 33.

¹⁸⁴ Резолюция ЮНЕСКО 34 C/Resolution 40.

¹⁸⁵ www.unescobkk.org.

¹⁸⁶ CLT/CIN/MCO/2007/PI/37.

специализирующихся в области морского права, из министерств иностранных дел, юстиции, рыбного промысла, транспорта и морской среды¹⁸⁷.

270. Программа учебной подготовки и наращивания потенциала в области урегулирования споров согласно Конвенции была учреждена Трибуналом при поддержке японского фонда «Ниппон» в 2007 году для обеспечения повышения юридической квалификации государственных должностных лиц младшего-среднего уровня и исследователей в области урегулирования международных споров согласно Конвенции. Программа состоит из четырех главных элементов: курсы и лекции; развитие навыков, практикумы и учебные судебные процессы; групповые поездки и короткие индивидуальные учебные курсы; исследования. Неотъемлемым элементом программы является сотрудничество с Институтом компаративного публичного международного права им. Макса Планка в Хайдельберге (Германия) и Институтом частного международного права им. Макса Планка в Гамбурге (Германия). По завершении программы участники, как ожидается, приобретают необходимые знания и навыки, которые позволяют им оказывать экспертные юридические услуги своим правительствам в области различных механизмов урегулирования споров согласно Конвенции и их осуществления. С момента своего создания в 2007 году в программе приняли участие 15 стажеров из 15 государств.

271. Кроме того, Трибунал организует стажировки для государственных сотрудников младшего уровня или студентов в области права, международных отношений, связей с общественностью, политологии, библиографии и перевода. Программа стажировок, рассчитанная на занятия на постоянной основе, призвана обеспечить участникам возможность ознакомиться с работой и функциями Трибунала, а Трибуналу и его членам — получить содействие лиц с соответствующими знаниями и навыками в областях, входящих в круг ведения Трибунала. С момента создания программы в 1997 году в ней приняли участие 210 стажеров из 69 государств.

272. В этой связи, руководствуясь стремлением оказать содействие развитию людских ресурсов в развивающихся странах за счет предоставления должностным лицам, практикующим юристам и студентам возможностей в области проведения исследований, получения подготовки и практического опыта в сфере морского права, Корейское агентство по международному сотрудничеству учредило субсидию, которая призвана помочь кандидатам из развивающихся стран, отвечающим предъявляемым критериям, принять участие в программе стипендий Трибунала. Субсидия покрывает путевые расходы и суточные участников. С момента учреждения субсидии в 2004 году были выделены средства 72 стажерам из 35 государств.

273. В числе других примеров мероприятий по наращиванию потенциала в области урегулирования споров можно отметить Международный фонд по морскому праву, который был учрежден в 2003 году в целях поощрения предоставляемых Трибуналом возможностей мирного урегулирования споров в области морского права и дальнейшего осуществления Конвенции по морскому праву. Международный фонд ставит перед собой задачу внести эффективный вклад в реализацию этой цели за счет неуклонного поощрения учебной подготовки и научных исследований в области международного морского права, обеспечивая

¹⁸⁷ Более подробную информацию о мероприятиях Трибунала по наращиванию потенциала см. на веб-сайте www.itlos.org.

возможности для подготовки и организацию конференций и симпозиумов как в местопребывании Трибунала в Гамбурге, так и в других районах мира. Фонд придает особое значение оказанию содействия гражданам из развивающихся стран в осуществлении прав и соблюдении обязательств государств-участников, вытекающих из Конвенции. Летняя академия Фонда (см. пункт 134 выше) открыта для участия высококвалифицированных выпускников в областях, связанных с морскими вопросами, включая дипломатов, гражданских служащих и юристов¹⁸⁸.

С. Международное сотрудничество и координация

274. Как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами существуют многочисленные национальные и международные, в том числе региональные, учреждения, обладающие компетенцией в морских вопросах и играющие важнейшую роль в наращивании потенциала, о чем свидетельствуют мероприятия/инициативы, охарактеризованные в предыдущих разделах настоящей главы. С учетом потребности в более тесной координации и укреплении взаимосвязей между ними, а также с целью обеспечить внедрение комплексного и многосекторального подхода к морским вопросам на всех уровнях ряд государств, международных, региональных и субрегиональных организаций учредили механизмы сотрудничества, призванные обеспечить наращивание потенциала всесторонним и скоординированным образом¹⁸⁹.

275. В данном разделе приводится ряд примеров сотрудничества между международными организациями, а также примеры партнерств и инициатив, разработанных совместно международными организациями и государствами, главным образом на основе информации, содержащейся в материалах, представленных для настоящего доклада. Другие примеры приводятся в предыдущих разделах (см., например, раздел В.3 и пункты 110, 111, 133 и 134, 163, 183, 233, 245, 249, 250 и 259 выше).

276. Участие в совещаниях международных организаций может способствовать сотрудничеству и координации между государствами и международными организациями¹⁹⁰ и наращиванию потенциала, обеспечивая возможность для углубления понимания различных вопросов, связанных с Мировым океаном, и выявления областей для совместных действий. В этой связи несколько международных организаций содействуют участию представителей развивающихся стран в совещаниях, выделяя им соответствующие суммы. Например, Генеральная Ассамблея учредила целевой фонд добровольных взносов для оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Консультативного процесса¹⁹¹. Целевой фонд функционирует под управлением Отдела по во-

¹⁸⁸ Дальнейшие подробности см. на веб-сайте: www.iflos.org.

¹⁸⁹ Было, в частности, отмечено, что в отношении мореведения такие механизмы смогут более эффективно распространять данные и информацию в согласованном формате, удобном для использования развивающимися государствами. См. заявление Группы 77 и Китая о наращивании потенциала на третьем совещании Консультативного процесса (8 мая 2002 года) на веб-сайте: www.g77.org/Speeches/040802b.htm.

¹⁹⁰ A/64/66, пункт 189.

¹⁹¹ Целевой фонд был учрежден Генеральной Ассамблеей в резолюции 55/7. См. также резолюцию 62/215 Ассамблеи.

просам океана и морскому праву. Согласно ведомости счетов по состоянию на конец декабря 2009 года в целевом фонде оставалось 56 164,14 долл. США.

1. Сотрудничество между международными организациями

277. Сеть «ООН-Океаны», являющаяся межучрежденческим координационным механизмом по вопросам океана и прибрежных районов¹⁹², ведет свою работу главным образом через посредство специальных целевых групп, мандат которых ограничен по времени; в настоящее время функционируют две такие группы. Целевая группа по биоразнообразию морских районов за пределами национальной юрисдикции, ведущую роль в которой играют секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и Отдел по вопросам океана и морскому праву, ведет подготовку сборника информации о существующих средствах, предусмотренных в соответствующих международных документах о сохранении и неистощительном использовании морского биоразнообразия, и путях укрепления существующих механизмов сотрудничества и координации между межправительственными организациями и органами. Целевая группа по охраняемым районам моря и другим зонально привязанным инструментам хозяйствования, ведущую роль в которой играют секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, МОК ЮНЕСКО, ФАО и ЮНЕП, при участии ИМО, ПРООН, Всемирного банка, Международного органа по морскому дну и Отдела по вопросам океана и морскому праву, подготавливает сравнительный анализ деятельности, имеющей отношение к охраняемым районам моря, комплексному управлению прибрежными районами и зональному планированию в морских районах, осуществляемой или планируемой членами сети «ООН-Океаны». Этот обзор обеспечит возможности для взаимопомощи и синергизма между членами в деле осуществления их соответствующих программных мероприятий.

278. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды является консультативным органом, миссия которого состоит в предоставлении авторитетных, независимых, междисциплинарных научных консультаций организациям и правительствам в поддержку защиты и неистощительного использования морской среды¹⁹³. В серии докладов и исследований Группы приводится научная информация и оценки состояния морской среды¹⁹⁴. В последние годы в Группе проведен процесс модернизации и оживления деятельности, в частности при поддержке Шведского агентства по международному развитию, условием которого было включение в деятельность Группы значимого компонента наращивания потенциала. Поддержка Агентства нацелена, в частности, на укрепление сети Объединенной группы экспертов за счет увеличения числа экспертов из развивающихся стран, участвующих в ее деятельности. Кроме того, в программу совещаний ГЕСАМП, проходивших в развивающихся государствах, были включены специальные тематические практикумы, нацеленные на облегчение сотрудничества и обмена информацией с учеными

¹⁹² A/59/62, пункты 298–299. На сегодняшний день в сеть «ООН-Океаны» входят следующие члены: ФАО, МАГАТЭ, ИМО, МОК, Международный орган по морскому дну, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, ВМО, Всемирная туристская организация, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Отдел по устойчивому развитию и Отдел по вопросам океана и морскому праву.

¹⁹³ Более подробную информацию о Группе см. на веб-сайте <http://www.gesamp.org>.

¹⁹⁴ Перечень докладов Группы см. на веб-сайте www.gesamp.org/publications.

из развивающихся стран и между ними, причем их участие финансировало Шведское агентство по международному развитию. Например, в 2008 году Группа провела специальное совещание по теме «Охрана морской среды и мореведение в контексте Западной и Центральной Африки»¹⁹⁵. В ходе последовавших обсуждений отмечалась необходимость в передаче знаний внутри регионов и обмена данными; потребность в наращивании потенциала, сложности с превращением научных изысканий в инструменты управления и принятия решений, ориентированные на рассмотрение проблем морской среды; сложности в плане доведения полученных результатов до сведения тех, кто принимает решения, особенно в контексте необходимости рассмотрения долгосрочных проблем¹⁹⁶.

279. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных сотрудничает с рядом секретариатов других конвенций, межправительственными и неправительственными организациями, согласовывая с ними совместные программы работы, в том числе в области наращивания потенциала.

280. Для рассмотрения факторов, ограничивающих наращивание потенциала и развитие людских ресурсов в регионе западной части Индийского океана, секретариат Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточноафриканского региона, управлении ею и ее освоении (Найробийская конвенция) разработал договоренности о партнерстве с Комиссией по защите морской среды Балтийского моря и подписал меморандум о взаимопонимании с рядом международных и региональных организаций, включая Всемирный фонд дикой природы, МСОП и Ассоциацию мореведения западной части Индийского океана¹⁹⁷.

281. Что касается рыболовства, то СЕАФО в последние годы приглашалась в качестве наблюдателя на совещание секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций в северной Атлантике. НЕАФК оказала СЕАФО содействие в развертывании операций и обеспечивает эксплуатацию ее базы данных системы мониторинга рыбопромысловых ресурсов; между НЕАФК, Организацией по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана и СЕАФО достигнута договоренность о создании панатлантических перечней судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.

2. Партнерство/инициативы между международными организациями и государствами

282. Поддерживая глобальное партнерство в целях развития, ИМО придает большое значение партнерским механизмам осуществления ее мероприятий по техническому сотрудничеству. Следует напомнить, что в 2003 году Ассамблея ИМО приняла резолюцию о развитии и совершенствовании партнерских механизмов технического сотрудничества¹⁹⁸. По состоянию на 31 декабря 2009 года функционировал 61 партнерский механизм, и во многих из них участвовали развивающиеся страны.

¹⁹⁵ 35-е совещание Группы проходило в Аккре, Гана, в 2008 году.

¹⁹⁶ См. доклад о совещании, документ № 78, который будет выставлен на веб-сайте www.gesamp.org/publications.

¹⁹⁷ См. примечание 54.

¹⁹⁸ См. резолюцию A.965(23).

283. В рамках проекта ГЭФ/ПРООН/ИМО, озаглавленного «Создание партнерств для оказания развивающимся странам содействия в деле сокращения переноса вредных водных организмов в водяном балласте судов», на период с 2007 по 2012 год был учрежден глобальный механизм координации проектов, состоящий из глобальных, региональных и национальных целевых групп и соответствующих координационных организаций¹⁹⁹. В рамках этого проекта было организовано более 14 региональных учебных курсов по различным аспектам управления водяным балластом судов и проведения фоновых обследований в портах и оказано содействие в проведении свыше 15 практикумов для заинтересованных сторон на национальном уровне и 6 практикумов по разработке стратегий на региональном уровне. Помощь в рамках проекта получили более 70 стран в 14 развивающихся субрегионах. Был также разработан ряд стратегических партнерств с такими организациями, как МСОП, Международный институт океана, региональные моря ЮНЕП, Всемирный морской университет и региональные банки развития, как то Европейский банк реконструкции и развития.

284. Через посредство координационного центра ГЭФ по международным водам и в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними банками развития оказывается содействие совместным усилиям государств, входящих в 19 крупных морских экосистем, т.е. более половины крупных морских экосистем, в которых участвуют развивающиеся страны. Сто двадцать семь стран-получателей помощи ГЭФ сотрудничали с еще 21 государством — членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), не являющимся получателем помощи²⁰⁰, в осуществлении проектов, посвященных этим крупным морскими экосистемам или управлению прибрежными районами, т.е. в общей сложности в рамках этих проектов ГЭФ сотрудничало 148 государств. В качестве примеров проектов, в которых участвовало значительное число государств, можно привести стратегическое партнерство ГЭФ в бассейне реки Дунай и Черного моря, где при содействии ПРООН и Всемирного банка был скорректирован политический диалог между 15 странами бассейна в целях включения реформ для снижения масштабов загрязнения, восстановления местообитаний и привлечения инвестиций для сокращения масштабов загрязнения в приоритетных областях; проект ГЭФ/Всемирного банка/ФАО/Всемирного фонда дикой природы «Фонд инвестиций в целях устойчивого рыболовства в крупных морских экосистемах стран Африки, расположенных к югу от Сахары», который был организован в качестве дополнения к текущим и планируемым проектам ГЭФ, посвященным крупным морским экосистемам в Африке. Партнерство оказывает содействие прибрежным государствам, граничащим с этими экосистемами, в достижении промысловых целевых показателей на 2010–2015 годы, установленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, и в принятии экосистемных и правовых подходов к управлению промыслами. Еще двумя программами являются инициатива ГЭФ/Азиатского банка развития «Коралловый треугольник» (см. пункт 173 выше) и Средиземноморская программа устойчивого развития ГЭФ/Всемирного банка.

¹⁹⁹ См. также <http://globallast.imo.org>.

²⁰⁰ Например, Австралия, Дания, Италия, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швеция и Япония.

285. СПРЕП выполняет функцию координирующего агентства по финансируемому Европейским союзом проекту наращивания потенциала в деле поддержки многосторонних соглашений по окружающей среде, в рамках которого обеспечивается подготовка по ведению переговоров и проводятся другие мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников экологических ведомств из островных тихоокеанских стран — членов СПРЕП.

286. В рамках проекта ПРООН/ГЭФ, посвященного крупной морской экосистеме Агуласского/Сомалийского течений (упоминаемого в пункте 147 выше), систематически сотрудничают региональные образования, как то Найробийская конвенция, Комиссия по индоокеанскому тунцу и прочие, а также Африканский союз, обсуждая пути, с помощью которых региональные структуры управления могут эффективно участвовать и, в конечном счете, играть непосредственную роль в разработке и осуществлении стратегических планов действий.

287. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана управляет многосторонним целевым фондом по механизмам раннего оповещения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии. Фонд оказывает поддержку различным элементам раннего предупреждения, включая региональные потенциалы мониторинга и предупреждения, оценку риска стихийного бедствия, стандартные оперативные процедуры, просветительско-пропагандистские мероприятия и учебные тревоги²⁰¹.

288. Прокладка подводных кабелей представляет собой многосекторальный вид деятельности, в который вовлечены многие действующие лица. Например, в Восточноафриканской системе подводных кабелей²⁰², цель которой состоит в прокладке подводного кабеля волоконно-оптической связи в Восточную Африку, участвуют Всемирный банк (через посредство Международной финансовой корпорации), учреждения по финансированию развития и субъекты частного сектора в рамках сложной гибридной модели финансирования и владения²⁰³.

289. Владельцы и эксплуатанты подводных кабелей сотрудничают в рамках Комитета по защите международных кабелей²⁰⁴, цель которого состоит в поощрении охраны подводных кабелей от антропогенных и стихийных угроз. Будучи некоммерческой организацией, Комитет облегчает обмен технической, правовой и экологической информацией, касающейся установки, эксплуатации и защиты подводных кабелей. В его состав входят свыше 100 членов, представляющих компании связи и электроснабжения, государственные ведомства и научные организации из более чем 50 стран; поощряется сотрудничество с другими пользователями морского дна.

²⁰¹ См. также http://www.unescap.org/pmd/tsunami_index.asp.

²⁰² См. www.eassy.org.

²⁰³ См. <http://web.worldbank.org>.

²⁰⁴ См. www.iscpc.org.

V. Вызовы осуществлению мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала и возможности для продвижения вперед

290. Адекватный страновой потенциал является одним из важнейших недостающих факторов в нынешних усилиях по реализации целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия²⁰⁵, и других международных обязательств. Как указано в предыдущих главах, продолжается работа по осуществлению многих мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала в области Мирового океана и морского права. Однако ограниченный характер информации обо всех мероприятиях/инициативах, осуществляемых в этой области, и отсутствие всеобъемлющей оценки таких мероприятий/инициатив (см. пункт 95 выше) ограничивают возможность достижения адекватных успехов в решении поставленных задач в плане осуществления мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала в области Мирового океана и морского права. Поэтому, не будучи исчерпывающей по своему характеру, настоящая глава посвящена прежде всего обзору общих вызовов и возможностей, имеющих в контексте планирования и осуществления мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала. Кроме того, в настоящую главу и постраничные примечания к ней включены конкретные примеры передовой практики и перспектив решения задач в области Мирового океана и морского права, которые были выявлены на основе информации, представленной международными организациями в их материалах.

A. Контекст, потребности и заинтересованные стороны

291. Опыт показывает, что инициативы по наращиванию потенциала не могут эффективно разрабатываться и осуществляться, не говоря уже о стабильной отдаче, в изоляции от контекста, в котором потенциал планируется наращивать, особенно без должного учета бенефициаров²⁰⁶.

292. Что касается контекста, то инициативы/мероприятия по наращиванию потенциала зачастую страдают от недостаточной увязки с международными национальными и местными приоритетами, политикой, рамками и программами и нередко продиктованы устремлениями доноров и становятся самоцелью²⁰⁷. Это отмечается, когда проекты разрабатываются без полного вовлечения политических сил и заинтересованных сторон и обеспечения их сопричастности. Такие мероприятия/инициативы характеризуются недостаточной актуальностью для национального контекста и более широких соображений развития (например, смягчения последствий нищеты, осуществления конвенционных режимов и реформы в области управления) и могут сосредоточивать внимание на укреплении потенциала в областях, не имеющих большого контекстуального значения²⁰⁸.

²⁰⁵ OECD, "The Challenge of Capacity Development: Working Towards Good Practice" (2006).

²⁰⁶ Всеобъемлющий анализ по этой теме см. в документе OECD-DAC/LenCD (Jenny Pearson), Seeking Better Practices for Capacity Development: Training and Beyond. 2010. 64 p.

²⁰⁷ См. примечание 54.

²⁰⁸ См. Global Forum on Oceans, Coasts and Islands, Working Group on capacity development, policy brief on capacity development (30 March 2008).

293. Отмечается также, что отсутствие четких международных, национальных и местных приоритетов, политики и рамок препятствует эффективному развертыванию инициатив по наращиванию потенциала и подрывает стабильность их результатов и целей²⁰⁹.

294. Даже в тех случаях, когда связь сформирована, инициативы по наращиванию потенциала могут страдать от недостаточной политической поддержки и отсутствия сопричастности многих заинтересованных сторон, и оба эти фактора могут серьезно ограничивать возможности результативной реализации этих инициатив и обеспечения долгосрочной стабильной перспективы.

295. Для учета этих вызовов инициативы по наращиванию потенциала лучше разрабатывать в рамках существующих механизмов на национальном (например, национальные стратегии устойчивого развития), региональном (например, региональные многосторонние экологические соглашения) и международном (например, режимы конвенций и глобальные планы действий) уровнях. Кроме того, в качестве отправного пункта всех проектов важное значение имеют оценки потребностей в конкретном контексте и с привлечением широкого круга заинтересованных сторон. Тщательная оценка потребностей крайне необходима для расстановки приоритетов и разработки программ и незаменима для обеспечения того, чтобы программы по наращиванию потенциала отражали конкретные условия и приоритеты стран-бенефициаров²¹⁰. Крупномасштабным проектам могут предшествовать оценочные мероприятия с целью определить, какие именно потребности ощущаются у заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить их эффективное вовлечение и сопричастность с самого начала²¹¹. В этой связи нужно прилагать усилия с целью выявить все соответствующие заинтересованные стороны. Желательно также уделять особое внима-

²⁰⁹ Хотя этот недостаток характерен для всех секторов деятельности в океане, он становится очевиден на примере формирующегося и быстро развивающегося сектора возобновляемых источников энергии океана, который в силу своей молодости страдает от отсутствия обозначенных национальных приоритетов и стратегий. Отдел океанических энергетических систем Международного энергетического агентства считает этот фактор большим препятствием в деле развития надежных технологий реализации глобального потенциала этого источника возобновляемой энергии в плане снижения объема выбросов парниковых газов.

²¹⁰ Документ ПРООН, озаглавленный «Пути повышения эффективности наращивания потенциала для устойчивого развития», подготовленный на ежегодной конференции Ассоциации по оценке воздействий в 2006 году в Норвегии, см. www.unprei.org.

²¹¹ Например, в соответствии со стратегическим подходом ГЭФ к наращиванию потенциала в его проекты включается компонент наращивания тех потенциалов, которые считаются критически важными для реализации приоритетов проектов. В своих материалах ПЕМСИ также указывает на важное значение этого подхода: «чтобы обеспечить успех и стабильность перспективы, компоненты наращивания потенциала и передачи знаний присутствуют в мероприятиях ПЕМСИ с момента концептуализации проекта до фактического осуществления и мониторинга, а также усилий по расширению масштабов». См. также Берлинское заявление, посвященное учебной подготовке по аспектам международного развития: итоговая декларация выездного совещания высокого уровня по эффективности учебной подготовки, посвященной международному развитию (июнь 2008 года).

ние учету гендерной проблематики²¹². Крайне важно, чтобы оценки потребностей и последующий мониторинг и анализ мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала неизменно учитывали динамичный и эволюционный характер контекста, в том числе на региональном и международном уровнях. Необходимо вносить изменения в учебные программы и неизменно обеспечивать возможности в плане наращивания потенциала, с тем чтобы инициативы оставались актуальными и стабильными в быстро меняющейся и расширяющейся сфере вопросов океана и морского права.

296. Чтобы обеспечить максимальную эффективность и стабильность результатов, инициативы по наращиванию потенциалов должны быть также реалистичными по своим масштабам и опираться на опыт и сильные стороны получателей и существующих механизмов, а не просто предоставлять в распоряжение пользователей ориентиры и инструменты²¹³. В этой связи возможности открываются при осуществлении программ за счет совместных договоренностей с национальными центрами передового опыта (см. также раздел D ниже), внедрении подходов к обучению преподавателей и использовании учебных материалов, учитывающих особенности контекста и языка (см. пункт 54 выше).

297. Наращивание потенциала — это непрерывный процесс увязки мероприятий на различных уровнях. Согласно описанию ПЕМСИ, этот процесс «начинается с образования и учебной подготовки, развивается и расширяется за счет применения навыков, накопления практического опыта, обмена информацией, развития и передачи знаний и, по существу, усвоения опыта друг друга. Каждое мероприятие в рамках проекта сопряжено с какой-либо формой развития потенциала, мобилизацией существующего интеллектуального капитала на уровне общин, научно-исследовательских институтов, государственных ведомств, частного сектора и/или международного сообщества, для совершенствования программы работы или долгосрочной перспективы в расчете на устойчивое социальное, экономическое и экологическое развитие».

298. В контексте Повестки дня на XXI век программу ГЭФ/ПРООН/ЮНЕП «Самостоятельная оценка странами своих потребностей в наращивании потенциала» можно считать примером подхода в сфере экологического управления, который направлен на решение вышеупомянутого комплекса вызовов. Он представляет собой один из первых всеобъемлющих подходов, разработанных международным сообществом в поддержку страновых оценок полного диапазона индивидуальных, организационных и системных недостатков в национальном осуществлении трех Рио-де-Жанейрских конвенций, посвященных биоразнообразию, изменению климата и опустыниванию. В рамках этой про-

²¹² Например, по сообщениям ИМО, была усилена ее глобальная программа интеграции женщин в морской сектор, осуществляемая с 1988 года. В последнее время в рамках программы оказывается содействие созданию по всему миру региональных ассоциаций женщин в морском секторе и дальнейшему мониторингу их деятельности.

²¹³ Human Resources and Social Development Canada, Planning Workplace Education Programmes: Transfer of Learning, см. веб-сайт www.hrsdc.gc.ca. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии в своих материалах отметил, что ориентиры и аналогичные инструменты не всегда являются наилучшим средством обучения людей сложной деятельности, как то комплексное управление морскими и прибрежными районами или управление морскими и прибрежными охраняемыми районами, если их не сопровождать надлежащей подготовкой; немаловажное значение имеет также обмен опытом в рамках семинаров и обмен визитами.

граммы проводимые странами оценки их потребностей в национальном потенциале согласуются со страновыми приоритетами и контекстами и впоследствии могут ложиться в основу разработки национальных планов удовлетворения соответствующих потребностей в наращивании потенциала²¹⁴.

299. Проект МСОП «Управление последствиями изменения климата для коралловых рифов и прибрежных экосистем в подверженных цунами районах Андаманского моря и Южной Азии», охарактеризованный в пунктах 174 и 215 выше, также служит примером планирования проектов с учетом контекста на основе методологического подхода с опорой на подробный обзор потребностей общин, широкие консультации с ними и обеспечение их сопричастности.

В. Уровни и методы осуществления мероприятий по наращиванию потенциала

300. Как отмечено в главе II, инициативы по наращиванию потенциала обычно осуществляются в контексте трех уровней деятельности: индивидуального (развитие людских ресурсов), институционального (создание и укрепление институтов) и социального (благоприятствующая среда) уровней (см. пункты 25–32 выше)²¹⁵. Однако многие инициативы остаются существенно неадекватными в плане ликвидации пробелов потенциала на социальном и институциональном уровнях за счет наращивания потенциалов на индивидуальном уровне²¹⁶. Таким образом, эффективное осуществление конвенционных режимов, национальной политики, а также разработка соответствующих механизмов управления остаются для государств весьма проблематичными.

1. Краткосрочный подход к осуществлению мероприятий

301. Следует отметить, что осуществление программ по наращиванию потенциала большей частью принимает форму тематических коротких курсов (обычно продолжительностью в одну неделю), которые преследуют цель закрепления знаний и/или навыков участников в какой-либо конкретной области. Хотя такие инициативы по развитию людских ресурсов необходимы для закрепления навыков и знаний людей, их результаты нередко ограничиваются, среди прочего, их узкоспециальным характером, рассредоточенной (или слишком сосредоточенной) программой и отсутствием последующих мероприятий и закрепляющих курсов. В рамках результатов не удастся также учесть сложности, присущие контексту или уровню деятельности, с которыми сталкиваются уча-

²¹⁴ См. веб-страницу Глобальной программы поддержки экологического управления ГЭФ/ПРООН/ЮНЕП, посвященную наращиванию потенциала, и обзор уроков, извлеченных в рамках порядка 150 национальных самооценок, а также примеры передовой практики, выявленные по итогам самооценок, на веб-сайте <http://ncsa.undp.org>. В том же контексте программа ПРООН «Потенциал 2015» была признана в качестве «важного механизма поддержки местных и национальных усилий по наращиванию потенциала в целях развития», преследующего цель развития потенциалов, выявленных развивающимися странами в качестве необходимых для удовлетворения их целей устойчивого развития согласно Повестке дня на XXI век и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. См. www.undp.org/capacity2015/index.html.

²¹⁵ См., среди прочего, OECD, “The Challenge of Capacity Development: Working towards Good Practice” (2006).

²¹⁶ Берлинское заявление, см. примечание 211.

стники, что приводит к формированию узкоспециализированных индивидуальных потенциалов с ограниченным воздействием на институциональном и социальном уровнях²¹⁷.

302. С технологической точки зрения, единовременная передача какой-либо технологии или оборудования без надлежащей подготовки к ее использованию может обеспечить лишь ограниченный успех. Точно также отдача от передачи технологии без подготовки местных кадров для воспроизведения и совершенствования технологии может быть лишь ограниченной.

2. Средне- и долгосрочные подходы к осуществлению проектов

303. Инициативы по наращиванию потенциала, реализуемые в долгосрочной перспективе (от нескольких месяцев до нескольких лет), открывают большие возможности для дополнения тематических коротких курсов и рассмотрения проблемы недостаточно эффективного воздействия на институциональном и социальном уровнях. Эти инициативы обеспечивают возможность для более продвинутого обучения (получение знаний, понимание и применение) за счет междисциплинарных²¹⁸ или высокоспециализированных программ, включая исследовательские стипендии, присуждаемые на самых высоких уровнях обучения (анализ и оценка)²¹⁹. В сущности, эти инициативы преследуют цель развития потенциала создания, среди прочего, нормативных и управленческих механизмов в отличие от методики изначального построения потенциалов для эффективного управления существующими механизмами. Как таковые, они ориентированы, в конечном счете, на создание потенциала на институциональном и социальном уровнях. Эта категория инициатив включает также возможности формального академического обучения, прежде всего различные программы получения степени магистра со специализацией на морском праве и управлении, а также курсы для защиты докторской диссертации²²⁰.

304. Хотя эти более долгосрочные инициативы открывают значительные возможности для развития личных навыков, учреждений и общества, с ними сопряжены существенные вызовы в плане осуществления, включая, в частности, то обстоятельство, что для их реализации требуются большие затраты времени, которые учреждения нередко санкционируют с неохотой, ибо это может приводить к весьма ощутимому сокращению людских ресурсов на продолжительный период времени для государств с небольшим штатом сотрудников государственного управления²²¹. Кроме того, организации могут сталкиваться со слож-

²¹⁷ UNCTAD, Capacity Development: Note by the UNCTAD secretariat (TD/B/50/9).

²¹⁸ См., например, учебные программы, упомянутые в пункте 134 настоящего доклада.

²¹⁹ См., например, стипендии, упомянутые в пунктах 125 и 126 настоящего доклада.

²²⁰ См., например, программы получения степени магистра, предлагаемые Далхузским университетом, Вуллонгонгским университетом и Университетом штата Род Айленд; программы по морскому праву, предлагаемые Виргинским университетом, Саутгемптонским университетом и Ницким университетом София-Антиполис. Более полный перечень международно признанных академических заведений, предлагающих программы на уровне высшей школы и аспирантуры в области вопросов океана и морского права, см. в списке участвующих организаций в программе стипендий по линии Организации Объединенных Наций/японского фонда «Ниппон» на веб-сайте www.un.org/depts/los/nippon.

²²¹ Например, гражданские служащие, работающие в малых министерствах, нередко занимают несколько должностей и могут быть единственными или одними из очень немногих лиц, обладающих компетенцией в какой-либо области. В таком контексте

ностями в плане обоснования актуальности и/или междисциплинарного характера программ высшей школы, особенно в контексте укоренившихся секторальных подходов к управлению океанами и жестких структур управления и финансовых ограничений.

3. Отбор

305. Надлежащий отбор кандидатов имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы они имели склонность к обучению и продвинутой подготовке и обладали надлежащим профессиональным профилем, чтобы эффективно реализовывать свой потенциал на желаемом уровне. Решение задачи выявления подходящих и компетентных лиц также непосредственно влияет на результаты инициатив по наращиванию потенциала на каждом уровне. Чтобы программы были ориентированы на наиболее подходящих кандидатов, важно обеспечить тесное сотрудничество с учреждениями для наращивания потенциала, обозначенного в качестве непосредственно актуального и перспективного в плане непосредственного применения при выполнении функций указанных лиц. Выгоды, получаемые от осуществляемых мероприятий, должны четко осознаваться учреждениями и обществом в качестве обеспечивающих дальнейшую отдачу. Дополнительной трудностью в процессе отбора является отсутствие у организаторов мероприятий по наращиванию потенциала достаточных периодов времени для определения наиболее приемлемых и способных реагировать координационных центров в каждом государстве и для определения самых быстрых каналов связи при проведении отбора. Кроме того, выдвижение кандидатов порой затягивается, в результате чего к участию допускаются лица «нецелевой» специализации. К тому же, когда возникает возможность прохождения подготовки с поездкой в другое государство, кандидаты, отбираемые государствами-бенефициарами, нередко получают такую возможность не в силу их компетенции, а по причинам, к делу не относящимся. Отсутствие у организаторов возможностей в достаточной степени контролировать отбор участников конкретных учебных мероприятий оказывает также влияние на результативность подготовки и оценки, включая оценку эффективности подготовки по ее завершении (см. также раздел С ниже).

4. Роль механизмов разработки политики и принятия решений

306. Следует также отметить явное отсутствие мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала, конкретно ориентированных на разработчиков политики и законодателей, которые, занимая ключевые должности, могут служить проводниками существенных перемен на всех уровнях и во всех секторах и между ними. Без мобилизации этих лиц мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала нередко не дают отдачи на уровне организаций и общества и

правительствам может быть сложно давать разрешение на продолжительный отпуск в связи с наращиванием потенциала, даже если это выгодно государству в долгосрочной перспективе. Global Forum on Oceans, Coasts and Islands, Capacity-Building Assessments in small island developing states in the Pacific, Caribbean, Indian Ocean, the Atlantic and the Community of Portuguese-Speaking Countries. 2006.

могут приводить к контрпродуктивным затормам в каналах наращивания потенциала и последующей эмиграции квалифицированных лиц²²².

307. Большие возможности в этой связи открываются в плане осуществления емких программ, отличающихся высокой степенью контекстуальной актуальности, как то выездные совещания высокого уровня или семинары для руководящих работников²²³, по итогам которых принимаются декларации, планы действий или аналогичные публичные проявления приверженности на высоком уровне²²⁴.

5. Уровни и взаимосвязи

308. Если индивидуальному уровню нередко благоприятствуют мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала (развитие людских ресурсов), то следует признать, что люди работают в институциональном контексте (административная структура и политика), а институты существуют в рамках общества (законы, гражданское участие, как то голосование), и поэтому для обеспечения эффективности стратегий наращивания потенциала необходимо вести работу на многих уровнях. Мероприятия и задачи нередко ориентированы на индивидуума, а достижение более высоких результатов и целей ожидается в силу совокупного эффекта. Напротив, недостаточно лишь создать законодательные рамки, если отсутствует организационный или людской потенциал для их осуществления, не говоря уже о всеобъемлющей сопричастности политических сил и заинтересованных сторон²²⁵.

309. Эффективность наращивания потенциала на институциональном уровне традиционно осложняется, в частности, миграцией квалифицированных специалистов, ограниченным или медленным приемом на вооружение новых

²²² Затормы в системе наращивания потенциалов нередко отмечаются, когда высококвалифицированные специалисты неизменно сталкиваются с трудностями в плане того, что они могут применять, ввиду ограничений, присущих учреждениям и/или обществу, в которых они функционируют. Эти условия зачастую приводят к «утечке мозгов», когда способные и целеустремленные лица стремятся реализовать свой потенциал в тех контекстах, которые воспринимаются в качестве благоприятствующих их способностям и открывающих возможности. Это достойное сожаления явление вытекает, в частности, из инициатив по наращиванию потенциала, не учитывающих контекст и уровень осуществления.

²²³ В своих материалах Межправительственная океанографическая комиссия сообщила, что в рамках двухгодичной Генеральной конференции ЮНЕСКО она организовала двухдневное совещание министров за круглым столом, посвященное проблематике океанов, под девизом «Создание системы управления океаном: вклад ЮНЕСКО в ответственное хозяйствование в океане» в октябре 2009 года в Париже. В нем приняли участие в общей сложности 32 министра и 25 национальных делегаций.

²²⁴ В числе примеров особого упоминания заслуживает Берлинское заявление, упоминаемое в примечании 211. См. также страницу, посвященную эффективности помощи, оказываемой Управлением по вопросам сотрудничества в целях развития ОЭСР, на веб-сайте www.oecd.org.

²²⁵ См. доклад ЮНКТАД «Перспективы биотехнологии: наращивание потенциала для обеспечения участия развивающихся стран в биоэкономике» “The biotechnology promise: capacity-building for participation of developing countries in the bioeconomy” (New York and Geneva, United Nations, 2004)), где продемонстрировано важное значение не только развития людских ресурсов, но и финансирования прогресса в области биотехнологии, наращивания потенциала в области управления и регулирования и развития потенциала, приобретения и распространения технологии.

управленческих подходов, отсутствием координации при принятии мер, ограниченным мониторингом и оценкой и недостаточной мобилизацией усилий на высоком уровне. Потенциальной ролью частного сектора также нередко пренебрегают, тогда как его субъекты являются не только эффективными заинтересованными сторонами, обладающими знаниями, опытом и данными в своих областях, — их собственный потенциал также может получить дальнейшее развитие применительно к осуществляемой ими деятельности.

310. В тех редких случаях, когда деятельность по наращиванию потенциала в области Мирового океана и морского права ведется на социальном уровне, она ограничивается конкретными мероприятиями/инициативами, предпринимаемыми в контексте более широкого распространения и осуществления режимов конвенций. Однако в более широком плане океаны затрагиваются многими кампаниями за повышение осведомленности общественности, в рамках которых прилагаются усилия по обеспечению перемен на уровне общества, в том числе в связи с провозглашением Организацией Объединенных Наций 8 июня Всемирным днем океанов²²⁶. В этой связи мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала нередко осуществляются в региональном контексте. В качестве примеров организации в своих материалах ссылались на деятельность МОК на региональном уровне (см. пункты 101, 107 и 215 выше) и проект АНТКОМ на юге Африки (см. пункт 115 выше). Следует отметить также, что многие более широкие глобальные инициативы, преследующие цель наращивания потенциалов, будут также косвенно затрагивать сектор океана. В их число могут, в частности, входить программы реформ в области управления, правосудия и социальной справедливости. Например, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в своих материалах отмечает, что рассмотрение проблематики «защиты морской среды и экосистем через призму прав человека заставляет обратить внимание на то, каким образом деградация окружающей среды оказывает прямое воздействие на жизнь и благополучие людей и общин. Например, обусловленное изменением климата выщелачивание кораллов оказывает прямое воздействие на прибрежные общины, зависящие от промысловых ресурсов. Механизм прав человека диктует также необходимость вовлечения пострадавших общин в принятие решений по экологическим вопросам и определяет важнейшее значение такого участия как неотъемлемого компонента устойчивого развития»²²⁷.

311. Поэтому мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала должны признавать ограничения, присущие каждому уровню осуществления деятельности, и изыскивать возможности увязывать результаты на одном уровне с существующими или новыми мероприятиями и целями на других уровнях. Такие подходы могут также охватывать межсекторальное и многоуровневое сотрудничество и партнерство за пределами проектов по наращиванию потенциала. Такие побочные результаты необходимо выявлять и развивать, ибо они могут позволять с максимальной отдачей использовать относительные преимущества

²²⁶ См. www.un.org/depts/los.

²²⁷ Еще одним примером является глобальная тенденция к улучшению управления мелкомасштабным и кустарным промыслом — от практикуемых ныне механизмов государственного контроля сверху до систем совместного управления. Новый подход позволяет государственным ведомствам и мелкомасштабным промысловикам совместно нести ответственность и осуществлять контроль за управлением каким-либо промыслом или конкретным промысловым районом.

каждого уровня, тем самым не только укрепляя неистощительный характер деятельности на одном уровне, но и способствуя развитию потенциала на других уровнях²²⁸. В этой связи было отмечено, что демонстрационные проекты, последующее расширение масштабов их осуществления и их многократное воспроизведение открывают важные возможности. Такие примеры приводились в контексте деятельности ПЕМСИ, как отмечал секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, — в них демонстрируется методика расширения масштабов демонстрационных проектов, являющаяся ключевым приоритетом в наращивании потенциала. Инициатива ПЕМСИ, посвященная демонстрационным участкам комплексного управления прибрежными районами, наглядно показывает, как мелкие местные инициативы могут открывать ценные возможности для опробования методов управления²²⁹. Масштабы этой деятельности могут распространяться на окружающие участки.

С. Мониторинг и оценка

312. Отмечаются существенные вызовы в контексте мониторинга и оценки мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала, поскольку конечным бенефициаром зачастую выступает уровень общества, но собственно выгоды извлекаются из мероприятий, достижений и результатов на индивидуальном и институциональном уровнях. Этот расчет еще более осложняется человеческим фактором: как измерить относительный потенциал и способность индивида в плане применения вновь приобретенных навыков с поддающимся количественной оценке воздействием в динамичном контексте и при отсутствии прямолинейности развития карьеры²³⁰.

313. Несмотря на эти вызовы, мониторинг и оценка необходимы для обеспечения того, чтобы мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала достигали своих целей, для документации результатов, извлечения уроков в расчете на совершенствование будущих программ²³¹ и во все большей степени — в ка-

²²⁸ Сценарий эффекта таких многоуровневых факторов наращивания потенциала можно изобразить в виде упрощенного примера: создание специализированного потенциала в области делимитации границ (например, развитие гидрографических навыков) может способствовать разработке межведомственной государственной программы по делимитации границ, учреждение которой может диктовать потребность в дальнейшем наращивании потенциалов (например, правовые аспекты) и в последующем вовлечении национальных, политических и дипломатических органов. Этот пример может работать и в обратном порядке — начиная с институциональных или системных уровней и обуславливая потребность в укреплении потенциала на индивидуальном техническом уровне.

²²⁹ См. примечание 48.

²³⁰ Такие осложнения наглядно, но неисчерпывающе демонстрируются на примере государственных должностных лиц, которые могут подпадать под действие политики мобильности в гражданской службе по мере развития их карьеры: человек, извлекающий выгоду из значительного развития потенциала в области морского права, может быть вынужден ротироваться с должности в министерстве иностранных дел, где он занимается вопросами океана, на позицию в консульской службе, однако несколько лет спустя может вернуться к океанической проблематике в качестве советника по правовым вопросам в министерстве рыбного промысла. См. UNDP, "Capacity Development: UNDP Primer (2009)".

²³¹ Horton, D. (ed). 2001. "Learning about Capacity Development through Evaluation Perspectives and Observation from a Collaborative Network of National and International Organization and Donor Agencies" (The Hague: International Service for National Agricultural Research).

честве требований доноров. Однако многие мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала не проходят систематической и тщательной оценки за пределами механизмов, предписанных донорами, а таковые нередко ограничены по своим масштабам и иногда предписывают лишь составление отчетности о числе стажеров на цикл проекта.

314. Возможностей для преодоления этих вызовов достаточно, и они связаны с принятием официальных рамок управления проектами при осуществлении мероприятий/инициатив по наращиванию потенциала и с применением всеобъемлющих методологий мониторинга и оценки²³². Прочие возможности включают расширение сотрудничества и обмена информацией между организациями, осуществляющими проекты, и между ними и бенефициарами программ по наращиванию потенциала касательно методологий и результатов, полученных в конкретных контекстах, на различных уровнях и с течением времени.

315. Широкомасштабные программы, подобные тем, которые были разработаны ГЭФ (например, «Международные воды») и ПРООН, обеспечивают единые проектные рамки, на основе которых могут разрабатываться, анализироваться и оцениваться инициативы по наращиванию потенциала. На социальном уровне и применительно к долгосрочным инициативам глобальные рамки, наподобие Йоханнесбургского плана выполнения решений и целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в частности показатели достижения результатов и временные рамки, устанавливаемые в этих контекстах, могут обеспечивать возможность количественной оценки достижения результатов и реализации целей в рамках инициатив по наращиванию потенциала.

D. Координация, сотрудничество и финансирование

316. Обмен информацией, знаниями и опытом между теми, кто занимается реализацией программ по наращиванию потенциала, и бенефициарами таких программ, а также сотрудничество и координация усилий доноров и программных мероприятий необходимы для эффективного осуществления инициатив, сведения к минимуму дорогостоящего дублирования усилий, а также обеспечения долгосрочной стабильности результатов на всех уровнях.

317. ПРООН отметила, что наращивание потенциала теперь рассматривается в качестве вида деятельности, ограниченного по эффективности и перспективности, главным образом ввиду зависимости от иностранной помощи и того обстоятельства, что проекты имеют тенденцию прекращаться, когда заканчиваются деньги, а также бытующего мнения о том, что мало какие ресурсы имеются на местах, если они вообще имеются, что приводит к таким моделям оказания содействия, которые регулируются извне, обеспечивая лишь передачу

²³² См., например, Donald L. Kirkpatrick and James D. Kirkpatrick, "Evaluating Training Programs: The Four Levels" (San Francisco: Berrett-Koehler Publishers. 2006) и подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций итоговый доклад семнадцатого совещания старших сотрудников системы Организации Объединенных Наций и ведомств принимающих стран по присуждению стипендий в ноябре 2008 года, на котором было уделено особое внимание методологиям анализа и оценки воздействия стипендий, присуждаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. http://esa.un.org/techcoop/fellowships/cordin_activity.html).

знаний, а это, в свою очередь, чревато пренебрежением местными особенностями. В результате этого могут утрачиваться возможности по развитию местных институтов и укреплению местных потенциалов, которые могли бы способствовать укреплению эндогенных знаний. «Сопричастность» все в большей степени рассматривается в качестве ключевого фактора в наращивании потенциалов, и уместно полагать, что потенциал наращивается быстрее, когда процесс является эндогенным²³³.

318. Организации, занимающиеся реализацией программ, по-прежнему сталкиваются с вызовом быстрого роста потребностей в наращивании потенциала (см. главу III) (которые зачастую неадекватно определяются), а также политики и практики доноров. Таким образом, принимаемые ими ответные меры носят фрагментированный характер и ведут к инициированию множества не связанных между собой краткосрочных мероприятий, которые в совокупности редко благоприятствуют существенным переменам на институциональном и социальном уровнях. Этот вызов сохраняется в силу программ, продиктованных мотивацией доноров, и усугубляется острой нехваткой финансирования²³⁴, негибкими условиями выделения финансовых средств и отсутствием предсказуемого и стабильного финансирования на цели наращивания потенциала, в том числе в области мореведения. Значительные вызовы существуют и в отношении информации, как о потребностях в наращивании потенциалов, так и об имеющихся программах.

319. Вызовы могут преодолеваются за счет механизмов, которые позволяют организациям, реализующим программы, и донорам обмениваться информацией, извлеченными уроками и передовой практикой в отношении потребностей, регулирования учебных циклов, уровней принятия мер, партнерств, финансирования и — что, возможно, наиболее важно — разработки учебных программ. Необходимо также обеспечивать координацию и сотрудничество в рамках партнерств по разработке и осуществлению, с тем чтобы устранить дублирование учебной подготовки, масштабы которого неуклонно растут, и опираться на синергизмы, пользуясь преимуществами взаимодополняемости и сопоставимости²³⁵. Следует обеспечивать также обмен мнениями между организациями, реализующими проекты, и бенефициарами, в ходе которого нужно сосредоточивать внимание на возможностях более глубокого понимания контекста, вовлечения заинтересованных сторон, способах разработки учебных программ и осуществления мероприятий. Кроме того, нужно создавать и поддерживать сети обмена информацией между бенефициарами, что позволит наладить взаимовыгодные обмены, распространение опыта друг друга и взаимопомощь²³⁶.

²³³ См. примечание 20.

²³⁴ Например, отсутствие финансирования для институционального развития (развитие инфраструктуры и кадров) остается главным препятствием в деле наращивания потенциала в развивающихся странах в плане развития и применения продукции на основе биотехнологии. См. также примечание 225.

²³⁵ Берлинское заявление, см. примечание 211.

²³⁶ Например, программа взаимодействия получателей стипендий по линии Организации Объединенных Наций/японского фонда «Ниппон» обеспечивает непрерывные возможности для развития потенциала и взаимопомощи среди стипендиатов.

320. Такие возможности можно развивать за счет использования существующих формальных и неформальных сетей практических деятелей, исследователей и преподавателей, включая ученых²³⁷.

321. Значительные возможности имеются также внутри существующих учреждений, неофициальных механизмов сотрудничества²³⁸ и международных программ и проектов с компонентами, выполняющими функцию сортировки информации²³⁹. Желательно уделять особое внимание инициативам и увязкам Юг-Юг²⁴⁰, в том числе в рамках академических учреждений²⁴¹, ибо они обладают контекстуальными знаниями, необходимыми для эффективного осуществ-

²³⁷ Например, ХЕЛКОМ в своих материалах отметила, что научная работа ведется, в частности, через посредство сетей ученых. Научная деятельность по программам, посвященным крупным морским экосистемам, как то программа бассейна Дуная/Черного моря в рамках ГЭФ, также обеспечивает значительные возможности на региональном уровне. Другими примерами являются сеть океанических данных и информации для Африки на региональном уровне (см. www.odinafrica.org) и Руководящий комитет по информации об атлантических прибрежных зонах (см. <http://aczisc.dal.ca>) на местном уровне. Кроме того, международный институт по устойчивому развитию в сотрудничестве с Глобальным форумом по океанам, побережьям и островам обеспечивает электронное обслуживание, распространяя новости и объявления, касающиеся вопросов политики в области океана, предоставляя членам возможность выставлять на веб-сайте материалы о новостях политики в области океана, объявления о практикумах, конференциях, вакантных должностях и информацию о новых публикациях и иных сетевых ресурсах. См. веб-сайт www.iisd.ca/email/oceans-L.htm.

²³⁸ Например, в контексте борьбы с пиратством доклад о совместной миссии по оценке региональных потребностей, проведенной под эгидой Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали при участии ряда государств и организаций, активно занимающихся наращиванием потенциала, использовался в качестве основы для разработки матрицы возможных областей наращивания потенциала. Впоследствии матрица была распространена среди всех участников Контактной группы, чтобы обозначить районы, в которых они уже оказывают содействие или готовы его оказывать.

²³⁹ Например, Комитет по содействию развитию ОЭСР; двухгодичные совещания старших сотрудников системы Организации Объединенных Наций и ведомств принимающих стран по присуждению стипендий. См. веб-сайт Департамента по экономическим и социальным вопросам, посвященный учебной подготовке и стипендиям http://esa.un.org/techcoop/fellowships/cordin_activity.html; сеть ресурсов и обмена опытом в рамках программы тематической области ГЭФ «Международные воды» (IW:Learn) на веб-сайте www.iwlearn.net; инициативу «Коралловый треугольник» на веб-сайте www.cti-secretariat.net; пособия по заочному обучению и обмену информацией в отношении крупной морской экосистемы Бенгельского течения, предлагающие сетевые услуги, обмен информацией, обсуждения и сетевые курсы, на веб-сайте www.dlist-benguela.org; региональные и субрегиональные сети координационных центров программы работы по охраняемым районам в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, указанные секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии в его материалах. Что касается науки и доступа к данным и их распространения, см. решение МОК о внедрении Океанической биографической информационной системы в рамках программы «Международный обмен океанографическими данными и информацией» (A/64/66/Add.1, пункт 148).

²⁴⁰ См., например, целевые группы и региональные центры обмена передовой практикой в рамках ПЕМСИ на веб-сайте www.pemsea.org; а также Специальную группу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (<http://tcdc.undp.org>), которая, среди прочего, стремится «пропагандировать знания и решения, имеющие отношение к развитию на Юге, [...] и содействовать глобальному политическому диалогу Юг-Юг по основным вопросам и вызовам развития». Особенно удачная модель таких благоприятствующих инициатив отражена в серии публикаций Группы «Обмен новаторским опытом».

²⁴¹ Например, консорциум университетов малых островных государств, который ставит задачу укрепления потенциала высших учебных заведений в малых островных развивающихся государствах за счет облегчения разработки институциональных и системных потенциалов осуществления Барбадосской программы действий (<http://www.myucsis.com>).

вления инициатив по наращиванию потенциала, что нередко остается в тени пользующихся всеобщим вниманием подходов Север-Юг²⁴².

322. Еще одной областью, нуждающейся в срочном внимании, является перекрестная сертификация и аккредитация потенциалов и профессиональных навыков, ибо она формализует потенциальный вклад физических лиц в механизмы управления и позволяет государственному и частному секторам осознать результаты мер по наращиванию потенциала²⁴³. Прогресс в этой области будет существенно способствовать эффективности воздействия предпринимаемых индивидуальных инициатив на институциональном и социальном уровнях²⁴⁴. Возможности для прогресса в этой области, равно как и для облегчения активизации сотрудничества, координации и финансирования также связаны с партнерствами между государственным и частным секторами, как продемонстрировал завершенный в 2009 году проект ПЕМСИ, посвященный таким партнерствам²⁴⁵.

VI. Выводы

323. Доклад показывает, что, несмотря на усилия государств и международных организаций, сохраняются ограничения существующего потенциала и вызовы в плане осуществления эффективных мероприятий по его наращиванию. Эти ограничения и вызовы могут сдерживать потенциал государств, в частности развивающихся стран, особенно наименее развитых из них и малых островных развивающихся государств, применительно к извлечению выгод из морей и океанов и их ресурсов во исполнение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Они могут также негативно воздействовать на способность государств эффективно осуществлять Конвенцию и другие правовые документы. Срочная потребность в развитии и укреплении потенциалов развивающихся государств усугубляется озабоченностью в связи с выполнением обязательств, провозглашенных в Йоханнесбургском плане выполнения реше-

²⁴² CD Alliance — OECD-DAC, Southern Perspectives on Capacity Development: Time to Act and Learn (2009), см. веб-сайт <http://www.oecd.org/dataoecd/42/23/44386394.pdf>.

²⁴³ См. примечание 206. Некоторые инициативы в этой связи были выдвинуты ПЕМСИ в рамках системы сертификации ИСО и Программой обучения по вопросам океанографических исследований Международного океанографического института через посредство системы аккредитации Института морской техники, науки и технологий.

²⁴⁴ Такое осознание может также облегчить воздействие факторов, ведущих к «утечке мозгов», поскольку люди будут иметь признанный и поддающийся количественной оценке набор навыков, которые могут служить основой для достижения успехов и продвижения по служебной лестнице.

²⁴⁵ В своих материалах ПРООН отмечает, что инициативы ПЕМСИ, касающиеся партнерств между государственным и частным секторами, в целях содействия экологическим инвестициям завершены во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Китае и на Филиппинах. Был выпущен ряд учебных пособий/справочных материалов по наращиванию потенциала, и в рамках процесса партнерств между государственным и частным секторами проводились учебные мероприятия, консультации и работа по достижению консенсуса. Опыт, накопленный в ходе этих инициатив, показывает, что этот процесс жизнеспособен, о чем свидетельствует также заинтересованность Азиатского банка развития и Филиппинского центра по строительству, эксплуатации и передаче технологии в использовании филиппинского опыта при укреплении компонента партнерств между государственным и частным секторами.

ний и в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, срок реализации которых быстро приближается.

324. Как признано в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, сотрудничество между государствами и международными организациями является эффективным средством развития потенциала в области проблематики океана и морского права, включая мореведение. В сущности, с учетом взаимозависимости океанов, содействие, направленное на укрепление потенциалов по неистощительному хозяйствованию в океане, может, в конечном счете, пойти на пользу всем государствам. Например, поскольку мореведение и технологии, на которые оно опирается, выступают в качестве важнейшей основы для всей деятельности в океане, наращивание потенциала государств в этой связи, в частности развивающихся стран, может способствовать углублению научного понимания океанов в целом и обеспечить поддержку неистощительному освоению морских ресурсов и управлению ими на глобальном уровне, что также сулит выгоды другим государствам.

325. Поэтому для обеспечения того, чтобы мероприятия/инициативы по наращиванию потенциала были перспективными и ориентированными на приоритеты, принятые на национальном и международном уровнях, необходимы согласованные усилия всех соответствующих заинтересованных сторон. Всеобъемлющая оценка существующих потенциалов и потребностей государств в области вопросов океана и морского права, включая мореведение, и возможных путей наращивания этих потенциалов станет важнейшим отправным пунктом для разработки долгосрочных программ и мероприятий по наращиванию потенциала в развивающихся странах, особенно наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. В контексте мореведения регулярный процесс, когда он начнет работать в полную силу, может обеспечить полезное средство поощрения, облегчения и обеспечения наращивания потенциала и передачи технологии, включая морскую технологию, и развития сотрудничества в области мореведения.
