



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 January 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 53 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Осуществление рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе за 2010 год (A/64/19) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении содержащихся в нем рекомендаций. В настоящем докладе в сжатом виде излагается информация о прогрессе, достигнутом в выполнении этих рекомендаций, и об основных произошедших событиях. В нем говорится также о том, что было сделано за прошедший год для уточнения и осуществления на практике тех важнейших функций, которые возлагаются на Организацию Объединенных Наций в деле поддержания мира, наращивания сил и средств, укрепления механизмов полевой поддержки и совершенствования мер планирования, управления и надзора за деятельностью миссий.



I. Введение

1. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему является важным инструментом решения вопросов, связанных с международным миром и безопасностью. У нее есть уникальные преимущества, в том числе возможность развертывать и обеспечивать функционирование воинских и полицейских контингентов из всех регионов мира и объединять их с гражданскими миротворцами и партнерами в целях осуществления многоплановых задач. В течение последних двух десятилетий развертывание миротворческих сил происходило в рамках различных конфигураций и в беспрецедентных масштабах. В марте 2010 года общая численность развернутых миротворческих сил Организации Объединенных Наций достигла исторического максимума и составила 125 520 человек в составе военного, полицейского и гражданского контингентов.

2. После длительного периода наращивания масштабов деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вступает сейчас в стадию консолидации общей численности задействованного персонала. С учетом вывода 1494 военнослужащих из состава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и закрытия Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) по состоянию на конец 2010 года в полевых условиях будут продолжать службу примерно 124 000 человек в составе военного, полицейского и гражданского контингентов. Продолжает расти спрос на определенные виды специальных сил и средств, включая полицию. Тем не менее, в связи с масштабами продолжающегося развертывания и выполнением многоплановых мандатов деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему относится к категории наиболее сложных политических и оперативных задач, стоящих перед Организацией Объединенных Наций.

3. Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и МООНСДРК в ходе выполнения своих мандатов столкнулись с трудностями, в частности в том, что касается защиты гражданских лиц и реагирования на угрозы со стороны дестабилизирующих сил. Эти трудности усугубляются лимитированным согласием со стороны правительств принимающих стран, расхождениями в отношении стратегии, которой придерживается международное сообщество, и нехваткой сил и средств. Землетрясение, произошедшее в Гаити в январе 2010 года, подчеркнуло острую необходимость в планировании действий на случай чрезвычайных ситуаций, в резервных силах быстрого развертывания, в гибких и действенных мерах поддержки и в эффективных механизмах сотрудничества и взаимодействия с партнерами. Разногласия, возникшие в связи с проведением первого тура президентских выборов в ноябре, еще раз подчеркнули, насколько нестабильной является политическая обстановка в Гаити.

4. Прошедшие в Кот-д'Ивуаре президентские выборы сопровождались серьезными проблемами, большинство из которых национальным властям с помощью Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) удалось преодолеть. В связи с предполагаемым возникновением проблем в плане обеспечения безопасности и соответствующих политических трудностей накануне проведения выборов, намеченных на 31 октября 2010 года, были до-

полнительно развернуты 500 миротворцев. В целях дальнейшего усиления ООНКИ накануне второго тура президентских выборов, намеченного на 28 ноября 2010 года, были развернуты еще одна рота и два военных вертолета. В результате оспаривания итогов второго тура президентских выборов разразился острый политический кризис и возникла опасность возвращения к состоянию нестабильности.

5. В ответ на возрастание потребностей в миротворческой деятельности в июле 2009 года в неофициальном документе под названием “A new partnership agenda: charting a new horizon for United Nations Peacekeeping” («Новая программа партнерства: открывая новые горизонты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира») был представлен ряд предложений по реформированию и укреплению миротворческой деятельности. В этом документе определяется политическая повестка дня, отражающая точку зрения всех заинтересованных сторон в рамках глобального миротворческого партнерства. В своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/64/573) Генеральный секретарь изложил многие из ее основных элементов, включая определение приоритетов, связанных с обеспечением согласованности политики в отношении решения важнейших задач; применение подхода, ориентированного на использование имеющихся сил и средств; обеспечение глобальной полевой поддержки; и управление миссиями, их планирование и подотчетность. На сессии Специального комитета 2010 года получил дальнейшее развитие диалог по многим направлениям деятельности, и в настоящее время продолжают усиливаться усилия по реализации этой среднесрочной инициативы. В октябре 2010 года государствам-членам был представлен также доклад о достигнутом прогрессе.

II. Обзор основных событий, произошедших в 2009/10 году

6. Прошедший год был отмечен прежде всего разрушительным землетрясением, произошедшим в Гаити 12 января 2010 года, в результате которого погибли свыше 230 000 человек, в том числе 103 сотрудника Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Помимо оказания поддержки и содействия в осуществлении крупномасштабных международных усилий по восстановлению и предоставлению гуманитарной помощи непосредственно после разразившейся катастрофы, МООНСГ продолжала заниматься обеспечением условий безопасности и оказанием Гаити поддержки в достижении прогресса в решении таких ключевых национальных приоритетных задач, как укрепление правопорядка и проведение всеобщих выборов.

7. В ряде миссий был отмечен прогресс в формировании национального потенциала и институциональных структур, а также в создании стабильной обстановки. В ходе операций в Либерии и Тиморе-Лешти основное внимание уделялось укреплению полиции и органов национальной безопасности и обеспечению законности и в то же время оказывалось содействие в области восстановительных работ и миростроительства. Миссия в Либерии также поддерживает деятельность Комиссии по миростроительству в этой стране, уделяя, в частности, пристальное внимание принятию крайне необходимых мер в области миростроительства в преломлении к сектору безопасности, обеспечению законности и национальному примирению. В Ливане Временные силы Организа-

ции Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) наблюдали за ходом выполнения соглашения о прекращении военных действий, способствуя тем самым созданию на юге Ливана стабильной обстановки.

8. В этом году одной из главных задач в ряде миссий по поддержанию мира является содействие в проведении выборов и создание для этого благоприятных условий. Наряду с предоставлением материально-технической поддержки и поддержки в вопросах обеспечения безопасности в ходе проведения первого и второго туров президентских выборов в Кот-д'Ивуаре ОООНКИ будет продолжать взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях содействия завершению процесса выборов. В Гаити МООНСГ оказала материально-техническую поддержку и поддержку в вопросах обеспечения безопасности в ходе проведения всеобщих выборов в ноябре. В Афганистане Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказала техническое содействие в проведении выборов в октябре 2010 года в рамках усилий по разработке и осуществлению совместно с заинтересованными сторонами стратегии примирения. И Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), и ЮНАМИД оказали поддержку в проведении выборов в апреле 2010 года. Проведение в январе 2011 года референдумов является сложной задачей, и МООНВС продолжает оказывать поддержку сторонам в завершении подготовительных работ и в обеспечении сохранения мирной обстановки в период до и после проведения референдумов. МООНСДРК оказывает содействие в организации процесса регистрации избирателей в Демократической Республике Конго, который, согласно действующему графику проведения выборов, должен быть завершен 5 мая 2011 года.

9. Другим приоритетным направлением деятельности по-прежнему являлась защита гражданских лиц. В Демократической Республике Конго в связи с преобразованием Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в МООНСДРК присутствие Организации Объединенных Наций перешло в новую стадию. Миссия разработала инновационные подходы в целях расширения деятельности по обеспечению защиты гражданских лиц в исключительно сложных небезопасных условиях на востоке страны. Она оказала также поддержку Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК) в ходе проведения совместно запланированных военных операций по ликвидации присутствия вооруженных групп, придерживаясь жесткой политики предоставления обусловленной поддержки, связанной с поведением ВСДРК в плане соблюдения прав человека и норм гуманитарного права. МООНВС и ОООНКИ также подготовили и претворяют в жизнь всеобъемлющие стратегии защиты гражданских лиц.

10. После того как парк воздушных средств МООНСДРК и МООНВС лишился нескольких крайне необходимых военных вертолетов вспомогательного назначения и боевых вертолетов, их нехватка стала ощущаться еще более остро. Необходимо безотлагательно принять меры по обеспечению того, чтобы миссии обладали достаточной мобильностью и гибкостью для эффективного выполнения ими своих мандатов, особенно в отношении защиты гражданских лиц.

11. Серьезную озабоченность вызывают вопросы обеспечения охраны и безопасности персонала. В Дарфуре отмечены неоднократные нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с нею персонал, в том

числе случаи похищений. В Демократической Республике Конго миротворцы несколько раз подвергались ожесточенным нападениям со стороны вооруженных групп во время наступательных действий мятежников, направленных главным образом против местных органов власти. В ряде миссий свобода передвижения миротворцев, которая является важным условием выполнения ими своих задач, по-прежнему ограничивается.

III. Дальнейшие перспективы

12. Глобальные условия обеспечения мира и безопасности продолжают меняться. По мере сокращения числа межгосударственных конфликтов преобладающей формой вооруженных конфликтов становятся гражданские войны. Все чаще они сопровождаются широкомасштабным непрекращающимся насилием. Поскольку такие социально-экономические факторы конфликтов, как незаконная торговля природными ресурсами или организованная преступность, способствуют обострению политической нестабильности, конфликты могут выходить за пределы государственных границ. Важная роль отводится укреплению национального потенциала, однако для этого могут потребоваться многие годы целенаправленных усилий не одного поколения.

13. Сложный характер сегодняшней оперативной обстановки подчеркивает необходимость гибкого реагирования с учетом создавшихся условий. В тех случаях, когда конфликт продолжается, возможно, необходимо уделять внимание и оказывать поддержку одновременно посредническим усилиям и мерам по выполнению мирных соглашений. Например, в Судане не прекращаются усилия по выполнению мирного соглашения между Севером и Югом и при этом продолжается политическое посредничество с целью выработать мирное соглашение по Дарфуру. В Демократической Республике Конго некоторые регионы страны, как можно предположить, начинают вновь заниматься вопросами развития даже с учетом того, что на востоке страны продолжается конфликт.

14. Вышеупомянутые вызовы требуют согласованных мер реагирования со стороны всего международного сообщества и всей системы Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира не могут заменить долгосрочные решения, но могут способствовать созданию благоприятных условий и формированию возможностей для принятия других мер, рассчитанных на более долгосрочный период. Для обеспечения своевременного планирования таких серьезных мероприятий, как выборы, а также завершения переходного периода и передачи системой Организации Объединенных Наций и не входящими в нее организациями некоторых видов деятельности в ведение правительства и других партнеров важное значение имеет также координация действий.

15. В настоящем докладе в сжатом виде излагаются произошедшие за последний год события, связанные с этими вызовами, а также приоритеты, определенные в рамках инициативы «Новые горизонты», в отношении которых в интересах решения основных оперативных задач крайне важно обеспечить консенсус. Хотя в прошедшем году уже на ранних этапах был достигнут значительный прогресс, многие ее элементы требуют многолетних усилий.

А. Уточнение и практическое осуществление важнейших функций, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на современном этапе

Задачи по миростроительству, решаемые операциями по поддержанию мира

16. На протяжении прошедшего года вопрос о взаимосвязи между деятельностью по поддержанию мира и миростроительством оставался предметом активного обсуждения в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности. В 2010 году Специальный комитет подтвердил необходимость планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира таким образом, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, предотвращению возобновления вооруженных конфликтов и достижению прогресса в деле обеспечения устойчивого мира и развития. Он подчеркнул важность эффективной координации и планирования, национального исполнения, взаимодействия на ранних этапах и надежного партнерства. В недавно опубликованных докладах описывается прогресс, достигнутый в осуществлении принятой в 2009 году программы действий по совершенствованию миростроительства в период сразу после окончания конфликта (A/64/866-S/2010/386) и обеспечении участия женщин в миростроительстве (A/64/354-S/2010/466). Государства-члены завершили исторический пятилетний обзор архитектуры в области миростроительства, который приветствовали Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/7 и Совет Безопасности в своей резолюции 1947 (2010).

17. На операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира возлагается решение задач в области миростроительства на протяжении уже более 20 лет. В сопоставлении с деятельностью партнеров, входящих в систему Организации Объединенных Наций, операции по поддержанию мира нередко играют более заметную роль на ранних стадиях национальных мирных процессов, которые могут длиться десятилетиями. Хотя в зависимости от условий конкретные задачи миротворцев могут варьироваться, операции по поддержанию мира в контексте более широких усилий по миростроительству, как правило, решают три задачи.

18. Во-первых, операции по поддержанию мира способствуют четкому определению стратегических приоритетов, содействуя достижению консенсуса между национальными партнерами и широкими кругами международного сообщества. Они позволяют сигнализировать о потребностях и приоритетах на критических стадиях мирного процесса посредством представления докладов Совету Безопасности, поддерживают процессы национального планирования и оказывают помощь в разработке стратегий выполнения мирных соглашений в конкретных областях. Специальным представителям Генерального секретаря поручается также разрабатывать процессы комплексного планирования в контексте комплексных стратегических рамок в целях содействия скоординированным усилиям системы Организации Объединенных Наций в контексте общего видения, стратегических целей и приоритетных ожидаемых достижений.

19. Во-вторых, миротворцы способствуют усилиям других сторон в области миростроительства, обеспечивая условия безопасности, наблюдая за выполнением участниками конфликта их обязательств, расширяя и сохраняя возможно-

сти для политической деятельности, содействуя усилиям по оказанию помощи, предоставляя административную и логистическую вспомогательную поддержку и координируя либо непосредственно регулируя поступление различных ресурсов. Миротворцы выполняют также важные вспомогательные функции, которые могут способствовать социально-экономическому восстановлению, в частности обеспечивать функционирование важнейших объектов инфраструктуры.

20. В-третьих, в рамках операций по поддержанию мира непосредственно выполняются определенные задачи по миростроительству, в том числе осуществляются меры по обеспечению краткосрочной стабильности и закладываются основы для создания долгосрочного потенциала и развития институциональной структуры во взаимодействии с партнерами. Уже давно Совет Безопасности поручает операциям по поддержанию мира выполнять отдельные задачи по миростроительству, в том числе задачи в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности, разминирования, судебно-пенитенциарной деятельности, защиты гражданских лиц и решения гражданских вопросов. Со временем поручения становятся все более конкретными, особенно в области охраны общественного порядка и отправления уголовного правосудия, где можно отметить переход от выполнения функций наблюдения или мониторинга к более активному содействию миростроительству в рамках оказания учебной и институциональной поддержки. Вторым элементом широкого мандата в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является поддержка избирательного и других политических процессов, к оказанию которой привлекаются гражданский, военный и полицейский компоненты и компонент поддержки миссии в рамках содействия национальным процессам. Еще одним ключевым элементом мандата в области миростроительства, выполняемого в рамках операций по поддержанию мира, является расширение влияния государственной власти, в том числе на местном уровне, где постоянное присутствие сотрудников по гражданским вопросам и другого персонала может способствовать скорейшему принятию серьезных мер по оценке и поддержке. Деятельность миссий по всем направлениям осуществляется параллельно с предоставлением поддержки со стороны учреждений, занимающихся вопросами развития, и других международных партнеров.

21. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разрабатывают для миротворцев стратегию миростроительства на ранних этапах в качестве руководства для определения приоритетности и очередности осуществления инициатив в таких сферах деятельности, как решение гражданских вопросов, охрана общественного порядка, отправление правосудия, деятельность пенитенциарной системы, реформирование сектора безопасности, разминирование и разоружение, демобилизация и реинтеграция. Дальнейшая работа позволит расширить эту стратегию за счет включения в нее дополнительных важных задач, связанных с поддержкой политических процессов, государственных институтов и других видов деятельности. Такие комплексные направления работы, которые регулярно находят отражение в мандатах Совета Безопасности, способствуют и необходимы для содействия миростроительству в период сразу после завершения конфликта. Кроме того, эта стратегия будет служить Департаменту операций по поддержанию мира руководством в выполнении им функций общесистемной базы дан-

ных о специалистах по вышеуказанным направлениям деятельности, особенно в области охраны общественного порядка и деятельности пенитенциарной системы.

Защита гражданских лиц

22. Выполнение мандатов, касающихся защиты гражданских лиц, остается одной из наиболее трудных в оперативном отношении задач для миротворцев Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в консультации с государствами-членами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и восемью миссиями, которым в настоящее время поручено обеспечить защиту гражданских лиц, достигли значительного прогресса в этой чрезвычайно важной сфере деятельности. В Демократической Республике Конго, где основные трудности связаны со сложным рельефом местности и отсутствием инфраструктуры, Миссия расширила сферу своего влияния путем развертывания многочисленных пунктов передового базирования в особо уязвимых районах. МООНДРК (теперь МООНСДРК) создала группу быстрого реагирования и раннего предупреждения для выявления конкретных участков работы, сопряженных с риском, решения неотложных задач и вынесения рекомендаций в отношении принятия мер защиты для группы старших руководителей по защите, в состав которой входят представители старшего руководящего звена Миссии, а также представители Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, возглавляющие компонент по вопросам защиты. Эта группа использует информацию, собираемую на местах и анализируемую междисциплинарными совместными группами по вопросам защиты.

23. Инновационная деятельность на местах дополняется директивными мерами, вырабатываемыми в Центральном учреждении. В 2010 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали рабочую концепцию защиты гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сейчас в центре их внимания находятся четыре главных элемента, имеющих чрезвычайно важное значение для выполнения мандатов по защите гражданских лиц: разработка проекта стратегических рамок в качестве руководства по разработке стратегий для конкретных миссий; повышение качества подготовки в период до развертывания и внутри миссий; определение потребностей в ресурсах и средствах для выполнения мандатов по защите гражданских лиц; и изучение процессов планирования. На этих элементах был сделан также упор в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира о работе его основной сессии 2010 года (A/64/19).

24. Проект стратегических рамок будет направлен государствам-членам до проведения основной сессии Специального комитета в 2011 году. Этот проект включает в себя такие элементы, как подготовка материалов для разработки стратегий по защите гражданских лиц в четырех миссиях; оказание им содействия в проведении систематизированного анализа рисков, с которыми сталкивается гражданское население; и ориентирование принимаемых мер на смягчение последствий. Оба департамента разрабатывают проект матрицы ресурсов и средств для защиты гражданских лиц в целях содействия планированию деятельности миссий, наделенных такими мандатами, и подготовки материалов

для обсуждения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, вопроса о необходимых ресурсах и средствах. Эта матрица будет также предусматривать определение источника необходимого снаряжения (принадлежащее контингентам имущество или коммерческий подряд) и тех функций миссии, для осуществления которых оно будет использоваться, и указывать примерный объем потребностей в силах и средствах. Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки занимается разработкой для военного, полицейского и гражданского персонала серии учебных модулей по вопросам защиты гражданских лиц, в том числе концептуальных и правовых обоснований и ряда возможных сценариев.

25. Обеспечение защиты гражданских лиц зависит также от хорошей координации действий военного, полицейского и гражданского персонала, особенно на местном уровне. Важную роль играет налаживание эффективных контактов с общинами. В этой связи МООНСДРК практикует направление на места совместных групп по защите в целях развития и улучшения коммуникации с местными органами управления и общинами, для того чтобы содействовать обмену информацией и принятию мер раннего предупреждения и, при необходимости, предлагать рекомендации по вопросам защиты. В последнее время еще одним новшеством в плане налаживания связей с общинами стало использование устных переводчиков, которые придаются военному персоналу на местном уровне, но при этом находятся в ведении входящей в состав Миссии Секции по гражданским вопросам. Устные переводчики способствуют проведению анализа на местном уровне, налаживанию коммуникации и взаимодействию с местным населением.

26. Предпринимавшиеся до сих пор Секретариатом меры представляют собой лишь начало процесса, призванного усовершенствовать планирование и осуществление мер по защите гражданских лиц. Миротворцы по-прежнему нуждаются в более подробных оперативных указаниях. Дальнейшие меры по улучшению выполнения мандатов по защите гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны приниматься в полном взаимодействии с основными партнерами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, развертываемые для защиты гражданского населения, и органами власти принимающих стран, которые несут главную ответственность по защите своего гражданского населения. Кроме того, мандаты должны быть четкими и реалистичными. Хотя Секретариат делает все возможное для обеспечения того, чтобы миссии были готовы к выполнению этих мандатов, в конечном итоге для защиты гражданских лиц требуется наличие эффективных государственных институтов и прочного мира. В отсутствие более длительной необходимости миссии могут оказывать лишь временное содействие.

Средства повышения эффективности оперативной деятельности миссий по поддержанию мира

27. Специальный комитет признал необходимость активизации диалога между государствами-членами и Секретариатом, в том числе в рамках Специального комитета, по вопросу о путях повышения эффективности деятельности миссий по поддержанию мира, включая выполнение требования о том, что миссии по поддержанию мира должны быть способны противодействовать факторам,

угрожающим выполнению мандатов, охране и безопасности персонала операций по поддержанию мира и текущим мирным процессам. В целях содействия общему пониманию вариантов реагирования в тех случаях, когда выполнению мандатов может помешать деятельность дестабилизирующих сил, Управление по военным вопросам подготовило концептуальную записку с изложением жесткого подхода к миротворчеству, которая была направлена государствам-членам и рассмотрена Специальным комитетом на его сессии 2010 года.

28. С тех пор идет активный диалог по военным аспектам, включая средства сдерживания, степень боеготовности и применение силы, в целях подготовки методических материалов в первую очередь для воинских контингентов, разворачиваемых в рамках полевых миссий Организации Объединенных Наций. Это осуществляется в партнерстве с государствами-членами, в частности с основными странами, предоставляющими воинские контингенты. Три региональные конференции — в Нигерии (2010 год), Аргентине (2010 год) и Индонезии (2011 год) — должны способствовать тому, чтобы в ходе диалога была найдена общая платформа, и облегчить подготовку соответствующих материалов для укрепления потенциала воинских контингентов на местах в целях содействия выполнению мандатов.

29. В развитие диалога по военным аспектам эффективности оперативной деятельности планируется провести дополнительные консультации в целях содействия более широкому диалогу по политическим аспектам, которые должны предусматриваться в рамках жесткой позиции, и по всему диапазону потребностей, необходимых для сдерживания угроз и обеспечения эффективного реагирования, в том числе в привязке к силам и средствам, обсуждаемым ниже.

В. Нарращивание сил и средств, необходимых для решения предстоящих задач

30. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладает значительным потенциалом в решении целого ряда возложенных на нее задач, при этом крайне важная и неотъемлемая роль отводится странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Поскольку нужны новые страны, предоставляющие контингенты для осуществления миротворческой деятельности, необходимо провести тщательный анализ сил и средств, которые Организация Объединенных Наций действительно может развернуть. В 2010 году государства-члены согласились с необходимостью уделять больше внимания сохранению миротворческого потенциала и активизировать меры по его укреплению. Секретариат откликнулся на предложение Специального комитета продолжить усилия по разработке всеобъемлющего и рассчитанного на многолетний период подхода к миротворчеству, учитывающего имеющиеся силы и средства, в целях повышения общей эффективности деятельности.

31. Разработанная в 2010 году при поддержке государств-членов программа действий по наращиванию сил и средств является перспективной и учитывает потребности в силах и средствах как военного и полицейского, так и гражданского компонентов. Она предусматривает удовлетворение потребностей, связанных с выполнением основных миротворческих задач, в том числе необходимость обеспечить мобильность и гибкость, наличие сил и средств быстрого развертывания, осведомленность о развитии ситуации, устойчивость и приме-

нение комплексных подходов. В этом контексте в качестве рабочего определения под «наличием сил и средств» понимается способность и готовность действовать, соблюдая разумные стандарты; это подразумевает сочетание таких факторов, как наличие потенциала (людского и материального), подготовленность (организационная, технологическая и учебная) и устойчивость (поддержки, материально-технического снабжения), которые необходимы для выполнения поставленных задач.

Определение ожидаемых показателей и установление стандартов

32. При поддержке членов Специального комитета Секретариат наметил осуществление на начальном этапе трехступенчатой экспериментальной инициативы для военных компонентов, в рамках которой совместно со странами, предоставляющими миротворческие контингенты, можно опробовать методологию разработки базовых оперативных стандартов. С самого начала осуществления этой экспериментальной инициативы в 2010 году основное внимание уделяется решению оперативных задач и удовлетворению потребностей в силах и средствах в отношении пехотных батальонов, штабных офицеров и военно-медицинского обслуживания. Итоги первого семинара, посвященного обсуждению методологии и предлагаемых мер в поддержку пехотных батальонов и штабных офицеров и проведенного с участием членов Специального комитета в декабре 2010 года, станут основой для постоянного диалога и уточнения подходов. Успешная реализация этой инициативы зависит от поддержки государств-членов, в том числе от привлечения учебных заведений, занимающихся вопросами миротворчества, на национальном и региональном уровнях, в определении и разработке практических инструментов в поддержку стран, предоставляющих контингенты.

33. Краткосрочная цель этого экспериментального проекта заключается в том, чтобы сформировать консенсус в отношении необходимых и реалистичных базовых стандартов, касающихся сил и средств, для соответствующих конкретных компонентов. Пехотные батальоны составляют основу миротворческих сил Организации Объединенных Наций на местах, а штабные офицеры выполняют функции военного планирования, командования и управления. Основой для дальнейшей разработки стандартов подготовки штабных офицеров в рамках осуществления экспериментальной инициативы служат подготовленное в 2009 году методическое руководство в отношении функций и стандартов для штабных офицеров и результаты проведенной весной 2010 года всеобъемлющей оценки потребностей в области профессиональной подготовки.

34. Базовые стандарты будут использоваться в качестве основы для разработки предварительного инструментария, включая стандарты в области профессиональной подготовки, потребности в снаряжении и методы оценки. Еще одной целью этой инициативы является подготовка материалов для дальнейшего использования департаментами при определении потребностей в силах и средствах для других компонентов миссий в плане методологии, извлеченных уроков и передового опыта. В более долгосрочной перспективе эта инициатива призвана содействовать повышению эффективности и взаимодействия различных миротворческих компонентов и способствовать оказанию предоставляющим контингенты странам более целенаправленной поддержки в области укрепления потенциала в рамках профессиональной подготовки, организуемой

третьими странами, и посредством оснащения партнеров в соответствии с определенными требованиями в отношении сил и средств.

35. Секретариат продолжает работу по уточнению меняющегося характера основных полицейских функций в рамках миротворческой деятельности. В докладе Управления служб внутреннего надзора о руководстве полицейскими операциями Организации Объединенных Наций (AP2007/600/01) предлагается разработать комплексные стратегические концептуальные рамки и портфель методических документов. Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира приступил к осуществлению трехлетнего проекта по разработке стратегических концептуальных рамок деятельности международных полицейских миротворческих сил.

36. Получила также дальнейшее развитие разработка методического руководства по тесно связанным между собой вопросам отправления правосудия и деятельности пенитенциарной системы. В декабре 2009 года была утверждена новая стратегия в отношении компонентов, занимающихся вопросами отправления правосудия. В настоящее время готовится пересмотренный вариант разработанной в декабре 2005 года стратегической директивы в отношении поддержки пенитенциарных учреждений. Кроме того, на стадии разработки находится методическое руководство по обзору и оценке полицейских и других правоохранительных, судебных и пенитенциарных учреждений в постконфликтных условиях. Департамент операций по поддержанию мира документально отразил новые подходы в докладе под названием “Second generation of disarmament, demobilization and reintegration practices in peace operations” («Методы разоружения, демобилизации и реинтеграции второго поколения в миротворческих операциях») и сейчас разрабатывает методическое руководство по их применению. В 2010 году для целей найма было подготовлено новое описание должностных функций сотрудника по гражданским вопросам, предусматривающее три направления специализации: урегулирование конфликтов и примирение; поддержка государственных учреждений; и управление программами/проектами.

37. Система найма гражданского персонала для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий была переработана, с тем чтобы привести ее в соответствие с прогнозируемыми потребностями миссий, содействовать более оперативному развертыванию персонала и обеспечить соблюдение стандартов найма гражданского персонала. Потребности в силах и средствах оцениваются в рамках планирования трудовых ресурсов, которое позволяет определить предполагаемые потребности миссий в отношении квалификации и численности персонала и сроки размещения объявлений о вакансиях с типовым описанием должностей и проведения заседаний групп экспертов для оценки кандидатов. Перед размещением объявления о вакансии с типовым описанием должности в случае необходимости описание должности пересматривается и обновляется, с тем чтобы обеспечить правильное отражение в ней должностных функций и обязанностей, деловых качеств, опыта работы и других квалификационных требований.

38. Чтобы внедрить инициативный централизованный подход к укомплектованию кадров, Департамент полевой поддержки также реформировал процесс найма персонала, основанный на использовании реестров, предусмотрев составление реестров квалифицированных кандидатов, которые оцениваются

группами экспертов, утверждаются центральным контрольным органом и готовы для немедленного отбора руководителями миссий в соответствии с делегированными им полномочиями. В своей резолюции 63/250 Генеральная Ассамблея утвердила унифицированную систему контрактов на основе единого свода Правил о персонале, что способствовало созданию глобального Секретариата, объединяющего отделения на местах и Центральные учреждения. Эти меры легли в основу новой системы отбора персонала, которой руководствуются как отделения на местах, так и Центральные учреждения. Новая стратегия отбора персонала предоставляет заместителю Генерального секретаря полевой поддержке полномочия осуществлять горизонтальный перевод сотрудников, назначение которых не привязано к конкретной миссии или департаменту, между операциями, осуществляемыми за пределами Центральными учреждениями и находящимися в ведении Департамента полевой поддержки, а также между такими операциями и Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки путем заполнения подходящих вакансий без объявления этих должностей или дополнительной проверки центральным контрольным органом. Это позволило значительно укрепить потенциал департаментов в отношении более оперативного развертывания персонала на протяжении всего срока действия той или иной миссии. Кроме того, это позволяет переводить персонал из сокращаемых или ликвидируемых миссий в другие миссии для выполнения функций, где требуются их опыт, навыки и квалификация. В результате этого доля вакансий сократилась с 30 процентов по состоянию на 30 июня 2009 года до 15 процентов по состоянию на 30 июня 2010 года в отношении персонала, набираемого на местах, и с 28 процентов по состоянию на 30 июня 2009 года до 24 процентов по состоянию на 30 июня 2010 года в отношении международного персонала. Наряду с этим новая система отбора кадров требует от руководителей уделять должное внимание кандидатам на заполнение внештатных должностей в операциях по поддержанию мира и штатных должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. По состоянию на 31 августа 2010 года 88 процентов сотрудников миссий являлись гражданами стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Ликвидация острой нехватки ресурсов

39. С декабря 2009 года Секретариат распространяет информацию о нехватке в действующих миссиях сил и средств по таким компонентам, как воинские контингенты и полиция и обеспечение законности, и по другим гражданским компонентам, с тем чтобы определить важнейшие потребности и содействовать сотрудничеству между Секретариатом, странами, предоставляющими контингенты, и странами, оказывающими миссиям целевую поддержку в области создания потенциала. Оценку эффективности перечней, содержащих такую информацию, планируется провести в 2011 году.

40. Параллельно Секретариат анализирует практику прошлых лет по проведению разъяснительной работы среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и оценивает варианты, позволяющие увязать выявленные потребности с результатами анализа имеющихся в глобальных масштабах возможностей и политическими стратегиями обеспечения критически необходимых ресурсов. Диалог между Секретариатом и государствами-членами, про-

водимый в рамках ежегодного совещания на базе международного центра по сбору и распространению информации об укреплении потенциала миротворческой деятельности, призван улучшить координацию действий в области укрепления потенциала.

41. За прошедший год информация о процессе формирования сил Организации Объединенных Наций и участии в операциях по поддержанию мира была представлена шести новым странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а с Аргентиной, Кипром, Португалией и Чили были подписаны новые меморандумы о договоренности в отношении Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Ведутся переговоры с еще семью новыми странами, предоставляющими воинские контингенты.

42. Одним из важных средств для поддержания мира является использование военных вертолетных подразделений. В зависимости от содержания мандата они позволяют применять воздушные мобильные средства для переброски воинских контингентов, материально-технического обеспечения, осуществления эвакуации по медицинским соображениям или в случае возникновения опасности и проведения поисково-спасательных работ, а также для обеспечения огневой поддержки наземных сил в районах повышенной опасности. Военные вертолетные подразделения абсолютно необходимы для проведения операций в удаленных районах, не имеющих инфраструктуры. В качестве ресурса миссии отдельные вертолеты могут также использоваться наряду с вертолетами, задействуемыми на основе коммерческого подряда, для целей материально-технического обеспечения всех компонентов. На протяжении многих лет в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ощущается постоянная нехватка военных вертолетных подразделений, несмотря на усилия по привлечению потенциальных доноров и стран, предоставляющих воинские контингенты. Если не будет дальнейших поступлений, то из 137 требуемых военных вертолетов к апрелю 2011 года будет не хватать 56. В наибольшей степени это сказывается на деятельности МООНВС, ЮНАМИД и МООНСДРК.

43. Для того чтобы свести последствия для оперативной деятельности к минимуму, Секретариат изучает возможности поиска дополнительных источников, переменного использования воздушных средств и временной переброски авиационных подразделений в места, где они больше всего необходимы. Секретариат признает важность более серьезного стимулирования стран, предоставляющих военные вертолеты. Рабочая группа экспертов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки изучает многоцелевой подход к разработке скоординированного и устойчивого механизма, позволяющего изменить то, каким образом формируется парк вертолетов, заключаются договора на их использование, осуществляется возмещение эксплуатационных расходов и обеспечивается их функционирование.

44. Эффективная деятельность возможна лишь в том случае, когда странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, оказывается достаточная материально-техническая и управленческая поддержка. Хотя эффективная поддержка необходима всем миссиям, особый спрос возникает в опасных и сложных условиях, требующих гибкой работы структур транспорта, связи и материально-технического обеспечения, которые могут способствовать участвующим сторонам в решении все более усложняющихся задач. Разработка за-

ранее определенных модулей для развертывания в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки ставит своей целью обеспечить предоставление контингентам более прогнозируемой, гарантированной и гибкой материально-технической поддержки. Другим важным аспектом партнерства в области миротворческой деятельности является механизм возмещения расходов, который может использоваться в качестве дополнительного стимула. В соответствии с резолюцией 63/285 Секретариат пересматривает ставки возмещения расходов за предоставленные воинские контингенты и обеспечивает секретариатскую и основную поддержку рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу, в рамках которой государства-члены обсуждают вопросы, связанные с возмещением расходов.

45. С учетом результатов пересмотра существующих структур и в целях повышения качества работы полиции на местах и выполнения обязательств перед Специальным комитетом и государствами-членами Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира пересматривает, в пределах имеющихся ресурсов, свою структуру и в соответствии с брифингом, организованным для Специального комитета на его основной сессии 2010 года, создает специальное подразделение, занимающееся вопросами отбора и найма персонала. В случае утверждения Генеральной Ассамблеей такое специальное подразделение будет обеспечивать транспарентность, автономность, подотчетность и последовательность, заниматься вопросами стандартизации и повышать эффективность и действенность всех процессов, связанных с наймом, отбором и развертыванием полицейского персонала. Создание новой секции по вопросам отбора и найма персонала не потребует дополнительных затрат. Отдел полиции сократил долю вакансий в контингенте полицейских сил с 30 до 18,5 процента и приступил к устранению гендерного дисбаланса и тех трудностей, которые препятствуют набору сотрудников старшего руководящего звена. В настоящее время женщины составляют почти 10 процентов от численности развернутых полицейских сил против 7 процентов в августе 2009 года.

46. Расширилась группа стран, предоставляющих сформированные полицейские подразделения, потребности в которых стремительно растут. В настоящее время в шести операциях по поддержанию мира действуют 64 сформированных полицейских подразделения. Предпринимаются усилия по координации действий стран-доноров в целях оказания помощи в оснащении и подготовке этих подразделений. Кроме того, целевой отбор специалистов, усиление координации с государствами-членами и подготовка конкретных описаний должностных обязанностей способствуют укреплению потенциала полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в плане борьбы с насилием по признаку половой или гендерной принадлежности.

47. Вместе с тем, хотя многие прогнозируемые потребности полевых миссий, например в области стратегического планирования, могут удовлетворяться благодаря ведению Департаментом полевой поддержки реестров кандидатов для гражданского компонента, в случае резкого увеличения потребностей и возникновения необходимости в услугах специалистов, которые не могут быть предоставлены Секретариатом или кандидатами из кадрового резерва, понадобится использовать другие механизмы или принимать более гибкие меры. Отчасти услуги таких специалистов могут предложить программы, фонды и учреждения системы Организации Объединенных Наций. В случае утверждения Ассамблеей унификация условий службы в рамках уже упрощенной и едино-

образной системы контрактов позволит усилить взаимодействие между полевыми миссиями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, будут активизированы усилия по изучению возможности заключения договоренностей с внешними партнерами и государствами-членами о предоставлении услуг специалистов для гражданских компонентов. Наряду с этим для осуществления успешного набора и удержания в операциях по поддержанию мира большего числа гражданских сотрудников, в том числе женщин, необходимо будет обеспечить адекватные условия службы и быта.

48. Даже после создания реестров предложение услуг гражданских специалистов, обладающих крайне востребованной квалификацией в таких областях знаний, как обеспечение законности, по-прежнему носит ограниченный характер, и найти таких экспертов для быстрого развертывания удается редко. Важно сформировать более широкий пул разнообразных экспертов, готовых к быстрому развертыванию. В этой связи необходимо создать постоянный кадровый резерв в весьма специализированных областях знаний, квалифицированных специалистов по которым не хватает. В качестве позитивных шагов следует отметить увеличение штата Постоянной полицейской структуры до 41 должности и создание в июле 2010 года Постоянной судебной-пенитенциарной структуры, базирующейся в Бриндизи. Тем не менее опыт работы Постоянной судебной-пенитенциарной структуры, штат которой насчитывает пять утвержденных должностей, и ее дальнейшие потребности будут проанализированы, и, возможно, в целях удовлетворения неотложных кадровых потребностей будут приняты дополнительные меры, позволяющие осуществлять развертывание консультантов, безвозмездно предоставляемого персонала и прикомандированных гражданских сотрудников на более краткосрочные периоды.

Профессиональная подготовка

49. В контексте стратегической оценки потребностей в профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира, результаты которой были обнародованы в октябре 2008 года, и инициативы «Новые горизонты» государства-члены подчеркивают необходимость в определении четких стандартов профессиональной подготовки в период до развертывания, для того чтобы обеспечить надлежащим образом подготовку и развертывание военных и полицейских сил и средств. В 2009 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки издали обновленный комплект основных материалов по профессиональной подготовке в период до развертывания, в которых содержится базовая информация по всем вопросам профессиональной подготовки военного и полицейского персонала в период до развертывания и по вопросам профессиональной подготовки гражданского персонала в период до развертывания. Из этих материалов, изданных на английском, испанском и французском языках, военный, полицейский и гражданский персонал может получить общее представление о фундаментальных принципах, правилах и положениях, которые применяются в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с учетом самых последних директивных материалов и методических указаний.

50. Основные материалы по профессиональной подготовке в период до развертывания дополняются специальными учебными материалами по конкретным должностным функциям. В 2009 году были изданы специальные учебные материалы для сотрудников полиции, набираемых на индивидуальной основе.

Подготовлены и опробованы предварительные варианты специальных учебных материалов для военных экспертов в командировках (военные наблюдатели, офицеры военной связи и военные советники), персонала пенитенциарных учреждений и сформированных полицейских подразделений, которые должны быть разсланы всем государствам-членам в первой половине 2011 года. В 2011 году в рамках осуществления экспериментальной инициативы предполагается также разработать обновленные и новые стандарты профессиональной подготовки в период до развертывания по конкретным военным специальностям. В августе 2010 года Департамент операций по поддержанию мира издал стандарты проведения вводного инструктажа для конкретных миссий, которые охватывают вопросы комплексного обучения всего персонала миссий, а также особые потребности в вводном инструктаже для военного, полицейского и гражданского персонала.

51. Стандарты профессиональной подготовки в период развертывания устанавливаются в отношении выполнения как широкопрофильных, так и узкоспециальных функций. Кроме того, осуществляется глобальная стратегия учебной подготовки по гендерным вопросам и ведется работа по улучшению программы для старшего руководящего звена, курса повышения квалификации для старших руководителей миссий и программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами». Там, где это целесообразно, используются стандарты Управления людских ресурсов в отношении учебной подготовки по вопросам руководства, управления и коммуникации, с тем чтобы обеспечить обучение гражданского персонала в соответствии с теми же стандартами, которые применяются к другим сотрудникам Секретариата. Наряду с этим в настоящее время разрабатываются 25 сводов стандартов профессиональной подготовки по узкоспециальным и техническим вопросам, которые охватывают 69 процентов деятельности 35 основных и вспомогательных компонентов многоаспектных миротворческих операций. Эти стандарты включают в себя недавно разработанный курс специализированной подготовки сотрудников по судебным вопросам, направляемых в полевые отделения, который получил положительные отклики со стороны персонала миссий. В ряде миссий в экспериментальном порядке была успешно использована новая методология профессиональной подготовки для компонентов по гражданским вопросам, которая будет дополнена письменным руководством по оперативным вопросам.

52. В связи с расширением полномочий, передаваемых на места, Департамент полевой поддержки разрабатывает программу электронного обучения по вопросам управления кадрами для полевых операций в целях аттестации и сертификации сотрудников по кадровым вопросам в таких областях, как оформление льгот и пособий, наем и отбор персонала, урегулирование споров, контроль за использованием людских ресурсов и организация служебной деятельности.

Партнерство с Африканским союзом и другими региональными организациями

53. Партнерство с региональными организациями по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Оно позволяет международному сообществу использовать соответствующие преимущества каждой стороны в деле поддержа-

ния международного мира и безопасности. В целях улучшения планирования, развертывания и проведения операций гражданской или военной направленности Секретариат поддерживает тесную координацию и сотрудничество с региональными организациями, в частности с Африканским союзом и Европейским союзом. Через обмен опытом, посредством проведения целевых семинаров и в рамках сотрудничества по стратегическим вопросам, представляющим взаимный интерес, эти два департамента изучают пути укрепления взаимосвязи и повышения взаимодействия со своими партнерами. Кроме этого, Секретариат сотрудничает с другими региональными организациями, такими как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Организация Договора о коллективной безопасности, в целях изучения возможностей, обусловленных изменением их сил и средств и заинтересованностью в участии в деятельности по поддержанию мира и урегулировании кризисов.

54. В докладах Ассамблеи о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (A/64/359-S/2009/470 и A/65/510-S/2010/514), подчеркивается необходимость расширения партнерства между этими двумя организациями. Эти стратегические взаимоотношения продолжают успешно развиваться, в том числе благодаря созданию совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности, первое заседание которой состоялось в сентябре 2010 года, и благодаря осуществлению инициатив по улучшению обмена информацией. В ноябре 2010 года в Найроби был проведен совместный семинар, посвященный опыту сотрудничества в области поддержания мира. Поддержка деятельности Африканского союза по укреплению потенциала осуществляется путем оказания Организацией Объединенных Наций непосредственной консультативной помощи. Глубокий характер этого партнерства иллюстрирует оперативное сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в миссиях, действующих в Дарфуре и Сомали на основании мандата Совета Безопасности. В Сомали Организация Объединенных Наций предоставляет Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) пакет мер материально-технической поддержки и оказывает в штаб-квартире Африканского союза техническую квалифицированную помощь в планировании Миссии и управлении ею.

55. В 2009 году Ассамблея учредила Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе, что позволило в рамках единой структуры объединить многочисленные отделения, занимающиеся вопросами мира и безопасности, в целях дальнейшего укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В рамках Отделения были консолидированы долгосрочные усилия Организации Объединенных Наций по содействию разработке Африканской архитектуры мира и безопасности, в том числе Африканских резервных сил, и управлению деятельностью АМИСОМ.

Женщины, мир и безопасность

56. Десятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, отмечавшаяся в октябре 2010 года, предоставила возможность критически оценить достигнутый на сегодняшний день прогресс и наметить дальнейшие приоритетные задачи в области поддержания мира. В ходе состоявшихся дискуссий за круглым столом с участием основных заинтересованных сторон, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и в

рамках проведения глобального исследования по оценке последствий осуществления резолюции 1325 (2000) для деятельности по поддержанию мира, были отмечены важные уроки, извлеченные из предыдущего опыта, и вынесены рекомендации на будущее. Благодаря осуществлению этой резолюции были разработаны методические указания по учету гендерных аспектов в деятельности по поддержанию мира, инструменты поддержки участия женщин в политических процессах и работе органов безопасности и меры содействия принятию законов о защите прав женщин.

57. Недавнее создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») открывает широкие возможности для поддержки осуществления резолюции 1325 (2000) и содействия достижению целей по обеспечению «единства действий». Роль структуры «ООН-женщины» будет зависеть, в частности, от функций, выполняемых в миссиях по поддержанию мира советниками по гендерным вопросам, которые предлагают техническую консультативную помощь в целях содействия учету гендерных аспектов при выполнении мандатов миссий.

IV. Внедрение более прочных механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций

A. Глобальная стратегия полевой поддержки

58. Глобальная стратегия полевой поддержки направлена на повышение качества и эффективности вспомогательного обслуживания полевых миссий эффективным, транспарентным и поддающимся учету образом. Стратегия состоит из четырех отдельных, но тесно связанных между собой элементов: глобального и региональных центров обслуживания; заранее определенных пакетов услуг и модулей; системы финансирования; и системы управления людскими ресурсами.

59. Заранее определенные пакеты услуг и модули предназначены для ускорения темпов и улучшения прогнозируемости развертывания, особенно на начальном этапе или на стадии расширения, посредством заблаговременного планирования и использования заранее разработанных и перестраиваемых пакетов услуг, которые включают в себя необходимые материалы, предметы снабжения, снаряжение и вспомогательные средства. В Бриндизи, Италия, и в Центральных учреждениях в тесной консультации со Специальным комитетом продолжается работа над проектированием и созданием модуля для лагеря на 200 человек.

60. В соответствии с резолюциями 64/266 и 64/269 Генеральной Ассамблеи в течение первых пяти месяцев реализации этой стратегии осуществлялось перепрофилирование Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в качестве глобального центра обслуживания, а в Энтеббе, Уганда, создавался центр, который должен стать центром обслуживания миссий в этом регионе.

61. Система финансирования предназначена для обеспечения более транспарентного, эффективного и действенного использования финансовых ресурсов в целях содействия своевременному поступлению ресурсов в миссии. Прделан-

ная работа включала в себя разработку предложенной стандартизированной модели финансирования для первого года функционирования миротворческой операции.

62. Мероприятия, проводимые в рамках элемента, посвященного людским ресурсам, в полной мере согласуются с предложениями Генерального секретаря по реформе системы людских ресурсов и касаются в первую очередь трудностей и потребностей, связанных с предоставлением полевым миссиями кадровой поддержки. Кроме того, продолжается работа по укреплению кадровых ресурсов, в том числе путем изучения механизмов привлечения внешнего гражданского персонала, в частности посредством применения таких мер, как заключение с подрядчиками резервных соглашений. Эти соглашения могут предусматривать предоставление инженерного или медицинского персонала; военного вспомогательного персонала; консультантов и индивидуальных подрядчиков на краткосрочной основе; и реестров квалифицированных и готовых к быстрому развертыванию кадров.

63. Более подробная информация об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки содержится в первом годовом докладе о достигнутом прогрессе (A/65/643).

В. Охрана и безопасность

64. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций одобрил два предложения по совершенствованию процесса учета факторов риска в плане обеспечения безопасности: а) подготовку руководящих принципов определения степени приемлемости рисков; и б) разработку системы уровней безопасности, которая будет внедрена во всех полевых операциях к январю 2011 года. 1 ноября 2010 года была введена в действие новая стратегия учета факторов рисков в плане обеспечения безопасности, предназначенная для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

65. В целях повышения уровня профессионализма в 2010 году была проанализирована обоснованность контрольных показателей для сотрудников служб безопасности. В августе 2010 года Департамент полевой поддержки издал первые инструкции по их внедрению. Предполагается, что для их внедрения в полном объеме потребуются три бюджетных цикла в связи с предлагаемыми изменениями структуры системы безопасности и классов должностей в условиях жестких бюджетных ограничений.

66. По просьбе Специального комитета оба департамента проанализировали процедуры проверки национальных сотрудников по вопросам безопасности в миссиях. Как было решено, такая процедура должна применяться в отношении всех национальных сотрудников и, возможно, в отношении персонала, работающего на условиях подряда. Поскольку этот вопрос касается всей системы Организации Объединенных Наций, он был поднят в июне 2010 года на сессии Межучрежденческой сети по обеспечению безопасности, которая адресовала его Комитету высокого уровня по вопросам управления.

67. И наконец, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к принятию мер по значительному повышению

уровня безопасности работы в полевых условиях или охраны труда к июню 2011 года. Эти департаменты определяют масштабы и степень воздействия на полевые операции случаев смерти и травматизма, связанных с местом работы; разработают программу обеспечения безопасности работы в полевых условиях; и подготовят учебные модули по вопросам безопасности работы в полевых условиях.

V. Повышение эффективности механизмов планирования, управления и надзора за деятельностью миссий

A. Реорганизация

68. Спустя три с половиной года после утверждения реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки поступающие от государств-членов отклики, результаты обследования полевых миссий и показатели работы свидетельствуют о том, что потенциал Секретариата в отношении организации, проведения и обеспечения функционирования миротворческих и других полевых операций претерпел значительные изменения в лучшую сторону. Возможно, наиболее важным фактором является то, что в результате создания Департамента полевой поддержки сейчас поддержка миссий выполняет роль стратегического инструмента, способствующего осуществлению политических и миротворческих мандатов, а также мандатов по поддержанию мира и миростроительству. В результате реорганизации в департаментах внедрены также две различные модели организации работы: одна предусматривает выполнение роли стратегического штаба, который осуществляет комплексное методическое руководство полевыми операциями в стратегических и оперативных вопросах; а другая предполагает выполнение функций поставщика услуг, который предлагает квалифицированную помощь по ключевым направлениям деятельности, предусмотренной мандатами. Как следствие, департаментам удалось улучшить методическое руководство полевыми миссиями и их поддержку и при этом продолжить усилия по повышению уровня профессионализма миротворческого персонала. Результаты оценки мер по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в плане проведения и обеспечения функционирования операций по поддержанию мира и деятельности интегрированных оперативных групп приводятся соответственно в докладах Генеральной Ассамблеи A/65/624 и A/65/669.

69. Решена также поставленная задача по обеспечению организационной слаженности и достижению экономии за счет роста масштабов благодаря использованию Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки своих ресурсов на совместной основе. В результате усиления функций управления и надзора стало более четким представление как о роли миссий и управлении ими, так и об оценке прогресса в деле укрепления мира. Интегрированные структуры придерживаются более согласованного подхода к выполнению мандатов в области миростроительства на ранних этапах, в частности в том, что касается решения гражданских вопросов, обеспечения законности и деятельности органов безопасности. Усиление методической работы и профессиональной подготовки в соответствии с установленными стандартами позволяет повысить уровень профессионализма миротворческого персонала. Создание нового и укрепление существующего потенциала

привело к более согласованному и эффективному выполнению мандатов, в частности в таких сферах деятельности, как реформирование сектора безопасности, специальное военное планирование и формирование сил. Эти ресурсы способствовали также созданию более предсказуемых и эффективных партнерств и расширению возможностей программ, фондов и учреждений системы Организации Объединенных Наций использовать свой коллективный потенциал для содействия укреплению мира и оперативного оказания помощи миссиям на начальном этапе, в переходный период и в момент принятия антикризисных мер.

В. Проведение консультаций в связи с продлением мандатов и работой технических миссий по оценке и представлению отчетов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

70. Для дальнейшего расширения консультаций с государствами-членами и укрепления таким образом механизмов планирования, управления и надзора за деятельностью миссий был принят ряд мер. Теперь каждый раз перед обсуждением вопроса о продлении мандата регулярно проводятся официальные заседания Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Кроме того, в случаях, когда это необходимо, Департамент операций по поддержанию мира регулярно проводит неофициальные брифинги, в том числе для того, чтобы информировать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о конкретных событиях, происходящих в районе действия той или иной миссии. На основании заявления Председателя Совета Безопасности от 5 августа 2009 года (S/PRST/2009/24) заместители Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и полевой поддержке подготовили конкретные методические указания по вопросу о проведении официальных и неофициальных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросу о включении информации, полученной в ходе консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в очередные доклады Генерального секретаря и по вопросу о консультациях с государствами-членами, которые должны проводиться до и после важнейших событий в течение всего срока действия той или иной миссии.

71. Перед направлением технических миссий по оценке и после их возвращения Департамент операций по поддержанию мира проводит консультации с членами Совета Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими государствами-членами, с тем чтобы мнения и интересы государств-членов находили адекватное отражение в проделанной работе и соответствующих последующих мерах. В 2010 году подобные консультации проводились в связи со всеми поездками такого рода, в том числе в связи с преобразованием МООНДРК в МООНСДРК и деятельностью ОООНКИ, Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) и МИНУРКАТ. Кроме того, интегрированные оперативные группы регулярно поддерживают контакты с государствами-членами на уровне экспертов для информирования по интересующим их вопросам в связи с конкретными миссиями.

С. Поведение и дисциплина

72. Группа по вопросам поведения и дисциплины во взаимодействии с подразделениями по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях и с партнерами в Секретариате разработала системные меры по предупреждению нарушений правил поведения, включая организацию профессиональной подготовки в период до развертывания и проведение вводного инструктажа для всех категорий персонала на основе материалов, подготовленных в 2009–2010 годах, а также регистрацию всех предполагаемых случаев нарушения правил поведения и принятие в этой связи последующих мер. Согласованные усилия позволили расширить возможность Организации в отношении выявления и смягчения рисков, связанных с поведением персонала, передачи дел о предполагаемых нарушениях на расследование и оперативного принятия необходимых мер в связи со всеми случаями нарушений правил поведения, подтвержденных результатами расследования, посредством обращения к соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций или государствам-членам.

Д. Командование и управление

73. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают свои усилия по укреплению системы управления и надзора за деятельностью полевых операций и одновременно активизируют свое взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и государствами-членами в целях повышения транспарентности и расширения диалога. Эти усилия способствуют удовлетворению оперативных потребностей и своевременному проведению необходимого диалога с Центральными учреждениями и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В духе инициативы «Новые горизонты» взаимодействие и проведение консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, будет оставаться незаменимым инструментом, позволяющим обеспечивать эффективное участие, задействовать военный и полицейский персонал и добиваться транспарентности на всех этапах процессов планирования в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2009/24).

74. Наряду с укреплением механизмов надзора и расширением консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, оба департамента проводят внутреннюю оценку стратегии в области командования и управления миротворческими силами. В ходе такой оценки будут широко проанализированы директивные полномочия и исполнительные функции в Центральных учреждениях, между Центральными учреждениями и отделениями на местах и внутри полевых миссий. Итоги оценки будут использованы для дальнейшего совершенствования в департаментах системы командования и управления с учетом существующей нормативно-правовой базы.

Е. Договоры с главами миссий

75. В 2010 году Генеральный секретарь впервые заключил с каждым из специальных представителей и глав миссий договоры, положенные для старших

руководителей. Кроме того, эти договоры, предусматривающие стратегические, специальные (планирование, интеграция и стратегия) и управленческие цели и показатели для оценки работы, составлены таким образом, чтобы повысить согласованность действий между миссиями и руководством в Центральных учреждениях в целях содействия выполнению мандатов.

Е. Процесс комплексного планирования миссий/комплексные стратегические рамки

76. Продолжаются усилия по обеспечению того, чтобы на страновом уровне в ходе осуществления деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению мира применялся комплексный подход, который позволяет добиться максимальной эффективности индивидуальных и коллективных действий миссий и программ, фондов и учреждений системы Организации Объединенных Наций. С этой целью в 2009–2010 годах были разработаны новые общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении комплексного планирования. В этих руководящих принципах, основанных на внутреннем методическом руководстве, изданном Генеральным секретарем в июне 2008 года, подтверждается принцип интеграции, устанавливаются минимальные стандарты в отношении комплексного планирования и предусматривается их широкое применение в 18 полевых миссиях, в рамках которых специальные политические миссии или операции по поддержанию мира функционируют параллельно со страновой группой Организации Объединенных Наций. При поддержке со стороны Центральных учреждений, включая помощь в вопросах планирования в случае резкой активизации деятельности, во всех соответствующих полевых миссиях был достигнут значительный прогресс в плане соблюдения минимальных стандартов. По состоянию на декабрь 2010 года в 11 из этих полевых миссий была завершена, а в 6 из них продолжалась разработка комплексных стратегических рамок, в которых излагается общая концепция для Организации Объединенных Наций в соответствующей стране наряду с приоритетными задачами, сроками, функциями и механизмами контроля. В Центральных учреждениях за осуществлением интеграционной политики и практики следила руководящая группа по вопросам интеграции, в которой председательствует Департамент операций по поддержанию мира и в состав которой входят основные департаменты Секретариата и программы, фонды и учреждения системы Организации Объединенных Наций; она утвердила ряд инициатив в области профессиональной подготовки.

77. В 2011 году внимание будет постепенно переноситься на эффективное внедрение комплексных рамок с особым упором на согласование комплексных стратегических рамок с другими процессами планирования, на эффективное распределение ресурсов и на повышение ответственности за достижение результатов. С этой целью продолжится работа по созданию и поддержке в миссиях специального подразделения по вопросам стратегического планирования, которое будет эффективно взаимодействовать с канцеляриями координаторов-резидентов и другими заинтересованными сторонами. Вместе с тем необходимо признать ограниченность возможностей интеграции в связи с существующими структурными ограничениями и изучать пути более действенного устранения некоторых трудностей в сфере административно-вспомогательного обслуживания, препятствующих обеспечению интеграции на должном уровне.

VI. Замечания

78. Поскольку Специальный комитет возобновляет свою работу в 2011 году, в настоящем докладе излагается ряд важнейших проблем в области миротворческой деятельности, которые продолжают сохранять свою актуальность. В докладе обозначены также предстоящие задачи и предпринимаемые меры по их решению.

79. В дальнейшем будет также сохраняться приверженность непрерывному укреплению — в рамках диалога и взаимодействия — глобального партнерства, которое составляет основу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Для обеспечения того, чтобы миссии в достаточной степени обладали мобильностью, гибкостью и квалифицированными кадрами, что позволит им эффективно выполнять все усложняющиеся мандаты, требуется принятие безотлагательных мер. Нужно добиваться согласованности действий в решении тех крайне важных задач, которые стоят перед миротворцами, включая их роль в деле миростроительства и необходимость в создании соответствующих механизмов, а также обеспечение соответствующей профессиональной подготовки и кадровых ресурсов для выполнения мандатов по защите гражданских лиц.

80. Для осуществления всеобъемлющей программы действий по наращиванию сил и средств потребуется непрестанное взаимодействие государств-членов на протяжении многих лет. Нужно формировать силы и средства, необходимые для многоплановой миротворческой деятельности, учитывая общие ожидания и стандарты, используя эффективную профессиональную подготовку и решая проблему нехватки важнейших ресурсов за счет укрепления партнерских отношений. Необходимо повышать действенность и экономическую эффективность механизмов полевой поддержки посредством непрерывного содействия осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки. Необходимо изучать механизмы взаимодействия с внешними партнерами в целях удовлетворения потребностей в специальном гражданском персонале и в целях набора и удержания большего числа женщин. Необходимо постоянно усиливать работу по планированию, управлению и надзору за деятельностью миссий в целях обеспечения гибкости, согласованности усилий и повышения ответственности.

81. По всем этим направлениям деятельности настоятельно необходимо продолжать добиваться максимальной добросовестности и преданности делу в соответствии с той важнейшей ролью, которую международное сообщество отводит операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

82. В заключение следует отметить, что 2010 год стал одним из наиболее трагичных для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с точки зрения потерь среди гражданского, военного и полицейского персонала, которые по состоянию на 30 ноября составили 164 человека. Генеральный секретарь отдает должное тем мужчинам и женщинам, которые служат в составе миротворческих сил Организации Объединенных Наций, за их преданность делу мира и выражают свою признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их неизменную поддержку этого общего дела.