联合国 A/65/602/Add.1

大 会

Distr.: General
7 March 2011
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行预咨委会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/65/328/Add.6)。报告载有 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国布隆迪办事处(见下文第 5 段)和 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会的代表所需的资源概算。咨询委员会在审议这份报告期间会晤了秘书长的代表，后者提供了更多的说明。

2. 咨询委员会回顾大会在其第 64/245 号决议中，核准从 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下的特别政治任务经费中支出总额 10 亿美元，以及为 2010 年的 26 项特别政治任务支出净额 569 526 500 美元。大会在其 65/260 号决议中还为 2011 年的 29 项特别政治任务核准了 631 162 700 美元的预算。鉴于 2010-2011 两年期的特别政治任务经费有余额 430 473 500 美元，根据其第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下核拨余款 200 689 200 美元。

3. 咨询委员会还回顾，大会在其第 65/260 决议中，核准了联合国布隆迪综合办事处 2011 年的资源，数额为 14 641 200 美元，并请秘书长提出联合国布隆迪办事处或其后续机构所需资源，供大会第六十五届会议续会第一期会议审议。秘

11-25464 (C) 100311 100311

书长的报告(A/65/328/Add.6)满足符合上述要求并纳入了联合国从2011年1月1日至12月31日所需资源。

4. 秘书长关于联合国布隆迪办事处和联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表的提案载于其报告第 45 段(A/65/328/Add.6)。咨询委员会关于这两项特别政治任务所需资源的意见和建议在下文列出。

二. 联合国布隆迪办事处

5. 联布办事处是由安全理事会在其第1959(2010)号决议中设立的,作为联布综合办的后续特派团，从2011年1月1日起初步为期12个月。按照决议的要求，联合国布隆迪办事处将是一个规模大幅度缩减的联合国派驻机构，和一个联合国在布隆迪的机构、基金和方案对战略和方案进行有效协调的完全一体化的办事处。安理会决议请秘书长制订一套联布办事处今后转变成联合国国家工作队的基准。联布办事处要从事的各项主要工作概要载于第1959(2010)号决议第3段和秘书长的报告第3段(A/65/328/Add.6)。

6. 咨询委员会注意到，秘书长在其报告(A/65/328/Add.6)第 4 至 13 段，提供了经过政府、联合国布隆迪办事处、联合国国家工作队和国际社会在以下各方面的共同努力，从2008年至2010年期间在布隆迪的和平建设方面所取得进展的信息：战斗人员的复员、解除武装、重返社会和重新安置；民主治理与公共信息政策；人权与司法；过渡时期司法；儿童保护和提高妇女地位。他在报告第 14 段描述了有关区域活动。

7. 秘书长的报告(A/65/328/Add.6)第15至33段 概述了联布办事处2011年规划假设。咨询委员会获悉，经与联合国国家工作队共同努力，拟定了成果预算框架计划。联合国布隆迪办事处的成果预算框架包括以下四个主要部分：加强主要政府机构的能力，确保建立以建设和平和经济增长为重点的参与型规划系统； 加强国家机构以确保善治；加强对话机制、司法和监狱系统、和解、过渡时期司法和人权；以及支助。正如向该委员会所表示的，秘书处认为由于预算涉及联布办事处的第一项任务，应当使其更为具体。**委员会注意到这方面的努力并鼓励进一步细化制定成就指标的工作，以便更好评估实现预期成就的进展情况**。

8. 咨询委员会获悉，根据从其他转型中所吸取经验教训，已经作出一项积极决定，综合办理关闭联布综合办和设立新办事处(联布办事处)的工作。因此 2011年1月1日至6月30日(即前六个月)，称为“过渡期”，在此期间将分阶段裁员，从联布综合办目前任命的450名文职人员到联布办事处134名新补充人员，并处置后续特派团所不需要的资产。与此同时，随着联布办事处建立其组织结构并开始实施其新的任务，将有一个起步阶段。委员会得知，就任务转型期而言，没有一定之规。经验表明，一项转变从开始到实际结束，通常最多应有六个月时间。

就联布办事处而言，自2010年12月底颁布其任务之后，按照安理会第1959(2010)号决议第4段所述，为有效地满足从联布综合办到联布办事处的顺利过渡的要求，应有六个月的时间。

9. 咨询委员会回顾指出，秘书长在2009年10月27日的报告(A/64/349)中就关于加强政治事务部的大会63/261号决议所载各项建议的答复中，提供了关于延期、转型或结束任务方面决策进程的资料(第51-52段)。在报告第24段，他表示，政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部已经开始制定与特派任务的开办、从一类任务过渡到另一类任务以及特派任务的清理结束有关的标准作业程序(另见A/64/7/Add.13，第15-16段)。**委员会强调尽快完成这项活动并确保吸取以往经验教训的重要性。委员会认为，在规划和程序中，应力求避免冗长的转型过程，同时确保有效和高效的实施。**

10. 转型时期支助方面的主要任务，将从由特派团自身工作人员直接提供服务转而通过外包给其他联合国机构和/或商业公司提供所需服务，(见下文第24段)，以及为共同服务建立一种共享方式。在这方面，咨询委员会注意到，特派团通过与联合国国家工作队协调，正在特别是在安全，医疗服务，通讯和公共信息领域，审查整体成本分摊安排，作为正在制定并2011年共同服务。委员会获悉，2011年所需经费涉及到联布办事处第一年的业务活动，特派团将提供工作人员和实际资源，以及推动于2012年向联合国国家工作队移交职责。此外，联合国综合管理小组正在制定一种费用分摊方式，以期支付联合新闻和医疗服务的费用，同时安全管理小组将考虑如何以最佳方式分担2012年总体安全经费。目前有关共享服务的费用分摊谅解备忘录将用作为所有这些问题的讨论基础。**委员会希望这一举措将产生规模经济效益，并要求下次提交预算时，提供这方面的信息。**

11. 正如秘书长在报告(A/65/228/Add.6，第27段)中指出，联布办事处将接管联布综合办在特派团所处地区的大部分设施和资产。然而，许多设施将根据向联布办事处过渡的原则腾空。因此需要提供经费，支付将设施恢复原状的改建和装修费用，以及处理新设办事处所不需要的多余资产的相关费用。**咨询委员会期望从其他特派团学到在资产处置方面的适当经验教训。**

12. 又如报告所指出，特派团总部将设在布琼布拉。特派团还将与联合国国家工作队一同，管理设在基特加、恩戈齐和马坎巴的三个区域办事处；一个主管人权的布琼布拉农村办公室，这一办公室由人权高专办的布琼布拉总部负责管理。如果同其他机构、基金和方案的办事处设在一处，便可以简化安全和行政方面的安排(见上文第10段和A/65/328/Add.6第28段)。

13. 按照秘书长的观点，由于工作人员缩编以及布隆迪政府对联合国在该国办事处的重组和足迹的重视程度，已经开始在布琼布拉确定可能的搬迁地点(A/65/328/Add.6，第29段)。然而，目前尚未找到面积较小，而且符合联合国

最低业务安全标准或要求的合适地点。此外，儿童基金会出于安全考虑，已经提出要搬迁到联布办事处目前总部，加入已设在该处的联合国人口基金、联合国艾滋病规划署和禁毒办。秘书长指出，联布办事处和其他四个机构、基金和方案将继续与政府工作一同努力，为所有五个实体共同设在布琼布拉确定可行的地点。然而，鉴于这方面的不确定性，2011 年的概算并未列入总部搬迁财务资源。在这方面，委员会得知该审计员将在 2011 年必须搬迁时得到通知，而且有关经费要求仅靠核准资源无法满足。在此期间，联布办事处将继续使用现有总部所在地，同时关闭五个仓库和后勤供应基地，将所有设施和仓库需求都汇集到一处，降低目前场地方面各种要求，从而受益。

14. **咨询委员会认为，在这方面，应争取继续与东道国政府的合作。此外，委员会强调了与在布琼布拉设有办事处的机构、基金和方案作出费用分担安排是重要和可取的，并鼓励特派团进一步探讨这个选项(另见上文第 10 段)。**

15. 秘书长在报告(A/65/328/Add.6)中为联布办事处提出的 2011 年拟议所需资源总额为净额 23 103 200 美元(毛额 25 075 600 美元)。咨询委员会注意到，拟议资源总额包括与过渡期(2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)相关的一次性费用为 5 273 700 美元，而整个 12 个月(2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)的后续特派团营运成本金额为 17 829 500 美元。后一数额相当于联布办事处每年的经营成本。

16. 2011 年军事和警察人员的费用估计为 173 500 美元。其中有 91 900 美元的款项涉及到过渡时期，包括联布综合办 3 名军事顾问和 8 名警察顾问直到 2011 年 3 月底的特派团生活津贴和遣返费。其余 81 600 美元用于 1 名军事顾问和 1 名警察顾问直到 2011 年 12 月底的特派团生活津贴和遣返费。咨询委员会努力在澄清联军事顾问与联布办事处职能的联系，而在本报告提交时尚未收到信息。委员会要求向大会提交这方面资料。**与此同时，委员会建议批准军警人员 2011 年的拟议所需资源。**

17. 文职人员的拟议所需资源 14 381 500 美元用于支付国际工作人员(10 273 100 美元)、国家工作人员(3 340 500 美元)和联合国志愿人员(767 900 美元)的薪金和相关费用。咨询委员会注意到，工作人员将分阶段缩编，详情载于秘书长报告的相关表格(A/65/328/Add.6，第 38 段)，从联布综合办以前核定的 450 名文职人员(144 个国际，255 个国家和 51 个联合国志愿人员的职位)，改成为联布办事处拟定的 134 个职位(59 名国际，69 个国家和 6 名联合国志愿人员)的人员新编制。

18. 咨询委员会注意到，国家工作人员所需经费包括用于支付计划离职的补偿费(458 000 美元)。委员会获悉，已经在外勤部门协助下根据近期经验为帮助特派团离职的工作人员采取了适当行动，其中包括向特派团散发国际工作人员的名单；为国家工作人员提供推荐信、列出履历信息的光盘、招聘会，并推动地方企

业的相关举措。委员会强调指出，必须按照既定程序处理离职事务，履行相关合同义务。此外，委员会指出，为避免本组织可能蒙受的财务损失风险，有必要作出适当规划。

19. 咨询委员会获悉，在联布综合办核准的 450 个职位当中，截至 2011 年 2 月底，共有 87 个空缺职位，这就是说缩编计划的实施比计划有所提前。应该指出的是，联布综合办的工作人员并不是直接转到联布办事处，而是要通过竞争进行招聘。鉴于以往的生活条件和预期人员流动情况，联布办事处人事费用空缺率系数是，国际工作人员 15%，国家工作人员 5%，而联合国志愿者 0%，而且在过渡期内都不适用。

20. 委员会感到遗憾的是，联布办事处作为一个新的政治特派团的概算并未包括人员配备所需经费的详细信息。借助于这一信息，本可对其拟议的组织结构和人员编制进行透彻分析。委员会在提出询问之后，得到了一份关于联布办事处组织机构图，详细说明了拟议职位，包括级别及职能(见附件)。委员会还要求就联布办事处的拟议职位提供更详尽的职责说明，委员会在听证之后收到了相关资料。委员会建议，向其提供的详细资料也应该提供给大会。咨询委员会还建议，今后提交的所有预算均应包括此类信息。

21. 咨询委员会建议接受秘书长报告(A/65/328/Add.6)所载关于人员编制的提案，但是(a)到(f)分段所列职位除外：

(a) 扩编直属办公室的一个资源调动/援助协调顾问(P-3 级)的职位。这个职位的职能包括在联合国国家工作队的任务中；此外，有人提议设立一个本国专业干事的员额履行这些职能并就此与联合国国家工作队保持联系；

(b) 政治治理科一名政治事务干事(P-3)的职位。该科的拟定人员编制包括 10 个职位(1 个 P-5，3 个 P-4，1 个 P-3，1 个 FS，2 个非营利组织，1 个 GS，1 个志愿人员)。该科所配备的职位应当已经包括在这些职能；

(c) 政治治理科一名行政助理(外勤)的职位。提议设立两个职位，负责行政工作(1 个 FS，1 个当地雇员)。委员会认为，提议的地方级别行政助理建议应该能够履行相关职能；

(d) 人权和司法科的一个司法事务干事(P-3)的职位。为履行这些职责提议设立两个职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。委员会认为，P-4 司法干事应能协调司法单位的活动；

(e) 为特派团支助工作拟议设立四名外勤人员职位，即人力资源办公室、预算和财务科、技术服务处和通信及信息技术科各一个。委员会以往曾告诫说，不要将大批工作人员投入支助活动，而且不要使用过于仿效维持和平行动经验的模板(A/65/602，第 25 段)；

(f) **安全保卫科特别调查股的四个职位(2 个外勤人员和 2 个国家服务人员)，由两名调查员和两名调查助理组成。由于缺乏关于这些职能的明确说明，并且考虑到特派团的规模，如需得到帮助，应努力在该科拟议的人员之间解决。**

委员会认为，联布办事处应在下一个预算中重新上报人员配备需求并重新加以说明。

22. 咨询委员会从所提供信息中注意到，秘书长根据要求提议为人权和司法科设立一个高级人权专员/高级专员代表的 P-5 职位，同时出任该科的科长。如上文第 20 段指出，委员会未能在这方面深入地交换意见。**委员会建议，在大会审议这一事项时，就这一职位与人权事务高专办事处之间的关系向大会提供进一步资料。**

23. 2010 年拟议所需业务经费为 8 548 200 美元，即：顾问(116 900 美元)；公务旅行 658 100 美元；设施和基础设施(3 042 400 美元)；地面交通(668 200 美元)；空中交通(491 100 美元)，通信(2 265 200 美元)，信息技术(840 700 美元)，医疗(295 200 美元)，以及其他用品、服务和设备(270 400 美元)。

24. 咨询委员会注意到，设施和基础设施所需经费(3 042 400 美元)包括涉及过渡期的 341 400 美元和联布办事处的 2 701 000 美元。按照整个任务区所用发电机每月实际消耗计算，大部分经费用于支付汽油、机油和润滑剂(1 102 500 美元)；安全服务，包括合同安全代理(527 000 美元)；卫生(334 500 美元)；根据实际租赁协议和合同确定的房地租金(290 400 美元)。如上文第 10 段指出，现已作出努力将以往由内部提供的各项主要服务外包给本地市场。

25. 咨询委员会经询问得知，2011 年的相关拟议外包估计为 354 000 美元，其中包括车辆保养和维修、轮胎和电池的回收和供应(14 万美元)；发电机、空调、办公室和医疗设备的电器保养和维修(109 000 美元)；维修服务，包括总部和区域办公房地的改建和装修工程以及管道系统(105 000 元)。

26. 拟议的地面交通费用为 668 200 美元(其中 346 500 美元用于过渡期，而 321 700 美元用于联布办事处)，其假设是在过渡期的前三个月将有 188 辆车辆运行，接下来的三个月车辆将进一步减少，最后联布办事处将在下半年保持由 72 辆车子组成的车队。咨询委员会经询问得知，联布办事处的车队将包括 53 辆轻型车(12 辆分配给四个区域办事处，5 辆备用，以及 36 辆由联布办事处总部工作人员合用)和 19 辆安全和特种车辆，其中包括 5 辆装甲车。正如向委员会所述，购置五辆装甲车辆是供秘书长特别代表使用和一辆备用，供快速反应部队使用和一辆备用，以及供来访贵宾使用。**委员会认为，联布办事处应该保留两辆装甲车，而不是所提出的 5 辆，并应在提交下次预算时进一步考虑其车队的构成。鉴于提议保留的车辆数字(委员会得知是 72 辆，而不是秘书长报告所说的 89 辆)，委员会建议，将拟议的联布办事处地面交通经费(321 700 美元)减少 20%。**

27. 拟议的空中交通数额为 491 100 美元。咨询委员会指出，为过渡期拟议的所需经费 363 700 美元，以用于支付联布综合办所使用直升机未付发票。联布办事处的拟议所需经费为 127 400 美元，在偿还费用的基础上，通过利用诸如联刚稳定团等邻近特派团的空中资产来满足最起码的空中支助要求。**委员会欢迎这一举措，并鼓励联布办事处就由此可能降低成本的情况提出报告。**

28. 通信及信息技术所需经费估计分别为 2 165 200 美元(涉及过渡时的 177 500 美元和有关联布办事处的 1 987 700 美元)和 840 700 美元(涉及过渡期的 136 300 美元和有关联布办事处的 704 400 美元)。咨询委员会指出，联布办事处的拟议通信经费包括为宣传和能力建设工作而购置数字式干线电台的费用(517 500 美元)、商业通讯费(442 500 美元)以及以支持和维护电台和电视台的公共信息服务费用(742 900 美元)。**委员会提出质疑的是，秘书长提出的信息技术费用数额十分必要。委员会还认为，应当最大限度地发挥联布综合办设备的作用，与此同时联布办事处应尽力审查和降低其采购需求。**

三. 联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表

29. 秘书长报告(A/65/328/Add.6)第 39 至 42 段介绍了国际咨询和监察委员会的背景情况。咨询委员会指出，秘书长报告(A/65/328 和 A/65/328/Add.1 和 Corr.1 和 2)所载 2011 年提案没有为联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表作出经费安排，原因在于尚未确定其任务是否延续到 2010 年以后。秘书长表示，如果安理会决定将任务延长到 2010 年 12 月 31 日以后，应尽一切努力利用特别政治任务的拨款总额满足各项要求(A/65/328/Add.1 和 Corr.1 和 2，第 96 段)。委员会指出，安理会在其第 1956(2010)号决议中决定 2011 年 6 月 30 日终止有关伊拉克开发基金的安排。

30. 联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日的拟议所需资源估计为 24 600 美元。这一款项将用于支付秘书长特别代表和秘书长顾问出席安理会会议的公务旅行。预计安理会将在 2011 年举行两次会议(一次在巴黎，一次在巴格达或者纽约)。

31. 秘书长提出所需经费(24 600 美元)将由 2010-2011 两年期特别政治任务总拨款中支付，并在第二份执行情况报告中向大会报告。**咨询委员会建议批准秘书长的建议。**

四. 建议

32. **秘书长提议大会采取的行动载于其报告(A/65/328/Add.6)第 45 段。咨询委员会建议：**

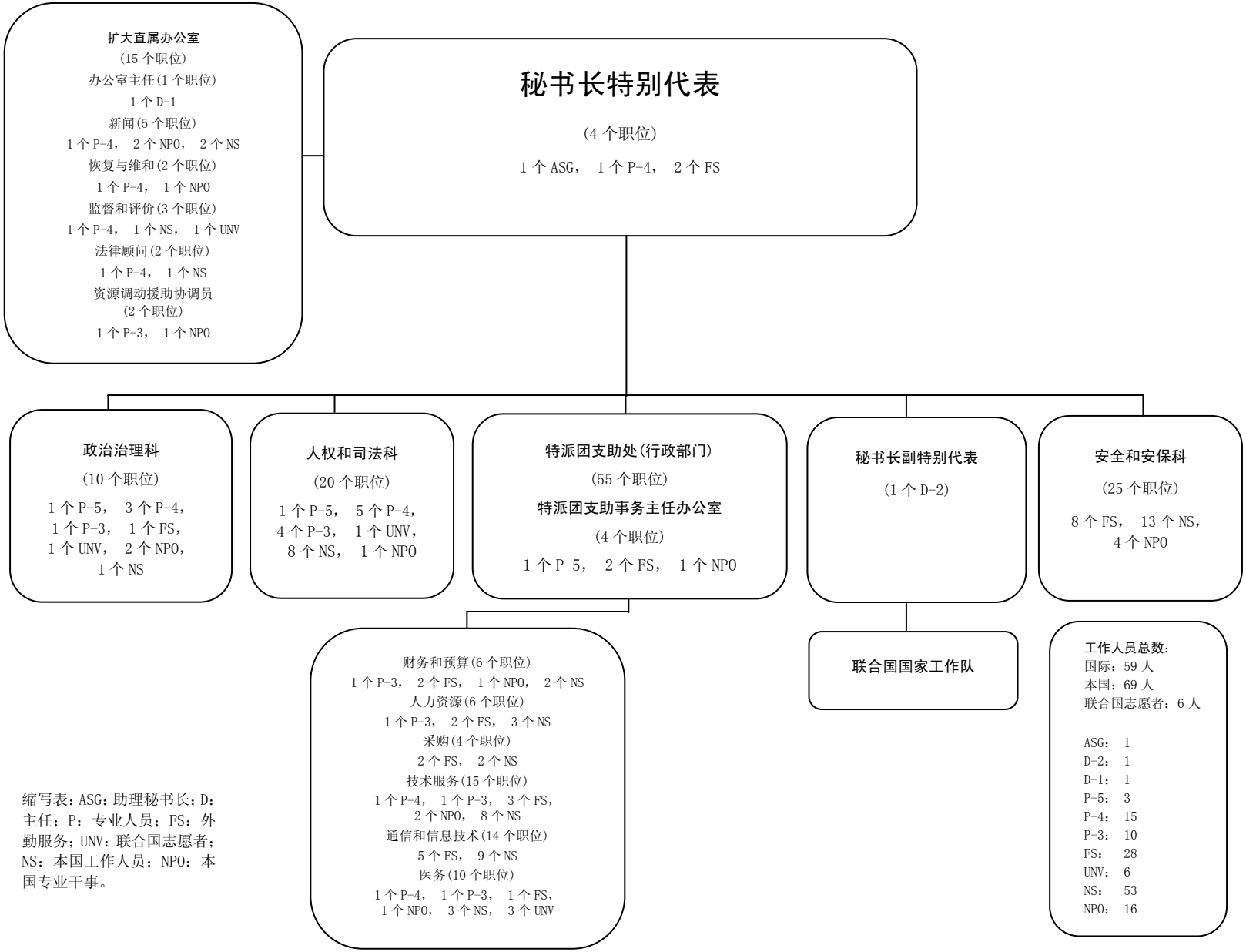
(a) 考虑到上文第 5 至 28 段的建议，大会应核可在审议秘书长建议时将提交给大会的联布办事处 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日调整后预算数额；

(b) 考虑到已按照大会第41/213号决议的规定，为联布综合办(特派团前身)批款 14 461 200 美元，在 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)下的调整数额，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相应数额抵销；

(c) 大会核准联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会的代表 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的预算净额 24 600 美元(毛额 24 600 美元)，并注意到联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表所需资源将从特别政治任务批款总额内支付，并在第二次执行情况报告中向大会报告。

附件

联布办事处：提议的新结构



缩写表：ASG：助理秘书长；D：主任；P：专业人员；FS：外勤服务；UNV：联合国志愿者；NS：本国工作人员；NPO：本国专业干事。