



大会

Distr.: General
8 December 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 128 和 129

审查联合国行政和财政业务效率

2010-2011 两年期方案预算

关于加强政治事务部的大会第 63/261 号决议执行情况和大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于加强政治事务部的大会第 63/261 号决议执行情况的报告(A/65/161 和 Corr. 1)，以及大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/65/328 和 Add. 1-5 以及 Add. 1/Corr. 1 及 2 和 Add. 2/Corr. 1)。在审议报告期间，咨询委员会会晤了秘书长的几位代表，他们提供了补充资料和说明。

2. 秘书长关于加强政治事务部的报告(A/65/161 和 Corr. 1)是依照大会第 63/261 号决议提交的。咨询委员会忆及，在该决议中，大会除其他外，核准增设 49 个员额并重组政治事务部。大会还请秘书长向大会第六十五届会议提交一份全面报告，说明新架构执行任务的效率和成效，以及方案交付、行政和管理流程改善情况及增效成果。咨询委员会就此提出的评论和意见载于下文第二节。

3. 秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/65/328 和 Add. 1-5 以及 Add. 1/Corr. 1 及 2 和 Add. 2/Corr. 1)载列了大会和(或)安全理事会决定所产生的 29 个特别政治任务在 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源，共计净额 676 420 600 美元。



4. 咨询委员会忆及，大会第 64/245 号决议核准了 26 个特别政治任务 2010 年预算，共计净额 569 526 500 美元，并决定 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下请批的特别政治任务经费总额应为 10 亿美元。大会第 64/260 号决议又决定，联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表、安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监察组和索马里问题监察组所需追加经费共计净额 1 020 800 美元，在大会第 64/245 号决议为 2010-2011 两年期核准的 569 526 500 美元中匀支。此外，安全理事会通过第 1939(2010)号决议之后，主计长在 2010 年 9 月 28 日的信告知咨询委员会，将从 2010-2011 年特别政治任务批款预计出现的未支配余额中支付所需经费净额 4 190 500 美元，作为 2011 年 1 月 15 日以前联合国尼泊尔特派团执行任务所需费用，2010 年 12 月 31 日以后的所需经费将在 2011 年特别政治任务的经费筹措中提交(见下文第 122 至 125 段)。

5. 秘书长报告(A/65/328)第 34 段列出了就 2011 年 29 个特别政治任务的有关预算资源，提议大会采取的行动。这些资源将从 2010-2011 年方案预算第 3 款(政治事务)项下为特别政治任务编列的经费总额中支付。咨询委员会关于特别政治任务所需资源的建议载于下文第三节。委员会还在下文第 14 至 27 段提出了一些一般性意见和建议。

二. 大会关于加强政治事务部的第 63/261 号决议的执行情况

6. 咨询委员会忆及，大会在关于加强政治事务部的第 63/261 号决议中，除其他外，核准增设 101 个拟议员额中的 49 个，并重组政治事务部，即拆分亚洲及太平洋司和美洲和欧洲司，从而创建六个区域司。大会还请秘书长重新提出设立政策规划和调解支助司的建议，并在当时决定不设立特别政治任务支助股。秘书长报告(A/65/161 和 Corr. 1)是根据决议第 40 段的要求提交的，其中大会请秘书长向大会第六十五届会议提交一份全面报告，说明新架构执行任务的效率和成效以及方案交付、行政和管理流程改善情况及增效成果。

7. 咨询委员会还忆及，大会在审议 2010-2011 两年期方案预算时，核可了秘书长提出的在政治事务部内设立政策规划和调解支助司以及反恐工作队办公室的建议。

8. 秘书长报告(A/65/161 和 Corr. 1)第一部分列明了大会第 63/261 号决议核准的 49 个新增员额在政治事务部各部门的分布情况。经询问，咨询委员会获得了该部的组织结构图，见附件一。委员会获悉，该部已经审查了其工作方法，目前正在执行审查过程中提出的建议。秘书长报告第二部分提供资料并举例说明了政治部的重组和加强如何使其能更好地执行授权任务，并更有效和灵活地应对以下方面的诸多挑战：

- (a) 预防冲突、调解和支助和平进程(第 15 至 22 段);
- (b) 支助外地行动(第 23 至 29 段);
- (c) 促进与驻地协调员和国家工作队的合作(第 30 段);
- (d) 增进与区域组织和其他组织的合作(第 31 至 38 段);
- (e) 发挥联合国选举援助活动协调中心的作用(第 39 至 43 段);
- (f) 增强能力以促进建设和平机制并强化机构学习进程(第 44 至 49 段);
- (g) 支助安全理事会制裁委员会和监察队(第 50 和 51 段)。

9. 秘书长报告第三部分指出, 在一些领域依然存在挑战或能力不足, 因而政治事务部必须依赖预算外资源和其他安排。其中之一是该部六个区域司的人员编制缺乏一致性。报告认为, 在与会员国、区域和次区域组织接触时, 这仍是一个主要问题, 并且妨碍管理监督(第 53 段)。咨询委员会忆及, 拟议分别由 1 名司长(D-2 职等)和 1 名副司长(D-1 职等)领导这六个司, 从而确保最大程度的监督、代表性和覆盖范围。如报告所述, 其中两个司仅由 D-1 职等的官员领导(美洲司和亚洲及太平洋司), 而另一个司(欧洲司)由 D-2 职等的官员领导, 但没有 D-1 职等官员提供支持。委员会忆及其就这一问题提出的、并经大会第 63/261 号决议认可的意见建议(见 A/62/7/Add. 32, 第 56、67 和 69 段)。

10. 秘书长还指出, 由于缺少内部专职人员, 政治事务部在有效管理对外交流方面遇到困难, 迫使其依赖临时安排进行交流, 以支持和平进程和特别政治任务, 并提高联合国预防行动的重要性(A/65/161 和 Corr. 1, 第 57 段)。在这方面, 咨询委员会忆及, 在关于加强政治事务部的提议中曾请求为此目的设立一个 P-4 员额, 但未获批准; 当时建议设想由该员额人员履行的职能可由现有人员履行。

11. 此外, 秘书长指出, 执行办公室缺乏足够人力来满足管理 275 名工作人员(不包括特别政治任务的相关工作人员)的日常人力资源要求(A/65/161 和 Corr. 1, 第 61 和 62 段)。咨询委员会忆及, 在为特别政治任务的支助安排制订方法之前, 已为三个职位(1 个 P-3 和 2 个一般事务人员)提供一般临时人员经费, 以协助政治事务部(见 A/62/7/Add. 32, 第 81 段)。秘书长在报告(A/65/161 和 Corr. 1)第 63 段进一步指出, 拨给政治部的经常预算下的差旅经费不足, 只支付该部实际差旅费用的三分之一, 因此该部不得不依靠预算外资金来支付执行其任务所必需的差旅费。委员会认为, 有必要清晰了解政治事务部工作人员可以动用的差旅经费总额, 包括经常预算、各个特别政治任务的预算中编列的差旅经费以及预算外资源, 以确保采用平衡办法, 并使该部的差旅费拨款合理化。

12. 关于对特别政治任务的支助问题, 秘书长指出, 正在探索各种方法, 包括改善快速部署、后勤和采购, 以使政治事务部领导的外地特派团能利用向安全部门

改革、惩戒和维持治安等领域的维和行动提供的快速部署能力。秘书长认为，这样可以使该部迅速应对安全理事会的任务变动和国内政治过渡，并为快速增减总部能力以支持特别政治任务提供一定的灵活性。报告还指出，最近通过的全球外勤支助战略可望解决外地遇到的一些挑战，但可能需要有多样的能力，以根据特别政治任务的规模 and 任务，对它们进行充分支持和管理(A/65/161 和 Corr. 1，第 59 和 60 段)。秘书长打算就此向大会第六十六届会议提出建议。

13. 咨询委员会注意到，关于外勤支助部向政治事务部提供行政和后勤支助的服务级协议尚未达成。这一协议旨在澄清两个部和特派团本身各自的作用和责任(A/65/161 和 Corr. 1，第 29 段)。委员会获悉，目前该协议正在最后敲定阶段。在这方面，委员会忆及审计委员会的建议，即行政当局应确保精确和可执行的职责分工，以便为特别政治任务提供行政支助，特别是采购方面的支助(见下文第 20 段)。咨询委员会重申，这项协议非常重要，强调必须尽快敲定协议，包括报告在执行审计委员会各项建议方面取得的进展，特别是关于确保精确和可执行的职责分工以便为特别政治任务提供行政支助的建议。

三. 大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

A. 一般性考虑和建议

14. 咨询委员会欢迎进一步改善特别政治任务的列报，尤其是按照委员会先前的要求，载列了有关两个最大特派团，即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团 2010 年方案执行情况的资料，这两个特派团加在一起占所需经费的 71%(A/64/7/Add. 13，第 7 段和第 9 段)。但是，还应进一步努力制定绩效指标，以便进行业绩衡量并更好地评估在实现预期成绩方面的进展情况。咨询委员会还认为，应努力使所有特别政治任务的列报质量更加一致。委员会还忆及，在执行情况报告中，具体支出用途项下的所需经费减少并不一定构成节余；这可能是由于支出低于预算，或者表明编列的预算过多。

15. 咨询委员会还注意到，在特别政治任务的拟议预算中也提供了有关与联合国其他实体开展合作和协调的资料。委员会认为，应进一步努力考虑在某一具体地点，联合国各个机构之间开展合作的可能性，比如在陆运方面开展合作，并尽可能探讨是否可以进行费用分摊，以期在服务或设备方面实现成本节约或其他增效。

16. 咨询委员会认为，特别政治任务的预算列报应包含关于各种资金来源的所有可用资源的资料。比如，秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室没有提供资料，说明以员额的形式从预算外资源获得的支助。经询问，委员会得到了相关资料(见下文第 43 段)。咨询委员会认为，应充分披露向特别政治任务提供的预

算外资源的数额，以便根据各种类型的资金所提供的能力和已确定的需求，清楚地透明地分析拟议所需资源。此外，特别政治任务的列报应始终包含以下方面的资料：实际空缺率和预算空缺率；所需资源变动；清楚说明拟设新职位的职能；组织结构图，其中包括现有员额和拟议员额以及职等，并注明拟议职位是否是先前曾要求过的。

17. 咨询委员会曾多次要求提高列报特别政治任务范畴内咨询人所需资源的透明度，并建议仅在需要非常专业的专门知识时才短期聘用咨询人(A/64/7/Add. 13, 第 55 段)。因此，应努力确保寻求以咨询服务形式获得的支助是内部或当地所不能提供的。

18. 在几种情况下，将订阅数据库的经费列在第二专题组和第三专题组所需经费中。咨询委员会认识到，大部分相关出版物涉及到专家小组或办事处的工作大多需要的某类专门知识，但委员会建议，应探讨如何通过良好的订阅管理，确保以最具有成本效益的方式获得可供多个用户使用的许可证，从而实现节余(另见下文第 64 段)。

19. 咨询委员会注意到，截至 2010 年 6 月底，特别政治任务总的空缺率为：国际工作人员 28%，本国工作人员 19%。委员会获悉，政治事务部、外勤支助部和人力资源管理厅采取了联合行动，处理这一情况，包括更多地使用名册，从而使国际工作人员的空缺率在 2010 年 8 月底降至 22%。委员会还注意到，如果 7 个特别政治任务的地点变成带家属工作地点，则大会可能做出的关于统一服务条件的决定(见 A/65/305/Add. 1 和 A/65/537)会对空缺率产生进一步影响。

20. 咨询委员会忆及，审计委员会在其报告中提到，在中等规模的特别政治任务中发现了与采购事项有关的问题，并认为这些问题大多源于秘书处用于支助特别政治任务的法律和程序框架不精确，特别是缺少采购授权(A/65/5(Vol. I, 第 312 至 330 段)。审计委员会建议行政当局确保政治事务部与管理事务部和外勤支助部一道，商定一个精确和可执行的职责划分，以向特别政治任务提供行政支助，特别是采购方面的支助。正如咨询委员会相关报告(A/65/498, 第 29 段)指出，各有关部接受了这项建议，正在采取措施解决这些问题。因此，应加速解决这一问题，以确保清楚界定和规定责任和问责(见上文第 13 段)。

21. 咨询委员会忆及，秘书长在关于 2010 年特别政治任务费用估计数的上一份报告(A/64/349)中，讨论了大会第 63/261 号决议和咨询委员会相关报告(A/62/7/Add. 32 和 A/63/593)中提出的一些建议。当时，委员会注意到，秘书长努力响应这些建议，但仍表示希望秘书长继续阐明提出的一些想法，并概述了需要进一步探讨的一些问题(见 A/64/7/Add. 13, 第 11 至 20 段)。秘书长在报告中提供了有关其中一些问题的最新资料(A/65/328, 第 13 至 20 段)。

22. 咨询委员会注意到，管理事务部、政治事务部、外勤支助部和维持和平行动部现已拟定一种方法，用于分析和全面审查与支持和管理由经常预算特别政治任务经费供资的各项活动有关的工作量统计数据。秘书长报告(A/65/328)第19段概述了设想采用的五步骤办法。报告还指出，将在整合和加强政治事务部并审查外勤支助部全球外勤支助战略可能产生的影响后，于2011年开始采用这一办法。

23. 秘书长还提供资料，说明截至目前，政治事务部在拟定吸取经验教训和知识管理战略方面取得的进展(同上，第15至18段)。委员会注意到，政治事务部内联网已经启用，它可以为外地特派团和总部之间交流经验教训和其他指南提供一个平台；正在外地建立知识交流协调人网络；也在举办讨论会、讲习班和其他活动，旨在总结和交流经验教训。报告还载列资料，说明制定标准作业程序的情况(同上，第14段)。咨询委员会欢迎采取这些旨在改善特派团运行情况的措施。委员会认为，在开展这项工作的同时，应建立明确的衡量进展情况的基准，并制定向维持和平后续特派团过渡的战略。

24. 咨询委员会注意到，一些特别政治任务是有限期的，其中包括：秘书长塞浦路斯问题特别顾问、负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使、负责执行安全理事会第1559(2004)号决议的秘书长特使、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国中亚地区预防性外交中心、联合国索马里政治事务处(联索政治处)、联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问。委员会曾指出，特别政治任务就其性质而言应该是有限期的，其目的是完成具体任务。

25. 咨询委员会注意到，目前后勤、行政和其他支助的费用似乎与第三专题组中一些联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会的实务活动费用不成比例。在一些办事处，专职从事支助活动的工作人员的数目相当于、甚至高于实务人员的数目。其他办事处似乎沿用了其前身维持和平行动的架构。在这方面，咨询委员会忆及，它在上一份报告中，曾告诫不要使用过于仿效维持和平行动经验的模板(A/64/7/Add.13，第20段)。委员会认为，这项建议依然有意义。

26. 此外，在一些小型实务办公室，为支助10到15名实务人员设立了或拟议设立完全独立的财政、人力和物质资源管理架构。咨询委员会认为，这种做法对本组织而言成本过高。有鉴于此，委员会认为，有必要审查第三专题组中各个办事处的支助和组织安排，并应考虑通过总部或联合国在实地的现有能力向这种小型办事处提供支助。委员会建议，请秘书长更全面考察其他可选办法，采用更加可靠的基于正式服务成本协议和业绩基准的安排，更高效地向小型实务办公室提供支助。委员会认为，可以找到一种比为每一个办事处设立单独支助结构的做法更有成本效益的替代方法。咨询委员会还建议，请秘书长在下一份报告中说明他的调查结果，并就为小型实务办公室提供更具成本效益的支助安排提出建议。

27. 咨询委员会还注意到，在说明第三专题组各个特派团副团长和办公室主任的职责时，所用词汇以及这些职责的组织安排缺乏明确性和一致性。委员会认为，需要采用统一术语并清晰界定上述职位的职能，区别可以设立这些职位的每一个职等的作用和职责。

B. 关于所需资源的具体建议

28. 秘书长的报告(A/65/328和Add. 1-5以及Add. 1/Corr. 1及2和Add. 2/Corr. 1)载有大会和(或)安全理事会决定所产生的总共29个特别政治任务2011年1月1日至12月31日期间的所需资源。这笔总额包括安全理事会授权的28个政治事务处、维持和平特派团和制裁问题小组以及大会授权的1个政治任务的所需资源。关于最后这项政治任务，咨询委员会忆及，秘书长缅甸问题特别顾问的所需资源是在所涉方案预算问题的有关说明中提交大会，并根据委员会关于合并所有特别政治任务的所需资源总额的要求列入报告。

29. 秘书长关于特别政治任务的提议按三个专题组开列，但联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的预算因其规模和复杂性而单独列出：

(a) 第一专题组：秘书长特使、个人特使和特别顾问(见A/65/328/Add. 1和Corr. 1及2和下文第34至38段)；

(b) 第二专题组：制裁监察队、组和小组(见A/65/328/Add. 2和Corr. 1以及下文第49至65段)；

(c) 第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会(见A/65/328/Add. 3和下文第66至142段)；

(d) 联阿援助团(见A/65/328/Add. 4和下文第143至185段)；

(e) 联伊援助团(见A/65/328/Add. 5和下文第186至221段)。

30. 秘书长的报告(A/65/328)表1汇总了29个特别政治任务2011年活动的费用估计数及其各自的任务和任务期限结束日期。咨询委员会注意到，在29个特派任务中，8个无期限；1个任务正在大会审议中；1个任务增加了两年期限，从2011年1月1日开始，计划于2012年12月31日结束；8个任务期限在2010年12月底结束；9个任务期限在2011年1月至12月期间的不同日期结束。正如该报告所述，秘书长所作的假设是，安全理事会或大会将延长这些任务的期限，延长时间与2010年和2011年所核准的时间相似。该报告还表明，现在尚未确定是否将伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会的任务期限延至2010年12月31日后，因此没有编列预算经费(也可见下文第34段)，另外，也尚未确定是否将联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务期限延至2011年1月15日后，因为在此日期后该特派团将进入清理结束阶段(见下文第122至125段)。此外，截至秘书

长报告定稿时，尚不清楚联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)可能缩编会涉及的预算问题(见下文第 118 至 121 段)。

31. 咨询委员会获悉，自秘书长的报告(A/65/328)定稿以来，安全理事会已将刚果民主共和国问题专家小组的任务期限延至 2011 年 11 月 30 日(安理会第 1952(2010)号决议)、将苏丹问题专家小组的任务期限延至 2011 年 10 月 19 日(安理会第 1945(2010)号决议)，以及将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(综合办事处)的任务期限延至 2011 年 12 月 31 日(安理会第 1949(2010)号决议)。

32. 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源总额为净额 676 420 600 美元(毛额 716 899 400 美元)，其中联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团这两个最大的特派团所需资源所占份额最大(分别为 39.9%和 30.7%)。咨询委员会注意到，为 2010 年批出的资源总额为 569 526 500 美元，而支出估计数为 578 114 300 美元。因此预计到 2010 年底还需追加经费 8 587 800 美元。考虑到这一点，因此请求提供资源总额为净额 685 008 400 美元(毛额 725 487 200 美元)。鉴于 2010-2011 两年期特别政治任务经费项下的余额为 430 473 500 美元，秘书长提议剩余的 254 534 900 美元根据大会第 41/213 号决议附件一第 11 段所列程序加以处置。

33. 秘书长拟议 2011 年人员编制所需经费占所需资源总额的 40.7%，共涉及 5 152 个职位，而 2010 年的核定职位为 5 186 个。两个最大的特派团，即联阿援助团和联伊援助团，有 3 719 个职位，占 2011 年拟议总额的 70%(见 A/65/328，表 3)。净减少的 34 个职位包括 2010 年审查后因安全局势恶化和决定推迟开设 4 个省级办事处而裁撤联阿援助团 171 个职位，由因联伊援助团增加 84 个职位，第一专题组增加 3 个职位，第二专题组增加 5 个职位，第三专题组增加 45 个职位加以部分抵消。下文各段酌情说明了详情和有关建议。

1. 第一专题组：秘书长特使、个人特使及特别顾问

34. 第一专题组 2011 年拟议资源 8 692 200 美元(占资源总额的 1.3%)与 5 个特别政治任务有关，包括秘书长特使、个人特使及特别顾问。如上文第 30 段所述，由于无法确定 2010 年后是否会延长联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表任务期限，因此没有为 2011 年提供经费(也可见 A/65/328/Add. 1，第 96 段)。咨询委员会忆及，大会第 64/260 号决议为 2010 年批款 82 200 美元，在大会第 64/245 号决议为 2010-2011 两年期核准的 569 526 500 美元中匀支。秘书长指出，若安全理事会决定延长任务期限，则将会尽全力在特别政治任务经费总额范围内提供任何所需资源(A/65/328/Add. 1，第 96 段)。

35. 下表列出第一专题组 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日预计支出细目(以千美元计)和 2011 年所需资源估计数及与 2010 年核定资源的比较。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出 估计数	差异	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
秘书长缅甸问题特别顾问	1 159.1	697.5	461.5	1 216.7	755.1	—	57.6
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3.266.8	3 197.8	69.0	3.536.6	3 467.6		269.8
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	1 741.3	1 493.0	248.3	2 575.6	2 327.3	85.4	834.3
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	690.7	468.2	222.5	629.2	406.7	—	(61.5)
负责执行安全理事会第 1559(2004)号 决议的秘书长特使	595.0	545.6	49.4	734.1	684.7	—	139.1
联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询 和监察委员会代表	—	82.2 ^a	(82.2)	—	—	—	—
共计	7 452.9	6 484.3	968.6	8 692.2	7 723.6	85.4	1 239.3

^a 这一金额由大会第 64/260 号决议核准，在大会第 64/245 号决议为 2010-2011 两年期核准的 569 526 500 美元经费中匀支。

36. 咨询委员会注意到，为第一专题组下的特别政治任务 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间批款 7 452 900 美元。截至 2010 年 12 月 31 日的支出数预计为 6 484 300 美元。净差额为 968 600 美元，主要原因是由于秘书长缅甸问题特别顾问职位 2010 年空缺以及政治事务干事(P-3)职位该年空缺 7 个月，致使秘书长缅甸问题特别顾问所需经费减少。咨询委员会获悉，预计将于 2010 年底任命特别顾问，而薪金费用将根据 2011 年实际受聘合同计算；政治事务干事一职已于 2010 年 7 月填补。

37. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问所需经费减少(248 300 美元)，主要原因是 2010 年并未按计划将办公地点搬出美国铝业公司大厦，致使未使用 191 100 美元改建和装修费用。如表所示，负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使所需经费也减少(222 500 美元)，原因是计算个人特使的薪金费用的实际日期少于预期以及谈判会议少于计划次数，致使业务所需经费减少。

38. 第一专题组 2011 年拟议所需资源总额为 8 692 200 美元，与 2010 年核准所需经费 7 452 900 美元相比，增加 1 239 300 美元。如上表所示，这主要是因为员额和非员额拟议所需资源增加，致使秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问所需经费增加(834 300 美元)；并因为秘书长塞浦路斯问题特别顾问所需资源增加(269 800 美元)，原因是 2011 年适用的标准薪金费用发生变化，以及洪灾造成的损失致使需追加经费用于办公室修理。

39. 咨询委员会经请求获悉秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的结构审查情况(A/63/746/Add.9 第 25 段和 A/64/660/Add.5 第 16 段)。如向委员会所述,在 2008 年重启谈判之前以及在不接受早前建议(安南计划)之后的 4 年里,除联塞部队外无需其他机构驻留。一旦各方领导人商定一个新进程,并请求联合国提供能推动谈判的支助,则有必要设立支助谈判的基础设施(筹备阶段、技术委员会、工作组,以及代表与领导人会议)。委员会获悉,已进行了认真评估,确定除联塞部队可提供的以外还需哪些基础设施。此外,联塞部队没有政治办公室或政治能力,无法负责推动新谈判进程的政治工作,而且还需设立一个专门负责提供支助的业务部门。

40. 审查工作审查了两个机构的任务规定和具体任务,如审查报告所述,特别顾问和联塞部队的任务规定和具体任务虽具有互补性,却大不相同。审查工作还审查了秘书长特别顾问和特别代表的作用以及各办公室的实质能力,包括协同作用。咨询委员会忆及,联塞部队秘书长特别代表担任副特别顾问。正如审查报告所述,虽然联塞部队不具备为谈判提供直接支助的能力,但通过确保为谈判进程提供有利的稳定环境,也可支助和平进程发挥关键性作用。联塞部队还在其拥有必要能力领域向特别顾问办公室提供支助,这些领域包括犯罪和刑事事件、与文化遗产相关问题、沟通、后勤、行政以及新闻。咨询委员会建议将审查情况提交给大会。

41. 下表汇总了第一专题组的核定职位、截至 2010 年 10 月 31 日的空缺情况和秘书长的 2011 年拟议数。

类别	2010 年核定数	空缺职位	2011 年拟议数	新职位	裁撤职位	员额改叙
秘书长缅甸问题特别顾问	5 个(1 个 USG, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	1 个 (USG)	5 个(1 个 USG, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 个(1 个 USG, 1 个 D-1, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个 FS, 4 个 GS(OL), 3 个 LL)	2 个 (P-4)	19 个(1 个 USG, 1 个 D-1, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个 FS, 4 个 GS(OL), 3 个 LL)	—	—	—
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	6 个(1 个 USG, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	9 个(1 个 USG, 1 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	3 个 (1 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-3)	—	—
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 个(1 个 USG)	—	1 个(1 个 USG)	—	—	—
负责执行安全理事会 1559(2004)号决议的秘书长特使	3 个(1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS(OL))	—	3 个(1 个 USG, 1 个 P-4, 1 个 GS(OL))	—	—	—

表内简称: USG: 副秘书长; FS: 外勤人员; GS(OL): 一般事务人员(其他职等); LL: 当地雇员。

关于员额的意见和建议

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

42. 请求增设 3 个职位，以解决要求该办公室向联合国系统内各实体和向会员国提供的服务日益增多问题 (A/65/328/Add. 1 和 Corr. 1 及 2，第 64 段)，增设职位如下：

(a) 一个高级政治事务干事 (P-5)，负责提供咨询、监督战略制订、编写办公室工作计划并监督计划的执行、管理预算，包括捐助方的赠款、预算内和预算外资源，在防止灭绝种族罪行问题特别顾问和侧重于保护责任的特别顾问与各会员国、国际组织以及非政府组织的互动中提供支助以及其他任务；

(b) 1 个政治事务干事/分析员 (P-4)，负责扩大现有的预警和评估职能，为秘书长关于预警、评估及保护责任的报告 (A/63/864) 中提及的紧急召集职能提供支助；

(c) 1 个信息干事 (P-3)，负责履行信息管理员职能，为预警目的从广泛的多个渠道收集并管理信息，以及对各种渠道的信息进行研究和分析。

43. 咨询委员会获悉，提出请求的依据是过去两年的经验，以及需要满足办公室因防止灭绝种族罪行问题特别顾问、与侧重于保护责任的特别顾问之间目前的协作而增加的职能。增设的 3 个职位将补充现有的 6 个职位 (1 个副秘书长、2 个 P-4、1 个 P-3 以及 2 个一般事务人员 (其他职等))。咨询委员会经询问获悉，办公室还得到 5 个预算外资金资助的职位提供的支助：1 个高级政治事务干事 (P-5)、1 个外联干事 (P-2)、信息干事 (P-2)、1 个协理人权干事 (初级专业人员) 以及 1 个协理政治事务干事 (初级专业人员)。拟议增设的 P-5 和 P-3 职位将履行目前预算外的 P-5 和 P-2 的职能。咨询委员会认为，应明确披露向特别政治任务提供的预算外资源水平，以便更好地分析全部可用资源 (见上文第 16 段)。咨询委员会建议核准增设 1 个 P-4 职位，以便向办公室涉及新任务职能提供支助。

44. 咨询委员会注意到，秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的文职人员费用 (2 459 200 美元) 中包括一般临时人员费用，金额为 72 000 美元，增加 60 000 美元的原因是预期需要口译和笔译的会议次数增加。根据支出模式，委员会建议将该办公室一般临时人员拟议经费减少 36 000 美元。

关于业务费用的意见和建议

45. 下表列出 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间业务费用项下预计支出细目 (以千美元计)，并比较 2011 年拟议所需资源和 2010 年核定资源。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出 估计数	差异	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
咨询人和专家	439.9	438.3	1.6	494.5	492.9	—	54.6
公务差旅	1 276.9	1 303.1	(26.2)	1 691.3	1 717.5	—	414.4
设施和基础设施	497.4	309.3	188.1	498.2	310.1	80.5	0.8
陆运	109.4	84.2	25.2	100.2	75.0	—	(9.2)
空运	8.4	8.4	—	10.2	10.2	—	—
通信	185.1	144.5	40.6	165.4	124.8	—	(19.7)
信息技术	48.5	39.2	9.3	42.8	33.5	4.9	(5.7)
其他用品、服务和设备	243.3	180.5	62.8	312.6	249.8	—	69.3
共计	2 808.9	2 507.5	301.4	3 315.2	3 013.8	85.4	506.3

46. 与 2010 年核定资源相比, 2011 年业务所需经费总额增加 506 300 美元。经费增加主要涉及公务差旅的所需资源(增加 414 400 美元), 其中包括因防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室的活动预期增加(265 800 美元), 以及因秘书长根据关于通过黎巴嫩边界向该国大量转移武器的严重指控决定加强与各方接触, 使得其负责执行安理会第 1559(2004) 号决议的特使办公室计划增加旅行。

47. 其他用品、服务和设备拟议资源的增加(69 300 美元)主要涉及预防灭绝种族罪行问题办公室额外所需经费(42 400 美元), 因为联合国系统和会员国对训练和能力建设的需求增加, 使得租用会议室和提供服务的经费增加; 并涉及秘书长塞浦路斯问题特别顾问的额外所需经费(18 600 美元), 表明预期将主持的会议增加。

48. 咨询人和专家的经费表明比 2010 年核定资源增加了 54 600 美元, 其中包括预防灭绝种族罪行问题办公室额外所需经费(45 300 美元), 因为与联合国办事处和会员国的能力建设需求增加相关的咨询服务增加; 并包括秘书长塞浦路斯问题特别顾问的额外所需经费(26 100 美元)。咨询委员会获悉, 为后者提供的 226 100 美元经费将用于继续在治理和分享权力、联邦经济布局和财产问题等方面继续提供援助, 因此, 增加的经费与顾问的每日生活津贴标准和相关的旅费增加有关。咨询委员会建议, 秘书长塞浦路斯问题特别顾问的咨询人的资源应维持在 2010 年核准的 200 000 美元水平。

2. 第二专题组：制裁监察队、组和小组

49. 2011 年第二专题组的拟议资源 29 882 000 美元(占资源总额的 4.4%)与 10 个特别政治任务有关，其中包括根据安全理事会决定设立的制裁监察队、组和小组。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出 估计数	差异	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
索马里问题监察组	1 555.2	1 662.9	(107.7)	2 186.2	2 293.9	—	631.0
利比里亚问题专家小组	757.4	623.1	134.3	641.7	507.4	—	(115.7)
科特迪瓦问题专家组	1 271.4	1 307.1	(35.7)	1 302.9	1 338.6	—	31.5
刚果民主共和国问题专家组	1 452.3	1 330.6	121.7	1 447.9	1 326.2	—	(4.4)
苏丹问题专家小组	1 739.1	1 719.0	20.1	1 802.7	1 782.6	4.2	63.6
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	3 165.7	2 926.8	238.9	3 036.2	2 797.3	—	(129.5)
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	—	—	—	3 217.7	3 217.7	—	3 217.7
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监察队	3 970.9	3 932.2	38.7	4 299.0	4 260.3	2.8	328.1
支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会	3 393.9	3 288.9	105.0	3 045.7	2 940.7	37.2	(348.2)
反恐怖主义委员会执行局	8 958.7	8 388.7	570.0	8 902.0	8 332.0	—	(56.7)
共计	26 264.6	25 179.3	1 085.3	29 882.0	28 796.7	44.2	3 617.4

50. 为第二专题组下各类小组 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间批款 26 264 600 美元。截至 2010 年 12 月 31 日的支出预计为 25 179 300 美元。净支出结余 1 085 300 美元，主要是下列各项所需资源减少所致：

(a) 反恐怖主义委员会执行局(570 000 美元)，因为这些职位任职者的实际待遇低于预算编列数额，薪金费用所需经费减少 562 200 美元；

(b) 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组(238 900 美元)，因为紧张局势加剧使得为咨询人和专家核准的差旅资源减少 233 300 美元；

(c) 利比里亚问题专家小组(134 300 美元), 由于根据安全理事会第 1903(2009)号决议第 9(a)段的规定 前往利比里亚和邻国的后续评估团减少(从四个减少到两个), 因此咨询人和专家的所需经费预期减少 133 500 美元;

(d) 刚果民主共和国问题专家组(121 700 美元), 由于任命专家延迟和一位专家在今年上半年辞职, 咨询人和顾问支出结余 138 600 美元;

(e) 支助安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会(105 000 美元), 主要是因为今年部分时间支付给其中一位专家的费用减少, 咨询人和专家项下支出节余 83 700 美元。

51. 2011 年第二专题组内特别政治任务的拟议资源为 29 882 000 美元, 与 2010 年批款相比净增 3 617 400 美元, 主要是首次列入了伊朗伊斯兰共和国问题专家小组所需资源(3 217 700 美元)其中包括文职人员费用 405 300 美元和业务费用 2 812 400 美元。咨询委员会注意到该专家小组是由安全理事会第 1929(2010)号决议所设, 安理会在该决议中请秘书长设立一个最多由 8 名专家组成的小组最初任期为一年, 在安全理事会第 1737(2006)号决议所设委员会的指导下开展工作执行该决议第 29 段指派的任务。委员会注意到专家小组在 2010 年 9 月 1 日开始运作, 预计其任务期限将延长至 2011 年 8 月 31 日(见 A/65/328/Add. 2, 第 92 段)。委员会还注意到按照大会第 64/246 号决议的规定, 2010 年所需经费 1 438 500 美元将由 2010-2011 两年期意外及非常费用加以支付。

52. 2011 年第二专题组拟议资源的增加还反映了索马里问题监察组额外所需资源(631 000 美元), 因为增加了三名专家和一名行政助理职位(当地雇员)。在这方面咨询委员会回顾, 安全理事会第 1907(2009)号决议扩大了监察组的任务规定, 以便包括对厄立特里亚采取的新措施。大会第 64/260 号决议核准追加所需经费 745 800 美元(包括三个新增设职位), 将由大会第 64/245 号决议所载的 1 555 200 美元加以匀支。在这方面委员会注意到预期在 2010 年 12 月 31 日终了的时期将超支 107 700 美元。

53. 另外与 2010 年核准拨款 3 970 900 美元相比, 还为安全理事会关于基地组织和塔利班的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监察队拟议追加资源(328 100 美元)。咨询委员会忆及, 安全理事会在第 1904(2009)号决议中决定, 制裁基地组织和塔利班委员会由自该决议通过之日起设立的最初为期 18 个月的监察员办公室提供协助(见 A/64/349/Add. 6, 第 7 至 9 段和 A/64/7/Add. 21, 第 8 至 11 段)。大会第 64/260 号决议核准追加资源 192 800 美元, 由大会第 64/245 号决议为 2010 年这一目的核准的 3 970 900 美元加以匀支。委员会注意到, 秘书长于 2010 年 6 月 3 日任命了监察员(见 S/2010/282)。为 2011 年拟议增加的 328 100 美元资源主要反映了为支付监察员的费用和增加差旅费的额外所需资源(336 900 美元), 以及用于该小

组八名成员、监察员、咨询人和支助人员办公用房的租金所需额外资源 110 300 美元。

54. 向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会提供支助(348 200 美元)和朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组(129 500 美元)的所需资源拟议减少,是因为在 2010 年不再编列与搬入新的办公空间有关的资源。

55. 下表汇总了第二专题组 2010 年核定预算职位、截至 2010 年 9 月 30 日的空缺情况以及秘书长为 2011 年拟设的职位。咨询委员会关于新设职位和改叙的建议在以下各段说明。

类别	2010 年核定数	空缺 职位	2011 年拟议数	新职位	裁撤职位	员额改叙
索马里问题监察组	2 个(1 个 GS(OL), 1 个 LL)	—	2 个(1 个 GS(OL), 1 个 LL)	—	—	—
利比里亚问题专家小组	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦问题专家组	1 个 P-3	—	1 个 P-3	—	—	—
刚果民主共和国问题专家组	1 个 P-3	—	1 个 P-3	—	—	—
苏丹问题专家小组	2 个(1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	2 个(1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	—	—
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	3 个(1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	4 个(2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	1 个 P-3	—	—
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	—	—	4 个(1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	4 个(1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	—
安全理事会关于基地组织和塔利班及 有关个人和实体的第 1526(2004)号 决议所设分析支助和制裁监察队	10 个(1 个 P-5, 1 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个 GS(OL))	—	10 个(1 个 P-5, 1 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个 GS(OL))	—	—	—
支持安全理事会关于不扩散所有大 规模毁灭性武器的第 1540(2004)号 决议所设委员会	5 个(1 个 P-5, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	5 个(1 个 P-5, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	—	—
反恐怖主义委员会执行局	40 个(1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 12 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 8 个 GS(OL))	1 个 (D-2)	40 个(1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 12 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 8 个 GS(OL))	—	—	—

表内简称: ASG: 助理秘书长; GS(OL): 一般事务人员(其他职等); LL: 当地雇员。

关于员额的意见和建议

朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

56. 拟议新设 1 个政治事务干事(P-3)职位是为了协助朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组工作(A/65/328/Add. 2, 第 91 段)。咨询委员会忆及秘书长上一份报告(A/64/349/Add. 2, 第 81 段)请求设立两名政治事务干事(P-3)职位。大会第 64/245 号决议核准一个职位, 因为按照委员会的建议, 应在运行一年后根据所取得的经验重新评价用于支助专家小组工作的人员配置情况(A/64/7/Add. 13, 第 48 段)。在 2011 年的概算中, 重新提出设立另一个 P-3 职位的要求, 以协助小组收集和分析信息, 编写报告和其他文件, 并陪同专家进行实地考察(见上文第 16 段)。咨询委员会获悉, 相关的任务已分配给安全理事会附属机构事务处的其他工作人员, 但继续采用这种安排难免会消极影响对安全理事会委员会和专家小组的支助。咨询委员会建议接受增设另一名政治干事(P-3)职位的请求。

伊朗伊斯兰共和国问题专家小组

57. 请求设立四个职位以支助新成立的伊朗伊斯兰共和国问题专家小组(A/65/328/Add. 2, 第 102 段)具体情况如下:

- (a) 一名政治事务干事(P-4)以提供分析并协助编写该小组的报告;
- (b) 一名政治事务干事(P-3)以组织和管理用于支助专家小组各项业务的电子数据库;
- (c) 两个研究助理职位(2 个一般事务人员(其他职等))以支助研究、提取和编集关于具体方案和项目的信息和技术数据 处理数据并将数据输入有关的数据库。

咨询委员会建议接受这四个职位(1 个 P-4, 1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等))的请求以支助新成立的伊朗伊斯兰共和国问题专家小组的工作。

关于业务费用的意见和建议

58. 下表列有 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日业务费用方面的预计支出细目, 并且对 2011 年拟议所需资源和 2010 年核定资源进行了比较。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出	差异	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	
		估计数					
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
咨询人和专家	11 468.0	11 058.3	409.7	14 799.1	14 389.4	—	3 331.1
公务差旅	1 689.0	1 570.0	119.0	2 124.8	2 005.8	—	435.8
设施和基础设施	2 433.8	2 593.1	(159.3)	1 979.8	2 139.1	—	(454.0)
陆运	79.4	51.6	27.8	72.1	44.3	—	(7.3)
通信	224.2	222.1	2.1	249.8	247.7	—	25.6
信息技术	356.5	419.8	(63.3)	405.2	468.5	44.2	48.7
其他用品、服务和设备	174.7	206.7	(32.0)	236.4	268.4	—	61.7
共计	16 425.6	16 121.6	304.0	19 867.2	19 563.2	44.2	3 441.6

59. 咨询委员会注意到,2010 年支出估计数为 16 121 600 美元,而批款为 16 425 600 美元。预计支出低于预算 304 000 美元主要是因为咨询人和专家(409 700 美元)以及公务差旅(119 000 美元)项下的费用减少,而设施和基础设施(159 300 美元)的预计超支抵销了减少的费用。

60. 2011 年拟议所需业务经费 19 867 200 美元,较 2010 年批款多 3 441 600 美元。这主要是因为首次列入了伊朗伊斯兰共和国问题专家小组所需业务经费(2 812 400 美元)。

61. 咨询人和专家所需经费总额增加 3 331 100 美元,包括将用于新成立的伊朗伊斯兰共和国问题专家小组 8 位专家(12 个月)的 2 378 300 美元专家咨询费和差旅费。2010 年拟议资源的增加还反映了以下方面所需资源的增加:索马里问题监察组(469 600 美元),因为依照安全理事会第 1907(2009)号决议增加了 3 位专家(见上文第 52 段);安全理事会关于基地组织和塔利班的第 1526(2004)号决议所设监察队(336 900 美元),因为 2010 年任命的监察员的费用和相关差旅费增加(见上文第 53 段);以及朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组(163 700 美元),因为专家的每月收费增加而且包括了为出差和任满回国差旅的费用。

62. 公务差旅拟议资源增加 435 800 美元,主要是因为以下方面差旅所需资源的增加:反恐怖主义委员会执行局(228 300 美元),因为执行局在举办区域和次区域反恐人员会议方面发挥更大作用;包括陪同和支助新成立的伊朗伊斯兰共和国专家小组的专家所需的差旅费用(195 700 美元);以及刚果民主共和国问题专家组(33 500 美元),因为拟议增加与安全理事会第 1896(2009)号决议规定的更多任务有关的差旅费。

63. 2011 年设施和基础设施项下拟议所需经费净减少 454 000 美元，主要反映了 2010 年编入预算的非经常经费(802 000 美元)不再编列，因为朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组和支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会的人员搬入新的办公空间，这些减少的费用被用于支付新成立的伊朗伊斯兰共和国问题专家小组的租金、设备和办公用品所需额外费用所抵销(183 100 美元)。

64. 咨询委员会注意到，这一专题组的各类小组大都包括订阅航空和弹药数据库、法律数据库和分析服务(如《简氏防卫》和其他出版物)的资源。虽然认识到大部分相关出版物涉及专家小组或办事处工作大多需要的某类专门知识，咨询委员会仍然建议，应探讨如何通过良好的订阅管理，确保以最具成本效益的方式获得可供多个用户使用的许可证，从而实现节余(见上文第 18 段)。

65. 咨询委员会还建议，在有联合国机构的地方，如维和特派团、基金或方案，应努力为各类小组成员获得或共用交通工具，以便使得交通费用合理化(见上文第 15 段)。

3. 第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

66. 拟议的 2011 年第三专题组项下 11 个政治特派团的资源为 160 107 000 美元，占请拨的政治特派团资源总额的 23.7%(A/65/328 和 A/65/328/Add. 3)。下表提供了按特派团分列的截至 2010 年 12 月 31 日为止的预计支出细目(千美元)以及 2011 年所需资源估计数。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	净额	非经常资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
联合国西非办事处	6 966.1	6 200.9	765.2	7 715.3	6 950.1	—	749.2
联合国中非共和国建设和平综合办事处	17 421.8	16 195.1	1 226.7	19 793.6	18 566.9	—	2 371.8
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	18 648.8	14 636.8	4 012.0	18 440.1	14 428.1	—	(208.7)
联合国索马里政治事务处	16 767.7	16 438.5	329.2	16 345.0	16 015.8	—	(422.7)
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	16 859.5	16 826.9	32.6	16 629.6	16 597.0	—	(229.9)
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	8 930.1	8 120.7	809.4	8 714.2	7 904.8	87.3	(215.9)
联合国中亚地区预防性外交中心	3 015.1	3 160.0	(144.9)	3 133.0	3 277.9	—	117.9
联合国布隆迪综合办事处	44 063.8	43 738.2	325.6	39 933.6	39 608.0	—	(4 130.2)
联合国尼泊尔特派团	16 483.1	20 673.6	(4 190.5)	16 803.2	20 993.7	—	320.1
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 405.8	8 337.9	67.9	9 094.2	9 026.3	426.3	688.4
联合国中部非洲办事处	—	—	—	3 505.2	3 505.2	515.2	3 505.2
共计	157 561.8	154 328.6	3 233.2	160 107.0	156 873.8	1 028.8	2 545.2

67. 如上表所述, 2010 年第三专题组项下各政治特派团的支出估计数预计为 154 328 600 美元, 与 2010 年批款 157 561 800 美元相比, 节余支出 3 233 200 美元。咨询委员会注意到, 预计 2010 年节余的大部分支出与联合国几内亚比绍建设和平综合办事处有关(4 012 000 美元)。节余支出的还有联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)(1 226 700 美元)、联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(809 400 美元)、联合国西非办事处(西非办)(765 200 美元)、联索政治处(329 000 美元)和联布综合办(325 600 美元)。联尼特派团延长了任期, 但没有获得批款, 因此, 追加的所需资源 4 190 500 美元部分抵消了节余的支出(见下文第 122-125 段)。

68. 2011 年所需资源估计数为 160 107 000 美元, 与 2010 年批款 157 561 800 美元相比, 增加 2 545 200 美元, 即增长 1.6%。咨询委员会注意到, 资源增加的主要原因是, 新的联合国中部非洲办事处(联中非办)的资源(350 万美元)以及中非建和办(240 万美元)和联合国黎巴嫩特别协调员办事处(70 万美元)所需资源增加的综合影响, 但因联布综合办不再需要 2010 年提供的支持选举的资源, 它减少的所需资源(410 万美元)部分抵销了增加的资源。咨询委员会还注意到, 关于联尼特派团的建议提出将其任期延长 7 个月, 接着是 4 个月的清理期, 到 2011 年 11 月底为止。经询问后, 咨询委员会获悉, 安全理事会在最新的第 1939(2010)号决议中决定将联尼特派团任务的期限延长至 2011 年 1 月 15 日。咨询委员会获得了订正估计数, 其中反映了这项决定对 2011 年所需资源的影响, 这将把资源估计数从 16 803 200 美元减少到 5 230 500 美元, 其中包括在 2011 年 1 月 15 日后的 4 个月清算期(见下文第 122-125 段)。

69. 下表概述了 2010 年第三专题组项下经核准的职位、截至 2010 年 9 月 30 日的空缺状况以及 2011 年秘书长的建议。咨询委员会关于差异、所需资源和拟议人员编制的意见和建议都在讨论下列各个特派团时列出。第三专题组的业务费用应按照下文各段咨询委员会关于请设员额的建议加以调整。

类别	2010 年核定数	空缺职位	2011 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
联合国西非办事处 ^a	32 (1 USG, 2 D-1, 2 P-5, 5 P-4, 1 P-3, 6 FS, 2 NO, 12 LL, 1 UNV)	8 (2 P-4, 1 P-3, 1 FS, 1 NO, 3 LL)	40 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 6 P-4, 3 P-3, 6 FS, 3 NO, 16 LL)	1 (1 P-4)	—	1 (1 P-4 to P-5)
联合国中非共和国建设和平综合办事处	157 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 10 P-4, 7 P-3, 1 P-2, 37 FS, 12 NO, 77 LL, 5 UNV)	55 (1 D-1, 2 P-5, 4 P-4, 1 P-3, 10 FS, 12 NO, 25 LL)	168 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 14 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 45 FS, 8 NO, 78 LL, 5 UNV)	15 (4 P-4, 1 P-3, 1 P-2, 8 FS, 1 LL)	4 (4 NO)	—

类别	2010 年核定数	空缺职位	2011 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	119 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 30 FS, 14 NO, 40 LL, 1 UNV)	30 (1 D-2, 1 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 5 FS, 9 NO, 7 LL)	125 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 30 FS, 14 NO, 40 LL, 7 UNV)	6 (6 UNV)	—	—
联合国索马里政治事务处	105 (1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 10 P-5, 17 P-4, 12 P-3, 1 P-2, 23 FS, 12 NO, 26 LL)	53 (1 D-2, 6 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 9 FS, 10 NO, 22 LL)	105 (1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 10 P-5, 17 P-4, 12 P-3, 1 P-2, 23 FS, 12 NO, 26 LL)	—	—	—
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	82 (1 ASG, 1 D-1, 5 P-5, 12 P-4, 9 P-3, 1 P-2, 12 FS, 13 NO, 20 LL, 8 UNV)	8 (1 P-5, 3 P-4, 2 P-3, 1 FS, 1 LL)	82 (1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 12 P-4, 7 P-3, 1 P-2, 13 FS, 13 NO, 20 LL, 8 UNV)	1 (1 FS)	1 (1 P-3)	2 (1 P-4 to P-5 and 1 P-3 to P-4)
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会 ^a	20 (1 USG, 3 P-5, 7 P-4, 2 P-3, 1 FS, 6 LL)	3 (1 USG, 2 P-4)	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	1 (P-4)	2 (1 USG, 1 P-4)	—
联合国中亚地区预防性外交中心	29 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NO, 17 LL)	9 (1 P-3, 4 NO, 4 LL)	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NO, 18 LL)	1 (1 LL)	—	—
联合国布隆迪综合办事处	450 (1 ASG, 1 D-2, 4 D-1, 7 P-5, 28 P-4, 31 P-3, 4 P-2, 68 FS, 18 NO, 237 LL, 51 UNV)	48 (1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 9 P-3, 15 FS, 1 NO, 10 LL)	450 (1 ASG, 1 D-2, 4 D-1, 7 P-5, 28 P-4, 31 P-3, 4 P-2, 68 FS, 18 NO, 237 LL, 51 UNV)	—	—	—
联合国尼泊尔特派团	205 (1 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 10 P-4, 13 P-3, 27 FS, 9 NO, 121 LL, 19 UNV)	28 (1 D-1, 1 P-5, 5 P-4, 3 P-3, 6 FS, 1 NO, 11 LL)	205 (1 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 10 P-4, 12 P-3, 27 FS, 10 NO, 121 LL, 19 UNV)	1 (NO)	1 (P-3)	—

类别	2010 年核定数	空缺职位	2011 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	82 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 2 P-2, 6 FS, 2 GS, 3 NO, 57 LL)	7 (1 P-3, 1 P-2/1, 2 FS, 3 LL)	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 7 FS, 2 GS, 3 NO, 58 LL)	1 (1 LL)	—	1 (1 P-2 to FS)
联合国中部非洲办事处	—	—	26 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 1 NO, 6 LL)	26 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 1 NO, 6 LL)	—	—

^a 7 个职位从联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会调到联合国西非办事处(1 个 P-4、2 个 P-3、4 个当地雇员)。

缩写：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；NO：国家干事；LL：当地雇员；UNV：联合国志愿人员。

(a) 联合国西非办事处

70. 2011 年西非办所需资源估计数为 7 715 300 美元，而 2010 年的批款为 6 966 100 美元。资源增加 749 200 美元的主要原因是增设了若干职位(1 个新的警务顾问、1 个新的 P-4 安全部门改革顾问员额、从联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会调出 7 个行政职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-3 和 4 个当地雇员))、把 1 个行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管(P-5)、因咨询服务次数增加、固定翼飞机租赁和运作的新合同费率以及购买和更换车辆等所需业务资源增加。但 2011 年国际工作人员适用较高的 20%空缺率，而 2010 年为 5%，部分抵消了增加的资源(A/65/328/Add. 3, 第 21 和 22 段)。咨询委员会获悉，截至 2010 年 11 月国际工作人员实际空缺率为 23.5%。预计该办事处的支出将低于 2010 年编入预算的支出 765 200 美元，主要原因是国际工作人员实际平均空缺率为 21%，而编入预算的空缺率为 5%。

71. 2011 年拟议的人员编制变动包括以下方面：

(a) 在军事和警察部门设立 1 名警务顾问职位，担任维持治安和国内安全部门改革专家并就贩毒、有组织犯罪和安全部门改革进程中的内部安全问题提供咨询意见(同上，第 23 段)；

(b) 设立 1 个安全部门改革顾问(P-4)，提供咨询和援助，以支持安全部门治理和改革政治进程中的战略和技术问题。该顾问还负责制定西非安全部门改革

的实用和协调的战略，并把它们纳入区域预防冲突和建设和平的战略和方案(同上，第 24 段)；

(c) 把 1 个行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管职位(P-5)，其职能有监督行政部门(包括行使一旦下放的采购权)、全面负责西非办和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的有效管理和提供行政支助服务(同上，第 25 段)；

(d) 把空中业务干事职位(联合国志愿人员)改划为技术合规督察干事职位(本国干事)，安排时刻表确保飞机航班的安全和成本效益，协调航班要求并获得飞行许可(同上，第 26 段)；

(e) 从联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会调出 7 个行政职位(1 个空中业务干事(P-4)、1 个行政干事(P-3)、1 个财务干事(P-3)和 4 个本国一般事务人员)，以加强在西非办合署办公的这两个办事处的行政部门。拟议将行政干事(P-3)重新指定为人力资源干事，负责国际和国家工作人员的管理(同上，第 27-31 段)。

72. 咨询委员会建议核准设立拟议的警务顾问和安全部门改革顾问职位(P-4)，以及把联合国志愿人员改划为国家干事职位。

73. 下文附件二和附件三提供了西非办和联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的订正组织结构图，其中表明合并的支助部门将为拥有 52 名工作人员的这两个办事处提供 24 个支助职位。咨询委员会欢迎联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的行政部门合并入西非办，它认为这会增强支助职能的协同作用并提高效率。它建议核准拟议的 7 个行政职位的调动以及把 1 个行政干事(P-3)重新指定为人力资源干事(P-3)。

74. 咨询委员会注意到，主要考虑到要下放采购职能的权力，并鉴于目前由联合国开发计划署(开发署)提供这些职能的安排已被证明造成了延误并被审计委员会视为缺陷(见 A/65/328/Add. 3，第 25 段)，拟议将行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管(P-5)。咨询委员会对将行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管(P-5)一事不持异议。咨询委员会还建议请秘书长在下次报告中说明将采购权力下放给外地特派团的政策和对即使在小特派团中 P-5 职等的特派团支助事务主管职位的要求。

75. 关于业务费用，咨询委员会注意到，咨询人和专家所需资源从 2010 年的 175 500 美元增加到 2011 年的 296 200 美元，增长约 60%。咨询委员会获悉在下列方面需要专门知识：萨赫勒营居群的和平、安全与发展；与人权、和平与安全有关的跨边界问题；善治、安全部门改革和调解；两性平等与和平建设；违宪更迭政府。经询问后，咨询委员会获悉，实施政治事务部加强西非办支助的审计建议包括改善实务和行政支助的措施，其中有：(a) 在总部设立全面支助服务台，它由 1 名组长(P-5)和 2 名服务台干事(1 个 P-3 和 1 个 P-2)组成，(b) 加强与定期远程会议和政治事务部与西非办联合务虚会的沟通渠道；(c) 在总部代表西非

办协调行政问题以及西非办行政部门与总部有关办公室的联络。咨询委员会认为，拟议通过咨询公司获得的一些专门知识和支助可以由政治事务部和总部其他部门提供。因此，咨询委员会建议减少咨询人和专家的资源，并建议核准 2011 年该项下 20 万美元资源，而不是拟议的 296 200 美元。

76. 空运所需资源增加 335 300 美元，从 2010 年的批款 2 138 900 美元增加到 2011 年拟议的 2 474 200 美元。咨询委员会获悉，产生差异的主要原因是，预计租赁 1 架固定翼飞机的合同安排费用增加、飞机着陆费用增加以及飞机起降架次增加。咨询委员会还获悉，目前飞机所需资源根据 50-50 使用率和与联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会分摊费用安排计算。咨询委员会对这项建议不持异议。

77. 咨询委员会建议，应减少拟议的 2011 年西非办所需资源总额 7 715 300 美元中的相应数额，以反映上文第 75 段的建议。

(b) 联合国中非共和国建设和平综合办事处

78. 2010 年 1 月联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)转换为联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)。咨询委员会获悉，由联合国政治、安全和人道主义问题的共同方案组成的综合战略框架正在编写中，中非建和办继续与联合国国家工作队和联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国苏丹特派团(联苏特派团)等该区域的维持和平行动保持密切联系。中非建和办还与建设和平支助办公室的代表保持密切的工作关系，并与非洲联盟和其他区域组织和次区域组织合作。咨询委员会注意到，除了在班巴里、布阿尔和博桑戈阿设有外地办事处外，中非建和办还希望在第四个地点(比劳)建立外地存在，但这取决于是否有充足的安保经费(A/65/328/Add. 3, 第 45 段)。

79. 2011 年中非建和办所需资源估计数为 19 793 600 美元，而 2010 年的批款为 17 421 800 美元，增加 2 371 800 美元的主要原因是，为取代先前中乍特派团提供的支助，拟议提供固定翼飞机的租金和营运费用；增设 15 个新职位(4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、8 个外勤人员和 1 个当地雇员)和通信所需经费增加。裁撤 4 个民政干事职位(本国干事)、减少陆运所需费用以及因当地货币贬值本国工作人员薪金费用减少将部分抵消增加的资源。咨询委员会询问后获悉，拟议增设 15 个新职位的滞后影响按 2012 年全额费用计算为 905 900 美元。

80. 咨询委员会注意到，预计主要在文职人员项下中非建和办 2010 年的支出低于编入预算的支出 1 226 700 美元，原因是国际工作人员实际平均空缺率为 38%，而编入预算的空缺率为 30%；因当地货币兑美元的汇率贬值约 13%，本国工作人员薪金所需资源减少；推迟填补 5 个人权干事职位(联合国志愿人员)。

81. 如秘书长报告第 54(a)段所述, 拟议 2011 年人员编制的变动包括:

(a) 设立 4 个民政干事职位(P-4), 每个外地办事处 1 个, 在地区和地方一级支持治理方案、恢复国家权力和开展冲突管理活动, 进行独立分析, 确定战略问题、机遇和风险, 编制业务稳定计划, 评估能力建设需求和发现预警信号;

(b) 撤销 2010 年核准的 4 名民政干事职位(本国干事), 由上述 4 个民政干事职位(P-4)代替;

(c) 设立拟议固定翼飞机营运的 4 个职位, 包括: 1 个航空干事(P-3), 负责空运股的全面管理和协调航空资产的使用; 1 名航空干事(P-2), 负责日常业务工作、就特殊航班的要求与乘客联络、规划飞行任务、向机组人员通报飞行计划和安全威胁; 1 名航空技术助理(外勤人员), 负责查明业务异常情况、现场资产、监管职责和确保所有承包商遵守其合同义务; 以及 1 名航空助理/匝道经理(本国工作人员), 负责确保飞机和汽车所有地面移动的安全、飞机按要求在地面的停放和移动;

(d) 设立 1 个索赔和财产处理助理职位(外勤人员), 负责确保财产留存记录的准确和更新、清理以往特派任务留下的大量未处理资产, 因为它们继续占用中非建和办的仓储空间;

(e) 设立 1 名出纳(外勤人员)职位, 负责支票簿的安全保管、及时付款、开具支票和进行电子转账、确保特派团拥有的现金得到妥善保管和分工负责;

(f) 设立 1 个人力资源助理职位(外勤人员), 以加强人力资源股的工作, 这样该股总人数达 6 人(3 个外勤人员、1 个本国干事和 2 个当地雇员);

(g) 为两个目前没有通信和信息技术服务助理的外地办事处设立 2 个助理职位(外勤人员), 以提供全套通信和信息技术服务, 包括安装和维护甚小口径终端设备、电话交换机、服务器、打印机、台式电脑、笔记本电脑、显示器、传真机、高频和甚高频无线电通信以及瑟拉亚卫星通信;

(h) 设立两个设施管理技术员职位(外勤人员), 其中 1 人负责冷暖空调、供水和燃料系统, 另 1 人负责发电机和电气设备的运作和维护。

82. 中非建和办还拟议进行以下一系列调动(A/65/328/Add. 3, 第 54(b)段):

(a) 把 1 个 P-4 职位从人权科调到安全机构股, 担任安全部门改革干事(P-4);

(b) 把 1 个外勤人员职位从综合安全保卫科调到新闻科, 担任网站技术主管(外勤人员);

(c) 把 1 名人权行政助理(外勤人员)从人权科调到特派团支助事务主管办公室,担任行政助理(外勤人员);

(d) 把 1 名行政助理(本国工作人员)从特派团支助办公室调到人权科,担任人权行政助理;

(e) 把 3 个职位(1 个外勤人员, 2 个当地雇员)从特派团支助事务主管办公室调到总务股,分别担任总务干事(外勤人员)、验收助理(当地雇员)和财产管制和盘存助理(当地雇员)。

83. 咨询委员会建议核准空运股提出的 4 个新职位(1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员和 1 个当地雇员)以及拟议的调动。鉴于飞机预期推迟部署(见下文第 87-88 段),咨询委员会建议根据假设 75%的空缺率,而不是新职位适用的惯常 50%的空缺率,计算这 4 个新设国际职位(1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员和 1 个当地雇员)的经费。

84. 关于设立 4 个民政干事国际职位(P-4)以取代拟议裁撤的现有 4 个本国干事职位,咨询委员会获悉,提出这一做法的原因是,中非建和办在征聘本国干事时遇到不少困难并且有关职能的性质需要保密和中立。咨询委员会认为,为国家能力建设作出贡献是中非建和办的重要作用,因而认为在这方面向本国工作人员传授知识是重要的。鉴于这 4 个本国干事职位在 2010 年才设立,它认为使用本国干事履行民政干事职能的选择现在就放弃还为时过早。因此,咨询委员会建议不采纳关于裁撤 4 个本国干事职位并用 4 个民政干事国际职位(P-4)替代本国干事的提议。它鼓励秘书长加紧努力,征聘本国干事并优先填补这些职位。

85. 中非建和办还提议新设 7 个从事多种辅助职能的外勤人员职位。如上文第 26 段所述,咨询委员会继续对相当大一部分资源用于辅助职能而不是用于实质性活动的问题表示关注。鉴于中非建和办目前国际工作人员的空缺率高(38%),咨询委员会认为,可以通过更有效地利用现有资源从事拟议增设的一些职能。因此,咨询委员会建议核准拟议的 7 个中的 2 个外勤人员职位。

86. 咨询委员会获悉,中非建和办在填补联合国志愿人员的职位中遇到一些延误(见上文第 80 段)。咨询委员会关注的是这方面的事态发展并建议请秘书长报告这方面的任何趋势。

87. 2011 年空运所需资源估计数为 2 609 200 美元,主要用于支付一架固定翼飞机的租金和营运费用。咨询委员会要求提供补充资料,以证实中非建和办需要飞机的理由,并询问是否研究了替代选择方案,包括能否在费用偿还的基础上从该地区一个维持和平行动(联刚稳定团、联苏特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动)租赁飞机,或者使用联合国人道主义空运处的服务。咨询委员会获悉,中非特派团向中非建和办提供从班吉至恩贾梅纳、阿贝歇和比劳的日常航班,乘坐飞机的有访问中非建和办的联合国高级官员、中非建和办工作人员、政府和政

治军事团体的代表以及空运医疗后送的人员。此外，2011 年中非建和办工作计划大幅度拓展了外地办事处的作用，这将需要增加秘书长特别代表及其实务工作人员在国内的流动。咨询委员会还获悉，中非建和办工作人员常常无法使用空运处的服务，因为要优先考虑人道主义机构、基金和方案及其执行伙伴的空运，而且这种选择没有为中非建和办提供可靠的替代办法。中非建和办表示，在与乌干达恩德培的运输和调度综合控制中心讨论后，该控制中心已提出它可使用区域喷气机，但这些提议不适合当地的需求，它最适用的是一架小型双引擎涡轮螺旋桨飞机，兼有货运和客运的负载能力，能够在粗糙的土面短跑道上起降，并且由于其航程短，它需要停放在国内。咨询委员会还获悉，中非建和办还与总部外勤支助部空运科和采购司协商，探索能否在中非共和国当地租赁现有飞机，预计它将在 2011 年 3 月底确定租用飞机的合同，在 2011 年 4 月开始全面的空中业务。中非建和办还表示，它打算与联合国国家工作队在本成本回收的基础上共用这架飞机。

88. 鉴于所提供的解释，咨询委员会确认中非建和办需要一架小型固定翼飞机。它建议，调整拟议的空运所需资源，以反映飞机的推迟部署以及从 2011 年 4 月份开始，在 2011 年为期 9 个月的空运(见上文第 83 段)。在大会审议空运项目时，应向大会提供空运所需资源减少的数额。咨询委员会还建议，对中非建和办与联合国国家工作队等其他实体共用飞机的事宜应作出适当的费用分担安排。在秘书长下次报告中提供成本回收的详细情况。

89. 咨询委员会注意到，陆运所需资源减少 499 600 美元，从 2010 年 1 008 800 美元减少到拟议的 2011 年 514 900 美元。咨询委员会获悉，资源减少的原因是，因计划从中乍特派团调剂车辆资产，购买车辆所需的资源减少。咨询委员会认为，秘书长在今后的报告中应提供要调剂资产的价值和节余的估计数。

90. 咨询委员会建议，应减少拟议的 2011 年中非建和办所需资源总额 19 793 600 美元中的相应数额，以反映上文第 83 至 85 段和第 88 段的建议。

(c) 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

91. 联几建和办是 2010 年 1 月 1 日设立的，初步为期 12 个月，以接替联合国几内亚比绍建设和平支助办事处。咨询委员会注意到，联几建和办的目的是把政治、安全、发展和人权等支柱放在一个共同的愿景下，具有共同的方案制定和执行机制。秘书长表示，为确保顺利过渡到新设的综合办事处，2009 年年底在总部和所有相关伙伴的支持下，由联几建和办和联合国国家工作队的工作人员设立了一个技术工作队，以处理综合工作的实质和业务方面，包括技术和所需资源，以及有关共同事务、办公空间和房舍的问题。他还表示，联几建和办将继续与建设和平委员会、建设和平支助办公室和联合国国家工作队及其他伙伴密切合作并加强协作。咨询委员会注意到，该办事处与联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、西

非办、维持和平行动部、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、西非国家经济共同体(西非经共体)和联合国在该区域的其他特派团密切协作,以协助打击贩毒、有组织犯罪和贩运人口(A/65/328/Add.3,第55-58段)。

92. 2011年所需资源估计数为18 440 100美元,而2010年批款为18 648 800美元。2011年净减少208 700美元反映文职人员费用减少(812 300美元),原因是工作地点差价调整数和个人过渡津贴所需资源估计数减少,对本国工作人员(25%)和联合国志愿人员(15%)适用更高的空缺率,以及陆运(370 900美元),通信(166 700美元)和信息技术(95 700美元)所需经费减少。此项减少大部分被文职人员项下6个新设联合国志愿人员职位(372 300美元)、医疗费用(343 200美元)、设施和基础设施(723 800美元)所需经费增加所抵销。

93. 2010年该办事处预计共节余4 012 000美元,反映文职人员费用比预算编列的低(5 078 000美元),但业务费用增多(1 179 600美元),两相抵销后的结果。文职人员费用减少反映所有职类人员的空缺率比预算编列的高,具体如下:军事人员(实际空缺率25%/预算空缺率0%)、民警(实际空缺率30%/预算空缺率20%)、国际工作人员(实际空缺率39%/预算空缺率20%)、本国干事(实际空缺率49%/预算空缺率20%)、本国工作人员(实际空缺率37%/预算空缺率5%)、联合国志愿人员(实际空缺率58%/预算空缺率10%)。经询问,咨询委员会收到了截至2010年11月24日的在职情况资料,表明与上述期间的平均空缺率相比空缺情况已稍有改进。

94. 咨询委员会注意到,尽管2010年在职人数低,该办事处仍预计通信(1 010 100美元)、设施和基础设施(248 800美元)和陆运(87 700美元)的费用比预算编列的高,并全数用完预算编列的公务差旅、空运和海运经费。只有信息技术(127 700美元)、医疗(19 400美元)及其他用品、服务和设备(19 900美元)预计所需经费减少。咨询委员会获悉,通信项下2010年预计所需经费增加主要是因为需要更换过时的设备,例如流动式和手提式甚高频无线电台,设施和基础设施项下预计的增加则是因为需要翻新该新特派团的总部大楼和为办公大楼的发电机提供燃料。咨询委员会建议要求秘书长必要时精细改进规划假定。

95. 2011年人员编制拟议的变动(A/65/328/Add.3,第69段)包括设立6个联合国志愿人员职位如下:

(a) 两个联合国志愿人员职位用于支持联几建和办新设的一级门诊部;

(b) 四个联合国志愿人员职位用于加强安全部门改革科,包括一个解除武装、复员和重返社会助理、一个法治助理、一个国防改革助理和一个警务改革助理。

96. 咨询委员会获悉,在2008年和2010年评估联几建和办的医疗设施后,确定当地医疗设施没有达到联合国提供医疗的标准,而且到2010年情况仍无改善。

联几建和办指出，在该国没有令人满意的医疗设施的情况下，联几建和办门诊部将在偿还费用的基础上为工作人员及其家人提供初级医疗，并将应对紧急情况（见下文）。咨询委员会建议核准用于支持门诊部的两个联合国志愿人员职位。

97. 咨询委员会注意到，联几建和办与建设和平委员会、建设和平支助办公室、联合国国家工作队、西非办和许多其他伙伴加强协作，以确保支持安全部门改革。因此咨询委员会建议核准用于加强安全部门改革科的四个联合国志愿人员职位。

98. 考虑到该特派团目前的高空缺率，并根据观察其他特派团部署步伐和达到充分在职水平所需时间的经验，咨询委员会建议将联几建和办 2011 年拟议所需经费总额 18 440 100 美元减少 2 000 000 美元。

(d) 联合国索马里政治事务处

99. 咨询委员会获悉，联索政治处目前正在大举开展重要活动以处理必须在 2011 年 8 月过渡期结束之前完成的关键过渡工作，包括继续进行外联和全国和解活动、建立索马里民政和安全机构以及完成制宪进程。该事务处继续与非洲联盟、政府间发展管理局(伊加特)和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及许多其他伙伴合作。咨询委员会注意到，联索政治处和联合国国家工作队原先计划于 2009 年 7 月迁往索马里，但由于持续的安全威胁，在 2010 年上半年并未实现。它还注意到联索政治处继续计划将其国际工作人员的实务人员部署到摩加迪沙的前方联络处以及“索马里兰”和“邦特兰”的区域办事处(A/65/328/Add.3, 第 77 段)。咨询委员会获悉，2010 年联索政治处工作人员已轮流部署到索马里。

100. 如秘书长报告第 83 段所述，联索政治处搬迁到联合国内罗毕办事处大院的工作于 2010 年 2 月完成，目前联索政治处与联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)合用大院。联索政治处的行政及其他支助部门已被成功纳入非索特派团支助办，非索特派团支助办于 2010 年 1 月 1 日开始向联索政治处提供核心行政职能，包括人力资源方面的行政工作、财务、采购、通信和信息技术服务与预算及信托基金业务。联索政治处保留其实务部门。咨询委员会获悉，联索政治处和非索特派团支助办正在敲定将合作模式正规化的谅解备忘录。

101. 联索政治处 2011 年所需资源估计数为 16 345 000 美元，而 2010 年批款为 16 767 700 美元。减少 422 700 美元反映业务费用所需经费较低(1 044 900 美元)，包括陆运项下购置设备和车辆(812 500 美元)、通信(491 400 美元)和信息技术(127 700 美元)所需经费减少，以及设施和基础设施(285 300 美元)项下所需经费增加(主要是由于迁往索马里而需要增加安保服务)。业务费用的减少被文职人员费用增加(622 200 美元)部分抵销，文职人员费用增加主要是由于 2011 年适用的空缺率为 20%，比 2010 年的空缺率 24%低。本国工作人员的经费是基于 35%的空缺率。联索政治处的人员编制将保持不变，2011 年共有 105 个职位。

102. 2010 年所需资源估计数预计为 16 438 500 美元，而批款为 16 767 700 美元，反映节余 329 200 美元，大部分是由于文职人员(293 000 美元)、设施和基础设施(481 200 美元)和陆运(128 600 美元)所需费用比预算编列的低，因为联索政治处没有迁往索马里。此项减少被通信(594 400 美元)和信息技术(157 000 美元)支出增加所抵销，支出增加的原因是，根据一个技术队访问索马里北部后对部署到外地的工作人员的的需求所作评估，购置设备的费用比预算编列的高。咨询委员会在提供给它的补充资料中注意到，2010 年国际工作人员预计空缺率估计为 29%，而预算编列的空缺率为 24%。

103. 鉴于 2010 年的实际空缺率，咨询委员会建议对 2011 年所需经费估计数采用 25%的空缺率。考虑到 2010 年设施和基本设施项下的支出模式，咨询委员会还建议将 2011 年的业务费用减少 800 000 美元。联索政治处 2011 年所需经费估计数应相应调整。

(e) 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

104. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)2011 年所需经费估计数为 16 629 600 美元，而 2010 年批款为 16 859 500 美元。减少 229 900 美元反映下列各项费用减少：空运，因为飞行时数减少和空勤人员生活津贴所需经费下降(438 100 美元)、通信(439 900 美元)和陆运，因为购置设备和车辆所需经费减少(200 500 美元)。此项减少被下列所需经费增加所抵销：国际工作人员，主要由于预算编列的空缺率为 15%，比 2010 年空缺率 20%低(321 000 美元)；本国工作人员，由于本国干事当地薪金上调 30.1%和当地雇用人员薪金上调 28.6%(126 800 美元)。2010 年支出估计数预计为 16 826 900 美元，比批款增加了 32 900 美元。

105. 人员编制将保持 82 个职位不变(A/65/328/Add. 3, 第 133 段)。但是，联塞建和办拟议做出下列变动：

- (a) 在特派团支助科新设一个采购助理职位(外勤事务)；
- (b) 在政治和巩固和平科裁撤一个民政干事职位(P-3)；
- (c) 在政治和巩固和平科将一个政治事务干事职位(P-4)改叙为高级政治事务干事(P-5)；
- (d) 在政治和巩固和平科将一个政治事务干事职位从 P-3 改叙到 P-4 职等；
- (e) 将一个议会和选举干事职位(P-3)从民主体制科调动到政治和巩固和平科；
- (f) 将一个司法事务干事(宪政改革)(P-4)职位改划为政治事务干事(P-4)。

106. 此外，咨询委员会在提供给它的补充资料中注意到，联塞建和办拟议改变下列职衔：

(a) 在秘书长执行代表办公室将高级战略规划干事(P-5)的职衔改为办公室主任(P-5)。该办事处指出，目前有两个高级战略规划干事职位，一个在战略规划股，另一个在秘书长执行代表办公室。鉴于联塞建和办目前的需要、其多方面任务和为了避免工作重复，提议把执行代表办公室现有的高级战略规划干事(P-5)职位改划为办公室主任(P-5)；

(b) 将政治事务科长(D-1)的职衔改为特派团副团长兼首席政治事务干事。该办事处指出，作为联塞建和办第二高级官员，政治和巩固和平科科长监督该科的日常工作，并担任执行代表的副手。而且，由于日益注重该特派团的政治任务和期望该科发挥的作用，首席政治事务干事将继续支持执行代表，包括作为该办事处的高级别代表和会见高级政府官员、各政党及国际伙伴。

107. 咨询委员会建议核准上文第 105 段所述秘书长拟议的人员编制，但 P-3 政治事务干事改叙到 P-4 职等和 P-4 政治事务干事改叙为 P-5 高级政治事务干事的提议除外。咨询委员会不反对将政治事务科长(D-1)的职衔改为特派团副团长兼首席政治事务干事。至于在秘书长执行代表办公室将高级战略规划干事的职衔改为办公室主任，咨询委员会认为有必要澄清办公室主任的作用。在上文第 27 段中，咨询委员会曾要求秘书长采用一贯的用语，并明确界定特派团副团长和办公室主任职位的职能。

108. 咨询委员会建议，联塞建和办 2011 年拟议所需经费总额 16 629 600 美元应予削减以反映上文第 107 段中委员会的建议。

(f) 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会

109. 如秘书长报告(A/65/328/Add. 3)第 134 段所示，联合国成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会是为了促进执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。混合委员会的任务包括支持陆地标界和海上划界。咨询委员会获悉，混合委员会进程因若干因素而迟延，包括混合委员会开会频率低，边界长度原先估计为 1 600 公里后来发现为 1 950 公里，实地评估和安放界碑的窗口期有限，必须在短短的旱季内同时进行。而且，完成所有划界工作将取决于预算外来源继续提供资金。目前划界项目的资金总额为 1 300 万美元，比 2004 年估计的高，但现已将近用完。迫切需要再提供约 1 000 万至 1 300 万美元的自愿捐款以完成所有活动。目前正同捐助者开会以商讨新的资金安排协议，并提供关于迄今所获成就的进度报告(同上，第 152 至 153 段)。咨询委员会强调，为规划目的必须制定有充分根据的假定。

110. 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会 2011 年所需经费估计数为 8 714 200 美元，而 2010 年批款为 8 930 100 美元。减少 215 900 美元反映下列各项所需

经费减少：军事部门，因为拟议裁撤一个军事顾问职位(95 900 美元)、文职人员(610 800 美元)和公务差旅(143 200 美元)。2011 年文职人员项下所需经费减少主要是因为裁撤后续委员会第二成员职位(副秘书长)和一个技术行政干事职位(P-4)，以及拟把混合委员会有 7 个职位(空运业务干事(P-4)、行政干事(P-3)、财务干事(P-3)和 4 个本国一般事务工作人员)的行政部门调到西非办。减少额被下列增加额部分抵销：拟设一个 P-4 项目管理员职位；基于目前市场合同费用与西非办对半分摊的固定翼飞机租赁费(529 300 美元)(见上文第 76 段)；咨询人服务，以提供法律和几何学专门知识来解决划界进程中出现的分歧。

111. 由于这些变动，联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会拟议的人员编制将共计减少 8 个职位，从 20 个工作人员减到 12 个(A/65/328/Add. 3, 第 160-164 段)。上文第 70 至 73 段讨论了将行政部门并入西非办的详情。咨询委员会注意到，拟议的项目管理员(P-4)将负责战略规划、资源分配，并提供技术专长以处理合同规格事项和与管理实地标界活动有关的日常问题(同上，第 163 段)。

112. 2010 年预计节余估计为 809 400 美元，主要由于：(a) 2010 年军事顾问推迟轮调(7 700 美元)；(b) 国际工作人员实际空缺率为 12%，比预算编列的 8% 高(72 500 美元)；(c) 咨询人费用及其差旅费减少，原因是因难以商定日期而致后续委员会会议和观察员任务减少、实地任务减少和混合委员会会议减少(336 900 美元)；和(d) 因混合委员会和后续委员会会议减少而使公务差旅费减少(209 100 美元)。

113. 咨询委员会建议核准联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会要求的 2011 年人员编制变动和资源。

(g) 联合国中亚地区预防性外交中心

114. 联合国中亚地区预防性外交中心是 2007 年设立的，目的是加强联合国在中亚预防冲突的能力，并推动处理该区域面临的多种威胁，包括贩运毒品和有组织犯罪(A/65/328/Add. 3, 第 165-166 段)。该中心与联阿援助团保持密切联系，确保对该区域的局势进行全面综合分析，并与开发署、欧洲经济委员会、联合国难民事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅、禁毒办等机构合作。经询问，咨询委员会获悉关于禁毒办、联阿援助团和该地区中心在控制毒品贩运方面的关系的进一步详情。它获悉这种关系处理毒品贩运的“北方路线”，利用每一实体的相对优势：禁毒办提供技术专门知识，该地区中心争取中亚各国的政治支持和相互协调，联阿援助团则专注阿富汗境内的问题。咨询委员会强调，该地区中心必须继续与在该地区处理毒品贩运问题的其他联合国实体，特别是禁毒办，密切合作，以避免任何工作重复或责任重叠。

115. 联合国中亚地区预防性外交中心 2011 年所需经费估计数为 3 277 900 美元，而 2010 年批款为 3 015 100 美元。增加 117 900 美元反映增设一个本国工

作人员职位，以及下列费用增加：咨询人和专家服务(42 700 美元)、在任务地区内前往各区域办事处的公务差旅(41 500 美元)和为驻在开发署国别办事处的 4 名本国干事提供支助的服务费(68 900 美元)。增加数被下列经费减少数部分抵销：设施和基础设施项下购置设备(124 200 美元)，以及国际工作人员 2011 年采用 5%的空缺率，比 2010 年的 0%高。开发署支助该中心所需的行政和后勤职能。该地区中心的办公空间和水电瓦斯费用估计约 120 000 美元，由东道国免费提供。

116. 拟议新设一个设施管理助理职位，负责确保该地区中心设施和基础设施的有效维护和发挥功能，以及资产管理、财产控制、接收和检查职能(A/65/328/Add. 3, 第 180 段)。

117. 咨询委员会建议核准联合国中亚地区预防性外交中心要求的 2011 年人员编制变动和资源。

(h) 联合国布隆迪综合办事处

118. 秘书长指出，联布综合办的任务期限将于 2010 年 12 月 31 日届满。咨询委员会获悉，布隆迪政府和联合国已商定进行一次战略评估任务，以讨论布隆迪的通盘局势和前途。该任务已于 8 月底部署，并确定了布隆迪今后五年的三个优先领域。它还提议设立一个缩小规模的后续联合国存在以接替联布综合办，继续向布隆迪政府提供联合国的支持。咨询委员会还获悉，安全理事会将在 2010 年 12 月按布隆迪政府的请求讨论接替联布综合办的联合国后续存在，如有必要，秘书长将提出所需资金的任何变动。同时，按照其目前任务规定，联布综合办将在 2010 至 2014 年期间联合国发展援助框架范围内继续执行有关选举和和平进程任务以外的其他任务(A/65/328/Add. 3, 第 189-190 段)。

119. 联布综合办 2011 年所需资源估计数为 39 933 600 美元，比 2010 年批款 44 063 800 美元减少 4 130 200 美元。减少的主要原因是下列各项所需经费减少：军事和警察人员，由于顾问人数减少(274 600 美元)；国际工作人员，由于采用的空缺率为 15%，比 2010 年预算编列的空缺率 10%高(2 462 300 美元)；客运，由于选举完成后飞行时数减少(2 716 300 美元)；信息技术(209 000 美元)和公务差旅(75 300 美元)。减少数被下列各项费用增加所部分抵销：本国工作人员，主要由于薪金上调(830 000 美元)；联合国志愿人员，由于偿还率提高(70 600 美元)；通信，由于购置额外设备，包括按所有特派团标准政策购置一部数字式干线电台，和所需备件费增加(502 300 美元)；其他用品、服务和设备，主要用于为 450 名工作人员补充紧急干粮袋，和银行收费增加(121 500 美元)。该办事处人员编制保持不变，共有 450 名工作人员。

120. 该办事处预计 2010 年节余 325 600 美元，主要原因是推迟部署军事顾问和在完成有关任务后将军事顾问从 7 人减至 4 人；推迟部署警察和将警察从 14

人减至 10 人；商营通信根据 2010 年实际支出模式所需经费减少，但减少数因本国工作人员薪金从 2009 年 11 月起上调而被部分抵销。

121. 咨询委员会建议核准联布综合办要求的 2011 年人员编制变动和资源。在安全理事会关于接替联布综合办的联合国后续存在的讨论有结果之前，咨询委员会建议大会为 2011 年所需资源批款约 50%。秘书长应至迟于大会第六十五届会议复会第一期会议提交订正拟议估计数供大会审议。

(i) 联合国尼泊尔特派团

122. 秘书长拟议的联尼特派团 2011 年所需资源估计数是假定该特派团的任务期限会延长到 2010 年以后，提供该特派团 2011 年 1 月 1 日至 7 月 31 日期间继续活动和随后 2011 年 8 月 1 日至 11 月 30 日四个月清理结束阶段的经费 (A/65/328/Add. 3, 第 215 段)。但是，在编制拟议预算之后，安全理事会 2010 年 9 月 25 日第 1939(2010)号决议决定在 2011 年 1 月 15 日结束联尼特派团的任务，特派团将在该日后撤离尼泊尔。经询问，咨询委员会收到了根据上述安全理事会决议编制的联尼特派团 2011 年订正估计数按支出用途分列的总表，总表载于附件四。按支出类别分列的订正所需资源和人员编制载于下表。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2011 年所需资源		非经常性	2010 - 2011 年 差异
	批款	支出估计数	差异	总额 (1 月 1 日至 5 月 15 日)			
				净额			
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
军事和警务人员费用	1 271.0	2 514.8	(1 243.8)	214.9	1 458.7	—	(1 056.1)
文职人员费用	6 166.7	8 270.7	(2 104.0)	2 082.7	4 186.7	—	(4 084.0)
业务费用	9 045.4	9 888.1	(842.7)	2 932.9	3 775.6	—	(6 112.5)
共计	16 483.1	20 673.6	(4 190.5)	5 230.5	9 421.0 ^a	—	(11 252.6)

^a 总结：\$4 190.5，2010 年超支，由于延长联尼特派团任期(安全理事会第 1939(2010)号决议)；\$1 088.1，2011 年 1 月 1 日至 15 日业务；和\$4 142.4，清理结束预算，2011 年 1 月 16 日至 5 月 15 日。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 工作人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员	共计
2010 年 7 月核定数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	121	19	205
2010 年 8 月至 12 月 拟议数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	121	19	205
2011 年 1 月 1 至 15 日 拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 1 月 16 日至 2 月 15 日拟议数	—	—	—	—	1	5	5	—	11	25	—	36	—	65	14	115
2011 年 2 月 16 日至 3 月 15 日拟议数	—	—	—	—	1	5	3	—	9	24	—	33	—	51	12	96
2011 年 3 月 16 日至 4 月 15 日拟议数	—	—	—	—	1	4	3	—	8	19	—	27	—	47	9	83
2011 年 4 月 16 日至 5 月 15 日拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	12	—	15	—	31	3	49

123. 咨询委员会获悉，联尼特派团将继续工作到 2011 年 1 月 15 日，有 73 个军事顾问和人员编制 205 个职位(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、27 个外勤人员、10 个本国干事、121 个当地雇员和 19 个联合国志愿人员)。随后在 2011 年 1 月 16 日至 5 月 15 日四个月清理结束期间人员编制有 115 个职位，但如上表所示逐渐减少。2011 年订正所需资源为 5 230 500 美元，比秘书长原先拟议数 16 803 200 美元减少了 11 572 700 美元。

124. 2010 年所需资源估计数预计为 20 673 600 美元，而批款为 16 483 100 美元。短缺原因是该特派团任期延长而需要增加经费 4 190 500 美元，但 2010 年批款没有提供这笔经费。2010 年所需增加经费用于支付下列额外费用：军事人员和警察(1 243 800 美元)、文职人员(2 104 000 美元)、空运(1 163 900 美元)、信息技术(136 100 美元)、咨询人和专家(68 000 美元)、陆运(66 000 美元)。增加数因下列支出比预算编列的低而被部分抵销：其他用品、服务和设备(356 400 美元)、通信(235 300 美元)、公务差旅(19 500)和医疗(10 300 美元)。

125. 咨询委员会建议核准联尼特派团 2011 年拟议的订正所需人员编制和资源。考虑到 2010 年经费短缺 4 190 500 美元，2011 年所需资源应为 9 421 000 美元。

(j) 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

126. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 2011 年所需资源估计数为 9 094 200 美元，而 2010 年的批款是 8 405 800 美元。新增的 688 400 美元所需资源反映出文职人员项下与适用于 2011 年标准薪金费用变化有关的增加(840 600 美元)、增加 1 个人力资源助理职位(当地雇员)和拟议裁撤 1 个安保干事职位(P-2)，代之以 1 个外勤人员职位。业务费用项下所需资源减少(152 200 美元)部分抵销了这一增加，减少的所需资源主要是在通信和信息技术方面，因为与办事处搬迁到新房舍有关的多数设备已在 2010 年购置。

127. 办事处拟议对人员编制作下列变动：

(a) 在人力资源股设立 1 个人力资源助理职位(当地雇员)，以补充该股目前的人员编制(1 个外勤人员和 1 个当地雇员)，并应对两个特派团决定把人力资源管理和行政的权力从联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)转回到特别协调员办事处所造成的特别协调员办事处人事管理方面责任增加的情况(A/65/328/Add. 3, 第 244 段(a))。咨询委员会获悉，这一安排自 2008 年生效，按照这个安排，办事处工作人员的人力资源的行政和管理责任由联黎部队承担，由于两个特派团不在同一地点办公，因此认为这一安排是不可持续的；

(b) 把一个安保干事职位从专业职类(P-2)改叙为外勤人员职类，以解决特别协调员办事处在填补该空缺职位时遇到的问题(同上，第 244 段(b))。咨询委员会获悉，按照现行的《工作人员条例和细则》，外勤人员职类的安保干事尽管合格，也没有资格申请 P-2 职位，因此拟议改叙，以允许目前在其他联合国特派团任职的合格人选作为外勤干事申请。

128. 鉴于在填补安保干事职位方面遇到的困难，咨询委员会认为秘书长应确定改叙特别协调员办事处安保干事员额的需要是否反映出需要一个需要在全组织一级得到解决的系统性问题。

129. 咨询委员会建议批准 2011 年联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处要求的人员编制改变和资源。

(k) 联合国中部非洲办事处

130. 咨询委员会注意到，秘书长在其关于预防冲突、尤其是在非洲预防冲突的安全理事会第 1625(2005)号决议执行情况的报告(S/2008/18)中提议，借鉴西非办和他的前大湖区问题特别代表办公室的经验，设立区域预防冲突工具和创造更多的机会，以支持区域解决办法。他进一步提议设立一个联合国中部非洲区域办事处，以加强在预防和调解冲突方面与区域组织的合作(见 S/2008/186)。经过进一步协商，在属于非洲国家集团的联合国会员国作出一致反应后，秘书长于 2009 年 12 月 11 日写信给安全理事会主席，向安理会成员通报他打算在利伯维尔设立

联合国中部非洲区域办事处的意向(A/65/328/Add. 3, 第 245-248 段)。委员会经询问后获得 2009 年 12 月 11 日秘书长给安理会主席的信, 信中表示了他设立联合国中非区域办事处的意向, 并载有关于该办事处核心职能和任务规定的详情(S/2009/697)。安全理事会主席在 2010 年 8 月 30 日的回信(S/2010/457)中指出, 安全理事会成员注意到秘书长信中所载信息。主席还指出, 安理会成员认为适宜的做法是, 拟设办事处初步设立两年, 18 个月之后进行一次任务审查。主席进一步指出, 安理会成员欢迎在办事处充分运转 6 个月后收到初步报告。

131. 加蓬当局邀请一个联合国小组访问利伯维尔, 以开始讨论设立办事处所需的行政和后勤要求。2010 年 2 月, 政治事务部和外勤支助部派遣一个联合技术评估团前往利伯维尔, 以启动关于这一问题的讨论。

132. 如秘书长报告第 259 段所述, 预计办事处将于 2011 年 1 月 1 日后开办。办事处的总部将设在利伯维尔, 预计加蓬政府将如在 2010 年 2 月技术评估访问期间所示那样, 向其提供适当办公空间和办事处主任官邸。咨询委员会注意到, 2011 年的工作将集中处理与办事处的设立有关的业务优先事项, 包括房舍的安装、采购计划和征聘工作人员(A/65/328/Add. 3, 第 259 和 260 段)。还计划办事处将在第一年召开几次区域会议, 以强调它的工作范围, 重点为协调机制、调解、预警和冲突预防能力以及中部非洲次区域跨界不安全问题(同上, 第 263 段)。

133. 中非办的所需资源估计数为 3 505 200 美元, 其中共 1 779 600 美元的估计费用将用于设立 26 个职位(19 个国际工作人员、1 个本国干事和 6 个当地雇员)的薪金、一般工作人员费用和危险津贴, 业务费用为 1 725 600 美元, 其中包括 515 200 美元的非经常所需资源。秘书长对设立新职位所需资源的估计数是根据第一年运作适用 50%的空缺率计算的。

134. 2011 年业务费用的经费包括: 公务差旅 287 600 美元; 设施和基础设施项下 403 100 美元, 用于支付预制设施, 改造政府提供的设施以遵守安全标准; 陆运项下 125 800 美元, 用于支付在联合国所属车辆到达前临时租用中乍特派团的 5 辆车以及修理和维护办事处的 13 辆联合国所属车辆的费用; 空运项下 80 000 美元, 用于从邻近的维持和平行动租赁飞机在次区域旅行的经费; 通信项下 394 500 美元, 主要用于租用电话线路、运营收费和卫星电话等通信收费; 信息技术项下 108 000 美元, 用于零部件和购置办公室启动设备和软件许可证的经费; 其他用品、服务和设备项下 326 600 美元, 主要用于与从布林迪西或其他特派团运输货物有关的货运费用。

135. 办事处将由副秘书长级的秘书长特别代表领导, 组成包括特别代表直属办公室、办公室主任办公室、政治事务股和新闻股, 共设 14 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤人员和 1 个当地雇员), 以及特派团支助事务主管办公室, 由 12 名行政和技术人员(1 个 P-5、2 个 P-3、3 个外

勤人员、1 个本国干事和 5 个当地雇员)组成。两个实务单位和特派团支助事务办公室通过办公室主任向特别代表报告。咨询委员会收到一张标明办事处结构的组织结构图，作为附件五附在本报告之后。

136. 拟议为办事处设立的 26 个职位包括：

(a) 秘书长特别代表办公室：

- (一) 秘书长特别代表(副秘书长)协助秘书长执行中非办事处的任务规定，负责特派团的全面管理；
- (二) 1 名军事顾问(P-5)负责特派团军事和安全战略和政策的全面制订；
- (三) 1 名特别代表特别助理(P-4)负责支助特别代表执行中非办事处的任务规定；
- (四) 1 名安保干事(外勤人员)负责提供与情况监控、安保咨询、安保协调和检查事项有关的服务，以及就具体的保护措施提出建议；
- (五) 1 名特别代表个人助理(外勤人员)，负责向特别代表提供行政协助；

(b) 办公室主任办公室：

- (一) 办公室主任(D-1)负责确保特别代表得到执行其职能所需的支助，并负责按照特别代表的战略构想和指导，有效指导、管理和实施中非办事处的活动，与该区域的政治行动者联络，为特别代表提供政策咨询，并在特别代表不在时担任特派团首长；
- (二) 1 名行政助理(外勤人员)负责为办公室主任提供行政支助；

(c) 政治事务股

- (一) 1 名高级政治事务干事(P-5)负责提供关于战略分析，监测和评价政治事态发展，与各国政府、联合国在次区域的合作伙伴以及区域组织联络，担任特别代表的政治顾问，并为政治事务股的工作人员提供实质性指导；
- (二) 1 名政治事务干事(P-4)负责分析和报告任务，并负责促进与联合国伙伴和区域行动者的合作；
- (三) 两名政治事务干事(P-3)负责监测、分析和联络职能；
- (四) 1 名行政助理(外勤人员)，对该股提供行政支助；

(d) 新闻股：

(一) 1 名新闻干事(P-4)负责通过制订和执行信息和通信战略和规划来支助特派团的活动，并负责协助促进、监测、咨询和报告次区域的事态发展和趋势；

(二) 1 名行政助理(当地雇员)，为该股提供行政支助；

(e) 特派团支助办公室：

特派团支助事务主管办公室

(一) 特派团支助事务主管(P-5)负责提供行政和财务职能，以及提供支助办事处实质性工作所需的一般性支助和技术支助；

(二) 1 名行政助理(外勤人员)负责协助特派团支助事务主管；

(三) 1 名财产管理助理(外勤人员)；

(四) 2 名司机(当地雇员)；

行政事务股

(五) 1 名财务和预算干事(P-3)；

(六) 1 名人力资源干事(P-3)；

(七) 1 名行政干事(本国干事)，负责支助财务干事和人力资源干事；

(八) 1 名行政助理(当地雇员)，负责向财务干事和人力资源干事提供行政支助；

通信和信息技术股

(九) 1 名通信和信息技术干事(外勤人员)，负责为办事处提供电信和信息技术支助服务；

(十) 1 名信息技术助理(当地雇员)，负责网络维修职能；

(十一) 1 名电信技术员(当地雇员)，向通信和信息技术干事提供协助。

137. 秘书长在其报告(A/65/328/Add. 3)第 262 段中指出，他打算根据从设立西非办得出的经验教训，为中非办提供一个配备了足够但保守的人员编制的行政框架，以确保该办事处的完整性，并在支助部分中根据各单位所获授权进行明确的职责分工(技术服务、人力资源和财务/预算)。咨询委员会不赞成秘书长的意见，即认为办事处行政部分人员设置的性质是保守的。咨询委员会指出，在为中非办拟议的 26 个职位中，有 16 个职位专用于支助和行政活动，除了支助事务办公室的 12 个职位外，在实务办公室/股中还设有 4 个行政助理。尽管咨询委员会充分认识到必须提供有效的行政职能，以支助实务人员实现他们的目标，但是咨询委

员会认为，支助人员与实务人员的这一比率是失调的。它强调必须也考虑到工作量方面的因素，确保在确定所需人员编制时有最起码数量的活动，并尽可能把需要类似技能的活动合并在一个单一职能下。例如，咨询委员会不清楚是否有足够的工作量，证明需要 1 个专职的财产管理助理(外勤人员)、6 个行政助理(3 个外勤人员，3 个当地雇员)、1 个由 3 个职位组成的信息和通信技术股，而且除了 1 个财务和预算干事和 1 个人力资源干事之外，还有 1 个行政干事。

138. 咨询委员会认为，对于规模不大的实务性办事处来说，行政和支助部门应用来为日常运作提供高效率和高效力的支助，重点放在应用组织程序和标准上，而不是作为能够独立提供一整套行政功能的自给自足的单位。它强调总部各部门应发挥作用，为小规模的业务处提供应对非日常活动所必需的临时超编能力和支助。咨询委员会认为，将需要这种支助来应付与开办办事处有关的大量复杂的一次性任务。在上文第 26 段中，咨询委员会请秘书长探讨更有效率地支助小规模实务性办事处的其他办法。

139. 关于办事处的实务部门，咨询委员会认为，拟议的组织结构有些松散，两个办公室和两个股，共有 10 名实务人员，在每个小单位里产生了多层结构和对行政人员的需要。咨询委员会还质疑办公室主任的角色和在如此之小的办事处里有多少协调需要，这里基本上只有一个实务单位，负责政治实务。咨询委员会认为，办公室主任的职能可以合并到高级政治事务干事项下，该干事还应被指定为特派团副团长。咨询委员会还认为，没有必要单独设立一个由 1 个专业人员和 1 个行政助理组成的新闻股，因为新闻干事的主要作用是支助办事处的实务工作。

140. 咨询委员会认为，有必要精简办事处的结构，使其更具成本效益。此外，鉴于多数外地行动在开办阶段都会经历招聘方面的延迟和困难，咨询委员会认为，重要的是根据头一年实际可实现的目标，采取分阶段执行的做法，并在其后阶段根据经验做出调整。考虑到上文提出的意见和评论，咨询委员会提出如下建议：

(a) 在实务部分下，咨询委员会建议不设立办公室主任办公室以及那一办公室的办公室主任(D-1)职位和行政助理(外勤人员)职位。它建议将那个 P-5 级别的高级政治事务干事设为 D-1 级别，并指定任职者为特派团副团长。咨询委员会还建议，将新闻股合并到政治事务股，包括新闻干事(P-4)和行政助理(当地雇员)在内。在政治事务股下，咨询委员会建议不批准 1 名政治事务干事(P-3 和 1 名行政助理(外勤人员)；

(b) 在支助部门下，鉴于支助职能的总体规模，咨询委员会认为没有必要在特派团支助办公室中设立多重单位。它建议由 1 名行政助理(外勤人员)来执行行政助理(外勤人员)和财产管理助理(外勤人员)的职能。它建议在通信和信息技术股批准 1 个通信和信息技术干事和 1 个当地雇员职位，在行政事务股下批准 1 个

行政干事(本国干事)和 1 个行政助理(当地雇员)。咨询委员会建议不批准人力资源干事(P-3)和财务和预算干事(P-3)。

141. 关于业务所需资源,咨询委员会认为,为该办事处提议的车辆数过多,应该减少,以便考虑到咨询委员会关于拟议人员设置的建议。其他支助部分也应相应减少。

142. 咨询委员会建议,应减少 2011 年中非办事处 3 505 200 美元的拟议总体所需资源,以反映上文第 140 和 141 段中的建议。

4. 联合国阿富汗援助团

143. 如其第 1662(2006)、1746(2007)、1806(2008)和 1868(2009)号决议和第 1917(2010)号决议第 4 至 6 段中所规定,安全理事会决定将联阿援助团的任期再延长 12 个月,至 2011 年 3 月 23 日。安理会因此呼吁联合国在国际社会的支持下,支持阿富汗政府在安全、治理、经济发展和区域合作问题上的优先事项,并支持全面实施 2010 年 1 月在伦敦举行的阿富汗问题会议上就这些问题作出的相互承诺。安理会还决定,联阿援助团和秘书长特别代表在其任务范围内,并在加强阿富汗自主权和领导作用的原则指导下,继续根据《伦敦会议公报》(S/2010/65,附件二)领导国际努力,特别侧重第 1917(2010)号决议第 5 和 6 段中规定的优先事项(另见 A/65/328/Add. 4, 第 5 段)。

144. 秘书长在其 2010 年 6 月 16 日的报告(A/64/872-S/2010/318)中,根据安全理事会第 1917(2010)号决议中规定的列出优先次序的任务,提出联阿援助团的四个优先事项,以支持联合国在阿富汗的作用。这称为“三加一优先事项”的四个优先事项如下:

(a) 选举援助(第 25-32 段)。根据从 2009 和 2010 年选举中得出的经验教训,联阿援助团将继续与阿富汗各机构合作,直至 2011 年,以便为长期的选举改革提供支持;

(b) 重返社会和和解(第 33-35 段)。联阿援助团将继续支持阿富汗领导的和解和重返社会进程,并应请求促成各族裔群体代表之间的对话,以帮助平息往日的的不满,消除冲突或紧张的现有根源;

(c) 区域合作(第 36-38 段)。联阿援助团将继续支持区域倡议和合作方案,特别是通过秘书长特别代表与阿富汗外交部共同主持的《喀布尔丝绸之路倡议》,该倡议产生了可以采取具体步骤以解决区域问题的关键合作领域;

(d) 援助一致性(第 39-42 段)。要求作为协调和监察联合委员会共同主席的秘书长特别代表促进国际社会更一致地支持阿富汗政府的发展和管理优先事项,同时支持努力增加通过阿富汗政府提供的发展援助的比例,以及努力提高使用这

些资源的效益和透明度。联阿援助团还与联合国各基金和方案一起，支持援助的交付，以及阿富汗机构在国家和国家以下级别的交付援助的能力。

145. 咨询委员会获悉，在联阿援助团的支持下，阿富汗政府在 2010 年 7 月举行的喀布尔会议上，提出一份全面的路线图，以实现这一过渡战略以及由阿富汗政府逐步在安全、治理及经济和社会发展方面承担全部责任。提出了 23 项国家优先战略和方案，包括国家安全政策和阿富汗和平与重返社会方案。还设计了一个按照明确界定的条件逐省转交主要安全责任的战略。会议上还商定，加强由财政部长和联阿援助团特别代表共同担任主席的协调和监察联合委员会，它是负责监测在伦敦会议和喀布尔会议上做出的承诺的执行情况的主要机构。

146. 咨询委员会注意到，秘书长利用这些因素作为 2011 年特派团预算的依据。联阿援助团 2011 年预算的另一个驱动力，是为了确保联阿援助团有能力执行其重新确定了重点的任务而在 2010 年进行的组织结构调整(见下文第 147-151 段)，以及继续和巩固加强安保工作，这一工作是在 2009 年 10 月事件和安全局势继续恶化后启动的，目的是改进和巩固联阿援助团在各区域和各省的存在(见下文第 152-155 段)。

147. 为了更好地支持和实现新的优先事项，并确保关键的方案能力，同时采取一切措施，尽量减少工作人员面临更为严重风险的机会，特派团对其组织结构和向其提供的资源进行了审查。如秘书长的报告所述，拟议的结构调整的目的是“支持特派团推动所确定的优先事项，监测和适应不断变化的条件，精简报告关系，并且更有效地管理人员和资源”(A/65/328/Add. 4，第 39 段)。秘书长报告第 37 至 47 段简述这一结构重组，并在附件一中提供了组织结构图。

148. 咨询委员会注意到，将保留在秘书长特别代表领导下的双支柱结构，但为支持和实现新的优先事项进行了改组。第一支柱(政治事务)的秘书长副特别代表办公室将通过政治事务司中的三个专门小组，领导“三加一优先事项”中前三个优先事项(即选举、和解和重返社会以及区域合作)方面的综合努力。主要的变化包括：

(a) 拟议裁撤目前的分析和规划股。新设立的政策分析股将对政治和安全方面关键的事态发展进行综合分析和预测。拟议将特派团规划的职责转到办公室主任办公室，以便在制订战略方向和制订与联合国国家工作队分享的共同远景和目标方面提供支持；

(b) 拟议撤销禁毒股，因为禁毒办将根据需要领导联合国在这一领域的工作，并提供咨询意见；

(c) 鉴于目前对支持区域合作的重视(“三加一”中的一个重要因素)，两个现有的联络处(伊斯兰堡和德黑兰)将向副特别代表报告，并拟议将 1 个联络官

(P-3)从驻地协调员/联合国国家工作队股调到政治事务司，以便以后派驻到阿什哈巴德的联合国中亚地区预防性外交中心任用(见下文第 172 段)。

149. 第二支柱由副特别代表领导，他也担任驻地协调员和人道主义协调员。任职者肩负多重角色，领导和指导联合国人道主义和发展活动的协调规划和开展。这一支柱将领导支持援助一致性方面的综合努力(“三加一”中的第四个优先事项)，并负责法治、治理和外地办事处。促进在加强阿富汗能力方面联合国和国际援助一致性的工作将得到报告(A/65/328/Add. 4)第 43 段中阐述的原则的指导，并将通过系统协调和更广泛的援助一致性而进行。主要的变化包括：

(a) 目前的发展主任兼秘书长特别代表特别顾问将领导特派团更广泛的援助一致性努力。新的援助一致性股将合并以前的阿富汗国家发展战略支持股和捐助者协调和援助实效股，向协调和监察联合委员会提供实务和行政支助，后者是负责监测在伦敦会议和喀布尔会议所做承诺执行情况的主要机构。拟议将目前第一支柱下的治理和法治股纳入新的援助一致性股。预计这将加强联阿援助团的能力，协助将政府和捐助者的工作根据阿富汗的发展优先事项联合起来，并为加强国家和国家以下各级的治理为各项工作制订优先次序；

(b) 拟议将目前设在办公室主任办公室的外地支助协调股从第一支柱调到第二支柱，并重新命名为外地协调股，以便通过参与支持由阿富汗政府、联合国和国际社会开展的治理和发展活动，更好地支持外地办事处促进援助一致性。咨询委员会获悉，尽管将保留部署到外地办事处的政治监测和报告角色，这一提议寻求更加侧重外地活动，在省一级实现积极的变革，以支持特派团的总体目标，以及利用联阿援助团在全国的存在促进“纵向”援助一致性；

(c) 提议撤销人道主义事务股以减少重复，虽然它是分阶段设立的，目的是支助人道主义事务厅的国家办事处，但现在人道厅的办事处工作人员充足，能够管理在该国的议程。负责第二支柱的副特别代表将保留特派团支助协调职能的能力。

150. 如报告所述，特派团在 2011 年将运作 23 个外地办事处：包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。咨询委员会回顾，本来到 2010 年底应建成 19 个省级办事处。然而，由于安全局势，并按照特派团和联合国国家工作队为确定哪些活动重要到证明尽管存在安全风险仍然需要国际工作人员存在而进行的重要性审查(见下文第 152 段)，决定不按计划开办四个办事处：赫尔曼德(坎大哈区域办事处之下)、加兹尼和沙兰(加德兹区域办事处之下)、潘杰希尔(喀布尔区域办事处之下)(见下文第 173 段)。还决定，与特派团支助有关的几个职能和程序，将通过在科威特设立支助办事处而在阿富汗之外进行(见下文第 170 和 171 段)。咨询委员会注意到，秘书长在其 2010 年 7 月的报告(A/64/872-S/2010/318)第 66 段中指出，将让外地办事处的工作支助“三加一优先事项”，特别是促进和便利

省级的援助一致性，支助地方当局的治理和开发活动，包括能力建设，增强执行（如条件许可），“一个联合国”的做法，以及在实地协助捐助者实现与政府优先事项的一致。

151. 咨询委员会已经评论过特派团自 2009 年以来连续进行结构调整的做法（见 A/64/7/Add. 13，第 135 段）。咨询委员会认识到，必须对重新确定重点的优先事项做出反应，确保重要的方案能力，同时鉴于任务区普遍的安全情况，还必须确保财产和工作人员的安全。咨询委员会还欢迎精简报告关系和消除职能的重复，这将加强交流和协同工作。因此，咨询委员会不反对 2011 年的拟议结构调整。咨询委员会担忧的是，持续的结构调整造成不必要的注意力分散，不能集中于所要求的任务交付。咨询委员会认为，必须在某一点找到平衡，从而在巩固的同时留出某些余地，以应付业务条件的变化或可能的任务修改。应在为 2012 年提交的预算中分析对特派团进行结构调整如何有助于任务的执行。

152. 在安全方面，咨询委员会注意到，2009 年 10 月 28 日喀布尔爆炸事件之后，进行了对该团安全需求和能力进行了一次审查，审查结果突出表明必须对联合国办公室和居住区给予同等实物保护，合并房地以减少遭袭击的可能性，集中保护资产，增进多层保护。为此，许多国际工作人员迁往迪拜和阿富汗其他地区，其他人则被安排休假。另外，2010 年 3 月安全问题行政小组在联合国总部召开了会议，建议对设在阿富汗的所有实体开展的所有联合国方案和活动进行临界审查，以便在兼顾安全威胁的情况下，确定哪些活动确实重要，需要国际工作人员参与。

153. 推出了一整套加强安保和减少风险措施。如秘书长报告所示，按照以往设想，根据经修订的驻地最低运作安保标准，2010 年改变了加强安保的方式。报告（A/65/328/Add. 4）第 21 至 36 段摘要介绍了实施中的或已拟订的各种减轻风险措施，包括在所有风险等级被评估为中等以上的办事处增派国际武装警卫；继续实施“封堵安全漏洞”项目；为联阿援助团车辆安装安全跟踪系统；实施一项根据安全和安保部规定的标准制定的个人警卫培训方案；在联合国行动中心院落和各区域及省一级办事处进行防爆评估工作并实施各项加强安全措施，分两个阶段进行，定于 2010 年完成。

154. 经询问，咨询委员会获悉已决定的上述两阶段方式的第一阶段为紧急最初反应，涉及各种短期减轻风险措施，确保所有位于中高风险地区的房地的短期安全（安装 Hesco 防爆墙、加固出入口大门和蛇腹形铁丝网，更换或安装出入口栏杆）。在第二阶段将采取进一步的最后的加强安全措施，提高 33 处房地的安全等级（安装 T 形防御墙、加固水泥墙和防撞路障，以减轻爆炸造成的损害）。

155. 如秘书长报告所示，2011 年资源需求增加，完全是因为阿富汗安全局势变化（A/65/328/Add. 4，第 55 段）。咨询委员会注意到 2011 年安全费用估计数为

64 297 800 美元，载列于本报告附件六。经询问，咨询委员会获悉 2010 年与安全有关的资源估计数为 85 794 200 美元。如秘书长报告所示，认识到联阿援助团要完成安全理事会赋予的任务，必须扩大其在全国的存在，另外联阿援助团还负责保障本团资产和工作人员的安全和安保，继续执行 2007 年开始实行的“外地优先”政策以及 2010 年开始的“注意义务”方法，以改善工作人员的生活和工作条件为重点。

156. 秘书长报告 (A/65/328/Add. 4) 第 55 段至 58 段述及联阿援助团 2011 年执行情况假设。如报告所述，战略框架与安全理事会第 1917(2010) 号决议的各项目标一致。咨询委员会对秘书长报告根据委员会关于这个问题的上一次报告 (A/64/7/Add. 13) 第 7 段的要求将 2010 年执行情况的信息也包括在内表示欢迎。

157. 下表提供了 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预测支出细目和 2011 年联阿援助团所需资源估计数，以便对 2010 年所需资源和 2011 年拟议所需资源进行比较。

(单位：千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年差异
	批款	支出估计数	差异	总计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
军事和警务人员	1 544.5	1 062.4	482.1	1 544.5	1 062.4	—	—
文职人员	99 759.9	95 948.2	3 811.7	104 194.3	100 382.6	—	4 434.4
业务费用	125 616.4	141 584.5	(15 968.1)	164 271.6	180 239.7	38 586.5	38 655.2
总计	226 920.8	238 595.1	(11 674.3)	270 010.4	281 684.7	38 586.5	43 089.6

158. 咨询委员会注意到，2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间支出预测为 238 595 100 美元，而批款为 226 920 800 美元。关于差异的信息，载于秘书长报告附件四。如上表所示，2010 年的预测总支出净额为 11 674 300 美元，主要是因为业务费用经费净增 15 968 100 美元。这些费用包括设施和基础设施所需追加资源 (23 296 200 美元)，作为未预见到的为了减轻对联合国住地和工作人员威胁而加强所有特派团办公室和住所安保的所需费用，以及与此相关的提高最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准所需费用，如上文第 153 段所述。

159. 2010 年设施和基础设施方面预计资金短缺细目见秘书长报告 (A/65/328/Add. 4) 第 231 段，包括与实施各项加强安保措施 (第一阶段和第二阶段)、防爆评估后工作以及增建 50 个住宿单位有关的额外施工；购置额外的安全和安保设备、预制板设施、家具、设备及发电机；以及增聘安保人员。设施和基础设施项下的费用增加，但是主要由于实施临界审查及审查后作出的关于推迟采购车辆的决定

和该年前半年暂不部署两架旋转翼飞机的决定，使陆运(5 044 900 美元)和空运(2 988 500 美元)所需资源减少，因此，与所增加的费用相抵。

160. 预计 2010 年文职人员(3 811 700 美元)及军事和警务人员(482 100 美元)支出将产生节余。文职人员所需资源净额减少，原因是，用于一般工作人员费用的经费使用率低于预算，而且没有部署或裁撤了为四个省级办事处批准的职位，因为安全状况未设立上述办事处，导致国际工作人员和联合国志愿人员实际空缺率高于预算(分别为 38%和 40%，而预算中为 35%和 20%)。所减少的数额与下述本国工作人员所需追加资源相抵：自 2009 年 8 月 1 日起，当地薪金增加(本国干事增加 25%，当地雇员增加 12%)，而此项经费在提出所需资源时未编入预算；危险工作地点津贴增加；平均实际空缺率低于预算(29%，而预算中为 30%)。军事和警务人员所需资源支出产生节余，是因为方案临界审查后减少了部署，导致空缺率高于预算(分别为 34%和 29%，而预算中为 18%和 20%)。

161. 据估计，2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，联阿援助团拟议所需资源净额为 270 010 400 美元(毛额 284 758 400 美元)。与 2010 年核定额 226 920 800 美元相比，增加了 43 089 600 美元(19%)，主要是因为业务费用所需追加资源(38 655 200 美元)，几乎全部为与安保有关的或安保专用资源，以及文职人员费用(4 434 400 美元)，主要是因为本国工作人员费用增加。

军事和警务人员

162. 2011 年，军事和警务人员拟议资源为 1 544 500 美元，作为与部署 1 名军事顾问、27 名军事联络官和 8 名民警顾问有关的所需资源。费用估计数考虑到军事观察员空缺率 18%和民警空缺率 20%。预期 2010 年会产生支出节余 482 100 美元，因为鉴于安全状况恶化，进行了方案临界审查，随后于 2010 年 4 月至 10 月期间，逐渐减少了军官人数；另外，推迟征聘高级警务顾问；因此，预期军事和警务人员的平均空缺率将分别为 34%和 29%。考虑到过去四年来相对预算空缺率而言的实际空缺率规律，咨询委员会建议调整 2011 年军事和警务人员拟议资源，以体现出 25%的民警空缺率，而不是预算中所建议的 20%的空缺率。

文职人员

163. 下表汇总了援助团核定职位、截至 2010 年 9 月 30 日的空缺情况以及秘书长关于 2011 年职位的提议。

	职位	职等
2010 年核定职位	2 755	1 个 USG; 2 个 ASG; 4 个 D-2; 9 个 D-1; 32 个 P-5; 127 个 P-4; 124 个 P-3; 66 个 P-2; 198 个 FS; 307 个 NO; 1 804 个 LL; 81 个 UNV
截至 2010 年 9 月 30 日的空缺职位	735	2 个 D-2; 3 个 D-1; 11 个 P-5; 57 个 P-4; 64 个 P-3; 27 个 P-2; 33 个 FS; 113 个 NO; 399 个 LL; 26 个 UNV
2011 年拟设职位	2 584	1 个 USG; 2 个 ASG; 3 个 D-2; 9 个 D-1; 32 个 P-5; 120 个 P-4; 118 个 P-3; 62 个 P-2; 205 个 FS; 291 个 NO; 1 661 个 LL; 80 个 UNV
新职位	11	11 个 FS
裁撤	182	1 个 D-2; 7 个 P-4; 6 个 P-3; 4 个 P-2; 4 个 FS; 16 个 NO; 143 个 LL; 1 个 UNV
调动	138	1 个 D-1; 5 个 P-5; 16 个 P-4; 16 个 P-3; 8 个 P-2; 30 个 FS; 19 个 NO; 41 个 LL; 1 个 UNV
改叙	—	—

缩写: USG =副秘书长; ASG =助理秘书长; FS=外勤人员; NO =本国干事; LL=当地雇员; UNV=联合国志愿人员。

164. 2011 年拟议人员编制包括 2 584 个职位, 其中 552 个国际工作人员(347 个专业人员和 205 个外勤人员)、1 952 个本国工作人员(291 个本国专业干事和 1 661 个当地雇员)以及 80 个联合国志愿人员。与 2010 年核定人员编制相比, 拟议人员编制净减 171 个职位, 其中包括 11 个国际职位(18 个专业人员和 7 个外勤人员)、159 个本国职位(16 个本国干事和 143 个当地雇员)以及 1 个联合国志愿人员职位。

165. 职位净减, 是因为裁撤 182 个职位, 如秘书长报告表 4 所示, 其中 6 个职位与实务部门有关(5 个国际和 1 个本国), 因为组织结构调整而建议裁撤(见上文第 147 至 149 段); 176 个职位(17 个国际、159 本国和 1 个联合国志愿人员)与关闭四个省级办事处(加兹尼、沙兰、赫尔曼德和潘杰希尔)有关; 因拟议增设 11 个外勤人员职位而部分相抵(见下文第 169 段)。人员编制变动还包括调动 138 个职位, 如秘书长报告表 5 和表 6 所示, 其中 67 个职位(39 个国际职位和 28 个本国职位)调往设在科威特的联阿援助团支助办事处(见下文第 170 段)。

166. 文职人员拟议资源为 104 194 300 美元。净增加 4 434 400 美元, 主要是因为 2009 年 8 月 1 日起本国工作人员当地薪金增长(本国干事增加 25%, 当地雇员增加 12%)而导致本国工作人员所需追加资源(4 877 200 美元), 包括一般工作人员费用; 不过, 因为根据实际支出趋势而减少一般工作人员费用而导致国际工

作人员所需资源减少(585 000 美元)，增加与减少数额部分相抵。费用估计数考虑到部署在阿富汗的国际工作人员和本国工作人员 30%空缺率；部署在科威特的国际工作人员和本国工作人员 10%空缺率；联合国志愿人员 20%空缺率以及津贴(见 A/65/328/Add. 4，第 207、210、213、215、218 和 219 段)。

167. 经询问，咨询委员会获悉，截至 10 月 31 日，国际工作人员的空缺率为 35%，本国工作人员为 36%，当地雇员为 22%，联合国志愿人员为 33%，而在预算中，国际工作人员、本国工作人员和当地雇员的空缺率为 30%，联合国志愿人员的空缺率为 20%。委员会还获悉，在外勤支助部外勤人事司和人力资源管理厅的支助下，援助团开展了一系列活动，以改善征聘情况，降低空缺率。咨询委员会还获悉，在 2010 年 1 月至 10 月期间，通过国际征聘，向 297 名应聘成功者发出聘用通知书。其中，58 人未接受聘用，113 人已抵达援助团，78 人处于旅行状态，随着安全住宿的落实陆续到任。另外，援助团估计国际工作人员空缺率在年底前将降至 28%。咨询委员会欢迎所作的努力，鼓励继续努力，以改善征聘工作，降低国际职位和本国职位的空缺率以及工作人员更替率。但是，鉴于上文所示空缺率(部署在阿富汗的国际工作人员为 35%，本国工作人员为 36%)，以及当地目前状况，咨询委员会建议在估计 2011 年工作人员费用时，将应考虑到的部署在阿富汗的国际工作人员和本国工作人员的空缺率从 30%提高到 32%。

关于员额的意见和建议

168. 秘书长报告(A/65/328/Add. 4)第 66 段至 202 段介绍了 2011 年拟议人员编制变动，提供了各部门现有以及拟设新职位、调动和裁撤的详细情况；报告的附件一载有组织结构图。咨询委员会附上了关于联阿援助团 2011 年拟议人员编制变动情况的汇总表，其中包括新设及现有的部门、增设职位、调配和裁撤情况(见下文附件六)。

169. 拟设 11 个新的外勤人员职位，包括拟设在喀布尔安保科的 9 个职位(4 个设在联合国行动中心的安保行动中心，3 个职位与阿尔法大院的安全和安保有关，2 个职位旨在加强喀布尔的消防股)(A/65/328/Add. 4，第 77 段)，以及分别设在赫拉特和贾拉拉巴德区域办事处的 2 个职位(同上，见第 191 段和第 193 段)。经询问，咨询委员会获悉先前消防队员为联合国志愿人员，拟设在喀布尔的两名消防助理将负责六处联阿援助团房地，拟部署在赫拉特和贾拉拉巴德的两个职位将确保 8 个区域和 15 个省级办事处的消防工作，包括评估、消防演习、工作人员培训、设备维护、为航空业务以及易燃物储存提供消防安全支助。设立拟议中的外勤人员职等职位，并将消防股并入安保科，将确保有效地作出相关决定。咨询委员会建议接受关于新设立 11 个外勤人员职位的请求。

170. 秘书长报告表 6 汇总了援助团结构调整后拟议调动的 138 个职位。如上文第 150 段所述，2010 年进行方案临界审查之后，援助团确认，只要有适当的基础

设施，可在境外有效地实施一些与特派团支助有关的职能和进程。查明的职能包括大部分财务和人力资源活动以及差旅、培训、采购、索偿、预算和调度的某些方面。咨询委员会获悉，已进行了供选地点可行性调查，并通过成本效益分析，确定科威特为最佳地点，因为科威特具有以下优势：(a) 创建所需时间短，因为有联伊援助团的现成设施；(b) 与阿富汗之间的旅程相对较短；以及(c) 有可能通过与在科威特的联伊援助团合用办公地点和分享信息和通信技术资源而节省资金。该支助办事处人员编制为 67 名工作人员，如秘书长报告表 5 所示，拟调入 39 个国际职位(1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2 和 28 个外勤人员)和 28 个本国职位(当地雇员)。如报告所述，一部分相关业务和国际工作人员将继续留在阿富汗，以确保有能力进行有效的规划、管理客户服务、确保问责和管理阿富汗本国工作人员的业绩。另外，将在支助办事处建立一个灾后恢复和业务连续性中心，为留在阿富汗的联阿援助团提供支助，特别是数据库管理。还设想建立一个培训中心，使工作人员有机会以具有成本效益的方式获得第三方区域培训专门知识，办事处还将包括临时办公空间，以供安全紧急状况下疏散的区域或省级办事处人员使用。

171. 咨询委员会注意到设立科威特支助办事处一次性固定费用估计为 200 万美元，用于购置通信和信息技术设备以及现有空间的装修和家具。如秘书长报告所示，支助办事处在 2010 年最后一个季度将继续办公。如向咨询委员会表明的那样，支助办事处不是临时措施，而是支助联阿援助团的一个常设机构，尚待最后确定与科威特政府的谅解备忘录以及核准请拨预算资源。秘书长报告(A/65/328/Add. 4)第 34-36 段和第 177-183 段提供了更多的细节。咨询委员会建议接受与设立科威特支助办事处有关的提议。

172. 咨询委员会获悉，鉴于重点是支助作为“三加一”优先事项之一的区域合作，提议将政治事务司的一个 P-3 职等职位调往联合国中亚地区预防性外交中心继续委任。经询问，咨询委员会获悉，尽管该联络官设在该区域中心，且由该中心提供支助，但是将继续作为联阿援助团的一部分并向联阿援助团副特别代表(第一支柱)报告。咨询委员会认为，鉴于该中心为支助联阿援助团所履行的职能，且该中心现有人员编制包括 8 个专业人员职位，因此调动该员额的理由不充分(见 A/65/328/Add. 3, 第 165-180 段)。咨询委员会指出，该地区各实体有必要加强合作，避免重复。因此，咨询委员会建议不动调上述员额，因为那样将重复已经由该区域中心履行的职能。咨询委员会建议接受拟议中的该团其他 137 个调动。

173. 关于区域和省级办事处人员编制提议的信息，见秘书长报告第 184 至 202 段以及下文附件六。如上文第 150 段所示，该团将管理遍布阿富汗全境的 23 个外地办事处，包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处，人员编制共计 1 507 个职位。2010 年区域办事处人员编制为 832 个职位，2011 年拟增至 841 个职位，如上文第 169 段所述，与新增 2 个外勤人员职位并调入 7 个职位有关，旨在加强

援助协调和保护儿童职能。省级办事处拟议人员编制表明将裁撤为 2009 年和 2010 年设立四个办事处(加兹尼、赫尔曼德、潘杰希尔、巴扎拉克和沙兰)而核准的 176 个职位,因为根据安全评估,推迟了上述办事处的设立。没有提议作出其他变动。咨询委员会提供了关于上次报告(A/64/7/Add.13)第 144 段所述区域和省级办事处构成情况的信息。咨询委员会重申,在确定人员编制水平时务必考虑到不同区域和省份具体情况和安全状况。

关于业务费用的评论和建议

174. 下表分列 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间业务费用预计支出,便于将 2011 年拟议所需资源与 2010 年核定资源作比较。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
咨询人和专家	1 061.2	650.2	411.0	438.1	27.1	—	(623.1)
公务差旅	3 015.8	3 665.8	(650.0)	2 494.7	3 144.7	—	(521.1)
设施和基础设施	38 247.9	61 544.1	(23 296.2)	60 273.8	83 570.0	13 616.3	22 025.9
陆运	20 161.2	15 116.3	5 044.9	6 670.3	1 625.4	4 535.1	(13 490.9)
空运	46 890.2	43 901.7	2 988.5	59 261.7	56 273.2	54.0	12 371.5
通信	6 370.3	6 370.3	—	18 306.7	18 306.7	9 801.9	11 936.4
信息技术	5 176.8	5 965.5	(788.7)	12 148.1	12 936.8	9 829.4	6 971.3
医务	819.2	819.2	—	887.5	887.5	211.4	68.3
其他用品、服务和设备	2 423.8	2 751.4	(327.6)	2 990.7	3 318.3	538.4	566.9
速效项目	1 450.0	800.0	650.0	800.0	150.0	—	(650.0)
共计	125 616.4	141 584.5	(15 968.1)	164 271.6	180 239.7	38 586.5	38 655.2

175. 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间业务费用支出估计为 141 584 500 美元,这一期间的批款为 125 616 400 美元。委员会注意到,预计超支(15 968 100 美元)主要由于设施和基础设施所需资源增加(23 296 200 美元)。设施和基础设施所需资源之所以增加,是因为特派团所有办公室和住宿单元的安全均须加强,以减轻对联合国房舍和人员的威胁,而且如上文第 153 段所述,最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准均须相应提升。

176. 2011 年拟议所需业务资源为 164 217 600 美元,比 2010 年批款增加 38 655 200 美元。所需资源增加主要是由于拟为以下各项增拨资源:设施和基础设施(22 095 900 美元)、空运(12 371 500 美元)、通信(11 936 400 美元)和信息技术(6 971 300

美元)，但陆运所需资源减少(13 490 900 美元)，从而抵消了上述增加额。如上表所示，资源包括主要与设施和基础设施、通信和信息技术非经常所需资源有关的一次性费用 38 586 500 美元，因此这些资源在 2012 年拟议预算中将大幅减少。

177. 用于设施和基础设施的拟议资源为 60 273 800 美元，比 2010 年核定资源增加 22 075 900 美元。拟议资源之所以增加，几乎完全是因为联合国所有房舍继续加强所需安全保障，并建筑新的工作人员安全住宿单元和办公室，以应对安全局势。秘书长报告第 229 段分列了所需资源。咨询委员会注意到，最大的支出项目与安保服务有关(18 664 500 美元)，包括 12 217 360 美元用于在全国、特别是在安全局势更为动荡的北部地区部署国际武装警卫。18 008 700 美元拟用于建筑事务，包括在巴米扬、Mazari Sharif 和昆都士地区办事处搬迁和建筑办公室和住宿单元的费用(3 600 000 美元)、在联合国行动中心大院建筑 54 个补充住宿单元的费用(1 408 700 美元)和建筑一座医务诊所楼的费用(750 000 美元)，并用于根据安全和安保部的建议在除喀布尔以外联阿援助团所有办事处进行爆炸后评估工作。委员会注意到，该项目费用总额估计为 1 000 万美元，其中 200 万美元为 2010 年所需意外支出，其余 800 万美元为 2011 年预算的拟议经费。

178. 咨询委员会还注意到，2011 年所需建筑经费包括新建喀布尔阿尔法大院的 3 200 000 美元。如秘书长报告所述，联阿援助团为满足在喀布尔工作和居住的工作人员增添房舍和加强安保的需要，对各个地点做了积极调查。现已确定一地点，该处原计划作为荷兰驻阿富汗大使馆和其他机构人员工作和住宿的大院，新建后完全符合联合国安全标准。委员会获悉，联阿援助团在这方面得到外勤支助部、维持和平行动部和管理事务部的协助，并接到地方合同委员会和总部合同委员会的积极建议。委员会还获悉，联阿援助团于 2010 年 10 月 4 日已接管阿尔法大院，约 70 名国际工作人员和 80 名本国工作人员已开始在那里工作，国际工作人员自 2010 年 11 月 21 日以来住在该大院。

179. 咨询委员会注意到，阿尔法大院的费用总额为 22 571 000 美元。细目列于秘书长报告(A/65/328/Add. 4)附件四。委员会获悉，该数字是援助团分析建筑新楼所需费用后商定的。委员会还获悉，联合国正在偿还荷兰政府为工程项目支付的略多于一半的费用，偿还期为 7 年，联合国还与 10 个房东作出了关于联阿援助团租用大院的合同安排(签订租约)。尽管荷兰政府希望在签订合同时即能收到全额付款，但联合国希望分期付款，以免房舍出现意外问题。首期付款 2 200 000 美元列于 2010 年预算中；第二期付款 3 200 000 美元列于 2011 年所需建筑经费中(A/65/328/Add. 4, 第 229(f)段)。

180. 咨询委员会注意到，设施和基础设施拟议资源也用于购置物品(6 807 600 美元)，包括购置住宿设备，更换办公室家具和设备、安保和安全设备(A/65/328/Add. 4, 第 229(a)段)，并用于房舍租赁(3 894 400 美元)，援助团喀布尔总部、地区办事处、各省办事处和联络处的房舍租赁(同上，第 229(b)段)。

181. 空运拟议资源 59 261 700 美元，将用于五架固定翼飞机和六架旋转翼飞机的租金和运作费用以及相关业务费用(A/65/328/Add. 4, 第 236 段)。拟议资源比 2010 年核定资源高出 12 371 500 美元，主要由于需增加一架固定翼飞机，同时增加相关费用，并由于援助团飞机租赁和运作费用和相关费用都已增加。之所以需增加一架固定翼飞机，是因为安全情况恶化，限制工作人员经陆路往来，并需要加强人员后送能力，因而空运增加(增加 1 223 小时)。

182. 通信和信息技术所需资源分别为 18 306 700 美元和 12 148 100 美元，其中分别包括非经常所需资源 9 801 900 美元和 9 829 400 美元。咨询委员会获悉，通信和信息技术所需资源增加(分别为 11 936 400 美元和 6 971 300 美元)，主要由于需购置替换用设备确保最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准得到遵守，包括在许多边远办事处设通信连接功能，并拟在科威特支助办公室实施灾后恢复和业务连续性项目。关于后一个项目，委员会经询问获悉，这与秘书处信息通信战略的战略性和政策框架是一致的，现已采取标准化方针，确保技术到位，以支持援助团的方案目标，满足其业务及其连续性要求。

183. 陆运拟议资源为 6 670 300 美元，比 2010 年核定资源减少 13 490 900 美元。拟议资源包括非经常所需经费 4 481 600 美元，用于购置 25 部装甲车、一部中型车辆/消防车、一部轻型叉车和两部装甲小货车。委员会回顾说，鉴于该国的安全情况，根据安全和安保部在特别安保评估后提出的建议，用装甲车更替所有客车的方案于 2008 年启动。如秘书长的报告所述，2008 年购买了 69 部装甲车，2009 年购买了 151 部，2010 年将购买 108 部。但在 2009 年袭击事件后，决定将 10 部车辆的购置工作推迟到 2011 年，将资源用于满足更为紧迫的安保需求。委员会注意到，如报告所述，此为分阶段用装甲车更替所有无装甲车辆的计划的最后阶段(A/65/328/Add. 4, 第 233 段)。

184. 2011 年公务差旅资源估计数为 2 494 700 美元，包括培训所需差旅费(972 400 美元)和非培训差旅费(1 522 300 美元)。与 2010 年拨款相比，经费减少 521 100 美元，这是由于 2011 年更多的培训拟在内部进行。速效项目拟议经费 800 000 美元，比 2010 年核定资源减少 650 000 美元。项目核心介绍见秘书长报告第 251 段。拟议经费减少，主要由于考虑到安全情况恶化，援助团执行项目能力有限。2010 年速效项目批款 1 450 000 美元，预计将节余 650 000 美元，需将资金转用于强化安全措施。委员会经询问获悉，虽然安全仍然是一个问题，但援助团将能继续实施项目，例如在可安全施工、能协助监测和评价的地方实施与基础设施有关的项目。

185. 如上文第 177 至 180 段和第 182 段所述，2011 年设施和基础设施、通信和信息技术拟议所需业务经费增加，主要由于须继续进行 2010 年启动的安全保障强化和升级工作，以遵守联合国最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准。咨询委员会承认规划中的各个建筑项目都很重要，都有必要，承认为更替不能使用

和(或)不能修理的物件或为安全目的需要购置设备,包括通信和信息技术设备。但委员会认为,拟议的改进和升级工作需予以谨慎管理,应根据优先需要逐步进行,既考虑到可行性,又确保项目得到适当监测。有鉴于此,考虑到空运和陆运的支出模式,咨询委员会建议将援助团 2011 年拟议所需业务资源总额 164 271 600 美元削减 5%。

5. 联合国伊拉克援助团

186. 联伊援助团最初的任务由安全理事会第 1546(2004)号决议规定,在第 1770(2007)号决议中予以更新。安理会随后通过各项决议延长且进一步更新了联伊援助团的任务,最近的一项决议是第 1936(2010)号决议,其中安理会决定将任务期限延长至 2011 年 7 月 31 日。

187. 2010 年联伊援助团执行情况载于秘书长报告(A/65/328/Add. 5)第 10 至 19 段。如该报告表 4 所示,也如第四节所解释,2010 年支出估计数为 153 527 000 美元,预计超支 2 200 600 美元,主要原因如下:

(a) 国际工作人员和本国工作人员空缺率低于预算水平(国际工作人员实际空缺率 24%,预算空缺率 35%;本国工作人员实际空缺率 20%,预算空缺率 25%);

(b) 由于安保和安全设备、安装及使用要求提高,翻新和建筑实际费用增加;

(c) 生活保障服务和其他设备需求增加。

在 2010 年,这些增加额由下列所需经费减少额部分抵消:因直升机推迟部署,空运所需经费减少;信息技术设备和软件包实际所需经费减少;医疗后送所需经费减少。

188. 秘书长 2010 年 7 月 29 日提交安全理事会的报告(S/2010/406)介绍了关键的政治事态发展以及联合国在伊拉克的活动的最新情况。秘书长报告(A/65/328/Add. 5)第 5 至 9 段和第 20 至 27 段分别介绍了联伊援助团今后前景以及 2011 年的规划假设。2011 年规划假设包括如下内容:伊拉克将仍然需要国际援助;伊拉克政府和国际社会可能继续要求联合国扩大其在伊拉克的驻地机构和活动,特别是开展建国和建设和平活动。因此,根据设想,联合国将继续从设在巴格达、埃尔比勒、基尔库克、巴士拉这四个地区中心开展活动,并在摩苏尔派驻留守人员。

189. 此外,秘书长的报告显示,随着美国减少在伊拉克的驻军,联伊援助团将承担更大的安全责任,这将需要大幅增加援助团资源,包括安保人员。鉴于目前安全和后勤支援的大量工作由美国部队进行,联合国将需要越来越多地依靠自己的力量,接替许多安保、后勤和生活保障工作(同上,第 26 和 27 段)。咨询委员会询问了目前由美国部队提供的是何种生活保障服务和相关费用的情况。委员会收到的信息载于下文关于业务费用的第 212 段。

190. 咨询委员会还获悉, 2011 年将开始实施第一个联合国发展援助框架, 据此将指导联合国伊拉克国家工作队开展活动, 协助伊拉克政府国家发展计划所定的优先工作。政府和联合国已经共同确定了五个优先方案领域, 即: 改善治理; 实现具有包容性、可持续的经济增长; 实行环境管理; 扩大获得高质量基本服务的机会; 投资于人力资本, 包括赋予妇女、青年和儿童权能。在这方面, 咨询委员会注意到, 国家工作队两性平等问题工作组通过联合国各机构的方案编制工作积极推动处理两性平等问题, 关于妇女问题的宣传已大大增加(同上, 第 17 段)。咨询委员会对援助团与联合国国家工作队协调为在伊拉克实施方案和提供援助而进行的努力表示欢迎。为了确保迄今在两性平等问题和妇女宣传工作中取得的成果得以保持, 委员会也鼓励援助团继续在这方面与国家工作队积极合作。

191. 下表载列 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预计支出细目和联伊援助团 2011 年所需资源估计数, 便于将 2011 年拟议所需资源与 2010 年核定资源作比较。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年 差异
	批款	支出	差异	总额	净额	非经常 所需资源	
		估计数					
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
军事和警务人员费用	14 513.7	11 449.5	3 064.2	14 433.5	11 369.3	—	(80.2)
文职人员费用	64 804.7	66 028.9	(1 224.2)	72 399.8	73 624.0	—	7 595.1
业务费用	72 008.0	76 048.6	(4 040.6)	120 895.7	124 936.3	—	48 887.7
共计	151 326.4	153 527.0	(2 200.6)	207 729.0	209 929.6	—	56 402.6

192. 2011 年联伊援助团所需资源估计数 207 729 000 美元, 比 2010 年核定预算 151 326 400 美元减少 56 402 600 美元。秘书长的报告第 275 至 321 段对所需资源做了分析。2011 年所需资源增加的主要原因如下:

(a) 拟增设 84 个文职人员职位;

(b) 需进行建筑和翻新工作, 新建联伊援助团在巴士拉和基尔库克两个大院, 扩大联伊援助团在巴格达国际机场驻留的班子, 满足战地防御设备和安保事务增加的需求;

(c) 需增加一架固定翼飞机和两架直升机;

(d) 需增加各种车辆, 包括装甲车辆、救护车和客车;

(e) 估计生活保障服务费用增加, 安保人员和联合国警卫的个人防护设备以及巴士拉和基尔库克的新大院和巴格达国际机场的其他设备所需经费增加。

军事人员和警务人员

193. 军事人员和警务人员拟议资源为 14 433 500 美元，比 2010 年核定预算减少 80 200 美元。此估计数用作 16 名军事联络官、平均总人数为 280 人的联合国警卫和 4 名民警顾问的经费。2011 年所需资源已计入军事联络官 15% 的空缺率。2011 年所需资源减少，是因为直接商业航班增加导致轮调旅费减少，但此减少额由 2011 年拟议的部队人数增加导致的生活保障和后勤服务需求增加以及生活保障费用增加而部分抵消。

194. 咨询委员会从拟议预算中注意到，400 名联合国警卫将在 2011 年部署，估计数中已计入 30% 的空缺率。委员会询问了 2010 年和 2011 年军事特遣队的实际部署和计划中的部署情况，收到下表。

2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日军事人员详细执行情况

	核定数	实际部署												平均数
		1 月 31 日	2 月 28 日	3 月 31 日	4 月 30 日	5 月 31 日	6 月 30 日	7 月 31 日	8 月 31 日	9 月 30 日	10 月 31 日	11 月 30 日	12 月 31 日	
军事人员														
军事特遣队	298	222	223	223	223	223	223	223	223	223	223	223	223	223
空缺率(百分比)		25. 5	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2	25. 2

2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日军事人员详细执行情况

	核定数	计划中的部署												平均数
		1 月 31 日	2 月 28 日	3 月 31 日	4 月 30 日	5 月 31 日	6 月 30 日	7 月 31 日	8 月 31 日	9 月 30 日	10 月 31 日	11 月 30 日	12 月 31 日	
军事人员														
军事特遣队	400	264	264	264	264	264	264	264	264	264	264	364	364	281
空缺率(百分比)		34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	34.0	9.0	9.0	29.8

195. 咨询委员会还获悉，2012 年军事特遣队数目可能进一步增加到 480 个，具体情况取决于需求以及安全理事会为联伊援助团核准的军事人员最多人数。联合国警卫负责联合国在伊拉克的设施的定点安保，巴士拉和基尔库克单独的联合国大院建成后，还需要负责这两个大院的安保。委员会还获悉，秘书长认为，最为有效的做法是将这些专业军事人员置于联合国的直接指挥之下，而不是雇用私营安保公司。然而，如果会员国未能很快为部队费用缴款，补充预算将提交大会。

文职人员

196. 下表摘要载列核定的援助团职位、截至 2010 年 9 月 30 日的空缺情况以及秘书长为 2011 年的提议。

	职位	职等
2010 年核定职位	1 051	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、3 个 D-2、8 个 D-1、20 个 P-5、71 个 P-4、87 个 P-3、24 个 P-2、241 个外勤、97 个本国干事、497 个当地雇员
截至 2010 年 9 月 30 日的空缺	239	3 个 D-1、5 个 P-5、21 个 P-4、39 个 P-3、12 个 P-2/1、29 个外勤、39 个本国干事、91 个当地雇员
2011 年拟议职位	1 135	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、9 个 D-1、24 个 P-5、75 个 P-4、84 个 P-3、23 个 P-2、290 个外勤、124 个本国干事、501 个当地雇员
新职位	104	1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、48 个外勤、28 个本国干事、19 个当地雇员
裁撤	20	3 个 P-3、1 个 P-2、1 个本国干事、15 个当地雇员
调动	11	1 个 P-4、1 个 P-3、5 个外勤、1 个本国干事、3 个当地雇员
改叙	4	D-2 改为 D-1、D-1 改为 P-5、P-3 改为 P-4、P-3 改为外勤

197. 2011 年文职人员拟议所需经费为 72 399 800 美元，增加 7 595 100 美元。计算 2011 年费用估计数时分别采用了 25% 的国际工作人员空缺率和 22% 的本国工作人员空缺率(36% 的本国干事空缺率、18% 的当地雇员空缺率)。秘书长的报告介绍了各个实务办公室和行政办公室人员配置的拟议变动(同上，第 33 至 274 段)。拟调动的职位的摘要见秘书长报告附件二。2011 年拟净增加 84 个职位，包括 53 个国际职位(4 个专业职位、49 个外勤职位)和 31 个本国职位(27 个本国干事、4 个当地雇员)。按组织单位分列的拟议新职位、裁撤职位和改叙职位列表载于本报告附件七。咨询委员会经询问获悉，在 84 个拟议新职位中，37 个(占 13%)将专用于实务职能，29 个(占 10%)用于安保职能，18 个(占 4%)用于特派团支援职能。

198. 估计数还包括外勤干事特派任务生活津贴 1 050 000 美元，2010 年预算中没有列入此项经费(A/65/328/Add. 5，第 282 和 283 段)。2010 年联伊援助团拟议预算中表示，统一服务条件后，特派任务生活津贴的支付不再适用(A/64/349/Add. 5，第 76 段)。咨询委员会经询问获悉，根据 ST/SGB/2010/6 所载的工作人员细则 13.7(c)，外勤事务干事在 1949 年设该职类时原有的雇用条件予以保留。委员会建议秘书长在大会审议本报告时向大会更加全面地解释大会第 63/250 号决议通过后这类工作人员继续领取特派任务生活津贴的原因。

关于员额的评论和建议

199. 根据提议，拟设经济事务顾问职位(D-1)，负责提供战略经济指导，在秘书长特别代表与政府高级官员交往的事务中向特别代表提供咨询，并协助协调联

联合国系统在伊拉克应对经济问题的的工作。咨询委员会注意到，联合国伊拉克国家工作队由 20 个组织组成，16 个为驻地组织，4 个为非驻地组织 (A/65/328/Add. 5, 第 89 段)。咨询委员会认为，在伊拉克促进经济发展的责任属于联合国国家工作队拥有相关专长的各组织的范围。委员会虽然承认特别代表作为援助团首长和联合国国家工作队框架内的领导人在此领域的作用，但敦促援助团在这方面探讨与国家工作队协作的机会。此外，委员会认为，现有主管发展和人道主义支援的副特别代表也可就经济事项提出咨询。有鉴于此，委员会不建议核准设经济事务顾问 D-1 职位。

200. 咨询委员会注意到，根据提议，拟设 18 个人道主义事务干事(本国干事)职位。鉴于人道主义事务协调厅在 2010 年底之前将逐步结束在伊拉克的业务，拟设的职位将用以确保伊拉克各省人道主义信息和协调网络继续运作。据说明，根据提议，在整个联伊援助团范围内，将人道主义事务协调厅的信息收集和协调职能并入联伊援助团发展和人道主义支援组，将确保国家工作队和援助团能以最佳方式在伊拉克进行发展和人道主义支援工作。考虑到秘书长提出的理由，咨询委员会建议核准设立这 18 个本国干事职位。

201. 根据提议，为满足援助团已增加的业务安保需求，为更多地自力更生，拟共增设 37 个(外勤)职位，其中 25 个为个人保护干事，12 个为警卫。秘书长表示，援助团安保科将需要大幅增强其能力，以接替目前由驻伊拉克的美国部队提供的安全服务。拟设的 37 个职位将分配给地区外勤安保干事办公室个人保护股(23 个)、巴格达和巴格达国际机场(2 个)、当前行动股(4 个)、巴士拉(4 个)、基尔库克(4 个)。咨询委员会建议核准这 37 个外勤职位。

202. 咨询委员会从拟议预算中注意到，除联伊援助团原有职位外，现已为援助团任命了 12 名安保专业人员，经费由安全和安保部经常预算提供 (A/65/328/Add. 5, 第 142 段)。委员会经询问获悉，12 名安保人员(6 名国际人员、6 名本国人员)负责为联合国在伊拉克开展活动的各组织监督安全和安保工作。这些职位的经费来自安全和安保部共同出资的账户。该账户是联合国每一组织根据其工作人员人数缴款协助外地行动的全球预算账户。

203. 根据提议，2011 年援助团选举援助办公室人员编制拟变动，净减少一个职位，由 2010 年的 23 个职位减至 2011 年的 22 个。另提议向下改叙两个职位：一个 D-2 改为 D-1，改称首席选举顾问；一个 P-3 改为外勤。咨询委员会注意到，2011 年选举日历尚未排定，即将举行的选举包括地区和分区一级的选举、基尔库克省议会的选举和库尔德斯坦地区三个省议会的选举 (A/65/328/Add. 5, 第 71 段)。为能力建设的目的，预先考虑到今后请求选举支持的情况，咨询委员会不反对 2011 年选举援助办公室拟议的人员配置变动。但委员会鼓励援助团考虑到联合国国家工作队能提供的协助，不断审查对支持选举的要求。

204. 如上文第 196 段下的表格所示, 2010 年 9 月 30 日, 联伊援助团有 239 个空缺职位 (3 个 D-1、5 个 P-5、21 个 P-4、39 个 P-3、12 个 P-2/1、29 个外勤、39 个本国干事、91 个当地雇员)。咨询委员会获悉, 考虑到最近为征聘人员而做的努力以及已接受任用的人员的情况, 预计到本财政期结束时空缺情况将有改善。咨询委员会注意到, 2010 年 9 月 30 日, 空缺职位很多, 本国人员空缺职位尤其多 (130 个)。因此, 委员会鼓励援助团继续努力征聘工作人员, 特别是征聘本国工作人员。此外, 委员会注意到, 鉴于美国部队计划缩减, 2011 年拟新设的 84 个职位中, 许多与联伊援助团依靠自己力量的必要性直接有关 (另见上文第 189 段)。然而, 考虑到 2011 年过渡阶段可能出现的延误, 并考虑到在巴士拉和基尔库克的新大院的建筑和翻新以及部署更多的飞机的工作 (见下文第 215 段), 委员会认为, 与这些职能有关的拟议新职位的工作人员实际征聘的时间应予不断审查 (另见上文第 197 段)。

205. 除须考虑上文各段中的评论和意见外, 咨询委员会建议接受秘书长 2011 年联伊援助团人员配置的提案。

业务费用

206. 下表提供了 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日业务费用项下的预计支出细目, 可以将 2011 年拟议所需资源与 2010 年核定资源进行比较。

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
咨询人和专家	584.0	531.9	52.1	553.8	501.7	—	(30.2)
公务差旅	3 678.0	4 343.5	(665.5)	5 774.1	6 439.6	—	2 096.1
设施和基础设施	15 840.4	17 795.1	(1 954.7)	28 000.0	29 954.7	—	12 159.6
陆运	2 939.8	2 881.8	58.0	8 972.6	8 914.6	—	6 032.8
空运	23 037.5	22 072.5	965.0	46 562.9	45 597.9	—	23 525.4
通信	7 683.7	7 592.0	91.7	9 119.6	9 027.9	—	1 435.9
信息技术	5 667.0	4 425.9	1 241.1	4 319.6	3 078.5	—	(1 347.4)
医务	999.3	256.0	743.3	426.0	(317.3)	—	(573.3)
特种装备	90.0	—	90.0	48.4	(41.6)	—	(41.6)
其他用品、服务和设备	11 488.3	16 149.9	(4 661.6)	16 118.7	20 780.3	—	4 630.4
速效项目	—	—	—	1 000.0	1 000.0	—	1 000.0
共计	72 008.0	76 048.6	(4 040.6)	120 895.7	124 936.3	—	48 887.7

207. 2011 年在设施和基础设施项下所需资源将增加 12 159 600 美元，主要原因是巴士拉和基尔库克两个联伊援助团综合营地需要举办建筑和翻修工程。咨询委员会获悉，联伊援助团当前正使用美国部队在基尔库克和巴士拉的设施，而由于美军计划撤出，援助团需要建立自己的能力，来为这些地点的活动提供支持。已在基尔库克确定一个适当的场地，建筑费用估计为 870 万美元；巴士拉的一个现有营地已提出给予援助团，其翻修费用估计为 220 万美元。

208. 咨询委员会指出，考虑到伊拉克目前的困难情况，所规划项目的按时建造和翻修会变得复杂和耗时。巴格达的联合国综合大院在规划和设计阶段已出现拖延，表明了这一潜在风险(还见下文第 217-221 段)。委员会因此认为，应该吸取迄今的经验教训，审慎从事。

209. 2011 年在陆运项下所需资源将全面增加 6 032 800 美元，原因是美国部队按计划撤出之后，援助团需要在工作人员交通方面实现自我维持。所需增加资源将用于购置车辆(25 辆特殊任务装甲车、4 辆装甲救护车、3 辆中型装甲巴士和其他车辆)，并用于更多的所需备件和用品。

210. 咨询还了解到，联伊援助团当前正在向科威特的联阿援助团办事处提供支助，包括提供基本服务和用品，而且联阿援助团正在免费使用联伊援助团的 14 部车辆。咨询委员会一贯鼓励增加在同一地点活动的特派团之间的合作，以提高效率和成本效益。但委员会认为，为了实现预算的透明和遵守会计原则，有关特派团的预算应清楚地反映为特派团之间合作提供的资源和所提高效率。

211. 2011 年的空运拟议经费为 46 562 900 美元，比 2010 年经费增加 23 525 400 美元，主要原因是增加 1 架飞机和 2 架直升机导致的更多需要。1 架现有的和 1 架增加的固定翼飞机的年租金和营运费用将达 12 203 100 美元；2 架现有的和 2 架增加的商业包租直升机将达 30 756 400 美元。其中第二架固定翼飞机预计将于 2011 年 4 月 1 日部署，为其编制了 275 天的预算费用，2 架新直升机预计将于 2011 年 7 月 1 日部署，为其编制了 184 天的预算费用。

212. 咨询委员会询问了当前由美国部队提供的生活支助服务的类型和相关费用以及这些费用的计算依据。委员会获悉，根据在不同地点可以作到的程度，援助团当前得到的服务包括安全武装护送、装甲巴士、住宿、伙食、发电机和车辆燃料、供电和供水、清洁服务、医疗服务、因特网和电讯服务等等，例外情况下还得到空运服务。费率因地点而异，取决于采购过程以及同美国国防部达成的协议。例如，在巴格达的塔米米营地，援助团为每人每天支付的伙食和住宿费为 122 美元，洗衣、燃料和水费为 36 美元，而在巴格达国际机场，援助团由于自己办理住宿、清洁和洗衣事务，仅支付每人每天的伙食费 84 美元。同样，在埃尔比勒，援助团仅以每人每天 44 美元的平均费率支付伙食费，而在基尔库克则支付每人每天 94 美元的伙食和住宿费。

213. 拟议预算表示，军事观察员的生活支助平均预算费率将从 2010 年的每人每天 90.5 美元增加到 2011 年的每人每天 165 美元(A/65/328/Add. 5, 第 276 段)。咨询委员会经询问后获悉，这个每日费率的计算依据是 2011 年为总共 14 名军事联络官(实际总数为 16 个联络官，但预测空缺率为 15%)提供 843 523 美元，即每天 2 311 美元的拟议经费。对于文职人员，在预算中为 2011 年的后勤和生活支助服务编制了 12 044 700 美元的经费。根据预期，在美国国务院接管美国国防部的工作后，生活支助费用将于 2011 年增加到每人每年 200 000 美元到 400 000 美元之间。在伊拉克的某些地点，每人每天的费用估计将从当前的 94 美元增加到 685 美元。最后数额取决于当前谈判的结果(同上，第 318-319 段)。咨询委员会注意到，每人每年 200 000-400 000 美元意味着平均生活支助费用为每人每天 548-1 096 美元。

214. 咨询委员会认为，2011 年的援助团人员拟议生活支助费用大幅度超过当前的安排，并须想到，它们是用于支付由同一政府的两个不同部门提供的相同服务。委员会因此鼓励秘书长与有关的服务提供者进一步谈判，探讨如何以具有成本效益的方式提供所需支助。

215. 此外，咨询委员会认识到，随着美国部队按计划撤出伊拉克，联伊援助团必须在安保、生活支助和后勤等方面自给自足。然而，委员会认为，过渡过程中可能出现达不到要求的地方。考虑到可能出现的拖延，包括上文所述规划举办的项目在建筑和翻修当中出现的拖延，委员会建议把 120 895 700 美元的 2011 年拟议所需业务费用总数减少 5%。

216. 拟议提供一笔 1 000 000 美元的经费，用于举办 40 个速效项目，这些项目将在社区一级举办，并尽可能通过当地非政府组织执行。咨询委员会经询问后获悉，虽然通常是在一个特派团开始运作后的头两年为速效项目提供经费，但由于伊拉克政府正处于重大过渡时期，在联伊援助团的头两年执行这样的项目并不可行。向委员会提供的说明还表示，由于即将组成新政府而且进入该国许多地区的通道有所改善，可以利用这些项目来迅速实现某些收益，这些收益可以作为催化剂，推动采取更大规模的举措并有助于建设和平和建设国家体制。秘书长因此认为，在伊拉克的恢复和稳定化过程中的这个特殊时刻，拟议项目的作用甚至会更大。咨询委员会虽然不反对利用速效项目和请求为 2011 年提供资源，以满足眼下的需要，从而改善援助团与当地民众之间的关系，但是建议，在这样一个复杂和困难的环境中，援助团在设计和执行这些项目时应侧重于现实的可达到的目标。委员会还指出，速效项目应被视为短期项目，应与联合国国家工作队和其他有关实体开展的较长期的发展和人道主义努力协调实施。

巴格达总部综合大院建筑工程的现状

217. 咨询委员会回顾，大会第 64/245 号决议在 2010-2011 两年期方案预算第 33 款下核准最多达 500 万美元的承付款，用于进行巴格达综合大院的设计工作。秘书长还结合 2010-2011 两年期第一次执行情况报告 (A/65/589，第 12-15 段) 说明了该项目的情况，并就如何处理联伊援助团项目的承付款提出了一项建议。委员会的建议载于其相关报告 (A/65/604)。

218. 秘书长在其报告中提供资料，说明了所规划的建筑项目的现状 (A/65/328/Add. 5，第 322-325 段)。他表示，由于涉及承包商的绩效问题，项目的设计阶段当前出现拖延。采购司正在与有关建筑设计公司谈判，以寻求补救办法，使得设计阶段的活动能够继续下去。与此同时，援助团正在探索其他可行方案。

219. 咨询委员会获悉，在 2011 年春季之前拿不出建筑项目的全部规格设计，估计费用可能大大超过最初的预期，建筑工程的计划时限也会进一步推迟。援助团表示，作为可行的替代方案之一，它在当前房地旁边找到另一个将于 2011 年中期腾空的大院。如果东道国政府和当前的占用者同意，能够把这处设施与联伊援助团现有的大院合并在一起，从而形成单一的综合大院，以原建筑项目中所规划的同样方式提供办公和生活房舍。援助团预测，这个方案如果落实，将会降低费用，并在较短的时间内完成该项目。

220. 咨询委员会还获悉，为了合并这两处大院，仍需要进行重大翻修，当前估计的费用在 2011 年大约为 900 万美元，在 2012 年会多达 4 100 万美元。秘书长没有把这些预测的所需资源列入 2011 年拟议预算。此外，向委员会提供的说明表示，必须查明捐助者们是否批准把其最初的捐款从建造一个综合大院改用于支付替代项目的翻修费用。

221. 咨询委员会对所报告的导致联伊援助团建筑项目出现拖延的情况感到关注，并促请秘书长确保迅速解决这个问题。委员会期待尽早提供这方面的更多资料以及正在探讨的各项方案所产生的详细提案，以供其审查和供大会审议。

C. 结论

222. 关于秘书长在其报告 (A/65/328) 第 34 段中提议大会采取的行动，咨询委员会建议如下：

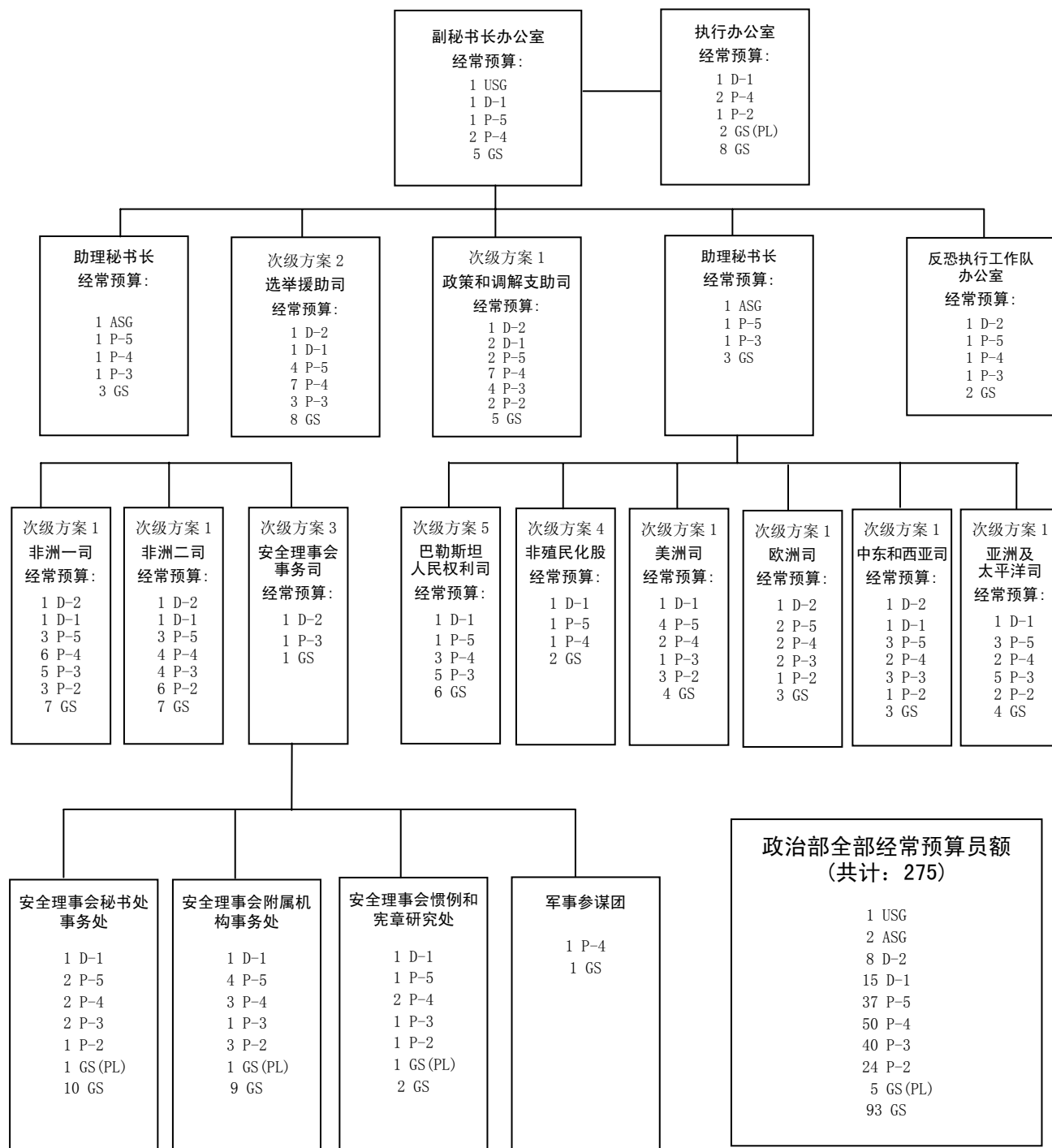
(a) 关于 A/65/328 号文件表 1 所列 2011 年 12 月 31 日终了期间的 29 项特别政治任务，建议大会核准秘书长请求的资源，但须遵循上文所载委员会的意见和建议。委员会请求在大会审议秘书长的提议时向大会提供经调整的款额；

(b) 建议大会注意到 2010 年净增加的所需资源和 2010-2011 两年期方案预算特别政治任务经费项下的未分配余额；

(c) 建议大会参考上文第 222(a) 和 (b) 段所载建议，批拨 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)下经调整后的资源，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵销。

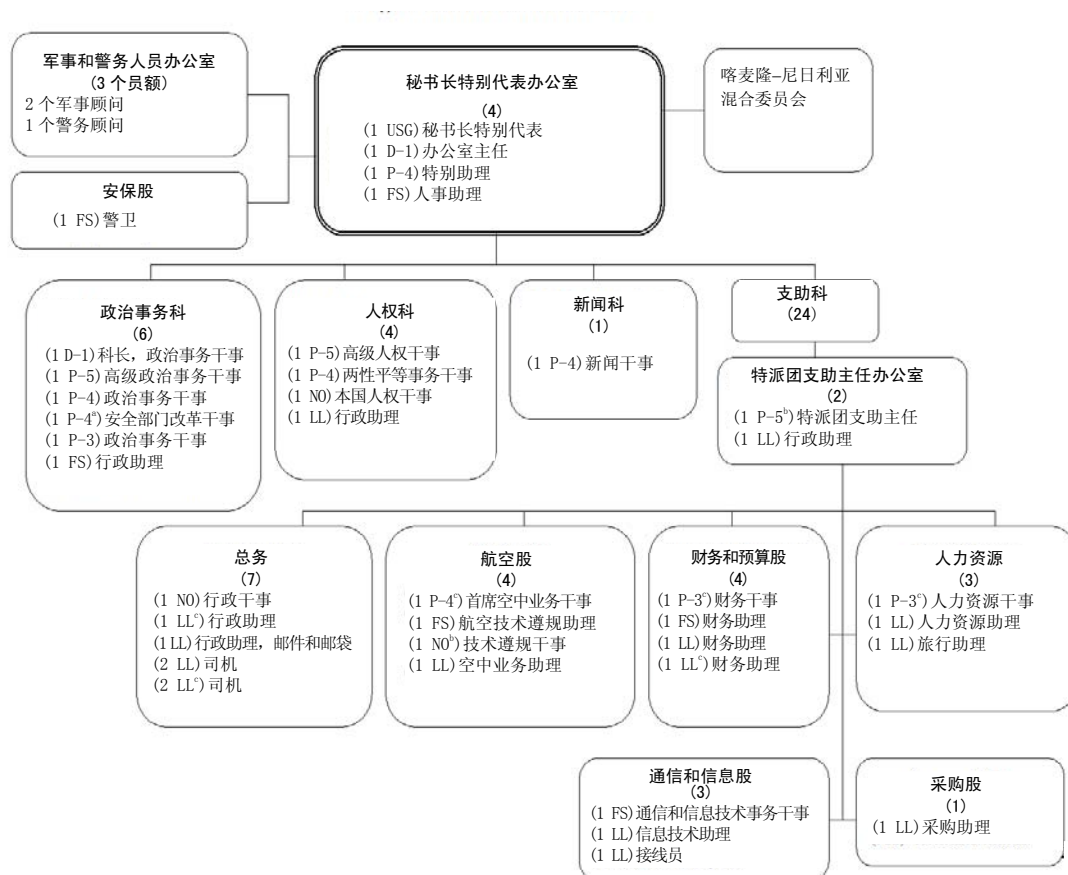
附件一

政治事务部在 2010-2011 两年期的组织结构和员额分配



附件二

联合国西非办事处组织结构图



缩写：USG=副秘书长；FS=外勤人员；NO=本国干事；LL=当地雇员。

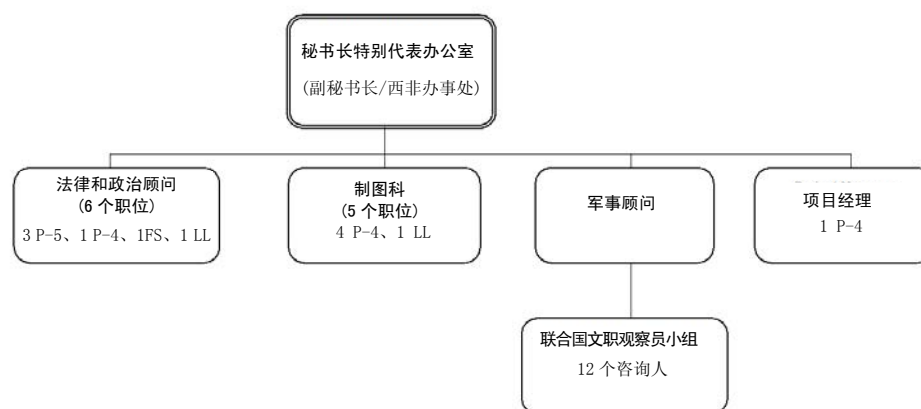
^a 新职位。

^b 改叙职位。

^c 调自喀麦隆-尼日利亚混合委员会。

附件三

联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会组织结构图



缩写：FS=外勤人员；LL=当地雇员。

附件四

根据安全理事会第 1939 (2010) 号决议为联合国尼泊尔特派团规定的任务结束日期确定的订正估计数

汇总表

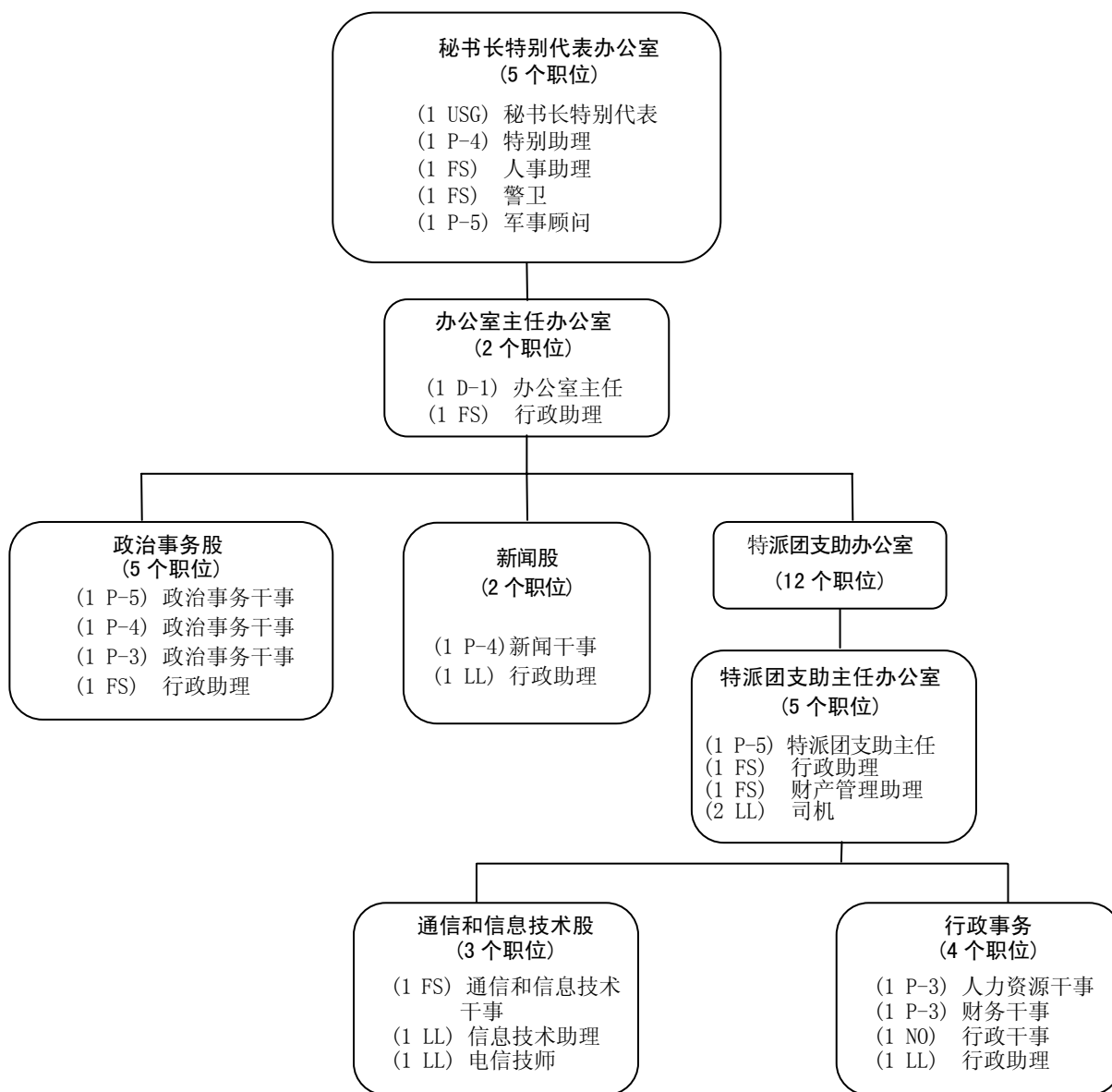
(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源		差异 2010-2011 年	
	批款	支出估计数	差异节余	所需资源总额		非经常所需资源	差异
				(1 月 1 日-5 月 15 日)	净额		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
一. 军警人员							
1. 军事观察员	1 271.0	2 514.8	(1 243.8)	214.9	1 458.7	—	(1 056.1)
2. 民警	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	1 271.0	2 514.8	(1 243.8)	214.9	1 458.7	—	(1 056.1)
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	4 929.8	6 178.5	(1 248.7)	1 653.0	2 901.7	—	(3 276.8)
2. 本国工作人员	749.1	1 390.2	(641.1)	250.0	891.1	—	(499.1)
3. 联合国志愿人员	487.8	702.0	(214.2)	179.7	393.9	—	(308.1)
第二类共计	6 166.7	8 270.7	(2 104.0)	2 082.7	4 186.7	—	(4 084.0)
三. 业务费用							
1. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—
2. 咨询人和专家	23.4	91.4	(68.0)	1.3	69.3	—	(22.1)
3. 公务差旅	396.0	376.5	19.5	55.6	36.1	—	(340.4)
4. 设施和基础设施	895.9	926.1	(30.2)	370.5	400.7	—	(525.4)
5. 陆运	396.6	462.6	(66.0)	87.6	153.6	—	(309.0)
6. 空运	5 196.9	6 360.8	(1 163.9)	1 711.3	2 875.2	—	(3 485.6)
7. 通信	1 135.9	900.6	235.3	255.3	20.0	—	(880.6)
8. 信息技术	368.2	504.3	(136.1)	40.8	176.9	—	(327.4)
9. 医务	114.5	104.2	10.3	35.9	25.6	—	(78.6)
10. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	518.0	161.6	356.4	374.6	18.2	—	(143.4)
第三类共计	9 045.4	9 888.1	(842.7)	2 932.9	3 775.6	—	(6 112.5)
共计	16 483.1	20 673.6	(4 190.5)	5 230.5	9 421.0	—	(11 252.6)

^a 4 190 500 美元——由于延长联尼特派团任务期限(安全理事会第 1939(2010)号决议)而导致的 2010 年亏绌; 1 088 100 美元——1 月 1-15 日的业务费用; 4 142 400 美元——2011 年 1 月 16 日-5 月 15 日的清理结束工作预算。

附件五

联合国中部非洲区域办事处



附件六

2011 年联合国阿富汗援助团拟议新增职位、调动和裁撤^a

2010 年核定人员编制：2 755 个职位(563 个国际、2 111 个本国、81 个联合国志愿人员)

2011 年请设人员编制：2 584(552 个国际、1 952 个本国、80 个联合国志愿人员)

反映出净减 171 个职位(11 个国际、159 个本国、1 个联合国志愿人员)，现说明如下：

A. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室

1. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表直属办公室：7 个现有职位：1 个副秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个外勤人员、2 个当地雇员
2. 人权科(原人权股)：28 个现有职位：1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤人员、6 个本国干事、9 个当地雇员、1 个联合国志愿人员
3. 战略传播和发言人股：29 个现有职位：1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、1 个外勤人员、6 个本国干事、13 个当地雇员
4. 分析和规划股(撤销)：21 个现有职位：1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事、7 个当地雇员

拟议调动：

1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事、1 个当地雇员调至新设立的政策分析股(第一支柱部门)(第 74(a)段)

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员调至新设立的援助协调股(第二支柱部门)(第 74(b)段)

3 个当地雇员调至政治事务司(第一支柱部门)(第 74(c)段)

2 个当地雇员调至安保科(第 74(d)段)

5. 安保科(包括安全和安保部/维持和平行动部综合安保系统)：245 个现有职位：1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、7 个 P-3、6 个 P-2、54 个外勤人员、171 个当地雇员、2 个联合国志愿人员

拟议增设职位：

联合国行动中心的安保行动中心外勤/安保人员(4 个职位)(第 77(a)段)

^a 本附件中的段号是指 A/65/328/Add. 4 中的段号。

阿尔法营地安全和安保系统外勤/安保人员(3个职位)(第77(b)段)

消防股外勤/安保人员(2个职位)(第77(c)段)

拟议调动:

2个当地雇员调自被撤销的分析和规划股(第79段)

1个联合国志愿人员调自工程科(第79段)

1个外勤/安保人员调至在科威特新设立的支助办事处(第80段)

1个当地雇员调至在科威特新设立的支助办事处(第80段)

B. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱部门)

1. **秘书长副特别代表(政治事务)直属办公室:** 7个现有职位: 1个助理秘书长、2个P-4、1个P-3、1个P-2、1个外勤人员、1个当地雇员

2. **政策分析股(新设)**

拟议调动:

1个D-1、1个P-5、3个P-4、2个P-3、2个P-2、3个本国干事、1个当地雇员调自被撤销的分析和规划股(第84段)

3. **政治事务司(包括联阿援助团驻伊斯兰堡(巴基斯坦)和德黑兰(伊朗伊斯兰共和国)联络处):** 41个现有职位: 1个D-2、1个D-1、2个P-5、6个P-4、7个P-3、1个外勤人员、9个本国干事、12个当地雇员、2个联合国志愿人员

拟议调动:

1个P-5、2个P-4、2个P-3、2个P-2、3个本国干事、3个当地雇员调自被撤销的选举支助股(第88段)

1个P-3调自被撤销的治理、法治、警察改革和禁毒司(第89段)

3个当地雇员调自被撤销的分析规划股(第90段)

1个P-5调至任务规划和报告编写股(第90段)

1个P-3调自驻地协调员/联合国国家工作队股,以转派到联合国中亚地区预防性外交中心(第91段)

4. **治理、法治、警察改革和禁毒司(已撤销):** 4个现有职位: 1个D-2、1个P-3、1个本国干事、1个当地雇员

拟议调动:

1个P-3调至政治事务司(第93(a)段)

1 个本国干事调至驻地协调员/联合国国家工作队股(第 93(b)段)

拟议裁撤:

1 个 D-2(第 94 段)

1 个当地雇员(第 95 段)

5. **警察咨询股(原民警咨询股):** 3 个现有职位: 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个当地雇员

6. **禁毒股(已撤销):** 4 个现有职位: 1 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国干事, 1 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-3 和 1 个本国干事调至新设立的援助协调股(第 98(a)段)

1 个当地雇员调至特派团支助主任办公室(第 98(b)段)

拟议裁撤:

1 个 P-4(第 98 段)

7. **选举支助股(已撤销):** 13 个现有职位: 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事, 3 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国干事、3 个当地雇员调至政治事务司(第 99 段)

8. **军事咨询股:** 12 个现有职位: 12 个当地雇员

C. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱部门)

1. **秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室:** 5 个现有职位: 1 个助理秘书长、2 个 P-4、1 个外勤人员、1 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-2 调自被撤销的阿富汗国家发展支助股(第 103(a)段)

1 个 P-4 调至外地协调股(第 103(b)段)

1 个当地雇员调自被撤销的人道主义事务股(第 103(c)段)

2. **发展问题主任兼秘书长特别代表特别顾问(原发展问题特别顾问):** 4 个现有职位: 1 个 D-2、1 个 P-3、1 个外勤人员、1 个当地雇员

3. **阿富汗国家发展支助股(已撤销)**: 16 个现有职位: 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤人员、5 个本国干事、1 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、2 个本国干事调至新设立的援助协调股(第 105(a)段)

1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、3 个本国干事调至外地协调股(第 105(b)段)

1 个 P-2 调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室(第 105(c)段)

1 个当地雇员职位调至儿童保护股(第 105(d)段)

1 个 P-4 调至坎大哈区域办事处(第 105(e)段)

4. **两性平等股**: 5 个现有职位: 1 个 P-4、1 个 P-2、1 个本国干事、1 个当地雇员、1 个联合国志愿人员

5. **援助协调股(原捐助方协调和援助实效股)**: 15 个现有职位: 1 个 P-5、10 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤人员、2 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、2 个本国干事调自阿富汗国家发展支助股(第 108(a)段)

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个当地雇员调自原分析和规划股(第 108(b)段)

1 个 P-3 和 1 个本国干事调自被撤销的禁毒股(第 108(c)段)

1 个本国干事调自被撤销的人道主义事务股(第 108(d)段)

1 个 P-4 调至外地协调股(第 111(a)段)

1 个 P-4 调至加德兹区域办事处(第 111(b)段)

1 个 P-4 调至巴米扬区域办事处(第 111(b)段)

拟议裁撤:

1 个 P-4(第 112 段)

6. **驻地协调员/联合国国家工作队股**: 9 个现有职位: 1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、2 个本国干事、2 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-3 调至政治事务司(第 115 段)

1 个 P-2 调自被撤销的人道主义事务股(第 116 段)

1 个本国干事调自被撤销的治理、法治、警察改革和禁毒司(第 116 段)

7. **人道主义事务股(已撤销)**: 7 个现有职位: 1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个本国干事、2 个当地雇员

拟议调动:

1 个 P-2 调至驻地协调员/联合国国家工作队股(第 117(a)段)

1 个本国干事调至新设立的外地协调股(第 117(b)段)

1 个本国干事调至新设立的援助协调股(第 117(c)段)

1 个当地雇员调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室(第 117(d)段)

1 个当地雇员调至在科威特新设立的支助办事处(第 117(e)段)

拟议裁撤:

1 个 P-3 和 1 个 P-4(第 118 段)

8. **儿童保护股**: 4 个现有职位: 1 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国干事

拟议调动:

1 个本国干事调至贾拉拉巴德区域办事处(第 122 段)

1 个本国干事调至赫拉特区域办事处(第 122 段)

1 个当地雇员调自被撤销的阿富汗国家发展支助股(第 123 段)

9. **治理股**: 10 个现有职位: 1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、3 个本国干事、2 个当地雇员

10. **法治股**: 18 个现有职位: 1 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、2 个 P-3、3 个本国干事、4 个当地雇员

拟议调动:

1 个本国干事调至贾拉拉巴德区域办事处(第 129 段)

11. **外地协调股(原外地支助协调股)**: 6 个现有职位: 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个当地雇员

拟议调动:

1 个 D-1 调自被撤销的阿富汗国家发展支助股(第 133 段)

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、3 个本国干事调自被撤销的阿富汗国家发展支助股(第 136(a)段)

1 个 P-4 调自秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)直属办公室(第 136(b)段)

1 个 P-4 调自援助协调股(第 136(c)段)

1 个本国干事调自被撤销的人道主义事务股(第 136(d)段)

1 个 P-3 调至特派团支助主任办公室(第 137 段)

D. 办公室主任办公室

1. 办公室主任直属办公室：7 个现有职位：1 个 D-2、1 个 P-3、2 个外勤人员、3 个当地雇员

2. 任务规划和报告编写股(原最佳做法和报告编写股)：9 个现有职位：1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、3 个本国干事、2 个当地雇员

拟议调动：

1 个 P-5 调自政治事务司(第 140 段)

1 个本国干事调至赫拉特区域办事处(第 142 段)

3. 法律事务股：7 个现有职位：1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国干事、1 个当地雇员

4. 行为和纪律股：3 个现有职位：1 个 P-5、1 个 P-2、1 个本国干事

5. 语文股：12 个现有职位：1 个 P-4、10 个本国干事、1 个当地雇员

6. 驻地审计员股：5 个现有职位：1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国干事、1 个当地雇员

E. 特派团支助

1. 特派团支助主任办公室：4 个现有职位：1 个 D-1、1 个 P-4、1 个外勤人员、1 个当地雇员

拟议调动：

1 个 P-3 职位调自外地协调股(第 148 段)

1 个当地雇员调自被撤销的禁毒股(第 149 段)

2. 联合国志愿人员支助股：2 个现有职位：2 个联合国志愿人员

3. **预算和规划科：**5 个现有职位：1 个 P-5、1 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国干事、1 个当地雇员

拟议调动：

1 个外勤人员和 1 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 152 段)

4. **空中安全股：**3 个现有职位：1 个 P-4、1 个外勤人员、1 个本国干事
5. **技术事务主任办公室(原技术事务办公室)：**3 个现有职位：1 个 P-5、1 个外勤人员、1 个当地雇员
6. **工程科：**61 个现有职位：1 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤人员、2 个本国干事、43 个当地雇员、9 个联合国志愿人员

拟议调动：

1 个联合国志愿人员调至安保科(第 156 段)

7. **通信和信息技术科：**65 个现有职位：1 个 P-4、15 个外勤人员、7 个本国干事、35 个当地雇员、7 个联合国志愿人员

拟议调动：

4 个外勤人员和 2 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 158 段)

8. **供应/燃料小组科：**20 个现有职位：1 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤人员、12 个当地雇员、3 个联合国志愿人员
9. **水陆运输科：**167 个现有职位：1 个 P-4、6 个外勤人员、2 个本国干事、154 个当地雇员、4 个联合国志愿人员

拟议调动：

3 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 161 段)

10. **空中业务科：**19 个现有职位：1 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤人员、3 个本国干事、7 个当地雇员、4 个联合国志愿人员
11. **调度科：**24 个现有职位：4 个外勤人员、2 个本国干事、1 个联合国志愿人员、17 个当地雇员

拟议调动：

2 个外勤人员和 2 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 164 段)

12. **地理信息科：**5 个现有职位：1 个 P-3、1 个 P-2、1 个当地雇员、2 个联合国志愿人员

13. **行政事务主任办公室：**2 个现有职位：1 个 P-5、1 个当地雇员

拟议调动：

1 个 P-5 调至在科威特的支助办事处(第 166 段)

14. **人力资源科(包括旅行股和训练股)：**46 个现有职位：1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、12 个外勤人员、6 个本国干事、18 个当地雇员、4 个联合国志愿人员

拟议调动：

2 个 P-4、2 个 P-3、11 个外勤人员、9 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 168 段)

15. **财务科：**29 个现有职位：1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、6 个外勤人员、2 个本国干事、14 个当地雇员、2 个联合国志愿人员

拟议调动：

1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、5 个外勤人员、6 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 170 段)

16. **采购科：**13 个现有职位：1 个 P-4、1 个 P-3、5 个外勤人员、2 个本国干事、4 个当地雇员

拟议调动：

1 个 P-3、2 个外勤人员、2 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 172 段)

17. **医务科：**21 个现有职位：1 个 P-4、1 个 P-3、4 个本国干事、9 个当地雇员、6 个联合国志愿人员

18. **总务科：**29 个现有职位：1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤人员、1 个本国干事、17 个当地雇员、3 个联合国志愿人员

拟议调动：

1 个 P-3、2 个外勤人员、1 个当地雇员调至在科威特的支助办事处(第 175 段)

19. **工作人员咨询/福利科：**7 个现有职位：1 个 P-4、2 个 P-3、1 个本国干事、1 个当地雇员、2 个联合国志愿人员

F. 在科威特的支助办事处

拟议调动：

1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、28 个外勤人员、28 个当地雇员(表 1 和第 179 段)

G. 区域和省级办事处

2010 年核定人员编制：1 674 个职位 (229 个国际、1 419 个本国、26 个联合国志愿人员)

2011 年请设人员编制：1 507 (217 个国际、1 265 个本国、25 个联合国志愿人员)

反映出净减 167 个职位 (12 个国际、154 个本国、1 个联合国志愿人员)，现说明如下：

1. **区域办事处：**832 个现有职位：1 个 D-1、7 个 P-5、36 个 P-4、35 个 P-3、25 个 P-2、43 个外勤人员、134 个本国干事、529 个当地雇员、22 个联合国志愿人员

拟议增设职位：

1 个外勤人员增设在赫拉特区域办事处 (第 191 段)

1 个外勤人员增设在贾拉拉巴德区域办事处 (第 193 段)

拟议调动：

1 个 P-4 从被撤销的阿富汗国家发展支助股调至坎大哈区域办事处 (第 190 段)

1 个本国干事从儿童保护股调至赫拉特区域办事处 (第 192 段)

1 个本国干事从任务规划和报告编写股调至赫拉特区域办事处 (第 192 段)

1 个本国干事从儿童保护股调至贾拉拉巴德区域办事处 (第 194 段)

1 个本国干事从法治股调至贾拉拉巴德区域办事处 (第 194 段)

1 个 P-4 从援助协调股调至巴米扬区域办事处 (第 195 段)

1 个 P-4 从援助协调股调至加德兹区域办事处 (第 196 段)

2. **省级办事处：**842 个现有职位：19 个 P-4、23 个 P-3、21 个 P-2、19 个外勤人员、76 个本国干事、680 个当地雇员、4 个联合国志愿人员

拟议裁撤：

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员、4 个本国干事、35 个当地雇员 (第 199 段)

1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员、4 个本国干事、37 个当地雇员、1 个联合国志愿人员 (第 200 段)

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员、4 个本国干事、35 个当地雇员 (第 201 段)

1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员、4 个本国干事、35 个当地雇员 (第 202 段)

附件七

2011 年为联合国伊拉克援助团实务部门和特派团支助事务拟议的其他职位、裁撤和改叙

科室	职称	共计	职等	现状
实务部门				
秘书长特别代表办公室	经济事务顾问	1	D-1	新设
	特别代表特别助理	1	P-4	新设
共计		2		
办公室主任办公室	高级警务顾问	1	P-5	新设
	办公室主任	2	P-5	新设
	办公室主任	+1	P-5	从 D-1 向下改叙
	规划和协调干事	1	本国干事	新设
	行政助理	4	当地雇员	新设
	办公室主任	-1	D-1	向下改叙为 P-5
共计		8		
秘书长副特别代表办公室	儿童保护干事	1	P-4	新设
	儿童保护干事	1	本国干事	新设
共计		2		
选举事务	首席选举顾问	+1	D-1	从 D-2 向下改叙
	后勤/行政助理	1	外勤人员	新设
	行政助理	1	当地雇员	新设
	首席技术顾问	-1	D-2	向下改叙为 D-1
	后勤/行政助理	-1	P-3	裁撤
	选举干事	-1	本国干事	裁撤
共计		0		
发展和人道主义支助	信息管理干事	1	P-3	新设
	信息管理干事	1	本国干事	新设
	方案干事	2	本国干事	新设
	人道主义事务干事	18	本国干事	新设
	协理方案干事	-1	P-2	裁撤
	行政助理	-2	当地雇员	裁撤
共计		19		

科室	职称	共计	职等	现状
新闻办公室	视频制作主管	1	P-3	新设
	新闻干事	3	本国干事	新设
	网站技术主管	1	本国干事	新设
	新闻助理	1	当地雇员	新设
共计		6		
安全和安保	人身保护干事	25	外勤人员	新设
	安保干事	12	外勤人员	新设
	安保助理	-3	当地雇员	裁撤
	无线电报务员	-5	当地雇员	裁撤
共计		29		
实务部门总计		66		
特派团支助				
特派团支助主任办公室	行政干事	1	P-4	新设
	行政助理	1	外勤人员	新设
	行政助理	1	当地雇员	新设
共计		3		
行政事务主任办公室	联络干事	1	本国干事	新设
	联络助理	1	当地雇员	新设
共计		2		
人力资源	人力资源助理	1	外勤人员	新设
	人力资源助理	2	当地雇员	新设
	培训干事	-1	P-3	裁撤(在培训科改叙为 P-4)
共计		2		
培训科	培训干事	1	P-4	新设(调自人力资源科, 从 P-3 改叙)
共计		1		
总务科	设施管理股助理	3	外勤人员	新设
	设施管理股助理	4	当地雇员	新设
共计		7		
采购科	采购助理	+1	外勤人员	从 P-3 向下改叙
	采购助理	2	当地雇员	新设

科室	职称	共计	职等	现状
	供应商审查干事	-1	P-3	向下改叙为外勤人员
共计		2		
供应科	供应干事	-1	P-3	裁撤
共计		-1		
工程科	技师助理	-3	当地雇员	裁撤
共计		-3		
运输科	司机	1	外勤人员	新设
	司机	-1	当地雇员	裁撤
	车辆技师	-1	当地雇员	裁撤
共计		-1		
航空科	空中业务助理	2	外勤人员	新设
	调度干事	1	外勤人员	新设
	空中业务干事	1	外勤人员	新设
	预算和行政助理	1	当地雇员	新设
	空中业务助理	1	当地雇员	新设
	调度助理	1	当地雇员	新设
	空中业务干事	-1	P-3	裁撤
共计		6		
支助总计		18		