



第六十五届会议

议程项目 147 和 148

联合国组织刚果民主共和国特派团
经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定
特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至
2011 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2010年7月1日至2011年6月30日的经费筹措安排的说明(A/65/512)。在审议这一提案期间,咨询委员会会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料并做了澄清。

2. 在咨询委员会审查下文第三节详述的联刚稳定团预计所需资源期间,秘书长提交了一份订正费用概算,其中降低了用于支持选民登记进程的空运费用(见下文第14段)。这一减少金额为3 968 800美元,从而使得2010年7月1日至2011年6月30日期间特派团的订正所需经费总额为1 361 004 200美元,而不是原来所提出的1 365 000 000美元。有关订正估计数的表格,见附件一。

3. 本报告结尾部分列出了咨询委员会在审议联刚稳定团经费筹措安排时审查并作为背景情况的文件。



二. 背景

4. 安全理事会第 1906(2009)号决议在将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延至 2010 年 5 月 31 日时,请秘书长对刚果民主共和国局势以及联刚特派团执行任务方面的进展情况进行一次战略审查,并确定联刚特派团任务重组办法,特别是一些关键的任务,联刚特派团必须完成这些任务,才能考虑缩编。

5. 安全理事会第 1925(2010)号决议决定将联刚特派团的任务期限延长至 2010 年 6 月 30 日,而且还决定,该国境内的特派团自 2010 年 7 月 1 日起,将称为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。安理会还批准 2010 年 6 月 30 日前从安全局势允许的地区撤出最多为 2 000 名的联合国军事人员。

6. 随后,大会关于联刚特派团经费筹措的第 64/275 号决议批款毛额 1 447 734 900 美元,充作特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的经费,其中包括特派团维持费 1 365 000 000 美元。大会在同一决议中决定为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间批款毛额 682 500 000 美元。

三. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预计所需资源

7. 秘书长说明所载联刚稳定团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日预计所需资源是两个因素结合的结果。第一,如该说明第 9 至 13 段中概述,联刚稳定团有一些授权任务未在联刚特派团 2010/2011 预算中列入相关经费,即:(a) 向刚果国家警察的 3 个营提供培训和翻修多个培训中心;(b) 向全国独立选举委员会和选举进程提供支助;及(c) 支持设立起诉支助小组以及制定并实施司法管理系统。第二,由于特派团 1 674 名军事人员任满回国造成所需费用减少。

8. 尽管应索要而提供了补充资料(见附件一),但咨询委员会认为,秘书长的说明缺乏对其提案进行彻底审查所需的足够资料。委员会敦促秘书长确保所需资源提案始终得到必要细节的佐证,以便对其进行充分审议。补充资料澄清了每个要素的所涉费用。支助选举需追加经费总额为 3 670 万美元,培训刚果国家警察需 160 万美元,支持设立起诉支助小组需 130 万美元。但是,上述所需追加费用因军事人员减少带来的所需费用下降 4 360 万美元而被抵消了。

9. 经询,咨询委员会获悉,鉴于部队是从该国西部各地点撤出的,那里的支助人员编制已被减至最低数量,军事人员的减少并没有对特派团支助所需人员编制带来影响。咨询委员会认为,军事人员的减少,即核定兵力减少 8%,将使得有必要重新评估支助人员的数量和部署,并预期 2011/12 期间拟议预算将对此加以报告。

10. 寻求同意设立 39 个临时职位,其中包括 23 个联合国志愿人员职位、10 个国际职位和 8 个本国干事职位,裁撤 2 个本国一般事务职位会部分抵消这一增加(见 A/65/512,第 19 段)。咨询委员会获悉,需要 3 个联合国志愿人员职位来支持设立起诉支助小组,其余的 36 个职位用来支助选民登记进程和筹备举行选举。

11. 经询，咨询委员会获得了有关特派团文职员额的当前空缺率的数据。这一资料，以及对 2010/11 费用概算所适用的空缺系数，见下表。尽管部署的本国一般事务人员和联合国志愿人员的数目超出了确定本期费用概算所依据的数目，但国际工作人员的当前空缺率超出了 18% 的空缺系数。咨询委员会还注意到就文职人员迄今的费用所提供的资料(见附件二)。如果当前的模式继续下去，咨询委员会注意到，这会造成这一期间内这一类别的总体支出有节余。

文职人员 2010 年 10 月 31 日的现有任职人数情况

	核定员额	在职员额	空缺率 (百分比)	空缺系数 2010/11(百分比)
国际工作人员	1 184	914	22.8	18
本国干事	119	83	30.3	20
本国一般事务	2 803	2 668	4.8	10
联合国志愿人员	608	597	1.8	10

12. 政府提供的人员项下需追加经费 832 800 美元，用于部署 25 名军事司法专家来支持安全部门改革，对费用概算适用了 5% 的延迟部署因数(见 A/65/512，第 20 段)。经询，咨询委员会获悉，一些会员国表示有兴趣向特派团提供军事司法专家，因此，预计在这些人员得到核准后可迅速予以部署。但是，咨询委员会注意到，在目前为政府提供的人员的批款 260 万美元中，迄今共支出 276 400 美元(见附件二)。

13. 在业务费用方面，主要的费用与空中业务有关，秘书长的说明中估计支助选民登记进程的 3 个月所需费用为 3 300 万美元。经询，咨询委员会获悉，需要空运的 3 个月期间应于 2010 年 11 月 30 日结束，目前 99% 的选民登记材料已分发至主要枢纽，80% 已从这些地点运送至次级枢纽。为开展这些任务，联刚稳定团已经对其航空资产的利用进行了重新优先排序，并获得了邻近特派团的援助。咨询委员会获悉，联刚稳定团已使用了来自邻近特派团的六架直升机和两架固定翼飞机。此外，本应于 2010 年 7 月 1 日从联刚稳定团撤出的五架飞机被留下用于支助选举。委员会还获悉，考虑到实际支出以及将要向次级枢纽分发的剩余材料情况，用于支助选民登记进程所需的额外空运费目前估计为 2 890 万美元，而非秘书长的说明所述的 3 290 万美元。咨询委员会注意到进一步的澄清和所收到的订正费用估计数，认为秘书长的说明本应该更准确地反映特派团支助选民登记的情况，因为这一进程在秘书长提交说明时已在进行。

14. 在陆运方面，将额外需要 888 300 美元用于购买轻型车辆。委员会获悉，特派团计划购买 27 辆车，其中 15 辆将用于支助培训刚果国家警察，12 辆用于支助选举进程。咨询委员会还获悉，这 12 辆车将在 2011/12 预算期间用于支助选举，

随后将被并入特派团车队，替换将被注销的车辆。委员会还获悉，特派团目前共保有 1 747 辆轻型车。

15. 经询，咨询委员会获得了有关特派团正在开展的速效项目的补充资料。委员会注意到，在已获批准的 73 个项目中，26 个正在进行，47 个尚待启动。咨询委员会回顾，审计委员会已经对若干特派团(包括联刚特派团)的项目执行延误情况提出意见(A/63/5(Vol. II)，第二章，第 444-452 段)。为解决这一问题，已核准联刚特派团在本期间增设一名项目干事(本国干事)。正是因为这些项目可能对公众对特派团的看法产生积极影响，并因此对特派团有效开展任务的环境产生积极影响，咨询委员会强调必须确保计划项目如期完成。

四. 结论

16. 秘书长的说明第 30 段中指出有待大会为联刚稳定团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。咨询委员会建议核准秘书长拟设的 39 个临时职位。咨询委员会注意到联刚稳定团将利用现有资产以及从其他特派团借用飞机支助选民登记进程，并可能在文职人员等方面实现支出节余，同时考虑到秘书长提出的订正费用概算，建议大会核准 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间共计 652 500 000 美元的摊款。这是大会第 64/275 号决议已为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日分摊的 652 500 000 美元之外的额外摊款。

文件

- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的说明(A/65/512)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2010/512)
- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算(A/64/670)
- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算——行政和预算问题咨询委员会的报告(A/64/660/Add. 8)
- 大会关于联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措的第 64/275 号决议
- 安全理事会第 1925(2010)号决议

附件一

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间按已获授权的活动分列的订正估计数

(单位：千美元)

	联刚特派 团摊款 (1)	支助选举 (2)	培训刚果 国家警察 (3)	起诉及其 他活动 (4)	撤出军事特 遣队人员 (5)	联刚稳定 团额外所 需经费 (6)=(2+3 +4+5)	联刚稳定 团预计所 需经费 (7)=(1)+(6)	说明
一. 军事和警务人员								
军事观察员	47 742.3	—	—	—	—	—	47 742.3	
军事特遣队	476 268.8	—	—	—	(38 228.5)	(38 228.5)	438 040.3	由于 1 674 名特遣队人员任 满回国造成所需经费减少
民警	20 795.0	—	—	—	—	—	20 795.0	
建制警察部队	27 043.2	—	—	—	—	—	27 043.2	
第一类小计	571 849.3	—	—	—	(38 228.5)	(38 228.5)	533 620.8	
二. 文职人员								
国际工作人员	179 324.5	—	—	—	—	—	179 324.5	
本国工作人员	64 742.6	—	—	—	—	—	64 742.6	
联合国志愿人员	25 656.3	653.1	—	100.2	—	753.3	26 409.6	拟议在 2011 年 1 月至 6 月额 外部署 23 名志愿人员以支助 选举，并设立起诉支助小组
一般临时人员	7 288.5	938.9	—	—	—	938.9	8 227.4	拟议在 2011 年 1 月至 6 月设 立 10 个国际临时职位和净设 6 个本国临时职位以支助选举
第二类小计	277 011.9	1 592.0	—	100.2	—	1 692.2	278 704.1	
三. 业务费用								
政府提供的人员	2 560.5	—	—	832.8	—	832.8	3 393.3	拟议在 2011 年 1 月至 6 月额 外部署 25 名人员以设立 3 个 起诉支助小组
咨询人	189.8	—	—	—	—	—	189.8	
公务差旅	9 064.3	479.1	—	—	—	479.1	9 543.4	选举司和特派团支助司工作 人员为支助选举进行的差旅 的额外所需经费
设施和基础设施	125 179.4	1 351.0	1 122.9	50.5	(3 229.7)	(705.3)	124 474.1	支助选举的各类设备以及刚果 国家警察培训地点设备额外所 需经费，由撤出 1 674 名军事 人员所减少的所需经费抵消

	联刚特派 团摊款 (1)	支助选举 (2)	培训刚果 国家警察 (3)	起诉及其 他活动 (4)	撤出军事特 遣队人员 (5)	联刚稳定 团额外所 需经费 (6)=(2+3 +4+5)	联刚稳定 团预计所 需经费 (7)=(1)+(6)	说明
陆运	37 696.9	451.9	436.4	—	—	888.3	38 585.2	额外购买 27 辆车用于选举支助和培训刚果国家警察
空运	238 443.3	28 986.7	—	—	—	28 986.7	267 430.0	短期额外租赁和运营 13 架飞机(6 架固定翼飞机和 7 架直升机)以支助选民登记进程
水运	1 719.6	78.0	—	—	—	78.0	1 797.6	
通信	38 511.4	2 376.3	—	285.0	(1 175.7)	1 485.6	39 997.0	为支助筹备选举的额外临时人员购置额外设备
信息技术	13 316.2	499.3	—	—	—	499.3	13 815.5	为支助选民登记进程和有关选举活动购置额外设备
医务	16 377.7	—	45.0	—	(389.7)	(344.7)	16 033.0	
特种装备	8 665.7	—	—	—	(537.8)	(537.8)	8 127.9	
其他用品、服务和设备	22 914.0	863.5	—	15.0	—	878.5	23 792.5	
速效项目	1 500.0	—	—	—	—	—	1 500.0	
第三类小计	516 138.8	35 085.8	1 604.3	1 183.3	(5 332.9)	32 540.5	548 679.3	
所需资源毛额	1 365 000.0	36 677.8	1 604.3	1 283.5	(43 561.4)	(3 995.8)	1 361 004.2	
工作人员薪金税收入	30 456.1	117.9	—	—	—	117.9	30 574.0	
所需资源净额	1 334 543.9	36 559.9	1 604.3	1 283.5	(43 561.4)	(4 113.7)	1 330 430.2	
(编入预算的)自愿实物捐助	4 000.0	—	—	—	—	—	4 000.0	
(未编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—	
所需资源共计	1 369 000.0	36 677.8	1 604.3	1 283.5	(43 561.4)	(3 995.8)	1 365 004.2	

附件二

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出订正数

(单位：千美元)

	2010 年 7 月 1 日至 10 月 31 日			2010 年 11 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日预计支出			
	摊款	总支出	未支配余额	支出	包括预计支	截至 2010 年	差异百分比
					出在内的总	6 月 30 日未	
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)+(1)-(5)	(7)=(6) ÷ (1)	
军事和警务人员							
军事观察员	47 742.3	17 107.9	30 634.4	30 634.4	47 742.3	—	—
军事特遣队	476 268.8	239 163.1	237 105.7	198 877.2	438 040.3	38 228.5	8.0
联合国警察	20 795.0	7 210.7	13 584.3	13 584.3	20 795.0	—	—
建制警察部队	27 043.2	13 587.2	13 456.0	13 456.0	27 043.2	—	—
小计	571 849.3	277 068.9	294 780.4	256 551.9	533 620.8	38 228.5	6.7
文职人员							
国际工作人员	179 324.5	54 412.9	124 911.6	124 911.6	179 324.5	—	—
本国工作人员	64 742.6	20 962.9	43 779.7	43 779.7	64 742.6	—	—
联合国志愿人员	25 656.3	13 378.8	12 277.5	13 030.8	26 409.6	(753.3)	(2.9)
一般临时人员	7 288.5	2 069.5	5 219.0	6 157.9	8 227.4	(938.9)	(12.9)
小计	277 011.9	90 824.1	186 187.8	187 880.0	278 704.1	(1 692.2)	(0.6)
业务费用							
政府提供的人员	2 560.5	276.4	2 284.1	3 116.9	3 393.3	(832.8)	(32.5)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	189.8	8.8	181.0	181.0	189.8	—	—
公务差旅	9 064.3	3 676.0	5 388.3	5 867.4	9 543.4	(479.1)	(5.3)
设施和基础设施	125 179.4	73 285.1	51 894.3	51 189.0	124 474.1	705.3	0.6
陆运	37 696.9	17 984.4	19 712.5	20 600.8	38 585.2	(888.3)	(2.4)
空运	238 443.3	221 545.4	16 897.9	45 884.6	267 430.0	(28 986.7)	(12.2)
海运	1 719.6	1 452.1	267.5	345.5	1 797.6	(78.0)	(4.5)
通信	38 511.4	20 566.8	17 944.6	19 430.2	39 997.0	(1 485.6)	(3.9)
信息技术	13 316.2	3 894.5	9 421.7	9 921.0	13 815.5	(499.3)	(3.7)
医务	16 377.7	7 425.5	8 952.2	8 607.5	16 033.0	344.7	2.1
特种装备	8 665.7	4 332.9	4 332.8	3 795.0	8 127.9	537.8	6.2

	2010年7月1日至10月31日			2010年11月1日至2011年6月30日预计支出			
	摊款 (1)	总支出 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	包括预计支出在内的总支出 (5)=(2)+(4)	截至2010年6月30日未支配余额 (6)=(1)-(5)	差异百分比 (7)=(6)÷(1)
其他用品、服务和设备	22 914.0	14 690.1	8 223.9	9 102.4	23 792.5	(878.5)	(3.8)
速效项目	1 500.0	969.4	530.6	530.6	1 500.0	—	—
小计	516 138.8	370 107.4	146 031.4	178 571.9	548 679.3	(32 540.5)	(6.3)
所需经费毛额	1 365 000.0	738 000.4	626 999.6	623 003.8	1 361 004.2	3 995.8	—
工作人员薪金税收入	30 456.1	9 358.3	21 097.8	21 215.7	30 574.0	(117.9)	(0.4)
所需经费净额	1 334 543.9	728 642.1	605 901.8	601 788.1	1 330 430.2	4 113.7	—
(编入预算的)自愿实物捐助	4 000.0	—	—	4 000.0	4 000.0	—	—
所需经费总额	1 369 000.0	738 000.4	626 999.6	627 003.8	1 365 004.2	3 995.8	—