

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
16 November 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 129 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2010–2011 годов****Третий очередной доклад Генерального секретаря
о переходе Организации Объединенных Наций
на международные стандарты учета в государственном
секторе****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел третий очередной доклад Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на международные стандарты учета в государственном секторе (A/65/308). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали разъяснения.

2. В докладе Генерального секретаря охватываются мероприятия по переходу на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), осуществленные в период с 1 августа 2009 года по 31 июля 2010 года. В разделе I доклада приводится справочная информация по данному вопросу. В разделе II в общих чертах освещается прогресс, достигнутый организациями системы Организации Объединенных Наций в деле перехода на МСУГС. В разделе III содержится подробная информация о деятельности Группы по проекту перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь приводит также справочную информацию об учреждении проектов перехода на МСУГС в рамках всей системы и в рамках всей Организации Объединенных Наций и об их соответствующих мандатах, управлении, организационной структуре и бюджетах (там же, пункты 1–15 и пункты 34–39).



Проект перехода на МСУГС в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

3. Генеральный секретарь отмечает, что в течение отчетного периода группа по проекту общесистемного перехода сосредоточила свою деятельность на разработке и предоставлении пользователям методических указаний по применению принципов учета, соответствующих МСУГС, а также на деятельности, связанной с распространением информации и профессиональной подготовкой.

4. Консультативный комитет отмечает, что основными достижениями в области разработки принципов учета, соответствующих МСУГС, являются, в частности, следующие:

- Разработка трех директивных документов по конкретным аспектам, касающимся учета, в том числе касающимся учета материальных прав сотрудников, начисленных взносов к получению и безвозмездного предоставления права пользования помещениями в рамках совместных соглашений. Эти директивные документы были утверждены Целевой группой по МСУГС.
- Формирование пяти тематических рабочих групп по конкретным вопросам перехода на МСУГС, а именно в областях учета материальных прав сотрудников, контролируемых субъектов, общих услуг, безвозмездного предоставления права пользования помещениями в рамках совместных соглашений и запасов.
- Разработка порядка действий в случае возникновения расхождений между участвующими организациями, в том числе подготовка эталонных общих принципов и практических методов учета, контроль за внесением изменений и факторами, влияющими на возникновение расхождений, и разработка процесса для достижения большей согласованности. Этот порядок был одобрен Целевой группой.

Комитет далее отмечает, что группа по общесистемному переходу принимает участие в совещаниях Совета по МСУГС в качестве наблюдателя и имеет возможность для доведения взглядов организаций системы Организации Объединенных Наций до сведения Совета.

5. В течение отчетного периода основная деятельность группы по общесистемному переходу в области распространения информации и профессиональной подготовки включала:

- Оказание поддержки в проведении совещаний Комитета высокого уровня по вопросам управления, Целевой группы по МСУГС и Руководящего комитета по проекту общесистемного перехода, в том числе подготовку информационных записок и документов, оказание поддержки процессу принятия решений и оказание технической и административной поддержки председателю Целевой группы.
- Разработку системы, регулирующей взаимодействие участвующих организаций с их соответствующими внешними ревизорами на протяжении всего хода внедрения МСУГС, взяв за основу успешный опыт Всемирной продовольственной программы и опираясь на уроки, извлеченные организациями-«пионерами». После одобрения Целевой группой эта система будет представлена Группе внешних ревизоров.

- Решение вопросов общесистемного характера, касающихся профессиональной подготовки.

6. Генеральный секретарь сообщает о том, что многие организации перенесли первоначально установленные ими сроки внедрения МСУГС ввиду больших масштабов и сложности работы, необходимости увязки графика перехода на МСУГС с соответствующими сроками осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов, и, в ряде случаев, ввиду отсутствия необходимых финансовых средств. Информация о пересмотренных сроках внедрения по каждой организации приводится в приложении к докладу Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает, что запланирован следующий график перехода на МСУГС: восемь организаций в 2010 году; две организации в 2011 году, девять организаций в 2012 году и две организации, включая Организацию Объединенных Наций, в 2014 году.

7. В своих замечаниях о ходе внедрения МСУГС в организациях общей системы Организации Объединенных Наций Комиссия ревизоров особо отметила, что одним из важнейших достоинств МСУГС для пользователей является возможность использования сопоставимой финансовой информации, и отметила, что строгое соблюдение стандартов позволит воспользоваться всеми преимуществами МСУГС. Комиссия далее подчеркнула сохраняющуюся роль финансово-бюджетной сети Организации Объединенных Наций в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления в выработке стратегических положений и руководящих принципов¹.

8. В вышеупомянутом докладе Комиссия ревизоров также высказала замечания по финансовым положениям и правилам организаций системы Организации Объединенных Наций (там же, пункты 65–68). Она отметила многочисленные случаи применения неодинаковых методов для учета сходных операций в разных организациях (например, по-разному учитываются запасы материальных средств, средства, авансируемые партнерам-исполнителям и взносы), а также различия в формате и структуре финансовых ведомостей, несмотря на то, что организации, о которых идет речь, осуществляют деятельность в общих рамках стандартов учета системы Организации Объединенных Наций.

9. **Консультативный комитет разделяет обеспокоенность Комиссии в отношении вышеупомянутых различий. Комитет подчеркивает важность работы, которую продельывает Целевая группа по МСУГС по устранению выявляемых в разных организациях различий в принципах учета, возникающих из-за различий в системах регулирования, институциональных механизмах, мандатах и методах осуществления, моделях осуществления деятельности и альтернативных вариантах, допускаемых МСУГС. Это будет содействовать проведению сопоставлений финансовой информации по разным организациям системы Организации Объединенных Наций.**

10. Генеральный секретарь сообщает, что уровень вовлеченности внешних ревизоров во внедрение МСУГС в рамках всей системы Организации Объединенных Наций далеко не одинаков (см. A/65/308, пункт 33). **Консультативный комитет считает необходимым, чтобы соответствующие внешние ревизо-**

¹ См. A/65/169, пункт 39 (краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии).

ры разных структур консультировали и давали методические рекомендации группе по внедрению МСУГС, особенно по сложным вопросам и принципам учета. Консультативный комитет особо отмечает необходимость решения оставшихся вопросов, касающихся принципов учета, и других сложных проблем до завершения работы над схемой и спецификацией системы общеорганизационного планирования ресурсов. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что в его докладе по финансовым докладам и проверенным финансовым ведомостям и докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2009 года (см. A/65/498, пункт 19), он рекомендовал просить Комиссию докладывать Генеральной Ассамблее о прогрессе в деле перехода на МСУГС на ежегодной основе.

Проект перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций

11. Генеральный секретарь отмечает, что наблюдается неуклонный прогресс в реализации проекта перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций и что осуществление проекта идет по графику, предусматривающему подготовку первого комплекта соответствующих МСУГС финансовых ведомостей в 2014 году, с учетом внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») к концу 2013 года. Что касается миротворческих операций, то на данный момент планируется подготовить соответствующие МСУГС финансовые ведомости по состоянию на 30 июня 2014 года. Генеральный секретарь также собирается оценить возможность подготовки соответствующих МСУГС финансовых ведомостей за более ранний период — за финансовый год, заканчивающийся 30 июня 2013 года, с учетом планируемого завершения внедрения системы «Умоджа» в миротворческих миссиях ко второму кварталу 2013 года (см. A/65/308, пункт 55). Генеральный секретарь отмечает, что группы по внедрению МСУГС и системы «Умоджа» продолжают тесно взаимодействовать с целью обеспечения согласования проведения мероприятий и графиков осуществления обоих проектов. Подробная информация об этом взаимодействии приводится в пунктах 52–55 очередного доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает сохраняющуюся зависимость срока перехода на МСУГС от прогресса во внедрении системы «Умоджа» (см. A/65/308, пункт 34). **В связи с этим важно, чтобы проект системы общеорганизационного планирования ресурсов и впредь осуществлялся по графику и чтобы система была внедрена в установленный срок.**

12. Как указано в пунктах 37–39 доклада Генерального секретаря, в течение отчетного периода система управления проектом перехода на МСУГС была укреплена и теперь предусматривает проведение периодической оценки прогресса Комитетом по вопросам управления. В состав Руководящего комитета были добавлены также Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ООН-Хабитат. **Консультативный комитет приветствует шаги, предпринятые в целях укрепления модели управления проектом перехода на МСУГС и расширения представительства заинтересованных во внедрении МСУГС сторон в составе Руководящего комитета по проекту.**

13. В пунктах 40–51 его доклада Генеральный секретарь в общих чертах описывает основную деятельность Группы по проекту перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций. Он отмечает, что в течение 12-месячного отчетного периода основное внимание в рамках проекта по-прежнему уделялось

разработке принципов учета в соответствии с требованиями МСУГС. Эти принципы связаны с такими вопросами, как безвозмездное предоставление права пользования помещениями, генеральный план капитального ремонта и консолидация отчетности в соответствии с МСУГС.

14. Ссылаясь на пункт 49 доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что в рамках проекта перехода на МСУГС была выбрана стратегия постепенного обеспечения соответствия деятельности требованиям МСУГС в той мере, в какой это допускают существующие стандарты учета системы Организации Объединенных Наций и позволяют нынешние информационные системы. Отмечается, что ввиду ограничений, присущих используемой информационной системе, эти изменения не могут не быть ограниченными. В проверенные финансовые ведомости 2009 года включены дополнительные примечания, в которых раскрывается информация о взносах натурой, в том числе полученных в рамках соглашений о статусе сил и соглашений о статусе миссии, об изменениях в политике капитализации расходов по генеральному плану капитального ремонта и об определении финансовых обязательств в связи с выплатой субсидий на репатриацию и оплатой неиспользованных дней отпуска на актуарной основе. **Консультативный комитет приветствует принятый подход и рекомендует Генеральному секретарю продолжать прилагать такие усилия. Он считает, что практический опыт, накопленный в процессе применения такого поэтапного подхода, может содействовать плавному переходу на МСУГС, а также может позволить уточнить связанные с МСУГС требования для системы общеорганизационного планирования ресурсов. Комитет с интересом ожидает получения информации о достигнутом прогрессе в будущих докладах.**

15. Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время Секретариат ведет подготовку технического задания на консультационные услуги по внедрению МСУГС, которые будут включать такие услуги, как удостоверение принципов бухгалтерского учета, подготовка руководства по бухгалтерскому учету в Организации Объединенных Наций и документальное оформление эффективной стратегии внедрения МСУГС (там же, пункт 50). Консультационные услуги будут также охватывать оказание поддержки в подготовке данных об имуществе длительного пользования и расходуемом имуществе для преобразования в формат, соответствующий МСУГС. **С учетом того, что Комиссия ревизоров неизменно делает упор на необходимости совершенствования учета данных об имуществе длительного пользования и управления таким имуществом (см. A/65/169, пункты 89–92), Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря представить подробную информацию о такой деятельности, а также о роли консультанта, в контексте следующего очередного доклада по МСУГС.**

16. Генеральный секретарь приводит информацию о деятельности в области распространения информации и профессиональной подготовки, осуществленной Группой по проекту перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций за отчетный период (см. A/65/308, пункты 56–60). Консультативный комитет отмечает, что Группа приступила к выпуску информационного бюллетеня, посвященного МСУГС, модернизировала сайт МСУГС в Интранете и провела ряд брифингов для заинтересованных сторон с целью повышения их осведомленности и знаний о МСУГС. Как отмечается в пункте 22 доклада Генерального секретаря, Группа по проекту перехода на МСУГС в Организации

Объединенных Наций взяла на себя ответственность за разработку полного комплекта учебных материалов по МСУГС и в декабре 2009 года распространила среди организаций системы Организации Объединенных Наций комплект из 18 учебных курсов по МСУГС, в том числе 7 компьютерных и 11 аудиторных учебных курсов. Использование компьютерных учебных курсов началось в январе 2010 года. Консультативный комитет отмечает, что весь административный персонал должен будет пройти подготовку по компьютерным учебным курсам для повышения осведомленности. Комитет был проинформирован о том, что на данный момент сотрудникам, прошедшим подготовку по компьютерным учебным курсам с начала их использования, выдано примерно 3300 электронных свидетельств. Что касается аудиторной учебной подготовки, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по итогам опроса в Центральных учреждениях, отделениях за пределами Центральных учреждений и в полевых миссиях из числа сотрудников, специализирующихся по вопросам финансов и смежным вопросам, выявлено примерно 1300 кандидатов для прохождения двухнедельной подготовки по аудиторной учебной программе. Осуществление этой программы начнется в начале 2011 года, ближе к дате внедрения МСУГС, с тем чтобы добиться максимальной эффективности учебной подготовки. Консультативный комитет также отмечает необходимость учета перемещений сотрудников, особенно в миротворческих операциях.

17. В своем предыдущем докладе Консультативный комитет просил Генерального секретаря продолжить изучение вопроса об обусловленном переходе на МСУГС требовании представлять консолидированные финансовые ведомости и вопроса о его применимости и/или применении в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. A/64/531, пункт 13). Подробная информация о результатах изучения Генеральным секретарем этих вопросов приводится в пунктах 47 и 48 его доклада. Он отмечает, что Группа по проекту перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций пришла к выводу, что в МСУГС отсутствует четкое требование о консолидации отчетности, и поэтому она предлагает продолжать придерживаться существующих процедур представления финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, в виде отдельных томов, в том числе тома II для операций по поддержанию мира. В этой связи Управление по правовым вопросам, с которым были проведены консультации в отношении возможных негативных правовых последствий, отметило, что, с правовой точки зрения, оно не возражает против предложения Группы по проекту перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отмечает, что планируется провести дополнительные консультации по данному вопросу с фондами и программами и Комиссией ревизоров. **Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря провести такие консультации с фондами и программами и Комиссией ревизоров и доложить по этому вопросу в контексте следующего очередного доклада по МСУГС.**

18. В своем докладе по докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2009 года, Консультативный комитет отметил, что выпуск финансовых докладов не на двухгодичной, а на ежегодной основе отразится на объеме работы Комиссии ревизоров и ее потребностях в ресурсах (см. A/65/498, пункт 13). **Комитет подтверждает необходимость определить заблаговременно до запланированного перехода на МСУГС в 2014 году влияние внедрения МСУГС на подготовку требуемой государствами-**

членами отчетности, а также на роль и деятельность Комиссии ревизоров и любые связанные с этим последствия для объема ресурсов. Генеральному секретарю следует также проконсультироваться по данному вопросу с Комитетом по ревизионным операциям. Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря доложить по этому вопросу в контексте его следующего очередного доклада по МСУГС.

19. В пункте 61 доклада Генерального секретаря приводится обновленная информация о расходах по состоянию на 31 июля 2010 года. На основании соответствующего запроса Комитету была представлена обновленная информация о расходах по состоянию на 31 октября 2010 года, которая приводится в приложении к настоящему докладу.

20. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.

Приложение

Информация о расходах, связанных с переходом в Организации Объединенных Наций на международные стандарты учета в государственном секторе, по состоянию на 31 октября 2010 года

<i>Расходы за период 2010–2011 годов по состоянию на 30 сентября 2010 года</i>	
1) Регулярный бюджет	
Раздел 28В «Управление по планированию программ, бюджету и счетам»	
Должности	368,6
Временный персонал общего назначения	0,4
Консультанты	—
Поездки персонала	48,2
Услуги по контрактам	12,5
Итого, раздел 28В	429,7
Раздел 31 «Совместно финансируемая административ- ная деятельность»	
Субсидии и взносы	81,2
Итого, регулярный бюджет	510,9
2) Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	
Временный персонал общего назначения	243,6
Поездки	10,3
Итого, вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	253,9
Всего, (1) и (2)	764,8