



大会

Distr.: General
16 November 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

秘书长关于联合国采用公共部门会计准则情况的第三次进展报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国采用国际公共部门会计准则情况的第三次进展报告(A/65/308)。委员会在审议报告期间,会晤了秘书长代表,后者提供了更多的信息和澄清说明。
2. 秘书长的报告说明 2009 年 8 月 1 日至 2010 年 7 月 31 日期间为采用国际公共部门会计准则而开展的活动。第二节概述联合国系统组织为采用国际公共部门会计准则取得的进展。第三节提供联合国采用国际公共部门会计准则项目的活动详情。秘书长的报告还介绍了全系统和整个联合国建立国际公共部门会计准则项目的背景及其各自的任务规定、管理、组织和预算(同上,第 1-15 段和第 34-39 段)。

全联合国系统采用公共部门会计准则的项目

3. 秘书长表示,在报告所述期间,全系统项目小组的工作重点是制定和提供符合公共部门会计准则的会计政策导则,以及与宣传和培训有关的活动。
4. 咨询委员会注意到,在符合公共部门会计准则的会计政策方面取得了以下主要成就:
 - 编写了 3 份关于处理职工福利、应收摊款和联合安排下捐赠的使用房地产权等具体会计问题的决定文件。公共部门会计准则工作队核可了这 3 份决定文件。



- 启动了公共部门会计准则具体实施问题的 5 个专题工作组，分别是：职工福利、受控制实体、共同事务、联合安排下捐赠的使用房地产权和库存。
 - 发展了一种做法，以管理各组织之间正在出现的会计政策多样性，包括确立共同会计政策和做法的基准，监测影响多样性的变化和因素，确立实现进一步统一的全系统进程。工作队核可了这种做法。
 - 委员会还注意到，全系统工作组以观察员身份参加公共部门会计准则委员会会议，并得以提请委员会注意联合国系统的观点。
5. 在报告所述期间，全系统工作组在宣传和培训领域的主要活动包括：
- 向管理问题高级别委员会、公共部门会计准则工作队和全系统项目指导委员会会议提供支助，包括起草简报和文件，支持决策过程，并向工作队主席提供技术和行政支持。
 - 根据世界粮食规划署的成功经验，并借鉴率先采用这些准则的组织的经验教训，拟定了一个框架，指导参加组织在实施公共部门会计准则的过程中，与其各自的外聘审计人互动。一旦工作队核可这个框架，就将与外聘审计人分享。
 - 处理具有全系统性质的培训问题。
6. 秘书长报告，由于实施工作的规模和复杂性、需要协调采用公共部门会计准则和实施企业资源规划系统两者的时间表、加上在某些地方缺乏足够的资金，许多国家推迟了原定实施公共部门会计准则的目标日期。秘书长报告附件载有各组织的订正实施日期。咨询委员会注意到，采用公共部门会计准则的目标如期如下：2010 年 8 个实体；2011 年 2 个实体；2012 年 9 个实体；2014 年 2 个实体，包括联合国。
7. 审计委员会在关于联合国各组织实施公共部门会计准则情况的意见中强调，公共部门会计准则的主要好处之一是可比较的财务信息的用户获得的益处，并指出遵守一套严格的标准将有助于确保能够从公共部门会计准则的实施中充分受益。委员会还强调指出，让管理高委会的联合国财务和预算网在提供政策立场和指导方面继续发挥作用。¹
8. 审计委员会的上述报告还评论了联合国组织的财务条例和细则(同上，第 65-68 段)。委员会指出各实体对类似交易(诸如盘存、给执行伙伴的垫款和捐款)适用不同政策的许多事例，即便这些实体依照联合国系统会计标准的共同框架进行报告，财务报表的版面编排也不一致。

¹ 见 A/65/169，第 39 段。审计委员会为大会第六十五届会议撰写的报告载有关于主要结果和结论的摘要。

9. 咨询委员会与审计委员会一样，对上述不一致感到关切。委员会强调，公共部门会计准则工作队管理各组织之间正在出现的会计政策多样性的工作十分重要。出现这些多样性的原因在于管理框架、机构安排、实施的任务规定和方式、业务模式和公共部门会计准则标准允许的替代方式不同。工作组的工作将有助于比较联合国系统各组织的财务资料。

10. 秘书长报告，在联合国系统内，外聘审计人参与实施公共部门会计准则的情况有很大差异(见 A/65/308，第 33 段)。咨询委员会认为，各实体的外聘审计人必须向公共部门会计准则实施小组提供咨询意见和指导，特别是在复杂问题和会计政策方面提供咨询意见和指导。咨询委员会强调，在最终确定企业资源规划解决方案的设计和技术规格之前，需要解决与会计政策和其他复杂问题有关的未决问题。在这方面，咨询委员会回顾其关于 2009 年 12 月 31 日终了期间的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(见 A/65/498，第 19 段)。建议要求审计委员会每年向大会报告实施公共部门会计准则的进展情况。

联合国采用公共部门会计准则的项目

11. 秘书长表示，联合国实施公共部门会计准则的项目正在稳步取得进展。该项目依然可望在 2014 年发布第一个符合公共部门会计准则的财务报表，同时将于 2013 年底部署企业资源规划系统(团结)。至于维持和平行动，目前的计划是在 2014 年 6 月 30 日制作一套符合公共部门会计准则的财务报表。考虑到计划最迟于 2013 年第二季度完成在维持和平特派团实施“团结”项目的工作，秘书长还打算评估早日为 2013 年 6 月 30 日终了财政年度编制符合公共部门会计准则的财务报表的可行性(见 A/65/308，第 55 段)。秘书长表示，公共部门会计准则实施项目小组和团结项目小组继续密切协调，确保两个项目的活动和时间表相一致。关于协作的详情见秘书长进展报告第 52-55 段。咨询委员会注意到，实施公共部门会计准则的时间表依然依赖“团结”项目的实施进展情况(见 A/65/308，第 34 段)。因此，必须保证企业资源规划系统项目如期进行。

12. 如秘书长报告第 37 至 39 段所示，在报告所述期间，加强了公共工程会计政策项目的管理工作，管理委员会定期审查进展情况。并且在指导委员会中加入了联合国环境规划署和联合国人居署。咨询委员会欢迎采取步骤加强公共部门会计准则项目的管理模式，扩大项目指导委员会中公共部门会计准则项目的利益攸关方代表。

13. 秘书长在报告第 40 至 51 段中，概述了联合国公共部门会计准则实施项目小组的活动。他表示，在为期 12 个月的报告所述期间，制定符合公共部门会计准则的会计政策依然是项目的主要重点。这些政策涉及的问题有捐赠的使用房地产权、基本建设总计划和公共部门会计准则规定的合并报告。

14. 咨询委员会从秘书长报告第 49 段中注意到，公共部门会计准则实施项目采取的战略是，在联合国组织现有信息系统允许的范围内，而且在联合国系统会计准则许可的情况下，逐步采纳公共部门会计准则的规定。如报告所示，由于现有信息系统的局限性，这些变动必然是有限的。2009 年已审计的财务报表增加了附注披露，披露的内容包括实物捐款（包括部队地位协定和特派团地位协定安排下的实物捐款）、基本建设总计划资本化政策的更改和按照精算方法确定与任满回国福利和未使用节假日有关的负债。咨询委员会对采取的做法表示欢迎，并鼓励秘书长继续这一努力。咨询委员会认为，从逐步采纳的做法中取得的实际经验可有助于向公共部门会计政策顺利过渡，并明确公共部门会计政策对企业资源规划系统的有关要求。委员会期待在今后的报告中得到关于进展的资料。

15. 咨询委员会注意到，秘书处目前正在拟定实施公共部门会计准则的咨询服务工作说明，包括论证会计政策、为联合国组织编制一项会计手册、编制关于实施公共部门会计准则有效战略的文件（同上，第 50 段）。咨询服务还将提供支持，筹备改用公共部门会计准则记录非消耗性财产和消耗性财产数据的工作。鉴于审计委员会继续强调需要改善非消耗性财产的记录和管理工作（见 A/65/169，第 89-92 段），咨询委员会建议请秘书长在下一次关于公共部门会计政策的进展报告中，详细说明这些活动，并说明咨询人的作用。

16. 秘书长报告了联合国公共部门会计准则实施项目小组在宣传和培训领域开展的活动（见 A/65/308，第 56-60 段）。咨询委员会注意到，小组发行了通讯，改进了公共部门会计准则的网站，并且向各利益攸关方作了多次通报，以便他们了解情况，增加这方面的专业知识。如秘书长报告第 22 段所示，联合国公共部门会计准则实施项目小组负责编制一套公共部门会计准则培训教材，并且于 2009 年 12 月向联合国系统各组织提出了一套公共部门会计准则培训产品，其中包括 18 个产品，即 7 个计算机辅助培训课程和 11 个由教师授课的培训课程。咨询委员会注意到，将要求所有的行政人员参加计算机辅助培训课程，以提高认识。委员会获悉，自推出计算机辅助培训以来，迄今已向完成课程的近 3 300 名工作人员颁发电子证书。至于由教师授课的培训课程，委员会获悉，据调查，已经在总部、总部以外办事处和外地特派团确认 1 300 名左右从事金融和有关工作的专门人员可作为候选人，参加为期两周的由教师授课的培训课。课程将于 2011 年开始，与推出公共部门会计准则的时间相近，以便尽可能扩大培训效果。委员会还指出，需要考虑工作人员的流动性，特别是维和行动人员的流动性。

17. 咨询委员会在以往的报告中，鼓励秘书长进一步研究公共部门会计准则关于合并报表的要求及其对联合国系统的可适用性和（或）具体适用（见 A/64/531，第 13 段）。秘书长在报告第 47 和 48 段中，提供了研究结果详情。他表示，联合国公共部门会计准则实施小组的结论是，公共部门会计准则并没有明确规定必须合并报告。因此提议继续保持现行安排，提出符合公共部门会计准则的单独财务报

表，包括为维持和平行动提出第二卷财务报表。在这方面，就任何不利的法律后果咨询了法律事务厅。法律事务厅表示，从法律角度看，该厅对联合国公共部门会计准则实施小组的提议没有异议。秘书长表示，正在计划就此事与基金和方案以及审计委员会进行进一步的磋商。咨询委员会建议请秘书长与基金和方案以及审计委员会进一步进行这种磋商，并在下一次关于公共部门会计准则的进展报告中报告这一事项。

18. 咨询委员会在就 2009 年 12 月 31 日终了期间的审计委员会的报告提交的报告中注意到，每年编写财务报告，而不是两年编写一次，将对审计委员会的工作量和所需资源产生影响(见 A/65/498, 第 13 段)。委员会重申，需要在计划于 2014 年过渡到公共部门会计准则之前，确定采取公共部门会计准则对会员国的报告要求的影响以及对审计委员会的作用和活动的影响及任何有关的所涉资源问题。秘书长还应该就此事与审计事务委员会磋商。咨询委员会建议请秘书长在下一次关于公共部门会计准则的进展报告中报告这一事项。

19. 秘书长报告第 61 段提供了截至 2010 年 7 月 31 日的支出情况。经询问，委员会得到了截至 2010 年 10 月 31 日的支出情况，载于本报告附件。

20. 咨询委员会建议大会注意秘书长的报告。

附件

截至 2010 年 10 月 31 日与联合国采用公共部门会计准则有关的支出情况

	2010-2011 年期间截至 2010 年 9 月 30 日的支出
(1) 经常预算	
第 28 B 款(方案规划、预算和账户厅)	
员额	368.6
一般临时人员	0.4
咨询人	—
工作人员旅费	48.2
订约承办事务	12.5
第 28 B 款小计	429.7
第 31 款(共同出资的活动)	
赠款和捐款	81.2
经常预算共计	510.9
(2) 维持和平支助账户	
一般临时人员	243.6
差旅费	10.3
维持和平行动支助账户共计	253.9
(1) 和 (2) 总计	764.8