



大会

Distr.: General
21 October 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 153

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日
期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概要	5
B. 规划假设和稳定团支助措施	7
C. 伙伴关系、国家工作队协调和综合任务	11
D. 成果预算编制框架	12
二. 财政资源	67
A. 总表	67
B. 未编入预算的捐助	68
C. 效率的提高	68
D. 空缺率	69
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	69
F. 培训	70



G. 减少社区暴力	71
H. 速效项目	72
I. 向海地政府提供的临时后勤和技术专家支持	73
三. 差异分析	74
四. 有待大会采取的行动	78
五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/294 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和 预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的 要求和建议而采取的后续行动摘要	79
附件	
一. 组织结构图	86
二. 联合国机构、基金和方案的供资和活动情况	88
地图	91

摘要

本报告载列联合国海地稳定特派团(联海稳定团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算,数额为865 313 200美元。

预算用于部署8 940名军事特遣队人员、1 451名联合国警察(其中100名划为政府提供的人员)、2 940名建制警察人员、731名国际工作人员、1 478名本国工作人员和277名联合国志愿人员,包括临时职位。

联海稳定团在此财政期间所需资源总额通过成果预算制框架与特派团的目标挂钩,该框架按构成部分(民主发展和巩固国家权力;安全、公共秩序和法治发展;人权;人道主义和发展协调;支助)归类。特派团的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

在适用情况下,对人力资源和财政资源数额差异的说明与特派团计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2008/09 年度)	分配数 (2009/10 年度)	费用估计数 (2010/11 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	280 471.1	341 395.6	400 634.1	59 238.5	17.4
文职人员	128 409.3	155 407.1	163 498.6	8 091.5	5.2
业务费用	165 521.3	235 590.3	301 180.5	65 590.2	27.8
所需资源毛额	574 401.7	732 393.0	865 313.2	132 920.2	18.1
工作人员薪金税收入	13 289.6	14 067.3	18 022.8	3 955.5	28.1
所需资源净额	561 112.1	718 325.7	847 290.4	128 964.7	18.0
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	574 401.7	732 393.0	865 313.2	132 920.2	18.1

人力资源^a

	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员 ^d	共计
行政领导和管理									
2009/10 年度核定数	—	—	—	20	12	—	—	—	32
2010/11 年度拟议数	—	—	—	21	12	21	—	—	54
构成部分									
民主发展和巩固国家权力									
2009/10 年度核定数	—	—	—	85	115	—	35	—	235
2010/11 年度拟议数	—	—	—	81	118	49	48	—	296
安全、公共秩序和法治发展									
2009/10 年度核定数	8 940	1 151	2 460	50	51	2	39	100	12 793
2010/11 年度拟议数	8 940	1 351	2 940	50	51	50	42	100	13 524
人权									
2009/10 年度核定数	—	—	—	24	32	—	8	—	64
2010/11 年度拟议数	—	—	—	24	32	12	11	—	79
人道主义和发展协调									
2009/10 年度核定数	—	—	—	6	12	—	1	—	19
2010/11 年度拟议数	—	—	—	6	9	7	1	—	23
支助									
2009/10 年度核定数	—	—	—	349	1 009	102	148	—	1 608
2010/11 年度拟议数	—	—	—	351	1 011	304	175	—	1 841
共计									
2009/10 年度核定数	8 940	1 151	2 460	534	1 231	104	231	100	14 751
2010/11 年度拟议数	8 940	1 351	2 940	533	1 233	443	277	100	15 817
净变动	—	200	480	(1)	2	339	46	—	1 066

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

^d 列为安全理事会核准的 1 451 名联合国警察的一部分。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概要

1. 联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务是安全理事会第 1542(2004)号决议确定的。安理会在第 1892(2009)号决议中决定,把联海稳定团的任务期限延至 2010 年 10 月 15 日,并决定联海稳定团构成如下:一个军事部门,官兵人数不超过 6 940 人;一个警察部门,警员人数不超过 2 211 人。

2. 2010 年 1 月 12 日的地震使海地首都和南部其他主要城市造成严重破坏,安全理事会此后在 2010 年 1 月 19 日第 1908(2010)号决议中赞同秘书长的建议,即,增加联海稳定团总兵力以支持当前恢复、重建和稳定工作,并决定联海稳定团将由一个最多拥有 8 940 名各级官兵的军事部门和一个最多拥有 3 711 名警察的警察部门组成。

3. 在其 2010 年 3 月 26 日关于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间联海稳定团财政安排的说明(A/64/728)中,秘书长根据安全理事会第 1908(2010)号决议,并考虑到地震后果,请求净增加 120 641 800 美元经费,用以满足稳定团由于下列原因而增加的业务需要:稳定团人员的惨痛丧生;稳定团装备、设备和基础设施遭到的大规模破坏;为应对地震之后更为广泛的人道主义危机所需资源。根据行政和预算问题咨询委员会的建议,大会在其 2010 年 5 月 13 日第 64/264 号决议中授权秘书长承诺,为 2009/10 年期间的稳定团行动提供一笔不超过 120 641 800 美元的经费。

4. 此外,在其 2010 年 4 月 30 日关于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联海稳定团财政安排的说明(A/64/764)中,秘书长向大会通报说,考虑到情况不断变化和地震带来的紧迫行动需要,稳定团为 2010/11 年期间制定一项全面和详细拟议预算的能力受到种种限制。秘书长因此请大会授权他在提交 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算之前,承诺为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日提供 380 402 700 美元,并在会员国之间分摊这一数额。咨询委员会在其 2010 年 5 月 25 日的相关报告(A/64/660/Add. 16)中建议大会授权秘书长为承诺为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间支付不超过 3.75 亿美元的经费。大会 2010 年 6 月 24 日第 64/278 号决议授权秘书长承诺为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间稳定团的行动支付总额不超过 3.8 亿美元的经费。

5. 安全理事会 2010 年 6 月 4 日第 1927(2010)号决议授权除了第 1908(2010)号决议批准的警力以外,再部署 680 名警察,作为有明确目标的临时快速增援能力,尤其注重建立海地国家警察的能力,并决定联海稳定团将由一个最多有 8 940 名各级官兵的军事部门和一个最多有 4 391 名警察的警察部门组成。

6. 安全理事会 2010 年 10 月 14 日第 1944(2010)号决议决定,把联海稳定团的任务期限延长到 2011 年 10 月 15 日,并继续维持稳定团现有的总兵力,目前

有一个最多有 8 940 名各级官兵的军事部门和一个最多有 4 391 名警察的警察部门。

7. 联海稳定团的任务是帮助安全理事会实现一项总目标，这就是，在海地恢复和平与安全并推动宪法和政治进程。2010 年 1 月地震之后，为实现这一总目标，需要维护 2004 年以来取得的稳定成果，并使人道主义、恢复和重建活动得以开展。

8. 根据这一总目标，联海稳定团将在预算期间提供以下框架所示主要相关产出，以帮助取得一系列预期成绩。这些框架是按下列五个构成部分组织：(a) 民主发展和巩固国家权力；(b) 安全、公共秩序和法治发展；(c) 人权；(d) 人道主义和发展协调；和(e) 支助。

9. 各项预期成绩将使联海稳定团在其存在期间内实现安全理事会的目标，绩效指标则显示这些成绩在所涉预算期间的实现进度。已把联海稳定团人力资源按人数归入每个构成部分，但涉及整个联海稳定团的行政领导和管理除外。与 2009/10 年预算之间的人数差异分别在相关构成部分下说明。

10. 海地的所有 10 个省都驻有稳定团单位。稳定团的总部设在首都太子港。2010 年 1 月 12 日的地震摧毁了联海稳定团总部的主建筑，使 102 个联合国人员丧生。稳定团总部因此迁至位于太子港机场的稳定团后勤基地，并正在现有的联合国营地内建造更多的办公空间。联海稳定团后勤基地还为那些其房舍受地震影响的联合国机构、基金和方案提供临时房舍。2010 年 2 月，联海稳定团建立了圣多明各联络和支助中心，以便同多米尼加共和国政府、驻多米尼加共和国的外交界和捐助界代表以及联合国多米尼加共和国国家工作队协调向海地提供的国际援助。特派团支助司的某些行政部门已迁至设在多米尼加共和国首都的圣多明各联络和支助中心。

11. 在 10 省的所有主要城市都建立了联海稳定团的区域办事处：太子港(西部省)；和平港(西北省)；海地角(北部省)；自由堡(东北省)；安什(中央省)；戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)；米拉戈安(尼普斯省)；雅克梅勒(东南省)；莱凯(南部省)；热雷米(大港省)。联海稳定团还在圣马可(阿蒂博尼特省)设有一个办事分处，而且 2010 年 2 月以来，在莱奥甘(西部省)设有一个办事分处，后者是为了协调和支持联合国在震中地区的救济和重建行动。

12. 地震之后，安全理事会通过第 1908(2010)号决议，其中增加了联海稳定团总兵力以支持当前恢复、重建和稳定工作。核定人数为 8 940 名部队官兵和 3 711 名警察，人数因此分别增长 2 000 和 1 500。此外，已商定在新的警察人数中将包括最多 100 个惩戒专家，把他们部署到监狱，以协助政府改善监狱的管理和关押状况，其中很多监狱在地震中遭到破坏。2010 年 6 月 4 日，安全理事会为提供临时快速增援能力，授权再增加 680 名联合国警察，从而使新的人数上限达到 4 391 名，并在这方面把提高海地国家警察的能力作为一个特别重点。

13. 稳定团的军事部门部署在 10 个责任区,其中包括太子港、戈纳伊夫、海地角、自由堡、和平港、米尔巴莱、莱奥甘、萨吕港、雅克梅勒和莱凯。根据最近对稳定团兵力的配置进行的审查,军事部门基本按照该国的省份划分来确定其行动区。联海稳定团的海事部门部署在自由港、萨吕港、雅克梅勒和戈纳伊夫,并暂时部署在太子港的基利克海岸警卫队基地。联海稳定团正与税务总署共同把守位于 Ouanaminthe、Belladare、Malpasse 和 Anse-à-Pitre 的 4 个陆地边界站。当前有 13 个建制警察单位部署在太子港,它们也在戈纳伊夫、海地角和莱凯维持治安,包括进行防暴和人群控制工作。当前还正准备再部署 9 个建制警察单位,其中 4 个将部署在太子港,5 个部署在安什、林贝、和平港、雅克梅勒和热雷米。

14. 2010 年 1 月发生地震之后,按照安全理事会第 1908(2010)号决议加强了军事部门,向其增派了步兵(1 个营和 2 个连)、工兵(4 个连)、宪兵(1 个排)、医生(一个二级医院)和参谋(部署到稳定团总部),以加强稳定团维持治安和支持人道主义工作的能力。在地震之后部署的 22 000 名联合国非军事人员中的绝大多数已经撤离,而且到 2010 年 9 月中旬,海地仅有 106 名非联合国部队人员,因此,军事部门在保证环境的安全和稳定以及支持救济和恢复工作方面发挥着比以往更大的作用。

15. 联合国警察部门部署到所有 10 个省,并在全国各地与 64 个主要警察局同地执勤,比 2009/10 年期间增加 10 个。扩大与警察局同地执勤的方案是为了进一步加强海地国家警察的能力。联合国警察还增加了在太子港和其他受地震影响的都市中的部署,以便能够在流离失所者安置营地和犯罪多发地区与海地国家警察联合执勤。两个最主要的警务重点是保护流离失所者,特别是弱势群体,以及消除新的安全风险,例如从在地震中坍塌的监狱中逃出的犯罪帮派头目。

16. 按照安全理事会第 1780(2007)号决议,稳定团在 4 个陆地过境点(Ouanaminthe、Belladare、Malpasse 和 Anse-à-Pitre)派驻了人员,并在 5 个海港(自由港、戈纳伊夫、基利克、萨吕港和雅克梅勒)部署了军事特遣队和巡逻艇。在热雷米和米拉戈安的部署被推迟,以待海地政府予以同意。此外,由于工程资源有限,在和平港的部署出现拖延。联海稳定团将使其警察和民事机构与 10 个港口(自由堡、海地角、和平港、戈纳伊夫、圣马可、太子港、米拉戈安、热雷米、莱凯和雅克梅勒)的海地海关、出入境和安全机构同地办公,或在其毗邻地点办公,并与 4 个陆地过境点(Ouanaminthe、Belladare、Malpasse 和 Anse-à-Pitre)同地办公或在其毗邻地点办公。

B. 规划假设和稳定团支助措施

17. 2004 年以来,海地在实现稳定和持续经济发展方面取得长足进展。2010 年 1 月发生的地震没有摧毁这些成果,但使其受到破坏。地震使程度已经很高的脆弱性更为恶化,造成新的风险和安全威胁。220 000 多人丧生,大约 188 400 个住房被彻底摧毁或被损坏,大约 200 万人流离失所。当前有大约 130 万人住在帐篷和临时搭建的住所当中。安置营地的生活和治安状况使得弱势群体,尤其是妇女

和儿童，更加暴露于剥削、人口贩运、基于性别的暴力和艾滋病毒/艾滋病。据信有大约 50 万儿童极度脆弱，其中很多人无人照看或与家人失散。

18. 这场人道主义危机是在国家能力突然丧失的背景下展开。政府的所有三个分支和主要的法治机构都遭到严重的人员损失和基础设施破坏，因此被大大削弱。危险的罪犯和犯罪帮派头目逃出被损坏监狱。司法活动减少而且财产、出生、婚姻和死亡记录被摧毁或缺失，从而妨碍地震受害者得到法律保护。警察、司法机构和监狱管理部门的必要改革在地震后放慢速度或暂停。2010 年 2 月的众议院选举和三分之一参议院席位选举也被推迟，造成政治不确定气氛。定于 2010 年 11 月 28 日举行的立法和总统选举已成为一个重大优先事项，以保证按照宪法时间表实现民主的权力交接和保证民选机构的合法性。

19. 海地政府在 2010 年 3 月 31 日为该国举行的一次国际捐助者会议上提出了国家恢复和发展行动计划。联合国会员国和国际伙伴为 2010/2011 年度认捐了 55 亿美元，其中大约 5.06 亿美元已经支付，另有 5.95 亿美元已经承付。政府成立了一个海地恢复工作临时委员会来协调和监督恢复和重建努力。联合国是恢复工作临时委员会的成员，由联合国开发计划署(开发署)作代表参加。世界银行管理着一个多捐助者信托基金，即海地重建基金，用以监督向恢复工作临时委员会批准的项目分配国际资金。

20. 秘书长特别代表兼联海稳定团团长有权协调联合国机构、基金和方案进行的所有活动，已根据政府于 2010 年 3 月发表的国家恢复和发展计划调整了这些活动。因此，秘书长特别代表通过与海地恢复工作临时委员会，特别是与其共同主席，即海地总理让-马克斯·贝勒里夫和美利坚合众国前总统威廉·克林顿协调国际重建努力，发挥着关键作用。

21. 克林顿总统于 2009 年 5 月获任命为联合国海地问题特使，以通过争取私人部门投资和捐助者支持来使经济增长和稳定得以实现。在 2010 年 1 月发生地震之后，秘书长请特使在救济和重建努力中发挥协调作用。特使呼吁国际社会履行和保持对海地的承诺，以实现长期恢复，并帮助有效地向需要的社区输送援助。特使与联合国秘书长特别代表合作，帮助协调联合国机构以及其他国际伙伴，包括政府捐助者、私人投资者和非政府组织在海地的工作。他在发挥这些作用时得到纽约联合国总部的特使办公室的支持。

22. 当今，海地同时面临着灾后挑战和稳定挑战。其中三个挑战最为突出：维持稳定，以使恢复、重建和体制改革成为可能；开展能力建设，以使受地震影响的国家机构保持运作并减轻自然灾害的影响；协调国际援助，以保证这些援助不会使长期以来为该国的不稳定火上浇油的财富和机会分配不平等更为恶化。

23. 重建海地和使该国体制走上巩固民主的道路将是政府、国际机构、捐助者和非政府组织集体努力的结果。联海稳定团在巩固社会和谐、政治稳定和法治方面是一个至关重要的参与者。秘书长在其 2010 年 4 月 22 日提交安全理事会的报告

(S/2010/200 和 Corr. 1)中通报说,他打算审查联海稳定团的作用。他为开展一次临时快速增援努力提出了建议,这次增援是为了支持政府保持迄今取得的稳定成果,并能够平稳过渡到重建。秘书长在其 2010 年 9 月 1 日的报告(S/2010/446)中进一步指出,安全理事会对地震作出迅速和坚决的反应,导致在地震后进行了一次部队和警察的快速增援,并向海地政府提供了后勤和技术支持。联海稳定团通过在这个框架内运作,可以帮助创造政府在今后关键的几个月中所需要的机会,以领导海地朝正确的方向迈进。2010 年 11 月的选举和新总统于 2011 年 2 月的就职将成为快速增援方面的一个重要里程碑。和平的权力交接将使军事和警察部门能够根据普遍的安全状况考虑缩编。

24. 联海稳定团将根据其当前的任务采取行动,继续同人道主义事务协调员办事处和联合国国家工作队合作,在 2010/11 年度预算期间支持人道主义和恢复努力。2010/11 年度所需资源考虑到以下工作:为恢复和重建努力提供军事和警察支助;通过扩大速效项目和减少社区暴力的活动向国家机构和社区提供援助;向特使办公室提供支持;向政府提供直接的后勤和技术支持。按照安全理事会第 1927(2010)号决议,向政府提供的后勤和技术专家支助将是临时性的,侧重于以下两个方面:受地震影响的法治机构的运作和流离失所者的重新定居。随着向海地提供的捐助者援助转变为国有资源,并随着国家能力的提高,这些支助将逐步取消。稳定团还为成立一个调查委员会向政府提供了后勤和技术专家支持,该委员会负责调查 2010 年 1 月 19 日在莱凯监狱发生的导致一些囚犯丧生的事件。

25. 随着其余两个工兵连的进驻,按照安全理事会第 1908(2010)号决议增加 2 000 名军事人员的工作将于 2010 年 10 月完成。最初的 1 700 名军事人员已在 2010 年 6 月 30 日之前部署完毕。9 个增加的建制警察单位预计将在 2010 年第四季度部署。联合国警察和狱警的全部署预计将分别于 2010 年 10 月底和 2010 年 12 月底之前完成。六个步兵营的特遣队所属装甲运兵车将于 2010/11 年期间更换为轻型巡逻车。

26. 稳定团根据新增军队和警察兵力的临时性质,认为不需要为那些只是短期派到联海稳定团的部队提供硬墙营房。为了优化工作,将利用增加的军队工兵能力,同时把为现有的特遣队和建制警察单位建造 7 个营地的工程外包。将只为那些不属于在地震后快速增援中部署的 4 180 名军警人员的部队和建制警察人员提供硬墙营房。在部署的头 12 个月过去之后,快速增援人员将继续住在帐篷里,特派团将酌情向所有联海稳定团房舍以及军事部门和警察部门提供公用设施,例如散装水和饮用水以及不间断的用电。

27. 为了能够发挥其扩大的作用,拟议暂时增加稳定团文职部门的工作人员。根据大会第 64/278 号决议的规定,暂时核准除了为 2009/10 年期间核准的文职人员编制之外,再总共为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间增加 300 个临时职位,其中包括 131 个国际职位、143 个本国职位和 26 个联合国志愿人员职位,以使稳定团能够开展与增加其军事和警察部门的兵力以及扩大其行动有关的方案活动

和支助活动。根据对稳定团所需人员编制进行的一次全面审查，并考虑到联海稳定团的行动在快速增援期间的实质复杂性有所增加，2010/11 年度预算提议核准净增加 386 个临时文职职位，用以为稳定团的工作提供暂时性支助。随着政府对直接支助的需求逐步减少和重建努力的结束，这些职位将逐渐取消。鉴于快速增援的临时性质，拟议把增加的所需实务人员和辅助人员作为 2010/11 年期间的临时职位，并使之与快速增援的持续时间挂钩。

28. 特派团支助司将在 2010/11 年度期间支助 8 项主要活动，同时不断高效和切实地提供日常支助，并满足向海地境内的人道主义努力提供支助的额外需要。这些主要活动包括：(a) 完成 4 180 个增派的军警人员的部署和后勤支援；(b) 加强设在北部和南部的主要区域办事处以支持这两个区域的行政管理；(c) 更换稳定团的办公房舍并为稳定团人员提供临时房舍；(d) 向海地政府提供后勤和行政支助；(e) 向特使办公室提供后勤和行政支助；(f) 为地方和全国选举提供支助；(g) 对圣多明戈的联络和支助中心进行行政管理；(h) 如本报告第 36 段所述，执行预算措施，以降低快速增援期间所需资源的增加幅度。

29. 根据大会第 64/278 号决议，稳定团对所需人员编制进行了一次全面评估，评估结果反映在本预算当中。这次评估包括查明那些由个体订约人持续(即，在超过 9 个月的时间内)提供，且拟议为之酌情设置临时职位的职能。此外，稳定团进行了几次尝试把所需非熟练职能外包，但未能成功。拟议酌情为临时快速增援 2 000 个军事人员和 2 180 个警察人员设立临时职位。

30. 考虑到稳定团总部在 2010 年 1 月 12 日发生的地震中被摧毁，稳定团在太子港的后勤基地和一个经过改造的军事营地充作临时空间，以接纳其房舍遭到破坏的工作人员和海地的联合国国家工作队成员。按照安全理事会第 1908(2010)和第 1927(2010)号决议，联海稳定团将首先集中力量修复在地震期间遭到破坏的所有稳定团房舍，既包括办公空间，也包括文职人员住所。主要优先项目将包括：重建、修复和重新分配联海稳定团后勤基地内的办公空间；建立一个临时稳定团总部和为净增加的 386 个文职人员提供办公空间；建立一个容纳 210 人的工作人员临时居住营地。较长期更换稳定团总部的主要工程预计不会在 2010/11 年期间开始，只是由一个咨询人在本预算期间进行初步的设计工作。

31. 根据特派团协助海地政府举行 2010 年 11 月选举的任务，将为在全国各地分发选举材料和选票以及政府官员、国际观察员和咨询人在 2010 年末选举期间的空中旅行提供空中和地面交通支助。

32. 虽然大多数实务活动将继续在海地开展，但必须重新配置联海稳定团的部署，以使联合国人员和财产不那么暴露于潜在的危害，例如地震和飓风以及犯罪活动和暴乱。为此目的，联海稳定团把那些没有必要长期设在海地的职能迁走，以便从多米尼加共和国的圣多明各为稳定团提供支助。之所以挑选圣多明各，是因为该城市在地理上毗邻海地，而且具有高度发达的基础设施，把其作为一个行

动地点而需要的联合国资源有限。根据设想,圣多明各联络和支助中心在 2010/11 年期间将继续是稳定团基本支助结构的一个必要组成部分。

33. 还在圣多明各设立了一个小型的秘书长特别代表联络处,以便就有关海地的问题与驻地协调员领导的人道主义分组体系、多米尼加共和国内的国家工作队和多米尼加共和国政府进行充分协调与合作,并促进媒体和公众关系活动。

34. 稳定团将向海地政府提供后勤和技术专门知识,以建设能力,来支持其法治机构和及时执行其流离失所者重新定居战略。此外,稳定团将向司法和公共安全部、司法机构、惩教机构、海地警察以及地方政府提供临时办公空间和基本设备,供其继续运作和提供基本服务,直至建立起适当的基础设施。

35. 此外,稳定团将向特使办公室提供后勤和行政支助,支付 2010/11 年期间与该办公室有关的部分工作人员费用和其他行政费用。

36. 联海稳定团人员和任务的增加引起资源大幅度增加,为了降低这一增加幅度,稳定团已决定限制提供的用品、服务和设备,并限制快速增援期间的建筑项目的规模和范围。正在执行的若干措施将使所需资源的增加幅度相对温和。这些措施将要求在快速增援期间不适用某些维和业务标准。考虑到快速增援部署的预期持续时间很短,为增援的部队和警察人员提供硬墙设施据信在经济上不合理,因为这些设施需要投入多得多的资源。在 2010/11 年期间将只建造数目有限的硬墙设施营地(7 个)。稳定团支助考虑到,通过外包小型土木建筑工程,包括为设施/营地管理提供的一般性服务,经常性业务费用,例如燃料、用品和日常维修费用普遍减少。

37. 稳定团计划提升和扩大包括光纤、高通量微波和千兆位以太网在内的第一层网络。这将使信息和通信技术资源的获取更少障碍,并提高用成本和服务衡量的生产力和效率。通过系统升级,将能够每天 24 小时提供音频和数据、简化的电视会议、IP 电话、无线上网和能够远程使用应用办公软件的充分流动性。服务器的虚拟化和数据备份的集中将减少所需硬件并加强数据的安全和保存。

C. 伙伴关系、国家工作队协调和综合任务

38. 稳定团与联合国多米尼加共和国国家工作队建立了联系,特别侧重于与海地之间的跨界问题。地震发生后的短短几天内,稳定团与人道主义事务协调厅就设立了联合行动和任务分配中心,作为支持国际救济和早期恢复活动的中央规划和任务分配机制。2010 年 7 月,联海稳定团与联合国国家工作队为海地拟订了联合国综合战略框架提案,以制定支持稳定和重建的联合战略。联合国综合战略框架将以政府制订的恢复和发展国家行动计划优先事项为基础,利用包括联合国共同愿景、灾后需求评估、安全理事会第 1927(2010)号决议、2009-2011 年联合国发展援助框架(联发援框架)和 2007 年减贫战略文件在内的一些主要文件。稳定团和联合国国家工作队已经确定了今后 18 个月的三个主要优先事项:(a) 2010 年 11 月的总统和议会选举以及随后的权力交接;(b) 在 2011 年 12 月之前重新安置

一半以上的流离失所人口；(c) 在联合国具有明显相对优势的地区执行国家恢复和发展行动计划。根据关于联合国在海地所起作用的共同愿景，预计将于 2010 年 11 月完成的综合战略框架将确定巩固和平、恢复和发展方面的可行目标。综合战略框架还将具体说明每个联合国组织的明确职责，以最佳利用其各自资源。联海稳定团的成果预算编制框架和联合国国家工作队成员的国家方案将把综合战略框架载列的战略优先事项转化为基于权利的方案和活动，以取得共同成果。

39. 综合战略框架所涉期间与政府在其行动计划中设定的时间框架相吻合，也与联海稳定团为支持法治机构和政府的流离失所者重新定居战略而临时扩大的职责相一致。综合战略框架所涉期间还与 2009-2011 年联发援框架的剩余阶段相一致。综合战略框架提供了一个平台，来根据政府的国家行动计划调整联合国国家工作队的目标和方案，以反映当地的新实际情况。因此，已经确定用该框架代替联发援框架作为联合国系统在海地的主要工作参考，直至 2011 年 12 月。

D. 成果预算编制框架

行政领导和管理

40. 稳定团的全面领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
秘书长特别代表办公室									
2009/10 年度核定员额	1	1	2	1	3	8	6	—	14
2010/11 年度拟议员额	1	1	3	1	3	9	6	—	15
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2009/10 年度临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度临时职位	—	1	3	2	3	9	2	—	11
净变动	—	1	3	2	3	9	2	—	11
秘书长副特别代表办公室									
2009/10 年度核定数	1	1	2	—	2	6	3	—	9
2010/11 年度拟议数	1	1	2	—	2	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度临时职位核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度临时职位拟议数	—	—	2	1	1	4	1	—	5
净变动	—	—	2	1	1	4	1	—	5

	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
秘书长副特别代表(人道主义和 发展协调) 办公室									
2009/10 年度核定员额	1	1	2	—	2	6	3	—	9
2010/11 年度拟议员额	1	1	2	—	2	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度临时职位核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度临时职位拟议数	—	—	2	1	—	3	2	—	5
净变动	—	—	2	1	—	3	2	—	5
共计									
2009/10 年度核定数	3	3	6	1	7	20	12	—	32
2010/11 年度拟议数	3	3	7	1	7	21	12	—	33
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2009/10 年度临时职位核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度临时职位拟议数	—	1	7	4	4	16	5	—	21
净变动	—	1	7	4	4	16	5	—	21

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

秘书长特别代表办公室

国际工作人员：增加 1 个员额和 9 个职位

本国工作人员：增加 2 个职位

41. 该办公室为秘书长特别代表提供协助，支持其斡旋工作以及联合国系统在海地的各项活动。地震之后，随着 2010 年 2 月圣多明各联络和支助中心的建立，特别代表与多米尼加政府和设在多米尼加共和国的外交使团之间的互动得到加强。此外，秘书处特别代表办公室承担了在地震前原由政治事务和规划司履行的稳定团规划职责，以直接领导稳定团的战略规划和执行工作，这些工作已增添了重要的人道主义和恢复内容。直到现在，额外工作负担一直由部署在海地的其他外地行动、联合国机构、基金和方案的工作人员根据临时安排承担。但这不能被视为可持续的解决办法。现有人员编制不足以满足办公室为管理扩大的稳定团所需要的最低条件。因此，需要更多工作人员，以支持秘书长特别代表办公室的协调、监督、规划和礼宾职能。

42. 地震发生以来，对秘书长特别代表办公室提出的需求急剧增加。安全理事会第 1927 (2010) 号决议重申了秘书长特别代表负责协调和开展联合国各机构、基金

和方案的所有活动的授权。秘书长特别代表作为与总理以及双边和多边行为体双周会议的共同主席，主要职责是协调对海地的国际援助。各方对海地的大量高级别访问也增加了办公室工作量。稳定团在地震后的优先事项包括与多米尼加共和国政府维持紧密联系，以协调对海地的国际援助，为运送援助提供便利并促进两国之间的双边关系。在海地的联合国国家工作队和多米尼加共和国政府正在增加边境地区的活动。

43. 鉴于上述情况，建议在秘书长特别代表办公室设置以下 11 个临时职位：(a) 在稳定团总部设置：1 名高级特别顾问(D-1)；1 名办公室副主任(P-5)、1 名政治事务干事(P-4)、1 名规划干事(P-3)和 2 名行政助理，其中一名从事规划工作，另外一名从事登记工作(外勤事务人员)；(b) 在圣多明各联络和支助中心设置：1 名高级联络干事(P-5)、1 名联络干事(P-3)、2 名行政助理(分别为外勤事务人员和本国一般事务人员)以及 1 名办公室助理/司机(本国一般事务人员)。

44. 拟设 1 个高级特别顾问(D-1)临时职位，为秘书长特别代表提供战略咨询，特别是在斡旋和协调国际援助职能方面提供咨询。在秘书长特别代表的直接领导下，高级特别顾问将与主要的国内和国际利益攸关方保持日常联系，促进与政府、政治党派、私营部门和民间社会的对话，就有关海地稳定和重建的政策问题提供政治咨询并提出建议。

45. 为应付秘书长特别代表办公室增加的工作量和职责，拟设以下临时职位：1 名办公室副主任(P-5)、1 名政治事务干事(P-4)和 1 名登记职能行政助理(外勤事务人员)。办公室副主任(P-5)将协助办公室主任处理管理事项，制订政策并确保执行政策。政治事务干事(P-4)将协助秘书长特别代表处理政治和政策事务，帮助查明与稳定团任务规定有关的新问题，编写特别代表给秘书长的敏感报告和简报文件，审阅讲话、声明和新闻稿的草稿，保管会议纪录。还拟设行政助理(外勤事务人员)职位，以协助办公室主任管理秘书长特别代表办公室的记录和来往公文，并确保对这些文件进行审查、分发和存档。

46. 2009/10 年度中，政治事务和规划司被赋予稳定团规划职责。但在地震发生之后，秘书长特别代表办公室承担了稳定团规划职责，以直接领导战略规划工作、稳定团快速增援的执行工作以及与联合国国家工作队的联合规划工作。因此，拟议将政治事务和规划司现有的高级规划干事(P-5)员额调到秘书长特别代表办公室，在办公室主任直接领导下工作。高级规划干事将担任依照秘书长关于一体化的指导方针和要求新设立的联合规划股的负责人，以支持稳定团和联合国国家工作队的综合任务规划流程。联合规划股将由稳定团和联合国国家工作队联合提供人员。还拟设 1 名规划干事(P-3)和 1 名行政助理(外勤事务人员)临时职位，作为联合规划股的工作人员。规划干事(P-3)将协助高级规划干事制订、监测并评价稳定团的战略计划以及联合国国家工作队与稳定团的综合战略框架。行政助理(外勤事务人员)将协助规划干事编制图表、地图、演示文件和报告。

47. 随着设立圣多明各联络和支助中心，拟议给秘书长特别代表办公室在多米尼加共和国设置以下 5 个临时职位：1 名高级联络干事(P-5)，将在办公室主任的直接领导下支持该办公室与多米尼加共和国政府官员、外交界和私营部门保持联络；1 名联络干事(P-3)，将协助高级联络干事管理公务并编写报告和简报文件；1 名行政助理(外勤事务人员)，将支持联络干事执行行政任务，管理公务并起草例行公文、媒体报道摘要和为报告提供的投入；1 名行政助理(本国一般事务人员)和 1 名办公室助理/司机(本国一般事务人员)，将履行行政任务，安排文件传递和送交，并履行一般办事员职能。

秘书长副特别代表办公室

国际工作人员：增加 4 个职位

本国工作人员：增加 1 个职位

48. 自地震以来，包括法治协调员办公室在内的联海稳定团在法治、人权、选举和特派团支助这些由秘书长副特别代表负责的所有领域中的作用都得到扩展。在大部分情况下，这需要增加稳定团内部以及与联合国国家工作队、海地政府和捐助者的协调。为满足这些需求，拟设以下 5 个临时职位：1 名高级法治干事(P-5)，1 名法治方案干事(P-4)，1 名特别助理(P-3)，1 名行政助理(外勤事务人员)和 1 名办公室助理/司机(本国一般事务人员)。

49. 高级法治干事(P-5)将协助法治协调员(D-2)监督并支持司法科和惩教股，协调稳定团与联合国国家工作队和捐助者各自的活动。任职者还将担任副协调员，考虑到其工作量和职责范围，有理由提高这一职位的级别。为进一步加强法治协调员办公室，拟设 1 个法治方案干事(P-4)临时职位，以支持稳定团在法治规划和执行方面的活动，并监测在政府的国家恢复和发展行动计划中就警察、司法和惩教优先事项上取得的进展。拟议设立的行政助理(外勤事务人员)将向法治协调员办公室提供行政和后勤支持。

50. 还拟设 1 个特别助理(P-3)临时职位，在秘书长副特别代表特别助理(P-5)领导下工作。任职者将协助副特别代表办公室协调为选举和法治提供的国际援助并获得捐助者对警察、惩教系统和司法改革的支持。最后，拟设 1 个办公室助理/司机(本国一般事务人员)职位，以履行一般行政和办事员职责。

秘书长副特别代表(人道主义协调员/驻地协调员)办公室

国际工作人员：增加 3 个职位

本国工作人员：增加 2 个职位

51. 由于联合国大规模应对地震造成的人道主义和恢复需求，兼任人道主义协调员、驻地协调员和开发署驻地代表的秘书长副特别代表的协调作用显著增加。2010 年 7 月以后，设立流离失所者搬迁总统委员会以来，这一职位还承担了加强

协调的职责，以促进稳定团和联合国国家工作队战略规划进程的一体化。另外，秘书长副特别代表/驻地协调员承担了直接管理民政科的职责，以便利稳定团文职人员与联合国国家工作队之间更密切地互动。

52. 秘书长副特别代表/人道主义协调员/驻地协调员办公室由稳定团、人道主义事务协调专员办公室和开发署共同组成并联合提供资源。该办公室在 2010/11 年度的优先事项是确保稳定团和联合国国家工作队的活动与政府的国家恢复和发展行动计划保持一致。该办公室还作为主要对话者代表联海稳定团与特使办公室、捐助者和参与恢复和重建活动的国际组织进行对话。为满足该办公室增加的业务需求，拟设以下 3 个临时职位：1 名高级协调干事 (P-5)，1 名报告干事 (P-3) 和 2 名协调干事 (本国干事)。这些职位的任职者将由综合办公室主任 (D-1) 直接领导。

53. 高级协调干事 (P-5) 将负责与参与恢复和重建活动的政府官员、捐助者和本国及国际组织保持日常联络。任职者还将负责就灾害管理、减少风险和执行流离失所者重新定居战略向政府提供支持。由于该办公室职责增加，需要额外报告能力，为此拟设报告干事 (P-3) 临时职位。任职者将负责编写和审查关于联合国国家工作队和稳定团活动的情况简介和报告，确保不同实体之间以及与纽约各部门之间的高效信息流动。2 名协调干事 (本国干事) 将提供与政府对口部门、民间社会团体和非政府组织之间的日常业务联络。任职者还将负责提供协助，使联合国战略规划与政府行动计划的优先事项保持一致。

54. 此外，拟设 1 个业务干事 (P-4) 临时职位，为项目管理协调小组提供支持，该小组于 2010 年 3 月设立，任务是帮助协调应对地震造成的最迫切的人道主义需求。目前预测，该协调任务将于 2010/11 年期间结束时移交政府。

构成部分 1：民主发展和巩固国家权力

55. 构成部分 1 反映了为加强民主治理、巩固国家权力和发展国家机构向海地政府提供的支助。该构成部分包括稳定团在政治、民政、新闻和选举方面开展的活动，这些活动将侧重以下优先事项：加强政治对话；举行民主选举 (定于 11 月 28 日举行总统和立法机构选举；新政府将举行 2011 年地方选举)；为支持国家权力下放进行中央和地方机构能力建设；重新安置因地震而流离失所的民众。

56. 稳定团将同联合国国家工作队密切协调并根据海地政府恢复和发展全国行动计划的优先事项，协调国际选举援助，为举办选举和执行重新定居战略向海地政府提供后勤和技术援助。为促进政治对话、选举参与和国家权力下放，稳定团将把其区域媒体中心网络和联合国电台的覆盖面扩大到所有 10 个省。稳定团还将向海地政府提供技术援助，以继续发展和更新旨在改善海关和移民管制的综合边境管理战略，从而加强关税征收、边境安保和国家遏制毒品和人口贩运的能力。

57. 为满足扩大这些活动后的需求，拟扩大临时人员编制，以支助选举、建设地方国家机构的能力、执行扩大后的速效项目方案及推动在所有 10 个省开展外联活动。

预期成绩	绩效指标
1.1 开展包容各方的政治对话和民族和解	1.1.1 按照宪法时间表和选举法举行包容各方和参与性选举 1.1.2 通过关于政党筹资问题的总统命令 1.1.3 2010/11 年因政治问题引起的民间骚乱事件低于 65 起；2009/10 年和 2008/09 年分别为 78 起和 229 起 1.1.4 在 2010/11 年至少有 3 500 名妇女候选人参加总统、议会和地方选举；2006 年参加相同选举的妇女候选人为 3 388 人

产出

- 每月与总统/总理举行 4 次会议，以评估在政府与各政党和公民团体举行对话、法治改革和与联海稳定团任务相关的其他领域的进展情况
- 每月与总统主要顾问举行 2 次会议，就包容各方的政治进程提供咨询
- 每月与国家一级政党代表举行会议，其中包括人数可观的妇女代表，以巩固民主制度和政治多元化，就包容各方的政治对话提供咨询，增加妇女的选举参与
- 每月作出政治分析，以便向海地政府官员和参与海地重建和机构建设的国际组织通报海地在实现可持续稳定和安保方面的进展情况
- 同美洲国家组织、联合国国家工作队及其他国际利益攸关方合作，建立并领导国际选举援助协调机制
- 在所有 10 个省举行 20 次市民大会，就包容各方的选举、妇女参政、政治对话和民族和解进行宣传 and 提供咨询
- 为举行 9 次妇女候选人和民间社会组织之间的会议(每个省一次)提供便利
- 利用各种新闻、倡导和公共外联活动，为支持政治对话、民族和解以及宣传和了解联海稳定团的任务规定开展新闻活动，包括为传播主要讯息而共同制作在境内流离失所者营地和全国各地播放的肥皂剧；通过音频(联海稳定团调频)、平面印刷品、视频、网络以及在多媒体中心举办讲习班和培训活动、制作和散发各种宣传材料、媒体关系和强有力的媒体参与、举办各种联合国日纪念活动以及国家电台和电视网络播放时间，在当地和海外散居的海地民众提供信息并提高其关心程度

预期成绩	绩效指标
1.2 加强国家和地方一级的民主国家机构	1.2.1 议会通过关于地方政府机构财政自主和问责以及地方税务改革的法律 1.2.2 议会通过为实现权力下放进行宪政改革的建议 1.2.3 政府向议会提出对两性问题有敏感认识的公务员章程，以此作为国家行政管理改革和权力下放的一部分

产出

- 通过每月会议，就推进立法议程、包括通过有关国家改革的议案向 17 个议会委员会提供咨询
- 与临时选举委员会、相关部委和政府部门举行每周会议，以便为协调选举的技术、后勤和安保筹备工作提供咨询和技术专家支助
- 就国际选举援助协调问题同政府、国际组织和捐助方代表每月举行两次政治和技术级别会议
- 利用斡旋和每月提供咨询，向众议院和参议院议长提供协助，以帮助各政党达成共识，提高立法程序的实效，执行议会内部议事规则，采取其他国家立法机构的最佳做法
- 通过举行两次有议员、捐助方、国内和国际非政府组织及联合国机构、基金和方案参加的专题会议，向议会提供咨询和技术协助，以帮助就国家改革和公共政策开展对话
- 共为 100 名民间社会团体代表举办三次能力建设讲习班，共为 350 人开办 4 次培训课程，以促进妇女参政
- 每月向妇女事务和妇女权利部、民间社会组织和议会提供咨询和技术支助，以在 10 个省制定和执行该部行动计划，并倡导按照国民议会的建议进行修宪，以保障两性平等和妇女代表人数至少达到 30%
- 为协助政府推动民主治理和选举参与，每月举行新闻和外联活动，其中包括通过联合国日纪念活动、讲习班、在每个多媒体中心举办 3 次培训活动、平面和广播媒体、联海稳定团调频电台、国家广播和电视网广播时间开展促进妇女参政的宣传运动，向全国各地社区和散居海外者进行宣传(3 个广播短节目、6 个全国特别广播节目、2 个广播纪实节目和 3 个电视节目、5 篇文章、在每个省举行 2 次记者招待会以及散发 5 万张传单、115 个广告牌和 1 008 个横幅)
- 通过每周就规划、预算编制、采购、后勤、培训、选举程序、安保、新闻、提高选民(特别是妇女选民)认识提供咨询和技术支助，向选举主管部门提供支助，以组织和举行 2010 年总统和立法机构选举和 2011 年地方选举
- 与临时选举委员会合作，为政治候选人、各政党、民间社会和妇女组织代表、媒体、地方当局举办 3 次全国性论坛，讨论有关选举筹备工作和更新选民名单的问题
- 向选举主管部门提供业务和后勤支助，以保护全国 1 万个投票站，并向其分发和从其收回选票及其他选举材料
- 协调向海地提供的国际选举援助，其中包括共同主持和参与选举工作队及其他协调小组(例如，部门协调小组、指导委员会和指导小组)会议
- 协调安保任务及向海地国家警察和选举警卫队提供的技术和后勤援助，以确保在举行选举期间有一个安全可靠的环境

预期成绩	绩效指标
1.3 在海地全境维护和加强国家权力	1.3.1 在所有 140 个城市中至少有 110 个通过预算，为在 2010/11 年度改善基本服务的交付提供经费；在 2009/10 和 2008/09 年度分别有 70 个和 40 个城市通过了预算

1.3.2 在 2010/11 年度有 8 个省级边境委员会进入运作；在 2009/10 和 2008/09 年度分别有 7 个和 4 个委员会进入运作

1.3.3 2010/11 年度，海地国家警察未成年人保护队在过境点和国际机场对至少 9 000 名儿童进行甄别，以发现可能的贩运儿童案件；在 2009/10 年度对 6 000 名儿童进行了甄别

1.3.4 通过地方税务改革措施，使地方当局能够扩大其税收来源

产出

- 向内政和国土管理部提供技术支助，以实行财政权力下放和公共财政改革，并提高市政府的效率
- 向 192 名公共会计师和出纳员(特别是女性公务员)提供技术协助，以加强 140 个市政府在规划和执行预算、收税、管理项目和人力资源及交付基本服务方面的能力
- 每天提供技术专家协助和临时后勤支助，其中包括设备和 30 个预制集装箱，以建立临时办公场所，以协助 22 个城市规划和执行政府的流离失所者重新定居战略
- 就两性平等和地方治理问题为地方当局举办 1 次培训员培训和 10 次培训讲习班，以推动将两性平等问题纳入地方行政管理；为地方当局以及民间社会和妇女组织代表举办 20 次关于行政和财政权力下放、透明度和问责问题的研讨会
- 执行 180 个速效项目，以协助所有 10 个省的国家机构创造就业，改善弱势群体的生活条件(特别关注受地震影响的社区)，加强边境管理，建设地方一级国家官员的能力，改善基本公共服务的交付(特别是在受流离失所者重新定居影响的地区)
- 向所有 10 个省级代表团和 42 个副代表团提供技术协助，以改善其行政管理能力
- 每周向政府及其他国家官员提供技术支助和协助，以制定和执行边境管理战略，改善对边境管理官员的监督，设立并维持 10 个省级边境管理委员会，其中一些委员会可以包括来自多米尼加共和国的边境官员；开展多媒体宣传运动，以提高边境服务受益人的认识
- 向省级主管部门提供技术支助，以改善基本社会服务交付的规划和协调能力
- 提供技术支助，以协助社会事务和劳工部福利和社会研究所以及海地国家警察未成年人保护队处理儿童贩运和儿童加入武装集团和犯罪集团问题，为此摸清情况，制定政策，并为系统收集儿童贩运案件数据建立一个数据库
- 举办 30 次关于地方一级公共服务的权力下放、会计、财政和管理控制问题的圆桌会议和研讨会，并开展多媒体宣传活动，以提高公共服务受益人的认识

外部因素

捐助方将提供资金，以便能够执行国家重建行动计划。政府和议会将致力于拟定和落实权力下放工作。

表 2

人力资源：构成部分 1，民主发展和巩固国家权力

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	小计			
政治事务司(原政治事务和规划司)									
2009/10 年度核定员额	—	1	8	3	2	14	6	—	20
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	3	2	13	6	—	19
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	1	1	—	—	2	2	—	4
净变动	—	1	1	—	—	2	2	—	4
选举援助科									
2009/10 年度核定员额	—	1	2	1	1	5	13	11	29
2010/11 年度拟议员额	—	1	2	1	1	5	13	11	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	1	3	—	4	—	10	14
净变动	—	—	1	3	—	4	—	10	14
民政科									
2009/10 年度核定数	—	1	19	15	9	44	43	16	103
2010/11 年度拟议数	—	1	19	15	6	41	46	16	103
净变动	—	—	—	—	(3)	(3)	3	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	2	4	—	6	13	3	22
净变动	—	—	2	4	—	6	13	3	22
边境管理股									
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	3	—	—	3	—	—	3
净变动	—	—	3	—	—	3	—	—	3
通信和新闻科									
2009/10 年度核定员额	—	1	2	13	6	22	53	8	83
2010/11 年度拟议员额	—	1	4	11	6	22	53	8	83
净变动	—	—	2	(2)	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	小计			
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	19	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	19	—	19
共计									
2009/10 年度核定数	—	4	31	32	18	85	115	35	235
2010/11 年度拟议数	—	4	32	30	15	81	118	35	234
净变动			1	(2)	(3)	(4)	3	—	(1)
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	1	7	7	—	15	34	13	62
净变动	—	1	7	7	—	15	34	13	62

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

政治事务司(原政治事务和规划司)

国际工作人员：减少 1 个员额和增加 2 个职位

本国工作人员：增加 2 个职位

58. 为了应对地震之后的快速增援所带来的挑战，稳定团需要调整其战略和业务规划活动。因此，正如上文第 41 段所述，拟将在 2009/10 期间隶属政治事务和规划司的战略规划股并入秘书长特别代表办公室，以便通过稳定团和联合国国家工作队在地震之后设立的联合规划股，为办公室主任直接监督稳定团规划工作以及联合国机构、基金和方案开展的综合规划工作。

59. 因此，还拟议把政治事务和规划司改名为政治事务司。

60. 在这个至关重要的选举年，联海稳定团向政治进程提供支助的任务具有更大意义。自 2010 年 5 月以来，由于在地震后推迟立法机构选举，海地的施政是通过总统法令进行。灾后恢复的速度以及经济、社会和政治改革(包括宪政改革)的前景仍然具有不确定性，2010 年 11 月的选举将在这一局面中进行。政治对话对于巩固近年来的稳定成果和推进重建工作至关重要。政治事务司协助秘书长特别代表促进政治对话，推进民族和解，加强民主治理。该司在 2010/11 年期间的四个优先事项均对政治稳定有直接影响，其中包括：(a) 选举和宪政改革；(b) 重新安置流离失所者；(c) 重建；(d) 公共安全。为满足对该司的更多需求，拟增设 1 个司长(D-2)和 3 个政治事务干事(1 个 P-4 和 2 个本国干事)临时职位。

61. 地震发生后在海地投入的政治事务资源不亚于 2005/06 年期间，当时核准将政治事务司司长的员额定为 D-2 职等。随后，在 2006/07 年期间，鉴于该国局势在 2006 年总统选举之后进入较为稳定阶段，该员额被改叙为 D-1 职等。现拟设 D-2 职等的司长临时职位，以加强该司的能力。任职者将协助秘书长特别代表处理可能破坏过去几年所取得政治成果的宪政危机，协助在有关灾后恢复、重建和重新安置流离失所者的重大决定方面建立全国共识。在协助秘书长特别代表赢得国际社会对新总统和 2010 年 11 月选举之后成立的新政府的支持方面，该司长也将承担更大责任。

62. 拟设立的政治事务干事临时职位 (P-4) 将强化该司就有关重建、重新定居、权力下放和可能影响政治稳定的安全状况的新趋势提出报告和分析的能力。鉴于稳定团在该区域没有派驻政治事务人员，该职位将特别侧重于监测和报告各省的政治动态，帮助政府保持在国家和地方各级同各政党、民间社会和私营部门代表开展的政治对话。此外，两名政治事务干事(本国干事)将加强该司在监测经济和人道主义政治动态的政治内容以及同这两个领域的利益攸关方保持密切接触的能力。

63. 正如上文第 46 段所述，鉴于秘书长特别代表办公室在 2010 年 1 月地震发生后已承担稳定团规划职能，拟将现有的政治规划干事员额 (P-5) 调到该办公室。

选举援助科

国际工作人员：增加 4 个职位

联合国志愿人员：增加 10 个职位

64. 根据对稳定团组织架构的审查，拟将在 2009/10 年期间隶属秘书长副特别代表/人道主义和驻地协调员办公室的选举援助科在 2010/11 年期间调到负责法治和稳定团支助活动的秘书长副特别代表办公室。选举援助科与联合国警察和稳定团支助司密切合作，向选举提供安保和后勤协助。

65. 选举援助科协助政府和临时选举委员会组织选举及建设有关选举进程的国家能力。该科还负责协调稳定团为支助选举开展的后勤和安保业务。安全理事会第 1927(2010)号决议请联海稳定团与包括美洲国家组织在内的其他国际利益攸关方合作，协调国际社会为海地选举提供的援助。在当前震后条件下为组织 2010 年 11 月总统和立法机构选举开展的后勤工作预计将远远超过以往各次选举。

66. 为解决 2010 年 11 月选举存在的实际困难，拟设 4 个临时国际职位(包括 2 个选举事务干事(1 个 P-3 和 1 个 P-4)、1 个后勤干事(P-3)和 1 个报告干事(P-3)以及 10 个选举协调员临时职位(联合国志愿人员)，以加强该科向 2010 年选举的筹备和组织工作提供支助的能力。

67. 1 个选举事务干事临时职位 (P-4) 将设在纽约，以加强联合国总部政治事务部选举援助司的能力，以协调向海地提供的国际选举援助及总部向稳定团提供的技

术支助。选举事务干事(P-3)将设在太子港,其职责侧重于中央一级的培训、规划和外地协调。还拟将10个选举协调员临时职位(联合国志愿人员)设在各省(每省1个),以在地方一级提供培训、规划和外地协调支助。1个后勤干事(P-3)将在太子港工作,负责提供咨询和技术支助,以制定选举后勤规划、编写培训手册及培训临时选举委员会的后勤干事。1个报告干事(P-3)将协助首席选举干事编写背景情况简报、报告和文件。

民政科

国际工作人员:减少3个员额和增加6个职位

本国工作人员:增加3个员额和13个职位

联合国志愿人员:增加3个职位

68. 地震的后果导致需要更多地协调支持法治机构和地方行政部门的活动。为满足扩大稳定团内部以及与联合国国家工作队和捐助方之间协调的需要,拟调整组织结构,把2009/10年期间隶属于秘书长副特别代表办公室的民政科在2010/11年期间转至秘书长副特别代表/驻地和人道主义协调员办公室,以利进一步密切与联合国国家工作队的互动。

69. 此外,拟将直至2009/10年期间一直隶属于民政科的边境管理股设为秘书长副特别代表办公室下属的1个单独组织单位,负责监督与法治有关的其他组织单位。通过把该股设为一个单独实体,将能够既与各法治机构又与经济部、财政部、内政部以及计划部协调边境管理政策。

70. 地震后,民政科在协助政府加强机构能力和国家权力方面的重要性有所增加。由于人力和物力资源的重大损失,政府和国家机构受到了削弱。这些机构现在面临必须满足流离失所民众的需要和执行国家恢复和发展行动计划的挑战。2010/11年期间两大优先事项是重新安置流离失所的民众和加强国家及各省地方行政部门为民众提供基本服务的能力。为协助和支持政府处理这些优先事项,民政科将需要在全国各地临时扩大业务。

71. 地震之后,稳定团在靠近震中的莱奥甘设立了该科的一个办事分处,以加强当地援助受地震影响社区的能力。拟为该办事分处增设一批临时职位,包括1个担任办事分处主管的民政干事(P-4)、1个协理民政干事(P-2)、1个民政专家(联合国志愿人员)、1个民政干事(本国干事)和1个行政助理(联合国志愿人员)。还拟加强在受地震影响最严重地区之一的太子港的区域办事处增设1个协理民政干事(P-2)临时职位,以提供技术支持并协助加速执行重新安置流离失所者的政府战略。

72. 还拟加强稳定团在接受来自太子港的流离失所者人数最多的阿蒂博尼特省的能力,以支助地方当局。因此,拟设立一批临时职位,包括1个驻圣马可办事

分处的协理民政干事(P-2)和1个驻戈纳伊夫区域办事处的民政专家(联合国志愿人员),以协助地方当局满足民众的需要和改善对自然灾害的防备。此外,拟设1个报告干事(P-4)临时职位,以向在戈纳伊夫的区域协调员、稳定团其他构成部分、联合国国家工作队成员和国际合作伙伴提供政治报告方面的支持。该市历来是政治动乱的温床,值此关键选举年,需要增加政治监测和联络。现有能力必须强化,因为该地区民政干事的工作量由于大批流离失所者震后在那里重新定居而增加了。

73. 为了应付协调和报告股在地震之后大幅度增加的工作量和责任,拟把1个现有的报告干事员额的职等从P-2改为P-3,以便由其领导该股。此外,还拟设10个民政干事(本国干事)临时职位,以协助政府推进其重新定居、下放权力和国家机构分散化的政策。这些任职者将按照内政部的要求在全省代表团里工作,协助地方当局行使它们的监管权力和在全省改善所提供的公共服务。此外,拟设1个民政干事(本国干事)临时职位,以协助返回和重新定居委员会执行政府的重新定居战略。还拟增设1个民政干事(本国干事)临时职位,驻在位于和平港的区域办事处(西北省),以协助地方机构执行恢复和发展行动计划和加强它们的行政和财务管理能力。

74. 为支持政府的恢复活动,本预算列有一项为执行速效项目增拨资源的提议,从2009/10年期间的300万美元增至2010/11年期间的750万美元。为监督和管理更多的速效项目的执行工作,拟设1个民政干事(P-3)临时职位,担任速效项目股股长。

75. 为支持强化国家能力,还拟将现有3个民政干事员额从外勤事务人员职类改划为本国干事职类,以在海地角(北部省)、戈纳伊夫(阿蒂博尼特)和莱奥甘承担行政责任。

边境管理股

国际工作人员: 增加3个职位

76. 边境管理股协助政府制订综合边境管理办法,以改进边境和海关控制。该股为经济部和财政部提供咨询和技术支持,以改善国家征收关税和防止逃税及非法贩运的能力,特别是防止贩运人口、毒品和武器的能力。该股还提供技术专长以建设海关和移民官员的能力。直至2009/10年期间一直隶属于民政科的边境管理股将设为秘书长副特别代表办公室下属的一个独立单位,负责监督与法治有关的其他组织单位。在2009/10年期间,该股的职能通过从政治事务司临时借调2个空缺员额(P-5和P-4)履行。

77. 地震后国家能力的损失削弱了边境、港口和国际机场的海关控制。因此,拟增加稳定团对政府的技术支持,以处理边境管理问题。在这方面,拟设3个临时职位,即:1个高级边境管理干事(P-5)、1个边境管理干事(P-4)和1个边境管理专家(P-4)。

78. 高级边境管理干事(P-5)将担任边境管理股股长。任职者将领导该股加强稳定团政治分析能力的活动。任职者还将主管技术咨询小组并为总理办公室及经济部和财政部提供技术咨询。在高级边境管理干事的直接领导下,边境管理干事(P-4)将负责与移民问题有关的支助活动。任职者将与就边境管理问题向总理办公室及经济部和财政部提供咨询的技术咨询小组一道开展工作。任职者将协助政府为海地移民局官员提供培训和评估移民局的需要。同样是在高级边境管理干事的领导下,边境管理专家(P-4)将就恢复和可持续征收海关税的各种办法向总理办公室及经济部和财政部提供咨询和技术支持。任职者将帮助设立一个巡回培训小组,以改善海关署的总体能力并就执行新的海关法向海关人员提供咨询。

通信和新闻科

本国工作人员: 增加 19 个职位

79. 在其继续开展公共宣传的现有任务之内,联海稳定团在地震后增加了支持政府努力与公众沟通的活动。在 2010/11 年期间,公共宣传活动将聚焦于援助流离失所民众、选举、重新定居计划、恢复、重建、备灾和减少灾害风险以及国家机构在所有 10 个省的分权。为了满足这些优先事项,联海稳定团拟加强其区域多媒体中心网络,把联合国电台覆盖面从 4 个省扩大到所有 10 个省,把节目从每周 36 小时增至 168 小时(每周 7 天,每天 24 小时),并扩大宣传活动以管理好国际上对海地的更多关注。

80. 该科发言人将全面负责媒体关系并与包括海地政府在内的高级对口机构进行协调。该发言人还将在科长缺席时担任代理主管。在这方面,拟将现有发言人员额(P-4)改叙为 P-5 职等。

81. 作为出版股主管,新闻干事将负责制作日常印刷材料、发布在稳定团网站上的电子材料以及全国性报纸中的每周插页。鉴于需要稳定团和联合国国家工作队阐述的新的和复杂的问题增多,还拟将新闻干事(P-3)员额改叙为 P-4 职等。

82. 为满足扩大的电台网络和每周 7 天、每天 24 小时播放节目的业务需求,拟将现有的电台节目制作员员额从 P-3 改叙为 P-4 职等。作为无线电股股长,任职者将负责把广播电台覆盖面扩大到所有 10 个省。

83. 此外,拟设 5 个新闻干事(本国干事)临时职位,以加强稳定团在热雷米、米拉戈安、雅克梅勒、圣马可、安什、和平港及自由堡的新闻能力。将需要 12 个本国无线电技师(本国一般事务人员)来加强各记者、技师和制作人员小组,以配合制作每周 7 天、每天 24 小时的广播节目。此外,拟设 2 个视频新闻助理(本国一般事务人员)职位,以协助制作关于联合国为政府的救灾和重建活动所提供支持的视频节目。

84. 为缓解该科过于繁重的工作量,还拟将 2 个现有外勤工作人员员额改叙如下: (a) 1 个摄影师,以加强照片股采访联合国国家工作队的活动和问题以及

协调和监督其他摄影师工作的能力；(b) 1 个行政助理，以承担该科的预算和采购责任。

构成部分 2：安全、公共秩序和法治发展

85. 构成部分 2 涵盖稳定团为协助政府维持一个安全可靠的环境和改革警察、监狱和司法而开展的活动。它包括稳定团联合分析小组、联合行动和任务分配中心、部队指挥官办公室、警务专员办公室和法治协调员办公室、司法科、惩教股、减少社区暴力科和法律事务办公室。

86. 这一构成部分在 2010/11 年期间的关键优先事项是：(a) 协助海地国家警察保护因地震而流离失所的民众，特别要注意妇女和儿童；(b) 支持政府确保 2010 年 11 月选举和新总统及新政府的就职在一个安全稳定的环境中进行；(c) 协助创造一个有利于救济和早期恢复工作的环境；(d) 提供后勤和技术支持以协助政府继续开展其业务和建设其法治机构的能力；(e) 推进海地国家警察、监狱和司法系统的改革以及加强边境控制。

87. 为满足这些优先事项，拟请核准追加文职人员配置资源，以支持安全理事会授权的联合国部队和警察快速增援，并临时增加联海稳定团向司法和公共安全部、海地国家警察、监狱和司法机构提供的技术支持。追加的资源还将使稳定团得以执行扩大了减少社区暴力方案并满足增加了的业务需求，以支持人道主义和发展组织的救济和早期恢复活动。在海地国家当局的领导下，在最基本层面向其提供的狱政支助意在逐步建立切实运作的系统和确保提供为维持一个安全、可靠和人性化的监狱系统所必需的人力和物力资源。

预期成绩	绩效指标
2.1 海地环境的安全与稳定	2.1.1 在太子港，2010/11 年度报告的绑架案数目比 2009/10 年度报告的 200 宗减少 40%，比 2008/09 年度报告的 285 宗减少 53% 2.1.2 海地国家警察登记的武器在 2010/11 年度为 10 000 件，在 2009/10 年度则为 15 000 件，在 2008/09 年度为 40 000 件 2.1.3 国家警察-联合国警察 2010/11 年度联合巡逻次数在受暴力影响地区增至 16 000 次，在流离失所者营地增至 17 250 次，2009/10 年度联合警察巡逻在受暴力影响地区则为 15 000 次，在流离失所者营地为 3 660 次，2008/09 年度联合巡逻为 12 500 次 2.1.4 被警察逮捕的帮派首领人数在 2010/11 年度增至 26 名，而 2008/09 年度为 8 名，2009/10 年度为 10 名

产出

- 联合国警察和建制警察单位人员开展日常行动，与海地国家警察进行联合巡逻，以在 6 个最大的流离失所者营地建立长期的警察存在，并设立 3 个联合国-海地国家警察联合流动巡逻队，在其他营地进行随机巡逻
- 特遣队人员和联合国警察开展日常行动，为人道主义组织提供安保和护送，并加强各援助分发点的安全
- 为海地国家警察提供后勤支持，以在流离失所者营地和犯罪高发地区维持经常存在，包括为 6 个最大的境内流离失所者营地提供 16 个警察指挥所、4 个流动哨所以及 5 个行政及数据分析站，并另外配备设施接待性暴力和基于性别的暴力的受害者
- 特遣队人员和建制警察单位人员开展日常巡逻和行动，以加强犯罪高发区的安全，保护关键场地和设施，在主要道路沿线、边境和过境点设置固定和流动检查站，保持快速反应能力以防止和慑止安全威胁的升级，进行侦查飞行和医疗后送，出动空中军事巡逻，并与联合国警察和稳定团联合分析小组一道进行联合空中巡逻
- 特遣队人员和联合国警察开展日常行动，以协助海地海上警察进行海岸巡逻、每周开展一次军队和联合国警察的联合行动和每两周开展一次联合国警察和国家警察的联合行动，以协助海地国家警察开展巡逻和针对犯罪嫌疑人采取行动
- 联合国警察开展日常行动，以辅导海地国家警察维持社区治安、制订业务计划并对警察人员进行考绩，办法是进行联合巡逻和在 64 个主要警察局同地执勤，并在 4 个过境点进行边境巡逻和设置固定检查站
- 联合国警察和建制警察单位人员每两周开展一次行动，协助海地国家警察认定和逮捕帮派头目和监狱逃犯，各特警队开展日常行动，对海地国家警察进行特别行动培训
- 联合国警察每周出动空中巡逻并提供行动支援，以支持海地国家警察执行空中侦察任务、开展禁毒行动、运送被拘留者和缴获的商品并制订销毁所收缴毒品的标准作业程序
- 联合国警察和特遣队人员在 2010 年 11 月选举之前数月期间向海地国家警察提供日常行动支持，以确保为选举创造一个安全的环境，在全国各地设立 10 000 个投票站并加强其安保
- 向各部委和地方行政部门提供日常技术和后勤支持，制订和实施至少 43 个减少社区暴力方案，为至少 50 000 名受害者创造就业，提供法律援助、社会-经济机会和心理-社会援助，受害者中包括囚犯、问题青年或与武装团伙有牵连的青年以及在政府确定的 14 个犯罪高发地区受暴力影响的儿童和妇女。为上述地区的社区领袖、青年代表、妇女组织和地方当局开展 4 次需求评估和恢复活动
- 通过包括 15 个电台插播节目、15 个电台广播节目和 12 个电视节目在内的平面媒体和广播媒体渠道，为受暴力影响地区的弱势群体开展至少 30 次宣传和社会动员活动，包括 20 次讨论会，以促进和平文化和提高对性暴力和基于性别的暴力的认识
- 每周向司法和公共安全部以及海地国家警察提供后勤和技术支持，以建设其各自的两性平等单位的能力，维持一个性暴力和基于性别的暴力数据收集系统，制订防止和应对性暴力和基于性别的暴力的标准作业程序，举办一个关于警察应对性暴力和基于性别的暴力问题的讲习班，并在西部省 10 个警察局建造设备齐全的房舍以援助性暴力和基于性别的暴力受害者
- 每周为妇女事务和妇女权益部提供咨询和技术支持，以制订政策消除妇女和女孩易遭受性暴力和基于性别的暴力的深层原因

- 通过平面媒体和广播媒体渠道以及多媒体中心的宣传讲习班开展新闻、倡导和宣传活动，以提高公众对性暴力和基于性别的暴力、保护儿童问题和海地国家警察未成年人保护队所起作用的认识
- 举办保护儿童问题讲习班，以培训被分派执行社区治安任务的 400 名海地国家警察人员
- 与联合国儿童基金会(儿童基金会)合作，向海地国家警察未成年人保护队以及福利和社会研究所提供临时后勤支持，以在受地震影响地区设立 5 个处理保护儿童问题的联合办事处
- 政府和联合国联合执行 12 次评估和保护任务，以惩治侵犯儿童权利的行为

预期成果	绩效指标
2.2 海地国家警察改革和重组取得进展	2.2.1 宣誓就职的海地国家警察人数在 2010/11 年度增至 11 000 名(其中 10%为妇女)，2009/10 年度宣誓就职的警察则为 10 000 名(8.6%为妇女)；2008/09 年度为 9 900 名(7.8%为妇女)
	2.2.2 2010/11 年度部署司法警察的省增至 10 个，2009/10 年则为 7 个省，2008/09 年为 4 个省
	2.2.3 海地海岸警卫队投入运作的省在 2010/11 年度增至 4 个，2009/10 年度和 2008/09 年度都是 3 个
	2.2.4 海地国家警察特别行动和执法单位投入运作的省增至 10 个，2009/10 年度则为 6 个，2008/09 年度为 5 个

产出

- 向海地国家警察总监和高级领导层提供日常咨询和技术专家支助，以执行 2006 年海地国家警察改革计划和满足地震后海地国家警察面临的新需求及应对其面临的新挑战
- 向海地国家警察提供日常咨询和技术援助，以审查警察候选人、核证警官、培训 1 700 名警校学生(包括三个月的实地培训)、通过基于能力的训练来辅导 1 200 名警官、培训特别行动和执法单位以及司法警察, 包括为 34 名警官进行关于弹道学、指纹和毒理学的培训
- 每周向司法和公共安全部和海地国家警察提供咨询和技术援助，以设立一个领海、领空、边界、港口和机场、移民及森林警察司
- 每周向司法和公共安全部和海地国家警察提供后勤和技术支助，以进一步编制和维护一个得到许可的武器和火器的登记表，更新关于进口和拥有武器和火器的现有法律，并组织沟通宣传活动以提高公众对火器登记的认识
- 每周向司法和公共安全部和海地国家警察提供咨询和技术援助，以设立一个性暴力和基于性别的暴力案件报告机制，协助性暴力和基于性别的暴力的受害者，执行安全理事会关于冲突和冲突后局势中的性暴力行为的第 1820(2008)号决议，为警校学生编制关于两性平等问题的课程，并为共 30 名海地国家警察培训师组织两次关于两性平等问题的讲习班和为总共 90 名海地国家警察和 60 名海地国家警察的法警组织 5 次讲习班
- 为所有 10 个省的共 900 名海地国家警察组织 20 次关于人权和儿童权利的培训课程，为 50 名充当儿童保护协调人的海地国家警察举行一次关于儿童保护的专门培训，并向海地国家警察提供技术支持，以进一步编制关于儿童保护的培训单元和为海地国家警察培训师进行有关培训的培训。

- 每月向该国政府提供技术和后勤支助，以执行 2010 年艾滋病病毒/艾滋病临时国家计划，培训 50 名艾滋病病毒/艾滋病同侪教育者，为监狱囚犯、狱警、流离失所者和艾滋病病毒携带者举办 20 期宣导课程和 2 个讲习班
- 就警察部门改革进行新闻、宣传和外联活动，以使公众更多地认识到稳定团协助政府维持稳定局势和改革法治机构的作用，包括通过平面和广播媒体开展这些活动

预期成果	绩效指标
2.3 司法和惩教系统的改革和体制建设	2.3.1 海地恢复工作临时委员会为至少一半项目核准供资，以建设 2010/11 年度提出的司法和惩戒机构的能力 2.3.2 所有因地震无法使用的 4 个监狱和 1 个新建的监狱在 2010/11 年度均恢复运行 2.3.3 议会通过新的刑法和刑事诉讼法 2.3.4 设立高级司法委员会 2.3.5 2011 年受到审前羁押的被羁押者比例降至 60%，2010 年则为 66.9%(3 378 名被羁押者是被审前羁押)；2009 年为 74.9%(6 756 名被羁押者)；2008 年为 78.8%(6 528 名被羁押者)

产出

- 向司法和公共安全部和两个总统委员会提供日常咨询和技术援助，以重组司法监察机构，实施司法改革，改革《刑法》和《刑事诉讼法》，并在 6 个管辖区设立司法中继站。
- 向司法和公共安全部提供临时后勤支助，以在受地震影响的地区设立司法中继站，并使那些房舍在地震中被摧毁的重要部委和法庭继续运作
- 每周向司法和公共安全部、国家和地方一级的司法当局和国际合作伙伴提供咨询和技术援助，以协调建设法治机构能力的国际援助，通过部委官员与捐助方和国际机构代表之间的每月会议等方式，优先着力于加强司法、监狱和司法部门管理，并处理针对未成年人的犯罪以及性暴力和基于性别的暴力
- 每周向最高司法委员会提供技术援助，以行使其监督和管理权力，包括治安法官的核证，并为治安法官学校招募新的治安法官和培训 360 名法官、检察官、治安官、书记员和法警。
- 每周向司法当局提供技术支助，以设立审理金融和经济犯罪、绑架以及性暴力和基于性别的暴力案件的特别法庭。
- 向司法和公共安全部和社会事务部提供日常技术支助，以设立少管所并增设一个青少年法庭，培训 25 名新任命的治安法官和 180 名律师，加强 18 个管辖区的 26 个法律援助办公室的行政能力，起草关于国家法律援助系统的法律并修正法律援助法。
- 每周向 700 名司法官员(检察官、调查法官、审案法官、治安官、书记员和书记官长)提供咨询和技术援助，以确保在司法、法庭和刑事诉讼中的透明度和适当程序
- 每周向司法机构和海地国家警察提供技术支助，以协调关于逮捕程序的活动和政策以及有关逮捕和羁押的数据收集

- 每周向司法官员提供技术援助，为 60 名法警、书记官长和司法书记员组织能力建设讲习班
- 向惩教官员提供日常咨询和技术援助，以评估和处理安保、基础设施，人员配置和培训需求问题，包括为此对监狱进行 1 250 次访问
- 每周向监狱管理局长提供有关实施战略发展的咨询和技术援助
- 组织讲习班，就监狱管理、儿童权利和保护问题培训 40 名高级狱警、300 名新狱警、8 名培训员和 50 名检查员和督导员
- 向狱警提供日常咨询和技术支助，以进行安全评估、拟定工作计划和预算、执行方案和开展培训
- 通过在行政管理、安保、囚犯的登记和保健领域设立四个工作委员会，向监狱管理局官员提供咨询和技术支助，以在克鲁克-德布凯开设新监狱
- 组织新闻宣传和外联活动，以提高公众对羁押状况、触犯法律的青少年状况以及司法和惩教机构改革的认识，包括为此利用联合国日活动、平面和广播媒体渠道以及多媒体中心的宣传讲习班

外部因素

捐助方将提供充足资金，以改善监狱的状况并支持司法活动。有合格的候选人加入国家警察并取代在地震中死去的公务员。

表 3

人力资源：构成部分 2，安全、公共秩序和法治发展

类别	共计
一. 军事特遣队	
2009/10 年度核定员额	8 940
2010/11 年度拟议员额	8 940
净变动	—
二. 联合国警察	
2009/10 年度核定员额	1 151
2010/11 年度拟议员额	1 351
净变动	200
三. 建制警察单位	
2009/10 年度核定员额	2 460
2010/11 年度拟议员额	2 940
净变动	480
四. 政府提供的人员	
2009/10 年度核定员额	100
2010/11 年度拟议员额	100
净变动	—

五. 文职人员	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 -D-1	P-5 -P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
部队指挥官办公室									
2009/10 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	3	—	5
2010/11 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	1	1	1	—	2
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	—	1	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2009/10 年度核定员额	—	2	5	—	3	10	4	22	36
2010/11 年度拟议员额	—	2	5	—	3	10	4	22	36
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	4	1	—	5	12	—	17
净变动	—	—	4	1	—	5	12	—	17
稳定团联合分析小组									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	—	1	4
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	3	—	3	—	2	5
净变动	—	—	—	3	—	3	—	2	5
联合行动和任务分配中心									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	4	—	5	—	—	5
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	4	—	5	—	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度临时职位拟议	—	—	2	—	1	3	—	1	4
净变动	—	—	2	—	1	3	—	1	4
司法科									
2009/10 年度核定员额	—	1	7	8	1	17	19	8	44
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	8	1	17	19	8	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 -D-1	P-5 -P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	3	—	3	7	—	10
净变动	—	—	—	3	—	3	7	—	10
惩教股									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	4	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	4	1	5	2	—	7
减少社区暴力科									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	20	6	32
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	20	6	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	6	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	6	—	6
法律事务办公室									
2009/10 年度核定员额	—	—	3	1	1	5	2	—	7
2010/11 年度拟议员额	—	—	3	1	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	1	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	1	1	—	2	—	—	2
共计, 文职人员									
2009/10 年度核定员额	—	4	20	18	8	50	51	39	140
2010/11 年度拟议员额	—	4	20	18	8	50	51	39	140
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	1	1	1	—	2
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	7	12	3	22	28	3	53
净变动	—	—	7	12	2	21	27	3	51

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

警务专员办公室

国际工作人员：增加 5 个职位

本国工作人员：增加 12 个职位

88. 警务专员办公室领导警察部门支持政府维持安全和稳定环境以及改革海地国家警察。安全理事会授权增加 2 180 名警察，使警察人数达到 4 391 名的新上限，其中包括 100 名狱警，以支持当前的恢复、重建和稳定工作，并建设海地国家警察的能力。支持海地国家警察保护住在帐篷营地的流离失所者和使选举能够有一个安全环境将是联合国警察人员的主要优先事项。

89. 为了满足这些优先事项，并加强办公室将警察行动纳入稳定团更广泛的政治和战略目标的能力，拟设一个高级政治顾问(P-5)和一个高级规划干事(P-5)的临时职位，这两个职位将由能够补充借调警官的技能和专长的文职专家担任。高级政治顾问(P-5)将协助警务专员分析安全状况(尤其是在受地震影响地区)以及法治改革对政治和社会结构的影响。在警务专员的直接领导下，任职者将提供政治咨询并协助加强警务专员办公室与司法和公共安全部及其他政府机构之间的沟通和协调。高级规划干事(P-5)将协助确立联合国警察的战略目标和优先事项，以帮助维护安全状况和支持国家警察改革。任职者还将帮助协调向该国政府提供的后勤和专家支助，用以继续开展海地国家警察的工作。此外，任职者将承担规划干事/办公室主任(P-4)的规划职能，以确保有效分配办公室主任的职能，其中包括办公室的行政管理以及组织工作人员和联合国警察部队的任务和委派并对其进行优先排序。

90. 还拟议设立一个采购干事(P-4)的临时职位，该干事将管理警察部门的资源，制定年度采购计划并编制设备和服务的技术规格。任职者还将支持海地国家警察制定采购计划并建设实行采购流程的能力。还拟议通过设立一个新闻干事(P-3)的临时职位来加强办公室的工作，该干事将协助警务专员和联合国警察发言人管理媒体关系，确定与联合国警察支持流离失所者和选举的活动有关的优先沟通事项，并建设海地国家警察的新闻能力。

91. 为满足该国政府在维持海地国家警察工作方面对技术援助的更大需求，拟设两个临时职位，这两个职位也将由文职专家担任，具体如下：一名将协助海地高级警官改革警察的监督和管理结构以及与司法和惩教机构协调的高级法治干事(P-5)；一名将在高级法治干事(P-5)直接领导下工作的法治干事(本国干事)。任职者将在安全部门改革(特别是海地国家警察改革)问题上为海地警察和政府官员提供技术专家支助。他们还将协助海地国家警察建立自己的形象和重建在地震中失去的国家警察能力。

92. 联海稳定团于 2005 年创设的应急热线为社区提供重要的全天不间断服务，并使警察行动中心能够根据当地民众提供的信息协调所需行动。该中心积极与海

地民众沟通，向其表明，联海稳定团正采取必要措施在紧急和(或)危机情况下向他们提供援助。

93. 目前，应急热线的 11 名本国工作人员是作为个体订约人聘用的，他们接受了培训并获得了在倾听、传播和核实信息方面的必要经验。考虑到该热线通过 3 个班次全天不间断运作，将需要 11 名电话员履行这一任务，每人每天工作 7 至 8 个小时。因此，拟议设立 11 个电话员的临时职位(本国一般事务人员)，以确保热线的不间断服务。

稳定团联合分析小组

国际工作人员：增加 3 个职位

联合国志愿人员：增加 2 个职位

94. 稳定团联合分析小组(分析小组)提供支持战略和业务规划的中央情报能力，并确定和分析对实现联海稳定团任务的威胁。在地震后背景下，分析小组将继续收集和综合所有来源的信息，做出中期和长期的综合分析，使稳定团团团长和综合战略规划小组能够更好地了解各种问题和趋势、其影响和可能的进展，并提供对可能影响稳定团的共有问题和威胁的评估。分析小组拟定了更多优先信息要求和实现应对危机目标所需要的支持指标，以支持缓解危机、开展人道主义救济行动和执行其他具有情报性质的特别任务。

95. 由于上述所需提供的信息，再加上正常的工作量，将需要补充人员的支持，以确保分析小组能够为支持人道主义和相关支助活动充分促进规划程序以及继续向联合国高级工作人员提供准确、及时和完整的分析。因此，拟议设立 2 个资料分析员(P-3)、1 个数据库干事(P-3)和 2 个战略分析员(联合国志愿人员)的临时职位。

96. 资料分析员(P-3)将负责分析对稳定团任务区和执行稳定团任务产生影响的具体问题。在 2010 年 1 月的地震后，分析小组面临更多的重要和优先的报告和分析要求。稳定团面临的威胁和风险显著恶化，而且迅速发展的多变局势所构成的挑战仍极为严重。为支持应对危机小组、人道主义救济和其他特别任务，对收集情报的需求增加，从而使分析小组的能力承受了很大压力。因此，拟议临时加强该小组。

97. 数据库干事(P-3)将负责满足分析小组以及联合行动和任务分配中心的信息管理要求。目前对任职者工作分配的估计是，60%用于服务分析小组，40%用于服务联合行动和任务分配中心。数据库干事将负责规划、发展和协调用于支持分析小组、联合行动和任务分配中心的信息收集、分析和传播活动的技术系统。任职者将制定新的战略，优化信息技术支助服务的提供和起草标准业务程序，供这两个实体的主管核准。任职者将在分析小组组长的直接领导下工作，并接受两个实体的主管的联合指导。

98. 为使分析小组能够维持其目前的工作，拟议设立两个战略分析员(联合国志愿人员)的临时职位。任职者将负责报告和分析政治、人道主义和安全方面的动态。

联合行动和任务分配中心(原联合行动中心)

国际工作人员：增加 3 个职位

联合国志愿人员：增加 1 个职位

99. 地震后的国际救援行动从根本上改变了稳定团联合行动中心的作用。在人道主义事务协调厅和联海稳定团的支助下，中心承担起协调和分配任务的职能，成为人道主义伙伴请求稳定团和参与的国际伙伴提供后勤和安全支助的唯一渠道。为了体现中心作用的扩大及其新承担的职能，中心改名为联合行动和任务分配中心。该中心由两个小组构成，一是行动监测和报告小组，一是规划协调小组，并配备文职、军事和警察人员。中心负责促进联合国组织、海地政府、双边利益攸关者和非政府组织之间的信息交流。中心还帮助人们提高对恢复需要的认识，并更多了解影响救援和恢复工作的安全局势。

100. 为了解决工作量越来越大的问题，拟议为中心设立临时职位如下：1 个负责管理行动、监测活动和报告活动的小组组长(P-4)；1 个负责规划协调的小组组长(P-4)，因为预计规划需要将在 2011/12 年期间逐步消失，届时可以由中心主任承担这类职能。此外，还拟议设立 1 个行政助理(外勤事务)的临时职位，以协助中心的行政和培训工作；并设立 1 个报告干事的临时职位(联合国志愿人员)，以加强报告和协调活动能力。

司法科

国际工作人员：增加 3 个职位

本国工作人员：增加 7 个职位

101. 司法科通过加强法官和治安法官的专业精神和独立以及改善司法救助等方式，帮助海地的政府和司法机构改革司法工作。各司法机构属于受地震影响最严重之列。因此，稳定团根据安全理事会第 1927(2010)号决议，扩大了对司法部门的支助范围，将直接后勤支助包括在内，并且扩大了技术援助范围，以建设受地震影响的司法机构的能力。

102. 为此，拟议设立 3 个司法事务干事(P-3)的临时职位，以提供技术专家支助，协助政府和司法当局应付地震造成的需要和法院增加的案件数量。任职者还将协助稳定团向政府提供直接的后勤支助。其中一名司法事务干事可以为治安法官学校提供技术援助，以制定培训课程，并为学校的活动争取国际财政支助。另两名司法事务干事将部署到区域办事处，为省级司法当局提供支助。

103. 此外，拟议设立 7 个司法事务干事(本国干事)临时职位，以区域办事处为基地，支助当地的司法机构。任职者还将加强稳定团的能力，促进司法和公共安全全部与各省法治机构的沟通与协调。

104. 另外，拟议将 2008 年 6 月以来因缺乏 P-5 职等的适当人选而一直空缺的司法事务高级干事(P-5)的现有员额改叙为 P-4 职等，希望此举能扩大从中物色适当人选的队伍。任职者将为建立最高司法委员会及其运作提供技术援助。

惩教股

国际工作人员：增加 5 个职位

本国工作人员：增加 2 个职位

105. 许多监狱官员在地震中丧生，监狱和监狱管理局受到很大破坏。档案和登记册不知去向，拘留条件恶化。为了维持惩教机构的运行而提出的援助要求增加。为此，拟议加强惩教股的能力，以便向政府提供后勤和技术专家支助，并且管理会员国根据安全理事会第 1908(2010)号决议调派的多达 100 名的狱警。

106. 因此，拟议在太子港以外设立 2 个惩教干事(P-3)的临时职位，领导区域惩教办事处，以管理会员国调派的总共多达 100 名的狱警。任职者将负责协调并监督调派的狱警的工作。还拟议设立一个惩教干事的临时职位(P-3)，以协助政府招聘和培训 300 名狱警，满足最迫切的人事需要。

107. 另外，还拟议设立一个政策和规划干事的临时职位(P-3)，负责一年两次对海地的惩教部门进行评估，负责编写报告，提出与稳定团惩教政策有关的建议，并迅速执行政府改革惩教系统的计划。

108. 还拟议设立一个行政助理(外勤事务)的临时职位，提供行政支助，并协助惩教股在任务区内部署调派的惩教人员。最后，拟议设立两个行政助理(本国一般事务人员)的临时职位，以便为太子港以外的区域惩教办事处提供行政支助。

减少社区暴力科

本国工作人员：增加 6 个职位

109. 减少社区暴力科确认并管理劳动密集型的环境项目，目的是帮助风险青年和前囚犯重新融入社区。减少社区暴力科还在受暴力影响的社区支助女企业家的小型创业活动。该科帮助政府加强国家能力，以通过医疗和法律援助方案帮助受暴力侵害的幸存者，并减少帮派暴力造成的风险。该科与联合国警察协调，协助海地国家警察编制和维持武器登记册。减少社区暴力方案把海地最边缘化的历来容易发生社区暴力的城市街区作为对象，其中包括 5 个省(西部、拉蒂博尼特、北部、中央和南部)的 13 个街区。该方案还扩展到另外两个受地震严重影响的地区——莱奥甘和雅克梅勒。

110. 鉴于地震造成的后果，大会可将原先为 2009/10 年期间减少社区暴力方案提供的 300 万美元增加到 1 400 万美元，以便为需要的社区提供紧急援助，防止再度出现社区暴力。考虑到当地的局势，拟议继续扩大实施防止社区暴力的方案，为此需要在 2010/11 期间提供 900 万美元的经费。为了满足扩大后的方案的业务要求，需要临时增加该科的人员配置。

111. 因此，拟议设立 6 个减少社区暴力项目干事(本国干事)的临时职位，负责监测和评价减少社区暴力项目的实施情况，并评估受益社区的需要。任职者将以太子港为基地，在驻地协调员的监督下开展工作。

法律事务办公室

国际工作人员：增加 2 个职位

112. 法律事务办公室就涉及稳定团任务规定、联合国条例、规则、政策和程序的法律问题以及与采购、合同管理、行政、人事、特权和豁免有关的问题向秘书长特别代表、部队指挥官、稳定团支助主任和各科科长提供法律咨询意见。由于地震，该科涉及稳定团与政府、国际组织和非政府组织之间的各种法律协定、第三方索赔、工作人员申诉和调查委员会的工作量大量增加。

113. 为了满足法律事务办公室工作增加的需要，拟设 2 个法律事务干事的临时职位(一个 P-4，一个 P-3)。一个法律干事(P-4)将在高级法律顾问的监督下，负责审查、谈判和起草商业合同以及与政府、政府间组织和非政府组织的协定；审查、谈判和了结有关的索赔；就国际公法和商法的事项提供咨询意见。任职者将领导法律事务干事(P-3)，后者的任务主要是处理联合国工作人员及其继承人和家属的索赔；调查委员会的工作、纪律案件和工作人员申诉。

构成部分 3：人权

114. 构成部分 3 涉及稳定团协助政府保护和促进人权的活动。这部分由人权科、儿童保护股和两性平等股组成。这些机构将主要从事以下优先事项：(a) 加强民间社会群体的能力，使其通过参与重建进程，争取其社会和经济权利；(b) 协助政府报告、防止和应对侵犯人权的行为，特别关注儿童和妇女的权利；(c) 确保在向受地震影响的弱势民众提供人道主义援助时与地方当局密切协调，由稳定团领导包括联合国国家工作队和非政府组织在内的保护问题专题组，并且参加关于性别暴力、儿童保护、粮食安全和住房的专题分组；(d) 向海地国家警察提供临时的后勤和技术专家支助，以帮助流离失所者营地中受虐待、暴力以及性暴力和基于性别的暴力侵害的儿童和妇女。

115. 为了从事这些优先事项，需要增加工作人员，以：(a) 扩大该科的能力，在受地震和流离失所问题影响最严重的地区支助越来越多的与人权、儿童保护和性别有关的活动；(b) 加强与联合国国家工作队和人道主义伙伴的协调；(c) 为安全理事会核定增加的军事和警察人员提供关于人权、儿童和妇女权利的培训。

预期成绩	绩效指标
3.1 在增进和保护人权，包括妇女和儿童的人权方面取得进展	3.1.1 2010/11 年期间，对指称海地国家警察侵犯人权的 50 起案件进行调查，在法院对其中的 20 起案件提起诉讼；2009/10 年期间调查案件 250 起，提交法院的案件 45 起，2008/09 年为 120 起和 40 起 3.1.2 2010/11 年期间，报告警察的强奸案比 2009/10 年(报告的强奸案 249 起)增加 90%，比 2008/09 年(报告的强奸案 312 起)增加 54% 3.1.3 政府通过打击性暴力和基于性别的暴力的国家计划 3.1.4 议会批准尚未批准的三项国际儿童权利条约之一

产出

- 执行一项公共政策监测方案，以争取民间社会团体参与重建活动，加强重建工作的问责制和透明度，并促进对社会和经济权利的尊重
- 按照安全理事会第 1612(2005)号决议，每天监测和报告侵犯人权、强迫回返和侵犯受武装冲突影响的儿童的信息
- 向保护问题专题组提供日常技术支助，确保尊重受地震影响者的权利，特别关注重新定居、住房、性暴力和性别暴力问题
- 每周向非政府组织提供咨询意见和技术支助，以促进人权和实施保护方案
- 就海地的人权局势起草 10 份每月报告、1 份半年期报告和 5 份专题报告；起草 3 份关于儿童保护问题的专题报告和 8 份关于儿童保护活动的报告
- 每周向保护公民办事处(监察员机构)提供咨询意见和监测，以促进人权，开展人权调查和改善对儿童的法律保护，并在两个省建立儿童保护协调中心
- 每月提供咨询意见和技术支助，以协助政府和议会通过儿童权利政策，推动批准至少一项人权公约和一项儿童权利公约，并履行议会批准的人权条约和公约规定的报告义务，包括《公民及政治权利国际公约》、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》下的报告义务
- 在 2010 年 11 月选举期间，为国家的民间社会组织举办 7 次关于特定经济、社会和文化权利的培训班，为 20 个非政府组织的代表举办 1 次关于监测政治权利的教员培训班
- 为狱警举办 10 次关于人权的讲习班，为治安法官学校的法官举办培训班，为当地的非政府组织和国家机构的代表举办 6 次关于监测和报告侵犯儿童行为的培训班，为 100 名记者举办 5 次关于在报道绑架和贩运儿童、对儿童施以性暴力以及受武装暴力影响的儿童时应遵守的道德原则培训班
- 开展 3 次人权宣传运动，通过出版物和广播电台、在多媒体中心举办的讲习班和外联活动、分发宣传材料等途径，提高公众对妇女权利和人权的认识

- 每周向政府提供技术和后勤支助，以编写关于性暴力形式的国家评估报告和宣传两性平等；审查打击性暴力和基于性别的暴力的国家计划；为国家官员举办 1 次康复讲习班、1 次全国范围的鉴定讲习班和 10 次提高认识讲习班，为来自所有 10 个省的 20 名教员举办一次关于性暴力和基于性别的暴力的培训讲习班
- 每月为政府和议会提供咨询意见和技术支助，以拟定一个保护艾滋病毒/艾滋病患者不受歧视的法律框架

外部因素

国家机构将坚定致力于调查上报的侵犯人权案例。有足够的警力和司法资源调查性暴力和基于性别的暴力案件

表 4
人力资源：构成部分 3：人权

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
人权科									
2009/10 年度核定员额	—	1	6	13	1	21	24	6	51
2010/11 年度拟议员额	—	1	6	13	1	21	24	6	51
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	1	1	—	2	3	—	5
净变动	—	—	1	1	—	2	3	—	5
儿童保护股									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	3	1	5
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	3	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	—	2	—	2	1	1	4
净变动	—	—	—	2	—	2	1	1	4
两性平等股									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	5	1	8
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	5	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务	小计			
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	1	—	—	1	3	2	6
净变动	—	—	1	—	—	1	3	2	6
共计									
2009/10 年度核定员额	—	1	8	14	1	24	32	8	64
2010/11 年度拟议员额	—	1	8	14	1	24	32	8	64
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	2	3	—	5	7	3	15
净变动	—	—	2	3	—	5	7	3	15

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

人权科

国际工作人员：增加 2 个职位

本国工作人员：增加 3 个职位

116. 人权科支助海地的政府和人权机构，使其促进和保护人权，并确保追究侵犯人权者的责任和为受害者提供补救。该科与联合国人权事务高级专员办事处合作，监测和报告人权局势。由于地震，弱势群体(特别是流离失所者)的人权更容易受到侵犯。2010/11 年期间，人权科特别在受地震和流离失所影响的地区增加了对政府提供的支助，以预防、报告和应对侵犯人权的问题。鉴于稳定团领导保护专题组，人权科还负责确保与地方当局密切协调，向地震灾区的弱势民众提供人道主义援助。地震以来，该科的业务需求不断增加。为此，拟设 5 个人权干事的临时职位(1 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个本国干事)。

117. 拟设的人权干事(P-4)将协助该科副科长管理保护专题组、拟定保护政策和管理专题组秘书处。拟设的人权干事(P-3)将在该科副科长的直接领导下协助警务专员办公室处理警察在保护因地震而流离失所的民众时涉及的人权问题。任职者将向警务专员办公室提供关于保护平民的政策咨询意见。3 个人权干事(本国干事)将加强该科监测、报告和应对侵犯人权指控的能力。任职者将负责与弱势群体保持日常接触，特别是与流离失所者、非政府组织、国家官员和海地国家警察接触。任职者将以太子港为基地，通过培训和技术支助，帮助建设国家机构和当地人权组织的能力。

儿童保护股

国际工作人员：增加 2 个职位

本国工作人员：增加 1 个职位

联合国志愿人员：增加 1 个职位

118. 儿童保护股与儿童基金会和联合国国家工作队协调，负责将保护儿童的工作纳入稳定团的政策和活动，建立监测和报告严重侵犯儿童权利和虐待儿童行为的机制，并向政府提供处理儿童保护问题的技术支助。地震增加了儿童受到侵害的可能性，并且削弱了政府已经很薄弱的保护能力和应对侵害儿童权利问题的能力。此外，由于军事和警察人员的核定兵力增加，儿童保护股的培训和宣传工作增多。为了满足该股已经增加的业务需求，拟议设立 3 个儿童保护干事的临时职位(1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个本国干事)。此外，拟议设立 1 个负责监测和报告工作的儿童保护干事的临时职位(联合国志愿人员)。

119. 拟设的儿童保护干事(P-3)将主要着重于法治问题。任职者在股长的直接监督下，将向政府和当地对口单位提供技术支助，拟定关于预防贩运儿童、保护儿童免遭武装暴力和满足年轻人保护需要的政策。任职者还将协助政府建立关于侵犯儿童权利的数据库。拟设的儿童保护协理干事(P-2)将协助该股为军事、警察和文职人员提供培训。任职者还将协助开发关于侵犯儿童权利行为的数据收集机制。拟议新设的儿童保护干事(联合国志愿人员)将协助建立关于侵犯儿童权利行为的监测和报告机制。任职者将负责管理数据，协调与儿童基金会和其他伙伴开展的监测和报告活动。最后，拟设的儿童保护干事(本国干事)将着重儿童与武装暴力的有关问题。儿童保护干事(本国干事)将在儿童保护干事(P-3)的领导下，通过儿童和青年保护方案向政府和当地组织提供建设当地能力的技术支助。

两性平等股

国际工作人员：增加 1 个职位

本国工作人员：增加 3 个职位

联合国志愿人员：增加 2 个职位

120. 两性平等股负责支持稳定团帮助实现两性平等和将两性平等政策纳入其工作的能力，并与联合国其他实体合作，负责向政府机构提供技术支助，以便将两性平等纳入国家政策的主流。这次地震对妇女的影响使得更有需要支持政府保护妇女的权利。地震后，安全理事会授权增加军事人员和警察人员的兵力，结果也增加了该股进行两性平等问题培训的工作量。为了满足日益增长的业务需求，拟议通过增设 5 个两性平等事务干事(1 名 P-4、2 名本国干事和 2 名联合国志愿人员)和 1 名方案助理(本国一般事务人员)来加强该股的能力。

121. 拟设的两性平等事务干事(P-4)将负责提供快速增援能力，以支持妇女事务和妇女权利部制定解决性暴力和基于性别的暴力问题的政策和方案，促进社会

凝聚力和妇女权利。任职者将在没有联合国国家工作队成员的省份协调地方一级把性别观点纳入主流的工作。

122. 还拟设 1 个两性平等培训专家(联合国志愿人员)的临时职位，其职能是就两性平等政策和妇女权利问题向军事和警察人员提供培训。任职者还将负责培训稳定团两性平等问题协调人，并向其提供咨询。此外，还建议设立 1 个两性平等报告专家(联合国志愿人员)的临时职位，负责支助该股提出关于两性平等问题的报告，并协助把两性平等纳入稳定团的政策和活动的主流。

123. 拟设 1 个两性平等事务干事(本国干事)临时职位，负责支持该股帮助妇女参与选举，以及将两性平等问题纳入政府对流离失所者的战略的主流。任职者将协助政府确保妇女平等参加登记和投票的途径和机会，并确保任命妇女为管理选举的官员。此外，还拟设 1 个两性平等事务干事(本国干事)的临时职位，负责重新定居问题，并就将两性平等纳入重新定居工作的主流以及建设国家机构进行重新定居工作的能力等事宜向妇女事务和妇女权利部提供日常咨询和专家支助。

124. 最后，拟设 1 个方案助理(本国一般事务人员)的临时职位，协助该股规划和协调其培训和报告活动。任职者还将负责汇编和报告有关性暴力和基于性别的暴力行为、妇女参与选举情况和重新定居情况的数据。

构成部分 4：人道主义和发展协调

125. 构成部分 4 反映了稳定团为协助政府建设其应急准备和反应、减贫和改善基本公共服务领域的的能力所开展的活动。该构成部分得到人道主义和发展协调股的支持，其 2010/11 年期间优先事项的重点是支持人道主义事务协调厅和联合国国家工作队开展人道主义和恢复努力，为全国各地在应急准备和反应方面的地方能力建设提供技术援助。为此，该科能力需要临时加强，以增加其在所有 10 个省的存在。军事部门将维持和执行救灾计划，其中包括由能够应对自然和人为灾害的工兵和安全部队组成的快速反应部队。工兵将支持政府的震后人道主义工作，包括基础设施维修和重大风险缓解，特别是在易受损害的流离失所者营地开展这些工作。工程任务和重建工作包括清除废墟、打水井、清理河道、清理道路和修建沥青公路。

预期成绩	绩效指标
4.1 改善人道主义状况，在恢复经济、重建和减贫方面取得进展	4.1.1 2010/11 年度，至少将生活在营地的 130 万流离失所者中的 60 万人重新定居在耐用住所 4.1.2 2010/11 年度，至少把地震产生的 1 500 万立方的废墟清除掉 500 万立方。 4.1.3 海地恢复工作临时委员会在 2010/11 年度通过和执行由海地重建基金资助的重建项目的核准程序，并衡量这些项目的影响

4.1.4 通过和继续定期更新减少灾害风险和应急计划(2010/11 年度: 10 个省; 2009/10 年度: 10 个省; 2008/09 年度: 9 个省)

产出

- 工兵营每日协助清除废墟并维修公共基础, 以确保为救灾和恢复工作提供安全和稳定的环境, 并支持政府的流离失所者重新定居战略
- 每周向政府提供咨询和技术援助, 以确保对海地的国际援助的效率, 包括为此举行总理和海地重建临时委员会之间的协调会议
- 每周向政府提供咨询和技术援助, 以执行国家恢复和发展行动计划, 评估资金着落和项目活动, 评估人道主义需要和发展需要, 包括为此与计划和对外合作部长、内政部长和来自这两个部的官员举行会议
- 每周向政府提供咨询和技术援助, 以帮助开展人道主义活动和恢复活动, 并使其能够监测和评价进展和产出, 包括为此与政府、受地震影响各省的当地官员、人道主义事务协调厅、联合国国家工作队和非政府组织举行会议
- 每周向政府和地方行政部门提供咨询和技术支持, 以便建设当地能力, 改进所有 10 个省对自然灾害的准备以及应急管理和救灾能力, 包括为此与政府、联合国国家工作队成员和人道主义事务协调厅举行协调会议
- 组织每周新闻和宣传活动, 以提高公众对重新安置流离失所者、清除废墟以及管理自然风险和自然灾害的认识, 从而支持国家机构, 包括通过印刷品和广播以及分发宣传材料来开展这些活动

外部因素

捐助方将提供为海地重建基金认捐的资源。可以得到充分的工程能力, 以清理废墟并重建公共基础设施。

表 5
人力资源: 构成部分 4, 人道主义和发展协调

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
人道主义和发展协调股	—	—	4	1	1	6	12	1	19
2009/10 年度核定员额	—	—	4	1	1	6	9	1	16
2010/11 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2010/11 年度拟议临时职位	—	—	1	—	—	1	6	—	7
净变动	—	—	1	—	—	1	6	—	7

^a 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

人道主义和发展协调股

国际工作人员：增加 1 个职位

本国工作人员：减少 3 个员额，增加 6 个职位

126. 秘书长特别代表获授权协调在海地的联合国各机构、基金和方案的所有活动。人道主义和发展协调股的作用是促进稳定团与人道主义事务协调厅和联合国国家工作队的合作，以支持人道主义活动和恢复活动。该股协助国家和地方当局制定所有 10 个省的减少灾害风险和应急计划。该股还协助政府建设地方机构的能力，以便协调应对自然灾害的人道主义活动。在人道主义事务协调厅没有设代表处的地区，该股成为就应急援助和恢复工作与人道主义行动者进行联络的渠道。

127. 根据对该股工作人员配置情况的审查，并考虑到区域办事处支助人员必要时对该股国际工作人员提供的协助，拟议裁撤现有的 3 个外勤助理员额(本国一般事务人员)。

128. 还拟设 1 个人道主义和发展高级干事的临时职位(P-5)，任职者将担任该股股长。任职者将负责制定该股工作计划和战略，并监督其执行情况，该计划和战略同时包括全国和地方一级的内容。任职者还将领导该股在太子港和外地的工作人员，确保协调联海稳定团、联合国国家工作队成员以及政府各部门之间活动。任职者将就涉及地方一级救灾管理能力建设的事项向秘书长副特别代表/人道主义协调员/驻地协调员提供咨询。

129. 此外，还拟设 6 个人道主义干事的临时职位(本国干事)，他们将协助在 6 个特别容易遭受自然灾害的省建设国家机构的能力。预期需要加强该股的能力，直至 2011/12 年度结束，因为将不会通过联合国机构向国家以下各级提供所需技术能力。

构成部分 5：支助

130. 支助构成部分反映了特派团支助司、行为和纪律小组和安保科的工作，即提供有成效和有效率的后勤、行政和安保服务，支持稳定团执行任务。将为以下核定人员提供支助：8 940 名军事特遣队人员、2 940 名建制警察人员和 1 451 名联合国警察人员(包括 100 名借调的狱警)以及 731 名国际工作人员、1 478 名本国工作人员和 277 名联合国志愿人员，包括临时职位。支助范围囊括所有支助服务，其中包括执行行为和纪律方案、人事行政工作、财务、办公和住宿设施的维护和建造、空中和地面运输业务、通信、信息技术、保健以及为整个稳定团提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
5.1 为稳定团提供有成效和有效率的行政、后勤和安保支持	5.1.1 把对国家环境标准和维持和平行动部标准的遵守率保持在 90%的水平(2008/09 年度: 90%; 2009/10 年度: 90%; 2010/11 年度: 90%) 5.1.2 在整个任务区举行 24 次演习, 以加强应急安保计划(2008/09 年度: 92%; 2009/10 年度: 98%; 2010/11 年度: 99%) 5.1.3 采用全天不间断的服务方式, 增加为在太子港的联海稳定团所有人员提供的医疗服务(2008/09 年度: 5 天, 8 小时; 2009/10 年度: 6 天, 12 小时; 2010/11 年度: 7 天, 24 小时) 5.1.4 为各区域的联海稳定团所有人员维持工作时间就医的服务, 工作时间以外则提供随叫随到的医疗服务(2008/09 年度: 5 天, 8 小时; 2009/10 年度: 5 天, 8 小时; 2010/11 年度: 5 天, 8 小时)

产出

改进服务

- 通过定期检查和纠正行动, 监测和加强在所有联海稳定团驻地对环境标准的遵守, 以符合环境监管标准
- 通过培训、介绍和出版物开展提高环境认识方案, 以支持环保
- 为在太子港的联海稳定团所有人员提供全天不间断的医疗服务, 在各区域提供工作时间的医疗服务, 工作时间以外提供随叫随到的医疗服务
- 应急安保计划对整个稳定团的覆盖面达到 99%

军事、警察和文职人员

- 平均 8 940 名军事特遣队人员、2 940 名建制警察人员和 1 451 名联合国警察(包括 100 名借调的狱警)的进驻、轮调和遣返
- 核实、监测和检查平均 8 808 名军事特遣队人员和 2 940 名建制警察人员的特遣队所属装备以及自我维持情况
- 为 31 个驻地平均 8 808 名军事特遣队人员和 2 940 名建制警察人员储存和提供口粮及水
- 为支持 9 个驻地的大约 2 859 名军事特遣队人员和 1 000 名建制警察人员储存和提供 238 020 公升柴油和炊用煤油
- 管理平均 2 486 名文职人员, 包括 731 名国际工作人员、1 478 名本国工作人员和 277 名联合国志愿人员, 含临时职位

- 为所有军事、警察和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和不当行为发生时的补救行动建议

设施和基础设施

- 维护联海稳定团 140 处房舍和驻地，维修震后被宣布为不安全的联海稳定团的房舍，包括 45 处军事驻地、18 处联合国建制警察驻地、48 处文职人员房舍、7 处联合国警察房舍和 22 处联合国警察合用驻地
- 运作和维护 10 个省的 61 处供水源和 18 个联合国所属净水厂以及在太子港的 1 个瓶装水厂
- 运作和维护 150 台联合国所属发电机、63 个联合国所属灯塔以及 7 台联合国所属焊接发电机
- 运用地理信息系统为军事和警务人员设立 10 个基于网络的地图服务器
- 维护地理信息系统，包括更新 30 个数据集和制作 14 000 份地理信息系统地图
- 为军事特遣队和建制警察人员修建 7 个营地，为在太子港的文职人员修建一个住宿营地
- 在雅克梅勒和热雷米设立 2 个区域总部
- 在雅克梅勒、热雷米和安什设立 3 个新的建制警察人员营地
- 在莱奥甘修建 1 个直升机坪
- 为联海稳定团 140 处房地和驻地维护消防系统，以遵守消防安全标准
- 为 220 个联合国所属发电机、灯塔和 566 个特遣队所属发电机储存和供应 1 100 万公升汽油、机油和润滑油

陆运

- 在 11 个驻地的 11 个车间运作和维修 1 650 部联合国所属车辆，包括 18 辆装甲车、129 台车辆附属设施和 4 个拖车
- 为 1 517 辆联合国所属车辆和 2 200 辆特遣队所属车辆储存和供应 750 万公升汽油、机油和润滑油
- 每周 7 天经营每天班车服务，平均穿梭运送 1 000 名联合国人员，包括参谋、联合国警察、文职人员和个体订约人

空运

- 在 5 个机场和 15 个直升机坪管理和运作 2 架固定翼飞机(军用 1 架和民用 1 架)和 10 架旋转翼飞机(军用 6 架和民用 4 架)
- 为 2 架固定翼飞机和 10 架旋转翼飞机储存和供应 330 万公升航空燃料
- 维持将飞机同时部署到各区域 3 个临时行动基地的能力
- 提供 24 小时航空作业支助，包括搜索和救援、伤员和医疗后送以及夜航

海运

- 运行和维护 16 艘特遣队所属舰船和 12 艘黄道带强击艇
- 为 16 艘特遣队所属舰船和 12 艘黄道带强击艇储存和供应 564 384 公升汽油、机油和润滑油

通信

- 支持和维护一个卫星通信网，其中包括 2 个地面通信中心站和 28 个甚小口径终端系统，以提供语音、传真、录像和数据通信以及灾后恢复和业务连续性服务
- 支持和维护特高频网络，其中包括 3 311 部手提式无线电台、1 723 部移动无线电台、50 部基站无线电台、2 500 部手提式中继无线电台、410 部移动中继无线电台和 6 部基站中继无线电台
- 支持和维护高频网络，其中包括附带全球定位系统选项的 873 部移动无线电台和 104 部能够提供数据的基站台
- 支持和维护 40 部电话交换台和 123 个微波中继器
- 支持和维护 25 个通信站点，以加强海地全境的微波、特高频和低频网络覆盖
- 支持和维护 13 个通讯中心

信息技术

- 支持和维护 125 台服务器、3 048 个台式电脑、1 050 个手提电脑、232 台数码发送器
- 为 4 400 个用户支持和维护局域网和广域网

医务

- 在太子港开办和维持 1 所二级医院，在联合国所有驻地开办和维持 33 个一级诊所和 3 个药房，以便向稳定团所有人员提供医疗服务和向联合国其他机构工作人员提供急诊服务
- 在太子港维持一个中心实验室，并在海地角、戈纳伊夫和莱凯维持 3 个基本实验室
- 维持对稳定团所有工作人员的全团范围陆上和空中后送安排，包括从一级医疗设施后送至二级医院，从二级医院后送至三级或四级医疗设施的战略空运后送服务
- 为稳定团所有人员开办和维持关于艾滋病毒的自愿保密咨询和检测设施
- 为稳定团所有人员执行艾滋病毒宣传方案，包括同侪教育

安保

- 为平均 132 名军事参谋、1 451 名联合国警察(包括 100 名狱警)、732 名国际工作人员和 277 名联合国志愿人员以及联合国设施和驻地提供全天不间断安保服务，包括要人的贴身保护
- 进行全团范围的安保评估，包括对 1 077 个住房进行住房视察
- 为稳定团全体工作人员举办 24 场提高安保认识和关于应急计划的情况介绍班
- 调查涉及稳定团人员和财产的事件和事故
- 为特派团高级官员和到访的高级官员提供 24 小时的近身保护
- 为稳定团所有新成员举行上岗安保培训和初步的消防培训/演习，对稳定团所有安保工作人员以及消防协管员举办基本消防技术复习课程
- 执行和更新安保计划

外部因素

按合同提供用品、设备和外包服务，业务活动不会受到自然灾害的不利影响。

表 6
人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
行为和纪律小组									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	1	—	1	2	1	—	3
2010/11 年度核定临时职位	—	—	1	—	1	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科									
2009/10 年度核定员额	—	—	3	15	49	67	214	—	281
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	15	49	66	214	—	280
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度核定临时职位	—	—	1	1	15	17	27	—	44
净变动	—	—	1	1	15	17	27	—	44
艾滋病毒/艾滋病股									
2009/10 年度核定数	—	—	1	—	—	1	3	2	6
2010/11 年度拟议数	—	—	1	—	—	1	3	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2010/11 年度核定临时职位	—	—	—	1	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	1	—	1	1	—	2
特派团支助司司长办公室									
2009/10 年度核定数	—	1	3	5	17	26	23	1	50
2010/11 年度拟议数	—	1	5	7	21	34	25	1	60
净变动	—	—	2	2	4	8	2	—	10
2009/10 年度核定临时职位	—	1	—	—	2	3	1	—	4
2010/11 年度核定临时职位	—	1	2	4	2	9	1	—	10
净变动	—	—	2	4	—	6	—	—	6

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
行政事务处									
2009/10 年度核定数	—	—	8	22	55	85	437	31	553
2010/11 年度拟议数	—	—	8	19	55	82	437	31	550
净变动	—	—	—	(3)	—	(3)	—	—	(3)
2009/10 年度核定临时职位	—	—	1	7	17	25	6	1	32
2010/11 年度核定临时职位	—	1	12	13	28	54	43	10	107
净变动	—	1	11	6	11	29	37	9	75
综合支助事务处									
2009/10 年度核定数	—	—	9	28	130	167	331	97	595
2010/11 年度拟议数	—	—	9	25	131	165	331	97	593
净变动	—	—	—	(3)	1	(2)	—	—	(2)
2009/10 年度核定临时职位	—	—	—	—	8	8	56	16	80
2010/11 年度核定临时职位	—	1	11	12	32	56	92	34	182
净变动	—	1	11	12	24	48	36	18	102
支助, 共计									
2009/10 年度核定数	—	1	26	71	251	349	1 009	131	1 489
2010/11 年度拟议数	—	1	27	67	256	351	1 011	131	1 493
净变动	—	—	1	(4)	5	2	2	—	4
2009/10 年度核定临时职位	—	1	2	7	28	38	64	17	119
2010/11 年度核定临时职位	—	3	27	31	78	139	165	44	348
净变动	—	2	25	24	50	101	101	27	229

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

安保科

国际工作人员：减少 1 个员额，增加 17 个职位

本国工作人员：增加 27 个职位

131. 拟议裁撤现有的安保主任员额(P-5)，因为现在首席安全顾问承担了该员额的职能，首席安全顾问员额是由开发署依照联合国国家工作队的安保行动构想予以资助。

132. 联海稳定团安保科需要恢复反应能力，以解决在海地额外部署大量国际和本国工作人员带来的各种安全问题。安保科的业务部门目前的人员编制结构不足

以应付额外任务，因此，拟议加强安保科的能力，增设 44 个临时职位，包括 17 个国际职位和 27 个本国职位。

133. 拟设 1 个安保干事临时职位(P-2)，担任区域安保协调员助理。任职者应协助加强安保科在解决各区域增多的安全问题方面的能力。

134. 拟设 1 个行政干事临时职位(外勤事务)，因为加强行政架构将确保安保科能够连贯系统地管理行政和人力资源活动(即征聘、绩效考核和培训)。任职者还应牵头筹备和实施该科的工作方案，包括监测和审查工作方案和预算，采取的方式是开展定期和特别审查，以评估工作计划的实际执行情况。任职者还应发挥监督职能，涉及采购、各种服务收入的结账和收款、业务差旅方案、采购监测、评价供应商合同以及评价为提供的服务对供应商和个体订约人的付款。

135. 此外，拟设 4 个警卫临时职位(外勤事务)，成立巡逻股，以便保障住宅区和高危地区的日常安全，并向工作人员提供紧急情况下的快速反应。地震后，利用了其他部门的工作人员服务，成立了快速反应部队，以提高安保科的反应能力。设立这些临时职位将有助于该科有效履行安保职能，并不间断地提供及时反应。

136. 地震后，联合国各机构、基金和方案机构开展了救济工作，其中，人道主义事务协调厅、世界粮食计划署(粮食计划署)、儿童基金会、国际移徙组织和联合国其他实体向海地增派了大量工作人员。由于要利用后勤基地支持驻扎在较小区域内的大量人员，安保问题随之增加，因此，拟议增设 1 个警卫临时职位(外勤事务)，以更好地控制所属房地的人员进出情况，避免非授权人员进入。此外，增设的营地需要安保人员长期守卫，以确保加强军事和警察部门。

137. 自地震发生以来，近身保护股已能应对增加的工作量，因为其他维和特派团临时部署了额外的警卫。拟议增设 2 个人身警卫临时职位(外勤事务)，以便在不安全和高危环境中更有效地管理和保护稳定团的高级人员。

138. 关于设立圣多明各联络和支助中心，拟设 4 个近身警卫临时职位(外勤事务)，以供在圣多明各严密保护稳定团高级人员。

139. 关于最近稳定团的登机走道被定为第六级，拟设 1 个消防及安全员临时职位(外勤事务)，提供全天候服务，减少消防和安全相关问题。目前的人员配置水平没有能力满足对安保科的额外业务要求，一些职能正在由临时部署的警卫负责。

140. 为帮助海地人民，联合国各机构、基金和方案机构派出的文职工作人员激增，因此，必须加强安保，以有效控制稳定团房地的所有进出。大多数设施的警卫力量处于最低水平，而地震后，又建立了新的房地。在这方面，拟设 15 个警卫临时职位(本国一般事务人员)，以加强安保科在各地提供安保支助的能力。

141. 此外，拟议增设 2 个安保助理临时职位(本国一般事务人员)，以支持执行外地环境方案的“安全可靠”办法。这一方案需要购置和安装设备，因此，任职者将负责筹备培训活动、培训教材和培训设施。

142. 还需增设 4 个安保助理临时职位(本国一般事务人员)，负责按计划检查联合国在海地的所有房地、培训太子港和所有区域的消防队以及消防和安全股的业务和后勤。

143. 成立圣多明各联络和支助中心需要在圣多明各设立安保办公室。在这方面，拟设 1 个安保办公室主管临时职位(P-4)。任职者将代表安保科参加本地安保管理小组，向联海稳定团高级人员提供咨询，并与多米尼加共和国的高层当局保持联系。任职者还将负责联海稳定团在多米尼加共和国的所有人员(包括家属)和财产的安全。

144. 此外，拟设 1 个安保干事临时职位(外勤事务)，以监督位于圣多明各的新房地的当地警卫力量。同时，拟设 1 个训练干事临时职位(外勤事务)，负责向联海稳定团所有抵达圣多明各的工作人员在派往海地之前提供安保和上岗培训。最后，拟议增设以下 6 个临时职位：(a) 1 名通行证和身份证助理(本国一般事务人员)，负责在圣多明各的报到手续中向所有工作人员发放身份证；(b) 5 名警卫(本国一般事务人员)，用于组成一支警卫力量，负责控制稳定团在圣多明各的房地的进出。任职者将被部署到稳定团房地的不同地点。

艾滋病病毒/艾滋病股

国际工作人员：增加 1 个职位

本国工作人员：增加 1 个职位

145. 在 2009/10 年期间，艾滋病病毒/艾滋病股列在构成部分 4(人道主义和发展协调)下面。不过，考虑到该股的主要作用是降低艾滋病病毒/艾滋病在维和人员和东道社区当中传播的风险，为此举办预防方案，将艾滋病病毒/艾滋病问题纳入稳定团的政策和活动的主流，并向地方当局提供关于应对这一流行病的技术支持，已确定艾滋病病毒/艾滋病股应于 2010/11 期间列入支助构成部分。

146. 军事、警察和文职人员编制增加，使得该股的工作量随之增加，培训和预防活动尤其如此。该股还加强了与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和联合国国家工作队之间的协调活动，以协助该国政府解决流离失所者更容易感染艾滋病病毒的问题。

147. 基于上述情况，拟设 2 个艾滋病病毒/艾滋病干事临时职位(1 个 P-3 和 1 个本国干事)。这些职位的任职者将支持该股在稳定团内实施艾滋病病毒/艾滋病预防方案和建设当地机构的能力。1 名艾滋病病毒/艾滋病干事(P-3)将协助该国对应方实施艾滋病病毒/艾滋病预防方案和举办艾滋病病毒预防运动、编制材料和开展培训活动。任职者将进行风险评估和计划干预措施，以减少艾滋病病毒风险。另一名艾滋病病毒/艾滋病干事(本国干事)将负责把外联方案推广到地方当局和社区，并实施艾滋病病毒/艾滋病项目和公共关系活动。任职者还将向教育部、司法和公共安全

全部、卫生部、妇女事务部、青年和体育部提供技术和协调支持，帮助进行艾滋病毒/艾滋病预防和能力建设。

特派团支助司

司长办公室

国际工作人员：增加 8 个员额和 6 个职位

本国工作人员：增加 2 个员额

148. 为加强地震后稳定团的高层领导，拟议将 2009/10 期间核准的现有的业务和行政司长(D-2)的临时职位重新分配为特派团支助司司长。该司长将得到 1 名特派团支助司副司长(D-1)、1 名行政事务主任/本圣多明各联络及支助中心主管(D-1)和 1 名综合支助事务处处长(D-1)的协助。据信这种组织结构将为支助军事、警察和实务部门提供足够的领导、监督和指导。

149. 由于 2010 年 1 月发生的悲惨事件，向稳定团提供必要支助服务的业务环境变得高度复杂，这特别是由于该国各类设施和基础设施遭到大规模破坏，从而增加了军事和警察人员核定编制，而且需要部署一切手段，支持人道主义救援工作。此外，中期重建和正常化方案带来了巨大挑战。其他挑战，包括向海地政府、海地问题特使办公室和联合国国家工作队提供后勤支持，需要更高层次的协调和支持，以协助人道主义行动。

150. 鉴于稳定团的业务难度、范围和规模都显著加大及其活动的多样性，联海稳定团已明显发展成一个庞大而复杂的稳定团。稳定团现有支助结构已难以应付为迎接这些挑战而承担的工作量，目前正在全面审查所需人员编制。

151. 为了向稳定团提供高级管理层面的长期可持续能力，拟议利用现有的 1 个特派团支助事务主管员额(D-1)来填补(同一级别的)特派团支助司副司长的临时职位。需要 1 个级别较高的工作人员来协调各部门办公室和定期提供适当的指导和建议。副司长将监督所有与区域协调员办公室密切合作的部门办公室的日常运作。副司长将负责承担有关确保所有行政指令得以贯彻的重要职能。设立 1 个副司长职位将使支助司司长能够重点关注战略、规划、决策以及与东道国政府、特使办公室和联合国国家工作队进行协调，并向军事、警察和实务部门提供支助。

152. 在地震发生后，预算办公室的工作变得更加复杂和困难，因为要应付增加的业务需求，必须精心管理稳定团的资源。预算司由于要应付多个利益攸关方的许多请求，工作量大幅增加。考虑到该司已得到员额临时调动的支持，以执行关键职能，包括预算编制和管理以及管理信托基金、速效项目和减少社区暴力方案，需要更多的员额。

153. 在这方面，拟设 2 个财务和预算高级干事员额(P-4)。1 名财务和预算高级干事(P-4)将负责管理和监督联海稳定团的核定预算，包括向实务和支助部门的

工作人员提供咨询和培训，以及就立法和政府间机构的询问拟定答复。另 1 名财务和预算高级干事 (P-4) 负责管理和监督多捐助方信托基金的资源以及用于上述速效项目和减少社区暴力方案的资源，地震发生之后，这些资源显著增加。通过加强预算司的能力，还将使稳定团得以监测关于及时实施和完成项目的外部 and 内部审计建议的执行情况，并回应有关审计要求。

154. 此外，拟设 2 个财务和预算干事员额 (P-3) 和 6 个财务和预算助理员额 (4 名外勤人员和 2 名本国一般事务人员)，以支持和协助编写预算和执行情况报告，监测信托基金、速效项目和减少社区暴力方案的拨款和资源情况。

155. 为通过区域协调员办公室加强各区域办事处的职能和协调，拟设 2 个区域行政干事临时职位 (P-4)，将其部署在戈纳伊夫和米拉戈安。任职者将负责协调和有效实施区域内提供的所有行政支助。经授权，区域行政干事将确保各方遵守支助事务条款的有关财务和行政条例和细则。区域行政干事还将确保并不断监测在稳定团所有部门的职责领域向其提供的支助的质量。任职者将直接向首席区域协调员报告。

156. 此外，拟设 4 个行政干事临时职位 (P-3)，担任驻海地角、戈纳伊夫、莱奥甘和莱凯的 4 个主要区域办事处的外勤业务经理。任职者将协助规划、协调和及时向部署在各自职责范围内的军事、警察和事务部门提供支助服务。

行政事务处

国际工作人员：减少 3 个员额，增加 29 个职位

本国工作人员：增加 37 个职位

联合国志愿人员：增加 9 个职位

157. 行政事务处处长办公室负责规划、协调和提供行政服务，以支助稳定团军事、警察和文职人员。在地震发生后，安全理事会在其第 1908 (2010) 号决议中批准联海稳定团增加部队总人数，以支助立即恢复、重建和稳定努力。随后，在圣多明各设立了一个联络和支助中心，以便部署特派团支助司工作人员，提供无需工作人员实际派驻海地提供的各种服务。由于目前正在海地和圣多明各两地提供行政服务，因此需求有所增加，以确保向所有军事、警察和文职人员有效提供服务。在审查了稳定团扩大带来的额外职责后，拟设一个行政事务处处长 (D-1) 临时职位，以适应行政服务增加的数量、范围和复杂性。任职者将承担适当的管理和财务责任，以确保该处的顺利运作，并监督和协调稳定团各构成部分和地点。

158. 此外，拟设两个行政干事 (1 个 P-4 和 1 个 P-3) 临时职位，以支助行政事务处处长 (D-1)，以确保质量保证和及时协调行政事务处下属各单位的活动。

159. 稳定团综合培训中心负责协调、设计、开发、监测、评价和提交为海地和圣多明各所有稳定团人员提供的培训、所有稳定团人员的职业发展活动以及本国

工作人员的能力建设活动。随着稳定团业务数量和范围的整体增长以及稳定团军事、警察和文职部门的扩大，拟议在圣多明各为该中心设立一个培训助理(联合国志愿人员)临时职位，以应对更大的培训要求。该培训助理将负责协调和管理圣多明各支助办公室的所有培训和管理活动和任务，包括提供信息，介绍培训服务以及与工作人员上岗培训、办公通讯和管理技能有关的课程。

160. 联海稳定团修订后的组织结构将需要财务科在太子港和圣多明各开展工作。因此，财务科将需要在这两个地点设立四个股(出纳股、账务股、支付股和薪金股)。为此，拟议增设临时职位。

161. 由于财务交易量的增加以及在海地和圣多明各部署和管理工作人员，将需要更高级别的管理责任。因此，拟设一个财务主任(P-5)临时职位。此外，还拟议在高峰期间暂时裁撤现有的3个财务干事员额(P-3)，并设立3个财务干事(P-4)临时职位代替，负责有关联海稳定团人员工资、津贴和福利及向供应商的付款的更大责任，同时确保透明度以及遵守《联合国财务条例和细则》。

162. 此外，考虑到财务主任办公室已搬迁到圣多明各，拟议设立1个财务助理(本国一般事务人员)临时职位，履行下列职能：(a) 为财务主任提供秘书和行政支助；(b) 担任圣多明各往来函件管理协调人；及(c) 监测并记录该科在圣多明各工作人员出勤情况。

163. 人事科负责执行新的人力资源政策、做法和程序，并修订现有做法和程序以满足联海稳定团不断变化的要求。该科还负责监督并确保根据既定的政策和程序执行与征聘和职位安排有关的人力资源政策、做法和程序。

164. 考虑到该科目前的人员配置水平不足以应付日益增长的需求，并为确保向稳定团提供服务的效率，拟设2个临时职位，即，1个首席文职人事干事(P-5)和1个文职人事干事(P-3)。

165. 2010年3月，稳定团获授权选拔和征聘国际工作人员，从而增加了该科的工作量。为了支助正在进行的征聘活动，拟设4个人力资源助理(外勤人员)临时职位，以开展下列工作来协助征聘和安置任务：(a) 根据既定政策和程序监测并确保及时填补临时职位；(b) 监督并放行征聘和安置申请，以提交中央审查机构；(c) 审查短名单并参加候选人面试；(d) 管理临时职位和人员编制表。

166. 采购科已获授权根据既定规则、规章和导则为联海稳定团业务的货物和服务采购提供具成本效益的解决方案。对其当前结构的审查表明，现有人员配置能力早在稳定团向稳定化阶段转型期间就已经受到限制，导致大量采购行动的手续办理时间过长。

167. 除了常规采购活动外，稳定团将继续在2010/11年期间开展重大活动，包括联合国设施的重建、在太子港建立一个新的联合国综合大院，以及在莱奥甘和

雅克梅勒建立新的区域综合办事处。这些新项目涉及共同事务协议方面的重大机构间互动和协调。此外，租赁合同的续约将产生高价值采购案，涉及协调、谈判和争端解决以应对住房市场的通货膨胀，这将需要更多的专业知识和资源。

168. 为了提高现有服务的效率，并应付业务需求的增加，拟议增设 1 个首席采购干事(P-5)、2 个采购助理(外勤人员)和 1 个采购干事(本国干事)临时职位，以加强采购科的人员配置。

169. 鉴于大多数将签订的合同都很复杂，为确保充分覆盖高价值采购案的所有法律和商业方面问题，拟设 1 个首席采购干事(P-5)职位，以确保适当级别的管理责任和监督职能。在对各区域的远近、通信基础设施和各区域的连通性进行审查的基础上，还将需要设立 2 个采购助理(外勤人员)临时职位，以便帮助首席采购干事有效管理莱奥甘和雅克梅勒这两个区域的采购活动。采购助理将为这两个区域办事处提供专门支助，以协调采购流程并与区域和当地供应商进行直接互动。他们的职能将包括：(a) 确定可以提供建筑、水利、设施管理、服务合同、建筑材料服务的当地供应商；(b) 确保对货物和服务需求进行整合；(c) 审查竞争性招标活动，并侧重于区域供应商；(d) 确定合同和谈判，以使当地和区域供应商能够在区域一级直接解决各种问询和问题。

170. 在地震后需要核实当地供应商和服务供应商存在情况及能力。在这方面，拟设 1 个采购干事(本国干事)临时职位，以便更新供应商名册，并通过汇集更多的当地供应商来改善竞争。此外，任职者还将协调定期实地采购活动，这一职能将有助于稳定团建设国家能力和加强当地供应商与联海稳定团之间融洽关系的努力，从而有助于提高地方和区域供应商对联合国采购活动的更好理解，并提高采购过程的透明度。

171. 自地震发生以来，总务科提供的支助数量和范围增加了一倍以上，不仅在太子港如此，在莱凯、戈纳伊夫和海地角也是如此。此外，在太子港、莱奥甘和雅克梅勒建立了新的营地(德尔塔营地和综合性稳定团总部)。随着稳定团的扩大并在海地全境设立新的办事处和营地，拟议通过增设临时职位增强该科的能力。

172. 因此，并鉴于稳定团军事和警察人员核定人数增加，以及稳定团在全国地点数量增加，该科已消化了大幅增加的工作量，这种情况无法长期持续。因此，拟议在高峰期间扩大该科的能力。

173. 总务科目前负责管理以前由工程科管理的所有土地和租赁协议。在这方面，拟议设立一个总务科科长(P-5)临时职位和一个总务干事(联合国志愿人员)临时职位，以便与外交部、财政部和其他与海地和多米尼加共和国房地土地和租赁协议有关的政府部门建立互动并持续保持联络。该科还将负责勘察联海稳定团的所有地点并准备必要的文件。为支助一艘海上临时住宿船和当前联合国提供的住宿营地的管理，拟设 4 个总务助理(本国一般事务人员)临时职位。

174. 考虑到新的综合稳定团总部和德尔塔营地的建立，设施管理股的职能和责任预计将显著扩大。此外，稳定团在海地角、莱凯和戈纳伊夫还运行三个区域办事处，在莱奥甘新建一个办事处，并将扩大现有的在雅克梅勒的办事处。随着军事和警察人员的增加，预计将建设更多的营地。这些营地都将需要该股提供支助和派驻人员，以便监督各种设施管理职能。因此，拟议设立 10 个设施管理助理(本国一般事务人员)临时职位，以领导和监督整个稳定团任务区的 220 多名个体订约人。

175. 文职工作人员配置需求的增加幅度已通过外包大部分一般服务的计划而降至最低，外包的服务包括海地和圣多明各所有办事处的清洁服务、场地维修、垃圾收集和处理。为确保这些外包服务的有效运作，需要在所有地点增设国际和本国工作人员临时职位，以监督外包服务的提供情况。

176. 记录管理和档案股已开始并正在归档稳定团的所有当前不使用的文件，并引入了一个新的电子归档系统。由于稳定团在太子港和圣多明各两地设点，拟议在记录管理和档案股设立 4 个记录管理助理(本国一般事务人员)临时职位以加强该股的能力，并设立一个信使(国家一般事务人员)临时职位，协助邮件、邮袋和复制服务。

177. 考虑到各区域活动的增加，将需要 2 个总务专家(联合国志愿人员)临时职位，以加强现有的在每个区域部署的 8 个职位。任职者将负责所有与总务有关的区域活动，包括设施管理、接收和检查、财产控制和库存管理及登记。任职者还将负责监督所有分配到其各自区域的本国工作人员的工作。此外，由于稳定团在莱凯、戈纳伊夫、海地角和太子港建立了配备焚化炉的独立处置场，财产处理股将需要 4 个财产处置助理(本国一般事务人员)临时职位和 3 个行政助理(本国一般事务人员)临时职位，以协助并支助财产处置和控制活动，并开展实物盘存。

178. 在地震前，旅行股每年平均处理约 3 200 次公务旅行。随着军警人员人数的扩大，预计旅行股的工作量将增加。由于稳定团得到授权来支助联合国警察和参谋人员的公务旅行，预计该股到 2010 年底将支助约 8 000 次公务旅行。

179. 最近的一项对比分析表明，在出入境国际旅行方面使用圣多明各国际机场比太子港国际机场更具成本效益。因此，预计旅行股将继续使用圣多明各作为联海稳定团人员抵达/离开的主要口岸。因此，伴随稳定团军事、警察和文职人员的增加，拟议通过设立两个旅行助理(本国一般事务人员)临时职位来加强旅行股的能力，以便应对在支助稳定团所需旅行方面增加的工作量。两名旅行助理将分别驻在圣多明各和太子港，以加强旅行股向所有稳定团人员就签证问题提供支助的能力。

180. 此外，总务科还将需要如下 4 个临时职位：(a) 圣多明各联络和支助中心的 2 个行政助理(本国一般事务人员)职位；(b) 1 个行政干事(本国干事)职位，

用于支助预算编制和出具发票职能，包括确保本组织最具成本效益的旅行安排和对旅行合同的充分遵守；及(c) 1 个行政助理(外勤人员)职位，用于适当监测和监督该科的财务账目。

181. 合同管理股负责管理和协调稳定团所有外包合同。考虑到稳定团在海地重建(将需要大量外包服务)中的作用，预计该股的工作量将增加。在这方面，拟设 1 个首席合同经理(P-4)临时职位和 2 个合同经理(P-3)临时职位，由 2 名合同管理助理(外勤人员)和一名稽查干事(联合国志愿人员)提供支助。

182. 新的外包服务合同的复杂性和数量将需要适当水平的管理和监督。考虑到商业环境的不稳定和稳定团基础设施的广泛破坏，预计合同执行的管理和监督将更加困难，因此拟议设立 1 个 P-4 职等首席合同经理的临时职位，任职者将担任该股股长。此外，由于损失了一些最大的外部承包商，导致稳定团没有别的办法，只能用更小的外部承包商开展工作，这将需要额外的能力来监督和监测有关合同的执行情况。因此，该股将需要对合同执行情况进行更为密切的监测，以减少纠纷和服务中断的风险。

183. 在工作人员顾问和福利科，拟设 1 个科长(P-5)临时职位。任职者将负责监督和管理太子港、圣多明各联络和支助中心及所有 10 个区域的顾问工作及与福利有关的服务。任职者将领导与社会心理方案设计、执行、监测和评价过程有关的活动，同时考虑到大量工作人员作为地震幸存者，由于自身经历而仍在继续遭受和应对心理创伤的。

184. 除了提高个人顾问和协调个案管理能力外，科长还将推动为联海稳定团工作人员开展更多的心理培训课程，以便允许任务区专业顾问开展后续培训计划，同时考虑到稳定团人员正经历各种社会心理挑战和程度不等的创伤应激障碍，既包括急性创伤应激障碍，也包括创伤后应激障碍。

185. 因此，最大的挑战是制订必要的方案，以解决由于压力和心理创伤导致的人员心理需求，建立针对应激障碍和迟发性创伤的预防方案，并通过政策、管理人员指导和福利计划建立一个整体有利的环境。在这方面，拟议设立 1 个工作人员顾问(P-3)临时职位，向在多米尼加共和国的联合国工作人员及其家属提供个人和集体顾问服务。任职者将负责为军事、警察和文职人员设计、组织和开展关于压力与压力有关问题的培训课程。此外，任职者将负责有关情绪创伤和创伤应激干预的职能，包括为军事、警察和文职人员发挥这些职能。

186. 此外，拟设 2 个工作人员顾问助理(一个外勤人员和一个本国干事)临时职位。任职者将负责：(a) 为联合国军事、警察和文职人员以及本国工作人员的家属提供个人及集体顾问服务；(b) 为军事、警察和文职工作人员开展应激障碍和有关问题的培训课程；(c) 走访和平港和圣马可的联合国办事处，以实施预防和减轻压力管理活动；(d) 与区域内当地专家和医生联络；(e) 评估个人和组织压

力和应对因素；(f) 情绪创伤和创伤应激障碍干预，包括军事、警察和文职人员的创伤应激障碍干预；(g) 监测和跟踪各区域受影响最严重的工作人员的创伤干预；(h) 协助联合国医务人员提供心理援助，以便在民用和军事一级诊所对工作人员进行治疗并跟进。

187. 拟议在戈纳伊夫区域办事处设立 1 个助理工作人员顾问(外勤人员)临时职位，以加强服务的连续性、对意外需求更迅速地作出反应，并为稳定团工作人员和管理人员提供日常顾问服务和解决冲突服务。

188. 医务科的活动遵循管理部医务司以及外勤支助部医务处发布的医疗政策和指导方针。医务科负责为稳定团人员提供医疗服务，以促进和维护他们的健康，同时考虑到他们的医疗状况和工作环境，使工作人员能够履行自己的职责。医务科提供的服务已扩大到所有联海稳定团人员、个体订约人和联合国机构临时工作人员以及符合条件的家属。

189. 地震发生后，海地国家卫生系统崩溃，医疗设施和服务瓦解。该国卫生状况恶化，海地不常见的新疾病发生。由于缺乏垃圾收集和处理服务，环境条件恶化；由于所有太子港现有水源都被污染，难以获得清洁的水。在这方面，拟设 1 个首席医务干事(P-5)临时职位以帮助海地卫生部和卫生专题编组制定政策，解决和应对该国与卫生有关的问题，并制定有关导致稳定团人员生产力降低的职业健康危害的指导方针。任职者还将确保为联海稳定团人员执行联合国医疗技术标准，并监督联合国任务区诊所和药房以及国际和本地的联合国合同医务人员的管理工作。

190. 为确保医务科能够二十四小时开展业务，拟设 1 个医务干事(P-3)临时职位，在首席医疗干事缺席时担任副手。任职者将为新加入的工作人员进行医疗情况简介、协助提供健康教育、监督医疗和与个人卫生有关的问题，并在责任领域监督预防性医务措施的落实。任职者将在必要时协调伤者后送和病人护送，监督医务科提供的医疗服务的达标情况，编写首席医疗干事要求的报告，并确保在首席医疗干事的监督下执行区域一级政策。任职者将驻在太子港，并在必要时加入部署在圣多明各的紧急救援小组。

191. 随着地震带来的复杂性以及稳定团扩大带来的对医疗服务的额外需求，拟设 1 个高级护士(外勤人员)临时职位，驻在太子港。任职者将向首席医疗干事报告，并将根据联合国的政策和程序负责与体检、医疗急救以及为护理人员提供在职培训相关的任务。任职者将对新加入的工作人员进行医疗情况简介、协助提供健康教育、为护士提供定期更新其护理技能的机会。任职者还将执行与预算编制、采购和人事问题相关的医疗行政任务。

192. 虽然医务科为稳定团提供 24 小时医疗服务，其救护车服务没有随车医生服务，稳定团也没有适当的医疗能力来应对紧急情况。因此，拟议设立 2 个医生

(联合国志愿人员)临时职位。一名医生将在救护车上担任急救小组的成员，负责稳定伤员状况并确保将其安全运输至最近的医疗设施。另一名医生将作为驻在圣多明各的急救小组的一部分。

193. 此外，拟议增设 2 个护士(1 名本国一般事务人员和 1 名联合国志愿人员)临时职位，作为二十四小时救护车服务的急救小组的成员，在运送伤亡人员时为医生提供支助。任职者将负责确保设备的可用性和适用性，还将视需要担任派驻圣多明各的急救小组的成员。

194. 另外，由于军事、警察和文职人员增加而造成实验室设施工作量增加，还拟议增设 2 个实验室技术员(1 名本国一般事务人员和 1 名联合国志愿人员)临时职位和 1 个救护车司机(本国一般事务人员)临时职位。实验室技术员将加强该科及时完成实验室工作的能力。救护车司机是急救小组的成员，负责确保维护救护车以便迅速运送病人、对救护车队进行日常检查以及确保救护车上的医疗设备和用品的完好。

综合支助事务处

国际工作人员：减少 2 个员额和增加 48 个职位

本国工作人员：增加 36 个职位

联合国志愿人员：增加 18 个职位

195. 综合支助事务处是维持和平特派团中后勤支助的支柱。为确保有效力、高效率、经济、及时地利用有限的后勤资源，必须按照既定的优先次序，以综合方式对这些资源进行整合、中央控制和利用。

196. 地震后，随着稳定团的任务扩大到包括向不同的联合国机构、基金和方案提供支助，军事、警察和文职人员增加，而且设立了一个新的综合稳定团总部和在莱奥甘设立一个区域总部，雅克梅勒的区域办事处升级为一个主要的区域总部，以及在圣多明各设立联络和支助中心，处长办公室的职责的重要性、范围和程度都大大增加。为了满足确保地震后在综合支助基础设施方面及时做出适当决定的更多要求，拟设综合支助事务处处长(D-1)和特遣队所属装备股股长(P-4)的临时职位。

197. 拟设 1 个行政助理(外勤人员)的临时职位，以加强处长办公室开展因任务区支助事务的程度和规模扩大而产生的行政和预算活动的的能力。任职者将直接向综合支助事务处处长报告工作，并负责行政、人事和预算方面的职能，这包括审查和监测预算支出、起草来往公文和处理各种人员设置问题。任职者还将管理工作人员遴选和征聘过程，筹备和召集面试小组，起草面试报告，编制征聘数据库和编写提交外地中央审查机构的建议。

198. 鉴于该处的职责增加，有必要改善对各视察队和支助科的协调和管理。因此，拟设 1 个特遣队所属装备干事(P-3)的临时职位，以使目前由外勤人员职类

的队长承担的职责在级别上合理化。任职者将主要负责视察队的日常管理、业务的规划和时间安排、视察队之间的协调以及与各支助科的互动和协调。任职者将承担以下职责：分析视察情况、提供关于特遣队所属设备的投入，并与股长一起制订该股的战略方向和要求。军事协调员负责对军事特遣队各营的控制，警察协调员则负责所有建制警察人员和一些小型军事支助单位。

199. 由于军事和建制警察人员核定人数以及视察频率的增加，导致对撰写报告和管理纪录的需求增加，因此拟设 2 个特遣队所属装备助理(外勤人员)的临时职位，以协调视察队的视察工作。

200. 特遣队所属装备股还负责密切监测并报告预算执行情况。在这方面，考虑到与部署更多部队和建制警察人员有关的所需资源增加，拟设 1 个预算干事(联合国志愿人员)的临时职位，以监测预算执行情况和预算预测，并制订该股所需预算。

201. 地震后的灾难性事件导致稳定团的所有业务及其已获授权的活动增加。因此，需要扩大联合后勤业务中心，以便为以下事项提供必要水平的支助：(a) 设立新的综合稳定团总部；(b) 在圣多明各和莱奥甘设立区域总部；(c) 将雅克梅勒办事处升级成为一个主要的区域地点；(d) 将支助工作扩大到联合国各机构、基金和方案以及海地政府，以支助人道主义救灾和恢复工作；(e) 军事人员和警察人员的增加。

202. 由在太子港的联合后勤业务中心支助的新的次区域结构将需要更高级别的监督和职责，才能充分为稳定团的扩大提供服务，向军事、警察和实务部门提供各级的稳定团支助，并有足够的能力迅速应对不断变化的业务要求和军事/警察部署，同时为正在进行的人道主义活动提供持续的支助。因此，拟设 1 个联合后勤业务中心主任(P-5)的临时职位。

203. 联合后勤业务中心规划股承担的职责是不仅支助那些与综合支助事务有关的问题，例如部署、迁移、任满回国和有关的规划和预先调查，而且支助与制订整个稳定团长期规划有关的问题，它们是一些对时间敏感的深入问题，往往受到眼前变化和事态发展的影响。因此，由于需要更高级别的监督和领导，必须增加人员配置，以便确保连续性并对稳定团的需要做出灵活反应，同时根据任务执行计划和特派团支助战略做出预测。在这方面，拟设 1 个首席规划干事(P-4)的临时职位。为加强该股的能力，还拟议增设 1 个规划干事(P-3)的临时职位，以履行与任务区内长期、深入和对时间敏感的规划有关的所有规划职能。

204. 此外，拟设 3 个信息和报告干事(P-3)的临时职位，以提高联合后勤业务中心的能力，向拟设的特派团支助司司长和综合支助处处长提供关于稳定团关键能力的最新信息。考虑到联合后勤业务中心的扩大、区域力量的加强以及军事和

警察部分的核定兵力增加，必须维持这一职等上的这些职位。稳定团能力和需要的相关增加将产生对实时信息的更高需要。

205. 莱奥甘由于位于 2010 年 1 月地震的震中而遭到巨大破坏。为在该地区开展的大规模人道主义工作，需要立即建立一个新的区域办事处。为了协调联海稳定团对人道主义救济工作、对援助海地政府(法治、安全和安保、体制建设)以及对支助参与人道主义救济工作的前独立组织的巨大支助作用，拟议为联合后勤业务中心的区域办事处设立 1 个人道主义干事(P-3)的临时职位。

206. 同样，在莱凯，有必要协调联海稳定团对人道主义救济工作、对援助海地政府(法治、安全和安保、体制建设)以及对支助参与人道主义救济工作的前独立组织的广泛支助作用。在这方面，也拟设一个人道主义干事(P-3)的临时职位。

207. 此外，有必要设立 5 个后勤助理(外勤人员)的临时职位，以便从以前由三个行政区为次区域服务的支助结构过渡到工作人员配备完整、有充分能力的 10 个区域，由在太子港的联合后勤业务中心提供支助。这一新结构将产生必要的工作人员配置能力，以充分支助稳定团的扩大，向军事、警察和实务部门提供各级特派团支助，并使其能够应对不断发展的业务需要、军事/警察部署和继续支助正在进行的人道主义工作。为应对太子港、米拉戈安、自由堡、安什和雅克梅勒各区域的当下需要，需要设立 5 个后勤助理(外勤人员)的职位。

208. 还拟设 1 个行政助理(外勤人员)的临时职位，将其指派给联合后勤业务中心主任，以支助履行该中心的行政任务。

209. 对人员和货物流动的要求大大增加了调度科的工作量，原因是兵力增加到 8 940 名军事人员和 4 391 名警察人员、在圣多明各和莱奥甘设立新的区域办事处、扩大在雅克梅勒的区域办事处、联合国机构的合并和增加对海地政府的后勤支助。为了确保持续提供安全、有效的服务，并考虑到空中运输的敏感和高风险性质，拟设 1 个调度干事(P-3)的临时职位，以协助对调度活动进行监督和管理。

210. 此外，鉴于稳定团调度业务的规模和程度扩大，拟设 1 个预算助理(外勤人员)的临时职位，以加强该科的行政和预算能力(目前只有 1 名本国工作人员)。任职者将直接向首席调度干事报告工作，负责行政、人事和预算职能，包括处理工作人员配置方面的问题。

211. 作为稳定团兵力增加、在圣多明各和莱奥甘设立新的区域办事处和扩大雅克梅勒区域办事处的直接结果，拟设 5 个调度助理(本国一般事务人员)的临时职位，以确保持续提供服务和安全有效地处理乘客要求。

212. 由于安什、雅克梅勒、和平港和太子港四个区域办事处的扩大、建制警察人员的部署和联合国机构的合并，拟设 4 个调度助理(联合国志愿人员)，以履行

这些区域的调度职能，包括处理人员和货物流动的要求、乘客的订票、身份认定、登机/下机和行李的装卸；确保国际航空运输协会的安全措施得到遵守，检察和纪录危险货物。现有工作人员配置结构只提供一个本国工作人员来履行这些职能，这不足以覆盖已获授权的活动。

213. 工程科向联海稳定团的房地和任务区内的军事和警察部署提供技术支助。为了充分支助稳定团扩大的需要，拟议增设 1 个临时职位，以便该科能够向太子港这一主要区域和以下 10 个区域办事处成功地提供支助：海地角、热雷米、莱凯、戈纳伊夫、和平港、雅克梅勒、米拉戈安、莱奥甘、自由堡、安什以及在圣多明各的联络和支助中心。

214. 与工程项目的维护和实施有关的任务目前由个体订约人承担，因此拟议增设几个临时职位来履行所需技术职能，以便充分支助所有正在进行的项目。此外，按照稳定团已获授权的活动，还确定共有 82 个大型关键工程项目必须在规定的时限内完工。

215. 地震后，所有领域工程任务的数量、范围和程度都增加了：新军事和警察人员的住宿和办公空间；新文职人员的办公空间；为过去设在克里斯托弗饭店的科室建造新办公室；被地震损坏或摧毁的联海稳定团的房地的装修；250 人的宿营地；82 个大型工程项目；新联合国之家的建造；对海地政府提供所有技术问题方面的支助，以及对即将举行的选举提供支助。在这方面，拟设 1 个 P-5 职等的总工程师临时职位。

216. 还拟设 1 个 P-4 职等土木工程师的临时职位。任职者将在总工程师的指导下，就稳定团重建的规划、设计、施工和维护进行审查和提供咨询。他或她将评估和审查项目文件，并分析列入项目提案的设计规格，以保证精确性、合理性、可行性和适当的成本核算，并提出解决工程问题的建议。任职者还将制订战略和工作规划，以确保工程活动的有效整合。

217. 此外，拟设 3 个 P-3 职等的临时职位：(a) 1 个土木工程师，职责是进行视察、提供技术咨询和监督工程支助领域；(b) 1 个电气工程师，职责是管理联海稳定团新房地或现有房地的所有电路图的绘制，并监测任务区电气方面的支助；(c) 1 个建筑师，职责是对项目规划和设计规格进行审查和视察。

218. 目前，地理信息系统股的工作人员配置是 1 个股长和 2 个地理信息系统专家(联合国志愿人员)，而该股在应对提供适当地理信息系统服务的业务需求方面正遇到困难，无法根据对地理信息系统数据愈来愈多的需求来有效、及时地积极收集和分发这些数据。针对对地理空间信息和实地地图的需要增加，以及需要根据当地情况收集和更新信息，拟设 1 个 P-2 职等协理信息干事的员额。地震的后果也导致对地理空间信息的需求大增。

219. 此外，拟设 4 个工程技术人员(外勤人员)的临时职位。需要 2 名工程技术人员在太子港履行主管职能，支助新的项目，另外 2 名工程技术人员则将派到戈纳伊夫和莱凯，因为这两个区域的工程项目扩大了。

220. 还拟设 1 个预算干事(外勤人员)的临时职位。任职者将在总工程师的直接指导下监督工程科预算和行政股的职能。他或她将负责管理和指导该股的活动，并确保完成报告要求。

221. 地震导致大量工程资产的损失和破坏。因此，工程科必须置换和购买额外的资产和物资，以便能够为稳定团提供必要的技术支助。目前，工程科资产和物资的价值约为 5 800 万美元。在这方面，拟设 1 个物资和资产助理(外勤人员)员额。任职者将协助应对与核销行动和该科物资和资产管理股的资产编码工作有关的更大工作量。

222. 随着在雅克梅勒开办一个新的区域中心，拟设 2 个工程助理(外勤人员)的临时职位。任职者将协调和实施任务区内的新项目。他们还将负责施工现场的组织工作，指导由太子港的施工队或外部承包商进行的所有工作。

223. 此外，鉴于大批道路和联合国设施以及其他基础设施损坏，需要进行进一步的评估和核实，因此需要设立 1 个地理信息系统系统管理员(外勤人员)。为了完成地图的归属、核实和绘制，需要动员地理信息系统股的全部资源。此外，该股还需要进行日常的外地业务，以绘制大规模的城市地图、机场、境内流离失所者营地、军事和警察部署图和其他专题地图。还需要提供地理信息系统服务来支助军事和警察人员核定兵力的增加，这些人员将部署在太子港，以在即将进行的选举期间帮助维持安全的环境。

224. 拟设 3 个工程师(本国干事)的临时职位。任职者将为稳定团新建设工程中的主要任务提供指导。其中一个设计工程师将提供与项目规划、设计和成本估算有关的支助，两名土木工程师将协助指导大型施工项目。

225. 还拟设 10 个工程助理(本国一般事务人员)的临时职位。任职者将负责协助指导在太子港、圣多明各和其他地点正在进行的施工、恢复和维持工作。1 个实验室技术人员和 1 个水厂/废水厂技术员(二者都是本国一般事务人员)将在水厂/废水厂中对水进行分析，并核实/监测操作参数。

226. 此外，拟设 6 个施工主管(联合国志愿人员)的临时职位。任职者将指导在太子港和莱奥甘正在进行的施工项目。他们还将负责自动计算机辅助设计、绘制新地图和更新关于该区域资产和物资的伽利略系统。

227. 地震后，通信和信息技术科对属于该科科长和各股股长权限内的职责的数量和范围扩大进行了详细审查。因此，考虑到：(a) 设立新的综合稳定团总部和在圣多明各和莱奥甘设立区域总部；(b) 向联合国各机构和海地政府提供协助，

以支助人道主义救济和恢复工作，(c) 军事、警察和文职人员的核定兵力增加，拟议在扩增期间临时裁撤现有的 2 个员额，即 1 个通信干事(P-3)和 1 个信息技术干事(P-3)，而取而代之以 2 个临时职位，1 个是科长(P-5)，1 个是首席通信和信息技术干事(P-4)。

228. 随着圣多明各联络和支助中心的设立，需要该科提供迅速、前后一致和持续的支助，以满足该中心的通信和信息技术需要。为确保向联海稳定团的工作人员提供有效和及时的服务，确保对联合国所属装备充分问责，并加强对联合国通信和信息技术设备及有关供应的流动和有效使用的控制，需要该科在圣多明各建设和维持一个仓库。在这方面，拟设一个物资和资产助理(联合国志愿人员)临时职位。任职者将协助仓库的运转。

229. 由于圣多明各联络和支助中心约有 200 名人员，需要对内部的电话记账提供支助，因为该中心属于不同的记账编组，没有远端存取，因此无法从太子港监测电话的使用。因此，该科需要额外的电话记账能力，在这方面，拟设 1 个电话记账助理(联合国志愿人员)的临时职位。任职者将履行以下职能：(a) 处理电话和手机发票用于核证和结算；(b) 维持和记录发票和付款，以确保电话账户文件的精确性和完整性；(c) 编写和分发每月分项列出的电话通话报告单；(d) 核实和核对账单，确保遵守现行的指示和程序。

230. 在运输科，拟设 1 个 P-4 职等运输干事的临时职位。任职者将负责履行广泛的一系列与行政、运输和财务有关的职能，以支助该科的需要，因此要求任职者了解《联合国财务条例和细则》以及《联合国工作人员条例和工作人员细则》，并有这方面的经验，以便就行政、人力资源和财务方面的广泛政策问题向首席运输干事提供咨询意见。此外，任职者将直接负责各区域运输办事处之间的协调。此外，拟设 1 个 P-3 职等运输干事的临时职位。任职者须根据一项大型运输业务的结构来协调该科车队业务部门的活动。

231. 考虑到军事、警察和文职人员的增加导致稳定团车队的扩大，还拟设 1 个备用品和用品经理(外勤人员)的临时职位。职能涉及大量的财务和行政职责，因为要求任职者监督和管理该科每年 300 多万美元的零部件和用品预算。他或她还负责确保及时购置零部件，以确保提供它们用于车队的维修。

232. 此外，拟设 1 个车队维修经理(外勤人员)的临时职位。任职者将负责全面管理稳定团车队的修理和维护工作。考虑到车队的扩大，需要加强该科支助车队维护的能力。这一职位的职能包括与行政、财务和安全问题有关的重要职责。

233. 此外，拟议为车辆库存股设立 1 个运输助理(外勤人员)的临时职位。该职位的职能包括：(a) 确保维护稳定团车辆盘存数据库，使其载有最新数据；(b) 定期进行车辆使用情况调查；(c) 协助进行车辆的接收、检查和发放。任职者还将

履行行政任务，向该股主管提供决策支助，并在该股主管不在时保证该股的连续运转。

234. 还拟设 1 个区域运输助理(外勤人员)的临时职位。考虑到在任务区设立区域总部，任职者将作为首席运输干事的代表监督和监测各区域车辆的修理和维护业务。他或她还将负责确保按照制造商的规格修理和维护车辆，并按照既定的方针使用车辆。

235. 还拟设 3 个车队保养技工(联合国志愿人员)的临时职位。任职者将支助区域办事处的车辆维护以及零部件和库存控制工作。他们将加强该科支助现有工作人员的能力，这些工作人员的职能是：进行质量控制和质量保证测试；接收、检查和发放零部件；维护关于车辆和零部件的数据库，使其载有最新数据。

236. 拟设 10 个车队保养技工(本国一般事务人员)的临时职位，以减少在修理和维护稳定团车辆方面对个人订约人的依赖。车辆老化，加上路况不好造成的车辆状况恶化增加了对车辆修理的需要，虽然稳定团与几个地点供应商签定了相关的服务合同，但并未得到有效和及时的修理和维护服务。

237. 供应科审查了稳定团在 2010 年 1 月地震后的扩大对该科权限所涉职责范围的影响。考虑到以下因素：(a) 设立了新的综合稳定团总部，在圣多明各和莱奥甘设立了区域办事处，并将雅克梅勒办事处升级成为一个主要的区域办事处；(b) 把支助范围扩大到联合国各机构和海地政府，以支持人道主义救济和恢复工作；(c) 根据安全理事会第 1908(2010)号和 1927(2010)号决议增加了军事和警察人员的兵力；(d) 拟议增加文职人员的人数；(e) 与执行关于 2010/11 年度燃料供应的总包合同有关的合同安排的变化，拟设 1 个 P-5 职等首席供应干事的临时职位。此外，拟议在扩增期间暂时裁撤现有的 2 个 P-3 职等供应干事员额，代之以设立 2 个 P-4 职等临时职位，即口粮股股长和燃料股股长职位。

238. 需要设立 1 个 P-5 职等首席供应干事的临时职位。任职者将监督和指导一般物品股、口粮股和燃料股发挥职能，在稳定团与联合国总部之间，并于适用时在稳定团与联合国各机构、基金和方案以及其他组织之间协调各项活动，以便制订优先事项和整个任务区的综合供应支助计划。任职者将：启动并监督对政策、做法和指令进行定期审查，以确保在供应问题、标准和程序方面执行最佳做法；与合同管理科联络，解决与合同实施有关的争端；制订供应科的业务计划，监测每个股的工作规划的执行情况。

239. 此外，拟设 1 个 P-4 职等燃料股股长的临时职位。任职者将负责规划和执行与在整个任务区提供燃料有关的业务计划和概念。他或她将就与燃料后勤管理和外地燃料支助业务程序有关的事项，向首席供应干事提供专门的技术和后勤咨询意见。

240. 拟设的口粮股股长职位的任职者将负责：规划和执行稳定团的口粮供应方案，并确保向部署在整个任务区的军事特遣队人员和建制警察人员提供充足的新鲜口粮、水和应急口粮包。他或她将负责监督口粮股的日常运作，通过定期检查确保承包商一级的粮食安全，通过定期培训和监测方案，向特遣队指挥官提供粮食安全方面的咨询意见，监测和确保承包商遵守合同，确保承包商提供最优质的粮食，并确保在规定的时限内交付口粮。

241. 考虑到由口粮股提供口粮的军事特遣队人员和建制警察人员主要部署在太子港地区，口粮股将继续从太子港运作。鉴于军事和警察人员核定兵力的增加，拟设 2 个质量保证助理(1 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员)的临时职位，和 2 个口粮助理(本国一般事务人员)的临时职位，以加强该股应对工作量增加的能力。

242. 2 个质量保证助理职位的任职者将对向约 8 000 人的部队提供的新鲜口粮、冷冻口粮和干口粮进行质量检查，以确保产品达到口粮合同中规定的标准，然后再向特遣队分发。此外，2 个口粮助理(本国一般事务人员)将确保向军事特遣队人员和建制警察人员提供充足的新鲜口粮和水，以及向稳定团各不同的办事处及时提供饮用水。

243. 由于在莱奥甘设立一个区域总部和将雅克梅勒办事处升级到区域总部，使得维护这两个地点的仓库设施成为必要。在这方面，拟设 2 个供应助理(联合国志愿人员)的临时职位，1 个设在莱奥甘，1 个设在雅克梅勒。供应助理将负责给区域人员的备用品的接收、储存、维护、安全和发放。任职者将提供对区域仓库的全面管理，这包括为所有的供应品提供保护，确保所有交易得到精确纪录。他们还将协助开展各种仓库业务，包括接收和检查新设备和用品。

244. 供应科在海地角、戈纳伊夫和莱凯建立和维持了仓库，以确保有效和及时地向区域办事处提供用品，并加强对用品在太子港以外流动和使用的控制。由于以下原因，建立这些区域仓库是必要的：道路基础设施差；时有恶劣的气候条件；而且因为任务区的安全形势脆弱，有必要最大限度地减少对军队护送的车队的需求。

245. 三个区域办事处目前都只有一个供应干事，下属一个供应助理。由于在这三个区域部署了更多的军事特遣队人员、建制警察人员和支助人员，对实地后勤支助的需求增加，因此拟设 3 个供应助理(本国一般事务人员)的临时职位，三个区域各部署一个，从而加强一般供应股的能力。

246. 由于在圣多明各设立了联海稳定团的联络和支助中心，其中部署了稳定团支助部门的约 200 名工作人员，拟设 1 个供应助理(外勤人员)的临时职位。任职者将监督在多米尼加共和国的供应业务的全面运转。他或她将支助中心的相关同行联络，确保及时满足供应要求。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度是7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2008/09 年度)	分配数 (2009/10 年度)	费用估计数 (2010/11 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4) = (3) - (2)	百分比 (5) = (4) ÷ (2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	192 795.7	221 272.7	244 075.2	22 802.5	10.3
联合国警察	54 145.2	63 969.2	78 460.0	14 490.8	22.7
建制警察单位	33 530.2	56 153.7	78 098.9	21 945.2	39.1
小计	280 471.1	341 395.6	400 634.1	59 238.5	17.4
文职人员					
国际工作人员	87 639.5	101 360.4	83 792.4	(17 568.0)	(17.3)
本国工作人员	27 372.7	33 904.4	34 309.7	405.3	1.2
联合国志愿人员	9 919.5	15 371.8	13 720.6	(1 651.2)	(10.7)
一般临时人员	3 477.6	4 770.5	31 675.9	26 905.4	564.0
小计	128 409.3	155 407.1	163 498.6	8 091.5	5.2
业务费用					
政府提供的人员	885.1	1 451.1	4 635.0	3 183.9	219.4
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	207.1	214.9	655.9	441.0	205.2
公务差旅	1 474.8	4 101.7	8 563.1	4 461.4	108.8
设施和基础设施	76 879.2	107 206.2	138 307.3	31 101.1	29.0
陆运	12 159.6	15 526.8	26 672.0	11 145.2	71.8
空运	25 595.7	30 648.6	29 998.3	(650.3)	(2.1)
水运	466.5	1 316.4	1 140.2	(176.2)	(13.4)
通信	24 064.9	29 599.3	34 479.4	4 880.1	16.5
信息技术	7 051.4	10 504.3	11 743.7	1 239.4	11.8
医务	6 576.8	8 221.6	9 426.8	1 205.2	14.7
特种装备	2 870.3	3 754.7	4 700.4	945.7	25.2
其他用品、服务和设备	5 291.7	20 044.7	23 358.4	3 313.7	16.5

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	(2010/11 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
速效项目	1 998.2	3 000.0	7 500.0	4 500.0	150.0
小计	165 521.3	235 590.3	301 180.5	65 590.2	27.8
所需经费毛额	574 401.7	732 393.0	865 313.2	132 920.2	18.1
工作人员薪金税收入	13 289.6	14 067.3	18 022.8	3 955.5	28.1
所需经费净额	561 112.1	718 325.7	847 290.4	128 964.7	18.0
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需经费总额	574 401.7	732 393.0	865 313.2	132 920.2	18.1

B. 未编入预算的捐助

247. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
部队地位协定 ^a	4 121.0
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	4 121.0

^a 政府提供的土地和房舍的估计租金价值。

C. 效率的提高

248. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
通信备件	193.1	通过加强预防性维修措施、使信息和通信技术基础设施的标准化、使用有保修的服务以及替换老旧和技术上过时设备，将使对通信零部件的需求进一步减少，从 2009/10 年度占库存总价值的 3.5%，减少到 2010/11 年度占估计库存总价值的 3%。
商营通信	120.0	通过将微波主干网覆盖范围扩大至全国，将使网络服务费用从 2009/10 年度的 840 000 美元减少至 2010/11 年度的 720 000 美元。此外，与当地手机服务提供商签订的合同安排将使联海稳定团封闭用户组之间的通话继续免费。
共计	313.1	

D. 空缺率

249. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2008/09 年度	预算数 2009/10 年度	预测数 2010/11 年度
军事和警察人员			
军事特遣队	—	—	1
联合国警察	6	4	6
建制警察单位	3	—	5
文职人员			
国际工作人员	10	9	14
本国工作人员			
本国干事	6	7	6
本国一般事务人员	3	2	6
联合国志愿人员	10	10	8
临时职位 ^a			
国际工作人员	6	5	15
本国干事	8	5	6
本国一般事务人员	34	10	6
政府提供的人员	(6)	—	16

^a 在一般临时人员项下供资。

250. 计算 2010/11 年度军事和警务人员费用估计数的前提是，截至 2010 年 7 月全部部署增加的军事和警察人员。但是，根据最近的部署模式，费用估计数中反映出军事特遣队采用了 1%的延迟部署因数，联合国警察采用了 6%的延迟部署因数，建制警察人员采用了 5%的延迟部署因数。

251. 在国际工作人员方面，考虑到最近的任职情况，计算费用估计数时采用了 14%的空缺率。本国干事和本国一般事务工作人员的员额和临时职位估计数中采用了 6%的空缺率，国际临时职位除外，其估计数采用了 15%的空缺率。根据最近的任职情况，计算政府提供的人员的费用估计数时采用了 16%的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

252. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间所需经费根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 108 075 200 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队	44 524.4		
建制警察单位	12 858.0		
小计	57 382.4		
自我维持			
设施和基础设施	28 423.0		
通信	10 848.5		
医务	6 720.9		
特种装备	4 700.4		
小计	50 692.8		
共计	108 075.2		
稳定团因素	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件系数		2004 年 6 月 1 日	—
频繁使用状况系数		2004 年 6 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃系数		2004 年 6 月 1 日	—
B. 与所在国有关			
递增运费系数	0.00–5.00		

F. 培训

253. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间培训所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	655.9
公务差旅	
公务差旅，培训	968.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	519.1
共计	2 143.1

254. 2010年7月1日至2011年6月30日期间计划参加人数与以往期间相比情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警察人员		
	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11
内部	242	675	1 345	330	719	2 034	341	358	1 018
外部 ^a	39	106	381	2	3	99	—	—	12
共计	281	781	1 726	332	722	2 133	341	358	1 030

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外地点。

255. 内部培训所需经费主要是由于：在铺设光纤电缆领域举行更多次培训讲习班，以便使技术人员掌握设计和安装光纤电缆的最新技能和知识；监测和评价减少社区暴力情况，以确保成功实施相关方案；对电台记者进行技术培训，以提高他们确定新闻或专题报道基本要素的能力，平衡报道内容，提高采访技能，在明确规定的时间内采写和编辑广播稿并提高动画技术；对语言课程和安保培训的更多需求。

256. 外部培训所需经费主要用于稳定团人员参加在任务区以外各地举办的以下领域的培训活动：航空安全和空中作业、民政、通信和信息技术、工程、行为和纪律、一般事务、稳定团联合分析、政治事务、安保、供应、运输、医务、领导力管理和工作人员咨询。

G. 减少社区暴力

257. 2010年7月1日至2011年6月30日期间减少社区暴力所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
其他服务	9 000.0
共计	9 000.0

258. 联海稳定团2010年1月以后扩大了减少社区暴力方案，以便向受到地震影响的社区提供援助，防止暴力行为重新席卷有风险社区。地震的发生使得本已脆弱的贫困社区更加处境艰难，而且由于超过4 500名犯人逃出了国家监狱，返回了原居住社区或进入境内流离失所者营地，致使犯罪率上升。因此，2010/11年度将继续加大努力，减少社区暴力。减少社区暴力方案将解决关键性的安

保需求，并协助政府向流离失所的民众和居住在暴力事件多发地区的社区提供可持续的解决办法。

259. 拟议继续增加减少社区暴力方案所需经费，2010/11 年度拟议经费为 900 万美元，而 2009/10 年度最初经费为 320 万美元(震前)和订正经费 1 420 万美元(震后)。在 2010/11 年度，减少社区暴力方案的重点是 2010 年 11 月选举之前和 2011 年 2 月新总统就职之前的各项活动。目前预计，减少暴力活动将在此之后逐渐减少，并将再次把重点转向震前一直作为各方案主要目标的风险社区。

260. 在 2010/11 年度，稳定团计划为 42 000 名处于风险中的儿童、男子和妇女实施劳动力密集型的创收项目，为 960 名监狱犯人和儿童举办专业技能培训项目，为 468 名儿童和妇女举办小企业创业和学徒机会项目，并实施一个法律援助项目，为关注长期拘禁、基于性别的暴力行为以及儿童保护成立一个由 12 名律师组成的小组。此外，稳定团还将针对特定社区开展有关减少暴力和社会动员的公共宣传和新闻运动、需求评估和恢复活动，并支持海地国家警察整理武器登记册。

H. 速效项目

261. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间速效项目所需经费估计数同以往期间相比如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日(实际数)	1 998.2	128
2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日(核定数)	3 000.0	143
2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日(拟议数)	7 500.0	190

262. 震后情况凸显出需要迅速执行高效、作用显著的劳动密集型项目，以帮助创造就业和提供基本社会服务。

263. 事实证明，为了弥补为流离失所者举办恢复活动和提供创收机会方面的缺口，速效项目的成本效益很好。在捐助方通过海地恢复工作临时委员会和联合国国家工作队向海地提供额外自愿捐款前，将继续需要通过实施速效项目向海地政府提供更多援助。2010/11 年度增加的两个速效项目重点是国家 and 地方一级在重建方面的体制能力建设以及在机构和领土重建领域立即执行政府的国家恢复和发展行动计划。

264. 2010/11 年度拟议估计数 750 万美元，将为执行 190 个速效项目提供经费，其中包括基础设施和提供基本服务项目(110 个项目)、生计和创造就业项目(50 个项目)以及培训和能力建设项目(30 个项目)。如果为了完成项目而需要追加资

金，将寻求包括多方捐助信托基金和海地重建基金在内的其他渠道的共同筹资。将与政府、联合国国家工作队以及捐助方磋商，然后审查并核定速效项目提案，以便查明在恢复活动方面的缺口和避免重复工作。

I. 向海地政府提供的临时后勤和技术专家支持

265. 地震削弱了对稳定至关重要的各个机构，从而对国家能力造成严重影响。该国 60 000 名公务员中三分之一丧生，许多政府建筑被毁或严重受损，其中包括国家宫、最高法院、法院大厦、议会、主要的法院、警察局和监狱，政府各部的办公楼除一幢之外全部被毁。受影响部门和机构已根本无法办公，其他部门在艰苦条件下恢复了办公，有的在帐篷里办公，供电和电话服务都受到限制，有的在未受到地震影响的大楼里办公，导致人员过于拥挤。重建国家基础设施还需一段时间，因为 2010/11 年度的主要优先事项，是在找到替代场所和基本设备到位之前协助政府确保主要国家机构的继续运转。

266. 秘书长在 2010 年 4 月 22 日提交给安全理事会的报告(S/2010/200)中建议联海稳定团提供技术、业务和后勤援助，支持海地政府继续推动在国家和地方一级建立法治机构的能力，加快执行政府的流离失所者重新定居战略。安全理事会第 1927(2010)号决议鼓励联海稳定团向海地政府提供后勤支持和技术专业知识，而且确认这些步骤是临时性的，将随着海地国家能力的加强而逐步停止。安理会第 1944(2010)号决议欣见联海稳定团采取步骤，提供后勤和技术专业知识，以便在接获要求时协助海地政府继续采取行动，在国家和地方一级建立法治机构的能力，加快执行政府的流离失所者重新定居战略。

267. 2010/11 年度拟议人员编制将考虑向海地政府提供技术专业知识的需要。在提供后勤支援方面，拟议向政府提供预制集装箱和基本的办公设备，以便司法和公共安全部、关键的司法和惩教机构以及海地国家警察能够继续办公并提供基本服务。

268. 稳定团提供的后勤支援将使海地国家警察能够建立 16 个指挥中心，这些中心配备了专门能力，用以向境内流离失所者营地和犯罪高发区的性暴力和基于性别的暴力受害人提供援助。将提供后勤援助来提高海地国家警察特警队保护未成年人的能力，以应对侵犯儿童权利事件，特别是在受流离失所影响的地区这样做，并加强法医开展刑事调查的能力。司法机构获得的后勤援助将限于设立 10 个审判室和 10 个司法中继站，以便向受地震影响区域的弱势群体提供司法救助。稳定团还将提供 21 个应急办公室，以容纳司法和公共安全部、治安法官学校和惩教机构的工作人员。

269. 为支持政府加快流离失所者的重新定居工作，稳定团将向受到政府重新定居战略影响的 30 个地方政府机构提供预制集装箱和办公设备。将通过有关规划、项目管理、预算以及业绩计量方面的培训提高当地官员的能力。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要单一因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或者)绩效方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

	差异	
军事特遣队	22 802.5	10.3%

- **任务：任务规模/范围变化**

270. 出现差异主要是由于根据假设，2010 年 1 月地震发生后安全理事会第 1908(2010)号决议授权增加的 2 000 名军事特遣队人员将全员部署，从而需要追加经费。费用估计数中考虑到了 1%的延迟部署因数。

	差异	
联合国警察	14 490.8	22.7%

- **任务：任务规模/范围变化**

271. 出现差异主要是由于部署安全理事会第 1927(2010)号决议授权增加的 200 名警察所需经费，并由于假设此前安全理事会第 1908(2010)号决议在 2010 年 1 月地震发生后授权的 1 151 名联合国警察(不包括列入政府提供的人员类别的 100 名狱警)将全员部署。费用估计数中考虑到了 6%的延迟部署系数。

	差异	
建制警察单位	21 945.2	39.1%

¹ 资源差异数额按千美元计算。差异分析的最低限值为正负 5 或 100 000 美元。

- **任务：任务规模/范围变化**

272. 出现差异主要是由于安全理事会第 1927(2010)号决议授权额外部署 480 名建制警察部队人员而引起的所需追加经费，并由于假设此前安全理事会第 1908(2010)号决议在 2010 年 1 月地震发生后授权的 2 460 名建制警察部队人员全员部署。

	差异	
国际工作人员	(17 568.0)	(17.3%)

- **费用参数：不计入因发生地震而采取的特别措施和采用更高的空缺率**

273. 出现差异是由于：不计入 2010 年 1 月地震发生后在 2009/10 年期间采取的特别措施所需经费，拟议裁撤 8 个国际职位以及与 2009/10 年期间采用 9%的空缺率相比，这一期间采用了 14%的空缺率。出现差异的原因还包括拟议向圣多明各的联络和支助中心部署 100 个国际员额，但该地区不适用危险工作地点津贴待遇。费用估计数依据太子港普遍使用的标准薪金表制订。

	差异	
本国工作人员	405.3	1.2%

- **费用参数：订正国家薪金表**

274. 出现差异主要是由于，与 2008 年 5 月 1 日生效的 2009/10 年期间适用的国家薪金表相比，2009 年 10 月 1 日生效的 2010/11 年度国家薪金表所需经费增加。费用估计数中考虑到拟议净增加 2 个本国员额并在本国干事和本国一般事务人员方面采用 6%的空缺率，而在 2009/10 年期间本国干事和本国一般事务人员采用的空缺率分别为 7%和 2%。但是，由于不计入 2010 年 1 月地震发生后在 2009/10 年期间采取的特别措施所需经费，所需追加经费几乎完全被抵消。

	差异	
联合国志愿人员	(1 651.2)	(10.7%)

- **费用参数：不计入因发生地震而采取的特别措施**

275. 出现差异主要是由于未计入 2010 年 1 月地震发生后 2009/10 年度采取的特别措施所需经费，这些经费在抵消为支持扩大实质性活动(包括与选举相关活动)和支助活动，临时增派 46 名联合国志愿人员所需追加经费后还有富余。费用估计数中考虑到了 8%的空缺率。

	差异	
一般临时人员	26 905.4	564.0%

- **任务：任务规模/范围变化**

276. 出现差异主要是由于拟议净设立共计 339 个临时职位所需经费，这些职位包括 159 个国际职位、55 个本国干事职位和 125 个本国一般事务人员职位，依据是安全理事会第 1908(2010) 和 1927(2010) 号决议授权增加军事和警察人员的人数。费用估计数中考虑到了国际职位 15% 的空缺率，本国职位两个类别 6% 的空缺率。费用估计数反映出临时职位从 2009/10 年期间的共计 104 个职位 (39 个国际职位和 65 个本国职位) 增加至 2010/11 年度的共计 443 个职位 (198 个国际职位和 245 个本国职位)。国际职位费用估计数依据太子港普遍使用的标准薪金表制订，而本国职位费用估计数依据 2009 年 10 月 1 日生效的本国薪金表制订。

	差异	
政府提供的人员	3 183.9	219.4%

- **任务：任务规模/范围变化**

277. 出现差异主要是由于假设 2010 年 1 月地震发生后安全理事会第 1908(2010) 和第 1927(2010) 号决议授权的 100 名狱警将全员部署所需追加经费。

	差异	
咨询人	441.0	205.2%

- **管理：增加投入和产出**

278. 出现差异主要是由于培训咨询人所需经费增加，以便开展更多培训，提高实质性和技术技能，以及法语和西班牙语的语言培训所需经费增加，同时考虑到一些支助部门将搬迁到圣多明各联络和支助中心。

	差异	
公务差旅	4 461.4	108.8%

- **管理：投入增加，产出不变**

279. 出现差异主要是由于稳定团内差旅过夜的每日生活津贴，以及将在 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间根据临时安排部署到圣多明各联络和支助中心的 100 名国际工作人员的生活津贴所需经费增加。出现这一差异也是由于与培训相关的差旅所需经费增加。

	差异	
设施和基础设施	31 101.1	29.0%

- **管理：增加投入和产出**

280. 出现差异主要是由于以下因素导致经费增加：(a) 震后修建新营地和办公室所需建筑服务以及个体订约人所需更多经费；(b) 假设安全理事会第 1908(2010) 和

第 1927 (2010) 号决议授权的 8 940 个军事特遣队人员和 2 940 个建制警察人员将全员部署，因此向部队和建制警察派遣国偿还的标准费用；(c) 在整个稳定团任务区为更多的住宅和办公房地提供安保服务；(d) 为支持修复所有受到地震影响的联海稳定团房地所提供的改建和修缮服务

	差异	
陆运	11 145.2	71.8%

- 管理：增加投入和产出

281. 追加经费主要是由于震后业务猛增，因此额外购买了 280 部车辆，并替换了 100 辆轻型车辆。

	差异	
空运	(650.3)	(2.1%)

- 管理：投入减少，产出不变

282. 出现差异主要是由于不计入 2009/10 年期间计入的气象站和消防服务所需经费。根据合同续签条款，租赁和营运 4 架 MI-8MTV 型旋转翼飞机所需追加经费部分抵消了差异。

	差异	
水运	(176.2)	(13.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

283. 出现差异主要是由于 16 个特遣队所属巡逻艇耗油率下降，致使汽油、机油和润滑剂所需经费减少。

	差异	
通信	4 880.1	16.5%

- 管理：增加投入和产出

284. 追加所需经费主要是由于以下费用增加：(a) 为筹备即将举行的总统和立法/参议员选举提供宣传服务；(b) 更换因地震受损的新闻设备；(c) 为支持稳定团扩大通信基础设施和增加地点，需要增加国际约聘人员，进而需要提供通信支助服务。购买通信设备所需经费减少，部分抵消了增加的所需经费。

	差异	
信息技术	1 239.4	11.8%

- 管理：增加投入和产出

285. 出现差异主要是由于为支持稳定团扩大信息技术基础设施，国际约聘人员服务所需经费增加，以及备件和用品所需费用增加。

	差异	
医务	1 205.2	14.7%

- 任务：任务规模/范围变化

286. 出现差异是由于需要以下更多经费：(a) 假设安全理事会第 1908(2010) 和第 1927(2010) 号决议授权的 8 940 个军事特遣队人员和 2 940 个建制警察人员将全员部署，从而向部队和建制警察派遣国偿还的自我维持标准费用；(b) 拟议净设立共计 386 个临时文职职位涉及的医疗物资和服务；(c) 向联合国国家工作队提供的支助

	差异	
特种装备	945.7	25.2%

- 任务：任务规模/范围变化

287. 出现差异是由于假设安全理事会第 1908(2010) 和第 1927(2010) 号决议授权的 8 940 个军事特遣队人员和 2 940 个建制警务人员将全员部署，从而向部队和建制警察派遣国偿还自我维持标准费用的所需追加费用。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 313.7	16.5%

- 管理：增加投入和产出

288. 出现差异主要是由于执行减少社区暴力方案、向海地特使办公室和海地政府提供支助以及支持调查委员会调查莱凯监狱 2010 年 1 月 19 日事件所需追加经费。

四. 有待大会采取的行动

289. 就联海稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 除先前按大会第 64/278 号决议的规定批拨的总额 23 041 700 美元之外，再批款 865 313 200 美元，充作稳定团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费，其中包括先前核定充作稳定团 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间维持费的 380 000 000 美元；

(b) 为 2010 年 7 月 1 日至 10 月 15 日期间分摊 30 716 300 美元，即全额 252 383 000 美元与已按大会第 64/278 号决议的规定为同一时期分摊款额 221 666 700 美元之间的差额；

(c) 为 2010 年 10 月 16 日至 2011 年 6 月 30 日期间分摊 454 596 900 美元，即全额 612 930 200 美元与已按大会第 64/278 号决议的规定为 2010 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间分摊款额 158 333 300 美元之间的差额。

五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/294 号决议中的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定和向秘书长提出的要求

为执行决定和要求采取的行动

第二节：预算编制和预算列报

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要管理决定，包括与业务费用有关的管理决定相关的资料(第 2 段)。

稳定团的拟议预算和执行情况报告含有资源规划假设，其中列入了相关管理决定。

预算报告应反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。

增效反映在 2010/11 年度预算中。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。

在 2010/11 年度预算编制过程开始以前，为所有利益攸关者举办了关于成果预算编制和预算流程的讲习班。讲习班强调预算流程和规定，并考虑到立法机构提出的要求和建议。

鉴于核销上期债务的情况大量增加，应加强债务控制(第 6 段)。

稳定团定期(每月)审查所有未清债务。每月月底向各科/费用中心管理人及核证人分发关于所有未清债务的报告，以供审查和确认这些债务的持续有效性。指示费用中心管理人清偿被视为不再需要的债务，只保留有效债务。

第三节：成果预算编制

将成果预算编制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段将业务、后勤和财政问题充分纳入统筹考虑(第 2 段)。

2010/11 年度预算反映了对任务执行计划和成果预算编制框架的统筹考虑。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)。

稳定团将继续审查其所需人员编制、职能和员额职等，以适应不断变化的任务规定。稳定团在审查其所需人员编制时，将继续以安全理事会赋予该团的任务为指导。对所需人员编制的审查是一种持续做法，目的是审查现有职责和职能，确定因不断变化的业务要求而产生的职能和职责变动。

确保尽快填补空缺员额(第4段)。

持续审查各特派团的人员配置结构,同时尤其铭记特派团的任务和行动构想,并在拟议预算中反映这一点,包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第5段)。

第九节: 培训

为本国工作人员提供专业发展机会,并将他们充分纳入所有相关培训方案(第2段)。

第十三节: 空中业务

考虑到某些维持和平行动为空运编列的预算过多,应在预算报告中更好地编列空中业务所需资源,使其更好地反映实际业务(第3段)。

各特派团在审查其运输需要时,必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段,同时充分考虑到各特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第4段)。

进行航空质量检查和航空评估,以确认既定标准得到充分遵守(第6段)。

第十八节: 速效项目

在执行速效项目时,应尽量少发生或不发生间接费用,以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第5段)。

在特派团开办的第三年及以后,如需要开展建立信任活动,可以要求提供速效项目资金,但应当进行需求评估(第6段)。

稳定团继续尽一切努力降低国际和本国工作人员的空缺率,包括采取诸如在当地媒体和联海稳定团官方网站上刊登广告这样的措施,以招揽海地符合资格和感兴趣的候选人。2010年9月初为加快征聘工作而设立的老虎小组正在领导征聘工作。

发生地震后,稳定团按组织单位对每个构成部分的人员配置进行了全面审查,以确保常设人员编制符合稳定团规定任务的数量和范围。2010/11年度预算列明了拟议人员配置变动的理由。

稳定团认识到本国工作人员职业发展和能力建设的重要性,在信息技术、写作技巧、面试技巧等领域提供各种培训课和任何其他职业发展培训以及语文班。此外,本国工作人员还参加外部和本科室在采购、运输和安保等领域的专门培训。要求所有管理人员为其所有本国工作人员提供专业发展机会,并将他们纳入适当的培训方案。稳定团持续监测各科提出的外部培训课程,并酌情考虑到本国工作人员的参与。因此,自2009/10年度以来,参加外部培训的本国工作人员人数有所增加。

空运项下所需资源是根据现有任务基础上的政策和优先事项编制,并考虑到成本效益和资产有效利用。

在编制空运所需资源时,考虑到了四个因素:(a) 稳定团为支持业务需要所设定的财务目标和部署的资产;(b) 任务所确定的优先事项(稳定团的人道主义作用、部队轮调和总统选举);(c) 按政策和财务目标分配资源;(d) 处理业务效率和业绩问题。

定期进行航空质量检查和航空评估,以确保既定标准得到遵守。

对于外部执行伙伴,为协调目的可发生的间接费用最高比例为5%。对于内部执行伙伴,例如军事特遣队,不提供间接费用。

发生地震后,更有必要开展建立信任活动。速效项目业已证明在以下方面具有成本效益:在稳定团具有明显的相对优势的机构和国土重建领域填补恢复活动的缺口;为流离失所者和失业者创造经济机会。将继续

	需要通过速效项目加强对政府和民间社会的援助，直至通过海地恢复工作临时委员会、联合国国家工作队和其他联合国实体获得捐助方自愿捐赠的其他资源。
应与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第 7 段)。	项目审查委员会的组成经扩大后包括其他联合国实体和国际组织，以加强协调并避免工作重复。
特派团划拨的速效项目预算资金不应用作联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第 8 段)。	发生地震后，速效项目作为特例得到调整和扩大，增加了资金，以填补恢复活动的缺口，满足关键安全需求，并为流离失所者以及居住在受地震影响地区和易发生暴力地区的社区创造经济机会。随着联合国专门机构和其他国际机构的存在和执行能力加强，速效项目在这方面的用途有所减少。此外，项目审查委员会的组成经扩大后包括其他联合国实体和国际组织，以加强协调并避免工作重复。

第二十节：区域协调

考虑到各特派团的具体任务规定，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。	在加勒比区域没有设立其他维持和平特派团。联海稳定团与联合国多米尼加共和国国家工作队建立了联系，特别侧重于与海地的跨界问题。2010 年 1 月发生地震后，由于建立了新的圣多明各联络和支助中心，稳定团、联合国国家工作队以及驻多米尼加共和国的外交代表和捐助方代表之间的协调显著加强。
--	---

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)。	2010 年 6 月，稳定团和联合国国家工作队开始制定一项综合战略框架，以阐明共同构想、共同战略目标以及作用 and 责任的明确分工。稳定团 2010/11 年度的预期成绩和计划产出参照了先前的一份综合战略框架草案，以及总部、稳定团高级管理当局和联合国国家工作队在一次联合务虚会上提供的战略指导。在完成预算编制过程之前，联海稳定团的实务部门同国家工作队成员建立了五个联合工作组，负责就以下五个领域阐明 2011 年 7 月至 12 月的综合战略框架：机构发展；社会发展；经济发展；国土发展；有利环境。
---	--

(第 63/294 号决议)

向秘书长提出的要求	为执行要求/建议采取的行动
确保拟议维持和平预算以相关法定任务为依据(第 9 段)。	联海稳定团 2010/11 年度预算是根据安全理事会第 1908 (2010) 号、第 1927 (2010) 号和第 1944 (2010) 号决议规定的作用、职责和任务制定的。

加强该特派团、联合国国家工作队和其他联合国实体之间的协调，包括在处理诸如最近海地粮食危机造成的骚乱等突发紧急事件的根源方面加强协调(第 18 段)。

自 2010 年 1 月以来，稳定团一直与人道主义事务协调厅和政府合作，协调和支持救济工作，并提供技术援助，以确定和管理地震后流离失所者定居点。稳定团同人道主义事务协调厅建立了联合行动和任务准备中心，作为支持国际救济和尽早恢复努力的核心规划和任务准备机构。2 月份，联海稳定团同联合国国家工作队制定了灾后综合规划和协调机制。成立了联合高级统筹政策和规划机构，即综合战略规划小组，目的是指导战略方向，最大限度地发挥联合国巩固和平、救济和恢复工作的影响。综合战略规划小组取代了地震后立即成立的紧急行动管理委员会。稳定团和联合国国家工作队还建立了一个联合规划股，以帮助高级管理人员制定综合战略框架，阐明联合国战略目标共同构想，调整规划程序，界定关键任务、作用和职责，并确保监测和评价工作。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/63/746/Add. 10)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
设施和基础设施	
行预咨委会敦促特派团加快签署第二项发电合同。应记录并与其他维持和平特派团分享联海稳定团试行安排中的经验教训(第 35 段)。	2009 年 4 月 14 日签署了第二项发电合同。2009 年 8 月在最佳做法科网站上公布了与此相关的行动后审查，并与其他维持和平特派团分享了经验教训。
速效项目	
行预咨委会认识到，速效项目的价值在于，除其他外，这也是向任务区当地人口提供直接援助的手段。行预咨委会强调，应就此类项目与联合国其他机构或国际组织协调，并应遵守业务准则(第 40 段)。	项目审查委员会的组成经扩大后包括其他联合国实体和国际组织，以加强协调并避免工作重复。
培训	
行预咨委会支持为本国工作人员提供恰当的培训，因为这有助于建设国家能力。但是就国际工作人员而言，行预咨委会认为，应优先聘用受过培训、能够胜任所聘职位的人员。因此，应在大会审议秘书长提案时，进一步向大会提供有关需要为国际工作人员开设附件三所列培训课程的理由(第 41 段)。	国际工作人员参加的所有培训课程通常对他们的职责而言至关重要，而且必须参加，尤其是航空、航空安全和安保领域的培训。优先培训具备有关的知识 and 经验的人员。然而，鉴于联合国的具体职能及其维持和平系统，不具备必要资格的新聘工作人员按规定必须参加培训，以掌握履行其职能所需的技能。

减少社区暴力

行预咨委会注意到了减少社区暴力方案，期待在今后提交的文件中得到有关这方面成果的更多信息(第 46 段)。

2010/11 年度预算反映了关于稳定团减少社区暴力方案的信息。为保持方案扩大后形成的优势，2010/11 年度预算编列了拟议估计数 900 万美元，直至该方案移交政府和相关伙伴。

C. 审计委员会

(A/63/5) (Vol. II) (第二章)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

未清债务

审计委员会注意到，由于特派团未与国家教育部协商，且政府未给核准项目文件中的规划活动以必要授权，致使 290 000 美元被核销。国家教育部已与另一机构达成协议，由其负责恢复同一场址。这表明发生债务是不适当的，因为缺乏沟通，且对核准项目文件中的规划活动没有授权。审计委员会建议行政当局确保联海稳定团严格遵守《联合国财务条例和细则》及《采购手册》关于产生债务的规定(第 31 和第 34 段)。

稳定团将确保遵守关于建立和审批与《道路客货运公约》和速效项目有关债务的既定标准。

总部办理的拖延

在采购司，向联海稳定团提供航空燃料和陆运燃料的采购工作持续了 600 多天，截至 2008 年 10 月尚未最后完成。其结果，特派团别无选择，只能将原先的合同延期，并数次提高了上限额。审计委员会建议行政当局最后完成向特派团提供燃料的采购工作(第 123 和第 124 段)。

采购司正在努力订立相应的长期燃料合同。同时，已经订立提供汽油、柴油和煤油的一年合同，有效期至 2011 年 6 月 24 日。

储存控制与仓库管理

审计委员会注意到，运输仓库没有足够的货架或储存箱。因此，一些备件留在箱子里。仓库管理部门表示，已经请工程科提供仓库货架，但一直没见动静(第 204 段)。

已收到供应科提供的货架，因此运输科得以将审计考察时发现留在箱子里的备件适当储存起来。此后，物件均予上架并指定储存箱位置。自 2009 年 1 月 19 日以后，报告并完成了审计建议。

差异和后续行动

审计委员会注意到，联海稳定团没有就非消耗性财产方面的差异及时开展后续行动。委员会建议行政当局确保：(a) 迅速调查差异；(b) 采取纠正行动，避免再次发生(第 221 和第 222 段)。

稳定团同意审计委员会的意见并已告知审计委员会，将采取后续行动，包括更新伽利略系统中的资产登记册，以及时纠正差异。

航空安全

审计委员会建议行政当局确保联海稳定团采取适当措施，利用为救援和消防事务及气象事务编列的预算经费(第 346、347 和第 348 段)。

审计委员会重申以前的建议，即行政当局应为联海稳定团提供足够经费，用于举办与航空安全事务有关的专门培训课程(第 351 段)。

服务器室的安保

行政当局赞同审计委员会的建议，即行政当局应确保联海稳定团：(a) 在其灾后恢复室和服务器室安装防火设备；(b) 将服务器保存在仅限经授权人员进入的安全房地(367、368 和第 369 段)。

性别均衡

实现工作场所性别平衡仍然是维持和平行动面对的一项挑战。例如，联海稳定团的总体性别平衡统计数字显示，截至 2008 年 6 月 30 日其工作人员编制中女性占 17%。行政当局同意审计委员会重申的建议，即行政当局应加紧努力，实现男女比例 50/50 的目标(第 399 和第 400 段)。

培训和考绩制度

联海稳定团尚未按照《人力资源手册》的要求设立管理审查委员会或联合监察委员会(第 418 段)。

项目实施

审计委员会还注意到，有些速效项目未能在预定期限内完成。联海稳定团 25 个抽查的速效项目中，18 个项目没有在预定的期限内完成。此外，有 15 个项目(占 60%)在审计时尚未完成，虽然其预定完成日期已过。审计委员会指出，没有制订适当的监测程序来跟踪各项目的实际实施日期(第 446 段)。

将于 2011 年 2 月由一名培训顾问提供救援和消防事务培训。由消防股为稳定团工作人员、合同消防员和警卫持续提供内部培训。消防股将于 2011 年 12 月派一名消防干事前往经认证的航空培训中心，进行业务空难救援(消防)事务认证。稳定团在 2009/10 年度期间没有购置气象设备，原因如下：(a) 机场股没有就购置哪种设备提出具体要求；(b) 延迟征聘下级气象单位主管；(c) 发生地震，使稳定团的优先事项改变。

航空安全股工作人员参加了 2008 年底举办的专门培训、2009 年 4 月的航空安全讨论会以及 2010 年 5 月的专门培训，并已安排他们出席 2010 年 10 月在后勤基地举办的下一次安全讨论会。

灾后恢复室和服务器室(数据中心)目前正在安装防火设备。安装将于 2010 年 10 月完成。

已在稳定团的数据中心和灾后恢复地点安装仅限经授权人员进入的电子门进出系统。

联海稳定团重申其先前的答复，即稳定团正在与总部协调努力，以改善稳定团的性别平衡。已经采取的一项具体措施是在男女应征者之间优先选聘女性填补空缺员额。

联海稳定团正在设立管理审查委员会和联合监察委员会。

稳定团民政科和财务科正在协调采取措施，以确保在资金转入执行伙伴的账户后或在可以领取支票时立即通知执行伙伴。这对联海稳定团监测资金收讫后及早启动项目的情况将很重要。每周区域报告所载关于各项目的最后陈述报告中含有一些关于项目影响的报告。外派民政干事通过考察并与执行伙伴密切联络，对项目影响进行评估。这些报告的内容将被纳入并反映在速效项目数据库中，以确保更好地跟踪将要采取的行动和项目影响。

D. 内部监督事务厅

(A/63/302, Part II)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

治理风险

对联海稳定团成果预算编制的全部证据文件进行审计后发现，执行情况报告的部分证明文件不完整也不准确(第 28 段)。

正在尽一切努力确保执行情况证明文件的准确性，特别是在 2010 年 1 月地震后大量文件丢失的情况下。有关各科正在尽最大努力重建档案，并建立了安全保存文件制度，包括使用电子存档。

合格风险

在对 10 个维持和平行动核心需求采购的横向审计中，监督厅查明需要从几个方面改善对核心需求采购和报告的内部控制。联海稳定团并没有充分遵守授权规约，其中规定，凡是超过 20 万美元的核心需求采购，特派团要在规定时间内向外勤支助部和管理事务部提出报告。不遵守报告规定可能影响对授权的有效监测，会产生滥用权力的风险(第 42 段)。

联海稳定团现已充分遵守规定，20 万美元以上的核心需求采购均在规定时间内定期并及时向外勤支助部和采购司提出报告。

财务风险

对联海稳定团项目财务管理的审计披露，虽然该特派团编写了解除武装、复员和重返社会和减少社区暴力项目支付款项的程序草案，但是这些程序还有待于维持和平行动部/外勤支助部批准。由于批准工作拖延，该特派团自作主张向负责各个项目的工作人员支付了大约 44 万美元，用于代表联合国采购货物和服务，但没有按规定经管理部授权。因而出现在本组织遭受财务损失的风险(第 49 段)。

联海稳定团为减少社区暴力项目的实务财务管理程序建立了标准作业程序，这些程序于 2008 年 12 月得到秘书长特别代表核准。减少社区暴力项目的执行以标准作业程序中列明的准则为依据。2008 年 12 月向审计委员会告知了这一新的作业环境。

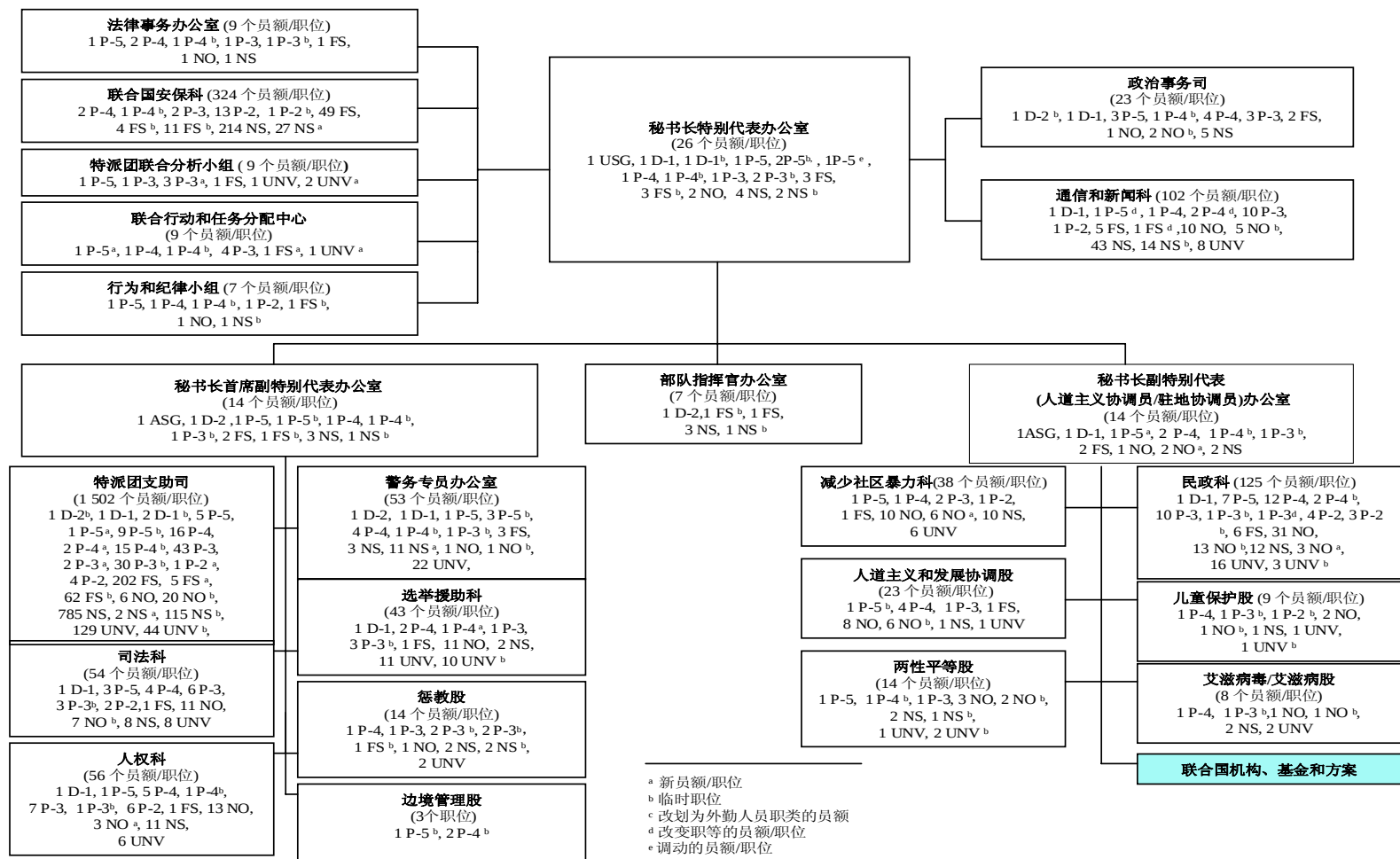
2007 年制定并执行了速效项目准则和政策指示。

对联海稳定团项目财务管理的审计发现，有关项目交给没有相关和适当工作能力和经验的伙伴机构执行。结果，许多项目的执行工作严重延误。例如，联海稳定团执行的 70%以上的解除武装、复员和重返社会方案及减少社区暴力项目要花 8 个月或更长时间才能完成，而不是在现有政策规定的 3 个月内完成。特派团没有适当评估有关执行机构对这些项目进行实务和财务管理的能力是造成延误的主要原因。监督厅建议特派团建立项目财务管理的适当机制和程序，包括对拟议项目进行彻底审查(第 51 段)。

附件一

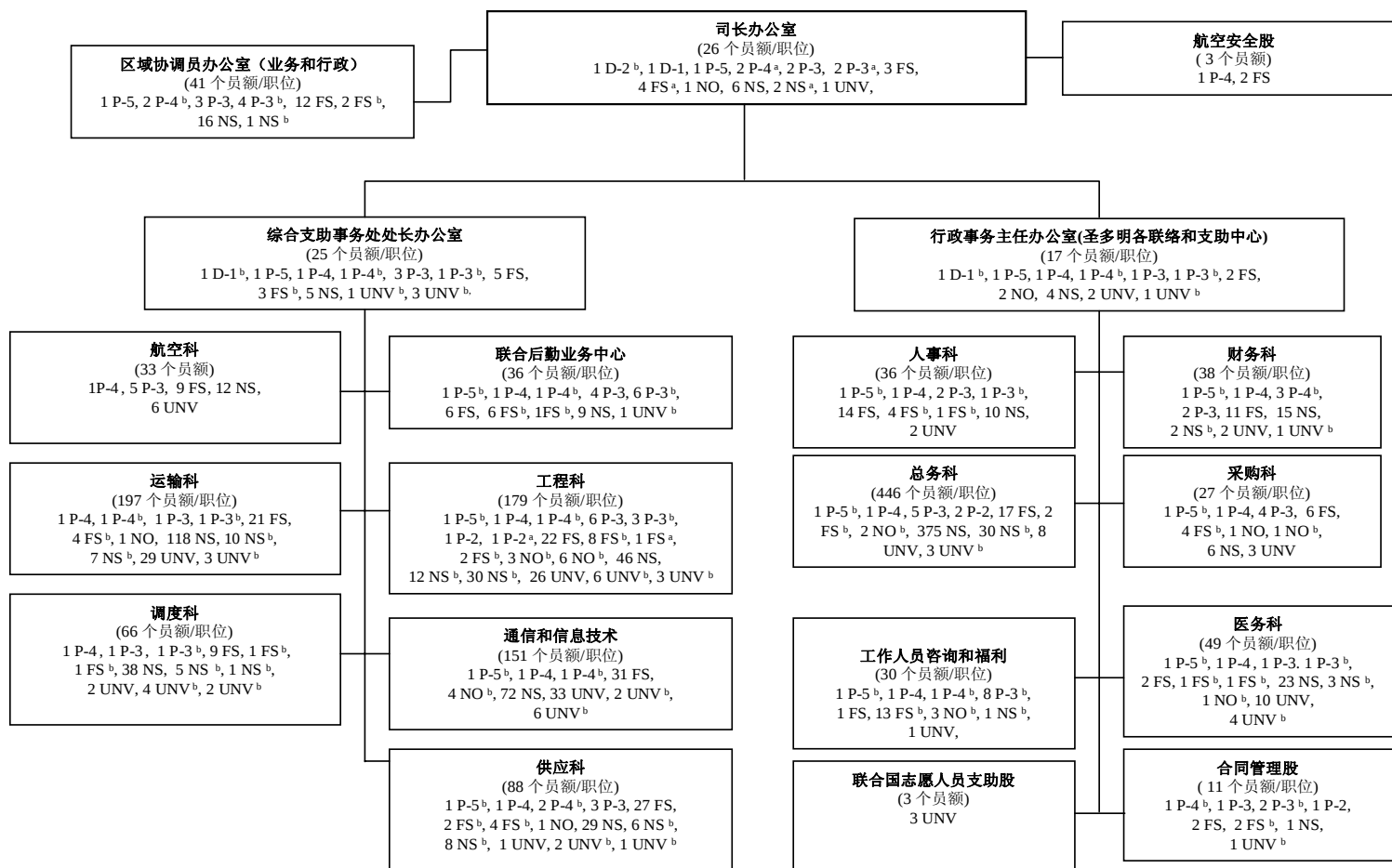
组织结构图

A. 联合国海地稳定特派团



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤人员; NO, 本国干事; NS, 本国一般事务人员; UNV, 联合国志愿人员。

B. 特派团支助司

^a 新员额/职位。^b 临时职位。

附件二

联合国机构、基金和方案的供资和活动情况^a

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
住房	改善流离失所者的居住条件	提供后勤、业务和技术支助，以便在 2011 年 12 月以前将居住在难民营的 130 万流离失所者中的 60 万人重新安置到耐用住所	牵头：项目厅 伙伴：海地总统、欧盟人道处、国际发展部 预算：400 万美元；计划：增加 2 180 万美元
公共服务	在受地震影响地区增加就学机会	向 5 000 所公立学校提供后勤和技术支助	牵头：儿基会 伙伴：项目厅、教育部 预算：467 000 美元
	在受地震影响地区增加获得保健服务的机会	提供后勤和技术支助，以便在三个受地震影响地区重建 30 家医院	牵头：项目厅 伙伴：人口基金、卫生部 预算：225 万美元；计划：增加 2 220 万美元
	在受地震影响地区增加获得饮用水的机会	为修建饮用水设施提供后勤和技术支助	牵头：开发署 伙伴：项目厅、儿基会、国际移民组织、公共工程部、国家饮水和卫生局 预算：190 万美元；计划：增加 200 万美元
	改善废物管理和卫生服务	为工业废物管理提供后勤和技术支助	牵头：环境署 伙伴：公共工程部、国家饮水和卫生局 预算：25 000 美元；计划：增加 1 000 万美元
		为固体废物管理提供后勤和技术支助	牵头：开发署 伙伴：项目厅、公共工程部、国家饮水和卫生局 预算：258 万美元；计划：增加 500 万美元
	在受地震影响地区增加用电机会	为可持续供电提供后勤和技术支助	牵头：环境署 伙伴：公共工程部、环境部 预算：50 000 美元；计划：增加 400 万美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
受地震影响地区的重建	清除和管理残余物	为残余物清除业务提供后勤和技术支助 找出残余物堆积地点	牵头：项目厅 伙伴：开发署、联海稳定团、海地政府 预算：150 万美元
	提供公共设施用地	为城市规划提供后勤和技术支助	牵头：开发署 伙伴：海地政府
	在受地震影响地区增加可用公用基础设施	为供水和电力设施提供后勤和技术支助	牵头：项目厅、开发署 伙伴：儿基会、项目厅、卫生部、环境部、公共工程部、国家饮水和卫生局 预算：635 000 美元；计划：增加 1 400 万美元
	修复公共和私有建筑	为修复业务提供后勤和技术支助	牵头：项目厅 伙伴：项目厅、国际移民组织、儿基会、卫生部、环境部、公共工程部、国家饮水和卫生局 预算：268 万美元；计划：增加 1 130 万美元
	修复道路	为修复业务提供技术和后勤支助	牵头：项目厅 伙伴：环境部、公共工程部 预算：120 万美元；计划：增加 210 万美元
减少灾害风险和作好应急准备	增强国家和地方两级的平民保护能力	向政府官员提供技术咨询，并培训平民保护小组	牵头：开发署 伙伴：项目厅、国际移民组织、人口基金、联海稳定团 预算：300 万美元
	加强风险缓解，改进灾后恢复程序	提供后勤和技术援助，以加强服务分散化并提高认识	牵头：开发署 伙伴：国际移民组织、公共工程部、环境部、农村发展部 预算：320 万美元
空间规划和地方发展	在国家和地方两级增强规划和管理能力，以促进地区发展	提供后勤和技术援助，以支持人口普查制定工作和重新造林活动	牵头：人口基金 伙伴：人居署、项目厅、环境署、开发署、计划部、农业发展部 预算：1 180 万美元；计划：增加 400 万美元
经济发展	通过劳动密集型公共工程增加就业机会	为针对妇女和青年的劳动密集型工程提供后勤、业务和技术支助	牵头：开发署 伙伴：项目厅、国际移民组织、人口基金、联海稳定团、公共工程部 预算：2 630 万美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
体制建设	增加农村地区的农业收入和生产性就业机会	提供后勤和技术援助，以支持农业、耕作和渔业活动	牵头：粮农组织 伙伴：国际移民组织、计划部、农业、自然资源和农村发展部 预算：760 万美元
		为购买化肥、种子、工具和硬件提供后勤和技术援助	牵头：粮农组织 伙伴：国际移民组织、计划部、农业、自然资源和农村发展部 预算：1 830 万美元；计划：增加 2 800 万美元
	增强在 2010 年立法选举和 2011 年地方民选中当选的公职人员的民主治理能力	为选举和民主治理提供后勤和技术援助	牵头：开发署 伙伴：教科文组织、联海稳定团 预算：3 300 万美元
		增强各地区政府机构能力	为权力下放和地方管理当局的体制能力提供后勤和技术援助
	改善警察、司法和惩教机构设施	为重建受地震损坏的基础设施提供后勤和技术援助	牵头：开发署 伙伴：项目厅、联海稳定团、司法和公安部 预算：510 万美元；计划：300 万美元
		加快法治机构改革	为征聘和培训国家官员和海地国家警察提供后勤和技术援助
			牵头：开发署 伙伴：项目厅、人口基金、联海稳定团、司法和公安部 预算：150 万美元

^a 在援助海地的联合国综合战略框架拟订完成之前某些供资项目和活动的概述，截至 2010 年 7 月 13 日。联海稳定团和联合国国家工作队于 2010 年 7 月中旬开始拟订综合战略框架提案。该框架将在截至 2011 年 12 月的期间内取代联合国发展援助框架，成为联合国国家工作队的参考文件。

缩写和简称：项目厅，联合国项目事务厅；欧盟人道处，欧洲联盟委员会人道主义援助处；国际发展部，联合王国国际发展部；儿基会，联合国儿童基金会；人口基金，联合国人口基金；IOM，国际移民组织；环境署，联合国环境规划署；开发署，联合国开发计划署；人居署，联合国人类住区规划署；粮农组织，联合国粮食及农业组织；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织

地图