



第六十五届会议

议程项目 129、134、136 和 143

2010-2011 两年期方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

国际公务员制度委员会 2010 年报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题

行政和预算问题行预咨委会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长提交的说明(A/65/493), 该说明叙述了国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)提交大会的 2010 年报告(A/65/30)所载该委员会关于共同制度的决定和建议所涉行政和经费问题, 并叙述了这些决定和建议对从 2010-2011 两年期开始的联合国方案预算的经费影响以及对从 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日维持和平财政期间开始的维持和平行动预算和维持和平行动支助账户的影响。行预咨委会在审议该说明期间会晤了秘书长代表和公务员制度委员会代表, 他们提供了补充信息, 澄清了一些问题。

2. 根据惯例, 行预咨委会将公务员制度委员会报告所载建议所涉经费问题的审议范围限于秘书长提交大会的说明所列问题。行预咨委会对公务员制度委员会关于统一不带家属工作地点工作人员服务条件的建议发表了看法, 这些看法载于行预咨委会关于人力资源管理的报告(A/65/537)第三节。



3. 正如秘书长的说明所述，公务员制度委员会报告载有涉及联合国系统各组织经费的决定和建议，其内容涉及以下问题：

(a) 专业及以上职类和一般事务及有关职类工作人员服务条件：教育补助金；

(b) 专业及以上职类工作人员服务条件：

(一) 基薪/底薪表；

(二) 子女和二级受抚养人津贴；

(c) 外地工作人员服务条件：统一在共同制度不带家属工作地点任职的工作人员服务条件：

(1) 统一指定不带家属工作地点；

(2) 增加现行流动和艰苦条件津贴制度为在不带家属工作地点供职的工作人员提供的艰苦条件津贴；

(3) 统一在维持和平特派团和政治特派团服务的工作人员和联合国志愿人员的休养旅行规定。

二. 专业及以上职类和一般事务及有关职类工作人员服务条件： 教育补助金

4. 一如秘书长的说明第 2 段所述，公务员制度委员会审议了联合国系统行政首长协调理事会人力资源网要求根据有关 2008/09 学年报销申请的支出数据的分析结果审查教育补助金金额的提议。公务员制度委员会审查了学校费用变动情况和欲报销数额超过现行可受理支出最高限额申请的百分比。公务员制度委员会决定在任何情况下，都将增幅百分比的上限限制在费用变动的 100%，或限制所需的增幅百分比，以便将 95% 的个案限制在上限之内，以较低者为准。公务员制度委员会报告第 83 段及附件三叙述了该委员会针对具体国家/区域提出的建议。

5. 上述调整对联合国和共同制度其他参与组织产生的年度经费影响为 282 万美元，对联合国 2010-2011 两年期方案预算的经费影响估计数为 170 900 美元。

6. 对 2010/11 年度和 2011/12 年度维持和平行动预算而言，上述建议所涉经费分别估计为 84 300 美元和 168 600 美元。

7. 对 2010/11 年度和 2011/12 年度维持和平行动支助账户预算而言，上述建议所涉经费分别估计为 10 900 美元和 21 800 美元。

三. 专业及以上职类工作人员的服务条件

A. 基薪/底薪表

8. 一如秘书长的说明第9段所述,目前参照的华盛顿特区美国联邦公务员制度薪金毛额比2009年的数额净增了1.37%。按照核定的程序和以往惯例,公务员制度委员会建议从2011年1月1日起将专业及以上职类工作人员的共同制度薪金表向上调整1.37%。基薪/底薪表的增加将以不亏不盈的方式,通过将工作地点差价调整数1.37%并入基薪/底薪的方法予以实施。但是,由于离职偿金与基薪/底薪表挂钩,上述增加将产生下述经费问题。

9. 秘书长估计,上述建议对联合国和共同制度其他参与组织造成的年度经费影响约为673 000美元。对联合国2010-2011两年期方案预算的经费影响估计为88 600美元。

10. 对2010/11年度和2011/12年度维持和平行动预算而言,上述建议所涉经费分别估计为63 800美元和127 600美元。

11. 对2010/11年度和2011/12年度维持和平行动支助账户预算而言,上述建议所涉经费分别估计为14 400美元和28 800美元。

B. 子女和二级受扶养人津贴: 数额审查

12. 在对专业及以上职类工作人员的扶养津贴进行两年一次的审查之后,公务员制度委员会向大会提出以下建议,自2011年1月1日起:(a) 将全球定额子女津贴定为每年2 929美元,将残疾子女津贴定为每年5 858美元;(b) 将二级受扶养人津贴定为每年1 025美元;(c) 上述(a)和(b)项规定的津贴美元金额按执行之日起生效的联合国官方汇率折成当地货币,在下个两年一次的审查之前,这个美元数额应维持不变;(d) 作为一项过渡措施,如果经订正的津贴定额数在执行时低于目前的数额,目前符合资格的工作人员所获得的应付津贴将等于较高定额数减去两者之间差额的50%;(e) 扶养津贴应减去工作人员直接从政府领取的任何受扶养人津贴的数额。

13. 上述建议对联合国和共同制度其他参与组织造成的年度经费影响达390万美元,对联合国2010-2011两年期方案预算的经费影响估计为112 500美元。

14. 对2010/11年度和2011/12年度维持和平行动预算而言,上述建议所涉经费分别估计为55 500美元和111 000美元。

15. 对2010/11年度和2011/12年度维持和平行动支助账户预算而言,上述建议所涉经费分别估计为7 200美元和14 400美元。

四. 外地工作人员服务条件：统一在共同制度不带家属工作地点任职工作人员的服务条件

16. 公务员制度委员会在其报告第 193 至 243 段概述了该委员会审议统一在不带家属工作地点任职工作人员服务条件问题的情况。公务员制度委员会注意到，在 2009 年 7 月之前，维和行动特派团任用人员的一揽子付薪办法包括两部分：一次性总付、用于支付工作地点费用的特派任务生活津贴和用于支付工作地点以外其他承付费用的基薪。实行合同改革后，特派团任用人员领取工作地点调整数和福利/津贴等标准一揽子薪酬，因此，他们仍是共同制度在不带家属工作地点任职工作人员中唯一没有领取任何第二个居所津贴的人。

17. 公务员制度委员会建议大会：

(a) 统一指定不带家属工作地点；

(b) 增加现行流动和艰苦条件津贴制度为在不带家属工作地点供职的工作人员提供的艰苦条件津贴；

(c) 统一休养旅行规定。

公务员制度委员会建议将这些建议的生效日期定在大会作出决定之后的六个月。因此，设想生效日期定在 2011 年 7 月 1 日。

18. 行预咨委会对公务员制度委员会关于统一不带家属工作地点工作人员服务条件的建议发表了看法，这些看法载于行预咨委会关于人力资源管理的报告 (A/65/537) 第三节。行预咨委会强调采取共同制度办法规定和实施工作人员服务条件的重要性，并且支持下述原则：在共同制度内，供职条件相似工作人员应得到相似待遇。因此，行预咨委会赞赏公务员制度委员会提出建议，以统一适用于联合国以及参与共同制度的各机构、基金和方案的在不带家属工作地点供职工作人员的服务条件。

19. 秘书长的说明提出了上述建议在从 2011 年 7 月 1 日起执行的第一年的所涉费用估计数以及此后每年的所涉经常性费用估计数(表 1)、对联合国两年期预算周期(2010-2011、2012-2013、2014-2015 及以后各两年期)方案预算产生的费用估计数(表 2)和对维持和平行动预算周期(2011/12 和 2012/13 及以后各期间)预算产生的费用估计数(表 3)。

20. 如秘书长的说明表 1 所详细显示，公务员制度委员会建议在第一个执行年度对联合国产生的经费影响净额估计数为 130 492 000 美元(政治特派团经常预算 14 607 000 美元和维持和平行动 115 885 000 美元)。这项估计数减除了因停止支付个人过渡津贴而节省的经费估计数 25 571 000 美元。2012 年 7 月 1 日以后

年度经常费用估计数为 140 424 800 美元(政治特派团 15 560 000 美元和维持和平行动 124 854 800 美元)。

A. 统一指定不带家属工作地点

21. 目前的做法是,除维持和平行动和政治特派团外,共同制度所有组织都根据安全评估指定带家属和不带家属工作地点。公务员制度委员会在其报告中寻求统一使用此项安全评估,指定不带家属工作地点。行预咨委会在其关于人力资源管理的报告(A/65/537, 第三节)中评论了这项建议。该报告还提供信息,介绍了现在被指定为带家属和不带家属工作地点的情况,并且介绍了如果大会核准公务员制度委员会建议、根据目前的安全评估将指定为带家属工作地点但现在被指定为不带家属工作地点的情况(同上,附件一)。

22. 如秘书长的说明表 1 所详细显示,公务员制度委员会关于统一指定不带家属工作地点的建议在第一个执行年度(2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日)对联合国产生的经费影响净额为 20 406 000 美元(政治特派团 3 530 000 美元和维持和平行动 16 876 000 美元)。这项估计数减除了因停止支付个人过渡津贴而节省的经费 7 973 000 美元。第一个执行年度以后(即 2012 年 7 月 1 日以后)年度经常费用估计数为 12 740 800 美元(政治特派团 4 253 000 美元和维持和平行动 8 487 800 美元)。秘书长指出,在第一年里,秘书处执行这项建议的费用较高,这主要是将家属迁往目前被指定为不带家属的工作地点的最初费用所致。这项建议对共同制度其他组织不产生费用影响。

23. 一如秘书长的说明表 2 所示,对联合国 2010-2011 两年期方案预算及 2012-2013 和 2014-2015 及以后各两年期拟议方案预算而言,所涉经费净额分别为 4 201 000 美元、5 708 500 美元和 8 506 000 美元。

24. 一如秘书长的说明表 3 所示,对 2011/12 年度和 2012/13 年度及以后各期间的维持和平行动预算而言,所涉经费净额分别估计为 16 876 000 美元和 8 487 800 美元。

B. 按照现有流动和艰苦条件津贴办法在不带家属工作地点任职的工作人员的额外艰苦工作地点津贴

25. 公务员制度委员会建议停止一些机构、基金和方案所实行的特别业务方法和每月安全疏散延长津贴。公务员制度委员会建议改变现有的艰苦条件津贴,即被委派到不带家属工作地点的工作人员将领取一笔额外的艰苦工作地点津贴,以认可此种服务会增加经济和心理负担,因为他们被迫与家人分离,并且在这些地点工作会产生额外的费用。这样,这些工作人员不仅将继续领取适用于他们被派任的工作地点的正常艰苦工作地点津贴,还将领取下列额外款项:

(a) 享受受扶养人薪率的工作人员将领取相当于E类最艰苦的工作地点所适用的艰苦条件津贴受扶养人支付标准的 100%的额外款项；

(b) 享受单身薪率的工作人员将领取相当于E类工作地点所适用的艰苦条件津贴单身支付标准的 50%的额外款项。

公务员制度委员会的报告附件十概述了不带家属工作地点的现有艰苦工作地点津贴和拟议艰苦工作地点津贴情况。

26. 行预咨委会认为，公务员制度委员会已经对工作人员所报在不带家属工作地点以外的实际房租支出(按照在不带家属工作地点工作的所有工作人员的国籍进行了加权处理)进行了分析，以得出工作人员在其最有可能维持一个家庭基地的地点(即国籍国)的大致费用。公务员制度委员会认为，这一数额大约为每月 1 500 美元，其中不包括水电费以及与维持家庭基地有关的其他开支(见 A/65/30，第 232 段)。

27. 公务员制度委员会指出，把在不带家属工作地点工作看作为一个艰苦因素，这么做比采取一种新的单独津贴做法具有几方面的优势，包括采用艰苦工作地点津贴将把在不带家属工作地点工作的补偿问题置于公务员制度委员会管辖范围之内，从而确保了未来所有变化都将保持统一(同上，第 237 段)。行预咨委会关于这一建议的评论载于其关于人力资源管理的报告第三节(A/65/537)。

28. 秘书长估计，秘书处工作人员每年的额外艰苦工作地点津贴所涉经费为 62 915 000 美元。不过，由于停止支付个人过渡津贴，实施第一年所涉经费估计为 45 317 000 美元。正如秘书长的说明第 39 段所述，这与公务员制度委员会的估计数 4 680 万美元不同，原因是这两项计算有时间差，并且所采用的假设不同。

29. 相反，公务员制度委员会估计，其他联合国机构、基金和方案每年的费用节余为 2 490 万美元。行预咨委会注意到，联合国各机构、基金和方案的工作人员费用估计减少额将根据公务员制度委员会的报告附件十三所述全面统一五年执行计划逐步实现。经询问，行预咨委会了解到对各机构、基金和方案的工作人员薪酬总额的影响。行预咨委会注意到，尽管有近 10%的工作人员在执行公务员制度委员会的建议后工资将有所增长，但是大多数工作人员的工资将会减少。总体而言，享受单身薪率的工作人员的减少幅度更大。原因是目前，同一工作地点所有享受特别业务生活津贴的工作人员领取的数额相同，而不论他们是享受受扶养人薪率还是单身薪率。

30. 秘书处估计，执行公务员制度委员会建议的第一年(2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日)所涉经费总额净额为 45 317 000 美元(政治特派团 5 520 000 美元，维持和平行动 39 797 000 美元)，详见秘书长的说明表 1。这反映了停止支付个人过渡津贴的节余 17 598 000 美元。自 2012 年 7 月 1 日起，每年所涉经常费用

估计为 62 915 000 美元(政治特派团 575 万美元, 维持和平行动 57 165 000 美元)。

31. 如说明中表 2 所示, 联合国 2010-2011 年、2012-2013 年和 2014-2015 年及以后期间方案预算所涉经费净额估计分别为 2 760 000 美元、11 385 000 美元和 11 500 000 美元。

32. 如说明中表 3 所示, 对 2011/12 和 2012/13 及以后期间的维持和平行动预算来说, 所涉经费净额估计分别为 39 797 000 美元和 57 165 000 美元。

C. 统一休养假

33. 公务员制度委员会建议大会在整个共同制度中统一休养假的条件。公务员制度委员会的报告附件十一所详述的建议是, 该计划将包括以下四个要素:

- (a) 休假, 不计入年假;
- (b) 路程假;
- (c) 为指定休养地点住宿付费;
- (d) 为从工作所在地前往指定休养地点支付旅费。

34. 就秘书处工作人员而言, 统一休养假每年所涉经常费用估计为 45 147 000 美元。此外, 尽管公务员制度委员会的报告没有考虑到联合国志愿人员, 但是其服务条件规定, 他们应当适用他们所服务的组织的工作人员所适用的休养计划。因此, 这项建议对于在维持和平行动和政治特派团工作的联合国志愿人员的所涉经费估计为 19 622 000 美元。因此正如秘书长的说明表 1 所述, 每年经常费用总额估计为 64 769 000 美元(政治特派团 5 557 000 美元, 维持和平行动 59 212 000 美元)。

35. 如说明中表 2 所示, 联合国 2010-2011 年、2012-2013 年和 2014-2015 年及以后期间方案预算所涉经费净额估计分别为 2 778 500 美元、11 114 000 美元和 11 114 000 美元。

36. 如说明中表 3 所示, 自 2011/12 财政期间起维持和平行动预算所涉方案预算净额估计为 59 212 000 美元。

37. 经询问, 收到如下工作人员和联合国志愿人员旅费和一笔总付款额这两个组成部分的估计年度费用细目:

休养旅行年度估计费用

(美元)

	工作人员		
	旅费	一笔总付	共计
维持和平行动	20 238 725	20 092 500	40 331 225
政治特派团	1 915 100	2 899 500	4 814 600
共计	22 153 825	22 992 000	45 145 825

	联合国志愿人员		
	旅费	一笔总付	共计
维持和平行动	9 705 425	9 174 000	18 879 425
政治特派团	332 240	409 500	741 740
共计	10 037 665	9 583 500	19 621 165

注：对秘书长的说明中的数字取整到千美元。

38. 行预咨委会关于这一建议的评论载于其关于人力资源管理的报告第三节(A/65/537)。行预咨委会收到关于各维持和平行动统一休养计划建议所涉估计费用以及估计费用的计算依据的信息(见附件)。行预咨委会注意到，这些计算基于一项假设，即工作人员在休养旅行可用时将予以使用，但考虑到预期工作人员在休回籍假或探亲假期间将离开特派团，而这将打断计算休养假的工作期间，因此降低了旅行频率。行预咨委会注意到计算休养假的期间将受到年假的影响。行预咨委会还注意到，还有可能并非所有工作人员在休养假可用时都予以使用。行预咨委会指出，在其他条件不变的情况下这将降低这方面的实际支出。

四. 结论

39. 如下文转载的秘书长的说明表 4 所汇总的情况，对 2010-2011、2012-2013 和 2014-2015 及以后期间方案预算来说，公务员制度委员会的决定和建议所涉经费估计分别为 10 111 500 美元、28 951 500 美元和 31 864 000 美元。

委员会的决定和建议引起的方案预算和拟议方案预算所涉经费汇总

(美元)

	2010-2011 两年期	2012-2013 两年期	2014-2015 两年期及以后期间
(a) 教育补助金	170 900	341 800	341 800
(b) 底薪/底薪表	88 600	177 200	177 200

	2010-2011 两年期	2012-2013 两年期	2014-2015 两年期及以后期间
(c) 子女和二级受抚养人津贴	112 500	225 000	225 000
(d) 统一在不带家属工作地点任职的工作人员服务条件	9 739 500	28 207 500	31 120 000
共计	10 111 500	28 951 500	31 864 00

40. 对 2010/11、2011/12 和 2012/13 及以后各期间维持和平行动预算来说，公务员制度委员会的决定和建议所涉经费估计分别为 203 600 美元、116 292 200 美元和 125 272 000 美元。对 2010/11 和 2011/12 及以后各期间维持和平行动支助账户来说，所涉经费估计分别为 32 500 美元和 65 000 美元，详见下文转载的秘书长的说明表 5。

委员会的决定和建议引起的维持和平预算和维持和平支助账户所涉经费汇总

(单位：美元)

	2010 年 7 月 1 日- 2011 年 6 月 30 日		2011 年 7 月 1 日- 2012 年 6 月 30 日		2012 年 7 月 1 日- 2013 年 6 月 30 日	
	维持和平 行动预算	支助账户	维持和平 行动预算	支助账户	维持和平 行动预算	支助账户
(a) 教育补助金	84 300	10 900	168 600	21 800	168 600	21 800
(b) 基薪/底薪表	63 800	14 400	127 600	28 800	127 600	28 800
(c) 子女和二级受抚养人津贴	55 500	7 200	111 000	14 400	111 000	14 400
(d) 统一在不带家属工作地点任职的工作人员服务条件	—	—	115 885 000	—	124 864 800	—
小计	203 600	32 500	116 292 200	65 000	125 272 000	65 000
共计(维持和平行动和支助账户)	236 100		116 357 200		125 337 000	

41. 如秘书长的说明第 53 段所述，如果大会批准公务员制度委员会的建议，2010-2011 两年期的方案预算所需资源估计为 10 111 500 美元，将在该两年期预算执行情况报告中予以考虑，2012-2013 两年期所需资源将在该两年期拟议方案预算中予以考虑。同样，正如说明第 55 段所述，本期维和特派团和支助账户所需经费将反映在 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算中。行预咨委会对秘书长的说明第 53 和 55 段所述其所采取的做法没有异议。

附件

维持和平行动和政治特派团的估计休养费用细目

1. 带薪休养旅行估计费用为每次旅行一笔总付 750 美元以及自特派团至人力资源网所指定的休养地点的旅费。这一估计数中所使用的休养频率采用自 2010 年 7 月 1 日起人力资源网所确定的频率，并与联合国各机构、基金和方案进行了统一。考虑到预期工作人员在休回籍假或探亲假期间将离开特派团，而这将打断计算休养的工作期间，因此减少了每年的休养旅行次数。

2. 下表所示为按各特派团分列的工作人员人数、每年休养旅行估计次数、前往指定地点的旅费和一笔总付数额。一些特派团拥有空运设施，在不影响特派团工作的情况下将为休养提供联合国空运服务，公务旅行的特派团人员相对于休养旅行的工作人员享有优先权。由于联合国空运的使用取决于是否有座位、航班表和飞行目的地，费用估计数提供了所有特派团的休养旅行费用，但特派团运输服务是离开工作地点的唯一交通方式或只有公路交通的除外，这些特派团没有计入旅费。

特派团	国家	休养地点	周期 (周数)	每年 旅行 次数	工作 人员 人数	美元				
						每人 次 旅 费 估 计 数	所有 工 作 人 员 的 旅 费 合 计	每 人 每 次 旅 行 的 一 笔 总 付 数 额	所 有 工 作 人 员 的 一 笔 总 付 合 计	旅 费 与 一 笔 总 付 费 用 合 计
联合国布隆迪综合办事处	布隆迪	内罗毕	8	5	121	500	302 500	750	453 750	756 250
联合国中非共和国建设和平综合办事处	中非共和国	雅温得	12	2	24	700	33 600	750	36 000	69 600
联合国中非共和国和乍得特派团	乍得	亚的斯亚贝巴	8	5	419	1 275	2 671 125	750	1 571 250	4 242 375
联合国西撒哈拉全民投票特派团	阿尤恩	拉斯帕尔马斯	12	3	96	850	244 800	750	216 000	460 800
联合国海地稳定特派团	海地	圣多明戈	6	6	477	300	858 600	750	2 146 500	3 005 100
联合国组织刚果民主共和国特派团	刚果民主共和国	内罗毕	8	5	1000	1 000	5 000 000	750	3 750 000	8 750 000
联合国科特迪瓦行动	科特迪瓦	阿克拉	12	3	398	400	477 600	750	895 500	1 373 100
联合国阿富汗援助团	阿富汗	迪拜	6	6	330	700	1 386 000	750	1 485 000	2 871 000
联合国伊拉克援助团	伊拉克	安曼	4	8	107	0	0	750	642 000	642 000
非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动	达尔富尔	内罗毕	6	6	1091	700	4 582 200	750	4 909 500	9 491 700
联合国驻黎巴嫩临时部队	Tyre	贝鲁特	12	3	319	0	0	750	717 750	717 750
联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处	比绍	达喀尔	12	3	10	380	11 400	750	22 500	33 900

特派团	国家	休养地点	周期 (周数)	每年 旅行 次数	工作 人员 人数	美元				
						每人 次 旅 费 估 计数	所有工 作人 员的 旅 费 合 计	每人每 次 旅 行 的 一 笔 总 付 数 额	所有工 作人 员的 一 笔 总 付 合 计	旅 费 与 一 笔 总 付 费 用 合 计
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	塞拉利昂	达喀尔	16	2	29	700	40 600	750	43 500	84 100
联合国科索沃临时行政当局特派团	普里什蒂纳	卢布尔雅那	8	5	146	500	365 000	750	547 500	912 500
联合国利比里亚特派团	利比里亚	达喀尔	8	5	450	1 230	2 767 500	750	1 687 500	4 455 000
联合国苏丹特派团	喀土穆	内罗毕	8	5	830	650	2 697 500	750	3 112 500	5 810 000
联合国东帝汶综合特派团	帝力	达尔文	16	2	359	800	574 400	750	538 500	1 112 900
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	巴基斯坦	伊斯坦布尔	6	6	23	725	100 050	750	103 500	203 550
联合国中亚地区预防性外交中心	土库曼斯坦	伊斯坦布尔	16	2	8	450	7 200	750	12 000	19 200
联合国驻被占领土特别协调员办事处	西岸	安曼	8	5	27	250	33 750	750	101 250	135 000
共计						22 153 825		22 992 000	45 145 825	

注：对秘书长的说明中的数字取整到千美元。