



大会

Distr.: General
21 October 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

关于经常预算资源用于联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)规范性支助职能的订正提案

秘书长的报告

摘要

大会第 64/289 号决议设立了一个新实体,即联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署),负责为各国两性平等和增强妇女权能方面的努力提供更有力的联合国支助。大会在该决议第 76 段请秘书长提交一份报告,其中对按照联合国所有相关规则和程序将核定的 2010-2011 两年期经常预算资源用于履行新实体的支助规范制订工作的职能问题提出订正建议,包括详细的实体组织结构图以及为其经常预算行政安排提出的备选办法,以供大会批准。本报告是根据这项请求提出的。本报告还载列给予妇女署的当前自愿捐助和今后自愿捐助估计数资料。关于自愿资源用于 2010-2011 年支助预算的提案以及订正战略计划草稿和组织结构图,将在另一份报告中提交妇女署所设执行局。请大会批准本报告第三节载列的提案,包括第 37 款(妇女署)中的新批款和拟议预算执行办法。

尽管全球金融形势十分困难,但妇女署的成立是一个历史性机会,可用以提高联合国支持两性平等和增强妇女力量的能力。鉴于存在种种制约,提议小幅增加经常预算资源,以便为成立妇女署和使该实体获得必要开办能力,提供所需的最低限度的基础,今后可以进一步发展这种能力。

这个关于使用 2011 年经常预算资源的提案,是作为两年期中点预算修正案编写的。因此,它提供了关于总资源的预期数额、方案和组织结构图等初步框架。这些内容将在主管妇女署的副秘书长领导下进一步制订,2012-2013 年拟议方案预算将反映其战略构想。

* 2010 年 12 月 3 日因技术原因重新印发。



目录

	页次
一. 导言	3
A. 背景	3
B. 妇女署的今后计划和设想	4
C. 经常预算的行政安排备选办法	5
D. 减少大会第 64/244 A 号决议为第 9 款(经济和社会事务) 核定的 2010-2011 年初步批款	8
二. 第 37 款, 妇女署	10
A. 概览	10
B. 决策机构	16
C. 行政领导和管理	18
D. 工作方案	22
次级方案 1 政府间支助与战略伙伴关系	23
次级方案 2 政策和方案活动	29
E. 方案支助	38
F. 组织图	41
三. 有待大会采取的行动	42

一. 导言

A. 背景

1. 大会第 64/289 号决议设立了联合国促进两性平等和增强妇女权能实体(又称妇女署)。妇女署的使命立足于《联合国宪章》体现的平等愿景,努力消除对妇女和女孩的歧视;增强妇女权能;实现男女平等,使其成为发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的伙伴和受益者。妇女署将把妇女权利作为一切工作的中心,领导和协调联合国系统的各项努力,确保把两性平等和两性平等主流化承诺转化为世界各地的行动。妇女署将为支持会员国的优先事项和各项努力发挥有力和连贯的领导作用,同时与各国促进两性平等的机制、民间社会和其他有关行为体建立有效的伙伴关系。

2. 大会在设立妇女署时除其他外决定:

(a) 该实体的任务和职能是统合秘书处两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室以及秘书处提高妇女地位司、联合国妇女发展基金和提高妇女地位国际研究训练所的现有任务和职能,另外还负责领导和协调联合国系统的两性平等和增强妇女权能工作,并促进这方面的问责制,任何新的授权须经政府间进程核准;

(b) 妇女署作为一个综合实体,将履行秘书处的职能,同时在国家一级开展业务活动。组织结构图标明的实体结构应反映实体的全球覆盖面。大会建立了一个执行局,作为该实体的理事机构,为业务活动提供政府间支助和监督;

(c) 为政府间规范制订工作提供服务所需要的资源由经常预算提供,并由大会批准;为政府间业务工作和各级业务活动提供服务所需要的资源由自愿捐款供资,并由实体执行局批准;

(d) 该实体由一名副秘书长领导,由秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条的有关规定与会员国协商后任命,任期四年,可连任一次,该职位由经常预算供资;

(e) 应在另一份报告中向执行局提出关于自愿资源用于 2010-2011 两年期支助预算的提案,同时提出订正战略计划草稿和组织结构图。

3. 由于时间限制,这份关于使用 2011 年经常预算资源问题的提案是在秘书长 2010 年 9 月 14 日任命的主管妇女署副秘书长到职前编写的。因此,它仅提供初步预算和组织框架,其内容将在副秘书长领导下并根据其构想和战略指导,通过即将推出的拟议战略计划和方案预算得到进一步制订,并将反映在 2012-2013 年拟议方案预算中。

B. 妇女署的今后计划和设想

4. 设立妇女署的一个主要推动力量是，会员国通过民间社会的大力倡导，认识到联合国系统在应对长期性别歧视方面存在的差距和挑战。这些差距在协调与连贯、权力与定位、问责制以及人力和财政资源等方面最为严重(见 A/64/588)。通过成立妇女署，会员国展示了弥合差距和克服挑战的决心。应该指出，与联合国专门处理两性平等问题的部门一样，世界各地各国的两性平等机制都在人力和财政资源方面受到制约，在权力与定位方面存在弱点和差距(见 E/CN.6/2010/2)。

5. 副秘书长兼妇女署主任的当务之急，是监督各种过渡安排，确保其顺利和快速实施。其中包括统合和修改四个实体的体制和行政安排，支持将其所有任务和职能以及大会第 64/289 号决议规定的补充职能切实合并为一个连贯有效的新组织框架。这种新的结构应鼓励开展创新工作，使国家一级对会员国的援助得以大大改善和扩大。工作人员的专业精神和承诺对妇女署的成功至关重要。过渡期间可能出现的所有人事问题都将根据《联合国工作人员条例和细则》予以处理。

6. 妇女署开展工作的下一个重要步骤，是妇女署执行局审议订正战略计划草稿，更详细地说明如何将自愿资源用于 2010-2011 两年期支助预算用途。正如秘书长在其关于两性平等和增强妇女权能综合实体的综合提案(A/64/588)中所述，妇女署启动阶段每年所需资金总额约为 5 亿美元。¹ 本报告提供资料说明了 2011 年总资源估计数 500 939 900 美元的预计数额(见下表 2)。

7. 妇女署的经常预算经费(摊款)大约占其 2011 年总资源的 1.4%。不过，这些资源对该实体的整体效力和运作至关重要。这笔经费将确保为政府间的规范制订工作提供优质的实质性支助，对确保政府间机构提出的规范性指导和国家一级的有效后续行动以及向国家伙伴提供的援助之间的连贯性也至关重要。这些资源还将确保全球决策进程切实从各国的经验教训和最佳做法中汲取营养。

8. 成立妇女署是一个大胆行动，旨在加强联合国全系统的能力，以迎接二十一世纪的挑战，其中包括对联合国系统支持各国促进两性平等和增强妇女权能的需求不断增加。将四个实体的职能和资产有效合并为一个新的结构有助于协调一致。另外，这样做也可获得规模经济和提高能力。然而，在第 64/289 号决议通过之前的磋商期间，人们广泛认识到，该实体需要大幅净增人力和财政资源，以履行赋予它的任务，不辜负各利益攸关方对改革抱有的期望。妇女署如能获得稳健的资源基础，就会使会员国和联合国系统有更多的机会迅速取得进展，弥合两性平等方面的差距。

¹ 见 A/64/588 第 47 段和附件中的细目：1.27 亿美元用于国家、区域和总部各级规范制订和业务支持方面的基本能力和方案供资，大约 700 万美元用于履行总部规范制订方面的支助职能。

9. 妇女署的今后战略是将规范制订方面的支助、宣传、协调、业务和能力发展、培训和研究等各项职能结合起来，确保联合国的支助在这些领域产生更大的影响。妇女署将在其各个职能之间建立强大的相互联系与协作，确保以连贯、综合和注重成果的方式完成工作方案。未来战略的特点是强调在国家一级根据各国优先次序扩大对会员国的支助；加强在制订规范方面向全球政府间进程提供的支助与国家一级向国家伙伴提供的技术咨询和专题咨询之间的连贯性；并在整个联合国系统的两性平等、增强妇女权能和支持两性平等主流化方面发挥领导作用，加强协调和促进问责制。

C. 经常预算的行政安排备选办法

10. 大会第 64/286 号决议第 76 段请秘书长为联合国促进两性平等和增强妇女权能署经常预算的行政安排提出各种备选办法。

11. 大会第 64/289 号决议的结果是，妇女署的经费将有两个供资来源，即用于规范性政府间进程的联合国经常预算和用于开展业务活动的自愿捐款。如上文第 7 段所述，来自 2011 年经常预算的经费总额约占妇女署总预算的 1.4%。由于自愿捐款预计会有所增加，经常预算所占份额估计还会减少。

12. 根据大会第 64/289 号决议的规定，妇女署的财务条例和细则应与联合国其他业务基金和方案的财务条例和细则相似，并与《联合国财务条例和细则》(ST/SGB/2003/7)相一致。《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)继续适用于编制该实体的拟议方案预算，这部分经费由联合国经常预算供资，在此之前，应在联合国秘书处相应规划期的战略框架内，酌情编制相关两年期方案计划，提交方案和协调委员会(方案和协调委员会)审议。副秘书长/妇女署主任将提出一份财务条例提案，供执行局审议和通过，并颁布财务细则。一俟秘书长将正式人事授权下放给副秘书长/实体主任后，副秘书长/实体主任将根据《联合国工作人员条例和细则》任命和管理实体工作人员，包括开展业务活动的工作人员。

13. 妇女署组织结构的目标是创建一个实体，切实为其利益攸关方提供服务，妇女署工作的特点是其规范性工作和业务工作之间的一致、协调和连贯。妇女署的行政、业务和方案支助安排应旨在有效支持这项工作，恪守管理、会计和报告方面的良好做法。

14. 经常预算供资的所需员额和非员额资源继续适用同样的详细预算流程，2010-2011 两年期方案预算第 9 款(经济和社会事务)(即前两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和秘书处提高妇女地位司)就是这样。这两个单位以前曾作为第 9 款的一部分经管，由经济和社会事务部负责，在过渡期间，经社部将继续为这两个单位提供支助。秘书处用于管理财务和人力资源的系统是综合管理信息系统(综管系统)，其中规定了联合国秘书处的专用程序和流程。

15. 妇女署另外两个部分目前使用的系统是 Quick Book (这是一个非常基本的家用会计系统) 和阿特拉斯系统。后者就是综合企业资源规划系统, 实现了员额和资金规划与管理流程的充分交织。其中还结合了差旅、采购、报表生成等配套功能。虽然阿特拉斯系统的目的是执行联合国基金和方案目前采用的财务条例和细则, 其人力资源功能都建立在《联合国条例和细则》基础上, 但该系统所反映的是执行这些细则和条例的程序, 其方式除了为总部提供方案支助外, 还旨在为多个偏远地点的分散业务活动提供支助。阿特拉斯系统允许进行集中和分散决策。该系统旨在支持与各国政府和其他国家/国际伙伴的业务伙伴关系, 同时加强联合国的保障和问责制标准。阿特拉斯系统支持采用对于以支助国家伙伴为核心的分散业务必不可少的其它财务程序, 补充联合国秘书处使用的程序。一般而言, 阿特拉斯系统支持使用联合国秘书处的财务和人力资源细则和条例, 但不支持专门为综管系统设计的行政活动、流程和程序。

16. 鉴于至少 98.6% 的妇女署经费将用于支持许多国家的业务活动, 用于管理财务和人力资源的企业资源规划系统应旨在有效支持这种分散的业务活动。

17. 估计妇女署会另行报告经常预算资金, 并通过使用阿特拉斯系统经管这些资金, 包括工资、员额管理和人力资源管理, 从而确保对经常预算资源的充分监督。但是, 如要保留所有经常预算流程, 特别是在执行阶段保留这些流程, 妇女署为管理经常预算供资员额, 必须分别维持两个企业资源规划系统: 即阿特拉斯系统和综管系统。两套不同的程序会带来大量的额外工作量, 尤其是:

(a) 维持单独的预算和支出记录, 将经常预算会计事项与妇女署的其它资金分开;

(b) 维持单独的经常预算供资员额人员配置表;

(c) 每月向联合国秘书处报告每个经常预算员额和空缺员额的任何变化;

(d) 调节经常预算产生的会计事项, 将联合国财务报表记录的数额与妇女署报告列报的数额进行核对;

(e) 向执行局详尽说明经常预算供资员额发生的费用, 对联合国财务报表和妇女署年度方案预算文件列报的数额进行调节。²

18. 因此, 妇女署可能采用的行政安排归纳如下, 提交大会审议:

备选办法 1. 统筹管理所有资源, 采用赠款方式落实经常预算资源。

19. 在采用赠款方式分配大会核定的妇女署员额和非员额费用基础上, 建立一个能够统筹管理所有资源的统一系统。大会几年来一直核准以这种方式执行联合国

² 这个期望所依据的是联合国难民事务高级专员办事处赠款方式安排审查结论 (A/63/537)。

难民事务高级专员办事处(难民署)预算。如果使用赠款方式,就会继续使用正常的预算审查和批准流程以及正常的报告流程,从而使大会能够保持对经常预算员额和非员额资源的控制。

20. 更具体地说,该实体工作方案两年期方案计划的编制工作仍适用《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》,并将在联合国秘书处相应规划期的战略框架内提交方案和协调委员会。秘书长将通过行政和预算问题咨询委员会随后向大会提交其根据《联合国财务条例和细则》和现行预算方法编制的新预算款目的拟议方案预算。在这方面,他将为两年期方案预算的一个单独款目拨备经费,作为相应的经常预算资源,其中提及该实体拟由预算外资源支付的其它费用。根据妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会决定编写的订正拟议预算和补充拟议预算,将根据同样的既定程序提交。

21. 两年期预算经大会核定后,将以赠款形式向妇女署提供经常预算经费。该赠款将由该实体根据自身财务条例和细则、使用自身企业资源规划系统经管和支付,并将根据适用于联合国经常预算的标准格式、规则和程序向审计委员会提交财务报表,向大会报告这笔赠款和相关账户的使用情况。

备选办法 2. 分别建立两个行政系统,一个用于经常预算,一个用于自愿捐款。

22. 根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》和《联合国财务条例和细则》,在单独的战略框架基础上编列经常预算批款,将之作为一个独立的预算款目,交大会批准。这些资源将按照与联合国秘书处的财务程序支付。

23. 鉴于妇女署无法经管两个财务系统,需要指定联合国秘书处的一个适当机构代表妇女署经管资金。这方面的一个备选办法是继续由经济和社会事务部经管该预算款目。因此,须由经社部为这个新款目制订战略框架和拟议方案预算,根据《联合国财务条例和细则》经管、支付和报告经常预算资金,其方法与其目前处理第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2(两性平等问题和提高妇女地位)的办法相似。

24. 不过,这种安排确实会推翻大会的决定,即建立一个综合实体行使秘书处职能并在国家一级开展业务活动,以确保规范性支助与业务活动之间的连贯性。这样做会保持现状,维持两个平行的实体,各自实行不同的战略框架和单独的行政、财务和人力资源程序及不同的工作人员职类,而不是一个具有明确特征和团队精神的单一实体。这种双重安排无助于切实有效使用现有资源,会损害报告和问责制规定,还会在行政支助、业务支助和技术支助方面造成重复。

25. 因此,大会不妨核准采用赠款安排处理妇女署的经常预算部分(备选办法 1)。如果大会作出这样的决定,联合国秘书处将展开必要的工作,以无缝和不引起混乱的方式将秘书处的所有相关行政流程转给妇女署。

D. 减少大会第 64/244 A 号决议为第 9 款(经济和社会事务)核定的 2010-2011 年初步批款

26. 大会第 64/244 A 号决议为第 9 款(经济和社会事务)核定的 2010-2011 年初步批款共计 166 217 100 美元。大会第 64/289 号决议批准了关于自 2011 年 1 月 1 日起设立一个两性平等问题综合实体(妇女署)的具体安排,其中涉及将 2011 年经常预算第 9 款次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)批款转给一个新的预算款目。为设立一个新的经常预算款目,为联合国妇女署的规范制订和分析活动提供资金,有必要将第 9 款(经济和社会事务)的初步批款减少 6 615 700 美元,包括以下批款:(a) 2011 年妇女地位委员会的会议(115 800 美元);(b) 2011 年次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)的资源(6 346 900 美元);(c) 与 2010-2011 两年期方案预算第 9 款次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)有关的方案支助资源的相应份额(153 000 美元)。因此,2010-2011 年第 9 款(经济和社会事务)的订正批款共计 59 601 400 美元(按现行费率计算)。

27. 6 615 700 美元的相应款额将转给一个新的预算第 37 款(妇女署),另需追加批款 367 800 美元,作为 2011 年设立 3 个新员额(1 个副秘书长,1 个 D-2 和 1 个一般事务(其他职等))的费用,使 2011 年第 37 款的拟议批款总额达到 6 983 500 美元。拟议新款的详细内容载于本报告第二部分。

28. 人们还记得,根据大会第 42/213 号决议和第 41/211 号决议建立的程序,每个两年期都设立一个应急基金,以支付未编入方案预算的立法授权产生的额外开支。拟议从应急基金支出 367 800 美元追加批款,用于支付 2011 年设立 3 个新员额(1 个副秘书长,1 个 D-2 和 1 个一般事务(其他职等))的费用。

29. 此外,第 36 款(工作人员薪金税)项下的 62 300 美元将由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下同等数额抵销。

30. 第 9 款次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)预算外资源的 2011 年所占份额 1 322 200 美元,以及提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)和联合国妇女发展基金(妇发基金)资源的 2011 年批款估计数 132 768 000 美元,也将转给新的第 37 款。

31. 下表 1 和 2 载列 2010-2011 两年期方案预算第 9 款拟议减额和新第 37 款拟议增额细目。

表 1

第 9 款，经济和社会事务

(1) 经常预算

	2010-2011 年初步批款	变动	2010-2011 年订正估计数
A. 决策机构	2 611.5	(115.8)	2 495.7
B. 行政领导和管理	6 661.7	—	6 661.7
C. 工作方案	145 109.6	(6 346.9)	138 762.7
D. 方案支助	11 834.3	(153.0)	11 681.3
共计	166 217.1	(6 615.7)	159 601.4

(2) 预算外

	2010-2011 年初步批款	变动	2010-2011 年订正估计数
A. 决策机构	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—
C. 工作方案	48 572.6	(1 322.2)	47 250.4
D. 方案支助	85 356.4	—	85 356.4
共计	133 929.0	(1 322.2)	132 606.8
(1) 和 (2) 共计	300 146.1	(7 937.9)	292 208.2

表 2

第 37 款，妇女署

(1) 经常预算

	2010-2011 年初步估计数	变动	2011 年订正估计数
A. 决策机构	115.8	—	115.8
B. 行政领导和管理	—	645.1	645.1
C. 工作方案	6 346.9	(277.3)	6 069.6
D. 方案支助	153.0	—	153.0
共计	6 615.7	367.8	6 983.5

(2) 预算外

	2010-2011 年初步估计数	变动	2011 年订正估计数
A. 决策机构	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	771.9	771.9
C. 工作方案	121 690.5	357 799.8	479 490.3
D. 方案支助	12 399.6	1 294.6	13 694.2
共计	134 090.1	359 866.3	493 956.4
(1) 和 (2) 共计	140 705.8	360 234.1	500 939.9

二. 第 37 款，妇女署

32. 2010-2011 两年期方案预算的拟议新款以既定专册格式载列如下。

A. 概览

表 37.1

支出估计数(经常预算)

2011 年初步批款(从第 9 款(经济和社会事务)调入)	6 615 700 ^a
增长	367 800
2010-2011 年订正批款	6 983 500

^a 按 2010-2011 年费率计算。

表 37.2

拟议人员编制(经常预算)

员额	数目	职等
经常预算		
2011 年由第 9 款(经济和社会事务)调入员额	42	1 个 ASG、1 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、5 个 P-2/1、14 个 GS(OL)
新员额	3	1 个 USG、1 个 D-2 和 1 个 GS(OL)
2010-2011 两年期拟议(修订)员额	45	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、5 个 P-2/1、15 个 GS(OL)

简称：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长，GS，一般事务；OL，其他职等。

37.1 妇女署统合了以下机构的的任务和职能：秘书处两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和提高妇女地位司，它们的任务和职能列于《2010-2011 年期间战略框架方案》方案 7(经济和社会事务)次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)(见 A/63/6. Rev. 1)和《2010-2011 两年期方案预算》第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2(两性平等和提高妇女地位)(见 A/64/6(Sect. 9))；提高妇女地位研训所，该研究所受 2008-2011 年期间战略框架及其执行局 2007 年 10 月 1 日第四届会议第二次续会批准的 2010 年工作计划和业务预算指导；妇发基金，该基金的工作受开发署/联合国人口基金(人口基金)执行局第 2007/35 号决定核准、第 2009/13 号决定延长至 2013 年的《2008-2011 年妇发基金战略计划》和开发署/人口基金执行局第 2010/16 号决定批准的 2010-2011 年两年期支助预算指导。

37.2 妇女署的组织结构载于其初步组织系统表及其工作方案支柱中，旨在增强满足会员国支助请求的能力，为促进两性平等和增强妇女权能并为克服阻碍联合

国系统以往工作的差距和挑战提供支助。该结构还将加强政府间机构提供的规范性指导与国家伙伴提供的业务支持之间的一致性；以及联合国系统内部在性别平等、增强妇女权能和两性问题主流化等方面的自身协调。妇女署工作方案的支柱载列如下。

政府间支助、联合国系统的协调和战略伙伴关系：在这个工作领域，妇女署向大会、经济及社会理事会、妇女地位委员会、执行局和其他有关政府间机构提供实务支助；领导和支持联合国全系统各领域工作中的协调和两性平等主流化工作；开展公共外联和宣传；与广大利益攸关方建立和加强战略伙伴关系，为妇女署建立可靠的资源基础；与民间社会进行协商并推动其积极参与相关进程。

政策和方案活动：在这个工作领域，妇女署将提供技术和专题咨询；就妇女问题中的两性平等和增强妇女权能问题，包括就新的和正在出现的问题以及知识管理和共享，开展研究、政策和数据分析；向会员国提供宣传支持、培训和能力开发，以根据国家优先次序促进落实在实现两性平等和增强妇女权能方面的各项承诺；向联合国国家工作队和联合国区域主任小组提供领导、技术专门知识和协调支助；通过区域和国家办事处向会员国提供技术和方案支助；监督和支持妇女署的国家、区域和全球方案，包括国家一级的协调，并通过五个区域司(非洲司、亚洲太平洋司、阿拉伯国家司、欧洲及独联体司和美洲及加勒比司)监督区域和国家一级的工作队。

37.3 这两个工作领域将密切联系，确保有效整合规范性支助、运作、培训和能力发展等职能。管理和行政司将为整个实体提供方案支助。

37.4 大会决定主管妇女署副秘书长的新职位由经常预算供资。此外，自愿捐款的预期增长表现为，妇女署高级管理小组还将包括 2 个助理秘书长职位和 11 个 D-2 职位。负责政府间支助和战略伙伴关系的助理秘书长由经常预算供资，协助副秘书长向大会、经济及社会理事会、妇女地位委员会和其他有关政府间机构提供实务支助；促进联合国全系统各工作领域的协调和两性观点主流化；与广大利益攸关方建立和加强战略伙伴关系并为妇女署建立可靠的资源基础；与民间社会进行协商并推动其参与相关进程。负责政策和方案的助理秘书长由自愿捐款提供经费，协助副秘书长监督妇女署的各项分析、政策、方案和业务活动；监督和指导政策、方案和区域司的工作。两位助理秘书长将协助副秘书长确保妇女署的业务支助和规范性支助工作之间的有效联系。

37.5 与 2010-2011 两年期核定方案预算第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2 的情况一样，42 个员额(28 个专业职类及以上和 14 个一般事务)继续由经常预算提供经费(调给第 37 款(妇女署))，拟从 2011 年 1 月 1 日起增设两个员额(1 个 D-2 和 1 个一般事务(其他职等))。表 37.5(所需员额)截列妇女署所需员额，表明增加

3 个由经常预算供资的员额(1 个副秘书长、1 个 D-2 和 1 个一般事务/其他职等)从 2010 年的 42 个增加到 2011 年的 45 个。

37.6 为满足妇女署的人员配置需要作出了一切努力,将利用四个实体合并后的员额,精简组织安排以尽可能提高工作效率。然而,由于所有任务和职能依然存在,由于会员国要求大力加强在其中部分领域的工作(尤其是国家一级的支助)以及增设了新的职能领域负责领导和协调整个联合国系统的两性平等观点主流化工作,妇女署如要满足会员国甚高的期望,就必须克服能力方面的巨大缺口。鉴于财政状况十分紧张,人们认识到这些缺口在很大程度上要通过自愿资金填补。一个关键能力缺口在于新设立的副秘书长办公室。除了设立 3 个由经常预算供资的员额(1 个副秘书长,1 个 D-2 和 1 个一般事务/其他职等)外,拟将 2 个现有的经常预算员额(1 个 P-5 和 1 个一般事务)连同由现有预算外资源供资的 3 个员额(1 个 P-4 和 2 个一般事务/其他职等)划给该办公室。2011 年,妇女署所有增设的妇女署高级管理职位均由预算外资源供资,有关这些职位的进一步详情将提交妇女署执行局审议和批准。

37.7 对原来四个实体的能力进行的功能分析,加上对大会赋予妇女署的新角色所作的评估,着重说明了联合国妇女署在区域和国家一级的能力缺口。在领导联合国系统各级两性平等和增强妇女权能以及两性平等主流化的协调方面也存在差距。因此,预算外资源的预计增长将着力提高这些领域的的能力。

37.8 在自愿资金预期增长的基础上,2011 年相关预算外所需员额显示从 94 个员额(49 个专业及以上和 44 个一般事务)增加到 368 个员额(183 个专业及以上、36 个一般事务和 149 个其他类别)。这一预计增长完全由预算外资源供资,新员额只能在获得必要资源后设立。使用自愿资源的报告要充分解释和说明增设由这些资源供资的员额理由,报执行局批准。此类报告将以截至 2011 年底管理至少 5 亿美元预算外资源的所需能力预测为基础(见表 37.3)。

37.9 该实体 2010-2011 两年期第二年所需经常预算总额为 6 983 500 美元,与 2011 年 6 615 700 美元的初步批款相比,增加 367 800 美元(5.5%),其中包括编入预算的次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)用于妇女地位委员会的资源(115 800 美元),这一数额将全部转给新的实体,以及 2010-2011 两年期拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)的非员额方案支助资源的相应部分(153 000 美元)。下表 37.3 所示资源分配情况可概述如下:

(a) 决策机构经费 115 800 美元,用于继续支付 2011 年妇女地位委员会与会代表的核定差旅费。

(b) 行政领导和管理经费 645 100 美元,包括(一)安置第 9 款次级方案 2 转入副秘书长办公室的共 42 个员额中的 2 个已有员额(1 个 P-5 和 1 个一般事务人员(其他等级))所产生的 277 300 美元;(二)设立 2011 年大会第 64/289 和 63/311

号决议核定的新副秘书长员额、1 个新的 D-2 职等办公室主任员额和 1 个一般事务人员(其他职等)员额产生的 367 800 美元;

(c) 次级方案 1(政府间支助和战略伙伴关系)经费 2 294 700 美元,用于 15 个员额(9 个专业及以上和 6 个一般事务)以及相关非员额资源,与 2011 年第 9 款次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)的数额相比减少 4 052 200 美元,原因是从第 9 款次级方案 2 转出的 42 个员额中,分别向新的第 37 款(妇女署)中的行政领导和管理调配 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个一般事务(其他职等));向次级方案 2(政策和方案活动)调配 25 个员额(18 个专业和 7 个一般事务)及相关非员额资源;

(d) 次级方案 2(政策和方案活动)经费 3 774 900 美元,用于向该次级方案调配 25 个员额(18 个专业和 7 个一般事务)和有关非员额资源,因为 2011 年对从 2010-2011 两年期拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)转入这个新的第 37 款的员额和非员额资源进行了新的分配;

(e) 153 000 美元的经费作为 2011 年非员额订约承办资源和一般业务资源的相关经费从第 9 款(经济和社会事务)方案支助项下转入新的第 37 款方案支助项下的相应份额,用于为 42 个经常预算员额的办公自动化设备、通信和杂项事务提供服务和支助。

表 37.3

按构成部分列的所需资源总表(经常预算和预算外)

(千美元)

(1) 经常预算

第 9 款, 经济和社会事务	2010-2011 年			2010-2011 年	
	初步批款	2010 年分配	2011 年分配	变动	订正估计数
A. 决策机构					
提高妇女地位委员会	230.3	114.5	115.8	(115.8)	114.5
执行局	—			—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—	—	—
C. 工作方案					
次级方案 2	12 667.6	6 320.7	6 346.9	(6 346.9)	6 320.7
D. 方案支助	305.5	152.5	153.0	(153.0)	152.5
共计	13 203.4	6 587.5	6 615.7	(6 615.7)	6 587.7

第 37 款, 妇女署	2010-2011 年		2011 年分配	变动	2011 年 经修订估计数
	初步批款	2010 年分配			
A. 决策机构					
提高妇女地位委员会	—	—	115.8	—	115.8
执行局	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—	645.1	645.1
C. 工作方案					
次级方案 1	—	—	6 346.9	(4 052.2)	2 294.7
次级方案 2	—	—	—	3 774.9	3 774.9
D. 方案支助	—	—	153.0	—	153.0
小计	—	—	6 615.7	367.8	6 983.5

(2) 预算外

第 37 款, 妇女署	2010-2011 年		2011 年分配	变动	2010-2011 年 订正估计数
	初步批款	2010 年分配			
(a) 支助事务:					
(一) 联合国组织	—			—	—
(二) 预算外活动	162.9	81.5	81.4	—	81.4
(b) 实务活动					
(一) 执行北京宣言和 行动纲要信托基金	1 981.4	990.7	990.7	—	990.7
(二) 训研所核心预算	2 116.0	1 058.0	1 058.0	(1 058.0)	—
(c) 业务项目					
(一) 妇发基金业务 活动*	258 067.3	129 370.2	128 697.1	363 937.2	492 634.3
(二) 研训所技术合 作项目	6 025.7	3 012.8	3 012.9	(3 012.9)	—
(三) 经济及社会理事部 技术合作信托基金	500.0	250.0	250.0	—	250.0
小计	268 853.3	134 763.2	134 090.1	359 866.3	493 956.4
(1) 和 (2) 共计	268 853.4	134 763.2	140 705.8	360 234.1	500 939.9

* 妇发基金资源列示于第二栏, 新实体资源列示于第四栏。

表 37.4

按支出用途分列的所需资源总表(经常预算和预算外)

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年 分配	2011 年 分配	变动	2011 年 经修订估计数
1	2	3	4	5	6=4+5
员额	—	—	5 978.1	367.8	6 345.9
其他工作人员费用	—	—	18.8	—	18.8
咨询人和专家	—	—	216.7	—	216.7
代表差旅费	—	—	115.8	—	115.8
工作人员差旅费	—	—	57.7	—	57.7
订约承办事务	—	—	144.7	—	144.7
一般业务费用	—	—	39.5	—	39.5
招待费	—	—	1.1	—	1.1
用品和材料	—	—	10.7	—	10.7
家具和设备	—	—	32.6	—	32.6
共计	—	—	6 615.7	367.8	6 983.5

(2) 预算外

支出用途	2010-2011 年 初步估计数	2010 年分配	2011 年分配	变动	2011 年 订正估计数
1	2	3	4	5	6=4+5
员额	33 580.7	17 126.9	16 453.9	41 223.6	57 677.5
其他工作人员费用	2 151.4	1 075.7	1 075.7	(442.6)	633.1
咨询人和专家	5 153.4	2 576.7	2 576.7	(802.1)	1 774.6
工作人员差旅	601.2	300.6	300.6	400.3	700.9
订约承办事务	2 301.2	1 150.6	1 150.6	276.1	1 426.7
一般业务费用	5 495.7	2 747.9	2 747.9	6 753.6	9 501.5
招待费	—	—	—	2.5	2.5
用品和材料	157.3	78.7	78.7	99.6	178.3
家具和设备	669.9	335.0	335.0	109.7	444.7
离职后保险	—	—	—	8 601.6	8 601.6
捐款	1 535.6	767.8	767.7	3 482.8	4 250.5
方案及其他	217 207.0	108 603.5	108 603.5	300 161.2	408 764.7
共计	268 853.4	134 763.2	134 090.1	359 866.3	493 956.4

表 37.5

第 37 款(妇女署)全部所需员额(经常预算和预算外)

职类	常设员额 经常预算		临时员额 预算外		共计	
	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 分配	2011 年 订正估计数	2011 年 分配	2011 年 订正估计数
专业及以上						
副秘书长	—	1	—	—	—	1
助理秘书长	1	1	—	1	1	2
D-2	1	2	2	9	3	11
D-1	3	3	6	29	9	32
P-5	6	6	18	109	24	115
P-4	7	7	8	11	15	18
P-3	5	5	11	20	16	25
P-2/1	5	5	4	4	9	9
小计	28	30	49	183	77	213
一般事务						
特等	—	—	8	9	8	9
其他职等	14	15	15	27	29	42
小计	14	15	23	36	37	51
其他职类						
当地雇员	—	—	16	112	16	112
本国干事	—	—	6	37	6	37
小计	—	—	22	149	22	149
共计	42	45	94	368	136	413

B. 决策机构

37.10 为提高妇女地位委员会和执行局的相关所需资源编列了经费，妇女署的责任是为它们提供实务服务。

提高妇女地位委员会

所需资源：115 800 美元

37.11 提高妇女地位委员会是经济及社会理事会第 11(二)号决议成立的一个职司委员会。其原始成员为 15 个会员国代表，1951 年增加至 18 个，1961 年增加至 21 个，1966 年增加至 32 个。1990 年，理事会第 1989/45 号决议决定将成员增加至 45 名代表，由理事会选举产生，任期四年。委员会就推动妇女在政治、经济、社会和教育领域的权利事务向理事会提出报告并就妇女权利领域需要理事会立即注意的问题向理事会提出建议。委员会每年在纽约举行 10 个工作日的会议。妇女地位委员会的第五十四届和第五十五届会议预计将分别于 2010 年和 2011 年举行。

37.12 在联合国系统内，委员会在监测《北京宣言和行动纲领》执行情况和就此向理事会提供咨询方面发挥中心作用。理事会第 1996/6 号决议决定委员会应在将性别观点列入政策和方案主体内容方面发挥促进作用，并确认了其现有任务。理事会第 2006/9 号决议决定，委员会根据《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件在 2007-2009 年期间每届会议上审议一项优先主题。委员会将举行一次平行小组的高级别圆桌互动会议、两次小组专家小组的互动会议讨论每届会议的优先主题，并由一个小组活动处理新出现的问题，举办一次小组活动讨论下届会议的优先主题并举行一次互动对话审查上届会议的主题。理事会第 76(V)号、第 3041(XI)号和第 1983/27 号决议责成秘书长编制一份关于妇女地位的机密和非机密来文清单，提交给妇女地位委员会。

表 37.6

妇女地位委员会所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	2010-2011 年			变动	2011 年 订正估计数
	初步批款	2010 年分配	2011 年分配		
1	3	3	4	5	6=4+5
代表差旅费	—	—	115.8	—	115.8
共计	—	—	115.8	—	115.8

所需资源

37.13 根据大会第 1798(XVII)、2128(XX)和 2245(XXI)号决议，要为出席妇女地位委员会 2011 年年会的 45 位成员的差旅费编列经费 115 800 美元。

执行局

所需资源

37.14 根据大会第 64/289 号决议第 50 段设立了一个执行局，负责监督妇女署的业务活动。执行局履行大会 1993 年 12 月 20 日第 48/162 号决议附件一概述的各项职能，同时考虑到 64/289 号决议的规定。

37.15 执行局由 41 名成员组成，他们按照惯例由经济及社会理事会选举产生，任期三年。执行局在纽约举行会议，并通过经济及社会理事会实质性会议每年向大会报告其方案和活动。执行局的活动完全由预算外资源供资。

37.16 为支助执行局举行的会议，将通过联合国开发计划署向联合国秘书处支付预算外资金估计数 20 000 美元作为会议服务经费，在分担费用基础上，由执行局第一届会议为该实体自愿供资预算核定的预算外经费提供。

C. 行政领导和管理

所需资源：经常预算——645 100 美元，预算外——771 900 美元

37.17 主管妇女署副秘书长由秘书长与会员国协商任命，任期四年，可连任一次，负责全面领导和管理该署执行其任务及核定工作方案/战略计划。她在与促进两性平等和增强妇女权能有关的所有问题上向秘书长和副秘书长提出政策建议。副秘书长参与联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)工作，并以此身份领导、协调联合国系统两性平等和增强妇女权能工作和促进这方面的问责制。主管政府间支助和战略伙伴关系的助理秘书长和主管政策和方案的助理秘书长负责向副秘书长提供协助。这两个办公室需要这种资历级别来确保有效的联系，便利系统管理并在妇女和女孩工作领域取得成果。

37.18 副秘书长办公室的核心职能是：(a) 协助和支持副秘书长对妇女署进行通盘行政领导和管理，包括计划、协调、管理和评估该署的工作方案/战略计划；(b) 协助在执行工作计划和行政事项方面开展部门间合作；(c) 确保及时执行决定和协调各组织单位为办公室活动提供的投入。副秘书长办公室还具备战略规划能力和独立评价能力。

37.19 妇女署行政领导和管理的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量具有临时性质。副秘书长将对此加以进一步阐述，作为 2012-2013 两年期拟议方案预算的一部分提交。

表 37.7 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保在工作方案和工作人员管理方面充分履行立法授权，遵守联合国的各项政策和程序

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	(a) (一) 及时规划和交付产出与服务 业绩计量 2006-2007 年：不适用 2008-2009 年估计：不适用 2010-2011 年目标：93%的产出在规定时限内交付
(b) 及时征聘和安置工作人员	(b) (一) 员额平均空缺天数减少 业绩计量 2006-2007 年：暂缺 2008-2009 年估计：暂缺 2010-2011 年目标：120 天
(c) 加强联合国系统两性平等和增强妇女权能工作的问责制	(c) (一) 行政首长理事会就两性平等主流化问责框架达成一致 业绩计量 2006-2007 年：不适用 2008-2009 年估计：不适用 2010-2011 年目标：行政首长理事会商定做法 (二) 行政首长理事会所有机构(行政首长理事会和方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、联合国发展集团)的决定体现两性平等观点 业绩计量 2006-2007 年：不适用 2008-2009 年估计：不适用 2010-2011 年：行政首长理事会各机构 25% 的决定体现两性平等观点

表 37.8 副秘书长办公室所需资源

(1) 经常预算

(千美元)

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年 分配	2011 年 分配	变动	2011 年 订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	—	—	—	645.1	645.1
小计	—	—	—	645.1	645.1

(2) 预算外

支出用途	2010-2011 年 初步概算	2010 年 分配	2011 年 分配	变动	2011 年 订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	—	—	—	257.3	257.3
其他工作人员费用	—	—	—	11.8	11.8
咨询人及专家	—	—	—	78.6	78.6
工作人员差旅	—	—	—	156.0	156.0
订约承办事务	—	—	—	15.5	15.5
一般业务费用	—	—	—	103.3	103.3
招待费	—	—	—	2.5	2.5
用品和材料	—	—	—	1.9	1.9
家具和设备	—	—	—	5.3	5.3
离职后保险	—	—	—	31.0	31.0
捐款	—	—	—	108.7	108.7
小计	—	—	—	771.9	771.9
(1) 和 (2) 共计	—	—	—	1 417.0	1 417.0

表 37.9 所需员额

职类	经常预算常设员额		预算外临时员额		共计	
	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数
专业及以上						
副秘书长	—	1	—	—	—	1
D-2	—	1	—	—	—	1
P-5	—	1	—	—	—	1
P-4	—	—	—	1	—	1
小计	—	3	—	1	—	4
一般事务人员						
其他职等	—	2	—	1	—	3
小计	—	2	—	1	—	3
共计	—	5	—	2	—	7

所需资源

37.20 编列的 645 100 美元经费反映了副秘书长办公室 2011 年所需资源,包括:(a) 为 2011 年设立大会第 64/289 号决议和第 63/311 号决议核定的新的副秘书长员额、1 个 D-2 职等办公厅主任员额和 1 个一般事务(其他职等)员额请批新经费 367 800 美元;(b) 将第 9 款次级方案 2 转出的共计 42 名员额中的 2 个现有员额(1 个 P-5 和一个一般事务(其他职等))调到副秘书长办公室产生的数额 277 300 美元。

37.21 除大会已核定的主管妇女署副秘书长/执行主任的新员额外,还需要一个 D-2 职等办公厅主任员额和一个副秘书长/执行主任一般事务(其他职等)个人助理员额,以确保有必要的能力和经验来领导、管理和支持联合国系统大约 56 个实体在该领域的政府间进程、业务活动和协调工作。这些实体正在进行协作,把有关两性平等问题的适当做法纳入其全球、区域和国家一级工作方案。履行前秘书长两性平等和提高妇女地位问题特别顾问办公室战略政策支助职能(原第 9 款,经济和社会事务)的 1 个现有 P-5 员额和 1 个一般事务(其他职等)员额被安排在副秘书长办公室,继续发挥这些职能并在管理与会员国、联合国系统成员以及民间社会的交流方面提供支持。

37.22 预计预算外资源为 771 900 美元,包括 1 个 P-4 员额和 1 个一般事务(其他职等)员额的 257 300 美元以及 514 600 美元非员额资源,将用于一般临时人员、加班费、咨询人、工作人员差旅、订约承办事务和其他业务费用、支助协调和筹款活动以及与民间社会组织会议的合作。将在根据大会第 64/289 号决议第 77 段的要求向执行局提交的自愿资源用途报告中对这些资源进行更详细的解释。

D. 工作方案

表 37.10 次级方案所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数
1. 政府间支助和战略伙伴关系				
经常预算	6 346.9	2 294.7	42	15
预算外	4 366.9	5 017.2	12	20
小计	10 713.8	7 311.9	54	35
2. 政策及方案活动				
经常预算	—	3 774.9	—	25
预算外	117 323.7	474 473.2	52	297
小计	117 323.7	478 248.1	52	322
共计	128 037.5	485 560.0	106	357

37.23 大会指示妇女署继续履行其四个组成部分的现有任务和职能。迄今为止一直由前秘书长两性平等和提高妇女地位问题特别顾问办公室以及联合国秘书处提高妇女地位司履行的规范支助职能，在战略上将归属妇女署的两个次级方案，以便根据会员国在第 64/289 号决议中提出的要求，提供规范支助和业务支助之间的协同增效作用。该结构保留了 2010-2011 两年期方案预算核定的职能、商定产出和相关员额，同时将确保相关活动产生最大影响。它还将有效加强政府间机构的规范性指导与国家伙伴获得的业务支助之间的一致性以及与大会规定的额外协调职能的一致性。

37.24 前秘书长两性平等和提高妇女地位问题特别顾问办公室和联合国秘书处提高妇女地位司的经常预算分配方案中原先核准的法定职能和相关活动特别包括：(a)《北京宣言》和《行动纲要》及其后的政府间成果包含的广泛两性平等问题的政策分析以及拟定政策方案和建议；(b) 为政府间进程提供实质服务；(c) 为联合国高级官员提供政策建议；(d) 倡导、宣传和外联工作；(e) 联合国系统两性平等主流化工作的全系统协调；(f) 便利非政府组织参与联合国在两性平等方面的工作，特别是参与妇女地位委员会的工作；以及(g) 监测秘书处内部的妇女地位。由于这些领域的活动水平将得到保持或大幅提高，例如协调，因此所需资源需与大会先前核定的经常预算资源数额持平。拟议把落实这些编入方案的活动、相关产出和资源的责任按比例分配给 2 个新设次级方案中的已分配员额，以期加强政府间机构提供的规范性和分析性指导与提供给国家伙伴的业务支助之间的一致性。

次级方案 1

政府间支助与战略伙伴关系

所需资源：经常预算 2 294 700 美元；预算外 5 017 200 美元

37.25 政府间支助与战略伙伴局对本次级方案负实质性责任。

表 37.11 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强实现两性平等和提高妇女地位，包括妇女充分享受人权	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 妇女地位委员会执行其任务，包括促进所有政治、经济和社会领域两性平等主流化的能力得到提高	(a) (一) 向妇女地位委员会报告为在国家一级执行性别平等主流化而采取行动的会员国数目增加 业绩计量 2006-2007 年：130 个会员国 2008-2009 年估计：65 个会员国 2010-2011 年目标：100 个会员国 (二) 经济及社会理事会职司委员会纳入两性平等观点的决议和决定所占比例增加 业绩计量 2006-2007 年：23%的决议 2008-2009 年估计：24%的决议 2010-2011 年目标：25%
(b) 联合国系统各实体更有能力将两性平等观点协调一致地纳入主流，并采取目标明确的措施增强妇女在联合国系统政策和方案方面的能力	(b) (一) 联合国各实体为将两性平等观点协调一致地纳入其政策、方案和项目而单独和(或)共同采取的行动增加 业绩计量 2006-2007 年：79 份实体采取行动的报告 2008-2009 年估计：75 份实体采取行动的报告 2010-2011 年目标：81 份实体采取行动的报告 2011 年目标：90%的新联合国发展援助框架包括协调一致的措施，响应两性平等和增强妇女能力目标

(二) 通过有效实施联合国系统各实体采取的对性别问题有敏感认识的人力资源政策措施，使性别均衡方面的情况得到改善

业绩计量

2006-2007 年：实体为改善性别均衡采取 2 项措施和调查

2008-2009 年估计：实体为改善性别均衡采取 3 项措施和调查

2010-2011 年目标：实体为改善性别均衡采取 6 项措施和调查

(c) 妇女署更有能力调动资源支持会员国实现国家和国际一级商定的两性平等优先事项

(c) (一) 妇女署可支付的现有资源总量增加

(二) 向妇女署捐款的会员国数目增加

(三) 来自非与传统筹资金来源(个人、私有基金会和私人)伙伴关系的资源及非传统筹资金来源的资金增加

业绩计量

2011 年目标：

(一) 妇女署可以取用总资源 5 亿美元

(二) 给妇女署捐款的会员国数目超过给以前 4 个实体捐款的会员国数目

(三) 到 2011 年，非传统伙伴关系提供的资源占预算外筹资的比例达 15%

外部因素

37.26 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是会员国和联合国系统各实体将性别问题和提高妇女地位作为优先事项。

产出

37.27 2011 年，将执行下列最后产出：

经常预算：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 大会：为会议提供实质服务：提供实质服务，包括第二和第三委员会的全体会议(7)；

(二) 安全理事会：向会议和非正式磋商提供实质服务(2)；

(三) 经济及社会理事会：为会议提供实质服务：为全体会议提供实质服务(4)；

- (四) 妇女地位委员会：为会议提供实质服务：妇女地位委员会主席团不限成员名额协商会(4)；为委员会会议提供实质服务(20)；
- (五) 特设专家组：进行互动式对话，以评价妇女地位委员会前一届会议优先主题商定结论的实施进展情况(1)；关于以往妇女地位委员会优先主题承诺执行工作经验教训和最佳做法的小组讨论会和互动式高级别圆桌会议(2次小组讨论会、2次圆桌会议)；
- (b) 其他实质活动(经常预算和预算外，以前列入第9款次级方案2的活动)：
 - (一) 经常出版物：《2000年及其后的妇女》(4)；
 - (二) 非经常出版物：联合国系统内性别平等主流化能力建设过程中的经验教训(1)；
 - (三) 技术性资料：进一步开发、设计、维护和管理妇女署网站提供规范性支助材料的相关部分(1)；进一步开发、设计、维护和管理妇女署和机构间网站的相关部分(1)；进一步开发、设计、维护和管理妇女署网站与协调有关的部分(1)；进一步开发、设计、维护和管理妇女观察的网站(1)；
 - (四) 为机构间会议提供实质服务：行政首长协调理事会、管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会、联合国发展集团、机构间妇女和两性平等网络(2)；
 - (五) 为上述机构间会议提供文件(2)。

预算外资源：

联合国协调及改革：

- (a) 审定(与联合国伙伴进行的)关于两性平等联合规划的联合评价，在联合国系统内出版和传播评价结果；
- (b) 审查联合国国家工作队在执行联合国发展集团两性平等业绩指标方面的经验，在联合国系统内出版和传播审查成果，并以此为基础修订指标；
- (c) 扩大两性平等实践社区，召集世界各地具有两性平等培训经验的工作者促进就两性平等培训的目前做法和理论进行对话和分析(通过研讨会和对话机制)；
- (d) 在全球、区域和国家一级扩大秘书长发起的“团结起来，消除暴力侵害妇女和女童行为的运动”的可见性、参与性和影响力(通过资助宣传活动)；
- (e) 与维持和平行动部、政治事务部、建设和平支助办公室、性别暴力问题秘书长特别代表以及联合国国家工作队合作，支持25个国家执行安全理事会第1325(2000)号和第1889(2009)号决议，包括提供国家一级的援助，以拟定和执行关于执行第1325(2000)号决议的国家行动计划。

表 37.12 按支出用途和资金来源开列的所需资源

(1) 经常预算

(千美元)

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年 分配	2011 年 分配	变动	2011 年 订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	—	—	5 978.1	(3 842.2)	2 135.9
其他工作人员费用	—	—	18.8	(8.8)	10.0
咨询人及专家	—	—	216.7	(119.3)	97.4
工作人员差旅	—	—	57.7	(38.5)	19.2
订约承办事务	—	—	31.2	(14.5)	16.7
招待费	—	—	1.1	—	1.1
用品和材料	—	—	10.7	(7.2)	3.5
家具和设备	—	—	32.6	(21.7)	10.9
共计	—	—	6 346.9	(4 052.2)	2 294.7

(2) 预算外

支出用途	2010-2011 年 初步概算	2010 年 分配	2011 年 分配	变动	2011 年 订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	5 567.0	3 120.0	2 447.0	834.5	3 281.5
其他工作人员费用	382.0	191.0	191.0	(156.9)	34.1
咨询人及专家	880.0	440.0	440.0	(346.8)	93.2
工作人员差旅	103.0	51.5	51.5	(21.6)	29.9
订约承办事务	397.0	198.5	198.5	(121.0)	77.5
一般业务费用	934.0	467.0	467.0	49.4	516.4
用品和材料	26.7	13.4	13.4	(3.7)	9.7
家具和设备	357.0	178.5	178.5	(152.1)	26.4
离职后保险	—	—	—	155.0	155.0
捐款	260.0	130.0	130.0	413.5	543.5
方案及其他	500.0	250.0	250.0	—	250.0
共计	9 406.7	5 039.9	4 366.9	650.3	5 017.2
(1) 和 (2) 共计	9 406.7	5 039.9	10 713.8	(3 401.9)	7 311.9

表 37.13 所需员额

职类	经常预算常设员额		临时预算外员额		共计	
	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数	2011 年 初步分配	2011 年 订正估计数
专业及以上						
助理秘书长	1	1	—	—	1	1
D-2	1	1	—	1	1	2
D-1	3	1	—	1	3	2
P-5	6	2	1	4	7	6
P-4	7	1	3	3	10	4
P-3	5	—	3	4	8	4
P-2/1	5	3	1	1	6	4
小计	28	9	8	14	36	23
一般事务人员						
特等[一般事务人员]	—	—	—	1	—	1
其他职等	14	6	4	5	18	11
小计	14	6	4	6	18	12
共计	42	15	12	20	54	35

经常预算**员 额**

37.28 为 15 个员额，包括 9 个专业及以上(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-2/1)和 6 个一般事务(其他职等)员额编列经费 2 135 900 美元，减少了 3 842 200 美元。这些员额要执行妇女署的规范性支助和协调职能，尤其是支持妇女地位委员会主席团；为政府间会议关于两性平等的议程项目提供服务；协调整个联合国系统两性平等主流化、妇女、和平及安全、暴力侵害妇女和改善妇女地位方面的机构间工作；为在全球两性平等问题上开展工作的机构间协调机制提供服务；以及组织非政府组织参与联合国两性平等活动。

37.29 减少 3 842 200 美元，因为从以前编入 2010-2011 两年期协议方案预算第 9 款(经济和社会事务)次级方案 2(两性平等问题和提高妇女地位)的总共 42 名员额中调给行政领导和管理 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个一般事务(其他职等))，调给新设立的第 37 款(妇女署)新次级方案 2(政策及方案)25 个员额((2 个 D-1、3 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3 和 2 个 P-2/1 和 7 个一般事务(其他职等))。

其他工作人员费用

37.30 10 000 美元用于：(a) 工作最忙期间所需一般临时人员(7 000 美元)，支持解决与两性平等观点和纳入主流有关的新问题和开展妇女地位委员会年度会议的实质性筹备工作，(b) 本两年期工作最忙期间尤其是委员会年度会议和专家会议期间所需加班(3 000 美元)。

咨询人和专家

37.31 97 400 美元用于：

(a) 支付专门知识费 41 000 美元(秘书处不具备这种专门知识并认为在内部建立这种相关能力不具成本效益)，以协助编制：

- (一) 联合国系统两性平等主流化能力建设方面的经验教训(17 000 美元)；
- (二) 筹备妇女地位委员会第五十六届会议的优先主题(16 000 美元)；
- (三) 编制专题领域的特别报告供妇女地位委员会各届会议讨论(8 000 美元)。

(b) 召开以下 6 次专家组会议的费用 56 400 美元：

- (一) 互动式对话，评价妇女地位委员会前一届会议优先主题商定结论的实施进展情况(1)，(9 000 美元)；
- (二) 小组讨论会和圆桌互动会议，讨论与以往妇女地位委员会优先主题承诺执行工作有关的经验、教训和最佳做法(3 次小组讨论会和 2 次圆桌会议)(47 400 美元)。

工作人员差旅

37.32 19 200 美元用于：(a) 履行执行工作方案的任务，尤其是到总部以外办事处和维持和平特派团以及参加与妇女权利有关的政府间和非政府组织会议、机构间会议、在日内瓦召开的社会及经济理事会和人权理事会会议的差旅(7 000 美元)；(b) 政府间支助和战略伙伴局工作人员参加特设专家组会议并提供实质服务、参加消除对妇女歧视委员会在日内瓦召开的届会以及参加两性平等问题全球和区域会议的差旅(12 200 美元)。

订约承办事务

37.33 需要 16 700 美元经费用于：(a) 各种有关两性平等问题出版物，包括《2000 年及其后的妇女》，以及有关联合国系统内性别平等主流化能力建设过程中的经验教训的出版物的外部印刷费(6 700 美元)；(b) 订约承办事务：用于支付在妇女地位委员会届会期间根据经济及社会理事会第 2006/9 号决议作为其新工作方法的一部分举行互动式圆桌会议和小组讨论会的网播和支助服务费用(10 000 美元)。

招待费

37.34 1 100 美元用于支付妇女地位委员会届会及特别活动中履行公务职能的费用。

用品和材料

37.35 3 500 美元用于主席团工作人员消耗性办公用品和材料，包括纸张、文具、数据处理和文字处理用品。

家具和设备

37.36 10 900 美元用于购置和更换主席团工作人员所需办公自动化设备，包括按照现行标准购置新设备(3 000 美元)和更换现有设备。

预算外资源

37.37 5 017 200 美元用于支助规范性和分析性活动以及开展妇女署业务活动所需的 20 个员额，包括 14 个专业及以上员额和 6 个一般事务(其他职等)员额(3 281 500 美元)以及 1 735 700 美元的相关非员额经费。有关在该次级方案内由预算外资源供资的活动和所需资源，将按照大会第 64/289 号决议第 77 段的要求向执行局提出详尽说明。

次级方案 2

政策和方案活动

所需资源：经常预算 3 774 900 美元，预算外 474 473 200 美元

37.38 本次级方案的实质性责任由政策和方案局承担。

表 24.4

两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：支持联合国会员国执行其国家承诺，消除对妇女和女孩的歧视，增强妇女权能，将妇女和男人作为发展、人权、人道主义行动及和平与安全的伙伴和受益者实现男女平等，包括领导并协调联合国系统的区域和国家两级工作。

妇女署预期成绩

绩效指标

(a) 通过支持并促进充分有效执行《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议和 2005 年世界首脑会议的成果及《消除对妇女一切形式歧视公约》，推进两性平等并消除性别歧视

(a) (一) 为执行《北京行动纲要》、第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》和 2005 年世界首脑会议成果而在国家和区域两级采取的政策和行动数目增加

业绩计量

2006-2007 年：120 项政策和行动声明

2008-2009 年估计：160 项政策和行动声明

2010-2011 年目标：200 项政策和行动声明

(二) 参加妇女地位委员会工作的非政府组织代表人数增加。

	业绩计量 2006-2007 年: 3 150 名非政府组织代表获得经济及社会理事会认可 2008-2009 年估计: 2 000 名非政府组织代表获得经济及社会理事会认可 2010-2011 年目标: 3 000 名非政府组织代表获得经济及社会理事会认可
(b) 加强对旨在执行所有与两性平等问题、包括与妇女和武装冲突有关的决议和决定的措施的了解和政策支持	(b) (一) 在妇女署支持下, 就如何执行与两性平等问题、包括与妇女和武装冲突有关的决议和决定制定的联合国实体专项政策和行动计划的数目增加 业绩计量 22006-2007 年: 为第一份实施安全理事会第 1325(2000) 号决议的全系统行动计划制定 269 项措施 2008-2009 年估计: 为第一份实施安全理事会第 1325(2000) 号决议的全系统行动计划制定 331 项措施 2010-2011 年目标: 为第一份实施安全理事会第 1325(2000) 号决议的全系统行动计划制定 361 项措施
(c) 根据国家、区域和国际商定的两性平等承诺纳入两性平等内容的地方、国家、区域和全球发展战略、法律框架、法律、政策和预算框架的数目增加	(c) (一) 根据相关承诺纳入两性平等内容的地方、国家/区域/全球计划/战略和预算的数目增加 2011 年目标: 40 个国家在妇女署支持下制定纳入性别观点的发展战略、计划或预算 (二) 有证据显示两性平等援助的数量和质量发生变化 2011 年目标: 至少 6 个国家就两性平等和增强妇女权能方面的官方发展援助流量进行研究并提出证据 (三) 根据国家、区域和全球承诺纳入两性平等内容的地方、国家法律框架/法律数目 2011 年目标: 40 个国家在妇女署支持下制定纳入性别观点的法律和公共政策 (四) 发布促进两性平等预算编制准则的财政部数目 2011 年目标: 22 个财政部 2011 年发布促进两性平等预算编制准则

(d) 决策者、国家妇女机构、两性平等专家、倡导者及其组织、决策和服务提供机构的能力得到增强，能够更有效地促进两性平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权

(d) (一) 因两性平等专家、倡导者和各组织的参加而对两性平等作出更有力承诺的主要决策论坛数目

2011 年目标：

2011 年 27 个主要决策论坛因有两性平等专家参加而对两性平等作出更有力承诺

(二) 主要决策者和两性平等倡导者了解国家计划和预算中的两性平等成本计算，以此作为对妇女投资的有效手段

2011 年目标：

至少 4 个国家的决策者和两性平等专家报告对两性平等的成本计算办法有更多的了解

(三) 有证据显示决策和服务提供机构的机构表现有所改变

22011 年目标：

50 个决策和服务提供机构 2011 年表示有证据显示机构环境有所改变

(四) 主要决策和服务提供机构增加促进两性平等和妇女人权预算的程度

2011 年目标：

9 个这类机构 2011 年增加促进两性平等和妇女人权预算

(五) 提供按性别分列的数据和统计资料

2011 年目标：

20 个国家在 2011 年提供更多按性别分列的数据

(e) 通过满足种子资金和技术专长需求的多方捐助者供资安排，增强向方案国提供资源的能力

(e) (一) 妇女署通过多方捐助者信托基金/篮子基金/两性平等设施/专题或区域基金支付的资金数额

业绩计量

2011 年目标：

通过联合国消除暴力信托基金支付 4 000 万美元

通过两性平等基金分发 2 500 万美元

通过妇女署在国家一级管理的篮子基金和专题基金支付 1 000 万美元

(f) 妇女署视需要领导和协调更一致的联合国系统向各国提供支助、包括通过联合国国家工作队支持各国履行两性平等承诺和开展两性平等主流化工作的能力得到增强

(f) (一) 联合方案为国家两性平等优先事项提供一致的国家工作队支持

2011 年目标：

2011 年 96 个联合方案；

(二) 由妇女署牵头或共同牵头的联合国或其他两性平等协调机制

2011 年目标:

2011 年底以前妇女署牵头的行政首长协调会两性平等协调

(三) 联合国国家工作队采用两性平等业绩标准和其他工具衡量国家工作队两性平等问责情况的数目

2011 年目标:

2011 年实施共同国家评估/联合国发展援助框架的所有 28 个国家最后确定业绩指标

(四) 妇女署有能力并正在积极向会员国提供支助, 以及由国家工作队和区域主任小组协调和领导向两性平等提供一致支持的国家和地区中心数目

2011 年目标:

在 80 个国家和 6 个区域中心的存在得到加强

外部因素

37.39 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩, 前提是: (a) 会员国加强政治和财政支持; (b) 联合国系统高级领导人继续大力支持。

产出

37.40 2011 年期间, 预计交付以下产出:

经常预算

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

(一) 大会: 会议文件: 关于以下问题的报告: 改善农村地区妇女境况(1); 加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为(1); 为贯彻落实第四次妇女问题世界会议以及大会第二十三届特别会议采取的措施和取得的进展(1); 对移徙女工的暴力行为(1); 妇女参与发展(1);

(二) 安全理事会: 会议文件: 关于妇女、和平与安全的报告(1);

(三) 经济和社会理事会: 会议文件: 关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流(1);

(四) 妇女地位委员会: 会议文件: 妇女地位委员会优先工作队问题高级别圆桌会议的讨论指南(1); 有关妇女地位的机密性来文清单(1); 为经济及社会理事会高级别会议提供的投入(1); 关于制订、执行和评价国家政策和方案

中性别观点主流化，特别注重优先主题的进度报告(1)；临时议程及其说明和拟议工作安排(1)；关于委员会长期工作方案中确定的优先主题的报告(1)；关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的报告(1)；

(E) 特设专家小组：关于以下问题的专家小组会议：国家和区域各级两性平等主流化(1)；改善联合国系统内的工作和生活平衡(1)；妇女地位委员会第五十六届会议筹备工作的优先主题/问题(1)；

(b) 其他实质性活动(经常预算和预算外，以前列入第9款次级方案2的活动)

(一) 经常性出版物：《网络》(妇女地位协调中心)(4)；对妇女的暴力行为活动清单——电子通讯(3)；从言论到行动：对妇女的暴力行为-电子通讯(4)；

(二) 非经常性出版物：性别观点纳入国家一级发展文书主流的业务工具袋(1)；根据《北京行动纲要》15年审查决定的主题(1)；加强联合国系统性别观点主流化体制问责机制(1)；

(三) 技术资料：进一步开发、设计、维修和管理暴力侵害妇女的行为协调数据库(1)；关于人员编制两性平衡的准则、清单和工具(1)；关于两性平等主流化的准则、清单和工具(1)；执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议的准则、清单和工具(1)；国家和区域两级性别观点主流化问题专家组会议的报告(1)；改善联合国系统内工作生活平衡专家组会议的报告(1)；暴力侵害妇女包括贩卖妇女和女孩问题专家组会议的报告(1)；妇女地位委员会决定的优先主题/问题专家组会议的报告(1)。

预算外资源

(c) 技术合作、咨询服务和能力发展：

(一) 应国家和联合国国家工作队的请求，与开发署和各国议会联盟在三十多个国家结成密切伙伴关系，为国家伙伴提供能力建设支持，以扩大妇女在国家 and 地方各级的政治参与(通过举办针对选民、候选人和政党的培训讲习班，编制培训单元和指导性文件，举办宣传讲习班和媒体宣传运动)；

(二) 为15个国家的政府和非政府组织提供能力建设和技术支持，包括与欧洲联盟委员会和国际劳工组织/国际培训中心合作，在6个国家举办10个关于从性别观点监测援助流量的讲习班；

(三) 圣多明各培训中心为来自10个国家的高级决策者和两性平等专家提供能力建设(通过举办培训讲习班)；

(四) 记录6个国家从性别角度监测援助效益和问责制经验的合成和传播情况的知识产品；

- (五) 为 10 个国家的政府官员和非政府组织开展关于国家和地方两性平等筹资计划成本计算方面的能力建设；
 - (六) 安全部门能力建设，加强具有两性平等观点的安全部门改革(通过安全领域两性平等问题的培训和宣传及倡导)；
 - (七) 为至少 40 个国家的财政和规划部、妇女事务部和分管部门提供技术援助，使对性别敏感的预算编制制度化(通过技术分析、培训讲习班、应政府请求提供技术专长，开发知识产品并对决策者进行宣传)；
 - (八) 通过与联合国国家工作队协调努力，在至少 50 个国家为国家妇女机构和非政府组织提供技术支持，以开发、更新和监测两性平等计划和战略的执行情况(举办培训讲习班，为向各国政府外派的技术专家提供资助，以及编制单元和指导性文件)；
 - (九) 在至少 20 个国家支持政府和民间社会伙伴根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条编写报告，并广为传播和发展执行消除对妇女歧视委员会结论性意见的后续行动(通过培训讲习班、辅导、促进各国相互学习和举行模拟会议)；
 - (十) 与艾滋病规划署结成伙伴关系，在 15 个国家为国家艾滋病委员会和感染艾滋病毒妇女网络提供能力建设支助，将两性平等和增强妇女权能纳入国家艾滋病战略和艾滋病规划署《行动框架》(通过培训讲习班、为应请求向各国政府提供的技术专家提供资助，以及编制单元和指导性文件)；
- (b) 知识管理与产生：
- (一) 发展和传播关于消除暴力侵害妇女行为的知识资产，以电子文件形式刊登在一个中央门户网站上，以便在以下 12 个不同的方案领域提供消除暴力侵害妇女行为的方案指南和工具：青少年、宣传运动、冲突/冲突后、教育、保健、司法、立法、男子和男孩、政策和预算周期、预防、安全城市、安保；
 - (二) 就两性平等培训、移徙、援助实效、性别、和平与安全、妇女政治参与等方面的现行做法、理论和良好做法建立一个在线知识中心；
 - (三) 开展应用研究和发布 5 个案例研究报告，说明非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比和北美之间的移徙轨迹的性别层面和趋势，包括提出政策建议；
 - (四) 根据经验和最佳做法，为安全部门人员提供安全部门改革工具包和性别培训；

(五) 在三十个国家举办讲习班，传播“2010/11 年世界妇女的进步”出版物的各项结论，重点讨论妇女司法救助问题；

(c) 试行各项示范可推广促进两性平等模式的方案：

(一) 最后完成对国际妇女研究中心-世界银行-妇发基金注重成果的举措方案结果的评价和传播，在五个国家试行大幅扩大妇女经济机会的战略；

(二) 在五个国家发起妇女安全城市试点方案倡议；

(三) 扩大私营部门组织适用增强妇女权能原则和两性平等模型办法的机会，测试并记录私营部门如何能更有效地促进和保护妇女赋权和两性平等(通过指导文件)；

(四) 支持 10 个国家的国家伙伴执行试点项目倡议，以测试从妇女人权和两性平等观点的角度建设和平的社区办法(通过提供资金、培训和技术指导)；

(d) 联合国协调和改革

在 2011 年 28 项共同国家评估/联发援框架活动中支持加强两性平等层面(通过技术专长，出席国家工作队会议和召集两性平等倡导者参加战略规划进程)。

表 37.15

按支出用途和资金来源分列的所需资源

(单位：千美元)

(1) 经常预算

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年分配	2011 年分配	变动	2011 年订正 估计数
1	3	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	—	—	—	3 564.9	3 564.9
其他工作人员费用	—	—	—	8.8	8.8
咨询人和专家	—	—	—	119.3	119.3
工作人员差旅	—	—	—	38.5	38.5
订约承办事务	—	—	—	14.5	14.5
用品和材料	—	—	—	7.2	7.2
家具和设备	—	—	—	21.7	21.7
共计	—	—	—	3 774.9	3 774.9

(2) 预算外

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年分配	2011 年分配	变动	2011 年订正 估计数
1	3	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	24 930.0	12 465.0	12 465.0	34 545.2	47 010.2
其他工作人员费用	1 657.0	828.5	828.5	(323.2)	505.3
咨询人和专家	3 815.0	1 907.5	1 907.5	(528.4)	1 379.1
工作人员差旅	448.0	224.0	224.0	219.1	443.1
订约承办事务	1 719.0	859.5	859.5	288.2	1 147.7
一般业务费用	4 049.0	2 024.5	2 024.5	5 618.0	7 642.5
用品和材料	116.0	58.0	58.0	85.4	143.4
家具和设备	277.0	138.5	138.5	211.2	349.7
离职后健康保险	—	—	—	8 043.5	8 043.5
捐助	1 125.0	562.5	562.5	1 731.5	2 294.0
方案和其他	196 511.4	98 255.7	98 255.7	307 259.0	405 514.7
共计	234 647.4	117 323.7	117 323.7	357 149.5	474 473.2
(1)和(2)共计	234 647.4	117 323.7	117 323.7	360 924.4	478 248.1

表 37.16

所需员额

职类	常设员额经常预算		临时员额预算外		共计	
	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数
专业及以上						
助理秘书长	—	—	—	1	—	1
D-2	—	—	—	6	1	6
D-1	—	2	4	23	4	25
P-5	—	3	14	97	14	100
P-4	—	6	1	3	1	9
P-3	—	5	4	12	4	17
P-2/1	—	2	2	2	2	4
小计	—	18	26	144	26	162
一般事务						
特等	—	—	1	1	1	1
其他职等	—	7	3	3	3	10
小计	—	7	4	4	4	11
其他职类						
当地雇员	—	—	16	112	16	112
本国干事	—	—	6	37	6	37
小计	—	—	22	149	22	149
共计	—	25	52	297	52	322

经常预算

员 额

37.41 3 564 900 美元源于将以往编入第 9 款次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)预算的共 42 个员额中的 25 个员额调给第 37 款(妇女署)下的这个新的次级方案 2(政策和方案活动)，并为 18 个专业及以上员额(2 个 D-1、3 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3 和 2 个 P-2/1)及 7 个一般事务人员(其他职等)员额提供经费。需要这些职位来落实妇女署的规范性支助功能，特别是就以下问题进行政策分析：《北京宣言和行动纲要》及随后的政府间成果所涵盖的广泛两性平等问题及其后续行动和执行情况，政策备选方案和建议的拟订，有关报告的编写；为联合国高级官员提供政策咨询；监测秘书处内部的妇女地位以及通过出版物进行外联活动。

其他人事费

37.42 8 800 美元用于：(a) 工作最忙期间所需一般临时人员(6 000 美元)，用于筹备政府间机构年会、支持会议服务和处理与两性平等观点及其主流化有关的新问题；(b) 本两年期工作最忙期间特别是政府间机构年会和专家会议期间所需加班(2 800 美元)。

咨询人和专家

37.43 119 300 美元用于：

(a) 支付专业知识费(秘书处不具备这种专业知识并认为建立相关内部能力不具成本效益)，协助编写一份关于加强联合国系统两性平等主流化体制问责机制的报告(33 300 美元)；

(b) 召开 2 次专家小组会议的费用(86 000 美元)，包括：

(一) 国家和区域各级两性平等主流化(39 000 美元)；

(二) 妇女地位委员会第五十六届会议筹备工作的优先主题(47 000 美元)。

工作人员差旅

37.44 38 500 美元用于：(a) 履行执行工作方案任务，尤其是到联合国总部以外办事处和维持和平特派团以及出席与妇女权利有关的政府间组织和非政府组织会议以及机构间会议的差旅(14 500 美元)；(b) 政策和方案局工作人员参加特设专家小组会议并提供实质性服务；参加关于性别问题的全球和区域会议；以及进行实地考察和研究的差旅(24 000 美元)。

订约承办事务

37.45 14 500 美元用于：(a) 有关性别问题的各种出版物，包括《网络》(妇女地位协调中心)的外部印刷，以及加强联合国系统内两性平等主流化的体制问责机制(6 500 美元)；(b) 支付网播成本和支持服务的订约承办事务(8 000 美元)。

用品和材料

37.46 7 200 美元用于：消耗性办公用品和材料，包括主席团工作人员的纸张、文具、数据处理和文字处理用品。

家具和设备

37.47 21 700 美元用于为主席团工作人员购置和更换办公自动化设备，包括根据现行标准购置新设备(6 000 美元)和更换现有设备(15 700 美元)。

预算外资源

37.48 474 473 200 美元用于 297 个员额，包括支持妇女署业务活动的 144 个专业及以上、4 个一般事务及 149 个及其他职类员额(47 010 200 美元)和相关非员额所需资源 437 120 000 美元。关于在本次级方案下由预算外资源供资的活动和所需资源，将根据大会第 64/289 号决议第 77 段的要求向执行局提出详细说明。

E. 方案支助

所需资源：经常预算：153 000 美元；预算外：13 617 700 美元

37.49 这一领域的实质性责任由管理和行政司承担。

37.50 管理和行政司协助副秘书长履行该实体在人事、财务和一般行政管理方面的责任。此外，该司为该实体开展方案活动提供行政和业务支持。

37.51 这些活动将特别包括：

(a) 行政支助事务：根据财务和工作人员细则和条例，就合理利用资源问题提供全面的财务管理、指导和咨询；编制月度、年度和两年期财务报表；编制银行往来调节表和批准付款；记录会计事项；处理、审查和批准所有付款，包括薪金及工作人员福利，以及为财务控制和报告提供信息技术支持；

(b) 人力资源管理：工作人员招聘和甄选过程；管理工作人员应享福利；维护人力资源数据库；编制技能和能力清单；引入自动化服务，以改善服务提供，降低交易成本，加强客户导向；就适当应用既定绩效管理系统向工作人员和管理人员提供咨询意见和指导；就考绩抗辩、申诉、纪律及其他行政复议向工作人员和管理人员提供指导；提供培训以提升工作人员技能，满足新的需求，以及加强跨职业流动，以实现秘书长关于建立一支多功能、多技能、流动和经验丰富的劳动队伍的愿景；并实施各项方案以支持能确保高标准行为的组织文化和工作关系；

(c) 信息技术事务：提供整体计算、电信、办公自动化、信息和通信技术(信息技术)基础设施支持、软件和硬件支持与服务，以充分满足不断变化的需求；

(d) 中央支助事务：协调采购计划的编制，以透明和有成本效益的方式管理实施采购流程；差旅、物流和运输事务，包括管理所有涉及工作人员、家属、参与者和所有其他具有公务旅行地位者的差旅活动；通过提供经营和维修服务进行设施管理(包括维修)；库存和商店服务管理；以及商业活动的管理和监测；

(e) 监督和审计：为方案和业务提供管理和受托监督，制订监督手段和机制并使之制度化；依靠内部能力或者外包给其他联合国机构的方式进行内部独立审计，跟踪和监测审计建议的执行情况。

表 37.17

按支出用途和资金来源开列的所需资源总表

(1) 经常预算

(千美元)

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年分配	2011 年分配	变动	2011 年订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
订约承办事务	—	—	113.5	—	113.5
一般业务费用	—	—	39.5	—	39.5
共计	—	—	153.0	—	153.0

(2) 预算外

支出用途	2010-2011 年 初步批款	2010 年分配	2011 年分配	变动	2011 年订正估计数
1	2	3	4	5	6 = 4 + 5
员额	3 083.7	1 541.9	1 541.9	5 586.6	7 128.5
其他工作人员费用	112.4	56.2	56.2	25.7	81.9
咨询人和专家	458.4	229.2	229.2	(5.5)	223.7
工作人员差旅费	50.2	25.1	25.1	46.8	71.9
订约承办事务	185.2	92.6	92.6	93.4	186.0
一般业务费用	512.7	256.4	256.4	982.9	1 239.3
用品和材料	14.6	7.3	7.3	16.0	23.3
家具和设备	35.9	18.0	18.0	45.3	63.3
离职后健康保险	—	—	—	372.1	372.1
捐助	150.6	75.3	75.2	1 229.1	1 304.3
方案和其他	20 195.6	10 097.8	10 097.8	(7 097.8)	3 000.0
共计	24 799.3	12 399.7	12 399.6	1 294.6	13 694.2
(1)和(2)共计	24 799.3	12 399.7	12 552.6	1 218.1	13 770.7

表 37.18
所需员额

职类	常设员额经常预算		临时员额预算外		共计	
	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数	2011 年 初步分配	2011 年订正 估计数
专业及以上						
D-2	—	—	1	2	1	2
D-1	—	—	2	5	2	5
P-5	—	—	3	8	3	8
P-4	—	—	4	4	4	4
P-3	—	—	4	4	4	4
P-2/1	—	—	1	1	1	1
小计	—	—	15	24	15	24
一般事务						
特等	—	—	7	7	7	7
其他职等	—	—	8	18	8	18
小计	—	—	15	24	15	24
共计	—	—	30	49	30	49

经常预算

订约承包事务

37.52 113 500 美元用于将第 9 款(经济及社会事务)2011 年非员额订约承办资源经费的相应份额转到第 37 款(妇女署)的方案支助项下,其中包括:(a) 维修办公室自动化设备和其他设备,包括支持局域网技术基础设施、综管信息系统、电子邮件和其他电子服务(87 700 美元);(b) 集中提供数据处理服务包括储域网、应用服务器、备用机和桌面连接费用的相应份额(25 800 美元)。

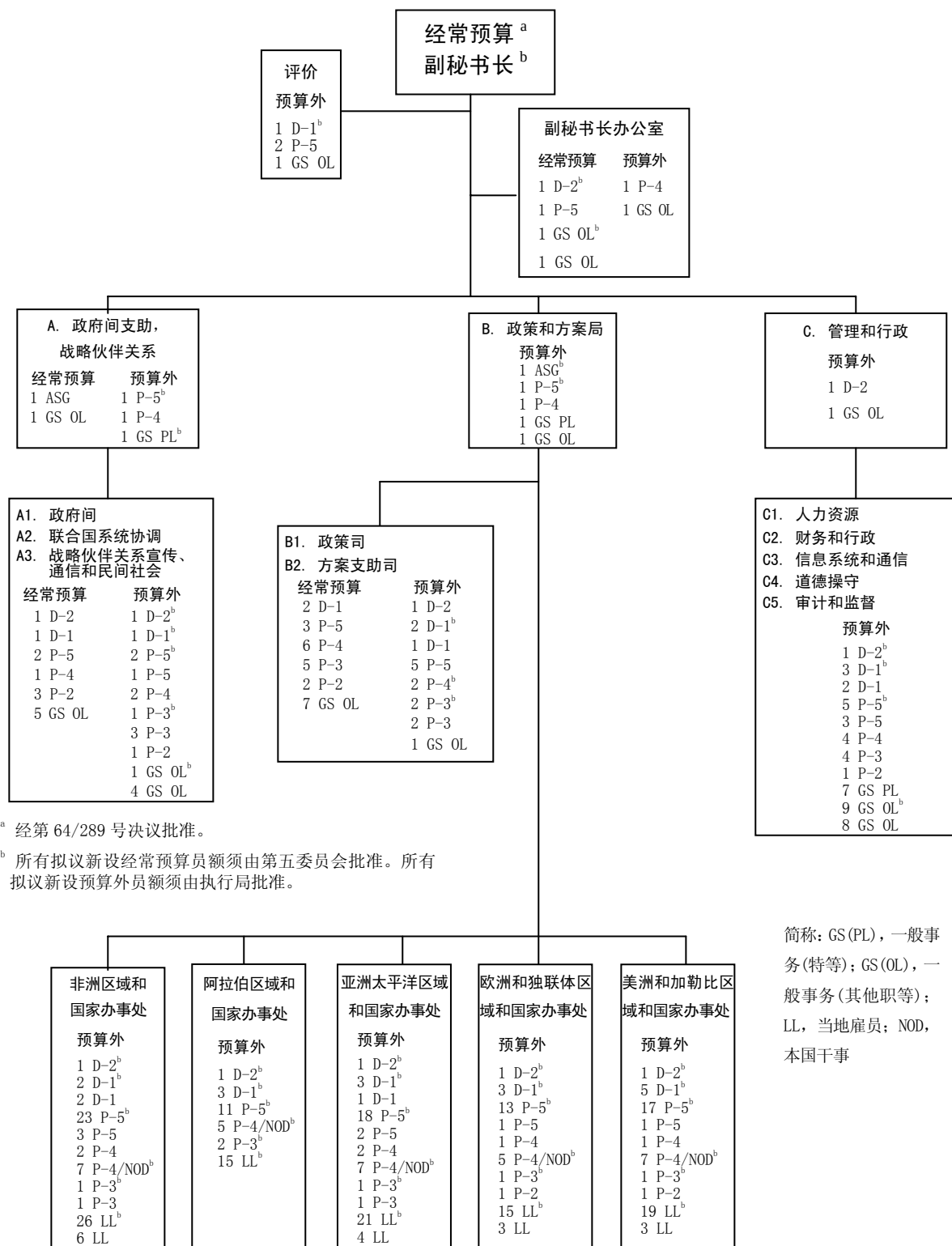
一般业务费

37.53 39 500 美元用于:(a) 42 通信需求,包括每条电话/传真/调制解调器线的“使用权”收费、国内和国际长途电话费和视频会议相关连接费(36 500 美元);(b) 支付会议服务设备和其他技术服务及活动、邮资、运费和其他杂项支出的费用所需的杂项服务(3 000 美元)。

预算外资源

37.54 13 694 200 美元用于 49 个员额,其中包括 24 个专业及以上和 25 个一般事务员额,以支持妇女署的业务和行政活动(7 128 500 美元),以及相关非员额所需资源 6 565 700 美元。关于这一领域由预算外资源供资的活动和所需资源,将根据大会第 64/289 号决议第 77 段的要求向执行局提出详细说明。

F. 组织图



三. 有待大会采取的行动:

(a) 批准第 37 款(妇女署)下的提案,包括新的工作方案和所需资源,从 2011 年 1 月 1 日生效;

(b) 批准将 6 615 700 美元从 2010-2011 两年期方案预算第 9 款(经济及社会事务)转到第 37 款(妇女署);

(c) 批准为 2010-2011 两年期方案预算第 37 款批款 6 983 500 美元(按现行费率计算),其中包括额外的 367 800 美元用于为设立 3 个新员额供资;

(d) 批准在第 37 款(妇女署)下设立 3 个新员额(1 个副秘书长、1 个 D-2 和 1 个一般事务人员(其他职等));

(e) 批准第 36 款(工作人员薪金税)下的 62 300 美元,由 2010-2011 两年期方案预算第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵消;

(f) 批准拟议行政安排(备选办法 1),以赠款方式执行新的预算第 37 款(妇女署)预算。
