



第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

离职后健康保险：医药和牙医储备金

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于离职后健康保险：医药和牙医储备金的报告(A/65/342)。咨询委员会在审议报告期间，会晤了数位秘书长代表，后者提供了补充资料。
2. 秘书长的报告是根据大会第 64/245 号决议第十一节提交的，大会在其中决定重新审议秘书长关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的建议(A/64/366)所载从医药和牙医储备金中划转 8 310 万美元的问题，并请秘书长向大会第六十五届会议提交有关储备金组成的资料。
3. 秘书长关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的报告(A/64/366)审查了与当前和未来离职后健康保险负债有关的问题，包括目前的“现收现付筹资”办法相对于离职后健康保险福利全额或部分供资办法的优点和缺点。在提出的三个备选供资办法中，秘书长建议采用备选供资办法 3，这将需要为一个单独设立的离职后健康保险储备基金提供首批注入资金，以着手实现长期的供资目标(同上，第 64 段)。为此，秘书长提议一次性首批注入资金 4.25 亿美元(同上，第 69 段)，由以下几个部分组成：

- (a) 从维持和平行动 2008/09 财务期间的未支配余额和杂项收入中划转 2.9

* 由于技术原因于 2010 年 10 月 15 日重新印发。



亿美元；

(b) 从现有储备基金中划转 1.35 亿美元，具体如下：

(一) 从薪酬储备基金中划转 5 190 万美元；

(二) 从医药和牙医储备金中划转 8 310 万美元。

4. 在其对上述建议进行审议时，咨询委员会不建议从维持和平行动 2008/09 财务期间的未支配余额中划转 2.9 亿美元。然而，鉴于秘书长保证说从赔偿储备金划转 5 190 万美元、从医药和牙医储备金中划转 8 310 万美元不会危及这些储备金，委员会不反对将这些款项转移到大会核定的单设的独立特别账户 (A/64/7/Add. 4, 第 31 段)。咨询委员会就秘书长关于离职后健康保险福利的建议提出的其他意见和建议载于其报告第 28 至 33 段(同上)。

5. 咨询委员会注意到，除了从医药和牙医储备金中划转 8 310 万美元外，大会在其第 64/241 号决议(第 3 段)中请秘书长铭记“现收现付”原则也是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告，供其优先审议。

二. 健康保险储备基金

6. 在其向大会提交的报告中，秘书长介绍了健康保险储备基金的目的、管理和供资情况 (A/65/342, 第 4-6 段)，简述如下：

(a) 本组织为其每一个自主投保计划维持医疗保险储备金作为稳定保费储备金，本质上是为了管理保费需求的大幅波动；

(b) 储备金继续按照审慎的财政做法来维持，并考虑到保险行业的标准，即储备金应相当于 3 个月至 4 个月的索赔额；

(c) 在总部和指定的总部以外工作地点，联合国各种医疗保险计划的资金来自分摊和预算外资金，这些计划的缴款人包括：(a) 工作人员和退休人员，以及 (b) 联合国和其他参加的联合国系统实体。

7. 秘书长解释说，由于其报告第 7 段所述原因，无法按照单个供资来源准确地划分健康保险储备基金的累积，这些原因包括：

(a) 所有类型基金的工作人员历年来按不同的权重参加了各个计划；

(b) 健康保险数据一直没有而且现在也没有依据供资来源进行管理；

(c) 有时各个工作人员和退休人员因为工作地点或者常住地的变化或者由于其他原因在可选计划中变化保险投保使得储备基金累积每年的情况不同，各个计划之间也不同，以及；

(d) 工作人员在联合国、各基金和方案机构中调动工作时仍继续参加由总部管理的健康计划。

8. 由于健康保险储备基金的主要目的是稳定保费，秘书长指出，这些储备金，就其性质而言，是按照目前的供资来源用于现有的计划缴款人。鉴于此，联合国依据现有计划参与者的数据，使用“保险费假日”来定期向所有供资者分配剩余的储备金金额，这一直被认为，并且继续会被认为是向所有供资者返还剩余健康保险储备金的最公平的方式(A/65/342，第8段)。

三. 8 310 万美元的健康保险储备基金的组成

9. 秘书长在其报告中表示，鉴于缺乏更准确的划分办法，使用保险费假日被认为是确定健康保险储备累积组成的最佳方式(A/65/342，第9段)。各供资来源的8 310 万美元的储备金的估计组成见其报告附件。咨询委员会从附件中注意到，在这一8 310 万美元的总数中，工作人员及退休人员缴款和本组织缴款的份额分别为2 410 万美元和5 900 万美元。

10. 在这方面，咨询委员会还注意到，虽然提议从健康保险储备金中划转8 310 万美元，以注入单独设立的离职后健康保险储备基金(见A/64/366，以及上文第3段)，但现在预计在2010年底以前，将用“保险费假日”方法来向各个供资者返还健康保险储备金中8 310 万美元中的一部分(A/65/342，第8段)。然而，咨询委员会注意到，报告没有提供这方面的详细信息。

11. 关于直接而不是通过一个“保险费假日”机制向会员国返还部分健康保险储备金累积款的问题，咨询委员会获悉，这在技术上是可能的。但是，保险费假日的好处是，缴款可同时被返还给工作人员和会员国。若将缴款直接返还给会员国，则需制定向有关工作人员返还缴款的方式。

12. 经查询，咨询委员会获悉，余额总数已从2008年12月31日的共计2.25487亿美元增至2009年12月31日的2.30134亿美元。咨询委员会获得了一份表格，列有2009年12月31日健康保险储备金余额，包括本金余额和收入，以及拟议转款的准备金8 310 万美元部分(以其在每项计划下余额中所占百分比表示)。现将该表照抄如下：

(单位: 百万美元)

健康计划	2009 年 12 月 31 日 储备金余额	储备金组成		A/64/366 中提出的转款	转款占储备 金余额的百 分比
		“本金” 余额	收入 1996-2009	拟议转款	
医疗保险计划	66.110	49.155	16.955	35.000	52.94
联合国总部管理的健康计划:					
Cigna	11.412	9.836	1.576	1.400	12.27
Empire Blue Cross	12.841	2.800	10.041	0.000	0.00
Aetna	83.951	49.182	34.769	32.700	38.95
VanBreda	55.820	40.597	15.223	14.000	25.08
小计	164.024	102.415	61.609	48.100	29.32
共计	230.134	151.570	78.564	83.100	36.11

如上表及秘书长的报告(A/54/342, 第 9 段)所示, 8 310 万美元的数额不包括 Empire Blue Cross 储备金的任何部分, 因为该项储备金的数额很低。

13. 咨询委员会经询问获悉下列信息: 截至 2009 年 12 月 31 日的储备金余额(包括以及不包括 8 310 万美元的款项)以及以可维持计划费用月数表示的储备金余额价值, 具体如下:

(单位: 百万美元)

健康计划	2009 年 12 月 31 日 储备金余额	8 310 万美元的组成	不包括 8 310 万美元 在内的余额	不包括 8 310 万美元 在内的余额可维持 月平均费用 索赔和管理费月数	
				月平均费用	索赔和管理费月数
医疗保险计划	66.110	35.000	31.110	1.086	28.65
联合国总部管理的健康计划:					
Cigna	11.412	1.400	10.012	1.501	6.67
Empire Blue Cross	12.841	0.000	12.841	8.696	1.48
Aetna	83.951	32.700	51.251	6.742	7.60
VanBreda	55.820	14.000	41.820	6.065	6.90
小计	164.024	48.100	115.924		
共计	230.134	83.100	147.034		

14. 咨询委员会从上表中注意到, 各计划储备金余额之间有相当大的差距。上表显示, 即使分配了 8 310 万美元, 各储备金会可维持费用的月数仍从医疗保险计划的 28.65 个月到 Empire Blue Cross 1.48 个月不等。委员会获悉, 按照美国保

险行业的标准，健康保险储备金应相当于 3 个月至 4 个月的索赔额，而这些自筹资金的计划出于审慎，应维持更大的余额，即相当于约 6-7 个月的索赔额。维持这一较高数额的余额，则可保持合理稳定的保费数额，并充分支付预期索赔，同时提供经费，以应付因医疗服务的成本和利用率必然逐年增加而产生的储备金承保价值降低。

15. 咨询委员会注意到，以可维持索赔费用的月数表示的医疗保险计划储备金余额位于相当高的水平，医疗保险计划是总部以外指定工作地点的当地征聘工作人员使用的计划。经询问，咨询委员会获悉，医疗保险计划储备金过去五年增加的主要原因是，若干外地特派团的参加人数急剧增加，而这些地方的损失率(即索赔支出额与保费收缴额的比率)特别低。咨询委员会还获悉，秘书处以及各基金和方案机构正在开展对医疗保险计划的全面审查，旨在更新承保价值并统一联合国各实体的规定数额。预计，该审查的结果可能对储备金有所影响，但短期内不会大幅减少储备金余额。

16. 咨询委员会注意到联合国各健康保险计划储备金余额之间差异较大，因此认为，应努力制定有关准则，以确保改善这方面的一致性。