



联 合 国

联合国难民事务高级专员经管的自愿基金

2009 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表 以及审计委员会的报告

大 会
正式记录
第六十五届会议
补编第 5E 号

大会
正式记录
第六十五届会议
补编第 5E 号

联合国难民事务高级专员经管的自愿基金

2009 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表
以及审计委员会的报告



联合国 • 2010 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
送文函	vi
一. 审计委员会关于财务报表的报告：审计意见	1
二. 审计委员会的长式报告	3
摘要	3
A. 任务、范围和方法	7
B. 审计结果和建议	8
1. 以往建议的落实情况	8
2. 财务概览	9
3. 《国际公共部门会计准则》的执行进展情况	10
4. 收入和支出报表	12
5. 资产、负债及准备金和基金结余表	14
6. 与服务终了有关的负债(包括离职后医疗保险)	16
7. 向布达佩斯外派业务	20
8. 财务管理	21
9. 方案和项目管理	22
10. 非消耗性财产的管理	26
11. 消耗性财产管理	28
12. 人力资源管理	28
13. 内部审计职能	31
14. 内部审计结果	32
C. 管理当局的披露	33
1. 核销现金、应收款和财产损失	33

	页次
2. 惠给金.....	33
3. 欺诈和推定欺诈案件.....	34
D. 鸣谢.....	36
附件	
审计委员会为 2008 年 12 月 31 日终了年度所提建议的执行情况.....	37
三. 高级专员的责任说明和财务报表的核准.....	38
四. 2009 年 12 月 31 日终了年度财务概要.....	39
A. 导言.....	39
B. 概览.....	39
C. 年度方案基金和经常预算基金.....	42
D. 周转和保证基金.....	43
E. 补充方案基金.....	44
F. 合并预算.....	45
G. 所有基金.....	46
H. 其他有关事项.....	47
附件	
财务概要：五年总结.....	48
五. 2009 年 12 月 31 日终了年度的财务报.....	49
报表一. 2009 年 12 月 31 日终了年度收入和支出及准备金和基金结余变动表.....	49
报表二. 2009 年 12 月 31 日资产、负债及准备金和基金结余表.....	50
报表三. 2009 年 12 月 31 日终了年度现金流动报表.....	51
附表 1. 按方案开列的捐助.....	52
附表 2. 欠款情况.....	70
附表 3. 年度方案预算批款.....	75
附表 4. 补充方案基金可用资金.....	82

附表 5. 上年度项目已偿债务/未偿债务状况	86
报表一附件	
2009 年 12 月 31 日终了年度按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出明细表	94
报表二附件	
2009 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债及准备金和基金 结余明细表	110
附录	
A. 2009 年向联合国难民事务高级专员办事处提供的预算外实物捐助	129
B. 联合国难民事务高级专员办事处目标和活动说明	129

送文函

纽约

联合国

联合国审计委员会主席

按照《联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》，谨提交 2009 年账目。该账目已按照《财务细则》第 11.4 条核证无误并已得到核可。

关于你们对联合国难民事务高级专员办事处 2009 年 12 月 31 日终了年度财务报表的审计，我们据所知所信，并经对本组织的其他官员进行适当查询，确认以下陈述：

1. 我们负责编写适当列报本组织各种活动的财务报表，并向你们作出准确陈述。所有会计记录已备好，供你们审计，会计记录中适当列报和记录了在财政期间实际发生的本组织所有财务事项。所有其他记录和相关资料均已为你们备妥。
2. 编制财务报表的依据是：
 - (a) 联合国系统会计准则；
 - (b) 《联合国财务条例》；
 - (c) 高级专员与执行委员会协商订立的《财务细则》；
 - (d) 财务报表附注 2 概述的本组织会计政策；这些会计政策的适用基础与以往财政期间一致。
3. 财务报表附注 16 中披露的非消耗性财产属本组织所有，无需付费。附注所披露 2009 年 12 月 31 日存在的非消耗性财产成本的呈报无误。
4. 所记录的现金和机构间结余没有减损，并且我们认为其呈报无误。
5. 所有重大应收款项都已列入财务报表，并属有效债权。除了呆账坏账备抵项下记录的呆账坏账估计数外，我们预期将能收回截至 2009 年 12 月 31 日的所有大宗应收款项。

-
6. 所有已知的应付款项均已列入账目。
 7. 记录的未清债务是指本组织的有效承付款项，是按照《财务细则》确定的。
 8. 所有重大责任、法律责任及或有负债都已适当反映在财务报表中。
 9. 除财务报表披露的内容外，本组织的财务状况未受下列因素的重大影响：
 - (a) 以往各年的借项或贷项；
 - (b) 会计制的任何变化。
 10. 在本期间列报的所有支出都是根据本组织的财务条例和捐助者的具体要求发生的。
 11. 由未来财政期间资源支付的所有承付款项均已按照联合国系统会计准则的规定予以披露。
 12. 我们还确认，所有损失的现金或应收款项、惠给金、推定欺诈和欺诈，无论在何处发生，均已通报审计委员会。
 13. 在账目中披露了所有必要事项，使财务报表能公允地列出财政期间各种交易的结果。
 14. 自资产负债表编定以来，未发生任何导致有必要对财务报表或其附注中所列数字进行订正的会计事项。

主计长兼财务和行政管理司司长

卡伦·马德琳·法尔卡斯(签名)

联合国难民事务高级专员

安东尼奥·古特雷斯(签名)

2010年4月21日

纽约

联合国大会主席

谨送交审计委员会关于联合国难民事务高级专员经管的自愿基金 2009 年 12 月 31 日终了年度财务报表的报告。

南非审计长

联合国审计委员会主席

特伦斯·农本贝(签名)

2010 年 6 月 30 日

第一章

审计委员会关于财务报表的报告：审计意见

我们审计了所附联合国难民事务高级专员经管的自愿基金的财务报表，其中包括截至 2009 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金结余报表(报表二)；年度终了的收入和支出及准备金和基金结余变动报表(报表一)；年度终了的现金流量表(报表三)；说明、账目附表 1 至 5 以及财务报表附注。审计不包括财务报表的两项附件和附录。

管理层对财务报表的责任

联合国难民事务高级专员办事处负责根据联合国系统会计准则编制和公允列报这些财务报表，并实行管理当局视为必要的内部控制，使编制的财务报表不存在因欺诈或错误而出现的重大错报。

审计员的责任

我们的责任是通过审计对这些财务报表发表审计意见。我们的审计是根据国际审计准则进行。这些准则要求我们遵守道德操守要求，并制定审计计划和进行审计，以便能够在判断财务报表是否存在重大误报方面有合理的把握。

审计工作包括通过有关程序，获取关于财务报表内数额和披露事项的审计证据。选择何种程序依审计员的判断而定，包括在评估重大误报(无论其原因是欺诈还是失误)风险方面作出判断。在进行风险评估时，审计员考虑到与该实体编制和公允列报财务报表有关的内部控制，以便根据情况设计适当的审计程序，但其目的不是对该实体内部控制的效力发表意见。审计工作还包括评价管理当局采用的会计政策是否适当，作出的会计估计是否合理以及评价财务报表的总体列报情况。

我们相信，我们的审计为我们发表审计意见提供了充分、合理的依据。

意见

我们认为，各财务报表按照联合国系统会计准则，在所有重大方面公允列报了联合国难民事务高级专员经管的自愿基金在 2009 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。

我们不对上述审计意见提出进一步保留，但提请注意以下事项：

(a) 财务报表附注 16 披露，非消耗性财产的价值为 3.4361 亿美元。这一数额是根据一数据库计算的，我们过去的报告中曾着重指出该数据库的缺点。虽然与以往的做法相比联合国难民事务高级专员办事处(难民署)作出了重大的改进，

但委员会注意到外地仍有许多悬而未决的问题。委员会在访问难民署各外地办事处的时候发现，外地的资产管理还可以改进，消耗性财产数据库仍不完全可靠；

(b) 由于在账目中为包括医疗保险负债在内的服务终了和退休后负债提取备抵，准备金和基金结余出现 1.595 亿美元的亏损。这种情况突出表明，难民署必须确定用于支付这些负债的供资来源。

关于其他法律和条例规定的报告

此外，我们认为，我们注意到或我们在审计过程中测试的难民署账户财务事项在所有重大方面均符合《联合国财务条例和细则》、《联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》及立法授权。

按照《联合国财务条例和细则》第七条和相关附件，我们还就联合国难民事务高级专员经管的自愿基金出具了长式审计报告。

南非审计长
联合国审计委员会主席
特伦斯·农本贝(签名)

法国审计法院第一院长
(审计组长)
迪迪埃·米戈(签名)

中国审计长
刘家义(签名)

2010 年 6 月 30 日

第二章

审计委员会的长式报告

摘要

审计委员会审计了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)2009年12月31日终了年度的财务报表,并审查了该日终了的业务情况。审计工作是通过实地考察难民署在肯尼亚、马来西亚和叙利亚的办事处以及审查在瑞士日内瓦总部和在布达佩斯的全球服务中心的财务事项和业务来进行。

经修订的审计报告

如第一章所示,委员会对这次审计所涉期间的财务报表发表了经修改的审计报告,其中提出两个强调事项。

这两个强调事项涉及以下方面:

(a) 财务报表附注 16 披露,非消耗性财产的价值为 3.4361 亿美元。这一数额是根据一数据库计算的,委员会过去的报告中曾着重指出该数据库的缺点。虽然与以往的做法相比,难民署作出了重大的改进,但委员会在访问难民署各外地办事处时发现,外地的资产管理还可以改进,消耗性财产数据库也仍不完全可靠;

(b) 由于在账目中为包括医疗保险负债在内的服务终了和退休后负债提取备抵,准备金和基金结余出现 1.599 亿美元的亏损。这种情况突出表明,难民署需要确定用于支付这些负债的供资来源。

委员会先前在其 2008 年 12 月 31 日终了年度的报告^a中发表了一项经修改的意见,其中提出一项保留和三个强调事项。

这项保留涉及对从第三方审计人员收到国家所执行项目审计证书的情况的不满意率。三个强调事项涉及:(a) 非消耗性财产管理方面存在缺陷;(b) 财务报表正文部分和附注均未披露消耗性财产的价值;(c) 没有提供资金支付包括离职后医疗保险资金在内的服务终了负债。

本报告的有关部分将讨论这些问题。

以往建议的执行情况

在 2008 年提出的 19 条建议中,8 条(42%)得到全面落实,10 条(53%)正在落实,1 条(5%)没有落实。

^a 《大会正式记录,第六十四届会议,补编第 5E 号》(A/64/5/Add.5),第二章。

委员会评价了委员会以往提出但未充分执行的建议的滞后情况，并注意到 8 条建议涉及 2007 年，而其余 3 条建议是 2008 年提出的。

财务概览

与前一年的 16.52 亿美元相比，本报告所述期间的收入共计 18.03 亿美元，增加了 9.1%。与前一年的 16.28 亿美元相比，支出共计 17.96 亿美元，增加了 10.3%。这导致收支相抵盈额为 700 万美元，而前一年的盈额为 2 400 万美元。

主要比率表明财务状况良好。特别是，由于确认服务终了和退休后负债而于 2007 年降低的现金与负债比率已稳定下来。

执行《国际公共部门会计准则》方面的进展

委员会指出，由于熟练人力资源缺乏，2008 年 6 月批准的计划所载实施《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）原订期限由于延误而无法遵守。这一延误以及在分阶段实施《公共部门会计准则》方面存在的困难使得难民署把全面实施推迟到 2012 年 1 月 1 日。

收入和支出报表

自愿捐款达 17.62 亿美元，占难民署总收入的 97.7%。

资产、负债及准备金和基金结余表

难民署的资产从 2008 年底的 4.583 亿美元增至 2009 年 12 月 31 日的 5.089 亿美元，增加 11%。2009 年的增长主要是因为现金和定期存款增加了大约 11.8%（从 2008 年 12 月 31 日的 3.421 亿美元增至 2009 年 12 月 31 日的 3.826 亿美元）。

难民署在 2009 年核销的该年度之前发生的债务为 1 320 万美元，2008 年的相应数字为 1 620 万美元。这些核销额占 2009 年出现的未清债务的 9%，2008 年的相应数字为 13.4%。

委员会抽样审查了 169 项与定购单相关的未清债务，以确定这些债务的有效性，它们的总值为 3 780 万美元，占截至 2009 年 12 月 31 日的未清债务总额的 26%（即 1.456 亿美元）。可能误登记为未清债务的财务交易共计 1 329 252 美元，即占整个样本的 3.5%。根据推断，可能误报 510 万美元。委员会认为，难民署需要进一步加紧努力，以减少对未清偿债务核销的程度。

包括离职后医疗保险在内的服务终了负债

截至 2009 年 12 月 31 日，难民署与服务终了有关的负债共计 4.469 亿美元，其中 3.474 亿美元涉及离职后医疗保险，6 550 万美元涉及离职回国福利，3 400 万美元涉及积存年假。委员会感到关切的是，如果服务终了和退休后负债仍然没有得到核定供资计划的支持，那么这些负债到期时，难民署可能在财政方面无法全面履行债务。

向布达佩斯外派业务

在为外派举措提供理由的潜在好处中，难民署指出以下好处：在内部运作和满足难民需要两方面有计划地提高服务质量；更好地分配资源，从而提高效率。对于预计外派带来的更高效率的性质、内容或规模没有提供进一步的细节。截至审计日，难民署仍无法提供资料说明其所做反应和服务质量的改进。难民署没有办法来衡量所提供服务的质​​量变化，以确保实现的节余有利于难民署执行任务，不会产生不良的结果。

财务处管理

截至 2009 年 12 月 31 日，难民署共在 465 个有活动银行账户中持有现金和定期存款，共计 3 826 万美元(总部和外地办事处)。截至 2010 年 6 月 15 日，委员会从难民署的账户收到 367 份银行确认报表，显示 3.782 亿美元，占试算表载有其结余的所有账户的 98.8%(3.826 亿美元中的 3.782 亿美元)。

方案和项目管理

向实施伙伴付款共计 5.988 亿美元，占难民署 2009 年支出的 33.3%。截至 2009 年 12 月 31 日，实施伙伴财务监测报告仍没有说明理由的金额共计 2.653 亿美元。然而，截至 2010 年 6 月 22 日，难民署收到一些实施伙伴财务监测报告，涉及支出费用 5.779 亿美元，占难民署向实施伙伴支付的预付款总额的 96.5%。

实施伙伴 2009 年的 5.42 亿美元支出需要在 2010 年由第三方审计员出具审计证明，截至 2010 年 6 月 22 日，尚未收到共计 4 400 万美元(占总支出的 8%)的证明。这意味着遵守率为 92%。除去经批准延长清算期的项目，遵守率为 98.8%。

非消耗性财产管理

尽管难民署已证实非消耗性财产管理有所改进，但各国家办事处存在的一些缺陷仍没有解决。委员会关于 2009 年 12 月 31 日终了年度的审计意见强调了这一问题。

消耗性财产管理

仍没有按照联合国系统会计准则第 49 段的要求，在财务报表正文部分或附注内披露消耗性财产库存的价值。难民署无法就消耗性财产的价值提供一个估计数。

人力资源管理

尽管在 2007 年、2008 年和 2009 年采取了各种措施，但任务空档期工作人员人数仍是一个令人关切的问题。截至 2009 年 12 月 31 日，处于这种情况的员工有 165 人(占总数的 2.4%)。

内部审计职能

内部监督事务厅(监督厅)对难民署的业务和办事处以及总部进行了 33 项审计，涉及财务管理、人力资源、信息技术、后勤、采购和合同行政管理、方案和

项目管理、财产和项目管理、安全和安保、战略管理和治理。2008 年的计划审计完成率为 68% (19 个项目中有 13 个得到审计)，2009 年的完成率则为 69% (48 个项目中有 33 个得到审计)。本报告正文载有监督厅的主要审计结论。

管理层所做披露

管理层在本报告 C 部分中就现金、应收账款和财产损失的核销、惠给金以及欺诈和推定欺诈案件作了某些披露。

建议

审计委员会根据审计结果提出了若干建议。主要建议为，难民署应：

(a) 加大负责准备实施《公共部门会计准则》的各工作组的工作力度，以实现在 2012 年全面实施的目标 (第 27 段)；

(b) 分析某些工作组在为过渡到《公共部门会计准则》做准备方面没有取得进展的原因，并作出具体努力，以提高低下的进度 (第 33 段)；

(c) 遵守关于核销未清债务的规定，并加强其关于债务有效性的控制机制 (第 60 段)；

(d) 为应计服务终了和离职后医疗保险负债建立专门的供资机制 (第 73 段)；

(e) 拟订比较统计数据和指标，以衡量外派单位改进其服务质量的情况 (第 90 段)；

(f) 确保银行对账的详尽，银行确认报表和总账之间未说明的差异得到解决 (第 100 段)；

(g) 继续努力增加向执行伙伴提供的预付款中及时说明理由的比率 (第 108 段)；

(h) 评估已付给实施伙伴超过一年，但尚未报告的分期付款，并采取适当措施，将其作为从实施伙伴收回的款项予以报告；

(i) 继续努力，以便每年至迟于 4 月 30 日收到实施伙伴的审计证明书 (第 123 段)；

(j) 一旦把非消耗性财产记录在资产数据库中，就及时和定期地记录这些财产的价值；对每一个外地代表处的非消耗性财产进行一次全面的实物盘点，以了解现有资产是否与数据库所列资产清单相符；更严格地监测资产处置程序 (第 153 段)；

(k) 在今后的财务报表中披露年终时未使用的消耗性财产的价值，以便更全面和正确地说明其资产情况 (第 158 段)；

(l) 继续努力减少任务空档期和没有临时任务的工作人员人数 (第 173 段)；

委员会的其他建议分别见第 31、54、57、84、89、96、123、126、130、134、139、151 和 184 段。

A. 任务、范围和方法

1. 审计委员会根据大会 1946 年第 74(I) 号决议的规定,审计了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)经管的自愿基金 2009 年 1 月 1 日至 2009 年 12 月 31 日财政年度的财务报表,并审查了该年度的业务活动。审计工作是依据《联合国财务条例和细则》第七条及其附件以及《国际审计准则》进行。这些准则要求审计委员会遵守职业道德要求,制订审计计划并进行审计,以便对这些财务报表是否无重大误报获取合理保证。

2. 审计的主要目的是使审计委员会能够就以下方面提出意见:财务报表是否按照联合国系统会计准则公允列报了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)截至 2009 年 12 月 31 日的财政状况以及该日终了的财政期间内业务和现金流动的结果。其中包括通过评估来确定:财务报表中所列支出是否符合理事机构所批准的用途;收支是否按照《联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》加以适当分类和入账。审计工作包括对财务制度和内部控制措施进行一般审查,并在委员会认为就财务报表提出意见所必需的范围内抽查会计记录和其他证明材料。

3. 除了审计账目和财务事项外,委员会还按照联合国财务条例 7.5 对难民署的业务进行了审查。这要求委员会就难民署财务程序、会计制度、内部财务控制乃至行政和管理的效率提出意见。大会还要求委员会检查以往各项建议的执行情况,并就此向其提出报告。这些事项在本报告有关章节中讨论。

4. 委员会继续以载有详细意见和建议的致管理当局函方式向行政当局报告审计结果。通过这一做法,委员会得以维持与行政当局的不断对话。在这方面,本报告所审查期间共发出三封致管理当局函。

5. 委员会与内部监督事务厅(监督厅)协调规划其审计工作,以避免重复努力,并确定监督厅工作的可依赖程度。

6. 本报告中的意见如提及具体地点,则只限于所述地点。

7. 本报告涵盖据委员会认为应提请大会注意的事项,包括大会和行政和预算问题咨询委员会的具体要求。特别是,咨询委员会在 A/63/474 号文件所载报告中请委员会:

(a) 加强其验证工作,以提高其评价为执行委员会各项建议所做努力的结果和影响的能力;

(b) 继续密切监测《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)的应用以及有关企业资源规划系统和《公共部门会计准则》的筹备进程。

(c) 跟进监督厅内部审计司尚未完成的基于风险的方法框架和已纳入规划的审计任务的完成率很低问题;

(d) 继续把重点放在对成果预算制和成果管理制的审查上;

(e) 继续跟进对审计过程的监测和联合国实体对国家执行项目的定期审查；

(f) 提供执行针对非消耗性财产的内部控制程序的指导。

8. 委员会的意见和结论已与行政当局讨论，行政当局的看法在本报告中得到适当反映。

9. 本报告所载建议不涉及难民署可能考虑对不遵守其《财务条例和细则》、行政指示和其他相关指示的官员采取的措施。

B. 审计结果和建议

1. 以往建议的落实情况

10. 在为 2008 年提出的 19 项建议中，8 项(42%)已完全执行，10 项(53%)正在执行，1 项(5%)没有执行。这些建议的详细执行情况见本报告附件。这表明执行率有所提高。在 2007 年财政期间，相应数字分别为 7 项(33%)、11 项(53%)和 3 项(14%)。

正在执行的建议

11. 关于 8 项正在执行的建议，委员会注意到，在有些情况下，建议的执行取决于举办涉及深入改革的中期项目(例如为服务终了和退休后负债供资、任务空档期工作人员的数目)。在其他一些情况下，执行工作则取决计算机化数据库的不断升级(例如，分析审计证明书和管理非消耗性财产)。

12. 另一方面，委员会认为，下列建议本可得到充分执行：核实未清债务的有效性——尽管已进行了努力，但这一工作仍不充分；监测银行账户的关闭；对超过一年仍未说明理由的给予实施伙伴的分期付款采取适当措施，得到这些款项的理由，或从实施伙伴那里收回付款。在本报告的有关部分将提出关于这些事项的更多意见。难民署表示，将努力执行未得到充分执行的建议，并将为执行高度优先的建议分配资源。

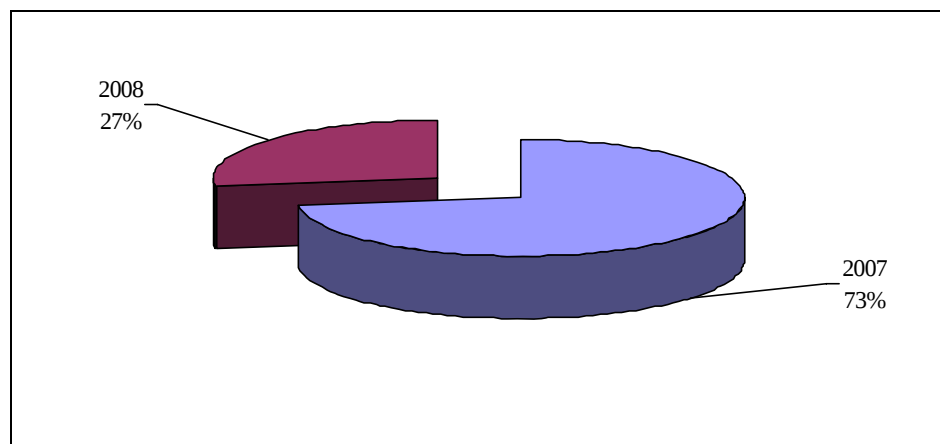
未执行的建议

13. 尚未执行的建议涉及在财务报表中披露消耗性财产价值的义务。难民署解释说，关于在财务报表中不披露消耗性财产价值的决定是基于一些联合国组织的一贯政策。此外，难民署认为其现行会计制度不会正确地将其库存入账。审计委员会在本报告中再次提出了这个问题。

以往建议的执行滞后情况

14. 应行政和预算问题咨询委员会预咨委会的要求(A/59/736，第 8 段)，委员会评价了尚未充分执行的以往建议的执行滞后情况，图二. 一标明最初提出这些建议的财政期间。

图二. 一
正在执行/未执行的建议的执行滞后情况

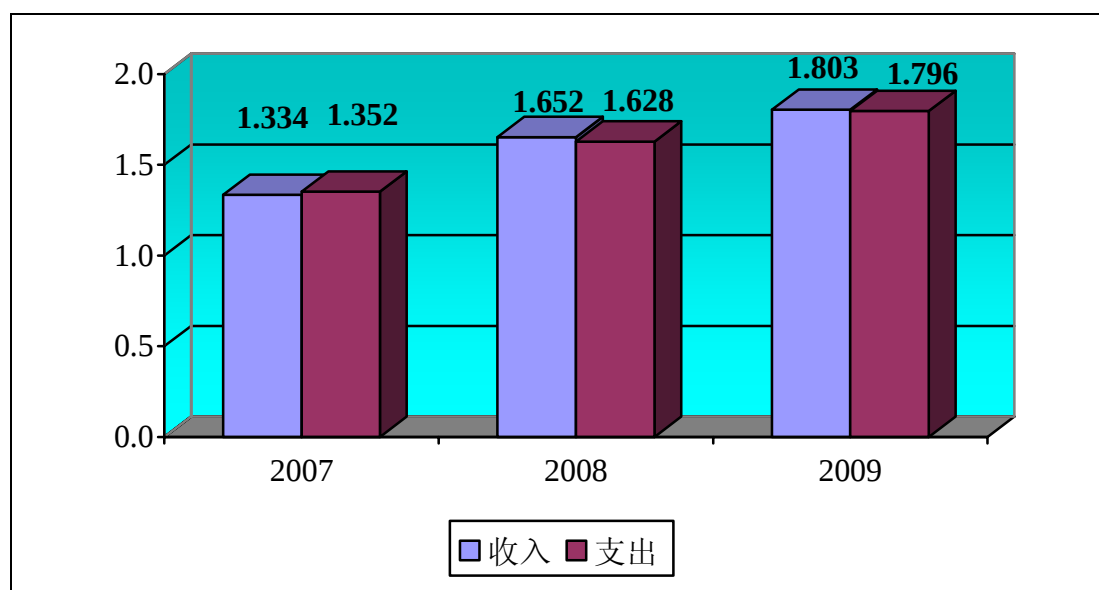


2. 财务概览

15. 本报告所述期间的收入共计 18.03 亿美元，支出共计 17.96 亿美元，盈余额因此为 700 万美元。2007、2008 和 2009 年财政期间的收入和支出比较列于图二. 二。

图二. 二
收入和支出比较

(10 亿美元)



来源：难民署财务报表。

16. 对主要财务比率的分析见表二.1。2007 年现金与负债比率从 2006 年 12 月 31 日的 1.68:1 大幅降至 0.52:1，这是因为 2007 年第一次在财务报表中认列服务终了和退休后负债。此后，这一比率已稳定下来。

表二.1

主要财务指标比率

比率	12 月 31 日终了财政年度				2009 年比率被除数和除数 ^a
	2006	2007	2008	2009	
应收捐款/资产 ^b	0.20	0.17	0.18	0.17	88 455/508 902
现金和定期存款/总资产 ^c	0.68	0.75	0.75	0.75	382 615/508 902
现金和定期存款/总负债 ^d	1.68	0.52	0.58	0.57	382 615/668 890
未清债务/总负债 ^e	0.63	0.18	0.20	0.22	145 639/668 890

^a 千美元

^b 指标低，说明财务状况良好。

^c 指标高，说明财务状况良好。

^d 指标低，说明没有充足现金结清债务。

^e 指标低，说明债务正在清偿。

3. 《国际公共部门会计准则》的执行进展情况

17. 根据大会第 62/233 号决议以及行政和预算问题咨询委员会在其报告 (A/63/474) 中提出的意见，审计委员会继续审查难民署为向《国际公共部门会计准则》过渡及调整其企业资源规划系统做准备所进行的工作。

18. 最初难民署为自己确定了在 2010 年 12 月 31 日发布符合《公共部门会计准则》的财务报表这一目标。为了实现这个目标，有关程序和信息技术系统必须迟于 2010 年 1 月 1 日就绪。为此，副高级专员在 2008 年 6 月核准了采用《公共部门会计准则》的计划。难民署估计，2007-2009 年期间实施《公共部门会计准则》的费用总额为 320 万美元。这一数额的计算考虑到了培训费、咨询人、工作人员、信息技术和后勤工作。

19. 2009 年 2 月更新的关于采用《公共部门会计准则》的最新计划具体说明了分配给负责该项目的不同小组的任务。该计划详细分列了这些任务，并载有实现这些目标的预测时间表、截至 2009 年 2 月的完成率以及该项目的总体进度。委员会在 2008 年的报告¹中指出，规划的各项行动在总体上只取得了有限的进展。

¹ 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 5E 号》(A/64/5/Add. 5)，第二章。

20. 审计委员会在 2010 年 3 月的核查中指出，由于负责筹备《公共部门会计准则》的工作组工作延迟，难民署无法遵守订正计划所载最后期限。这一延迟以及在分阶段实施《公共部门会计准则》方面遇到的困难，导致难民署将全面执行推迟至 2011 年 1 月 1 日。

21. 难民署解释说，出现延迟的原因是最初提供的资源不足。难民署承认，其工作组人员没有适当技能，最初也未能正确估计准备向《公共部门会计准则》过渡所须完成任务的范围。此外，难民署强调存在多个优先事项，包括编写支持成果管理制的难民署软件和编制于 2010 年 1 月 1 日生效的新预算结构。

22. 从 2009 年 2 月起，难民署将工作组数目从 5 个增加到 10 个。2010 年 4 月，难民署为该项目雇用了一名会计专家。

23. 难民署还请求为 2010 年和 2011 年增加 280 万美元资金。截至审计之日，除以前批准的 90 万美元之外，已批准为 2010 年增加 240 万美元。因此，2010 年分配资源总额为 330 万美元。

24. 审计委员会在上一份报告中建议，难民署应核准关于向《公共部门会计准则》过渡的订正计划和同时提交的旨在列入企业资源规划系统现代化费用的订正预算；² 据此，难民署决定将 2010 年用于《公共部门会计准则》的预算的三分之一用于更新企业资源规划系统。难民署在 2008-2011 年期间为过渡到《公共部门会计准则》做准备的费用总额估计为 510 万美元。

25. 审计委员会表示担心，难民署所作努力可能不足以遵守最后期限。

26. 在审计委员会进行审计之后，正如常设委员会 2010 年 6 月会议的报告所述，难民署决定将全面执行《公共部门会计准则》的日期推迟到 2012 年。推迟一年可能将减轻日程表的压力，但鉴于改革进程缓慢，并没有消除审计委员会的担心。

27. 审计委员会建议难民署加强负责筹备实施《公共部门会计准则》的工作组的努力，以实现在 2012 年全面执行该套准则的目标。

修订《财务细则》

28. 在其 2009 年 10 月 1 日的报告中，行预咨委会建议“难民署适时向审计委员会提交为全面采用《国际会计准则》对该署《财务细则》进行的综合修订”（A/AC.96/1068/Add.1, 第 30 段）。

29. 截至 2010 年 3 月，该项建议仍未执行。2009 年，难民署所作唯一改变是使其《自愿基金财务细则》符合 2010 年 1 月 1 日生效的新预算规则。

² 同上，第 80 段。

30. 难民署指出, 5 个联合国实体已着手起草一套完全符合《公共部门会计准则》的统一财务条例和细则草案, 2010 年 7 月将公布最后草案。预计该条例和细则草案将于 2010 年 11 月提交立法机构和审计委员会发表评论。在完成正式核准过程后, 难民署预计可以根据咨询委员会提出的意见于 2011 年开始采用经核准的联合国统一条例和细则。鉴于这一进程中已经出现延迟, 审计委员会担心, 修订后的《财务细则》可能不会在《公共部门会计准则》生效时得到采用。

31. 审计委员会建议, 难民署应确保其修订后的符合《公共部门会计准则》的《财务细则》在《公共部门会计准则》生效的同时得到采用。

32. 难民署开始监测向《公共部门会计准则》过渡的准备工作的进展情况。每个工作组均规定了指定雇员所应完成的任务及完成日期。在 2010 年 3 月审计委员会核查过程中, 各工作组向《公共部门会计准则》过渡的准备工作的进展情况大相径庭, 工作组 1b(“预算资料列报”)和工作组 5c(“汇兑交易认列收入”)的进度为 0%, 工作组 3(“工厂、财产和设备”)为 68%。总体上, 截至 2010 年 2 月, 向《公共部门会计准则》过渡的进度为 51%。

33. 审计委员会建议难民署分析某些工作组在准备向《公共部门会计准则》过渡方面没有取得任何进展的原因, 并作出具体努力, 提高低下的进度。

34. 作为答复, 难民署指出, 实施《公共部门会计准则》的进展面临一些困难, 它们与找到具有适当专长的人员以填补空缺职位有关。管理部门正在采取必要行动来纠正这些问题。

4. 收入和支出报表

35. 2009 年总收入增至 18.03 亿美元, 与 2008 年的 16.52 亿美元相比增加 9.1%。自愿捐款为 17.62 亿美元, 占难民署总收入的 97.7%, 比 2008 年的自愿捐款 16.28 亿美元增加 8.2%。这主要是因为难民署补充方案收到的自愿捐款增加。在 18.02 亿美元中, 有 10.37 亿美元用于 2009 年年度方案基金, 比 2008 年的 10.43 亿美元减少了 0.6%(相比之下, 从 2007 年到 2008 年增长了 12.3%)。此外, 补充方案基金的收入为 6.72 亿美元, 比 2008 年的 5.438 亿美元增加 23.6%。2009 年由补充资源提供资金的主要活动在以下国家展开: 巴基斯坦(1.036 亿美元)、阿拉伯叙利亚共和国(9 560 万美元)、伊拉克(8 880 万美元)、苏丹(6 140 万美元)、约旦(3 890 万美元)和刚果民主共和国(2 500 万美元)。

36. 作为自愿捐款的一部分, 联合国经常预算基金的拨款达 4 600 万美元(占难民署总收入的 2.6%), 相比之下, 2008 年为 3 390 万美元(占难民署总收入的 2.1%), 2007 年则为 3 700 万美元(占总收入的 2.8%)。过去几年中所看到的趋势是来自联合国经常预算的捐款减少(2005 年占总资源的 3.4%, 2006 年为 2.8%, 2007 年为 2.8%, 2008 年为 2.1%)。

37. 2009 年的支出为 17.96 亿美元，比 2008 年的 16.282 亿美元增加 10.3%。表二.2 按基金列出支出细目。

表二.2

2009 年支出细目

(千美元)

基金	方案	方案支助	管理和行政	共计
年度方案基金	724 712	276 848	60 409	1 061 969
补充方案基金	602 429	31 946	—	634 375
联合国经常预算基金	—	—	46 031	46 031
小计	1 327 141	308 794	106 440	1 742 375
初级专业人员基金				12 122
医药保险计划基金				3 536
周转金和担保基金				1 891
工作人员福利基金				35 754
共计				1 795 678

来源：难民署财务报表附注 6。

38. 总体而言，方案支出增加 13.2%(从 11.71 亿美元增加到 13.27 亿美元)，方案支助支出减少 3%(从 3.185 亿美元减少到 3.088 亿美元)，管理和行政支出增加 9.9%(从 9 680 万美元增加到 1.064 亿美元)。

39. 由于伙伴关系是难民署开展实地活动时喜欢采用的行动方式，方案支出增加自然将导致给伙伴的付款增加。2008 年给实施伙伴的付款比 2007 年增加 23%。截至 2009 年 12 月 31 日，这些付款的数额达 5.988 亿美元，比 2008 年(5.315 亿美元)增加 12.7%。这占了难民署 2009 年支出总额的 33.3%。然而，实施伙伴通过提供适当证明文件申明已使用的难民署付款所占比例有所减少(2009 年 12 月 31 日为 3.335 亿美元，2008 年 12 月 31 日为 3.472 亿美元)，证实了 2008 年开始的减少趋势，而在这之前的几年里这种比例一直在增加。已使用并通过次级项目监测报告说明理由的预付款比率在 2006 年为 63%，在 2007 年为 76.4%，在 2008 年为 65.3%，而根据财务报表附注 6(a)中的数字，现已回落至 55.7%。

40. 必须把上述速度放慢的情况同这一年中主要在补充方案方面分配给各方案的资源的增加作比较。这一下降趋势使审计委员会感到担心，本报告的相关章节讨论了这个问题。

41. 由于确认了服务终了和退休后负债，而难民署没有为这些负债具体划拨资金，2007 年 12 月 31 日对准备金和基金结余进行了调整，以反映应计负债。这导致 2007 年底准备金和基金结余为负 1.781 亿美元。截至 2008 年 12 月 31 日，准备金和基金结余为负 1.301 亿美元。截至 2009 年 12 月 31 日，负结余达 1.599 亿美元。

42. 2007 年设立了一个名为工作人员福利基金的特别基金，用于支付服务终了和退休后负债。截至 2009 年 12 月 31 日，工作人员福利基金有 4.469 亿美元负结余，2008 年底负结余则为 3.69 亿美元。本报告的有关部分载有关于这一问题的更多评论。

5. 资产、负债及准备金和基金结余表

43. 难民署的资产从 2008 年底的 4.583 亿美元增至 2009 年 12 月 31 日的 5.089 亿美元。2009 年这一 11% 的增长主要是因为现金和定期存款增加了大约 11.8%。

44. 截止 2009 年 12 月 31 日，总负债达 6.689 亿美元，比上一年末的 5.884 亿美元增加了 13.7%。这种增加主要是由于为纠正以往各年精算估值被低估而在上期做了总额为 7 220 万美元的调整。如财务报表附注 18(e) 所示，对离职后医疗保险做了数额为 3 540 万美元的精算估值调整，以正确反映为与联合国工作人员养恤金计划以往各年所使用的假设保持一致而改变死亡率假设所产生的影响。离职回国福利的精算估值调整数为 3 680 万美元，反映了雇员福利分摊期从预期工作年限改为受雇佣的头 12 年。对薪金表也做了调整，以与联合国为工作人员福利所用的薪金表保持一致。

45. 难民署在工作人员福利基金下的负债在 2009 年 12 月 31 日为 4.484 亿美元（细分如下：离职后医疗保险负债 3.474 亿美元，离职回国福利 6 550 万美元，积存年假 3 400 万美元及自愿离职计划负债 150 万美元），而在 2008 年 12 月 31 日则为 3.884 亿美元。

未清债务

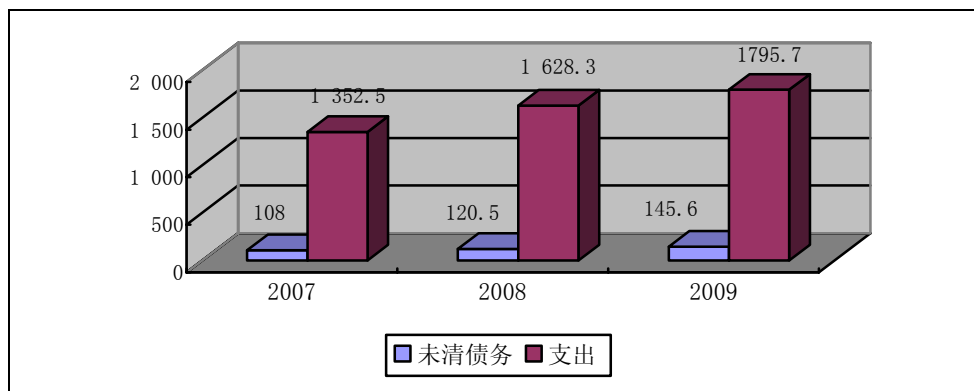
46. 本报告所述期间，以往各期债务核销节减额为 1 320 万美元，上一财政期间则为 1 620 万美元。这些核销额在 2009 年底的未清债务总额中占 9.1%，2008 年则占 13.4%。

47. 截至 2009 年 12 月 31 日，2009 年末清债务达 1.456 亿美元，比上一财政年度（1.205 亿美元）增加了 20.8%，在总支出中所占比例从 7.4% 增至 8.1%。图二、三显示了 2007、2008 和 2009 年度未清债务与总支出的比较。

图二. 三

未清债务与支出变化情况的比较，2007-2009 年

(百万美元)



资料来源：难民署财务报表。

48. 联合国系统会计准则第 39 段将债务定义为从当前财政期间资源中列支并需要在当前财政期间或今后一个财政期间支付的已发订单、已授合同、已获得的服务和其他往来业务所涉款额。

49. 此外，《联合国财务条例和细则》的财务条例 105.9 还规定，债务须以正式合同、协议、定购单或其他承诺方式为依据，或以联合国承认的支付责任为依据。所有债务均需附有适当的合约文件。

50. 在上次报告的第 37 段，委员会重申其建议，即难民署应遵守核销未清债务的有关规定，并加强其对债务有效性的控制机制。针对审计委员会 2008 年提出的建议，难民署同意改进对未清债务有效性的管理，特别是每月审查未付款的定购单。委员会认为，可进一步改善年终核销未清债务，只保留与该财政年度有关的未清债务的工作。

51. 《联合国财务条例和细则》条例 5.3 规定，为履行在财政期间提供的物品和服务产生的债务及清理任何其他未清合法债务而需要的批款，应于此项批款有关的财政期间终了后十二个月内继续备有。

52. 难民署在 2009 年底发表的说明(IOM/054/2009)称，在 2009 年 12 月 21 日之后不得产生债务。确定这一截止日期是为了确保所有办事处及早录入债务，不错过财政年度的终了。例外情况下，可经主计长核准在不遵守截止日期后产生债务。

53. 委员会注意到，有 203 份定购单是在 2009 年 12 月 21 日之后做出的，导致未清债务其总金额为 1 090 万美元，占 2009 年 12 月 31 日未清债务总额(1.456 亿美元)的 7.5%。在这些定购单中，有 10 笔总额为 88 810 美元的由外地办事处

发出的。缺乏证明文件，因此无法对其进行分析，以确定难民署主计长是否实际给予了特别授权。事实上，2008 年，难民署决定将证明文件的管理权下放给国家办事处。尽管从管理角度讲，这一决定可能有道理，但它使委员会无法及时获得审计工作所需要的证明文件。

54. 审计委员会建议难民署：(a) 确保负责官员严格遵守本组织的结账指示；(b) 调整其内部程序以遵守审计要求。

55. 审计委员会抽查了 169 笔与定购单有关的未清债务，以确定其有效性。这些债务的总额为 3 780 万美元，占 2009 年 12 月 31 日未清债务总额(1.456 亿美元)的 26%。

56. 一笔债务一旦导致提供了服务并收到了账单，有关业务就不再是未清债务，而成为一笔应付款。审计委员会认定，其抽查的未清债务包括几个月前收到账单、虽构成应付款，但仍记作未清债务的交易，其总金额为 28 676 美元。这些差错可归因于在管理系统更新项目的会计软件中录入票据资料时出现延迟，导致在报表二中高估了负债部分的未清债务总额，而低估了应付款总额。

57. 委员会建议难民署，一旦有账单和发票证明收到了货物和服务，就要尽力加快结清由应付款列支的未清债务。

58. 委员会还查实，由于不存在有效债务，一些定购单不应留在截至 2009 年 12 月 31 日的账户上：

- (a) 总额为 64 880 美元的未签字定购单；
- (b) 总额为 132 007 美元的未授权定购单；
- (c) 发出日期晚于账单日期的总额为 183 936 美元定购单；
- (d) 总额为 261 800 美元的被取消定购单；
- (e) 总额为 657 952 美元的证明文件不完备的定购单。

59. 在审计委员会抽查的未清债务总额为 3 780 万美元的 169 份定购单中，也许不应记录为未清债务的交易总额为 1 329 252 美元，占抽查总量的 3.5%。通过外推计算，多报额估计为 510 万美元。

60. 审计委员会重申其先前的建议，即难民署应遵守核销未清债务的有关规定，并加强其对债务有效性的控制机制。

6. 与服务终了有关的负债(包括离职后医疗保险)

61. 满足必要法定条件的难民署工作人员在服务终了后有权获得由本组织支付的下列福利：离职后医疗保险、离职回国福利、(包括离职回国补助金、旅费和运费)以及积存年假。

62. 截至 2009 年 12 月 31 日，与离职后医疗保险有关的负债总额达 3.474 亿美元，与离职回国福利有关的负债为 6 550 万美元，积存年假负债为 3 400 万美元，共计 4.469 亿美元。

服务终了负债的供资政策

63. 联合国系统会计准则要求在财务报表中为服务终了和退休后负债编列经费，达到本组织财务政策要求的数额。在 2006 年以前，难民署根据这些准则要求，在财务报表附注中披露这些负债。在尤其经审计委员会就这种会计处理方法的不适当性提出一系列意见后，大会在第 60/255 号决议第三节做出决定，认列这些负债。因此，在难民署 2007 年 12 月 31 日终了年度的财务报表中，这些负债第一次出现在报表正文部分。

64. 在记录这些负债时，没有同时适当地为其编列经费。这在很大程度上造成截至 2008 年 12 月 31 日和 2009 年 12 月 31 日分别出现 1.301 亿美元和 1.599 亿美元的基金和准备金负结余。

65. 委员会在上次报告第 56 段中指出，在审查秘书长关于离职后医疗保险方面的负债及拟议供资问题的报告时，行政和预算问题咨询委员会认为，将未支配余额和结余完全转为他用是一种不当的财务管理作法(A/61/791，第 12 段)。

66. 委员会还指出，如果可用资金的用途在高级专员经管的《自愿基金财务细则》中有具体限制，而且这些细则不含有任何关于为解雇补助金基金供资的规定，则难民署不能使用可用资金。在第 58 段中，审计委员会还指出，即使难民署将未指定用途的资金用于离职后福利，其数额也不够支付服务终了负债和退休后负债总额。

67. 因此，委员会建议难民署紧急设立专项资金，以平衡应计离职后负债、特别是医疗保险方面的负债带来的影响。难民署解释说，它将考虑采取联合国为解决与服务终了和退休后福利有关的负债的经费问题所采用的方法。

68. 委员会还注意到，截至 2009 年 12 月 31 日，与离职回国福利有关的负债总额新估计数为 6 550 万美元，即每年费用约为 500 万美元。这些负债也达到了需要进行适当融资的水平。

69. 难民署常设委员会于 2010 年 6 月举行会议，研究秘书长的报告(第 A/64/366)中概述的为负债供资的三种备选方法。2009 年 12 月 31 日，医药保险计划的 2 100 万美元负债已从 3 440 万美元的累积准备金中获得全额供资。因此，不需要额外资金。应根据收集到的精算数据每年审查医药保险计划基金，以评估准备金的持续维持能力。对不包括医药保险计划在内的数额为 3.264 亿美元的其余离职后医疗保险负债的供资，可考虑采用以下方法：

(a) 对截至 2010 年 12 月 31 日的现有负债继续采用现收现付办法，为 2011 年 1 月 1 日开始的以后各期的负债筹措资金。将建立为将来负债供资的准备金，办法是对预期未来服务期超过 2011 年 1 月 1 日的工作人员员额计提费用；

(b) 通过在年度终了时转移一些未指明用途的结转额，每年向准备金注入资金，其总数额视业务优先事项而定，并需得到高级专员的核准。在这种情况下，应设立一个最低建议目标额，以应对业务所需资源的紧急需求。

(c) 从 2011 年 1 月 1 日起对所有专业工作人员的基薪净额每月计提 4% 的薪金费用，这样每年估计可产生 500 万美元资金。

70. 这样做的目标是，通过采用上述一种或多种备选办法，根据每年准备的实际资金数额，在未来 30 年逐渐建立达到可接受的商定水平的准备金。每两年可进行一次正式审查，以评估所做假设和预测以及持有的准备金节余；可按照预算周期，每两年对拟定的供资战略进行任何必要调整。

71. 为根据联合国秘书处和联合国系统内其他六个基金和方案的现行作法，对 6 550 万美元的离职回国负债建立供资准备金，一种可选办法是对本组织专业工作人员的薪金净额计提 4% 的费用，从而每年大约产生 500 万美元的资金。采取这一办法，大约需要 13 年时间即可建立 100% 的准备基金，其中不包括该基金所能赚得的任何利息。

72. 但是，在审计之时，尚未就服务终了和退休后负债的供资问题做出决定。因此，委员会担心，由于这些负债没有经核准的供资计划的支持，当这些负债到期时，难民署在财务上可能无法充分履行其在服务终了负债和退休后福利方面的债务。

73. 审计委员会重申其先前的建议，即难民署应设立专项拨款，用于应计服务终了和退休后负债。

贴现率

74. 按照大会第 61/264 号决议的要求，审计委员会验证了离职后医疗保险负债和离职回国福利负债。委员会审议了评估这些数额的程序，特别是顾问精算师的报告。难民署按照上述大会决议第 10 段的要求，采用《公共部门会计准则》第 25 号规定的精算方法评估了这些负债。

75. 在上一次对离职后医疗保险负债进行估值时，难民署采用的贴现率是 5.5%。对截至 2009 年 12 月 31 日的离职后医疗保险负债按 6.15% 的贴现率估值。贴现率是一种利率，在财务实践中常常用来估算在未来某日赚取或损失的某一数额的现值。换言之，贴现率代表了资金的时间价值。由于离职后医疗保险负债包含难民署将来为其退休工作人员将要支付的福利，《公共部门会计准则》与其他大多数

会计框架一样，要求对这些福利金额进行“贴现”，从而使报告实体用未来福利的现值作为其负债的估计数。

76. 从实用角度看，贴现率越高，未来数额的现值越低，反之亦然。因此，如果采用与上一年一样的贴现率，2009 年的离职后医疗保险负债应高于所报告的数额。

77. 在依照大会第 61/264 号决议为离职后医疗保险负债进行估值时，所用精算方法参照的是《公共部门会计准则》第 25 号，该条准则没有规定任何特定的贴现率。不过，它指出，“用于贴现离职后福利债务(资金到位债务和未备资金债务)的贴现率应反映资金的时间价值。选择用来反映资金时间价值的金融工具的货币和期限应与离职后福利债务的货币和估计期限一致”(第 91 段)。该准则还进一步规定：“到底是参照报告日政府债券、高质量公司债券还是另一种金融工具的市场收益来最近似地确定体现资金时间价值的贴现率，须由一个实体作出判断。”(第 94 段)。

78. 联合国指出，在估算与服务终了负债有关的福利时，选择贴现率的目的是测算出一笔金额，该金额若投资于一个高质量债务证券组合，可提供必要的未来现金流以支付到期的应计福利。联合国历来通过参照能产生与预期福利给付的时间和金额相匹配的现金流的现有高质量、固定收入投资的收益率来确定贴现率假设。联合国用作参照的收益率一直是高质量、长期公司债券的收益率。难民署沿用了联合国采用的办法。

79. 委员会承认这一方法符合《公共部门会计准则》第 25 号，但仍提出下列意见，供讨论这些负债的供资问题时考虑：

(a) 贴现率上调不反映利率的走势，最近一段时期，利率普遍呈下降趋势。这一上调使难民署决定不提高上一次估值使用的贴现率，尽管若采用上述方法，当时本应将贴现率从 5.5% 提高到 6.5%。考虑到《国际公共部门会计准则》规定方面的不确定性(当时尚未通过《公共部门会计准则》第 25 号)，难民署保守地决定维持 5.5% 的贴现率。若难民署当时选择将贴现率提高到 6.5%，用于上次估值的贴现率应会下降，而不是上升，这样才与当时的经济环境相符；

(b) 贴现率只是反映负债精算估值中固有的高度不确定性的一个例子。尽管这一估值符合会计准则，但这只是对负债实际价值的一个估计。因此，难民署执行委员会也许不应将其作为绝对参照。基于会计准则之外的其他准则进行的估值可能产生不同的结果。在这方面，审计委员会谨强调，对供资需求进行财务估值(或称“供资估值”)的结果可能与会计估值的结果不同，会计估值从设计上讲，一般较为保守。

改变假设

80. 对离职后医疗保险负债的精算估值取决于精算假设，其中最主要的是贴现率假设。如上所述，难民署在改变死亡率等其他假设的同时，也将这一假设相对上一个两年期做了改变。

81. 联合国系统会计准则第 5(三)段规定：“财务报表应披露所有重大的、足以影响评价或决策的项目以及为使报表清晰和可理解所必需的一切重要信息”。

82. 难民署在财务报表附注中并未披露精算假设的变化。对 2009 年 12 月 31 日的估值所用精算假设做了披露，但未回顾指出上次估值所用的假设。此外，未披露改变假设的原因和影响。

83. 考虑到难民署离职后医疗保险负债的敏感性以及精算假设的重要性，审计委员会认为，修改假设本身即构成重要信息，应该充分披露。

84. 委员会建议难民署修改财务报表附注，包括披露用于离职后医疗保险负债估值的主要精算假设的变化，同时说明这一变化的原因和影响。

7. 向布达佩斯外派业务

85. 在 2007 年 8 月 29 日提交常设委员会第 40 次会议的文件中，列出了业务外派的目标如下：(a) 创建一个更精简的总部；(b) 加强难民署对受益者需求的反应；(c) (通过减少行政开支)将更多资源用于业务；(d) 向实地转移支助服务；(e) 精简和简化程序，以减少繁文缛节；(f) 确保有效力和高效率的控制和问责机制；和(g) 在直接执行和通过伙伴关系执行两者之间实现最佳平衡。

86. 虽然在提交给常设委员会的文件以及高级专员 2007 年 6 月 12 日的决定中说明了服务质量的改善情况，但在项目设计的任何阶段都未对其做详细界定。难民署咨询人在说明外派任务的理由时列出了各种潜在好处，其中包括在内部运作和着手满足难民表达的需求方面均可改善服务质量；同时由于改善资源分配，可以提高效率。没有提供更多详细资料，以说明预期外派业务所能带来的增效的性质、实质或规模。它们仍只是一般管理目标。

87. 难民署解释说，外派的最初目标是：(a) 减少行政费用，这是首要目标，将据此衡量结果；及(b) 确保服务的连续性，并至少刚开始时提供与日内瓦同样质量的服务。

88. 但是，难民署没有必要手段来衡量所提供服务的质​​量变化，从而确保实现的费用节余有利于难民署的任务执行而不会产生不良结果。例如，衡量指标可包括某些有关人事问题和供应链交付的档案的处理时间。

89. 审计委员会建议，在每次结构改革之前，难民署应确定详细目标、指标和对管理的预期影响。

90. 难民署同意委员会的建议，即编制比较统计数字和指标，以衡量外派单位所提供服务的数量改善情况。

91. 难民署虽然同意这项建议，但也指出，尽管进行了外派并招聘新工作人员，但未出现服务中断，这一事实本身就是一个效率指标。

全球服务中心

92. 外派部门是从 2008 年 1 月 1 日起在一个全球服务中心设立的，该中心于 2008 年 2 月启用。2009 年 11 月 16 日有 204 个预算员额(其中 196 个已经填满)。全球服务中心在各个服务部门总共雇用了 28 个本国专业干事(占总数的 14.3%)。8 个在人事管理和薪金科，7 个在财务管理科，7 个在全球学习中心，其余 6 个本国专业干事被派往征聘和安置股、业务服务司和中心管理股。

93. 根据国际公务员制度委员会 1994 年报告³所列标准，并经大会第 49/223 号决议批准，“本国专业干事的工作应当有本国内容。……对于所有本国专业干事员额的职能，应当在联合国系统为增加本国发展所作整体努力和其他有关职类的范畴内加以说明。本国专业干事应当在工作中利用本国经验以及关于当地文化、语文传统和制度的知识。”

94. 根据这些标准，对于需要地方知识、因而国际征聘工作人员不能胜任的工作，应当招聘当地人员。大部分当地雇用的人员都是从事财务、薪资或人力资源管理等工作，而这些工作没有本国内容，无需特别利用当地文化或语言，也无需关于当地制度的知识。

95. 为全球服务中心招聘本地干事是出于节省费用的考虑。但由此导致的情况却不符合现行标准。

96. 难民署同意委员会的建议，即，应确保在雇用和派任本国专业干事时使其做法符合国际公务员制度委员会的标准和大会的决议。

8. 财务管理

97. 截至 2009 年 12 月 31 日，难民署的现金和 465 个活跃银行账户(总部和外地办事处)中的定期存款有 3.826 亿美元。截至 2010 年 3 月 15 日，审计委员会仅收到 214 份银行确认书，占难民署所有试算表不为零的 417 个总分类账的 51%。

98. 截至 2010 年 6 月 15 日，委员会共收到 367 份银行确认书，有 3.782 亿美元，占难民署所有试算表不为零的所有账目的 98.8%(3.826 亿美元中有 3.782 亿美元)。

³ 《大会正式记录第四十九届会议，补编第 30 号》(A/49/30)，附件六。

99. 委员会注意到, 12 个账目截至 2009 年 12 月 31 日的银行确认书和难民署总分类账期末结余之间的差额没有予以说明或纠正。差额共计 38 100 美元。

100. 难民署同意审计委员会的以下建议: (a) 确保银行往来调节没有遗漏; (b) 解决未予以说明的银行确认书和总分类账之间的差额问题。

9. 方案 and 项目管理

101. 难民署通过多种多样合作伙伴开展规定的业务活动。这些伙伴有: 联合国各实体和建立双边伙伴关系的其他国际组织、非政府组织、大学和研究机构、知名人士、区域组织、议员、政府部门、私营部门实体、难民和收容社区。

102. 行政和预算问题咨询委员会在其报告 (A/63/474) 中鼓励审计委员会继续审查这一事项, 且在下一审计时提供最新情况。

103. 2009 年, 委托各伙伴实施的项目所涉数额 5.988 亿美元, 占难民署 17.96 亿美元支出的 33.3%。2008 年的相应数字分别是 5.315 亿美元和 32.6%。

为实施伙伴的支出说明理由

104. 难民署应根据其收到并认可的实施伙伴提交的监测报告, 定期审查向这些伙伴提供的分期付款。截至 2009 年 12 月 31 日, 难民署实施伙伴通过实施伙伴财务监测报告说明理由的支出为 3.335 亿美元, 而 2008 年为 3.472 亿美元。给实施伙伴的分期付款额 (5.988 亿美元) 与其产生的、列入财务监测报告的支出 (3.335 亿美元) 之间的差额从 2007 年 1.02 亿美元增至 2008 年 1.843 亿美元和 2009 年 2.653 亿美元。给实施伙伴的分期付款在 2007 年结算时有大约 23.7% 未说明理由, 2008 年为 34.7%, 而 2009 年这一百分比增至 44.3%。

105. 若实施伙伴送交财务监测报告的比率高, 可有助于确保难民署提供的分期付款得到正当使用。因此, 审计委员会对难民署财务报表中共计 2.653 亿美元 (占 2009 年支出总额的 14.8%) 的未经报告的分期付款所含风险表示关切; 2008 年未报告的分期付款为 1.843 亿美元 (截至 2008 年 12 月 31 日, 占总支出的 11.3%)。

106. 必须把年终报告的分期付款的减少程度同这一年中主要在补充方案方面分配给各方案的资源的增加作比较。审计委员会对这一下降趋势表示关切, 因为它可能表明, 实施伙伴管理所获取的资源流动的能力比较弱, 从而造成阻碍。

107. 难民署说, 根据其内部规则, 最后的实施伙伴财务监测报告大多数在下一年 2 月中旬前收到, 但需要有更多的时间才能对其进行核查并记录在实施伙伴的会计系统内。难民署后来报告, 截至 2010 年 6 月 22 日, 它收到了支出额为 5.779 亿美元的实施伙伴财务监测报告, 占预付给实施伙伴总额的 96.5%。尽管这显示有很大进展, 但仍须及时收到这些报告, 供审计委员会审计。

108. 审计委员会重申先前的建议，即，难民署应继续努力增加及时说明理由的预付给实施伙伴的款项所占比率。

长期未结清的分期付款

109. 由于难民署的会计系统中没有可用来记录给予实施伙伴的预付款的应收款和应付款，“X21”结余记录了给予实施伙伴的预付款与实施伙伴财务监测报告的说明理由的支出之间的差额，使难民署能够监测每个次级项目或伙伴的财务情况。

110. 在前一次报告第 127 段中，委员会建议，难民署应对超过一年仍未得到实施伙伴财务监测报告说明支出理由的给予实施伙伴的分期付款额进行评估，并采取适当措施使这些款项得到支出理由，否则就从实施伙伴那里收回付款。

111. 表二.3 载有截至 2008 和 2009 年底按提供分期付款年度分列的未报告分期付款结余。

表二.3

待报告的分期付款

(美元)

	分期付款年份				
	2005	2006	2007	2008	2009
截至 2008 年 12 月 31 日	1 063 921	818 441	2 931 632	184 292 592	—
截至 2009 年 12 月 31 日	122 380	610 900	743 118	3 291 222	265 281 984

来源：难民署。

112. 委员会注意到，与 2008 年相比，难民署在使长期存在的未报告的分期付款合乎规定方面取得了进展。然而，截至 2009 年 12 月 31 日，2005 年结束的伙伴关系仍有未报告结余 122 380 美元，2006 年结束的伙伴关系有未报告结余 610 900 美元，2007 年为 743 118 美元，2008 年为 3 291 222 美元。委员会认为，仍需要对一年以上未报告的分期付款加以说明且采取特别措施。

113. 截至 2010 年 6 月 22 日，一年以上未报告的分期付款减至 1 390 583 美元；2005 和 2006 年结束的所有伙伴关系都做了报告，2007 年结束的伙伴关系有结余 275 586 美元，2008 年为 1 114 997 美元。

114. 审计委员会回顾，难民署就审计 X21 结余制订了确切的规则。难民署手册题为“监测和报告”的第四章第六部分规定，“实施伙伴请求支付下一分期付款时应在次级项目协定规定的时间提交财务监测报告。若次级项目 12 月 31 日到期，且在 1 月 31 日前清算了所有承付款，则至迟应于 2 月 15 日提交的 12 月 31 日终

了期间的次级项目定期监测报告(第1和2部分)可由最后的次级项目监测报告取代(第1和2部分)”。

115. 项目最迟应在其结束后的财政期间内逐步清理完毕,除非项目延期得到了正式批准。仍列入2007和2008年X21结余的项目未推迟到超过一年。因此,它们应遵从这一规则,最迟应在下一年底拿出与其执行有关的报告。

116. 难民署表示,正在完成就仍存在的结余不断采取的后续行动。

117. 审计委员会重申以往建议,即难民署:(a)对超过一年仍未报告的给予实施伙伴的分期付款进行评估;(b)采取适当措施报告这些款项,否则就从实施伙伴那里收回付款。

审计证明书

118. 难民署要求其实施伙伴为其由难民署供资的支出提供由独立外聘审计人发出的审计证明书。在2006年前,必须在次级项目最后清理结束日期起的6个月内发出证明书。但自2007年,这一期限减至3个月。

119. 在前一次报告中,委员会注意到,截至2009年6月29日,在需要出具审计证明书的4.986亿美元总额中,难民署尚未收到2.52亿美元(50.5%)的证书,尽管提交审计报告的日期一般最迟是2009年4月30日。⁴此外,关于前几年,截至2009年6月,2005年支出中约有10%尚未经审计证明书的证实。同样,2006和2007年,未经审计证明书证实的支出分别占14%和17%。此外,在难民署收到的2008年审计证明书中,2 950万美元(占已收到审计证明书所涉款额的12%)的证明书反映了有保留的审计意见。在这种情况下,对于通过实施伙伴产生的支出中的很大一部分,委员会无法有把握地判断其有效性;因此,对2008年12月31日终了的财务报表发表了有保留的意见。

120. 关于2009年支出,将于2010年4月30日前提交共计5.42亿美元的审计证明书。该数额不同于实施伙伴产生的支出总额,因为一些支出不需要提交审计证明书。

121. 截至2010年4月30日,在应由第三方审计员出具的审计证明书中,尚未收到3.03亿美元的证明书,占应于2010年完成其证书的5.42亿美元的55.9%。截至2010年6月22日,尚未收到共计4 400万美元的证明书,占2010年应收到证明书的款额5.42亿美元的8%,但收到了4.98亿美元的证明书,执行率为92%。如果不考虑清理结束日期获准延长的项目,执行率为98.8%。这些数字表明在出具审计证明书方面有很大改善。

⁴ 就清理结束期间而言,除标准的一年头三个月外再加一个月。

122. 关于 2009 年前几年的预付款，截至 2010 年 6 月 22 日，未收到的审计证明书的款额占 2005 年支付款额的 6.1%，占 2006 年支付款额的 11.5%，2007 年支付款额的 0.5%，2008 年支付款额的 0.7%。尽管委员会确认有所改善，但其关切的是，考虑到过去的时间，2005 和 2006 年的百分比仍然滞后于期望的水平。

123. 审计委员会重申其先前建议，即，难民署应继续努力，力求每年至迟于 4 月 30 日收到实施伙伴提交的审计证明书。

124. 截至 2010 年 6 月 11 日，所收到的 2009 年项目审计证明书中，对支出表示有保留的审计意见的证明书所涉款额为 3 650 万美元，占收到的所有审计证明书所涉数额(4.774 亿美元)的 7.6%。在前一次报告中，委员会对项目审计员提出任何有保留的审计意见表示关切，因为这种意见可能表明通过实施伙伴执行的项目在管理或控制方面有缺陷。审计委员会建议，难民署应加紧努力，深入分析审计证明书，以便在财务报表中对上年支出进行可能的调整。

125. 审计委员会注意到，难民署深入分析了所有有保留的意见，且一收到澄清就予以适当记录。然而，仍有待解决的有保留的意见可能引起的财务影响所涉款额是，2007 年为 150 万美元，2008 年为 10 万美元，2009 年为 230 万美元。

126. 难民署同意委员会重申的建议，即在财务报表中继续对上年度支出作出可能的调整。

监测审计证明书中表示的意见

127. 为了改善对审计证明书所述意见的监测且反映可能需要对账户做出的订正，难民署在其管理系统更新项目内设立了一个专门数据库，可提供检索结果，这对监测证明书的时限和内容必不可少。

128. 审计委员会注意到，对应由外地办事处监测的证明书数据库的输入可降低现有监测的质量。实际监测的证明书数目与理论上应具备审计证明书的项目数目不一致。审计委员会检查后，发现要监测的 2007 年审计证明书数目为 837 份，而数据库中只有 807 份。这一偏差尽管并不说明有很多审计证明书的编制情况没有得到监测，但表明难民署可进一步改善证明书监测系统。

129. 难民署意识到，一些办事处没有把项目协定正式记入管理系统更新项目，但强调，即使系统中没有记录这些协定，也已按要求收取了有关的审计证明书。因此，审计证明书执行率不受影响。

130. 委员会建议，难民署应确保把所有应提交的审计证明书都纳入其数据库。

监测实施伙伴

131. 作为访问难民署驻阿拉伯叙利亚共和国和马来西亚办事处的一部分，委员会还就实施伙伴和审计证明书的管理问题发表了意见。

132. 与实施伙伴订立的次级项目协定的总体格式已高度标准化，第一部分包括带有两个附录的标准模型，还有次级项目说明、目标表以及附录中按行动和预算项目开列的预算。

133. 几年来，次级项目协定的标准部分一直在使用难民署不再使用的术语。例如，财务和方案安排，附录 1 标准附录第 11 条把实施伙伴财务监测报告称作“次级项目监测报告”，把活动报告称作“执行情况报告”，尽管其现在称为“情况陈述报告”。标准合同没有考虑到 2006 年做出的这些变动。

134. 难民署同意审计委员会的建议，即，应更新与实施伙伴订立的标准合同。

135. 次级项目协定附录 1 第 11 条还规定，必须在基本协定第 2.08 条所述日期提出情况陈述报告。第 2.08 条给出了下列报告日期：7 月 15 日和 2 月 15 日。

136. 在马来西亚，没有通过外地访问监测次级项目目标实现情况的标准程序。与在阿拉伯叙利亚共和国看到的情况不同，这些访问由方案助理酌情定夺。

137. 案卷中若没有文件，则不能评价监测目标实现情况，也不能分析与次级项目有关的影响和业绩指标以及有效计量其实现情况的可能性。

138. 难民署表示，在马来西亚，监测和评价是许多往来电邮的话题，但没有将其归档列入案卷。

139. 难民署同意审计委员会的建议，即，应把监测项目执行进度指标的工作建立在更正式的基础上，且记录检查情况。

10. 非消耗性财产的管理

140. 根据财务报表附注 2(m)，非消耗性财产包括原购入价高于或等于 1 500 美元、有用年限多于或等于五年的资产以及所有特别物品。特别物品包括最低购入价为 100 美元的车辆、计算机设备、厂房和设备、电信设备、保安装备和发电机。

141. 截至 2009 年 12 月 31 日，难民署非消耗性财产的购入价值为 3.436 亿美元，而 2008 年 12 月 31 日为 3.503 亿美元。

142. 委员会在就 2008 年 12 月 31 日终了年度的财务报表提出的意见中强调了非消耗性财产管理中的不足及其对难民署财产披露准确性的影响。这涉及资产追踪系统的缺陷。内部监督事务厅还在其 2009 年报告中指出，资产管理的效率仍然不高。

143. 根据委员会前一次报告第 96 段提出的建议，难民署继续努力更正记录非消耗性财产的数据库中的错误数据。

144. 依照委员会在其关于 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告中提出的另一建议，⁵ 资产管理股于 2008 年 10 月得到加强。该股由 2009 年 3 月 1 日以来一直驻在布达佩斯的 5 个人和来自日内瓦的 1 名官员组成，他们主要向资产管理委员会提供文书服务。为了清理非消耗性财产数据库，与各方面协调人协调，建立了一个监测制度来确定尚未对哪些资产进行年度实物检查。自 2009 年 1 月以来，每个月都向总部的资产管理委员会送交核查报告。

145. 尽管这与过去做法相比情况有所改善，但外地仍有问题未得到解决。委员会在访问难民署驻肯尼亚、马来西亚和阿拉伯叙利亚共和国办事处时发现外地资产管理仍有改善余地。

控制资产

146. 根据标准次级项目协定第 6.10 条，资产包括价值 1 500 美元或超过 1 500 美元且至少有 5 年有用年限的物品。

147. 难民署向伙伴提供资产时，只要所有权未转让给伙伴，则有关设备必须记入难民署库存(资产追踪数据库)。根据业务管理手册第四章第 4.3 节第 6 点，“根据协定借出的资产要记入难民署资产追踪数据库”。

148. 同样，若伙伴用次级项目基金购买设备，这一设备必须记入难民署库存。根据业务管理手册第四章第 4.3 节第 7 点，“实施伙伴根据次级项目协定用难民署资金购置的资产在收到后应向难民署代表机构申报。难民署代表机构然后安排检查所涉资产且记入资产追踪数据库。还应订立难民署资产接收和使用权协定，且要求实施伙伴就提供的资产签字”。

149. 难民署驻马来西亚和阿拉伯叙利亚共和国办事处没有检查核对其拥有的、由伙伴使用的资产。办事处没有收到伙伴提供的任何库存记录，因此不能定期与资产追踪数据库核对。

150. 在实地访问期间，对记入难民署数据库的资产和伙伴持有的库存没有进行相互核对。用难民署资金购置、由伙伴储存的非消耗性财产或所有权已移交给伙伴的资产也没有得到检查。

151. 难民署同意审计委员会的以下建议：(a) 从伙伴处获取年度库存记录；(b) 在实地访问期间对资产追踪数据库中的非消耗性财产和伙伴库存中的非消耗性财产进行相互核对；(c) 在实地访问期间检查用难民署资金购置的非消耗性财产和难民署所捐资产的库存。

⁵ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 5 E 号》(A/63/5/Add.5)，第二章，第 81 段。

152. 难民署驻肯尼亚办事处的非消耗性财产管理有改进余地。审计委员会发现：

(a) 一些购置的财产的价值仍定为零。这些财产是四辆汽车，购买单价超过 24 000 美元；

(b) 资产情况详细报告没有列入已登记的其他车辆。地方资产管理委员会 2008 年 8 月 13 日开会时把这些车辆申报为“可处置”资产。这些车辆在审计时 (2009 年 4 月) 仍未售出，因此，本来仍应列在资产记录中；

(c) 检查处置表后发现，没有系统地开列购买价格和帐面净值等基本方面的数据。此外，没有按照程序要求把地方资产管理委员会达成的决定记入资产数据库。

153. 难民署同意审计委员会的以下建议：(a) 非消耗性财产一旦记入资产数据库，就及时、定期记录其价值；(b) 全面盘点各外地代表机构的非消耗性财产，以便与数据库中的资产清单相一致；(c) 更严格地监测资产处置程序。

11. 消耗性财产管理

154. 消耗性财产由购买价值低于每单位 1 500 美元和有用年限低于 5 年的财产和设备组成。但这一规则存在若干例外。

155. 联合国系统会计准则第 5 段要求在选择和适用会计政策时遵守审慎、实质重于形式和重要性原则。此外，第 49 段要求在财政期终了时的财务报表中将 (非消耗性设备、家具和机动车辆以外的) 库存价值作为资产予以披露。

156. 审计委员会在其前两份报告中，指出，未在财务报表或其附注中指出消耗性财产的价值，委员会依然关切这对难民署财产披露和资产管理产生的影响。

157. 截至 2009 年 12 月 31 日，尚未根据联合国系统会计准则第 49 段的要求在财务报表或其附注中披露消耗性资产库存的价值。难民署的解释是，在财务报表中不披露消耗性资产价值是一贯采用的政策。难民署还解释说，它无法提供这一价值的估计数。

158. 委员会重申其先前的建议，即，难民署应在今后的财务报表中披露年终时未使用的消耗性财产的价值，以便更全面和正确地说明其资产情况。

159. 难民署重申其以往对该问题的意见，表示跟踪和报告库存是正在准备开展的《公共部门会计准则》执行工作的一部分。

12. 人力资源管理

160. “任务空档期工作人员”是指那些在其任务结束后没有新的任务，正在休全薪特别假的工作人员。这一用语也适用于有正常任务、但正在等待在分配的职位上开始工作的人。这一类工作人员还包括其任期已满、但被视为仍在执行任务的人。

161. 所有任务空档期工作人员都有无限期合同。实际上，1999 年高级专员的一项决定授予所有工作人员无限期合同。后来在裁减工作人员的新形势下，1999 年作出的这项决定使任务空档期工作人员的人数增加。2002 年冻结了关于给予所有人长期合同的决定。自此之后，定期合同是难民署新征聘工作人员的唯一合同安排。

162. 行政和预算问题咨询委员会在其报告 (A/60/387, 第 9 段) 中请审计委员会向其提供关于任务空档期工作人员情况的最新资料。

163. 2002 年 9 月 16 日发布的一项难民署指示规定，领全薪的工作人员须接受他们符合条件的临时任务。任何人如果拒绝接受临时工作或任务，必须提出适当理由。因而大多数任务空档期工作人员都正在从事临时工作。因此，应把受聘从事临时工作和没有受聘从事临时工作的工作人员区分开来。

164. 关于等待分配任务的工作人员的统计数字，包括难民署向以往各次审计提供的统计数字，是基于职业规划股必须向其分配临时工作或予以正规任用的员工的名单。在完成正规任务后正在重新分配工作任务的员工没有列入这个名单，因为他们不再被视为职业规划股应分配任务的工作人员。这份名单还包括正规任务不久将在今后几个月内期满，其单位预计需要为其重新分配任务的工作人员，而这种情况在员工没有临时待职的情况下就可能发生。难民署正确地认为，这些名单没有准确反映目前等待正规任务的工作人员的情况。

165. 因此，难民署在 2009 年采取了新的统计做法，以有助于确定此类工作人员，并改进情况报告，以更加密切监测这些员工。通过采用这种新做法，重新处理了 2006 年以来关于任务空档期工作人员的所有数据。与难民署核对了 2009 年 12 月 31 日终了年度的再处理数据的可靠性，该组织 2009 年 12 月 31 日任务空档期工作人员数字从最初提供的 169 人减少到 165 人。

表二.4

任务空档期人员数目

级别	截至每年 12 月 31 日			
	2006	2007	2008	2009
D-2	1	1	2	0
D-1	5	6	14	12
P-5	21	33	35	31
P-4	54	54	68	75
P-3	33	33	40	40
P-2	6	4	6	7
共计	120	131	165	165

资料来源：难民署。

166. 这种新的统计方法显示，任务空档期工作人员人数在 2006 年(120 人)和 2008 年(165 人)期间持续上升，随后在 2008 和 2009 年期间趋于稳定。截至 2009 年 12 月 31 日，165 名任务空档期工作人员中有 64 人(即 38.9%)在一年以上的时间里处于这一状况。

167. 在 165 名任务空档期工作人员中，84 人(即 50.9%)已承担临时性职能，而根据难民署的统计数据，这一数字在 2008 年 12 月 31 日为 66.4%。在其余的 81 名(即 49.1%)休全薪特别假的工作人员中，15 人正在等待重新分配任务，8 人在今后几个月将离开难民署，5 人正在休病假或产假。

168. 正如表二.6 所述，在任务空档期工作人员中，难民署已确定可以被视为未在工作的工作人员；他们要么正在等待重新分配任务，休产假或病假，要么正在准备离职。

表二.5

截至 2009 年 12 月 31 日未在工作的工作人员数目

级别	待分配	数月内将离开难民署	休病假或产假	未分配任务
D-1	4	0	0	3
P-5	3	1	2	7
P-4	4	5	2	24
P-3	4	2	1	15
P-2	0	0	0	4
共计	15	8	5	53

资料来源：难民署。

169. 截至 2009 年 12 月 31 日，53 名任务空档期工作人员中有 9 人在一年以上时间里处于这一状况：2005 年以来有 2 人，2006 年以来有 1 人，2007 年以来有 3 人，2008 年以来有 3 人。在被问及这些工作人员的个人状况时，难民署表示，其中一人因有特殊情况，分配任务的可能性受到限制；另外一人因其个人档案中没有评价而受到妨碍，自 2007 年 1 月 1 日以来没有工作；5 名相关员工存在特别医疗限制。至于其余 2 个工作人员，包括 1 个自 2005 年以来没有工作的 P-5 职等工作人员，难民署没有提供任何具体理由。尽管涉及医疗状况的情况可以允许，但长期保留工作人员又不分配任务的其他情况是不可接受的。

170. 2007 和 2008 年，难民署采取了减少任务空档期工作人员的各种措施：修订了对比分析机制，以降低撤消工作职位对任务空档期工作人员人数的影响；制定自愿离职计划；在 2008 年 10 月 16 日颁布一项指示，规定拒绝接受适当工作的任务空档期工作人员将按留职停薪处理。

171. 2008 年, 19 名工作人员按照自愿离职计划离职, 费用为 240 万美元, 但这一计划在 2009 年停止执行。在上一个财政期间, 难民署依然在双方同意的情况下让 6 名工作人员协商离职, 费用共计 130 万美元。

172. 2008 年 10 月 16 日指示中所载措施规定, 拒绝接受适当工作的任务空档期工作人员将按留职停薪处理, 但这一指示最终证明效果不彰。因此, 难民署在 2009 年 4 月停止执行这项指示, 并在 2010 年采用一个新的国际任务分配程序。

173. 审计委员会重申其先前的建议, 即, 难民署应继续努力减少处于任务空档期且没有临时工作的工作人员人数。

13. 内部审计职能

174. 2009 年, 监督厅对难民署的业务和办事处进行了 33 项审计以及总部审计, 审计科目包括财务管理、人力资源管理、信息技术管理、后勤管理、采购和合同管理、方案和项目管理、物业及项目管理、安全和安保、战略管理以及治理。监督厅在 2009 年开展的活动包括为该年度规划的审计以及接续 2007 年和 2008 年进行的审计。因此, 在 2009 年发布了 28 份最终报告和 5 份报告草案。

175. 行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/63/474)中对已规划审计任务的完成率偏低表示关注, 并强调需要扭转这一局面。

176. 2009 年 7 月 10 日, 监督厅向监督委员会提交了 2009 年最新年度审计计划。计划进行 40 项业务和外地办事处审计。后来在最初计划中增加了 4 项新的审计, 这样 2009 年规划进行的审计共有 48 项。2009 年初步计划包括在该财政期间进行的 26 项审计。该计划还包括规划在 2008 年进行的 16 项审计以及规划在 2007 年进行的 2 项审计, 这是因为前两个财政期间的审计没有按计划完成。半数审计涉及各办事处, 特别是驻非洲办事处, 另一半审计涉及跨学科课题。

177. 在 2009 年规划进行的 48 项审计中, 有 28 项提出最终报告, 涉及以下国家: 阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、伊拉克、约旦、利比里亚、马拉维、毛里塔尼亚、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌干达和坦桑尼亚。此外, 5 项审计提出尚未最后敲定的报告草案: 难民署伙伴关系、难民署苏丹业务风险评估和难民署苏丹本国工作人员征聘进程、难民署加纳业务以及难民署阿拉伯叙利亚共和国教育援助方案。关于未执行的各项审计, 10 项审计被放弃, 其余审计推迟到 2010 年。这一情况是缺乏资源并因此造成长期空缺所致。

178. 2009 年的完成率为 69%(规划提出 48 项报告, 完成 33 项最终报告或报告草稿), 而 2008 年的完成率为 68%(规划提出 19 项报告, 完成 13 项报告)。

工作人员队伍

179. 监督厅专门负责难民署审计工作的部门设在日内瓦; 在内罗毕也设有一个办事处, 主要负责审计非洲业务。此外, 还根据具体情况任命驻地审计员, 处理难民署重大紧急活动。

180. 2009 年，监督厅专门负责难民署审计的工作人员共有 19 人：日内瓦 12 人，内罗毕 3 人，格鲁吉亚、塞内加尔、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国有 4 名驻地审计员。在格鲁吉亚，该员额的期限只有 6 个月。

181. 审计委员会在其上次报告中对内部审计员空缺表示关切，并认为应优先解决这一问题。

182. 难民署表示，在过去两年中不断地向监督厅提出这个问题，并提出了旨在减少空缺的一些补充程序。

183. 截至 2009 年 12 月 31 日，在 2009 年专门负责难民署审计的 19 个职位中，有 6 个职位空缺，占核定人员数目的 31.6%。审计委员会感到关切的是，空缺已对难民署内部审计工作方案产生不利影响，因此认为应优先解决内部审计服务的实效问题。

184. 难民署同意审计委员会的建议，即，应与监督厅合作，采取适当措施以降低内部审计员空缺数目。

14. 内部审计结果

185. 2009 年，监督厅在对难民署外地业务进行审计后提出了 285 项建议。监督厅的所有外地审计报告都载有一个一览表，其中概述所有建议，并具体说明执行这些建议需要采取的行动以及建议的执行情况。

186. 委员会在规划和进行对难民署总部及其外地办事处的审计时考虑到了这些内部审计结论。关于方案和项目管理的意见尤其成为审计委员会在对肯尼亚、马来西亚和阿拉伯叙利亚共和国进行实地视察期间进行核查的依据。下文转录了监督厅最重要的调查结果。这些意见涉及方案和项目管理、供应链、财务、信息技术和人力资源。

方案和项目管理

187. 监督厅强调，财务控制和实施伙伴的行政管理控制依然不足，并提到某些办事处在控制方面存在薄弱环节。如同审计委员会一样，监督厅认为，由于难民署代表没有对独立外部审计员的建议采取后续行动，削弱了审计程序的实效以及对难民署合作伙伴的费用的认证。

188. 关于方案和项目管理存在控制和监测不足的意见成为审计委员会在马来西亚和阿拉伯叙利亚共和国进行核查的依据，并促使审计委员会在各管理信中提出建议。

供应链管理

189. 监督厅认定，当地采购控制存在的不足使难民署暴露于遭受财务损失和欺诈的风险。监督厅认为，由于没有对授权实施伙伴进行的采购进行充分控制，增

加了难民署采购缺乏实效和信誉受损的风险。监督厅还强调，不重视财产管理增加了资产消失的风险。

财务管理

190. 监督厅指出，授权计划的总目标和具体目标并非总是实现。此外，由于没有充分遵守关于应收款的规则，难民署暴露于财务损失风险。在坦桑尼亚联合共和国，未收回的应收款超过 300 万美元。

191. 审计委员会要求难民署说明是否已收回应收款，如已收回，数额是多少。对此，难民署提供了 2009 年 9 月 28 日达累斯萨拉姆访问团发表的说明。委员会确认，应收款后来已经收回。

信息技术

192. 监督厅指出，由于没有充分重视信息安全，难民署数据遭到破坏的风险升高。由于未全部安装管理系统更新项目的人力资源模块软件以及审计追踪不足，使得难民署暴露于缺乏实效和遭受财务损失的风险。70 多个国家的人力资源行政管理依然以纸张为基础，也没有未完成安装工作制定任何战略。

人力资源管理

193. 监督厅认定，难民署管理层应更加密切地审查使用难民署以外工作人员的情况。在肯尼亚，难民署通过与联合国项目事务厅的一项合同，聘用了多达 100 人从事必需的安保工作。审计委员会说，马来西亚的情况与此相似，尽管在那里这种做法规模较小。

194. 审计委员会请难民署解释征聘外部工作人员从事安保活动的理由。难民署的答复是，已开始审查通过项目厅聘用工作人员的情况。根据难民署的说法，这些工作人员的人数已从 2009 年的 78 人减少到 2010 年的 32 人。难民署计划在 2011 年年底之前审查并精简所有相关情况。

C. 管理当局的披露

1. 核销现金、应收款和财产损失

195. 根据《联合国财务条例和细则》条例 6.4 和《高级专员经管的自愿基金财务细则》第 10.6 条，难民署告知委员会，难民署已核销了 1 107 810 美元的流动资产和 4 166 649 美元的非消耗性财产。

2. 惠给金

196. 根据《联合国财务条例和细则》细则 105.12 和高级专员经管的自愿基金财务细则第 10.5 条，向审计委员会提供了惠给金支付款的报表。高级专员批准

支付 498 650 美元，用以补偿阿尔及利亚、巴基斯坦和苏丹安保事件受害人。难民署认为，难民署支付这些补偿金的道义义务，而且付款符合本组织的利益。

3. 欺诈和推定欺诈案件

197. 根据《联合国财务条例和细则》附件第 6(c) (一)段，审计委员会审查了难民署告知的在 2009 年期间发生的欺诈或推定欺诈案件。

上述案件的详细说明

198. 一名当地征聘工作人员涉嫌挪用资金和丢失一台计算机。此外，该人似乎伪造大学学位。在丢失计算机和伪造大学学位方面没有发现足够的证据，无法为此对该人进行追究。2008 年 9 月 22 日，向监察主任办公室提交了这一案件。到 2009 年 1 月 30 日监察主任办公室向人力资源管理司提交初步调查报告时，该工作人员已于 2008 年 12 月 31 日因取消员额而离职。提出的挪用指控是 20 美元和一张伪造的 120 美元收据。没有采取任何行动。

199. 一名当地征聘工作人员涉嫌盗窃船只马达，另有三人涉案：一名本国警察、一名警卫和一名清洁工。后两人是在联合国办事处工作的公司聘用的雇员。船只马达的估价 4 500 美元。船只马达在消失数日后追回，受牵连的工作人员因玩忽职守受到申斥。由于不能完全证明这些个人是否涉案，该文档被列为机密。

200. 一名当地征聘工作人员涉嫌提供关于其难民身份以及另一位已在难民署工作的家庭成员的难民身份的虚假资料。由于该工作人员的临时合同在 2009 年 4 月 30 日到期，未对其进行任何处罚。

201. 一名当地征聘工作人员卷入两个不当领取预支薪金的案件，数额约 851 美元和 2 468 美元。此外，该名当地工作人员涉嫌为向某个私人银行账户转入约 5 106 美元的款项提供便利，这相当于一个难民署建筑物的租金。这个档案已送交人力资源管理司，正在由审计委员会核实进程予以审查。委员会获悉，该案件已处理完毕，涉案工作人员于 2010 年 4 月 13 日被开除。贪款已被追回。

所调查欺诈案数目的变化

202. 2009 年，监察主任办公室共收到 857 项欺诈和其他不当行为指控。该办公室决定对其中的 112 项指控展开进一步审查。到 2009 年 12 月 31 日，完成了 67 项调查。在完成调查后，向人力资源管理司提交了 7 份初步调查报告和 55 份结案报告。监察主任办公室认定，其中 5 个案件不属于其管辖范围。截至 2009 年 12 月 31 日，把向人力资源管理司提交报告的 4 项调查列为优先案件。2008 年的相应数据是，279 起被控违规案件，完成了 90 项调查，提交了 17 份调查报告，

其中 6 份涉及欺诈案件。所收到指控的数量从 2008 年的 279 项增加到 2009 年的 857 项，这主要是因为 2009 年 1 月设立了在线投诉机制。

203. 与 2008 年相比，2009 年调查报告和所处理的欺诈案件的数目减少。调查报告数目减少的原因并不是向监察主任办公室举报的案件数量减少，因为案件数量在 2008 至 2009 年期间有所增加(从 279 个增加到 857 个)。这一情况表明，必须继续开展工作，以提高监察主任办公室的效率。正如相关章节所述，难民署所作努力在以往建议执行情况中得到反映。

204. 难民署表示，2008 年 4 月以来，调查科工作人员更替率居高不下，一直持续到 2009 年底，因此应在此背景下审视已完成调查案件的数量减少(从 90 个减少到 67 个)的情况。在此期间，所有 5 名专业职等干事，包括 4 名有多年经验的资深调查干事，因轮调、借调和退休等原因而更换。因此征聘和培训了新的工作人员。由于这些巨大变化，再加上许多案件复杂耗时，2009 年完成的案件总数受到影响。监察主任办公室还提请委员会注意将实际完成案件数量作为指标看待所带来的危险，因为这个数字并不能反映调查案件的性质、敏感性或复杂性。

监察主任办公室的活动

205. 审计委员会在其上次报告中建议难民署：(a) 明确规定监察主任办公室可以代表其他国际组织参加执行各种任务的条件，并收回这样做的净费用；(b) 增进与监督厅的合作；(c) 加强对调查人员的培训工作。

206. 针对(a)点，监察主任办公室告知审计委员会，关于该办公室的作用、职能和运作方式的正式指示以及经修订的监察主任办公室调查程序的定稿已经推迟，直到难民署监察委员会确定是否和如何执行欧洲反诈骗局关于扩大监察主任办公室任务规定的审查建议，以将第三方欺诈包括在内。因此，可将这项建议视为正在执行中。

207. 关于改善与监督厅的合作，监察主任办公室确认，监察主任办公室和监督厅进行了密切、令人满意的合作。对这一合作的重视在 2010 年将继续保持，并在修订关于监察主任办公室的办公室之间备忘录/外地办事处备忘录中得到体现。审计委员会认为，鉴于正在修订办公室之间备忘录/外地办事处备忘录，该项建议已部分执行。

208. 关于加强检查员培训，监察主任办公室告知审计委员会，在 2009 年 10 月进行了为期三天的调查培训，监察主任办公室计划在 2010 年第二季度再次举办调查学习方案。因此，该建议正在执行中。

D. 鸣谢

209. 审计委员会感谢联合国难民事务高级专员、主计长及其工作人员给予委员会工作人员的合作和协助。

南非审计长
联合国审计委员会主席
特伦斯·农本贝(签名)

法国审计法院第一院长
迪迪埃·米戈(签名)

中国审计长
刘家义(签名)

2010年6月30日

附件

审计委员会为 2008 年 12 月 31 日终了年度所提建议的^a 执行情况

建议摘要	相应段落	首次提出建议 的财政期间	全部执行	部分执行	未执行
1. 遵守关于核销未清债务的规定, 并加强其关于债务有效性的控制机制	37	2007		X	
2. (a) 若决定对有关收入的会计政策作出任何修改, 应在作出决定的财务年度在报表附注中披露此种变化; (b) 按照联合国系统会计准则第 18 和第 19 段披露此种会计政策变化所产生的影响	44	2008	X		
3. 审查关于不能兑现的自愿捐款的政策, 以确保遵守联合国系统会计准则第 34 段	47	2007	X		
4. 设立专项拨款, 用于应计服务终了和退休后负债	61	2007		X	
5. 确保对收到的捐款及时进行会计处理, 清理暂记账户	66	2007	X		
6. 执行适当的内部控制程序, 以防止捐款入账错误, 并确保其收入记录系统的可靠性	68	2008	X		
7. 核准关于向《公共部门会计准则》过渡的订正计划以及同时提交的旨在列入软件现代化费用的订正预算	80	2008	X		
8. 监测银行账户的关闭, 并实施控制措施, 以确保切实监督外地办事处的银行账户	83	2007		X	
9. 采取控制措施, 以避免零用金账户出现负结余	86	2006	X		
10. 审查非消耗性财产记录中发现的控制措施缺陷	91	2008	X		
11. 继续努力清理非消耗性财产数据库; 建立监测制度, 以追踪财政年度期间在数据库中作出的所有更正	96	2007		X	
12. 在今后的财务报表中披露年终时未使用的消耗性财产的价值, 以便更全面和准确地说明资产情况	106	2007			X
13. 继续努力减少任务空档期和没有临时工作的工作人员人数	116	2007		X	
14. 增加向实施伙伴提供的预付款中及时说明理由的款项所占比例	123	2007		X	
15. 对超过一年仍未说明理由的给予实施伙伴的分期付款额进行评估, 并采取适当措施说明这些款项的理由, 否则就从实施伙伴那里收回付款	127	2008		X	
16. 加紧努力, 力求每年至迟于 4 月 30 日收到实施伙伴的审计证明书	132	2007		X	
17. 加紧努力深入分析审计证明书, 以便在财务报表中对上一年支出进行可能的调整	135	2007	X		
18. 与内部监督事务厅(监督厅)合作, 采取适当措施以缩短填补内部审计员空缺所需时间	144	2008		X	
19. (a) 明确规定监察主任办公室可以代表其他国际组织参加执行各种任务的条件, 并收回这样做的净费用; (b) 增进与监督厅的合作; (c) 加强调查人员培训工作	166	2008		X	
共计	19		8	10	1
百分比	100		42	53	5

^a 见《大会正式记录, 第六十三届会议, 补编第 5E 号》(A/64/5/Add.5), 第二章。

第三章

高级专员的责任说明和财务报表的核准

联合国难民事务高级专员对提交联合国难民事务高级专员方案执行委员会和联合国大会的高级专员经管的自愿基金账目所载财务报表的内容和完整性负最后责任。

为了履行责任，难民事务高级专员办事处根据规定的会计政策和标准开展运作，并且维持内部会计控制和程序的制度，以确保财务资料的可靠性，确保资产得到维护。内部控制制度和财务记录由内部监督事务厅和联合国审计委员会在分别审计时进行审查。

在这方面，第五章所载财务报表，包括报表一至三、附表 1 至 5、报表附件一和二、附录以及附注，是根据《联合国难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/Rev.8)和联合国系统会计准则编制的。管理当局认为，所附财务报表公允地列报了高级专员办事处截至 2009 年 12 月 31 日的财务状况及该日终了年度各方案、基金和账户的营运结果和现金流量。

特此核准和核证账目。

核准人：

联合国难民事务高级专员
安东尼奥·古特雷斯(签名)

核证人：

主计长兼财务和行政管理司司长
卡伦·马德琳·法尔卡斯(签名)

2010 年 4 月 21 日

日内瓦

第四章

2009 年 12 月 31 日终了年度财务概要

A. 引言

1. 本财务概要是联合国难民事务高级专员办事处 2009 年度账目的补充。它按基金概述了财务报表的综合结果和分析，突出了重要趋势和变化。为了对趋势进行有意义的比较，分析中不包括工作人员福利基金的财务结果(其中记录了服务终了和退休后负债)，但第 35 和 36 段所述例外。

2. 财务概要、已审计财务报表和审计委员会的报告以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告将提交大会第六十五届会议。

B. 概览

3. 2009 年，年度方案基金可动用资金总额¹ 12.084 亿美元，比执行委员会核定的预算 12.805 亿美元² 少 7 210 万美元。2008 年和 2007 年，年度方案基金可动用资金总额分别超过核定预算 660 万美元和 1 040 万美元。2009 年年度方案预算的供资率为 94.4%，而 2008 年和 2007 年是 101%。2009 年较低的供资率可以归因于在这一期间使大部分捐助国受到影响的全球经济危机。图四. 一用图表方式比较了年度方案基金(不包括初级专业人员方案)过去 5 年的总预算、可动用资金和总支出。

4. 由于继续实行有力、审慎的财政管理，2009 年的财政状况良好。来自年度方案预算的 1.004 亿美元结转到 2010 年，其中 3 090 万美元是捐助者指定用途的资金。

5. 补充方案基金预算 2009 年可动用资金为 7.295 亿美元(2008 年为 5.655 亿美元)，因此，2009 年补充方案预算的供资率达到 72.9%(2008 年达到 83.6%)。图四. 二用图表方式比较了过去五年补充方案基金的总预算、可动用资金和总支出。

6. 2009 年年度方案基金预算(包括经常预算)和补充方案基金预算的可动用资金总额为 19.379 亿美元，超过总支出(17.424 亿美元)1.955 亿美元，而 2008 年和 2007 年则分别超出 1.489 亿美元和 1.106 亿美元。过去 5 年里，可用资金总额超过总支出的数额从 6 720 万美元到 1.955 亿美元不等。图四. 三比较了

¹ 可动用资金总额包括自愿捐款、利息和杂项收入、汇率调整、转款和调整以及期初基金结余。

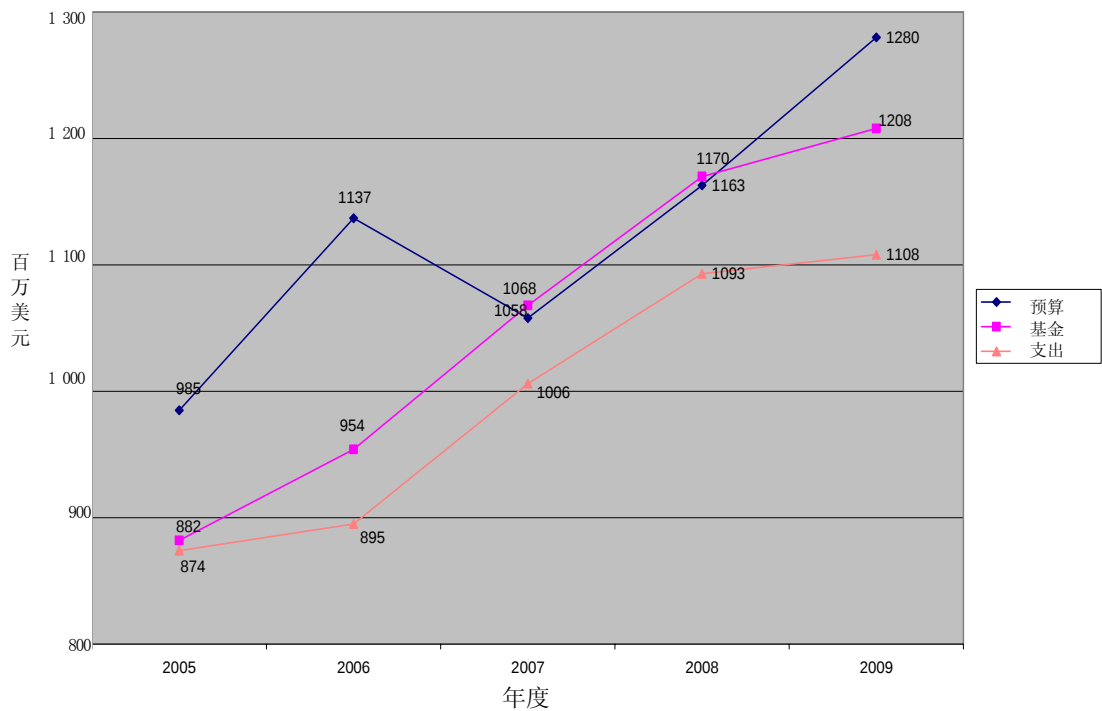
² 来源：在常设委员会第 47 次会议上提出的 EC/61/SC/CRP.7，其中包括联合国经常预算估计数 4 600 万美元。

2005 至 2009 年度方案基金和补充方案基金的总预算、可动用资金和总支出合并数。

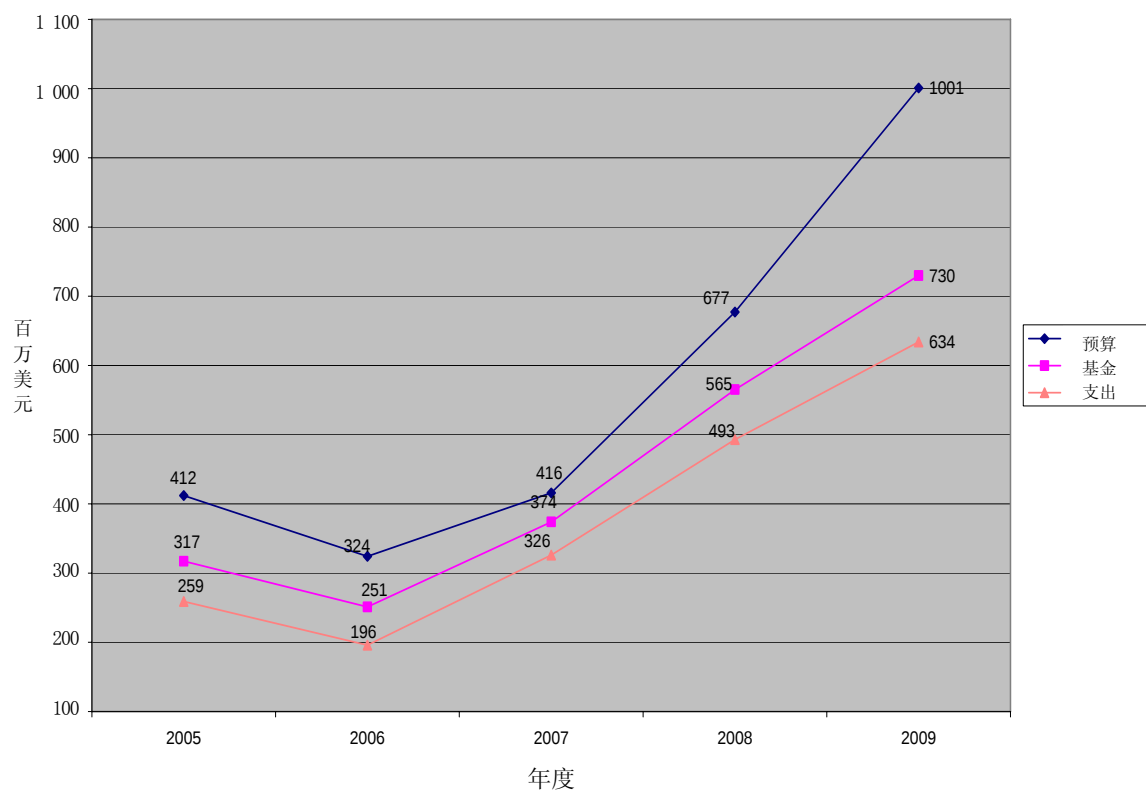
7. 2009 年，合并预算的费用结构保持稳定。管理和行政费用仍然占总费用的 4%(2008 年同样为 4%)。方案支助费用和方案费用分别占合并预算费用的 18%(2008 年为 21%)和 78%(2008 年为 75%)。

8. 本组织的准备金总额和基金结余(不包括工作人员福利基金)增加了 4 800 万美元，从 2008 年的 2.389 亿美元增加到 2009 年的 2.869 亿美元。

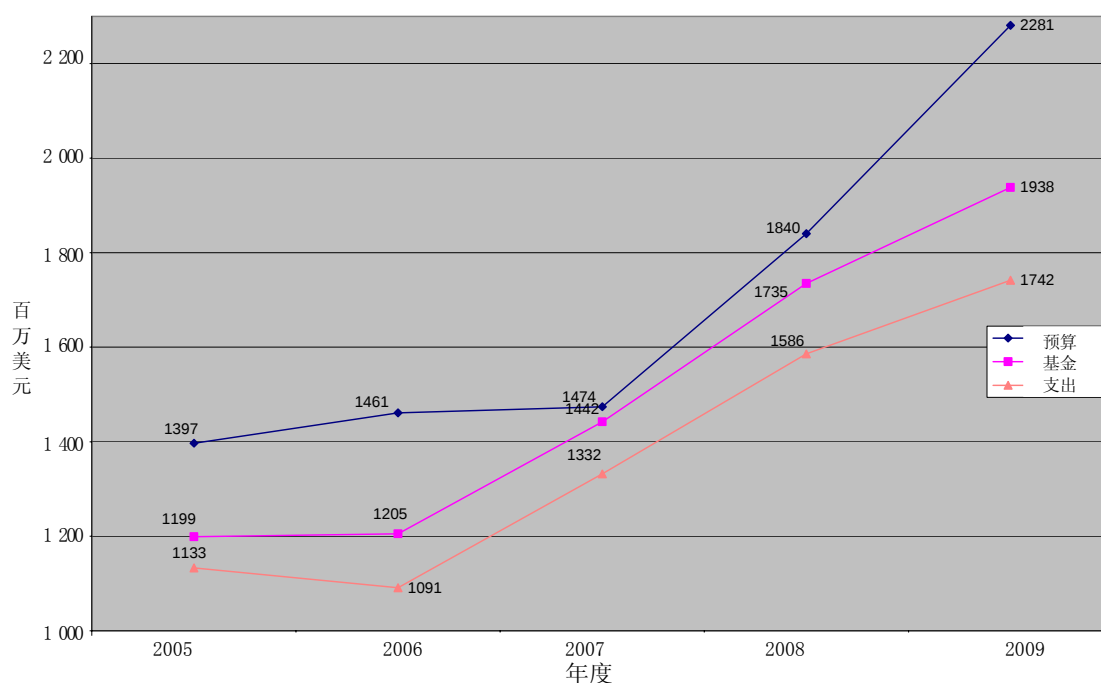
图四. 一
2005-2009 年度方案基金各种数字的比较



图四. 二
2005-2009 年补充方案基金各种数字的比较



图四. 三
2005-2009 年度方案基金和补充方案基金的合并数字



C. 年度方案基金和经常预算基金

捐款

9. 2009 年，难民署的年度方案预算(包括经常预算)获得自愿捐款 10.778 亿美元。这个数额占年度方案预算(包括与任务有关的新活动或追加活动准备金)的 84.2%。在 2008 年和 2007 年，给年度方案预算的自愿捐款分别为 10.708 亿美元 (92.1%) 和 9.61 亿美元 (90.8%)。因此，在 2009 年，给年度方案预算的自愿捐款比 2008 年增加了 700 万美元，即 0.6%。

支出

10. 2009 年，年度方案基金和经常预算基金的支出为 11.08 亿美元，2008 年为 10.934 亿美元，增加 1 460 万美元，即 1.3%。2009 年年度方案基金下的支出为年度方案预算的 86.5%。

准备金和基金结余

11. 2009 年年度方案基金的准备金和基金结余共计 1.004 亿美元，包括未指定用途资金 6 950 万美元和“与任务有关的新活动或追加活动”准备金 3 090 万美元。

现金结余

12. 2009 年底，年度方案基金可用现金总额为 1.724 亿美元，2008 年为 1.403 亿美元，增加了 3 210 万美元。

D. 周转和保证金

13. 设立周转和保证金是为了补充年度方案基金，并在收到认捐款或预期捐款之前应付项目的必要支出。其资金主要来自投资利息和汇率调整产生的收入。基金上限为 5 千万美元。

利息收入

14. 本组织主要从其全年保持的定期存款余额赚取利息收入。2009 年，利息收入为 230 万美元，2008 年为 710 万美元，减少了 480 万美元。利息收入减少是因为世界范围的金融危机影响和全世界各中央银行将利率维持在低水平。但是，由于进行了有效的流动资金和投资管理，难民署实现了高于所设定基准的利息收入。

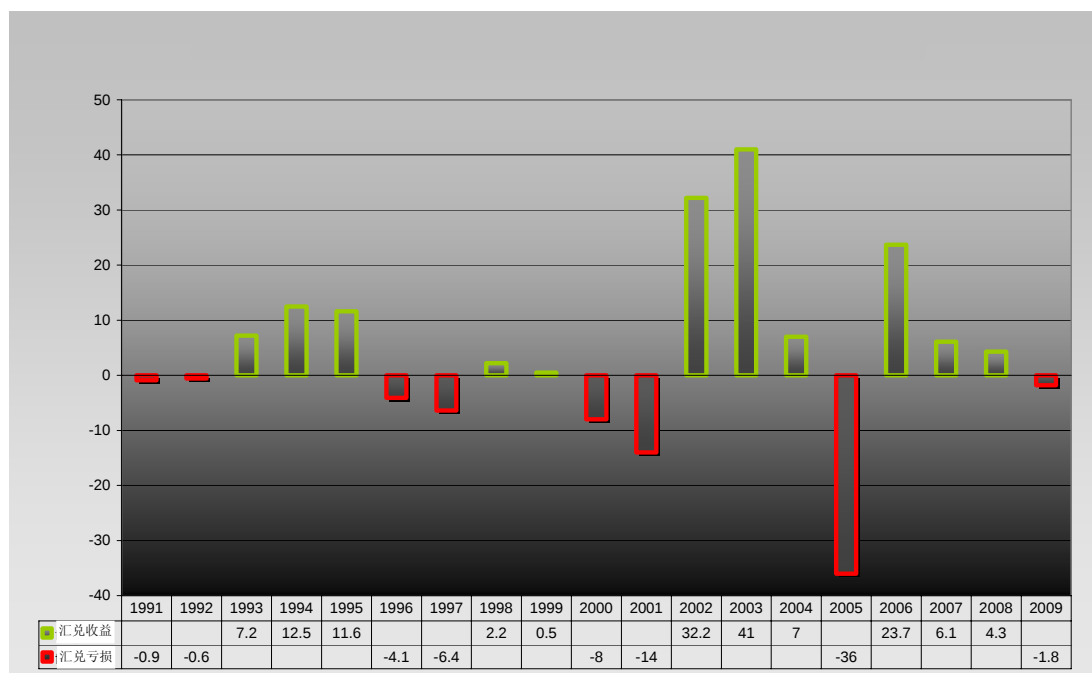
汇率调整

15. 下图四. 四显示了难民署的汇兑损益总趋势。

图四. 四

1991-2009 年汇兑损益总趋势

(百万美元)



16. 2009 年因汇率调整净亏损 180 万美元，而 2008 年净收益 430 万美元，2007 年净收益 610 万美元。2009 年的 180 万美元净亏损包括已实现的净亏损 620 万美元和未实现的净收益 440 万美元。

17. 620 万美元的已实现净亏损总额包括捐款带来的已实现净亏损 1 440 万美元，应付款和其他来源的亏损为 40 万美元和这年期间根据交易时联合国业务汇率进行的金库外汇交易的已实现净收益 860 万美元。

18. 未实现净亏损 440 万美元，主要归因于年终对未付承付款、应收款、应付款和现金结余的重新估值。

19. 2009 年，在整个全球金融危机期间，汇率激烈动荡。美元在 2009 年头五个月中对主要货币的汇率走强，随后在接近年底时大幅走弱，在 2009 年 12 月 31 日降至最低点。

表四. 1

各种主要货币对美元的汇率变化

货币	每美元兑换的货币单位		变化百分比
	2009 年 12 月 31 日	2008 年 12 月 31 日	
澳元	1.112	1.437	-22.6
加元	1.038	1.219	-14.8
丹麦克朗	5.15	5.211	-1.2
日元	91.7	90.3	1.6
挪威克朗	5.77	6.949	-17.0
瑞典克朗	7.17	7.69	-6.8
瑞士法郎	1.03	1.046	-1.5
英镑	0.625	0.684	-8.6
欧元	0.693	0.699	-0.9

20. 2009 年，本组织自愿捐款中大约 51%是美元、23%是欧元、6%瑞典克朗、4%日元、3%挪威克朗、3%丹麦克朗、3%加元、2%英镑、2%澳元、其余货币 3%。管理部门将继续为密切监测和尽可能减轻意外汇率变动可能对业务产生不利影响的风险。

E. 补充方案基金

自愿捐款

21. 2009 年，补充方案预算为 10.008 亿美元。在这方面收到的自愿捐款为 6.718 亿美元，占预算的 67.1%。2008 年，补充方案预算为 6.767 亿美元，本组织为此收到的自愿捐款为 5.437 亿美元，预算供资率是 80.3%。

22. 2009 年有 29 个补充方案，而 2008 年有 27 个。2009 年的补充方案中，有 13 个是为满足境内流离失所者的需求而展开的活动。2009 年主要的补充方案包括：对伊拉克局势的反应、巴基斯坦境内流离失所者方案、苏丹难民和境内流离失所者的返回和重返社会行动、向达尔富尔难民和境内流离失所者提供保护和援助、与索马里局势有关的行动、斯里兰卡境内流离失所者方案和刚果民主共和国境内流离失所者行动。

准备金和基金结余

23. 2009 年，补充方案基金的准备金和基金结余为 9 510 万美元，2008 年为 7 260 万美元。

现金结余

24. 2009 年底，补充方案基金可用现金总额为 1.174 亿美元，2008 年为 9 300 万美元。

F. 合并预算

25. 合并预算所报告的是年度方案基金(不包括经常预算和初级专业人员方案)和补充方案基金的合并结果。

合并预算的费用结构

26. 2009 年，合并预算为 22.353 亿美元，合并预算下的方案活动总支出为 16.963 亿美元，2008 年为 15.526 亿美元，增加 1.437 亿美元，即 9.3%。年度方案基金和补充方案基金的支出加在一起占 2009 年可用资金的 89.7%，2008 年这个比例为 91%。合并预算的费用结构与方案支助和方案所占相对份额相关，与 2008 年相比，变化很小。表四.2 列有与过去四年相比较的情况。

表四.2

合并预算的费用结构(不包括联合国经常预算拨供的资金)

	百分比				
	2005	2006	2007	2008	2009
管理和行政	4	5	4	4	4
方案支助	24	24	22	21	18
方案	72	71	74	75	78

实施伙伴的支出

27. 2009 年，难民署通过实施伙伴支出了 5.988 亿美元，占方案支出的 26.8%。2008 年为 5.315 亿美元，占 34.2%。

G. 所有基金

28. 本节所载财务结果不包括工作人员福利基金。

自愿捐款

29. 2009 年, 订正总预算为 22.934 亿美元, 自愿捐款达到 17.616 亿美元, 2008 年为 16.283 亿美元, 增加 1.333 亿美元, 即 8.2%。

支出

30. 2009 年, 总支出为 17.599 亿美元, 2008 年为 16.022 亿美元, 增加 1.577 亿美元, 即 9.8%。2009 年总支出占可用资金总额的 92.2%。

准备金和基金结余

31. 本组织 2009 年的准备金和基金结余共计 2.868 亿美元, 包括周转和保证基金 5 000 万美元、年度方案基金 1.004 亿美元、补充方案基金 9 510 万美元、初级专业人员基金 690 万美元和医药保险计划 3 440 万美元。

32. 本组织 2008 年的准备金和基金结余共计 2.389 亿美元, 包括周转和保证基金 5 000 万美元、年度方案基金 7 630 万美元、补充方案基金 7 260 万美元、初级专业人员基金 850 万美元和医药保险计划 3 150 万美元。

33. 2009 年年底准备金和基金结余总额比 2008 年增加 4 790 万美元。可供方案活动使用的准备金和基金结余增加了 4 660 万美元, 达 2.455 亿美元(可用于周转和保证基金、年度方案基金和补充方案基金的准备金和基金结余)。

现金结余

34. 2009 年底, 现金资源总额从 2008 年的 3.228 亿美元增至 3.811 亿美元, 2007 年则为 3.008 亿美元。

无准备金的负债

35. 经顾问精算师估算, 截至 2009 年 12 月 31 日, 难民署与离职后医疗保险有关的负债为 3.474 亿美元。该精算师还确定, 截至 2009 年 12 月 31 日, 难民署与离职回国补助、旅行和托运有关的负债为 6 540 万美元。难民署与未付积存年假补偿有关的负债估计数为 3 390 万美元。

36. 这些负债目前没有准备金, 难民署继续与联合国秘书处和有类似的无准备金负债的联合国其他组织协商, 以便拟订一种供资办法, 处理通过自愿捐款供资的各组织的情况。

未清债务

37. 未清债务在 2009 年有所增加, 未清债务在总支出中所占比例略有上升。截至 2009 年底, 未清债务为 1.456 亿美元, 占总支出的 8.3%, 2008 年为 1.205 亿美元(7.5%), 2007 年为 1.080 亿美元(8%)。

以前年度债务的核销

38. 2009 年，以前年度债务的核销额为 1 210 万美元，在 2008 年底的未清债务中占 10.0%。以前年度可比数字为：2008 年，1 590 万美元(14.7%)，2007 年，910 万美元(10.8%)。管理当局继续密切注意核实记作未清债务的款额。

中央应急循环基金

39. 2009 年，难民署没有从中央应急循环基金借款。该基金系大会于 1992 年创立，供各业务机构在紧急情况的初期阶段使用。不过，难民署在 2009 年收到以中央应急循环基金赠款形式提供的捐款，数额为年度方案基金 1 610 万美元，补充方案基金 2 230 万美元。

H. 其他有关事项

自愿离职方案

40. 2006 年 2 月，高级专员启动了结构和管理变革进程，目的是提高难民署的结构、程序和工作人员构成的成本效益，从而使难民署能够将尽可能多的资源用于受援者。为减轻在总部和外地对结构和程序进行审查造成的影响，采取了一些措施，包括于 2008 年 8 月开始执行一项自愿离职方案。在 2 270 万美元的总费用中，在 2008 年期间支付了 260 万美元，在 2009 年期间支付了 1 740 万美元。

布达佩斯全球学习中心

41. 全球学习中心 2009 年 6 月 1 日在布达佩斯开始运行，其目标是为所有开展难民署工作的工作人员提供学习新技能、获取改善其业绩和更好管理其个人职业发展途径的知识。全球学习中心将在整个机构范围协调内部学习活动，确保学习活动的设计、开展和评估在实质和方法方面达到最高水平，并且学习活动密切反映机构优先事项。

新的预算结构

42. 2009 年期间，难民署为 2010 年开始引入成果预算编制做了准备，在成果预算编制中，预算是以显示在满足四类人员(难民、无国籍人、重返社会人员和境内流离失所者)需要方面所实现的目标和产出的方式编制的。引入了一个新的预算编制工具 Focus，并且对难民署的主要财务系统作了改变。列入新的成果预算框架是一个导致相关政策、程序和系统变化的主要举措。

将方案预算处的职能转到布达佩斯

43. 2009 年期间，以前由日内瓦的方案预算处执行的与职位管理和预算拨款有关的职能转移到布达佩斯的全球服务中心。

附件

财务概要：五年总结

(百万美元)

	截至 12 月 31 日终了年度的年底																			
	2005				2006				2007				2008				2009			
	年度	补充	其他	共计	年度	补充	其他	共计	年度	补充	其他	共计	年度	补充	其他	共计	年度	补充	其他	共计
	方案 ^a	方案	基金 ^b		方案 ^a	方案	基金 ^b		方案 ^a	方案	基金 ^b		方案 ^a	方案	基金 ^b		方案 ^a	方案	基金 ^b	
预算	985.1	412.2	10.3	1 407.6	1 136.8	324.3	10	1 471.1	1 057.9	416.5	10.0	1 484.4	1 163.1	676.6	11.1	1 850.8	1 280.5	1 000.8	12.1	2 293.4
可动用的 资金共计	882.9	317.2	77.9	1 278.0	953.6	251.4	94.3	1 299.3	1 068.3	374.7	98.7	1 541.7	1 169.7	565.6	105.8	1 841.1	1 208.4	729.5	105.8	2 046.7
收入-自愿捐款	837.8	287.5	9.6	1 134.9	897.1	203.5	10.3	1 110.9	961	332.7	11.6	1 305.3	1 070.8	543.8	13.8	1 628.4	1 077.8	672	12	1 761.8
利息和杂项收入	6.3	—	7.2	13.5	6.4	—	10.2	16.6	5.3	—	17.2	22.5	6.3	—	12.8	19.1	5.1	—	8.4	13.5
汇兑调整	—	—	(36.0)	(36.0)	—	—	23.7	23.7	—	—	6.1	6.1	—	—	4.2	4.2	—	—	(1.7)	(1.7)
转移和调整	14.5	(11.0)	20.4	23.9	41.6	(10.8)	(15.9)	14.9	43.2	(13.4)	(17.1)	12.7	30.5	(26.5)	(10.3)	(6.6)	49.2	(15.1)	0.2	34.3
期初基金结余	24.3	40.7	76.7	141.7	8.5	58.7	66	133.2	58.8	55.4	80.9	195.1	62.1	48.5	85.3	196.0	76.3	72.6	89.9	238.8
总支出	874.4	258.5	11.8	1 144.7	894.8	196.0	13.3	1 104.1	1 006.3	326.1	13.4	1 345.8	1 093.4	492.8	15.9	1 602.2	1 107.9	634.3	17.5	1 759.7
管理和行政	85.5	—	—	85.5	78.5	—	—	78.5	88.1	—	—	88.1	96.8	—	—	96.8	106.4	—	17.5	123.9
方案支助	237.2	25.1	—	263.3	246	15.8	—	261.8	272.5	16.3	—	288.8	292.8	25.7	—	318.5	276.8	31.9	—	308.7
方案	551.7	232.4	11.8	795.9	570.3	180.2	13.3	763.8	645.7	309.8	13.4	968.0	703.8	467.2	15.9	1 186.9	724.7	602.4	—	1 327.1
准备金和 基金结余	8.5	58.7	66.1	133.3	58.8	55.4	80.9	195.1	62.1	48.6	85.3	196.0	76.3	72.7	89.9	238.9	100.5	95.2	91.3	287.0
来自周转金 的贷款	12.2	—	—	12.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
现金和定期存款	6.6	57.7	69.0	133.3	89.8	55.5	80	225.3	149.7	67.3	83.7	300.7	140.3	93	89.4	322.7	172.4	117.4	91.2	381.0
未清债务	47.5	30.8	3.2	81.5	68.3	15.8	—	84.1	71	37	—	108.0	71.8	48.7	—	120.5	84.5	61.0	0.1	145.6
以前年度 债务的核销	13.3	1.8	—	15.1	7.2	7.5	—	14.7	72	1.9	—	9.1	11.9	4	—	15.9	10.1	1.9	0.1	12.1

^a 包括联合国经常预算。
^b 包括周转和保证基金、医疗保险计划和初级专业人员基金；不包括工作人员福利基金。

第五章

2009 年 12 月 31 日终了年度的财务报表

报表一

2009 年 12 月 31 日终了年度收入和支出及准备金和基金结余变动表

(千美元)

	附表或附注 编号	周转和保证 基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业人员 基金附注 2 (b)	工作人员 福利基金	医药保险计划 附注 2 (b)	2009 年	2008 年
收入										
自愿捐款	附注 2 (d)、附表 1	0	1 031 782	46 031	671 844	12 002			1 761 659	1 628 485
其他/杂项收入										
利息收入	附注 2 (e)	1 733						562	2 295	7 093
汇率调整	附注 2 (f)	(1 779)							(1 779)	4 289
其他/杂项收入	附注 2 (g)	218	5 118		151		28 906	5 947	40 341	12 112
收入共计		173	1 036 900	46 031	671 995	12 002	28 906	6 509	1 802 516	1 651 979
支出										
支出	附注 2 (h)	1 891	1 061 969	46 031	634 375	12 122	35 754	3 536	1 795 677	1 628 272
支出共计		1 891	1 061 969	46 031	634 375	12 122	35 754	3 536	1 795 677	1 628 272
收支相抵盈(亏)额		(1 718)	(25 068)		37 620	(120)	(6 848)	2 973	6 839	23 707
上一年捐款的调整数			(131)		(27)	(105)			(263)	(1 333)
上一年支出的调整数			6 776		11 551	59		(0)	18 386	9 437
收支相抵净盈(亏)额		(1 718)	(18 423)		49 144	(165)	(6 848)	2 973	24 963	31 811
上年度债务核销数	附表 5		10 134		1 941	8	1 140		13 223	16 159
从补充方案转入年度方案	附注 5 (a)		46 001		(46 001)					
转入/转自其他基金	附注 5 (b) (c)	1 718	(17 753)		17 422	(1 465)	79			
上一期间与服务终了有关的负债调整数	附注 18 (e)						(72 204)		(72 204)	
首次确认的土地和建筑物调整数	附注 3		4 142						4 142	
准备金和基金结余、年初		50 000	76 339		72 605	8 519	(369 032)	31 459	(130 110)	(178 080)
准备金和基金结余、年终		50 000	100 439		95 110	6 897	(446 865)	34 433	(159 986)	(130 110)

报表二

2009 年 12 月 31 日资产、负债及准备金和基金结余表
(千美元)

	附表或附注 编号	周转和保证 基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业人员 基金附注 2 (b)	工作人员 福利基金	医药保险计划 附注 2 (b)	2009 年	2008 年
资产										
现金和定期存款	附注 10	49 974	172 452	0	117 423	6 815	1 519	34 433	382 615	342 127
应收款										
应收自愿捐款	附注 11		49 613	496	38 257	89			88 455	81 585
应收联合国和其他机构款项	附注 13		3 083						3 083	3 131
应收执行机构款项，净额	附注 6 (a)		2 216		509				2 725	346
其他应收款	附注 14	0	25 654						25 654	28 499
其他资产	附注 15	26	2 202						2 229	2 632
土地和建筑物	附注 21		4 142						4 142	
资产共计		50 000	259 362	496	156 189	6 905	1 519	34 433	508 903	458 320
负债										
预收捐款			32 552						32 552	48 885
未清债务			84 564	34	61 034	8			145 639	120 482
应付款	附注 17	0	41 808	462	45		448 384	(0)	490 698	419 063
负债共计		0	158 923	496	61 079	8	448 384	(0)	668 890	588 430
准备金和基金结余		50 000	100 439	(0)	95 110	6 897	(446 865)	34 433	(159 986)	(130 110)
负债及准备金和基金结 余共计		50 000	259 362	496	156 189	6 905	1 519	34 433	508 903	458 320

报表三

2009 年 12 月 31 日终了年度现金流动报表

(千美元)

	周转金和 保证基金	年度方案 基金	联合国经常 预算基金	补充方案 基金	初级专业 人员基金	工作人员 福利基金	医药保险 计划	共计	
								2009 年	2008 年
业务活动的现金流动									
收支相抵净盈(亏)额(报表 1)	(1 718)	(18 423)	0	49 144	(165)	(6 848)	2 973	24 963	31 811
应收捐款(增加)减少数		3 331	(496)	(9 967)	262			(6 870)	(14 271)
其他应收款(增加)减少额	0	1 022		(509)				512	(624)
其他资产(增加)减少额	227	176						404	(587)
土地和建筑物(增加)减少额		(4 142)						(4 142)	
增加(减少)数预收捐款		(16 333)		0				(16 333)	(8 164)
未清债务增加(减少)额		12 791	34	12 366	(4)		(29)	25 158	12 443
应付款增加(减少)额	0	11 181	462			59 991		71 635	4 605
减: 利息收入	(1 733)						(562)	(2 295)	(7 093)
汇率调整	1 779							1 779	(4 289)
来自业务活动的现金净额	(1 445)	(10 398)	0	51 035	93	53 143	2 382	94 810	13 830
投资和金融活动的现金流动									
利息收入	1 733						562	2 295	7 093
汇率调整	(1 779)							(1 779)	4 289
来自投资和融资的现金净额	(46)						562	516	11 382
其他来源的现金流动									
上年度债务核销数		10 134		1 941	8	1 140		13 223	16 159
转入(自)其他基金	1 718	28 248		(28 580)	(1 465)	79		0	
上一期间与服务终了有关的负债调整数						(72 204)		(72 204)	
首次确认的土地和建筑物调整数		4 142						4 142	
其他来源现金净额	1 718	42 524		(26 639)	(1 457)	(70 985)		(54 839)	16 159
现金和定期存款增加(减少)净额	228	32 126	0	24 396	(1 365)	(17 841)	2 944	40 488	41 371
年初现金和定期存款	49 746	140 326		93 028	8 180	19 360	31 488	342 127	300 756
年终现金和定期存款	49 974	172 452	0	117 423	6 815	1 519	34 433	382 615	342 127

附表 1-报告 1

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

年度方案基金	现金	实物	共计
外勤业务			
非洲			
非洲合计	54 784		54 784
西非			
西非合计	12 625		12 625
科特迪瓦	709		709
加纳	112		112
几内亚	259		259
利比里亚	5 431		5 431
尼日利亚	8		8
塞内加尔	100		100
塞拉利昂	767		767
西非	20 012		20 012
东非和非洲之角			
东非和非洲之角合计	16 300		16 300
东非和非洲之角其他国家	190		190
吉布提	543		543
厄立特里亚	1 044		1 044
埃塞俄比亚	11 245		11 245
肯尼亚	35 927	760	36 687
索马里	4 556		4 556
苏丹	18 035		18 035
乌干达	12 409	460	12 868
东非和非洲之角	100 250	1 219	101 469
中非和大湖区			
中非和大湖区	19 870		19 870
布隆迪	29 094	555	29 650
喀麦隆	933		933
中非共和国	487		487
乍得	51 749	953	52 702
刚果共和国	3 245		3 245
刚果民主共和国	44 931	887	45 818
加蓬	5		5
卢旺达	4 469	131	4 600

年度方案基金	现金	实物	共计
坦桑尼亚联合共和国	12 290	249	12 539
中非和大湖区	167 074	2 775	169 849
南部非洲			
南部非洲合计	4 551		4 551
安哥拉	183		183
博茨瓦纳	233		233
马拉维	50		50
莫桑比克	80		80
南非	433		433
赞比亚	4 463		4 463
津巴布韦	70		70
南部非洲	10 063		10 063
非洲	352 182	3 994	356 177
中东和北非			
中东和北非合计	409		409
北非			
北非合计	1 716		1 716
阿尔及利亚	5 134		5 134
阿拉伯利比亚民众国	1 310		1 310
毛里塔尼亚	132		132
摩洛哥	630		630
北非	8 922		8 922
中东			
中东合计	9 572		9 572
埃及	1 720		1 720
以色列	91		91
约旦	216		216
黎巴嫩	167		167
沙特阿拉伯	309		309
阿拉伯叙利亚共和国	17		17
也门	7 953		7 953
中东	20 046		20 046
中东和北非	29 377		29 377
亚洲和太平洋			
亚洲和太平洋合计	4 448		4 448
南亚			
孟加拉国	5 534		5 534
印度	1 871		1 871

年度方案基金	现金	实物	共计
尼泊尔	8 048		8 048
斯里兰卡	5 620		5 620
南亚	21 073		21 073
东亚和太平洋			
东亚和太平洋合计	10 800		10 800
澳大利亚	153		153
印度尼西亚	658		658
日本	1 128		1 128
马来西亚	1 305		1 305
巴布亚新几内亚	24		24
缅甸	7 616		7 616
泰国	7 898		7 898
东亚和太平洋	29 581		29 581
西南亚			
西南亚合计	34 120		34 120
阿富汗	45 484	300	45 784
伊朗伊斯兰共和国	6 856		6 856
巴基斯坦	9 243		9 243
西南亚	95 704	300	96 004
中亚			
中亚合计	2 500		2 500
哈萨克斯坦	100		100
吉尔吉斯斯坦	178		178
土库曼斯坦	155		155
中亚	2 933		2 933
亚洲和太平洋	153 739	300	154 039
欧洲			
欧洲合计	257		257
东欧			
东欧合计	6 239		6 239
亚美尼亚	632		632
阿塞拜疆	1 260		1 260
白俄罗斯	650		650
格鲁吉亚	14 936		14 936
摩尔多瓦共和国	746		746
俄罗斯联邦	4 361		4 361
乌克兰	683		683
东欧	29 509		29 509

年度方案基金	现金	实物	共计
中欧			
中欧和波罗的海国家	3 660		3 660
塞浦路斯	53		53
匈牙利	389		389
罗马尼亚	192		192
斯洛伐克	305		305
土耳其	114		114
中欧	4 711		4 711
西欧			
西欧合计	5 200		5 200
奥地利	65		65
比利时	517		517
法国	542		542
德国	603		603
希腊	121		121
爱尔兰	174		174
意大利	2 197		2 197
马耳他	66		66
西班牙	666		666
瑞典	21		21
瑞士	36		36
联合王国	510		510
西欧	10 720		10 720
东南欧			
东南欧合计	12 701		12 701
波斯尼亚和黑塞哥维那	868		868
克罗地亚	845		845
黑山	199		199
塞尔维亚	3 085		3 085
前南斯拉夫的马其顿共和国	160		160
东南欧	17 858		17 858
欧洲	63 054		63 054
美洲美洲			
美洲合计	1 845		1 845
南美洲北部			
委内瑞拉区域办事处	1 830		1 830
厄瓜多尔	6 915		6 915
哥伦比亚	353		353
哥斯达黎加	1 199		1 199

年度方案基金	现金	实物	共计
巴拿马	634		634
南美洲北部	10 930		10 930
南美洲南部			
阿根廷区域办事处	942		942
巴西	608		608
南美洲南部	1 550		1 550
中美洲和墨西哥			
墨西哥区域办事处	340		340
中美洲和墨西哥	340		340
北美洲和加勒比			
美利坚合众国	296		296
北美洲和加勒比	296		296
美洲	14 962		14 962
外勤业务合计	2 363		2 363
外勤业务	615 678	4 294	619 972
全球方案			
行政领导和管理	75		75
国际保护司	5 947		5 947
信息系统和电信司	214		214
对外关系司	175		175
业务部	12 613	192	12 805
应急和补给品管理司	3 845	1 677	5 522
人力资源管理司	1 100		1 100
全球方案合计	25 242		25 242
全球方案	49 210	1 869	51 079
总部			
国际保护事务司	351		351
全球服务中心		1 850	1 850
总部合计	23 651		23 651
总部	24 003	1 850	25 853
业务准备金	30 029		30 029
合计	304 850		304 850
年度方案基金共计	1 023 769	8 013	1 031 782

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

联合国经常预算基金	现金	实物	共计
总部	46 031		46 031
联合国经常预算基金共计	46 031		46 031

附表 1-报告 1

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

初级专业人员基金	现金	实物	共计
全球方案	12 002		12 002
初级专业人员基金共计	12 002		12 002

附表 1-报告 1

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

补充方案基金	现金	实物	共计
外勤业务			
非洲			
西非			
西非合计	884		884
科特迪瓦	1 842		1 842
冈比亚	146		146
加纳	498		498
几内亚	937		937
西非	4 305		4 305
东非和非洲之角			
东非和非洲之角合计	1 667		1 667
吉布提	2 033		2 033
埃塞俄比亚	9 476		9 476
肯尼亚	19 416	79	19 494
索马里	17 706		17 706
苏丹	56 841	557	57 399
乌干达	8 050	22	8 071
东非和非洲之角	115 189	658	115 846
中非和大湖区			
中非和大湖区	2 051		2 051
布隆迪	2 371	35	2 406
中非共和国	1 896		1 896
乍得	6 030		6 030
刚果民主共和国	24 888	228	25 116
坦桑尼亚联合共和国	14 803	212	15 016
中非和大湖区	52 039	475	52 515
南部非洲			
津巴布韦	4 896		4 896
南部非洲	4 896		4 896
非洲	176 429	1 133	177 562

补充方案基金	现金	实物	共计
中东和北非			
中东和北非合计	1 330		1 330
北非			
毛里塔尼亚	5 978		5 978
西撒哈拉	2 400		2 400
北非	8 378		8 378
中东			
中东合计	160 986		160 986
伊拉克	44 349		44 349
约旦	5 260		5 260
黎巴嫩	2 528		2 528
阿拉伯叙利亚共和国	15 232		15 232
也门	14 162		14 162
中东	242 516		242 516
中东和北非	252 225		252 225
亚洲和太平洋			
南亚			
斯里兰卡	31 114	2 492	33 605
南亚	31 114	2 492	33 605
东亚和太平洋			
缅甸	1 099		1 099
东亚和太平洋	1 099		1 099
东南亚			
巴基斯坦	117 456	632	118 088
东南亚	117 456	632	118 088
亚洲和太平洋	149 668	3 124	152 792
欧洲			
东欧			
格鲁吉亚	16 660		16 660
东欧	16 660		16 660
中欧			
土耳其	540		540
中欧	540		540

补充方案基金	现金	实物	共计
东南欧			
塞尔维亚	1 040		1 040
东南欧	1 040		1 040
欧洲	18 239		18 239
美洲			
南美洲北部			
哥伦比亚	20 925		20 925
南美洲北部	20 925		20 925
美洲	20 925		20 925
外勤业务	617 486	4 257	621 743
全球方案			
国际保护司	47		47
业务部	2 843		2 843
其他全球方案	46 001		46 001
全球方案	48 891		48 891
合计	1 210		1 210
补充方案基金共计	667 587	4 257	671 844

附表 1-报告 2

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

年度方案基金	现金	实物	共计
捐助者			
政府捐助者			
阿尔及利亚	100		100
安道尔	64		64
澳大利亚	18 496		18 496
奥地利	2 071		2 071
阿塞拜疆	20		20
巴哈马	2		2
比利时	17 327		17 327
布隆迪	1		1
保加利亚	7		7
加拿大	24 671		24 671
智利	100		100
中国	250		250
哥斯达黎加	15		15
克罗地亚	24		24
塞浦路斯	76		76
捷克共和国	289		289
丹麦	45 624		45 624
厄瓜多尔	85		85
爱沙尼亚	139		139
芬兰	20 782		20 782
法国	17 508		17 508
德国	27 332	4 294	31 627
希腊	1 651		1 651
罗马教廷	20		20
匈牙利	193	1 850	2 043
印度	8		8
爱尔兰	9 228		9 228
以色列	50		50

年度方案基金	现金	实物	共计
意大利	9 513		9 513
日本	82 029		82 029
科威特	1 000		1 000
列支敦士登	287		287
卢森堡	10 173		10 173
马耳他	71		71
墨西哥	100		100
摩纳哥	157		157
摩洛哥	500		500
荷兰	68 385		68 385
新西兰	3 501		3 501
挪威	48 301	136	48 438
阿曼	100		100
菲律宾	2		2
葡萄牙	1 779		1 779
大韩民国	2 900		2 900
罗马尼亚	70		70
俄罗斯联邦	1 000		1 000
沙特阿拉伯	421		421
新加坡	10		10
斯洛伐克	14		14
斯洛文尼亚	40		40
西班牙	25 817		25 817
瑞典	81 049	55	81 104
瑞士	19 929	1 677	21 606
泰国	20		20
土耳其	200		200
阿拉伯联合酋长国	54		54
联合王国	35 925		35 925
美利坚合众国	298 237		298 237
乌拉圭	10		10
政府捐助者	877 728	8 013	885 741
欧洲联盟委员会	73 524		73 524

年度方案基金	现金	实物	共计
政府间捐助者			
国际刑事法院	69		69
政府间发展管理局	2 488		2 488
大湖区艾滋病倡议艾滋病/艾滋病毒项目	2 816		2 816
欧洲委员会/开发银行	487		487
欧佩克国际开发基金	1 142		1 142
政府间捐助者	7 002		7 002
联合国捐助者			
联合国儿童基金会	47		47
紧急救济金	119		119
刚果民主共和国集合基金	146		146
联合国苏丹共同人道主义基金	1 131		1 131
中央应急基金	16 056		16 056
联合国艾滋病毒/艾滋病方案	3 633		3 633
联合国人的安全保障信托基金	1 452		1 452
联合国建设和平基金	1 532		1 532
联合国“一体行动”	430		430
联合国千年发展目标	483		483
联合国行动多捐助者信托基金	59		59
世界粮食计划署	100		100
联合国捐助者	25 189		25 189
私人捐助者			
阿塞拜疆捐助者	65		65
奥地利捐助者	4		4
澳大利亚捐助者	3 276		3 276
加拿大捐助者	1 014		1 014
中国捐助者	969		969
塞浦路斯捐助者	11		11
丹麦捐助者	3		3
芬兰捐助者	5		5
法国捐助者	4		4
德国捐助者	977		977
希腊捐助者	414		414

年度方案基金	现金	实物	共计
意大利捐助者	4 641		4 641
以色列捐助者	98		98
日本捐助者	5 100		5 100
大韩民国捐助者	124		124
卢森堡捐助者	1		1
马来西亚捐助者	5		5
荷兰捐助者	1 374		1 374
挪威捐助者	52		52
葡萄牙捐助者	791		791
卡塔尔捐助者	250		250
沙特阿拉伯捐助者	2		2
塞尔维亚捐助者	220		220
西班牙捐助者	8 722		8 722
瑞典捐助者	463		463
瑞士捐助者	145		145
泰国捐助者	1 430		1 430
土耳其捐助者	7		7
阿拉伯联合酋长国捐助者	373		373
联合王国捐助者	101		101
美国捐助者	9 685		9 685
私人捐助者	40 326		40 326
年度方案基金共计	1 023 769	8 013	1 031 782

附表 1-报告 2

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

联合国经常预算基金	现金	实物	共计
捐助者			
联合国	46 031		46 031
联合国经常预算基金共计	46 031		46 031

附表 1-报告 2

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

初级专业人员基金	现金	实物	共计
捐助者			
政府捐助者			
澳大利亚	69		69
奥地利	177		177
比利时	716		716
加拿大	113		113
丹麦	898		898
芬兰	867		867
法国	8		8
德国	1 210		1 210
意大利	1 597		1 597
日本	421		421
列支敦士登	147		147
卢森堡	117		117
荷兰	1 334		1 334
挪威	930		930
大韩民国	28		28
西班牙	802		802
瑞典	701		701
瑞士	515		515
美利坚合众国	1 350		1 350
政府捐助者	12 002		12 002
初级专业人员基金共计	12 002		12 002

附表 1-报告 2

2009 年 12 月 31 日终了年度按方案开列的捐助——所有基金

(千美元)

补充方案基金	现金	实物	共计
捐助者			
政府捐助者			
安道尔	21		21
澳大利亚	14 309		14 309
比利时	5 798		5 798
巴西	50		50
加拿大	20 778		20 778
克罗地亚	7		7
捷克共和国	260		260
丹麦	5 610		5 610
爱沙尼亚	129		129
芬兰	5 231		5 231
法国	5 693		5 693
德国	20 560	1 133	21 693
希腊	100		100
印度		2 492	2 492
爱尔兰	2 566	57	2 622
意大利	4 025	314	4 340
日本	28 103		28 103
列支敦士登	43		43
卢森堡	787		787
荷兰	10 898		10 898
挪威	11 014	261	11 275
阿曼	2 000		2 000
大韩民国	300		300
罗马尼亚	520		520
俄罗斯联邦	3 000		3 000
沙特阿拉伯	6 000		6 000
斯洛文尼亚	70		70
西班牙	12 920		12 920
瑞典	26 081		26 081
瑞士	3 486		3 486
土耳其	200		200
阿拉伯联合酋长国	30 000		30 000
联合王国	6 073		6 073

补充方案基金	现金	实物	共计
美利坚合众国	341 140		341 140
政府捐助者	567 774	4 257	572 031
欧洲联盟委员会	53 424		53 424
政府间捐助者			
阿拉伯湾支援联合国发展组织方案	165		165
政府间捐助者	165		165
联合国捐助者			
联合国儿童基金会	1 777		1 777
流感行动中央基金	2 970		2 970
紧急救济金	376		376
刚果民主共和国集合基金	2 516		2 516
联合国苏丹共同人道主义基金	4 830		4 830
中央应急基金	22 327		22 327
联合国开发计划署	137		137
联合国的安全保障信托基金	534		534
联合国千年发展目标	373		373
联合国捐助者	35 840		35 840
私人捐助者			
澳大利亚捐助者	1 746		1 746
加拿大捐助者	222		222
中国捐助者	20		20
法国捐助者	286		286
德国捐助者	936		936
希腊捐助者	1		1
意大利捐助者	855		855
日本捐助者	1 678		1 678
斯里兰卡捐助者	42		42
列支敦士登捐助者	36		36
荷兰捐助者	248		248
巴基斯坦捐助者	192		192
葡萄牙捐助者			
沙特阿拉伯捐助者	27		27
西班牙捐助者	486		486
瑞典捐助者	255		255
瑞士捐助者	117		117
联合王国捐助者	35		35
美利坚合众国捐助者	3 204		3 204
私人捐助者	10 385		10 385
补充方案基金共计	667 587	4 257	671 844

附表 2

截至 2009 年 12 月 31 日欠款情况

(千美元)

年度方案基金	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	共计
捐助者							
政府捐助者							
安哥拉				256			256
阿尔及利亚					60	100	160
巴哈马						2	2
比利时		45	71			7 261	7 378
贝宁				5			5
加拿大				3			3
塞浦路斯		50		51	2	2	105
捷克共和国		11			3		14
丹麦				745		2 343	3 087
吉布提		1					1
厄瓜多尔						85	85
希腊					65		65
冰岛				20			20
爱尔兰			26	25	30	103	184
意大利			154	112		1 524	1 791
日本			18	19		18	55
科威特					1 000		1 000
阿拉伯利比亚民众国		100					100
立陶宛		4					4
卢森堡			59				59
马耳他						71	71
黑山					5		5
荷兰		2	16	13	8	7	45
挪威						23	23
巴基斯坦			5				5
葡萄牙			1 318				1 318
罗马尼亚		7					7
沙特阿拉伯		100				112	212

年度方案基金	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	共计
斯洛文尼亚		30	30				60
南非					24		24
西班牙		306	4	5	373	1 249	1 937
瑞典		188					188
瑞士						1 456	1 456
阿拉伯联合酋长国						42	42
联合王国		2	98	12	1 183	1 878	3 173
美利坚合众国			150			600	750
政府捐助者		845	1 949	1 265	2 752	16 878	23 689
欧洲联盟委员会	912	1 186	563	1 755	4 237	15 105	23 758
政府间捐助者							
全国多部门防治方案			244	482			726
欧洲委员会				1			1
政府间捐助者			244	483			727
联合国捐助者							
联合国儿童基金会				8		0	8
联合国艾滋病病毒/艾滋病方案					35	100	134
联合国开发计划署					19		19
联合国人的安全保障信托基金					96	62	158
世界粮食计划署						100	100
“一个联合国”各基金					63	56	119
紧急救济金						50	50
联合国捐助者				8	213	368	588
私人捐助者							
西班牙捐助者					3		3
阿拉伯联合酋长国捐助者						12	12
私人捐助者				0	3	12	15
年度方案基金共计	912	2 031	2 756	3 510	7 204	32 363	48 776

附表 2

截至 2009 年 12 月 31 日欠款情况

(千美元)

联合国经常预算基金	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	共计
捐助者							
联合国						496	496
联合国经常预算基金共计						496	496

附表 2

截至 2009 年 12 月 31 日欠款情况

(千美元)

初级专业人员基金	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	共计
捐助者							
政府捐助者							
德国						81	81
瑞士						8	8
政府捐助者						89	89
初级专业人员基金共计						89	89

附表 2

截至 2009 年 12 月 31 日欠款情况

(千美元)

补充方案基金	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	共计
捐助者							
政府捐助者							
比利时						727	727
丹麦					400		400
爱沙尼亚						66	66
冰岛				79			79
意大利					907	502	1 409
毛里塔尼亚				8			8
罗马尼亚					129		129
沙特阿拉伯						1 000	1 000
西班牙		22		15	0	1 140	1 176
瑞典			1				1
阿拉伯联合酋长国						14 800	14 800
联合王国				41	1 069	218	1 327
美利坚合众国					239	1 210	1 449
政府捐助者		22	1	142	2 744	19 662	22 571
欧洲联盟委员会							
欧洲联盟委员会		122			2 833	12 799	15 755
欧洲联盟委员会		122			2 833	12 799	15 755
政府间捐助者							
阿拉伯湾支援联合国发展组织方案						165	165
政府间捐助者						165	165
联合国捐助者							
中央应急基金						107	107
联合国捐助者						107	107
私人捐助者							
西班牙捐助者					0	14	14
私人捐助者					0	14	14
补充方案基金共计		145	1	142	5 577	32 748	38 613

附表 3

2009 年 12 月 31 日终了年度方案预算批款

(千美元)

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
外勤业务							
非洲							
西非							
西非合计	13 197	5 157	18 354	4 058	288	4 345	14 009
贝宁	838	1 656	2 494	1 574	2	1 576	917
科特迪瓦	5 892	6 238	12 130	5 976	132	6 108	6 022
冈比亚	71	92	163	74		74	89
加纳	5 032	5 411	10 443	4 901	100	5 001	5 442
几内亚	4 690	5 814	10 504	5 245	337	5 583	4 922
利比里亚	5 415	12 192	17 608	10 966	102	11 068	6 540
马里	96	108	204	76		76	128
尼日利亚	2 466	2 945	5 412	2 641	31	2 672	2 739
塞内加尔	6 191	6 991	13 181	6 669	193	6 862	6 319
塞拉利昂	4 001	4 850	8 851	4 367	110	4 477	4 374
多哥	461	1 194	1 656	1 016		1 016	640
几内亚比绍		28	28				28
西非	48 351	52 676	101 028	47 562	1 296	48 858	52 170
东非和非洲之角							
东非和非洲之角合计							
东非和非洲之角其他国家	12 400	680	13 080	312	48	360	12 721
吉布提	3 270	5 533	8 803	4 585	289	4 874	3 929
厄立特里亚	3 199	4 179	7 378	3 841	50	3 890	3 488
埃塞俄比亚	18 523	28 552	47 076	23 846	2 561	26 406	20 669
肯尼亚	49 154	54 926	104 080	45 136	7 391	52 527	51 553
索马里	9 448	11 106	20 554	9 446	338	9 784	10 770
苏丹	19 095	29 383	48 477	26 323	1 898	28 221	20 256
乌干达	16 147	24 113	40 260	20 564	1 218	21 783	18 478
东非和非洲之角	131 236	158 472	289 708	134 052	13 793	147 845	141 863
中非和大湖区							
中非国家	12 000	7 460	19 460	5 674	1 089	6 763	12 697
布隆迪	19 648	33 959	53 607	27 007	2 773	29 781	23 826

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
喀麦隆	3 181	11 674	14 855	9 258	140	9 398	5 456
中非共和国	2 975	3 553	6 527	3 459	30	3 489	3 039
乍得	74 824	92 573	167 397	84 257	5 934	90 191	77 206
刚果共和国	4 307	8 456	12 764	7 083	863	7 945	4 818
刚果民主共和国	64 161	52 094	116 255	45 127	3 673	48 800	67 455
加蓬	1 569	2 362	3 931	2 101	51	2 152	1 779
卢旺达	5 272	13 261	18 533	10 059	902	10 961	7 572
坦桑尼亚联合共和国	20 997	29 636	50 632	23 238	1 359	24 597	26 036
中非和大湖区	208 934	255 028	463 961	217 262	16 814	234 076	229 885
南部非洲							
南部非洲合计	4 300	3 180	7 480	2 033	236	2 269	5 211
安哥拉	3 779	5 964	9 743	4 393	294	4 687	5 055
博茨瓦纳	1 310	2 510	3 820	2 193	1	2 194	1 626
马拉维	2 234	2 734	4 967	2 342	14	2 356	2 612
莫桑比克	1 991	2 931	4 922	2 581	6	2 587	2 335
纳米比亚	1 897	2 544	4 441	2 463		2 463	1 978
南非	7 256	8 168	15 425	7 853	3	7 856	7 568
赞比亚	5 434	16 251	21 685	11 486	421	11 906	9 778
津巴布韦	2 109	2 665	4 774	2 400	126	2 526	2 249
南部非洲	30 310	46 946	77 256	37 744	1 101	38 845	38 411
非洲	418 832	513 122	931 953	436 619	33 004	469 623	462 330
中东和北非							
北非							
北非合计							
阿尔及利亚	4 900	10 638	15 538	6 897	2 989	9 886	5 652
阿拉伯利比亚民众国	1 315	4 327	5 642	4 029	0	4 029	1 613
毛里塔尼亚	907	1 448	2 355	1 264	17	1 281	1 074
摩洛哥	1 335	1 523	2 858	1 251	13	1 263	1 595
突尼斯	406	470	876	372	24	396	481
西撒哈拉		5	5	(116)	116	0	5
北非	8 864	18 412	27 276	13 697	3 159	16 855	10 420

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
中东							
中东合计		950	950	646		646	304
埃及	5 127	6 148	11 274	5 449	28	5 477	5 798
伊拉克	632	779	1 411	(2 134)	2 777	643	768
以色列	723	2 363	3 086	2 043		2 043	1 043
约旦	1 666	2 176	3 842	1 595	274	1 870	1 972
黎巴嫩	3 512	3 186	6 698	2 870		2 870	3 828
沙特阿拉伯	2 286	2 340	4 627	2 146	63	2 209	2 418
阿拉伯叙利亚共和国	1 868	1 985	3 853	1 676	190	1 866	1 987
阿拉伯联合酋长国	3 292	2 166	5 458	1 905		1 905	3 553
也门	6 788	22 640	29 428	14 371	1 918	16 290	13 138
中东	25 894	44 733	70 627	30 569	5 250	35 819	34 808
中东和北非	34 758	63 145	97 903	44 266	8 409	52 675	45 228
亚洲和太平洋							
南亚							
南亚合计		100	100				100
孟加拉国	4 599	6 809	11 409	5 653	746	6 399	5 009
印度	3 859	5 146	9 005	4 489	18	4 508	4 497
尼泊尔	8 893	12 539	21 432	9 689	509	10 198	11 234
斯里兰卡	15 038	5 755	20 794	4 360	922	5 282	15 512
南亚	32 390	30 349	62 739	24 192	2 195	26 387	36 353
东亚和太平洋							
澳大利亚	1 182	1 426	2 608	1 184	6	1 190	1 418
柬埔寨	1 080	1 106	2 187	1 027	25	1 052	1 134
中国	5 425	4 890	10 314	3 968	40	4 008	6 306
印度尼西亚	2 482	3 508	5 990	2 726	108	2 834	3 156
日本	3 068	4 628	7 697	4 454	56	4 509	3 187
马来西亚	5 507	6 752	12 259	6 204	114	6 318	5 941
蒙古	216	550	766	445	42	487	278
巴布亚新几内亚	987	1 197	2 184	1 082	92	1 173	1 011
菲律宾	198	683	882	558	4	561	320
大韩民国	1 174	1 033	2 208	881	21	902	1 306
缅甸	6 463	8 875	15 339	8 071	439	8 510	6 829

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
泰国	12 011	18 799	30 810	13 856	521	14 377	16 433
东帝汶	276	245	521	183	20	203	317
越南	493	465	958	395		395	563
东亚其他国家	1 172	333	1 505	142	12	154	1 351
东亚和太平洋	41 735	54 491	96 226	45 174	1 500	46 674	49 552
西南亚							
西南亚合计	413	1 688	2 101	388	31	419	1 682
阿富汗	50 595	57 364	107 960	48 799	3 135	51 934	56 026
伊朗伊斯兰共和国	12 273	16 576	28 850	13 242	2 272	15 514	13 335
巴基斯坦	18 885	24 002	42 887	18 320	1 708	20 028	22 858
西南亚	82 166	99 630	181 797	80 750	7 145	87 895	93 902
中亚							
中亚合计		89	89	46	6	52	36
哈萨克斯坦	2 321	2 348	4 669	1 918	46	1 964	2 705
吉尔吉斯斯坦	1 234	1 455	2 689	1 351		1 351	1 338
塔吉克斯坦	407	628	1 035	615		615	420
土库曼斯坦	490	706	1 196	700		700	496
乌兹别克斯坦	100	159	259	159		159	100
中亚	4 553	5 383	9 936	4 789	52	4 841	5 094
亚洲和太平洋	160 844	189 854	350 698	154 904	10 893	165 797	184 901
欧洲							
东欧							
东欧合计	50	836	886	541	2	543	343
亚美尼亚	1 265	1 821	3 087	1 690	39	1 728	1 358
阿塞拜疆	3 096	4 186	7 282	4 164		4 164	3 118
白俄罗斯	939	1 718	2 657	1 342	104	1 446	1 211
格鲁吉亚	4 711	34 347	39 058	16 247	403	16 651	22 407
摩尔多瓦共和国	453	1 498	1 951	1 018	149	1 167	784
俄罗斯联邦	12 448	12 722	25 170	11 087	210	11 296	13 874
乌克兰	2 931	4 399	7 330	3 449	0	3 449	3 881
东欧	25 892	61 528	87 420	39 537	907	40 444	46 977

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
中欧							
中欧其他国家	210	100	310	49	8	57	253
保加利亚	708	827	1 535	797		797	738
塞浦路斯	812	922	1 735	825		825	910
捷克共和国	367	446	813	370		370	443
匈牙利	2 369	3 280	5 650	3 131	11	3 142	2 508
波兰	719	713	1 432	565		565	867
罗马尼亚	797	1 171	1 968	987	2	989	979
斯洛伐克	470	792	1 261	569		569	692
斯洛文尼亚	184	170	354	64		64	290
土耳其	6 060	6 450	12 510	5 758	16	5 774	6 736
中欧	12 696	14 871	27 567	13 116	36	13 152	14 415
西欧							
奥地利	955	1 009	1 965	945	4	949	1 016
比利时	3 805	6 377	10 182	5 690	223	5 913	4 268
法国	2 603	3 086	5 689	2 818	49	2 867	2 822
德国	2 384	2 192	4 575	2 013		2 013	2 563
希腊	1 113	1 281	2 394	1 207	19	1 226	1 168
爱尔兰	672	856	1 528	626		626	902
意大利	3 162	5 346	8 508	4 334	105	4 438	4 070
马耳他	39	373	412	301	7	308	104
葡萄牙	45	91	136	90		90	46
西班牙	930	1 595	2 525	1 305	4	1 309	1 215
瑞典	1 831	1 685	3 516	1 515		1 515	2 001
瑞士	651	741	1 392	662	17	680	713
联合王国	1 658	1 639	3 297	1 415	33	1 448	1 849
西欧	19 848	26 272	46 120	22 921	462	23 383	22 737
东南欧							
阿尔巴尼亚	673	635	1 308	599		599	709
波斯尼亚和黑塞哥维那	5 584	6 103	11 688	5 667	180	5 848	5 840
克罗地亚	2 822	3 636	6 458	3 216		3 216	3 242
黑山	2 348	2 564	4 912	2 455	3	2 458	2 454
塞尔维亚	20 316	24 229	44 545	21 432	97	21 529	23 016

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
前南斯拉夫的马其顿共和国	2 698	3 047	5 746	2 719	16	2 735	3 011
东南欧	34 441	40 215	74 656	36 088	296	36 384	38 272
欧洲	92 877	142 886	235 763	111 662	1 700	113 363	122 400
美洲							
南美洲北部							
委内瑞拉区域办事处	3 633	4 255	7 888	4 180	21	4 201	3 687
厄瓜多尔	5 949	11 096	17 045	10 933	5	10 939	6 106
哥伦比亚	387	659	1 046	395	154	549	497
哥斯达黎加	2 423	2 906	5 329	2 717	1	2 718	2 611
巴拿马	1 149	2 691	3 840	2 422	17	2 439	1 401
南美洲北部	13 541	21 607	35 149	20 647	198	20 845	14 303
南美洲南部							
阿根廷区域办事处	3 048	3 940	6 988	3 495	13	3 508	3 480
巴西	3 151	3 004	6 155	2 883		2 883	3 272
南美洲南部	6 199	6 944	13 143	6 378	13	6 391	6 752
中美洲和墨西哥							
墨西哥区域办事处	2 289	1 959	4 249	1 690		1 690	2 558
古巴	268	268	536	209		209	327
中美洲和墨西哥	2 557	2 227	4 785	1 899		1 899	2 885
北美洲和加勒比							
美利坚合众国	4 096	3 829	7 925	3 809	1	3 809	4 116
加拿大	1 858	1 502	3 359	1 440		1 440	1 920
北美洲和加勒比	5 954	5 331	11 285	5 248	1	5 249	6 035
美洲	28 252	36 109	64 361	34 173	212	34 385	29 976
外勤业务	735 562	945 116 1	680 678	781 624	54 219	835 843	844 836
全球方案							
行政领导和管理	864	617	1 481	345	87	432	1 049
国际保护司	6 793	15 812	22 605	10 274	336	10 610	11 995
信息系统和电信司	6 690	5 844	12 534	2 308	3 119	5 427	7 107
对外关系司	19 034	25 136	44 170	22 273	1 533	23 806	20 364
业务部	20 790	35 431	56 221	22 789	736	23 525	32 696

年度方案预算	批款			支出			结余
	原定	转款	现期	付款/交付	未清债务	共计	
应急和补给品管理司	7 137	12 136	19 273	551	10 701	11 252	8 021
人力资源管理司	11 462	36 688	48 149	32 169	1 973	34 142	14 008
财务和行政管理司	150	0	150				150
全球方案	72 921	131 663	204 584	90 708	18 486	109 194	95 390
总部							
行政领导和管理	10 903	16 089	26 992	15 527	523	16 050	10 942
国际保护事务司	10 593	12 070	22 663	11 750	53	11 803	10 860
信息系统和电信司	16 251	18 727	34 978	16 614	1 850	18 464	16 514
对外关系司	9 537	7 114	16 651	6 749	240	6 989	9 661
业务部	28 919	26 778	55 697	26 169	18	26 188	29 509
应急和补给品管理司	3 708	6 331	10 039	5 805	25	5 830	4 209
人力资源管理司	12 057	6 750	18 807	6 062	152	6 214	12 592
财务和行政管理司	17 839	9 240	27 079	20	7 955	7 975	19 104
全球服务中心		17 434	17 434	15 611	1 019	16 630	804
工作人员代表大会	400	806	1 207	790		790	417
总部	110 206	121 339	231 546	105 097	11 835	116 932	114 613
业务准备金	145 345	36 311	181 657				181 657
合计				(24)	24		
年度方案预算共计	1 064 034	1 234 430	2 298 464	977 405	84 564	1 061 969	1 236 495

附表 4

2009 年 12 月 31 日补充方案基金可用资金表

(千美元)

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
外勤业务					
非洲					
西非					
西非合计	906	267	3	269	637
科特迪瓦	2 192	1 255	376	1 631	561
冈比亚	156	156		156	
加纳	584	513	70	584	
几内亚	1 087	958	129	1 087	
利比里亚	275	(0)		(0)	275
塞内加尔	2 142	2 125	17	2 142	
西非	7 342	5 274	595	5 869	1 473
东非和非洲之角					
东非和非洲之角合计	172				172
吉布提	2 070	1 503	68	1 571	499
埃塞俄比亚	12 975	11 251	1 724	12 975	0
肯尼亚	33 498	18 450	4 612	23 062	10 436
索马里	19 941	12 390	929	13 319	6 622
苏丹	72 539	58 622	2 772	61 394	11 145
乌干达	13 222	12 417	376	12 793	429
东非和非洲之角	154 418	114 634	10 481	125 114	29 303
中非和大湖区					
中非和大湖区	1 555				1 555
布隆迪	4 921	4 366	555	4 921	(0)
喀麦隆	10	10		10	
中非共和国	2 913	2 160	70	2 230	683
乍得	7 360	6 307	47	6 353	1 007
刚果民主共和国	25 962	22 470	2 498	24 968	993
卢旺达	19	19		19	
坦桑尼亚联合共和国	18 612	17 529	1 010	18 539	73
中非和大湖区	61 353	52 861	4 180	57 041	4 312

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
南部非洲					
博茨瓦纳	165	165		165	
莫桑比克	114	114		114	
南非	1 214	1 214		1 214	
赞比亚	110	8		8	102
津巴布韦	3 674	1 838	204	2 042	1 632
南部非洲	5 277	3 338	204	3 542	1 734
非洲	228 389	176 106	15 460	191 566	36 823
中东和北非					
中东和北非合计	1 514				1 514
北非					
北非合计	777	742	35	777	
阿尔及利亚	211	211		211	
阿拉伯利比亚民众国	28	28		28	
毛里塔尼亚	7 026	6 579	322	6 900	126
摩洛哥	314	314		314	
突尼斯	252	252		252	
西撒哈拉	3 841	3 334	328	3 662	178
北非	12 450	11 461	685	12 146	304
中东					
中东合计	23 166	1 576	13	1 590	21 577
埃及	2 429	2 429		2 429	
伊拉克	88 754	81 229	7 526	88 754	
约旦	38 969	37 856	1 039	38 895	75
黎巴嫩	6 205	6 183		6 183	22
沙特阿拉伯	215	215		215	
阿拉伯叙利亚共和国	95 579	88 320	7 259	95 579	1
阿拉伯联合酋长国	79	79		79	
也门	15 412	12 751	1 577	14 328	1 084
中东	270 809	230 638	17 413	248 051	22 758
中东和北非	284 773	242 099	18 098	260 197	24 576

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
亚洲和太平洋					
南亚					
孟加拉国	117	55	62	117	
斯里兰卡	33 605	27 185	2 182	29 367	4 238
南亚	33 723	27 240	2 244	29 485	4 238
东亚和太平洋					
中国	34				34
马来西亚	63	63		63	
缅甸	2 285	1 934	34	1 968	317
东亚和太平洋	2 382	1 997	34	2 032	351
西南亚					
伊朗伊斯兰共和国	701	672	29	701	(0)
巴基斯坦	121 094	79 690	23 874	103 564	17 531
西南亚	121 795	80 362	23 903	104 264	17 531
亚洲和太平洋	157 900	109 599	26 181	135 780	22 119
欧洲					
东欧					
格鲁吉亚	20 274	16 505	1 194	17 699	2 575
摩尔多瓦共和国	29	29		29	
俄罗斯联邦	124	124		124	
东欧	20 427	16 659	1 194	17 852	2 575
中欧					
斯洛伐克共和国	3	3		3	
土耳其	1 450	1 450		1 450	
中欧	1 453	1 453		1 453	
东南欧					
克罗地亚	200	200		200	
塞尔维亚	1 668	1 662	6	1 668	
东南欧	1 868	1 861	6	1 868	
欧洲	23 748	19 973	1 200	21 173	2 575

补充方案基金	可用资金	支出			余额
		付款/交付	未清债务	共计	
美洲					
南美洲北部					
哥伦比亚	23 004	17 552	12	17 565	5 440
南美洲北部	23 004	17 552	12	17 565	5 440
南美洲南部					
阿根廷区域办事处	1 047	1 047		1 047	
巴西	1 008	1 005	3	1 008	
南美洲南部	2 055	2 052	3	2 055	
美洲	25 060	19 604	15	19 620	5 440
外勤业务	719 869	567 381	60 954	628 336	91 533
全球方案					
国际保护司	349	321	28	349	
业务部	4 962	2 526	52	2 578	2 384
全球方案	5 311	2 848	80	2 927	2 384
总部					
业务部	3 144	3 144		3 144	
财务和行政管理司	(32)	(32)		(32)	
总部	3 112	3 112		3 112	
合计	1 193				1 193
补充方案基金共计	729 485	573 341	61 034	634 375	95 110

附表 5

2009 年 12 月 31 日上年度项目已偿债务/未偿债务状况

(千美元)

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
外勤业务				
非洲				
西非				
西非合计	101	61	39	
贝宁	26	25	1	
科特迪瓦	202	121	82	
加纳	181	181	0	
几内亚	118	63	55	
利比里亚	690	523	167	
尼日利亚	4	(5)	9	
塞内加尔	42	38	5	
塞拉利昂	415	409	7	
西非	1 779	1 415	364	
东非和非洲之角				
东非和非洲之角其他国家	83	69	13	
吉布提	233	177	56	
厄立特里亚	211	211		
埃塞俄比亚	2 338	2 260	70	8
肯尼亚	3 808	2 644	1 163	
索马里	480	311	169	
苏丹	1 539	1 094	259	186
乌干达	423	380	42	
东非和非洲之角	9 114	7 147	1 772	194
中非和大湖区				
中非国家	780	722	59	
布隆迪	909	829	80	
喀麦隆	404	400	4	
中非共和国	33	0	33	
乍得	11 178	8 011	3 077	90

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
刚果共和国	169	124	45	
刚果民主共和国	1 454	1 353	101	
卢旺达	161	52	108	
坦桑尼亚联合共和国	1 080	798	281	
中非和大湖区	16 168	12 288	3 789	90
南部非洲				
南部非洲合计	330	321	9	
安哥拉	35	14	22	
博茨瓦纳	58	(4)	62	
马拉维	4	(0)	4	
莫桑比克	6	2	4	
纳米比亚	10	6	5	
南非	14	(20)	34	
赞比亚	104	94	10	
津巴布韦	248	248		
南部非洲	810	660	150	
非洲	27 871	21 510	6 076	285
中东和北非				
北非				
阿尔及利亚	308	302	6	
阿拉伯利比亚民众国	50	33	17	
毛里塔尼亚	64	64	1	
摩洛哥	120	114	7	
西撒哈拉	111	111		
北非	653	624	30	
中东				
埃及	69	67	2	
伊拉克	1 352	1 276	76	
以色列	3	0	3	
约旦	251	242	8	
沙特阿拉伯	285	64	221	
阿拉伯叙利亚共和国	14	14		

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
阿拉伯联合酋长国	12	11	1	
也门	1 332	1 292	40	
中东	3 318	2 966	352	
中东和北非	3 971	3 590	382	
亚洲和太平洋				
南亚				
孟加拉国	318	298	20	
印度	56	53	4	
尼泊尔	600	597	3	
斯里兰卡	2 055	1 630	425	
南亚	3 030	2 578	452	
东亚和太平洋				
澳大利亚	11	10	1	
柬埔寨	8	8	1	
中国	41	34	7	
印度尼西亚	25	24	2	
日本	39	26	14	
马来西亚	107	94	13	
巴布亚新几内亚	37	37		
菲律宾	1	(0)	1	
大韩民国	11	10	1	
缅甸	210	210	1	
泰国	412	409	3	
东帝汶	14	13	1	
越南	215	215		
东亚和太平洋	1 132	1 088	44	
西南亚				
西南亚合计	664	334	331	
阿富汗	1 878	1 659	219	
伊朗伊斯兰共和国	127	113	13	
巴基斯坦	1 772	1 735	37	
西南亚	4 441	3 841	600	

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
中亚				
哈萨克斯坦	4	0	4	
吉尔吉斯斯坦	1	(0)	1	
土库曼斯坦	123	123		
中亚	127	122	4	
亚洲和太平洋	8 731	7 629	1 101	
欧洲				
东欧				
东欧合计	7	7		
亚美尼亚	2	2		
阿塞拜疆	4	3	1	
格鲁吉亚	391	391		
摩尔多瓦	9	9		
俄罗斯联邦	407	395	12	
乌克兰	(1)	(1)		
东欧	820	807	13	
中欧				
中欧其他国家	3	3		
匈牙利	27	27		
波兰	2	(1)	2	
斯洛伐克共和国	13	9	4	
中欧	45	39	6	
西欧				
比利时	147	133	14	
法国	24	23	1	
德国	4	4		
意大利	30	29	1	
马耳他	3	3		
瑞士	10	10		
联合王国	31	26	5	
西欧	248	228	20	
东南欧				
阿尔巴尼亚	10	9	1	

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
波斯尼亚和黑塞哥维那	79	68	11	
黑山	63	63		
塞尔维亚	140	139	1	
前南斯拉夫的马其顿共和国	121	120	1	
东南欧	413	399	14	
欧洲	1 526	1 473	53	
美洲				
南美洲北部				
委内瑞拉区域办事处	97	40	57	
厄瓜多尔	264	132	132	
哥伦比亚	18	18		
巴拿马	40	38	1	
南美洲北部	419	229	190	
南美洲南部				
阿根廷区域办事处	33	29	4	
南美洲南部	33	29	4	
北美洲和加勒比				
加拿大	6	6		
北美洲和加勒比	6	6		
美洲	457	263	194	
外勤业务	42 556	34 466	7 806	285
全球方案				
行政领导和管理	40	34	6	
国际保护司	710	606	68	36
信息系统和电信司	2 742	2 623	73	47
对外关系司	1 011	951	57	3
业务部	867	755	50	62
应急和补给品管理司	9 715	9 537	178	
人力资源管理司	181	132	45	5
财务和行政管理司	4	4		
全球方案	15 269	14 640	477	152
总部				
行政领导和管理	655	515	86	54

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
国际保护事务司	19	18	1	
信息系统和电信司	1 035	947	61	27
对外关系司	333	262	23	49
业务部	79	79		
应急和补给品管理司	9	3	6	
人力资源管理司	113	56		58
财务和行政管理司	8 525	6 701	1 652	171
全球服务中心	3 129	3 106	23	
总部合计	49	49		
总部	13 947	11 738	1 851	358
年度方案基金共计	71 773	60 844	10 134	795
外勤业务				
非洲				
西非				
科特迪瓦	30	12	18	
利比里亚	59	53	6	
塞内加尔	129	129		
西非	218	194	24	
东非和非洲之角				
吉布提	361	352	10	
埃塞俄比亚	588	581	7	
肯尼亚	844	795	49	
索马里	2 413	2 376	37	
苏丹	3 147	2 254	893	
乌干达	639	619	19	
东非和非洲之角	7 991	6 977	1 014	
中非和大湖区				
布隆迪	1 386	1 330	56	
中非共和国	127	123	3	
乍得	1 311	1 095	216	
刚果民主共和国	4 425	4 334	91	
卢旺达	46	46		

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
坦桑尼亚联合共和国	1 461	1 360	100	
中非和大湖区	8 755	8 288	466	
南部非洲				
马拉维	34	34		
南非	8	8		
赞比亚	61	25	36	
津巴布韦	31	31		
南部非洲	134	98	36	
非洲	17 098	15 558	1 540	
中东和北非				
北非				
北非合计	40	40		
阿尔及利亚	227	227		
毛里塔尼亚	82	14	69	
西撒哈拉	24		24	
北非	373	281	92	
中东				
中东合计	2 124	2 117	7	
伊拉克	4 527	4 525	2	
约旦	9 520	9 434	87	
阿拉伯叙利亚共和国	9 812	9 728	84	
也门	284	273	12	
中东	26 268	26 076	192	
中东和北非	26 641	26 357	284	
亚洲和太平洋				
南亚				
孟加拉国	78	78		
尼泊尔	16	16		
斯里兰卡	131	61	70	
南亚	225	155	70	
东亚和太平洋				
缅甸	9	8	1	
东亚和太平洋	9	8	1	

年度方案基金	2009 年 1 月 1 日未清债务	2009 年期间 付款	2009 年期间 核销	2009 年 12 月 31 日未清债务
西南亚				
伊朗伊斯兰共和国	3	0	2	
巴基斯坦	4 379	4 378	1	
西南亚	4 382	4 378	4	
亚洲和太平洋	4 615	4 541	74	
欧洲				
东欧				
格鲁吉亚	160	160		
俄罗斯联邦	5	5		
东欧	165	165		
欧洲	165	165		
美洲				
南美洲南部				
阿根廷区域办事处	6	6	0	
巴西	10	(5)	15	
南美洲南部	16	1	16	
美洲	16	1	16	
外勤业务	48 535	46 621	1 914	
全球方案				
国际保护司	8	8		
业务部	125	98	27	
全球方案	133	106	27	
补充方案基金共计	48 668	46 727	1 941	

报表一附件

2009 年 12 月 31 日终了年度按基金/区域/国家/领土开列的收入和支出
明细表

(千美元)

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
外勤业务								
非洲								
非洲合计	54 784					(54 660)	(0)	125
西非								
西非合计	12 625	(342)	4 345	133	39	(16 816)	8 942	235
贝宁		3	1 576	2	1	1 572	(0)	1
科特迪瓦	709	55	6 108	159	82	5 250	19	166
冈比亚		1	74	64		73	(0)	64
加纳	112	46	5 001	41	0	4 938	0	137
几内亚	259	188	5 583	94	55	5 152	4	170
利比里亚	5 431	241	11 068	33	167	6 528	20	1 352
马里			76	0		76		
尼日利亚	8	0	2 672	85	9	2 560	38	29
塞内加尔	100		6 862	12	5	6 809	1	65
塞拉利昂	767	160	4 477	2	7	4 000	0	457
多哥			1 016	0		1 016		
西非	20 012	351	48 858	625	364	21 157	9 024	2 676
东非和非洲之角								
东非和非洲之角合计	16 300					(16 300)		
东非和非洲之角其他国家	190		360	(1)	13	327		170
吉布提	543		4 874	4	56	4 488	(11)	206
厄立特里亚	1 044	75	3 890	8		2 885	(0)	122
埃塞俄比亚	11 245	103	26 406	45	70	16 095	19	1 170
肯尼亚	36 687	383	52 527	470	1 163	16 915	(24)	3 067
索马里	4 556	81	9 784	0	169	5 433	(13)	443
苏丹	18 035	737	28 221	207	259	9 709	(39)	687
乌干达	12 868	240	21 783	416	42	9 317	153	1 254
东非和非洲之角	101 469	1 620	147 845	1 150	1 772	48 869	85	7 119

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
中非和大湖区								
中非和大湖区	19 870					(32 076)	12 206	
中非国家			6 763	4	59	6 877	(177)	
布隆迪	29 650	155	29 781	346	80	3 396	136	3 983
喀麦隆	933		9 398	1	4	8 564	10	112
中非共和国	487	54	3 489	6	33	2 989	(0)	80
乍得	52 702	548	90 191	1 319	3 077	36 132	460	4 047
刚果	3 245	64	7 945	93	45	4 748	0	249
刚果民主共和国	45 818	238	48 800	609	101	3 388	160	1 513
加蓬	5	21	2 152	(58)		2 173	19	8
卢旺达	4 600	40	10 961	89	108	6 998	23	897
坦桑尼亚联合共和国	12 539	650	24 597	394	281	11 717	191	1 175
中非和大湖区	169 849	1 769	234 076	2 802	3 789	54 905	13 027	12 065
南部非洲								
南部非洲合计	4 551		2 269	37	9	(2 911)	1 120	537
安哥拉	183	49	4 687	127	22	4 323	2	18
博茨瓦纳	233	37	2 194	70	62	1 817	0	25
马拉维	50		2 356	60	4	2 295	8	60
莫桑比克	80	2	2 587	(30)	4	2 556	(18)	7
纳米比亚			2 463	(10)	5	2 469	0	1
南非	433	8	7 856	7	34	7 497	4	127
赞比亚	4 463	131	11 906	22	10	7 469	(53)	136
津巴布韦	70	41	2 526	28		2 388	(0)	2
南部非洲	10 063	268	38 845	312	150	27 904	1 063	915
非洲	356 177	4 008	469 623	4 888	6 076	98 174	23 199	22 898
中东和北非								
中东和北非合计	409					(409)		
北非								
北非合计	1 716			10		(1 726)		
阿尔及利亚	5 134		9 886	0	6	6 662	(192)	1 724
阿拉伯利比亚民众国	1 310		4 029	0	17	3 155	(1)	452
毛里塔尼亚	132	2	1 281	34	1	1 141	(6)	22

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
摩洛哥	630		1 263	16	7	776	(112)	53
突尼斯			396	4		449	(57)	
北非	8 922	2	16 855	64	30	10 457	(369)	2 251
中东								
中东合计	9 572		646			(8 926)	0	
埃及	1 720	8	5 477	66	2	3 739	(17)	41
伊拉克		8	643	5	76	635	(0)	81
以色列	91		2 043	1	3	1 945	31	27
约旦	216	1	1 870	35	8	1 646	0	37
科威特				1				1
黎巴嫩	167	8	2 870	28		2 667	(0)	
沙特阿拉伯	309		2 209	1	221	1 899	0	221
阿拉伯叙利亚共和国	17	0	1 866	8		1 845	0	5
阿拉伯联合酋长国			1 905	5	1	1 905	(0)	6
也门	7 953	5	16 290	119	40	9 713	(9)	1 531
中东	20 046	29	35 819	268	352	17 068	4	1 948
中东和北非	29 377	31	52 675	332	382	27 116	(364)	4 200
亚洲和太平洋								
亚洲和太平洋合计	4 448					(4 324)		125
南亚								
孟加拉国	5 534	6	6 399	54	20	948	9	173
印度	1 871	11	4 508	61	4	2 737	0	177
尼泊尔	8 048	100	10 198	244	3	2 233	2	434
斯里兰卡	5 620	89	5 282	178	425	129	(51)	1 108
南亚	21 073	207	26 387	537	452	6 048	(40)	1 890
东亚和太平洋								
东亚和太平洋合计	10 800					(10 800)		
澳大利亚	153		1 190	(0)	1	1 067	(0)	31
柬埔寨		1	1 052	6	1	1 045	0	1
中国	0	22	4 008	170	7	3 849	(34)	7
印度尼西亚	658	14	2 834	(135)	2	2 300	182	187
日本	1 128	1	4 509	(14)	14	3 434	(0)	52

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
马来西亚	1 305	2	6 318	80	13	5 215		296
蒙古			487	1		487		
巴布亚新几内亚	24		1 173	(8)		1 159	(0)	1
菲律宾		0	561	8	1	555		3
大韩民国			902	(1)	1	902	(0)	0
缅甸	7 616	14	8 510	64	1	1 328	(11)	502
泰国	7 898	66	14 377	214	3	7 671	18	1 493
东帝汶		20	203		1	183		1
越南		5	395	0		389	0	0
东亚其他国家			154			154		
东亚和太平洋	29 581	145	46 674	385	44	18 936	155	2 572
东南亚								
东南亚合计	34 120		419	26	331	(29 018)	3 413	8 454
阿富汗	45 784	284	51 934	329	219	7 335	0	2 018
伊朗伊斯兰共和国	6 856	46	15 514	35	13	8 892	1	329
巴基斯坦	9 243	92	20 028	220	37	13 127	(51)	2 640
东南亚	96 004	422	87 895	610	600	336	3 363	13 440
中亚								
中亚合计	2 500		52	7		(2 455)		
哈萨克斯坦	100		1 964	19	4	1 946	(0)	104
吉尔吉斯斯坦	178	1	1 351	(23)	1	1 216	0	21
塔吉克斯坦			615	0		615	0	
土库曼斯坦	155	7	700			538	0	
乌兹别克斯坦			159	1		158		
中亚	2 933	8	4 841	4	4	2 018	0	126
亚洲和太平洋	154 039	781	165 797	1 536	1 101	23 013	3 479	18 153
欧洲								
欧洲合计	257					(257)		
东欧								
东欧合计	6 239		543	127		(5 288)	(0)	536
亚美尼亚	632		1 728			1 169	0	73
阿塞拜疆	1 260		4 164	36	1	2 879	0	12

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
白俄罗斯	650	2	1 446	30		1 006	(56)	186
格鲁吉亚	14 936	12	16 651	33		3 402	(2)	1 730
摩尔多瓦共和国	746	0	1 167	2		666		247
俄罗斯联邦	4 361	8	11 296	21	12	8 534	16	1 656
乌克兰	683	1	3 449	9		3 188	3	435
东欧	29 509	24	40 444	258	13	15 555	(40)	4 875
中欧								
中欧其他国家			57			38	19	
中欧和波罗的海国家	3 660					(3 660)		
保加利亚			797	(0)		797	0	
塞浦路斯	53	2	825	4		822	0	56
捷克共和国		0	370	(33)		403	0	
匈牙利	389	3	3 142	1		2 762	5	17
波兰		1	565	(1)	2	563	0	
罗马尼亚	192	1	989	(3)		955	(0)	155
斯洛伐克	305	0	569	8	4	370	(0)	118
斯洛文尼亚		2	64	11		51		
土耳其	114		5 774	85		5 639	7	70
中欧	4 711	8	13 152	71	6	8 740	31	416
西欧								
西欧合计	5 200					(5 200)		
奥地利	65	0	949	4		883		4
比利时	517	0	5 913		14	5 423	2	43
法国	542	0	2 867	(2)	1	2 410	(0)	83
德国	603	0	2 013	0		1 410		1
希腊	121		1 226	3		1 120	(12)	6
爱尔兰	174		626			536	0	85
意大利	2 197		4 438	128	1	4 061	2	1 950
马耳他	66		308			275		33
葡萄牙			90			90		
西班牙	666		1 309	10		784	(0)	151
瑞典	21		1 515	2		1 492	(0)	
瑞士	36		680			660		16

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
联合国	510		1 448	14	5	1 254	0	335
西欧	10 720	1	23 383	160	20	15 200	(8)	2 709
东南欧								
东南欧合计	12 701					(12 701)		
阿尔巴尼亚			599	13	1	585	(0)	
波斯尼亚和黑塞哥维那	868	65	5 848	55	11	4 901	0	52
克罗地亚	845	1	3 216	6		2 709	(0)	346
黑山	199	8	2 458	23		2 242	(0)	14
塞尔维亚	3 085	7	21 529	19	1	19 234	(21)	796
前南斯拉夫的马其顿共和国	160	2	2 735	45	1	2 527	0	0
东南欧	17 858	85	36 384	160	14	19 497	(21)	1 209
欧洲	63 054	117	113 363	649	53	58 735	(37)	9 208
美洲								
美洲合计	1 845					(3 743)	1 898	
南美洲北部								
南美洲北部合计						(1 230)	1 230	
委内瑞拉区域办事处	1 830	66	4 201	28	57	2 553	289	622
厄瓜多尔	6 915	9	10 939	19	132	4 732	1	870
哥伦比亚	353	9	549	22		173	0	8
哥斯达黎加	1 199	0	2 718	7		1 763	1	252
巴拿马	634		2 439	7	1	1 810		13
南美洲北部	10 930	85	20 845	84	190	9 801	1 521	1 766
南美洲南部								
南美洲南部合计								
阿根廷区域办事处	942	2	3 508	74	4	2 627	172	313
巴西	608		2 883	2		2 278	(5)	
南美洲南部	1 550	2	6 391	77	4	4 905	167	313
中美洲和墨西哥								
中美洲合计								
墨西哥区域办事处	340	6	1 690	3		1 332	9	
古巴			209	2		207		
中美洲和墨西哥	340	6	1 899	6		1 539	9	

年度方案基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
北美洲和加勒比								
美利坚合众国	296		3 809	22		3 513	2	24
加拿大			1 440			1 440	0	
北美洲和加勒比	296		5 249	22		4 953	2	24
美洲	14 962	93	34 385	188	194	17 454	3 597	2 104
外勤合计	2 363					(2 900)	1 060	523
外勤业务	619 972	5 029	835 843	7 594	7 806	221 593	30 934	57 086
全球方案								
行政领导和管理	75		432	60	6	367		76
国际保护司	5 947	11	10 610	285	68	5 497	(5)	1 192
信息系统和电信司	214		5 427	1	73	5 427	0	287
对外关系司	175		23 806	175	57	23 479	15	94
业务部	12 805	1	23 525	736	50	14 376	10	4 452
应急和补给品管理司	5 522		11 252	(15)	178	5 471	121	24
人力资源管理司	1 100		34 142	82	45	33 639	741	1 466
全球方案合计	25 242					(25 242)		
全球方案	51 079	11	109 194	1 324	477	63 015	880	7 592
总部								
行政领导和管理			16 050	8	86	16 047		91
国际保护事务司	351		11 803	1	1	11 725	31	306
信息系统和电信司			18 464	7	61	18 458	(0)	62
对外关系司		(0)	6 989	(5)	23	7 000	(0)	28
业务部			26 188	(27)		26 215		0
应急和补给品管理司			5 830	2	6	5 595	235	8
人力资源管理司			6 214	(221)		5 069	1 367	
财务和行政管理司		52	7 975	631	1 652	7 280	496	2 137
全球服务中心	1 850	26	16 630	(1 533)	23	16 302		38
工作人员代表大会			790			790		
总部合计	23 651			(854)		(20 035)	(1 478)	1 285
总部	25 853	77	116 932	(1 991)	1 851	94 446	651	3 955
业务准备金	30 029					(2 773)	(1)	27 255
合计	304 850			(282)		(348 032)	48 016	4 551
年度方案基金共计	1 031 782	5 118	1 061 969	6 645	10 134	28 248	80 481	100 439

联合国经常预算基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款的 调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
总部								
行政领导和管理			6 648				(18 870)	(25 518)
信息系统和电信司			2 680				(26 087)	(28 767)
对外关系司			10 327				(30 951)	(41 278)
应急和补给品管理司							(9 970)	(9 970)
人力资源管理司			7 145				(29 430)	(36 576)
财务和行政管理司			19 231				(54 104)	(73 334)
总部合计	46 031						168 637	214 668
总部	46 031		46 031				(775)	(775)
合计							775	775
联合国经常预算基金 共计	46 031		46 031				(0)	(0)
外勤业务								
非洲								
西非								
西非合计							(57)	(57)
科特迪瓦							(44)	(44)
加纳			56			(7)	(768)	(832)
几内亚							(541)	(541)
塞内加尔			227			(27)	(731)	(986)
塞拉利昂							(123)	(123)
西非			284			(34)	(2 264)	(2 582)
东非和非洲之角								
东非和非洲之角合计							(122)	(122)
吉布提							(81)	(81)
厄立特里亚							(96)	(96)
埃塞俄比亚			606			(73)	(2 933)	(3 612)
肯尼亚			866	8		(104)	(2 393)	(3 355)
索马里			94			(11)	(408)	(513)
苏丹			941			(113)	(1 246)	(2 300)
乌干达			265	3		(32)	(1 885)	(2 179)
东非和非洲之角			2 772	11		(333)	(9 164)	(12 258)

联合国经常预算基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
中非和大湖区								
中非和大湖区							(16)	(16)
布隆迪			43			(5)	(206)	(254)
喀麦隆							(233)	(233)
中非共和国			79			(9)		(88)
乍得			253			(30)	(667)	(951)
刚果							(283)	(283)
刚果民主共和国			445			(53)	(400)	(899)
卢旺达			31			(4)	(313)	(348)
坦桑尼亚联合共和国			399	4		(48)	(1 634)	(2 076)
中非和大湖区			1 250	4		(150)	(3 752)	(5 148)
南部非洲								
南部非洲合计							(21)	(21)
安哥拉			48			(6)	(512)	(566)
马拉维			65			(8)	(216)	(289)
莫桑比克							(284)	(284)
纳米比亚							(28)	(28)
南非			149			(18)	(702)	(869)
赞比亚			119			(14)	(710)	(844)
津巴布韦			104	6		(12)	(368)	(478)
南部非洲			486	6		(58)	(2 840)	(3 379)
非洲			4 792	21		(575)	(18 021)	(23 367)
中东和北非								
中东和北非合计							(47)	(47)
北非								
阿尔及利亚							(246)	(246)
阿拉伯利比亚民众国							(176)	(176)
毛里塔尼亚			100			(12)	(317)	(428)
摩洛哥			85			(10)	(116)	(211)
北非			184			(22)	(855)	(1 061)
中东								
埃及			159			(19)	(526)	(704)

联合国经常预算基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款的 调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
以色列			153			(18)	(53)	(225)
约旦			235			(28)	(485)	(748)
黎巴嫩			102			(12)	(41)	(155)
阿拉伯叙利亚共和国			100	10		(12)	(216)	(317)
也门							(236)	(236)
中东			748	10		(90)	(1 558)	(2 385)
中东和北非			932	10		(112)	(2 460)	(3 494)
亚洲和太平洋								
亚洲和太平洋合计							(58)	(58)
南亚								
孟加拉国			77	5		(9)	(284)	(366)
印度							(394)	(394)
尼泊尔			419			(50)	(1 345)	(1 814)
斯里兰卡			172			(21)	(779)	(971)
南亚			667	5		(80)	(2 802)	(3 545)
东亚和太平洋								
柬埔寨			87			(10)	(300)	(398)
中国			92			(11)	(531)	(634)
印度尼西亚							(1)	(1)
马来西亚			88			(11)	(273)	(372)
缅甸			67			(8)	(466)	(540)
泰国			143			(17)	(1 288)	(1 448)
东亚和太平洋			478			(57)	(2 859)	(3 394)
西南亚								
阿富汗			299			(36)	(1 205)	(1 539)
伊朗伊斯兰共和国			106			(13)	(347)	(466)
巴基斯坦			129			(16)	(184)	(329)
西南亚			534			(64)	(1 735)	(2 334)
亚洲和太平洋			1 679	5		(202)	(7 454)	(9 330)
欧洲								
欧洲合计							(104)	(104)

联合国经常预算基金	本年度捐款	杂项收入	本年度支出	上一年捐款的调整数	上年度债务核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
东欧								
亚美尼亚			43			(5)	(68)	(117)
阿塞拜疆			186			(22)	(631)	(839)
格鲁吉亚			138			(17)	(355)	(510)
俄罗斯联邦			129			(15)	(1 328)	(1 472)
东欧			496			(59)	(2 383)	(2 938)
中欧								
塞浦路斯							(102)	(102)
捷克共和国							(85)	(85)
斯洛文尼亚							(244)	(244)
土耳其			260			(31)	(541)	(833)
中欧			260			(31)	(972)	(1 263)
西欧								
比利时			102			(12)	(164)	(279)
瑞士			41			(5)	(364)	(409)
西欧			143			(17)	(528)	(688)
东南欧								
东南欧合计							(7)	(7)
波斯尼亚和黑塞哥维那			144			(17)	(1 111)	(1 272)
克罗地亚							(41)	(41)
黑山			103			(12)	(198)	(312)
塞尔维亚			19			(2)	(343)	(364)
前南斯拉夫的马其顿共和国							(252)	(252)
东南欧			266			(32)	(1 951)	(2 249)
欧洲			1 165			(140)	(5 937)	(7 242)
美洲								
美洲合计							(27)	(27)
南美洲北部								
委内瑞拉区域办事处			62			(7)	(485)	(555)
厄瓜多尔			126	3		(15)	(253)	(392)

联合国经常预算基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款的 调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
哥伦比亚			368			(44)	(564)	(977)
哥斯达黎加			92			(11)	(193)	(296)
南美洲北部			648	3		(78)	(1 497)	(2 219)
中美洲和墨西哥								
墨西哥区域办事处			99	5		(12)	(147)	(252)
中美洲和墨西哥			99	5		(12)	(147)	(252)
北美洲和加勒比								
美利坚合众国							(231)	(231)
北美洲和加勒比							(231)	(231)
美洲			747	8		(90)	(1 901)	(2 729)
外勤业务			9 315	44		(1 118)	(35 773)	(46 162)
全球方案								
业务部			401	1		(48)	(851)	(1 298)
应急和补给品管理司			74			(9)	(269)	(351)
其他全球方案	12 002			(105)		(11)	51 056	62 942
全球方案合计							5 919	5 919
全球方案	12 002		474	(104)		(68)	55 855	67 211
总部								
行政领导和管理			569		8	(68)	(1 677)	(2 305)
国际保护事务司			785			(94)	(2 711)	(3 590)
对外关系司			662	9		(79)	(3 665)	(4 397)
业务部			301	6		(36)	(2 930)	(3 262)
应急和补给品管理司			5			(1)	(295)	(301)
人力资源管理司			10			(1)	(228)	(240)
财务和行政管理司							(355)	(355)
总部			2 332	15	8	(280)	(11 860)	(14 450)
合计							297	297
初级专业人员基金共计	12 002		12 122	(46)	8	(1 465)	8 519	6 897

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
外勤业务								
非洲								
非洲合计						(1 393)	1 393	
西非								
西非合计	884	42	269	(12)		(7)		637
科特迪瓦	1 842		1 631	(23)	18		356	561
冈比亚	146		156			10		
加纳	498		584			86		
几内亚	937		1 087			150		
利比里亚			(0)	38	6		231	275
塞内加尔			2 142	2		2 123	17	
塞拉利昂				18		(18)		
西非	4 305	42	5 869	23	24	2 344	604	1 473
东非和非洲之角								
东非和非洲之角合计	1 667					(1 495)		172
吉布提	2 033		1 571	1	10	0	27	499
埃塞俄比亚	9 476		12 975	22	7	3 422	49	0
肯尼亚	19 494		23 062	614	49	11 767	1 574	10 436
索马里	17 706	1	13 319	1 214	37	(3)	986	6 622
苏丹	57 399		61 394	1 603	893	(1 230)	13 875	11 145
乌干达	8 071	2	12 793	150	19	3 015	1 965	429
东非和非洲之角	115 846	3	125 114	3 603	1 014	15 476	18 475	29 303
中非和大湖区								
中非和大湖区	2 051					(496)		1 555
布隆迪	2 406		4 921	121	56	2 339	0	(0)
喀麦隆			10			10		
中非共和国	1 896		2 230	23	3		990	683
乍得	6 030		6 353	130	216	(48)	1 033	1 007
刚果				1		(21)	19	
刚果民主共和国	25 116	64	24 968	358	91	(402)	736	993
卢旺达			19			19		
坦桑尼亚联合共和国	15 016	43	18 539	160	100	(1 898)	5 191	73
中非和大湖区	52 515	107	57 041	794	466	(498)	7 969	4 312

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款 的调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
南部非洲								
博茨瓦纳			165			165		
莫桑比克			114			88	25	
南非			1 214	24		1 167	23	
赞比亚			8	8	36	(95)	161	102
津巴布韦	4 896		2 042	79		(1 304)	3	1 632
南部非洲	4 896		3 542	111	36	21	213	1 734
非洲	177 562	151	191 566	4 531	1 540	15 951	28 653	36 823
中东和北非								
中东和北非合计	1 330					(5 098)	5 281	1 514
北非								
北非合计			777	42		70	665	
阿尔及利亚			211			15	196	
阿拉伯利比亚民众国			28			11	17	
毛里塔尼亚	5 978		6 900	69	69	149	763	126
摩洛哥			314			195	119	
突尼斯			252			195	57	
西撒哈拉	2 400		3 662		24		1 417	178
北非	8 378		12 146	111	92	635	3 234	304
中东								
中东合计	160 986		1 590		7	(138 167)	341	21 577
埃及			2 429	103		2 035	290	
伊拉克	44 349		88 754	1 734	2	38 143	4 527	
约旦	5 260		38 895	692	87	23 688	9 243	75
黎巴嫩	2 528		6 183	16		3 638	22	22
沙特阿拉伯			215			215		
阿拉伯叙利亚共和国	15 232		95 579	811	84	70 063	9 389	1
阿拉伯联合酋长国			79			79		
也门	14 162		14 328	17	12	173	1 049	1 084
中东	242 516		248 051	3 373	192	(132)	24 860	22 758
中东和北非	252 225		260 197	3 484	284	(4 595)	33 376	24 576

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款的 调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
亚洲和太平洋								
南亚								
孟加拉国			117			117		
尼泊尔				0		(0)		
斯里兰卡	33 605		29 367	6	70	(129)	53	4 238
南亚	33 605		29 485	6	70	(12)	53	4 238
东亚和太平洋								
中国							34	34
印度尼西亚				187		(187)		
马来西亚			63			63		
缅甸	1 099		1 968	73	1	71	1 042	317
泰国				18		(18)		
东亚和太平洋	1 099		2 032	278	1	(71)	1 076	351
东南亚								
伊朗伊斯兰共和国			701	3	2	694	1	(0)
巴基斯坦	118 088		103 564	266	1	42	2 697	17 531
东南亚	118 088		104 264	269	4	736	2 699	17 531
亚洲和太平洋	152 792		135 780	553	74	653	3 828	22 119
欧洲								
东欧								
格鲁吉亚	16 660		17 699	2 444		(123)	1 293	2 575
摩尔多瓦共和国			29			29		
俄罗斯联邦			124	1		123		
东欧	16 660		17 852	2 445		29	1 293	2 575
中欧								
斯洛伐克			3			3		
土耳其	540		1 450	0		917	(7)	
中欧	540		1 453	0		920	(7)	
东南欧								
克罗地亚			200			200		

补充方案基金	本年度 捐款	杂项收入	本年度 支出	上一年捐款的 调整数	上年度债务 核销数	转入/转出	余额-年初	余额-年终
塞尔维亚	1 040		1 668			628		
东南欧	1 040		1 868			828		
欧洲	18 239		21 173	2 445		1 777	1 287	2 575
美洲								
南美洲北部								
哥伦比亚	20 925		17 565	303		(258)	2 034	5 440
南美洲北部	20 925		17 565	303		(258)	2 034	5 440
南美洲南部								
阿根廷区域办事处			1 047	(115)	0	1 164	(3)	
巴西			1 008		15	980	14	
南美洲南部			2 055	(115)	16	2 143	11	
美洲	20 925		19 620	188	16	1 886	2 045	5 440
外勤业务	621 743	151	628 336	11 201	1 914	15 672	69 188	91 533
全球方案								
国际保护司	47		349	286		17		
业务部	2 843		2 578	41	27	(1 135)	3 186	2 384
其他全球方案	46 001					(46 001)	(0)	(0)
全球方案	48 891		2 927	326	27	(47 120)	3 186	2 384
总部								
业务部			3 144			2 914	230	
财务和行政管理司			(32)	(3)		(28)		
总部			3 112	(3)		2 885	230	
合计	1 210					(17)	0	1 193
补充方案基金共计	671 844	151	634 375	11 524	1 941	(28 580)	72 605	95 110

2009 年 12 月 31 日按基金/区域/国家/领土开列的资产、负债及准备金和基金结余明细表

(千美元)

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
外勤业务							
非洲							
非洲合计	125	0	125			125	125
西非							
西非合计	422	73	495	288	(28)	235	495
贝宁	(46)	51	4	2	1	1	4
科特迪瓦	253	230	483	132	185	166	483
冈比亚	(38)	98	60		(4)	64	60
加纳	(145)	90	(55)	100	(292)	137	(55)
几内亚	1 446	111	1 558	337	1 051	170	1 558
利比里亚	1 362	160	1 522	102	68	1 352	1 522
马里	(126)	91	(35)		(35)	0	(35)
尼日利亚	(646)	193	(454)	31	(513)	29	(454)
塞内加尔	344	122	466	193	208	65	466
塞拉利昂	(292)	942	650	110	83	457	650
多哥	2	1	2		2	(0)	2
西非	2 535	2 161	4 697	1 296	725	2 676	4 697
东非和非洲之角							
东非和非洲之角合计							
东非和非洲之角其他国家	192		192	48	(26)	170	192

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
吉布提	420	108	528	289	33	206	528
厄立特里亚	(418)	626	208	50	36	122	208
埃塞俄比亚	3 369	672	4 041	2 561	310	1 170	4 041
肯尼亚	11 102	463	11 566	7 391	1 108	3 067	11 566
索马里	546	387	933	338	153	443	933
苏丹	2 084	1 790	3 874	1 898	1 289	687	3 874
乌干达	2 155	558	2 713	1 218	241	1 254	2 713
东非和非洲之角	19 450	4 604	24 055	13 793	3 143	7 119	24 055
中非和大湖区							
中非和大湖区	(0)	0	0			0	0
中非国家	1 089	0	1 089	1 089	(0)	0	1 089
布隆迪	6 964	339	7 303	2 773	547	3 983	7 303
喀麦隆	188	46	234	140	(19)	112	234
中非共和国	(151)	272	121	30	12	80	121
乍得	13 213	159	13 372	5 934	3 392	4 047	13 372
刚果	1 487	101	1 588	863	477	249	1 588
刚果民主共和国	4	5 670	5 674	3 673	488	1 513	5 674
加蓬	(98)	211	113	51	54	8	113
卢旺达	1 771	355	2 126	902	326	897	2 126
坦桑尼亚联合共和国	3 904	547	4 451	1 359	1 917	1 175	4 451
中非和大湖区	28 371	7 701	36 072	16 814	7 194	12 065	36 072
南部非洲							
南部非洲合计	656	117	774	236	1	537	774
安哥拉	57	372	429	294	117	18	429
博茨瓦纳	39	30	68	1	42	25	68

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
马拉维	(23)	153	130	14	57	60	130
莫桑比克	88	10	98	6	85	7	98
纳米比亚	(3)	5	1		0	1	1
南非	165	54	218	3	88	127	218
赞比亚	(107)	1 031	924	421	367	136	924
津巴布韦	189	(4)	184	126	57	2	184
南部非洲	1 060	1 768	2 827	1 101	811	915	2 827
非洲	51 541	16 234	67 775	33 004	11 873	22 898	67 775
中东和北非							
北非							
北非合计	(228)	228	(0)		(0)	(0)	(0)
阿尔及利亚	4 951	139	5 090	2 989	377	1 724	5 090
阿拉伯利比亚民众国	418	33	451	0	(1)	452	451
毛里塔尼亚	268	97	365	17	325	22	365
摩洛哥	122	81	203	13	138	53	203
突尼斯	26	(2)	24	24	(0)	0	24
西撒哈拉	42	95	137	116	22		137
北非	5 599	671	6 270	3 159	860	2 251	6 270
中东							
中东合计	(2)	2					
埃及	(239)	342	103	28	35	41	103
伊拉克	4 177	39	4 216	2 777	1 358	81	4 216
以色列	(4)	31	27		(0)	27	27
约旦	73	307	380	274	69	37	380
科威特	(2)	3	0		(0)	1	0

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
黎巴嫩	(485)	518	32		32	(0)	32
沙特阿拉伯	176	126	302	63	19	221	302
阿拉伯叙利亚共和国	546	372	918	190	723	5	918
阿拉伯联合酋长国	(92)	98	6		(0)	6	6
也门	3 422	185	3 607	1 918	157	1 531	3 607
中东	7 569	2 023	9 592	5 250	2 393	1 948	9 592
中东和北非	13 168	2 694	15 862	8 409	3 253	4 200	15 862
亚洲和太平洋							
亚洲和太平洋合计	125	0	125			125	125
南亚							
孟加拉国	906	35	941	746	23	173	941
印度	247	20	267	18	72	177	267
尼泊尔	958	106	1 064	509	121	434	1 064
斯里兰卡	3 092	676	3 768	922	1 738	1 108	3 768
南亚	5 204	836	6 040	2 195	1 954	1 890	6 040
东亚和太平洋							
澳大利亚	23	25	48	6	11	31	48
柬埔寨	25	1	26	25	1	1	26
中国	116	11	127	40	80	7	127
印度尼西亚	406	66	472	108	177	187	472
日本	17	29	46	56	(62)	52	46
马来西亚	389	46	435	114	26	296	435
蒙古	49	(7)	42	42	0		42
巴布亚新几内亚	143	39	182	92	90	1	182

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
菲律宾	(14)	64	49	4	43	3	49
大韩民国	40	15	55	21	34	0	55
缅甸	849	91	940	439	(1)	502	940
新加坡	69		69		69		69
泰国	1 883	179	2 062	521	47	1 493	2 062
东帝汶	(41)	74	33	20	12	1	33
越南	(68)	84	16		16	0	16
东亚其他国家	12		12	12		0	12
东亚和太平洋	3 900	717	4 617	1 500	544	2 572	4 617
西南亚							
西南亚合计	6 961	1 523	8 485	31	(0)	8 454	8 485
阿富汗	4 896	539	5 435	3 135	282	2 018	5 435
伊朗伊斯兰共和国	3 820	(1 049)	2 771	2 272	171	329	2 771
巴基斯坦	6 125	1 646	7 771	1 708	3 423	2 640	7 771
西南亚	21 802	2 660	24 461	7 145	3 876	13 440	24 461
中亚							
中亚合计	(606)	612	6	6		(0)	6
哈萨克斯坦	121	49	170	46	20	104	170
吉尔吉斯斯坦	16	1	17		(4)	21	17
塔吉克斯坦	3		3		3	0	3
土库曼斯坦	2		2		2	(0)	2
乌兹别克斯坦	(3)	3	(0)			(0)	(0)
中亚	(467)	666	199	52	21	126	199
亚洲和太平洋	30 563	4 878	35 441	10 893	6 395	18 153	35 441

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
欧洲							
东欧							
东欧合计	980	(443)	537	2	(1)	536	537
亚美尼亚	110	3	113	39	1	73	113
阿塞拜疆	(4)	20	16		4	12	16
白俄罗斯	24	147	171	104	(118)	186	171
格鲁吉亚	1 978	156	2 134	403	0	1 730	2 134
摩尔多瓦共和国	235	187	423	149	27	247	423
俄罗斯联邦	1 662	432	2 094	210	229	1 656	2 094
乌克兰	140	197	337	0	(97)	435	337
东欧	5 125	701	5 826	907	45	4 875	5 826
中欧							
中欧其他国家	8		8	8		0	8
中欧和波罗的海国家	(1)	1	0		0		0
保加利亚	(6)	32	26		26	(0)	26
塞浦路斯	46	9	55		(1)	56	55
捷克共和国	4	(1)	3		3	0	3
匈牙利	1	36	37	11	9	17	37
波兰	24	9	32		32	(0)	32
罗马尼亚	31	111	142	2	(14)	155	142
斯洛伐克	117	1	118		0	118	118
斯洛文尼亚	(8)	9	1		1	(0)	1
土耳其	(118)	233	115	16	29	70	115
中欧	100	437	537	36	85	416	537
西欧							
奥地利	(4)	11	7	4	(1)	4	7

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
比利时	324	83	407	223	141	43	407
法国	60	66	126	49	(7)	83	126
德国	44	47	92		91	1	92
希腊	18	11	29	19	3	6	29
爱尔兰	9	72	81		(4)	85	81
意大利	1 995	282	2 277	105	222	1 950	2 277
荷兰	2	3	5		5		5
马耳他	57	0	58	7	17	33	58
葡萄牙							
西班牙	152	23	175	4	20	151	175
瑞典	(63)	56	(7)		(7)	0	(7)
瑞士	53	(1)	53	17	19	16	53
联合王国	212	269	481	33	113	335	481
西欧	2 861	922	3 783	462	612	2 709	3 783
东南欧							
东南欧合计	(36)	36					
阿尔巴尼亚	(59)	55	(4)		(4)	0	(4)
波斯尼亚和黑塞哥维那	14	224	238	180	5	52	238
克罗地亚	287	50	337		(9)	346	337
黑山	(14)	16	2	3	(15)	14	2
塞尔维亚	810	215	1 025	97	132	796	1 025
前南斯拉夫的马其顿共和国	8	13	21	16	5	0	21
东南欧	1 011	609	1 620	296	114	1 209	1 620
欧洲	9 097	2 668	11 765	1 700	856	9 208	11 765
美洲							
南美洲北部							
委内瑞拉区域办事处	580	94	674	21	31	622	674

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和 基金结余共计
秘鲁	(0)	0					
厄瓜多尔	459	490	949	5	74	870	949
哥伦比亚	27	158	185	154	23	8	185
哥斯达黎加	232	30	262	1	9	252	262
巴拿马	50	(6)	44	17	13	13	44
南美洲北部	1 347	767	2 114	198	150	1 766	2 114
南美洲南部							
阿根廷区域办事处	413	41	454	13	127	313	454
智利	(7)	7					
巴西	71	(46)	26		26	0	26
南美洲南部	477	2	480	13	153	313	480
中美洲和墨西哥							
墨西哥区域办事处	192	11	204		204	(0)	204
危地马拉	(4)	4					
中美洲和墨西哥	189	15	204		204	(0)	204
北美洲和加勒比							
美利坚合众国	(0)	8	8	1	(17)	24	8
加拿大	47	(28)	19		19	(0)	19
北美洲和加勒比	47	(20)	27	1	2	24	27
美洲	2 060	764	2 824	212	509	2 104	2 824
外勤合计	523		523			523	523
外勤业务	106 952	27 239	134 191	54 219	22 886	57 086	134 191
全球方案							
行政领导和管理	67	76	144	87	(20)	76	144
国际保护司	1 507	24	1 532	336	3	1 192	1 532

年度方案基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
信息系统和电信司	3 408	6	3 414	3 119	7	287	3 414
对外关系司	1 500	113	1 613	1 533	(14)	94	1 613
业务部	10 540	553	11 093	736	5 905	4 452	11 093
应急和补给品管理司	10 648	81	10 729	10 701	4	24	10 729
人力资源管理司	4 248	64	4 312	1 973	874	1 466	4 312
财务和行政管理司	(0)		(0)		(0)		(0)
其他全球方案	0		0			0	0
全球方案合计	324	1	325		325		325
全球方案	32 242	919	33 162	18 486	7 084	7 592	33 162
总部							
行政领导和管理	619	39	658	523	44	91	658
国际保护事务司	539	18	556	53	197	306	556
信息系统和电信司	2 295	(32)	2 263	1 850	351	62	2 263
对外关系司	195	(2)	192	240	(76)	28	192
业务部	45	156	201	18	182	0	201
应急和补给品管理司	57	11	68	25	35	8	68
人力资源管理司	(32 806)	11 549	(21 256)	152	(21 409)	(0)	(21 256)
财务和行政管理司	40 086	2 144	42 230	7 955	32 138	2 137	42 230
全球服务中心	31 555	2 242	33 797	1 019	32 741	38	33 797
工作人员代表大会	(10)		(10)		(10)	(0)	(10)
总部合计	845	533	1 378		93	1 285	1 378
总部其他单位	(3)	4	0			0	0
总部	43 415	16 662	60 077	11 835	44 287	3 955	60 077
业务准备金	27 144	111	27 255			27 255	27 255
合计	(37 302)	41 979	4 677	24	102	4 551	4 677
年度方案基金共计	172 452	86 911	259 362	84 564	74 359	100 439	259 362

联合国经常预算基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
总部							
行政领导和管理	(25 484)		(25 484)	34		(25 518)	(25 484)
信息系统和电信司	(28 767)		(28 767)			(28 767)	(28 767)
对外关系司	(41 278)		(41 278)			(41 278)	(41 278)
应急和补给品管理司	(9 970)		(9 970)			(9 970)	(9 970)
人力资源管理司	(36 576)		(36 576)			(36 576)	(36 576)
财务和行政管理司	(73 334)		(73 334)			(73 334)	(73 334)
总部合计	214 354	776	215 130		462	214 668	215 130
总部	(1 055)	776	(279)	34	462	(775)	(279)
合计	1 055	(280)	775			775	775
联合国经常预算基金共计	0	496	496	34	462	(0)	496
外勤业务							
非洲							
西非							
西非合计	(57)		(57)			(57)	(57)
科特迪瓦	(44)		(44)			(44)	(44)
加纳	(832)		(832)			(832)	(832)
几内亚	(541)		(541)			(541)	(541)
塞内加尔	(986)		(986)			(986)	(986)
塞拉利昂	(123)		(123)			(123)	(123)
西非	(2 582)		(2 582)			(2 582)	(2 582)
东非和非洲之角							
东非和非洲之角合计	(122)		(122)			(122)	(122)
吉布提	(81)		(81)			(81)	(81)

联合国经常预算基金	资产			负债		
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余 负债准备金和 基金结余共计
厄立特里亚	(96)		(96)			(96)
埃塞俄比亚	(3 612)		(3 612)			(3 612)
肯尼亚	(3 353)		(3 353)	2		(3 353)
索马里	(513)		(513)			(513)
苏丹	(2 300)		(2 300)			(2 300)
乌干达	(2 179)		(2 179)			(2 179)
东非和非洲之角	(12 256)		(12 256)	2		(12 258)
中非和大湖区						
中非和大湖区	(16)		(16)			(16)
布隆迪	(254)		(254)			(254)
喀麦隆	(233)		(233)			(233)
中非共和国	(88)		(88)			(88)
乍得	(951)		(951)			(951)
刚果	(283)		(283)			(283)
刚果民主共和国	(899)		(899)			(899)
卢旺达	(348)		(348)			(348)
坦桑尼亚联合共和国	(2 076)		(2 076)			(2 076)
中非和大湖区	(5 148)		(5 148)			(5 148)
南部非洲						
南部非洲合计	(21)		(21)			(21)
安哥拉	(566)		(566)			(566)
马拉维	(289)		(289)			(289)
莫桑比克	(284)		(284)			(284)
纳米比亚	(28)		(28)			(28)
南非	(868)		(868)	2		(869)
赞比亚	(844)		(844)			(844)

联合国经常预算基金	资产		负债			
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余 负债准备金和 基金结余共计
津巴布韦	(478)		(478)			(478)
南部非洲	(3 377)		(3 377)	2		(3 379)
非洲	(23 363)		(23 363)	4		(23 367)
中东和北非						
中东和北非合计	(47)		(47)			(47)
北非						
阿尔及利亚	(246)		(246)			(246)
阿拉伯利比亚民众国	(176)		(176)			(176)
毛里塔尼亚	(428)		(428)			(428)
摩洛哥	(211)		(211)			(211)
北非	(1 061)		(1 061)			(1 061)
中东						
埃及	(704)		(704)			(704)
以色列	(225)		(225)			(225)
约旦	(748)		(748)			(748)
黎巴嫩	(155)		(155)			(155)
阿拉伯叙利亚共和国	(317)		(317)			(317)
也门	(236)		(236)			(236)
中东	(2 385)		(2 385)			(2 385)
中东和北非	(3 494)		(3 494)			(3 494)
亚洲和太平洋						
亚洲和太平洋合计	(58)		(58)			(58)
南亚						
孟加拉国	(366)		(366)			(366)

联合国经常预算基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和 基金结余共计
印度	(394)		(394)			(394)	(394)
尼泊尔	(1 814)		(1 814)			(1 814)	(1 814)
斯里兰卡	(971)		(971)			(971)	(971)
南亚	(3 545)		(3 545)			(3 545)	(3 545)
东亚和太平洋							
柬埔寨	(398)		(398)			(398)	(398)
中国	(634)		(634)			(634)	(634)
印度尼西亚	(1)		(1)			(1)	(1)
马来西亚	(372)		(372)			(372)	(372)
缅甸	(540)		(540)			(540)	(540)
泰国	(1 448)		(1 448)			(1 448)	(1 448)
东亚和太平洋	(3 394)		(3 394)			(3 394)	(3 394)
西南亚							
阿富汗	(1 539)		(1 539)			(1 539)	(1 539)
伊朗伊斯兰共和国	(466)		(466)			(466)	(466)
巴基斯坦	(329)		(329)			(329)	(329)
西南亚	(2 334)		(2 334)			(2 334)	(2 334)
亚洲和太平洋	(9 330)		(9 330)			(9 330)	(9 330)
欧洲							
欧洲合计	(104)		(104)			(104)	(104)
东欧							
亚美尼亚	(117)		(117)			(117)	(117)
阿塞拜疆	(839)		(839)			(839)	(839)

联合国经常预算基金	资产		负债				
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和 基金结余共计
格鲁吉亚	(510)		(510)			(510)	(510)
俄罗斯联邦	(1 472)		(1 472)			(1 472)	(1 472)
东欧	(2 938)		(2 938)			(2 938)	(2 938)
中欧							
塞浦路斯	(102)		(102)			(102)	(102)
捷克共和国	(85)		(85)			(85)	(85)
斯洛文尼亚	(244)		(244)			(244)	(244)
土耳其	(833)		(833)			(833)	(833)
中欧	(1 263)		(1 263)			(1 263)	(1 263)
西欧							
比利时	(279)		(279)			(279)	(279)
瑞士	(409)		(409)			(409)	(409)
西欧	(688)		(688)			(688)	(688)
东南欧							
东南欧合计	(7)		(7)			(7)	(7)
波斯尼亚和黑塞哥维那	(1 269)		(1 269)	4		(1 272)	(1 269)
克罗地亚	(41)		(41)			(41)	(41)
黑山	(312)		(312)			(312)	(312)
塞尔维亚	(364)		(364)			(364)	(364)
前南斯拉夫的马其顿共和国	(252)		(252)			(252)	(252)
东南欧	(2 245)		(2 245)	4		(2 249)	(2 245)
欧洲	(7 238)		(7 238)	4		(7 242)	(7 238)

联合国经常预算基金	资产		负债				
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和 基金结余共计
美洲							
美洲合计	(27)		(27)			(27)	(27)
南美洲北部							
委内瑞拉区域办事处	(555)		(555)			(555)	(555)
厄瓜多尔	(392)		(392)			(392)	(392)
哥伦比亚	(977)		(977)			(977)	(977)
哥斯达黎加	(296)		(296)			(296)	(296)
南美洲北部	(2 219)		(2 219)			(2 219)	(2 219)
中美洲和墨西哥							
墨西哥区域办事处	(252)		(252)			(252)	(252)
中美洲和墨西哥	(252)		(252)			(252)	(252)
北美洲和加勒比							
美利坚合众国	(231)		(231)			(231)	(231)
北美洲和加勒比	(231)		(231)			(231)	(231)
美洲	(2 729)		(2 729)			(2 729)	(2 729)
外勤业务	(46 154)		(46 154)	8		(46 162)	(46 154)
全球方案							
业务部	(1 298)		(1 298)			(1 298)	(1 298)
应急和补给品管理司	(351)		(351)			(351)	(351)
其他全球方案	62 942		62 942			62 942	62 942
全球方案合计	5 919		5 919			5 919	5 919
全球方案	67 211		67 211			67 211	67 211

联合国经常预算基金	资产			负债		
	现金和定期存款	应收款、其他 资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余 负债准备金和 基金结余共计
总部						
行政领导和管理						
行政领导和管理	(2 305)		(2 305)			(2 305)
国际保护事务司	(3 590)		(3 590)			(3 590)
对外关系司	(4 397)		(4 397)			(4 397)
业务部	(3 262)		(3 262)			(3 262)
应急和补给品管理司	(301)		(301)			(301)
人力资源管理司	(240)		(240)			(240)
财务和行政管理司	(355)		(355)			(355)
总部	(14 450)		(14 450)			(14 450)
合计	208	89	297		297	297
初级专业人员基金共计	6 815	89	6 905	8	6 897	6 905
外勤业务						
非洲						
西非						
西非合计	610	30	640	3		640
科特迪瓦	937		937	376		937
加纳	70		70	70		70
几内亚	205	(76)	129	129		129
利比里亚	381	(107)	275			275
塞内加尔	17		17	17		17
西非	2 220	(152)	2 068	595	1 473	2 068
东非和非洲之角						
东非和非洲之角合计	172		172			172
吉布提	567		567	68		567
埃塞俄比亚	1 725	(0)	1 725	1 724		1 725

联合国经常预算基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
肯尼亚	15 048		15 048	4 612		10 436	15 048
索马里	7 550		7 550	929		6 622	7 550
苏丹	13 432	485	13 917	2 772		11 145	13 917
乌干达	804	1	805	376		429	805
东非和非洲之角	39 298	486	39 784	10 481		29 303	39 784
中非和大湖区							
中非和大湖区	1 555		1 555			1 555	1 555
布隆迪	523	32	555	555		(0)	555
中非共和国	753		753	70		683	753
乍得	1 012	41	1 054	47		1 007	1 054
刚果民主共和国	3 489	2	3 491	2 498		993	3 491
坦桑尼亚联合共和国	1 060	23	1 083	1 010		73	1 083
中非和大湖区	8 392	99	8 492	4 180		4 312	8 492
南部非洲							
赞比亚	226		226		124	102	226
津巴布韦	1 836		1 836	204		1 632	1 836
南部非洲	2 063		2 063	204	124	1 734	2 063
非洲	51 973	433	52 406	15 460	124	36 823	52 406
中东和北非							
北非							
北非合计	35		35	35		0	35
毛里塔尼亚	440	7	448	322		126	448
西撒哈拉	506	0	506	328		178	506
北非	982	7	989	685		304	989
中东							
中东合计	21 590	0	21 590	13		21 577	21 590

联合国经常预算基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
伊拉克	7 522	3	7 526	7 526		(0)	7 526
约旦	1 113	(0)	1 113	1 039		75	1 113
黎巴嫩	22	0	22			22	22
阿拉伯叙利亚共和国	7 260		7 260	7 259		1	7 260
也门	2 661		2 661	1 577		1 084	2 661
中东	40 168	3	40 171	17 413		22 758	40 171
中东和北非	42 626	48	42 674	18 098		24 576	42 674
亚洲和太平洋							
南亚							
孟加拉国	62		62	62		0	62
斯里兰卡	6 339	82	6 420	2 182		4 238	6 420
南亚	6 401	82	6 482	2 244		4 238	6 482
东亚和太平洋							
中国	34		34			34	34
印度尼西亚	13	(13)					
缅甸	351		351	34		317	351
东亚和太平洋	397	(13)	385	34		351	385
西南亚							
伊朗伊斯兰共和国	29		29	29		(0)	29
巴基斯坦	41 344	61	41 405	23 874		17 531	41 405
西南亚	41 373	61	41 433	23 903		17 531	41 433
亚洲和太平洋	48 171	130	48 301	26 181		22 119	48 301
欧洲							
东欧							
格鲁吉亚	3 769		3 769	1 194		2 575	3 769
东欧	3 769		3 769	1 194		2 575	3 769

联合国经常预算基金	资产			负债			
	现金和定期存款	应收款、其他资产和建筑物	总资产	未清债务	应付款和其他负债	准备金和基金结余	负债准备金和基金结余共计
东南欧							
塞尔维亚	6		6	6		(0)	6
东南欧	6		6	6		(0)	6
欧洲	3 775		3 775	1 200		2 575	3 775
美洲							
南美洲北部							
厄瓜多尔	23	(23)					
哥伦比亚	5 459	(6)	5 452	12		5 440	5 452
南美洲北部	5 481	(29)	5 452	12		5 440	5 452
南美洲南部							
巴西	3		3	3		0	3
南美洲南部	3		3	3		(0)	3
美洲	5 484	(29)	5 455	15		5 440	5 455
外勤业务	152 030	581	152 611	60 954	124	91 533	152 611
全球方案							
国际保护司	28		28	28		0	28
业务部	1 601	21	1 622	52	(813)	2 384	1 622
其他全球方案	(28)	28	(0)			(0)	(0)
全球方案合计	734		734		734		734
全球方案	2 335	49	2 385	80	(79)	2 384	2 385
总部	(0)		(0)			(0)	(0)
合计	(36 942)	38 135	1 193			1 193	1 193
补充方案基金共计	117 423	38 766	156 189	61 034	45	95 110	156 189

附录

A. 2009 年向联合国难民事务高级专员办事处提供的预算外实物捐助

(千美元)

捐助者	捐助额
澳大利亚政府	302
德国政府	3 631
匈牙利政府	222
印度政府	273
意大利政府	209
西班牙政府	485
瑞典政府	4 739
Nike Emea (荷兰)	9 552
共计	19 413

B. 联合国难民事务高级专员办事处目标和活动说明

高级专员的基本任务载于其《联合国难民事务高级专员办事处(难民署)章程》(大会第 428(V)号决议)。《章程》规定,高级专员根据大会的授权采取行动,承担在联合国主持下向属于《章程》所述范畴的难民提供国际保护、设法为难民问题寻求长期解决办法的职能。

大会还要求高级专员向返回者提供援助,并监测他们在返回时的安全和福利状况(大会第 40/118 号决议)。此外,难民署根据秘书长或联合国各主要主管机关的具体要求,并经有关国家同意,向境内流离失所者提供人道主义援助和保护(大会第 48/116 号决议)。关于难民署的援助活动,《章程》的基本规定业经大会第 832(IX)号决议扩充。

财务报表附注

附注 1

联合国难民事务高级专员办事处及其活动

联合国难民事务高级专员办事处(难民署)是根据大会 1949 年 12 月 3 日第 319 A(IV)号决议设立的,其《章程》由大会 1950 年 12 月 14 日第 428(V)号决议批准。

难民署的总目标是向难民提供国际保护并谋求持久解决难民问题的办法。难民署力求捍卫庇护和不驱回的基本原则,并确保难民的基本权利得到尊重,确保

难民得到体面的人道待遇。难民署应大会和有关国家政府的要求，还拟订了大规模物质援助方案以满足难民的需要。大会、经济及社会理事会和难民署执行委员会后来的决议呼吁办事处根据其基本任务规定向属于高级专员关注范围的其他人群提供援助。在发生复杂的人道主义紧急情况时，难民署也参与提供人道主义援助。

高级专员每年通过经济及社会理事会向大会提出报告。高级专员方案执行委员会是根据大会 1957 年 11 月 26 日第 1166(XII) 号决议设立的，其任务是在高级专员履行职责时提供咨询意见，并核可向高级专员提供的自愿基金的使用。执行委员会每年举行的一系列会议包括一届年度全会和一个常设全体委员会的若干次闭会期间会议。2009 年，执行委员会由 78 个成员国组成。每年执行委员会届会的报告作为高级专员年度报告的增编提交大会。

附注 2

重要会计政策摘要

(a) 列报依据

自愿基金账户按照《高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/Rev.8 号文件) 记账。该细则由执行委员会第五十八届会议批准。财务报表和附表也符合大会在其第 48/216 C 号决议中提及并随后予以修订的联合国系统共同会计准则。

难民事务高级专员经管的自愿基金的财政年度为 1 月 1 日至 12 月 31 日。

(b) 基金分组

难民署账户按“基金会计制”管理。按《财务细则》分设一般用途基金和特别用途基金。

每个基金均作为独立的财务和会计实体管理，各自设有自平复式账簿。每个基金或每组性质相同的基金都有自己的财务报表。

可由高级专员根据《财务细则》核准在同一项基金内进行资金划拨或者在不同基金之间调拨资金。

账目中报告的基金如下：

(一) 周转和保证基金。上限为执行委员会核定的 5 千万美元，由来自投资的利息收入和以往年度方案节余维持。该基金用来补充年度方案基金，并在收到认捐款项或预期款项之前应付项目的必要支出；

(二) 年度方案基金。用于执行委员会每年为具体国家或地区的已列入方案活动以及总部发生的某些费用批准的所需经费。其中还包括业务准备金，高级专员可从业务准备金中拨款给年度方案预算的其他部分及补充方案；

(三) 联合国经常预算基金。用于支付难民署《章程》规定的工作人员费用及其他管理和行政费用(见大会第 428(V)号决议，附件，第 20 段)；

(四) 补充方案基金。用作年度方案预算核准后出现但不能全部依靠业务准备金供资的活动的经费。当补充方案成为年度方案预算的一部分时，补充方案的相应结余将划拨到年度方案基金。根据 2003 年实施的补充预算支助费用制度(A/AC.96/979)，补充方案预算所有捐款的 7%转入年度方案基金，以支付为补充方案提供支助的行政费用；

(五) 初级专业人员基金。专门拨出用作各国政府赞助的青年专业人员的征聘、培训和进修的财务活动经费；

(六) 工作人员福利基金。用于与服务终了应计福利负债有关的财务活动，涉及离职后医疗保险、积存年假和离职回国应享福利以及 2008 年执行的自愿离职方案产生的款项和支出；

(七) 医药保险计划。由大会第四十一届会议根据联合国工作人员条例 6.2 设立。该基金的目标是帮助参加者及其有资格的家属支付因患病、事故或生育而需要的某些保健服务、设施和用品的费用。该计划由外勤人员的保险费、难民署按比例缴付的款项以及利息收入维持。根据一年内处理的外勤人员医药费用报销申请支付款项。该计划仅适用于当地征聘的一般事务人员和外地的本国专业干事。所有其他工作人员受保于联合国日内瓦办事处的保险计划-联合国工作人员相互保险协会，其运作情况见联合国财务报表。

(c) 估计数的使用

为编制符合公认会计原则的财务报表，要求管理当局提出影响财务报表及其附注内所报数额的估计数和假设。实际结果可能与这些估计数不同。估计数是用来认列支出的，特别是但不仅仅限于在财政期间终了时用来确定应为未清债务留存的数额。

(d) 自愿捐款和认捐

根据联合国系统会计准则第 34 段，各国政府的认捐在接受认捐时全部认列为收入。国际组织和其他联合国组织的自愿捐款，根据难民署认可的捐助者的书面认捐或一俟捐助者与难民署签定捐款协议/合同后记作收入。私人捐助者的捐款在收到现金时记作收入。提前收到的对应未来年度认捐款的现金在收到现金之日记作“提前收到的捐款”。

实物捐助被划为预算内捐助或预算外捐助。预算内实物捐助替代已列入预算而且难民署或其实施伙伴在正常执行方案时会采购的商品。预算内实物捐助在收到货物或服务时按公允市价入账。预算外实物捐助是难民署未编入预算的捐助。这些是提供的额外材料或服务，在难民署看来，这些捐助对方案活动能起补充作用，且符合难民署的任务规定。预算外实物捐助不入账，但列入财务报表附录。

如下文附注 2(f) 所述，根据认捐收到的现金按根据收到之日有效的联合国业务汇率计算的等值美元入账。

未兑现的认捐在五年之后应予核销，除非捐助者在会计期结束前 18 个月之内以书面形式再次确认认捐。

(e) 利息收入

利息收入包括各种银行账户的全部利息和投资赚取的收入。财务细则 9.3 规定投资收入的入账条件，其中除其他外规定，投资收入应记入年度方案基金，但需用此种收入维持周转和保证基金的情况除外。

(f) 汇率调整

账户以美元列报。业务往来以多种货币进行，然后采用联合国主计长确定的、业务发生当天有效的联合国业务汇率换算成美元。在资产负债表的编制日期，应收款、应付款、现金及现金等价物和承付款结余均以 12 月 31 日的联合国业务汇率重新估值。

汇率调整包括现行市场汇率与联合国业务汇率差异造成的已实现的汇兑损益和对年终资产负债差额按联合国业务汇率重新估值而产生的未实现的换算损益。所有已实现和未实现的损益均计入周转和保证基金。

(g) 杂项收入

杂项收入包括出售旧的或多余的非消耗性财产所得收入。

(h) 支出

支出是指按照《财务细则》第 8 条承付的款项。高级专员可在相关基金或账户备有资金或政府认捐的范围内为方案的执行承付款项。在一切可能和适当的情况下，项目的执行工作将按照协议或正式换文的条款委托给实施伙伴，如政府机构、政府间或非政府组织、私人公司或专家个人。项目的执行依照给难民署负责官员或组织单位指示函的规定进行。

(i) 递延费用

为未来财政期间预支的款项记作递延费用(见附注 15 “其他资产”)。

(j) 惠给金

惠给金的给付适用财务细则 10.5。如认为给付惠给金符合难民署的利益，主计长可批准给付惠给金，数额不超过 5 000 美元。超过 5 000 美元的数额须经高级专员亲自批准。如有惠给金报表，应与年度账目一并提交审计委员会。

(k) 核销

现金损失或应收款账面价值损失引起的核销，包括贷款改为赠款，适用财务细则 10.6。核销记为支出。难民署财产损失的核销适用财务细则 10.7，其中规定，核销额不超过 10 000 美元的，主计长可在对每一个案进行充分调查后批准核销。核销额超过 10 000 美元的，须经高级专员批准。列有所有核销数额的报表与年度账目一并提交审计委员会。

(l) 可疑应收款备抵

就无法合理预期收回的应收款制订估计数。这些可疑应收款备抵将作为以往年度支出的调整数列入支出。

(m) 非消耗性财产

非消耗性财产包括原买价高于或等于 1 500 美元、有用年限为五年或五年以上的固定资产以及所有特别物品。特别物品包括最低购入价为 100 美元的车辆、计算机设备、厂房和设备、电信设备、保安装备和发电机。

根据联合国系统会计准则，用难民署自愿基金购买的非消耗性财产不列入资产负债表，而是在购买当年记作有关项目的支出。保有补充记录，以管理非消耗性财产，按购置当日通行汇率将这些物品折合成美元。在资产估计有用年限内按直线法计算折旧，但不记入会计账簿。

(n) 与服务终了应计福利有关的负债

本组织雇员依其雇用条件，有权获得未用年假补偿金及解雇和离职回国福利。难民署承认服务终了应计福利负债，这涉及离职后医疗保险、积存年假和离职回国应享待遇。这些负债均为无准备金的负债，并在工作人员福利基金中显示。

(o) 关联方交易

本年度已在附注中披露所有存在控制的关联方关系(不论关联方之间是否已进行交易)以及与关联方的所有交易。难民署将六个重要管理职位的任职者视为关联方：高级专员、副高级专员、两名助理高级专员、主计长和业务支助司司长。采用该政策对于以往各期的账目没有任何影响。

(p) 土地和建筑物

难民署记录土地和建筑物的原始价值。目前不提供建筑物的折旧情况。

附注 3**会计政策的变更**

2009 年，难民署采用了按历史成本将土地和建筑物资本化的会计政策。以往是在账目附注中记录购买土地和建筑物的支出以及该年度的采购价值。这一变更是根据联合国系统会计准则第 49(五)段作出的，有利于提供有关所持资产的更全面、更相关的资料。这一变更尚未追溯适用。其造成的影响是资产增加 4 141 860 美元，准备金和基金结余增加 4 141 860 美元，以反映截至 2009 年 12 月 31 日持有的土地和建筑物的总值。

附注 4**联合国经常预算基金**

2009 年的经常预算收入为 46 030 758 美元，其中 495 805 美元为 2009 年底尚未收到的应收款数额。2009 年的经常预算支出为 46 030 758 美元，其中 33 281 661 美元用于支付包括高级专员和副高级专员员额在内的工作人员费用，12 749 097 美元用于支付其他管理和行政费用。

附注 5**方案和基金间转账**

(a) 根据附注 2(b)(四)，46 001 312 美元从补充方案基金转入年度方案基金，用于支付年度方案基金 2009 年期间支助补充方案基金所发生的行政费用。

(b) 年度方案基金转入补充方案基金的净额为 17 421 751 美元。

(c) 一笔相当于经费支出的 12%的数额，即 1 454 581 美元，从初级专业人员基金转入年度方案基金，用于难民署在管理初级专业人员基金方面发生的支助费用。此外，爱尔兰政府核准将与某个初级专业人员有关的 10 729 美元未用节余作为非专用捐款转入年度方案基金。

附注 6**支出细目**

表 1 显示难民署 2009 年按基金和类别开列的总支出。

表 1
2009 年联合国难民事务高级专员办事处支出

(千美元)

基金	方案 ^a	方案支助 ^b	管理和行政 ^c	共计
年度方案基金	724 712	276 848	60 409	1 061 969
补充方案基金	602 429	31 946	0	634 375
联合国经常预算基金	0	0	46 031	46 031
小计	1 327 141	308 794	106 440	1 742 375
初级专业人员基金 ^d				12 122
医药保险计划 ^e				3 536
周转和保证基金				1 891
工作人员福利基金				35 754
总支出				1 795 678

^a 支出是用于实现特定项目或方案的目标的直接资金投入，包括工作人员、咨询专家、用品和设备、分包合同、现金援助、培训费用和向实施伙伴支付的分期付款。实施伙伴须根据实施伙伴协定的条款和条件，报告从难民署收到的分期付款支付款项的使用情况。截至 2009 年 12 月 31 日，在以前各年度(2004 年至 2008 年)支付，执行伙伴尚未就其提交报告的分期付款达 4 884 508 美元。2009 年预算年度，难民署共分期向各实施伙伴支付和承付 598 800 082 美元，其中 333 517 706 美元已作为截至 2009 年 12 月 31 日的支出列报，393 美元已退款，对于所剩 265 281 983 美元节余，实施伙伴将在 2010 年提交报告。

^b 支出是主要职能为拟订、编制、交付和评价难民署方案的各组织单位的费用，包括为方案提供技术、专题、地理、后勤或行政方面支助的组织单位的费用。

^c 支出是主要职能为维护难民署工作人员性质、方向、福利和安保的各组织单位的费用，包括履行行政领导、组织政策和评价、对外关系、信息和行政职能的单位的费用。

^d 下表显示按区域分列的初级专业人员基金项下的 2009 年支出：

(千美元)

区域	支出
非洲	4 792
中东和北非	932
亚洲及太平洋	1 680
欧洲	1 165
美洲	747
全球方案	474
总部	2 332
支出共计	12 122

^e 2009 年，医药保险计划来自工作人员保险费和难民署按比例缴付的款额的总收入为 5 947 319 美元，利息收入为 561 968 美元。根据这项计划，难民署向参加保险的人员支付费用报销额共计 3 535 811 美元。

附注 7

应收款

应收款在报表二中列报，是为减除以下呆账坏账备抵后的净额，如表 2 所示。

表 2

呆账坏账备抵

(千美元)

	2008 年 12 月 31 日 估计数	核销	收回	新备抵	重新分类	2009 年 12 月 31 日 估计数
实施伙伴	2 027	(97)	—	—	—	1 930
增值税	7 692	(351)	(99)	808	—	8 050
工作人员应收款	969	—	—	878	(92)	1 755
非工作人员	—	—	—	—	92	92
共计	10 688	(448)	(99)	1 686	—	11 827

附注 8

核销

2009 年，难民署核销了以下因素造成的共计 1 107 810 美元流动资产，反映在报告的支出部分，如表 3 所示。

表 3

核销

(千美元)

执行伙伴	441
增值税	351
无报酬的贡献	316
共计	1 108

2009 年还核销了现值 4 166 649 美元的数额，是已经记为支出的非消耗性财产。

附注 9

惠给金

经按照难民事务高级专员经管的自愿基金的《财务细则》批准，难民署向阿尔及利亚、巴基斯坦和苏丹安全事件的受害者支付了赔偿金，共计 498 650 美元。难民署认为，为本组织利益计，它在道义上有义务支付这些款项。

附注 10

现金和定期存款

报表二所列现金和定期存款数是减去一切银行负结余的所有现金节余的总额(包括以不可兑换货币持有的资金)。下文表(a) 显示的是 2005 年至 2009 年截至 12 月 31 日的活期和定期存款账户的细目, 并显示了现金和定期存款信息以及所持不可兑换货币信息。

表 4

(a) 活期和定期存款账户, 2005-2009 年

(千美元)

	2005	2006	2007	2008	2009
12 月 31 日的现金存款					
现金和活期账户	41 715	20 047	47 597	60 525	66 071
投资和计息账户	91 620	205 239	253 159	281 602	316 544
	133 335	225 286	300 756	342 127	382 615
年内平均持有额:					
活期和计息账户	78 895	136 019	137 312	163 771	88 939
投资(通知存款和定期存款、证券)	42 335	46 270	147 004	152 933	215 833
	121 230	182 289	284 316	316 704	304 772
所得利息					
计息账户	1 565	3 194	4 235	3 263	537
投资	1 121	2 038	7 492	3 830	1 758
	2 686	5 232	11 727	7 093	2 295
平均利率					
手头和银行资金	1.98%	2.35%	3.08%	1.99%	0.60%
投资	2.65%	4.40%	5.10%	2.50%	0.81%

(b) 现金和定期存款 2009 年 12 月 31 日

(千美元)

行	期限(日)	利率(百分比)	到期日	数额	应计利息
西班牙国家银行	22	0.30	2010 年 1 月 8 日	60 000	7
法国巴黎银行	11	0.14	2010 年 1 月 4 日	20 000	1
法国巴黎银行	7	0.10	2010 年 1 月 4 日	10 000	0
花旗银行	28	0.23	2010 年 1 月 8 日	60 000	8
渣打银行	22	0.38	2010 年 1 月 8 日	30 000	5
共计				240 000	26

(c) 所持不可兑换货币, 2009 年 12 月 31 日

(千美元等值)

国家	货币	2009	2008
阿富汗	阿富汗尼	34	62
阿尔巴尼亚	列克	22	8
安哥拉	宽扎	53	101
波斯尼亚和黑塞哥维那	可兑换马克	167	59
布隆迪	法郎	904	197
厄立特里亚	纳克法	35	55
缅甸	缅元	17	50
莫桑比克	新梅蒂卡尔	24	39
尼日利亚	奈拉	77	191
阿拉伯叙利亚共和国	镑	867	230
共计		2 200	992

附注 11

应收自愿捐款

报表二中的应收自愿捐款余额即年终货币重新定值后的捐助者未缴捐款。应收捐款的账龄如表 5 所示。

表 5

应收自愿捐款

(千美元)

	2009	2008
2009	65 696	—
2008	12 781	60 498
2007	3 652	13 008
2006	2 757	3 513
2005	2 176	2 915
2004	912	1 402
共计	87 974	81 336
未实现的汇兑损益	481	249
按报表二共计	88 455	81 585

附注 12

向 2010 年年度方案预算认捐的自愿捐款

在 2009 年 12 月的年度认捐会议期间, 向难民署捐款的政府为 2010 年年度方案预算认捐 432 735 179 美元。这些认捐未在 2009 年的账目中列出, 将在 2010 年认列为收入。

附注 13

应收联合国和其他机构款项

报表二所报应收联合国和其他机构款项如表 6 所示。

表 6

2009 年 12 月 31 日应收联合国和其他机构款项

(千美元)

联合国总部	2 149
人道主义事务协调厅	437
联合国开发计划署	398
联合国安保协调员办公室	29
其他机构	29
联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署	22
联合国难民事务高级专员	12
世界粮食计划署	4
国际刑事法院	2
国际劳工组织	1
共计	3 083

附注 14

其他应收款

报表二所列“其他应收款”下的数额为减去相关可疑账款备抵后尚待结清或收回的薪金、与工作人员有关的应享权利及其他项目，具体如表所示。

表 7

2009 年 12 月 31 日的其他应收款

(千美元)

预付教育补助金	11 219
预支薪金	3 712
其他	3 704
增值税应退款	2 731
预付外勤业务费	1 699
预付房租	1 512
预支差旅费	1 011
在供货商处的存款	548
工作人员应收款	(481)
共计	25 654

附注 15

其他资产

报表二中“其他资产”项下所报节余 2 228 664 美元包括未来年度费用的预支款以及投资应计利息。

附注 16

非消耗性财产

截至 2009 年 12 月 31 日，记录的非消耗性财产购置价值为 343 608 116 美元(2008 年为 350 349 093 美元)，折余价值为 119 442 385 美元(2008 年为 110 654 995 美元)。

附注 17

应付款

报表二中“应付款”项下的款额包括服务终了应计福利负债、欠供应商的负债以及其他待结算的项目，具体如表 8 所示。

表 8
2009 年 12 月 31 日应收款
(千美元)

离职后医疗保险应享权利 ^a	347 418
离职回国应享权利 ^b	65 466
年假应享权利 ^c	33 945
商业供应商	31 605
薪金和其他与工作人员有关的应享权利	7 041
应计美国税捐	5 564
其他应付款	2 706
自愿离职费用	1 555
联合国其他组织	(4 602)
	490 698

^a 参见附注 18(a)。

^b 参见附注 18(c)。

^c 参见附注 18(b)。

附注 18

与服务终了和退休后福利有关的负债

(a) 离职后医疗保险

离职后保险是通过下列形式提供的，继续以前在联合国工作人员相互保险协会或联合国系统另一组织的保险计划中的成员资格，或通过曾在总部以外的指定工作地点服务的已退休当地征聘工作人员及其合格受抚养人的医药保险计划提供保险。

本组织离职后医疗保险负债已由一名顾问精算师估算。根据这一研究，截至 2009 年 12 月 31 日，难民署离职后健康保险应计负债值为 347 418 000 美元。

表 9
离职后医疗保险负债

(千美元)

	未来福利现值	应计负债
负债毛额	631 378	470 656
扣减退休人员缴款	169 260	123 238
负债净额	462 118	347 418

未来福利金的现值是指今后将支付给所有现已退休员工和预计要退休的现职员工的所有福利金减去退休人员缴款后的贴现值。应计负债是指福利金现值中从工作人员起职日至估算日所累计的部分。在现职员工完全获得离职后福利金资格之日，福利金开始全额累计。因此，对退休人员和退休后有资格领取福利金的现职工作人员而言，未来福利金的现值和应计负债相同。负债是采用“预计单位成本给付法”计算，每个参与福利金计划的工作人员根据该计划应享的福利在应计时计入支出，同时考虑到该计划的福利分配公式。347 418 000 美元的累计离职后医疗保险应付福利按 6.15% 的贴现率估值，使用的是相应到期年份用欧元计价的高质量公司债券的即期利率。精算盈余或亏损在发生时认列，损益表该年度记录了 28 070 000 美元的精算盈余。

退休后计划的福利按现收现付制供资。没有分离和限定资产来提供退休后福利。

(b) 积存年假

离职工作人员有权领取最多 60 天的积存未用假期补偿金。本组织尚未支付的积存年假负债总额估计达 33 945 032 美元。该估值基于平均 32 天的未用年假以及一般事务人员和专业工作人员的工资中间值，应用于全体现职工作人员。

(c) 离职回国补助金、差旅费和托运费

根据《联合国工作人员条例和工作人员细则》，一些工作人员在从本组织离职时，有权根据工作年限领取离职回国补助金和有关搬迁费。截至 2009 年 12 月 31 日，本组织经精算估定的离职回国补助金和旅费方面的应计负债为 65 466 000 美元。负债按 6.15% 的贴现率估值。

(d) 养恤金计划

难民署是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织，大会设置养恤基金是为提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是确定福利的计划。本组织对工作人员养恤金基金的财务责任包括按联合国大会订立的比率缴付规定的款额，以及根据基金条例第 26 条支付其为弥补任何精算短缺而应分摊的款额。只有大会根据在估值之日对基金资金情况作出的精算评估，确定有必要付

款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才应支付这种款项。截至编制本报告之时，大会未曾援引这一规定。2007 年 12 月 31 日进行的最近精算估值结果是，精算盈余为应计养恤金薪酬的 0.49%。

(e) 上期调整——离职后医疗保险和离职回国负债的精算估值

上期调整的总额为 72 204 000 美元，以纠正以往年度的精算估值。对离职后医疗保险的精算估值作出了 35 432 000 美元的调整，以正确反映死亡率假设变更的影响，从而与联合国合办工作人员养恤基金计划在以往年度中采用的假设保持一致。36 772 000 美元的离职回国精算估值调整反映了工作人员分摊期从预期工作年限，改为工作后的头 12 年。薪金表也作出了调整，以便与联合国工作人员福利计划所用的薪金表保持一致。

由于这些上期项目会对财务报表产生重要影响，根据联合国系统会计准则第 17 段(二)分段关于“上期项目对财务报表的重要影响应在本期财务报表中分开披露”的规定，本期财务报表将对其予以分开披露。

如果 2009 年之前各年的估值使用了正确的资料，截至 2008 年 12 月 31 日的离职后医疗保险精算估值应为 343 278 000 美元，而不是 307 846 000 美元；截至 2008 年 12 月 31 日的离职回国精算估值应为 64 452 000 美元，而不是 27 680 000 美元。如果 2008 年度离职后医疗保险和离职回国福利负债估值使用了正确的资料，2008 年度的比较应为表 10 所示。

表 10

2008 年度的比较节余

(千美元)

	以前公布值	增/(减)	重计值
报表一			
其他/杂项收入	12 112	33 947	46 059
总收入	1 651 979	33 947	1 685 926
支出	1 628 272	34 862	1 663 134
总支出	1 628 272	34 862	1 663 134
收支相抵盈(亏)额	23 708	177	23 885
收支相抵净盈(亏)额	31 812	177	31 989
以前各年度与服务终了有关的负债调整		72 381	72 381
准备金和基金结余，年终	(130 110)	72 204	(202 314)
报表二			
应付款	419 063	72 204	491 267
准备金和基金结余	(130 110)	(72 204)	(202 314)
报表三			
收支相抵净盈(亏)额(报表 1)	31 812		31 989
应付款增加(减少)额	4 605		76 809

此外，2008 年度账目的附注 16 应为表 11 所示。

表 11

2008 年 12 月 31 日应付款

(千美元)

	以前公布值	增值	重计值
离职后医疗保险应享权利	307 846	35 309	343 278
离职回国应享权利	27 680	37 987	64 452
年假应享权利	33 470		33 470
商业供应商	19 544		19 544
薪金和其他与工作人员有关的权利	4 077		4 077
应计美国税捐	3 916		3 916
其他应付款	2 693		2 693
自愿离职费用	19 396		19 396
联合国其他组织	441		441
	419 063	73 296	492 359

附注 19

联号交易

2009 年度没有发生重大的联号交易。与主要管理人员有关的薪酬和补偿总值如表 12 所示。

表 12

主要管理人员的薪酬和补偿

(千美元)

	人数	薪酬总值	难民署对养恤金和 医疗保险的缴款	共计
高级专员	1	263	54	317
副高级专员	1	135	22	157
助理高级专员	3	595	126	721
主计长	1	202	43	245
业务支助司司长	1	218	46	264
共计	7	1 413	291	1 704

没有向主要管理人员提供其他职类工作人员无法享受的预支薪金、应享权利或薪酬。该年度没有与主要管理人员及其近亲属发生任何财务交易。

附注 20

或有支出

难民署面临着大量以其为被告的法律、惩戒和行政方面的申诉案件。既无法确定这些案件可能会如何结案，也无法估计倘有可能达成和解协议的话将需要支付多少金额。

北基伍民事法庭(卢旺达)命令难民署赔偿某人 30 000 美元的财产损失费和 50 000 美元的其他损害及法庭费用。

难民署尽管拒绝承认该判决的有效性，为表示善意，提出通过惠给金了结此案。在进入和解谈判之前，正对该财产 1996 年的大致估值开展进一步审查。

鉴于该数额至 2009 年 12 月 31 日仍不能确定，难民署没有记入这笔款项，将该案披露为或有负债，因为尚未敲定和解条件达成一致。

附注 21

土地和建筑物

截至 2009 年 12 月 31 日，本组织的固定资产由以下地点的建筑物(按成本)组成，如表 13 所示。

表 13

固定资产

(美元)

说明	购置年度	美元金额
难民署驻金沙萨办事处	2008	3 600 000
难民署驻喀土穆办事处	1994	541 860
		4 141 860