

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
8 October 2010  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят пятая сессия**

Пункт 127 повестки дня

**Финансовые доклады и проверенные  
финансовые ведомости и доклады  
Комиссии ревизоров****Финансовые доклады и проверенные финансовые  
ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период,  
закончившийся 31 декабря 2009 года****Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. В соответствии с положением 7.12 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам получил экземпляры, в том числе в предварительной форме, финансовых докладов, проверенных финансовых ведомостей и докладов Комиссии ревизоров для Генеральной Ассамблеи по 16 структурам системы Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года. Консультативный комитет также получил доклады Комиссии о фондах добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2009 года. Кроме того, Комитет имел в своем распоряжении предварительный вариант краткого резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии (A/65/169), а также доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся отчетности Организации Объединенных Наций, фондов и программ Организации Объединенных Наций и международных трибуналов по Руанде и по бывшей Югославии за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2009 года (A/65/296 и Add.1). Доклад Комиссии ревизоров об отчетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года (A/65/5 (Vol. II), глава II) будет рассматриваться Консультативным комитетом в



начале 2011 года. Перечень докладов ревизоров приводится ниже в соответствующей таблице.

2. В ходе рассмотрения этих докладов члены Консультативного комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые представили дополнительную информацию и разъяснения. Члены Консультативного комитета также встречались с представителями Генерального секретаря для обсуждения хода выполнения рекомендаций Комиссии и с представителями Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для обсуждения хода выполнения планов принятия мер по устранению недостатков и для рассмотрения факторов, обусловивших вынесение заключения ревизоров с оговорками.

3. Комиссия вынесла заключения без оговорок по итогам ревизии девяти структур (Организация Объединенных Наций, Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО, Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный трибунал по бывшей Югославии и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)). По семи другим структурам Комиссия вынесла заключения ревизоров с оговорками и различными замечаниями по существу. Эти структурами являются Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Международный уголовный трибунал по Руанде и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций. По итогам ревизии одной структуры — ЮНФПА — было вынесено заключение ревизоров с оговорками (см. пункты 38–40 ниже).

4. В докладах Комиссии ревизоров содержатся ответы вышеупомянутых структур на рекомендации и замечания Комиссии ревизоров, а также дополнительная информация о мерах, принятых для выполнения рекомендаций. Эти структуры в целом согласились с рекомендациями Комиссии и приступили, сообразно обстоятельствам, к их выполнению. В тех случаях, когда они не были согласны с рекомендациями или сообщали, что не могут приступить к их выполнению, они давали соответствующие объяснения.

5. В ответ на запрос Консультативного комитета Комиссия ревизоров представила ему нижеследующую таблицу с информацией о видах заключений, вынесенных Комиссией по финансовым ведомостям каждой структуры, а также о числе рекомендаций, с которыми согласилась или не согласилась каждая структура:

| Организация, в которой проводилась ревизия                                                                                      | Вид заключения по финансовым ведомостям                        | Рекомендации            |                            | Всего |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------|-------|
|                                                                                                                                 |                                                                | Организация согласилась | Организация не согласилась |       |
| 1. Организация Объединенных Наций (A/65/5 (Vol. I))                                                                             | Заключение без оговорок                                        | 68                      | 4                          | 72    |
| 2. Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО (A/65/5 (Vol. III))                                                               | Заключение без оговорок                                        | 7                       | 2                          | 9     |
| 3. Университет Организации Объединенных Наций (A/65/5 (Vol. IV))                                                                | Заключение без оговорок                                        | 15                      | 1                          | 16    |
| 4. Программа развития Организации Объединенных Наций (A/65/5/Add.1)                                                             | Заключение без оговорок                                        | 89                      | —                          | 89    |
| 5. Детский фонд Организации Объединенных Наций (A/65/5/Add.2)                                                                   | Заключение без оговорок                                        | 47                      | 3                          | 50    |
| 6. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/65/5/Add.3) | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 60                      | 1                          | 61    |
| 7. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (A/65/5/Add.4)                                    | Заключение без оговорок                                        | 5                       | —                          | 5     |
| 8. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/65/5/Add.5)                              | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 24                      | —                          | 24    |
| 9. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (A/65/5/Add.6)                                                  | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 27                      | —                          | 27    |
| 10. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (A/65/5/Add.7)                                                | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 93                      | —                          | 93    |
| 11. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (A/65/5/Add.8)                                               | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 16                      | —                          | 16    |
| 12. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (A/65/5/Add.9)                                       | Заключение без оговорок                                        | 12                      | 3                          | 15    |
| 13. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (A/65/5/Add.10)                                          | Заключение без оговорок                                        | 59                      | —                          | 59    |
| 14. Международный уголовный трибунал по Руанде (A/65/5/Add.11)                                                                  | Заключение с оговорками и замечаниями по существу              | 20                      | —                          | 20    |
| 15. Международный трибунал по бывшей Югославии (A/65/5/Add.12)                                                                  | Заключение без оговорок                                        | 11                      | —                          | 11    |
| 16. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (A/65/9)                                              | Заключение с оговорками и замечаниями по существу <sup>a</sup> | 41                      | —                          | 41    |
| 17. Генеральный план капитального ремонта (A/65/5 (Vol. V))                                                                     | Неприменимо <sup>b</sup>                                       | 20                      | —                          | 20    |

<sup>a</sup> Доклады о ревизии отчетности Объединенного пенсионного фонда персонала включаются в доклады Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

<sup>b</sup> Финансовые ведомости были объединены с финансовыми ведомостями Организации Объединенных Наций (A/65/5 (Vol. I)).

6. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по докладу Комиссии ревизоров об отчетности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года (A/65/9, приложение IX), будут представлены отдельно. Комитет выскажет замечания по докладам ревизоров о Международном уголовном трибунале по Руанде (A/65/5/Add.11, глава II) и Международном трибунале по бывшей Югославии (A/65/5/Add.12, глава II) в контексте рассмотрения им вопроса о финансировании этих трибуналов. Что касается генерального плана капитального ремонта (A/65/5 (Vol.V)), то Комитет выскажет свои замечания в контексте восьмого очередного доклада Генерального секретаря о генеральном плане капитального ремонта. Кроме того, многие из охваченных Комиссией вопросов, касающихся Организации Объединенных Наций, имеют отношение к другим докладам, рассматриваемым Консультативным комитетом на его текущей сессии. Комитет выскажет дополнительные комментарии и сделает выводы по замечаниям Комиссии по таким вопросам в контексте рассмотрения им этих докладов.

7. До проведения слушаний с участием представителей Комиссии ревизоров члены Консультативного комитета встретились с представителями УВКБ в контексте рассмотрения пересмотренного двухгодичного бюджета по программам Управления на 2010–2011 годы. В докладе Комитета, представленном Исполнительному комитету УВКБ (A/АС.96/1087/Add.1) содержался ряд замечаний, касающихся доклада Комиссии. Консультативный комитет намерен по мере необходимости возвращаться к обсуждению замечаний и рекомендаций Комиссии ревизоров в ходе рассмотрения им двухгодичных бюджетов других структур системы Организации Объединенных Наций на следующий финансовый период.

## II. Общие замечания и рекомендации

8. Консультативный комитет выражает Комиссии ревизоров признательность за неизменно высокое качество ее докладов, в которых определяется степень приоритетности замечаний и рекомендаций и которые имеют четкую структуру и удобны для пользователей. Комитет с особым удовлетворением отмечает подготовку краткого резюме основных выводов и заключений (A/65/169), которое, по его мнению, является полезным документом для освещения вопросов, вызывающих общую обеспокоенность у Организации Объединенных Наций и ее структур. Комитет также приветствует выбранный Комиссией подход, предусматривающий использование единого формата при подготовке ее докладов, что позволяет проводить непосредственное сопоставление рассматриваемых вопросов. Поскольку в настоящее время Организация Объединенных Наций и ее структуры начинают осуществление инициатив, связанных с новыми реформами, включая переход на новые стандарты учета (Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)), сопоставление выводов, касающихся существующих и назревающих проблем сквозного характера, будет играть все более важную роль, делая упомянутый документ особенно ценным для государств-членов при рассмотрении ими хода осуществления реформ. Поэтому Консультативный комитет приветствовал бы включение в краткое резюме в будущем номеров соответствующих пунктов для облегчения перекрестного сопоставления.

9. Консультативный комитет был информирован о том, что в ходе цикла ревизий, относящихся к двухгодичному периоду 2008–2009 годов, Комиссия затратила, без учета времени на проведение ревизий миротворческих операций, около 2200 человеко-недель работы ревизоров. В ходе этого цикла Комиссия направила руководству организаций 157 писем по вопросам управления программами и финансового управления. Некоторые из важных замечаний, содержащихся в этих письмах в адрес руководства, отражены в докладах Комиссии для Генеральной Ассамблеи.

10. Комиссия включила в свои доклады приложение с информацией о ходе выполнения вынесенных ею рекомендаций по состоянию на 31 декабря 2007 года. В ответ на запрос Комиссия ревизоров представила Консультативному комитету нижеследующую таблицу с указанием общего числа рекомендаций и хода их выполнения, начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов:

#### Ход выполнения рекомендаций

| Период                       | Число рекомендаций | Полностью выполнены | Доля в процентах | Выполнены частично | Доля в процентах | Не выполнены <sup>a</sup> | Доля в процентах |
|------------------------------|--------------------|---------------------|------------------|--------------------|------------------|---------------------------|------------------|
| 2000–2001 годов              | 378                | 172                 | 45,5             | 178                | 47,1             | 28                        | 7,4              |
| 2002–2003 годов              | 509                | 235                 | 46,2             | 230                | 45,2             | 44                        | 8,6              |
| 2004–2005 годов              | 651                | 342                 | 52,5             | 276                | 42,4             | 33                        | 5,1              |
| 2006–2007 годов              | 507                | 238                 | 46,9             | 237                | 46,7             | 32                        | 6,3              |
| 2008–2009 годов <sup>b</sup> | 543                | 102                 | 18,8             | 419                | 77,2             | 22                        | 4,1              |

<sup>a</sup> Включая рекомендации, которые не были выполнены ввиду утраты актуальности.

<sup>b</sup> Данные взяты из документов A/65/296 и A/65/296/Add.1; в них не учитывается информация по Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций, УВКБ и генеральному плану капитального ремонта. Доклады по УВКБ и генеральному плану капитального ремонта представляются на годовой основе.

11. Комиссия продолжила координацию усилий и сотрудничество с внутренними ревизорскими службами фондов и программ Организации Объединенных Наций и с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и, когда это было целесообразно, использовала в качестве основы для своих ревизорских проверок рабочие документы, подготовленные в ходе недавно проведенных внутренних ревизий. Комиссия отметила, что высокая доля вакантных должностей в УСВН сказалась на способности Управления выполнять его планы проведения проверок (см. пункты 34 и 35 ниже). **Консультативный комитет, как и прежде, высоко оценивает координацию усилий и взаимодействие Комиссии ревизоров с другими надзорными органами, включая Управление служб внутреннего надзора и внутренние ревизорские службы фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также Объединенную инспекционную группу. Комитет считает, что такой подход способствует приданию деятельности надзорных подразделений Организации Объединенных Наций и ее структур взаимодополняющего характера.**

12. Комиссия ревизоров информировала Консультативный комитет о том, что в описательных частях ее докладов по итогам ревизий независимо от вынесен-

ного заключения ревизоров содержится информация, позволяющая получить представление о видах рисков, с которыми Организация Объединенных Наций и ее структуры будут сталкиваться в предстоящие двухгодичные периоды. Поэтому, а также ввиду того, что все структуры будут использовать единые базовые принципы учета в соответствии с МСУГС, Комиссия предупредила о том, что все связанные между собой риски будут необходимо контролировать и регулировать на постоянной основе. **Консультативный комитет поддерживает замечания Комиссии ревизоров.**

13. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с МСУГС Организация Объединенных Наций и ее структуры будут подготавливать финансовые доклады не на двухгодичной, а на годовой основе, что отразится на объеме ресурсов, требующихся Комиссии ревизоров, которой будет впредь предписываться проводить финансовые ревизии ежегодно. **Консультативный комитет считает, что вопрос о порядке подготовки требуемой государствами-членами отчетности в соответствии с МСУГС, а также о роли и ресурсах Комиссии ревизоров в этой связи необходимо рассмотреть заблаговременно до запланированного перехода на МСУГС в 2014 году, и поэтому рекомендует Генеральной Ассамблее держать этот вопрос в поле зрения.**

14. Консультативный комитет обеспокоен тем, что в связи с неоднократными замечаниями и рекомендациями Комиссии по ряду сквозных вопросов все еще не принято мер для исправления положений. Комитет еще раз обращает внимание на важность осуществления положений пунктов 10 и 11 резолюции 62/223 А Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой давать в его докладах о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении счетов Организации Объединенных Наций, а также финансовых ведомостей ее фондов и программ полное объяснение причин задержек в выполнении рекомендаций Комиссии (см. A/63/474, пункт 11). **Консультативный комитет глубоко обеспокоен по поводу повторного возникновения отдельных проблем, что указывает на недостаточность принятых руководством мер в целях их устранения. Повторное возникновение таких проблем свидетельствует о подверженности финансовым рискам и недостаточной подотчетности.**

15. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает также, что постоянные задержки с переходом на МСУГС могут свидетельствовать о том, что этот проект будет более сложен и труден, чем это предполагал Генеральный секретарь. Более того, если выявленные Комиссией ревизоров проблемы не будут решаться своевременно, вероятно, что меры по их устранению потребуются принимать в будущем.

### III. Организация Объединенных Наций

16. Основные рекомендации Комиссии в отношении отчетности Организации Объединенных Наций за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2009 года, кратко перечислены в ее докладе (A/65/5 (Vol. I), глава II, «Резюме»). В отношении финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций Комиссия вынесла заключение без оговорок. В нижеследующих пунктах Консультативный комитет освещает ряд ключевых вопросов, поднятых Комиссией в связи Организацией Объединенных Наций. Многие из содержащихся в

настоящем разделе замечаний и рекомендаций Комитета, в частности касающиеся МСУГС, медицинского страхования после выхода на пенсию и имущества длительного пользования, также относятся и к другим организационным подразделениям, охваченным проведенными Комиссией ревизиями. Замечания и рекомендации, относящиеся исключительно к другим организационным подразделениям, излагаются ниже в разделе IV.

#### **Переход на международные стандарты учета в государственном секторе**

17. Консультативный комитет намерен высказать дополнительные замечания в связи с переходом на МСУГС в контексте рассмотрения им третьего очередного доклада Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на международные стандарты учета в государственном секторе (A/65/308). Поэтому в нижеследующих пунктах Комитет высказывает лишь общие замечания по данному вопросу.

18. В соответствии с резолюцией 61/233 А Генеральной Ассамблеи и в ответ на замечания Консультативного комитета (см. A/61/350) Комиссия ревизоров провела анализ недостатков в том, что касается степени готовности структур к переходу на МСУГС, отраженной в их соответствующих планах перехода, а также в процессе подготовки к внедрению новых или модернизированных систем общеорганизационного планирования ресурсов. Что касается двухгодичного периода 2008–2009 годов, то Комиссия отметила, что все структуры перенесли переход на МСУГС с января 2010 года на январь 2012 года, причем Организация Объединенных Наций и связанные с ней учреждения перенесли сроки перехода еще дальше — на январь 2014 года (A/65/169, пункт 37). Как указал Генеральный секретарь, причины переноса сроков включают, в частности, необходимость согласования графиков перехода на МСУГС с графиками внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов, а также проблемы с наймом и удержанием проектного персонала, обладающего необходимыми навыками и квалификацией. Несмотря на вышесказанное, в своем докладе Комиссия отметила в целом высокий уровень осведомленности о МСУГС и растущую готовность к переходу на них в финансовых подразделениях. В этой связи Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях о том, что подразделения Организации Объединенных Наций находятся на различных этапах подготовки к внедрению МСУГС (A/63/474, пункт 20) и что сохраняется ряд проблем. Структурам Организации Объединенных Наций следует приложить все усилия для своевременного устранения выявленных проблем.

19. Комиссия ревизоров предупредила, что переход на новую систему учета и новую информационно-техническую систему, т.е. на МСУГС и систему общеорганизационного планирования ресурсов, сам по себе не устранит проблемы в области управления, с которыми сталкиваются Организация Объединенных Наций и ее структуры. Подготовка и осуществление этих проектов приведут к возникновению новых рисков и новых трудных задач (см. пункт 12 выше). **Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря заняться решением тех связанных с переходом от стандартов учета системы Организации Объединенных Наций на МСУГС проблем, которые могут иметь негативные последствия для отчетности Организации Объединенных Наций, и обеспечить, чтобы такие проблемы оперативно решались руководством, а не отмечались *post facto* в ходе плановых ревизорских проверок. Ввиду важности этих проблем Комитет рекомендует Ко-**

**миссии ревизоров докладывать Генеральной Ассамблее о прогрессе в деле перехода на МСУГС на ежегодной основе.**

20. Комиссия ревизоров отметила определенную гибкость в толковании порядка применения МСУГС. В ходе встречи с членами Консультативного комитета представители администрации указали, что в этой связи необходимо периодическое оказание методологической помощи по вопросам толкования МСУГС для обеспечения последовательного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Администрация рассчитывает на то, что оказанием такой консультационной помощи по мере необходимости будет заниматься Комиссия ревизоров. Комитет указывает, что такая консультационная помощь служила бы в качестве превентивных мер в контексте ревизорской деятельности, способствуя обеспечению согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и избежанию возможных сопряженных с издержками проблем на последующих этапах, особенно ввиду новых рисков и трудных задач, которые, как отмечалось выше, могут возникнуть. **Поэтому Консультативный комитет рекомендует Комиссии ревизоров оказывать, в ответ на соответствующие просьбы, консультационную и методологическую помощь по вопросам, касающимся толкования МСУГС.**

21. В ответ на запрос администрация представила ориентировочный график перехода на МСУГС с указанием основных этапов (см. приложение). **Консультативный комитет отмечает, что в этом графике главным образом указавы основные этапы, связанные с бухгалтерским учетом и информационными технологиями в первую очередь в Центральных учреждениях. Поскольку для успешного перехода, например для обеспечения подготовки соответствующей МСУГС отчетности по имуществу длительного пользования и расходуемому имуществу в местных отделениях, потребуются меры в рамках всей Организации, необходимо также, чтобы деятельностью по решению этих связанных между собой задач управляло старшее руководство. Отставание в любой области может сказаться на сроках осуществления перехода. Комитет намерен уделить этому вопросу внимание в ходе рассмотрения им третьего очередного доклада Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на международные стандарты учета в государственном секторе (A/65/308).**

**Финансовые обязательства в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию и выплатами при прекращении службы**

22. В соответствии с резолюциями 60/255 и 61/262 Генеральной Ассамблеи перед администрацией была поставлена задача изменить порядок представления данных о финансовых обязательствах в связи с выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию, с тем чтобы информация о них приводилась не в примечаниях к финансовым ведомостям, а учитывалась и приводилась в самих финансовых ведомостях. Комиссия сообщила, что все организации представили более или менее полную информацию и данные о своих финансовых обязательствах в связи с такими выплатами. Вместе с тем организации системы Организации Объединенных Наций продолжали в тех или иных масштабах практику бухгалтерской проводки этих финансовых обязательств по своим счетам. На 31 декабря 2009 года совокупный объем таких финансовых обязательств Организации Объединенных Наций и ее структур (за исключением операций по поддержанию мира) составил, согласно расчетам,

3,9 млрд. долл. США. Эта сумма уменьшилась по сравнению с суммой на 31 декабря 2007 года, что в первую очередь является следствием изменений в используемых организациями методах учета и учетных оценках.

23. В ответ на содержащуюся в резолюции 64/241 просьбу о том, чтобы Генеральный секретарь продолжал удостоверять суммы начисленных обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, проверенные Комиссией, Комиссия также проверила актуарную оценку начисленных обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Что касается финансовых обязательств по выплатам компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска, то Комиссия отметила, что большинство организаций изменили используемые ими методы учета и рассчитывали объем таких обязательств на основе актуарной оценки, проведенной внешним консультантом. Комиссия пришла к заключению о том, что использовавшийся метод не соответствовал МСУГС, и предложила организациям изучить возможность пересмотра применяемых ими методов оценки финансовых обязательств по выплатам компенсации за неиспользованные дни отпуска в контексте их перехода на МСУГС.

24. Комиссия отметила, что большинство организаций еще не приняли решения о порядке финансирования их будущих финансовых обязательств. Кроме того, в некоторых организациях учет таких обязательств привел к возникновению отрицательного сальдо по резервам и остаткам средств, и Комиссия выразила обеспокоенность по поводу возможности того, что финансовое положение таких организаций может не позволить им в полной мере выполнить свои обязательства в связи с выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию при наступлении срока их выполнения. Консультативному комитету известно, что это является одной из проблем, которые будут затронуты в контексте доклада Генерального секретаря о порядке покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, испрошенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/241 для представления ей на ее шестьдесят седьмой сессии.

#### **Составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты**

25. Консультативный комитет напоминает, что он рекомендовал Комиссии продолжать уделять особое внимание составлению бюджета и управлению, ориентированным на конкретные результаты (см. A/63/474, пункт 39). В контексте бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов Комиссия ревизоров провела проверку системы централизованного управления практикой составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и применения такой практики во всех подразделениях Секретариата. Комиссия также приняла во внимание предыдущие обзоры практики составления бюджета и управления, ориентированных на конкретные результаты, в частности проведенные Управлением служб внутреннего надзора (см. A/57/474, A/60/73 и A/63/268) и Объединенной инспекционной группой (см. A/60/709). Выводы Комиссии в значительной степени совпадают со сделанными в предыдущих докладах о ревизии замечаниями и рекомендациями в отношении того, что работа над ориентированной на конкретные результаты системой управления продолжается и что в Организации Объединенных Наций описание (например, показателей достижения результатов и целей) должно быть улучшено. Комиссию по-

прежнему беспокоит то, что показатели не поддавались оценке, не были точными, актуальными и фиксированными по срокам.

26. Комиссия пришла к выводу, что проблемы сохраняются в четырех областях и характерны для всей Организации Объединенных Наций: а) цели иногда формулируются нечетко; б) связь между ожидаемыми достижениями и соответствующей целью иногда трудно определить или она может практически отсутствовать; в) показатели достижения результатов часто несовершенны; и d) внешние факторы были описаны в слишком общих выражениях, чтобы быть эффективными (см. A/65/5 (Vol. I), пункт. 202). Комиссия также отметила, что при подготовке предложений по бюджету руководителям предлагалось распределять ресурсы таким образом, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей, но нынешняя система подотчетности и необходимость получения многочисленных санкций на любое перераспределение ресурсов настолько обременительны и ограничивают пространство для маневра, что руководители программ предпочитают сохранять из года в год одни и те же статьи расходов (там же, пункт 206). Комиссия сочла, что нынешние процедуры далеки от того, что нужно для повышения эффективности и результативности деятельности Организации, и пришла к выводу о том, что внедренные в рамках Организации Объединенных Наций процедуры не соответствуют тем результатам, которые ожидалось при принятии решения о разработке системы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии уточнить цели составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и в ответ на запрос заверила Комитет в том, что меры по исправлению положения будут приняты в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов.

27. Как также отмечается в пункте 25 выше, выводы Комиссии ревизоров и других надзорных органов в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, а также замечания Комитета оказали незначительное влияние на то, как представляются таблицы бюджетных показателей, ориентированных на конкретные результаты. Консультативный комитет обеспокоен тем, что Генеральный секретарь не смог внедрить всеобъемлющую систему составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в частности в связи с планируемым переходом к управлению, ориентированному на конкретные результаты, и с учетом того, что все надзорные органы Организации Объединенных Наций неоднократно рассматривали вопрос об управлении, ориентированном на конкретные результаты, и выносили важные рекомендации. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 23 раздела II своей резолюции 64/259 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по ускорению внедрения системы управления, ориентированного на конкретные результаты, с учетом пункта 43 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/64/683 и Corr. 1).

#### **Управление закупочной деятельностью и контрактами**

28. Комиссия ревизоров обнаружила ряд проблем, связанных с закупочной деятельностью в небольших специальных политических миссиях. Большинство этих проблем обусловлено отсутствием четкой нормативно-процедурной базы, регулирующей оказание поддержки специальным политическим миссиям

со стороны Секретариата, в частности отсутствие делегирования полномочий на закупочную деятельность. Следствием этого стало отсутствие у соответствующих миссий должным образом делегированных полномочий на закупочную деятельность, осуществлять которую им все же приходилось. Из-за отсутствия слаженности в работе различных задействованных в этом вопросе департаментов Секретариат оказывал этим миссиям лишь ограниченную поддержку. В частности, Комиссия ревизоров сослалась на доклад о внутренней ревизии, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, в котором сделан вывод о том, что в Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки был выявлен ряд нарушений в закупочной деятельности, в первую очередь отсутствие практики делегирования полномочий на осуществление закупок. Комиссия рекомендовала администрации обеспечить, чтобы Департамент по политическим вопросам согласовал с Департаментом по вопросам управления и Департаментом полевой поддержки точный и поддающийся применению порядок разделения обязанностей в отношении административной поддержки специальных политических миссий, особенно в области закупочной деятельности. Администрация согласилась с этой рекомендацией, заявив, что разделение обязанностей по поддержке специальных политических миссий, особенно в сфере закупок, в настоящее время обсуждается (A/65/296, пункт 99).

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что администрацией принимаются меры по решению этих вопросов. **Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее информацию о принятых мерах в контексте рассмотрения Ассамблеей доклада о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив (A/65/328).**

#### **Имущество длительного пользования**

30. На основе информации в примечаниях к финансовым ведомостям Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ Комиссия подсчитала, что совокупная стоимость имущества длительного пользования, заявленного организациями, составила на 31 декабря 2009 года порядка 1,4 млрд. долл. США (1,2 млрд. долл. США на 31 декабря 2007 года). По итогам проверки существующего в организациях порядка управления имуществом длительного пользования Комиссия отметила следующие показательные недостатки: а) в инвентарных ведомостях указывалось имущество, которое морально устарело или местонахождение которого было невозможно определить; б) инвентаризация не всегда проводилась и не все имущество учитывалось; в) имелись расхождения между инвентарными описями и журналами регистрации; г) ведение журналов регистрации имущества длительного пользования вручную было чревато ошибками; е) изменения в журналы регистрации имущества длительного пользования вносились без подтверждения соответствующей документацией; ф) не всегда производилась выверка данных в инвентарных описях и журналах регистрации имущества длительного пользования; и г) имущество не всегда должным образом маркировалось. Комиссия отметила, что многие из этих недостатков указывались на протяжении ряда двухгодичных периодов, что в ряде случаев обусловило вынесение заключений с замечаниями. Комиссия подчеркнула важность устранения этих недостатков ввиду того, что управление имуществом является одной из важных обязанностей

должностных лиц и что после перехода на МСУГС в порядке учета имущества произойдут существенные изменения.

31. **Консультативный комитет вновь с обеспокоенностью отмечает, что ненадлежащий учет имущества длительного пользования является постоянной темой в докладах внешних и внутренних ревизоров, и продолжает считать, что этот вопрос нуждается в срочном решении, в частности в контексте перехода на МСУГС, в результате чего в порядок учета имущества будут внесены изменения (см. A/63/474, пункт 27). Комитет также подчеркивает тот факт, что подобные недостатки были отмечены при ревизии фондов и программ (см. пункт 49 ниже). Комитет обеспокоен тем, что ненадлежащий учет имущество длительного пользования чреват финансовым риском, а также ставит под угрозу репутацию Организации. Комитет напоминает о своей рекомендации Генеральному секретарю принять незамедлительные меры для решения этой проблемы на всех уровнях управления, а также установить сроки с конкретными показателями для отслеживания прогресса в организации лучшего учета.**

#### **Управление людскими ресурсами**

32. Консультативный комитет намерен высказать свои замечания по более широким вопросам управления людскими ресурсами в контексте рассмотрения доклада Генерального секретаря об обзоре реформы управления людскими ресурсами (A/65/305).

33. Комиссия отметила, что установленный перечень профессиональных требований, предъявляемых к сотрудникам, который применяется в настоящее время в Секретариате, был подготовлен еще в 1999 году, хотя с тех пор в Организации произошли существенные изменения (A/65/5 (Vol. I), пункты 362–366)). Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии обновить существующее описание профессиональных требований к сотрудникам (A/65/296, пункт 117). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что администрация приступила к процессу консультаций для проведения пересмотра профессиональных требований и, как ожидается, первый проект будет подготовлен во втором квартале 2011 года. **Консультативный комитет ожидает результатов пересмотра перечня профессиональных требований к сотрудникам.**

#### **Внутренняя ревизия**

34. Комиссия вновь высказала обеспокоенность по поводу низкого показателя проведения внутренних ревизий, который был ниже 50 процентов в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов. Хотя Комиссия отметила, что такой показатель возрос до 71,9 процента в 2008 году и 72,5 процента в 2009 году, возможности для улучшения по-прежнему имеются. Например, в УВКБ показатель проведения ревизий в 2008 году составил 68 процентов (или 13 из 19 запланированных ревизий), а в 2009 году — 69 процентов (33 из 48 запланированных ревизий). В ЮНЕП из восьми запланированных УСВН на 2008–2009 годы ревизий было проведено два (показатель 25 процентов). Комиссия вновь высказала свою обеспокоенность по поводу того, что высокая доля вакантных должностей была существенным фактором, обусловившим низкий показатель проведения ревизий. По состоянию на 31 декабря 2009 года

из 273 должностей в Отделе внутренней ревизии вакантными были 57 (21 процент); особенно высокими были уровни вакансий в Женеве (31 процент) и Найроби (50 процентов).

**35. Консультативный комитет согласен с замечаниями Комиссии ревизоров и настоятельно призывает УСВН приложить дальнейшие усилия для повышения показателя выполнения планов ревизии. Комитет полагает, что Комиссия ревизоров и Комитет систематически подчеркивают риски, связанные с высоким уровнем вакансий в УСВН.**

#### **Мошенничество и предполагаемое мошенничество**

36. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций администрация представила Комиссии ревизоров доклад о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества в двухгодичном периоде 2008–2009 годов. Сообщалось в общей сложности о 21 случае по сравнению с 14 в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов. Потери в связи со случаями мошенничества и предполагаемого мошенничества оценивались в 730 049 долл. США в 2008–2009 годах и 644 505 долл. США в 2006–2007 годах.

## **IV. Фонды и программы**

### **Общие замечания**

37. Как отмечалось в пункте 3 выше, Комиссия ревизоров вынесла восемь заключений без оговорок в отношении подразделений Организации Объединенных Наций (Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО, УООН, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный трибунал по бывшей Югославии и ЮНОПС), заключения с замечаниями в отношении шести подразделений (БАПОР, УВКБ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Международный уголовный трибунал по Руанде и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций) и заключение с оговоркой и замечанием по существу в отношении одного подразделения (ЮНФПА). **Консультативный комитет приветствует вынесение заключения без оговорок в отношении ЮНОПС и Международного трибунала по бывшей Югославии. Комитет особо приветствует принятые ЮНОПС меры по исправлению положения, которые позволили ревизором впервые с двухгодичного периода 1999–2000 годов вынести в отношении него заключение без оговорок.**

38. В отношении ЮНФПА Комиссия ревизоров вынесла заключение с одной оговоркой в отношении финансовых ведомостей за отчетный период и одним замечанием по существу. Замечание касалось недостатков в процедурах проверки расходования средств по линии национального исполнения и полученных результатов (см. пункт 46 ниже). В связи с расходованием средств по линии национального исполнения Комиссия выявила ряд недостатков в отчетах о ревизии, подготовленных ревизорами расходов по линии национального исполнения, в том числе отсутствие необходимой оправдательной документации по значительной части расходов. Замечание по существу касалось несоблюдения процедур в децентрализованных страновых отделениях ЮНФПА, которые посетила Комиссия. Комиссия указала, что для устранения рисков для деятель-

ности ЮНФПА необходимо в срочном порядке укрепить механизмы контроля на местах, а также процедуры проверки на региональном уровне и уровне штаб-квартиры. Комиссия отметила далее, что внутренние ревизоры ЮНФПА также более чем в четверти своих 34 отчетов о ревизии этих страновых отделений выставили оценку «неудовлетворительно», а в половине отчетов деятельность отделений была оценена как «частично удовлетворительная».

39. Консультативный комитет встретился с ЮНФПА для обсуждения результатов ревизий и был информирован о том, что ЮНФПА приступил к решению ключевых вопросов, поднятых Комиссией. Что касается слабого контроля и несоблюдения децентрализованными страновыми отделениями процедур ЮНФПА, то ЮНФПА указал, что он приступил к решению этих вопросов в 2009 году, и что полная отдача от этих мер ожидается в 2011 году с пересмотром системы внутреннего контроля и внедрением системы общеорганизационного управления рисками. Что касается национального исполнения, то ЮНФПА указал, что он работает с правительствами и неправительственными организациями в целях осуществления программ и достижения результатов, но механизм ревизии расходов по линии национального исполнения столь сложен, что это значительно превышает возможности ЮНФПА в плане непосредственного осуществления. ЮНФПА также сообщил, что укрепление механизма исполнения и осуществления программ является одним из основных приоритетов деятельности Фонда с 2008 года.

**40. Консультативный комитет отмечает, что ЮНФПА начал принимать меры по исправлению положения, и надеется, что выводы Комиссии в отношении двухгодичного периода 2010–2011 годов отразят улучшение общего функционирования Фонда.**

41. Что касается БАПОР, то Комиссия вынесла заключение без оговорок, но выразила обеспокоенность по поводу того, что сложившиеся в Газе условия для осуществления оперативной деятельности создают повышенный риск с точки зрения надлежащего функционирования отдельных механизмов внутреннего контроля. **Консультативный комитет отдает себе отчет в тех условиях, в которых БАПОР осуществляет свою оперативную деятельность. Вместе с тем Комитет отмечает, что такие обстоятельства требуют повышенного внимания к мерам по обеспечению, насколько это возможно, внутреннего контроля.**

#### **Финансовые и смежные вопросы**

42. Комиссия ревизоров продолжает выносить заключения в отношении финансовой отчетности фондов и программ. Так, например, не проводилось регулярное согласование банковских счетов в БАПОР, УВКБ и двух страновых отделениях ЮНФПА и/или они не проверялись руководством. Комиссия также отметила, что в ЮНФПА давно проведенные операции, некоторые из которых относятся к 2008 году, не отражались в общей бухгалтерской книге. Кроме того, Комиссия продолжала выявлять недостатки в урегулировании и учете непогашенных обязательств. Например, в УВКБ объем непогашенных обязательств увеличился с 120,5 млн. долл. США в 2008 году до 145,6 млн. долл. США в 2009 году, или на 20,8 процента. Комиссия рекомендовала УВКБ принять все меры для ускорения процесса преобразования непогашенных обязательств в кредиторскую задолженность. В ЮНЕП объем непогашенных обязательств

увеличился с 46,2 млн. долл. США до 90,2 млн. долл. США, или на 95,4 процента. Комиссия также отметила ряд случаев, когда по линии целевых фондов не проводилось никакой деятельности, но остатки средств донорам не возвращались. В ПРООН по некоторым целевым фондам расходы в течение двухгодичного периода были минимальны или отсутствовали, причем по 104 целевым фондам имело место отрицательно сальдо в размере 15,9 млн. долл. США. В ЮНФПА в общей сложности по 33 целевым фондам не отмечалось никакой деятельности или перерасхода. Комиссия рекомендовала, чтобы эти организации совместно с донорами обеспечили должное использование средств или их возвращение донорам. **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что вышеупомянутые финансовые вопросы должны быть решены незамедлительно, поскольку они создают финансовые риски для организаций и в случае целевых фондов могут сказаться на их репутации, что повлияет на готовность доноров предоставлять средства в будущем.**

43. Комиссия информировала Консультативный комитет о том, что согласно финансовым ведомостям управлением инвестициями Дотационного фонда УООН занимается финансовая консультационная компания под контролем Отдела управления инвестициями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и представителя Генерального секретаря по инвестициям Пенсионного фонда (см. A/65/5 (Vol. IV), глава V, примечания к финансовым ведомостям, примечание 4). Консультативный комитет отмечает, что согласно ведомости поступлений и расходов Дотационный фонд сообщил о чистых убытках в размере около 46 млн. долл. США при продаже ценных бумаг и что Университет перевел около 33 млн. долл. США из Дотационного фонда в свои фонды оборотных средств.

44. Что касается толкования Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций, то Комиссия отметила несоответствия в применении методов учета и отметила, что финансовые ведомости и таблицы организаций отличаются друг от друга, хотя в этих стандартах оговаривается их структура и формат. Как также стало известно Комитету, Комиссия обеспокоена тем, что, поскольку используемые критерии отличаются, эти несоответствия затрудняют прямое сравнение финансовой отчетности организаций системы Организации Объединенных Наций. Комиссия указала на следующие несоответствия: а) структура финансовых ведомостей не является одинаковой; б) методы учета отличаются, например, в том, как учитываются средства, авансированные партнерам-исполнителям, в частности в ЮНФПА и ПРООН, где такие средства рассматриваются как задолженность в счет средств на оперативную деятельность, а в ЮНИСЕФ и УВКБ такие средства учитываются как расходы; в) сроки представления финансовых ведомостей для ревизии не являются одинаковыми, что может влиять на имеющееся для проведения ревизии время. **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что несоответствия в положениях и правилах следует рассмотреть в контексте перехода на новые стандарты учета МСУГС.**

45. Комиссия ревизоров отметила, что в ведомостях поступлений и расходов ЮНЕП, ООН-Хабитат и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности не указываются финансовые ресурсы, полученные из регулярного бюджета. Из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2008–2009 годов ЮНЕП получила

16,9 млн. долл. США (или 2,3 процента от поступлений); ООН-Хабитат — 24 млн. долл. США (или 7,7 процента); а Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности — 41 млн. долл. США (или 7,5 процента). Комиссия ревизоров рекомендовала либо: а) изменить заголовок финансовых ведомостей и отразить в примечаниях, что отчетность ограничивается деятельностью, финансируемой за счет добровольных взносов; либо б) организациям при подготовке ведомостей рассмотреть вопрос об отражении деятельности, финансируемой за счет регулярного бюджета. **Консультативный комитет отмечает, что организации принимают меры в связи с высказанной Комиссией обеспокоенностью.**

### Осуществление проектов

46. Комиссия вновь высказала замечания и рекомендации по проектам, осуществляемым по линии национального исполнения, в том числе в отношении необходимости согласования методов учета выплат партнерам-исполнителям, согласования сумм, выплаченных для осуществления проектов по линии национального исполнения, подготовки руководства по управлению проектами и контроля над давно подлежащими возмещению авансами партнерам-исполнителям. В двухгодичном периоде 2008–2009 годов Комиссия приняла к сведению наличие расхождений в порядке использования организациями механизма национального исполнения, выражающихся в том, что организации применяют различные правила и процедуры, касающиеся организации процесса проверки расходов по линии национального исполнения. Например, в ЮНИСЕФ в отношении механизма помощи правительствам наличными средствами не проводятся обязательные проверки, что снижает уверенность в том, на какие цели были израсходованы эти средства. Комиссия отметила значительные недостатки в процессе и результатах ревизии расходов по линии национального исполнения, например в ЮНФПА, который не смог представить Комиссии точные данные о представлении докладов о ревизии расходов по линии национального исполнения (см. пункт 38 выше). Комиссия отметила, что ЮНФПА не проверил данные, внесенные в базу данных об осуществлении проектов по линии национального исполнения, и что в ней имеется ряд расхождений. В отношении УВКБ Комиссия вынесла заключение с оговорками, которые касались малого числа актов ревизии расходов по линии национального исполнения за год, закончившийся 31 декабря 2008 года. Комиссия также отметила инициативу по применению согласованного подхода к переводу денежной наличности в отношении средств, выделяемых для целей национального исполнения проектов, и заявила, что будет продолжать следить за этой инициативой. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость совершенствования процесса ревизии расходов по проектам, осуществляемым по линии национального исполнения.**

### Приносящие доход виды деятельности

47. Комиссия установила, что в 2008 и 2009 годах насчитывалось, соответственно, 29 и 27 национальных комитетов ЮНИСЕФ, которые удерживали свыше 25 процентов выручки от продажи поздравительных открыток и сувениров. Кроме того, 24 национальных комитета имели общие показатели удержания выручки (включая валовые поступления от продажи поздравительных открыток и сувениров и поступления по линии мобилизации средств в частном сек-

торе), превысившие 25-процентный показатель в 2008 и 2009 годах. Комиссия ревизоров ранее высказывала такое же замечание (A/63/5, Add. 2 and Corr. 1, глава II, пункты 185–188), и Консультативный комитет согласился с тем, что следует добиваться применения установленного предела удержания и исключения следует официально закрепить (A/63/474, пункт 42). В отношении двухгодового периода 2008–2009 годов Комиссия повторила свою рекомендацию о том, что ЮНИСЕФ следует строго придерживаться положения о 25-процентном пределе удержания, содержащегося в его финансовых положениях и правилах. В ответ ЮНИСЕФ сообщил, что он рассматривает вопрос о проведении оценки предела удержания и что идет процесс переговоров. **Комитет согласился с Комиссией ревизоров в том, что, если этот предел не будет изменен в соответствии с финансовыми положениями и правилами, ЮНИСЕФ следует строго придерживаться установленного для национальных комитетов 25-процентного предела удержания.**

#### **Управление закупочной деятельностью и контрактами**

48. Комиссия отметила несколько случаев несоблюдения правил проведения закупочной деятельности и указала на следующее: а) сумма заказов на поставку превышала делегированные полномочия; б) предложения для участия в торгах не соответствовали правилам; в) планы закупок не отвечали требованиям или отсутствовали; и d) управление базой данных о поставщиках не отвечало требованиям, в том числе не обновлялись данные о регистрации поставщиков. Например, два страновых отделения ЮНФПА кроме заявлений не имели никакой подтверждающей документации о поставщиках и по меньшей мере 28 поставщиков, которые обслуживали одно из страновых отделений, не представили заполненные бланки заявлений для регистрации. В одном из страновых отделений ЮНФПА не велся учет представленных предложений для участия в торгах, и Комиссия не смогла определить, все ли полученные предложения были рассмотрены для обеспечения справедливого процесса закупок. Указанное страновое отделение согласилось с рекомендацией Комиссии ввести процедуры приема предложений, отвечающих закупочной политике и процедурам. Комиссия ревизоров отметила, что закупки остаются деятельностью, связанной с повышенным риском, и, если не принять надлежащих мер, может быть подорван авторитет системы Организации Объединенных Наций, и что недостатки в области закупочной деятельности следует устранить полностью и без задержек, с тем чтобы свести к минимуму соответствующий финансовый риск. **Консультативный комитет согласился с этим замечанием Комиссии.**

#### **Имущество длительного пользования**

49. Как отмечалось в контексте выводов Комиссии в отношении Организации Объединенных Наций (см. пункты 30 и 31), Комиссия вновь высказала свои замечания и рекомендации по управлению имуществом в целом и имуществом длительного пользования в частности. Например, в одном из страновых отделений ЮНФПА не было указано местонахождение 77 процентов имущества, а в другом страновом отделении не было указано местонахождение 82 процентов имущества. В двух страновых отделениях УВКБ не проводилась проверка наличия имущества, принадлежащего УВКБ, но используемого его партнерами. В одном из страновых отделений УВКБ стоимость четырех автотранспортных средств, закупленных по цене свыше 24 000 долл. США каждое, указывалась

как равная нулю, а информация о других автотранспортных средствах в инвентарной описи отсутствовала. **Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся проблемой ненадлежащего учета имущества длительного пользования, что чревато риском для репутации, в частности фондов и программ, которые в значительной степени зависят от добровольного финансирования.**

## Приложение

### Ориентировочный график перехода на МСУГС с указанием основных этапов, 2010–2014 годы

| Этап/мера                                                                                                                               | 2010 год          |                          | 2011 год                    |                          | 2012 год                    |                          | 2013 год                    |                          | 2014 год                    |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--|
|                                                                                                                                         | Четвертый квартал | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы |  |
| 1. Подготовка документации с описанием основных принципов бухгалтерского учета МСУГС                                                    |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 2. Координация с «Умоджа» составления плана счетов                                                                                      |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 3. Разработка формата финансовых ведомостей, соответствующего МСУГС                                                                     |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 4. Подготовка планов/распространение информации и концептуальная подготовка по вопросам МСУГС                                           |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 5. Координация с «Умоджа» поддержки этапов проектирования и внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов                |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 6. Управление осуществлением проекта подготовки данных для отчетности МСУГС по зданиям, сооружениям и оборудованию, инвентарным запасам |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 7. Координация с «Умоджа» поддержки этапов опробования и внедрения                                                                      |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 8. Определение начальных остатков по финансовым ведомостям МСУГС                                                                        |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 9. Координация с «Умоджа» поддержки подготовки по МСУГС/САП                                                                             |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |

| Этап/мера                                                                                                                           | 2010 год          |                          | 2011 год                    |                          | 2012 год                    |                          | 2013 год                    |                          | 2014 год                    |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|--|
|                                                                                                                                     | Четвертый квартал | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы | Первый и второй кварталы | Третий и четвертый кварталы |  |
| 10. Подготовка руководства по бухгалтерскому учету                                                                                  |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 11. Подготовка соответствующих МСУГС финансовых ведомостей для доклада Комиссии ревизоров по операциям по поддержанию мира (том II) |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |
| 12. Подготовка соответствующих МСУГС финансовых ведомостей для доклада Комиссии ревизоров по Организации Объединенных Наций (том I) |                   |                          |                             |                          |                             |                          |                             |                          |                             |  |

*Примечание:* График составлен исходя из того, что персонал САП будет своевременно развернут для достижения цели перехода на МСУГС к 2014 году и что проект «Умоджа» будет осуществляться по согласованному графику.

Информация обновлена по состоянию на сентябрь 2010 года.