



第六十五届会议

议程项目 144

联合国中非共和国和乍得特派团经费的筹措

联合国中非共和国和乍得特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年
6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概览	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	8
D. 伙伴关系、国家工作队协调和移交工作	8
E. 成果预算框架	8
二. 财政资源	24
A. 概览	24
B. 空缺率	25
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	26
D. 培训	27
E. 探雷和扫雷事务	28



F. 速效项目	28
三. 差异分析	29
四. 有待大会采取的行动	32
五. 为执行大会在第 61/276 号和 63/274 B 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	32
附件	
截至 2010 年 7 月 1 日组织结构图	40
地图	42

摘要

本报告载列联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算,数额为239 096 600美元(毛额),其中包括205 748 500美元维持费和33 348 100美元清理结束费。

拟议预算用于2010年7月1日至12月31日期间平均每月部署23名军事观察员、1 909名军事特遣队人员、117名联合国警务人员、356名国际工作人员、546名本国工作人员、119名联合国志愿人员、18名政府提供的人员以及2个临时职位,还用于2011年1月1日至4月30日期间平均每月部署118名国际工作人员、153名本国工作人员和32名联合国志愿人员。

中乍特派团2010年7月1日至2011年6月30日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(安保和保护平民、人权和法治及支助)归类的成果预算框架与其目标相联系。支助部分包括二个框架,分别反映了缩编阶段和清理结束阶段。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出	分配数	维持费	清理结束费	费用估计数	差异	
	(2008/ 09年度)	(2009/ 10年度)	2010年7月1日 至12月31日	2011年1月1日 至4月30日	(2010/ 11年度)	数额	百分比
军事和警务人员	80 964.3	194 177.5	50 625.3	—	50 625.3	(143 552.2)	(73.9)
文职人员	72 034.8	88 110.7	38 397.4	6 350.8	44 748.2	(43 362.5)	(49.2)
业务费用	271 074.1	408 464.9	116 725.8	26 997.3	143 723.1	(264 741.8)	(64.8)
所需资源毛额	424 073.2	690 753.1	205 748.5	33 348.1	239 096.6	(451 656.5)	(65.4)
工作人员薪金税收入	6 124.80	7 298.6	3 731.9	735.1	4 467.0	(2 831.6)	(38.8)
所需资源净额	417 948.4	683 454.5	202 016.6	32 613.0	234 629.6	(448 824.9)	(65.7)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—
所需资源总额	424 073.2	690 753.1	205 748.5	33 348.1	239 096.6	(451 656.5)	(65.4)

人力资源^a

	核定	部署时间									
	人数 ^a	10年7月 ^c	10年8月	10年9月	10年10月	10年11月	10年12月	11年1月	10年2月	10年3月	10年4月
军事观察团	25	25	22	22	22	17	—	—	—	—	—
军事特遣队	2 200	2 144	2 143	2 143	2 129	1 384	509	—	—	—	—
联合国警察	300	164	164	125	102	78	61	—	—	—	—
国际工作人员	595	399	397	385	358	309	288	185	140	96	50
本国工作人员 ^b	769	606	606	606	606	606	243	243	184	122	61
联合国志愿人员	201	145	145	130	119	117	50	50	38	26	13
临时职位	2	2	2	2	2	2	2	2	—	—	—
政府提供的人员	25	21	21	19	16	16	14	—	—	—	—
共计	4 117	3 506	3 500	3 432	3 354	2 529	1 167	478	362	244	124
核定人数所占 百分比		85.2	85.0	83.4	81.5	61.4	28.3	11.6	8.8	5.9	3.0

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 2010年7月实际人数。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概览

1. 安全理事会第 1778(2007)号决议第 1 段核准按照同一决议第 2 至第 6 段,并与乍得当局和中非共和国当局协商,在乍得和中非共和国境内建立一个多层次存在,目的是帮助创造有助于难民和流离失所者自愿、安全和可持续回返的安全条件,包括推动保护难民、流离失所者和处境危险平民;协助在乍得东部和中非共和国东北部提供人道主义援助;并为这些地区的重建和经济社会发展创造有利条件。
2. 安理会在其第 1778(2007)号决议第 2 段决定,这个多层次存在应包含联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团),在乍得东部和中非共和国东北部执行为期一年的任务。
3. 安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动,在其第 1778(2007)号决议第 6 段授权欧洲联盟帮助保护处境危险的平民,特别是难民和境内流离失所者;通过协助加强行动区内的安全,为人道主义援助的运送及人道主义工作人员的自由通行提供便利;帮助保护联合国人员、设施、装置和设备,确保其人员以及联合国人员和相关人员的安全和行动自由。
4. 安理会第 1923(2010)号决议最近核准延长中乍特派团的任务期限。
5. 该团的任务是协助安理会实现一个总体目标,即协助创造有助于难民和境内流离失所者自愿、安全和可持续回返的安全条件。
6. 在这一总体目标范围内,特派团将于本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架归入源自特派团任务并与之直接挂钩的若干构成部分:安保和保护平民、人权和法治及支助。
7. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该特派团存在期间内实现安全理事会的总体目标。绩效指标是衡量本预算期间内在实现这些绩效方面的一个进展尺度。中乍特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。差异分析和报告反映出 2009/10 年度批款和 2010/11 年度拟议预算之间的差额。
8. 2010/11 年度拟议预算依照安全理事会第 1923(2010)号决议编制的,该决议根据秘书长同乍得政府和中非共和国政府磋商之后提出的建议将中乍特派团的任务期限延至 2010 年 12 月 31 日,并核准该特派团的新任务。新任务主要包括逐步撤出军事人员,以及由乍得政府接管所有与公民和人道主义工作人员安全有关的任务。但中乍特派团将继续支持乍得政府执行这些任务,具体方式是继续向综合安全分遣队提供援助;向乍得东部司法部门和监狱提供支助;支持社区间

对话；监测、促进和保护人权，特别关注性暴力和基于性别的暴力问题。同时，该特派团将努力巩固在这些领域取得的成绩，以期在 2010 年 12 月 31 日之前平稳、可持续地将这些活动移交乍得政府。

B. 规划假设和特派团支助举措

9. 由于中乍特派团的任务期限截至 2010 年 12 月 31 日，本报告包括 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的实质性活动，以及 2011 年 1 月 1 日至 4 月 30 日期间的清理结束活动。2010 年 7 月 1 日至 2010 年 12 月 31 日中乍特派团将与乍得政府联络，确保巩固法治和监狱事务、人权和两性平等问题以及地雷活动。中乍特派团实质性构成部分所有主要已获授权的活动包括：支持综合安全分遣队；支持社区间对话；加强地方当局的能力；支持司法系统(综合安全分遣队调查官员的能力建设、加强地方司法能力和伸张正义)、惩戒系统和设施(修复监狱)；支持人权，特别关注妇女和儿童，这项工作将在 2010 年 12 月 31 日之前逐步移交给(乍得政府)相关部委及联合国各机构和其他合作伙伴。此外，将根据联合国发展援助框架和《乍得东部早期恢复计划》(2010-2013 年乍得东部恢复综合方案)草案合并其中一些活动。联合国开发计划署(开发署)目前正在同乍得政府协商，最后敲定该计划。

10. 缩编和清理结束活动包括：(a) 遣返截至 2010 年 7 月 1 日在特派团部署的军事人员和联合国警察；(b) 关闭各单位并遣返工作人员；(c) 与联合国总部协商，敲定资产处置计划，包括移交给其他维持和平行动的资产；(d) 处置特派团资产，包括将其移交给维持和平行动及售给其他国际组织；售给和移交给地方政府和国家政府；(e) 拟订计划，将国际实务人员和支助人员安排到其他外地特派团。

11. 军事活动和联合国警察活动将在 2010 年 12 月 31 日之前终止。在第一个缩编阶段，2010 年 7 月 15 日之前裁减约 1 400 名官兵；在第二个缩编阶段，2010 年 10 月 15 日至 12 月 31 日期间将裁减 2 225 名官兵和军事观察员，还将裁减联合国警察。

12. 现已确定二个时期的支助需要：2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日任务期和 2011 年 1 月 1 日至 4 月 30 日清理结束期。任务期的工作重心是向综合安全分遣队和实质性活动提供支助。中乍特派团将向综合安全分遣队提供后勤支助，以巩固和创造有利条件，在特派团撤离后可持续地开展各项活动。为此与综合安全分遣队和乍得政府联络，拟定一项计划，在任务期交接工作的过程中予以执行。后勤支助包括重大建筑项目，如在每个综合安全分遣队驻地(共 19 个)钻水井，以及在乍得东部建立 19 个综合安全分遣队硬墙警察局和派出所，从分摊预算中提供资金。此外，还与综合安全分遣队和乍得政府联络，制定多项工作计划并将付诸执行，以重组综合安全分遣队和培训队员。除安全理事会第 1923(2010)号决议规定

的基础设施任务之外，中乍特派团向综合安全分遣队提供的所有支助均由信托基金提供资金。

13. 清理结束期始于 2011 年 1 月 1 日，支助构成部分的主要目标是完成特派团的清理结束工作。在清理结束期，一个小组将监督清理结束工作，并向特派团支助事务主任提供支助。在此期间，支助部分包括行政、技术和后勤支助核心人员，负责结束特派团的行政工作，并完成清理结束任务。工作重点是在向特派团提供后勤、行政和安保支助，包括协调最后裁减文职人员及处理最后一批工作人员薪金和离职待遇问题；拆除其余营地；关闭特派团驻地；翻修设施及处置特派团资产；处理供应商收据和终止其余合同；调解和关闭银行账户。

14. 特派团将由秘书长特别代表领导，他将继续领导特派团的工作，直到 2010 年 12 月 31 日为止。此后，特派团支助事务主任将领导清理结束工作，直到外地清理结束期终止。中乍特派团拟议工作人员将在特派团的清理结束活动完成之后进行实质性支助活动，直到 2010 年 12 月 31 日为止。

15. 特派团使用的所有东道国政府设施将根据逐渐缩编计划归还东道国政府。在将这些设施移交给特派团之前必须提供经费，以确保根据环境标准翻修这些设施，恢复其原状。计划在 2011 年 3 月之前移交驻阿贝歇各办事处的设施，2011 年 4 月将关闭驻恩贾梅纳各办事处。

16. 语音和数据链接将继续提供给所有部署区，并提供维持服务。此外，将协助人员、货物和服务的流通，在清理结束期结束之前维持保健安排。

17. 在 2010 年 12 月 31 日之前，15 架直升机和 10 架固定翼飞机将逐渐减至 3 架直升机和 3 架固定飞机，任务结束后将保留这些飞机供使用。根据任务规定和清理结束活动确定车队组成，包括在缩编阶段运送部队和装备，因为雨季道路运输很困难。

18. 特派团将根据《联合国财务细则和条例》处置其资产。在此方面，已经编制经费，用于支付状况仍然良好的资产翻修费用，这些资产将酌情以经济合算的方式移交其他外地特派团或意大利布林迪西联合国后勤基地。

19. 联合国所属装备运抵其他外地特派团的费用将由接收装备的特派团支付，运抵联合国后勤基地的资产转让费将反映在中乍特派团 2010/11 年度拟议预算中。拟议运费基于下述假定：25%的组——资产(状况良好的资产)将运至联合国后勤基地，另外 75%的资产将运至其他维和行动。

20. 所有国际文职人员将根据缩编和清理结束计划逐步遣返，在 2010 年 12 月 31 日之前将遣返实务人员和大多数支助人员。估计在 2010 年 12 月 31 日之前 214 名国际工作人员将离开特派团，363 名本国工作人员将离职。2011 年 1 月 1 日，估计中乍特派团余下 185 名国际工作人员和 243 名本国工作人员，在整个清理结

束时期他们将被逐步裁减。根据现行细则和条例，在工作人员整个合同期结束之前终止其工作将支付解雇偿金。

21. 根据经验，预期大约 70% 的国际工作人员将重新分配到其他外地行动，其中 30% 人员的合同将在整个预算年逐步终止。

22. 中乍特派团重要文职人员将在特派团内重新分配，从一个外地办事处分配到另外一个外地办事处，以满足清理结束工作的需要。

C. 区域特派团合作

23. 在任务期，中乍特派团将在力所能及的范围内支持联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)，具体方式是提供飞机，以及帮助创造有利于在中非共和国东北部开展人道主义活动的安全条件(安全理事会第 1778(2007)号决议)。中乍特派团将通过各种机制，在特派团行动的实质性领域与在当地活动的会员国和邻国当局开展合作。

24. 中乍特派团还将就共有的问题(安保和医务共同事务)与中非建和办、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国苏丹特派团(联苏特派团)保持密切的工作关系，并通过双边会议就跨界不安全问题协调其活动。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

25. 中乍特派团将通过安管理小组、协调会议及专题小组和群组，与构成联合国乍得和中非共和国国家工作队的机构和方案密切合作，包括开发署、人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员(难民专员)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国人口基金(人口基金)、联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病规划署(艾滋病署)、世界银行和国际货币基金组织。

26. 中乍特派团将在 2010 年 12 月 31 日任务结束之前合并其实质性部分的活动，并将这些活动移交乍得政府、民间社会、联合国国家工作队及其他合作伙伴。

27. 在任务期，中乍特派团还将与以下各方联络，就该区域土匪行为、犯罪情况和对人道主义活动的新威胁交流信息：国民军、宪兵、警察部队、乍得和中非共和国东北部司法当局和监狱官员、苏丹政府、联苏特派团、达尔富尔混合行动、中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)多国部队和萨赫勒-撒哈拉国家共同体。

E. 成果预算框架

28. 秘书长特别代表直属办公室将进行特派团的通盘领导和管理，一名副特别代表将向特别代表提供协助。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
秘书长特别代表办公室									
2009/10 年度核定数	1	1	3	2	2	9	5	1	15
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	1	1	—	1	2	5	5	—	10
净变动	—	—	(3)	(1)	—	(4)	—	(1)	(5)
秘书长副特别代表办公室									
2009/10 年度核定数	1	—	1	1	2	5	2	—	7
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	1	—	1	1	2	4	2	—	6
净变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)
法律事务厅									
2009/10 年度核定数	—	—	1	1	1	3	1	—	4
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	—	—	1	1	—	—	1
净变动	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)	—	(3)
特派团联合分析中心									
2009/10 年度核定数	—	—	3	2	2	7	2	—	9
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动共计	—	—	(3)	(2)	(2)	(7)	(2)	—	(9)
联合行动中心									
2009/10 年度核定数	—	—	2	2	—	4	1	—	5
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动共计	—	—	(1)	(2)	—	(3)	(1)	—	(4)
新闻科									
2009/10 年度核定数	—	—	3	2	5	10	10	—	20
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	3	—	3	6	6	—	12
净变动	—	—	—	(2)	(2)	(4)	(4)	—	(8)
共计									
2009/10 年度核定数	2	1	13	10	12	38	21	1	60
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	2	1	4	3	7	17	13	—	30
净变动共计	—	—	(9)	(7)	(5)	(21)	(8)	(1)	(30)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：支持乍得政府和中非共和国政府在乍得东部和中非共和国东北部创造更安全的环境

29. 构成部分 1 的目标是支持乍得政府建设能力，向乍得东部平民及帮助平民的人道主义行为体提供安全环境和保护，并帮助创造有利于境内流离失所者自愿、安全和可持续回返的条件。特派团还将努力巩固迄今取得的成绩，以便在 2010 年 12 月 31 日之前可持续地与乍得政府及其伙伴交接工作。

30. 支持在乍得东部建立更安全的环境，这体现在协助乍得政府恢复难民营法治；确定乍得东部的重要城镇；加强司法和监狱部门；监测尊重人权状况；鼓励地方社区间对话和和解，推动为境内流离失所者可持续回返创造条件。

31. 特派团将挑选和训练乍得警察部队综合安全分遣队，并提供咨询、监测和辅导。特派团还将通过一个多方捐助信托基金，协助向综合安全分遣队提供后勤、财政和行政支助，为分遣队今后的可持续性奠定基础。特派团将通过提供适当的办公室设施、咨询和技术援助，协助加强乍得东部主要司法机构和教养院。特派团还将协助监测及促进和保护乍得东部人权，特别关注性暴力和性别暴力问题，并向有关当局提出建议，采取行动打击有罪不罚现象。

32. 特派团将通过建立地方解决冲突委员会并向其提供协助，鼓励和推动社区间对话，促进解决不同社区对土地和水等资源的争端，通过妥协解决问题。特派团还将协助识别和安全拆卸补给路线沿线、居住区内及其周边地区和前战斗区内的地雷和战争遗留爆炸物。

33. 截至 2010 年 10 月 15 日，特派团将在乍得东部和中非共和国东北部保留快速反应军队，旨在开展有限的行动，撤离危险中的联合国人员和人道主义工作人员，并与乍得政府协商，在力所能及的范围和可能的情况下，应对其周边地区平民直接面临的暴力威胁。

预期成绩	绩效指标
1.1 协助在乍得东部以及中非共和国东北部建立一个更安全的环境	<p>1.1.1 人道主义人员和物资可以百分之百地进入乍得东部的公路/村庄(2008/09 年度: 50%; 2009/10 年度: 100%; 2010/11 年度: 100%)</p> <p>1.1.2 自愿、安全和可持续回返的境内流离失所者人数未变(2009/10 年度: 17 000 人; 2010/11 年度: 17 000 人)</p>

预期成绩	绩效指标
	<p>1.1.3 乍得东部难民营和境内流离失所者停留地、主要城镇和城镇之间人道主义物资主要运输线的犯罪事件与 2009/10 年期间相比减少 8%(2008/09 年度: 203 起; 2009/10 年度: 186 起; 2010/11 年度: 171 起)</p> <p>1.1.4 乍得国家排雷事务局上报的被地雷和战争遗留爆炸物炸死和炸伤的人数下降 60%。(2008/09 年度: 190 人; 2009/10 年度: 67 人; 2010/11 年度: 27 人)</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 乍得政府——联合国高级别联合工作组举行 6 次会议, 评估当地安全局势和人道主义状况。 • 支持乍得政府与地方当局和联合国伙伴合作, 通过设在乍得东部的保安和行动办公室, 确保所有平民的安全并向他们提供保护 • 每周参加保安和行动办公室会议, 并向有关地方当局提供咨询 • 全国支持乍得东部国际部队协调局和中乍特派团在恩贾梅纳和乍得东部就人道主义和其他与任务有关的问题举行 6 次会议 • 秘书长向安全理事会提交 3 份报告 • 向乍得东部国家和地方当局提供咨询, 推动以和平手段解决争端, 促进境内流离失所者回返 • 国家、地区和地方当局及社区定期特别公开会议, 建立相互信任, 促进和解, 从而推动对话 • 7 天 24 小时维持在乍得东部阿贝歇、法沙纳和戈兹贝达及中非共和国比劳的联合国驻军快速反应部队, 以便撤出处境危险的联合国工作人员和人道主义工作人员 • 对以前因有地雷或战争遗留爆炸物而无法使用的长达 500 公里的补给路线进行勘察, 销毁/安全拆卸所有地雷和战争遗留爆炸物 • 出版 100 份地图, 详细标出哪里可能有地雷及基本未爆弹药, 帮助乍得国家排雷事务局、联合国机构和非政府组织在乍得东部安全作业 • 协调责任区内所有地雷行动的活动 • 百分之百向所有中乍特派团工作人员通报有关战争遗留爆炸物/地雷安全的情况 	
外部因素	
<p>乍得和中非共和国国家和地方当局的合作、次区域关系持续改善、在周边冲突地区建立可行的和平进程及执行各项和平协定</p>	

预期成绩	绩效指标
1.2 加强综合安全分遣队的能力	<p>1.2.1 可部署的综合安全分遣队人数增加 (2007/08 年度: 850 人; 2008/09 年度: 850 人; 2009/10 年度: 850 人; 2010/11 年度: 1 000 人)</p> <p>1.2.2 难民、境内流离失所者和收容社区向综合安全分遣队举报的违法事件减少 (2007/08 年度: 271 起; 2008/09 年度: 203 起; 2009/10 年度: 186 起; 2010/11 年度: 148 起)</p> <p>1.2.3 导致逮捕的调查增加 (2008/09 年度: 166; 2009/10 年度: 605; 2010/11 年度: 605)</p> <p>1.2.4 乍得政府制定关于综合安全分遣队合并、改组和可持续性的计划</p>

产出

- 通过月会, 就拟定关于综合安全分遣队合并、改组和可持续性的计划向乍得政府提供咨询
- 为综合安全分遣队挑选、核证和初步训练 150 名乍得国家警察和宪兵
- 每两周举行会议, 就行政、领导能力和指挥问题向综合安全分遣队提供咨询
- 训练另外 19 名综合安全分遣队教官
- 在辅导和监测(监管警察、工作评价、社区警务和调查技术)方面培训 132 名主管, 他们将从联合国警察逐渐接管这些职责
- 培训 50 名综合安全分遣队司机(其中 20 人是女性), 25 名分遣队车辆技师
- 在使用高频无线电、资产管理、调查技能、安全护送、国际人道主义和难民法方面对综合安全分遣队工作人员进行在职培训
- 每天就交通监管和犯罪事件的调查, 向综合安全分遣队提供咨询
- 支助向哈拉泽部署综合安全分遣队
- 参加由乍得当局主持的保安和行动办公室协调会议, 支持综合安全分遣队与乍得其他安全部队之间的协调机制
- 监测在建造 19 个硬墙警察局和派出所方面取得的进展, 包括打水井
- 向 19 名综合安全分遣队工作人员提供财产管理和控制方面的培训
- 通过监测, 就维持乍得东部 6 个重镇和 12 个难民营中的妇女儿童服务台提供咨询
- 就所有 19 个警察局和派出所救急电话中心的运营提供咨询
- 就传播和宣传现有救急电话中心及保留难民营和境内流离失所者集居地的平民性质提供咨询

外部因素

乍得政府将为综合安全分遣队提供地方合格警察和宪兵备选；乍得政府和捐助者将提供必要资金和支持；乍得-苏丹联合边境监测部队将继续合作，提供必要的边境安全

表 2

人力资源：构成部分 1：安全和保护平民

类别										共计
一. 军事观察团										
2009/10 年度核定数										25
2010/11 年度拟议数										25
净变动										—
二. 军事特遣队										
2009/10 年度核定数										5 200
2010/11 年度拟议数										2 200
净变动										(3 000)
三. 联合国警察										
2009/10 年度核定数										300
2010/11 年度拟议数										300
净变动										—
国际工作人员										
四. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2009/10 年度核定数	—	2	—	—	2	4	2	—	6	
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	2	—	—	—	2	—	—	2	
净变动	—	—	—	—	(2)	(2)	(2)	—	(4)	
首席军事联络官办公室										
2009/10 年度核定数	—	—	2	—	—	2	2	—	4	
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	1	—	—	1	2	—	3	
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	
警务专员办公室										
2009/10 年度核定数	—	2	3	—	3	8	114	—	122	
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	2	2	—	2	6	83	—	89	

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(31)	—	(33)
政治和民政事务科									
2009/10 年度核定数	—	1	7	8	1	17	8	3	28
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	1	2	5	1	9	1	3	13
净变动	—	—	(5)	(3)	—	(8)	(7)	—	(15)
人道主义联络股									
2009/10 年度核定数	—	—	2	6	—	8	7	—	15
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	2	—	4	6	—	10
净变动	—	—	—	(4)	—	(4)	(1)	—	(5)
文职人员小计									
2009/10 年度核定数	—	5	14	14	6	39	133	3	175
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	5	7	7	3	22	92	3	117
净变动	—	—	(7)	(7)	(3)	(17)	(41)	—	(58)
类别									共计
共计(一至五)									
2009/10 年度核定数									5 700
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署									2 642
净变动									(3 058)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 2: 人权和法治

34. 特派团构成部分 2 的框架显示人权监测、调查、报告、人权能力建设活动以及对加强基本立法、司法和监狱机构的协助。尤其重要的是,要查出人权侵犯者并打击有罪不罚现象,包括有关涉及性别暴力和儿童保护方面的侵害虐待行为。性暴力和性别暴力仍是乍得东部的最主要人权挑战,占有所有记录在案事件的一半以上,经常举报的案件包括强奸、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器。在缩编阶段,特派团的工作重心是向人权部提供技术支持,制订国家人权计划,并向该部和民间社会组织提供能力建设支助。此外,中乍特派团目前向乍得国民军、宪兵和流动国民警卫队实施宣传人权方案。监狱咨询股将与所有利益攸关方密切协作,采取以下方法协助加强监狱系统:提供咨询和协助国家监狱当局改善监狱条件;重

组监狱机构；采用最佳监狱管理做法，在一些监狱合用借调的监狱工作人员提供指导服务；通过培训方案协助工作人员的能力建设。

预期成绩	绩效指标
2.1 加强乍得东部司法部门和监狱	<p>2.1.1 由指定法官主持的和平公正庭审总数增加(2008/09 年度: 3; 2009/10 年度: 10; 2010/11 年度: 18)</p> <p>2.1.2 开设的法律援助办事处总数增加(2008/09 年度: 4; 2009/10 年度: 6; 2010/11 年度: 9)</p> <p>2.1.3 修复和安全的监狱总数增加(2008/09 年度: 3; 2009/10 年度: 4; 2010/11 年度: 6)</p> <p>2.1.4 部署受训的监狱工作人员的总数增加(2008/09 年度: 40; 2009/10 年度: 300; 2010/11 年度: 300)</p> <p>2.1.5 监狱法案获得通过后成为法律，并已开始付诸实行。法案旨在依照国际标准和《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》，建立一个在人权和两性平等方面更专业、更人性化和更安全的乍得监狱系统</p>

产出

- 通过每月举行会议，就监狱发展计划的执行情况和改革进程向乍得政府提供咨询
- 就执行和监测旨在加强和改革乍得东部司法系统的国家战略计划向乍得政府提供咨询
- 就 3 个法律援助办事处的设立和运作向律师协会和非政府组织提供咨询
- 每周进行实地考察，评估乍得东部的司法制度，并与恩贾梅纳和乍得东部的司法部官员、法院官员、传统领袖、律师协会以及包括妇女非政府组织在内各民间社会组织举行会议，就加强乍得东部司法工作提供咨询
- 就乍得东部法院行政管理和流动法院的运作向司法当局提供咨询
- 为社区领导人和非政府组织举办 1 个关于加强乍得东部正式司法制度的讲习班
- 为社区领导人和非政府组织举办 1 个关于为妇女、儿童、境内流离失所者和难民等所有弱势群体获得诉诸司法的机会提供便利的讲习班
- 为乍得东部检察官和司法警官提供有关刑罚链条与合作、跨界犯罪与国际司法合作、过渡司法机制、少年司法、操守和纪律及性别暴力的在职专门培训
- 向 300 名乍得监狱工作人员提供指导和咨询
- 修复伊里巴监狱(瓦迪菲拉地区)

- 实施 2 个速效项目—建造 2 个建筑物：阿德雷法庭和哈杰尔哈蒂德法庭(瓦达伊区)
- 为 2 个监狱的监狱快速反应小组(由 8 人组成)提供一项训练方案
- 每月与国家监狱当局一道进行视察，以评估总体条件和女犯的具体需要
- 为 3 个监狱的囚犯提供有关卫生、性别、艾滋病毒/艾滋病及作用和职责等问题的训练方案
- 就批准和执行监狱法案向乍得政府提供咨询和援助
- 视需要每周与监狱管理局和(或)开发署和(或)欧洲联盟举行会议，讨论协助通过和执行监狱法案的措施

外部因素

有关伙伴将提供合作

预期成绩	绩效指标
2.2. 在促进和保护乍得境内人权方面取得进展	<p>2.2.1 乍得当局调查/起诉侵犯/践踏人权的举报案件的百分比提高(2008/09 年度：不到 5%；2009/10 年度：65%；2010/11 年度：75%)</p> <p>2.2.2 乍得东部 6 个地区针对妇女、儿童及其他弱势群体的性暴力和性别暴力的举报案件的百分比提高(2008/09 年度：不到 10%；2009/10 年度：80%；2010/11 年度：80%)</p> <p>2.2.3 加强国家机构和民间社会组织监测和举报侵犯和践踏人权的能力(8 个非政府组织及已接受培训和辅导的人权部 3 个代表团)</p>

产出

- 定期监测和调查具体侵犯和践踏人权事件，包括每月前往监狱和拘留设施，监测被拘者的状况和待遇，并定期监测和公正庭审及初审法庭和阿贝歇上诉法庭的审判
- 通过向全国非政府组织和人权部提供服务办公和外地设备和物资，执行 2 个促进和保护人权的速效项目
- 关于促进和保护人权的宣传运动，包括每月 30 分钟的无线电广播节目(用阿拉伯文和法文)
- 为在东部开展活动的国家人权组织的代表举办 6 个有关国际人权标准、人权监测和报告机制的培训讲习班，以便逐渐向他们移交监测任务
- 向乍得人权部提供技术咨询，在乍得东部执行有关保护和促进人权的国家行动计划

- 通过每月举行会议，就人权问题向乍得政府国家和地区官员提供咨询意见，以便打击有罪不罚现象
- 通过关于国际人权条约报告义务方面的双月会议向乍得政府提供咨询意见，特别是关于《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告义务方面的咨询意见
- 为乍得政府官员和民间社会举办 10 个关于国际人权标准的讲习班，其中包括关于制止国家武装部队和反叛集团招募和使用儿童问题的讲习班，以增强其对保护和促进人权的理解和承诺
- 为恩贾梅纳妇女、各地区、难民和境内流离失所者举行一次会议，协助乍得政府制订促进妇女参与解决冲突的国家战略
- 向乍得政府提供技术协助，举办 5 个讲习班，帮助建立执行普遍定期审议成果和条约机构建议的机制
- 在外地为综合安全分遣队军官举办 6 个人权标准培训讲习班，内容包括被捕和拘留期间的人权、性暴力和性别暴力、酷刑及儿童权利，并为拟订逮捕和拘留标准作业程序手册提供技术支持
- 通过出席性暴力和性别暴力问题分组每月举行的会议，向乍得政府和联合国国家工作队提供咨询意见

外部因素

有关伙伴愿意合作

表 3

人力资源：构成部分 2，人权和法治

文职人员	国际工作人员						本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
司法咨询股									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	5	—	7	8	—	15
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	3	—	5	6	—	11
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	(2)	—	(4)
监狱咨询股									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	5	—	7	3	—	10
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	—	4	—	4	2	—	6
净变动	—	—	(2)	(1)	—	(3)	(1)	—	(4)
两性平等股									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	3	—	6

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	1	—	3	3	—	6	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
人权科										
2009/10 年度核定员额	—	—	6	17	1	24	16	9	49	
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	12	—	14	13	6	33	
净变动	—	—	(4)	(5)	(1)	(10)	(3)	(3)	(16)	
共计										
2009/10 年度核定员额	—	—	12	28	1	41	30	9	80	
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	6	20	—	26	24	6	56	
净变动共计	—	—	(6)	(8)	(1)	(15)	(6)	(3)	(24)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：支助

35. 如下所述，支助构成部分的目标是提供高效益、高效率的后勤、行政和安全服务，并通过提供相关产出，支助执行特派团的任务。

36. 此外，还将支助核定兵力中 2 225 名军事观察员和 300 名联合国警务人员，以及文职人员编制中 356 名国际和 546 名本国工作人员、119 名联合国志愿人员和 18 名政府提供的人员。支助范围将包括所有支助服务，包括实施行为和纪律及防治艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、维修办公室和住宿设施、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、供给行动以及提供全特派团的保安服务。2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间在这些框架内开展的活动。

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供高效力、高效率的后勤、行政和安全支助	3.1.1 综合安全分遣队 13 个硬墙哨所和 6 个警察局完工 (2010/11 年度：100%)
	3.1.2 完成遵守最低行动安全标准 (2007/08：5%；2008/09 年度：30%；2009/10 年度：60%；2010/11 年度：100%)
	3.1.3 启动打/钻水井项目 (2010/11 年度：100%)
	3.1.4 完成缩编和资产处置计划 (2010/11：100%)

产出

军事、警察和文职人员

- 遣返估计 2 225 名军事观察员和 300 名联合国警察及其所有装备
- 平均管理 356 名国际工作人员、546 名本国工作人员和 119 名联合国志愿人员
- 遣返 214 名国际工作人员和 95 名联合国志愿人员，办理 363 名本国工作人员的离职事宜
- 针对所有军事、警察和文职人员实施一个行为和纪律的方案，包括培训、预防、监测和补救行动建议(不当行为发生后)

设施和基础设施

- 保养和维修总共 45 个地点的 7 个办公建筑、7 个文职人员和联合国警察宿舍楼、9 个营地、6 个警察局、13 个派出所、2 个讲习班/仓库和 1 个机场
- 监督 45 个地点的的卫生和维修服务，包括污水处理、清洁、场地维修、虫害和病媒控制，以及垃圾和废物、危险材料和医疗废物处置、建筑和设施维护和修理、工厂设备保养和修理、洗衣和消防
- 操作和维修 2 个地点的 2 个联合国所属水处理成套设备
- 操作和维修 2 个地点的 4 个联合国所属水处理成套设备
- 操作和维修 54 个地点的 58 个联合国所属发电机
- 监督 19 个地点的 19 个打井项目
- 维护 23 个地点的 33 个井
- 拆除 7 个地点的 7 个营地：巴哈伊、盖雷达、伊里巴、库库、比劳、法沙纳和戈兹贝达
- 维护在 6 个地点的 7 个机场和直升机着陆场

地面运输

- 通过 6 个地点一个车间，操作和维修 963 部联合国所属车辆，其中包括 11 辆装甲车
- 为平均 963 部联合国所属车辆和 1 019 部特遣队所属车辆提供燃料、机油和润滑油
- 提供班车服务，每周 7 天

空运

- 在 6 个主要地点操作和维修 10 架固定翼飞机和 15 架旋转翼飞机，在 150 多个认证的着陆地点操作
- 为 10 架固定翼飞机和 15 架旋转翼飞机提供燃料、机油和润滑油

通信

- 支持和维护一个卫星网络，其中包括 17 个甚小口径终端、20 个电话交换台和 6 个微波中继器，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 496 个高频基地台/移动式无线电台、2 087 个甚高频无线电台和 50 个相关中继器

- 改进、加强、改装和转移 20 甚高频中继器、20 个基站无线电台和 20 个高频基站无线电台，以使综合安全分遣队及乍得其他地区/安保人员和联合国机构能够可持续地互通消息
- 拆除装备和终止服务，并为将在任务期内关闭的 7 个营地准备可能需要的清理结束装备

信息技术

- 支持和维护 21 个地点的 50 台服务器，1 600 台台式计算机，433 台笔记本电脑，300 台打印机和 90 个数码发送机
- 支持和维护局域网和广域网，供 21 个地点平均 1 181 个用户 (356 名国际人员、550 名本国人员、119 名联合国志愿人员、16 名政府提供的人员、24 名军事观察员和 116 名联合国警察人员) 使用
- 支持和维护 2 个无线区域网路，恩贾梅纳和阿贝歇各一个
- 拆除装备并终止服务，并为将在任务期内关闭的 7 个营地准备可能需要的清理结束装备

医疗

- 在 9 个地点开办和维护 4 个联合国所属一级诊所(恩贾梅纳、伊里巴、法沙纳和戈兹贝达)、1 个联合国所属有手术能力的一级诊所(阿贝歇)、6 个部队派遣国一级诊所和 1 个部队派遣国有手术能力的一级诊所以及 3 个联合国所属急救站，在紧急情况下向特派团所有人员、联合国其它机构工作人员和当地平民提供医疗支助
- 提供 24 小时急诊治疗
- 为所有中乍特派团工作人员维持和提供整个特派团范围的陆地和空中后送安排，包括后送到公认的三级/四级医疗设施
- 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间协助并协调 25 个医疗后送行动，6 个月内有 36 个住院病例，每年为特派团工作人员提供 40 次专家门诊及 20 个专门的 X 光检查和化验。
- 为特派团工作人员操作和维修艾滋病毒自愿保密咨询和测试设施

安全

- 在整个特派任务地区提供一周七天每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高级官员和来访的高级别官员提供 24 小时贴身警卫
- 特派团驻地安全评估，包括向 120 栋住所的住户进行调查
- 为特派团所有人员举行 2 次信息安全意识和应急计划会议

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不中断；商家、承包商和供应商按合同提供货物、服务和用品

表 4
人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助司司长办公室									
2009/10 年度核定员额	—	1	2	6	4	13	6	4	23
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	1	1	4	3	9	6	1	16
净变动	—	—	(1)	(2)	(1)	(4)	—	(3)	(7)
行为和纪律小组									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2010/11 年度拟议临时职位共计	—	—	—	—	—	—	1	—	1
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
小计									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	(2)
艾滋病毒/艾滋病股									
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)
行政事务处									
2009/10 年度核定员额	—	1	10	20	47	78	50	26	154
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	7	17	39	63	30	17	110
净变动	—	1	(3)	(3)	(8)	(15)	(20)	(9)	(44)
综合支助事务									
2009/10 年度核定员额	—	—	16	50	199	266	381	156	803
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	16	26	137	179	318	121	618
净变动	—	1	—	(24)	(62)	(87)	(63)	(35)	(185)

文职人员	国际工作人员						本国工作人员	联合国 志愿人员 ^a	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安保科									
2009/10 年度核定员额	—	—	3	11	102	116	145	—	261
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	—	2	8	80	90	116	—	206
净变动	—	—	(1)	(3)	(22)	(26)	(29)	—	(55)
共计									
2009/10 年度核定数	—	3	34	88	352	477	585	188	1 250
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2009/10 年度小计	—	3	34	89	352	478	586	188	1 252
截至 2010 年 7 月 1 日拟议部署	—	3	28	56	259	346	472	140	958
截至 2010 年 7 月 1 日拟议临时职位	—	—	—	—	—	—	1	—	1
2010/11 年度小计	—	3	28	56	259	346	473	140	959
净变动共计	—	—	(6)	(33)	(93)	(132)	(113)	(48)	(293)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 一般临时人员项下供资，记作文职人员费用。

构成部分 3：支助(清理结束期)

37. 支助构成部分的目标是提供高效力、高效率的后勤、行政和安全服务，通过提供相关产出支助特派团的清理结束工作。

38. 为特派团设施的关闭和清理结束及资产处置提供支助。在外地清理结束期，向工作人员提供支助。支助范围包括所有支助服务，包括拆除和翻修设施、完全处置资产、人事管理、维修办公室和住宿设施、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、供给行动以及提供全特派团的保安服务。2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间在此框架内进行的清理结束活动。

预期成绩	绩效指标
3.1 高效力、高效率地完成特派团的清理结束工作	3.1.1 完成 19 个打 / 钻水井项目(2010/11 年度: 100%) 3.1.2 向物业主签发移交/接管证书, 免除中乍特派团在所有地点的环境损害责任和其他责任(2010/11 年度: 100%)

产出

军事、警察和文职人员

- 平均管理 118 名国际工作人员、152 名本国工作人员和 32 名联合国志愿人员
- 遣返 185 名国际工作人员和 50 名联合国志愿人员，办理 243 名本国工作人员的离职事宜

设施和基础设施

- 保养和维修 22 个地点的 1 个综合安全分遣队别墅、7 个营地、6 个警察局、13 个派出所和 2 个讲习班/仓库。
- 监督 22 个地点的的卫生和维修服务，包括污水处理、清洁、场地维修、虫害和病媒控制，以及垃圾和废物、危险材料和医疗废物处置、建筑和设施维护和修理、工厂设备保养和修理、洗衣和消防
- 维护 22 个地点的 33 口水井
- 维护 6 个地点的 6 个机场和直升机着陆场

地面运输

- 通过 6 个地点的 1 个车间，操作和维修缩编后分配给清理结束小组的车辆
- 提供班车服务，每周 7 天
- 由参加清理结束小组的本国工作人员为综合安全分遣队培训 50 名司机和 25 名车辆机械师

空运

- 在 2 个主要地点操作和维修 3 架固定翼飞机和 3 架旋转翼飞机，在 150 多个认证的着陆地点操作
- 为 3 架固定翼飞机和 3 架旋转翼飞机提供燃料、机油和润滑油

通信

- 支持和维护一个卫星网络，其中包括 8 个甚小口径终端、10 个电话交换台和 6 个微波中继器，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 45 个高频基地台/移动式无线电台、625 个甚高频无线电台和 12 个相关中继器

信息技术

- 支持和维护 25 个地点的 25 台服务器，348 台台式计算机，97 台笔记本电脑，97 台打印机和 45 个数码发送机
- 为 2 个地点的 478 个用户支持和维护局域网和广域网
- 支持和维护 2 个无线区域网路，恩贾梅纳和阿贝歇各一个

医疗

- 开办和维护 1 个联合国所属一级诊所(恩贾梅纳)及 1 个联合国所属有手术能力的一级诊所(阿贝歇)，在紧急情况下为中午特派团工作人员、联合国其他机构人员以及当地平民运营提供医疗支持

- 向中乍特派团工作人员提供 24 小时急诊治疗
- 为中乍特派团所有工作人员维持和提供整个特派团范围的陆地和空中后送安排，包括后送到公认的三级/四级医疗设施
- 为特派团工作人员运营和维护艾滋病毒自愿保密咨询和测试设施。

安全

- 与联合国和私营保安公司一道在所有地点提供每天 24 小时、每周 7 天的保安服务
- 为特派团高级官员和来访的高级别官员提供 24 小时贴身警卫
- 特派团驻地安全评估，包括向 10 栋住所的住户进行调查
- 为特派团所有人员举行 2 次信息安全意识和应急计划会议

清理结束

- 处置存货价值约为 1.48 亿美元的约 23,289 件财产，处置方式包括移交给布林迪西联合国后勤基地及其他维和特派团和建设和平特派团；通过出售进行商业处置；销毁无法使用的物项
- 拆除 2 个地点的 2 个营地
- 核对、核查和关闭 2 个银行账户

外部因素

东道国政府和地方当局在清理结束过程中给予合作，包括保障所有地点的出入安全、转让联合国所属装备以及必要时适当准许就地出售或处置资产。

二. 财政资源

A. 概览

(千美元，预算年度 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日)

类别	支出	分配数	维持费	清理结束费	费用估计数	差异	
	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	2010 年 7 月 1 日 至 12 月 31 日	2011 年 1 月 1 日 至 4 月 30 日	(2010/11 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)			(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事人员和警务人员							
军事观察员	3 066.4	1 732.6	770.6	—	770.6	(962.0)	(55.5)
军事特遣队	60 897.4	173 049.2	45 758.3	—	45 758.3	(127 290.9)	(73.6)
联合国警察	17 000.5	19 395.7	4 096.4	—	4 096.4	(15 299.3)	(78.9)
建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—
小计	80 964.3	194 177.5	50 625.3	—	50 625.3	(143 552.2)	(73.9)
文职人员							
国际工作人员	62 651.5	76 777.2	27 960.0	4 584.2	32 544.2	(44 233.0)	(57.6)
本国工作人员	3 831.0	5 760.5	6 577.7	830.6	7 408.3	1 647.8	28.6

类别	支出 (2008/09 年度)	分配数 (2009/10 年度)	维持费 2010 年 7 月 1 日 至 12 月 31 日	清理结束费 2011 年 1 月 1 日 至 4 月 30 日	费用估计数 (2010/11 年度)	差异	
	(1)	(2)			(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
联合国志愿人员	4 481.9	5 441.2	3 804.5	936.0	4 740.5	(700.7)	(12.9)
一般临时人员	1 070.3	131.8	55.2	—	55.2	(76.6)	(58.1)
小计	72 034.8	88 110.7	38 397.4	6 350.8	44 748.2	(43 362.5)	(49.2)
业务费用							
政府提供的人员	611.6	1 427.6	613.0	—	613.0	(814.6)	(57.1)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	71.6	185.6	174.4	43.0	217.4	31.8	17.1
公务旅行	2 100.8	1 250.0	860.7	108.7	969.4	(280.6)	(22.4)
设施和基础设施	157 788.4	201 673.5	43 485.6	11 273.5	54 759.1	(146 914.4)	(72.8)
地面运输	18 952.3	23 330.2	5 182.8	1 091.5	6 274.3	17 055.9	(73.1)
空运	54 870.9	131 025.1	51 249.9	8 200.5	59 450.4	(71 574.7)	(54.6)
水运	—	—	—	—	—	—	—
通信	9 668.9	11 238.5	2 587.8	662.4	3 250.2	(7 988.3)	(71.1)
信息技术	4 723.5	6 287.8	1 320.3	311.2	1 631.5	(4 656.3)	(74.1)
医务	1 404.6	3 992.8	1 321.4	213.5	1 534.9	(2 457.9)	(61.6)
特种装备	272.1	1 605.6	421.9	—	421.9	(1 183.7)	(73.7)
其他用品、服务和设备	19 938.6	25 448.2	9 258.0	5 093.0	14 351.0	(11 097.2)	(43.6)
速效项目	670.9	1 000.0	250.0	—	250.0	(750.0)	(75.0)
小计	271 074.1	408 464.9	116 725.8	26 997.3	143 723.1	(264 741.8)	(64.8)
所需经费毛额	424 073.2	690 753.1	205 748.5	33 348.1	239 096.6	(451 656.5)	(65.4)
工作人员薪金税收入	6 124.8	7 298.6	3 731.9	735.1	4 467.0	(2 831.6)	(38.8)
所需经费净额	417 948.4	683 454.5	202 016.6	32 613.0	234 629.6	(448 824.9)	(65.7)
(已编入预算的)自愿实物捐助 ^a		—	—	—	—	—	—
所需资源总额	424 073.2	690 753.1	205 748.5	33 348.1	239 096.6	(451 656.5)	(65.4)

B. 空缺率

39. 特派团将在 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 4 月 30 日期间逐渐削减人员。未因缩编计划而计算延迟征聘因数，因为概算是根据 2010 年 7 月实际人员编制和拟议缩编计划计算的。

(百分比)

类别	实际数 2008/09 年度	编入预算数 2009/10 年度	预期数 2010/11 年度
军事和警务人员			
军事观察团	18.0	5	—
军事特遣队	22.7	25	—
联合国警察	23.0	10	—
文职人员			
国际工作人员	37.3	25	—
本国工作人员			
本国干事	45.0	30	—
本国一般事务人员	64.0	40	—
联合国志愿人员	21.4	15	—
临时职位 ^a			
国际工作人员	(800.0)	10	—
本国工作人员	100.0	10	—
政府提供的人员	60.0	20	—

^a 在一般临时人员项下供资。

C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

40. 2010年7月1日至2011年6月30日期间所需资源根据主要装备标准偿还率计算，包括租赁和自我维持费用，总额为8 528 693美元，如下：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	4 900.4
小计	4 900.4
自我维持	
设施和基础设施	2 056.0
通信	881.3
医疗	269.0
特种装备	421.9
小计	3 628.2
共计	8 528.6

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	2.4	2010年1月1日	—
超常作业条件因素	3.0	2010年1月1日	—
敌对行动/被迫放弃因素	3.4	2010年1月1日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	—	—	—

D. 培训

41. 2010年7月1日至2011年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	126.0
公务差旅	
公务差旅(培训)	308.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和事务	72.7
共计	507.2

42. 与前期相比,2010年7月1日至2011年6月30日期间计划的参与者人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2008/09年度 实际数	2009/10年度 计划数	2010/11年度 拟议数	2008/09年度 实际数	2009/10年度 计划数	2010/11年度 拟议数	2008/09年度 实际数	2009/10年度 计划数	2010/11年度 拟议数
内部	78	789	751	106	1 199	1 241	—	600	155
外部 ^a	148	53	36	18	10	10	37	—	5
共计	226	842	787	124	1 209	1 251	37	600	160

^a 包括联合国后勤基地和任务区以外。

43. 培训方案的重点是在2010年7月1日至12月31日期间为2 198名工作人员举办68个课程,加强中乍特派团工作人员的实务和技术能力。课程类型符合特派团的任务规定,包括在安保和保护、人权、司法事务、航空、调度、特派团支助领域及针对本国工作人员的职业发展训练。

E. 探雷和扫雷事务

44. 2010年7月1日至2011年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	3 847.4

45. 特派团还将协助鉴别和安全拆除沿补给路线、居住区内和附近地区以及前战斗区内的地雷和战争遗留爆炸物。提供扫雷服务，包括为协调地雷行动提供资金：国际和本国临时工作人员职位，估计费用为 886 938 美元；路线或道路核查后扫雷及爆炸物处置，估计费用为 2 633 528 美元；差旅估计费用为 24 000 美元，购置设备、燃料、保险、车辆维修和通讯、行政费用和用品的其他业务费，估计费用为 302 998 美元。

46. 对以前因有地雷或战争遗留爆炸物而未评估的 500 公里的补给路线进行勘察。为此，特派团将出版 100 份标有详细的地雷及基本未爆弹药威胁分布位置的地图，帮助乍得国家排雷事务局、联合国系统机构和非政府组织在乍得东部安全作业。

F. 速效项目

47. 与前期相比，2010年7月1日至2011年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2008年7月1日至2009年6月30日(实际数)	670.8	18
2009年7月1日至2010年6月30日(核定数)	1 000.0	46
2010年7月1日至2011年6月30日(拟议数)	250.0	10

48. 根据对特派团所需资源的详细审查和评价，特派团确定有必要在 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间执行约 10 个速效项目。速效项目的总体目标是执行符合当前任务规定及有助于人道主义工作的过渡和持续进行的项目，如建设地方当局和地方伙伴的能力及增强合作伙伴接管职责的能力等。每个项目经费约为 25 000 美元。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

任务: 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异

外部: 联合国以外各方或各种情况导致的差异

费用参数: 联合国条例、细则和政策导致的差异

管理: 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

关于下文中的所有差异,除非另有说明:因不延长特派团任期而缩编,以及随后开展行政清理结束工作。

	差异	
军事观察团	(962.0)	(55.5%)
49. 所需经费减少,因为特派团缩编及随后开展清理结束工作,这导致2010年7月1日至12月31日期间遣返25名军事观察员。		
	差异	
军事特遣队	(127 290.9)	(73.6%)
50. 所需经费减少,因为特派团逐渐缩编及随后开展清理结束工作,这导致2010年7月1日至12月31日期间遣返所有军事特遣队。		
	差异	
联合国警察	(15 299.3)	(78.9%)
51. 所需经费减少,因为特派团逐渐缩编及随后开展清理结束工作,这导致2010年7月1日至12月31日期间遣返所有联合国警官。		
	差异	
国际工作人员	(44 233.0)	(57.6%)

¹ 资源差异数以千美元计。对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

52. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。依照工作人员细则和条例，向不被调往其他外地特派团的工作人员支付解雇偿金。这笔资金部分抵消了减少的经费。

	差异	
本国工作人员	1 647.8	28.6%

53. 所需经费增加，因为依照工作人员细则和条例向工作人员支付解雇偿金。

	差异	
联合国志愿人员	(700.7)	12.9%

54. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。

	差异	
一般临时人员	(76.6)	(58.1%)

55. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。

	差异	
政府提供的人员	(814.6)	(57.1%)

56. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。

	差异	
咨询人	31.8	17.1%

57. 所需经费增加，因为需要非培训类咨询人协助特派团进行缩编和清理结束工作；因特派团缩编和清理结束而对咨询人的培训减少，这部分抵消了增加的经费。拟在下列方面培训咨询人：有害废物处置、运输危险货物、能力建设、地方工作人员职业管理、航空作业及特派团缩编和清理结束工作框架内的其他咨询服务。

	差异	
公务差旅	(280.6)	(22.4%)

58. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。在任务期内，为执行缩编和清理结束计划及监督建筑活动而在任务区内出差，所减少的经费被此类差旅费部分抵消。

	差异	
设施和基础设施	(146 914.4)	(72.8%)

59. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。减少的经费被军事人员撤离后的保安费用及拆除预制设施和基础设施费用部分抵消。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (17 055.9) (73.1%)
--	--

60. 所需经费减少的主要原因是，由于特派团缩编和随后进行清理结束工作，未购置车辆和车辆维修车间设备，同时汽油、机油和润滑油所需经费减少。为了能够执行清理结束任务，租用了搬运设备和重型卡车，减少的经费在一定程度上被这些租金抵消。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (71 574.7) (54.6%)
--	--

61. 所需经费减少，因为特派团缩编及随后开展清理结束工作。2009/10 年度核定资金包括为 8 架固定翼飞机和 22 架直升机编列的经费。根据 2010/11 年度拟议经费，在 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日任务期整个机队组成减至 10 架固定翼飞机和 15 架直升机，在 2011 年 1 月 1 日至 4 月 30 日清理结束期减至 3 架固定翼飞机和 3 架旋翼飞机。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (7 988.3) (72.1%)
--	---

62. 所需经费减少的主要原因是任务期结束，因此没有购买新的装备，以及备件和商业通信所需经费减少。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (4 656.3) (74.1%)
--	---

63. 所需经费减少的主要原因是任务期结束，因此没有购买新的装备，以及备件和信息技术服务所需经费减少。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (2 457.9) (61.6%)
--	---

64. 所需经费减少，因为依照特派团缩编及随后的清理结束要求，在 2010 年 12 月 31 日之前遣返了所有军事特遣队，并削减了工作人员。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (1 183.7) (73.7%)
--	---

65. 所需经费减少，因为依照特派团缩编及随后的清理结束要求，在 2010 年 12 月 31 日之前遣返了所有军事特遣队。

	<div style="text-align: center; font-size: small; margin-bottom: 0;">差异</div> (11 097.2) (43.6%)
--	--

66. 所需经费减少的原因是特派团缩编及随后开展清理结束工作，减少的费用被从特派团撤出联合国所属装备的运费部分抵消。

速效项目	差异	
	(750.0)	(75%)
67. 所需经费减少，因为任期从一整年缩至 6 个月。需为 10 个速效项目编列经费，相比之下，前一个报告所述期间有 40 个项目。		

四. 有待大会采取的行动

68. 就特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 根据大会第 64/286 号决议规定给予的承付权从 215 000 000 美元减至 205 748 500 美元；

(b) 批款 239 096 600 美元，包括 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间特派团维持费 205 748 500 美元(见上文(a)项)，以及 2011 年 1 月 1 日至 4 月 30 日 4 个月期间特派团行政清理结束费 33 348 100 美元；

(c) 分摊追加经费 20 799 500 美元，同时考虑到根据大会第 64/286 号决议的规定，已经为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分摊的 184 949 000 美元；

(d) 分摊 33 348 100 美元(见上文(b)项)。

五. 为执行大会在第 61/276 号和 63/274 B 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定和向秘书长提出的要求	为执行决定和要求采取的行动
第二节：预算编制和预算编列	
今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)	列入资源和规划假设内
预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)	自中乍特派团缩编及随后进行清理结束以来，改进了不可计量的管理工作
采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会提出报告(第 5 段)。	已执行

决定和向秘书长提出的要求

为执行决定和要求采取的行动

由于核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制(第 6 段)

已执行

第三节：成果预算编制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)

在 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日中午特派团任务期，考虑到通过将各项行动与所需资源挂钩加强成果预算制

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)

由于中午特派团处于缩编和清理结束阶段，执行的机会有限。但本国工作人员将在缩编和清理结束阶段发挥关键作用

确保尽快填补空缺员额(第 4 段)

特派团正在缩编和清理结束

审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第 5 段)

特派团正在缩编和清理结束

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将其充分纳入所有相关培训方案(第 2 段)

特派团将向本国工作人员提供培训，让其有足够机会与各机构和其他潜在雇主接触，增加其就业机会

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第 3 段)

特派团在编列经费和规划机队构成时，审议实际作业需要、特派团任务规定、特派团规模、地点及一年作业结果和需要。中午特派团计划逐渐缩小航空资产，以反映出减少的所需经费，而且特派团将进入清理结束阶段

在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第 4 段)

在规划期间，特派团从各个角度考虑任务期内的必要行动和清理结束活动，包括安全问题。规划和分配使用空中资产的要素是成本效益好、效率高及满足特派团的需要。现已根据业务需要进行调整、计算成本和提供飞机

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第 6 段)

检查评估工作。此外，为确保遵守进行评价访问

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第 5 段)

特派团在进行缩编和清理结束过程中，将继续改进其项目管理，确保在中午特派团执行速效项目时尽量少发生或不发生间接费用。通过挑选可靠的执行伙伴，密切跟踪速效项目的执行情况，更好地执行这些项目

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估(第 6 段)

应当与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第 7 段)

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第 8 段)

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)

已执行。需要评估确认了速效项目的需求

按照核定的标准作业程序，中乍特派团与联合国国家工作队和其他有关合作伙伴协调确定和实施速效项目。中乍特派团只处理其他伙伴不涉及的问题。每周与人道主义伙伴举行会议，讨论包括速效项目在内的问题

按照执行速效项目的标准作业程序，这些项目将不会重复由联合国国家工作队和其他合作伙伴已经开展的工作。中乍特派团速效项目不涉及联合国国家工作队伙伴任务规定中的人道主义和发展问题

特派团确保与其他区域维持和平行动密切协调。达尔富尔混合行动数名军事联络官与在阿贝歇的中乍特派团同处办公，2 名中乍特派团军事联络官与达尔富尔混合行动同处办公。中乍特派团联合分析中心、中非建和办、达尔富尔混合行动和联苏特派团也密切合作。秘书长特别代表还安排中乍特派团和中非建和办举行会议，并安排乍得国家工作队和中非共和国国家工作队与达尔富尔混合行动在中乍特派团和该区域内举行会议。不同双边和多边会议是在区域背景下看待特派团的关键所在，同时考虑到每个特派团的具体任务规定

虽然中乍特派团不是综合特派团，但通过开展相辅相成的活动及与联合国国家工作队和所有相关伙伴合作，以协调一致的方式执行任务。中乍特派团将继续与人道主义界密切协作，包括联合国机构、基金、方案和民间社会组织

每周与国家工作队举行会议，并经常与联合国机构举行双边会议。此外，还经常共同访问外地。秘书长特别代表与人道主义行为体保持定期对话。每周举行这些会议，讨论恩贾梅纳战略事项，每隔一周讨论阿贝歇行动事项。中乍特派团还通过其综合安全分遣队和支助部门在力所能及的范围向国家工作队提供后勤和安全支助。

(第 63/274 B 号决议)

要求	回复
继续努力向该特派团派遣一个老虎小组，大大加快了本国和国际工作人员的征聘工作(第 15 段)	自从老虎小组 2009 年 1 月/2 月抵达以来，一直实施更有力的放矢的征聘战略，以加快本国和国际工作人员的征聘工作，在提高在职率方面取得了积极结果。鉴于特派团正在缩编并随后进行清理结束工作，老虎小组将不再向中乍特派团提供支助
关于该特派团主动制定一项水生产和水保护政策(第 16 段)	水生产和水保护政策是新政策，正在与国家工作队和政府有关机构密切合作执行该政策。中乍特派团水工程现在已列入联合国三年期水计划
继续努力协助增加综合安保分遣队中的女警人数，并请秘书长确保继续在这方面作出努力(第 17 段)	特派团与国家警察局共同倡导并成功增加女警人数。特派团还率先支持征聘 250 名女警官，这是一项巨大成功(5 000 名申请人)
响应大会第 61/276 号决议第二十节中的再次申明，尽可能继续努力实现更大的协同增效，同时铭记，预算的编制和执行、资产和后勤业务的控制，由各特派团自己负责(第 18 段)	中乍特派团将进行清理结束工作并于 2011 年 4 月结束，不能促进与其他外地特派团的协同增效作用

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/63/746/Add. 13)

决定/要求	执行决定/要求的行动
在审议秘书长关于中乍特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的拟议预算时，咨询委员会考虑到审计委员会关于该特派团的建议。例如，审计委员会指出，虽然特派团的所有车辆都装有行车监督记录仪，但却没有使用该系统(A/63/5(Vol. II)，第二章，第 275 段)。因此审计委员会建议秘书处确保尽一切努力，将行车监督记录仪系统完全投入使用。委员会强调必须全面、迅速地实施审计委员会的各项建议(第 3 段)	行车监督记录仪系统已在恩贾梅纳、阿贝歇、法恰纳、戈兹贝达、盖雷达和伊里巴完全投入使用
秘书长关于中乍特派团预算的报告第五节 B 部分载有为执行 A/62/781/Add. 15 号和 A/63/768 号文件所采取的后续行动概要。委员会指出，在一些情况下，特派团只注意到其要求和(或)建议。委员会认为，对若干问题本应提出更详细的评论意见，相信今后提出的意见将对其要求和建议作出更全面的回复(第 16 段)	已注意到这项建议，特派团在今后的执行情况报告中将仅评论提出的所有意见

应把对老虎小组在加速本国和国际工作人员招聘工作方面所发挥作用作出的评价纳入 2008/09 年期间执行情况报告(第 27 段)

根据以往经验,并由于升级员额必须通过竞争程序,而不是由当前任职者自动晋升来填补,咨询委员会感到关切的是,大量人员同时升级造成的工作人员更替,可能会影响特派团的稳定。因此,在现阶段,委员会建议不核准其余升级。在完成第 31 段提到的人员配置审查之后……秘书长可在下一次提交的预算中重新提出调整叙级的建议(第 35 段)

咨询委员会理解信息和通信技术对维持和平特派团的日常业务起着至关重要的作用。然而,中乍特派团在本预算项目下的支出持续高于预算的情况引起了关注。今后申请经费时应附有现有设备的详细清单(第 52 段)

委员会赞扬特派团增加女性综合安全分遣队人员的努力,并鼓励它继续努力(第 54 段)

委员会确认信托基金至关重要,鼓励秘书长加紧努力,争取更多的捐款(第 55 段)

咨询委员会对特派团在采购服务方面遇到的困难表示关注,并希望特派团能够做出确定安

2008 年 7 月初,国际工作人员空缺率为 64%,本国工作人员空缺率为 79%。2009 年 2 月,国际工作人员空缺率为 34%,本国工作人员空缺率为 65%。2009 年 6 月,包括 58 个一般临时人员职位(2009 年 3 月)在内的国际工作人员空缺率为 30%,而本国工作人员空缺率为 47%。实际上,考虑到自 2 月以来增加了一般临时人员职位,随后为 2009 年 7 月 1 日开始的新预算年度增加 84 个职位,国际工作人员空缺率大幅降至当前的 27%,还有 82 个职位正处于征聘阶段(旅行、体检、特派团放行和外地中央审查机构),由于尚未上岗,所以没有计算在内。同样,虽然 2009/10 新预算年度增加了 191 个职位,但是本国工作人员空缺率持续下降。2009 年 6 月底,本国工作人员空缺率从 2009 年 1 月底的 65%降至 2009 年 6 月底的 47%,截至 2009 年 7 月 1 日新预算增加了 191 个职位,但空缺率只增加了 4%,增至 51%,说明目前正在顺利填补本国工作人员职位

在特派团进行缩编和清理结束的背景下,不再需要审查人员配置。改叙提议已不再适用,因为中乍特派团正在进行清理结束

特派团将进行缩编和清理结束,并相应提出所需经费

特派团继续让国家警察局增加乍得警察部队中的女警人数,并开展征聘女警官的宣传运动

2009 年 10 月 2 日在布鲁塞尔举行捐助方会议,共认捐 930 万美元。因此,削减了预算概算。特派团将继续通过其常驻联合国代表与加拿大、比利时、芬兰、意大利、日本、卡塔尔、荷兰、西班牙、瑞典和瑞士等潜在捐助国联络,以便为特派团信托基金的相关方案提供支助

在采购的建筑服务方面仍存在困难。然而,中乍特派团因预算和人员配置的限制,不能制订满足其需

决定/要求

执行决定/要求的行动

排以确保计划的建设项目按时完成。委员会还期望能把吸取的有关经验教训记录在案(第 58 段)

经询问, 咨询委员会获悉, 乍得所有的燃料都来自喀麦隆的一家炼油厂。2009 年初, 该炼油厂遭损坏造成供应短缺, 运输业罢工使情况进一步恶化。为避免延误部署和建设计划, 特派团从中非共和国购买了燃料, 然后空运至乍得。为防止再次出现这种情况, 特派团计划建造和运营九个燃料储存站

鉴于特派团任务的执行在很大程度上依赖于能否购买到足够的燃料, 咨询委员会敦促特派团确保上述燃料储存站尽快投入运作(第 59 段)

要的其他办法。中乍特派团仍然致力于确保按时完成其余建筑项目。特派团现在处于缩编和结束阶段, 已建立密切跟踪系统, 并成立的一个委员会, 检查相关建筑的落实情况, 并拟定时限, 确保按计划完成建筑项目

自从实施统包燃料合同以来, 承包商在恩贾梅纳、阿贝歇、伊里巴、戈兹贝达和盖雷达等不同工作地点建立了燃料设施。所有地点都应有 28 个补给日份的作业存量和 14 个补给日份的当地储备量, 但将根据具体地点予以确定

C. 审计委员会

(A/63/5(Vol. II), 第二章)

建议执行

执行

在中乍特派团, 截至 2008 年 6 月 30 日总额为 586 万美元的 54 份定购单和 3 份杂项承付费用文件未达到《联合国财务条例和细则》第 105.9 节和《采购手册》(2007 年 11 月 04 修订版)第 C.8.7 部分规定的确认标准(第 30 段)

委员会建议行政当局确保中乍特派团、联海稳定团、联苏特派团和后勤基地严格遵守《联合国财务条例和细则》及《采购手册》关于产生债务的规定(第 34 段)

行政当局同意审计委员会的建议, 即行政当局应确保……中乍特派团严格遵守《采购手册》关于约定的损害赔偿金的要求(第 174 段)

行政当局同意审计委员会的建议, 即行政当局应确保中乍特派团按照《采购手册》关于供应商业绩评价的要求执行供应商业绩评价的程序(第 181 段)

特派团管理层充分执行了各项建议, 主要通过确保在整个财政期间根据采购计划及时签发订购单。关于结束 2009 财政年度, 财务科确保按要求将与承包商的承付费用文件附在杂项承付费用文件之后, 然后在 2009 财政年度终了时作出记录。

特派团确保约定的损害赔偿金条款列入所有订购单和合同

特派团设有专门办公室, 监测和记录供应商业绩评价。特派团定期向特派团费用中心索取供应商业绩报告, 只有对供应商的服务满意才会延长合同

建议执行

执行

审计委员会指出，中乍特派团没有完成供应商登记工作，也没有建立地方供应商数据库。这使采购科难以获得供应商的准确信息，难以为今后的采购活动挑选符合条件的供应商(第 188 段)

委员会注意到，外勤支助部于 2008 年 1 月 21 日发出指示，要求所有特派团确保百分之百地进行实物盘点，并在财政年度结束前完成。根据该部实物核查报告……实物核查覆盖面不足 90%的其余特派团是联苏特派团、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团、联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联合国格鲁吉亚观察团、达尔富尔混合行动和中乍特派团(第 214 段)

达尔富尔混合行动和中乍特派团这两个新开办特派团在验收联合国后勤基地发运的战略部署物资储存方面发生重大延误。联合国后勤基地月度报告显示，截至 2008 年 9 月 30 日，中乍特派团价值 664 万美元和达尔富尔混合行动价值 1 613 万美元的战略部署物资储存的验收手续，在物资运离联合国后勤基地 90 多天后仍未进行(第 252(c) 段)

尽管中乍特派团的所有车辆都已装备行车监督记录仪，但该系统没有投入使用(第 275 段)

审计委员会建议行政部门确保……中乍特派团……尽一切努力，将行车监督记录仪系统完全投入使用(第 276 段)

中乍特派团目前指示车辆使用者填写所使用车辆的出车许可证。委员会对运输科和燃料股提供的数据进行比较，发现 2008 年 6 月收到的燃料总量(23 987 升)与发放给车辆的燃料总量(42 517 升)不相等(第 294 段)

委员会建议行动当局确保……中乍特派团……对造成车辆使用方面出现差异的原因进行调查，并采取适当措施予以纠正(第 296 段)

中乍特派团没有战略燃料储备。所有燃料都根据短期合同供应。然而，短期合同中没有关于为中乍特派团保存燃料储备或最低储备水平的规定。同样，达尔富尔混合行动和燃料承包

随着采购科设立支助股，特派团能够建立充分运作的地方供应商数据库

2009 年 6 月 30 日，实物核查覆盖率为 99.4%。在中乍特派团缩编和清理结束的同时，又进行一次实物大盘点，以完成初步资产处理计划

有关战略部署物资储存的验收报告已顺利提交联合国后勤基地

行车监督记录仪系统已在恩贾梅纳、阿贝歇、法恰纳、戈兹贝达和伊里巴完全投入使用

特派团在特派团上岗培训期间尽全力教育车辆驾驶员，让他们了解必须将正确的燃料量人工输入行车监督记录仪系统

建议执行

执行

商截至审计日也没有建立特派团的燃料储备(第 301 段)

审计委员会关切的是,没有战略燃料储备可能会使中乍特派团和达尔富尔混合行动在发生意外事件时面临没有燃料可用的风险(第 302 段)

审计委员会建议行政当局确保中乍特派团和达尔富尔混合行动维持足够的燃料储存以备不时之需(第 303 段)

阿贝歇和恩贾梅纳及设在伊里巴、法沙纳和戈兹贝达的外地办事处已有中乍特派团战略燃料储存,其储存水平如下:恩贾梅纳 300 000 升柴油,300 000 升 A1 航空燃油;阿贝歇 400 000 升柴油,500 000 升 A1 航空燃油。上述储存水平基于 30 天供给存量 and 增加的需要

中乍特派团的灾后恢复和业务连续性计划已经拟就,但尚未最后定稿和测试(第 364 段)

审计委员会建议行政当局确保中乍特派团尽快完成灾后恢复和业务连续性计划的定稿,并定期加以更新(第 365 段)

灾后恢复和业务连续性计划已经停止,因为中乍特派团优先进行缩编和清理结束

中乍特派团为实务部门制定了一项征聘工作计划,但行政部门却没有这种计划。征聘工作计划将确定和商定优先征聘的关键工作人员。没有这样一项工作计划,在某种程度上对中乍特派团的征聘工作造成不利影响(第 390 段)

审计委员会建议行政当局确保中乍特派团按照优先的征聘需要为行政部门制定一项征聘工作计划(第 392 段)

现在重点是中乍特派团进行缩编和清理结束,并确保在清理结束期支助部门有足够工作人员

实现工作场所性别平衡仍然是维持和平行动面对的一项挑战。例如,联合国海地稳定特派团的总体性别平衡统计数字显示,截至 2008 年 6 月 30 日其工作人员编制中女性占 17%,而在联合国刚果民主共和国观察团,截至 2008 年 6 月 30 日,女性占 15%。……中乍特派团发现了类似情况(第 399 段)

特派团继续强调吸引更多妇女参加特派团。特派团继续努力通过注重两性平等的战略,特别是针对本国工作人员,与特派团两性平等问题协调人合作,在国际上和本国吸收更多妇女作参加特派团

截至 2010 年 7 月 1 日组织结构图



缩写：FAO：联合国粮食及农业组织；OCHA：人道主义事务协调厅；UNICEF：联合国儿童基金会；UNDP：联合国开发计划署；UNFPA：联合国人口基金；UNHCR：联合国难民事务高级专员办事处；UNAIDS：联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署；WFP：世界粮食计划署；WHO：世界卫生组织。

地图