



第六十五届会议

临时议程* 项目 131

2010-2011 两年期方案预算

离职后健康保险：医药和牙医储备金

秘书长的报告

一. 引言

1. 秘书长在他的与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的报告(A/64/366)中建议，批准联合国摆脱按照现收现付制为此种福利提供经费的做法，并采取一种供资战略，确保系统地拨出足够资金用于目前和今后的偿付义务。报告中列出了三个供资办法。建议的备选办法包括提供一个一次性首批注入资金，其中 8 310 万美元将从现有的医药和牙医储备金中划转。

2. 大会审议了秘书长的上述报告以及行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/64/7/Add. 4)，并在其第 64/241 号决议中请秘书长继续以经审计委员会审计的数字来验证应计负债，并就此向大会第六十七届会议提交报告，并解决与管理离职后健康保险负债相关的其他问题。

3. 此外，大会在其关于与 2010-2011 两年期拟议方案预算有关的特殊问题的第 64/245 号决议第十一部分中，决定重新审议秘书长关于离职后健康保险负债供资办法建议所载从医药和牙医储备金中划转 8 310 万美元的问题，并请秘书长向大会第六十五届会议提交有关储备金组成的资料。本报告提供第 64/245 号决议要求的补充信息。

* A/65/150。



二. 健康保险储备金

4. 联合国为其每一个自主投保计划维持医疗保险储备金作为稳定保费储备金，本质上是为了管理保费需求的大幅波动。那些储备金是为了缓冲保费的增加，使得某一年异常高的索赔额不会引起异常高的保费增加。需要时，健康保险储备金还可以用来满足未预料到的灾难性巨额索偿。储备金余额系 20 多年来累积的实缴资金和在各种类型的摊款基金和预算外经费及各种健康计划之下由工作人员和退休人员和联合国以及其他参加计划的联合国实体¹（统称“计划缴款人”）的缴款而产生的相关投资收入的组合。

5. 医药和牙医储备金继续按照审慎的财政做法来维持，并考虑到保险行业的标准，即健康保险储备金应相当于 3 个月至 4 个月的索赔额。这些储备金余额是在员额配置水平和相关联合国实体的工作方案的基础上，计划缴款人随着时间的推移按照不同权重所缴的健康保险金的结果。储备金余额在医疗费用索赔额低于预期时增加，储备金余额的利息收入也可使储备金余额增加；而在索赔额高于预期的年份里储备金余额降低。例如，就帝国蓝十字准备金而言，最近几年的索偿使得余额大大减少至低于业界标准。

6. 每当医疗费用索偿低于收缴的保费时，总部以外指定工作地点当地征聘工作人员的自主投保计划内的健康保险储备累积属于自该计划于 1987 年启动以来联合国和参保的工作人员及退休人员的缴款。历年来，参保工作人员是经常预算（主要是区域委员会和特别政治任务的当地工作人员）、预算外供资（主要是在内罗毕联合国办事处、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署（人居署）的当地工作人员）以及维持和平行动的工作人员。因此医疗保险计划储备系来自所有那些供资来源的缴款，属于某一特定基金的数额取决于随时间变化的人员配置分配情况，加上相关投资收入。

三. 8 310 万美元的组成

7. 如上文指出，每个健康保险计划的健康保险储备金额是多个供资来源的计划缴款者多年来缴款的累积。虽然储备金额属于这些供资来源，但无法按照单个供资来源准确地划分储备基金的累积，因为所有类型基金的工作人员受联合国工作方案和参加基金及方案的影响，历年来按不同的权重参加了各个计划；还因为健康保险数据一直没有而且现在也没有依据供资来源进行管理。此外，有时各个工作人员和退休人员因为工作地点或者常住地的变化或者由于其他原因在可选计划中变化保险投保使得储备基金累积每年的情况不同，各个计划之间也不同。而且，工作人员在联合国、各基金和各署中调动工作时仍继续参加

¹ 主要是联合国开发计划署、联合国项目事务厅、联合国人口基金以及联合国儿童基金会。

由总部管理的健康计划。这些因素使得这一问题更加复杂，无法准确划分储备金的供资来源。

8. 健康保险储备金的主要目的是稳定保费。这意味着这些储备，就其性质而言，是按照目前的供资来源用于现有的计划缴款人。鉴于此，联合国依据现有计划参与者的数据，使用“保险费假日”来定期向所有供资者分配剩余的储备金金额。这一过程并未考虑各种供资者的历史缴款水平，而是以保险费假日方式，让所有供资者依据现有健康保险计划缴款人的分布共享储备基金的分配。这一直被认为，并且继续会被认为是向所有供资者返还剩余健康保险储备金的最公平的方式。因此，预计 2010 年底以前，将用这一方法来向各个供资者返还健康保险储备金中 8 310 万美元中的一部分。

9. 鉴于缺乏更准确的划分办法，使用保险费假日被认为是确定健康保险储备累积组成的最佳方式。通过使用上述方法，各供资来源的 8 310 万美元的储备金构成列示如下(见附件)。应指出，由于帝国蓝十字储备金水平极低，8 310 万美元不包括该储备金。

附件

8 310 万美元健康保险储备金额的估计组成

(千美元)

健康保险计划	按健康保险 计划分类的 组成	按供资来源分类的组成							整个组织份额 (联合国和 其他实体)
		工作人员和退休人员份额 (联合国和共同系统内 其他实体的在职工作人员 和退休人员的缴款)	组织份额(联合国及其他)						
			经常预算	维持和平 账户	预算外 ^a	联合国 共计	其他联合国 实体 ^b		
Aetna	32 700.0	8 992.5	13 864.8	2 877.6	1 536.9	18 279.3	5 428.2	23 707.5	
Cigna	1 400.0	477.5	469.6	121.8	74.2	665.6	256.9	922.5	
Van Breda	14 000.0	7 000.0	1 579.2	1 985.2	406.0	3 970.4	3 029.6	7 000.0	
Medical Insurance Plan	35 000.0	7 630.0	6 062.0	18 641.0	2 667.0	27 370.0	0.0	27 370.0	
共计	83 100.0	24 100.0	21 975.6	23 625.6	4 684.1	50 285.3	8 714.7	59 000.0	

^a 包括信托基金、技术合作和特别基金。^b 主要是开发署、人口基金、项目厅和儿童基金会。