



第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会
秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会专题组下 11 项源于安全理事会决定的特别政治任务 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源。

本专题组下所列特别政治任务的 2011 年所需资源估计为 160 107 000 美元(净额)。考虑到 11 项特别任务到 2010 年底预计将节余的未支配余额大约 3 233 200 美元，本组下各特别任务请求追加的款项金额为 156 873 800 美元。



目录

	页次
一. 财务概览.....	3
二. 特别政治任务.....	3
A. 联合国西非办事处.....	3
B. 联合国中非共和国建设和平综合办事处.....	13
C. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处.....	25
D. 联合国索马里政治事务处.....	35
E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处.....	51
F. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助.....	61
G. 联合国中亚地区预防性外交中心.....	71
H. 联合国布隆迪综合办事处.....	76
I. 联合国尼泊尔特派团.....	87
J. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处.....	95
K. 联合国中部非洲办事处.....	102

一. 财务概览

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至12月31日			2011年所需资源			2010-2011 年差异分析
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
联合国西非办事处	6 966.1	6 200.9	765.2	7 715.3	6 950.1	—	749.2
联合国中非共和国建设和平支助办事处	17 421.8	16 195.1	1 226.7	19 793.6	18 566.9	—	2 371.8
联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	18 648.8	14 636.8	4 012.0	18 440.1	14 428.1	—	(208.7)
联合国索马里政治事务处	16 767.7	16 438.5	329.2	16 345.0	16 015.8	—	(422.7)
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	16 859.5	16 826.9	32.6	16 629.6	16 597.0	—	(229.9)
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	8 930.1	8 120.7	809.4	8 714.2	7 904.8	87.3	(215.9)
联合国中亚地区预防性外交中心	3 015.1	3 160.0	(144.9)	3 133.0	3 277.9	—	117.9
联合国布隆迪综合办事处	44 063.8	43 738.2	325.6	39 933.6	39 608.0	—	(4 130.2)
联合国尼泊尔特派团	16 483.1	20 673.6	(4 190.5)	16 803.2	20 993.7	—	320.1
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 405.8	8 337.9	67.9	9 094.2	9 026.3	426.3	688.4
联合国中部非洲办事处	—	—	—	3 505.2	3 505.2	515.2	3 505.2
共计	157 561.8	154 328.6	3 233.2	160 107.0	156 873.8	1 028.8	2 545.2

二. 特别政治任务

A. 联合国西非办事处

(7 715 300 美元)

背景、任务和目标

1. 秘书长和安全理事会主席 2001 年 11 月 26 日和 29 日换函(两函分别载于 S/2001/1128 和 S/2001/1129)后, 联合国西非办事处(西非办)(也称负责西非问题的秘书长特别代表办事处)在达喀尔成立, 最初为期三年, 从 2002 年 1 月 1 日开始。通过秘书长和安理会主席再次换函(S/2004/797 和 S/2004/858)并在秘书长的信(S/2004/797)的附件中提交中期审查报告之后, 西非办的任务期限延长三年。秘书长在 2007 年 5 月 18 日给安理会主席的信(S/2007/294)的附件中向安理会提交了第二次中期审查报告。安理会主席在 2007 年 12 月 21 日的信(S/2007/754)中通知秘书长, 安理会同意把西非办的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日, 同

时增加西非办的职能和活动，并请秘书长每六个月向安理会报告一次西非办的活动情况。

2. 西非办受命承担增强联合国为实现西非和平与安全所作贡献的总体任务，其目标是：(a) 增强西非内部采取协调次区域办法处理和平与安全问题的能力；(b) 进一步努力处理跨界问题，包括善治做法和措施；将安全部门改革纳入发展战略的主流；制订有意义、有效果的次区域综合办法，涵盖与人道主义、人权和两性平等问题有关的优先和关切事项；遏制腐败、青年失业、快速城市化、过渡司法，以及遏制跨界非法活动(见 S/2007/753，附件)。

3. 预期西非办的任务期限将继续延长至 2011 年。

与其他实体的合作

4. 西非办继续努力促进联合国各机构、基金和方案，特别是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人道主义事务协调厅、联合国促进两性平等和增强妇女权能署、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国开发计划署(开发署)，以及各和平特派团，包括联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)作出协同努力，追求一个共同的次区域巩固和平计划。西非办提供政治指导，并推动联合国系统制订共同办法和协调方案，以支持该区域预防冲突的工作。2010 年，与联合国各区域主任、驻地协调员、特别任务和机构主管举行会议，通过和实施了联合举措，涉及各种跨领域专题问题，包括粮食安全、气候变化、贩毒、选举、侵犯人权行为不受惩罚、贫穷、人口贩运、安全部门改革、解除武装、妇女在和平进程中的作用以及对妇女和女童的暴力行为。还与萨赫勒地区国家和马诺河联盟开展了协同努力。

5. 与联合国其他实体开展的协作是与它们共享资产，以便最大限度地高效利用资源和减少费用。西非办以有偿方式向其他联合国实体提供航空支持服务，并为从达喀尔过境的联合国代表团和高级官员提供协助。现有与喀麦隆-尼日利亚混合委员会的资产和工作人员共享安排在 2011 年期间将继续实行。西非办将进一步增加对喀尼混委会的支持。

6. 西非办在接受战略和政治指导以及协助和监督有效落实西非办的工作等实质性事项上与政治事务部开展合作。外勤支助部在行政、财务和后勤事项上向西非办提供支持。西非办还与其他总部实体，如维持和平时行动部、法律事务部、建设和平支助办公室和安全和安保部开展互动。

2010 年的业绩情况

7. 通过负责西非问题的秘书长特别代表兼西非办负责人的斡旋，在 2010 年将工作重点主要放在处理该区域死灰复燃的违宪更换政府问题、防止选举暴力和与区域、国家和国际伙伴协作支持区域调解工作。西非办的调解努力集中在促进尼日尔和几内亚国内的政治对话和共识，以及为准备多哥 2010 年 3 月总统选举和贝宁 2011 年大选提供预警和开展预防性外交。西非办向西非国家经济共同体(西非经共体)、该区域的联合国机构和民间社会提供调解支持，途径是：(a) 为和平进程、调解和对话努力提供政治和技术支持；(b) 开展区域和国家利益攸关方的能力建设，以使其有能力防止和应对冲突；(c) 向国家和国际行为体提供政策指导、分析和宣传，以促进对该区域的暴力冲突作出协调反应。在几内亚，西非办将高层政治干预和技术支持相结合，促进了过渡框架的建立和举行 2010 年 6 月 27 日总统选举的筹备工作。在尼日尔，西非办支持西非经共体发起的调解努力。

8. 西非办继续支持次区域努力，以加强安全部门治理和改革，包括采取更为协调的联合国安全部门改革办法。2010 年西非办所取得的成绩包括：就制定安全部门治理和改革次区域政治框架和行动计划达成初步一致，建立次区域安全部门改革专家网络，并顺利完成西非经共体、非洲联盟和联合国对安全部门、包括对几内亚安全部门改革的全面评估。

9. 2010 年，西非办继续发挥重要作用，提高人们对毒品贩运对西非和平与安全的威胁的认识，并动员国际社会支持西非经共体处理西非日益严重的非法贩运毒品、有组织犯罪和药物滥用问题的区域行动计划。继 2009 年建立区域行动计划实施框架后，西非办继续向西非经共体委员会主席提供支持，以便建立毒品和犯罪问题特别顾问办公室。随着启动西非海岸倡议试点项目，目的是在四个试点国家(几内亚比绍、塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦)建立打击跨国犯罪股，以加强国家执法和情报收集能力，西非办参加了该项目在这些国家的评估阶段。这一阶段最终在弗里敦举行了部长级会议，通过了打击跨国犯罪股的构想，并随后制订了一个机构间工作计划。由于与联合国实体、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和次区域合作伙伴的共同努力，塞拉利昂打击跨国犯罪股投入运作，并制订了利比里亚打击跨国犯罪股的法律和业务框架。

10. 在人权和两性平等领域，西非办在 2010 年超过了其预期产出。该办事处促进开展协同努力，提高人们对人权与气候变化的关系、贩运人口、贫穷、促进无暴力选举以及制订和实施国家和次区域计划的认识。后者包括小组讨论、会议和妇女与和平全球开放日。该活动是在安全理事会第 1325(2000)号决议通过十周年的背景下举办的。西非办支持几内亚和塞拉利昂最后完成关于该决议的国家行动计划，并进行了关于在西非执行该决议的最佳做法的比较研究，重点是科特迪瓦、利比里亚、几内亚、塞拉利昂和几内亚比绍。该办事处与非洲联盟、西非经共体、

民间社会组织和联合国实体合作，举行人权和两性平等问题能力建设讲习班。西非办完成了关于人口贩运和气候变化的研究。西非办还与马诺河联盟制定了合作促进联盟内和平与安全的联合框架。

11. 一些国家向西非经共同体待命部队派遣了部队和装备，该部队的目的是应对内部区域性危机和对和平与安全的威胁，包括恐怖主义和环境威胁。待命部队的部队参加了 2010 年 4 月在贝宁举行的野战训练演习。非洲联盟指挥所演习及灾害管理和地图演习的训练活动定于 2010 年下半年举行。

12. 在关于萨赫勒地区和平、安全与发展问题的次区域倡议方面，负责西非问题的秘书长特别代表在 2010 年 4 月主办了西非萨赫勒国家区域控制者会议。与会者通过了一系列联合活动，旨在减轻气候变化、粮食安全、恐怖活动等问题的影响。区域控制者后来在西非办召开的会议上核可了这些活动。

13. 由于西非经共同体的政治议程出现转移，寻求与非洲联盟制订的政策和优先事项保持一致，因此没有制订一个解决粮食安全问题的次区域战略。继西非经共同体调整优先事项后，西非办将停止对在 2010 年制订区域粮食安全战略的支持。

2011 年的规划假设

14. 2011 年西非办的活动旨在实现下列成果：(a) 西非进行调解、斡旋和预防冲突的次区域能力得到加强；(b) 处理对和平与安全的跨界和跨领域威胁，特别是安全部门改革、有组织犯罪和恐怖主义问题的次区域能力得到加强；(c) 西非治理和对法治的尊重、人权和两性平等主流化得到改善。

15. 2011 年，考虑到在一些西非国家可能出现与选举有关的紧张局势，西非办设想增加预警、调解和斡旋任务，通过与西非经共同体、非洲联盟、马诺河联盟和其他区域行为体协作开展能力建设举措，支持预防冲突的工作。

16. 西非办将继续支持次区域努力，加强西非的安全部门治理和改革进程，包括加强联合国做法的协调，并促进国际和次区域战略，以打击有组织犯罪、贩毒和恐怖主义这些对西非和平与安全的新出现威胁。西非办将向西非经共同体提供咨询和技术支持，以实施几内亚安全部门改革并执行西非海岸倡议，支持西非经共同体区域行动计划。

17. 在治理、法治、人权和两性平等主流化等问题上，西非办将继续促进联合国各实体之间以及与国家和次区域利益攸关方采取协同行动，应对被视为西非不稳定的主要根源的挑战并促进制定应对这些挑战的次区域综合战略和举措。西非办将举办关于选举、人权、两性平等、人口贩运、贫穷和气候变化等领域区域趋势的讲习班，并编写有关政策简报和分析文章。

18. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：维持西部非洲和平与安全

预期成绩**绩效指标**

(a) 西非进行调解、斡旋和预防冲突的次区域能力得到加强

(a) (一) 持续响应西非经共同体或其成员国对联合国开展斡旋工作的要求

业绩计量

2009 年实际：100%

2010 年估计：100%

2011 年目标：100%

(二) 建立西非经共同体调解部

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：1

(三) 保持西非经共同体待命部队选派、训练和装备的百分比

业绩计量

2009 年实际：25%

2010 年估计：100%

2011 年目标：100%

产出

- 2 个西非办/西非经共同体合办能力建设讲习班和 2 个关于调解支持和和平进程的会议
- 对负责西非问题的秘书长特别代表将开展的 4 个主要调解和斡旋任务的媒体报道
- 2 个关于西非经共同体/非洲联盟调解工作经验教训的讲习班及附带的 2 项研究
- 通过对西非经共同体的 5 次工作级访问提供关于实施其预防冲突框架的咨询意见，重点放在安全、预警和选举方面
- 编制西非经共同体正式语文的新闻材料(网站、小册子、海报、指南)
- 为西非记者举办关于媒体在和平、安全和预防冲突中的作用的区域讲习班
- 支持西非经共同体在评价其待命部队期间举办 4 次讲习班和 1 次讲座以及开展能力建设和培训工作
- 将在非洲人权和人民权利委员会 2 届会议期间为西非民间社会组织、国家人权机构和学术界举行 2 个次区域会议和 2 个次区域能力建设讲习班，包括关于非政府组织参与的论坛

- 举行 3 个次区域会议，并编写 3 份关于对西非和平与安全的当代威胁的议题文件，包括关于军方和民主的文件
- 分别与西非经共体、马诺河联盟、联合国实体和外部伙伴举行 4 个战略规划务虚会，以促进在西非和平与安全领域进行的干预的协同作用
- 2 个工作级别会议，以支持马诺河联盟落实西非办/马诺河联盟关于西非和平与安全合作的联合框架
- 举行 2 个讨论会并向西非妇女、和平与安全工作组提供支持，以制订和执行关于西非国家行为体执行安全理事会第 1325 (2000)、1820 (2008)、1888 (2009) 和 1889 (2009) 号决议的区域战略

预期成绩

绩效指标

(b) 处理对和平与安全的跨界和跨领域威胁，特别是安全部门改革、有组织犯罪和恐怖主义问题的次区域能力得到加强

(b) (一) 西非经共体通过和实施关于西非安全部门治理与改革的次区域政治框架和行动计划

业绩计量

2009 年实际：初步起草框架和行动计划

2010 年估计：在政府层面谈判框架和行动计划

2011 年目标：在国家元首一级通过框架和行动计划并启动实施进程

(二) 西非经共体执行打击西非毒品贩运的次区域战略和机制

业绩计量

2009 年实际：通过打击毒品贩运的业务计划及监测和评价机制

2010 年估计：西非经共体区域药物管制和预防犯罪秘书处建立和投入运作

2011 年目标：科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂和几内亚比绍设立 4 个打击跨国犯罪股

(三) 西非经共体通过关于萨赫勒地区和平、安全与发展的次区域举措

业绩计量

2009 年实际：发起行动计划的讨论

2010 年估计：在巴马科举行关于萨赫勒地区和平、安全与发展问题的会议

2011 年目标：通过西非经共体关于萨赫勒地区和平、安全与发展问题的举措

产出

- 2 份关于对西非和平与安全的跨境和跨领域威胁的报告
- 负责西非问题的秘书长特别代表举行 4 次会议，西非各和平特派团部队指挥官举行 4 次会议，讨论跨领域的国防和安全问题
- 关于西非和平与安全问题和西非办解决这些问题的努力所致影响的季度新闻简报会
- 通过组织 1 个次区域专家会议和向西非经共同体派遣 4 个技术咨询团，向西非经共同体提供战略和技术咨询，以最后确定和执行其关于安全部门治理和改革的次区域政治框架和行动计划
- 通过组织 1 个次区域专家会议和向马诺河联盟秘书处派遣 2 个技术特派团，向马诺河联盟提供战略和技术咨询，以制订安全部门的改革政策
- 通过组织 2 个国家专家会议以及到另一个国家的 6 个技术咨询团，向进行国家安全部门改革的个别国家提供战略和技术援助和指导
- 为西非经共同体安全部门改革专家和实际工作者区域论坛和区域一级的联合国安全部门改革专家举办关于安全部门治理和改革的 1 个次区域会议和 2 个次区域能力建设讲习班
- 向西非经共同体提供战略和技术咨询，以执行其解决西部非洲日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题的区域行动计划，特别是落实其监测和评价机制，并通过组织 2 次西非海岸倡议高级别政策委员会会议、参加 4 次西非海岸倡议方案咨询委员会会议以及派遣 2 个技术特派团到阿布贾，向高级别政策委员会提供战略和技术咨询
- 通过派遣 2 个技术咨询团、为巴马科会议作出贡献和与西非经共同体举行 1 个次区域专家会议，为通过关于萨赫勒地区和平、安全和发展的次区域举措提供战略咨询；
- 出版一份关于安全部门治理和改革促进西非和平与安全方面的有关挑战的议题文件

预期成绩

绩效指标

(c) 西非治理和对法治的尊重、人权和两性平等主流化得到改善

(c) (一) 通过国家行动计划以执行安全理事会关于妇女与和平和安全问题的第 1325(2000)号决议以及相关的安理会第 1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议的西非国家数量增加

业绩计量

2009 年实际: 1

2010 年估计: 3

2011 年目标: 5

(二) 实施大选前人权意识方案的西非国家增加

业绩计量

2009 年实际: 2

2010 年估计: 3

2011 年目标: 5

产出

- 出版 2 份关于对西非和平与安全的主要人权挑战的议题文件以及在人权和两性平等领域工作的机构目录
- 就秘书长在西非消除对妇女的暴力行为的运动，与西非经共体、马诺河联盟、联合国妇女发展基金(妇发基金)、人权高专办和开发署联合举办区域活动
- 通过在选举前期间为国家选举工作人员和民间社会组织举办 5 次关于人权意识的会议，向西非国家利益攸关方提供实质性和技术咨询

外部因素

19. 预计目标可以实现，前提是：(a) 不发生影响具体各国或整个次区域经济、政治、社会福利并转移主要注意力的新冲突或危机；(b) 西非、西非经共体、马诺河联盟和非洲联盟各国元首和政府首脑表现出政治意愿，提供使和平与安全机制和西非经共体预警机制投入运作的远见和手段。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010 - 2011 年差异分析
	批款	支出估计数	差异节余	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常所需 资源	差异
			(赤字)				
(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)	
军事和警务人员费用	183.4	183.4	—	253.5	253.5	—	70.1
文职人员费用	3 232.6	2 691.6	541.0	3 340.8	2 799.8	—	108.2
业务费用	3 550.1	3 325.9	224.2	4 121.0	3 896.8	—	570.9
共计	6 966.1	6 200.9	765.2	7 715.3	6 950.1	—	749.2

20. 假设联合国西非办事处的任务期限将再延长一年，2011 年所需资源共计净额 7 715 300 美元(毛额 8 273 800 美元)，用于支付下列费用：两名军事顾问和一名新设警务顾问(253 500 美元)；薪金和一般工作人员费用，用于下表详列的 40 个职位的人员编制，包括新设一个安全部门改革顾问职位(P-4)、将行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管(P-5)、将一个联合国志愿人员(志愿人员)改划为本国干事职等(技术规范干事)，以及将七个行政职位从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转给西非办(1 个首席空中业务干事(P-4)、1 个财务干事(P-3)、1 个行政干事(P-3)和四个本国工作人员)(3 340 800 美元)；专家和咨询人提供的服务

(296 200 美元)；差旅(558 500 美元)；其他所需业务费用，包括设施和基础设施(226 300 美元)、运输(2 597 200 美元)、通信(236 400 美元)、信息技术(95 000 美元)及其他用品、服务和设备(111 400 美元)。

21. 2011 年所需经费增加主要是由于职位数的增加(一个新员额和从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转来的七个职位)以及所需业务费用的增加。后者主要是由于所需咨询人数目增加，租赁和营运固定翼飞机实行新的合同费率，更换两辆汽车和两部摩托车，以及购置一部车辆。

22. 预计出现的 2010 年末支配余额主要是由于国际工作人员 21%的空缺率高于5%的预算空缺率，联合国志愿人员职位在 2010 年一直空缺，并且固定翼飞机延长合同的所需经费低于预算。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员		联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国干事	当地雇员		
2010 年核定数	1	—	—	2	2	5	1	—	11	6	—	17	2	12	1	32
2011 年拟议数	1	—	—	2	3	6	3	—	15	6	—	21	3	16	—	40
变动	—	—	—	—	1	1	2	—	4	—	—	4	1	4	(1)	8

新职位

23. 为 2011 年请设警务顾问(P-4)，担任治安和内部安全改革专家，并就贩毒、有组织犯罪和安全部门改革进程的內部安全方面提供咨询。该顾问将就西非警察和其他执法机构的改革、改组和重建工作在贩毒、有组织犯罪和内部安全方面提供技术咨询。

24. 在 2011 年请设安全部门改革顾问，以便提供咨询和协助，支持西非经共体安全部门治理和改革政治进程的战略和技术层面。该顾问将负责制定西非安全部门改革的实用和协调战略，并将其纳入区域预防冲突和建设和平战略和方案。

改叙

25. 审计委员会提出一项意见，即西非办无法在未获采购授权的情况下进行任何采购活动，并建议向西非办下放采购权，但只限于低价值采购。根据中央支助事务厅采购司 2010 年 3 月发布的《联合国采购手册修订第 6 版》第 3 章(采购权下放)，采购权由主管外勤支助部副秘书长下放给特派团支助事务主任和特派团

支助事务主管。在外地特派团，特派团支助事务主任和特派团支助事务主管有权将采购权下放给采购人员个人。西非办目前没有特派团支助事务主管。因此，提议将现有的行政干事职位(P-4)改叙为特派团支助事务主管职位(P-5)，其职能将包括对行政部门的督导，包括行使下放的采购权；对有效管理承担总责；提供行政支持服务，便利西非办执行任务。

改划

26. 拟改划为本国干事职位(技术规范干事)的空中业务干事(志愿人员)，将负责确保飞机飞行时刻表的安全和成本效益，协调飞行请求，并获得飞行许可。

从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转到西非办的员额

27. 西非办自成立以来一直与喀麦隆-尼日利亚混合委员会合署办公。两个部门各有单独的预算，同时共用办公空间和其他资源。已数次指出西非办和喀尼混委会行政单位的薄弱。审计委员会指出西非办的行政结构仍然脆弱，突出强调了若干问题领域，包括缺乏行政单位组织结构的稳定性和可理解性，以及行政单位内部分工不清。审计委提出了一系列意见和建议，包括西非办澄清和稳定其行政单位的组织，特别是为此正式确定单位内部的分工。因此，对两个特别任务的人员结构进行了全面审查，并反映在 2011 年预算中，包括拟将西非办和喀尼混委会的行政部门合二为一，隶属西非办。因此，在 2011 年拟议预算中，将喀尼混委会行政部门转到西非办，其中包括 7 个职位(1 个空中业务干事(P-4)、1 个行政干事(P-3)、1 个财务干事(P-3)和 4 个本国一般事务员额)。还提议将行政干事改为人力资源干事，因为西非办目前没有这一职位。

28. 拟从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转到西非办的首席空中业务干事(P-4)将负责航空科的总体管理，包括协调和利用航空运输相关资产，并负责包机合同和机场服务的业务控制。

29. 拟从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转到西非办的财务干事(P-3)将负责为西非办和喀尼混委会各方案科和外部客户及时准确地提供财务服务。该干事将确保预算的编制、监测和执行情况报告以及定期财务报告的编制和提交。

30. 拟从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转到西非办并改为人力资源干事的行政干事(P-3)，将负责国际和本国工作人员的行政管理；建立适当的程序和流程，以确保根据适用的规则和程序迅速填补空缺；有关联合国工作人员细则和条例的一致适用；业绩管理工具的实施和应用监测。

31. 拟从喀麦隆-尼日利亚混合委员会转到西非办的四个当地雇员员额为一个财务助理、一个行政助理和两个司机。

B. 联合国中非共和国建设和平综合办事处

(19 793 600 美元)

背景、任务和目标

32. 中非共和国长期以来政局不稳，武装冲突经常发生。该国自 1960 年独立以来，五位前总统中有四位被以不符合宪法的方式解职。过去十年，联合国和各区域组织进行了直接而不懈的努力，通过在 1998 至 2000 年间部署一个联合国维持和平行动(联合国中非共和国特派团(中非特派团))，以及 2000 至 2009 年间部署联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)，帮助稳定该国局势。

33. 2010 年 1 月，中非支助处改为联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)。其任务规定包括以下内容：(a) 协助国家和地方努力落实所有派别都可参加的政治对话的成果，特别是通过支持治理改革和选举进程来提供协助；(b) 协助圆满完成解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门机构改革，并为促进法治活动提供支助；(c) 支持努力恢复国家在各省的权威；(d) 支持努力增强国家人权能力并促进尊重人权以及法治、公正和问责；(e) 配合并支持建设和平委员会的工作以及实施《中非共和国建设和平战略框架》和建设和平基金资助的项目；(f) 就该区域和平与安全面临的新威胁与联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)交流相关信息和分析结果；(g) 确保在实施全面和平协议及解除武装、复员和重返社会进程中，适当处理儿童保护问题，包括为此向安全理事会第 1539(2004) 号和第 1612(2005) 号决议所设监察和报告机制提供支助。

与其他实体的合作

34. 2010 年，中非建和办与联合国国家工作队、世界银行和国际货币基金组织密切合作。在一体化框架下，中非建和办与国家工作队结为合作伙伴，一道确立了共同愿景，并商定职责划分和优先事项。在解除武装、复员和重返社会、选举、新闻和两性平等领域联合开展活动。中非建和办还主持安保管理小组和政策协调小组的工作。它与建设和平支助办公室的外地代表保持密切的工作关系，并担任建设和平基金指导委员会共同主席。

35. 关于区域问题，特派团与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、中乍特派团和联合国苏丹特派团(联苏特派团)保持工作关系，主要着重处理共有问题。中非建和办继续协助中乍特派团在中非共和国开展各种活动。两个特派团定期就它们在各自行动区执行任务的情况交流信息并协调活动。此外，还与联刚稳定团、中乍特派团、联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联苏特派团就上帝抵抗军(上帝军)的出没情况建立了信息交流。

36. 中非建和办继续与非洲联盟、法语国家国际组织(法语国家组织)、大湖区问题国际会议和包括中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)在内的次区域

组织开展合作，也与中非国家经济共同体(中非经共体)、特别是与其在中非共和国派驻次区域维持和平部队(中部非洲多国部队)的维持和平特派团—中非巩固和平特派团开展合作。

2010 年的业绩情况

37. 中非建和办成立于 2010 年 1 月 1 日，其任务规定包括以下方面：

(a) 协助国家和地方努力落实 2008 年 12 月所有派别都可参加的政治对话的成果，特别是通过支持治理改革和选举进程来提供协助；

(b) 协助圆满完成解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门机构改革，并为促进法治活动提供支助；

(c) 支持努力恢复国家在各省的权威；

(d) 支持努力增强国家人权能力并促进尊重人权以及法治、公正和问责；

(e) 配合并支持建设和平委员会的工作以及实施《中非共和国建设和平战略框架》和建设和平基金资助的项目；

(f) 就该区域和平与安全面临的新威胁与中乍特派团交流相关信息和分析结果。

该办事处还须承担以下新增任务：帮助确保在实施全面和平协议及解除武装、复员和重返社会进程时，适当处理儿童保护问题，包括为此向第 1539(2004) 号和第 1612(2005) 号决议所设监察和报告机制提供支助。

38. 自创建以来，中非建和办集中努力落实所有派别都可参加的政治对话的成果，特别是在执行解除武装、复员和重返社会方案和筹备 2011 年初举行总统和立法选举方面。特派团继续向对话后续委员会和民间社会提供支助。秘书长特别代表主持解除武装、复员和重返社会指导委员会的工作，参与外地任务以提高战斗人员和收容社区的认识，并为在受叛乱影响的五个地区建立解除武装、复员和重返社会地方委员会和部署军事观察员而进行外地访问。特派团还向有关跨界不安全局势的三方(喀麦隆、中非共和国和乍得)倡议(该倡议不久扩展到包括刚果、加蓬和赤道几内亚)提供支助，并参加区域会议，包括联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 30 次会议。关于 2010 年选举进程，中非建和办担任选举指导委员会共同主席，并与开发署密切协调，向独立选举委员会提供支助。它还通过调解和斡旋，协助各个国家利益攸关方在选举进程中保持协商一致。2010 年的其他活动侧重于培训女性选举候选人、监测侵犯人权的情况，以及人权非政府组织的机构和能力建设。

39. 2010 年，中非建和办与联合国国家工作队、世界银行和国际货币基金组织密切合作。在一体化框架下，中非建和办与国家工作队结为合作伙伴，一道确立了

共同愿景，并商定职责划分和优先事项。在解除武装、复员和重返社会、选举、新闻、两性平等和行政事务等领域联合开展活动。中非建和办还主持安保管理小组和政策协调小组的工作。它与建设和平支助办公室的外地代表保持密切的工作关系，并担任建设和平基金指导委员会共同主席。

40. 在区域一级，特派团与联刚稳定团、中乍特派团和联苏特派团保持工作关系，主要着重处理共有问题。中非建和办继续协助中乍特派团在中非共和国开展各种任务。两个特派团定期就它们在各自行动区、特别是瓦卡加省执行任务的情况交流信息并协调活动。此外，还与联刚稳定团、中乍特派团、达尔富尔混合行动和联苏特派团就上帝军的出没情况建立了定期信息交流。

41. 中非建和办继续与非洲联盟、法语国家组织、大湖区问题国际会议和包括中非经货共同体在内的次区域组织开展合作，并与中非经共体、特别是中非巩固和平特派团开展合作。

2011 年的规划假设

42. 考虑到正在编制由关于政治、安全和人道主义问题的联合国共同方案组成的综合战略框架，中非建和办将围绕三个主要领域集中开展活动：支助努力恢复国家在各省的权威；协助国家努力加强治理机制；帮助确保人民从和平红利中获益。特派团还将继续努力支助政府和民间社会促进国家和平并加强民主。中非建和办还将通过开展法治活动，协助促进和保护人权。特派团将推动调集各种资源，帮助中非共和国加强善治和法治、促进和保护人权、并使民间社会更多参与解决该国面临的多重挑战。

43. 鉴于中乍特派团的前途不确定，并已商定该特派团将于 2010 年底前撤离乍得东部和中非共和国东北部，而且安全理事会尚未就区域或国际安排做出决定，中非建和办还没有着手在比劳建立已经核准的区域办事处。中非建和办将需通过定期实地考察，继续监测和评价这些地区的人道主义状况。在东北部省份(巴明吉-班戈兰和瓦卡加)，不论中乍特派团是否存在，卡拉族、隆加族和古拉族之间出现暴力和族裔紧张关系升级的风险依然存在。如果不在当地派驻维持和平部队，可能对联合国工作人员的整体安全不利。不过，如果有充足的安保经费，中非建和办愿意在比劳建立外地存在。

44. 假定安全理事会将延长中非建和办的任务授权至 2011 年。还假定，通过采取综合办法，而且联合国驻中非共和国各机构、基金和方案按照计划与中非建和办开展合作，则它们的资源将对特派团的资源形成补充，从而在实务和支助领域协同增效。

45. 2011 年，中非建和办将继续协助政府执行所有派别都可参加的政治对话提出的建议以及 2008 年签署的全面和平协定。除了在班巴里、布阿尔和博桑戈阿的现有三个办事处外，能否真正在比劳开设办事处仍取决于是否有充足的安保经

费。在区域一级，中非建和办将继续促进与次区域和区域组织、特别是与中非经共体和经共体和中非经共体的合作。

46. 武装团体、特别是未参加和平进程的武装团体、上帝军在该国的存在以及乍得武装团体仍对安全构成威胁。经济局势仍不稳定，需要国际社会提供支助，并应在联合国中非共和国综合全面战略的框架下加以解决。联合国和国际社会将继续着重处理政治、安全和人道主义问题，支助在区域和次区域一级努力解决跨界问题。

47. 假定在选举后，将更加重视执行有效的安全部门改革方案。中非建和办将通过能力和机构建设，继续支助国家当局开展解除武装、复员和重返社会方案，加大力度实施安全部门改革。特派团将继续努力，通过开展以地方行政管理为重点的各项活动，恢复国家在各省的权威。中非建和办还将与国家工作队一道开展旨在加强善治的各项活动，包括建立监督机制和加强法治。最后，中非建和办将在区域和平与安全、特别是上帝军问题上加强与联苏特派团、达尔富尔混合行动和联刚稳定团的合作。

48. 2011年，中非建和办将在一体化框架下，继续与联合国国家工作队、世界银行和国际货币基金组织密切合作。中非建和办将与政府密切协调，并在联合国建设和平支助办公室、政治事务部和开发署的支持和指导下，推动落实国家优先计划，该计划得到了建设和平基金的资助，以支持当前巩固和平进程中关键领域的项目。

49. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：推动中非共和国的全国和解与稳定

预期成绩	绩效指标
(a) 落实 2008 年中非共和国所有派别都可参加的政治对话的成果，包括治理改革和选举进程	(a) (一) 接受公共行政管理培训的高级政府官员的人数增加 业绩计量 2009 年实际：15 2010 年估计：25 2011 年目标：50
	(二) 国防和安全委员会中接受监督职能培训的议员所占百分比提高 业绩计量 2009 年实际：0 2010 年估计：0 2011 年目标：13%

(三) 国家青年组织开展的和平与和解倡议的数目增加

业绩计量

2009 年实际: 0

2010 年估计: 2

2011 年目标: 5

(四) 接受有关妇女参与决策培训的高层妇女领导人的人数增加

业绩计量

2009 年实际: 25

2010 年估计: 30

2011 年目标: 50

产出

- 为解除武装、复员和重返社会部、青年和体育部、宣传部及全国和解部的代表举办 4 次公共管理讲习班
- 与受到跨界不安全局势影响的邻国代表举行 2 次区域会议，商讨加强合作，应对包括公路抢劫团伙在内的武装团体构成的威胁
- 就区域和平与安全及上帝军问题，与联苏特派团、联刚稳定团和乌干达当局举行 3 次特派团间合作会议
- 每个季度举行中非经共体/中非巩固和平特派团、非盟、法语国家组织和联合国驻中非共和国特别代表和特使会议，以协调努力，支助建设和平进程
- 每月进行实地考察，评估与恢复和巩固国家权威及全国和解有关的各个项目的执行情况
- 举办 2 次研讨会，以按照安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的要求，提高女议员和妇女的决策能力
- 为议员举办 2 次有关监督机制的讲习班
- 为传播安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)和 1889(2009)号决议，在各省举办 4 次会议，提高对妇女参与决策以及打击性暴力和基于性别的暴力问题的认识
- 创建中非共和国女议员和妇女领袖数据库
- 就两性平等主流化和扩大妇女在建设和平进程中的政治参与，为政府主要部委官员以及各政党和民间社会团体代表举办 2 次讲习班
- 开展所有派别都可参加的政治对话后续宣传活动，包括每月对当地媒体的新闻发布会、每周 30 分钟广播节目(桑戈语和法语)和每个月 30 分钟的电视节目
- 举办 3 次讲习班，就如何在各省预防冲突向国家青年组织提供指导

- 就执行中非经共体、中非经货共同体和联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会关于区域安全的建议，为政府官员(民事和军事)举办3次讲习班

预期成绩	绩效指标
(b) 前战斗人员解除武装、复员和重返社会，改革安全部门机构，并加强中非共和国的法治	(b) (一) 前战斗人员解除武装、复员和重返社会的人数增加
	业绩计量
	2009年实际：不适用
	2010年估计：2 000人解除武装和复员
	2011年目标：5 000人解除武装和复员，1 500人重返社会
	(二) 进行改革的安全部门机构数目增加
	业绩计量
	2009年实际：不适用
	2010年估计：2
	2011年目标：4
(c) 作为安全部门改革的一部分，更多中非国防军成员接受有关安全和国防问题的技术培训	(c) 作为安全部门改革的一部分，更多中非国防军成员接受有关安全和国防问题的技术培训
	业绩计量
	2009年实际：485
	2010年估计：1 000
	2011年目标：1 500
	(d) 在安全部门改革进程框架内，更多警察和特工人员接受培训
	业绩计量
	2009年实际：322
	2010年估计：600
	2011年目标：900
(e) 训练和部署更多国家狱警	(e) 训练和部署更多国家狱警
	业绩计量
	2009年实际：不适用
	2010年估计：25
	2011年目标：50

(c) 通过并传播新《刑法》和《刑事诉讼法》

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：2(《刑法》和《刑事诉讼法》)

2011 年目标：2(《军事审判法》和《法律专业守则》)

(d) 中非共和国解除武装、复员和重返社会的儿童兵以及与武装团体有关系的其他儿童的总数增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：700 人解除武装和复员

2011 年目标：1 000 人解除武装和复员

产出

- 主持中非共和国解除武装、复员和重返社会指导委员会，包括就前战斗人员名单、前战斗人员营地、宣传活动以及重返社会活动提供咨询意见
- 开展研究和摸底工作，以评估纳入解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员重返社会的机会
- 主持或协助每周召开解除武装、复员和重返社会问题技术工作组和解除武装、复员和重返社会管理小组会议
- 为解除武装、复员和重返社会指导委员会的考察任务提供财政和后勤支助
- 参加中非建和办主办的国家和区域安全问题会议；中非共和国、乍得和喀麦隆政府举行的三方会议；与中非经共体成员国举行的区域安全会议；特派团间部队指挥官会议(联苏特派团、达尔富尔混合行动和联刚稳定团)
- 通过参加安全部门改革指导委员会的月度会议，向该委员会提供咨询意见
- 应要求，并与合作伙伴协调，包括通过安全部门改革指导委员会，就拟定安全部门改革综合战略，向国家当局提供技术咨询和支助
- 支助国家当局协调双边和多边伙伴在安全部门改革方面的努力，方法包括拟定一个简单的协调关系表
- 协助国家当局和伙伴为安全部门改革调集资源
- 向中非警察部队提供咨询意见，以便作为安全部门改革进程的一部分，为市警察局和情报部门制定一个立法框架
- 向中非警察部门提供技术援助，在学校开展有关安全部门改革的宣传活动
- 开展安全部门机构改革需求评估，重点在国家警察

- 通过季度会议，就协调国际援助和捐助界对司法部门的支持问题向司法部提供咨询意见
- 每周与司法部官员、法院工作人员、传统领导人、律师协会和民间社会组织举行会议，就如何为民众伸张正义提供咨询意见
- 为 10 名法官、检察官和辩护律师组织关于法治、两性平等、少年司法、道德操守和纪律问题的经验交流会
- 举行协商和会议，就设立法律援助办公室以便利民众获得司法救助的事宜向律师协会和非政府人权组织提供咨询意见
- 每月举行会议，进行磋商和会谈，以便就监狱发展计划的实施向中非共和国当局提供咨询意见，包括就监狱管理的基本政策和程序，向惩戒教人员提供辅导方案，并为狱警提供培训教练员课程
- 同捐助方举办 1 次研讨会，讨论监狱改进计划和资源调集问题
- 举行磋商和会议，以便就财务、仓储和预算程序、保健和营养、食品安全和药物管理等问题向国家监狱当局提供咨询意见
- 每月同国家监狱当局一道进行视察，评估中非共和国 20 个区域拘留中心的总体状况
- 开展宣传运动，包括在班吉和各省每周播出 60 分钟的广播节目(桑戈语和法语)，以促进遵守关于监狱和拘留中心管理的国际标准
- 为儿童兵和来自青年组织的儿童举办 4 次职业培训课程，内容涉及木工、信息技术维护、环保和时尚

预期成绩	绩效指标
(c) 在中非共和国各省恢复国家权威	(c) (一) 得到恢复的各省办事处的总数增加 业绩计量 2009 年实际: 0 2010 年估计: 2 2011 年目标: 4
	(二) 更多地方当局接受公共行政管理培训 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 16 2011 年目标: 32
	(三) 开展更多的地方社区和平倡议 业绩计量 2009 年实际: 3 2010 年估计: 5 2011 年目标: 7

产出

- 为 32 个地方行政当局开展公共管理培训
- 提供咨询人为地方当局开展有关治理、监督、公共管理和军民合作关系培训
- 协助举办 4 次省长与地方民众的讲习班
- 中非建和办恢复 4 个省办事处
- 通过会议、实地考察、提供咨询意见和社区及地方一级的提高认识活动，支助社区团体和(或)协会及民间社会开展地方和平倡议，以促进和建立人人享有人权的风气

预期成绩	绩效指标
(d) 中非共和国保护和促进尊重人权的国家人权能力得到提高	(d) (一) 地方和(或)国家人权组织在更多省份开展对人权状况的监测和报告工作 业绩计量 2009 年实际: 9 2010 年估计: 11 2011 年目标: 13
	(二) 报告的侵犯人权案件数目减少 业绩计量 2009 年实际: 12% 2010 年估计: 30% 2011 年目标: 30%
	(三) 司法部门调查/审查侵犯人权案件的数目增加 业绩计量 2009 年实际: 24 2010 年估计: 36 2011 年目标: 48
	(四) 通过执行安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的国家行动计划 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 1 2011 年目标: 1

(五) 设立一个独立的国家人权委员会

业绩计量

2009 年实际: 0

2010 年估计: 1 个(决定设立)

2011 年目标: 1 个(投入运作)

产出

- 在班吉和四个省份为地方非政府组织、民间社会、政党、国防以及安全部队成员举办 5 次有关尊重人权和法治的讲习班
- 就按照巴黎原则建立独立的国家人权委员会事宜进行磋商, 以向政府提供技术合作, 包括帮助发起全国协商进程, 就举办论证讲习班提供咨询意见, 并力求使该委员会真正具有独立性和可持续性
- 为参与人权和法治活动的官员举办 2 次讲习班, 介绍如何与包括联合国各机构和国际非政府组织在内的国际伙伴及政府各实体和国家非政府组织等国家伙伴开展合作, 如何设计并由政府执行国家人权行动计划
- 监督审判情况, 每月与司法机构和安全部队代表举行会议, 处理有罪不罚问题, 并视需要同国家当局开展后续行动
- 在定期全国实地考察的基础上对侵犯人权事件进行监测和调查
- 每月向有关国家和地方当局提供关于惩戒问题的报告, 就如何做出改进或改变提出具体意见和建议, 并视需要开展后续行动
- 为执法机构、安全部队、国家人权机构和地方非政府组织举办 6 次人权讲习班, 介绍关于保护人权及监测和报告人权情况的国际标准
- 与联苏特派团、达尔富尔混合行动和联刚稳定团举行 4 次会议, 讨论区域和跨界问题
- 与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)合作, 为国家司法当局举办 3 次关于促进和保护人权的专题讲习班
- 根据安全理事会第 1539(2004)和第 1612(2005)号决议, 监测并向国家当局以及负责儿童保护问题的各个机构报告儿童与武装冲突情况, 特别是 6 种严重侵犯儿童权利的情况, 以期找到充分有效保护儿童的方法
- 提供总体和具体的人权专门知识及可用的财务支助, 以协助与联合国各机构合作组织人权日等有关人权的宣传活动, 包括国际妇女节、消除性别暴力 16 日运动以及庆祝《世界人权宣言》的人权日
- 举办 2 次培训讲习班并进行实地考察, 加强国家警察处理性暴力和基于性别的暴力行为的能力
- 开展关于促进和保护人权及建立和平文化的宣传活动, 包括每月举行新闻简报会, 每月播放 30 分钟的广播节目(桑戈语和法语), 制作、复制和分发 1 000 本小册子(桑戈语和法语), 印制 200 张海报(桑戈语和法语), 并为记者提供培训

- 就过渡时期司法问题，与国家和地方政治领导人及民间社会、社区团体和人权组织代表举行 2 次磋商会，以推进和解，处理/应对侵犯和践踏人权行为，找到保护人权的方法，并寻求作出共同努力，以促进法治、切实伸张正义并实现人权平等

外部因素

50. 预计可以实现目标，前提是：

- (a) 邻国的跨界不安全和不稳定局势不会打断和平进程；
- (b) 参加和平与全国和解进程的各方继续致力于所有派别都可参加的政治对话；
- (c) 政府有优先安排和执行人权议程的政治意愿；
- (d) 捐助方为所需的重返社会、安全改革和人权方案提供援助和资金。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	总额	净额	非经常	差异分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	218.8	177.4	41.4	224.4	183.0	—	5.6
文职人员费用	9 973.2	8 792.2	1 181.0	10 052.2	8 871.2	—	79.0
业务费用	7 229.8	7 225.5	4.3	9 517.0	9 512.7	—	2 287.2
共计	17 421.8	16 195.1	1 226.7	19 793.6	18 566.9	—	2 371.8

51. 所需资源共计净额 19 793 600 美元(毛额 21 346 200 美元)，将用于支付下列费用：2 个军事顾问和 2 个警务顾问的特派任务生活津贴、差旅、服装津贴以及死亡和伤残赔偿金准备金(224 400 美元)；168 个职位的人员编制的薪金、一般工作人员费用和危险津贴(10 052 200 美元)；2 个政府提供人员(监狱顾问)的特派任务生活津贴和差旅费(99 700 美元)；培训咨询人(73 900 美元)；工作人员差旅费(598 400 美元)；设施和基础设施(1 932 900 美元)；运输(3 151 100 美元)；通信网络的设置和维护(2 743 700 美元)及信息技术网络的设置和维护(478 200 美元)；对联合国诊所和医疗后送的捐款(71 200 美元)；以及其他服务、用品和设备(367 900 美元)。

52. 2011 年所需资源增加的主要原因是为 1 架 Let L-410 型固定翼飞机编列拟议租赁和运营费用、增设 15 个新职位(4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、8 个外勤人员

和 1 个一般事务(当地雇员))及裁撤 4 个本国专业干事(民政干事)职位; 陆运费用的减少和本国工作人员的美元薪金费用的降低部分抵消了增加额。

53. 2010 年批款和支出估计数之间存在差异, 主要是因为国际工作人员的空缺率高于预算确定的比率, 以及当地货币对美元贬值, 导致以美元计算的本国工作人员薪金费用减少。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员			总计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2010 年拟议数	—	1	1	1	5	10	7	1	26	37	—	63	12	77	5	157
2011 年拟议数	—	1	1	1	5	14	8	2	32	45	—	77	8	78	5	168
变动	—	—	—	—	—	4	1	1	6	8	—	14	(4)	1	—	11

54. 拟议对 2011 年的所需人员编制做如下变动:

(a) 在 2011 年设立 15 个新职位。根据 2009 年 12 月 24 日内部监督事务厅报告, 拟设立索偿事务和财产处理助理(外勤人员)、出纳员(外勤人员)和人力资源助理(外勤人员)职位。设立这些员额是为了解决报告中表述的对内部控制和人力资源能力的关切。为运行拟议的固定翼飞机而设立航空干事(P-3)、航空干事(P-2)、航空技术助理(外勤人员)和航空助理/停机坪管理员(本国工作人员)职位。设立 2 个通信和信息技术事务助理(外勤人员)和 2 个设施管理技师(外勤人员)职位, 为总部和 4 个区域办事处的甚小口径终端地面站、空调/供热系统和发电机提供维护支持。在 4 个区域办事处设立民政干事(P-4)职位, 以促进推动治理方案、恢复国家权威及进行安全部门改革, 以及在地区一级开展冲突管理活动;

(b) 裁撤 4 个民政干事(本国干事)职位, 代之以上文(a)分段所述的 4 个民政干事(P-4)新职位;

(c) 作出以下调动:

- (一) 将人权干事(P-4)调至安全机构科, 担任安全部门改革干事(P-4);
- (二) 将安全和安保干事(外勤人员)调往新闻科, 担任网站技术主管(外勤人员);
- (三) 将人权行政助理(外勤人员)调往特派团支助事务主管办公室, 担任行政助理(外勤人员);
- (四) 将特派团支助事务主管办公室行政助理(本国工作人员)改为人权行政助理(本国工作人员);

- (五) 将特派团支助事务主管办公室验收助理(本国工作人员)调往新成立的总务股,担任验收助理(本国工作人员);
- (六) 将特派团支助事务主管办公室财产管制和盘存助理(本国工作人员)调往总务股,担任财产管制和盘存助理(本国工作人员);
- (七) 将特派团支助事务主管办公室总务干事(外勤人员)调往总务股担任总务干事(外勤人员)。

C. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

(18 440 100 美元)

背景、任务和目标

55. 联几建和办由安全理事会第 1876(2009)号决议设立。在该决议中,安理会强调需要提供适当的专门知识,以确保联几建和办有成效、高效率地执行任务,还强调必须设立一个充分一体化的办事处,有效地协调联合国各机构、基金和方案之间、联合国与国际捐助者之间、以及综合办事处、西非经共体和联合国在该次区域的其他特派团之间的战略和方案。因此,2010年1月1日设立了联几建和办,最初为期12个月,执行以下重要授权任务:

- (a) 协助建设和平委员会应对几内亚比绍建设和平的关键需要;
- (b) 加强国家机构的能力,以维持宪政秩序、公共安全和对法治的充分尊重;
- (c) 支持国家当局建立有成效、高效率的警察及执法和刑事司法系统;
- (d) 支持包容各方的政治对话及全国和解进程;
- (e) 为几内亚比绍政府提供战略和技术支助及援助,以制订和协调执行安全部门改革;
- (f) 协助国家当局打击贩毒和有组织犯罪以及贩运人口,特别是贩运儿童;
- (g) 支持国家为遏制小武器和轻武器扩散所做努力;
- (h) 开展促进、保护和监测人权活动,支持尊重法治制度化;
- (i) 根据安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议,将两性平等观点纳入建设和平的主流;
- (j) 加强与非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟和其他伙伴的合作,努力促进几内亚比绍的稳定;
- (k) 帮助调动国际援助。

56. 联几建和办的目标是把政治、安全、发展和人权支柱汇聚在一个共同愿景之下，采用联合方案和实施机制，同时考虑到诸如人权、两性平等主流化和法治等联合国主要原则。为了确保平稳过渡到新的综合办事处，在总部和所有相关伙伴的支助下，于 2009 年底成立了一个包括联几建和办和联合国国家工作队工作人员的技术工作队，旨在应对一体化工作的实务和业务方面，包括技术和资源需求，以及与共同事务、办公场地和房舍有关的问题。该工作队为 2010 年 2 月初举办的联合国战略规划务虚会和阐述联合国几内亚比绍和平与发展框架提供了支助。该务虚会商定了联合国支持建设和平联合行动的主要优先事项。

与其他实体的合作

57. 依照安全理事会第 1876(2009)号决议，联几建和办一直与包括非洲联盟在内的几内亚比绍主要区域伙伴在安全部门改革领域紧密合作，旨在加强国际伙伴的合作，协调为推进安全部门改革提供的国际援助并加强实施安全部门改革方案。此外，联几建和办与非洲联盟和其他有关伙伴在 2010 年 4 月 1 日军事事件后开展合作，协助防止局势进一步恶化，且维护宪法秩序。秘书长特别代表的斡旋和对非洲联盟的宣传支持了政治事务部为确保加强这一区域组织参与几内亚比绍工作所做的努力。由于这些努力的结果，2010 年 8 月 19 日，非洲联盟委员会主席让·平任命 Sebastião da Silva Isata 为他的几内亚比绍问题特别代表。此外，非洲联盟正努力在比绍建立一个办事处，以便利其与该国的接触。最后，联几建和办与非洲联盟的合作还旨在充分支持该国打击有罪不罚现象的努力，包括为此完成该国对 2009 年政治暗杀的调查。

58. 2011 年，联几建和办将继续与建设和平委员会、建设和平支助办公室、联合国国家工作队、非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、欧洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、非洲联盟和其他伙伴密切合作且加强协作，确保支持安全部门改革、全国对话、巩固国家机构、政府在公共和财政管理领域开展的主要改革、禁毒行动计划和减贫战略文件。联几建和办尤其将继续参与区域举措，打击非法贩毒和有组织犯罪，包括为此加强与联合国所有区域特派团和联合国国家工作队的合作。2011 年将继续协作，包括：

(a) 在政治和行政方面与西非办协作，就安全部门改革、贩毒和有组织犯罪等共有问题举行联席会议；

(b) 在国防、警务、执法和司法改革及安全部门改革协调等领域与维持和平行动部不断协作；

(c) 在培训、后勤和空中支援等领域按分摊费用方法与西非办和联合国在次区域的其他特派团不断协作；

(d) 在利用医疗设施和安保等共同服务方面以及司法改革和安全部门改革领域与联合国国家工作队持续合作；

(e) 在协助打击贩毒、有组织犯罪和贩运人口方面与禁毒办、西非办、维持和平行动部、国际刑警组织、西非经共体和联合国在次区域的其他特派团协作；

(f) 在协助执行旨在遏制小武器和轻武器扩散的各项方案方面与西非经共体和开发署合作；

(g) 与西非办、西非经共体和联合国国家工作队合作开展两性平等主流化活动；

(h) 与非洲联盟和欧洲联盟合作。

2010 年的业绩情况

59. 2010 年，联几建和办在执行任务方面取得了显著进展。具体而言，联几建和办与所有有关国家和国际利益攸关方协作，支持筹备组织全国对话和全国和解会议。它还协助国家和国际伙伴应对 2010 年 4 月 1 日的非法行动，促进国际协调应对这些事态发展。联几建和办还加强了与西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体的伙伴关系及其与建设和平委员会的接触。它协助国家伙伴审定和通过了安全部门改革法律框架，起草了国内安全机构框架。联几建和办与内政部密切合作，在比绍 Bairro Militar 区设立了第一个示范警署。

60. 为了确保妇女积极、有效参与巩固几内亚比绍和平的进程，联几建和办为全面执行安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议增加了对政府的支助，制订了一个国家行动计划。为了加强促进和有效倡导妇女参与几内亚比绍建设和平的国家能力，为非政府组织和政府方案管理人员组办了一个 45 小时的培训方案。联几建和办还向大约 100 名国家记者提供了国家对话进程和安全部门改革方面的培训，预计 2010 年年底将发布一个关于媒体报道人权和性别问题的记者手册。联几建和办还为全国人权委员会及从事人权和两性平等工作的民间社会团体组办了若干培训方案。

2011 年的规划假设

61. 尽管联几建和办和其他国际伙伴继续努力推动几内亚比绍的改革议程，并改善该国的长期稳定前景，但 2010 年 4 月 1 日事件再一次表明其政治和安全环境的脆弱性。因此，出于规划目的，假设联几建和办的全员存在将延长到 2011 年，且不大幅修改该特派团的任务。根据其任务规定，联几建和办将继续支持安全部门和司法部门多方面改革，其中还将应对主要国家机构的当前安全需要；支持包容各方的政治对话和民族和解，以加强民主，改进民众对国家和地方领导人的问责；促进加强国家机构，包括在打击贩毒和有组织犯罪方面；继续支持提供基本社会服务，特别是向弱势群体提供这种服务。

62. 联几建和办将继续与联合国国家工作队统筹开展活动，作为实施 2008-2012 年期间联合国几内亚比绍和平与发展框架的一部分。

63. 至于撤出战略，相关时间安排和细节除其他外还将考虑到下列因素：全国和解和全国对话会议的顺利举行和后续机制的设立；宪法的修订；国家安全部门改革战略的执行情况，包括对警察的审查及核证和复员/退役武装部队人员重返社会；养恤基金项目的实施；确保民间监督治安和内部安全系统和武装部队机构；制订一个全面的法律和司法改革战略，以确保司法系统的独立性和有效性。在这方面，联几建和办和联合国国家工作队制定了各种活动的详细汇总表和衡量进展情况的基准，作为 2008-2012 年期间联合国几内亚比绍和平与发展框架的一部分。

64. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：几内亚比绍有稳定的政治、安全、社会和经济环境

预期成绩	绩效指标
(a) 在改革几内亚比绍的国防、警务和执法系统方面取得进展	<p>(一) 重组现有治安和国内安全部门，以便在机构数量有所减少的情况下(按照核定的法律框架最多为 4 个)提高其效力</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：9 个治安和国内安全部门</p> <p>2010 年估计：9 个治安和国内安全部门</p> <p>2011 年目标：4 个治安和国内安全部门</p> <p>(二) 比绍示范警署数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：1</p> <p>2011 年目标：7</p> <p>(三) 销毁的小武器和轻武器数目有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：500</p> <p>2011 年目标：2 500</p> <p>(四) 复员的武装部队退伍军人数目有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：500</p> <p>2011 年目标：1 500</p>

(五) 警察队伍中受过审查的退伍军人数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：100

(六) 退役的武装兵营数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：2

2011 年目标：6

产出

- 就实施安全部门改革战略和行动计划向国家当局提出咨询意见
- 与民间社会、安全部门改革国家指导委员会、议员和其他行为者举办研讨会及讲习班，促进就安全部门改革框架和程序达成共识
- 支持在检察长办公室、警察机构、法院及证人和专人保护和便利股建立战略和业务能力
- 在设立和支持养老金和重返社会基金及其落实方面提供技术援助
- 支持确保对国防和安全机构的民间监督和控制
- 安全部门改革专家与内政部、司法部和国防部、警察局局长办公室、跨国犯罪股、六个区域警察局和警察学院共用办公场地，以开展在职培训、指导、辅导、后勤/行政支助
- 就制订和实施可持续社区警务方案框架、包括建立六个示范警署向国家当局提出咨询意见
- 重建一个军营，把其用作军事训练学院
- 修复 3 艘海军船只用于控制、监测和救援目的
- 按照全国协议并遵循国际良好做法，审查并核证多达 600 名几内亚比绍警务人员
- 多达 100 名军事人员的审查/重返社会/复员援助
- 为武装部队成员开展全面的培训方案
- 就确立各种模式以提高警察和其他执法机构打击重罪和非法贩毒的能力以及起草修订后的国家打击毒品和重罪行动计划，向国家当局提供咨询意见
- 协助设立跨国犯罪股，打击非法贩毒和有组织犯罪
- 提供培训支助和举办讲习班，以加强国防和安全部门及社会其他代表性部门的人员对非法贩毒和有组织犯罪的国际和国家立法的了解
- 为制止小武器和轻武器扩散向国家委员会提供技术咨询意见，发起武器控制方案，协助制定关于国防和国内安全机构以及民众手中的武器的立法
- 就防雷宣传教育和排雷行动提供技术咨询意见，为加强全国排雷委员会提供技术援助

- 提供技术援助和咨询，以加强海上和陆地边界的控制以及机场和港口安全
- 支持有关安全部门改革的国家宣传运动

预期成绩	绩效指标
(b) 几内亚比绍加强法治和加强国家人权能力，以保护和促进对人权的尊重	(b) (一) 司法部门调查/审查的侵犯人权、包括性暴力和基于性别的暴力案件数目有所增加
	业绩计量
	2009 年实际：24
	2010 年估计：36
	2011 年目标：40
	(二) 为改善刑事司法系统的效力和效率、促进尊重法治和消除国际标准与国家法律之间的差异而通过的新订或修订立法数目
	业绩计量
	2009 年实际：0
	2010 年估计：1
	2011 年目标：2
	(三) 向警方和执法机构报告并正在调查或跟进的犯罪、包括性犯罪和与性别有关的犯罪所占百分比有所增加
	业绩计量
	2009 年实际：15%
	2010 年估计：20%
	2011 年目标：35%
(四) 几内亚比绍议会批准的人权条约数目	
业绩计量	
2009 年实际：3	
2010 年估计：4	
2011 年目标：4	
(五) 受过国际人权标准培训的人权委员会成员人数有所增加	
业绩计量	
2009 年实际：4	
2010 年估计：20	
2011 年目标：30	

产出

- 组办关于人权的 7 个讲习班和宣传活动
- 为议员组织 2 次提高认识运动，以促进通过打击贩运儿童的法案
- 就条约机构、特别程序和普遍定期审议报告举办 2 次培训讲习班，并就建议采取后续行动
- 为执法人员举办有关人权的 4 个培训讲习班
- 为人权活动分子和新闻记者举办关于人权和性别平等的 2 次讲习班
- 举办关于人权的宣传活动，包括印制 4 000 份小册子
- 用克里奥尔语和葡萄牙语制作和播出 48 个人权广播节目，包括用当地语言为当地社区制作关于基于性别的暴力行为问题的具体节目
- 庆祝《世界人权宣言》六十二周年，包括在各地区分散开展一些活动
- 为议员和民间社会举办 2 次关于保护和监测人权的培训讲习班
- 为庆祝国际和国家妇女节组办 2 个活动
- 为促进妇女权利的民间社会团体举办 3 次培训师培训讲习班
- 为执行安全理事会第 1325(2000)号决议全国委员会提供咨询意见和开展能力建设活动
- 关于两性平等和安全部门改革的出版物
- 与国际咨询人举办关于收集性暴力和基于性别的暴力行为数据的研讨会
- 为社区领导人和记者举办妇女权利和两性平等研讨会
- 为女议员和记者举办关于促进妇女权利、包括《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的研讨会
- 为政府重要部委官员举办 2 次关于把两性平等问题纳入地方和国家方案主流的研讨会
- 协助国家当局制订证人保护方案

预期成绩

绩效指标

(c) 几内亚比绍的包容性政治对话和民族和解进程取得进展

(c) (一) 为提高全国会议召开前进程的包容性而举行的筹备会议、包括区域会议的数目有所增加
业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：5

2011 年目标：10

(二) 为继续政治对话与和解进程制订一个常设的全国会议后续机制

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：1

(三) 受过谈判和解决冲突技能培训的议员、政党领导人、国防官员和安全部门官员的人数有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：90 名代表

(四) 依照几内亚比绍建设和平战略框架实施的项目数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：2

2011 年目标：5

产出

- 在举行全国会议前组织区域会议和军民协商
- 向 60 名国会议员提供谈判和解决冲突技能培训
- 向 25 名非议会政党领导人提供谈判和解决冲突技能培训
- 向 15 名高级国防和安全人员提供谈判和解决冲突技能培训
- 就全国会议后续行动和建立常设的对话机制向国民议会提供咨询意见
- 促进组建一个由不同党派女议员主持的全国妇女核心小组，筹备开展全国对话
- 为民间社会组织举办关于解决冲突与和平问题的两个吸取经验教训论坛
- 支持振兴促进建设和平和预防冲突的全国民间社会平台
- 关于包容性政治对话和民族和解进程的公共宣传运动，包括妇女问题电台节目、对话与建设和平、辩论、为民间社会培训传播战略
- 向全国调查委员会的工作提供技术和物质支持

预期成绩

(d) 加强国家机构以维护宪法秩序和实行善治，有效调动和协调国际社会在这些领域对几内亚比绍政府的支持

绩效指标

(d) (一) 议会、军队、民间社会、媒体、私营部门、妇女和青年代表更多参与旨在加强民主机构的地方治理和机制

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：3 名代表

2011 年目标：8 名代表

(二) 为促进宪法审查进程，涉及社会各部分的筹备会议数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：发起 1 个审查进程

(三) 几内亚比绍问题国际联络小组会议和国际伙伴协调会议数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：2 次联络小组和 2 次捐助方协调会议

2010 年估计：2 次联络小组和 1 次捐助方协调会议

2011 年目标：2 次联络小组和 2 次捐助方协调会议

(四) 国务委员会成员举行的定期会议数目有所增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：5

2011 年目标：10

产出

- 就宪法的法律和政治方面为议会、军队、民间社会、媒体、妇女和青年举办 1 个为期五天的全国论坛
- 为议会、军队、民间社会、媒体、妇女和青年举办关于宪法问题的 10 个宪政研讨会
- 与国务委员会各成员(包括最高法院院长、众议院议长、政党代表和议员)举行 10 次单独会晤
- 支持宣传活动和争端解决机制，作为公共行政改革的一部分
- 向主要国家机构提供技术支助和咨询意见
- 为议员行使其对关键改革问题的监测和监督职能提供培训和技术支持
- 作为对国家机构能力建设支助的一部分，促进南南合作和交流，包括西非经共体和非洲联盟在开展安全部门改革时可能部署保护部队
- 协助建设和平委员会，促进实施和审查几内亚比绍建设和平战略框架
- 与建设和平支助办公室和建设和平委员会协商，帮助确定和应对通过建设和平基金支助的建设和平优先事项

- 通过共同主持会议，就与建设和平委员会和建设和平基金合作事宜向国家指导委员会提供咨询意见
- 协助筹备定于 2011 年初举行的国际捐助方会议
- 向安全理事会提交秘书长的 2 份报告，使国际伙伴了解事态发展情况
- 通过协调和捐助动员会议，向捐助者和几内亚比绍问题国际联络小组提供建设和平的咨询意见
- 向总统办公室、总理和国民议会议长提供技术咨询和能力建设
- 在比绍和达喀尔与国际合作伙伴定期举行会议(每月一次)，跟进落实主要改革和捐助者支助的情况
- 协助秘书长特别代表和其他负责人与各种伙伴(在纽约的安全理事会成员、驻布鲁塞尔的欧洲联盟代表、西非经共体、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体)进行磋商
- 监测国际伙伴对公共行政改革的技术支助
- 与包括议员在内的多方利益攸关方举行 8 次区域全体会议，讨论地方治理问题

外部因素

65. 预计联几建和办能实现其目标，前提是：(a) 国家和地方利益攸关方将继续致力于建设和平；(b) 国际伙伴和捐助者将支持并资助必要的建设和平活动；(c) 武装部队仍听命于文职当局，且各方致力于尊重法治。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010 - 2011
	批款	支出估计数	差异节余	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常所需 资源	年差异分析 差异
			(赤字)				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	595.9	482.3	113.6	623.3	509.7	—	27.4
文职人员费用	11 530.1	6 452.1	5 078.0	10 717.8	5 639.8	—	(812.3)
业务费用	6 522.8	7 702.4	(1 179.6)	7 099.0	8 278.6	—	576.2
共计	18 648.8	14 636.8	4 012.0	18 440.1	14 428.1	—	(208.7)

66. 联几建和办 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源为净额 18 440 100 美元(毛额 18 737 200 美元)，包括下列费用：2 名军事顾问(118 800 美元)、16 名警察(504 500 美元)、国际和本国工作人员的薪金、一般人事费和津贴(10 717 800 美元)、咨询人(140 100 美元)、差旅(554 300 美元)及其他所需业务费用，如设施和基础设施(2 839 900 美元)、运输(878 400 美元)、通信(1 064 600 美元)、信

息技术(561 600 美元)、医疗(512 800 美元)及其他用品、服务和设备(547 300 美元)。

67. 2011 年的拟议减少额主要是由于下列各项所需资源有所减少:工作人员薪金和一般人事费,原因是 2011 年适用的空缺率较高,本国工作人员为 25%,联合国志愿人员为 15%,而 2010 年本国专业人员和一般事务人员的空缺率分别为 20% 和 5%,联合国志愿人员为 10%;陆运;空运;通信;信息技术。设施和基础设施、医疗和其他用品及服务及设备所需资源的增加额部分抵销了减少额。

68. 产生预计净节余(4 012 000 美元)的主要原因是,各类人员和军事顾问的平均空缺率高于 2010 年的预计空缺率,并且根据 2010 年实际支出趋势,信息技术服务项下所需资源有所减少。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2010 年核定数	—	1	1	2	6	14	10	—	34	30	—	64	14	40	1	119
2011 年拟议数	—	1	1	2	6	14	10	—	34	30	—	64	14	40	7	125
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6	6

69. 拟议设立六个联合国志愿人员职位,包括一名外科医生和一名牙医,为新成立的联几建和办一级医疗诊所提供支助。联几建和办于 2008 年和 2010 年对医疗设施进行的评估表明,该国卫生保健设施不足,不符合联合国卫生保健标准。2008 年至 2010 年期间,该国医疗设施未见改善。在没有令人满意的卫生设施的情况下,该诊所将在可偿还费用的基础上为联合国工作人员提供初级卫生保健,并应对任何紧急情况。拟设的其他 4 个联合国志愿人员职位(1 个解除武装、复员和重返社会助理;1 个法治助理;1 个国防改革助理和 1 个警务改革助理),是为了加强安全部门改革科。

D. 联合国索马里政治事务处

(16 345 000 美元)

背景、任务和目标

70. 联合国索马里政治事务处(联索政治处)成立于 1995 年 4 月 15 日,其目的是协助努力推进索马里的和平与和解事业。安全理事会第 1744(2007)号和第 1772(2007)号决议请秘书长继续促进包容各方的政治进程,确保索马里的持久和平与安全。在 2007 年 12 月 24 日给安全理事会主席的信(S/2007/762)中,秘书

长概述了联索政治处 2008 年的各项目标，其中除其他外包括帮助加强过渡联邦机构和促进索马里所有党派之间开展包容各方的对话；与过渡联邦机构和联合国国家工作队协作，协调联合国对过渡联邦机构的支助。联索政治处还将就可能建立的联合国维持和平行动的应急规划与联合国总部密切协作。

71. 安全理事会第 1814(2008)号决议通过了 2008 年 1 月进行的战略评估中所载各项建议，其中包括采取三轨办法，将政治、安全和方案方面紧密结合起来。为此目的，在联索政治处内部成立了 1 个联合规划股，以便更好地与联合国国家工作队协作。

72. 在同一份决议中，安理会决定联索政治处为推动在索马里达成全面、持久的解决办法，加强努力，使过渡联邦机构能够执行《过渡联邦宪章》的主要要求，其中包括：制订宪法；举行立宪公民投票；在 2009 年举行自由、公正的选举。由于 2009 年 1 月 31 日过渡联邦议会修订了宪章，选举改定于 2011 年举行。安理会还要求建立有效能力，以监测并加强索马里境内的人权保护，并设立一个在索马里境内作业的人道主义组织之间进行协商的机制。

73. 根据秘书长 2008 年 12 月 19 日给安全理事会主席的信(S/2008/804)和随后的报告所建议的方法，安理会向联索政治处委派了在建立索马里安全机构能力方面的更多责任。安理会第 1863(2009)号决议授权在联索政治处内建立专门的安全部门能力，包括 1 个新的咨询股，其专门知识领域包括警察和军事训练、规划今后的解除武装、复员和重返社会及安全部门改革活动，以及法治和惩戒部门。安理会第 1872(2009)号决议请秘书长继续协助过渡联邦政府发展过渡安全机构，包括索马里警察部队和国家安全部队，并支助政府制定国家安全战略。

74. 秘书长 2009 年 3 月 16 日提交安全理事会的报告(S/2009/146)根据安理会第 1816(2008)号、第 1838(2008)号和第 1846(2008)号决议以及大会第 62/215 号决议授权联索政治处，作为协调中心履行向安理会和大会提交报告的义务，并代表秘书长出席有关索马里沿海海盗和海上武装抢劫问题的会议。

索马里政治和安全动态

75. 整个 2009 年以及 2010 年上半年，过渡联邦政府成功击退了反政府分子及其外国盟友将过渡联邦政府逐出摩加迪沙并以武力夺权的多次企图。这在很大程度上是由于非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供了援助，国际社会也提供了一些特定支助。此外，包括军队和警察在内的过渡联邦政府部队在国际社会支助下，通过联合安全委员会更加协调一致地得到了越来越多的训练和装备。其得到增强的能力目前在各自独立、定义明晰、能力增强的指挥系统下运行，使其不仅得以更有效对抗反政府分子，而且与非索特派团的协同也得到了加强。

76. 虽然非索特派团和政府部队作出的这些共同努力在摩加迪沙当地取得了一定的成功，但安全和军事僵局基本上仍在持续。人们希望，目前兵力约 6 100 人

的非索特派团将得到所需的更多部队，达到其已获授权的 8 000 人的兵力，而政府的国家安全部队和索马里警察部队将在 2010 年和 2011 年期间，主要通过针对军队的欧洲联盟训练特派团举措和吉布提及“邦特兰”警察训练援助，接受更多训练并增加其实力。

77. 联索政治处和联合国国家工作队向索马里的搬迁原计划于 2009 年 7 月进行，但由于持续安全威胁，2010 年上半年没有进行。联索政治处继续计划于 2010 年底将其国际工作人员的实务部门搬迁到摩加迪沙的一个前方联络处，以及“邦特兰”和“索马里兰”的区域办事处及博萨索和加尔卡尤的外地办事处。

78. 2010 年 3 月 15 日，过渡联邦政府和温和反对派团体“先知的信徒”在亚的斯亚贝巴签署了协议，以加强先前于 2009 年 6 月 21 日签署的合作协定。随后双方的几轮磋商巩固了该协议。该协议标志着政府为建立一个包容各方的政府所作努力的重要一步，也是一个将目前仍处于和解进程之外的其他反对派团体纳入进程的框架。

79. 虽然 2009 年底和 2010 年初定点暗杀事件和绑架事件有所增加，但“邦特兰”地区基本保持稳定。联索政治处和联合国国家工作队与“邦特兰”当局保持密切合作。在报告所述期间，联索政治处向加罗韦部署了一名本国政治事务干事。

80. 与该国其他地区相比，“索马里兰”地区仍比较稳定。联索政治处和联合国国家工作队继续与“索马里兰”当局密切合作。由于联索政治处和国家工作队之间加强了协作，“索马里兰”当局已成立了一个部级工作队，就与安全、人权、海盗和民政事务有关的问题与联索政治处合作。

与其他实体的合作

81. 2011 年，联索政治处将加强与联合国国家工作队、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)、非索特派团、政府间发展管理局(伊加特)和国际社会中主要捐助方的合作，协助过渡联邦机构，包括过渡联邦政府。随着过渡期即将于 2011 年 8 月结束，预计索马里安全部队的训练和部署将加快，尤其是在摩加迪沙。这将需要政府及其国际伙伴进行更密切的合作。

82. 联索政治处将在制宪进程中与联合体合作伙伴密切合作，以确保工作计划如期完成。此外，联索政治处将与参与建设依照《过渡联邦宪章》和《吉布提协议》建立的各个委员会能力的伙伴紧密合作，包括就选举、解除武装、复员和重返社会、人权、和解、安全部门改革以及人道主义形势等问题进行合作。联索政治处、联合国国家工作队和联合国总部工作人员以及外部专家将参与训练方案。联索政治处还将与政治事务部选举援助司以及开发署和欧洲联盟密切合作，起草选举守则并训练选举委员会官员的培训员。民间社会组织将同样接受培训。

83. 联索政治处搬迁到联合国内罗毕办事处(内罗毕办事处)的工作于 2010 年 2 月完成,目前联索政治处与非索特派团支助办合用内罗毕办事处大院。以前隶属联索政治处的行政及其他支助部门已被成功纳入非索特派团支助办,非索特派团支助办于 2010 年 1 月 1 日开始全面执行联索政治处的综合核心行政功能。共同事务包括人力资源方面的行政工作、财务、采购、通信和通信技术服务与预算及信托基金业务。联索政治处保留其实务部门。联索政治处和非索特派团支助办正在敲定将合作模式正规化的谅解备忘录。

2010 年的业绩情况

84. 过渡联邦政府在非索特派团的协助下击退反政府分子多次进攻的能力使其得以巩固自身,并从一个限于崩溃的国家进步到一个脆弱国家。在国际社会支持下,政府正在执行国家的新职能。其中包括:近二十年来首次从摩加迪沙港和国际机场征收收入;编制并通过预算;以及经营无线电广播服务。政府已聘请普华永道会计师事务所作为信托代理,以支持从国际社会收到的资金的问责制和报告工作。

85. 与此同时,过渡联邦政府以准备放弃使用暴力的人作为目标,继续接触反对派团体。因此,500 多名青年党和伊斯兰党战斗员向过渡联邦政府投诚,其中包括 7 名青年党的战地指挥官。截至目前,政府没有制定支持这些投诚者的协调一致对策。

86. 2010 年 5 月,联索政治处组织了索马里问题伊斯坦布尔大会。索马里私营部门、国际商业界和国际合作伙伴审查了通过经济手段、管制框架和基础设施发展重建索马里的举措。6 月,在内罗毕召开了一个以会议建议为基础的后续会议。

87. 联索政治处安全部门发展办公室的主要目标是在索马里发展基于法治的专业和讲求问责的安全部门。所采取的方法主要是根据由联合国、美利坚合众国政府、欧洲联盟、非洲联盟、过渡联邦政府和伊加特进行的安全部门评估的结果。安全部门评估是为 2010 年和 2011 年制定的实施方案的基础。在根据安全理事会第 1863 (2009) 号决议的授权全面建立安全部门发展办公室方面继续取得进展,特别是为此部署更多警务顾问和征聘领导该办公室的安全部门改革首席文职干事。安全部门发展办公室的主要任务之一是支持索马里主管部门以法治和尊重人权为基础,制订一项一致和国家自主的司法及安全部门发展战略。为此目的,过渡联邦政府在联索政治处支持下,还正在制定一个新的国家安全与稳定计划草案,以取代 2006 年的版本。

88. 自 2009 年 8 月,联索政治处一直共同主持联合安全委员会,这项任务仍将是安全部门发展办公室的一个关键优先事项。国际合作伙伴提供给过渡联邦政府的所有安全部门训练和支助预计将通过这一中央机制进行协调,以确保统一和连贯的执行。为实现这种协调,联合安全委员会警务技术工作组和军事技术工作组

汇集了政府、联合国、非索特派团和国际社会中最具相关性的行为体。特派团还继续与安全部门的各主要部长交流并向其提供意见，包括：国防部长、内政部长、国家安全部长，以及司法部长和宗教事务部长。此外，安全部门发展办公室军事和警务顾问与在摩加迪沙的安全部门领导层紧密合作，包括：国家安全部队参谋长和索马里警察部队专员以及非索特派团部队指挥官和非索特派团警务专员。

89. 与反对派武装团体的停火谈判和吉布提进程的进一步扩大进展有限，这意味着仍没有条件执行一个常规的解除武装、复员和重返社会方案。安全部门发展办公室解除武装、复员和重返社会小组 2010 年上半年的计划活动均无法执行，例如：统一国际解除武装、复员和重返社会办法、提高过渡联邦政府筹备解除武装、复员和重返社会和进行其他筹备工作的能力。2009 年 11 月，与过渡联邦政府和其他利益攸关方代表举行的讲习班编制了一份制定解除武装、复员和重返社会统一政策框架的工作计划草案。为了解决国际解除武装、复员和重返社会方案办法的统一性，联索政治处与政府的解除武装、复员和重返社会部及开发署已计划在 2010 年底召开一次讲习班，跟进上述讲习班的工作。不过，在 2010 年上半年举行了 5 个关于解除武装、复员和重返社会有关问题的协调会议，与会者包括非索特派团、联合国国家工作队和国际社会。

90. 为了在协调战略的框架内解决海盗行为的根本原因，联索政治处发起了有联合国国家工作队、国际海事组织(海事组织)和国际刑警组织参与的内罗毕打击海盗工作组(内罗毕海盗问题小组)。这一协调工作形成了一些解决海盗行为根源的陆上项目和一些与起诉有关的举措。这些项目目前由索马里沿海海盗问题联络小组 2010 年 2 月成立的信托基金供资。

91. 按照索马里沿海海盗问题联络小组 2009 年 11 月的要求，联索政治处与政治事务部、海事组织和联合国国家工作队合作，促成建立了索马里打击海盗行为技术协调机制，过渡联邦政府和“邦特兰”及“索马里兰”区域当局在技术层面上参与该机制(称作“坎帕拉进程”)。该机制已经制定了打击海盗行为区域办事处的标准作业程序和三个区域整体协调机构的职权范围。机制的法律和司法部门在联合国毒品和犯罪问题办公室支持下，已形成了一项关于在索马里境内起诉海盗涉嫌人的法律改革优先事项清单和监狱改革的协议。

92. 国际社会和索马里当局间的协调对于成功打击海盗行为及解决其根源至关重要。索马里沿海海盗问题联络小组和索马里问题国际联络小组间的近期协调工作凸显了所开展任务的复杂性质，而安全理事会第 1897(2009)号决议强调了各相关行为体之间进行协调的重要性。联索政治处将继续履行其作为联合国内(通过内罗毕小组)、各索马里主管当局之间(通过索马里打击海盗行为技术协调机制)及与国际社会(通过索马里沿海海盗问题联络小组的四个工作组)的关键协调方和促进方的主要作用。

93. 联索政治处坚持将人权问题作为重点，包括为此监测日益恶化的人权状况，特别是在受武装冲突影响的地区以及在极端主义团体控制下的地区。虽然政治危机和冲突制约了开展过渡联邦机构能力建设的机会，但联索政治处特别与政府的人权协调人保持了接触，以讨论可能的人权举措，包括即将到来的普遍定期审查进程，该进程要求索马里于 2011 年就立宪进程和招募儿童问题向人权理事会提交报告。

94. 人权股走访了“索马里兰”和“邦特兰”以及肯尼亚的达达布难民营，以收集有关人权情况的资料，并协助包括警务改革在内的规划进程。人权股继续发展与民间社会组织和联合国机构的联系，以加强其信息收集和宣传(包括在冲突中保护平民的需要方面)并促进能力建设。解决有罪不罚现象对于执行《吉布提协议》十分必要，也仍是联索政治处的核心优先事项，途径包括安全和司法部门的发展并就任何设想的机制开展宣传、合作并提供咨询。联索政治处正在审查一项于 2010 年年底之前成立一个独立小组的提议，该小组将通过收集和分析现有文件和进行证人访谈了解以往的侵犯人权事件状况。

95. 联索政治处新闻活动继续通过编写跨领域背景材料、简报、网站更新和与散居国外的索马里人定期交流等方式支持《吉布提协议》的执行。新闻办公室还通过就媒体问题提供咨询和支持以及援助摩加迪沙电台和索马里新闻网，支持过渡联邦政府新闻部的能力发展。计划在 2010 年和 2011 年早些时候，在宪法草案定稿后，展开关于选举过程和修正宪法的公众宣传运动。其他活动包括一个关于打击海盗行为的媒体项目(由联合国毒品和犯罪问题办公室支助各国打击索马里沿海海盗举措信托基金供资)，以及正在与人权股制定的人权认识运动。

加强过渡联邦机构方面的发展

96. 激进团体在一些外国支持下正在进行叛乱，用于加强过渡联邦机构的资金有限，这两个问题仍是稳定索马里的安全局势、特别是中南部局势的主要障碍。这反过来又阻碍了执行计划中的支持过渡联邦机构活动，其中包括建设其下列领域的的能力：公共服务管理、解除武装、复员和重返社会、起草宪法草案、安排选举进程，以及在总体上加强安全机构。

97. 尽管存在严重安全威胁，而且行动环境因此普遍较为艰难，但联索政治处继续组织重点部委和部门领导就职培训方案。接受培训的官员包括来自财政部、外交部、国家安全部、青年和体育部的官员。培训的目的是协助公务员系统以及安全部门单位建立一支技术官僚核心队伍，作为今后将形成的成熟部委/部门的团队基础。

98. 索马里制宪进程在联索政治处提供的政治监督和指导取得了重大进展。联索政治处和参与索马里制宪支助项目的伙伴联合体(开发署、国家国际事务民主研究所、马克斯·普朗克比较公法和国际法研究所和国际建设和平联盟)继续努

力建设负责监督宪法草案筹备工作的国家机构的能力。2010年1月，联合体在吉布提为过渡联邦议会的议会宪法委员会成员举行了一次就职研讨会。该研讨会旨在向委员会成员介绍有关制宪进程的问题和原则。开发署继续领导制宪进程的技术实施工作。

99. 2010年2月，联索政治处和合作伙伴联合体在吉布提举办了一次就职研讨会，题为“穆斯林国家宪法中的伊斯兰教法：索马里制宪进程的挑战”。在扩大的独立联邦立宪委员会新成员于3月初宣誓就职后，于3月4日至23日在吉布提为新委员举行了就职讲习班。讲习班期间，委员们除其他外审查了委员会的结构和内部议事规则，并选出委员会及其附属机构执事人员。

100. 咨询文件草稿初稿于2010年7月颁布，标志着与索马里全体公众中各团体的严肃磋商进程真正启动。宪法草案定稿预计经议会通过后，将于2011年2月前颁布。

101. 在《吉布提协议》的实施框架内，过渡联邦政府继续开展制定安全安排和明确一致的安全架构的工作。例如，政府已经开始重组国家军队。迄今为止，陆军参谋长组建和部署了7个部落混编营，每营450人，置于可运作的指挥系统之下。

102. 联合安全委员会将继续提供战略政策指导和领导，并协调过渡联邦政府军队和警察部队的训练。该委员会是安全部门评估以及提交国家安全与稳定计划草案的协调中心。该委员会于2009年底重新启动，自2009年7月以来已召开了7次会议，其中3次会议在摩加迪沙举行。委员会汇集了包括政府高级官员和包括伊加特和阿拉伯国家联盟等国际社会的代表，并由索马里领导层、非索特派团和联索政治处共同领导。

103. 高级别委员会继续发挥作为政治对话论坛的关键作用。它仍将是各方努力解决和平进程中出现的政治问题的中心磋商机制。该委员会还将继续为过渡联邦机构与国际社会在政治、安全和技术问题上进行协商和信息交流提供一个论坛。联索政治处将继续向委员会提供秘书服务，并就其议程上的问题采取后续行动。

2011年的规划假设

104. 随着过渡期临近结束，区域各国政府和国际社会将增加对和平进程的支助，并且过渡联邦政府将实施过渡议程，其中包括：制宪进程、选举、人道主义援助的交付和国内能力建设活动。

105. 过渡联邦政府坚持与希望放弃暴力并加入和平进程的反对派团体寻求对话的政策。联索政治处继续支持并鼓励包容性的对话。

106. 联合安全委员会仍然是过渡联邦政府、联索政治处和国际社会之间关于安全相关事项、特别是关于索马里安全部门发展的中心协调机制。同时，高级别委

员会将继续促进政府、联索政治处和国际社会之间就政治问题进行对话。因此，联索政治处会继续向这两个委员会提供领导、指导和后勤支援。

107. 联索政治处将继续侧重于下列工作：同合作伙伴联合体密切协作，展开制宪进程；政府的公务员制度各部门的培训和和其他能力建设活动；与国际社会进行联络和资源调动，包括组织国际会议。

108. 安全部门发展办公室的重点将是支持过渡联邦当局实施国家安全与稳定计划，包括促进安全和司法部门发展的综合办法，以及奠定透明度和问责制的基础。安全部门发展办公室还将与国家和其他伙伴合作，制定有关安全部门的工具。联索政治处将继续说服国际捐助者为军队和警察支付津贴而不是工资，以减少叛逃到反对派武装团体的风险，并建立管理这些资金的支付和就支付情况承担问责的有效机制。国家安全部队和苏丹警察部队都将发展自己的统一行动指挥系统，并为辅助两个系统各设立一个文职监督机制，以确保遵守人权、法治和善治等领域的国际准则和标准。

109. 预计 2011 年索马里军队和警察训练设施将得到进一步发展，以确保政府实现将索马里作为其安全部队主要训练地点的目标。

110. 安全部门发展办公室解除武装、复员和重返社会小组将与安全部门发展办公室其他单位和开发署等联合国伙伴协调，协助从解除武装、复员和重返社会的角度收集、集中和分析有关武装团体的信息，作为解除武装、复员和重返社会前期规划活动的一部分。该小组还将开始制定一个解除武装、复员和重返社会清单工具，以支持调解与和解活动。支持过渡联邦政府制定和实施应对叛逃者的切实措施，包括为此汲取其他地区的经验教训，将是该小组的另一个优先事项。

111. 联索政治处 2011 年打击海盗行为举措将重点加强与在陆上对付海盗行为有关的协调机制。这些活动将包括：与联合国国家工作队和联合国毒品和犯罪问题办公室进行合作，在司法机构、惩教、替代生计和媒体战略方面加强索马里打击海盗行为技术协调机制；确保制定联合国全系统陆上方案；与合作伙伴就打击海盗信托基金项目合作；按照第 1897(2009) 号决议所述与索马里沿海海盗问题联络小组联络，以有效协调打击海盗行为的工作。

112. 联索政治处将在索马里沿海海盗问题联络小组和索马里问题国际联络小组之间协调各种举措，并促进与国际社会共享关于在陆上打击海盗行为战略的信息。联索政治处将进一步加强过渡联邦机构的能力，使当地社区有能力创造可持续的生计。

113. 联索政治处将与联合国国家工作队、国际和当地伙伴合作提供有关选举进程的咨询意见，从而协助加强过渡联邦机构。该计划包括为民间社会组织和记者组织关于选举进程的培训，以及支助相关公众宣传运动。在和平与和解方面，联

索政治处计划与民间社会密切合作，建立一个民族和解网络，将其作为一个在基层促进和平与和解举措的活动的协调平台。

114. 在人权领域，重点将放在 2009 年联索政治处/人权高专办与索马里主管当局技术合作框架中商定的五个优先事项：加强主管当局在人权问题上的能力；促进建立更遵守人权标准的安全部队；处理有罪不罚、正义与和解问题；加强监测和公众报告；以及提高公众对人权的认识。活动将包括：建设立法和政策能力、支持建立解决有罪不罚现象的机制，并继续协助立宪、选举和其他过渡进程。

115. 2011 年，联索政治处将与索马里境内外的地方媒体伙伴合作进行公众宣传活动，以促进地方社区内的对话与和解。此外，新闻处将继续与地方伙伴合作，支持和发展各种媒介的信息和公益告示。联索政治处将继续通过促进和协调培训方案/讲习班，在支持索马里媒体方面发挥关键作用。联索政治处将提供进一步支助，以维持和进一步发展新闻部和摩加迪沙电台的能力并加强其资源。联索政治处还负责监督消除海盗行为消极影响的媒体项目。该办事处将通过积极参与与非洲联盟/联合国信息支助小组的每周例会和与联合国传播组的每月例会并提出意见，继续保持并加强政策和业务协调。

目标： 增进索马里的和平、安全与全国和解。

预期成绩

绩效指标

(a) 索马里基础广泛并具有代表性的机构得到加强

(a) (一) 参加政府和民族团结议会的团体的数目增加

业绩计量

2009 年实际：6

2010 年估计：7

2011 年目标：8

(二) 通过新《宪法》

业绩计量

2009 年实际：0

2010 年估计：0

2011 年目标：1

(三) 过渡联邦议会通过《选举法》

业绩计量

2009 年实际：0

2010 年估计：0

2011 年目标：1

(四) 与过渡联邦机构协作的索马里地方实体的
总数增加

业绩计量

2009 年实际: 不适用

2010 年估计: 1

2011 年目标: 2

产出

- 举行 4 次会议来促进过渡联邦政府与和平进程之外的反对派团体之间的政治合作, 以增进和平、安全与和解
- 举行 2 次会议来促进过渡联邦政府与“邦特兰”之间的政治合作, 以增进和平、安全与和解
- 举行 2 次会议来促进过渡联邦政府与“索马里兰”之间的政治合作, 以增进和平、安全与和解
- 举行 4 次国际联络小组协商会议, 评估索马里的政治、安全和人道主义状况, 从而提供更有重点的援助来促进和平、全国和解与安全
- 同国际金融机构(包括世界银行、非洲开发银行和伊斯兰银行)合作举行 4 次会议, 以贯彻关于索马里问题的伊斯坦布尔会议的各项建议
- 同非洲联盟和政府间发展管理局举行 6 次协调会议, 讨论非洲联盟、政府间发展管理局和联索政治处 2010 年 4 月 28 日签署的维持索马里的和平、安全与稳定谅解备忘录的执行情况
- 高级别委员会举行 6 次会议, 就政治、社会、司法及和解等问题向过渡联邦机构提供咨询意见
- 就建立一个更具包容性的过渡联邦议会和过渡联邦政府的问题向过渡联邦机构提供咨询
- 同开发署和合作伙伴联合体(包括国家国际事务民主研究所、国际建设和平联盟、国际发展部和美国国际开发署)一起每月举行技术工作组会议, 讨论治理问题(宪法、能力建设及选举)
- 同民间社会组织举行 4 次讲习班, 进一步推动索马里的和平与和解
- 同开发署和合作伙伴联合体一起就选举进程向过渡联邦机构提供技术咨询意见, 内容包括选举守则和选举制度手册、编绘选区图、将选举材料译成索马里语、公民教育手册和人权问题
- 为民间社会观察员和投票事务员举行 2 次关于选举的培训讲习班, 以进一步加强其在选举进程中的作用, 在选举前后传播和平、容忍及和解的声音
- 向索马里妇女团体提供有关选举进程的专家咨询和培训, 使更多妇女参加选举
- 同全国选举委员会、全国人权委员会和两性平等部举行 2 次会议, 审查选举法草案以防止歧视妇女
- 为索马里新闻记者举行 2 次关于选举报道的培训讲习班, 以在选举前后促进传播和平、容忍及全国和解的声音
- 关于和平与和解、选举和宪法进程的宣传运动, 包括 15 小时电视节目和 30 小时广播节目、海外侨民外联、10 000 份英文和索马里文传单和小册子

预期成绩	绩效指标
(b) 索马里过渡联邦机构的能力增强	(b) (一) 过渡联邦机构设立的技术委员会总数增加 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 4 2011 年目标: 6 (二) 捐助方对过渡联邦机构执行《吉布提协议》的认捐总额增加 业绩计量 2009 年实际: 2.13 亿美元 2010 年估计: 3.03 亿美元 2011 年目标: 3.33 亿美元 (三) 增加过渡联邦机构内受过培训的高级官员(如常务秘书、办公厅主任和部长)的人数 业绩计量 2009 年实际: 55 2010 年估计: 89 2011 年目标: 119

产出

- 为司法、新闻、两性平等、国际合作和人道主义事务、内部安全、内政、财政等各部委举办 6 次公共事务管理讲习班
- 为和平与和解、国防与安全、宪法和选举等技术委员会举办 4 次监督和问责机制培训讲习班
- 同联合国国家工作队合作, 为“邦特兰”、“索马里兰”和索马里中南部区域当局举办 9 次关于地方行政管理和治理的培训讲习班
- 向两性平等部提供关于妇女参与政治的技术咨询, 以加强妇女在政治进程中的作用
- 为培训两性平等部公务员编制课程
- 每月同过渡联邦政府举行视频会议, 就政治、安全和人道主义状况提供技术咨询, 并增强过渡联邦政府的治理能力, 以应对上述各领域的挑战
- 为新闻部和公共和私营广播电台的工作人员举办新闻实践和机构间沟通培训讲习班

预期成绩	绩效指标
(c) 国际社会加强行动，打击海盗行为	<p>(c) (一) 制订和通过在索马里和次区域打击海盗行为的战略</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：不适用</p> <p>2011 年目标：1</p> <p>(二) 过渡联邦政府、“邦特兰”和“索马里兰”在“坎帕拉进程”框架内联合执行的打击海盗举措/项目数量增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：1 项打击海盗联合行动计划</p> <p>2011 年目标：5 项打击海盗联合行动计划</p>
<p>产出</p> <ul style="list-style-type: none"> • 举行 5 次会议，向“邦特兰”、“索马里兰”和过渡联邦政府就根据“坎帕拉进程”制定协调一致的国际战略和行动计划提供技术咨询 • 同四个相关工作组(其中包括索马里沿海海盗问题国际联络小组)举行 6 次协商和协调会议，以交流打击海盗行动的情报 • 同“邦特兰”、“索马里兰”和过渡联邦政府举行 3 次会议，以在“坎帕拉进程”的框架内为索马里打击海盗技术协调机制制定协调一致的战略和行动计划 • 举办 2 次有过渡联邦政府、“邦特兰”和“索马里兰”代表参加的讲习班，以在“坎帕拉进程”框架内制定并通过一项在联合合作机制和架构内处理海盗问题的综合战略和行动计划 	
预期成绩	绩效指标
(d) 索马里在改善人权和消除有罪不罚方面取得进展	<p>(d) (一) 政府制定的新政策措施和法律的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：不适用</p> <p>2011 年目标：3</p> <p>(二) 消除有罪不罚的独立机制数量增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：不适用</p> <p>2010 年估计：不适用</p> <p>2011 年目标：1</p>

产出

- 举行 4 次会议，向过渡联邦机构、“邦特兰”和“索马里兰”提供技术咨询，以加强对人权的尊重和保护，包括执行国际人权和人道主义法律
- 为过渡联邦机构，包括司法、内政、宪政事务、妇女和家庭事务、和解等部以及“索马里兰”和“邦特兰”举办 3 次关于人权的培训讲习班
- 支助过渡联邦政府、索马里区域当局和民间社会组织起草、编制和提交索马里给人权理事会普遍定期审议进程的报告
- 同联合国机构(包括开发署、儿基会、联合国毒品和犯罪问题办公室、难民署)密切合作，向索马里的警察、司法和惩教系统提供咨询以解决有罪不罚问题
- 就索马里的人权状况定期收集资料、提出报告和进行宣传，以提高国内和国际认识
- 为民间社会举办 3 次人权监测和报告培训讲习班
- 提供技术和后勤支助以帮助制订和执行关于侵犯人权情况的绘图机制
- 鉴于批准了包括人权、妇女参与决策、选举及和平进程在内的关于两性平等的国际文书，建立一个女性部长和议会成员网络
- 人权问题公共宣传运动，包括 10 小时广播节目、4 小时电视节目、10 000 张招贴画和 10 000 本小册子

预期成绩

绩效指标

(e) 索马里的安全部门和法治有所加强

(e) (一) 通过制订部门/机构行动计划使索马里过渡联邦安全机构得到加强

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：5 项行动计划

(二) 为索马里中南部(过渡联邦政府)、“索马里兰”和“邦特兰”制定并通过安全和司法部门发展计划

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：1

2011 年目标：3

(三) 接受专门课程培训的索马里安全部队人数增加，培训内容包括国防和警察改革、改革管理、信息分析、维持治安和军事标准，以使其符合国际准则的要求

业绩计量

2009 年实际：45

2010 年估计：75

2011 年目标：300

(四) 对叛逃战斗人员和解除武装、复员和重返社会案件的剖析和监测增加

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：7 个团体

(五) 制定和通过战略以解决叛逃/过渡期战斗人员问题

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：1

产出

- 举行 6 次警务技术工作组协调会议，以制定和开始执行过渡联邦政府《国家安全与稳定计划》中的警察部队行动计划
- 举行 6 次军事技术工作组协调会议，以按照《国家安全与稳定计划》制定和开始执行国家安全部队行动计划
- 联合安全委员会举行每月例会，以审议警务技术工作组和军事技术工作组关于安全部门改革的提案并核可相关的建议
- 为 40 名警官和军官举办 2 次情报分析培训讲习班
- 为警官和军官举办 2 次维持治安和军事标准培训讲习班
- 为联合安全委员会成员举行 2 次培训讲习班，内容是指挥与控制 and 后勤管理程序，包括采购问题
- 关于安全部门的公众宣传运动，包括 10 小时广播节目

- 10 小时电视节目和 5 000 份索马里语招贴画、小册子和广告
- 为警察、军官、安全和文职人员的培训、登记并将其部署到过渡联邦政府部队提供咨询和支持
- 在“索马里兰”和“邦特兰”各举行 4 次会议，向其各自的当局就如何进行安全部门评估和安全部门改革提供咨询，在“索马里兰”和“邦特兰”各举行 2 次关于评估安全部门的讲习班
- 在联索政治处和开发署的支助下编写 4 份文件，内容是关于向惩教和司法部门改革提供短期支助；重新建立并加强索马里的监狱系统；为索马里的公义、司法和惩教系统进行战略性的工作人员培训和能力建设；为加强司法和惩教部门外联捐助方和调集资源
- 培训 70 名国防部门管理人员，内容是建设国防架构、制定防卫政策、审查武装部队条例和其他关于武装部队行为的条例
- 为有关部委官员、国家安全委员会成员、议会国防委员会成员和高级安全部门领导人举办 2 次关于安全部门发展的讲习班
- 为联合安全委员会和国家安全委员会举办解除武装、复员和重返社会及小武器和轻武器问题培训讲习班
- 举行 6 次会议，以帮助过渡联邦政府最后完成新的《国家安全与稳定计划》并为《国家安全与稳定计划》制定一项执行计划
- 设计所有三个区域的安全和司法部门行为体、政策和项目汇总表，以支助和加强过渡联邦政府的规划和管理能力
- 关于安全部队跨界活动监测的战略文件
- 同开发署制定一个联合合作框架，以支助司法部门迅速部署国家司法业务能力的短期方案活动
- 就重建和加强索马里监狱系统的规划工作向联合安全委员会和国家安全委员会提供咨询意见
- 为索马里司法和惩教系统制定战略性工作人员培训和发展框架
- 与开发署现有机制密切协调，就为加强司法和惩教部门所进行的捐助方外联和资源调动向联合安全委员会和国家安全委员会提供咨询意见
- 同包括开发署、儿基会、联合国毒品和犯罪问题办公室和难民署在内的联合国机构密切合作，向警察、司法和惩教系统提供咨询和培训，以应对人权问题
- 同联合国其他伙伴协调维持相关系统和工具，使索马里解除武装、复员和重返社会案例数据集中化
- 从过渡联邦政府、联合国、非洲联盟和其他来源定期收集解除武装、复员和重返社会案例信息，并用于编制季度分析
- 同解除武装、复员和重返社会部/全国解除武装、复员和重返社会委员会、过渡联邦政府部际委员会、联合安全委员会和其他有关伙伴举行 4 次会议，讨论制定一项应对过渡期战斗员问题的战略
- 同解除武装、复员和重返社会部、联合安全委员会和议会解除武装、复员和重返社会委员会共同举办关于解除武装、复员和重返社会规划基本问题的讲习班

- 为解除武装、复员和重返社会部/全国解除武装、复员和重返社会委员会、非索特派团、联合安全委员会和联索政治处工作人员组织吸取经验教训访问团，研究处理过渡期战斗员问题的各种办法
- 列出解除武装、复员和重返社会的各种可选办法和问题清单，以支助过渡联邦政府和索马里各武装团体之间的和解或调解进程
- 同国际伙伴举行会议，讨论帮助索马里政府制定过渡期战斗员问题战略
- 至少举办 6 次关于索马里安全和司法部门机构的协商讲习班和会议，目的是制定、通过和开始执行相关的行动计划

外部因素

116. 预计联索政治处能实现其目标，前提是：(a) 内部/外部行为体不破坏过渡联邦机构的稳定；(b) 区域各国政府和组织支持和平进程；(c) 国际社会协调整支持索马里和平进程；(d) 各捐助方提供足够资金支助执行《吉布提协议》。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年差异分析
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异/节余(赤字) (3)=(1)-(2)	总额 (4)	净额 (5)=(4)-(3)	非经常 (6)	差异 (7)=(4)-(1)
文职人员费用	7 758.0	7 465.0	293.0	8 380.2	8 087.2	—	622.2
业务费用	9 009.7	8 973.5	36.2	7 964.8	7 928.6	—	(1 044.9)
共计	16 767.7	16 438.5	329.2	16 345.0	16 015.8	—	(422.7)

117. 所需资源共计净额 16 345 000 美元(毛额 17 803 800 美元)，用于支付下列费用：105 个职位的人员编制(67 名国际工作人员和 38 名本国工作人员)的薪金和一般工作人员费用(8 380 200 美元)；专家和咨询人提供的服务(125 000 美元)；差旅(2 007 500 美元)；其他所需业务费用，如设施和基础设施(1 830 900 美元)、运输(2 004 200 美元)、通信(1 200 100 美元)、信息技术(188 500 美元)、医疗(255 100 美元)和其他用品、服务和设备(353 500 美元)。

118. 2011 年所需资源减少的主要原因是通信和信息技术设备的预计采购减少，因为这方面的需要大部分在 2010 年期间已经满足。

119. 预计的 2010 年差异主要是由于空缺率(29%)高于预算的数字(24%)，并且索马里办公室改建和装修及建造的所需资源低于预算，原因是由于安全情况而没有搬迁到索马里。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关 职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人 员		一般 事务 人员	本国 干事	当地 雇员		
2010 年核定数	1	—	1	2	10	17	12	1	44	23	—	67	12	26	—	105
2011 年拟议数	1	—	1	2	10	17	12	1	44	23	—	67	12	26	—	105
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

120. 不拟改变核定人员编制。

E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

(16 629 600 美元)

背景、任务和目标

121. 根据安全理事会第 1829(2008)号决议设立的为期 12 个月的联塞建和办在 2008 年 10 月 1 日开始运作。安理会通过第 1886(2009)号决议，将联塞建和办任务期限延长至 2010 年 9 月 30 日。该特派团的任务是在以下领域支持塞拉利昂政府：

(a) 对国家和地方两级提供政治支持，以查明并化解紧张局势和可能爆发冲突的威胁；

(b) 监察和促进人权、民主体制和法治，包括努力打击跨国有组织犯罪和毒品贩运；

(c) 巩固善治改革，并特别注重诸如反腐败委员会等反腐败工具；

(d) 支持权力下放、对 1991 年《宪法》进行审查并颁布相关立法；

(e) 与建设和平委员会密切协调并支持其工作，以及实施《建设和平合作框架》和建设和平基金所支持的项目。

122. 按照这一任务规定，在塞拉利昂实施联合国综合性办法方面已经取得了相当大的进展。在其两年的运作中，联塞建和办引进了一些创新工具，以加强与联合国国家工作队的一体化。特别是，联塞建和办和国家工作队制定并通过了联合国系统关于塞拉利昂的共同愿景，该愿景明确阐述了两者在 2009-2012 年期间将侧重的建设和平优先事项。该共同愿景是为支持国家和平与发展战略而制定的，是联合国为实施该战略做出的贡献。联塞建和办和国家工作队还设立了一个共同

供资安排(一个多捐助者信托基金),商定了一些重要业务领域的共同事务,并在塞拉利昂各地区首府和行政区开设了联合国联合区域办事处。

与其他实体的合作

123. 2011年,联塞建和办将继续与建设和平委员会、建设和平支助办公室、联合国国家工作队、非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、欧洲联盟和其他伙伴密切合作并加强协作,以确保支持政府改革议程的执行工作。特别是,联塞建和办将继续参与区域举措,以解决非法毒品贩运和有组织犯罪问题,包括为此与所有的联合国区域特派团和联合国国家工作队加强合作。

2010年的业绩情况

124. 2010年,联塞建和办在执行其任务方面取得重大进展。特派团在预防和化解政治争端和紧张局势方面发挥了关键作用,这些争端和紧张局势如不加解决将增加重新陷入冲突的可能性,并可能损害塞拉利昂在过去八年中所取得的进展。为支持政府的资源调动工作,联塞建和办与该国政府和世界银行共同主持了塞拉利昂发展伙伴关系委员会,其结果是于2009年11月在伦敦召开了一次国际捐助者会议。联塞建和办还支持国家援助政策的制定,并通过咨询说明向政府提供政策建议,包括在青年失业、海上安全和跨国犯罪以及公共部门改革方面。作为执行2009年3月政党间暴力事件后通过的联合公报工作的一部分,联塞建和办在国家 and 区域两级举办了一系列政党间对话论坛。它还为加强政党登记委员会和反腐败委员会做出了贡献。作为2012年全国选举筹备工作的一部分,由开发署、政治事务部以及联塞建和办组成的选举需求评估团成功进行了访问,以确保向选举管理机构提供协调一致的国际支持。此外,已经制订了全面的选举风险缓解和冲突摸底战略,强调潜在威胁和可能风险缓解和预防冲突措施。联塞建和办还正在与政府和所有利益攸关方商讨宪法审查进程的方式和时间安排。

125. 在联塞建和办的支持下,在建立一个独立的广播公司(塞拉利昂广播公司)方面也取得了重大进展。议会为此通过了一项法律,董事会主席和成员也得到任命。2010年6月塞拉利昂总统和秘书长为塞拉利昂广播公司正式揭幕,联合国电台资产被正式移交给广播公司。联塞建和办在执行任务的其他方面也取得显著进展,特别是在支持司法、立法、警察以及人权理事会等国家机构的能力建设方面。联塞建和办的一个重点领域一直是支持政府打击非法贩毒,该问题是塞拉利昂的一个严重的安全和政治挑战。在联塞建和办的支持下,成立了一个联合阻截毒品工作队,现已开始运作。联塞建和办还继续为建设和平委员会和建设和平基金的工作提供支持。

2011 年的规划假设

126. 为规划目的，假设联塞建和办的全员部署将延至 2011 年，并且联塞建和办的任务不会大幅修改。但是，联塞建和办将逐步在支持 2012 年选举的筹备工作方面发挥更大的作用。根据其任务规定，联塞建和办将继续：支持包容各方的政治对话和民族和解，以加强民主、政党间和区域合作；为 2012 年选举的筹备工作提供支持；支持塞拉利昂国家机构打击非法贩毒和有组织犯罪的工作；支持区域合作和建设预防冲突和平解决争端的国家能力。

127. 作为实现联合国系统塞拉利昂共同愿景的一部分，联塞建和办将继续以与联合国国家工作队统筹的方式开展活动。至于撤出战略，相关的时间安排和具体情况将除其他外考虑到 2012 年全国选举的成功举行以及国家机构按照相应的国家和国际法律框架以和平方式预防或解决冲突的能力。

128. 联塞建和办的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 支助塞拉利昂实现长期和平、安全和社会经济发展

预期成绩

绩效指标

(a) 增进国际和国内巩固和平、建设和平及可持续发展工作的政策协调

(a) (一) 通过制定适当的战略和政策以及供资和监测机制保持国家对巩固和平和建设和平进程的自主权

业绩计量

2009 年实际：拟定和批准 1 份国家战略文件——改革议程

2010 年估计：1 份进展报告(第一次)

2011 年目标：1 份进展报告(第二次)

(二) 通过制定和执行战略文件保持联合国在塞拉利昂的方案干预的一体化

业绩计量

2009 年实际：拟定和批准 1 份联合国综合性战略——联合国系统关于塞拉利昂的共同愿景

2010 年估计：2 份进展报告

2011 年目标：2 份进展报告

(三) 通过制定和批准战略文件/国家援助政策和政府公布进展报告，保持向塞拉利昂提供协调的国际援助

业绩计量

2009 年实际：拟定 1 份国家援助政策战略

2010 年估计：1 份进展报告

2011 年目标：1 份 2010 年发展援助报告

(四) 建设和平基金供资项目的执行总数增加

业绩计量

2009 年实际: 6

2010 年估计: 8

2011 年目标: 11

产出

- 通过秘书长执行代表每季度与该国政府和世界银行共同主持塞拉利昂发展伙伴关系委员会的政策协调会议, 执行改革议程
- 向发展合作伙伴小组提供秘书处支助, 协助共同主席召集会议、制定议程、与合作伙伴分享资源文件和就行动要点采取后续行动
- 通过秘书长执行代表每月主持与主要国际合作伙伴和外交团体的会议协助政策协调
- 通过遵守联合公报委员会会议, 每个季度共同主持与主要政党的协商, 商讨政党登记委员会、全国人民大会党和塞拉利昂人民党联合公报的执行
- 通过秘书长执行代表每周主持联合国国家工作队会议, 协调共同愿景的执行
- 向联合国国家工作队会议提供秘书处和协调支助, 协助主席召集会议、拟定议程、与合作伙伴分享资源文件和就行动要点采取后续行动
- 向负责确保执行共同愿景的一致性、协调性和统一性的方案管理人员小组提供秘书处支助
- 通过秘书长执行代表每季度共同主持政府/捐助方协调会议, 执行国家援助政策和 2009 年 11 月在伦敦举行的捐助方协商会议的建议
- 每季度共同主持建设和平基金国家指导委员会会议
- 向建设和平委员会塞拉利昂组合会议提供秘书处和实质性支助
- 通过编制咨询说明和提交给塞拉利昂政府的关于主要政治、安全、治理和社会经济问题的报告, 提供战略政策咨询

预期成绩

绩效指标

(b) 巩固和平取得进展, 预防塞拉利昂境内的潜在冲突

(b) (一) 各主要政党进行更多政治对话和建设性接触

业绩计量

2009 年实际: 各政党领导人签署一份联合公报

2010 年估计: 在所有主要政党的参与下, 举办一个政党间对话论坛, 并通过关于今后道路的第二个联合公报

2011 年目标: 举行一个所有党派的国家协商论坛, 并就筹备 2012 年选举的政治纲领达成一致意见

(二) 增加有关塞拉利昂族裔问题和区域化危险的认识和对话

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：对族裔问题和区域化进行一次全面的检查并编制一份报告

2011 年目标：将担任更高级政府职位的族裔和区域代表所占比例增至至少 35%

(三) 为 2012 年自由和公正的选举进行有效的筹备

业绩计量

2009 年实际：国家选举委员会得到加强并有效运作

2010 年估计：进行选举需求评估，并编制选举风险和冲突摸底报告

2011 年目标：获得充足的选举供资，并商定举行选举的方式

(四) 政党登记委员会投入有效运作

业绩计量

2009 年实际：政府同意关于重组政党登记委员会的建议

2010 年估计：执行政党登记委员会重组建议，包括重组行政区行为守则监测委员会

2011 年目标：政党登记委员会和行政区行为守则监测委员会在 12 个行政区和弗里敦全面投入运作并有效履行其职能

(五) 举行立宪公民投票

业绩计量

2009 年实际：政府落实步骤，开始宪法审查进程

2010 年估计：政府达成有关审查进程的时间安排和模式的一致意见

2011 年目标：举办 6 个公共论坛

产出

- 通过推动定期举行会议和联合公报执行监测委员会的工作，确保有效执行公报
- 每月召集捐助者选举指导委员会会议，参加者为全国选举委员会、发展伙伴、政党登记委员会和开发署

- 通过协调会议和与政府、民间社会，特别是宗教间论坛以及政党和国际合作伙伴的协商解决族裔间紧张关系和区域化问题
- 与政府和民间社会组织紧密协作，组织一个关于族裔和区域化问题的国家协商论坛
- 定期协商，探讨政党登记委员会和政党联络委员会的政策建议和能力建设问题
- 通过与国家和区域两级的各政党领导人的每月会议，倡导容忍、非暴力和建设性参与政治进程
- 促进政党间的理解和关注国家问题，通过与政党的青年支部和妇女支部举行定期会议支持全国政党青年协会和政党妇女协会的能力建设
- 监测区域和次区域问题，并支持塞拉利昂政府努力通过塞拉利昂和利比里亚跨界会议和与马诺河联盟和马可纳河联盟举行季度会议，消除跨界威胁
- 通过为高级政党代表、政党青年和妇女领导人组织的训练讲习班，促进国家和行政区两级的政治领导能力
- 就拟议的宪法审查进程向政府提供咨询，包括就时间安排和方式、全国参与和共识以及为该工作调集资源的战略等问题提供咨询
- 向安全理事会提出半年期报告，并在联合国总部参加安理会磋商
- 参加联合国特派团团长的季度区域会议
- 向联合国总部提交关于政治和安全发展的每周情况报告

预期成绩

绩效指标

(c) 在实现善治和加强塞拉利昂民主体制方面取得进展

(c) (一) 更为透明和包容各方的国家媒体和宣传系统

业绩计量

2009 年实际：政府通过关于设立一个独立广播公司(塞拉利昂广播公司)的政策决定

2010 年估计：议会通过塞拉利昂广播公司法并且董事会得到任命

2011 年目标：设立包括区域网络和供资机制在内的塞拉利昂广播公司的所有架构

(二) 提高反腐败委员会发现、调查和起诉腐败案件的能力，体现是起诉案件的数量

业绩计量

2009 年实际：11 项定罪

2010 年估计：10 项定罪

2011 年目标：15 项定罪

(三) 议会的立法和监督职能加强

业绩计量

2009 年实际：通过 11 项法律

2010 年估计：通过 7 项法律

2011 年目标：通过 8 项法律

(四) 更多比例的政府职能从中央转到地方当局
业绩计量

2009 年实际：职能：50%；财政：50%；人力资源
管理：0%

2010 年估计：职能：75%；财政：75%；人力资
源管理：25%

2011 年目标：职能：90%；财政：90%；人力资
源管理：75%

产出

- 向塞拉利昂广播公司提供政策咨询、技术和后勤支持，并与董事会召开协调会议
- 通过定期协商和协调会议，向反腐败委员会提供政策咨询、宣传和技术以及相关支助
- 支持反腐败委员会有关培训和公共外联的工作，包括对民间社会团体的外联工作，以促进对国家反腐败战略的监测
- 每两周与议会的问责制和透明度委员会举行会议，商讨为问责目的审查的审计长报告
- 通过与议会议长、书记员和领导人举行定期协商，加强议会有效履行其职能的能力
- 与联合国国家工作队、各国议会联盟和其他国际合作伙伴进行定期协商和协作，以加强议会能力
- 监测建设和平基金核准和支持的议会项目的执行情况
- 通过两个为传统行政当局和国家行为者举办的区域研讨会，促进将地方倡议与国家发展计划联系起来
- 每月就放权进程和协调问题与内政、地方政府和农村事务部、权力下放秘书处和捐助方举行会议
- 每半年与权力下放秘书处一起对 19 个地方理事会的运作进行联合监测
- 在编制塞拉利昂广播公司五年业务计划方面提供支助
- 设立并装备联合国在 Fourah Bay 大学、塞拉利昂大学、恩贾拉大学和马克尼大学的资源中心，为支持这些学府提供资料/文件/书籍
- 为地方/国际记者组织关于联合国在该国旗舰项目的新闻发布会和参观活动
- 设计并印制宣传物品，以在塞拉利昂宣传“一体化联合国”的形象和工作
- 在 2012 年选举前开展社区外联和在所有行政区、酋长领地和学校宣传联合国的工作
- 通过对民间社会组织和媒体利益攸关方进行培训，分享有关建设和平举措、选举、人权和治理问题的知识
- 与建设和平联合艺术家协会一起编制电台和电视节目以及举办和平音乐会，以制作有关建设和平与发展的不同主题问题的歌曲

- 秘书长联塞建和办执行代表为地方和国家官员和机构进行斡旋，消除放权过程中出现的政治障碍

预期成绩	绩效指标
(d) 塞拉利昂在尊重人权和加强法治方面取得进展	(d) (一) 全国人权委员会行动计划中的已执行目标数目增加 业绩计量 2009 年实际: 4 2010 年估计: 6 2011 年目标: 8 (二) 根据各项人权条约向国际条约机构提交的国家报告的数目 业绩计量 2009 年实际: 2 2010 年估计: 2 2011 年目标: 2 (三) 根据真相与和解委员会的赔偿方案获得援助的受益人百分比增加 业绩计量 2009 年实际: 10% 2010 年估计: 35% 2011 年目标: 70% (四) 两性平等报告/行动计划的数目增加 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 1 份摸底报告 2011 年目标: 1 份两性平等报告和 1 个行动计划

产出

- 与联合国国家工作队合作，为塞拉利昂政府提供培训和能力建设，以采用一个基于权利的办法，包括在根据联合国系统塞拉利昂共同愿景执行培训等 21 个方案方面
- 通过与人权高专办合作，对全国人权委员会的 36 名工作人员进行培训，促进对国际人权标准和 2011 年普遍定期审议义务的认识
- 促进参与 2011 年将对塞拉利昂进行的普遍定期审议
- 为全国人权委员会执行任务提供咨询
- 协助全国人权委员会进行游说，以使政府核准和执行国家人权行动计划

- 在国际人权条约对政府规定的报告义务方面，对政府相关工作人员进行培训和能力建设
- 通过向政府提供援助将人权纳入学校课程中
- 为行政区人权委员会、地方的地区委员会和政府部门举办 13 次关于保护和促进人权的讲习班
- 监测 12 个行政区和西部地区的人权状况，包括出版 2 份公开报告并向政府当局提出报告
- 就人权问题向司法部门各个机构，包括司法机构、司法部、监狱、警察和法律改革委员会提供咨询
- 提供咨询，协助政府通过符合国际人权标准的法案
- 就真相与和解委员会的建议、包括赔偿方案的执行情况，与政府举行国家协商论坛
- 就拟定和实施全国行动计划以执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议向政府提供咨询
- 向政府提供咨询，以便批准包括《残疾人权利公约》在内的国际人权文书并将其纳入国家立法
- 与在联合国和政府一级参与的行为体(社会福利、两性平等和儿童事务部和议会两性平等问题委员会)一起对两性平等状况进行摸底
- 与治理工作组协作，编制一份关于两性平等的综合报告，包括建议和拟议提案

预期成绩	绩效指标
(e) 提高塞拉利昂安全部门处理国内治安问题和打击跨国有组织犯罪和贩毒的能力	(e) (一) 塞拉利昂联合阻截毒品工作队部署更多队员 业绩计量 2009 年实际: 50 2010 年估计: 77 2011 年目标: 77
	(二) 接受专业标准和问责培训的塞拉利昂警官总数增加 业绩计量 2009 年实际: 50 2010 年估计: 134 2011 年目标: 100
	(三) 通过设立一个警察失职调查委员会提高对警察的问责和对公民权利的尊重 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 不适用 2011 年目标: 1

产出

- 审查和培训跨国犯罪股的 77 名成员
- 通过每月与跨国犯罪股召开会议，在塞拉利昂执行西非经共体区域禁毒计划
- 通过每月与跨国犯罪股召开会议，提供关于刑事调查战略的技术咨询
- 向塞拉利昂警察投诉、纪律及内部调查司在视察 29 个分区总部方面提供咨询
- 为 1 000 名塞拉利昂警官举办有关性骚扰、性虐待和两性平等主流化政策和人权/两性平等方面的培训
- 通过每两周召开的会议向塞拉利昂国家安全委员会协调组提供咨询
- 每周召开会议向省级和行政区级安全委员会提供咨询
- 通过每月召开的会议向塞拉利昂安全部门提供关于加强海上行动以阻截贩运非法药物、枪支和人口活动的咨询
- 向投诉、纪律及内部调查司提供技术咨询
- 通过每季度召开的会议，向国家当局提供关于为确保选举安全拟定全国计划的咨询

外部因素

129. 预计联塞建和办能实现其目标，前提是：(a) 国家对建设和平进程的承诺和自主性；(b) 国际合作伙伴继续致力于和支持巩固和平及建设和平；(c) 次区域(尤其是邻国)维持稳定，不对塞拉利昂的安全局势产生消极影响。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年差异分析
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异/节余(赤字) (3)=(1)-(2)	总额 (4)	净额 (5)=(4)-(3)	非经常 (6)	差异 (7)=(4)-(1)
文职人员费用	6 639.9	6 259.5	380.4	7 087.7	6 707.3	—	447.8
业务费用	10 219.6	10 567.4	(347.8)	9 541.9	9 889.7	—	(677.7)
共计	16 859.5	16 826.9	32.6	16 629.6	16 597.0	—	(229.9)

130. 所需资源共计净额 16 629 600 美元(毛额 17 692 400 美元)，用于支付下列费用：82 个职位(41 个国际工作人员、33 个本国工作人员、8 个联合国志愿人员)的薪金和一般人事费(7 087 700 美元)；7 名政府提供的人员的特派任务生活津贴和差旅费(285 400 美元)；1 名宪法专家的短期咨询费用(91 000 美元)；工作人员差旅费(392 900 美元)；设施和基础设施(2 105 700 美元)；运输(4 883 000

美元)；通信网络维护费(785 500 美元)和信息技术网络维护费(638 200 美元)；医疗设备、用品和服务(172 000 美元)；其他服务、用品和设备(188 200 美元)。

131. 2011 年拟议数额和 2010 年核定预算之间出现差异的主要原因是，特派团的电台服务被移交给塞拉利昂广播公司导致通信费用减少。

所需人员编制

	专业及以上职类								小计	一般事务及 有关职类 外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2					本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2010 年核定数	—	1	—	1	5	12	9	1	29	12	—	41	13	20	8	82	
2011 年拟议数	—	1	—	1	6	12	7	1	28	13	—	41	13	20	8	82	
变动	—	—	—	—	1	—	(2)	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	

132. 联塞建和办的拟议人员编制总数是 82 个职位(41 个国际工作人员、33 个本国工作人员和 8 个联合国志愿人员)，由助理秘书长级别的秘书长执行代表担任负责人，并由 1 个综合战略规划股和 4 个专题实务科(侧重于巩固和平、民主体制、人权与法治、警务与安全等关键任务领域)和 1 个特派团支助科提供支持。

133. 2011 年对现有人员编制的拟议变动包括：

(a) 设立一个新职位：特派团支助科的采购助理(外勤事务)；

(b) 裁撤一个职位：政治和巩固和平科的民政干事(P-3)；

(c) 改叙：政治和巩固和平科的政治事务干事职位(P-4)改叙为高级政治事务干事(P-5)，政治事务干事职位从 P-3 改叙为 P-4 职等；

(d) 调动：民主体制科的一个议会和选举干事职位(P-3)调到政治和巩固和平科。

F. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

(8 714 200 美元)

背景、任务和目标

134. 联合国成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会是为了促进执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。委员会的任务包括：支持陆地标界和海上划界；促进在乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛的撤离和权力移交，解决受影响民众的处境并就建立信任措施提出建议。

135. 根据 2006 年 6 月 12 日《格林特里协定》成立了后续委员会，以便监测在巴卡西半岛执行撤离和权力移交的情况。自 2009 年 5 月 21 日起，负责西非问题的秘书长特别代表兼喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席同时也兼任后续委员会主席。

136. 就国际法院裁决的四部分内容已达成协议，其中包括乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)的撤离和权力移交。国际法院就海上边界所作裁决的执行工作已于 2008 年 3 月完成，海洋图得到了正式核准。

137. 到 2010 年 4 月，评估了 1 465 公里的陆地边界，并经双方同意。联合国项目事务厅使用喀麦隆、尼日利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟提供的预算外资源，管理安放界碑合同项目。此项目自 2009 年年底以来，一直由混合委员会协调与核证。预计 2010 年年底前，将实际标定总共 250 公里的边界。

138. 混合委员会还支持制定旨在保护受影响民众安全和福利的建立信任措施。两国政府及其伙伴确定的重点行动领域包括粮食保障、教育、卫生、供水和基本基础设施方面的援助。混合委员会将继续监察尊重巴卡西半岛人民权利的问题。

与其他实体的合作

139. 在促进区域稳定和加强喀麦隆与尼日利亚之间的合作方面，政治事务部为混合委员会提供政治和战略指导，并推动和监督委员会工作的执行。外勤支助部向混合委员会提供行政、财务和后勤支持。

140. 混合委员会秘书处设在位于达喀尔的西非办房地内。费用分摊机制包括诸多方面，从行政和后勤支助(差旅和办公室管理，包括信息技术和财务)到新闻、人权和经济事务等实务问题。开发署驻喀麦隆和尼日利亚办事处向混合委员会以及部署到这两个国家的联合国观察员提供支助，包括后勤和行政支助。2010 年，混合委员会加强了与在喀麦隆和尼日利亚的联合国国家工作队的合作，以满足居住在陆地边界沿线的民众的需要，并找到喀尼混委会任期结束后的适当解决方案。与联合国其他机构，以及包括世界银行和非洲开发银行在内的国际组织定期进行磋商，加强了利益攸关方之间在支助陆地边界划定和针对受影响民众的建立信任措施方面的互补性和协同作用。联合国驻喀麦隆各机构制定了促进乍得湖地区人道主义援助和以社区为基础的发展的联合方案。欧洲联盟支持巴卡西半岛及其他区域的地方社区发展举措。非洲开发银行正在资助一项宏大的跨国公路方案，以促进喀麦隆与尼日利亚之间的人员和货物流动。联科行动在 2009 年给予直升机支援，帮助陆地边界实地评估取得进展。

2010 年的业绩情况

141. 2010 年实地评估继续取得进展，截至 2010 年 4 月 30 日，喀麦隆和尼日利亚商定了 1 465 公里陆地边界(签署了 4 516 项样板协议)。委员会预计将不会完

成其在 2010 年评估 90%边界(1 800 公里)的预期目标。这是由于在进入陆地边界地区时遇到更多未预见的困难；运输车辆无法进入；由于任务条件差，增加了设备维修的需要。这些给测量队带来实际困难，使执行任务的时间限于一个月。

142. 除了 2010 年下半年安排的另一场实地评估外，还将进行专家调查，以解决涵盖 49 公里的争议区问题，联合国还提议在办公室就无法进入地区中的 174 公里边界达成协议。然而，由于 2009 年上半年和 2010 年上半年，尼日利亚均推迟颁布联邦预算，妨碍了所有实地评估取得进展，使得混合委员会会议从 4 次减为 3 次，实地考察也从 3 次减为 2 次。这些因素，加上奥马鲁·穆萨·亚拉杜瓦总统于 2010 年 5 月 5 日去世，影响了尼日利亚最高决策层的运作，使得混合委员会无法在 2010 年上半年举行会议。

143. 混合委员会主席重申了联合国的承诺，即支持喀麦隆和尼日利亚跟进和执行国际法院的裁决，表示愿意于 2010 年 6 月初分别访问他的同行，以协助推动完成任务。

144. 2010 年全年，标界合同执行速度加快，负责合同二(地面控制测量)的承包商完成了该合同的实地工作，还举办了有关卫星成像地面测量控制的能力建设讲习班。此外，在 2010 年上半年，项目厅继续开展标界活动，把界碑安放在 170 公里的第一段陆地边界沿线。然而，由于同有敌意的边境社区发生了几件安全事件，项目厅在 2010 年 6 月初暂停了边界以北地区的工作。根据迄今为止的支出对标界费用所作的新估算表明，要完成所有活动，需要 1 000 万-1 300 万美元的额外自愿捐款。鉴于与欧洲联盟委员会签署的支助标界进程的供资协议将于 2010 年 10 月 31 日终止，混合委员会将寻求延续合作伙伴关系，以使用预算外资源资助剩余的标界合同。

145. 在海上边界方面，关于合作开采跨海上边界地区石油和天然气资源的特别会议并未按计划举行，原因是双方要求更多时间来考虑其各自的投入。在 2009 年混合委员会向喀麦隆和尼日利亚提供了咨询服务之后，计划于 2010 年 9 月 23 日和 24 日在阿布贾举行的混合委员会第 26 次会议上讨论两国之间的合作协议问题。

146. 2010 年 3 月至 4 月期间，文职观察员执行了一次沿陆地边界的观察任务。混合委员会计划于 2010 年再进行两次观察，一次是与进行实地评估的测量员一起，另一次是在宣传运动框架内进行，双方将在委员会第 26 次会议期间决定这两项任务。虽然在 2010 年，没有对乍得湖地区进行观察，但 2010 年头 8 个月，该地区并没有报告任何违反撤离和权力移交协议的情事。

147. 由于双方难以就会议日期达成协议，后续委员会和观察团按照《格林特里协定》举行会议的次数也减少了。喀麦隆-尼日利亚混合委员会观察员小组从 2010

年 4 月 5 日至 7 日访问了巴卡西半岛“区域”，注意到该地区普遍实现了和平，并且喀麦隆政府已采取步骤，改善当地的生活水准。巴卡西半岛的两个喀麦隆行政点得到维持。

148. 双方政府和捐助界一道为支持社区发展采取各项举措，包括在以下方面取得进展：(a) 修建喀麦隆-尼日利亚跨国公路项目 Enugu-Abakaliki-Mamfé-Mutengene 路段；(b) 在 Demsa(北喀麦隆)与 Belel(尼日利亚阿达马瓦州)之间的 Mayo Tiel 河修建一座桥梁；(c) 在卡拉巴尔(尼日利亚)执行一个住房计划；(d) 喀麦隆为巴卡西执行的应急项目；(e) 在乍得湖地区的联合电网开发项目。由于 2010 年期间喀尼混委会会议推迟太久，与双方就性别观点主流化问题进行接触合作的任务未获成功。

149. 2010 年 3 月和 5 月，特派团与联合国在喀麦隆和尼日利亚的国家工作队分别举行了两次会议，讨论调集资源的举措，以便执行建立信任措施，并决定，每个国家工作队将筹备一次沿边界地区的机构间评估任务，以确定需要开展哪些活动，以及联合国各机构如何可以协调对建立信任措施作出的贡献。计划在 2010 年 10 月举行一次国家工作队联席会议。

150. 为了在建立信任方面取得进一步进展，混合委员会任命了一名发展问题高级专家，以协助在喀麦隆和尼日利亚的联合国国家工作队改善生活在乍得湖地区、陆地边界沿线和巴卡西半岛等地民众的福利。

2011 年的规划假设

151. 2011 年，混合委员会将继续促进双方的合作，以解决由于国际法院裁决方面的不确定性、当地的安全关切或地形困难等因素而被推迟处理的一些标界分歧。这将需要维持现有团队，其中包括测量员和制图员，以便为项目厅提供指导，核证界碑的安放以及最后完成标界工作。

152. 喀尼混委会的工作日益复杂，其原因是必须在短暂的旱季同时开展实地评估和安放界碑的工作。要有效管理与喀尼混委会工作有关的复杂技术和行政任务并使资源最大化，就需要在 2011 年加强项目管理能力。

153. 能否完成所有与标界有关的工作，取决于预算外资源的继续供资。目前标界项目的资金总额高达 1 300 万美元，2004 年时低估了这一数字，这笔资金现在几近告罄，迫切需要提供约 1 000 万-1 300 万美元的额外自愿捐款。目前正与捐助方举行会议，就新的基金管理协议进行谈判，并就迄今取得的成就提交进展报告。

154. 随着标界进程进入最后阶段，人们越来越重视分享预防性外交的经验教训，并应对有关根据国际法确认领土所有权方面的挑战。正如联合国新闻中心在 2009 年 11 月庆祝沿边界安放第一块界碑的正式仪式时所做的，混合委员会将设

法在 2011 年利用电影纪录片证明特派团在余下的任务期间取得的进展。运用混合委员会的例子提高区域解决边界争端能力的举措，也应有利于筹集资金以补充标界信托基金。

155. 混合委员会的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标: 和平有序地落实国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚两国陆地和海洋边界的裁决

预期成绩	绩效指标
(a) 喀麦隆与尼日利亚两国之间陆地边界的标界取得进展，并就海上边界问题达成合作协议	<p>(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚出席的混合委员会讨论标界问题的会议次数有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际: 2</p> <p>2010 年估计: 3</p> <p>2011 年目标: 4</p> <p>(二) 与喀麦隆和尼日利亚商定界碑地点的陆地边界百分比有所提高</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际: 68%(1 342 公里)</p> <p>2010 年估计: 80%(1 575 公里)</p> <p>2011 年目标: 90%(1 750 公里)</p> <p>(三) 与陆地边界相关的标界合同的执行率提高(递增)</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际: 45%</p> <p>2010 年估计: 51%</p> <p>2011 年目标: 60%</p> <p>(四) 维持为执行喀麦隆和尼日利亚两国与海上边界有关的合作协议而举行的特别会议</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际: 不适用</p> <p>2010 年估计: 1</p> <p>2011 年目标: 1</p>

产出

- 举行 4 次混合委员会会议，讨论与和平落实国际法院裁决相关的问题(包括标界问题，目的是：通过实地评估考察报告；解决联合实地评估期间发现的分歧地域；通过有关承包商制作和勘测界碑工作的报告)
- 沿陆地边界进行 2 次联合实地评估，平均时间为 8 个星期，与双方商定界碑地点
- 联合实地评估团乘船并运用水深测量技术设备，用 8 个星期时间测量喀麦隆-尼日利亚海上边界北端以北的 Akpakorum/Akwayafe 河谷底线
- 联合技术小组根据 2 次实地评估情况提交 2 份报告，说明在标界方面取得的进展，供双方通过
- 与双方召开 4 次法律和技术咨询会议，推动解决在联合实地评估期间发现的分歧地域
- 就解决分歧地域的提议，提交 4 份法律和技术报告
- 沿陆地边界进行 5 次实地考察，平均时间为 4 周，监督和核证承包商建造界碑的工作
- 核证员就承包商执行标界合同的工作编写 5 份报告，提交给双方，供其认可承包商建造界碑的工作
- 与双方举行 4 次咨询会议，就喀麦隆和尼日利亚进行海上边界附近石油和天然气资源跨界合作的谅解备忘录达成协议
- 组织一次喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三国会议，以解决余下的或有争议的海上边界问题
- 继欧洲联盟委员会于 2006-2010 年欧洲与联合国的捐款协议终止后派出核查团之后提交一份报告
- 与捐助方举行 2 次会议，以续供剩余标界工作所需的预算外资金
- 就标界进程开展宣传活动，包括放映纪录片
- 汇编实地文件，证明已遵守国际法院裁决
- 标界小组委员会沿陆地边界进行 4 次实地勘察，平均时间为 3 周，以解决分歧地域
- 标界小组委员会提出 4 份关于分歧地域的实地勘察报告

预期成绩

绩效指标

(b) 巩固包括巴卡西半岛在内的所涉各地区的撤离和权力移交工作

(b) (一) 维持喀麦隆和尼日利亚参加的文职观察员对巴卡西半岛及边界和乍得湖地区的考察次数，以确保受影响民众的权利得到尊重

业绩计量

2009 年实际：1

2010 年估计：3

2011 年目标：36

(二) 在撤离和移交权力之后，边界事件和部队非法驻留的报告为零

业绩计量

2009 年实际：0

2010 年估计：0

2011 年目标：0

(三) 维持喀麦隆和尼日利亚参加的后续委员会关于巴卡西半岛的会议次数

业绩计量

2009 年实际：2

2010 年估计：3

2011 年目标：3

(四) 维持喀麦隆在整个巴卡西半岛的行政部门数目

业绩计量

2009 年实际：2

2010 年估计：2

2011 年目标：2

产出

- 文职观察员沿陆地边界进行 3 次实地勘察，监测尊重受影响民众权利和福利的情况
- 就巴卡西半岛的国家发展和环境举措与双方举行 2 次咨询会议
- 文职观察员对巴卡西半岛进行 4 次实地考察，以评估《格林特里协定》的执行情况，包括就考察结果向双方提交报告
- 《格林特里协定》所设后续委员会举行 3 次会议

预期成绩

绩效指标

(c) 在尊重受影响民众权利和边界地区的社区发展以及振兴乍得湖流域委员会方面取得进展

(c) (一) 乍得湖地区侵权行为的报告为零

业绩计量

2009 年实际：0

2010 年估计：0

2011 年目标：0

(二) 维持对喀麦隆和尼日利亚社区发展项目的支助

业绩计量

2009 年实际: 4

2010 年估计: 4

2011 年目标: 4

(三) 在喀麦隆和尼日利亚的参与下, 为执行建立信任措施而推出的资源调集举措的数目得以维持

业绩计量

2009 年实际: 1

2010 年估计: 4

2011 年目标: 4

产出

- 联合国文职观察员进行实地访问后向双方提交 4 份报告, 涉及可能的跨界建立信任活动, 以处理受影响民众的福利问题以及任何侵犯人权的行为
- 提交关于建立信任活动的报告
- 联合国咨询人进行实地访问后, 向双方提出关于基础设施、教育、卫生和(或)粮食保障的 3 份报告
- 与世界银行、联合国系统各实体、捐助方、非洲开发银行、各国政府以及其他伙伴方进行 4 次资源调集举措考察, 以鼓励跨边界合作和联合经济方案
- 与双方举行咨询会议, 商讨按照执行安全理事会有关妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的规定开展性别平等主流化工作的问题
- 进行 2 次乍得湖流域委员会活动的后续考察, 以支持喀麦隆与尼日利亚之间的建立信任措施

预期成绩

绩效指标

(d) 加强西非次区域的合作, 通过吸取喀麦隆-尼日利亚混合委员会的经验实现良好边界线管理, 从而防止冲突

(d) 与西非经共体成员国和该区域其他有关组织就解决边界问题召开会议的次数

业绩计量

2009 年实际: 不适用

2010 年估计: 不适用

2011 年目标: 1

产出

- 与非洲联盟边界方案和西非经共体举行会议，分享喀麦隆-尼日利亚混合委员会进程的经验教训
- 为非洲联盟和西非经共体成员国政府官员举办讲习班，具体指导边界界定的问题(法律解决、大地测量要求、费用估计数和边界工作建议)，以便支持西非经共体跨界倡议方案
- 与界定陆地边界有关的法律和技术问题出版物

外部因素

156. 预计可以实现目标，前提是：喀麦隆和尼日利亚继续遵守国际法院的裁决以及混合委员会制定的工作计划；两国的政治、社会和经济环境继续有利于法院裁决的执行；用于竖立界碑的预算外资源有着落。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至 12月31日			2011年所需资源			2010-2011年 差异分析
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异、结余 (赤字) (3)=(1)-(2)	所需资源		非经常 所需资源 (6)	差异 (7)=(4)-(1)
				总额 (4)	净额 (5)=(4)-(3)		
军事和警务人员费用	183.4	175.7	7.7	87.5	79.8	—	(95.9)
文职人员费用	2 333.6	2 261.1	72.5	1 722.8	1 650.3	—	(610.8)
业务费用	6 413.1	5 683.9	729.2	6 903.9	6 174.7	87.3	490.8
共计	8 930.1	8 120.7	809.4	8 714.2	7 904.8	87.3	(215.9)

157. 假定混合委员会的任务再延长一年，2011年1月1日至12月31日期间所需资源估计数为净额8 714 200美元(毛额8 975 700美元)，其中包括1个军事顾问所需经费(87 500美元)、12个职位的人员编制(10个国际工作人员和2个本国工作人员)的薪金和一般人事费(1 722 800美元)及其他所需业务费用，例如咨询人和专家的服务(2 100 400美元)、公务差旅(617 400美元)、设施和基础设施(288 200美元)、运输(3 440 400美元)、通信(188 400美元)、信息技术(69 600美元)及其他用品、服务和设备(199 500美元)。

158. 与2010年核定预算相比，2011年所需资源减少了215 900美元，主要原因是军事部门项下由于拟议裁撤一名军事顾问职位致使所需经费减少，文职人员费用项下由于按照审计委员会的建议拟将喀尼混委会行政部门转至西非办致使所需经费减少。该部门中包括7个职位(空中业务干事(P-4)、行政干事(P-3)、财务干事(P-3)和4个本国一般事务人员)。对这两个特派团的人员编制结构进行

了全面审查，结果反映在 2011 年的预算中，包括提议将西非办和喀尼混委会行政部门合二为一。减少额被以下原因导致的增减额部分抵销：拟议设立一个 P-4 职等的项目经理职位；根据目前市场合同费用计算的固定翼飞机租赁费用；聘用一名咨询人提供法律/地理信息专门知识，以解决有分歧的地域问题。

159. 产生 2010 年预期未支配余额的主要原因如下：(a) 2010 年延迟轮调军事顾问；(b) 12%的国际工作人员实际空缺率高于预算编列的 8%；(c) 由于在日期上难以达成一致、实地评估减少、混合委员会会议减少，因此后续委员会会议和观察团任务均有所减少，结果导致咨询人及其差旅所需经费减少；(d) 由于混合委员会和后续委员会会议减少，公务差旅项下所需经费也有所减少。

所需人员编制

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事			当地 雇员
2010 年核定数	1	—	—	—	3	7	2	—	13	1	—	14	—	6	—	20
2011 年拟议数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	12
变动	(1)	—	—	—	(1)	(2)	—	(4)	—	—	(4)	—	(4)	—	(8)	

160. 2011 年拟议所需人员编制是 10 个国际工作人员(9 个专业职位和一个外勤事务)和 2 个当地雇用人员。此外，还有一名军事顾问。拟议人员编制考虑到把喀尼混委会行政部门 7 个职位转移到西非办的提议，以及两个职位(后续委员会副秘书长级的第二成员以及一名 P-4 职等的技术行政干事)的裁撤。

161. 自巴卡西半岛最后移交以来，后续委员会的活动逐渐减少。提议裁撤后续委员会副秘书长级的第二成员职位。

162. 技术行政干事职位(P-4)常驻总部制图科，任职者负责制作显示划界线的初步地图，以及管理和执行合同方面的技术和行政协调。预计在 2010 年期间，由于现已制妥上述地图，并且采购司外包的合同即将终止，任职者的工作量将逐渐减少。因此，提议裁撤这个技术行政干事职位。

163. 拟设立 P-4 职等的项目经理新职位。委员会现有的工作人员中无人具备处理实地活动有关日常问题所需的技术专长。这妨碍了陆地边界标界工作取得进展。随着特派团计划于 2011 年完成实地评估，以便将陆地边界南端与海上边界北端连接起来，这一需要变得比较紧迫，因为评估工作需要一名具备理解合同规格的技能以及有能力管理各项活动的工作人员，以便在边界标界方面取得进展。这些活动包括战略规划、资源分配和实地任务管理。

164. 拟议裁撤一个军事顾问职位。鉴于通过混合委员会进程取得了进展，包括喀麦隆和尼日利亚之间在乍得湖地区、陆地边界沿线和巴卡西半岛没有发生边境事件，因此，军事顾问在特派团日常工作中的参与目前比前几年少得多。军事顾问到巴卡西进行的最近一次访问是在 2008 年 5 月，目的是评估 2008 年 8 月 14 日实现的最后撤出和权力移交之前数星期的局势。在过去的 12 个月内，军事观察员没有报告任何事件。根据对现有人员组成的评估及其工作目标的性质，喀尼混委会只需要一名军事顾问的服务。

G. 联合国中亚地区预防性外交中心

(3 133 000 美元)

背景、任务和目标

165. 秘书长在 2007 年 5 月 7 日给安全理事会主席的信(S/2007/279)中，提议设立联合国中亚地区预防性外交中心。安全理事会主席的回复载于 2007 年 5 月 15 日他给秘书长的信(S/2007/280)中。

166. 该中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。中心将通过行使下述职权，推动处理该区域所面临的多种威胁，包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪：

(a) 就预防性外交的相关问题，与该区域各国政府并经政府同意与其他有关方面联络；

(b) 监测和分析实地情况；

(c) 向联合国秘书长提供有关预防冲突工作的最新情况；

(d) 与欧洲安全与合作组织、独立国家联合体、上海合作组织和其他区域组织保持联系，鼓励这些组织的缔造和平的努力和举措，并在适当顾及各组织具体任务的情况下推动其进行协调并交流信息；

(e) 为该区域联合国国家工作队的预防性活动提供政治框架和指导；并支持驻地协调员以及联合国系统，包括布雷顿森林机构，努力推动对预防性发展和人道主义援助采取综合办法；

(f) 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系，确保对该区域的局势进行全面综合分析。

167. 土库曼斯坦政府作为东道国将中心设在阿什哈巴德，在其任务期限内以免租金方式提供适当房地，以及水电和瓦斯。政治事务部向中心提供政治和实务政策指导，包括在与会员国、区域组织、民间社会和其他伙伴活动的问题上提供指

导，以便该中心执行任务。中心的工作方案符合总部的指导原则，并与政治事务部和外勤支助部协商实施。

168. 2010年，中心加强了中亚在共同安全威胁方面的合作。在中心的推动之下，该区域各国就反恐问题和分享水源协定进行了讨论，以期在这两方面建立合作机制。在政策层面，中心支持国家机构、专家和顾问就应对区域安全威胁的战略进行对话。中心还为中亚代表举办了预防外交培训。在吉尔吉斯斯坦，中心在危机管理、国家对话和选举问题上提供斡旋和支持。中心在2010年推动了两项共同行动计划：(一) 该区域各国及国际捐助者恢复咸海盆地的方案；(二) 联合国与拯救咸海国际基金会的合作。第三项共同计划涉及联合国全球反恐战略的实施，即将在2011年达成。

与其他实体的合作

169. 中心在联合国系统制定安全和预防性外交的区域举措方面发挥促进作用。例如在2010年，中心为促进各国就水源分享问题进行对话，与开发署和欧洲经济委员会协作提供技术援助和协助，以求达成一项可持续解决办法。中心与开发署、难民署、联合国毒品和犯罪问题办事处和人道主义事务协调厅等合作，为其任务规定所辖各主题下的类似工作提供政治框架。除了在预防性外交领域发挥政治领导作用之外，中心还推动进行信息交流和协调联合国的努力。该中心还与联阿援助团保持密切接触，以确保对该区域局势进行综合的分析。开发署在行政和后勤方面为中心提供支助。建立解决安全威胁、水源分享问题和危机局面的可持续区域机制是中心实行撤出战略的条件。

2010年的业绩情况

170. 2010年，中心继续执行其三年行动方案，这一方案是与五个中亚国家政府磋商后于2008年通过的。除努力促使中亚国家寻求各方都能接受的解决办法之外，中心所进行的各项活动还反映出秘书长2010年4月访问中亚国家期间所提出的关键优先事项和发出的信息。

171. 在水和能源领域，中心将在秘书长对该区域进行访问之后，作为后续行动举行一次部长级会议，审议共有自然资源管理方面的各种难题并为简化办法造势。为增强中亚国家的反恐能力，并推动这一区域的国际合作和伙伴关系，中心将通过一系列活动在中亚区域开始落实联合国全球反恐战略，这些活动将持续到2011年。为提高打击毒品贩运行动的效率和相补性，中心将支持中亚各国、联合国机构以及在中亚运作的区域组织发挥协同作用。鉴于阿富汗在中亚安全问题上所发挥的重要作用，中心与联阿援助团的领导层建立了联系。目的是要为2010年将实施的举措奠定基础，这一举措旨在推动中亚各国通过能力建设和互惠的援助项目推动阿富汗的稳定与重建工作。在吉尔吉斯斯坦2010年4月的危机之后，中心将为支持和平与稳定向临时政府提供援助，特别是为此向立宪进程和大选组

织工作提供专家援助。中心将与国家研究所共同努力，推动达成共识，并为解决各项难题的区域举措制定政策建议。为加强中亚各国预防冲突的能力，中心将为中亚各国政府官员举办关于国际法和和平解决冲突的培训。

2011 年的规划假设

172. 中心 2011 年的规划假设涉及：援助吉尔吉斯斯坦的工作；执行联合国与拯救咸海国际基金会、上海合作组织、集体安全条约组织之间达成的各项协定；协助执行联合国全球反恐战略；并充当关于水源共享对话的区域平台。

173. 中心将与这五个国家共同努力解决对安全与发展的威胁，并加强同区域组织进行合作的框架。在吉尔吉斯斯坦，中心将开展各项活动，以加强稳定和政治进程。在水源问题上，中心将：(a) 召集一个论坛，就水源问题举行定期对话；(b) 与拯救咸海国际基金会共同努力推动持久解决办法；(c) 与五国举行高级别会议，推动联合办法；(d) 与各国政府定期磋商，为通过谈判找到解决办法营造势头。中心将促进各国反恐和禁毒方面的合作与联合行动，并与联阿援助团共同努力推动中亚在阿富汗稳定中发挥作用。预计成果包括建立：(a) 就水源共享进行对话的综合机制；(b) 一项新的预防性外交行动方案；(c) 执行联合国全球反恐战略的区域计划。中心将继续提高中亚各国和平解决冲突的国家能力，并通过有针对性的培训机会应对共同区域威胁。

174. 中心 2011 年的优先事项如下：

(a) 鉴于 2010 年 4 月在吉尔吉斯斯坦发生的悲剧事件，中心将加强与该国的接触。中心将开展各项活动，通过促进对话、促进国家和解、协调援助以及推动联合国各项相关工作，确保稳定和建立民主程序和法治；

(b) 中心将努力发挥推动作用，以找到管理中亚共有自然资源的相互可接受的解决办法。为此所采取的途径将包括：(一) 按照秘书长在 2010 年 4 月访问该区域期间的提议，召集一个由中亚国家就区域水源问题进行定期对话的平台；(二) 在联合国与拯救咸海国际基金会于 2010 年 3 月签署的谅解备忘录的基础上，与基金会一同促进对话和区域水源共享的持久解决办法；(三) 开展由中亚五国官员和专家参与的高级别活动，推动水源共享方面的共同办法；(四) 定期走访整个区域，为通过谈判找到解决办法营造势头；

(c) 中心将在 2010 年与联阿援助团领导层所建立联系的基础上继续努力，以于 2011 年确定其与阿富汗相关的各项活动。预期重点依然在于中亚各国通过提供援助、建立接触和交流，在促进稳定和发展方面所发挥的作用；

(d) 中心将支持中亚通过执行 2010 年启动的联合国全球反恐战略所进行的反恐努力。其目的在于确保五个中亚国家都通过关于实施联合国战略的行动计划；

(e) 中心将支持打击跨境贩毒活动，将重点置于加强区域禁毒机构。中心将通过加强合作，支持努力理顺各项国际活动；

(f) 中心将继续提高中亚各国和平解决冲突的国家能力，并通过有针对性的培训机会，应对共同的区域威胁；

(g) 中心将继续促进区域政治对话，这就需要经常走访中亚五国及相关政府。在规划和开展各项活动时，中心将具体侧重与上海合作组织和集体安全条约组织开展合作和建立伙伴关系，这两个区域组织于 2010 年同联合国签署了合作协议；

(h) 中心将继续与中亚各国紧密协作，共同应对对安全和发展的区域威胁，提高其制定互相可以接受的解决方案的能力，并加强与国际和区域组织的合作框架。预期成果包括：正式建立就水源和能源管理问题进行对话的全面机制；通过关于在中亚执行联合国全球反恐战略的行动计划；通过一项涵盖 2012 至 2014 年期间的新一轮三年行动方案。

175. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 中亚的持续和平与稳定

预期成绩	绩效指标
在诸如恐怖主义、贩毒和有组织犯罪等领域以及关于水资源和自然资源管理的区域挑战方面，中亚五国政府(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)之间的区域合作有所改善	<p>中亚各国政府解决共同安全威胁的联合举措</p> <p>业绩计量：联合举措的数目</p> <p>提及、建议和决定的数目</p> <p>2009 年实际：2</p> <p>2010 年估计：3</p> <p>2011 年目标：3</p>

产出

- 通过直接协商、区域论坛、专家级会议，向中亚各国政府提供咨询意见，协助应对跨界威胁，包括打击贩毒、区域合作方面的困难和危机局面
- 促进对话、建立共识以及中亚各国政府针对安全威胁和危机局势的联合行动，以及消除区域合作的障碍
- 前往吉尔吉斯斯坦提供斡旋，支持为稳定和民族和解作出努力，并筹备选举
- 同中亚代表就公平利用水资源和建立持久的水资源共享机制举行三轮区域谈判
- 关于中亚国家和阿富汗之间的合作机遇和前景的一个区域会议以及三次专家磋商
- 为中亚代表举办一个预防性外交培训方案
- 关于中亚落实联合国全球反恐战略的两次会议

- 与中亚各国战略研究所、外国专家和区域组织举行一次关于当前各种区域挑战的研讨会
- 一次中亚各国外交部副部长会议，评估和平与安全的优先事项并通过中心新行动方案(2012年至2014年)
- 为促进联合举措和建立信任措施，与中亚各国官员举行季度会议
- 参加以下组织的会议：上海合作组织、相互协作与建立信任措施会议、独立国家联合体、欧洲安全与合作组织、经济合作组织、集体安全条约组织、北大西洋公约组织和欧洲联盟
- 与驻地协调员和联合国各机构、基金以及方案主管举行两次区域会议，以促进预防性外交和人道主义发展的综合战略
- 举行记者季度吹风会、每周新闻发布和声明，以及每周更新中心网站
- 对联合国系统、国家合作伙伴和新闻媒体的每月新闻公报和政策简报
- 与相关官员、民间社会代表、联合国实体和区域组织举办圆桌会议，以促进信息共享、协调和联合举措

外部因素

176. 中心预期可以实现其目标和预期成绩，前提是各国政府和国家利益攸关方承诺实行预防性外交并进行对话。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至12月31日			2011年所需资源			2010-2011年
	批款	支出估计数	差异节余	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常所需 资源	差异分析
			(赤字)				差异
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)	
文职人员费用	2 031.6	2 008.3	23.3	2 062.3	2 039.0	—	30.7
业务费用	983.5	1 151.7	(168.2)	1 070.7	1 238.9	—	87.2
小计	3 015.1	3 160.0	(144.9)	3 133.0	3 277.9	—	117.9
编入预算的自愿捐款	120.0	120.0	—	120.0	120.0	—	—
共计	3 135.1	3 280.0	(144.9)	3 253.0	3 397.9	—	117.9

177. 所需资源共计净额 3 133 000 美元(毛额 3 468 100 美元)，用于支付下列费用：续设 29 个职位和增设 1 个当地雇员职位的薪金和一般人事费(2 062 200 美元)；咨询人和专家(42 700 美元)；工作人员差旅费(214 300 美元)；设施和基础设施(224 400 美元)；运输(32 200 美元)；通信(273 300 美元)；信息技术(104 500 美元)；其他服务、用品和设备(179 400 美元)。

178. 上述数额不包括 120 000 美元的办公场所租用和水电瓦斯估计费用，这些将由东道国免费提供给中心。

179. 2011 年所需经费增加，主要是由于以下各项的增加：工作人员职位；所需的咨询人和专家服务；前往区域办事处的任务区内差旅；目前在开发署国家办事处内办公的本国专业干事的服务费。由于特派团的需求在以往期间得到满足，导致设施和基础设施所需资源减少，因而部分抵销了增加额。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2010 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	17	—	29
2011 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1

180. 2011 年，拟设一个设施管理助理(当地雇员)职位。中心的设施和基础设施需要有一个设施管理助理，确保办公室及时、有效的维护和运作。预计除管理设施的职能外，该职位任职者还将承担与库存管理和财产管理有关的主要职责。

H. 联合国布隆迪综合办事处

(39 933 600 美元)

背景、任务和目标

181. 联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)是根据安全理事会第 1719(2006)号决议设立的。按照秘书长关于联合国布隆迪行动(联布行动)的第 7 次报告增编(S/2006/429/Add. 1)建议的拟议结构、任务和基准所设的联布综合办，旨在支持布隆迪政府努力巩固布隆迪的和平与稳定。作为上述报告所列基准的一部分，联布综合办任务期限内一项主要进度指标是创造一个有利于在 2010 年举行自由和公正的全国大选的环境。这些选举已启动，市镇选举和总统选举已分别于 2010 年 5 月 24 日和 6 月 28 日举行。接下来将于 2010 年 9 月前举行国会、参院和山区的选举。

182. 安全理事会第 1902(2009)号决议将联布综合办的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日，并请秘书长执行代表协助并促进国家和国际利益攸关方之间的对话，尤其是在 2010 年选举方面，同时继续支持国家行为体努力维持和平与稳定。安理会同一决议还请建设和平委员会在联布综合办和联合国国家工作队的支助下，继续协助布隆迪政府为布隆迪的持久和平与安全奠定基础，以促进长期发展，并

调集所需资源以实现这些目标，包括为即将举行的选举调集资源。实际上，联布综合办提供了大量的支助，包括代表建设和平委员会与政府联系，为其在联合国总部的工作提供便利。

183. 布隆迪政府已开始就今后与联合国最适当的合作形式与联合国展开对话。预计这将导致对联合国目前各项活动进行战略审查，而且秘书长可能向安全理事会提议进一步调整联合国在布隆迪的活动，具体内容包括是否有实务部门可以缩编，随后对所需特派团支助资源和设施进行审查。在该进程完成之前，联布综合办将与联合国各机构、基金和方案、布隆迪政府及其他利益攸关方密切协调，继续注重下列工作：巩固民主体制和善治；安全和司法部门改革；保护和促进人权并支持努力打击有罪不罚现象，重点是基于性别的暴力行为；支持加强政府与捐助者的协调和沟通能力以及调动资源的能力。联布综合办是按照其工作计划开展活动的，并定期参照既定基准监测所取得的进展。

184. 2010-2014 年期间联合国发展援助框架是与布隆迪政府密切合作拟订的，并于 2009 年 4 月由秘书长执行代表和布隆迪对外关系和国际合作部长签署。2010-2014 年联合国发展援助框架支持以下四项战略优先事项：(a) 战略规划和协调；(b) 社区恢复和重返社会；(c) 和解以及促进和保护人权；(d) 民主治理（其中已包括 2010 年选举周期）。

185. 联合国驻布隆迪人员由秘书长执行代表领导。他还兼任联合国驻地协调员和人道主义协调员、开发署驻地代表及安全事务指定官员。执行代表在履行职能方面负责统筹联合国各项活动，并担任联合国与布隆迪政府有关所有政治、建设和平、人道主义和安全问题的主要对谈者。此外，作为驻地协调员，秘书长执行代表确保建设和平和巩固和平的观点在联合国系统的联合方案中得到考虑，并通过联合国综合管理小组进行协调，该小组由驻布隆迪各机构负责人和联布综合办各科室负责人组成。

与其他机构的合作

186. 联布综合办继续与联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）合作。需要时，特派团在偿还费用基础上利用联刚特派团的航空资产，并依靠其专门知识来维持乌干达恩德培联合国后勤中心的数据恢复和业务连续性设施。联布综合办在通过布琼布拉国际机场进行部队轮调期间反过来也协助联刚特派团作出行政安排，并为联刚特派团在布琼布拉的过渡营提供管理。此外，联布综合办还与联刚特派团协作，制订应急计划，以防布隆迪安全局势恶化。

2010 年的业绩情况

187. 特派团在安全部门改革和小武器、人权与司法、和平与治理、媒体和传播等各个领域的工作重点包括：在支持选举进程方面交付有关成果，而该进程则主导了政治格局和言论，在大概四个月时间内举行了五次投票；在选举进程的关键

阶段与一直在提供技术援助的开发署密切合作，向全国独立选举委员会提供所需的后勤支持。这其中包括对国家利益攸关方(包括相关政府官员和全国独立选举委员会)所做政治工作以及在国际社会中的协调工作。联布综合办-开发署常设工作队一直在协调整个选举支助工作，包括特派团针对不时出现的需求提供的大量后勤支持。这一工作正在进行和继续，一系列选举已经于 2010 年 5 月开始，首先是市镇选举，最后是 7 月份的总统选举。实例包括：使负责选举安全的国家安全委员会投入运作，导致在选举期间虽有种种担忧和困难，但良好治安；利用预警机制有力监测与选举相关的侵犯人权情况；防止在选举期间和选举之后出现严重侵犯人权行为和一般的暴力事件；使政党论坛投入运作，该论坛是建设和平基金所资助、现已结束的国家对话项目所得成果的综合产物；推动制订由媒体主管签署的选举进程中媒体行为守则；对主要媒体管理机构进行选举期间职业道德问题的培训。

188. 与此形成反差的是，支持布隆迪的其他规定任务则一直未能取得有意义的进展，特别是在某些有待确立的法律和国家机构方面，因为联布综合办虽然作出努力，但各有关政府当局却不具备必要的政治意愿。而且，鉴于该国的全部注意力都集中在一系列选举以及由此产生的政治格局的改变，政府官员和其他利益攸关方均无暇旁顾。在认识到选举的现实之后，与选举不相关的剩余任务已经推迟到九月最后一轮(山区)选举以后。

2011 年的规划假设

189. 联布综合办的任务期限将在 2010 年 12 月 31 日届满，预期在 2010 年 9 月的选举结束后，将考虑到与东道国政府所进行的讨论，对特派团的行动进行一次审查。因此，2011 年拟议预算的目的是，假定特派团以目前的构成继续存在，维持特派团继续执行任务所需的业务活动。

190. 按照联布综合办目前的任务规定，联布综合办将在 2010-2014 年期间联合国发展援助框架的范围内，继续执行安全理事会第 1719(2006)号、第 1791(2007)号、第 1858(2008)号和第 1902(2009)决议规定的任务，但有关选举和和平进程的任务除外。联布综合办将继续注重：巩固民主体制和善治；安全和司法部门改革；保护和促进人权并支持努力打击有罪不罚现象，重点是基于性别的暴力行为；支持加强政府与捐助者的协调和沟通能力以及调动资源的能力。

191. 特派团将维持 5 个办事处，并继续根据与其他国家工作队的共同事务协议运作。

192. 联布综合办仍保留其作为综合特派团的构想，并签订特派团与诸如人口基金、项目厅和艾滋病署等联合国机构之间在租用办公室和通信服务等方面的共同事务协议。

193. 为规划和费用计算的目的,2011年特派团的支助活动将不再包括旨在支持2010年选举的内容,这主要是通过直升机的使用而增加的后勤支援。

194. 关于撤出战略,在确定相应时间和细节时,将特别考虑布隆迪于2010年成功举行自由、公正及和平选举的情况,而选举将对联布综合办的前景产生影响。

195. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标: 巩固布隆迪的和平与稳定

预期成绩

绩效指标

(a) 改善布隆迪的民主和讲求问责的治理

(一) 保持议会开会次数,立法议程的通过比率提高

业绩计量

2009年实际: 召开3次议会会议并通过69%的立法议程

2010年估计: 召开3次议会会议并通过71%的立法议程

2011年目标: 召开3次议会会议并通过75%的立法议程

(二) 政党常设论坛大会召开的会议次数增加

业绩计量

2009年实际: 不适用

2010年估计: 3

2011年目标: 5

(三) 关于行政改革分析研究的次数增加

业绩计量

2009年实际: 不适用

2010年估计: 2

2011年目标: 6

(四) 维持参政议政和参与巩固和平进程的妇女的百分比

业绩计量

2009年实际: 30%

2010年估计: 35%

2011年目标: 35%

(五) 提高利益攸关方(记者和监管部门成员)制定媒体监管框架的能力

业绩计量

2009 年实际: 261

2010 年估计: 200

2011 年目标: 325

(六) 设立的和(或)完全投入运作的国家预防冲突机构的数目增加

业绩计量

2009 年实际: 4

2010 年估计: 7

2011 年目标: 8

产出

- 协助政府起草/审议认为对巩固和平和选举进程十分重要的法律
- 向有关利益攸关方(副总统、公共行政部、人权事务部、全国传播理事会和布隆迪新闻观察站)提出分析和建议, 以成立和(或)加强对于巩固和平至关重要的国家机构, 包括: 全国独立人权委员会、根据《宪法》第十二条(政治分析、建议、会议/讨论)的规定设立的国家理事会, 监察署
- 举办关于能力建设的讲习班, 支持上述机构运作
- 为记者举办能力建设讲习班
- 通过支持政党常设论坛和其他对话机制, 例如议会、媒体和民间社会, 向政府移交对话框架进程并确保该进程在全国的可持续性
- 提交建议草案, 组织讲习班, 以建立议会在立法和国家预算控制等领域的的能力
- 支持议会成立两性公平和平等核心小组(女议员核心小组), 以顾及妇女和弱势群体需要的方式, 解决重要的巩固和平问题
- 起草关于制定公共行政部门全面改革方案的提议, 加强公务部门的中立性并提高效率
- 与有关合作伙伴密切协作, 为各政党举办讲习班、研讨会和开展能力建设活动, 并根据需要促进各政党与执政党之间的政治对话和协商
- 提出有关把监测性别公平和平等情况纳入监察署职权范围的提议

预期成绩

绩效指标

(b) 加强安全部门的专业化和问责制并加强公共安全

(b) (一) 保持为使国家安全委员会全面投入运作而召开的咨询会议的次数

业绩计量

2009 年实际: 13

2010 年估计: 13

2011 年目标: 13

产出

- 就制定协调的国家安全部门改革战略和提出国家风险评估，向国家安全委员会大力倡导并提供咨询和支持
- 倡导根据物质和培训需要制定、更新及统一国防和安全部门的分部门战略计划，并为此提供咨询和支持

预期成绩

绩效指标

(c) 增进布隆迪对人权，特别是弱势群体、妇女和儿童人权的尊重

(c) (一) 为鼓励颁布有关保护基本人权的法律，包括修订刑法、修订刑事诉讼法、修订继承法、修订家庭法而召开的咨询会议的次数得到维持

业绩计量

2009 年实际：19

2010 年估计：20

2011 年目标：20

(二) 派出监测侵犯人权行为的监测任务次数减少

业绩计量

2009 年实际：1 000

2010 年估计：1 300

2011 年目标：1 000

(三) 为全国独立人权委员会新委员开展的培训次数

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：不适用

2011 年目标：5

(四) 参加旨在提高社区对人权问题敏感性和认识的各种人权主题培训的社区领袖和民间社会成员的人数下降

业绩计量

2009 年实际：1 000 人

2010 年估计：1 500 人

2011 年目标：1 000 人

产出

- 通过就起草法律框架问题提供比较性的技术和法律咨询意见，对成立全国独立人权委员会一事，向布隆迪政府提供技术援助，包括每月为委员会成员及其工作人员进行广泛培训
- 持续核查全国各地侵犯人权的情况，每个星期和每个月与国家当局以及国家和国际伙伴进行跟进
- 就布隆迪人权领域的进展出版季度报告、年度报告和特别主题报告
- 特别就性暴力和基于性别的暴力、刑法、国家人权机构和儿童权利等问题，起草季度文件并召开每月会议和举办每月讲习班。此外，就依照国际和区域人权文书执行国内法的问题，为布隆迪政府提供法律分析和咨询意见
- 散发人权材料：就重大人权问题制作季度广播电视节目；就管理部门官员、执法人员、防卫部队、民选地方官员、民间社会、青年和妇女团体以及媒体面临的新出现问题，为民间社会代表举办每月培训和每周专门辩论和讨论会
- 按照安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议的规定，就有关严重侵犯妇女和儿童权利行为的监测和报告机制的执行问题，为政府当局举办每月培训
- 与布隆迪政府和有关伙伴举行每月会议，按照国际人权标准，制定和执行关于人权、性暴力和基于性别的暴力问题的国家行动计划
- 通过参与政府和有关伙伴的定期会议向布隆迪政府提供技术支持，包括召开 10 次会议，以监测 2008-2009 年期间为少年司法领域的“承担责任者”（司法、监狱、警察、社会服务供职人员）开展的一系列深入培训方案的后续情况，起草法律分析，以及为建立有关少年司法的内部规章、程序和工作方法提供日常支助
- 协助将法律文本翻译成基隆迪语，包括提供法律咨询并协调联合国、外交使团和民间社会提供的支助，以便制定刑法中有关保护儿童权利、妇女继承权以及人权的法律
- 召开每月会议，印发报告并开展公共外联活动，以拟定和执行一项包容性的保护人权计划、辩护方案和针对弱势群体的活动

预期成绩

绩效指标

(d) 改进司法部门的运作，加强其能力并进行司法改革，以确保司法独立和遵守国际标准

(d) (一) 为制定和执行针对妇女和儿童等边缘化群体的国家法律援助方案而举行的会议和协商数目增加

业绩计量

2009 年实际：14

2010 年估计：15

2011 年目标：20

(二) 为按照国际最低标准建立少年司法制度而举行的会议和协商数目增加

业绩计量

2009 年实际: 21

2010 年估计: 22

2011 年目标: 24

(三) 培训更多的司法和狱政工作人员, 包括检察官办公室工作人员及法警和书记员, 培训重点为少年司法、法院行政管理、基于性别的暴力和加强道德操守

业绩计量

2009 年实际: 1 900

2010 年估计: 2 500

2011 年目标: 2 750

产出

- 每月与布隆迪政府及合作伙伴举行规划和协调会议; 为协助司法部部门规划提供书面和口头材料; 就改革各领域提供书面综合分析报告; 对政府司法部门改革战略计划进行季度审查, 以改进包括立法和诉讼程序在内的司法部门的独立性和问责制
- 每月与布隆迪政府及合作伙伴举行规划和协调会议; 为监狱改革提供书面和口头咨询, 并对有关部委部门规划作出贡献, 使国内立法和内部规章符合国际人权法, 尤其是在司法行政和囚犯待遇方面
- 培训 600 名司法和狱政工作人员, 包括检察官办公室、法官、法警、书记员和律师, 目的在于加强司法部门的能力, 重点是少年司法、法院管理、加强道德操守和特别诉讼程序
- 每月(或视需要)与有关对应人员举行会议, 就案件管理和特别是法警等有关官员的培训提供法律和技术咨询, 以加快司法程序, 改革法院所作判决执行系统, 并减少有待法院审理的积压案件数量
- 经常对监狱、拘留中心和检察官办公室进行监督访问; 分析需要改革的立法和体制框架的各个方面, 以监测审前羁押情况; 与司法系统开展评估和联络活动, 以减少监狱人满为患和非法审前羁押的情况; 促进利用监禁以外的替代办法
- 与政府律师协会和非政府组织进行频繁和密切协商, 就法律援助制度的设计和管理事宜向其提供书面和口头咨询, 以通过执行公众法律援助国家计划, 确保改善诉诸司法的机会以及最脆弱群体获得法律援助的机会, 包括由司法部和律师协会等利益攸关方起草和通过资格标准、预算和资源调动框架
- 为法律专业人员举行月会并进行广泛培训, 以支持律师协会改善职能和组织能力, 促进其为执行法律援助国家战略做出贡献
- 每月举行协调会议, 执行培训方案, 召开后续会议, 进行实地访问并定期交流, 以确保全面支助基于性别的暴力和家庭暴力受害者(法律、社会心理、经济和医疗), 以增强采取更具有效性、协调性和综合性的办法的能力

预期成绩	绩效指标
(e) 在打击有罪不罚现象和实现全国和解方面取得进展	(e) (一) 与布隆迪政府就待决问题(例如特别法庭检察官的独立性问题)进行的高级别讨论数目增加 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 2 2011 年目标: 4 (二) 在所有 17 个省并与侨民完成关于过渡时期司法机制的全国协商 业绩计量 2009 年实际: 17 2010 年估计: 在比利时和坦桑尼亚联合共和国完成与侨民的协商, 起草一份报告并予以分发和讨论 2011 年目标: 不适用 (三) 关于成立真相与和解委员会的会议数目 业绩计量 2009 年实际: 不适用 2010 年估计: 不适用 2011 年目标: 4

产出

- 通过举行三方指导委员会每日会议以及技术后续委员会双周或每月会议, 协助委员会最后编定全国协商报告并提供咨询意见
- 为传播 2010 年有关建立过渡时期司法机制的全国协商成果提供技术支持
- 为有关利益攸关方举办每周和每月培训讲习班并举行会议, 讨论将儿童权利、儿童参与纳入过渡时期司法机制并将两性平等问题纳入其主流等问题
- 与有关利益攸关方举行至少 3 次会议, 为按照国际标准制定过渡时期司法机制和业务结构的法律框架提供比较经验和分析
- 与利益攸关方举行至少 3 次会议, 就过渡时期司法机制的运作提供比较经验
- 支助为国家利益攸关方(司法、陪审团、民间社会、地方律师协会、媒体)举办至少 5 期培训班, 讨论与过渡时期司法机制有关的问题

- 与有关利益攸关方和布隆迪政府及人权组织举行至少 5 次会议，商议建立全国和解文件中心，包括建立档案和有关侵权行为的数据库
- 与有关利益攸关方和布隆迪政府举行至少 5 次会议，商议如何协助侵权受害者，使其最终可求助于过渡时期司法机制，包括通过证人保护和法律援助方案等途径

预期成绩	绩效指标
(f) 加强政府、联合国系统驻布隆迪机构和国际伙伴之间的协调和伙伴关系，以巩固和平、恢复经济并解决人道主义问题	<p>(f) (一) 伙伴协调小组在联布综合办支持下在战略和政治论坛中举行的最高级别会议数目增加，各部部长更多地参加会议，说明国家自主权日益加强，使得按规定提交建设和平委员会的两份半年期报告获得通过</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：10</p> <p>2010 年估计：11</p> <p>2011 年目标：12</p> <p>(二) 联合国系统有关巩固和平及复原的联合举措和(或)方案数目增加，其目的是加强单独和集体对策的影响</p> <p>业绩计量</p> <p>2009 年实际：3</p> <p>2010 年估计：4</p> <p>2011 年目标：5</p> <p>(三) 在应急计划和准备方面，政府应对人道主义危机的能力得到保持</p> <p>业绩计量</p> <p>讲习班数量</p> <p>2009 年实际：3</p> <p>2010 年估计：14</p> <p>2011 年目标：4</p>

产出

- 参与拟定新的减贫战略文件，以确保考虑到有关建设和平的问题
- 每月参加联合国/布隆迪政府建设和平联合指导委员会会议，致力于使建设和平基金资助的项目成果具有可持续性并分享经验教训
- 布隆迪政府、捐助方和联合国之间至少举行 6 次协商，以处理技术和部门事项并协调现有结构

- 协调、跟进和审查 2010-2014 年联合国发展援助框架所确定的 5 个侧重巩固和平及社会经济恢复的综合方案的制定和执行情况
- 提供咨询并核查早期恢复和防灾计划是否已纳入主要人道主义对策和发展战略主流
- 核查粮食安全和流离失所风险预警系统是否到位，保健预警系统是否已启动
- 核查由有关国家当局(平民保护部门)领导并在联合国各机构、红十字国际委员会和非政府组织支持下实施的应急计划每年的更新情况

外部因素

196. 预计能够实现目标和预期成绩，前提是：(a) 国际社会保持与布隆迪的互动协作，为改革方案的能力建设和巩固和平的重大倡议提供必要的政治和财政支持；(b) 安全、社会经济和政治局势，包括 2010 年选举后的局势，均有利于联布综合办执行其任务；(c) 该区域政治和安全局势不再恶化。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2011 年所需资源			2010-2011 年
	批款	支出	差异节余	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	差异分析
		估计数	(赤字)				差异
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	955.9	696.0	259.9	681.3	421.4	—	(274.6)
文职人员费用	28 210.3	28 223.6	(13.3)	26 648.6	26 661.9	—	(1 561.7)
业务费用	14 897.6	14 818.6	79.0	12 603.7	12 524.7	—	(2 293.9)
共计	44 063.8	43 738.2	325.6	39 933.6	39 608.0	—	(4 130.2)

197. 联布综合办 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源为净额 39 933 600 美元(毛额 43 602 600 美元)，用于支付以下费用：4 个军事顾问(185 100 美元)、10 个警务顾问(496 200 美元)以及国际和本国工作人员的薪金、一般人事费和津贴(26 648 600 美元)。另外还用于支付咨询人费用(146 500 美元)、公务差旅(724 700 美元)以及其他所需业务费用，例如设施和基础设施(3 996 000 美元)、运输(3 760 400 美元)、通信(2 257 300 美元)、信息技术(1 021 000 美元)、医务(340 300 美元)及其他用品、服务和设备(357 500 美元)。

198. 2011 年资源总额出现净减，主要原因是军事和警务顾问人数减少，差旅和空运所需资源也有减少。减少额被设施和基础设施以及陆运项下的增加额部分抵

消。产生增加额是由于燃料费用增加以及按照外地特派团标准政策规定购置数字集群无线电。

199. 预计 2010 年末支配净余额为 325 600 美元，其产生的主要原因是：军事顾问延迟部署，而且由于有关任务已完成，军事顾问人数从 7 人减到 4 人；警察延迟部署，人数也从 14 人减到 10 人；基于 2010 年实际支出模式，商业通信项下所需资源减少；减少额被 2009 年 11 月起生效的本国工作人员薪金增加额部分抵消。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2010 年核定数	—	1	1	4	7	28	31	4	76	68	—	144	18	237	51	450
2011 年拟议数	—	1	1	4	7	28	31	4	76	68	—	144	18	237	51	450
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

200. 2011 年没有提议对核定人员编制数作出变动。

I. 联合国尼泊尔特派团

(16 803 200 美元)

背景、任务和目标

201. 安全理事会第 1740 (2007) 号决议设立联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，为期 12 个月，由一名秘书长特别代表领导。该特派团是针对尼泊尔七党联盟政府和尼泊尔共产党(毛派)关于支援尼泊尔和平进程的请求(见 S/2006/920)，并结合其后于 2006 年 11 月 21 日签署的《全面和平协议》设立的。根据《协议》各方的请求，联尼特派团的授权包括下列任务：

- (a) 监察尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员管理情况；
- (b) 通过一个联合监察协调委员会，协助各方执行关于监察尼泊尔军队和毛派军队武器和武装人员管理情况的协议；
- (c) 协助监察停火安排；
- (d) 向选举委员会提供技术支助，以规划、筹备和在自由、公平的气氛中进行制宪会议选举。此外，一个由秘书长任命并向秘书长报告工作的独立选举监察员小组对选举进程和选举实施的所有技术方面进行了审查。

202. 2008年，特派团完成了授权任务中的选举援助部分，制宪会议于2008年4月10日举行。选举专家监察小组也完成了监察上述选举的任务。此外，就选举安全提供咨询的警务咨询小组已经逐步停止工作。制宪会议2008年5月28日首次会议通过决议，宣布尼泊尔为联邦民主共和国。

203. 2008年7月10日，秘书长通报安全理事会，尼泊尔政府请求将没有选举援助部门的特派团任务期限从2008年7月23日起延长六个月(S/2008/476)。安理会第1825(2008)号决议决定将任务期限延长六个月，至2009年1月23日，考虑到第1740(2007)号决议所规定任务的一些内容已经完成，联尼特派团可以开展下述工作：

(a) 继续依照6月25日各政党达成的协议，监察和管理毛派军队和尼泊尔军队的武器和武装人员，这将有助于和平进程；

(b) 在特别政治任务的框架内，协助各方执行关于监察武器和武装人员管理情况的协议。

204. 2008年12月30日，秘书长向安全理事会通报(S/2008/837)，尼泊尔政府请求在较小的规模上将联尼特派团的任期延长6个月，以执行剩余的任务。应此请求，安全理事会第1864(2009)号决议将特派团的任务期限从2009年1月23日延长6个月。安全理事会第1879(2009)号决议又将联尼特派团的任务期限从2009年7月23日起延长了6个月。此后的安全理事会第1909(2010)号决议核准将联尼特派团延长4个月，延至2010年5月15日。

205. 鉴于政治事态和与各政党领袖的讨论结果，2010年5月5日，尼泊尔政府请求将联尼特派团的现有任务期限再延长4个月，从2010年5月15日延至2010年9月15日。安全理事会第1921(2010)号决议核可延长该期限，以便完成下列任务：

(a) 继续监察尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员管理情况；

(b) 通过一个联合监察协调委员会，协助各方执行关于管理尼泊尔军队和毛派军队武器和武装人员的协议。

与其他实体的合作

206. 联尼特派团将继续本着特派团设立之初采取的统筹办法的精神，协调联合国系统在尼泊尔开展的与和平进程有关的活动。联尼特派团与联合国其他实体正在涉及武器监察和政策协调的领域开展业务合作，以监察毛派军队中不符合资格的未成年人和截止日期后招募的新兵情况并促使他们恢复正常生活。联尼特派团自2008年缩编以后，它的一些部门已停止工作，其职能转入联合国国家工作队，包括地雷行动、两性平等咨询、社会包容和艾滋病毒/艾滋病以及联合国尼泊尔和平基金的协调和管理。联合国发展和人道主义机制正加紧努力，响应对其在建

设和平过程中发挥作用的更高期望。按照建设和平基金优先计划框架及和平与发展框架的设想，特派团在存在期间将继续与联合国国家工作队密切合作。

207. 目前，联尼特派团的主要构成部分包括一个武器监察办公室、一个政治事务办公室和一个技术咨询股，侧重于协调支助政府执行《全面和平协议》、关于监察武器和武装人员管理情况的协议以及其后与尼泊尔和平进程有关的政治协议。

208. 联尼特派团将继续接受秘书处、主要是政治事务部以及维持和平行动部和外勤支助部的实务指导和业务支助。

2010 年的业绩情况

209. 2009 年的成绩包括：政府、尼泊尔联合共产党-毛主义和联合国签署关于释放毛派军队人员中 4 005 名不符合资格的未成年人和截止日期后招募的新兵的协议，随后执行了该协议；有记录的违反关于监察武器和武装人员管理情况的协议的事件从 8 起减少到 5 起；尼泊尔军队和毛派军队充分参加了联合监察协调委员会；毛派军队 2 857 件武器和尼泊尔军队 2 855 件武器继续得到安全储存。

210. 然而，持续不断的政治僵局，包括 2009 年 5 月毛派领导的政府辞职，阻碍了 19 602 名符合资格的毛派军队人员整编和恢复正常生活的工作以及新宪法的起草取得具体进展。尽管 2009 年 3 月成立了技术委员会，以执行负责毛派军队人员的监察、整编和恢复正常生活的特别委员会所作的决定，也开展了一些工作，包括提出毛派军队的监督机制和行为守则，但这方面并未取得显著进展。在宪法起草过程中，仅就 11 份专题文件中的 3 份达成了共识，制宪会议未能完成初稿。

211. 2010 年上半年的成绩如下：完成了毛派军队中 4 005 名不符合资格的未成年人和截止日期后招募的新兵的正式释放；违反关于监察武器和武装人员管理情况的协议的事件继续减少；联合监察协调委员会继续举行定期会议，尼泊尔军队和毛派军队充分参加了会议。

212. 由于 2010 年上半年一直陷于政治僵局，和平进程的其他绩效指标进展甚微。整编和恢复正常生活方面的进展受阻，特别委员会在 2010 年 1 月至 6 月期间只举行了 14 次会议。首相为整编和恢复正常生活进程提议了一项 112 天行动计划，但主要各方参加的特别委员会至今没有就该计划的细节达成一致意见。

213. 根据《临时宪法》原定条款，应在 2010 年 5 月前由制宪会议颁布新的《宪法》。但是，各方没有就新草案达成一致意见，2010 年 5 月 28 日，制宪会议的任期被延长了一年。

214. 2010 年初，根据安全理事会第 1909(2010)号决议第 3 段，联尼特派团开始就其撤出和移交余留监察责任的可能安排与主要政治派别和政府召开定期会议。这些协商过程中提议的优先事项包括：加强联尼特派团的武器监察职能，并

支持特别委员会承担监督毛派军队的法定责任以及规划和执行毛派军队人员的整编工作。

2011 年的规划假设

215. 由于各方未能在有关毛派军队人员未来安排的关键问题上达成一致意见，尼泊尔的和平进程总体上被拖延，再加上他们决定将制宪会议的任期延长一年，延至 2011 年 5 月。鉴于这种状况，可以假定在不妨碍安全理事会届时采取行动的前提下，联尼特派团的任务期限将延长到 2010 年底以后，以继续支持和平进程，并考虑到已完成的任务。在此基础上提出了资源需要，以便让特派团继续在 2011 年 1 月 1 日至 8 月 31 日以及随后 2010 年 9 月 1 日至 12 月 31 日的 4 个月清理结束阶段开展活动。

216. 联尼特派团将继续与各方合作规划毛派人员的未来安排，预计这将推进关于及时完成特派团计划缩编的讨论。

217. 联尼特派团将支助武器监察员继续在七个主要营地和加德满都的尼泊尔军队营地驻留并开展流动巡逻。这些工作使特派团人员所处地点广为分散。因此，将继续需要通信和空运资源，以便从加德满都向武器监察员所在的偏远部署地点提供后勤支助、安全和医疗联系。

218. 联尼特派团预期将大量增加毛派军队人员未来安排的规划活动，包括可能对整编和恢复正常生活进程给予援助，因此请求增设两个本国干事职位，以满足这一需求。

219. 特派团的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

构成部分 1：和平进程

目标：确保尼泊尔和平进程的剩余核心任务取得进展

预期成绩	绩效指标
(a) 保持和平进程的稳步进展	(a) (一) 在毛派军队人员的整编和恢复正常生活方面取得进展 业绩计量 2009 年：不适用 2010 年：各方制定一项行动计划，包括毛派军队人员的整编和恢复正常生活时间表 2011 年目标：毛派军队人员的整编和恢复正常生活完成 100%或 19 602 人：完成整编和复员进程

(一) 通过新宪法

业绩计量

2009 年：讨论和提交新宪法草案的初稿

2010 年：颁布新宪法

2011 年目标：制宪会议颁布新宪法

产出

- 每周与各政党举行会议，协助执行有关尼泊尔和平进程的协议，以促进利益攸关方进行对话和达成协议，并提供关于在国家和区域一级解决冲突的咨询意见和支助
- 与主要国际和国内行为体及利益攸关方，包括《全面和平协议》和相关协议签署方及有关会员国开展日常互动，以支持和平进程，并克服起草新宪法、整编和恢复正常生活方面的障碍
- 定期与各政治派别举行会议，审查与联尼特派团及时撤出和移交余留监察责任有关的进展
- 向特别委员会及其技术委员会提供尼泊尔政府可能请求提供的援助和咨询意见
- 秘书长按照安全理事会的要求定期提交报告，并翻译成尼泊尔语，以分发给当地媒体及和平进程的利益攸关方
- 定期向国际社会和联合国国家工作队通报与和平进程有关的政治事态发展
- 就和平进程支助的优先事项与国际行为体，包括捐助界定期举行咨询会议
- 参加联合国尼泊尔和平基金执行委员会的季度会议
- 定期为国家媒体举行情况简报会和会议，并协助不定期访问该国的国际媒体就联尼特派团的任任务及其与尼泊尔和平进程有关的工作进行采访

构成部分 2：武器监察

预期成绩

绩效指标

(b) 各方遵守 2006 年 11 月 21 日的《全面和平协议》和 2006 年 12 月 8 日关于监察武器和武装人员管理情况的协议

(b) (一) 违反关于监察武器和武装人员管理情况的协议和相关协议的事件减少，相对严重性降低

业绩计量

2009 年：8 起有记录的违反协议事件；各方之间没有武装敌对行动

2010 年：5 起有记录的违反协议事件；各方之间没有武装敌对行动

2011 年目标：零起有记录的违反协议事件；各方之间没有武装敌对行动

(二) 尼泊尔军队和毛派军队保持充分参加联合
监察协调委员会的定期会议，以解决分歧

业绩计量

2009 年：尼泊尔军队和毛派军队 100%参加双月
会议

2010 年：尼泊尔军队和毛派军队 100%参加双月
会议

2011 年目标：尼泊尔军队和毛派军队 100%参加
双月会议

(三) 在有关各方做出最后决定之前，继续维持
尼泊尔军队和毛派军队武器的安全储存

业绩计量

2009 年：毛派军队 2 857 件武器，尼泊尔军队
2 855 件

2010 年：特别委员会达成有关毛派军队 2 857
件武器和尼泊尔军队 2 855 件武器的决定

2011 年目标：特别委员会执行有关毛派军队
2 857 件武器和尼泊尔军队 2 855 件武器的决定

产出

- 每周 7 天、每天 24 小时驻留和视频监视，以监察和记录所有 8 个(尼泊尔军队和毛派军队)武器和弹药储存地点
 - 通过每周视察一到两次，定期监察 21 个卫星地点的尼泊尔军队和毛派军队人员的管理情况
 - 监察尼泊尔军队师、旅、营、连各级限制扎营及部队调动情况
 - 与联合监察协调委员会秘书处主持该委员会定期举行的会议
 - 调查任何一方投诉的违反武器协议事件并向联合监察协调委员会报告
 - 武器监察员机动巡逻队和外地行动每日进行为评估行动区安全形势所需的监察巡逻
 - 每日就武器和武装人员的管理情况与尼泊尔军队和毛派军队各级指挥官联络
-

外部因素

220. 预计能够实现目标和预期成绩，前提是：(a) 有推进和平进程和执行协议的政治意愿；(b) 各方均期望联合国参与和平进程；(c) 所有有关行为体，包括一向处于边缘地位的群体，均参与政治进程；(d) 国际社会仍然积极参与支持和

平进程；(e) 授权的活动获得政府和捐助者提供的必要物质和财政支持；(f) 安全形势继续有利于支持完成和平进程。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至12月31日 ^a			2011年所需资源			2010-2011年
	批款	支出 估计数	差异节余 (赤字)	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	差异分析
							差异
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	1 271.0	2 514.8	(1 243.8)	1 327.6	2 571.4	—	56.6
文职人员费用	6 166.7	8 270.7	(2 104.0)	6 214.4	8 318.4	—	47.7
业务费用	9 045.4	9 888.1	(842.7)	9 261.2	10 103.9	—	215.8
共计	16 483.1	20 673.6	(4 190.5)	16 803.2	20 993.7	—	320.1

^a 通过调拨中非建和办、联几建和办和联布综合办的估计未支配余额，从2010-2011两年期特别政治任务核定批款总数范围内提供经费。

221. 联尼特派团2010年批款16 483 100美元是用于支付在2010年7月之前的期间开展授权活动的所需经费和用于特派团在2010年8月至11月期间的清理结束工作。但安全理事会第1921(2010)号决议第1段将联尼特派团的任务期限延至2010年9月15日，第1939(2010)号决议又将任务期限进一步延至2011年1月15日。根据后一决议的规定，联尼特派团继续以73名军事顾问和下表所示的所需人员编制开展其业务活动。2010年8月至12月期间所需追加资源估计数为净额4 190 500美元(毛额4 690 600美元)，通过从两年期特别政治任务核定批款总额内调拨经费解决。

222. 2011年所需资源估计数共计净额16 803 200美元(毛额17 815 400美元)，用于支付在2011年7月之前的期间开展授权活动所需经费和2011年8月至11月特派团清理结束阶段所需经费，其中包括：73个军事顾问的经费(1 327 600美元)；包括联合国志愿人员在内的文职人员的薪金和一般人事费(6 214 400美元)，以及其他所需业务费用，例如咨询人和专家(18 600美元)、公务差旅(352 900美元)、设施和基础设施(927 500美元)、运输(6 070 500美元)、通信(972 600美元)、信息技术(313 200美元)、医务(110 800美元)以及其他用品、服务和设备(495 100美元)。

223. 与2010年核定预算相比，2011年所需资源总额增加，主要原因如下：37名军事观察员轮调，2010年为20人；与2010年预算所用的费率相比，对国际工作人员薪金表作出订正，但由于工作地点差价调整数以及人员编制的变化和对本

国工作人员空缺率的订正，一般人事费减少，抵消了增加额；联合国志愿人员费率上调；所需业务费用增加。

224. 预计节余为负 4 190 500 美元，原因是联尼特派团任务延期但没有为其批拨款项。2010 年为联尼特派团批款 16 483 100 美元，用于支付在 2010 年 7 月之前的期间开展授权活动的所需经费和用于特派团在 2010 年 8 月至 11 月期间的清理结束工作。但安全理事会第 1921(2010)号决议将联尼特派团的任务期限延至 2010 年 9 月 15 日，第 1939(2010)号决议又将任务期限进一步延至 2011 年 1 月 15 日。根据后一决议的规定，联尼特派团继续以 73 名军事顾问和下表所示的所需人员编制(205 个员额)开展其业务活动。2010 年 8 月至 12 月期间所需追加资源估计数为 4 190 500 美元，通过从两年期特别政治任务核定批款总额内调拨经费解决。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		
2010 年 7 月核定数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	121	19	205
2010 年 8 月至 12 月 拟议数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	121	19	205
2011 年 1 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 2 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 3 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 4 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 5 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 6 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 7 月拟议数	—	—	1	1	4	10	12	—	28	27	—	55	10	121	19	205
2011 年 8 月拟议数	—	—	—	—	1	5	5	—	11	25	—	36	—	65	14	115
2011 年 9 月拟议数	—	—	—	—	1	5	3	—	9	24	—	33	—	51	12	96
2011 年 10 月拟议数	—	—	—	—	1	4	3	—	8	19	—	27	—	47	9	83
2011 年 11 月拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	12	—	15	—	31	3	49
2011 年 12 月拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	—	—	3	—	—	—	3

行政人员

225. 拟设一个本国专业干事职位，由裁撤的一个儿童保护干事(P-3)职位抵消。预期与毛派军队人员未来安排规划有关的活动可能会激增，起草新宪法的复杂性也需要政治分析，因此本国专业干事职位的任职者应具备本国知识专长。

J. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(9 094 200 美元)

背景、任务和目标

225. 2000年5月以色列国防军撤离后，黎巴嫩南部形势政治上高度不稳定，以色列和黎巴嫩之间存在持续冲突的危险。因此，2000年8月秘书长成立了负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表办事处，以支持国际社会维护黎巴嫩南部和平与安全的努力。2005年10月，秘书长扩大了该办事处的任务，由其负责协调联合国在黎巴嫩的所有政治活动，同时继续执行维护黎巴嫩南部和平与安全的任务。

226. 2006年7月黎巴嫩与以色列之间的冲突给黎巴嫩带来了政治、财政、发展和社会经济方面的进一步挑战。冲突期间，个人代表办事处与黎巴嫩政府、相关政党和国际社会密切合作，拟订了政治框架，以结束敌对行动，营造可以维持停止敌对行动并最终建立永久性停火的冲突后环境。由于2006年以来联合国在黎巴嫩的活动增加，需要加强内部协调，因此在2007年秘书长任命了特别协调员，以加强联合国在其广泛的专门知识方面提供协调、有效支持的能力。

227. 特别协调员是负责执行安全理事会第1701(2006)号决议的联合国高级官员。按照联合国在黎巴嫩的总体目标，特别是以重建、发展和改革为重点，他或她协调联合国国家工作队与黎巴嫩政府、国际捐助界和国际金融机构的活动。特别协调员办事处向国家工作队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供政治指导，把密切的工作关系制度化并创建系统机制，以便能够定期磋商、分享信息和加强本组织各项活动的协调与互补。特别协调员还充当秘书长在黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交界中的代表。

228. 作为秘书长在支持黎巴嫩财政和社会经济发展各国外交代表核心小组中的代表，特别协调员及其副手在倡导国际捐助者继续援助黎巴嫩方面发挥关键作用。兼任联合国驻地协调员和人道主义协调员的副特别协调员，负责规划和协调联合国在黎巴嫩的发展和人道主义工作。

229. 黎巴嫩动荡的政治局势继续需要特别协调员办事处的斡旋和政治支持，需要联合国总体上的工作。依然至关重要是联合国需要保持政治存在，以便支持黎巴嫩和国际社会以和平方式消除政治分歧的努力。如果要从黎巴嫩南部普遍的停止敌对行动迈向较可持续的停火和有助于黎巴嫩南部持久稳定与安全的最终

停战协定，联合国与黎巴嫩、以色列和该区域主要国家一起工作，提供政治和外交支持也仍然是必要的。

230. 以色列停止越境飞行、解决沙巴阿农场的问题、黎巴嫩全面恢复对该国边界的控制以及彻底解决黎巴嫩的武装团体问题，将使黎巴嫩具备联合国可减少其政治存在的政治态势。如果确定黎巴嫩的本国行为体能够完全借助通过国家机构开展对话和达成妥协的政治进程来解决分歧，而不再需要联合国的支持，就有可能考虑最终逐步撤销这项特别政治任务。

与其他实体的合作

231. 特别协调员办事处增加了与驻黎巴嫩的其他联合国实体的互动次数和深度，以确保向黎巴嫩提供协调有效的支持。这种互动使信息共享和政策协调得以加强。这种互动基本上但不完全是在有联黎部队参加的联合国国家工作队的会议上进行。

232. 该办事处还在努力完成半一体化的任务和执行秘书长关于一体化的决定，例如：(a) 战略目标的共同构想；(b) 密切协调或一体化的规划；(c) 一套商定的结果；(d) 监测和评价机制。除了为实现联合国发展援助框架(联发援框架)的目标协调联合国活动外，特别协调员办事处还在 2009 年成立了 4 个具体工作组，以制定关于人权、选举和治理、黎巴嫩境内巴勒斯坦人的状况和边界管理的政策框架和行动计划。总部黎巴嫩问题综合工作队继续定期召开办事处和联合国国家工作队成员参加的会议，以共享信息、规划联合活动以及制定联合工作战略。该办事处还与联合国驻地协调员办事处和联合国开发计划署保持密切的工作关系，推进黎巴嫩的社会经济进步，并在 2006 年 7 月冲突后，处理有关黎巴嫩重建、恢复和改革的问题。副特别协调员兼任驻地协调员和人道主义协调员的“双衔制”确保了这些工作的全盘协调。

233. 特别协调员与政治事务部和维持和平行动部密切协调，为秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告做出贡献，并与政治事务部密切合作，编写分析文件、简报和谈话要点，供秘书长就黎巴嫩局势以及同该办事处任务相关的具体问题会晤有关人员所用。特别协调员就与黎巴嫩有关的所有重大政治和组织问题与主管政治事务副秘书长和主管维持和平行动副秘书长保持对话。外勤支助部向特别协调员办事处提供行政和后勤支助。联黎协调办得益于其他联合国机构/特派团，例如联黎部队(人事、财务管理和运输支持)、开发署(安保支助)和西亚经社会(医疗和行政支助)的存在。

2010 年的业绩情况

234. 2010 年，所有三项预期成绩都取得了进展。在 2009 年 6 月 7 日的议会选举和 2010 年 5 月成功举行的市政选举之后，各党派和各界别继续参与国内政治进程。该国没有出于政治动机的示威游行或扰乱公共秩序活动。民族团结政府继

续执行其政治和改革议程，并预计将全年继续开展这项工作。2010年，特别协调员继续强调双方对安全理事会第1701(2006)号决议做出坚定承诺的重要性。该决议自2006年通过以来执行良好。为促进第1701(2006)号决议的执行，黎巴嫩和以色列之间共开展了10次外交行动，预计在年内其余时间里将继续定期举行这些会议。特别协调员继续大声和坚定地倡导为满足持续存在的人道主义需要、重建巴勒斯坦难民营以及落实支持黎巴嫩国际会议(第三次巴黎会议)呼吁的改革议程提供资金。上述活动在2010年一直在持续。特别协调员在各项问题上增强了与国际社会的接触，2010年参加了10次捐助方协调会议，其中4次会议是在其领导下举行。计划在年内其余时间继续积极开展这些工作。

235. 得到执行的黎巴嫩边界独立评估小组的建议的数目低于预期，部分是由于政府在界定黎巴嫩边界战略方面的拖延。尽管特别协调员一再呼吁充分尊重安全理事会第1701(2006)号决议，但并没有实现完全消除侵犯蓝线的行为和杜绝在利塔尼河以南地区展示非法武器的事件。在以下各方面也未取得进展：杜绝经空中、海上和陆上侵犯蓝线的行为；与各方建立机制以确定沙巴阿农场的地位和就此进行谈判；解除利塔尼河以南地区非国家武装团体的武装。这些领域与各方的行为有关，该办事处只能寻求施加影响但无法控制。

236. 虽然联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处针对黎巴嫩的国内问题和安理会第1701(2006)号决议所涉的区域问题，继续着力寻求和平与经谈判取得的结果，但是很多相关因素依然在特别协调员办事处的控制之外。这些因素包括对黎巴嫩国内局势产生影响的区域事态发展、各方的立场和该国普遍的社会经济局势。

2011年的规划假设

237. 安全状况将需要特别协调员办事处的继续运作。在区域方面，虽然安全理事会第1701(2006)号决议的几个方面得到了遵守，但该决议的全面执行还需要进一步的努力，这样黎巴嫩和以色列才能从目前停止敌对行动的局势朝永久停火和长期解决迈进。黎巴嫩所在的区域将继续面临对该国局势产生直接影响的若干未决的和平与安全挑战。在国内一级，将继续需要支持各政治行为体之间的持续对话。

238. 2011年的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：实现黎巴嫩的政治稳定和增强发展成果以及维持黎巴嫩南部的国际和平与安全

预期成绩

绩效指标

(a) 黎巴嫩各方就重大问题进行持续的政治对话

(a) (一) 在所有主要教派群体参加的情况下，内阁继续举行定期会议

业绩计量

2009 年实际：38

2010 年估计：72

2011 年目标：60

(二) 没有出于政治动机的定点暗杀

业绩计量

2009 年实际：1

2010 年估计：0

2011 年目标：0

(三) 没有出于政治动机且扰乱公共秩序的示威

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：0

2011 年目标：0

(b) 遵守停止黎巴嫩南部敌对行动协议和采取具体行动，在全面执行安全理事会第 1701 (2006)号决议的框架内实现可持续停火

(b) (一) 消除从陆海空侵犯蓝线的行动

业绩计量

2009 年实际：2 247

2010 年估计：1 021

2011 年目标：0

(二) 与各方建立一种机制，确定沙巴阿农场的地位和就地位问题进行谈判

业绩计量

2009 年实际：不适用

2010 年估计：1

2011 年目标：1

(三) 黎巴嫩边界独立评估小组关于加强边境制度的建议的执行率增加

业绩计量

2009 年实际: 40%

2010 年估计: 60%

2011 年目标: 80%

(c) 协调应对人道主义和重建需要, 以及逐步实施(第三次巴黎会议)改革议程

(c) (一) 为执行第三次巴黎会议的改革议程通过的法律和条例数量增加

业绩计量

2009 年实际: 2

2010 年估计: 3

2011 年目标: 4

(二) 捐助者协调会议次数增加

业绩计量

2009 年实际: 15

2010 年估计: 18

2011 年目标: 20

(三) 返回并生活在巴里德河难民营重建住房的难民比例增加

业绩计量

2009 年实际: 0

2010 年估计: 40%

2011 年目标: 65%

(四) 联合国系统协调会议的频率增加

2009 年实际: 30

2010 年估计: 64

2011 年目标: 64

产出

- 36 次公开声明支持政治对话/共识
- 为每月向安理会通报情况提供投入

- 每两个月发表一次公开声明，鼓励充分尊重蓝线和执行第 1701 (2006) 号决议并谴责侵犯蓝线的行为
- 向安全理事会提交 3 份第 1701 (2006) 号决议执行情况报告
- 与联合国国家工作队、红十字国际委员会、联黎部队和黎巴嫩政府协作，制定 2 个突发事件应急计划
- 就与黎巴嫩政党主要领导和宗教领袖进行的有关秘书长斡旋事项的会谈向总部进行每日情况汇报
- 向外交界和其他特使就黎巴嫩政治/安全局势和黎巴嫩重建/发展议程提供每周简报
- 每月与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)和秘书长执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议特使召开协调会议
- 每月监测促进安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行的外交行动；每周召开与联黎部队的政策协调和信息交流会
- 每月与联黎部队开展包括各方的预防性外交联合主动行动；每月对黎巴嫩南部进行评估访问，审查重建工作的进展，维持与当地市政当局和利益攸关方的关系
- 每月与各方举行会议，讨论安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况和沙巴阿农场问题
- 执行后续评估任务(2 次)，以促进安全理事会第 1701 (2006) 号决议的全面执行
- 每月就边境问题召开多边会议，与黎巴嫩主要对话者讨论边境管理问题；就执行联合国发展援助框架每两周召开联合国国家工作队/政策小组会议/工作级协调会议
- 每周召开黎巴嫩问题特别协调员/副特别协调员与主要政府对话方之间的部级会议，促进执行政府改革议程，协调人道主义和重建活动
- 每月与捐助界举行关于联合国人道主义和重建工作的会议
- 每月召开巴里德河难民营重建协调会议

外部因素

239. 实现目标的前提是国内政治局势、总体安全形势和区域事态发展不会对黎巴嫩和蓝线沿线的稳定产生不利影响。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010年1月1日至 12月31日			2011年所需资源			2010-2011年 差异分析
	批款	支出 估计数	差异、结余 (赤字)	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常 所需资源	差异
文职人员费用	5 969.6	5 870.3	99.3	6 810.2	6 710.9	—	840.6
业务费用	2 436.2	2 467.6	(31.4)	2 284.0	2 315.4	426.3	(152.2)
共计	8 405.8	8 337.9	67.9	9 094.2	9 026.3	426.3	688.4

240. 秘书长黎巴嫩问题特别协调员办事处 2011 年所需资源估计数为净额 9 094 200 美元(毛额 10 233 000 美元)，用于支付下列费用：续设副秘书长级的特别协调员职位、助理秘书长级的副特别协调员职位以及 81 个工作人员 12 个月(6 810 200 美元)、咨询人(72 700 美元)、工作人员差旅(217 300 美元)、设施和基础设施(1 029 800 美元)、运输(139 100 美元)、通信(370 500 美元)、信息技术(254 700 美元)、医疗(17 000 美元)以及其他用品、服务和设备(182 900 美元)。

241. 造成 2011 年所需资源和 2010 年批款之间差异的主要原因在于，适用于 2011 年的标准薪金费用有所变动。随着该办事处搬到新房舍后所需设备采购大部分已于 2010 年完成，其他业务费用所需资源的减少额部分抵销了增加额。

242. 2010 年出现未支配净余额的原因是，本国工作人员的薪金费用降低(99 300 美元)，但由于 2010 年一般保险(31 400 美元)费用增加，其他业务费用所需资源的增加额部分抵销了减少额。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
2010 年核定数	1	1	—	1	3	4	2	2	14	6	2	22	3	57	—	82	
2011 年拟议数	1	1	—	1	3	4	2	1	13	7	2	22	3	58	—	83	
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—	—	1	—	1	

243. 拟议对秘书长黎巴嫩问题特别协调员办事处 2011 年所需人员编制作下列变动：

(a) 在人力资源股设立一个人力资源助理职位(当地雇员),以应对两个特派团做出把给联黎部队的授权转交给联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的决定之后,管理联黎协调办人员方面责任增加的情况;

(b) 把一个安保干事的职位从专业职类(P-2)改叙为外勤人员职类,以解决联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处在填补该空缺职位时遇到的问题。

K. 联合国中部非洲办事处

(3 505 200 美元)

背景、任务和目标

244. 在2002年10月22日安全理事会举行的关于加强联合国系统与中部非洲区域在维持和平与安全方面的合作的公开会议上,安理会成员呼吁国际社会支持区域倡议,以巩固最近该区域和平取得的进展。安全理事会继续讨论该项目,在2002年10月31日的主席声明(S/PRST/2002/31)中强调,必须对中部非洲的和平、安全与发展问题采取全面、综合、坚定和一致的对策。安理会还请秘书长向安全理事会介绍在中部非洲执行这一对策的办法,包括向该区域派遣一个机构间评价团。

245. 作为回应,2003年秘书长向中部非洲派遣了一个联合国多学科评估团,审查次区域面临的优先需要和挑战并确定应对这些需要和挑战的适当次区域战略。评估团的结论是,鉴于次区域冲突的原因,联合国必须提出一种全面综合对策,以便解决冲突的核心问题并提高国家、次区域和国际行为者预防冲突和建设和平的能力。需要采取一种次区域对策来应对超越国界的共有挑战。多学科评估团访问的大多数国家都要求通过在中部非洲设立办事处建立联合国的政治存在。他们认为,这样的办事处将便于落实对次区域和平、安全与发展问题采取的全面综合对策。中非国家经济共同体成员国后来几次致函秘书长,要求设立与联合国西非办事处(西非办)类似的联合国中部非洲办事处。

246. 在关于预防冲突、尤其是在非洲预防冲突的安全理事会第1625(2005)号决议执行情况的报告(S/2008/18)中,秘书长提议,借鉴西非办和他的前大湖区问题特别代表办公室的经验,设立区域预防冲突的工具和创造更多的机会,以支持区域解决办法。在关于联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的关系的报告(S/2008/186)中,秘书长还提议设立联合国中部非洲区域办事处,以加强与区域组织在预防和调解冲突方面的合作。经进一步协商后,几个中部非洲国家常驻代表一致欢迎秘书长的提议,非洲国家集团要求迅速建立该办事处。

247. 在非洲国家集团作出一致反应并与其他会员国非正式协商后,2009年12月11日秘书长写信给安全理事会主席,向安理会成员通报他打算在利伯维尔设立联合国中部非洲区域办事处的情况。后来加蓬当局邀请一个联合国小组前往利

伯维尔访问，开始讨论设立办事处所需的行政和后勤要求。2010年2月政治事务部和外勤支助部派遣一个联合技术评估团前往利伯维尔，与加蓬当局讨论和审查利伯维尔办事处的后勤需求。

区域方面

248. 尽管中部非洲拥有大量自然财富，但是许多因素导致中部非洲的长期不稳定。国家间边界的漏洞很多，国家和人民之间的关系相互交织，一国的危机和冲突可以蔓延到另一邻国。众多横向挑战，如小武器扩散、一些国家安全部门薄弱、武器、毒品和武装团伙越境流动、大批难民涌动、基础设施发展不足、普遍贫穷、国家机构软弱和自然资源非法开采，削弱了整个次区域的社会经济和政治运作。

249. 对中部非洲次区域和平、安全与发展的威胁具有跨越国境和跨越部门的性质，必须采取全面综合的对策，消除冲突的根源和提高国家、次区域和国际行为者查明和防止未来威胁的能力。同西非办的模式相似，拟议的中部非洲区域办事处将促进制订应对和平与安全挑战的全面对策，并支持解决横向关切问题的区域努力。

区域一体化

250. 在2010年1月13日主席声明(S/PRST/2010/1)中，安全理事会决心通过更好地与区域和次区域组织开展互动与合作，加强联合国对和平解决争端的支持。中非国家经济共同体设立的促进次区域经济一体化和可持续和平与安全的机制还没有充分运作。因此，联合国为加强区域一体化倡议的运作能力提供的援助对于长期稳定和发展仍然至关重要。正如西非办在促进西非和平与稳定方面与西非经共体建立联系并向它们提供援助那样，拟议的中非办将努力加强中非经共体的和平与安全机制和在中部非洲发挥作用的其他次区域组织，以促进次区域的合作和一体化。

与联合国存在的关系

251. 区域办事处为促进政治事务部、维持和平行动部、秘书处其他部、专门机构、基金和方案的协同增效作用创造了机会，特别是在未设政治办事处的国家。区域办事处与联合国其他外地存在共享人力和技术资源。根据大会关于加强政治事务部的第63/261号决议的规定，拟议的办事处将促进联合国在次区域工作的凝聚力和协同作用，从而补充而不是重复维持和平行动部和政治事务部外地存在网络以及联合国国家工作队已经从事的工作。

252. 区域存在提供了一个机会，与能够解决次区域特有横向问题的其他人道主义和发展行为者结成伙伴关系，制定和实施联合国关于和平与安全的区域综合对策。

253. 拟议的中部非洲办事处将支持大湖区问题国际会议帮助大湖区转化成可持续和平与安全区的愿景。它还将帮助加强联合国在次区域的现有存在所做工作的区域和战略政治协调，这些存在包括联刚稳定团、中非建和办和联布综合办。另外，该办事处将与区域各国协作，解决该区域有罪不罚和侵犯人权的问题。

与会员国的协同作用

254. 防止武装冲突的主要责任在于会员国。与会员国和区域组织结成伙伴关系，就能使紧张局势在升级为冲突前得到最有效的解决。拟议的办事处将继续努力加强联合国与会员国和区域组织的伙伴关系，以提高开展预防冲突和建设和平活动的的能力。建立以协同、协调和一致的方式解决问题的“国际联络小组”正日益证明是最有用的办法。这样，如几内亚的经验所示，安全理事会成员、政治事务部和区域组织可以分享一个共同的平台并以合作方式解决问题。

汲取的经验教训

255. 在中部非洲设立区域存在的提议借鉴了政治事务部与西非办和秘书长前大湖区问题特别代表的经验。西非办在以下方面发挥了作用：(a) 开展预防冲突和预警活动；(b) 利用其影响力和接触途径，应对复杂的政治环境；(c) 动员联合国系统实现预防冲突和建设和平的共同目标；(d) 作为一个平台，供次区域受冲突影响的国家发出自己的声音。

与其他实体的合作

256. 联合国中部非洲办事处将主动争取与开发署和联合国难民事务高级专员办事处等已在实地的联合国机构、基金和方案、人道主义事务协调厅、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联刚稳定团等该区域的维持和平特派团进行合作，以落实次区域巩固和平的共同议程。中非办在进一步评估已在实施的实地举措和方案后，将制定一个更具体的议程。

257. 外勤支助部将协调对中非办的行政、财务和后勤支助。在总部一级，中非办作为负有政治任务的政治特派团，在实务问题上与政治事务部合作，还与维持和平行动部、开发署、人道主义事务协调厅和建设和平支助办公室等总部其他实体合作。

2011 年的规划假设

258. 预计中非办将于 2011 年 1 月 1 日后开办。所需资源为开办阶段的初始费用和随后的运作费用。中非办的总部将设在利伯维尔，如 2010 年 2 月技术评估访问所示，预计加蓬政府将向中非办提出为其提供适当办公空间和办事处主任官邸。然后，中非办的职责将是维持办公室运作、确保其符合联合国安保标准并支付所提供办公室的运作费用。特派任务办公设施将不设在利伯维尔之外。

259. 2011年中非办将集中力量处理下列优先业务事项：(a) 征聘工作人员；(b) 设立办公场所、安置家具及固定设备并落实安保要求；(c) 安排采购和资产、财务和人力资源管理的适当制衡制度；(d) 以尽可能有效的方式落实采购规划，其中考虑到可从中乍特派团等结束或缩编的特派团或者战略部署物资储存移交的资产，以及意大利布林迪西联合国后勤基地储存的其他资产。

260. 为了确保该办事处能够提供所需的支助，将考虑一系列业务必要条件，诸如：(a) 在建筑物及车辆维修服务、清洁服务或修理和维护方面最大限度地利用第三方承包商；(b) 尽可能在偿还费用的基础上，与其他特派团或机构最大限度地共享资源，如共用飞机或维修服务；(c) 设置足够的支助部门，以确保能够向特派任务适当下放采购、资产管理、人力和财务资源的权力。

261. 作为从西非办运作中汲取的部分经验教训，中非办设置时将设法解决审计委员会审查西非办时已提出的任何潜在问题。审计委的审计结果指出行政科的分工不明确以及西非办的运作架构脆弱。为了努力从中总结经验教训，打算为中非办设置适当的行政架构，配备足够但保守的人员编制，以确保该办事处的完整性。这样仍可实行与中非办规模相称的授权。尽管中非办规模不大，但是支助部门将根据各单位所获授权进行明确的职责分工(技术服务、人力资源和财务/预算)。

262. 中非办计划在第一年召开几次区域会议，突出表明它在该区域的工作范围。预计的讨论议题包括协调机制、调解、预警和冲突预防能力以及中部非洲次区域跨界不安全问题。中非办还打算与该区域各国政府一起编制预警和跨界不安全问题的具体项目。必要时也将在选举和安全部门改革领域提供技术援助。

263. 中非办的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

本组织目标：在更广泛的中部非洲次区域促进和平与安全

预期成绩	绩效指标
(a) 加强中非国家经济共同体和其他区域利益攸关者在次区域的预警、预防冲突和调解的能力	(a) 区域行为者采取的调解和预防举措的数量 业绩计量 2009年实际：不适用 2010年估计：不适用 2011年目标：3

产出

- 根据需要代表秘书长执行斡旋、调解和调停任务，以处理危机局势和跨界及其他新威胁
- 与中非国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体和非洲联盟的代表定期举行会议，讨论它们在促进和平与稳定方面的优先事项和活动

- 为中非国家经济共同体和中部非洲经济和货币共同体举办讲习班，以确定次区域和平与安全机制的差距并制定消除这些差距的行动计划
- 制定中非办与次区域组织和机制的联合工作计划，以推动关于预防、解决和转化冲突以及建设和平的国家战略
- 与联合国在该区域的办事处定期举行会议，促进其工作的协调和协同增效作用并使区域支助结构能发挥作用，同时适当考虑到联合国组织、维持和平行动和建设和平支助办事处的具体任务
- 举行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的区域讲习班，以提高对妇女与和平与安全问题的认识

预期成绩	绩效指标
(b) 提高中非国家经济共同体和其他区域利益攸关者对跨界不安全问题的认识	(b) 解决中部非洲跨界不安全问题的次区域举措的数量
	业绩计量
	2009 年实际：不适用
	2010 年估计：不适用
	2011 年目标：4

产出

- 编写中部非洲次区域跨界不安全问题的报告，以提高区域利益攸关者对次区域的挑战和威胁的认识
- 举行关于通过次区域机制的次区域部长级会议，以帮助解决中部非洲跨界不安全问题
- 与中非国家经济共同体、几内亚湾委员会和中部非洲经济和货币共同体举行几内亚湾海盗问题的次区域部长级会议，探索处理跨界安全问题的协调办法

外部因素

264. 该目标可以实现，前提是：(a) 没有新的冲突或危机长期影响单个国家或次区域的经济、政治和社会福祉以及转移对优先事项的注意力；(b) 中部非洲国家元首和政府首脑展示政治意愿，提出构想和方法，促成中非国家经济共同体和平与安全机制，包括其和平与安全理事会和预警机制投入运作。

所需资源

(千美元)

支出类别	2010年1月1日-12月31日			2011年所需资源			2010-2011年差异分析
	批款	支出估计数	差异/节余(赤字)	所需资源总额	所需资源净额	非经常所需资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	—	—	—	1 779.6	1 779.6	—	1 779.6
业务费用	—	—	—	1 725.6	1 725.6	515.2	1 725.6
共计	—	—	—	3 505.2	3 505.2	515.2	3 505.2

265. 所需资源共计净额 3 505 200 美元(毛额 3 760 300 美元)将用于设立 26 个职位(1 779 600 美元)、工作人员差旅(287 600 美元)、设施和基础设施(403 100 美元)、运输(205 800 美元)、通信网络的设置和维护(394 500 美元)、信息技术网络(108 000 美元)和其他服务、用品和设备(326 600 美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工	本国工作人员		联合国	共计	
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	工作人员	本国干事	当地雇员		志愿人员
2011年拟议数	1	—	—	1	3	3	4	—	12	7	—	19	1	6	—	26

266. 中非办将由副秘书长级的秘书长特别代表领导。中非办拟议人员编制详列如下。

267. 实务部门将包括下列 14 个职位：

(a) 秘书长特别代表办公室(5 个职位)：秘书长特别代表直属办公室执行联合国中非办事处的任务并负责中非办的全面管理。它包括秘书长特别代表(副秘书长)、1 名军事顾问(P-5)、1 名秘书长特别代表特别助理(P-4)、1 名警卫(外勤人员)和 1 名秘书长特别代表个人助理(外勤人员)；

(b) 办公室主任办公室(2 个职位)：办公室主任办公室确保按照秘书长特别代表的战略构想和指导有效指导、管理和实施中非办的活动。它包括办公室主任(D-1)和 1 名行政助理(外勤人员)；

(c) 政治事务股(5 个职位)：政治事务股提供关于次区域政治发展的战略分析和咨询意见。它包括 1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名政治事务干事(P-4)、两名政治事务干事(P-3)和 1 名行政助理(外勤人员)；

(d) 新闻股(2 个职位)：新闻股宣传中非办的任务和活动。它包括 1 名新闻干事(P-4)和 1 名行政助理(当地雇员)。

268. 行政部门将包括下列 12 个职位：

(a) 特派团支助事务主管办公室(5 个职位)：特派团支助事务主管办公室对中非办的行政、后勤和技术支助进行指导和行政管理。它包括特派团支助事务主管(P-5)、1 名行政助理(外勤人员)、1 名财产管理助理(外勤人员)和 2 名司机(当地雇员)；

(b) 行政事务股(4 个职位)：行政事务股在人力资源、财务和预算方面为中非办提供行政服务。它包括 1 名财务干事(P-3)、1 名人力资源干事(P-3)、1 名行政干事(本国干事)和 1 名行政助理(当地雇员)；

(c) 通信和信息技术股(3 个职位)：通信和信息技术股负责中非办所有通信和信息技术基础设施和系统的规划、安装和维护工作。它包括 1 名通信和信息技术干事(外勤人员)、1 名信息技术助理(当地雇员)和 1 名电信技术员(当地雇员)。
