



大会

Distr.: General
20 September 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问

秘书长的报告

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使及特别顾问这一专题组下六个特别政治任务的 2011 年拟议所需资源。

列入本专题组的特别政治任务 2011 年所需资源估计数为 8 692 200 美元。鉴于到 2010 年底六个特别任务的估计未支配余额预计为 968 600 美元，因此为六个政治任务申请的追加资源数为 7 723 600 美元(净额)。



目录

	页次
一. 财务概览	3
二. 特别政治任务	3
A. 秘书长缅甸问题特别顾问	3
B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问	10
C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	14
D. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	22
E. 负责安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的秘书长特使	25
F. 联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表	29

一. 财务概览

1. 本专题组下各项特别政治任务 2011 年所需资源估计数为 8 692 200 美元(净额)(参见下表)。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2011 年所需资源			差异 2010-2011 年
	批款	支出 估计数	差异、结余 (赤字)	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
秘书长缅甸问题特别顾问	1 159.1	697.5	461.5	1 216.7	755.1	—	57.6
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3 266.8	3 197.86	69.0	3 536.6	3 467.6	—	269.8
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	1 741.3	1 493.0	248.3	2 575.6	2 327.3	85.4	834.3
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	690.7	468.2	222.5	629.2	406.7	—	(61.5)
负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使	595.0	545.6	49.4	734.1	684.7	—	139.1
联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表	—	82.2 ^a	—	—	—	—	—
共计	7 452.9	6 484.3	968.6	8 692.2	7 723.6	85.4	1 239.3

^a 本款额经大会第 64/260 号决议核准，从经大会第 64/245 号决议核准的 2010-2011 两年期经费 569 526 500 美元中支付。

二. 特别政治任务

A. 秘书长缅甸问题特别顾问

(1 216 700 美元)

背景、任务和目标

2. 2009 年 12 月 24 日，大会通过了关于缅甸人权状况的第 64/238 号决议；大会在该决议中请秘书长(a) 继续进行斡旋，并继续同缅甸政府和人民，包括同民主和人权团体及所有相关各方讨论人权状况、民主过渡和民族和解进程，并为此向缅甸政府提供技术援助；(b) 提供一切必要援助，以便特别顾问和特别报告员能够充分有效地协同履行任务；(c) 向大会第六十五届会议以及人权理事会报告本决议的执行进展。

3. 在任命易卜拉欣·甘巴里为非盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表之后，秘书长于 2010 年 1 月 1 日请他的办公厅主任南威哲领导在缅甸的斡旋工作，并与该国国内外所有有关利益攸关方接触，以推动授权任务的执行工作。

4. 自提交上一份报告以来，缅甸局势的多层面性要求秘书长及其特别顾问深化和扩大与大会授权的斡旋任务各项目标相关的所有三个关键领域的接触：政治、人权和社会经济。这一办法推动了得到缅甸问题秘书长之友小组和安全理事会认可的五点全面议程，作为第一个获得广泛支持的与缅甸所有利益攸关方进行接触的共同平台。五点议程包括：(a) 释放包括昂山素季在内的政治犯；(b) 有必要进行包容各方和有时限的实质性对话；(c) 为启动一个具有包容性和可信度的政治进程创造有利条件，以实现向文职和民主政府的政治过渡；(d) 采取措施改善社会经济状况；(e) 使缅甸和联合国之间的相互接触与合作进程常态化。

5. 特别顾问在过去 3 年多所采取的各种举措、所作的各种努力和斡旋所取得各种成果的基础上，继续与缅甸当局及包括反对派团体和民间社会实体在内的所有全国性利益攸关方就该国的状况和斡旋任务的执行情况保持接触。特别顾问在与缅甸政府讨论期间促请该国政府加强与反对派政党的对话，扩大政治进程以增进包容性和可信度，确保以自由、公平和透明的方式展开选举进程，并寻找加强与联合国在人道主义、社会经济和治理领域方面合作的途径。

关键事态发展

6. 在本报告所述期间，秘书长及其特别顾问就如何共同推进斡旋努力的问题接触了有关会员国，包括邻国、主要捐助方和秘书长之友小组的成员。此外，特别顾问与联合国系统内外的广泛行为体就缅甸的政治和社会经济状况举行了几次磋商会议。同时，特别顾问办公室加强了与流亡团体、族裔和人权团体及民间社会组织的接触。该办公室还继续作出协调努力，把联合国系统内涉及缅甸工作的有关部门联系起来以在一个非常不稳定的过渡时期里确保整体一致性，确定关键合力，以及提供及时的信息分享。在这方面，已建立的缅甸工作组已成为总部一级关于缅甸问题的首要机构间框架。

7. 在缅甸发生了一些与斡旋任务相关的事态发展，包括：

(a) 缅甸人权状况特别报告员托马斯·奥赫亚·金塔纳访问了缅甸。他于 2010 年 3 月 10 日向人权理事会提交报告(A/HRC/13/48)，理事会于 3 月 26 日通过了关于缅甸人权状况的第 13/25 号决议；理事会在该决议中除其他事项外还把特别报告员的任期延长一年；

(b) 最高法院驳回了昂山素季的第二次上诉，秘书长因此发表声明，对这一裁决表示失望，并再次呼吁释放昂山素季和所有政治犯；

(c) 缅甸政府宣布颁布规范选举工作的新法律，其中包括关于国会上议院和下议院及地方议会选举的法律、政党登记法和关于建立负责管理选举工作的联邦选举委员会的法律。在此背景下，特别顾问与缅甸当局接触，向缅甸政府强调必须启动充分包容性进程，包括释放政治犯，确保尊重基本自由，并通过对话澄清各派可能持有的任何关切问题。2010 年 8 月 13 日，委员会宣布将于 2010 年 11 月 7 日举行选举。委员会还呼吁各政党在 8 月 16 日至 30 日期间提交各自的候选人名单。据官方报告，截至 9 月 1 日，已有 47 个政党(包括 42 个新登记的党派)向委员会登记，以便参加全国和/或地方选举；

(d) 特别顾问召集了一次由联合国所有关键机构及世界银行和国际货币基金组织(基金组织)司长级人员参加的会议，借此机会讨论缅甸面临的各种短期、中期和长期挑战。确定了五个关键的全系统范围优先事项，包括必须：(一) 加强缅甸在社会服务结构方面的能力；(二) 加强政府的数据收集和分析能力；(三) 使国际机构更容易进入该国脆弱和贫困地区；(四) 协助新政府履行其作为东南亚国家联盟(东盟)成员国和更为广泛的国际社会成员所承担的义务和所作出的承诺；(五) 加大捐助方支持和资助，以确保实现这些非常重要的要素；

(e) 秘书长召集了一次秘书长之友小组会议；会议欢迎对南威哲的任命并重申支持秘书长就缅甸问题所作的努力；

(f) 全国民主联盟(民盟)决定不作为事先登记的政党提出申请。但是，一些民盟前高级领导人向联邦选举委员会申请，以全国民主力量(民主力量)的名称登记一个新政党，以便参加 2010 年的竞选。民主力量的申请得到批准，参与 1990 年竞选的 10 个现有党派中有 5 个党派在对现有政党规定的截止期限之前向委员会作了登记。

与其他实体的合作

8. 在执行大会托付给秘书长的任务时，特别顾问办公室与政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、缅甸人权状况特别报告员、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室、人道主义事务协调厅、在仰光的驻地代表和国家工作队、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、在曼谷的亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、世界银行、基金组织和联合国系统其他实体开展密切合作和工作。特别顾问在访问缅甸时会见国家工作队成员和驻地代表及工作队其他成员在访问总部时经常拜访特别顾问办公室的做法已成为既定惯例。特别顾问还向联合国有关官员和实体咨询，以确保联合国系统不同部门在缅甸问题上保持有协调的接触。

2010 年执行情况

9. 在 2010 年期间，秘书长和特别顾问所作的个人接触确保了在得到秘书长之友小组和安全理事会认可的五点议程的指导框架内争取实现大会规定的各项目

标的前进势头。预计 2010 年将在下列领域取得成果：(a) 民族和解；(b) 向民主过渡；(c) 改善人权状况；(d) 改善社会经济状况。

10. 在民族和解的问题上，继秘书长发出呼吁之后，缅甸政府在民盟副主席吴丁吴的 6 年软禁期到期之后释放了他。此外，缅甸政府同意让昂山素季跟外部对话者有更多的接触，包括在仰光的外国代表和民盟成员。由此，在美利坚合众国助理国务卿库特·坎贝尔对缅甸的两次访问期间，昂山素季会见了她。她还四次会晤了联络部长吴昂季。

11. 在向民主过渡方面，缅甸政府发表了规范 2010 年选举工作的法律，任命了由地方著名社区人士、文职官员和退役军官组成的联邦选举委员会的成员。委员会组建之后就设立了分区办公室，并邀请政党登记以参与选举进程。尽管一些关键利益攸关方确定在现有条件下他们无法参加选举，但决定参加全国性和地方性选举的党派数目表明，与过去 20 年的情况相比，已开放的政治空间虽然有限但已达到前所未有的程度了。缅甸政府与少数民族团体广泛接触，包括停火团体，商讨这些团体参与选举进程及将后者各自拥有的军事部分经改良后纳入政府控制的边防部队等问题。

12. 在改善人权状况方面，继秘书长提出要求之后，缅甸政府允许重新开放民盟在全国的所有区域办事处。民盟还得到授权可举行由其成员参加的全国性大会。国际劳工组织和缅甸政府商定延长为该国内部劳工投诉(包括招聘未成年人)提供处理机制的《补充谅解》的有效期，还商定在全国联合分发有关强迫劳动的资料。人权高专办在内比都组织了一次讲习班，以便为 2011 年缅甸的普遍定期审查作准备。讲习班有包括来自政府、民间社会、联合国机构的参加者和专家。

13. 最后，为改善社会经济状况，继秘书长及其特别顾问的接触和缅甸政府同意在部门基础上寻找社会经济方面的可能合作领域之后，亚太经社会 and 缅甸政府联合组织了一次发展伙伴关系圆桌会议和发展论坛，获得诺贝尔奖的经济学家约瑟夫·施蒂格利茨参加了这次活动。这次活动就缅甸的社会经济优先事项和面临的挑战展开了实质性政策对话。

2011 年规划设想

14. 在 2011 年期间，按照国际社会对秘书长就缅甸采取的综合方式的支持情况，包括秘书长之友小组在部长级层面上所作的关于就政治、人道主义和发展挑战进行“平行和同等关注”接触的决定，秘书长及其特别顾问将继续在缅甸推进民族和解和包容性民主过渡。

15. 在 2010 年的选举之后，2011 年将是秘书长与有关各方一起努力的关键性一年，以便帮助促进包容性政治进程和向文职民主的过渡。秘书长及其特别顾问将就下列事项与缅甸当局和国内利益攸关方接触：(a) 新的政府机构必须有广泛的代表性；(b) 必须进行政治、社会和经济领域的广泛政策对话；(c) 必须作出更

多和解努力，以便最大限度地为摆脱武装冲突的族裔地区进入过渡期提供机会。秘书长及其特别顾问还将继续推进全系统范围的协调和整体一致性，鼓励捐助方提供支助，以使缅甸采用国际最佳做法促进发展，特别是千年发展目标，作为民主化和和解中一个非常重要的要素。

16. 只有在有关各方参与下并按照大会有关决议实现缅甸的民族和解和民主化之后，才不再需要秘书长的斡旋。因此，预计大会第六十五届会议将延长秘书长的任务期限，以便让他发挥斡旋作用促进该进程。

17. 特别顾问的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：推进缅甸的民族和解和民主化进程	
预期成绩	绩效指标
(a) 民族和解取得进展	(a) (一) 政府和反对派、包括少数民族团体的政治协商有所增加 业绩计量 2009 年：7 2010 年估计：35 2011 年目标：50 (二) 和解举措有所增加 业绩计量 2009 年：不适用 2010 年估计：1 2011 年目标：5
(b) 在向民主过渡方面取得进展	(b) (一) 在 2010 年选举之后建立具有包容性的国家机构 业绩计量 2009 年：不适用 2010 年估计：不适用 2011 年目标：3 (二) 通过能增进基本自由的新的法律 业绩计量 2009 年：不适用 2010 年估计：不适用 2011 年目标：5
(c) 在改善人权状况方面取得进展	(c) (一) 取消对言论自由和集会自由的法律限制 业绩计量 2009 年：0

	2010 年估计：4
	2011 年目标：4
	(二) 释放政治犯
	业绩计量
	2009 年：172
	2010 年估计：250
	2011 年目标：500
	(三) 为武装部队、警察和狱警部队成员开展的人权能力建设方案数目有所增加
	业绩计量
	2009 年：0
	2010 年估计：3
	2011 年目标：7
(d) 在改善社会经济状况方面取得进展	(d) (一) 为解决社会经济问题开展基础广泛的对话
	业绩计量
	2009 年：3
	2010 年估计：5
	2011 年目标：10
	(二) 通过建立在国际最佳做法基础之上的社会经济部门政策
	业绩计量
	2009 年：不适用
	2010 年估计：1
	2011 年目标：9

产出

- 秘书长向大会和人权理事会提交年度报告及根据要求通报情况
 - 特别顾问根据要求向大会和安全理事会通报情况
 - 应邀向政府提供技术援助，以确保建立具有广泛代表性的国家机构
 - 与联合国系统其他有关部分密切协调向政府提供技术援助，以便为开展基础广泛的社会-经济对话建立框架
-

外部因素

18. 秘书长主要通过特别顾问发挥的斡旋作用可望实现各项目标，前提是缅甸政府和参与民族和解进程的其他有关各方致力于达成一个政治解决办法，而且国际社会，特别是该区域各国支持秘书长作出努力。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-12月31日			2011年所需资源			差异 2010-2011年
	批款	支出 估计数	差异、结余 (赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	809.3	460.1	349.2	869.4	520.2	—	60.1
业务费用	349.8	237.4	112.4	347.3	234.9	—	(2.5)
共计	1 159.1	697.5	461.6	1 216.7	755.1	—	57.6

19. 秘书长缅甸问题特别顾问办公室 2011 年所需资源估计数为净额 1 216 700 美元(毛额 1 370 900 美元)，用于支付下列费用：在 12 个月期间内继续聘用副秘书长级别特别顾问和 4 个工作人员(2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务工作人员(其他职等))的费用(869 400 美元)、咨询人的费用(24 800 美元)、工作人员旅费(228 600 美元)和其他业务费用(93 900 美元)。

20. 在此款额中，461 600 美元将来自 2010 年批款的未支配余额。因此，特别顾问 2011 年所需资源估计数总额为 755 100 美元。2010 年出现未支配余额的主要原因是，实际薪金费用比预期的要低(349 200 美元)，旅费(108 600 美元)、通信(2 600 美元)及其他用品和服务的费用(1 200 美元)也比预期的要低，这主要是因为 2010 年期间特别顾问的位置是空缺的。

21. 造成 2011 年所需资源和 2010 年批款之间差异的主要原因在于，适用于 2011 年的标准薪金费用有所变动。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员			
	副秘 书长	助理秘 书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安 保事务	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2010 年核定数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	1	5	—	2	—	5
2011 年拟议数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	1	5	—	2	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

22. 秘书长缅甸问题特别顾问办公室 2011 年所需人员编制总数没有变动。

B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问

(3 536 600 美元)

背景、任务和目标

23. 塞浦路斯问题列入联合国的议程已有 40 多年，尽管联合国和国际社会为支持塞浦路斯努力实现全面解决采取了诸多举措，但问题仍没有得到解决。2004 年 4 月在该岛同时分别举行了全民投票；在全民投票中，向选民提出的《全面解决计划》没有获得通过；其后一段时间活动相对较少。2008 年，希族塞人领导人季米特里斯·克里斯托菲亚斯和土族塞人领导人麦赫麦特·阿里·塔拉特会晤，商定了全面解决的途径。这项协议还要求为审议与最终解决计划相关的核心问题设立若干工作组，并为立即解决岛屿分裂所导致的日常问题设立技术委员会。

24. 秘书长于 2008 年任命亚历山大·唐纳为他的塞浦路斯问题特别顾问。亚历山大·唐纳履行任务，协助双方进行正式谈判，以期达成全面解决办法。在联合国的主持下，正式谈判已于 2008 年 9 月 3 日展开。此后，会谈保持了稳定的开会节奏，重点谈判与下列方面有关的问题：(a) 治理和权力分享问题；(b) 财产问题；(c) 欧洲联盟事项；(d) 经济事项；(e) 安全和保障；以及(f) 领土。

与其他实体的合作

25. 为了确保协调一致和有效地支持和平努力，联合国大家庭各机构高度协同工作。秘书长在塞浦路斯的特别代表和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的首长在与秘书长斡旋工作有关的事项上担任秘书长特别顾问的副手。她继续担当联塞部队和联合国国家工作队向秘书长斡旋工作提供支助的渠道，反之亦然。

26. 联塞部队用其实务支柱部门(民政、军事和民警)的体制知识支持为创造一个能促成谈判的环境所作的努力，特别是协助双方拟订和执行建立信任措施，提供行政和基础设施方面的支助。

27. 关于联合国国家工作队，秘书长特别代表协调从各种来源获得的专业知识，以确保在正式和平进程和有民间社会参与的范围更为广泛的建设和平努力之间建立联系，确保正在展开的和平进程将两性平等和青年观点包括在内。这包括塞浦路斯失踪人员调查委员会和包括开发署在内的联合国各机构。总之，联合国所有努力的目的就是通过以副特别顾问身份行事的特别代表支持秘书长的斡旋工作和达成共同商定的全面解决办法这一最终期待的成果。全面解决办法将付诸分别和同时举行的全民投票。

2010 年执行情况

28. 在 2009 年 11 月 20 日至 2010 年 4 月 30 日期间，双方领导人在全面正式谈判进程框架内会晤了 17 次，包括两轮密集谈判。此外，在双方领导人的要求下，自 2008 年开始谈判以来举行了 88 次代表和技术专家会议，以便为进行更为全面的讨论做好准备。在谈判期间，双方领导人、其指定代表和专家提出了 32 份联合文件，列出了双方对各种问题的立场，表明了有共同看法和有分歧的领域。双方领导人会晤时有特别顾问、特别代表在场或两人同时在场。双方领导人在秘书长 2010 年 1 月 31 日至 2 月 2 日访问塞浦路斯期间也在秘书长在场的情况下举行了会晤。

29. 双方领导人在 2009 年下半年承诺要加紧努力，争取在 2010 年解决塞浦路斯问题，因此在 2010 年 1 月进行了密集谈判。在因 2010 年 4 月将在北部举行选举而暂停谈判之前，双方领导人于 3 月 30 日发表了联合声明，强调指出已就下列方面取得重要进展：(a) 治理；(b) 欧洲联盟事项；以及(c) 经济。

30. 6 月 15 日，安全理事会通过了第 1930(2010)号决议；安理会在该决议中把联塞部队的任务期限延长至 2010 年 12 月 15 日。安理会对谈判所取得的进展和在不远的将来在达成全面和持久解决办法方面取得进一步进展的前景表示欢迎。

31. 此外，双方领导人商定的 11 条系列建立信任措施正得到缓慢但稳步实施。正在考虑为双方领导人确定和商定的其他建立信任措施提出与谈判平行的适当时限。开发署为支持这类举措已准备了专项资金。

2011 年规划设想

32. 在因北部举行选举而暂停谈判之后，希族塞人领导人克里斯托菲亚斯先生和新当选的土族塞人领导人德尔维斯·埃罗格卢宣布他们打算在 2010 年 5 月底恢复会谈。所有的迹象都表明，他们将维持谈判势头。在这方面，预期双方领导人和代表将增加在联合国主持下举行会议的次数。此外，特别顾问将就实质性问题接触区域和国际利益攸关方，以支持这一进程。

33. 行政和预算问题咨询委员会在其有关联塞部队 2009/10 年拟议预算的报告中建议秘书长进一步审查联塞部队和秘书长有关塞浦路斯斡旋工作的结构，以避免实质性和支助职能方面的重叠现象，并在向大会第六十四届会议提交特别政治任务下一期预算和随后提交联塞部队下一期预算时就此问题提出报告(参见 A/63/746/Add. 9, 第 25 段和 A/64/660/Add. 5, 第 16 段)。据此，已准备对秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联塞部队的结构进行审查。

34. 特别顾问的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：全面解决塞浦路斯问题	
预期成绩	绩效指标
寻求全面解决问题的正式谈判获得进展	(一) 双方就核心和实质性问题达成更多共识 业绩计量 (a) 领导人之间的会晤次数 2009 年：46 2010 年估计：50 2011 年目标：55 (b) 表明双方在正式谈判进程中逐渐获得共识的文件数量有所增加 2009 年：136 2010 年估计：140 2011 年目标：150 (c) 双方领导人的代表之间为确定共识领域而举行的会议次数有所增加 2009 年：45 2010 年估计：60 2011 年目标：70 (d) 工作组和技术委员会为讨论具体专门知识领域和确定共识领域而举行的会议次数有所增加 2009 年：85 2010 年估计：90 2011 年目标：150 (二) 执行由技术委员会拟订并经双方领导人批准的建立信任措施，以改善全岛塞浦路斯人的日常生活 业绩计量 建立信任措施数量 2009 年：6(累计) 2010 年估计：15(累计) 2011 年目标：25(累计) (三) 国际社会对塞浦路斯问题更为关心 业绩计量 国际社会高级别代表为支持联合国协助的塞浦路斯谈判进程而发表的公开声明次数有所增加

2009 年: 25

2010 年估计: 35

2011 年目标: 40

产出

- 双方领导人或其代表或顾问的双边会议 (80)
- 在最高专门知识级别提供关于实质性谈判问题的咨询服务及拟订政策备选方案, 以支持正式谈判
- 提交政治分析报告, 以支持特别顾问展开与谈判进程有关的活动
- 定期向外交界和国际社会代表提供有关该岛和双边会议的简报 (90)
- 在专家层级协助六个工作组或双边技术会议和七个技术委员会处理程序、法律、技术和实务问题
- 与来自两族的利益攸关方和民间社会举行会议, 并参加为创造有利于谈判进程的环境而组织的活动 (50)
- 在联塞部队的合作下接触塞浦路斯和国际媒体 (50 次采访和 60 份新闻稿)
- 在联塞部队合作下通过斡旋工作网站培养公众意识
- 向安全理事会提出报告和做简报 (4)

外部因素

35. 预期将实现以上目标, 前提是双方领导人及各自所属族群现有的政治意愿能占上风, 国际社会继续提供支持。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2011 年所需资源			差异 2010-2011 年
	批款	支出 估计数	差异、结余 (赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	2 288.6	2 156.2	132.4	2 459.2	2 326.8	—	170.6
业务费用	978.2	1 041.6	(63.4)	1 077.4	1 140.8	—	99.2
共计	3 266.8	3 197.8	69.0	3 536.6	3 467.6	—	269.8

36. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问 2011 年所需资源估计数为净额 3 536 600 美元(毛额 3 984 400 美元), 用于支付下列费用: 在 12 个月期间内继续聘用副秘书长级特别顾问和 18 个工作人员(1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、2 个外勤、4 个一般事务人员(其他职等)和 3 个当地雇员)的费用(2 459 200 美元), 以及咨询人

(226 100 美元)、工作人员旅费(407 500 美元)和其他业务所需费用(443 800 美元)。

37. 在此款额中, 69 000 美元将来自 2010 年批款的未支配余额。因此, 特别顾问 2011 年所需资源估计数总额为 3 467 600 美元。所需资源减少的主要原因是, 实际薪金费用比预算低(132 400 美元), 租车费用(73 200 美元)、与新闻与信息技术有关的通信费用减少, 但因特别顾问及其团队的公务差旅费增加(136 600 美元)和因办公室淹水产生设施和基础设施费用而部分抵消; 用于支付与特别顾问主持的谈判会议次数增加相关的招待费和公务活动费的经费有所增加。

38. 造成 2011 年所需经费和 2010 年批款之间差异的主要原因在于, 适用于 2011 年的标准薪金费用有所变动, 而整修遭到雨季洪水破坏的办公室也使业务经费增加。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安 保事务	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员		
2010 年核定数	1	—	—	1	3	5	—	—	10	2	4	16	—	3	—	19
2011 年拟议数	1	—	—	1	3	5	—	—	10	2	4	16	—	3	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

39. 特别顾问办公室 2011 年所需人员编制总数没有变动。

C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

(2 575 600 美元)

背景、任务和目标

40. 安全理事会第 1366(2001)号决议请秘书长向安理会提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道主义法和人权法在内的国际法案件的情报和分析。秘书长在 2004 年 7 月 12 日的信(S/2004/567)中知会安全理事会主席, 称他决定任命一名防止灭绝种族罪行问题特别顾问。安全理事会主席在 2004 年 7 月 13 日的回信(S/2004/568)中知会秘书长, 称安理会已经注意到秘书长的决定。

41. 秘书长列出特别顾问的职责如下:

(a) 就起因于族裔和种族问题, 如不加防止或制止则可能导致种族灭绝的大规模和严重违反人权和国际人道主义法的情况收集现有情报, 特别是来自联合国系统内的情报;

(b) 提请秘书长和安全理事会注意可能导致种族灭绝的局势，以便充当向秘书长并通过秘书长向安全理事会提供预警的机制；

(c) 通过秘书长向安全理事会提出关于防止或制止灭绝种族行动的建议；

(d) 就防止灭绝种族的活动与联合国系统进行联络，并努力提高联合国分析和关于灭绝种族罪或有关罪行的情报的能力。

42. 特别顾问工作的主要规范性参考资料来源除信函往来外，还包括《防止及惩治灭绝种族罪公约》；更广泛的一批国际人权法、国际人道主义法和国际刑法；包括《2005 年世界首脑会议成果文件》（参见大会第 60/1 号决议）在内的大会、安全理事会和人权理事会的决议。

43. 特别顾问认为他的任务是，在联合国系统内以及在更广泛的国际社会中发挥催化剂作用，对一个具体国家或区域可能发生的灭绝种族行动发出警报，就防止或制止灭绝种族行动提出建议，并为有关伙伴根据国际法规定的任务和职责采取预防行动开辟空间。

与其他实体的合作

44. 特别顾问继续与政治事务部、人权高专办、维持和平行动部、外勤支助部、人道主义事务协调厅、法律事务厅、难民署、儿童基金会、开发署和保护责任特别顾问及其他联合国实体密切协作。特别顾问深化与欧洲联盟、非洲联盟、美洲国家组织和其他区域及次区域机构的交流和协作。此外，特别顾问还为联合国的关键论坛作出贡献，包括秘书长的政策委员会、高级顾问和高级管理会议、和平与安全执行委员会和机构间预防行动协调框架。贡献的形式是就防止灭绝种族及相关罪行，包括具体国家令人关切的局势，提供指导意见和建议，并就各自任务交换信息。特别顾问还就国家状况和具体维和行动为部门间综合工作队和工作组作出贡献，包括由维持和平行动部和政治事务部领导的工作队和工作组。

45. 至于安全理事会，特别顾问通过秘书长向安理会提出报告。特别顾问一直与安理会成员保持个别联系并且从 2008 年 9 月以来会晤了每个接任主席，讨论与他的任务相关的问题。他将继续应安理会主席的要求向安理会提供简报。

2010 年执行情况

46. 2010 年，防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室加强了预警能力，扩展并改善了情报收集和管理系统的效率，从而能够对全球范围灭绝种族暴力的可能前兆进行日常监测，包括因族裔和种族起因造成的严重违反人权和国际人道主义法的行为。例如，特别顾问办公室在外勤支助部地图科的支助下开发了一个互动性地理数据库，可根据从联合国内部和外部来源收集到的信息将与授权任务相关的事件绘制成地图。特别顾问办公室还开发了一个可监测通过媒体发表危险或煽动性讲话的样机。

47. 特别顾问办公室已开始使用分析框架；这是一个为评估某一特定局势中灭绝种族风险程度而开发的工具。这个分析框架已周知公众并得到广泛传播。会员国、区域组织、专家和非政府组织都已认可了分析框架的价值。例如，非洲联盟智者小组建议将该框架纳入非洲联盟的预警机制。

48. 特别顾问办公室显著扩展了外联和提高认识活动，更新并扩大了网站，编写或更新和广泛传播外联材料，通过与媒体的接触和参与众多论坛促进了特别顾问的任务和活动。特别顾问办公室还根据授权任务拟订和实施培训方案，以提高联合国分析和有关灭绝种族及相关罪行情报的能力。培训的主要目的是要在联合国系统内使防止灭绝种族及相关罪行的工作成为主流，同时也向会员国提供培训。2010年期间，在下列地点举行过或将举行培训研讨会：波哥大、圣雷莫、意大利、纽约、克拉克夫、波兰、坎帕拉、布宜诺斯艾利斯和柬埔寨。其中一些研讨会是在人权高专办的协作下举办的。预计特别顾问办公室将实现到2010年底培训400人的目标。在专家咨询人的协助下举行了专门培训研讨会，并将于2010年底结束；专家咨询人还帮助编写了培训材料，包括防止灭绝种族罪行手册。

49. 2010年头7个月，特别顾问就4个与其授权任务有关的局势向秘书长提交了咨询说明并就另外两个局势提交了后续说明，同时提出由合作伙伴采取预防性措施的建议。还与秘书长分享了有关其中两个局势的综合报告。特别顾问应几内亚政府邀请于2010年3月到该国出差，评估了选举期间族裔间暴力行为的风险，并与过渡政府讨论了他的结论。他仍然关注其他一些局势，这些局势或者需要就以前的行动采取后续行动，如与刚果民主共和国、苏丹和斯里兰卡有关的局势，或者需要开展具有预防性质的外交工作。

50. 特别顾问强调采取区域做法的重要性，进一步发展了与区域组织的关系。2010年3月，他同保护责任特别顾问一起在阿根廷、瑞士和坦桑尼亚联合共和国等国政府在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙组织的防止灭绝种族罪行政府代表区域会议上发言。与会者讨论了预警机制及在区域和次区域一级防止灭绝种族罪行的共同战略备选方案。特别顾问还与美洲国家组织、欧洲联盟和东盟建立了关系。

51. 自2008年以来，特别顾问办公室一直得益于一些会员国提供的预算外支助。这种临时支助帮助提供了在情报管理、预警、外联和宣传等领域执行特别顾问的任务所不可或缺的能力和专门知识。同时还使采用战略和面向成果的方法成为可能。通过这种得到增强的能力才得以与包括会员国、区域组织、联合国系统和非政府组织在内的各种广泛的利益攸关方保持持续接触。但是在当前这一紧要关头，必须再次作出政治和财政承诺，以便实现秘书长在防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪方面的目标。

2011 年规划设想

52. 特别顾问办公室将继续积极努力与会员国一起促进合作、对话和提高能力，以防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪，并从已避免这类罪行的国家找出最佳做法，包括遏制煽动犯罪。为此，特别顾问办公室将继续着重开展五个领域的工作：提高认识、收集和评估情报、查明关切问题、交流关切问题和提出建议，以及发展防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的能力。

提高认识

53. 为有效防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪，特别顾问办公室必须做到使联合国系统、会员国和民间社会能为实现这一目标而作出集体努力。提高对这类大规模犯罪肇因和对特定局势的认识本身就是一种预防措施。为实现这个目标，特别顾问办公室将继续增进对授权任务的认识，鼓励形成一种能接受预防措施的气候。在这方面，特别顾问办公室将协助大会继续审议保护责任，包括在大会第六十五届会议期间筹备一次关于区域和次区域组织作用的非正式互动对话。此外，特别顾问办公室将组织和参加区域磋商、会议、与会员国的磋商、讲习班、研讨会和简报，传播特别顾问办公室与学术和研究机构、人权和人道主义组织、联合国系统和其他与防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪有关的方面协助编制的出版物。特别顾问办公室的网站将继续提供有关特别顾问办公室任务和活动的材料。特别顾问办公室将对关于防止灭绝种族罪行、保护责任及相关主题的专家会议作出贡献，因为这些会议提供机会以分享特别顾问办公室的独特经验和专门知识，增进与关键行为体的情报交流和联络，确保特别顾问办公室能从包括政府代表和独立专家在内的第三方的专门知识中受益。特别顾问办公室还将与联合国合作伙伴分享有关其活动的季度简报。此外，将在 2011 年出版经订正的第三版特别顾问办公室手册。

54. 特别顾问办公室将审查和调整分析框架，以便除灭绝种族罪行外再涵盖防止战争罪行、族裔清洗和危害人类罪。特别顾问办公室将继续鼓励联合国系统、区域和次区域组织、会员国和非政府组织在分析令人关切的局势时采用该分析框架，以便创建一个有关行为体可用来评估灭绝种族罪行风险和改善情报分享工作的全球基准。

收集和评估情报

55. 特别顾问办公室将继续监测全世界潜在的令人关切的局势，包括国家、区域和专题局势。监测工作将继续利用从联合国内部及会员国、区域组织和其他来源收集到的相关的人权、政治、发展和人道主义信息，将特别注意结构因素，如不

同族裔、民族、宗教或种族团体的存在及相互关系、治理、人权状况、会影响某些特定团体的任何发展情况、潜在的会触发暴力行为的因素(例如选举或以违宪方式变更政府)和煽动犯罪的迹象。开展监测工作时将与联合国有关伙伴和有关会员国密切协商。2011 年的情报收集和评估工作将更为艰巨,因为除关于灭绝种族罪行的情报外,还将包括与战争罪行、族裔清洗和危害人类罪有关的情报。

查明关切问题

56. 特别顾问办公室将通过深入审查所有有关情报并与秘书处各部厅、国际机构、区域组织、非政府组织、学术机构和独立专家协商继续分析具体局势。风险分析工作将以特别顾问办公室的分析框架(参见 A/63/677 和 A/64/864)为基础。适当时并与有关国家和区域当局协商后,特别顾问办公室的代表可访问某一具体国家并会见官员、联合国国家工作队和其他可能需要会见的行为体。将视需要编制和更新关于令人关切局势的工作档案。

交流关切问题和建议

57. 特别顾问办公室将按照以往惯例和秘书长概述的程序(参见 A/64/864)向秘书长和其他高级官员说明令人关切的局势并就可能采取的行动提出建议。特别顾问办公室还可通过秘书长向安全理事会、大会或其他政府间机构提出关切问题和建议,尤其在需要它们支持采取预防性行动之时或当某一局势的事态发展需要让这些机构中的一个或多个机构知情之时。特别顾问办公室还将知会它所参加的部际间和机构间论坛。特别顾问办公室注意到,凡是东道国同意迅速采取行动,国际社会对有关问题和应对措施达成政治共识,预防和保护工作就最为成功;因此,特别顾问办公室将利用宣传工作,鼓励创建一个通过建设性参与而不是对抗支持预防和保护工作的政治环境。宣传工作可以是双边或多边的,也可以是保密或公开的。

发展防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的能力

58. 特别顾问办公室将扩大努力范围,鼓励联合国所有有关实体帮助会员国确定并进一步发展其防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的能力。2011 年期间,特别顾问办公室将扩大培训活动范围,以便将防止战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的内容也包括在内。特别顾问办公室还将促进使用 2010 年拟订的培训手册。此外,特别顾问办公室将与合作伙伴协作进行个案研究,以确定多元人口管理中有助于避免灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的最佳做法。特别顾问办公室还将研究或请人研究主题问题并提供有关研究结果。

59. 特别顾问办公室的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：就特定国家或区域可能出现的灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪发出警报并为防止或制止这类罪行提出建议

预期成绩

绩效指标

(a) 国家、非国家和区域行为体对灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪的肇因及动态发展和对可用于防止或减少这类罪行发生风险的措施的认识有所提高

(a) (一) 参加特别顾问办公室为评估灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险和防止或减少风险措施而举办的情报管理和分析培训的政府官员人数有所增加

业绩计量

2009 年：0

2010 年估计：60

2011 年目标：90

(二) 使用特别顾问办公室拟订的分析框架来评估任一局势中灭绝种族罪行风险和潜在的减少因素的区域国家和非国家行为体的数目有所增加

业绩计量

2009 年：30 个行为体

2010 年估计：35 个行为体

2011 年目标：45 个行为体

(三) 媒体报道特别顾问办公室活动和产出的次数有所增加

业绩计量

2009 年：2 篇文章/采访

2010 年估计：16 篇文章/采访

2011 年目标：25 篇文章/采访

(四) 访问特别顾问办公室网站的次数有所增加，表明对该办公室的了解和兴趣

业绩计量

2009 年：25 000

2010 年估计：150 000

2011 年目标：200 000

(b) 因及时就任一局势中的灭绝种族罪行风险提出相关建议和分析及提出预防性措施建议，联合国系统作为一个整体在防止或减少灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险方面的能力有所增强

(b) (一) 为评估灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险的早期指标，特别顾问办公室日常收集、监测和分析来自联合国内外情报的来源数有所增加，

业绩计量

2009 年： 91

2010 年估计： 100

2011 年目标： 150

(二) 参加特别顾问办公室为评估灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险和预防或减少风险措施而举办的情报分析和培训管理的联合国工作人员人数有所增加

业绩计量

2009 年： 200

2010 年估计： 400

2011 年目标： 500

产出

- 通过根据特别顾问办公室的分析框架从各种广泛来源系统性收集、管理和分析情报，拟订一个能对灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险提供预警的机制
- 向秘书长和/或安全理事会提交报告或咨询说明，其中包括关于联合国为解决全世界可能导致灭绝种族罪行、战争罪行、危害人类罪和族裔清洗的局势而采取行动的的战略和/或政策选择的建议。适当时，将以实况调查团的结论为基础提出建议(10)
- 在继续审议保护责任的背景下，在大会第六十五届会议期间就区域和次区域组织的作用展开非正式互动对话
- 向安全理事会通报情况(3)
- 通过咨询特派团、磋商和联络活动，就防止灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪问题向会员国提供咨询
- 向据信特别顾问办公室特别应该参与早期防止灭绝种族罪行风险的那些国家或区域派遣宣传特派团(3)
- 举办能增强联合国在分析灭绝种族罪行、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪风险方面能力和在建议或采取预防性措施方面能力的培训讲习班和研讨会；编写培训材料；以及发展一个专家级培训师后备队(8)
- 订正分析框架，以便在灭绝种族罪行之外再包括战争罪行、族裔清洗和危害人类罪
- 更新特别顾问办公室网站
- 编写、出版和广泛分发 12 000 份关于特别顾问办公室的小册子，包括分发给联合国各行为体，特别是在外地的行为体，以及会员国和区域组织

外部因素

60. 预期将实现各项目标，前提是安全理事会成员具有与特别顾问办公室共同努力的政治意愿，审议并在必要时采取行动执行特别顾问的建议；发生重大事件的

会员国愿意让特别顾问办公室介入和参与；以及区域组织和其他组织具有诚意并积极参与。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-12月31日			2011年所需资源			差异 2010-2011年
	批款	支出估计数	差异、节余 (赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	1 077.9	995.7	82.2	1 617.7	1 535.5	—	539.8
业务费用	663.4	497.3	166.1	957.9	791.8	85.4	294.5
共计	1 741.3	1 493.0	248.3	2 575.6	2 327.3	85.4	834.3

61. 特别顾问 2011 年所需资源估计数为净额 2 575 600 美元(毛额 2 826 500 美元)，用于支付如下费用：在 12 个月期间内继续聘用副秘书长级特别顾问、5 个支助人员(2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等))、拟议增设 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)(1 617 700 美元)、咨询服务(135 500 美元)、公务旅行(521 600 美元)和其他业务经费(300 800 美元)。特别顾问办公室的结构还包括一个助理秘书长级的特别顾问，其聘用合同规定年薪为 1 美元。

62. 在此款额中，248 300 美元将来自 2010 年批款的未支配余额。因此，特别顾问 2011 年所需资源估计数总额为 2 327 300 美元。产生节余的主要原因在于：实际薪金费用比预算低(82 200 美元)；没有使用用于改建和装修的经费，因为把特别顾问办公室搬到新地点的计划未能实现(191 100 美元)；以及信息技术所需经费减少(6 600 美元)；因与特别顾问办公室增加培训方案有关的咨询服务超支而部分抵消(21 800 美元)；以及用品、服务和设备项下所需资源有所增加(9 800 美元)。

63. 造成 2011 年所需经费和 2010 年批款之间差异的主要原因与关于增设 3 个职位以加强特别顾问办公室的提议有关；增设职位的目的是要解决日益增多的向联合国系统内各实体和向会员国提供服务的需求问题。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			国际工 作人员 共计	本国工作人员			总计
	副秘 书长	助理 秘书 长 ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/安 保人员	一般事 务人员		本国 干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	
2010 年核定数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	2	6	—	—	—	6
2011 年拟议数	1	—	—	—	1	3	2	—	7	—	2	9	—	—	—	9
变动	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	—	—	—	3

^a 助理秘书长签订的是年薪 1 美元的聘用合同，因此未计算在总数内。

64. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问是负责执行安全理事会第 1366(2001)号决议的最高级官员。在 2010 年期间,特别顾问办公室的活动显著增加。在 2011 年,特别顾问办公室将处理范围更为广泛的残暴罪行问题,还将承担几项新任务。很明显,目前的结构无法应对已增加的需求。因此,提议增设 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3),以补充特别顾问办公室现有的 6 个职位(1 个副秘书长、2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等)),目的是要解决日益增多的向联合国系统内各实体和向会员国提供服务的需求问题。

D. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使

(629 200 美元)

背景、任务和目标

65. 秘书长在他 2009 年 1 月 6 日的信(S/2009/19)中任命克里斯托弗·罗斯为他的西撒哈拉问题个人特使,并向安理会表示,特使将依照安全理事会最近的第 1813(2008)号决议及此前各项决议,并考虑迄今所取得的进展,与双方和各邻国开展工作,争取找到彼此都能接受的公正持久的政治解决办法,以使西撒哈拉人民实现自决。安全理事会主席在 2009 年 1 月 8 日的信(S/2009/20)中通知秘书长说,已提请安理会成员注意秘书长的决定。

66. 2010 年 4 月 30 日,安全理事会在第 1920(2010)号决议中吁请双方继续在秘书长主持下,不设先决条件进行谈判,继续表现出政治意愿,在有利于对话的氛围内作出努力,以期进入更加密集、更具实质性的谈判阶段。

与其他实体合作

67. 个人特使通过主管政治事务副秘书长向秘书长报告其调查结果和建议。政治事务部和维持和平行动部都向个人特使提供支助,包括定期提供有关该区域政治事态的最新情况、有关实地局势的最新情况,并提供政治分析和咨询。外勤支助部在个人特使访问该区域期间提供了后勤支助。

2010 年执行情况

68. 为执行第 1920(2010)号决议,个人特使与摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)双方代表、邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚代表以及其他有关国家代表进行了广泛磋商。此外,他在 3 月和 7 月两次前往该区域,就双方的当前立场以及如何将谈判进程推进到更加密集和更具实质性的阶段进行了深入磋商。他在 6 月还访问了西撒哈拉之友小组成员国的首都,以听取它们的意见,并寻求它们支持使谈判取得进展。双方 2 月份在纽约州进行了非正式谈判。

69. 到 2010 年年中,在对该区域进行了一次考察,并与双方代表、邻国代表和西撒哈拉之友小组成员进行了一次非正式会晤和多次磋商之后,个人特使向秘书长通报,谈判仍陷于僵局,因为双方都不接受以对方的提案作为未来谈判的唯一

基础。在 2010 年下半年，特使将对该区域进行多次考察，组织更多非正式会议，以帮助双方确定具有足够政治意愿可在谈判进程中获得进展的那些领域。主要目标是在双方之间达成工作谅解，以便能展开第五轮正式会谈，而后进入安全理事会所呼吁的更加密集和更具实质性的谈判阶段。

2011 年规划设想

70. 2011 年期间，个人特使将继续举行磋商，推动摩洛哥政府和波利萨里奥阵线领导人之间的谈判，以期就西撒哈拉问题达成一个政治解决办法。他还将继续与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚举行磋商，并与有关会员国在纽约和在这些会员国的首都进行更密切协调。

71. 一旦双方达成彼此都能接受的政治解决办法，西撒哈拉人民实现自决，个人特使的工作便将宣告结束。

72. 个人特使的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：实现西撒哈拉问题的全面解决

预期成绩

绩效指标

在全面解决西撒哈拉问题方面取得进展

各方参与并对谈判解决问题作出卓有成效的贡献

业绩计量

(一) 双方为谈判达成协议而举行的会议数目

2009 年：1

2010 目标：3

2011 年目标：3

(二) 达成或未达成协议

2009 年：未达成

2010：未达成

2011 年目标：达成

产出

- 当事方之间进行谈判，与各方、邻国以及国际社会进行政治磋商
- 向安全理事会提出报告和简报

外部因素

73. 秘书长的斡旋工作主要通过其个人特使进行，预期能实现目标，前提是双方愿意并致力于达成政治解决方案，邻国和国际社会支持秘书长及其个人特使的工作。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2011 年所需资源			差异 2010-2011 年
	批款	支出估计数	差异、节余(赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
文职人员费用	192.9	150.7	42.2	161.3	119.1	—	(31.6)
业务费用	497.8	317.5	180.3	467.9	287.6	—	(29.9)
所需资源共计	690.7	468.2	222.5	629.2	406.7	—	(61.5)

74. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使办公室 2011 年所需资源估计数为净额 629 200 美元(毛额 671 600 美元)，用于支付如下费用：在 12 个月期间内继续聘用副秘书长级个人特使(161 300 美元)、公务旅行(170 800 美元)和业务费用(297 100 美元)。

75. 在此款额中，222 500 美元将来自 2010 年批款的未支配余额。因此，个人特使 2011 年所需资源估计数总额为 406 700 美元。产生节余的主要原因是：个人特使的计薪日(209 天)比预计(274 天)的要少；以及业务经费减少(180 300 美元)，主要因为预计 2010 年的谈判会议次数会减少。

76. 造成 2011 年所需经费和 2010 年批款之间差异的主要原因是聘用个人特使的天数预计会减少，以及根据 2010 年的支出情况，与特使活动有关的业务经费也会减少。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	助理									外勤/安	一般事	国际工作	本国	当地	联合国志	共计
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	保人员	务人员	人员共计	干事	雇员	愿人员	
2010 年核定数	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
2011 年拟议数	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

77. 个人特使办公室 2011 年所需人员编制总数没有变动。

E. 负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使

(734 100 美元)

背景、任务和目标

78. 2004 年 12 月 14 日, 秘书长告知安全理事会, 他决定任命泰耶·勒厄德·拉森为负责安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的秘书长特使, 以便于他能够按照安全理事会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求每六个月向安理会报告该决议的执行情况。特使在履行任务时与黎巴嫩政府及其他相关会员国磋商, 以协助秘书长编写向安理会提交的关于该决议执行情况的半年期报告。

79. 秘书长在其 2005 年 10 月 26 日提交给安全理事会的报告(S/2005/673)中得出结论, 认为决议中提出的若干行动要求已经得到满足, 其中包括阿拉伯叙利亚共和国部队从黎巴嫩撤出。2006 年 5 月 17 日, 根据秘书长第三个半年期报告(S/2006/248), 安全理事会通过了第 1680(2006)号决议, 再次吁请充分执行第 1559(2004)号决议各项规定, 大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求做出积极反应, 划定两国之间的共同边界, 特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定, 并建立正式的外交关系和派驻代表, 指出这些措施在维护黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面, 将是向前迈出的重大一步, 从而为该区域的稳定作出积极贡献, 并敦促双方进一步进行双边对话, 为此目的作出努力。

80. 2006 年 8 月, 安全理事会通过了第 1701(2006)号决议, 其中强调必须按照第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协定》的有关规定, 将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会请秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议, 以实施《塔伊夫协定》和安理会第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关规定, 包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界; 并请秘书长定期向安理会报告第 1701(2006)号决议的执行情况。

81. 第 1559(2004)号决议的执行工作是一个漫长而艰巨的过程。自 2004 年 9 月 2 日通过该决议以来, 决议中的许多规定已得到执行。阿拉伯叙利亚共和国根据 2005 年 3 月与联合国达成的一项谅解于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。2008 年举行了自由和公平的总统选举; 2005 年和 2009 年举行了自由和公平的议会选举。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国于 2008/09 年建立了正式外交关系。之后, 两国就与黎巴嫩主权、政治独立和领土完整有关的事项进行了高级别会谈, 包括划定两国共同边界。划定边界的工作尚未展开, 尽管安全理事会在第 1680(2006)号决议中强烈鼓励展开这项工作。

82. 尽管在争取全面执行决议方面取得了重大进展, 但要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装的规定尚未得到执行。自 2008 年 9 月以来, 黎巴嫩领导人展开了全国对话, 以便解决这一问题。

与其他实体合作

83. 特使与联合国黎巴嫩问题特别协调员办公室进行协调和密切合作；后者定期向特使通报黎巴嫩政治事态发展的情况，并且在实地与特使一道执行临时政治任务。另外，特别协调员、西亚经济社会委员会以及联合国中东和平进程特别协调员为特使出访中东提供后勤支助。

2010 年执行情况

84. 2009 年期间，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国完成了建立正式外交关系的工作，这也是安全理事会在第 1680(2006)号决议中所鼓励的。在 2009 年和 2010 年期间，定期举行全国对话以解决黎巴嫩武装团体的问题，但尚未就该事项取得明显的具体进展。

2011 年规划设想

85. 在 2011 年期间，秘书长打算继续努力，鼓励有关各方为了该区域的稳定这一最高利益而在充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议方面取得进一步进展。

86. 当安全理事会确证第 1559(2004)号决议已全面付诸执行时，特使的任务将视作已经完成。

87. 特使办公室的目标、预期成绩和绩效指标列述如下。

目标：充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议及安理会其后所有相关决定

预期成绩	绩效指标
------	------

(a) 推动严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

(a) (一) 不存在侵犯领土、领空和领海情况

业绩计量

与相关方面互动的次数

2009 年：27 次互动

2010 年估计：27-31 次互动

2011 年目标：31-36 次互动

(二) 推动逐步扩大黎巴嫩政府在黎巴嫩全境，特别是边界地区的权力

业绩计量

与相关方面互动的次数

2009 年：27 次互动

2010 年估计：27-31 次互动

2011 年目标：31-36 次互动

(b) 推动解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装	(b) (一) 黎巴嫩政府逐步扩大在全国境内对使用武力的垄断权 业绩计量 与相关方面互动的次数 2009 年: 27 次互动 2010 年估计: 27-31 次互动 2011 年目标: 31-36 次互动 (二) 考虑到全国对话定期会议, 特使支持实现这一目标, 即: 除官方武装部队外, 任何个人和团体不得携带武器 业绩计量 与相关方面互动的次数 2009 年: 27 次互动 2010 年估计: 27-31 次互动 2011 年目标: 31-36 次互动 (三) 考虑到全国对话的举行, 特使支持解散所有在黎巴嫩活动的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装, 同时遵守此前对话有关营地内外巴勒斯坦军火问题的决定 业绩计量 与相关方面互动的次数 2009 年: 27 次互动 2010 年估计: 27-31 次互动 2011 年目标: 31-36 次互动
(c) 协助支持所有会员国对安全理事会第 1680 (2006) 号决议其余规定做出更为有力的回应	(c) 特使鼓励更大力执行安全理事会第 1680 (2006) 号决议其余规定, 同时考虑到在此方面取得的重大进展 业绩计量 与相关方面互动的次数 2009 年: 27 次互动 2010 年估计: 27-31 次互动 2011 年目标: 31-36 次互动

产出

- 特使与黎巴嫩政府以及其他相关国家政府的代表定期会晤，以推动决议的执行工作
- 与黎巴嫩政府举行会晤，支持黎巴嫩开展有关解散黎巴嫩民兵并解除其武装的全国对话
- 与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)/巴勒斯坦权力机构举行会晤，在巴解组织和黎巴嫩政府之间进行斡旋，以促进巴解组织/巴勒斯坦权力机构与黎巴嫩政府开展有关解散巴勒斯坦民兵并解除其武装的对话
- 与所有对黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵有影响力的外国政府进行斡旋和磋商，以便协助以和平方式落实安全理事会相关决议的要求
- 秘书长向安全理事会提交报告(2)

外部因素

88. 预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 黎巴嫩实现政治稳定和安全；(b) 区域内和该国境内不重现敌对行动；(c) 有关各方有政治诚意；(d) 会员国的政治诚意对有关各方产生积极影响；以及(e) 黎巴嫩与区域内其他国家之间不产生紧张关系。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2011 年所需资源			差异 2010-2011 年
	批款	支出估计数	差异、节余 (赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	275.3	214.1	61.2	269.4	208.2	—	(5.9)
业务费用	319.7	331.5	(11.8)	464.7	476.5	—	145.0
共计	595.0	545.6	49.4	734.1	684.7	—	139.1

89. 特使 2011 年所需资源估计数为净额 734 100 美元(毛额 778 700 美元)，用于支付下列费用：在 12 个月期间内继续聘用签订年薪 1 美元聘用合同的副秘书长级特使和 2 个工作人员(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等)) (269 400 美元)、公务旅行(362 800 美元)和业务经费(101 900 美元)。

90. 在此款额中，49 400 美元将来自 2010 年批款的未支配余额。因此，特使 2011 年所需资源估计数总额为 684 700 美元。产生节余的主要原因是：实际薪金费用比预计的要低(61 200 美元)，因商务通信超支而部分抵消，这是因为特使为维持该区域稳定而加强作出努力以联络范围广泛的有关各方(4 700 美元)，联合国中

东和平进程特别协调员办公室要求支付协助特使考察该区域的其办公室工作人员的薪金和加班费，从而使其他服务项下的经费有所增加(7 100 美元)。

91. 造成 2011 年所需经费和 2010 年批款之间差异的主要原因是，用于特使及其团队公务旅行以加强联络范围广泛的有关各方的经费有所增加。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	助理									外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计							
2010 年核定数	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
2011 年拟议数	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

92. 特使办公室 2011 年所需人员编制总数没有变动。

F. 联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表

背景、任务和目标

93. 国际咨询和监测委员会是对伊拉克发展基金进行审计监督的机构。根据安全理事会第 1483(2003)号决议的规定，咨监委的主要宗旨是促进实现该决议所列各项目标，特别是帮助确保以透明的方式利用伊拉克发展基金为伊拉克人民造福，确保按国际市场当前最佳做法出口销售伊拉克的石油、石油产品和天然气。伊拉克发展基金掌管着伊拉克石油出口销售的收益，以及石油换粮食方案的余款和其他被冻结的伊拉克资金。

94. 咨监委成员包括联合国秘书长、国际货币基金组织总裁、阿拉伯经济和社会发展基金总干事、国际复兴开发银行行长的适当合格代表，以及伊拉克政府指定的一名适当合格的个人。秘书长指定助理秘书长兼主计长代表联合国出席咨监委会议。

95. 对咨监委任务期限的最近一次延长决定载于安全理事会第 1905(2009)号决议；该决议把咨监委的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日-12月31日			2011年所需资源			差异 2010-2011年
	批款	支出估计数	差异、节余 (赤字)	共计	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
业务费用	—	82.2	(82.2)	—	—	—	—
共计	—	82.2^a	(82.2)	—	—	—	—

^a 本款额经大会第 64/260 号决议核准，从经大会第 64/245 号决议核准的 2010-2011 两年期经费 569 526 500 美元中支付。

96. 鉴于无法确定 2010 年 12 月 31 日之后是否会延长任务期限，因此没有为 2011 年提供经费。但是，若安全理事会决定延长任务期限，则将会尽全力在特别政治任务经费总额范围内提供任何所需资源。