



大会

Distr.: General
5 August 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

临时议程* 项目 101

审查大会第十届特别会议通过的
建议和决定的执行情况

裁军事项咨询委员会的工作

秘书长的报告

摘要

秘书长的裁军事项咨询委员会分别于2010年2月24日至26日在纽约和2010年7月7日至9日在日内瓦举行第五十三届和第五十四届会议。委员会在这两届会议期间集中审议下列实质性议程项目：(a) 不扩散核武器条约缔约国2010年审议大会之前的概念问题和(b) 2002年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告的后续行动。

委员会于2009年7月第五十二届会议上讨论了第一个议程项目，并向秘书长提出一套建议。但是，委员会坚决认为，必须在2010年5月举行的不扩散核武器条约缔约方审议大会之前，继续向秘书长提出新的一套建议。

因此，委员会在纽约的第五十三届会议期间，继续审议题为“2010年不扩散核武器条约审议大会之前的概念问题”的项目。委员会建议秘书长在审议大会之前继续坚决支持核裁军和核不扩散领域的政治动力，并鼓励各国确保对审议大会做出高级别的政治承诺并参加审议大会。它还敦促秘书长在审议大会之前继续努力发出积极的信息，并鼓励各国提出具体步骤，以推动核裁军、核不扩散及和平利用核能方面的多边进程，并实施现有的准则。委员会还督促秘书长向核武器国家和无核武器国家强调，它们有共同责任绝不容忍国家或非国家行为者进行扩散，

* A/65/150。



并有责任促进核裁军。委员会还认为，秘书长应承认已经取得的进展，特别是建立无核武器区和若干国家转变其有核国地位。在日内瓦的第五十四届会议上，委员会就 2010 年审议大会的结果，花费时间交流意见。

关于第二个议程项目(2002 年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告的后续行动)，委员会曾在这两届会议上就该问题深入交流意见。委员会建议秘书长提醒各国应充分执行 2002 年联合国研究报告中提出的建议，并提请有关的国际和区域组织注意裁军和不扩散教育的重要性。委员会鼓励秘书长继续发挥其倡导作用，尽可能随时宣扬裁军和不扩散教育的重要性。委员会还认为，秘书长应鼓励各国政府建立稳固的基础设施，来进行裁军和不扩散的研究，并定期提出关于裁军教育的报告。

作为联合国裁军研究所的董事会，委员会通过该所的 2010 年方案预算，并核准研究所主任关于该所 2009 年 8 月至 2010 年 8 月活动的报告以及 2010 年和 2011 年拟议的工作方案和预算，供提交大会审议。委员会还敦促秘书长运用他所掌握的影响力，争取增加联合国经常预算中拨给该所的补助金，以便充分支付核心工作人员的一切费用。

一. 引言

1. 裁军事项咨询委员会分别于 2010 年 2 月 24 日至 26 日在纽约和 2010 年 7 月 7 日至 9 日在日内瓦举行第五十三届和第五十四届会议。本报告是根据大会第 38/1830 号决议提出的。联合国裁军研究所主任的报告，业经咨询委员会以董事会的身份核准，已在另一份文件(A/65/177)中提出。
2. 意大利的卡洛·特雷扎担任 2010 年两届会议的主席。
3. 本报告略述委员会在这两届会议的审议工作以及它向秘书长提出的具体建议。

二. 实质性讨论和建议

A. 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会之前的概念问题

4. 委员会在 2009 年 7 月第五十二届会议上已经讨论这个议程项目，并向秘书长提出一套建议。但是，由于核裁军和核不扩散领域有继续不断的发展，委员会同意在下一届会议继续审议这个议程项目。此外，委员会坚决认为，必须在 2010 年 5 月举行的不扩散核武器条约缔约方审议大会之前，向秘书长提出新的一套建议。
5. 委员会三名成员，唐纳德·马利、H. M. G. S. 帕利哈卡拉和弗朗索瓦·里瓦索，在第五十三届会议上就这个议程项目提出了引人深思的论文。
6. 委员会对秘书长在裁军事项上的积极参与和领导能力，表示赞赏和支持。他们还坚决表示支持秘书长 2008 年 10 月关于核裁军和核不扩散的五点计划及其后来的提案，并赞成需要秘书长维持他参与工作的动力。
7. 有人认为，秘书长关于不扩散核武器条约缔约方审议大会的一项热烈的贺词具有关键的政治重要性，并对不扩散和裁军的工作纲领有积极的影响。还建议秘书长在他的权限之内，尽力帮助维持目前为了实现一个无核武器世界已在进行的不扩散和裁军的政治动力。
8. 虽然有人认为《不扩散核武器条约》是缔约国的活动，但委员会表示，联合国可以利用其机构的声望，在某些问题上起带头作用。有人表示，审议大会的成功或失败对《不扩散核武器条约》制度意外的国际体系会有更广大的影响，并且会影响到国际治理和多边主义的基本理念。若干成员还强调，《不扩散核武器条约》的所有三个支柱都应该取得进展，而且三者之间亟须保持平衡。
9. 有些成员表示担心，在世界上某些地区，核武器扩散并重申核威慑的理论，并对核裁军的缓慢进展表示失望。尽管有些扩散情况，对不同方面来说，可能具有不同的迫切感，但是他们强调，《不扩散核武器条约》对国家和非国家行为者进行的扩散都绝不容忍。他们提到，选择性的对策可能使人怀疑参加《不扩散核武器条约》的好处。

10. 还有人提到，虽然裁军并非存在于一个真空状态之中，而应该存在于没有军备就能得到稳定的一种安全环境之中，但是不扩散措施也不能存在于一个裁军的真空状态之中。

11. 有人还谈到必须进一步澄清关于不首先使用和“唯一用途”的理论。在这方面，有些成员提到应该加强消极安全保证的概念。

12. 委员会的一个成员强调和平利用核能的重要性。还有人说，需要在没有秘密进行核方案的危险的情况下，改进和平使用的核技术及阻止扩散的技术。但是有人说，这种技术需要强大的国际合作，而且需要建立特别的保障制度。也有人表示需要修改不扩散制度以配合不断改变的现实情况。

13. 若干成员还重申需要坚决鼓励美利坚合众国和俄罗斯联邦签订一项关于《裁减战略武器条约》后续行动的协定。他们表示，进一步裁减那些核武库，就能为更广泛的承诺开路。

建议

14. 委员会提出下列建议，并在 2010 年审议大会之前将其提交秘书长：

(a) 在不扩散核武器条约缔约方审议大会之前，秘书长应继续坚决支持核裁军和核不扩散领域的政治动力；

(b) 秘书长应鼓励各国确保对不扩散核武器条约缔约方审议大会做出高级别的政治承诺并参加审议大会；

(c) 秘书长应在不扩散核武器条约缔约方审议大会之前继续努力发出积极的信息，并鼓励各国提出具体步骤，以推动核裁军、核不扩散及和平利用核能方面的多边进程，并实施现有的准则；

(d) 秘书长应向核武器国家和无核武器国家强调，它们有共同责任绝不容忍国家或非国家行为者进行扩散，并有责任促进核裁军；

(e) 秘书长应承认已经取得的进展，特别是建立无核武器区和若干国家转变其有核国地位。他还应该在《不扩散核武器条约》的范畴内重申裁军教育的适切性。

B. 2002 年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告的后续行动

15. 关于第二个议程项目，委员会在两届会议期间，针对 2002 年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告的后续行动，交流意见。特别是，2002 年联合国研究报告(A/57/124)的建议 30 说，“按照其当前任务，应鼓励秘书长的裁军事项咨询委员会考虑定期举行与裁军和不扩散教育有关的后续行动。”这项研究报告发表迄今，已经八年，所以有人认为时机已到，委员会应该审议这个专题，尤其是鉴于民间社会日益关心裁军和不扩散的问题，特别是核裁军。

16. 在委员会第五十三届会议上，委员会成员凯特·迪尤斯提出了一篇引人深思的论文。在同一次会议上，委员会还听取了一位专家、蒙特雷国际研究所不扩散问题研究的萨姆·纳恩和理查德·卢格讲座教授兼詹姆斯·马丁不扩散问题研究中心主任威廉·波特关于裁军教育问题的一次演讲。
17. 委员会针对这个议程项目深入交流意见。有人建议秘书长利用一切机会，特别是不扩散核武器审议大会，宣扬和强调裁军教育的重要性。
18. 但是，有些成员指出，在世界上许多地区，裁军和不扩散并非一个优先事项，要激发公众的兴趣，有诸多困难。特别是有人表示，裁军和不扩散问题很广泛，各国对这些问题的兴趣有很大的差异，因此，裁军教育并非在任何地方都有同样的概念。
19. 许多成员强调需要各国政府坚决努力，不但对政府官员实施裁军和不扩散领域的培训和教育，还要提高意愿，教育家、科学家、研究人员和军人对裁军问题的认识，他们的各自领域对这些问题都可能有重大的影响。委员会若干成员还强调，军事教育必须包括裁军教育的成分。
20. 在技术的用途方面，有人发表意见讨论可以用来促进裁军教育的各种现代通信工具，例如脸书(Facebook)、推特(Twitter)、我的园地(MySpace)、裁军有关的纪录片/电影和游戏。有些成员重申需要延揽知名人士帮助提高公众对这些问题的认识。
21. 其他值得注意的建议包括：需要其他国际机构、尤其是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)参与其事，以便向青年推广裁军教育；必须扩大联络网，作为改良和促进裁军教育的一种方法；并任命一名裁军教育的和平使者。还有人广泛地建议在 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会上提出裁军教育问题。
22. 委员会在第五十四届会议上继续审议 2002 年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告的后续行动。因此，委员会能针对这个问题进行第二轮深入讨论。在同一届会议上，委员会成员莫妮卡·赫茨提出了一篇引人深思的论文。
23. 委员会表示欣见《2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会最后文件》关于后续行动的结论和建议中的行动 22 首次列入一段共识的文字，鼓励所有国家执行 2002 年联合国在裁军和不扩散教育问题方面的研究报告中所载的各项建议，以便促进《不扩散核武器条约》的目标，支持实现一个无核武器的世界。
24. 许多成员重申裁军和不扩散教育目前引起的兴趣甚微，因此需要加以包装，才能激发更多国家的兴趣。还有人强调，裁军和不扩散教育的重点应包括大规模毁灭性武器和常规武器的问题，以便引起兴趣并提高公众对这些问题的认识。也有人强调必须把裁军教育与当地环境的需要以及更广大的暴力和军备控制问题联系起来。

25. 有人再次强调需要刷新裁军教育及其传播方式，特别是采用新的技术。还有人特别提到需要教导比较年轻的对象，包括中学年龄的对象。有人建议可以采用一种“从下向上”的方式，利用新的技术，包括非暴力的视频游戏，作为裁军教育的有用工具，并以暴力为可耻。

26. 委员会还讨论了除了学校、学术界和媒体组织之外，还要针对哪些其他受众的问题，例如工业界和军事机构。提到的一个重要对象是议员，尤其是鉴于议员是将来批准任何裁军协定的人。有人建议由秘书长致函各国政府，鼓励它们执行 2002 年联合国研究报告的各项建议。对军人而言，有人声称除了裁军和不扩散之外，应该把重点放在向他们实施人道主义法方面的教育。

27. 传播媒体被视为裁军教育的一种重要工具。教学技巧也有意义，而且各有不同：各种语言的媒体、互联网、漫画书。各种教学工具的翻译和提供被视为裁军教育的一个重要方面。

28. 有人提到裁研所可以发挥重大作用。但是强调必须找到一种共同、可以接受的语言。有人建议用联合国各种官方语文编印裁研所的词典，以便促进共同的理解，并将其修订、付印并在该所的网站公布。

29. 有人还认为，教科文组织及其国家委员会在传播裁军教育资料方面非常有用。也有人建议，可以由教科文组织向世界各地的大学提供各种资料，包括书籍，以便创造裁军方面的一种共同语言。还可以鼓励其他联合国机构和国际组织，例如联合国儿童基金会、禁止化学武器组织、国际原子能机构、全面禁止核试验条约组织筹备委员会和世界卫生组织，以及区域组织，培养本身传播裁军教育的能力。

30. 还有人提议，与各国的教育部以及大学校长合作，可以帮助订立它们本国学校课程中的裁军教育方案。

31. 有人强调各国政府必须建立坚强的机构，来处理裁军和不扩散问题，包括必须为专心进行裁军和不扩散问题的研究的人员订立职业发展途径。还有人提到，各国可以考虑在编订裁军和不扩散教育方案方面提供协助。

32. 委员会同意 2002 年联合国研究报告仍然有效。有人考虑到该报告中所拟订的优先事项，强调必须执行 2002 年提出的各项建议，特别是关于提出报告的建议。还有人建议可以重新印发该报告，连同秘书长的新序言。

33. 有人提议在第一委员会提出一项关于裁军教育的新决议。还有人建议，历来与这个问题有关联的国家应该继续努力重新引起人们对裁军教育问题的兴趣。

建议

34. 委员会提出下列建议：

(a) 秘书长可以提醒各国充分执行 2002 年联合国在裁军和不扩散问题方面的研究报告中提出的建议，并提请其他有关的国际和区域组织注意裁军和不扩散教育的重要性；

(b) 鼓励秘书长继续发挥其倡导作用，尽可能随时宣扬裁军和不扩散教育的重要性，并考虑在适当时机发表关于这个问题的重要讲话；

(c) 秘书长应鼓励各国政府建立稳固的基础设施，来进行裁军和不扩散的研究，并定期提出关于裁军教育的报告。

C. 针对 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会的结果交流意见

35. 虽然委员会已经结束关于 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会之前的概念问题的审议，并在委员会 2 月份会议上向秘书长提出了一套建议，但成员们认为有必要在 7 月份的下届会议上讨论审议大会的结果。

36. 因此，在第五十四届会议上，委员会成员针对不扩散核武器条约缔约方审议大会的结果交流意见。委员会成员阿部信泰在该届会议上提出了审议大会的一份评估报告。

37. 这次审议大会的结果被认为是 2005 年至 2010 年在最近实现的建设性国际气氛的固定框架内一个全面积极审查过程的结果。2010 年审议大会，与 2005 年审议大会相比，也被视为成功。委员会许多成员强调必须维持这个积极的动力。

38. 委员会赞扬秘书长在 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会之前和开会期间所做的努力。成员们表示坚决支持秘书长继续发挥倡导作用，宣扬《不扩散核武器条约》。成员们还感谢秘书长在审议大会的开幕词中提到咨询委员会的作用。

39. 委员会提到秘书长，作为国际社会的喉舌，应该帮助维持在审议大会上达成的共识，因为他有独特的地位，可以呼吁所有国家的最高政治阶层更加注意核裁军和核不扩散问题以及核能的和平用途。有人建议，秘书长还可以充当 2010 年审议大会精神的保持人和核武器国家与无核武器国家之间的搭桥人。

40. 关于审议大会《最后文件》中各项后续行动指定秘书长承担的任务，委员会强调秘书长的特别任务是在 2010 年 9 月召开该级别会议支持裁军谈判会议的工作。它强调应该努力避免冲突。还有人建议秘书长鼓励各国保持这项微妙的共识，并执行在不扩散核武器条约缔约方审议大会上商定的各项建议。

41. 委员会宣称，还应该优先执行 1995 年审议大会关于中东问题的决议，并在 2012 年召开一个会议，由中东所有国家出席，讨论建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器地区的问题。尽管困难和危险重重，但认为必须早日展开这个进程。

42. 委员会强调秘书长的关键性任务在于组办这个拟议的会议，并使如此复杂的一件工作具有合法性。有人建议，秘书长可以考虑从若干机构罗致一批专家，以便取得关于这个问题的独立和客观意见。

43. 各方针对这个问题发表的其他重要意见包括：必须早日批准新的《裁减战略武器条约》，《全面禁止核试验条约》的生效以及在裁军谈判会议上开始谈判一项裂变材料禁产条约并讨论消极的安全保证。还有人说，鉴于秘书长可能发挥作用促使核武器国家增加透明性，包括次级战略武器领域的透明性，必须加强核领域的透明性。

三. 与秘书长会晤

44. 委员会在 2010 年 2 月 24 日会晤了秘书长。在此期间，委员会成员借此机会针对多边裁军和不扩散方面的问题，与秘书长交流意见。

四. 民间社会/非政府组织的讲话

45. 根据习惯，委员会在两届会议期间听取了非政府组织的代表针对委员会议程有关的问题所作的讲话。关于核裁军和 2010 年不扩散核武器条约缔约方审议大会的相关问题，“拿出紧要决心”的项目主任雷·艾奇逊和核政策问题律师委员会执行主任约翰·巴勒斯在第五十三届会议分别讲话。

46. 在第五十四届会议上，“拿出紧要决心”的项目协理比阿特里斯·菲恩和红十字国际委员会法律司军备股股长彼得·赫尔比，分别针对裁军教育与国际人道主义法和核武器的使用的相关问题，向委员会作出简报。

五. 联合国裁军研究所董事会

47. 咨询委员会在第五十三届会议，作为董事会举行会议，听取主任和副主任的全面简报，说明自 2009 年 7 月委员会上届会议以来研究所的工作及其 2010 年计划进行的活动。委员会赞扬裁研所进行的工作，对其研究活动表示支持，并重申该所必须保持其独立性。

48. 委员会考虑到行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 年拟议的工作方案和预算的最新报告 (A/64/7/Add. 7) 中所载的评论，正式通过研究所提交委员会

2009 年 7 月在日内瓦举行的第五十二届会议的 2010 年工作方案和预算(见 A/64/261)。

49. 在委员会第五十四届会议上,研究所主任和副主任向委员会成员简报自上一次会议以来研究所进行的工作。由委员会五名成员组成的裁军研究所问题小组委员会于常会开始之前,在 7 月 6 日举行会议,详细审查研究所的方案。

50. 委员会审议了主任关于研究所 2009 年 8 月至 2010 年 7 月期间活动的报告草稿之后,核准研究所向大会提交该报告。

51. 委员会成员,特别鉴于研究所成立三十周年,表示继续坚决支持研究所的活动。成员们还审议如何加强研究所的研究方案和筹款活动。他们重申研究所必须保持其独立性。

52. 委员会以董事会的身份,敦促秘书长运用他所掌握的影响力,争取增加联合国经常预算中拨给该所的补助金,以便至少充分支付核心工作人员的一切费用,作为提供必要的稳定性的条件,使研究所能争取其理想和任务应有的结构和工作方案。委员会还敦促秘书长以强烈的措辞指出,研究所保持为独立自主的研究机构,有其特别的价值,借以促进秘书长和联合国在争取裁军领域的进展以增加世界安全方面的作用的客观价值。

六. 未来的工作

53. 委员会针对其 2011 年两届会议可能讨论的若干问题,包括无核武器区的一般概念等广泛的一系列问题,交流意见,其中包括 1995 年关于中东问题的决议和提议在 2012 年举行的会议,常规武器的买卖和贩运,2011 年生物武器公约的审议大会,战略稳定性的维持,核支援小组等出口管制制度,以及新技术迅速改变的环境中的常规裁军。

54. 建议可能讨论的具体专题是:(a) 在无核武器区的更广大范围内,建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器地区;(b) 常规军备贸易,特别是《军火贸易条约》与小武器和轻武器的贩运;(c) 2011 年生物武器公约审议大会。成员们广泛强调,在 2011 年,委员会必须平衡兼顾与常规武器有关问题和与核武器或大规模毁灭性武器有关问题的审议工作。

附件

裁军事项咨询委员会成员

卡洛·特雷扎^a

罗马

外交部

多边政治事务和人权司

意大利外交部裁军、军备控制和不扩散问题特使

阿部信泰^a

东京

日本国际事务研究所

促进裁军和不扩散中心主任

杜伊·福尔图纳·安瓦尔

雅加达

印度尼西亚科学研究所

社会科学和人文学科研究教授兼副系主任

哈比比中心方案研究主任

德斯蒙德·鲍恩^a

伦敦

前国防部政策司长

成竞业^a

北京

中国外交部

军备控制和裁军司司长

凯特·迪尤斯^a

新西兰克赖斯特彻奇

新西兰和平基金会

裁军和安全中心协调员

^a 参加委员会第五十三届和第五十四届会议。

卡罗琳娜·埃尔南德斯^b

马尼拉

战略和发展研究所

创始所长、董事会主席

莫妮卡·赫茨^a

巴西里约热内卢

巴西国际关系协会主席

里约热内卢教廷天主教大学教授

谢尔盖·M·科舍廖夫^b

莫斯科

俄罗斯联邦外交部

安全事务和裁军司

副司长

唐纳德·A·马利^a

华盛顿特区

美国国务院

国际安全和不扩散局

负责减少威胁、出口控制和谈判

助理国务卿帮办

H. M. G. S. 帕利哈卡拉^a

科伦坡

斯里兰卡前外交部长

奥尔加·佩利塞尔^a

墨西哥城

墨西哥自治技术学院

国际研究学系

^b 只参加委员会第五十四届会议。

弗朗索瓦·里瓦索^a

华盛顿特区

法国大使馆

法国驻美国大使馆副馆长

阿达姆·丹尼尔·罗特菲尔德^a

华沙

前外交部长

外交部特使

谢赫·西拉^a

柏林

塞内加尔大使馆

塞内加尔驻德国大使

特里萨·希钦斯^a (当然成员)

日内瓦

联合国裁军研究所

主任
