



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 22(с) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Международная миграция и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 63/225 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе дается обзор тенденций в области международной миграции в свете последствий финансово-экономических кризисов и рассматривается влияние экономического кризиса на мигрантов в странах происхождения. Далее в нем излагаются усилия, предпринимаемые в целях использования позитивных аспектов международной миграции в странах происхождения и недопущения или уменьшения негативных последствий. Далее в нем делается акцент на действиях системы Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения прав человека мигрантов и поощрению правозащитного подхода к управлению международной миграцией. Далее в центре внимания оказывается вопрос многостороннего финансирования деятельности и проектов по поощрению позитивных аспектов международной миграции и развития и работа Глобального форума по миграции и развитию и его взаимодействие с Глобальной группой по проблемам миграции. Наконец, в докладе рассматриваются успехи в области укрепления фактологической базы выработки политики.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Воздействие экономического кризиса на мигрантов в странах назначения	6
III. Политика в области международной миграции в целях развития в странах происхождения	9
IV. Защита прав мигрантов	12
V. Многосторонние проекты в области международной миграции и развития	15
VI. Глобальный форум по миграции и развитию	16
VII. Укрепление фактологической базы	20
VIII. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. Внимание к вопросам международной миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях возросло после принятия Генеральной Ассамблеей в 2003 году решения о проведении Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития в 2006 году. Растет число субъектов, активно занимающихся пропагандой позитивных аспектов международной миграции. Динамика народонаселения и реструктуризация экономик содействуют более четкому осознанию лицами, ответственными за принятие решений, ключевой роли, которую играют международные мигранты в удовлетворении спроса на рабочую силу в конкретных секторах и в поддержании международных сетей, необходимых для функционирования глобальной экономики. В результате растет число правительств, осознающих тот факт, что международная миграция является неотъемлемой частью процесса развития и функционирования современных экономик. Однако в результате финансового кризиса, начавшегося в 2007 году, и последовавшего за ним экономического кризиса произошел рост безработицы в глобальных масштабах, особенно в развитых странах¹, которые являются основными пунктами назначения для международных мигрантов, что снижает уровень ожиданий в отношении будущих тенденций в области международной миграции.

2. В глобальных масштабах численность международных мигрантов в 2010 году оценивается на уровне 214 миллионов человек по сравнению с 195 миллионами в 2005 году. Женщины составляют 49 процентов общего их количества. Шесть из десяти международных мигрантов (128 миллионов) сегодня проживают в развитых странах и большинство из них (74 миллиона) являются выходцами из развивающихся стран. Хотя экономический кризис замедлил темпы роста численности международных мигрантов в развитых странах, их общее количество продолжает расти: на 12,8 миллиона человек в период 2000–2005 годов и на 10,5 миллиона человек в период 2005–2010 годов². Снижение чистого прироста количества международных мигрантов в развитых странах между этими двумя периодами происходит на фоне противоположной тенденции в развивающихся странах, где количество мигрантов за период 2000–2005 годов возросло на 4,0 миллиона человек, а за период 2005–2010 годов — на 8,2 миллиона человек. Однако этот прирост объясняется главным образом увеличением числа беженцев. Так, если за период 2000–2005 годов количество беженцев в развивающихся странах уменьшилось на 1,1 миллиона человек, то за период 2005–2010 годов оно возросло на 2,7 миллиона человек. Без учета беженцев прирост числа других типов мигрантов в развивающихся странах мог бы происходить примерно одинаковыми темпами в течение обоих периодов: 5,1 миллиона против 5,5 миллиона. К 2010 году в развивающихся странах проживало 86 миллионов международных мигрантов, в том числе 14 миллионов беженцев.

¹ К развитым странам относятся все страны Европы, а также Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты Америки и Япония. Все другие страны относятся к категории развивающихся стран.

² “Trends in international migrant stock: the 2008 revision”, United Nations database, POP/DB/MIG/Rev.2008.

3. Замедление миграционных потоков в развитые страны в результате экономического кризиса подтверждают данные, опубликованные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в издании “2010 International Migration Outlook” («Обзор международной миграции, 2010 год»). За период 2007–2008 годов количество долговременных иммигрантов, принятых государствами — членами ОЭСР³, сократилось на 6 процентов, а временной трудовой миграции — на 4 процента, и дальнейшее снижение ожидалось на протяжении 2009 года. Тем не менее приток мигрантов продолжается, и, поскольку значительное большинство мигрантов, живущих за рубежом, эмигрировали несколько лет и десятилетий назад, они хорошо закрепились в странах назначения и вряд ли вернуться в свои страны происхождения из-за кризиса. Так, без учета незначительных потоков мигрантов между государствами — членами Европейского союза (ЕС), главным образом возвращения поляков из Исландии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, никакого серьезного увеличения в отношении возвратной миграции из развитых стран пока не зарегистрировано.

4. В большинстве развитых стран политика в области международной миграции носит комплексный характер и охватывает несколько категорий международных мигрантов, прием которых стал «недискреционной» процедурой, как это имеет место в отношении мигрантов, принимаемых в целях воссоединения семей, или беженцев, переселенных во исполнение прежних обязательств. Только 20 процентов мигрантов, принятых развитыми странами, относятся к «дискреционным» категориям, статус которых может быстро меняться в связи с изменением экономических условий. В странах, где прием лиц, включенных в дискреционные категории, продиктован спросом со стороны работодателей, произошли серьезные сокращения, как, например, в Австралии, Ирландии, Испании, Канаде, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии и Японии. Кроме того, в условиях кризиса уменьшились также масштабы свободного передвижения в рамках Европейского союза, продиктованного по большей части целями трудоустройства.

5. Произошло также сокращение потоков стихийной миграции⁴. Согласно данным о стихийной миграции в Соединенные Штаты, она начала снижаться в 2007 году и в 2008 году эти темпы ускорились. В Европейском союзе количество мигрантов, не имеющих законного статуса и работающих в государствах — членах ЕС, снижается, как и количество отказов на пересечение границы. Растет также количество выездов мигрантов, не имеющих законного статуса.

6. Данных о влиянии кризиса на миграцию в развивающиеся страны немного. В 2010 году количество мигрантов из развивающихся стран, живущих в других развивающихся странах (73 миллиона), и количество мигрантов из развивающихся стран, живущих в развитых странах (74 миллиона), практически сравнялось. Имеются данные о потере работы и возрастающих оттоках трудящихся-мигрантов из Объединенных Арабских Эмиратов в связи с приостановкой инфраструктурных проектов стоимостью 582 млрд. долл. США, но некото-

³ Три государства — члена ОЭСР являются развивающимися странами, согласно использованной в настоящем докладе классификации, а именно Мексика, Республика Корея и Турция.

⁴ См. “Mexican immigrants: how many come? How many leave?” Jeffrey S. Passel and D’Vera Cohn (Pew Hispanic Center, Washington, D.C., 2009) and “The impact of the global economic crisis on illegal migration to the EU” (Frontex, Warsaw, 2009).

рые из этих мигрантов нашли работу в других странах Залива. Имеются данные о сокращении количества выданных разрешений на работу или о непродлении таких разрешений в других странах Азии, импортирующих рабочую силу, включая Казахстан, Малайзию, Республику Корея, Сингапур и Таиланд⁵.

7. Сокращение потоков денежных переводов является косвенным отражением уменьшения потока эмигрантов, работающих за рубежом, что свидетельствует о росте безработицы, возвратных потоков и возможном уменьшении количества мигрантов в последнее время. Потоки денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода в 2009 году составили сумму в 316 млрд. долл. США, что на 336 млрд. долл. США меньше по сравнению с 2008 годом, когда был зарегистрирован наивысший показатель. Снижение составило 6 процентов от уровня 2008 года; помимо того, что этот показатель отражает первое снижение с 1980 года, он резко контрастирует с ежегодным увеличением в среднем на 18 процентов за период 2000–2008 годов⁶. Самое значительное сокращение было зарегистрировано в странах Восточной Европы и Центральной Азии, где объем денежных переводов снизился на 21 процент по сравнению с уровнем 2008 года отчасти благодаря девальвации рубля по отношению к доллару. Далее следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна, где снижение составило 12 процентов, и страны Ближнего Востока и Северной Африки с 8 процентами. Стабильными оставались объемы денежных переводов в странах Африки к югу от Сахары и в регионе Восточной Азии и Тихого океана, а в Южной Азии они увеличились на 5 процентов.

8. В целом тенденции в области международной миграции на глобальном, региональном и страновом уровне отреагировали на экономический кризис, разразившийся в 2008 году, и его последствия еще не исчерпаны. Тем не менее, зарегистрированные к настоящему времени изменения тенденций пока носят умеренный характер отчасти в связи с серьезными различиями с точки зрения воздействия кризиса на различные страны и устойчивостью крупных составляющих нынешних потоков миграции в отношении экономических потрясений.

9. В настоящем докладе рассматриваются последствия экономического кризиса для мигрантов в странах назначения. В нем анализируются усилия, предпринимаемые для использования позитивных аспектов международной миграции в странах происхождения и недопущения или уменьшения его негативных последствий. Далее в нем делается акцент на действиях системы Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения прав человека мигрантов и продвижению правозащитного подхода к управлению международной миграцией. Далее внимание сосредоточивается на обзоре многостороннего финансирования деятельности и проектов по поддержке позитивных аспектов международной миграции и развития и на работе Глобального форума по вопросам миграции и развития и его взаимодействию с Глобальной группой по проблемам миграции, в состав которой входят 13 учреждений Организации Объеди-

⁵ Khalid Koser, "The impact of the global financial crisis on international migration", *The Whitehead Journal of Diplomacy and International Relations*, vol. XI, No.1, winter/spring 2010, pp. 13–20.

⁶ Migration and Development Brief 12, World Bank, 23 April 2010.

ненных Наций⁷ плюс Международная организация по миграции (МОМ). Наконец, в докладе рассматриваются успехи в укреплении фактологической базы разработки политики.

10. В докладе показано, что, несмотря на экономический кризис и его разрушительные последствия с точки зрения роста безработицы и спада, правительства как стран происхождения, так и стран назначения, сохраняют приверженность поиску эффективных путей использования благоприятных аспектов влияния международной миграции на развитие. Кроме того, правительства стран с быстро стареющим населением продолжают считать международную миграцию одним из полезных средств восполнения нехватки рабочей силы, а правительства большинства стран признают, что миграция необходима для получения доступа к требуемым навыкам. В этом контексте все большую значимость приобретает Глобальный форум по миграции и развитию в деле расширения диалога, налаживания сотрудничества и выработки программы добровольных действий. Возглавляемый им процесс вполне может внести серьезный вклад в рассмотрение возможностей и проблем, создаваемых международной миграцией для развития, в ходе Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который будет проведен Генеральной Ассамблеей в 2013 году.

II. Воздействие экономического кризиса на мигрантов в странах назначения

11. Одним из основных следствий экономического кризиса является рост безработицы в целом: с 5,7 процента мировых трудовых ресурсов в 2007 году до 6,6 процента в 2009 году, что означает рост числа безработных трудящихся со 178 миллионов до 212 миллионов человек в общемировом масштабе⁸. Однако между странами существуют значительные различия. В странах ОЭСР, например, средний рост безработицы составил 3 процентных пункта, в то время как в Соединенных Штатах он достиг 5 процентных пунктов, в Ирландии — 8,6 процента и в Испании — 10 процентных пунктов.

12. По данным издания “2010 International Migration Outlook” («Обзор международной миграции, 2010 год»), в период 2008–2009 годов уровень безработицы среди иностранных рабочих заметно поднялся во всех странах ОЭСР. В Испании он поднялся на 11 процентных пунктов, а в Исландии и Ирландии — примерно на 8 пунктов. В Соединенных Штатах он подскочил с 4,3 процента в

⁷ Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирный банк.

⁸ World Economic Vulnerability Monitor, No. 4, April 2010, Department of Economic and Social Affairs.

2007 году до 9,7 процента в 2009 году. Меньшим был рост в Австралии, Канаде и государствах — членах ЕС, за исключением Ирландии и Испании. Кроме того, за исключением Соединенного Королевства уровень безработицы среди иностранных рабочих во всех других странах ОЭСР рос более быстрыми темпами, чем среди местного населения. К концу 2009 года безработица среди иностранных трудящихся достигла 28,3 процента в Испании и превысила 15 процентов в Бельгии, Ирландии, Финляндии, Франции и Швеции. Рост безработицы среди иностранцев был отмечен также в Российской Федерации и в Объединенных Арабских Эмиратах; безработица росла также среди иностранных рабочих в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Малайзию, Республику Корея, Сингапур и Таиланд⁹.

13. В результате кризиса снизилось также соотношение между работающими мигрантами и местным населением, и к концу 2009 года уровень занятости мигрантов был как минимум на 7 процентных пунктов ниже, чем среди местного населения в Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Дании, Нидерландах, Норвегии, Франции и Швеции. В Бельгии трудоустроены были только 53 процента экономически активных мигрантов, а в Испании и Франции работу имели только 58 процентов. В Соединенных Штатах занятость среди мигрантов снизилась на 1,4 миллиона человек в период 2007–2009 годов, а в Испании в период 2008–2009 годов — почти на 300 000 человек.

14. Кризис в несоизмеримо большей степени повлиял на занятость мужчин-мигрантов, поскольку они, как правило, сосредоточены в некоторых наиболее пострадавших секторах экономики, включая строительство, перерабатывающую промышленность и финансы. Однако уровень безработицы среди женщин-мигрантов увеличился в большинстве стран ОЭСР, хотя в целом этот процесс происходил теми же темпами, что и в отношении местных женщин. Кроме того, показатели участия женщин-мигрантов в рабочей силе в ряде стран возросли отчасти в связи с необходимостью компенсировать потерю дохода мужчин в семьях. В период 2008–2009 годов уровень участия женщин, родившихся за рубежом, поднялся на 0,9 процентных пункта в Канаде, в среднем на 0,8 — в 15 странах ЕС¹⁰ и на 0,6 — в Соединенных Штатах.

15. Большую озабоченность вызывает влияние кризиса на занятость среди молодежи. В период 2008–2009 годов уровень занятости среди лиц в возрасте 15–24 лет в странах ОЭСР снизился на 7 процентных пунктов, а уровень безработицы среди молодых людей, родившихся за рубежом, превышает соответствующие показатели в отношении местной молодежи. К 2009 году уровень безработицы среди молодых мигрантов достиг 15,3 процента в Соединенных Штатах, 20,2 процента в Канаде и 24,1 процента в среднем в 15 странах ЕС, при этом рекордно высокие показатели зарегистрированы в Испании (40,8 процента) и Швеции (35,7 процента). У молодых мигрантов больше вероятности потерять работу, поскольку они менее квалифицированы, чем местная молодежь. С целью не допустить, чтобы нынешний опыт молодежи не привел ее к маргинализации на долгосрочную перспективу, хорошей инвестицией в будущее могут стать меры по предоставлению неработающей молодежи возможностей обучения языку, организации наставничества и ученичества.

⁹ Khalid Koser, *op. cit.*

¹⁰ Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Швеция.

16. Рост безработицы, как правило, ведет к нагрузке в виде ограничения притока иностранных рабочих. Для адаптации этого притока к меняющимся условиям правительства принимающих стран используют следующие механизмы: а) снижение количественных квот; б) принятие более жестких процедур проверки рынков рабочей силы; в) ограничение возможностей для мигрантов менять свой статус или продлять разрешение на работу; г) применение дополнительных условий в отношении недискриминационных потоков; и е) содействие возвратной миграции. Так, Австралия, Испания, Италия и Республика Корея сократили квоты на определенные потоки; Австралия, Болгария, Канада, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты изменили критерии действия рынков рабочей силы, которые должны соблюдать работодатели при найме иностранных рабочих определенных категорий мигрантов; а Австралия, Новая Зеландия и Соединенное Королевство внесли изменения в перечни требуемых специалистов, которые используются при найме возможных кандидатов из-за рубежа. Австралия, Ирландия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Чешская Республика и Япония пересматривают сроки и условия трудоустройства, включая в них дополнительные меры по защите национальных рабочих и одновременной помощи безработным иностранцам, например разрешая лицам с истекающим сроком разрешения на работу остаться на какое-то время в поисках новой работы. Испания, Чешская Республика и Япония предложили финансовые стимулы для содействия возвращению безработных мигрантов, решивших вернуться в свои страны происхождения.

17. Ряд стран внесли изменения в перечень специальностей, в том числе упростили процедуры. В Чешской Республике в начале 2009 года был введен документ о предоставлении вида на жительство, а в Польше либерализована процедура приема сезонных рабочих. Финляндия разработала программу действий в области трудовой миграции с учетом прогнозируемого сокращения численности ее работоспособного населения. В Соединенном Королевстве на протяжении ряда лет вводится система очков. Люксембург, Нидерланды и Норвегия объединили разрешения на работу и на проживание в единое разрешение. Франция и Румыния упростили процедуры, а Япония распространила действие своего трудового законодательства на иностранцев, проходящих курс обучения.

18. Несмотря на экономический спад правительства продолжают работать над выявлением и снижением эндемического дефицита квалифицированных кадров. Разрабатываются меры по привлечению высококвалифицированных рабочих, которые продолжают пользоваться поддержкой. Кроме того, по мере ускорения темпов старения населения и с учетом приближающихся перспектив сокращения численности работоспособного населения правительства многих стран рассматривают миграцию, как вариант, который необходимо держать открытым. Эта позиция поддерживается несмотря на растущую озабоченность со стороны общественного мнения. Действительно, анализ опросов общественного мнения, проводившихся в период 2002–2008 годов, подтверждает тот факт, что ухудшение экономической ситуации и вызываемый ею рост безработицы подводит людей к негативному восприятию экономических последствий миграции, а люди, не имеющие работы, еще более негативно оценивают влияние миграции, чем работающие. Эти тенденции общественного мнения заставляют руководителей уделять большее внимание среднесрочным целям при решении вопросов миграции, вместо того чтобы сосредоточиться исключительно на текущих проблемах.

III. Политика в области международной миграции в целях развития в странах происхождения

19. Доклад ПРООН о развитии человека 2009 года — «Преодоление барьеров, человеческая мобильность и развитие» — содержит обновленный обзор мер, благодаря которым международная миграция может принести пользу странам происхождения. В нем идет речь о том, как помогают членам семей мигрантов их денежные переводы, которые являются одним из средств, позволяющих улучшить здоровье и повысить образовательный уровень. В нем признается тот факт, что международная миграция содействует сокращению масштабов нищеты, но при этом подчеркивается, что ее воздействие не следует рассматривать в отрыве от более широких местных и национальных усилий по борьбе с нищетой и за развитие человеческого потенциала.

20. В докладе отмечается, что влияние международной миграции на национальную экономику стран происхождения носит комплексный характер и с трудом поддается оценке. Изучение воздействия денежных переводов на долгосрочный экономический рост свидетельствует о том, что зачастую оно невелико, главным образом потому, что такое воздействие зависит от местных институтов и общей стратегии развития. Сами по себе денежные переводы не могут устранить структурные проблемы в области экономического роста, социальных преобразований и улучшения системы управления, которые характерны для многих стран с низким уровнем развития человеческого потенциала. Тем не менее международная миграция может заложить основу для создания сетей, содействующих распространению знаний, инноваций и взглядов, которые могут способствовать развитию. Вызываемые миграцией изменения социального и культурного характера могут серьезно повлиять на предпринимательскую деятельность, общинные нормы и политические преобразования, а такие процессы зачастую приносят реальные плоды через несколько поколений.

21. Все большее число стран разрабатывают новаторские пути вовлечения в жизнь страны своих эмигрантских общин («диаспор»), в том числе путем направления коллективных денежных переводов на поддержку конкретных проектов развития. Некоторые страны, испытывающие в настоящее время нехватку капитала, которая угрожает экономическому росту и созданию рабочих мест, рассматривают возможность мобилизации поддержки своих мигрантов за рубежом путем выпуска «облигаций для диаспоры» или уже приступили к такой работе. Для инвесторов такие облигации являются одним из средств оказания помощи своим странам происхождения, используя при этом инвестиционные возможности. К числу стран, которые выпустили или планируют выпустить «облигации для диаспоры», относятся Израиль, Индия, Непал, Руанда, Сальвадор, Филиппины, Эфиопия и Шри-Ланка.

22. Различные двусторонние доноры создали программы, направленные на использование потенциала эмигрантских общин в странах происхождения. В 2008 году министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства развернуло Программу добровольческой деятельности членов диаспор, призванную активизировать участие высококвалифицированных эмигрантов в процессе развития. Эта программа, трехлетний бюджет которой составляет 3 млн. фунтов стерлингов, работает с более чем с 20 организациями эмигрантов. Аналогичным образом в 2009 году Агентство Соединенных Штатов по международному развитию в партнерстве с Западным союзом создал

рыночную площадку для африканской диаспоры, с помощью которой 1,5 млн. долл. США будут направлены в качестве прямых инвестиций африканских эмигрантов, живущих в Соединенных Штатах, в малые и средние предприятия в странах Африки к югу от Сахары.

23. Несмотря на отмечавшееся ранее сокращение потоков денежных переводов, они оказались более устойчивы к воздействию экономического кризиса, чем другие виды финансовых потоков. Отчасти поэтому денежные переводы учитываются в суверенных рейтингах стран со средним уровнем дохода и при анализе приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем дохода¹¹. Так, стабильность поступления денежных переводов в Филиппины позволила этой стране, несмотря на кризис, мобилизовать за счет облигаций 750 млн. долл. США. Аналогичным образом денежные переводы обеспечивают Бангладеш рейтинг, эквивалентный рейтингу многих формирующихся рынков.

24. Денежные переводы приносят тем большую пользу семьям мигрантов, чем ниже уровень операционных расходов. Усилия по снижению таких расходов приносят свои плоды. По данным Межамериканского банка развития, средняя стоимость денежных переводов в страны Латинской Америки и Карибского бассейна снизилась с 2000 года примерно с 75 процентов до нынешнего среднего уровня в размере 5–6 процентов от переводимой суммы. По данным Всемирного банка, глобальные расходы на перевод денег снизились с 9,8 процента в сентябре 2008 года до 8,7 процента в начале 2010 года. Тем не менее в некоторых коридорах они остаются высокими. На своем саммите в июле 2009 года лидеры Группы восьми одобрили цель «5×5», в соответствии с которой средняя стоимость переводов будет снижена на пять процентных пунктов за пять лет и финансовые услуги станут более доступными для мигрантов и членов их семей.

25. Межамериканский банк развития через свой Фонд многосторонних инвестиций использует воздействие денежных переводов на процесс развития путем финансирования проектов по снижению стоимости перевода, содействию доступу к официальным каналам передач, мобилизации сэкономленных средств с помощью официальных финансовых учреждений и содействию продуктивным инвестициям. Международный фонд сельскохозяйственного развития координирует работу Механизма финансирования денежных переводов, который начиная с 2006 года выделил 15 млн. долл. США на поддержку инновационных услуг по переводу денежных средств, в том числе услуг, призванных снизить стоимость перевода или содействовать продуктивным инвестициям мигрантов в сельских районах стран происхождения.

¹¹ Migration and Development Brief, op. cit.

Таблица 1
Темы, касающиеся международной миграции, включенные в 84 стратегии сокращения масштабов нищеты, разработанные в период 2000–2008 годов

	<i>Проценты</i>
Вовлечение эмигрантских общин в жизнь общества	20
Экспорт рабочей силы	12
Подписание двусторонних соглашений	11
Упрощение денежных переводов	11
Решение проблемы «утечки мозгов»	11
Поощрение инвестиций эмигрантами	10
Поддержка процесса возвращения	8
Улучшение условий труда за рубежом	7
Обеспечение предотъездной подготовки	7
Наращивание институционального потенциала	6
Борьба с незаконной торговлей людьми	23
Модернизация таможенных услуг	21
Укрепление пограничного контроля	20
Борьба с нелегальной миграцией	14
Поощрение возвращения беженцев	12
Участие в региональных программах сотрудничества	10
Поддержка новых исследований и мониторинга	10
Борьба с ВИЧ/СПИДом среди мигрантов	8
Поддержка интеграции беженцев	8
Реинтеграция жертв торговли людьми	6

Источник: Table 4.1 of the Human Development Report 2009, op. cit.

26. Свидетельством активного участия стран в использовании международной миграции в целях развития являются стратегии сокращения масштабов нищеты, в которых формулируются цели и политика в области развития и которые разрабатывают преимущественно развивающиеся страны совместно с национальными заинтересованными сторонами и внешними партнерами по развитию. В период с 2000 по 2008 годы 34 страны подготовили по одной стратегии сокращения масштабов нищеты, а 25 подготовили две такие стратегии; следовательно, в общей сложности было разработано 84 стратегии. Как показывает анализ всех этих документов, в них рассматриваются самые различные вопросы, касающиеся международной миграции. Вопросы, о которых идет речь по крайней мере в 5 процентах стратегий, перечислены в таблице 1, где они делятся на две группы. Первая группа включает вопросы, непосредственно касающиеся участия правительств в управлении эмиграцией и отношений с эмигрантскими общинами. Вторая группа охватывает остальные часто цитируемые вопросы. Первая группа вопросов, которые чаще всего встречаются в стратегиях сокращения масштабов нищеты (на их долю приходится 20 процентов), связана с задачей вовлечения эмигрантских общин в жизнь страны.

Экспорт рабочей силы, заключение двусторонних соглашений по вопросам миграции, содействие переводу денежных средств, решение проблемы «утечки мозгов» и поощрение инвестиций эмигрантов относятся к числу целей, упоминаемых как минимум в 10 процентах стратегий. Довольно часто стратегии отражают озабоченность по поводу контролирования миграции, при этом минимум 20 процентов касаются задач борьбы с торговлей людьми, модернизации таможенных служб или укрепления пограничного контроля. Иными словами, в стратегиях сокращения масштабов нищеты признается комплексный характер международной миграции и подтверждается тот факт, что она, с одной стороны, создает возможности для развития, а с другой — вызывает потенциально негативные последствия.

27. Среди потенциально неблагоприятных факторов воздействия международной миграции озабоченность развивающихся стран вызывает эмиграция высококвалифицированных кадров, особенно если она касается работников сферы здравоохранения, услуги которых имеют важнейшее значение для достижения соответствующих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹². По данным издания “2007 International Migration Outlook” («Обзор международной миграции за 2007 год»), к 2000 году 74 процента врачей, родившихся за рубежом, и 65 процентов родившихся за рубежом медицинских сестер, работавших в странах ОЭСР, были выходцами из стран, не являющихся членами этой организации. Для некоторых стран, лишившихся медицинского персонала в результате эмиграции, это имело катастрофические последствия. Применительно к Анголе, Антигуа и Барбуде, Гаити, Гайане, Гренаде, Доминике, Либерии, Мозамбику, Объединенной Республике Танзания, Островам Кука, Сент-Винсенту и Гренадинам, Сьерра-Леоне, Тринидаду и Тобаго и Фиджи, например, более половины врачей, родившихся в каждой из этих стран, работают в странах ОЭСР. Для предотвращения оттока медицинского персонала из стран, испытывающих в нем серьезный дефицит, в мае 2010 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла не являющийся обязательным кодекс практики международного набора медицинских кадров. Кодекс предлагает странам иммиграции создать справедливые условия для найма и трудоустройства медицинских работников-мигрантов и воздержаться от найма в странах, испытывающих серьезный дефицит медицинских кадров. Он также призывает страны-доноры оказывать помощь в укреплении систем здравоохранения развивающихся стран, включая поддержку в области подготовки и удержания медицинских кадров.

IV. Защита прав мигрантов

28. Вклад международных мигрантов как в страны назначения, так и в страны происхождения в решающей степени зависит от гарантии соблюдения их прав человека и создания условий для того, чтобы они не подвергались дискриминации или ксенофобии. Финансово-экономические кризисы последнего времени подчеркивают важность принятия эффективных мер по защите прав мигрантов. Все большее число стран демонстрируют растущую приверженность защите их прав путем ратификации соответствующих международных догово-

¹² United Nations Population Division, Health Workers, International Migration and Development (Population Facts No. 2010/2/E), March 2010.

ров. К июню 2010 года 82 государства-члена ратифицировали как минимум один из трех международных договоров, касающихся трудящихся-мигрантов, а именно Международную конвенцию 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию 1949 года Международной организации труда (МОТ) о миграции в целях трудоустройства (пересмотренную) (№ 97) или Конвенцию 1975 года МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения (Дополнительные положения) (№ 143). Эти государства вместе взяты приняли 32 процента (69 миллионов) всех международных мигрантов из различных стран мира.

29. МОТ возглавляет усилия по продвижению правозащитного подхода к управлению трудовой миграцией, опираясь на международно признанные права и стандарты. В своем докладе за 2010 год, озаглавленном “International Labour Migration: A Rights-Based Approach” («Международная трудовая миграция: правозащитный подход»), МОТ проводит различия между тремя направлениями защиты: а) всеобщие права человека и основополагающие основные права, которые применяются ко всем лицам, включая всех мигрантов независимо от их статуса; б) стандарты, касающиеся мигрантов; и с) конкретные трудовые стандарты, которые являются также общеприменимыми, в том числе в отношении трудящихся-мигрантов. В этой системе еще имеются некоторые пробелы, особенно в отношении защиты трудящихся женщин-мигрантов ряда профессий и защиты временных трудящихся-мигрантов и нелегальных мигрантов. Кроме того, МОТ отмечает, что обеспечение применения существующих стандартов и эффективная гарантия соблюдения признанных прав часто осуществляются не в полном объеме и поэтому требуют более жесткого правоприменения с помощью соответствующей трудовой инспекции и эффективного доступа к системе правосудия. Не являющаяся обязательной Многосторонняя рамочная программа МОТ по трудовой миграции предусматривает всеобъемлющее обобщение всех применимых принципов и руководящих указаний для выработки разумной политики в области миграции. С целью устранения некоторых пробелов в системе прав Международная конференция труда рассматривает вопрос о разработке правового документа по защите прав домашней прислуги с учетом того, что в этой сфере работают в основном женщины-мигранты.

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, независимый орган экспертов, который контролирует осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, также занимается выработкой стандартов по защите работающих женщин-мигрантов. Принятая им в 2008 году рекомендация № 26 посвящена правам человека женщин-мигрантов, в том числе женщин, которые в силу своего нелегального статуса или низкооплачиваемой работы подвергаются большому риску с точки зрения злоупотреблений и дискриминации.

31. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин оказывает помощь странам, особенно странам Азии, в выработке миграционной политики, учитывающей гендерные аспекты, и разработал стандартное трудовое соглашение для женщин-мигрантов, содействует осуществлению пакта этического поведения и передового опыта для агентств по трудоустройству и выступает за снятие ограничений в области трудоустройства женщин за рубежом. В Европе Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

(ОБСЕ) разработала в 2009 году руководящие указания по учету гендерного аспекта в политике в области трудовой миграции.

32. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает существенную поддержку восьми правозащитным договорным органам, которые контролируют осуществление важнейших международных договоров о правах человека. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов контролирует осуществление Международной конвенции 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей его 42 государствами-участниками. На протяжении 2010 года, в рамках празднования двадцатой годовщины принятия Конвенции, УВКПЧ пропагандирует ее всеобщую ратификацию. Кроме того, оно повышает уровень информированности о нарушениях прав человека мигрантов, делая акцент на проблемах дискриминации, ксенофобии и расизма; нарушениях экономических, социальных и культурных прав; и уголовном преследовании и административном задержании нелегальных мигрантов. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов в 2009 году сосредоточил внимание на защите детей в контексте миграции и в настоящее время занимается расследованием прав мигрантов применительно к сфере здравоохранения и обеспечения жильем.

33. В связи с шестидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека Группа по проблемам глобальной миграции в декабре 2008 года выпустила доклад, озаглавленный “International Migration and Human Rights” («Международная миграция и права человека»), где говорится о связи позитивных аспектов международной миграции с уважением прав человека мигранта и подчеркивается ответственность государств, при осуществлении ими своего суверенного права определять, кто может приезжать и оставаться на их территории, за обеспечение защиты основных прав и свобод всех людей. На основе анализа проблем, с которыми сталкиваются различные группы мигрантов, в том числе женщины-мигранты, дети-мигранты, трудящиеся-мигранты, жертвы торговли людьми и беженцы, в докладе выявляются пробелы в области защиты и предлагаются пути их устранения.

34. Большую озабоченность в плане защиты прав человека вызывают масштабы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Быстрые темпы ратификации двух соответствующих протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности свидетельствует о решимости государств-членов принимать согласованные действия по борьбе с такими отвратительными преступлениями. Так, к июню 2010 года 136 государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и 122 ратифицировали Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. В рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, развернутой в марте 2007 года Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проводится работа по повышению уровня информированности об опасности оказаться жертвой торговли людьми и оказанию технической помощи лицам, занимающимся этой проблемой в сотрудничестве с партнерами Группы по проблемам глобальной миграции и другими заинтересованными сторонами.

35. О приверженности делу защиты жизни беженцев и обеспечения их защиты свидетельствует высокий уровень ратификации Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года. К концу 2009 года 147 государств-участников хотя бы одного из этих документов приняли у себя 6,3 миллиона беженцев, что составляет 61 процент от их общего числа¹³. Со времени начала осуществления в 2006 году плана действий из 10 пунктов по вопросам защиты беженцев и смешанной миграции Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) проводит совещания и круглые столы, посвященные повышению уровня информированности о плане, подчеркивая необходимость недопущения выдворения беженцев и других нарушений прав человека, которые все чаще заставляют лиц, нуждающихся в защите, решаться на опасные дальнейшие передвижения. УВКБ также продолжает заниматься поиском путей обеспечения устойчивого и долгосрочного решения проблемы беженцев и других лиц, нуждающихся в защите, и принимать меры к недопущению стихийных перемещений путем включения программ защиты беженцев в национальные стратегии развития.

V. Многосторонние проекты в области международной миграции и развития

36. С 2006 года с учетом итогов Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития система Организации Объединенных Наций и другие международные организации активизировали свое участие в проектах содействия использованию потенциала международной миграции для развития. В частности, группы членов Группы по проблемам международной миграции сотрудничают в реализации ряда инициатив по поддержке усилий государств-членов, направленных на обеспечение того, чтобы международная миграция содействовала развитию.

37. На средства Счета развития Организация Объединенных Наций приступила к реализации проекта стоимостью 1,2 млн. дол. США, имеющего целью укрепление национального потенциала включения вопросов международной миграции в национальные стратегии развития. Этот проект, осуществляемый под руководством Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна всеми пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, поощряет страны к принятию опирающихся на фактологическую базу стратегий и программ извлечения максимальных выгод из международной миграции в целях развития и к созданию сетей обмена информацией по международной миграции.

38. Европейская комиссия обеспечивает финансирование Совместной инициативы по вопросам миграции и развития, осуществляемой Программой развития Организации Объединенных Наций в партнерстве с УВКБ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, МОТ и МОМ в целях поддержки организаций гражданского общества и местных органов власти в деле осуществления проектов, направленных на максимально полное ис-

¹³ Четыре и восемь десятых миллиона палестинских беженцев, получающих помощь по линии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, не подпадают под сферу действия Конвенции 1951 года и Протокола к ней 1967 года.

пользование выгод международной миграции для развития. Инициатива направлена на создание сетей субъектов, занимающихся вопросами миграции и развития, и распространение передового опыта. На финансирование 54 проектов в 16 странах было выделено в общей сложности 10 млн. евро. Задачи проектов, финансируемых в рамках инициативы, предусматривают следующее: повышение уровня финансовых услуг и снижение стоимости денежных переводов; вовлечение эмигрантских общин в усилия по совершенствованию предпринимательских навыков людей в странах происхождения; поддержка семей, разделенных в результате миграции; и повышение уровня информированности об опасностях, связанных с торговлей людьми и нелегальной миграцией, при одновременном укреплении защиты прав мигрантов.

39. Из средств Фонда достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, финансируемого Испанией, на 14 проектов по вопросам молодежи, трудоустройства и миграции, осуществляемых различными членами Группы по проблемам международной миграции и другими организациями, было выделено в общей сложности 80 млн. долл. США. Деятельность по проектам предусматривает обеспечение молодежи достойной работой, улучшение доступа к возможностям трудоустройства за рубежом в целях снижения нагрузки на рынок рабочей силы, создание устойчивых источников жизнеобеспечения в качестве альтернативы миграции и расширение масштабов продуктивного использования денежных переводов.

40. Правительство Испании и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в июле 2008 года совместно создали Фонд по миграции и развитию. С капиталом в размере 10 млн. евро Фонд поддерживает мероприятия, позволяющие в максимальной степени использовать выгоды миграции для целей развития, и поощряет свободное передвижение лиц между государствами — членами ЭКОВАС.

41. Фонд миграции, созданный в 2009 году Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, помогает членам этой группы государств в определении потоков миграции и управления ими, создавая условия для максимально эффективного использования преимуществ международной миграции в целях развития. Деятельность Фонда финансируется благодаря субсидии Европейского фонда развития в размере 25 млн. евро. В рамках Фонда будет создан центр по наблюдению за процессом миграции с целью содействовать обмену информацией о международной миграции.

42. В целом на программы, фонды и механизмы, о которых шла речь в настоящей и предыдущих главах, было выделено 240 млн. долл. США, что свидетельствует о растущем многостороннем участии доноров в поддержке деятельности в области международной миграции и развития.

VI. Глобальный форум по миграции и развитию

43. Глобальный форум по миграции и развитию представляет собой добровольный, неправительственный, необязательный и неформальный консультативный процесс, сформировавшийся по итогам прошедшего в 2006 году Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития. Его цель заключается в обсуждении многогранных аспектов, возможностей и проблем, связанных с международной миграцией и ее увязкой с развитием, для

объединения опыта правительств стран всех регионов, укрепления диалога, сотрудничества и партнерства и содействия реализации практических и ориентированных на конкретные действия результатов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он связан с Организацией Объединенных Наций через посредство Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции и развития и представляет свои доклады ей через Генерального секретаря.

44. С 2007 года Глобальный форум провел три совещания в Брюсселе, Маниле и Афинах. В каждом из совещаний участвовали делегаты примерно от 160 государств-членов и наблюдателей при Организации Объединенных Наций, что обеспечивало более высокий уровень участия, чем сам Диалог на высоком уровне, где были представлены 132 государства-члена. О приверженности государств-членов Форуму свидетельствует также расширяющийся членский состав его Руководящей группы, большая заинтересованность правительств в участии в организации круглых столов и продолжающееся поступление добровольных взносов для финансирования его совещаний. Одним из основных достижений Глобального фонда является его сосредоточенность на вопросах содействия международной миграции развитию и на улучшении понимания и укреплении взаимодействия между странами, связанными миграцией; это взаимодействие поддерживается, несмотря на глобальный экономический кризис.

45. Первое обобщение достижений Глобального форума показало, что правительства используют его в качестве платформы для демонстрации новых мероприятий, изложения инновационных стратегий и обмена передовым опытом¹⁴. Кроме того, на совещаниях Глобального фонда принимаются рекомендации и предлагаются инициативы в области политики, которые впоследствии осуществляют правительства, международные организации или научно-исследовательские институты.

46. Создав две специальные рабочие группы, Глобальный фонд разрабатывает собственные механизмы реализации конкретных инициатив. Специальная рабочая группа по защите и расширению прав и возможностей мигрантов в целях развития провела исследования о роли информационных центров по миграции, о возвратной миграции и стратегиях реинтеграции, а также об издержках, связанных с международной миграцией. Специальная рабочая группа по согласованию политики, данным и научным исследованиям занимается популяризацией опирающейся на фактологическую базу политики в области миграции, оценкой роли миграционных обзоров¹⁵ в содействии согласованию политики в рамках национальных правительств, способствует разработке методов оценки влияния миграционной политики на развитие и выступает за использование результатов переписей населения за 2010 год с целью получения своевременной и обновленной оценки процесса международной миграции на глобальном уровне и социально-экономических характеристик мигрантов.

¹⁴ См. www.gfmd.org/en/gfmd-documents-library/mexico-gfmd-2010.html.

¹⁵ Создаваемые по инициативе Европейской комиссии миграционные обзоры представляют собой краткие доклады, содержащие данные о тенденциях в области миграции по каждой стране и краткий анализ их последствий. Они служат инструментом для обмена информацией и наращивания потенциала, а готовятся в основном МОМ.

47. Со времени создания Глобального форума система Организации Объединенных Наций и МОМ, в частности через Группу по проблемам глобальной миграции, оказывают этому процессу поддержку различного рода. Члены Группы помогают правительствам в подготовке документации для «круглых столов», организуют рыночную площадку для оказания услуг в области международной миграции и развития и командировывают персонал Глобального форума. МОМ, которая является членом Группы по проблемам глобальной миграции, принимает у себя группу поддержки Глобального форума. Члены Группы участвуют также в деятельности специальных рабочих групп Глобального форума и вносят вклад в проведение совещаний представителей гражданского общества, организуемых в рамках совещаний Глобального форума. На открытии каждого совещания Глобального форума председатель Группы по проблемам глобальной миграции обращается к участникам Форума с изложением видения Группой тем Форума.

48. В рамках совместной деятельности Группа по проблемам глобальной миграции предоставляет другие материалы для процесса, осуществляемого Глобальным форумом. В 2008 году Группа распространила доклад на тему “International migration and human rights” («Международная миграция и права человека») среди участников манильского совещания Глобального форума. Выпускаемые Группой фактологические бюллетени о последствиях глобальных финансово-экономических кризисов для международных мигрантов были распространены на совещании Глобального форума в Афинах в 2009 году. В мае 2010 года Группа организовала симпозиум по укреплению партнерства в области миграции и развития человеческого потенциала, в котором приняли участие 130 человек, в том числе 30 представителей государств-членов, участвующих в процессе Глобального форума.

49. По итогам всех трех совещаний Глобального форума, проходивших с 2007 года, организовывались «круглые столы». Если «круглый стол» по вопросам слаженности политических и институциональных действий и партнерства проводился ежегодно, то темы двух других менялись, хотя и всякий раз были связаны с вопросами политики в области использования международной миграции в целях развития, защиты прав мигрантов и содействия легальной миграции.

50. Члены Группы по проблемам глобальной миграции самостоятельно или в рамках партнерства активно участвовали в осуществлении рекомендаций ежегодных совещаний Глобального форума. Начиная с 2007 года из 114 принятых Форумом рекомендаций 27 было осуществлено одним членом Группы, а 75 — двумя или более ее членами. Лишь 12 из этих рекомендаций не были выполнены ни одним из членов Группы (см. таблицу 2). Члены Группы провели в общей сложности 336 последующих мероприятий в отношении 114 рекомендаций совещаний Глобального форума, т.е. в среднем 2,9 мероприятия на каждую рекомендацию¹⁶. Количество мероприятий Группы по каждой рекомендации Форума возросло с 2,4 в 2007 году до 2,6 в 2008 году и далее до 3,9 в 2009 году,

¹⁶ Мероприятие считается проводимым, если член Группы по проблемам глобальной миграции сообщает Департаменту по экономическим и социальным вопросам, что он участвует в осуществлении конкретной рекомендации Глобального форума. Дополнительно см. “GMG follow-up of GFMD recommendations, 2007–2009”, по адресу www.unmigration.org.

что свидетельствует о расширении участия Группы в поддержке работы Форума.

Таблица 2

Последующая деятельность Группы по проблемам глобальной миграции в связи с рекомендациями Глобального форума по миграции и развитию

Год	«Круглый стол»	Название	Число рекомендаций Глобального форума, выполненных членами Группы				Среднее число последующих действий на рекомендацию	
			Всего члена Группы	На одного члена Группы	На двух или более членов Группы	Без последующих действий		
2007	I	Развитие человеческого капитала и трудовая мобильность	9	3	5	1	21	2,3
	II	Денежные переводы и другие ресурсы диаспор	19	7	11	1	47	2,5
	III	Слаженность политических и институциональных действий и партнерство	15	4	8	3	34	2,3
Итого			43	14	24	5	102	2,4
2008	I	Миграция, развитие и права человека	13	3	9	1	39	3,0
	II	Оптимизация воздействия регулируемой миграции на развитие	9	4	5	0	20	2,2
	III	Слаженность политических и институциональных действий и партнерство	11	2	5	4	27	2,5
Итого			33	9	19	5	86	2,6
2009	I	Политика в области миграции и развития для достижения ЦРТ	19	2	17	0	87	4,6
	II	Интеграция, реинтеграция и передвижение мигрантов	9	1	6	2	17	1,9
	III	Слаженность политических и институциональных действий и партнерство	10	1	9	0	44	4,4
Итого			38	4	32	2	148	3,9
Всего			114	27	75	12	336	2,9

Источник: "GMG follow-up of GFMD recommendations, 2007–2009", по адресу www.unmigration.org.

VII. Укрепление фактологической базы

51. Все государства-члены соглашаются с тем, что они не располагают достаточным объемом данных для оценки взаимосвязи между международной миграцией и развитием, и призывают улучшить информационную и научно-исследовательскую базу в области международной миграции и развития, которую формируют все глобальные межправительственные совещания, занимающиеся этим вопросом. Благодаря тому, что государства-члены уделяют все больше внимания проблемам международной миграции, усилия по укреплению фактологической базы начинают приносить результаты¹⁷.

52. Объем данных для анализа численности, потоков и отличительных особенностей международных мигрантов в последние годы значительно возрос. База данных о глобальной миграции, содержащая данные с разбивкой по возрасту, полу и происхождению, собранная на основе переписей населения и его регистрации и обработанная Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам, расширилась и в настоящее время включает более 4000 наборов данных¹⁸. Созданная ОЭСР база данных о численности мигрантов с разбивкой по образованию, профессии, возрасту, полу и происхождению также опирается на итоги переписей населения и охватывает все страны ОЭСР. Число стран, распространяющих данные временных рядов о потоках мигрантов, увеличилось с 15 в 2006 году до 29 в 2009 году¹⁹.

53. Информация об итогах переписей населения используется для оценки численности международных мигрантов за определенный период времени по каждой стране мира и их распределения по признаку пола. Их оценку с разбивкой по возрасту проводит Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам, с разбивкой мигрантов по происхождению — Всемирный банк. ОЭСР и Всемирный банк используют данные с разбивкой по образованию для анализа ситуации с «утечкой мозгов», а ОЭСР использует данные о профессиях для анализа ситуации с эмиграцией медицинских работников. Эти исследования имеют решающее значение для формулирования политических мер в отношении миграции лиц, обладающих необходимыми навыками.

54. Расширяется доступ к выборочным результатам переписей населения в цифровой форме на индивидуальном уровне. Международная открытая серия комплексных микроданных, созданная Миннесотским демографическим центром в сотрудничестве с национальными статистическими бюро, научными учреждениями и международными организациями, обеспечивает доступ к стандартизированным выборочным данным 159 переписей населения, проведенных

¹⁷ Обзор достижений в области сбора данных и проведения исследований под руководством Группы по проблемам глобальной миграции содержится в документе “Data and analysis: partnering to better understand and address the human development implications of migration”, представленном на симпозиуме Группы по укреплению партнерства в области миграции и развития человеческого потенциала, состоявшемся в Женеве 27–28 мая 2010 года. Еще один анализ достижений содержится в документе “Migrants count: five steps toward better migration data”, pp. 5–9 по адресу www.cgdev.org/content/publications/detail/1422146.

¹⁸ См. <http://esa.un.org/unmigration>.

¹⁹ “International migration flows to and from selected countries: the 2008 revision” (United Nations database, POP/DB/MIG/Flow/Rev.2008).

в 55 странах, тем самым значительно облегчая углубленный сравнительный анализ миграции.

55. Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры при поддержке ОЭСР и Евростата совершенствует свою базу данных о международной мобильности студентов вузов, представляя данные по более чем 200 странам или районам, с разбивкой по странам происхождения и полу²⁰.

56. Начиная с 2001 года УВКБ ежегодно публикует свои статистические ежегодники²¹, распространяя данные по более чем 150 странам, касающиеся беженцев, лиц, ищущих убежища, и других лиц, которыми занимается УВКБ.

57. МОМ, наряду с поддержкой развития систем согласованного сбора и использования данных о миграции, оказывает поддержку в подготовке миграционных обзоров в развивающихся странах, что предполагает сбор и анализ данных о международной миграции.

58. Для углубленного анализа взаимосвязи между миграцией и развитием необходимы данные специализированных обследований. Полезным источником такой информации являются обследования трудовых ресурсов, проводимые в европейских странах. МОТ пропагандирует и поддерживает использование миграционных модулей в обследованиях трудовых ресурсов в развивающихся странах. Проводимые Всемирным банком обследования по определению качества жизни и проводимые Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки учитывают модули, касающиеся вопросов миграции. ЮНИСЕФ делает акцент на детей мигрантов, оставшихся в странах происхождения.

59. Инициативы по проведению новых обследований предусматривают обследования, проводимые Всемирным банком в рамках проекта, касающегося миграции в Африке, для изучения воздействия международной миграции и денежных переводов на отдельных лиц и домашние хозяйства, и обследования, проводимые в семи странах в рамках проекта «Динамика развития», осуществляемого Институтом изучения государственной политики и Глобальной сетью развития.

60. В 2008 году Центр глобального развития созвал комиссию экспертов для обсуждения шагов по улучшению базы данных о международной миграции. В итоговом докладе, озаглавленном “Migrants count: five steps toward better migration data” («Подсчет мигрантов: пять шагов по улучшению базы данных о миграции»)²², высказываются следующие предложения: а) принять меры к тому, чтобы при проведении переписей населения в 2010 году осуществлялся сбор базовой информации для выявления международных мигрантов и составление соответствующих таблиц с данными о мигрантах рассматривалось в качестве приоритетной задачи; б) шире использовать административные данные по международным мигрантам; в) содействовать использованию богатых данных, собранных в ходе обследований трудовых ресурсов в развитых странах, путем согласования данных и улучшения доступа к ним через Интернет; г) сделать общедоступными микроданные о результатах миграционных обследований и

²⁰ <http://stats.uis.unesco.org/>.

²¹ См. www.unhcr.org/pages/4a02afce6.html.

²² www.cgdev.org/content/publications/detail/1422146/.

выборочных данных результатов переписей населения; и е) включить соответствующие миграционные модули в текущие программы обследований домашних хозяйств. Широкое распространение доклада дает основание надеяться на активизацию усилий по расширению доступа к данным, касающимся международной миграции, с целью создания более всеобъемлющей фактологической базы, на основе которой будет вестись подготовка к Диалогу на высоком уровне 2013 года.

VIII. Выводы и рекомендации

61. Глобальный экономический кризис привел к сокращению миграционных потоков в развитые страны, однако новые мигранты продолжают прибывать несмотря на быстрый рост безработицы, особенно среди мигрантов. Поскольку большинство родившихся за рубежом лиц эмигрировали в развитые страны много лет назад, они полностью обустроились там, а многие обрели гражданство, что делает их более устойчивыми к нынешним трудностям. Кроме того, правительства большинства стран в ответ на кризис сократили дискреционный прием новых мигрантов и, как правило, сохраняют доступ к своим рынкам рабочей силы для всех мигрантов со статусом резидентов, и эту практику следует продолжить. Предложенные в некоторых странах финансовые стимулы для безработных мигрантов, желающих вернуться домой, нашли сравнительно небольшой отклик.

62. Развивающиеся страны, даже в условиях уменьшения объемов денежных переводов и возможностей трудовой миграции, продолжают осуществлять стратегии использования выгод международной миграции для целей развития, и этот процесс заслуживает дальнейшей поддержки. Доноры и международные организации оказывают поддержку, особенно в деле снижения стоимости переводов денежных средств, вовлечения эмигрантов в активную жизнь и содействия их участию в инвестиционной деятельности в странах происхождения и предпринимательской деятельности среди немигрантов. Такие усилия необходимо наращивать.

63. Система Организации Объединенных Наций и другие соответствующие международные организации значительно расширили свою деятельность в области международной миграции и развития. Члены Группы по проблемам глобальной миграции активизировали свое совместное с государствами-членами участие в проектах использования международной миграции для достижения целей в области развития, наращивания потенциала в развивающихся странах, укрепления фактологической базы и выявления связанных с политикой факторов взаимодействия между миграцией и развитием. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, усилия системы нуждаются в укреплении.

64. Крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций также расширила свою деятельность по обеспечению соблюдения прав всех мигрантов, защите мигрантов, оказавшихся в уязвимых ситуациях, и продвижению правозащитного подхода к управлению международной миграцией. Этот темп необходимо сохранять.

65. Совещания Глобального форума по миграции и развитию сделали возможным успешное участие правительств и многосторонней системы в осознании выгод международной миграции для развития и во взаимодействии в целях устранения ее потенциально пагубных последствий. Эффективность работы Глобального форума зависит от готовности правительств действовать совместно и поддерживать каналы связи открытыми для обсуждения проблем поиска совместных решений. Сохранение этого духа сотрудничества весьма важно для обеспечения успеха процесса подготовки Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который Генеральная Ассамблея проведет в 2013 году. Важно также продолжать вовлекать все заинтересованные стороны в разработку и осуществление стратегий превращения международной миграции в неотъемлемую часть стратегий развития, в том числе стратегий, направленных на сокращение масштабов нищеты. Наконец, органы власти стран, затронутых нынешним кризисом, в вопросах управления международной миграцией должны учитывать долгосрочную перспективу, особенно если рассматривать миграцию как один из вариантов преодоления последствий старения населения или обеспечения доступа к необходимым навыкам.

66. Международное сообщество уже достигло большого прогресса в выработке реалистичного и сбалансированного понимания той роли, какую может играть международная миграция в процессе развития, понимания, которое способствует взаимодействию в реализации инициатив в поддержку развития. Пока экономический кризис не сказался на этих достижениях. Неофициальные тематические прения, которые Генеральная Ассамблея проведет в 2011 году, дадут возможность государствам-членам продолжать использовать достигнутый прогресс.