



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 130 предварительной повестки дня*

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Осуществление резолюции 63/261 Генеральной Ассамблеи об укреплении Департамента по политическим вопросам

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
Укрепление людских ресурсов	5
II. Повышение эффективности работы Департамента по политическим вопросам	5
А. Предотвращение конфликтов, посредничество и поддержка мирных процессов	6
В. Поддержка полевых операций	9
С. Работа с координаторами-резидентами и страновыми группами	11
D. Сотрудничество с региональными организациями	12
E. Помощь в проведении выборов	15
F. Отдел политики и посредничества	16
G. Отдел по делам Совета Безопасности	18
III. Проблемы	18
А. Управленческий надзор	18
В. Использование внебюджетных ресурсов	19

* A/65/150.



C.	Внешние сношения	19
D.	Финансирование и поддержка специальных политических миссий	20
E.	Потенциал Административной канцелярии Департамента по политическим вопросам	21
F.	Средства для покрытия путевых расходов	21
IV.	Заключение	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 63/261 Генеральной Ассамблеи об укреплении Департамента по политическим вопросам. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад об эффективности и действенности новой структуры с точки зрения выполнения мандатов, а также осуществления программ и совершенствования административных и управленческих процедур и повышения эффективности.

2. Поддерживая тесное сотрудничество с национальными субъектами, Департамент по политическим вопросам стремится более активно, динамично и эффективно реагировать на рост политической напряженности и возникающие кризисы и обеспечивать быстрое развертывание во всех регионах мира операций по содействию мирному урегулированию возникающих конфликтов. На этом фоне Генеральный секретарь в своем докладе о пересмотренной смете предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация», разделу 3 «Политические вопросы», разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделу 35 «Налогообложение персонала» в связи с укреплением Департамента по политическим вопросам (A/62/521) предложил провести реорганизацию Департамента по политическим вопросам, чтобы ускорить его отклик на просьбы государств-членов, и с этой целью расширить его возможности, чтобы повысить его ориентированность на работу на местах, повысить оперативность и профессионализм его деятельности по предотвращению конфликтов и оказанию посреднических услуг, позволить ему гибко реагировать на быстро изменяющиеся политические ситуации и укреплять сотрудничество и контакты с государствами-членами, региональными организациями и другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Далее было отмечено, что за прошедшие годы функции Департамента множились, однако соответствующих бюджетных увеличений за этим не следовало. В осуществлении своих основных функций Департамент в значительной степени полагался на сотрудников, работающих на временных или внебюджетных должностях. Департамент также осознал необходимость повышения эффективности своей работы в ряде областей, включая стратегическое планирование, подготовку персонала и совершенствование управленческих процедур. В этой связи прозвучал призыв укрепить Департамент по политическим вопросам, увеличив число его сотрудников посредством добавления 101 новой должности, главным образом уровней С-2 и С-3. Кроме того, в этом призыве содержалось предложение реорганизовать структуру отделов Департамента, разделив два его крупных трансрегиональных отдела — Отдел Азии и Тихого океана и Отдел Европы и Северной и Южной Америки, а также создав новый отдел — Отдел планирования политики и поддержки посредничества.

3. Поддержав направленность предложений Генерального секретаря, содержащихся в резолюции 63/261, Генеральная Ассамблея подчеркнула важность укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов, признавая, что эффективные действия Департамента по политическим вопросам и его партнеров помогут предотвращать трагедии, спасать жизни людей, более экономно расходовать средства,

выделяемые на гуманитарные и миротворческие операции, а также закреплять достигнутые успехи в области развития.

4. В своей резолюции 63/261 Генеральная Ассамблея одобрила создание 49 из 101 испрашиваемой должности и реструктуризацию Департамента по политическим вопросам посредством раздела Азиатско-Тихоокеанского отдела и Отдела Европы и Северной и Южной Америки, что привело к возникновению в общей сложности шести региональных отделов¹. В таблице 1 показано распределение 49 должностей по Департаменту, созданных в рамках его укрепления.

Таблица 1

Распределение должностей, созданных в рамках укрепления, по отделам или подразделениям Департамента по политическим вопросам

<i>Отдел или подразделение Департамента по политическим вопросам (ДПВ)</i>	<i>Дополнительный персонал в рамках укрепления</i>
Канцелярия помощника Генерального секретаря (Африка)	1 (С-4)
I Африканский отдел	8 (3 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 2 ОО)
II Африканский отдел	6 (1 С-3, 4 С-2, 1 ОО)
Отдел Ближнего Востока и Западной Азии	5 (1 С-5, 1 С-4 (Ирак), 2 С-3, 1 С-2)
Отдел Азии и Тихого океана	4 (3 С-3, 1 С-2)
Отдел Северной и Южной Америки	3 (1 С-5, 2 С-2)
Европейский отдел	1 (С-4 (Кипр))
Группа поддержки посредничества	7 (1 С-4, 3 С-3, 2 С-2, 1 ОО)
Отдел по оказанию помощи в проведении выборов	8 (1 С-5, 3 С-4, 4 ОО)
Отдел по делам Совета Безопасности	2 (С-2)
Административная канцелярия	1 (С-4)
Отделение связи Организации Объединенных Наций (Аддис-Абеба)	3 (С-3, С-5, 1 МР)

5. В резолюции 63/261 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить скорректированное предложение перед тем, как она утвердит создание Отдела планирования политики и поддержки посредничества, возглавляемого директором уровня Д-2. В контексте бюджета на новый двухгодичный период 2010–2011 годов Генеральный секретарь представил новое предложение о создании Отдела политики и посредничества, который объединит усилия Департамента и его подразделений по планированию политики, поддержке посредничества и связям с региональными организациями, позволит активнее налаживать партнерские отношения с учреждениями, фондами и

¹ В своей резолюции 63/261 Генеральная Ассамблея ввела новую структуру Департамента, включая создание шести региональных отделов: I Африканского отдела, II Африканского отдела, Отдела Северной и Южной Америки, Отдела Азии и Тихого океана, Европейского отдела и Отдела Ближнего Востока и Западной Азии.

программами и повысит роль Департамента в качестве председателя Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности. 24 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея поддержала эти предложения, а также одобрила создание в структуре Департамента канцелярии Целевой контртеррористической группы, директор которой подотчетен заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам.

Укрепление людских ресурсов

6. По состоянию на 21 июля были заполнены 45 из 49 новых должностей. Были приложены все усилия к тому, чтобы посредством этого набора персонала ликвидировать имеющиеся существенные пробелы и подкрепить сферы, не обеспеченные достаточными ресурсами. По итогам углубленной оценки деятельности Департамента по политическим вопросам, которая была проведена Управлением служб внутреннего обзора, Генеральный секретарь согласился с ее выводом о том, что для обеспечения выполнения мандатов Департамента по политическим вопросам помимо дополнительного персонала необходимы качественные преобразования рабочих процессов его подразделений. Это, прежде всего, предполагало необходимость разработки в приоритетном порядке стратегии кадрового укрепления Департамента на основе его обеспечения сотрудниками необходимой квалификации, их подготовки и мобильности, а также расширения географического охвата.

7. С учетом этих соображений заместитель Генерального секретаря провел перед заполнением новых должностей анализ по определению профильных, языковых и технических специалистов, которые потребуются каждому подразделению в среднесрочной и долгосрочной перспективе, с учетом необходимости географического и гендерного распределения. Затем рекомендации, касающиеся набора нового персонала, были сопоставлены с результатами этого анализа, с тем чтобы обеспечить Департамент квалифицированными кадрами в широком спектре тематических областей.

8. Кроме того, к проведению обзора методов работы и других аспектов деятельности подразделений было привлечено Управление людских ресурсов; — в настоящее время Департамент самостоятельно осуществляет вынесенные рекомендации. Департамент также принял участие в ряде инициатив повышения эффективности рабочих процессов по методике Six Sigma, проводившихся Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, в том числе в области назначения руководящих должностных лиц. Административная канцелярия тоже провела оптимизацию рабочих процессов, касающихся поездок и управления внебюджетными проектами.

II. Повышение эффективности работы Департамента по политическим вопросам

9. Кадровое укрепление Департамента по политическим вопросам позволяет ему лучше готовить качественный анализ политической обстановки и выносить рекомендации в связи с возникновением кризисных ситуаций, а также разрабатывать последовательные стратегии в области предотвращения конфликтов. Департамент способен предоставлять более эффективную поддержку и обоснованные рекомендации Генеральному секретарю при выполнении им его

повседневных задач. Ему удалось наладить более активное взаимодействие Организации Объединенных Наций с государствами-членами, региональными организациями и другими заинтересованными субъектами в быстро меняющихся политических ситуациях и расширить ее участие в ключевых совещаниях и переговорах по урегулированию ситуаций в отдельных странах на надлежащем уровне.

10. Консолидация и укрепление Департамента по политическим вопросам позволили его руководству уделять большее время решению стратегических задач и обеспечению большей согласованности действий с другими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций и более активного взаимодействия в рамках отделов и между ними. Разделение бывшего Азиатско-Тихоокеанского отдела, объединявшего различающиеся с геополитической точки зрения регионы, на два более узкоспециализированных отдела, каждый из которых занимается отдельной группой взаимосвязанных стран, — Отдел Азии и Тихого океана и Отдел Ближнего Востока и Западной Азии, позволило обеспечить более рациональную организацию работы и возможность концентрировать внимание на разработке последовательных региональных стратегий в области предотвращения конфликтов. Точно так же разделение Отдела Европы и Северной и Южной Америки позволило двум новым отделам разрабатывать более узкую повестку дня, адаптированную к их соответствующим регионам, и более активно взаимодействовать с соответствующими государствами-членами и региональными организациями.

11. Департамент по политическим вопросам сумел повысить эффективность и гибкость в принятии мер в связи с решением ряда проблем в области предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества. Он значительно улучшил оказываемую им поддержку политическим и мирным процессам за счет укрепления, в частности, профессиональными кадрами, механизма поддержки посреднической деятельности, позволяющего быстро реагировать на просьбы о срочном оказании посреднических услуг.

12. Департамент удовлетворил необычайно большое количество просьб об оказании помощи в проведении выборов. При этом важно отметить, что участие в миссиях по оказанию помощи в проведении выборов региональных отделов позволяет дополнять работу по организации выборов полезным региональным опытом.

13. Департамент по политическим вопросам также активизировал деятельность в области политического консультирования и предоставления рекомендаций для представителей и посланников Генерального секретаря и расширил свою поддержку деятельности 11 политических и миростроительных миссий, проводимых под руководством Департамента. Его отделы активизировали сотрудничество и повысили согласованность усилий с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, создав новые межучрежденческие рабочие группы и целевые группы для поддержки их усилий в конкретных ситуациях. Департамент также улучшает свое взаимодействие с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в особенности в странах с растущей политической напряженностью.

14. Департамент тесно сотрудничает с государствами-членами в урегулировании возникающих в них ситуаций, которые требуют такого уровня независимости и доверия, который способна обеспечить только Организация Объеди-

ненных Наций. В качестве примеров можно назвать Комиссию по расследованию фактов и обстоятельств в связи с убийством бывшего премьер-министра Пакистана Мохтармы Беназир Бхутто, сформированную по просьбе правительства Пакистана, и продолжающуюся поддержку деятельности Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью, предоставленную в ответ на просьбу правительства Гватемалы.

А. Предотвращение конфликтов, посредничество и поддержка мирных процессов

15. За прошлый год Департамент и его миссии участвовали в усилиях по оказанию добрых услуг более чем в 30 случаях, в том числе в Бурунди, Центральноафриканской Республике, в пяти странах Центральной Азии, в Камеруне и Нигерии, на Коморских Островах, на Кипре, в Корейской Народно-Демократической Республике, Демократической Республике Конго, Экваториальной Гвинее и Габоне, на Фиджи, в бывшей югославской Республике Македония, Грузии, Гане и Гамбии, в Гвинее, Гвинее-Бисау, Гайане и Венесуэле (Боливарианской Республике), в Гондурасе, Ираке, Ливане, на Мадагаскаре, в Мавритании, в мирном процессе на Ближнем Востоке, в Мьянме, Непале, Нигере, на Филиппинах, в Сьерра-Леоне, Сомали, Судане, Того и Западной Сахаре. В 2009 году Отдел политики и посредничества предоставлял поддержку в 19 случаях.

16. Увеличение объема ресурсов помогло отделам Департамента сконцентрировать свое внимание на усилиях в области предотвращения конфликтов и уделять больше времени разработке комплексных стратегий, направленных на ликвидацию глубоко укорененных причин конфликта. Кроме того, отделы повысили эффективность совместной оценки ситуаций, требующих принятия превентивных мер, за счет активизации сотрудничества и объединения усилий с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

17. Одним из основных факторов, обусловивших необходимость усиления Департамента по политическим вопросам, был призыв в адрес Организации Объединенных Наций о расширении ее поддержки усилий африканских государств-членов и региональных и субрегиональных организаций по поддержанию мира и безопасности на континенте. Усиленные Африканские отделы смогли оперативно отреагировать на острые политические кризисы в Мавритании, Нигере, на Коморских Островах, в Сомали и Гвинее-Бисау, в том числе в виде оказания поддержки посредническим усилиям. Сразу после государственного переворота на Мадагаскаре Департамент направил своих сотрудников на места и создал в Центральном учреждении небольшую группу для поддержки осуществляемых там усилий Старшего советника по политическим вопросам Организации Объединенных Наций. В Гвинее, после массовой расправы 28 сентября 2009 года, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, действующее при поддержке Департамента, сыграло совместно с другими международными субъектами ключевую роль в улаживании ситуации, что помогло предотвратить угрозу гражданской войны. Департамент по политическим вопросам также усилил свою поддержку Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, сыгравшего важную роль в заключении ключевого соглашения между сторонами, которое, в свою очередь, способствовало сближению позиций Киншасы и Кигали. Де-

партамент активно поддерживает посреднические усилия в Дарфуре, в том числе посредством совместных поездок в районы деятельности миссии и участия в работе Совместной группы поддержки посредничества, оказывающей помощь совместным посредническим усилиям Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В настоящее время обеспечивается более эффективная поддержка Личному посланнику Генерального секретаря по Западной Сахаре в его усилиях по содействию мирному разрешению вопроса о Западной Сахаре, а также посредническим усилиям Специального советника Генерального секретаря в урегулировании территориального спору между Экваториальной Гвинеей и Габоном.

18. Отдел Ближнего Востока и Западной Азии, после разделения бывшего трансрегионального отдела, тоже смог уделять более пристальное внимание и на более высоком уровне решению проблем конкретных стран, эффективно поддерживая усилия Организации Объединенных Наций по стабилизации обстановки, поощрению и укреплению мира в ряде стран, включая Ирак, Ливан, Израиль и оккупированные палестинские территории. Расширение потенциала также помогло этому отделу усилить оказываемую им поддержку усилиям в области миростроительства в Центральной Азии, его взаимодействие с государствами — членами Совета сотрудничества стран Залива и другими странами, а также с тремя региональными организациями.

19. Ставший независимым Европейский отдел активизировал свою поддержку миротворческим усилиям Организации Объединенных Наций на Кипре, обеспечив в решающий момент на переговорах услуги в области стратегического анализа и углубленного планирования и добившись многообещающего прогресса в ключевых сферах. Точно так же Отдел Северной и Южной Америки расширил свое практическое взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами, действующими в этом регионе, обеспечив, например, возможности для результативного взаимодействия в ходе кризиса в Гондурасе. Он также смог оказать поддержку возобновлению добрых услуг Генерального секретаря в урегулировании продолжительного пограничного спора между Гайаной и Венесуэлой.

20. Ограниченное расширение потенциала позволило Отделу Азии и Тихого океана предоставить Генеральному секретарю более эффективную поддержку в ходе осуществления им дипломатических шагов и усилий, направленных на содействие установлению прочного мира в Шри-Ланке после трех десятилетий конфликта. Кроме того, этот отдел стал более тесно взаимодействовать с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью упрочить демократические завоевания и политическую стабильность в таких странах, как Бангладеш и Мальдивские Острова.

21. Отдел политики и посредничества призван оказывать содействие сторонам в продвижении политических процессов; при оказании экспертных услуг в области планирования, разработки процедур и решении технических вопросов в рамках реализации мирных процессов Отдел опирается на свой внутренний потенциал, а также на внешние партнерские связи. Резервная группа отдела включает экспертов по разработке механизмов обеспечения безопасности, по конституционным вопросам, по вопросам распределения властных полномочий, совместного использования природных ресурсов/богатств и гендерным вопросам. В качестве примера можно указать, что в Центральной Азии этот от-

дел оказывал помощь правительствам региона в разработке соглашений о совместном управлении общими водными и энергетическими ресурсами.

22. В целях обеспечения тесного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций Отдел политики и посредничества исполняет обязанности председателя в двух механизмах координации посреднических услуг, один из которых действует в рамках Департамента по политическим вопросам, а второй объединяет 18 различных департаментов, учреждений и фондов Организации Объединенных Наций.

В. Поддержка полевых операций

23. В настоящее время Департамент по политическим вопросам руководит деятельностью 11 политических и миростроительных полевых миссий, 10 из которых финансируются из регулярного бюджета за счет ассигнований на специальные политические миссии². В то время как в резолюции 63/261 не предусматривалось выделения новых ресурсов на поддержание деятельности миссий, появление дополнительного персонала в других сферах деятельности позволило региональным отделам направить часть ресурсов на выполнение важных задач по оказанию поддержки и помощи, опираясь при этом также на внебюджетное финансирование и содействие Департамента полевой поддержки.

24. Два отдела Африки стали обеспечивать более качественную поддержку полевым отделениям на континенте, включая Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Такая поддержка позволяет миссиям осуществлять важные задачи по упрочению мира. В Сьерра-Леоне, например, эти усилия помогли миссии сконцентрироваться на выполнении ключевых политических соглашений, а также на реализации мер по предотвращению конфликтов и укреплению доверия в ходе подготовки к выборам 2012 года.

² Канцелярия специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА).

25. Отдел Ближнего Востока и Западной Азии активизировал поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), в том числе свою деятельность в области реформирования сферы безопасности и другие усилия по миростроительству, осуществляемые на основе предметного анализа и стратегического планирования. Значительные ресурсы по-прежнему отводятся на оказание помощи Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) и Региональному центру Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА). В регионе же Азии и Тихого океана нестабильная политическая ситуация и тупик, в который зашел мирный процесс в Непале, потребовали повышенного внимания и более активного участия со стороны Центральные учреждений и усиленной поддержки Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН).

26. В целях обеспечения согласованности и скоординированности поддержки со стороны Центральные учреждений и практического руководства работой своих представительств на местах, а также более широкого применения комплексного подхода к решению задач с привлечением других подразделений системы Организации Объединенных Наций, в частности с участием страновых групп Организации Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам создал комплексные целевые группы для всех стран, в которых Департамент осуществляет комплексные миссии на местах. Мандат этих целевых групп наделяет их полномочиями рассматривать все вопросы, имеющие стратегическое значение или оказывающие существенное влияние на деятельность подразделений Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Укрепление Департамента повысило его способность эффективно координировать деятельность партнеров системы Организации Объединенных Наций и выполнять ведущую роль в обеспечении применения согласованного подхода к решению проблем в области мира и безопасности.

27. В том же ключе Департамент еще теснее стал сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в странах проведения миротворческих операций, предоставляя поддержку посредническим усилиям и помощь в проведении выборов, а также политическую консультативную помощь, в частности в вопросах динамики развития обстановки в регионе. Например, Отдел Азии и Тихого океана в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира активизировал свою деятельность в Тиморе-Лешти, а Европейский отдел предоставлял консультативную помощь по региональным вопросам и политическую поддержку Департаменту операций по поддержанию мира в Косово. Отдел Северной и Южной Америки существенно активизировал свою поддержку возглавляемой Департаментом операций по поддержанию мира Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) после произошедшего в этой стране 12 января 2010 года землетрясения, осуществляя мониторинг развития политической ситуации в регионе и предоставляя аналитические услуги и поддержку в вопросах проведения выборов и конституционной реформы. Что касается Судана, Отдел политики и посредничества оказывал помощь Совместной группе поддержки посредничества в Дарфуре, созданной Департаментом операций по поддержанию мира, путем направления в ее состав экспертов для оказания поддержки посредническим

усилиям по Дарфуру и в виде предоставления планирующим органам этого департамента, занимающимся Дарфуrom, аналитического досье по вопросам осуществления соглашения о прекращении огня и соблюдению режима.

28. По итогам оценки работы Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в конце 2009 года и в начале 2010 года были опубликованы пересмотренные бюллетени Генерального секретаря³, в которых уточняется сфера деятельности каждого департамента, устанавливается порядок их взаимодействия друг с другом и определяются формы оказания их соответствующими отделами, подразделениями и отделениями поддержки работы полевых миссий и операций. Генеральный секретарь и заместители Генерального секретаря, возглавляющие Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, продолжают тесно сотрудничать в целях обеспечения эффективного и результативного использования всего спектра возможностей всех трех департаментов с минимальным дублированием функций для решения проблем в области мира и безопасности, с которыми сегодня сталкивается Организация Объединенных Наций.

29. Важная роль отводится подготовке соглашения об уровне услуг между Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки, разработка которого сейчас завершается. В этом соглашении разъясняются соответствующие роли двух департаментов в оказании поддержки деятельности полевых политических миссий, финансирование которых осуществляется из регулярного бюджета за счет ассигнований на специальные политические миссии.

С. Работа с координаторами-резидентами и страновыми группами

30. В странах с неустойчивой или кризисной политической ситуацией, в которых нет миротворческой или политической миссии, Департамент по политическим вопросам тесно сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах, которые являются важным компонентом общих усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Департамент рассматривает в качестве своей приоритетной задачи упрочение партнерских отношений с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития в области предотвращения вооруженных конфликтов под стратегическим руководством старших должностных лиц обеих структур. В подобных ситуациях система Организации Объединенных Наций стремится помочь своим национальным партнерам создать механизмы, учреждения и кадры, необходимые для эффективного урегулирования и разрешения возникающих проблем посредством диалога, консультаций, посредничества и других мирных средств. В настоящее время основные усилия направлены на совершенствование системы оказания политической поддержки координаторам-резидентам, включая совместную разработку стратегии, поддержание более систематического контакта и проведение совместного анализа,

³ ST/SGB/2009/13 и Corr. 1, ST/SGB/2010/1 и ST/SGB/2010/2 соответственно.

обучение, а также более своевременную и профессиональную оперативную помощь и передачу знаний.

D. Сотрудничество с региональными организациями

31. Кризисы и проблемы, возникающие сегодня, требуют комплексных решений, что обуславливает необходимость налаживания более тесного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. За прошедшее десятилетие Организация Объединенных Наций стремилась устанавливать все более тесные отношения с региональными и другими организациями, о чем наглядно свидетельствуют совместные операции, совместная посредническая деятельность и недавнее заключение новых соглашений о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Североатлантического договора (НАТО), Всемирным банком, Организацией Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организацией сотрудничества.

32. В январе 2010 года Генеральный секретарь провел выездное совещание с главами региональных и других организаций, которое стало важным форумом для обсуждения совместных действий в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Департамент по политическим вопросам возглавляет ряд программ и партнерств, проводимых в рамках десятилетней программы наращивания потенциала, которая осуществляется Африканским союзом с 2006 года. Кроме того, Департамент прилагает значительные усилия для наращивания субрегионального потенциала в Африке, особенно в области посредничества. Он также изучил возможность активизации сотрудничества с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Лигой арабских государств, Организацией Исламская конференция и Карибским сообществом. В настоящее время Департамент по политическим вопросам проводит ежегодные официальные диалоги на уровне подразделений или совещания по вопросам сотрудничества с шестью региональными организациями помимо регулярных неформальных заседаний, проводимых с рядом других региональных и прочих организаций. Он также организует совместные учебные занятия по широкому спектру вопросов мира и безопасности с участием ряда региональных и других организаций.

Диаграмма I
Официальные совещания на уровне подразделений и по вопросам сотрудничества с региональными организациями, проводимые Департаментом по политическим вопросам



33. Новое Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, в состав которого недавно было включено усиленное Отделение связи Организации Объединенных Наций, приняло на себя ведущую роль в осуществлении десятилетней программы наращивания потенциала Африканского союза, особенно в области мира и безопасности. Оно также призвало обеспечивать тесное сотрудничество и координацию на местном уровне с Африканским союзом и субрегиональными организациями при возникновении кризисных ситуаций в Африке, в урегулировании которых ведущую роль все чаще берут на себя африканские организации.

34. Усилия Отделения связи Организации Объединенных Наций дополнялись двумя усиленными африканскими отделами Департамента по политическим вопросам, что способствовало повышению уровня согласованности усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии/миротворчества, поддержания мира и миростроительства на континенте, причем не последнюю роль в этом сыграло эффективное и тесное взаимодействие между секретариатами Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Департамент по политическим вопросам оказывает поддержку усилиям Африканского союза в формировании посреднической стратегии и активизировал свое взаимодействие с секретариатами Совета мира и безопасности Африканского союза и Группы мудрецов. Он оказывал помощь в создании консультативного механизма на уровне подразделений с Африканским союзом по вопросам предотвращения, контроля и урегулирования конфликтов. Он также помогал Африканскому союзу в создании базы данных для наблюдателей на выборах и для экспертов группы по оказанию помощи в проведении демократических выборов Африканского союза.

35. Департамент по политическим вопросам предпринял шаги по дальнейшему укреплению сотрудничества и партнерских отношений с субрегиональными организациями и региональными экономическими сообществами. Например, по просьбе секретариата Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) Департамент мобилизовал внебюджетные ресурсы для налаживания тесного сотрудничества с САДК в наращивании его потенциала в области предотвращения конфликтов и посреднической деятельности. С целью поддержки Экономического сообщества центральноафриканских государств осуществляется аналогичная инициатива, в рамках которой Департамент по политическим вопросам, в тесном сотрудничестве с Сообществом, создает небольшое новое региональное отделение в Либревиле в целях уделения более пристального внимания вопросам предотвращения конфликтов в Центральной Африке. Кроме того, Департамент по политическим вопросам изучает просьбу секретариата Международной конференции по району Великих озер об оказании помощи в осуществлении Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер 2006 года. Департамент сотрудничает с Межправительственным органом по вопросам развития в осуществлении субрегиональной стратегии безопасности на Африканском Роге. В Западной Африке Региональное отделение Организации Объединенных Наций помогло установить новаторские отношения с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств в целях урегулирования ряда политических кризисов в субрегионе. Департамент, действуя в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Департаментом операций по поддержанию мира, также сыграл ключевую роль в достижении прогресса в рамках реализации Инициативы стран западноафриканского побережья, направленной на оказание поддержки усилиям Экономической комиссии западноафриканских государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и организованной преступностью.

36. Создание Секции Карибского бассейна в Отделе Северной и Южной Америки подтолкнуло Департамент по политическим вопросам к разработке стратегического плана и активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Карибским сообществом. Было расширено сотрудничество с Организацией американских государств на базе проведения двух прямых совещаний по рассмотрению текущих вопросов и перспектив расширения деятельности. После недавней реорганизации Европейский отдел с новой энергией приступил к укреплению механизмов сотрудничества в области предотвращения конфликтов и миростроительства, прежде всего с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом, в том числе при помощи визитов на уровне старших должностных лиц и диалога на уровне подразделений.

37. Отдел Азии и Тихого океана смог провести углубленный анализ изменения ситуации в Юго-Восточной Азии в контексте вступления в силу нового устава Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и изменения роли этой региональной организации в области обеспечения мира и безопасности. Отдел поддерживал более систематические контакты с АСЕАН и с Форумом тихоокеанских островов. Совместно с Группой поддержки посредничества Департамента Отдел изучает возможности расширения потенциала Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в реализации национальных и

региональных инициатив в области миротворчества и предотвращения конфликтов.

38. Отдел Ближнего Востока и Западной Азии усилил сотрудничество и партнерство с Лигой арабских государств, Организацией Исламская конференция, Советом сотрудничества стран Залива и Шанхайской организацией сотрудничества.

Е. Помощь в проведении выборов

39. В осуществлении своей роли координатора деятельности Организации Объединенных Наций в области оказания помощи в проведении выборов заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам получает поддержку со стороны Отдела по оказанию помощи в проведении выборов, который принимает участие в разработке мероприятий Организации Объединенных Наций по проведению выборов, обеспечивает выделение необходимого персонала, предоставляет технические консультации, ведет реестр экспертов по проведению выборов, а также обобщает накопленный опыт Организации, сохраняя ее институциональную память. Потребность государств-членов в помощи в проведении выборов остается высокой; они признали необходимость укрепления демократических процессов, избирательных органов и национального потенциала и просили Организацию Объединенных Наций продолжать предоставлять техническую консультативную и иную помощь запрашивающим государствам и избирательным институтам, с тем чтобы содействовать укреплению их демократических процессов (резолюция 64/155 Генеральной Ассамблеи).

40. Укрепление Департамента по политическим вопросам позволило Отделу по оказанию помощи в проведении выборов повысить эффективность своей деятельности, в том числе а) более быстро и эффективно реагировать на сохраняющуюся высокую потребность в помощи; б) расширять и диверсифицировать реестр экспертов по проведению выборов; и с) способствовать повышению слаженности в работе Организации Объединенных Наций и углублению координации усилий с региональными организациями.

41. Создание дополнительных должностей позволило принимать эффективные меры в реализации более 40 проектов по проведению выборов, которые осуществлялись на момент составления настоящего доклада, а также в удовлетворении 17 новых просьб, которые были получены в 2010 году. При этом важно, что выделение новых должностей позволило более оперативно отреагировать на несколько острых ситуаций в таких странах, как Алжир, Афганистан, Гаити, Гвинея, Кыргызстан, Кот-д'Ивуар, Папуа — Новая Гвинея, Судан и Центральноафриканская Республика. Кроме того, региональные отделы Департамента по политическим вопросам обладают сейчас большим потенциалом для предоставления услуг по политическому анализу и консультативной помощи миссиям по проведению выборов, уделяя основное внимание усилиям по предотвращению всплеск насилия в связи с выборами. Например, отделы Африки принимали участие в подготовке миссий по проведению выборов в Бенин, Бурунди, Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго, Замбию, Кот-д'Ивуар, Мавританию, Малави, Того, Уганду и Центральноафриканскую Республику. Отдел Ближнего Востока и Западной Азии оказывал поддержку в подготовке недавно состоявшихся выборов в Ираке, Ливане и ряде других

стран. Отдел Азии и Тихого океана, Европейский отдел и Отдел Северной и Южной Америки также участвовали в усилиях по оказанию поддержки в проведении выборов.

42. Дополнительный набор персонала позволил Отделу по оказанию помощи в проведении выборов создать в соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора на основе своего списка кандидатов на должность сотрудников современную базу данных, тем самым предоставив Отделу возможность быстрее и эффективнее отбирать подходящих кандидатов для занятия должностей в полевых миссиях, обеспечивая при этом географическую и гендерную сбалансированность (например, число кандидатов из стран Африканского континента в списке увеличилось на 60 процентов)⁴. Направление на работу по временным контрактам или контрактным соглашениям в настоящее время происходит значительно быстрее и, таким образом, эффективнее.

43. Отдел смог уделить дополнительное внимание обеспечению подхода к оказанию помощи в проведении выборов по принципу «Единая Организация Объединенных Наций». Помимо прочих инициатив Департамент по политическим вопросам в настоящее время исполняет обязанности председательствующего в Межучрежденческом координационном органе по оказанию помощи в проведении выборов (включаящем ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и другие организации); заканчивается подготовка новой директивной записки, в которой очерчиваются соответствующие роли ПРООН и Департамента по политическим вопросам. Расширены контакты и усилена координация действий с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций; хорошим примером этого являются усилия по оказанию поддержки выборам в Гаити, осуществляемые совместно с Организацией американских государств, многочисленными государствами-членами и неправительственными организациями.

F. Отдел политики и посредничества

44. Недавно созданный Отдел политики и посредничества расширил возможности Департамента по политическим вопросам выполнять руководящие и консультативные функции при выработке политики в отношении ряда проблем в области предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества и обеспечивать поддержку и содействие координаторам и полевым миссиям. Осуществляя свои разнообразные функции, Отдел внимательно следит за тем, чтобы не дублировать, но поддерживать работу региональных отделений и других субъектов.

⁴ Управление служб внутреннего надзора провело сравнение данных 2006 и 2009 годов с точки зрения региональной представленности и обнаружило значительное увеличение количества экспертов из Африки — с 15 до 24 процентов; в настоящее время они составляют вторую по численности группу после экспертов из стран Западной Европы, доля которых не изменилась и составляет 32 процента. Доля экспертов из Северной Америки снизилась с 22 до 18 процентов, так же обстоит дело и с численностью экспертов из Азиатско-Тихоокеанского региона (снизилась с 13 до 11 процентов) и из Центральной и Южной Америки (снизилась с 10 до 7 процентов). Количество экспертов из Восточной Европы несколько увеличилось — с 5 до 6 процентов, доля же экспертов из стран Ближнего Востока снизилась с 2,3 до 1 процента. Доля женщин-экспертов по проведению выборов за период с 2006 по 2009 год не изменилась, оставаясь на уровне 29 процентов.

45. Расширение потенциала позволило Отделу политики и посредничества оказывать более эффективную поддержку Департаменту в осуществлении мандата в области предотвращения конфликтов, внедряя передовую практику, разрабатывая инструменты, а также способствуя оперативному предотвращению конфликтов, в том числе путем расширения сети специалистов по предотвращению конфликтов Департамента в системе Организации Объединенных Наций, Всемирном банке, академических учреждениях и неправительственных организациях.

46. Опираясь на опыт работы полевых миссий, Отдел играет ведущую роль в повышении конструктивного вклада Департамента в реализацию общесистемных усилий по совершенствованию механизмов Организации Объединенных Наций в области миростроительства, уделяя особое внимание осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304).

47. В качестве председателя Рабочей группы по предупреждению и урегулированию конфликтов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Отдел политики и посредничества в сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями помогает бороться с условиями, ведущими к распространению терроризма, о которых говорится в компоненте I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В настоящее время Отдел несколько расширил свой потенциал в осуществлении страновых и региональных проектов в этой области. Одним из примеров этого является Центральная Азия, где Рабочая группа и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА) принимают участие в осуществлении проекта по оказанию помощи пяти государствам-членам в разработке регионального плана действий по осуществлению Стратегии.

48. Отдел оказывает помощь Департаменту, а также органам, как входящим, так и не входящим в систему Организации Объединенных Наций, в разработке новаторской политики в связи с возникающими проблемами в области мира и безопасности. В настоящее время Отдел занимается такими проблемами, как неконституционная смена правительства, транснациональный незаконный оборот наркотиков и рациональное использование скудных природных ресурсов.

49. Отдел политики и посредничества также позволяет Департаменту добиваться значительных успехов в укреплении процессов профессиональной подготовки в рамках организации. В настоящее время Департамент располагает системой разработки, согласования и распространения внутренних директивных указаний и подготовил методические пособия в таких важных областях, как поддержка специальных политических миссий. Исходя из необходимости обеспечения большей согласованности действий между политическими полевыми миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, Департамент смог внести свой вклад в разработку общесистемной политики применения комплексного подхода, предусматривающего активное участие в работе межучрежденческих и междепартаментских органов, таких как Рабочая группа по процессу комплексного планирования миссий и Руководящая группа по вопросам интеграции.

G. Отдел по делам Совета Безопасности

50. Сектор по делам вспомогательных органов Совета Безопасности в Отделе по делам Совета Безопасности оказывает основную поддержку 11 комитетам по санкциям Совета Безопасности и 7 группам по наблюдению за санкциями. Сектор также обслуживает Контртеррористический комитет и Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004), и обрабатывает ходатайства об исключении из списка, подаваемые просителями (частными лицами и организациями, находящимися в списках комитетов по санкциям) в соответствии с резолюцией 1730 (2006) Совета Безопасности. Выделение дополнительных ресурсов позволило Сектору адаптироваться к росту комитетов и групп по наблюдению, как с точки зрения их численности, так и с точки зрения расширения их мандатов.

51. Эти ресурсы также позволили Сектору оказывать необходимую помощь Комитету по санкциям против «Аль-Каиды» и «Талибана» в реализации поставленной им сложной задачи рассмотрения 488 лиц и организаций, включенных в санкционный список. Дополнительные людские ресурсы также позволили обеспечить расширенную поддержку Группе экспертов по Судану и повысили потенциал Сектора в обработке и ведении легко анализируемого реестра ходатайств об исключении из списка, подаваемых просителями в соответствии с резолюцией 1730 (2006) Совета Безопасности.

III. Проблемы

52. Резолюция 63/261 Генеральной Ассамблеи значительно расширила потенциал Департамента по политическим вопросам в осуществлении им его основной деятельности согласно мандату. Вместе с тем, то обстоятельство, что Генеральная Ассамблея утвердила лишь половину изначально испрошенных должностей, означает, что в ряде областей Департамент по-прежнему располагает недостаточными ресурсами, что вынуждает его полагаться на внебюджетные и другие специальные источники.

A. Управленческий надзор

53. Генеральный секретарь выступил с предложением о создании шести региональных отделов, каждый из которых возглавляется директором уровня Д-2 и заместителем директора уровня Д-1, чтобы обеспечить максимальный уровень надзора, представленности и охвата. Тем не менее, Генеральная Ассамблея постановила, что два из этих отделов должны возглавляться лишь сотрудниками уровня Д-1 (Отдел Северной и Южной Америки и Отдел Азии и Тихого океана), а один отдел — только сотрудником уровня Д-2, без необходимого заместителя уровня Д-1 (Европейский отдел). Неодинаковость структуры шести региональных отделов остается для Департамента серьезной проблемой во взаимодействии с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и затрудняет управленческий надзор.

В. Использование внебюджетных ресурсов

54. Учитывая то обстоятельство, что было выделено менее половины испрашиваемых ресурсов, Департамент по политическим вопросам вынужден в значительной степени полагаться на внебюджетные ресурсы для эффективного осуществления концепции, изложенной в резолюции 62/521, прежде всего в области быстрого реагирования.

55. За время, прошедшее с 2009 года, Департамент преобразовал структуру своего целевого фонда и внедрил дополнительные механизмы финансирования и ускоренные процедуры, призванные способствовать быстрому принятию мер при возникновении политических кризисов или кризисных ситуаций в области безопасности. Опираясь на передовую практику Управления по координации гуманитарных вопросов и других учреждений, фондов и программ, Департамент ввел новшества в механизм управления внебюджетными ресурсами, обнародовав в 2010 году свой первый ежегодный призыв о добровольных взносах. Это позволило применять более стратегический подход к мобилизации ресурсов в поддержку реализации Департаментом общих приоритетных задач с уделением особого внимания пяти направлениям: гибкое финансирование для быстрого принятия решений в области предоставления посреднических услуг и предотвращения конфликтов; гибкое финансирование мероприятий в связи с проведением выборов; финансовая поддержка деятельности специальных посланников и специальных политических миссий; поддержка стратегических партнерств, в частности с региональными организациями; и поддержка укрепления потенциала и повышения профессионализма Департамента. Разумеется, зависимость от внебюджетных ресурсов влечет за собой соответствующие трудности, и финансирование мероприятий в рамках текущего призыва о взносах по-прежнему имеет серьезные проблемы.

56. Департамент также разработал механизм мониторинга и оценки для повышения подотчетности в управлении и распоряжении ресурсами. Кроме того, были разработаны методические пособия и база данных для управления внебюджетными фондами. Вместе с тем он по-прежнему полагается на внебюджетные ресурсы для обеспечения надлежащего внедрения нового механизма контроля и проведения тщательной самооценки и повышения эффективности программ, финансируемых из регулярного бюджета, как это предусмотрено в резолюции 63/261.

С. Внешние сношения

57. Эффективное управление внешними коммуникациями — разработка стратегии и посланий — имеет огромное значение для общеполитической деятельности Организации Объединенных Наций и является важным компонентом успешного миротворчества и превентивной дипломатии. В связи с отсутствием специально выделенных внутренних ресурсов Департамент по политическим вопросам с трудом удовлетворяет минимальные потребности в этой области. Постоянная зависимость от специальных источников подрывает его способность применять эффективные коммуникационные стратегии в поддержку мирных процессов и политических миссий и привлекать внимание к важности превентивной деятельности Организации Объединенных Наций, используя эти

меры в качестве экономически эффективных средств урегулирования кризисных ситуаций и взаимодействия с государствами-участниками.

D. Финансирование и поддержка специальных политических миссий

58. Важным звеном в деятельности Организации Объединенных Наций, которое по-прежнему страдает из-за отсутствия эффективных механизмов поддержки и финансирования, являются полевые миссии, финансируемые из регулярного бюджета за счет ассигнований на специальные политические миссии. То обстоятельство, что эти миссии финансируются из регулярного бюджета и, в отличие от миссий по поддержанию мира, не обладают полномочиями брать обязательства до утверждения мандата, замедляет и усложняет их создание и приводит к возникновению соответствующих проблем в области набора персонала и быстрого развертывания, материально-технического обеспечения и снабжения. Кроме того, процедуры финансирования не предусматривают возможности оказывать этим миссиям поддержку по линии Центральных учреждений (в том числе в области стратегического планирования и оценки, координации деятельности с региональными и субрегиональными организациями и группами «друзей», поддержки интеграции со страновыми группами Организации Объединенных Наций и выполнения требований по предоставлению докладов межправительственным органам). Они также подрывают возможности Департамента быстро реагировать на изменения, вносимые в их мандаты Советом Безопасности, и на политические переходные процессы, происходящие в странах.

59. Совет Безопасности все больше полагается на полевые миссии и наделяет их соответствующими мандатами в содействии продвижению мирных процессов (МООНН), налаживанию сотрудничества с многонациональными силами в крайне опасных ситуациях (ПОООНС и МООНСИ), а также в закреплении успехов, достигнутых в области миротворчества (ОНООНБ и ОПООНМСЛ). Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам прилагают значительные усилия для расширения сотрудничества и взаимной институциональной поддержки. Государства-члены также вносят значительный вклад в наращивание потенциала быстрого развертывания для оказания поддержки операциям по поддержанию мира, в частности в области реформирования сферы безопасности, пенитенциарных и полицейских органов, а также в поддержку услуг, оказываемых по линии Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций. Между тем существующие механизмы финансирования по-прежнему затрудняют доступ полевых миссий Департамента по политическим вопросам к этим ресурсам из-за отсутствия соответствующего вспомогательного счета.

60. Было бы целесообразно разработать гибкий механизм, предоставляющий системе Организации Объединенных Наций необходимые различные ресурсы, позволяющие обеспечивать адекватную поддержку и управление работой политических миссий сообразно их численности и мандату, в том числе ограниченные возможности брать обязательства до утверждения мандата, которыми обладают миссии по поддержанию мира. Как было отмечено в обновленном докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта,

эти предложения и возможные варианты будут вынесены на обсуждение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят пятой сессии.

Е. Потенциал Административной канцелярии Департамента по политическим вопросам

61. Генеральная Ассамблея учредила три должности (1 уровня С-3 и 2 уровня ОО), финансируемые за счет средств, предусмотренных для привлечения временного персонала, в целях укрепления потенциала Административной канцелярии в области оказания административной поддержки миссий Департамента по политическим вопросам, финансируемых из регулярного бюджета за счет ассигнований на специальные политические миссии. Предоставление этих крайне необходимых ресурсов позволило Административной канцелярии оказывать более эффективную поддержку 12 специальным политическим миссиям, административными вопросами которых она занимается в настоящее время⁵.

62. Между тем давление продолжает нарастать. Например, для специальных политических миссий на 2010 год было утверждено создание дополнительных 6 должностей и привлечение 15 экспертов и консультантов, что представляет собой увеличение на 30 процентов по сравнению с бюджетом 2009 года. Кроме того, с появлением в Департаменте 49 дополнительных сотрудников, потребность в людских ресурсах, необходимых для повседневного административного обслуживания 275 сотрудников (без учета сотрудников, прикрепленных к специальным политическим миссиям), увеличилась, однако без соответствующего увеличения ресурсов регулярного бюджета. Этот вопрос необходимо будет рассмотреть в контексте разработки регулярного бюджета на 2012–2013 годы.

Ф. Средства для покрытия путевых расходов

63. С учетом преобразований в Департаменте по политическим вопросам и возросшего спроса на его услуги, помощь и быстрое реагирование на местах в связи с возникновением различных политических кризисов остро встает проблема недостаточного финансирования путевых расходов в регулярном бюджете Департамента, в особенности принимая во внимание то, что 18 процентов расходов приходится на поездки в целях сопровождения Генерального секретаря. Регулярный бюджет покрывает лишь около трети реальных путевых расходов Департамента по политическим вопросам, вынуждая его использовать вне-

⁵ В число специальных политических миссий тематических блоков I и II входят: Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре, Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности, Группа по мониторингу положения в Сомали и Эритрее, Группа экспертов по Либерии, Группа экспертов по Кот-д'Ивуару, Группа экспертов по Демократической Республике Конго, Группа экспертов по Судану, Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике, Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, и Группа экспертов по Ирану.

бюджетное финансирование с целью обеспечения покрытия расходов на поездки, необходимые для выполнения его мандатов.

IV. Заключение

64. Решение Генеральной Ассамблеи укрепить Департамент по политическим вопросам способствовало преобразованию Департамента в более активную и оперативную структуру в области предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства. Генеральный секретарь воодушевлен растущим признанием среди государств-членов и региональных организаций важности внесения вклада в деятельность по предотвращению конфликтов и способности Департамента оперативно реагировать и принимать экономически эффективные меры в связи с возникновением кризисных ситуаций. Это, в свою очередь, привело к росту спроса на услуги Департамента в области предотвращения конфликтов, посредничества и наращивания потенциала.

65. Генеральный секретарь глубоко признателен государствам-членам за политическую и финансовую поддержку, которую они оказывают Департаменту по политическим вопросам в рамках осуществления резолюции 63/261 и помимо нее. Он с нетерпением ожидает продолжения обсуждения с государствами-членами путей дальнейшего осуществления его концепции повышения оперативности, гибкости и эффективности Департамента по политическим вопросам в выполнении им своих обязанностей, в частности при помощи совершенствования механизмов создания, поддержки и финансирования специальных политических миссий.
