



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 27(с) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в ответ на резолюцию 64/132 Генеральной Ассамблеи, содержит оценку хода выполнения странами Мадридского международного плана действий по проблемам старения. В докладе прослеживаются усилия стран по разработке и реализации конкретных стратегий и программ в области проблематики старения и по интеграции проблематики старения в национальные планы развития, а также работа, которую проводит система Организации Объединенных Наций в рамках содействия рассмотрению политики и рекомендаций, касающихся проблем старения, в Генеральной Ассамблее. В целом ход последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения см. в документе A/65/157.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Прогресс, достигнутый странами	3
A. Создание национального потенциала в области старения	4
B. Повышение уровня информированности о проблемах старения	10
C. Расширение возможностей и прав людей пожилого возраста	14
III. Ключевые вопросы старения	15
A. Отсутствие заботы, плохое обращение и насилие	16
B. Уход за людьми пожилого возраста и лица, осуществляющие уход за ними	18
IV. Международное сотрудничество в осуществлении Мадридского плана	20
V. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/132, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения», просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

2. В докладе прослеживаются усилия, предпринимаемые с 2008 года правительствами стран и ориентированные на выполнение приоритетных задач, поставленных в Мадридском международном плане действий по проблемам старения. В частности, в нем рассматривается прогресс, достигнутый странами в реализации этих задач в результате пересмотра национальной политики в области старения и национальных планов развития, подготовки кадров медицинских работников, в частности врачей-гериатров, получения новых данных и изучения положения пожилых людей, а также создания основы для более широкого вовлечения в эту работу общественности и укрепления добровольческого движения, проведения массовых кампаний среди населения для разъяснения проблематики старения, налаживания партнерских связей для пропаганды проблематики старения и активизации усилий, направленных на защиту прав пожилых людей. В докладе также затрагиваются основные проблемы, связанные со старением, включая плохое обращение с пожилыми людьми, игнорирование их нужд и насилие над ними, а также рассматриваются программы и стратегии, направленные на оказание поддержки в организации ухода за престарелыми и облегчение условий труда заботящихся о них лиц. Кроме того, в нем содержится последняя информация о том, что делается системой Организации Объединенных Наций для улучшения положения людей пожилого и старшего возраста. В докладе приводятся выводы и рекомендации для рассмотрения в Генеральной Ассамблее.

3. Доклад подготовлен на основе материалов, полученных от региональных комиссий и учреждений Организации Объединенных Наций, а также от неправительственных организаций или из других источников, имеющихся в распоряжении Секретариата.

II. Прогресс, достигнутый странами

4. На рассмотрение Комиссии социального развития на ее сорок седьмой сессии в 2009 году была представлена стратегическая рамочная программа¹ осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, призванная помочь государствам-членам сосредоточить свои усилия на реализации Мадридского плана действий в оставшиеся годы его первого десятилетия, т.е. до 2012 года. И хотя каждая страна должна сама определить собственные приоритеты в том, что касается его реализации, в зависимости от достигнутого ею этапа социально-экономического развития и стадии старения населения, рамочная программа по сути является универсальной. В ней определяются три принципиально важных направления деятельности стран: создание национального потенциала в области старения, проведение информацион-

¹ E/CN.5/2009/5.

но-разъяснительной работы по проблематике старения и расширение возможностей и прав пожилых лиц и содействие их участию в жизни общества.

5. Настоящий доклад имеет аналогичную со стратегической рамочной программой структуру, чтобы облегчить анализ прогресса, достигнутого в последнее время странами в осуществлении Мадридского плана. В нем рассматриваются усилия по созданию национального потенциала в области старения, прослеживаются инициативы, нацеленные на более глубокое ознакомление общественности с проблематикой старения, и содержится обзор мер, направленных на расширение возможностей пожилых людей более активно участвовать в жизни общества и на защиту их прав. Поскольку от государств-членов не требуется ежегодно представлять доклады о проделанной ими работе, ниже приводятся лишь общие сведения о мерах, принятых в разных странах в последние годы.

A. Создание национального потенциала в области старения

6. Для успешного осуществления Мадридского плана правительства стран должны располагать возможностями для формулирования и проведения соответствующей политики, создания нормативно-правовой базы, обеспечения соблюдения действующих законов и налаживания мониторинга, позволяющего давать оценку прогрессу и различным вызовам. Для того чтобы успешно решать эти задачи, государства должны иметь человеческие ресурсы, финансовые возможности, политическую волю и организационные навыки. Поэтому от государств-членов требуется наращивать свои усилия по формированию национального потенциала в области старения, в том числе создать институциональную инфраструктуру, инвестировать в человека, мобилизовывать финансовые ресурсы и уделять больше внимания научным исследованиям, сбору данных и анализу.

Включение проблематики старения в национальные программы развития

7. Хотя есть много примеров стран, где разработаны национальные планы и стратегии в области проблематики старения, а также обеспечивается интеграция этой проблематики в национальные планы развития, масштабы этой работы в различных странах разные. Большинство развитых стран и стран со средним уровнем дохода разрабатывают и проводят политику в области старения, которая отражает как демографические реалии, так и способность этих стран формулировать и проводить в жизнь предназначенные для пожилых людей политику и программы и осуществлять их мониторинг. С другой стороны, во многих развивающихся странах пожилые люди по-прежнему составляют сравнительно небольшую долю населения, и ограниченность ресурсов, а также конкурирующие приоритеты могут стать серьезным препятствием на пути полной реализации Мадридского плана. Тем не менее как развивающимися, так и развитыми странами предпринимаются усилия для инкорпорирования проблематики старения в национальные программы и планы развития, которые охватывают большое число направлений: от обеспечения жильем до оказания социальной помощи и защиты трудовых прав.

8. В последнее время стратегии в области старения были приняты на вооружение в таких странах, как Маврикий, Марокко, Словацкая Республика и Тур-

ция. Маврикий в 2008 году подготовил новую национальную политику в области старения, которая предусматривает осуществление учебных программ и формирование у пожилых людей чувства уверенности в своих способностях заниматься продуктивным трудом и доходоприносящими видами деятельности. Эта политика также призвана активизировать уже ведущуюся в этом направлении работу в таких областях, как охрана здоровья, организация досуга, защита прав, взаимосвязь поколений и охрана окружающей среды². Марокко включила в свой стратегический план на 2008–2010 годы национальную стратегию в интересах пожилых людей, в которой охвачены такие вопросы, как доходы и пенсии, охрана здоровья, жилье и условия жизни, а также роль и права пожилых людей в обществе. В 2009 году в Словакии была принята национальная программа защиты пожилых людей, которая составляет основу для выработки политики в интересах лиц пожилого и старшего возраста. В программе охвачены такие направления, как социальная защита, занятость, семейная политика, образование, безопасность, охрана здоровья, жилье, культура и средства массовой информации, налоги и сборы, транспортное и телекоммуникационное обслуживание, правовая защита, экономика, сельское хозяйство и окружающая среда³. В Турции с участием правительства, высших учебных заведений и научных организаций был подготовлен и принят документ «Положение пожилых людей в Турции и национальный план действий в области старения», на базе которого были выработаны рекомендации по нахождению конкретных решений социальных, экономических и медицинских проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди.

9. В ряде стран также предпринимаются усилия по обеспечению учета нужд лиц пожилого возраста в национальных планах развития. В соответствии со своим национальным планом развития на 2007–2013 годы Ирландия обязалась выделить 1,6 млрд. ирландских фунтов на организацию ухода за престарелыми, в том числе на обеспечение их доступным жильем, привлечение к работе с престарелыми добровольцев и предоставление гражданам пожилого возраста транспортной субсидии⁴. Во Франции программа «Достойная старость» на 2007–2009 годы является составной частью национального плана развития. Этот план преследует цель обеспечения последовательного подхода к проблемам старения, в том числе пропаганду здорового образа жизни, профилактику заболеваний и улучшение условий и повышение качества жизни пожилых людей. Планом также предусматривается поощрение участия пожилых людей в социальных и культурных мероприятиях и упрочение связей между представителями разных поколений. В 10-м национальном плане социально-экономического развития Таиланда, а также в административной стратегии правительства этой страны ставится задача создания системы постоянного ухода за престарелыми, формирования национального сберегательного фонда, расширения возможностей местных органов самоуправления придерживаться много-

² Helping our elderly to age with dignity and security, September 2008, available at http://www.gov.nu/portal/site/Mainhomepage/menuitema42b24128104d9845dabddd154508a0c/?content_id=49d660da09dac110VgnVCM100000a04a8c0RCRD.

³ Economic Commission for Europe, policy brief, “Mainstreaming ageing”, November 2009, available at http://www.globalaging.org/agingwatch/events/regionals/ece/Policybrief_Mainstreaming_Eng.pdf.

⁴ Ireland National Development Plan 2007-2013, “Transforming Ireland: a better quality of life for all”, annual report 2007, available at http://www.ndp.ie/documents/publications/annual/NDP_AnnualReport2007.pdf.

гранного подхода к реализации программ в области старения, строительства удобного для пожилых людей жилья и создание благоприятных для них условий жизни.

10. В ряде стран, в том числе в Антигуа и Барбуде, Австралии, Китае, Франции, Маврикии, Марокко, Непале, Сербии и Тунисе, по поступившим оттуда сообщениям, реализуются инициативы, направленные на расширение объема строительства доступного жилья и отведение проблематике старения достойного места в политике этих стран. Например, во Франции началась новая кампания под лозунгом «Жить дома», в рамках которой ставятся такие задачи, как обеспечение пожилых лиц доступным жильем, повышение безопасности и улучшение условий их жизни, внедрение домашних технологий, меры городского планирования, призванные улучшить условия пользования пожилыми городским транспортом и сделать для них более доступными места общего пользования. В Антигуа и Барбуде осуществляются такие программы, как, например, программа субсидирования переоборудования жилых помещений, чтобы сделать эти помещения более удобными для проживания в них пожилых людей.

11. В нормативно-правовых документах таких стран, как Афганистан, Китай, Эквадор, Индонезия, Маврикий, Непал, Филиппины и Вьетнам конкретно прописано, что пожилые люди имеют право на социальные льготы. Например, в соответствии с расширенным Законом Филиппин о пожилых гражданах 2010 года предусматриваются ежемесячные выплаты ГПО 500–1500 филиппинских песо (11–32 долл. США) — пожилым филиппинцам, живущим в условиях крайней нищеты. На Маврикии в соответствии с национальным актом по проблемам старения 2008 года предусматривается вовлечение лиц пожилого возраста в доходоприносящие виды деятельности, а статья 37 Конституции Эквадора предусматривает выплату универсальных пенсий. Кроме того, в рамках канадского пакета мер стимулирования в 2009 году пожилым людям в связи с экономическим и финансовым кризисом предлагались налоговые стимулы и выплачивалось социальное пособие.

12. В ряде стран также активизировались усилия, направленные на стимулирование и защиту активного участия пожилых людей в трудовой деятельности. В Мексике в соответствии с национальным планом развития на 2007–2012 годы признается право пожилых людей на занятие продуктивным трудом, а работодателям, принимающим на работу лиц пожилого возраста, предлагаются налоговые стимулы, проводится политика, направленная на защиту прав пожилых трудящихся, и людям в возрасте старше 70 лет предоставляются социальные льготы. В Словении в соответствии со «Стратегией обеспечения ухода за пожилыми людьми на период до 2010 года: солидарность, добрые взаимоотношения между поколениями и качественное старение населения» предусматриваются меры по расширению занятости лиц пожилого возраста за счет предоставления им специальных налоговых льгот, регулируются условия труда пенсионеров, работающих неполный рабочий день и на временных работах, созданы более гибкие формы занятости, усилена охрана труда пожилых трудящихся и реализуются программы обучения на протяжении всей жизни. Аналогичным образом в Австрии правительство проводит политику, направленную на охрану труда пожилых работников, поощряет компании, принимающие на работу лиц пожилого возраста, и осуществляет программы обучения на протя-

жении всей жизни и профессионально-технической подготовки, рассчитанные на лиц пожилого возраста, чтобы реинтегрировать их в ряды трудящихся.

Инвестиции в человеческие ресурсы

13. Важной составляющей создания национального потенциала является укрепление кадровой базы, чтобы повысить эффективность работы над проблемами старения. Сюда входит организация соответствующей подготовки медицинских работников, лиц, ухаживающих за пожилыми людьми (как со специальным образованием, так и без него), местных кадров, а также бюджетных и финансовых специалистов, которые должны обладать необходимыми знаниями, чтобы удовлетворять нужды пожилых людей, как сейчас, так и в будущем. Практика формирования кадров специалистов также предусматривает развитие человеческого потенциала самих пожилых людей. Опыт, навыки и знания пожилых — бесценные инструменты, эффективность которых можно еще больше повысить, в частности через расширение возможностей для добровольческой деятельности.

14. В связи с ускорением темпов старения во всех странах сегодня как никогда остро ощущается необходимость критически оценить нынешнее состояние дел с наличием и квалификацией медицинских кадров с целью обеспечить, чтобы их знания и уровень подготовки были на уровне требований, которые предъявляются к охране здоровья пожилых людей. Для этого в ряде государств-членов осуществляются различные программы и проекты, направленные на обеспечение глубокой специализации медицинских работников в сфере гериатрии. Сюда входят такие инициативы, как планы списания студенческой задолженности по займам на обучение, оказание поддержки тем медицинским специалистам, которые специализируются в области изучения, профилактики и лечения болезней старческого возраста, подготовка из числа добровольцев специалистов по уходу за престарелыми и увеличение размера заработной платы сиделкам.

15. В Австралии реализуется новая национальная инициатива по борьбе со старческим слабоумием, в рамках которой одновременно принимаются меры как для укрепления базы медицинских учреждений и подготовки кадров специалистов в этой области, так и для обеспечения на основе имеющейся базы данных профилактики и оказания уже на ранних этапах медицинской помощи, а также проведения экспертизы, назначения лечения и организации ухода за лицами, страдающими старческим слабоумием. По линии этой программы на уход на дому за лицами, страдающими старческим слабоумием, проведение научных исследований и подготовку кадров специалистов в области организации ухода за престарелыми, патронажных сестер, общинных работников и полицейских планируется ассигновать 121 млн. австралийских долларов. На Украине правительство осуществляет программу гериатрического просвещения и подготовки для работы с пожилыми людьми врачей-педиатров, медицинских сестер, социальных работников и добровольцев. Аналогичным образом в Египте, Ираке, Иордании, Ливане, Катаре и Йемене осуществляется программа по повышению квалификации медицинских работников как государственных, так и частных медицинских учреждений.

16. В Гонконге, Китае, и в Сингапуре для обучения на курсах по уходу за пожилыми людьми набираются лица с практическим опытом работы по этой спе-

циальности, но не имеющие специального образования. Эти лица, большинство которых составляют женщины, ухаживающие за родственниками-инвалидами или престарелыми, после обучения на курсах становятся дипломированными специалистами. Целью данной программы является предоставление людям с практическим опытом работы возможности стать дипломированным специалистом в области ухода за лицами пожилого возраста и, следовательно, расширить на местах круг специалистов, способных обеспечить квалифицированный патронажный уход за престарелыми.

17. В различных странах, в том числе в Аргентине, Коста-Рике, Мьянме, Таиланде и Уругвае, осуществляются программы подготовки специалистов по уходу за пожилыми людьми из числа добровольцев-молодых людей и лиц более старшего возраста. Прошедшие профессиональную гериатрическую подготовку добровольцы обеспечивают квалифицированный уход за пожилыми людьми, помогают им в повседневной жизни и, следовательно, пополняют ряды специалистов, предоставляющих патронажную помощь на дому. Например, в Таиланде правительство осуществляет проект подготовки из числа местных добровольцев специалистов по уходу за престарелыми, способствуя тем самым налаживанию ухода за пожилыми лицами в общинах. Аналогичным образом, в Мьянме по линии проекта, целью которого является организация ухода за пожилыми лицами на дому и который представляет собой совместную инициативу Республики Корея — Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, добровольцы привлекаются к работе по уходу за престарелыми в своих общинах.

Пожилые люди в качестве добровольцев

18. Другой важной составляющей формирования кадров специалистов является использование знаний и опыта самих пожилых людей. Создание и реализация программ с участием добровольцев может помочь решить часть тех проблем, с которыми сталкивается общество, а также усилить у пожилых людей чувство своей полезности и востребованности. В Шри-Ланке пожилые и более молодые женщины работают вместе над созданием на всей территории страны домашних огородов, чтобы не допустить дефицита продовольствия. В 2008 году в Словении началось осуществление программ, в рамках которых пожилые добровольцы оказывают лицам преклонного возраста, практически не выходящим из дома, помощь и поддерживают с ними дружеское общение. Аналогичным образом, в Соединенных Штатах Америки в соответствии с Законом Эдварда Р. Кеннеди «О служении Америке» от 2009 года пожилых людей призывают оказывать помощь другим пожилым людям, нуждающимся в ней в повседневной жизни, а также становиться приемными дедушками и бабушками для детей с особыми потребностями.

19. В Новой Зеландии Управление по делам пожилых граждан при министерстве социального развития сформировало из числа добровольцев группу пропагандистов в составе 29 человек пожилого возраста, представляющих общественные организации всей страны. Группа отвечает за реализацию программы координации добровольческой деятельности в общинах, активизацию работы местных сетей и информирование руководства о нуждах и потребностях пожилого населения. Пожилые люди, согласившиеся добровольно участвовать в программе, пользуются в стране большим уважением и носят почетное звание «Послов позитивного старения». Аналогичным образом в Индии действует Бюро добровольцев, помогающее пожилым людям использовать свои знания,

умения и опыт на благо общества. Зарегистрированные в Бюро пожилые люди привлекаются к работе в больницах, школах и учреждениях для детей с умственными и физическими ограничениями.

20. Совместная работа пожилых и молодых в качестве добровольцев может также способствовать укреплению солидарности поколений. Пожилые люди могут передавать свои знания молодым и осуществлять наставничество над ними или становиться приемными бабушками и дедушками для детей с особыми потребностями. Во многих случаях пожилые люди также делятся своей пенсией с близкими родственниками, оплачивая часть расходов на образование или медицинское обслуживание своих внуков. Аналогичным образом, молодые люди могут добровольно помогать пожилым людям, «прикованным» к своему дому, доставляя для них из магазина продукты и занимаясь уборкой помещений, обучая пожилых пользованию компьютером и другими приборами и ухаживая за больными и немощными стариками. Один из примеров такого добровольного взаимодействия представителей разных поколений можно найти в Германии, где осуществляется инициатива «Новый век», в рамках которой молодежь и пожилые люди совместно участвуют в таких мероприятиях, как «уроки чтения» для детей школьного возраста, репетиторство для учащихся, посещения домов для престарелых, оказание помощи инвалидам и закупка и доставка продуктов питания.

Акцент на исследованиях и сборе данных

21. Когда у руководящих органов и организаций гражданского общества имеются достоверные, надежные и репрезентативные данные исследований и другая информация, эти данные и информация могут составить основу для выработки и пропаганды эффективной и рациональной политики. Практика сбора данных и проведения научных исследований в области проблематики старения шире распространена в развитых странах, где есть финансовые возможности и людские ресурсы и где пожилые люди составляют значительную часть населения. Но даже в этих странах информация и данные исследований, как правило, касаются процесса старения населения, а не ситуации пожилых лиц, и поэтому не позволяют дать правильную оценку социального, экономического и культурного положения пожилого населения.

22. Для исправления сложившейся ситуации ряд развитых стран направляют свои ресурсы на совершенствование практики сбора данных и изучения положения пожилых людей. Например, Нидерланды выделили 80 млн. евро на изучение методов совершенствования диагностики соматических и психиатрических проблем пожилых лиц, проведя всеобъемлющую гериатрическую экспертизу работы системы организации ухода за пожилыми людьми и добившись улучшений в координации и организации этой работы. В Соединенных Штатах в соответствии с американским законом о восстановлении и реинвестиции Национальный институт по проблемам старения получил примерно 275 млн. долл. США из общего объема средств, выделенных всем национальным институтам охраны здоровья на проведение исследований в области старения по таким, в частности, направлениям, как болезнь Альцгеймера, режим питания, ожирение, остеопороз и сердечно-сосудистые заболевания, а также использование здоровьесберегающих методов, неравенство в охране здоровья и оказание поддержки лицам, ухаживающим за пожилыми людьми в семье. Кроме того, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) разработала базу дан-

ных о хорошо зарекомендовавшей себя практике на основе тех примеров, которые были представлены ей членами рабочей группы ЕЭК по проблеме старения. В дополнение к данным исследований члены группы также разработали показатели, порядок сбора данных и методы размещения информации на веб-сайте, посвященном политике и стратегиям в области старения, практической деятельности стран в этой области, публикациям на эту тему и работе сетей и неправительственных организаций над проблемами старения.

23. В целом же масштабы исследовательской работы и сбора данных о положении пожилых людей в развивающихся странах по-прежнему ограничены, хотя в последнее время не раз звучали обещания улучшить практику сбора данных. Например, департамент по социальным вопросам Комиссии Африканского союза в настоящее время работает над планом создания консультативного совета, который займется продвижением политики, практики и исследований в области проблематики старения в регионе. Кроме того, страны, испытывающие нехватку финансовых ресурсов и кадров специалистов, сейчас налаживают партнерские связи с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными высшими учебными заведениями и неправительственными организациями для активизации своей работы по сбору данных и формулированию политики. Например, в Индии сейчас проводится два исследования по проблемам старения совместно с Гарвардской школой общественного здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения, соответственно. Оба эти исследования, которые представляют собой первые мероприятия такого рода в Индии, призваны помочь политическим аналитикам и разработчикам программ выработать стратегические решения по таким вопросам, как предложение труда, спрос на патронажные услуги и их использование, социально-экономическое благосостояние пожилых лиц и их семей и бремя болезней.

В. Повышение уровня информированности о проблемах старения

24. По мере осуществления странами Мадридского международного плана все большее внимание должно уделяться повышению уровня информированности о проблемах старения в целом и содержанию самого Мадридского плана в частности. Повышение уровня информированности предполагает создание медийных и политических каналов для улучшения доступа к информации о положении пожилых людей и для самих пожилых людей. Сюда входят активизация информационной работы с руководством, заинтересованными сторонами и общественностью в целом для разъяснения того вклада, который пожилые люди могут вносить в жизнь общества. Кроме того, важное значение для понимания тех проблем и тех возможностей, которые связаны со старением населения, имеет формирование партнерских связей между правительствами стран, гражданским обществом, научными кругами и средствами массовой информации.

Каналы повышения уровня информированности

25. Генерализация представлений о пожилых людях может привести к формированию негативного стереотипного представления о них, которое лишь усилит негативное к ним отношение и еще более оттеснит пожилых людей на обочину жизни. В Мадридском плане к правительствам обращается призыв

пропагандировать позитивные стороны старения и подчеркивать жизненно важный вклад, который пожилые люди вносят в жизнь общества.

26. В знак признания важной роли, которую люди пожилого и старческого возраста играют во всех аспектах жизни общества, государства-члены принимают инициативы, направленные на улучшение и пропаганду позитивного и реалистичного изображения пожилых людей. Например, в 2009 году министерство социальных дел Австрии организовало семинар, для участия в котором оно пригласило представителей средств массовой информации и научных кругов, чтобы с их помощью разработать стратегии и инструменты устойчивого и современного отображения проблематики старения и положения пожилых людей в средствах массовой информации. И противодействовать изображению лиц пожилого возраста как людей, неспособных самостоятельно позаботиться о себе, все время жалующихся на здоровье или нуждающихся в постоянном уходе.

27. Помимо этого, в городе Манчестер Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии городской совет сформировал целевую группу по позитивному отображению пожилых людей в целях пропаганды конструктивного и здорового отношения к старению, выбора в пользу здорового образа жизни, замедляющего процесс старения, борьбы с негативными стереотипными представлениями о пожилых людях, изменения отношения в обществе к пожилым людям и пересмотра местными учреждениями своего подхода к оказанию услуг людям пожилого возраста. Целевая группа выпускает календари и бюллетени и организует выступления пожилых людей перед широкой аудиторией, предоставляя им возможность поделиться своими проблемами. Кроме того, ежегодно проводится фестиваль под лозунгом «Полная жизнь», в ходе которого широко освещаются успехи, достигнутые пожилыми людьми.

28. В Канаде Национальный консультативный совет по делам пожилых лиц организовал выпуск серии «отчетов о старении» с анализом качества жизни, состояния здоровья, материального благосостояния и социальных связей пожилых людей. На эти отчеты ссылаются исследователи, руководители и представители средств массовой информации, и они имеют важное значение для привлечения внимания общественности Канады к проблемам старения.

29. К числу других инициатив, с которыми выступают правительства стран для улучшения изображения пожилых людей, относятся организация мероприятий, в ходе которых заостряется внимание на ценности, заслугах и достижениях пожилых людей, в том числе проведение дней или месяцев, посвященных пожилым людям. В этой связи многие страны находят уникальные способы отметить заслуги лиц пожилого возраста во время проведения Международного дня пожилых людей 1 октября. В течение всего октября правительство Кыргызстана и неправительственные организации раздают бесплатную одежду и продовольствие малоимущим пожилым гражданам, а в Лаосской Народно-Демократической Республике пожилым людям оказывается бесплатная медицинская помощь. В Японии министерство здравоохранения, труда и благосостояния выбрало октябрь в качестве месяца «поддержки занятости пожилых людей», в ходе которого распространяется информация о пожилых трудящихся в целях содействия расширению их занятости, проводятся публичные симпозиумы, демонстрируются успешные примеры работы в этом направлении япон-

ских компаний, организуются выставки и конкурсы⁵. Кроме того, министерство издает образовательный журнал по проблемам старения и занятости, озаглавленный «Пожилые люди», а также книги и памфлеты, где поднимаются вопросы занятости пожилых людей, готовит коммерческие телевизионные передачи и выпускает плакаты для повышения осознания общественностью ценности труда лиц пожилого возраста.

30. В Австралии правительство проводит «неделю пожилых людей», в ходе которой отмечается ценный вклад пожилых австралийцев в жизнь общества. К числу мероприятий относятся организация компьютерных уроков, танцевальных классов, кулинарных курсов, занятий по аэробике, природоохранных мероприятий и концертов, а также демонстрация фильмов. В Корейской Народно-Демократической Республике правительство несколько дней в году посвящает празднованию достижений лиц пожилого и старческого возраста, например проводит «День чествования престарелых», «День престарелых» и «День помощи престарелым», в ходе которых широко разъясняется, какую полезную работу выполняют пожилые люди. В Китае официально отмечается День пожилого гражданина, в течение которого организуются образовательные и культурные мероприятия, а также мероприятия, посвященные взаимосвязи поколений, в ходе которых пожилым людям разъясняются их права. Кроме того, национальные дни в честь пожилых людей проводятся также в Бахрейне, Египте, Ливане и Катаре, где организуются учебные семинары и выставки изделий, изготовленных пожилыми людьми.

Формирование партнерских связей

31. Формирование партнерских связей как на национальном, так и на многостороннем уровнях между правительством, гражданским обществом, научными кругами и научно-исследовательскими учреждениями страны способствует обмену передовым опытом, облегчает оказание финансовой помощи и повышает информированность населения о проблемах старения и положении пожилых людей. Информационно-пропагандистская деятельность, которой занимаются все партнеры, служит интересам укрепления прав пожилых людей, помогает должностным лицам разрабатывать политику и программы, отвечающие нуждам лиц пожилого возраста, а также повышает информированность общественности в целом о важном значении проблематики старения.

32. На национальном уровне важную роль в наращивании потенциала правительств заниматься проблемами пожилых людей играют неправительственные организации, научные круги и научно-исследовательские институты. Неправительственные организации в развитых странах часто отстаивают интересы лиц пожилого возраста, встречаясь с представителями руководства и публикуя пресс-релизы и доклады по вопросам, которые затрагивают пожилых людей. Что касается развивающихся стран, где часто не хватает финансовых и людских ресурсов для того, чтобы вплотную заняться проблемами старения, то базирующиеся в развитых странах неправительственные организации, фонды и научные учреждения могут в отдельных случаях помочь заполнить этот пробел. Они могут выполнять такую работу, как проведение научных исследова-

⁵ Japan Organization for Employment of the Elderly and Persons with Disabilities, "Educational activities concerning employment of the elderly", available at http://www.jeed.or.jp/english/educational_activity_eld.html.

ний и сбор данных, организация подготовки персонала государственных учреждений, оказание помощи пожилым в реализации их прав и проведение с руководством работы по инкорпорированию положений Мадридского плана в планы страны в области развития и борьбы с нищетой. В некоторых случаях эти организации оказывают министерствам и ведомствам помощь в разработке национального плана мер в области старения.

33. На многостороннем уровне сотрудничество между развитыми и развивающимися странами, а также по линии Юг-Юг помогает странам с низким уровнем дохода осуществлять Мадридский план. Например, в 2009 году министерство по делам женщин, семьи, детей и престарелых Туниса и министерство по делам семьи Бенина совместно обсудили возможные пути укрепления механизмов защиты детей и пожилых лиц. Аналогичным образом, Франция и Сенегал подписали соглашение о двустороннем сотрудничестве, по которому Сенегалу будет оказана техническая помощь в осуществлении программ в области охраны здоровья, социальной защиты и отстаивания интересов пожилых лиц. Япония, Соединенное Королевство и Норвегия оказывают техническую и финансовую помощь Сербии в модернизации ее системы социального обеспечения и в строительстве дневных центров для престарелых. В рамках сотрудничества по линии Юг-Юг представители Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала, Пакистана и Шри-Ланки в 2008 году провели совместное совещание, на котором они рассмотрели вопросы подготовки специалистов в области гериатрии и обобщили передовой опыт организации ухода за пожилыми людьми, обсудили результаты научных исследований и разработок и рассмотрели пути оказания психологической, социальной и материальной помощи пожилым лицам.

34. Правительства ряда стран координируют свои усилия с усилиями неправительственных организаций, работающих с пожилыми людьми. Например, правительство Камбоджи сотрудничает с международной организацией «Хелп эйдж» по вопросам улучшения охраны здоровья и повышения материальной обеспеченности пожилых камбоджийцев. В число мероприятий входят создание ассоциаций и клубов пожилых людей, включая вовлечение пожилых людей в общественную жизнь и распределение среди них кредитов на закупку сельскохозяйственной техники и продовольствия. Правительство Киргизии вместе с международной организацией «Хелп эйдж», программой Европейской комиссии по оказанию технической помощи Содружеству Независимых Государств и организацией «Бабушки усыновляют» работает над осуществлением нового проекта, призванного помочь пожилым людям реализовывать свои права, участвуя в дискуссиях за «круглым столом» и пресс-конференциях, публикуя бюллетени и вовлекая в эти мероприятия местных и общинных политических деятелей.

35. В знак своей поддержки работы организаций, которые представляют интересы пожилых людей, правительства развивающихся стран оказывают им финансовую помощь. Например, в Марокко в соответствии с национальной стратегией в интересах пожилых лиц правительство оказывает финансовую поддержку организациям гражданского общества, которые разрабатывают программы, обеспечивающие связь между представителями разных поколений, и готовят специалистов по уходу за пожилыми людьми. В Бангладеш министерство социального обеспечения выделило Ассоциации социального обеспечения пожилых людей 100 млн. така для финансирования ее дальнейшей работы над

проектами, предназначенными для пожилых людей. В Коста-Рике правительство оказывает финансовую помощь некоммерческим организациям, осуществляющим уход за пожилыми людьми. Аналогичным образом Никарагуа оказывает поддержку тем неправительственным организациям, которые обеспечивают уход за пожилыми людьми в сельских районах.

36. Правительства стран нередко работают с организациями, которые представляют интересы пожилых людей, над оказанием услуг нуждающимся в них пожилым людям. Например, правительство Китая взаимодействует с организациями гражданского общества, оказывая финансовую поддержку в строительстве центров для поддержания активности в пожилом возрасте. В Индии правительство и организации гражданского общества вместе работают над предоставлением микрокредитов и обеспечением охраны здоровья пожилых людей. На Кубе местные руководители и неправительственные организации координируют программы и оказывают поддержку семьям и общинам, в которых обеспечивается уход за престарелыми.

С. Расширение возможностей и прав людей пожилого возраста

37. Для создания общества для людей всех возрастов важное значение имеют поощрение и защита прав пожилых людей, а также оказание содействия в их интеграции и участии в жизни общества. Активизация участия людей пожилого возраста в экономической, политической и социальной жизни позволяет улучшить их материальное положение и идет на пользу всему обществу. Обеспечение реализации основных прав пожилых людей и их участие в принятии решений, которые затрагивают их судьбу, также могут способствовать расширению их возможностей.

Права человека лиц пожилого возраста

38. Во всем мире страны осуществляют стратегии, вносят в свои конституции поправки, корректируют законодательство, разрабатывают программы и формулируют национальную политику в области старения, где получают отражение вопросы обеспечения защиты прав человека пожилых людей⁶.

39. Что касается сферы законодательства, то здесь предпринимаются определенные усилия по обеспечению защиты прав человека людей пожилого возраста, в том числе путем включения соответствующих положений в конституцию страны. Например, в Кении в 2010 году была принята новая конституция, которая содержит положения об ответственности всех руководителей и должностных лиц за оказание помощи пожилым людям. В конституции также есть специальный раздел, посвященный правам человека людей пожилого возраста. В новых конституциях Доминиканской Республики (2010 год) Многонационального Государства Боливия (2009 год) и Эквадора (2008 год) есть положения, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку возраста. В конституции Эквадора также широко освещаются и признаются права человека пожилых людей, в том числе закрепляются право пожилых людей на специальный гериатрический уход, право на предпочтительную и гуманитарную помощь в случае произвольного перемещения, право на специальные защитные меры и

⁶ Этот вопрос более подробно обсуждается в документе A/65/157.

право на защиту от притеснений по признаку возраста, право на социальную защиту, право на участие и право на здоровую окружающую среду и безопасность. В 2008 году в конституцию Бразилии была внесена поправка, по которой пожилые люди пользуются преимущественным правом на получение от правительства социальной помощи.

40. Другие законодательные инициативы направлены на решение таких конкретных проблем, как защита пациентов, финансовая безопасность, гендерное равенство при назначении пособий и гендерная дискриминация. В 2010 году правительство Соединенных Штатов приняло закон о защите пациентов и доступности медицинской помощи, в соответствии с которым увеличивается число специалистов-гериатров, обеспечивается более тесная координация работы медицинских учреждений, расширяется практика оказания медицинской помощи на дому, а страховым компаниям запрещается отказывать в страховании, расширяется субсидирование лекарственных препаратов и устраняется разрыв в страховой оплате лекарств. В Соединенных Штатах также принят закон о борьбе с плохим обращением с пожилыми людьми, предусматривающий создание центра по координации мер борьбы с плохим обращением с лицами пожилого возраста, выделение средств на профилактику, выявление и обнародование случаев плохого обращения с пожилыми лицами и увеличению числа работников служб по организации постоянного ухода за людьми пожилого возраста. В 2009 году Уганда приняла на вооружение новую национальную политику в интересах пожилых людей в рамках тематики «Старения в условиях безопасности и уважения достоинства», которая имеет правозащитный характер.

41. С учетом широких масштабов распространения гендерной дискриминации, с которой чаще всего подвергаются женщины пожилого возраста, страны принимают законодательные акты, призванные положить конец дискриминации в теории и на практике. Гендерная дискриминация может проявляться в разных формах, например препятствовать продвижению по службе, ограничивать доступ к медицинской помощи и получению образования. В Соединенном Королевстве в 2010 году был принят Закон о равенстве, запрещающий дискриминацию по признаку возраста на государственной службе и в сфере здравоохранения, а также требующий обнародования данных о заработной плате мужчин и женщин и их равных трудовых правах. Аналогичным образом, в Казахстане в 2010 году был принят Закон о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин, по которому запрещаются все формы дискриминации по гендерному признаку и который призван активизировать реализацию международных обязательств в области продвижения гендерного равенства. В Южной Африке Законом 2008 года, внесшим поправки в Закон о социальной помощи, был установлен одинаковый для мужчин и женщин возраст — 60 лет — для получения пенсионного гранта, не требующей накопительных взносов пенсии, которая назначается малоимущим пожилым людям. Ранее право на эту пенсию предоставлялось мужчинам после достижения ими 63 лет и женщинам с 60 лет.

III. Ключевые вопросы старения

42. Хотя у процесса старения есть много сторон, плохое обращение с пожилыми людьми и забота о них является двумя проблемами, которые присутствуют-

ют на всех уровнях развития и затрагивают все слои общества. Эти проблемы являются также межотраслевыми по своему характеру, поскольку они охватывают аспекты создания потенциала, повышения уровня информированности, а также расширения возможностей и активизации участия. Проблемы плохого обращения с пожилыми людьми и игнорирования их интересов хотя и медленно, но все больше привлекают к себе внимание со стороны лиц, формирующих политику, работников научно-исследовательских учреждений и сотрудников правоохранительных органов. Государства-члены, в свою очередь, укрепляют законодательную базу и разрабатывают инициативы для привлечения внимания к фактам плохого обращения с престарелыми и игнорирования их нужд и потребностей широкой общественностью, включая и самих пожилых людей. Аналогичным образом, все большее значение придается патронажному уходу как в силу растущего спроса на него по мере старения населения, так и с учетом того вклада, который лица, ухаживающие за пожилыми людьми, особенно из числа членов семьи, не получающих никакого вознаграждения за свой труд, вносят в социальное и экономическое развитие. Помимо подготовки специалистов по уходу за пожилыми людьми из числа лиц как с формальным образованием, так и без него, о чем уже упоминалось выше, государства-члены также разрабатывают политику, позволяющую учитывать запросы работников, осуществляющих уход за пожилыми людьми, в том числе относительно их подмены во время отдыха, организации консультации для них и формирование пенсионного фонда.

A. Отсутствие заботы, плохое обращение и насилие

43. У плохого обращения с пожилыми людьми нет социальных, экономических и национальных границ и его жертвами чаще всего становятся женщины, которые подвергаются издевательствам со стороны членов семьи, в том числе мужей, взрослых детей, родных братьев или сестер и внуков. Результаты недавно проведенного в Испании исследования говорят о том, что пожилые женщины чаще всего становятся жертвами моральных, финансовых и сексуальных издевательств, тогда как пожилые мужчины как правило страдают от одиночества либо полностью лишаются заботы со стороны близких⁷. А поскольку бывает очень трудно выяснить, достаточно ли хорошо обращаются с пожилым человеком врачи, медицинские сестры, социальные работники и другие представители органов здравоохранения несут первейшую обязанность вскрывать случаи плохого обращения с престарелыми и заниматься их профилактикой. Однако самим работникам органов здравоохранения также приходится испытывать трудности из-за отсутствия в настоящее время общепринятых стандартов или руководящих принципов выявления случаев плохого обращения с пожилыми людьми. Меры, которые используются для борьбы с плохим обращением с людьми пожилого возраста, должны соответствовать культуре и языку пожилого человека.

44. Заострение внимания на проблеме плохого обращения с пожилыми людьми организациями гражданского общества, неправительственными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций заставля-

⁷ "Elder abuse in the family in Spain, 2008", available at http://www.abuel.org/docs/11_spainfamily.pdf.

ет правительства стран укреплять и совершенствовать законодательную базу, наращивать свой организационно-кадровый потенциал и находить пути финансирования мер по защите пожилых людей от плохого обращения с ними. Ряд стран уже включили в свое законодательство определение игнорирования интересов пожилых людей и отсутствия заботы о них со стороны членов семьи и государственных организаций как одну из форм плохого обращения с пожилыми людьми. Нижеприведенные программы и стратегии отражают ту работу, которую ведут правительства для борьбы с плохим обращением с престарелыми в своих странах.

45. Правительства Канады, Новой Зеландии, Словении и Соединенных Штатов начали проведение новых кампаний борьбы против плохого обращения с пожилыми людьми, информация о которых распространяется через Интернет, по каналам телевидения, в кинотеатрах и посредством публикации объявлений в печати. Кроме того, в этих странах проводится работа с общественными, национальными и профессиональными организациями, а также с соответствующими министерствами и ведомствами для мобилизации их усилий на борьбу с плохим обращением с престарелыми. Аналогичным образом в Белизе, Чили, Колумбии, Сальвадоре, Мексике, Никарагуа, Панаме, Перу, Пуэрто-Рико и Боливарианской Республике Венесуэла были развернуты кампании с целью заручиться поддержкой широкой общественности в противодействии плохому обращению с пожилыми людьми.

46. В Бразилии планом действий по борьбе с насилием в отношении людей пожилого возраста на 2007–2012 годы предусматривается осуществление программ профилактики, лечения и реабилитации лиц пожилого возраста, подвергающихся плохому обращению, и информирование широкой общественности о всех таких случаях. В соответствии с планом действий также планируется создать консультационные центры, специализирующиеся на оказании социальной помощи. В Коста-Рике по линии новой программы, озаглавленной «Укрепление солидарности» будут финансироваться проекты в области лечения и реабилитации лиц, подвергающихся плохому обращению. В Перу в соответствии с национальной программой борьбы с бытовым и сексуальным насилием, реализуемой министерством по делам женщин и социального развития, меры по защите жертв насилия распространяются также на лиц пожилого возраста.

47. В Аргентине, Чили, Индии и Мексике укреплена законодательная база по борьбе с насилием, которому подвергаются престарелые. Например, в Аргентине в соответствии с новой программой пожилые люди имеют право подать жалобу на плохое обращение с ними. Новая программа также знакомит пострадавших с организациями, которые оказывают психологическую и правовую помощь. В Мексике правительство сейчас работает над созданием нового федерального агентства, которое будет специализироваться на оказании помощи пожилым лицам, подвергающимся насилию. В Чили принят закон о борьбе с бытовым насилием, учитывающий потребности пожилых лиц, что еще более укрепило законодательную базу борьбы с бытовым насилием. Ужесточение законодательства о борьбе с плохим обращением с пожилыми людьми предполагает более суровые меры наказания для лиц, признанных виновными в плохом обращении с престарелыми, в том числе и для членов семьи, которым за неоказание помощи пожилым грозит тюремное заключение, финансовый штраф и запрещение видеться с потерпевшим и которые должны в обязательном порядке пройти курс соответствующей терапии. Аналогичным образом в Индии за-

коном предусматривается, что взрослые дети подлежат наказанию за отказ ухаживать за пожилым человеком, непроявление заботы о нем или плохое обращение с ним.

48. В Доминиканской Республике Генеральная прокуратура и Национальный совет по делам престарелых создали специальное подразделение для борьбы с плохим обращением с пожилыми людьми. В Боливарианской Республике Венесуэла на базе Национального института социальных услуг оказывается бесплатная юридическая помощь жертвам плохого обращения. В Гондурасе случаи плохого обращения с пожилыми людьми отнесены к ведению отдела Генеральной прокуратуры, отвечающего за защиту прав потребителей и пожилых лиц. В Сальвадоре правительство создало систему мониторинга случаев плохого обращения с пожилыми людьми.

В. Уход за людьми пожилого возраста и лица, осуществляющие уход за ними

49. Модернизация, миграция из села в город и низкие темпы рождаемости ведут к изменению характера взаимоотношений между пожилыми людьми и остальными членами семьи и формы, в какой они заботятся друг о друге. Но несмотря на эти изменения, в развивающихся странах большинство пожилых людей продолжают жить в своих семьях. Пожилые люди, как правило, предпочитают доживать свой век в окружении ближайших родственников, которые заботятся о них. Ценность работы по уходу за престарелыми состоит в том, что эта работа объединяет поколения и укрепляет семейные связи. С другой стороны, она сопряжена с большими трудностями, особенно когда приходится ухаживать за человеком, прикованным к постели, немощным либо страдающим психическим заболеванием, например старческим слабоумием. В зависимости от серьезности психического и физического состояния пожилого человека у того, кто ухаживает за ним, не всегда остается время на личную жизнь, ему бывает нелегко устроиться на хорошо оплачиваемую работу или заработать на пенсию. Данные проведенных исследований говорят о том, что стрессовые нагрузки, связанные с уходом за престарелыми, могут иногда быть причиной плохого обращения с пожилыми людьми.

50. Поэтому в большинстве развитых стран практикуется временный уход за престарелыми в период отдыха лиц, обычно ухаживающих за ними, проводятся информационные семинары по организации ухода за пожилыми лицами, осуществляется патронажное обслуживание на дому, а в некоторых из них выплачивается ежемесячное пособие. Например, в Австралии в 2010 году был внесен на рассмотрение законопроект, озаглавленный «О признании необходимости ухода», в котором дается широкое и исчерпывающее определение таких понятий, как «патронажная сестра», «пенсионная надбавка», которая выплачивается каждому, за кем осуществляется уход, «ежегодные платежи», «финансирование специальных услуг для инвалидов», «поддерживаемое проживание», «уход на дому» и «временный уход в период отдыха лиц, обычно осуществляющих уход за престарелыми», а также «подготовка кадров и повышение квалификации специалистов по уходу за пожилыми людьми»⁸. В Соединенном Королевстве

⁸ Available at http://www.carersaustralia.com.au/uploads/Carers%20Australia/20100317_speech%20Carer%20Recognition%20Bill.pdf.

правительство собирается создать национальную службу по организации ухода за престарелыми, работа которой будет строиться на принципе совместного социального страхования и финансироваться за счет универсальных налогов и которая будет предоставлять бесплатные услуги всем нуждающимся в уходе людям. В Гонконге, Китай, Макао, Китай, Новой Зеландии и Сингапуре работники патронажных служб имеют право на дополнительные услуги, такие как консультирование и подмена на время отдыха.

51. В ряде развивающихся стран также принимаются меры, направленные на поддержку работников патронажных служб. Например, в Российской Федерации в связи с проведением в 2008 году Года семьи правительство обещало увеличить размер ежемесячного пособия, выплачиваемого лицам, осуществляющим уход за пожилыми людьми. В Таиланде добровольные помощники помогают пожилым людям посещать врачей в поликлиниках, а также следят за тем, чтобы они регулярно принимали дома лекарства. Эта инициатива была распространена на всю страну и финансируется правительством, которое покрывает затраты добровольцев на горючее и другие расходы. В Доминиканской Республике в рамках программы солидарности обеспечивается материальная поддержка семей, где осуществляется забота о престарелых. В Аргентине национальная патронажная программа преследует цель обеспечения независимости пожилых лиц и оказания им содействия в их стремлении доживать свой век с родными.

52. Учреждения для лиц пожилого возраста имеются в большинстве государств-членов, однако обеспечению постоянного ухода за этой категорией населения препятствуют такие факторы, как нормативно-правовая база в сферах здравоохранения и безопасности, трудности с организацией адекватного ухода за престарелыми, нехватка квалифицированных сиделок и ограниченность финансовых средств. Для их устранения правительство Республики Корея приняло Закон о страховании постоянного ухода за пожилыми людьми 2008 года. В соответствии с новым законом предусматривается страхование постоянного ухода за пожилыми людьми в возрасте 65 лет и старше. Таким образом, пожилые люди получают право на патронажный уход за ними и на оказание им помощи в помывке и выполнении домашних обязанностей. Новая программа будет финансироваться за счет правительственных субсидий, долевых выплат самих пожилых людей и взносов, вносимых в планы медицинского страхования трудящимися.

53. В целях дальнейшего расширения работы по уходу за престарелыми в странах также создаются общинные патронажные центры и разрабатываются программы организации питания для пожилых людей. Например, в Гватемале работают общественные кухни, которые посещают пожилые люди, живущие в одиночку в сельских и городских районах. В Колумбии на базе Института по делам семьи осуществляется национальная программа организации питания для престарелых. В Эквадоре правительство осуществляет программу «Ешьте на здоровье!» с целью сократить масштабы распространения голода среди пожилых людей, для которых организуется горячее питание. Аналогичным образом в Чили министерство здравоохранения разработало программу по обеспечению питания лиц пожилого возраста.

54. Важно не забывать о том, что люди пожилого возраста не только нуждаются в уходе, но и сами ухаживают за внуками или другими членами семьи, в

том числе и в знак благодарности своим взрослым детям за то, что те ухаживают за ними. Пожилых женщин, в частности, часто просят обеспечить уход за внуками, когда один из родителей живет в другой стране, находится в местах лишения свободы или умер. В странах Африки к югу от Сахары и в Таиланде все большее признание получает практика, когда бабушки и дедушки берут на воспитание внуков, чьи родители умерли от СПИДа, оплачивают из своей пенсии их школьное обучение, питание и лечение. Однако несмотря на ту заботу, которую пожилые лица проявляют о своих внуках, взрослых детях и других близких родственниках, их заслуги не встречают полного признания и редко получают отражение в национальных или региональных данных.

IV. Международное сотрудничество в осуществлении Мадридского плана

55. Несмотря на все вышеприведенные примеры, говорящие о прогрессе, достигнутом странами в осуществлении Мадридского плана и подтверждающие наличие у многих стран политической воли заняться вплотную проблемами старения населения и положением лиц пожилого возраста, на практике реализация этих задач по-прежнему сопряжена с большими трудностями. Несостыковки в работе министерств и ведомств над проблемами старения, недостаточное финансирование программ в области старения, социальные установки, нехватка данных и другие медицинские и политические приоритеты нередко мешают странам включить проблему старения в число приоритетных вопросов своей национальной повестки дня. Признание международным сообществом безотлагательной необходимости выработки разумной и рациональной политики, обеспечивающей защиту прав пожилых людей, уже само по себе является шагом вперед по пути оказания этим людям определенной помощи.

56. Секретариат Организации Объединенных Наций и ее региональные комиссии, фонды и программы взаимодействуют с государствами-членами в наращивании потенциала, разработке нормативно-правовой базы, повышении уровня информированности, организации подготовки кадров специалистов, активизации научно-исследовательской деятельности и сборе данных и в избытке предлагают ресурсы и рекомендации для активизации осуществления Мадридского плана. Эти органы стараются вовлечь в дискуссию все заинтересованные стороны, в том числе самих пожилых людей и представителей правительственных кругов, для разработки национальной политики в области старения, создания более эффективных и осуществимых национальных планов развития, укрепления самооценки пожилых людей и привлечения со стороны всех членов общества внимания к проблеме старения населения. Ниже приводятся примеры работы, которую проводят эти органы.

57. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата вместе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовали проведение в Женеве 25 и 26 мая 2010 года совещания группы экспертов на тему «Права человека лиц пожилого возраста». Одной из целей совещания было проследить общие тенденции в подходах к правам человека пожилых людей в рамках национальной нормативно-правовой базы. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам оказал поддержку в проведении меро-

приятий в области проблематики старения, организовав работу консультативных служб, и помог в работе по проведению исследований и сбору данных в таких странах, как Армения, Республика Молдова и Таджикистан. Кроме того, в отчетный период Отдел провел учебные семинары в Армении, Беларуси, Камеруне, на Мальте и в Российской Федерации. К числу основных направлений работы относятся повышение уровня информированности, оценка потребностей и оказание помощи в выработке реалистичной политики.

58. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) вместе с правительствами стран региона организовала проведение ряда конференций по правам человека лиц пожилого возраста. В 2008 году ЭКЛАК и правительство Бразилии организовали конференцию по правам человека в развитие положений Бразильской декларации, принятой на второй региональной межправительственной конференции по проблемам старения стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В работе конференции приняли участие представители гражданского общества, международных неправительственных организаций и 13 государств-членов. В 2009 году ЭКЛАК, Панамериканская организация здравоохранения и правительство Аргентины провели конференцию по правам человека лиц пожилого возраста с целью разработать формулировки и текст конвенции о правах пожилых людей. В конце 2009 года состоялась третья конференция по правам человека лиц пожилого возраста, организованная ЭКЛАК, правительством Чили и Панамериканской организацией здравоохранения при поддержке со стороны других организаций. В работе конференции приняли участие представители 25 стран, в том числе карибских государств.

59. Европейская экономическая комиссия в настоящее время в Армении и Республике Молдова разрабатывает «дорожную карту» по актуализации проблематики старения с задачей перевести согласованные на международном уровне принципы в области старения на язык конкретных действий на страновом уровне. В Армении разработка «дорожной карты» осуществляется на основе проведения совместных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с представителями правительства, частного сектора, профсоюзов, гражданского общества, научных кругов, пожилых людей и международных организаций. Стратегия содержит такие элементы создания потенциала, как формирование институциональных механизмов, проведение исследований, сбор данных и развитие людских ресурсов.

60. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) играет важную роль в оказании правительствам помощи в наращивании их потенциала в области старения, совершенствовании практики сбора информации и данных о положении престарелых и в повышении информированности о вопросах, касающихся старения и положения пожилых людей. В частности, ЮНФПА вместе с правительствами стран во всех регионах мира работает над формулированием национальной политики и нормативно-правовой базы в области старения. В Арабском регионе ЮНФПА вместе с Египтом, Марокко и Сирийской Арабской Республикой разрабатывает национальную политику в области старения и оказывает техническую помощь в оценке и обзоре нормативно-правовой базы в части, касающейся положения пожилых людей. В Азиатском регионе ЮНФПА оказывает помощь Китаю, Индии, Монголии и Мьянме в пересмотре законодательства, касающегося пожилых людей, укреплении национальных программ в интересах пожилых лиц,

оказании технической поддержки и разработке национальных планов действий в области проблематики старения. В регионе Латинской Америки и в Карибском бассейне ЮНФПА оказывает помощь Многонациональному Государству Боливия, Колумбии и Никарагуа в усилиях этих стран по подготовке национальных программных документов по вопросам старения. В Африканском регионе он помогает Сенегалу и Того заручиться технической и финансовой поддержкой в разработке национальной политики и плана действий в области старения. В странах Восточной Европы и Центральной Азии Фонд оказывает Российской Федерации и Казахстану помощь в их усилиях по разработке политики и национальных планов, в которых затрагиваются вопросы старения населения, а также в модернизации существующей нормативно-правовой базы.

61. В настоящее время ЮНФПА активно работает над улучшением практики сбора информации и данных о пожилых людях, в том числе использует результаты обследований для оказания помощи в формулировании политики по вопросам старения. Он оказывает Армении и Пакистану, а также правительствам других стран Восточной Европы и Центральной Азии помощь в подготовке и проведении обследований домашних хозяйств для выяснения условий жизни пожилых людей, в том числе состояния их здоровья. Кроме того, ЮНФПА вместе с Центром исследований проблем старения в Ливане готовит справки о положении пожилых лиц, работе служб патронажного ухода и состоянии пенсионных систем в целях создания базы данных, где будет накапливаться информация по результатам национального и регионального изучения положения пожилого населения. В Азербайджане ЮНФПА помог в проведении исследования социально-экономических аспектов и характера взаимоотношений разных поколений. В Колумбии, Сальвадоре и Перу Фонд оказывает финансовую помощь в изучении положения пожилых людей в части, касающейся их социального обеспечения, пенсий, работы патронажных служб и материальной поддержки, которую лица пожилого возраста оказывают своим близким.

62. Для оказания содействия в повышении уровня информированности ЮНФПА помогает распространять публикации, в которых рассматриваются вопросы старения, а также оказывает поддержку пропагандистским усилиям и в организации семинаров для разъяснения общественности проблематики старения населения. В Камбодже ЮНФПА в сотрудничестве с правительством страны и различными группами работает над подготовкой национального справочника по организациям пожилых лиц, а также учебных материалов. В Украине Фонд оказывает поддержку в создании центра геронтологической информации и консультирования на базе Института геронтологии, а также обеспечивает первый перевод и публикацию Мадридского плана в Украине. В Молдове и Таиланде ЮНФПА проводит информационно-пропагандистскую работу в целях разъяснения схем социальной защиты, в том числе потенциальных реформ пенсионных планов. В Тунисе он оказал поддержку в организации международного семинара по вопросам старения населения и в разъяснении последствий старения для секторов здравоохранения и социальной защиты, а в Малайзии — в реализации программы Университета третьего возраста, которая предназначена для пожилых лиц и которая преследует цель использования знаний и опыта пожилых людей для решения задач национального развития. В Чили ЮНФПА при поддержке одной из наблюдательных организаций, занимающейся проблемами старения, оказал помощь в проведении информацион-

но-пропагандистской кампании, направленной на активизацию участия пожилых людей в жизни общества.

63. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ЮНФПА, правительство Соединенного Королевства и международная организация «Хелп эйдж» вместе с правительством Непала работают над оказанием поддержки в реализации стратегий и программ в интересах пожилых людей. Результатом этих совместных усилий стали организация подготовки представителей неправительственных организаций по вопросам организации работы с пожилыми людьми, проведение Международного дня пожилых людей, оказание помощи в подготовке законопроекта о лицах пожилого возраста и осуществление на экспериментальной основе проекта охраны здоровья и повышения материальной обеспеченности пожилых людей в сельских районах⁹.

64. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает местным органам самоуправления в Хорватии и Монголии помощь в обеспечении учета нужд пожилых людей в ходе реализации местных проектов развития. На консультативных совещаниях, которые проводятся на местах, пожилые люди имеют возможность поделиться своими мнениями по вопросам улучшения коммунального обслуживания, уличного освещения, водообеспечения, санитарного контроля и женского образования. Кроме того, в Палестине силами ПРООН осуществляется проект, призванный улучшить экономические возможности местного населения, в том числе обеспечить учет конкретных нужд пожилых людей.

65. Детский фонд Организации Объединенных Наций в настоящее время вместе с правительством Малави проводит работу по сокращению масштабов крайней нищеты среди домашних хозяйств, осуществляя с этой целью новую социальную программу по переводу денежных средств, преследующую цель сокращения масштабов голода и недоедания. Согласно докладу ЮНИСЕФ за 2009 год, когда денежные переводы получают семьи, где есть бабушки и дедушки, то дети в этих семьях возвращаются в школу, а взрослые члены семьи начинают заниматься мелким предпринимательством для улучшения своего материального положения.

V. Выводы и рекомендации

66. Если подходить к оценке осуществления Мадридского плана со стратегических позиций, то становится очевидно, что страны добились значительных успехов за последние два года в осуществлении Мадридского международного плана действий. Вышеприведенные примеры свидетельствуют об успехах в создании национального потенциала, усилиях, которые предпринимаются для повышения осведомленности в вопросах старения, и об укреплении самооценки лиц пожилого возраста и расширении их прав. Тем не менее осуществление, исполнение и мониторинг этих инициатив не везде имеют универсальный характер. Институциональная инфраструктура во многих развивающихся стра-

⁹ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "Elderly People in Nepal: what happened after MIPAA, 2002?", paper prepared for the High-level Meeting on the Regional Review of the Madrid International Plan of Action on Ageing, Macao, China, 9-11 October 2007, available at <http://www.unescap.org/esid/psis/meetings/AgeingMipaa2007/NEPAN.pdf>.

нах, сталкивающихся с проблемами ограниченности финансовых и людских ресурсов, недостатка политической воли, отсутствия достаточных данных и информации о положении пожилых людей и ограниченного воздействия программ развития на положение людей пожилого возраста, по-прежнему не отвечает требованиям. В развитых странах, где последствия глобального финансового и экономического кризиса ощущаются особенно сильно, правительства могут пойти на урезание социальной помощи населению, в том числе льгот для пожилых людей. С учетом этих факторов, которые усугубляются быстро ускоряющимися темпами роста численности пожилого населения во всем мире, всем странам требуется активизировать свои усилия, для того чтобы добиться успеха на приоритетных направлениях реализации Мадридского плана действий к концу его первого десятилетия в 2012 году.

67. Для содействия продвижению национальных приоритетов в области старения в соответствии с подходами, указанными в стратегической программе осуществления Мадридского плана, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

а) определить на оставшуюся часть первого десятилетия по осуществлению Мадридского международного плана действий, включая расширение прав и возможностей пожилых людей, ключевые приоритетные направления работы по повышению уровня осведомленности о вопросах старения и создание национального потенциала в этой области;

б) обеспечить, чтобы Мадридский план действий стал неотъемлемой частью программ развития, для чего вопросам старения должно отводиться видное место в национальных планах развития;

в) установить крепкие партнерские связи с группами гражданского общества, включая организации пожилых лиц, научные круги, научно-исследовательские институты, общественные организации и частный сектор, для содействия в наращивании потенциала по вопросам старения;

г) активизировать усилия по совершенствованию практики исследования и анализа положения пожилых людей, в том числе посредством сбора данных, дезаггегированных по признаку пола и возраста, для проведения более грамотной политики в области старения и улучшения ее мониторинга.

68. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить системе Организации Объединенных Наций укрепить свой потенциал, оказывать эффективную и скоординированную поддержку в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения.