



第六十五届会议

暂定项目表* 项目 99(u)

全面彻底裁军

区域和次区域建立信任措施

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 收到的会员国的答复	2
布基纳法索	2
黎巴嫩	3
墨西哥	4
西班牙	6
乌克兰	7

* A/65/150.



一. 引言

1. 大会第 64/43 号决议重申裁军审议委员会 1993 年会议的报告所述建立信任和安全措施的途径和方法；吁请会员国不断进行协商和对话，致力于采用这些途径和方法，同时避免采取可能阻碍或妨碍这类对话的行动。此外，大会敦促各国严格遵守其参加的所有双边、区域和国际协定，包括军备控制和裁军协定。大会还强调建立信任措施的目标应有助于加强国际和平与安全，符合在最低军备水平上安全不受减损的原则；鼓励在有关各方同意和参与下，促进双边和区域建立信任措施，以避免冲突并防止非蓄意和意外爆发敌对行动。大会请秘书长向其第六十五届会议提出载有会员国对区域和次区域建立信任措施的看法的报告。本报告是根据上述要求提交的。

2. 2010 年 3 月 17 日向所有会员国发出普通照会，征求意见。到目前为止，收到布基纳法索、黎巴嫩、墨西哥、西班牙和乌克兰政府的答复，这些答复转载于下文第二节。以后收到的答复，将作为本报告的增编印发。

二. 收到的会员国的答复

布基纳法索

[原件：法文]

[2010 年 5 月 6 日]

1. 布基纳法索政府为了与《联合国宪章》宗旨和原则保持一致，努力营造信任和团结的气氛，与西非次区域以及非洲联盟成员的所有非洲国家和平共处。
2. 因此，我国定期参加非洲联盟首脑会议，分享和平与团结的理想，努力实现非洲大陆全面一体化。
3. 在次区域一级，布基纳法索坚决参与实现和平与安全。
4. 布莱斯·孔波雷总统经常呼吁通过调停与和解解决争议。
5. 例如，自 2002 年 9 月以来，他被本次区域各国指定为解决分裂科特迪瓦政治危机的调解人。在他的指导下，这些应对危机负责之人于 2007 年 3 月 4 日签署了一项全面政治协议，该协议为科特迪瓦摆脱这场危机铺平了道路。
6. 在邻国多哥，布基纳法索协助各派政治领导人聚集一堂，讨论恩雅德马总统 2005 年去世之后的继承问题。2010 年 3 月 4 日，多哥举行了总统选举，选举进程平和。

7. 最近，孔波雷总统被西非国家经济共同体(西非经共体)任命主导几内亚的和平进程。2010年1月15日，在瓦加杜古签署了联合声明，为对话铺平了道路，并为定于6月27日举行总统选举做了准备。
8. 布基纳法索参与了所有解决冲突的进程，这表明布基纳法索决心并承诺参与在本次区域建立信任的氛围。
9. 除解决危机之外，布基纳法索还承诺通过参与和平解决边界争端、运用国际解决争端机制，加强与各邻国的和平与团结气氛。
10. 因此，为了解决与尼日尔和贝宁的领土争端，布基纳法索作出书面承诺，即遵循国际法的规则和原则，特别是殖民化遗留下来的边界不可触犯的原则，并把国际法院的裁决作为最终和具有约束力的技术和政治协商机制。
11. 此外，我国还与本次区域一些国家持续进行政治对话。有鉴于此，2008年7月29日布基纳法索与科特迪瓦在瓦加杜古签署了友好合作条约，2009年9月在亚穆苏克罗举行了部长理事会联席会议。
12. 在军事方面，布基纳法索军队与本次区域和非洲大陆各国军队保持着良好关系。布基纳法索参加了西非经共体为筹备建立常设部队而举行的联合军事演习。
13. 与国际社会其他成员一道，布基纳法索越来越多地参与了维持和平行动，所有这些都显现了本国建立和平与安全的决心。军事特遣队“LAAFI”目前驻在达尔富尔就证明了这一点。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2010年7月6日]

在区域和次区域的建立信任措施

国防部指出，黎巴嫩支持旨在促进信任、保持军事平衡以及制止对区域、次区域和国际范围构成严重威胁的各种类型武器在区域以及全世界不加控制的扩散的所有国际举措和公约。国防部还声明黎巴嫩承诺遵守国际法、致力于区域和平并遵循《联合国宪章》所载各项原则，特别是关于主权平等的原则。黎巴嫩在促进区域及次区域建立信任措施领域面临的主要障碍是以色列，该国继续违反国际法和国际惯例，拥有大规模毁灭性武器，对当地和区域构成持续的威胁。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2010年5月21日]

1. 在多边一级，墨西哥一向支持并将继续通过联合国裁军审议委员会、裁军谈判会议、联合国大会第一委员会以及其他主要裁军论坛促进区域及次区域建立信任措施。

国家行动

2. 鉴于火器非法流通使犯罪团伙更加嚣张，墨西哥加强了其机构间协调安排，以处理非法武器贩运的问题，并把负责此一问题的不同政府机构的努力结合起来，结果落实了各种旨在防止犯罪活动扩散的方案。

3. 在这方面，应提到2010年2月18日在外交部举行的打击非法贩运武器国际法律框架研讨会，国家各单位代表参加了此次会议。

4. 根据联合国大会有关决议，墨西哥提交了有关报告，其中说明了在国家一级就下列议题采取的措施：(a) 关于军事事务的客观信息，包括军费开支方面的透明度；(b) 常规武器方面的建立信任措施；(c) 区域及次区域一级控制常规武器；(d) 执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》；(e) 联合国常规武器登记册。

5. 此外，墨西哥谨呼吁各会员国加强其外交途径，增加常规武器方面的信息交流、信任、透明度、稳定及理解。

双边行动

6. 在梅里达倡议的框架内，墨西哥同美利坚合众国加强了信息共享机制，以追查火器、弹药、爆炸物和其他可能被非法贩运的有关材料。

7. 墨西哥当局与酒精、烟草、火器和爆炸物管理局(管理局)协调，执行了火器走私者项目，通过管理局负责的电子追踪系统共享信息，以查明在美国购买火器、以及购买非法带入墨西哥领土的火器的各类购买者。由于这项努力，2009年通过电子追踪系统追踪了53 255支火器踪迹；从2010年1月1日至2010年4月14日，通过该系统追踪了5 280支火器踪迹。在墨西哥，追查武器有以下两种方法：

(a) 预防和控制贩运火器、弹药和爆炸物的机构间协调小组(协调小组)的技术秘书处向酒精、烟草、火器和爆炸物管理局代表提供在国内缉获军火的信息；

(b) 检察署打击犯罪规划、分析和信息国家中心(国家中心)直接进入电子跟踪系统，以获取所缉获火器的首次购买者数据。

8. 此外，国家中心已通过视频会议与秘鲁当局进行了磋商，以便在打击非法贩运火器方面分享经验和学习最佳做法。在这方面，2010年3月和4月举行了综合弹道识别系统专家会议。会上，重点强调了必须重新启动两国负责处理此一问题部门间的信息交流机制。

9. 墨西哥还参加了一个2010年3月17日至19日在危地马拉城举行的有关武器和武装暴力透明度的良好做法和经验的国际研讨会。

10. 2009年12月8日，墨西哥合众国总统费利佩·卡尔德隆·伊诺霍萨与土耳其共和国总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安先生举行会晤，两国元首同意探讨建立一个工作组的可能性，以提出打击有组织犯罪和恐怖主义双边合作机制的建议。

区域行动

11. 区域合作的一个重要特点是与中美洲轻武器控制规划方案(轻武器方案)的密切关系，该方案近期邀请预防和控制贩运火器、弹药和爆炸物机构间协调小组参加一个打击非法贩运军火方面的机构间培训课程。墨西哥还参加了2010年3月15日至26日在圣何塞进行的调查、武器鉴定、海关和人身安全方面的课程。

12. 2010年3月8日和9日，在圣萨尔瓦多举行的中美洲一体化体系与墨西哥之间有关民主安全的第四次对话中，会员国就一系列行动做出决定。重点强调合作分享非法贩运毒品和武器模式的信息。

13. 为处理安全问题以及共同利益问题，以促进团结、增强本半球安全、加强国际和平与安全，加深会员国对联合研究美洲大陆共同关心的问题的认识，国防部参加了各种军事论坛，例如美洲各国国防部长和美洲国防委员会会议，还通过墨西哥驻外使馆武官参加了各种会议和研讨会。

14. 此外，从谈判进程一开始，墨西哥就是打击《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他相关材料公约》的主要支持者之一。与此协议相关的是，墨西哥已采取了一系列措施旨在解决这一问题，例如参加2010年4月23日在该《公约》框架内举行的第11届常会，会上，墨西哥阐述了其在控制非法贩运武器方面所取得的进展和成就。

15. 在这次会议上，墨西哥推动了弹道指印西半球登记册的建立，以实现军火从被生产直到被缉获的全程追踪。

16. 墨西哥支持通过题为“美洲信任和安全建设”的第AG/RES.2447(XXXIX-0/09)号决议，该决议是2009年6月2日至4日在洪都拉斯圣佩德罗苏拉举行的美洲国家组织大会第39届常会上通过的。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2010年5月4日]

1. 军备管制制度或建立信任和安全措施的最终目标应是通过各种方式预防冲突，其中包括减少对他国军事活动的错误看法或估计的危险、制定可防止秘密备战的可能性的措施、减少突袭及意外爆发敌对行动的风险。

2. 基于此一标准，区域及次区域建立信任和安全措施，作为适应区域及次区域具体情况的预防措施，具有重要价值，因为参加国数目少，要求严格，从而更为有效。所有这些，都使上述措施更有可能被采取，而且有效力。

3. 在区域一级，西班牙积极参与了在这方面采取的所有倡议：西班牙签署了《开放天空条约》，其中包括具有法律约束力的措施。作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)参加国之一，西班牙在政治上受到《1990年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》，以及其他欧安组织文件所载措施的约束。¹ 此外，西班牙还为执行《区域稳定协定》作出贡献，这一协定载于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(代顿和平协定)。²

4. 西班牙指出，该国按照大会第64/42号决议提供信息的要求，所列出的诸项原则，应指导建立信任和安全措施，其中以下原则在区域及次区域一级格外重要：

- 具体性：应通过专门谈判，制定针对具体情况和具体地区的措施；
- 透明度：透明度应建立在信息自由流动交流、建立接触和有回应的交流上；
- 可核查：采取的措施应包括核查其执行情况的制度，这是在怀疑违规的情况下，保持信任的唯一办法；
- 互惠性：一方由于另一方更令人信任而获益，后者也应该因前者提高信任度而获益；否则，这类措施更难以谈判解决；

¹ 例如《关于安全的政治-军事方面的行为守则》、《全球交流军事情报规则》以及欧安组织关于小武器和轻武器的文件。

² 具体说来，第二条提到波斯尼亚和黑塞哥维那的建立信任和建立安全措施(与维也纳文件中的类似)，第四条谈及克罗地亚共和国、南斯拉夫联邦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那次区域军备控制措施(与《欧洲常规武装力量条约》的更为近似)。我国核查小组为协助并参与执行这些协定的核查措施。西班牙也是关于在更大地理范围内稳定措施的第五条的缔约国，该条已于2002年1月1日生效。

- 自愿谈判和强制遵守：在进程的每个阶段,各方应对商定的措施感到自如。这类措施谈判所需政治意愿必须与遵守措施的强制性相符。³
 - 渐进性：采取的措施应被看作是一个进程,随着各方之间信任加强,新的和更有效的措施会逐步制定出来。
 - 互补性：应始终注意确保在全球(联合国)、区域、次区域以及双边各级的措施之间始终保持互补性。
5. 此外,有效执行建立信任和安全措施,需要:
- 一个用于协商和跟踪各项措施实施情况的机制。该机制应有利于处理实际实施这些措施的过程中可能出现的投诉和问题,有助于谈判新的措施或修改现有措施。
 - 一个适当的沟通系统。如果没有沟通系统,则需要一个参与者联系网络。在执行一级,有必要确保遵守各项措施规定的时限;在指导一级,保持足够的灵活性,以促进信息流动,并在面临可能的险情时做出有助于恢复信任的决策。

乌克兰

[原件: 俄文]

[2010年5月17日]

2009年,在区域实体的框架内,乌克兰武装部队的活动旨在确保该区域的安全,并在参加国之间建立相互信任,并扩大在军事领域内的合作。

按照《1999年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》第十章,乌克兰一贯遵守与各邻国签订的关于建立信任和安全补充措施的双边协定:

1998年10月27日乌克兰内阁与匈牙利共和国政府关于建立信任和安全措施以及发展双边军事联系的协定;

2000年8月30日乌克兰内阁与斯洛伐克共和国政府关于建立信任和安全补充措施的协定;

2001年10月16日乌克兰内阁与白俄罗斯共和国政府关于建立信任和安全补充措施的协定;

2004年4月16日乌克兰内阁与波兰共和国政府关于建立信任和安全补充措施的协定。

³ 然而,根据《代顿和平协定》附件1-B第二条,如果建立充分的仲裁制度,建立信任措施——建立信任和安全措施制度才能有效。

概括而言，自签署上述文件直到现在，在乌克兰全国开展了下列活动：

按照《1999 年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》，开展了 162 项活动，包括在 2009 年开展的 13 项；

按照关于建立信任和安全补充措施的双边协定，开展了 59 项活动，包括 2009 年开展的 8 项；

乌克兰在其他会员国领土上，相应开展了下列活动：

按照《1999 年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》，开展了 218 项活动，包括在 2009 年开展的 10 项；

按照关于建立信任和安全补充措施的双边协定，开展了 55 项活动，包括 2009 年开展的 4 项。

意识到在本区域执行建立信任和安全补充措施的重要性和必要性，以及为了补充上述文件，乌克兰正在为与所有邻国签署双边协议而奠定基础。

因此，按照《1999 年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》，乌克兰每年和欧安组织 55 个成员国交流最新信息。

此外，乌克兰还是关于黑海地区建立信任和安全补充措施国际文书的积极缔约国，即：

2001 年关于建立黑海海军合作特混大队“Blackseafor”协议；2002 年 4 月 25 日，关于黑海海军领域建立信任和安全补充措施的文件。

乌克兰重申其外交政策的连续性，认为积极参与国际和区域组织的活动，是对确保东欧和整个世界安全的重要贡献。