



Distr.: General
15 July 2010
Chinese
Original: Arabic/English/Russian/
Spanish

第六十五届会议

临时议程* 项目 99(n)

全面彻底裁军

裁军与发展之间关系

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 64/32 号决议提交的。本报告讨论了在联合国系统内进一步加强裁军与发展之间关系的最新趋势。此外，本报告还载有从各国政府收到的有关这一议题的资料。

* A/65/150。



一. 引言

1. 大会第 64/32 号决议第 1 段强调了联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。大会在决议第 2 段请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。¹ 大会在决议第 7 段请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告。本报告是根据这一要求提交的。

2. 此外，该决议第 6 段重申再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距。

3. 根据这一要求，秘书处在 2010 年 3 月 5 日向会员国发出了征求其意见普通照会。截至编写本报告时，已收到下列国家的答复：波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、古巴、黎巴嫩、墨西哥、巴拿马、塞尔维亚和乌克兰。这些资料载于下文第三节。

二. 进一步加强联合国在裁军和发展之间关系中的作用

4. 裁军和发展的长期问题一直是联合国的议程项目。《联合国宪章》第二十六条委托安全理事会拟具方案，建立军备管制制度，据以“促进国际和平与安全的建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”。1978 年举行的大会第十届特别会议广泛地讨论了这一问题，² 1987 年又举行了裁军和发展之间关系国际会议。1978 年以来，一直在提交与裁军和发展相关的大会决议。

5. 1981 年以来，根据一项相关的程序，会员国一直通过《联合国军事支出标准汇总表》提供有关其军事开支的资料。这一文书要求各国政府每年向秘书长报告其有数据可查的最近财政年度的军事支出。联合国出版并分发此项资料。迄今已向该文书至少提交了一次报告的国家已达 120 多个。值得注意的是，自制定该文书以来，大会第 62/13 号决议首次请秘书长根据公平地域代表性的基础上设立一个政府专家组，从 2010 年开始审查文书的运作和进一步发展问题，并将专家组的报告转递大会第六十六届会议，以供审议。

6. 在 2003 和 2004 年，该政府专家小组深入审查了裁军和发展之间的关系，并提出了一份全面的报告(A/59/119)。该报告“考虑到自从裁军和发展之间关系国际会议于 1987 年通过《最后文件》以来国际上的一切重大变化，对裁军与发展

¹ 联合国出版物，出售品编号 E.87.IX.8。

² 见大会第 S-10/2 号决议。

之间的关系和本组织在这方面的作用进行了重新评估”。报告尤其要求将裁军和发展之间的关系纳入本组织目前工作的主流。

7. 虽然在讨论裁军和发展问题时假定国家军事支出水平与经济发展水平存在此消彼长的关系，但会员国并未就此达成共识。有些国家认为这两个问题直接相关，另一些国家则认为这种关系较为复杂。

8. 联合国内外有着若干倡议和方案，其中考虑到裁军、军备控制与发展之间的联系，因此它们是将这一专题纳入现有和新制定框架主流的形式。世界各国领袖在 2005 年确认，“发展、和平与安全、人权彼此关联、相互加强”，³ 从而使这些倡议和方案具有更大的活力。它们表明，在具体的专题或进程中进行讨论时，裁军和发展之间的关系是热门议题。此种做法可审视武装暴力、非法贩运毒品、机构功能低下和腐败、缺乏善政以及其他种种因素对社会和经济发展，尤其是易于发生冲突地区的发展所产生的破坏稳定的影响。过度的军事支出转用了用以实现千年发展目标的资源，这一相关问题也已被确认为持久发展不足的一个根源。妨碍发展的其他因素包括道路、田地、水井和果园等地区遭受地雷和集束炸弹未爆子弹药的污染。秘书长向大会第六十四届会议提交的关于裁军和发展之间的关系报告(A/64/153)概述了这方面近期的事态发展。

9. 该报告第 9 段指出，就本组织对这些问题的内部协调而言，联合国范围内协调这些问题的主要现有机制为联合国地雷行动小组、小武器问题协调行动机制和机构间解除武装，复员和重返社会问题工作组，其目的是通过联合国系统内所有相关行为者的参与，确保各自的领域内都有效涵盖裁军和发展之间的关系。

近期的事态发展

10. 关于武装暴力问题，61 个国家在 2010 年 5 月 12 日通过了《关于武装暴力的奥斯陆承诺》。⁴ 在该文件中各国承诺采取若干实际措施，争取在 2015 年年底前降低武装暴力的发生率和影响。这些措施包括：承诺对武装暴力的发生率和影响进行监测；承认受害者的权利；促进防范武装暴力并将之纳入地方、国家和国际发展计划之中；加强防范武装暴力的国际合作和援助；以及要求 2010 年 9 月关于千年发展目标的大会高级别全体会议在千年发展目标的框架内讨论武装暴力问题。《关于武装暴力的奥斯陆承诺》是在秘书长关于通过减少和防止武装暴力来促进发展的报告(A/64/228)之后通过的，秘书长在该报告中要求对这一问题采取更重大的国际行动，并制定防范和减轻这一问题的目标、具体目标和指标。

11. 在小武器领域，2010 年 6 月 14 日至 18 日在纽约举行了第四届各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会

³ 大会第 60/1 号决议。

⁴ 见 www.osloconferencearmedviolence.no。

议。会议的成果文件暗示了裁军和发展之间的关系，因为文件中提到这种关系与援助和合作相关(见 A/CONF. 192/BMS/2010/3)。2011 年不限成员名额政府专家会议将进一步审查《行动纲领》的执行情况，该会议的任务是应对执行工作中的关键挑战和机会，其中包括国际合作和援助，定于 2012 年举行的《行动纲领》审查会议也将这样做。

12. 目前正在进行的关于联合国武器贸易条约的讨论力图对付不负责任的常规武器转让以及此种转让可能对安全、发展和人权产生的严重有害影响。定于 2010 年和 2011 年举行的联合国武器贸易条约会议筹备委员会会议预期将成为进一步讨论和发展这一专题的有益论坛。

13. 在地雷行动方面，建立无地雷世界卡塔赫纳首脑会议(2009 年 11 月 30 日至 12 月 4 日)圆满结束。会议的政治宣言强调了在执行渥太华《禁止杀伤人员地雷公约》方面取得的人道主义成绩，强调了《公约》对实现千年发展目标的贡献，还强调了使地雷受害者充分和切实参与其社区的社会、文化、经济和政治生活并使他们融入其中的意愿。首脑会议的另一项成果《卡塔赫纳行动计划》也强调缔约国承诺继续促进将地雷行动的各项活动纳入正在实施的发展方案，并将地雷行动确认为地方、国家和国际发展行动中的优先事项。

14. 《集束弹药公约》已在 2010 年 2 月 16 日收到了第 30 份批准书，并将在 2010 年 8 月 1 日生效。缔约国在《公约》中表示关注遗留集束弹药“炸死或炸残平民，包括妇女和儿童，导致生计丧失及其他问题，阻碍经济和社会发展，妨碍冲突后恢复和重建，延误或阻止难民和境内流离失所者回返，可能会对国家和国际建设和平和人道主义援助工作产生负面影响，而且在使用后多年依然会有其他严重后果”。

三. 从各国政府收到的资料

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]
[2010 年 4 月 13 日]

《次区域军备控制协定》

1. 在 1995 年 12 月 14 日于巴黎签署的《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议协定》附件 1-B 区域稳定协定》第四条的指导下，波斯尼亚和黑塞哥维那于 1996 年 1 月 4 日在维也纳签署了《次区域军备控制协定》。

2. 《次区域军备控制协定》规定了在安全领域开展合作的新形式，目的是加强透明度和信任，并使缔约各方国防部队按各方本身安全所需的最低水平达成平衡和稳定，避免在本区域进行军备竞赛。

3. 《协定》依据了与《欧洲常规武装力量条约》相同的准则和原则。以下4个国家参与了《协定》执行工作：波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、克罗地亚共和国和塞尔维亚共和国。由于有了这项《协定》，南欧区域已在冲突后局势的军备管制和裁军方面树立了榜样。这一领域已开展了高水平的合作。今天，缔约各方正在继续开展工作，共同努力促进加强稳定、提高透明度和信任。迄今已裁减了9 000多件重武器。

《开放天空条约》

4. 波斯尼亚和黑塞哥维那是《开放天空条约》的缔约国，《条约》制定了在参与国全国领土上空进行非武装空中监视的方案。《条约》的目的是使无论其幅员大小的所有参与国都能在收集有关它们关注的军事部队和活动的情报方面发挥重大作用，从而增强相互了解和信任，因此是迄今范围最广的促进军事部队和活动公开性和透明度的努力之一。

1999年《维也纳文件》

5. 波斯尼亚和黑塞哥维那还参与了在欧洲安全与合作组织框架内缔结的另一一些军备管制协定，包括关于谈判建立信任和安全措施的1999年《维也纳文件》，该《文件》的目的是通过鼓励公开性和透明度促进相互信任和消除对军事活动的担忧。《文件》所载的条款涉及交换和核查有关参与国军事部队、国防政策和军事活动的军事资料，包括国防预算的规模、军事部队和建制部队的驻地、规模和兵力，交换某些军事活动的年历和提出事先通知，以及观察某些军事活动。这些条款促进了各国在区域和次区域两级开展更广泛和更全面的合作，从而增强透明度和信任。

6. 波斯尼亚和黑塞哥维那目前面临着与军备控制相关的若干重大挑战。据最近的研究，比例很高的波斯尼亚人拥有火器，其中有许多(或许有四分之三)未经登记。波斯尼亚和黑塞哥维那境内到处可以取得小武器和轻武器的现象显然令人深感关切，因为这有可能破坏稳定。此外，有组织犯罪依然是波黑的一个问题，对法治和人类安全造成威胁。

7. 2004年进行的独立调查表明，1995年战争结束以来，滥用武器的行为使8 000多人丧生。根据联合国开发计划署(开发署)波黑办事处媒体报道，2007年和2008年共发生了455起与武器相关的事故，死亡指数超过26%。仅在2009年头4个月内，报道的武装抢劫行为总数就有22起。

波斯尼亚和黑塞哥维那已经同开发署波黑办事处联合发起实施一些项目，其目标是降低小武器和轻武器以及弹药在波黑未受控制的存在，并加强管制和协调机制。此外，波黑协调局还制定并正在执行《管制小武器和轻武器国家战略和行动计划》，该计划规定了执行《战略》的必要性、活动、措施和责任方。

8. 为此，开发署和协调局制定并开始实施旨在通过以下措施应对这些挑战的小武器管制方案：

(1) 通过消息较灵通的决策者和支助国家协调局实施《管制波黑境内小武器和轻武器国家战略》，提高波黑减少和管制波黑境内小武器和轻武器及弹药的机构能力；

(2) 销毁过剩的和没收的武器；

(3) 通过提高国家能力处置弹药。

巴西

[原件：英文]

[2010年6月22日]

1. 巴西是裁军和军备限制领域所有主要多边文书的缔约国。为促进公开性和透明度，巴西每年都向联合国军事支出标准汇报制度和向联合国常规武器登记册提交报告。巴西还促进所在区域的建立信任措施，例如在最近设立了南美洲防卫理事会，其目的是巩固南美洲和平区，使之成为各国人民实现民主稳定和全面发展的基础，并对世界和平作出贡献。

2. 同时，在国际一级，巴西感到遗憾的是，在召开了大会第十届特别会议 30 多年之后，在全面彻底裁军尤其是核裁军方面仍未取得任何重大进展。相反，有人依然在利用种种借口为拥有核武器进行辩解，尽管核武器对应对冷战后世界的安全威胁如恐怖主义、跨国犯罪和国内冲突等毫无用处。巴西认为，核武器削弱所有国家包括拥有核武器国家的安全。

3. 巴西认识到裁军和发展之间的共生关系以及安全在这方面的关键作用，因此认为，一些国家专门用于维持和发展其核武器能力的大量资源，可以转用于促进世界各地的经济和社会发展。巴西认为，在转变中的世界中，要应对并纠正这些有损于和平和繁荣的状况，尤其是核武器造成的不合时宜的状况，就必须具有政治意愿。

古巴

[原件：西班牙文]

[2010年5月17日]

1. 愈演愈烈的军备竞赛令人震惊，因为军备竞赛开支已超过一万亿美元，正在吸收太大比例的世界人力、财政、自然和技术资源，对各国经济造成沉重负担，并影响到国际贸易、资金和技术的流动。

2. 全球经济目前已深深陷入上世纪初以来最严重的一次金融危机，在发展中国家尤其如此。但在过去 10 年，军费至少增长了 45%，而且非但不减少，反而继续以惊人的速度增长。仅世界最大军备投资国美利坚合众国一个国家，就占了这一期间全球军费总增长的 58%。
3. 武装部队是多种能源和原材料不可再生资源 and 储量的主要耗费者。显然，军事大国为军事目标耗费的原材料最多，甚至超过它们为普通目的消耗的资源。
4. 军事和相关活动吸收了很大部分的科学和技术潜力。据估计，全世界约有 25% 的科学家目前正在从事与军事相关的活动。据计算，自第二次世界大战以来，研究和发展的总费用中约有 40% 用于军事目的。
5. 军费对发展中国家造成的有害经济后果比多数发达国家更为严重。现已确认，发展中国家为军备每支付一美元，其国内投资就减少 25 美分。军备的进口加大了发展中国家的贸易赤字，在一些第三世界国家中，约占其贸易赤字的 50%。
6. 1960 年以来，富国为制造武器至少花费了 15 万亿美元(每年约为 3 340 亿美元)；但是，它们在发展援助中仅仅向穷国转移了 2.6 万亿美元(每年约为 580 亿美元)。换言之，富国在制造武器方面的投资至少是发展援助支出的 6 倍。按这一比率，发展中国家将不得不等待 260 年(即超过两个半世纪的时间)才能得到相当于工业化国家仅仅在 45 年(即不到半个世纪的时间)内就浪费在军事支出的金额的发展援助。
7. 过去两年全世界投资于军备的资源的一半，如用来提高这一期间的年产量，所增加的年产量就可以超过世界增长率最低的最贫穷区域撒南非洲的国内生产总值。
8. 据联合国计算，在 10 年期间每年只需有 800 亿美元，就能消除全球各地的贫穷、饥饿、健康状况不良、缺乏教育和住房条件恶劣的状况。军备支出与为减轻贫穷、促进农业发展和改善因近几个月粮价上涨而恶化的经济条件所需的费用相比，前者为后者的 180 倍。
9. 军事支出的增加足以引起不信任和合理的国际关切。我们不能坐视不管，任凭全球军事支出继续远远超过供用于实现千年发展目标的费用。必须采取紧急行动应对这些问题。
10. 古巴重申建议设立一项由联合国管理的基金，将目前军事支出的至少一半交付这一基金，以满足穷国经济和社会发展的需求。除了显然的效益外，这项倡议还有附加价值可以成为一项建立信任措施，并成为实现千年发展目标的一个关键因素。
11. 古巴还重申支持 1987 年 9 月举行的裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领，该纲领载有一项国际承诺，即将从裁军中腾出的资源的一部分用于社会

经济发展的目的。古巴还重申支持在大会讨论这一事项，并落实大会决议所载的各项建议。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2010年5月10日]

1. 黎巴嫩一贯支持裁军，尤其是裁减大规模毁灭性武器，这是鉴于此种武器对安全与和平造成的威胁以及所花的费用，如果将这些费用转用于各种领域的发展，就可以作出重大贡献。
2. 黎巴嫩遭受着武装冲突的危害，并需要得到可减轻此种苦难的援助。尽管我国正面临严峻的安全和军事局势，军队在边界沿线和国内遇到许多运作关切问题，但我国正在按照安全理事会第1701(2006)号决议采取行动，使用一切现有的手段，促进经济和社会发展。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2010年4月29日]

1. 墨西哥认为，裁军和发展是国际社会当今面临的两个最紧迫的挑战。此外，墨西哥还认识到，裁军和发展是由安全问题的所有方面将之连在一起的独立、多层面和相互加强的进程。因此，墨西哥支持促进切实履行裁军和发展承诺的各项举措。
2. 墨西哥坚信，切实履行现有裁军和军备控制协定提出的国际承诺，可有助于应对过度军事支出对世界人民社会经济影响的有害影响。
3. 墨西哥注意到，秘书长已邀请会员国提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距，因此提出下列资料：
 - 在公共支出政策方面，墨西哥政府已将其大部分资源用于社会发展；
 - 今年，墨西哥政府将把最初打算用于军备采购的预算项目的96.7%用于支付经常性支出(个人服务、购置物资、运作和供应品)；其余的3.3%将用作建设费用(个人费用以及地产和建造)；
 - 鉴于上述情况，墨西哥政府目前没有为购置新军备指定专用资源。
4. 还值得指出的是，墨西哥武装部队开支中有相当多的金额被分配用于有益于公众的社会和人道主义项目，如边缘化农村地区的医疗保健、旨在保护公众免受

自然灾害之害的行动以及与关心和维护环境相关的援助，因而有助于改善墨西哥的经济和社会环境。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2010年6月23日]

巴拿马共和国已将有关这一主题的各项多边条约，诸如《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》，纳入国内法。

塞尔维亚

[原件：西班牙文]
[2010年5月17日]

1. 塞尔维亚极其重视按大会有关裁军与发展之间的关系的第64/32号决议的规定通过执行各项裁军和军备限制协定所节约的资源而资助的经济和社会发展方案，尤其是在发展中国家中的这种方案。
2. 塞尔维亚共和国武装部队储备中已确认为过剩的武器和军事装备已经出售，如果没有买主，则按照相关的技术程序，在具有必要能力的设施(Kragujevac 的 TRZ、Valjevo 的 Krusik 和 Baric 的 Prvaskra)中予以拆除或销毁。
3. 按照当时的塞尔维亚和黑山的国防部与北约的维修和用品局缔结的《谅解备忘录和执行协定》，在2005、2006和2007年在Kragujevac 的 TRZ 销毁了1 400 000余枚杀伤人员地雷。此外还在Valjevo 的 Krusik 销毁了3 764枚9M32M“箭-2M”型导弹或使之非军事化，这些行动得到了美国国务院捐款的资助。

乌克兰

[原件：俄文]
[2010年5月19日]

1. 乌克兰发展其武装部队的主要目的是建立一支小规模训练有素、配备现代武器和军事装备的专业军队。
2. 在2000至2010年实施改组措施期间，乌克兰武装部队有以下3 192件常规武器和军事装备退役：
 - 1 172 辆作战坦克；
 - 1 027 辆装甲战车；
 - 504 个(100 毫米以上口径)火炮系统；

392 架战斗机；

97 架攻击直升机。

3. 在该期间，乌克兰武装部队的兵力从 310 000 人减少到 150 000 人。
4. 2010 年发展武装部队的一项重要优先是处置定于 2010 年和 2011 年拆除的武库基地和仓库中的过剩武器、军事设备、弹药和导弹推进器部件。
5. 2006 至 2009 年从武装部队预定关闭的 16 个武库、基地和仓库中拆除了 6 个导弹和弹药储存场地。
6. 仅在 2009 年一年内，国防部就处置了军事单位和武装部队的 23 100 吨弹药。
7. 乌克兰武装部队一直在积极从事降低我国核导弹潜力的工作。现已消除了所有 222 件已部署的进攻性战略武器(其中已考虑到转让给俄罗斯联邦的此种武器)。
8. 所有运出乌克兰的战略和战术核弹头已在俄罗斯联邦境内的核电公司拆除和销毁。
9. 目前正在继续开展工作，将空置的军事基地的地段转交社区所有或交由其他的中央政府当局管理。
10. 在以前的军事训练场地开展排雷活动，依然是另一项高度优先工作。为促进清除爆炸物，政府已核准了 2009 至 2014 年期间有针对性的国家地雷行动方案。
11. 武装部队的过剩军事装备按照经明确规定的程序制定的现行立法进行出售。出售过剩军事装备所得的款项拨入政府收入，并专用于国防开支。