



第六十五届会议

临时议程* 项目 99(y)

全面彻底裁军

外层空间活动中的透明度和建立信任措施

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 国家政府按照第 64/49 号决议的规定做出的答复	3
阿根廷	3
澳大利亚	4
古巴	4
阿曼	6
巴拿马	7
卡塔尔	7
乌克兰	7
三. 国家政府按照第 63/68 号决议的规定做出的答复	9
阿根廷	9
加拿大	10
中国	11



哥伦比亚	12
古巴	12
捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)	14
黎巴嫩	16
墨西哥	17
尼加拉瓜	17
卡塔尔	18
俄罗斯联邦	18
阿拉伯叙利亚共和国	21
乌克兰	21
四. 国家政府按照第 62/43 号决议的规定做出的答复	23
孟加拉国	23
智利	23
古巴	24
法国(代表欧洲联盟)	26
卡塔尔	28
乌克兰	28
五. 国家政府按照第 61/75 号决议的规定做出的答复	29
奥地利	29
孟加拉国	29
玻利维亚多民族国	30
中国	31
古巴	32
肯尼亚	34
阿拉伯利比亚民众国	35
墨西哥	36
葡萄牙(代表欧洲联盟)	36
俄罗斯联邦	39
乌克兰	41

一. 引言

1. 大会在关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第 64/49 号决议第 2 段中，邀请所有会员国继续向秘书长提出关于国际外层空间透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作，防止外层空间军备竞赛。大会在该决议第 3 段中，请秘书长向大会第六十五届会议提交最后报告，并附上会员国根据第 61/75 号、第 62/43 号、第 63/68 号决议和本决议的规定提出的关于国际外层空间透明度和建立信任措施的具体建议。

2. 2010 年 2 月 26 日向所有会员国发出了普通照会，提请它们注意第 64/49 号决议第 2 和第 3 段，并请它们在 2010 年 5 月 31 日前提供关于上述问题的相关信息。截至 2010 年 5 月 31 日，古巴、卡塔尔和乌克兰做出了答复，其内容抄录如下。裁军事务厅随后收到阿根廷、澳大利亚和巴拿马的答复，其内容抄录于下文第二节。再有其他会员国做出的答复，将在该会员国要求并同意的情况下，以原文登载在裁军事务厅的网站上。

3. 阿根廷、加拿大、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、黎巴嫩、墨西哥、尼加拉瓜、卡塔尔、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰按照第 63/68 号决议的规定做出的答复，曾载于秘书长报告(A/64/138 和 Add. 1)，现抄录在下文第三节。

4. 孟加拉国、智利、古巴、法国(代表欧盟)、卡塔尔和乌克兰按照第 62/43 号决议的规定做出的答复，曾载于秘书长报告(A/64/136 和 Add. 1)，现抄录在下文第四节。

5. 奥地利、孟加拉国、玻利维亚、中国、古巴、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、墨西哥、葡萄牙(代表欧盟)、俄罗斯联邦和乌克兰按照第 61/75 号决议的规定做出的答复，曾载于秘书长报告(A/64/114 和 Add. 1)，现抄录在下文第五节。

二. 国家政府按照第 64/49 号决议的规定做出的答复

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2010 年 6 月 3 日]

1. 阿根廷共和国认为，事实证明，现行法律制度不足以消除外层空间军事化的危险。

2. 阿根廷认为，首先应在采取透明度和建立信任措施方面取得进展，这将极大促进营造理解与合作的气氛，有助于防止外层空间军备竞赛。

3. 应开始更新用卫星对地球进行遥感的原则。大会 1986 年决议通过的现行原则已不适合当前形势，特别是这些原则没有向发展中国家提供获取所收集信息的途径。在更新进程中，应考虑设立联合国灾难管理和应急空间信息平台方案，和平利用外层空间委员会曾审议此事。

4. 阿根廷还认为应在裁军谈判会议上开始就制定一个防止在外层空间部署武器的国际法律文书进行谈判。制定这种谈判任务——谈判范围和实质意义将由谈判各方确定——符合国际社会避免外层空间军备竞赛的意愿。阿根廷支持俄罗斯联邦和中华人民共和国的提议，即在裁军谈判会议上就制定一个禁止外层空间武器条约进行谈判。

5. 阿根廷认为应建立单边、双边、区域和全球信息机制，以便实现各国空间方案透明化。这些行动可包括邀请观察员观摩空间物体发射、展示空间技术和火箭、通知航天器发射和调动等。

6. 为此目的，大会可考虑设立一个外层空间建立信任措施政府专家组，负责确定在联合国内建立一个关于空间活动，包括发布通知的机制、系统或统一自愿登记中心的范围、重点和权限。专家组的工作可基于现行的条约、法规、原则以及全球或区域倡议，例如依照《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》进行年度申报的机制。

澳大利亚

[原件：英文]

[2010 年 6 月 22 日]

1. 澳大利亚政府回顾《1967 年外层空间条约》，认识到需要建立一个安全、有保障、和平的外层空间环境，并支持在外层空间须以负责、透明和遵守规则的方式行事。澳大利亚也反对外层空间军备竞赛。澳大利亚认为，所有国家都有权利不受限制地和平利用外层空间，并且各国不得采取有损于这种权利、危害他国有人和无人值守的空间资产或危及和平利用空间的行为。

2. 澳大利亚虽然目前没有具体的提议，但欢迎联合国及其会员国在为和平利用外层空间制定有效的透明度和建立信任措施方面采取的有利步骤。澳大利亚正在制定首个国家综合空间政策，通过这项工作，澳大利亚将进一步阐明关于这些问题的立场。

古巴

[原件：西班牙文]

[2010 年 5 月 14 日]

1. 大会第 64/49 号决议邀请所有会员国继续向秘书长提出关于国际外层空间透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作，防止外层空间军备竞赛。应此邀请，古巴共和国政府谨提出以下意见。

2. 鉴于外层空间军备竞赛对国际和平与安全构成威胁，防止外层空间军备竞赛是国际社会的长期要求。为此制定了各种法律文书，包括《部分禁试条约》(1963年)、《外层空间条约》(1967年)和《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》(1979年)。
3. 这些文书从一开始就有效地促进了和平利用外层空间和规范外层空间活动。这些文书对于禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器和开展某些军事活动，也具有重要意义。目前国际氛围错综复杂，表明采取的措施不到位。
4. 古巴支持大会和裁军谈判会议正在开展的努力，特别是需要就制定一个防止在外层空间部署武器的国际法律文书开始谈判。在此方面，古巴赞成应尽快在裁军谈判会议内设立一个特设委员会，启动谈判工作。
5. 为此，古巴支持2008年2月12日俄罗斯联邦和中华人民共和国提出的关于通过一项禁止外层空间武器和针对外层空间物体使用或威胁使用武力的条约草案的联合倡议。这个倡议非常有助于裁军谈判会议的工作，为今后旨在通过具有法律约束力的文书的讨论奠定了良好基础。
6. 部署反弹道导弹防御系统和威胁在外层空间部署武器，破坏了国际氛围，妨碍了促进裁军和加强国际安全。
7. 废除《反弹道导弹条约》给战略安全和防止外层空间军备竞赛带来了新挑战。部署国家弹道导弹防御系统可能会引起军备竞赛，导致进一步发展先进导弹系统及核武器扩散。
8. 令人遗憾的是，目前部署在空间的大量物体是用于实现军事或间谍目的，导致产生的空间碎片更多。
9. 古巴重申，修订外层空间的法律框架应改正目前在空间碎片的定义和监管以及在外层空间使用核动力源方面的不足。此外，需要明确政府与参与目前和今后空间活动的其他方的责任。
10. 和平利用外层空间委员会科学技术小组委员会和国际原子能机构的联合专家小组为编制外层空间使用核动力源的保障框架开展了积极的工作。该专家组的报告应有助于加速决策，以便更有效地控制这些核动力源，并有助于采取措施，在有其他可用技术的情况下，特别是在地球轨道上限制这些动力源的使用，因为它们在使用寿命结束时或在发生碰撞时更具危害，并能产生外层空间碎片或重新进入地球大气层。
11. 古巴重申，在外层空间使用核动力源的保障框架方面取得切实结果之前，应尽可能限制使用这些核动力源。与此同时，无论如何都应向其他国家提供全面、透明的信息，说明为确保安全采取的各种措施。

12. 透明度和建立信任措施不能取代军控和裁军措施；也不是执行军控和裁军措施的先决条件。但这些措施能够有助于裁军协议和军备核查的执行工作。可以包括如下措施：

- 举行国际会议，分析严格遵守各项和平利用外层空间现行协定的情况
- 视技术进步的情况审查外层空间活动的现行法律制度，和平利用外层空间委员会法律小组委员会的一些国家长期阻止这项审查
- 缔结多边协定，以便交流关于利用外层空间的信息
- 发展国际合作机制，确保各国平等获得和平利用外层空间的好处
- 交流关于各国主要空间政策准则、主要研究和利用外层空间的方案，以及空间物体轨道参数的信息
- 在自愿的基础上，邀请观察员观摩空间物体发射
- 展示空间技术和火箭
- 就航天器计划发射、可能导致危险靠近其他国家航天器的空间调动计划以及航天器从轨道返回大气层发出通知
- 进行协商，以便澄清有关研究和利用外层空间的方案、不明形势或令人关切的问题，并审查已商定的外层空间活动中透明度和建立信任措施的执行情况

13. 透明度和建立信任措施能够在拟订、通过和执行关于防止在外层空间部署武器及对空间物体使用或威胁使用武力的可行条约方面发挥重要作用。这些措施还将为缔结新的协定创造有利条件。

阿曼

[原件：英文]

[2010年5月18日]

阿曼常驻联合国代表团谨告知，阿曼民航委员会提出如下关于外层空间活动透明度和建立信任措施的建议：

1. 提供有关从事于此领域的国家外层空间活动的全部信息，以确保明确和透明；
2. 申报所有可能影响空中交通、人类生活和环境的外层空间活动，以维护各国的国家主权；

3. 制定立法，增加关于损害赔偿的规定，包括在要求改变并控制通信系统的情况下予以补偿；
4. 就各语言的语义和术语达成明确的国际性协议；
5. 强调保持外层空间为无武器区的重要意义，并吁请尚未签署外层空间裁军公约和条约的国家签署此类文书；
6. 强调应将《国际空间法》、各项公约和相关原则作为仲裁的法律依据；
7. 鼓励开展区域和国际联合空间方案，并通过签订谅解备忘录向各方提供信息和服务，在国家之间开展建设性合作。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2010年6月22日]

关于大会第64/49号决议，巴拿马认为审慎的做法是避免外层空间军备竞赛，并支持各国采取透明度和建立信任的措施，这是维护和平的关键因素。

卡塔尔

[原件：英文]

[2010年5月12日]

1. 卡塔尔国吁请各国公开外层空间活动，以便保证活动中不开展军备竞赛，并且对外层空间的利用仍须限于造福于人类的和平活动。可以通过透明度措施和核查申报信息机制，来实现这个目的。
2. 卡塔尔国认为须明确提出关于大气空间的定义并确定大气空间与外层空间的界限。

乌克兰

[原件：俄文]

[2010年5月12日]

乌克兰作为太空强国，关心确保外层空间没有武器和军事活动的问题。外层空间是全人类遗产，因此应用于和平目的。乌克兰政府一直倡导防止外层空间军事化，反对在外层空间部署任何大规模毁灭性武器。

乌克兰与俄罗斯联邦一样，承认外层空间可用于维护国家安全利益、监测遵守国际裁军条约和协定的情况(空间观察系统)、躲避导弹袭击(导弹发射监视系统)、指挥军队和开展日常及军事行动(用于通信、定位以及开展气象、大地测量

和制图活动等的系统)。但是,不得利用外层空间活动,将外层空间转为新的军事行动领域。乌克兰认为,现在应完全禁止在外层空间部署和使用任何种类的武器。

在此方面,乌克兰赞同俄罗斯的意见,即禁止在外层空间部署武器,并且制定透明度与建立信任的措施,将提高战略局势的可预测性和保护轨道财产,这关系到所有利用外层空间进行发展的国家。

乌克兰欢迎俄罗斯联邦和中国在大会上提出的关于透明度和建立信任措施的决议草案,该决议草案于 2009 年 10 月 29 日由大会第六十四届会议协商一致通过。乌克兰赞同俄罗斯的意见,即该决议是在缔结一项禁止对外层空间物体使用武力的全面国际法律文书方面迈出的又一步。

乌克兰还支持俄罗斯联邦和中国提出的关于需要缔结一个禁止在外层空间部署武器的条约的倡议。

乌克兰相信,探索外层空间的广泛国际合作建立国家间相互信任,推动各国在国际生活所有领域开展合作。乌克兰认为,在交流信息和数据的基础上开展国际合作能够确定具体的透明度和建立信任措施。在此方面,乌克兰:

- 每年向秘书长报告乌克兰外层空间活动的性质、进展和结果;
- 系统地提供关于已经发射的空间物体和已脱离轨道的空间物体的数据;
- 通过乌克兰国家宇航局官方网站定期向国际社会提供信息,说明乌克兰发射的空间运载火箭的数目、种类和有效载荷;
- 定期向《防止弹道导弹扩散国际行为守则》行政秘书处提供关于乌克兰依照海洋发射方案发射乌克兰运载火箭的事先通报,以及关于乌克兰发射外层空间运载火箭和弹道导弹政策的年度申报。

《防止弹道导弹扩散国际行为守则》(《海牙行为守则》)是 2002 年在海牙一次国际会议上通过的。尽管这项文书不具法律约束力,但是乌克兰相信,它是在确保外层空间安全方面的重要一步。在此方面,乌克兰提议,应利用每年申报提供的信息起草给秘书长的综合年度报告,这些信息体现了《海牙行为守则》加入国的政策。

乌克兰认为,各国应严格执行所加入的各项国际条约的规定,即:

- 联合国关于外层空间的基本条约(特别是考虑到 1967 年 1 月 27 日《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第四条;1975 年 1 月 14 日《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条的规定);

- 1996年9月24日《全面禁止核试验条约》；
- 1963年8月5日《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》。

乌克兰欢迎并支持多边不扩散机制(导弹技术控制制度、核供应国集团、桑戈委员会、澳大利亚集团和瓦塞纳尔安排)的工作，认为这些机制的成员国应遵循指导文件的各项规定，以确保透明度和建立信任。乌克兰还支持欧洲外层空间活动行为守则的倡议。

三. 国家政府按照第 63/68 号决议的规定做出的答复

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2009年5月28日]

1. 大会在题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的第63/68号决议中，邀请所有会员国向秘书长提出关于国际外层空间活动中透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作，防止外层空间军备竞赛。

2. 现就此提出阿根廷共和国的初步意见，如下：

(a) 阿根廷共和国认为，事实证明，现行法律制度不足以消除外层空间军事化的危险；

(b) 阿根廷认为，首先应在采取透明度和建立信任措施方面取得进展，这将极大促进营造理解与合作的气氛，有助于防止外层空间军备竞赛；

(c) 应开始更新用卫星对地球进行遥感的原则。大会1986年决议通过的现行原则已不适合当前形势，尤其应指出，其中一些原则规定，不得向发展中国家提供所收集的信息。在更新进程中，应考虑制订联合国灾难管理和应急空间信息平台方案，和平利用外层空间委员会曾审议此事；

(d) 还认为应在裁军谈判会议(唯一的裁军多边谈判论坛)上开始就防止在外层空间部署武器的国际法律文书进行谈判。将通过各方谈判确定这项文书的实质范围和意义；通过这项文书符合国际社会避免外层空间军备竞赛的意愿。阿根廷支持俄罗斯联邦和中华人民共和国的建议，即在裁军谈判会议上就制定一个禁止外层空间军事化条约进行谈判；

(e) 建立单边、双边、区域和全球信息机制，以便实现各国空间方案透明化。这些行动可包括邀请观察员观摩空间物体发射、展示空间技术和火箭、通知航天器发射和调动等；

(f) 为此目的，大会可以设立一个空间建立信任措施政府专家组，负责确定在联合国内建立一个关于空间活动，包括发布通知的机制、系统或统一自愿登记中心的范围、重点和权限。专家组的工作可基于现行的相关条约、法规、原则以及全球或区域倡议，例如依照关于发射弹道导弹和空间运载火箭的《海牙行为准则》进行年度申报的机制。

加拿大

[原件：英文]

[2009年8月27日]

1. 外层空间在我们日常生活的各个方面发挥着重要作用，对我们国家和经济安全的重要性与日俱增。加拿大致力于维护外层空间的国际和平与安全，以确保外层空间继续得到自由开发和利用，并造福于世界各国。
2. 各国要继续受益于和平利用外层空间，就应禁止外层空间的物体碰撞。任何可能造成破坏或毁灭的物体碰撞，都可能产生长期存在的空间碎片或弃物，而其后的撞击则可能产生更多的空间碎片，并会威胁对国家安全至关重要的国家重要资产。对全球经济增长和科学认识极为重要的经济和科学资产，也可能受到损害。
3. 作为一项可能的透明和建立信任措施，各国应保证：
 - (a) 禁止在外层空间部署武器；
 - (b) 禁止在卫星上测试和使用用以破坏或销毁卫星的武器；
 - (c) 禁止卫星作为武器使用。
4. 这项保证应考虑到，2006年6月13日美国国务院多边核和安全事务办公室副主任约翰·莫汉科先生在裁军谈判会议上指出，美国不计划制造空间武器。¹
5. 这项保证又应考虑到，2006年6月8日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻裁军审议委员会副代表菲奥娜·帕特森女士在裁军谈判会议上申明，大不列颠和北爱尔兰不计划部署空间武器。²
6. 这项保证还应考虑到，2005年2月1日俄罗斯联邦驻裁军谈判会议大使列昂尼德·斯科特尼科夫表示，俄罗斯将不首先在外层空间部署武器。³

¹ CD/PV. 1025。

² CD/PV. 1024。

³ CD/PV. 970。

7. 国际社会如能在外层空间爆发敌对行动之前禁止外层空间的物体碰撞，就能够保护外层空间并使之用于和平目的。因此，加拿大呼吁各国在适当的论坛上宣布其所做的保证，从而为逐步实现这一目标而采取行动。

8. 加拿大通过马里乌斯·格力纽斯大使 2009 年 3 月 26 日的发言提出了一项建议，即在裁军谈判会议范围内制定的这种安全保障措施应当成为适当法律保护的基础。⁴

中国

[原件：中文和英文]

[2009 年 9 月 19 日]

1. 中国支持大会第六十三届会议通过的第 63/68 号决议。对于对外层空间透明与建立信任措施的看法和相关设想，中方已在与俄罗斯联邦 2006 年共同向日内瓦裁谈会提交的有关文件中阐明，载于 CD/1778 号文件。

2. 中国认为，适当的透明和建立信任措施有助于在外层空间活动中减少各国之间可能产生的误解，增加相互信任，促进和平利用外层空间国际合作，一定程度上有助于确保外层空间活动安全和实现防止外层空间军备竞赛目标。事实上，各国承诺不在外层空间部署武器、防止外层空间武器化和军备竞赛，本身就是最重要的外层空间建立信任措施。但相关透明和建立信任措施不具法律约束力，不能弥补现有外层空间相关国际法律文书存在的漏洞。这些措施可作为谈判缔结一项防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛国际法律文书的有益补充，但不能取代法律文书的地位。

3. 中方相信，谈判缔结新的相关国际法律文书，是防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛的最佳途径。近年来，中方与俄罗斯联邦及其他许多国家一道，积极推动在裁谈会谈判缔结一项防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛的国际法律文书。2008 年 2 月，中俄共同向裁谈会正式提交了“防止在外层空间部署武器、对外层空间物体使用或威胁使用武力条约”草案，受到绝大多数成员国欢迎。中方希望，会议尽早就这一草案开展实质性工作，并启动正式谈判。

4. 中方将继续同各方共努力，积极推动防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛的进程，致力于维护外层空间和平与安全。

⁴ 2009 年 3 月 26 日马里乌斯·格力纽斯大使所做“加拿大在裁军谈判会议提出空间安全透明和建立信任措施工作文件的发言”，354F156CA8A8D44FC1257585003D51EF/\$file/1134_Canada_Space_E.pdf (2009 年 7 月 6 日搜索结果)。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2009年5月29日]

认识问题

1. 目前,能够在外层空间开展的活动有助于提高人类生活质量,具体途径包括建立业务通信、天气预报、灾难预警、环境监测、远程教育及使用全球导航卫星系统等。
2. 因此,联合国促进建立规范机制,以便所有国家仅为和平目的进行这些活动,不论其经济或科学发展程度如何,不损害任何一国的安全,并本着载有利用外层空间活动原则的条约的精神和意义。
3. 大会设立了和平利用外层空间委员会,由61个会员国组成,负责协调联合国在此领域开展活动。
4. 然而,目前国际社会对外层空间活动的关切是,有可能部署刺激军备竞赛的军事系统,并在外层空间使用核动力源。这种情况已成现实,因为适用外层空间的法律制度不足以确保外层空间非军事化。
5. 这些活动在外层空间领域中有损信任,刺激军备竞赛。在此情况下,可以说对人类安全造成的后果无法计量,而且发展、自由探索及和平利用外层空间也会受到影响。

在外层空间活动中建立信任的建议

6. 鉴于上述,国际社会应在外层空间活动中制订实施透明度和建立信任措施,促进国际和平,哥伦比亚因此建议:

(a) 拟定各国定期编写报告的机制,在报告中说明外层空间活动,以及利用外层空间的动机;

(b) 建立能够核查各国外层空间活动的机制;

(c) 最后,必须开展国际合作,考虑制定专门制度,旨在对特殊废料进行监测和管理。

古巴

[原件：西班牙文]

[2009年7月2日]

1. 大会第63/68号决议请所有会员国向秘书长提出关于国际外层空间活动中的透明度和建立信任措施的具体建议,以利维持国际和平与安全,促进国际合作,防止外层空间军备竞赛。鉴此,古巴共和国政府提出以下意见:

2. 长期以来，国际社会一直呼吁防止对国际和平与安全构成严重威胁的外层空间军备竞赛，并为此制定了一系列法律文书，包括《部分禁试条约》(1963年)、《外层空间条约》(1967年)和《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》(1979年)。

3. 这些文书在促进和平利用外层空间和规范外层空间活动方面发挥了积极作用。这些文书对于禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器和开展某些军事活动，也具有重要意义。

4. 古巴支持联合国大会和裁军谈判会议在此方面所作的努力，特别是在裁军谈判会议上就制定一个防止外层空间军事化国际法律文书进行谈判，并为此目的支持紧急设立一个特别委员会，开展谈判。大会第63/68号决议极大推动了为防止外层空间军备竞赛所作的上述努力。

5. 2009年4月在哈瓦那举行协调局部长级会议，会上不结盟运动国家元首和政府首脑对发展和部署弹道导弹防御系统以及追求能够部署在外层空间的先进军事技术的消极后果表示关切，因为这可能引起军备竞赛、进一步发展先进导弹系统及增加核武器。

6. 但当前国际事态发展表明，这些条约不足以阻止外层空间军事化。令人遗憾的是，目前部署在空间的大部分物体并非旨在解决人类的各种问题，而是用于实现军事或间谍目的，徒增空间碎片。这是我们目前面临的主要外层空间问题之一。

7. 去年，俄罗斯联邦政府和中华人民共和国政府在日内瓦裁军谈判会议上正式提出一项关于禁止外层空间武器的条约草案的共同倡议。该倡议获得许多国家的支持，不但寻求禁止发展空间武器，而且禁止对卫星或其他各类的空间物体使用武力。

8. 古巴强调指出，这是一项有利于维持国际和平与安全的具体措施，需要国际社会的支持，以便贯彻落实。但美利坚合众国等国家反对，美国尚未放弃实施其“导弹防护”方案，该方案包括激光炮及反卫星导弹等。

9. 透明度措施和建立信任措施不得取代军备控制和裁军，也不是实行军备控制和裁军的前提。但这些措施能够有助于裁军协议和军备核查的执行工作。可以包括如下措施：

- 举行国际会议，分析严格遵守各项和平利用外层空间现行协定的情况
- 根据技术进步的情况审查现行外层空间活动法律制度，和平利用外层空间委员会法律小组委员会的一些国家长期阻止这项审查
- 通过多边协定，以便交流关于利用外层空间的信息
- 拟订国际合作机制，确保各国平等获得和平利用外层空间的好处

- 交流关于各国主要空间政策准则、主要研究方案、利用外层空间情况及空间物体轨道参数的信息
- 在自愿的基础上，邀请观察员观摩空间物体发射
- 展示火箭和空间技术
- 就航天器计划发射、可能导致危险靠近其他国家航天器的空间行动计划以及航天器从轨道返回大气层发出通知
- 进行协商，以便澄清有关研究和利用外层空间的方案、不明形势或令人关切的问题，并审查已商定的外层空间活动中透明度和建立信任措施的执行情况

10. 国际社会还关注在外层空间使用核动力源的情况。古巴认为，在明确安全范围及做出更具体承诺之前，应尽可能限制一切使用。与此同时，应向其他国家提供全面、透明的信息，说明为确保安全采取的各种步骤。

11. 透明度和建立信任措施能够在拟订、通过和执行关于防止在外层空间部署武器及对空间物体使用或威胁使用武力的新条约方面发挥重要作用。这些措施还将为缔结新的协定创造有利条件。

捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)

[原件：英文]

[2009年5月28日]

介绍性说明

1. 欧洲联盟认为，鉴于有助于各国发展的空间活动不断扩大，必须加强空间活动和空间物体的安全。欧洲联盟仍极为重视这一问题，并致力于制定和实施透明度和建立信任措施，以推动和平、安全利用外层空间。2009年2月初，发生了两个卫星碰撞这个前所未有的事件，这明确证实欧洲联盟采取的务实、具体方法很有助益。

2. 欧洲联盟极为重视现行有关的外层空间活动协定，这些协定已经规定了一系列透明度和建立信任措施，并将这些措施视为我们应再接再厉的基础。

3. 欧洲联盟投票赞成大会关于在外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第61/75号、62/43号和63/68号决议。这些决议获得广泛支持表明，必须建立包括透明度和建立信任措施的自愿制度，特别是根据下列原则：

- (a) 人人有为和平目的利用外层空间的自由；
- (b) 维护轨道空间物体的安全和完整；

(c) 充分考虑各国合理的安全和国防利益。

4. 欧洲联盟还赞赏联合国和平利用外层空间委员会的工作。该委员会 2007 年 6 月及大会第 62/217 号决议通过的《减少空间碎片准则》是对维护空间环境做出的有益贡献，完全符合欧洲联盟外层空间活动行为守则计划的各项目标。

5. 欧洲联盟还支持作为拟议新议程项目向联合国和平利用外层空间委员会提出的倡议，该倡议旨在保证外层空间活动的长期可持续性。许多国家及运营商和有关国际组织的持续参与表明，他们对寻求具体措施以加强外层空间活动安全的关心和重视。这项倡议完全符合欧洲联盟外层空间活动行为守则草案计划并与之相辅相成。在 2009 年 6 月举行的主要委员会会议上，欧洲联盟支持将空间活动的长期可持续性正式列入和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会 2010 年议程。

6. 2004 年欧洲通过《欧洲减少空间碎片行为守则》，旨在减少产生外层空间碎片。此外，欧洲联盟还通过了《欧洲空间政策》，旨在改进欧洲联盟、欧洲航天局及其成员国之间的协调。

外层空间活动行为守则草案

7. 欧洲联盟在对第 61/75 号决议做出的共同答复中表示，欧洲联盟打算提出空间物体和空间活动行为守则。此后，欧洲联盟在专家一级拟订外层空间活动行为守则草案，2008 年 12 月 8 日和 9 日该草案获得欧洲联盟理事会的支持。

8. 欧洲联盟认为，不具有法律约束力的自愿行为守则将特别通过限制或尽量减少外层空间有害干扰、碰撞或事故，加强外层空间活动的安全保障和可预测性。

9. 外层空间活动行为守则草案基于上述指导空间活动的三项主要原则(见第 3 段)。

10. 行为守则草案适用各国或非政府实体进行的所有外层空间活动，包括在国际政府间组织框架内进行的活动，涵盖民间和军事外层空间活动。

11. 行为守则呼吁在遵守和执行联合国现行条约、原则和其他安排方面取得进展，因为签署方将承诺遵守这些条约、原则和其他安排，并在其遵照执行和推广方面取得进展。

12. 行为守则草案是现行框架的补充，汇编了空间活动中新的创新最佳措施，包括通知、协商、调查和信息机制。这些机制将会加强空间行为体之间的信任和透明度；推动拟订真诚的解决办法，使各方能够开展空间活动并利用外层空间。根据守则草案，缔约国将特别执行下列建立信任措施：

(a) 为尽量减少空间事故、空间物体相撞或对其他国家和平探索和利用外层空间权利的任何形式的有害干扰，缔约国将制定执行国家政策和程序，并将采取适当步骤尽量减少上述风险；

(b) 为限制空间碎片的产生及减小其对外层空间的影响，缔约国将执行大会第 62/217 号决议核准的和平利用外层空间委员会《减少空间碎片准则》；

(c) 为防止外层空间事故和空间物体相撞，缔约国将每年交流关于国家空间政策的信息。他们将承诺及时通知预定活动、有关轨道参数、碰撞或事故以及很可能重返大气层或发生轨道碰撞的物体。他们还将建立中央联络点和一个电子数据库；

(d) 此外，缔约国将建立一个协商机制，在有理由认为某些空间活动有悖守则草案宗旨的情况下，找到可接受的解决办法。

13. 行为守则将规定航天国家在民用和军事空间活动中应遵守的基本准则，但不包括关于在外层空间部署武器的规定。守则草案的目的不是重复或超过关于此问题的各项倡议。然而，作为一项透明度和建立信任的文书，草案的确特别坚持认为，必须采取一切措施防止外层空间成为冲突区，并吁请各国以和平手段解决外层空间中的任何冲突。

参加外层空间活动行为守则

14. 编写人旨在不久完成大多数国家接受的案文，从而能够在相当短的时期内产生有效的安全利益。为此，欧洲联盟开始同在外层空间开展或有意开展活动的国家进行协商。

15. 在上述进程结束时，欧洲联盟希望完成行为守则的编写工作，并在一次特别会议上开放供各国自愿加入。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2009 年 3 月 31 日]

国防部指出，黎巴嫩不参与任何外层空间活动，并申明如下：

- 必须维护世界和平，防止军备竞赛或“星球大战”；
- 必须依照《国际法原则宣言》，加强国际合作和相互理解；
- 缔约国若在外层空间发现任何危及人类生命或健康的现象，必须通知联合国秘书长；

- 必须制定必要的立法和严格的威慑条例，防止开发和利用外层空间和军备竞赛；
- 必须提高透明度，确认建立信任措施非常重要，是确保防止外层空间军事化及在外层空间建立基地或设施的手段；
- 应监测外层空间导弹和核活动，防止这些活动造成危险，危及和平与安全。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2009年3月31日]

1. 墨西哥认为，应优先保护外层空间资产基础设施，因此必须避免外层空间冲突。加强国际合作，特别是在外层空间资产安全和保护方面，是专为和平目的利用外层空间的途径。在此方面，墨西哥依照其维护外层空间和平和普遍性质的承诺，促进提高各国特别是拉丁美洲和加勒比国家外层空间活动的透明度。
2. 墨西哥积极参加了美洲空间会议的五个会议，并推动落实会议《行动计划》中确定的各项行动。目前，墨西哥正在审议主办第六次美洲空间会议的可能性，因为墨西哥认为参加这些论坛具有现实意义，特别是因为联合国大会敦促和平利用外层空间委员会探讨促进区域和区域间合作的途径。
3. 法律上，墨西哥寻求普遍执行联合国各项外层空间条约的规定，这有助于促进在和平利用外层空间方面开展国际合作，提高外层空间活动的透明度和信任。墨西哥认为，在国家一级自愿执行减少空间碎片准则将会增强空间活动的相互理解，从而加强外层空间稳定，减少发生摩擦和冲突的可能性。墨西哥认为，尚未批准和加入这些条约的国家应考虑这样做。
4. 总之，墨西哥支持各国通过国际合作，包括培训和教育工作人员，以及参加包括技术转让的国际项目，获得和平利用空间科学技术的好处。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2009年3月11日]

1. 尼加拉瓜认识到，各国有意而且有权探索和利用外层空间，但鉴于国际法现状，以及最近发生的事件，尼加拉瓜认为应加强执行现行文书，防止可能对国际和平与安全造成严重影响的外层空间军备竞赛。正如不结盟运动国家 2006 年哈瓦那首脑会议宣言指出，必须在裁军谈判会议上就防止外层空间军备竞赛开始实质性工作。

2. 必须确保在外层空间为和平目的开展重要科学活动的会员国通过利益与现行或未来外层空间方案机制，与没有实行外层空间方案的国家分享这些活动的成果。
3. 尼加拉瓜政府运输和基础设施部尼加拉瓜民用空航所负责处理外层空间问题。尼加拉瓜的首要利益一直并继续受益于用于航空通信、气象及全球定位卫星等地理信息系统的卫星技术。尼加拉瓜已通过合作机构获得这些系统，如在航空领域合作的中美洲航空事务公司和国际民用航空组织(民航组织)以及在气象领域合作的世界气象组织(气象组织)。
4. 尼加拉瓜热衷于积极参加国际论坛，以期为和平目的进一步开发外层空间，更好地了解外层空间利用情况。尼加拉瓜的政策是为科学与和平目的开发这些资源。
5. 尼加拉瓜与国际社会同感关切的是，使用已开发并安装在航天器上供在外层空间使用的核动力源可能导致事故或安全故障，确切地说，是在因任务的特殊要求、电能的局限性及热管理，只能使用核动力源的情况下。
6. 尼加拉瓜认为，应高度重视这些问题，因为在外层空间使用的核动力源有放射性材料或核燃料，如果发生事故，可能对民众和地球生物圈环境造成破坏。尼加拉瓜认为，设计和使用此类技术必须永远以安全为本。必须指出，安全就是对人的保护，而环境应是此类研究的重要因素。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2009年4月14日]

卡塔尔国申明，外层空间活动应透明。外层空间活动应促进和平，造福人类。应防止外层空间军事化，或者用于军事活动或与导弹相关的活动。我们支持对外层空间进行统一定义，使防止外层空间军备竞赛条约生效，以及保证各国进行与外层空间相关的和平科学研究的权利。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2009年7月13日]

1. 俄罗斯联邦的出发点是，建立信任措施有助于在各级确保和平、安全和稳定，帮助消除可能的威胁，应对对和平与安全的挑战，防止军事冲突，缓解可能引发国际紧张态势的局势。建立信任措施在改善国家之间的关系、发展国家之间的对话与合作方面做出重要贡献。

2. 考虑到世界各国越来越依赖外层空间活动的结果，外层空间活动中的透明度和建立信任措施(透明度和建立信任措施)与陆、海、空的建立信任措施一样，是建立信任措施的重要部分，其目的也相似。透明度和建立信任措施可有助于防止外层空间出现新的对抗，避免出现军备竞赛的新阶段，确保为实现外层空间战略局势的可预测性、保障外层空间活动以及保护外层空间财产创造条件。这些措施可成为广泛的多边合作的重要领域。

3. 一系列透明度和建立信任措施已载于外层空间活动领域的以下国际条约：1967年《外层空间条约》、1968年《援救协定》、1972年《责任公约》和1975年《登记公约》。其中一些措施是有些国家单方面采取的，这样做也是尽政治义务。

4. 此外，现行透明度和建立信任措施并非全方位的，因为无论从所涉各种外层空间活动而言，还是从各国参与执行这些措施而言，这些措施都不够。须共同制订这一领域符合人类现代发展阶段的补充措施。

5. 这一工作可考虑到1990-1993年联合国政府专家组提出的采取在外层空间建立信任措施的研究结果(载于联合国秘书长的报告A/48/305中)，以及各国就此提出的其他提议，包括依照联合国大会第61/75号决议所提建议。

6. 为更深入地研究与透明和建立信任措施有关的问题，并为该领域今后工作提出建议，应成立一个具有适当授权的政府专家组。

7. 俄罗斯联邦提请国际社会注意外层空间活动中发生的一些不幸事件，如2009年2月10日俄罗斯联邦和美国空间卫星发生碰撞，以及一些空间物体和空间碎片与国际空间站过于接近。这些事件说明，解决预测问题并为外层空间危险事件提供预警十分重要。

俄罗斯联邦在过去建议的基础上就可能的透明和建立信任措施提出补充建议，即进行有关可预见外层空间危险情况的信息交流。这一措施旨在防止并尽量缩小外层空间危险事件的后果。各国在执行这项措施时，应向有关国家和国际空间组织提供以下方面的资料：外层空间情况；某时间段可能发生的危险事件预测，如空间物体距离过近和发生碰撞，空间物体无控脱离轨道运动或有计划的调动等。这种资料应通过适当的交流机制并以商定的数量和格式提供，并根据情况紧急修改。

8. 俄罗斯联邦就可能的透明和建立信任措施提出其他相关和前瞻性建议如下。并未列出所有的透明度和建立信任措施，但俄罗斯联邦认为，这可作为进一步讨论的基础。

9. 可能的透明度和建立信任措施可分为几大类：

- 旨在确保提高外层空间计划透明度的措施；

- 旨在增加有关外层空间轨道内物体的信息的措施；
- 与外层空间活动行为守则有关的措施。

10. 这些措施可通过不同方式加以实施，如信息交流、介绍情况、通报、磋商、专题研讨会等等：

(a) 信息交流：

- (一) 各国外层空间政策的主要方向；
- (二) 重大外层空间研究和利用计划；
- (三) 外层空间物体的轨道参数；
- (四) 可预见的外层空间危险情况；

(b) 介绍情况：

- (一) 专家访问，包括对航天发射站、航天指挥控制中心和其他航天基础设施的访问；
- (二) 邀请观察员观摩航天器发射；
- (三) 展示火箭和其他航天技术；
- (c) 通报：
 - (一) 航天器计划发射；
 - (二) 可能靠近其他国家航天器而造成危险的航天器拟定调整动作；
 - (三) 无导航的航天物体离轨下降的起始时间并对坠落地区做出预报；
 - (四) 有导航的航天器离轨返回大气层；

(五) 核动力航天飞船在出现故障和放射性物质可能降落地面的情况下返回地面；

(d) 磋商：

- (一) 就所提供的外层空间研究和利用计划的有关信息进行澄清；
- (二) 不明形势或令人关切的问题；
- (三) 讨论已达成的外层空间活动透明度和建立信任措施的执行情况；

(e) 专题研讨会：围绕各种有关外层空间研究和利用的问题，采取双边或多边形式，吸收科学家、外交官以及军事和技术专家参加。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2009年3月9日]

1. 阿拉伯叙利亚共和国认为，外层空间是全人类遗产，必须用于和平目的，造福所有国家。
2. 阿拉伯叙利亚共和国强调，外层空间的重要性增大，特别是在通信领域以及在宇宙一级交换数据，这需要各国合作，以确保继续以和平、完全透明的方式利用外层空间。阿拉伯叙利亚共和国还强调，应采取措施，确保各国建立信任，交换数据，特别是从事外层空间活动的国家。
3. 阿拉伯叙利亚共和国认为，拥有外层空间能力的国家有责任确保以和平和非军事的方式利用外层空间，不进行外层空间军备竞赛，确保外层空间没有任何种类的大规模毁灭性武器。
4. 阿拉伯叙利亚共和国表示支持设立裁军谈判会议——裁军领域唯一的多边谈判论坛——的附属机构，就防止外层空间军备竞赛举行谈判，将其作为全面、均衡工作方案的一部分，平等处理议程上的实质性问题。
5. 在此方面，阿拉伯叙利亚共和国表示支持俄国-中国共同倡议，内容涉及禁止外层空间军备竞赛和储存武器的条约草案，以及对外层空间目标威胁使用武力。该条约草案已于2008年2月12日提交裁军谈判会议。

乌克兰

[原件：俄文]

[2009年4月10日]

1. 乌克兰作为太空强国，关心确保外层空间没有武器和军事活动的问题。外层空间是全人类遗产，因此应用于和平目的。乌克兰政府一直倡导防止外层空间军事化，反对在外层空间部署任何大规模毁灭性武器。
2. 外层空间军事安全问题的根源在于，国际空间法只禁止在轨道部署大规模毁灭性武器及在大气层进行核武器试验，不禁止为军事目的使用外层空间，也不禁止在外层空间使用除大规模毁灭性武器之外的武器。但在外层空间部署武器将对军备控制产生消极影响，实质上将会导致外层空间武装冲突。乌克兰认为，现在应完全禁止在外层空间部署和使用任何种类的武器，因为外层空间是人类共同遗产。我们认为，解决这一问题的最有效方式是草拟新条约，弥合国际空间法中的现有差距。
3. 乌克兰支持俄罗斯联邦和中国的倡议，推动缔结关于防止在外层空间部署武器及对空间物体威胁使用或使用武力的条约。

4. 乌克兰拥有实施外层空间方案的强大能力，一直严格遵守关于外层空间活动的国际法律原则。

5. 有人认为，外层空间活动中的透明度和建立信任措施有助于创造有利于解决国际问题的环境，在合作的基础上改进和发展国际关系，同时推动管理可能导致国际紧张状态的形势。乌克兰支持这种意见。透明度和建立信任措施减小错误解读或评估另一国军事活动的风险，有助于防止军事对抗，以及在此基础上促进实行不使用或威胁使用武力的原则，加强区域和全球稳定。

6. 乌克兰相信，探索外层空间的广泛国际合作建立国家间相互信任，推动各国在国际生活所有领域开展合作。乌克兰还认为，在交流信息和数据的基础上开展国际合作是确定具体的外层空间透明度和建立信任措施的途径之一。乌克兰政府在外层空间活动中采取以下透明度和建立信任措施：

- 每年向秘书长报告乌克兰外层空间活动的性质、进展和结果
- 系统地提供关于已经发射的空间物体和已脱离轨道的空间物体的数据
- 通过乌克兰国家宇航局官方网站定期向国际社会提供资料，说明乌克兰发射的空间运载火箭的数目、种类和有效载荷
- 定期向《防止弹道导弹扩散国际行为守则》行政秘书处提供关于乌克兰依照海洋发射方案发射乌克兰运载火箭的事先通报，以及关于乌克兰发射外层空间运载火箭和弹道导弹政策的年度声明

7. 乌克兰认为，各国应严格遵守其加入的国际条约规定，即：

- 联合国关于空间的基本条约(特别是1967年1月27日《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第四条的规定；1975年1月14日《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条的规定)
- 1996年9月24日《全面禁止核试验》
- 1963年8月5日《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》

8. 乌克兰支持欧洲外层空间活动行为守则的倡议。

9. 此外，乌克兰提议，利用每年申报提供的信息起草给秘书长的年度综合报告，这些信息概述了《海牙行为守则》加入国关于弹道导弹方案和空间运载火箭方案的政策。

10. 有人认为，关于外层空间活动中透明度和建立信任措施的工作(如在裁军谈判会议和大会第一委员会开展的工作)可成为外层空间方面的重要强化因素，还可导致具体结果：

- 采取认真、负责任的方式探索和利用外层空间

- 实现战略稳定和国际安全
- 加强外层空间活动中的信任和合作气氛。

四. 国家政府按照第 62/43 号决议的规定做出的答复

孟加拉国

[原文：英文]

[2008 年 8 月 25 日]

外层空间军备竞赛可能危害国际和平与安全。孟加拉国不支持外层空间武器化，强调防止外层空间军备竞赛，包括禁止在外层空间部署或使用武器，有助于防止使和平与安全受到威胁。为和平目的探索和利用外层空间是人类共同利益。为此，应确保会员国在外层空间活动中采取合作措施。开展大量外层空间活动的会员国应向没有外层空间方案的会员国做出安全保证。应订立一个机制，使会员国能从现有和将来外层空间方案下的和平利用外层空间活动受益。

智利

[原件：西班牙文]

[2008 年 5 月 14 日]

关于 2007 年 12 月 5 日大会通过的题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的第 62/43 号决议的要求，智利提出如下的行动和措施建议，以促进这种透明度和信任：

(a) 国家必须采取步骤将空间法律汇集在一个单一的、全面的和更新的条约内。空间的基本宪章是 1967 年订的，其法律方面必须予以更新，反映技术进展；

(b) 必须对空间残余制订专门条例，规定国家对这些残余及可能对人员、财产和其他活动造成的损害应负的责任，以及对依计划返回期间船只和飞机的安全的责任。因此必须促进迅速和有效执行法律机制，管理为和平目的开发和利用外层空间的法律机制，因为这方面的活动日多，对轨道上的装置数目是新的挑战；

(c) 同样重要的是，必须继续完善国际空间制度。虽然大会第 62/217 号决议(第 27 段)所呼吁制定的减少空间碎片的自愿准则有其价值，但国家应继续发展更完整、更有效的预防性国际法律规则；对可能出现的情况拟订有效的、可适用的准则；并应适当地研究关于碎片返回的明确案例；促进可能最受影响的国家间必要的协调；

(d) 必须明确区分军事用途、军事化和空间军备。习惯性做法的军事用途是正当的，例如监督裁军条约执行的情况。军事化和空间军备依理论是禁止的；

(e) 必须更新经由卫星远距离观察地球的原则，这些原则是 1986 年联合国大会通过的，已不合时宜，其规定对发展中国家具有限制性，使它们得不到所阐述的资料，这在处理自然灾害方面可能造成损害。因此必须坚决支持促进和平利用外层空间委员会所讨论的建立联合国灾害管理和紧急反映天基信息平台的项目；

(f) 同样的，必须短期内在日内瓦裁军谈判会议框架内重新推动防止外层空间的军备竞赛；

(g) 国家应请国际法院就外层空间不使用武力原则的适用及范围问题发表咨询意见；

(h) 同样的，应敦促落实 2007 年大会关于防止外层空间军备竞赛的第 62/20 号决议。如该决议所重申的，必须巩固和加强适用于外层空间的法律制度，因为单凭这一制度是无法确保防止军备竞赛的。现行的空间法律并不限制反卫星武器，这限制了建立更有效的建立信任措施机制。因此必须修订发展空间武器的主题；

(i) 在区域范围内，必须促进在世界一级由美洲空间会议通过国际专家组和各别的临时秘书处发表声明。

古巴

[原件：西班牙文]

[2008 年 6 月 15 日]

1. 自二十世纪 60 年代以来，国际社会建立了一系列关于外层空间的法律文书，包括《局部禁止核试验条约》(1963 年)、《外层空间条约》(1967 年)和《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》(1979 年)。这些文书在促进和平使用外层空间和管制空间活动方面发挥积极作用。对禁止在外层空间部署大规模杀伤性武器和进行某些军事活动也很重要。

2. 大多数国家都认识到军备竞赛严重危及国际和平与安全，因此长时间以来，防止外层空间军备竞赛已成为全世界的要求。不幸的是，当前的情况与这一要求有很大差异，因为现行的协定和条约并没有制止外层空间军事化的危险，这清楚显示这些协定和条约不足以防止在外层空间部署武器。

3. 现有裁军和军备控制多边机制在落实国际社会在这个领域的意愿方面，具有重大责任。古巴支持联合国大会和裁军谈判会议在此方面所作的努力，特别是在裁军谈判会议上就防止外层空间军事化国际法律文书进行谈判，为此支持设立一个专门或特别委员会，开展谈判。

4. 古巴同意一些国家的意见，认为必须谈判新的法律文书，因为现行条约不能有效制止在外层空间，特别是在地球轨道及月球的不同星体试验、部署和使用大规模杀伤性武器；并认为这些法律文书都不适宜处理对外层空间的物体使用武力或威胁使用武力的问题。
5. 俄罗斯联邦和中华人民共和国政府曾在 2008 年裁军谈判会议正式提出一个关于禁止外层空间武器项目的倡议，获得许多国家支持。这个倡议不但寻求禁止发展空间武器，而且禁止对卫星和其他种类的空间物体使用武力。古巴认为，这是有助于维持空间活动国际和平与安全的一项具体措施，需要得到国际社会的支持才能成为现实。
6. 不幸的是今天在外层空间的许多物体并不是为了解决人类所面临的任何挑战，更不要说是为了发展。它们是为了军事或间谍目的，最终结果将增加空间碎片的产生，而如何减轻这些碎片问题则成为我们今天的重大挑战。
7. 2008 年，又发生了一起一个失去控制的空间物体返回地球的事件，在其返回地球过程中被摧毁。这个物体装载 453 公斤肼，被其物主美利坚合众国摧毁。¹ 古巴同其他国家有同样的关切，担心这个情况是一个借口，目的是试验反卫星系统或针对空间物体的任何种类武器。
8. 国际社会感到关切的另一个方面是在外层空间使用核动力源问题。虽然这个问题目前只牵涉到少数几个非常发达国家，但将来可能影响到我们大家，毫无例外。关于这点，古巴认为，鉴于保障框架那么不清楚，而且必须朝此方向促进更具体的承诺，在外层空间使用核动力源，必须尽可能予以限制。此外，这种有限度的使用必须同时广泛地、透明地、向其余国家提供资料，解释为确保安全所采取的措施。
9. 古巴仍然认为目前没有任何正当理由考虑在地球轨道使用核动力源，因为这很危险，而且另有其他有效和安全得多的能源。
10. 不结盟运动国家和政府首脑在举行第十四次运动首脑会议时，对发展和部署针对反弹道导弹的防御系统和寻求外层空间部署方面的先进军事技术的不良后果，表示关切，因为这可能激发军备竞赛，导致发展先进的导弹系统，增加核武器数目。
11. 古巴认为大会第 62/43 号决议对上述防止外层空间军备竞赛的努力，做出非常重要的贡献。
12. 虽然透明度和建立信任措施不能代替军备控制措施和裁军，也不是实行这些措施的先决条件，但能促进裁军承诺及其核查措施的执行工作。建立信任要求各

¹ 肼是空间装置经常使用的燃料，有高毒性，对人及环境有害。

国表示善意，它们必须自己决定是否开展建立信任进程，采取何种具体措施和如何实行。

13. 拟订关于建立信任的可能措施建议，有助于深入了解国家的意图以及外层空间目前和未来状况。因此，共同合作制定透明度和建立信任措施可促进互信。

14. 外层空间活动中透明度和建立信任的一些措施可如下述：

- 举行国际会议，分析严格遵守各项和平利用外层空间现行协定的情况；
- 根据技术进展审查现行外层空间活动法律制度，和平利用外层空间委员会法律小组委员会的一些国家长期阻止这项审查；
- 通过有关外层空间使用情况的信息交流的多边协定；
- 发展可确保各国平等获得和平使用外层空间的惠益的国际合作机制；
- 交流关于各国主要空间政策准则、主要研究和利用外层空间的方案，以及空间物体轨道参数的信息；
- 在自愿的基础上，邀请观察员观摩观察空间物体的发射；
- 展示火箭和其他航天技术；
- 预定发射航天器或预定进行空间操作时，如可能造成与别国的航天器危险地接近的情况，应先作通知；导引航天器从轨道返回大气层时亦应先作通知；
- 进行咨询，以阐明就外层空间的研究和使用方案提供的资料；不明形势或令人关切的问题；同时审查空间活动中议定的透明度和建立信任措施的执行情况。

15. 透明度和建立信任措施在制定、批准和执行关于防止在外层空间部署武器、对空间物体使用或威胁使用武力的新条约方面可发挥重大作用。这些措施还有助于创造有利于缔结新协定的条件。关于外层空间透明度和建立信任措施的提议的制定，是加强安全简单的第一步。

法国(代表欧洲联盟)

[原件：法文]

[2008年9月15日]

欧洲联盟关于通过外层空间活动中的透明度和建立信任措施维护国际和平与安全并促进国际合作和防止外层空间军备竞赛的建议

介绍性说明

1. 外层空间活动在各国经济和产业发展以及保障安全方面日益重要。欧洲联盟非常重视确保外层空间环境能使各方都从为和平目的开展在外层空间活动中受益。

2. 欧洲联盟完全支持大会第 62/43 号决议的目标，认为必须创造和平与安全的环境，以便发展为和平目的的外层空间探索和利用，并在此领域开展国际合作和防止军备竞赛。如以往申明，欧洲联盟认为，被绝大多数国家接受的具体务实的外层空间活动透明度和建立信任措施，将大大加强外层空间活动的安全，并符合上述目标。

3. 欧洲联盟非常重视关于外层空间活动的现有相关条约，认为应当实施这些条约。1967 年《外层空间条约》、1967 年《援救航天员协定》、1972 年《外层空间物体所造成损害之国际责任公约》、1972 年《关于登记射入外层空间物体的公约》、《海牙行为守则》、《全面禁止核试验条约》以及《在太空利用核动力源的原则》，已经为外层空间活动提供了多种透明度和建立信任措施。

4. 欧洲联盟投票赞成第 62/43 号决议；此前，欧洲联盟已投票赞成第 61/75 号决议，并于 2007 年 9 月 18 日做出答复(见 A/62/114/Add. 1)。第 62/43 号决议得到的广泛支持，证明了在下列原则基础上制定透明度和建立信任措施综合机制的必要性：

- 人人有为和平目的利用外层空间的自由；
- 维护轨道空间物体的安全和完整；
- 充分考虑各国合理的安全和国防利益。

5. 欧洲联盟赞赏和平利用外层空间委员会主席热拉尔·布拉赫特为确保外层空间活动的长期持续而启动的工作。欧洲联盟支持这项举措。外层空间活动相关会员国参加了 2008 年 2 月 7 日和 8 日法国举办的非正式工作组会议。众多国家以及外层空间领域运营商和相关国际组织的积极参加，显示出各国和外层空间行为体对寻求具体的适当措施以加强太空活动安全的关心和重视。这次会议取得的令人鼓舞的成果也说明，在信息和资料交流基础上的国际合作，是实现这一目标的最佳途径之一。欧洲联盟相关成员国愿意参与贯彻该非正式工作组的工作，以促进制定关于透明度和加强信任措施的具体举措和最佳做法。这项举措与欧洲联盟对第 61/75 号决议的共同答复中关于制定外层空间活动行为守则的计划是完全吻合和相辅相成的。

制定外层空间活动行为守则

6. 欧洲联盟对第 61/75 号决议的共同答复表示打算依照该决议规定提出一项关于外层空间活动和外层空间物体的行为守则，随后欧洲联盟 27 个成员国的专家起草了一项外层空间活动行为守则草案。

7. 该守则草案旨在制定开展外层空间活动各国应遵守的基本规则，减少碰撞危险和产生碎片，并加强各国和外层空间行为体的相互理解。该草案发展了欧洲联盟共同答复中提出的重大原则和一般目标，主要包括：

- 推进加入和执行关于外层空间活动的机制；
- 制定良好做法指南，加强外层空间作业安全；
- 制定有利于加强各国和其他外层空间行为体相互理解和信任和安排外层空间行为体之间交流以防止外层空间物体发生事故和碰撞的措施；
- 强调此守则属于自愿性质。

8. 这样一项守则要具有真正意义、有助于加强外层空间活动的安全并建立可防止外层空间军备竞赛的信任环境，就必须为绝大多数国家接受和适用。本着这一精神，欧洲联盟提出该草案，作为欧洲联盟对参与制定有利于各方安全利用外层空间的外层空间行为守则的内容，希望与开展太空活动的国家进行协商，以达成一项为绝大多数国家接受的案文，并在关于太空活动的相关国际机构中提出。

9. 欧洲联盟希望尽快启动这一进程，最后制定出一项行为守则，供所有国家自愿参加。

卡塔尔

[原文：英文]

[2008年6月17日]

卡塔尔国支持防止外层空间军备和防止外层空间军备竞赛。在这方面，卡塔尔国认为应该召开专家会议，建立一个可信任和可靠的核查机制。同时利用外层空间的国家必须提出详细报告，说明它们在外层空间所管制的事，因为1967年生效的公约将外层空间、包括环绕地球的轨道、月球和其他天体定为无大规模毁灭性武器区。公约禁止在外层空间试验任何种类武器，进行军事演习和建造军事基地和设施；报告应接受核查。

乌克兰

[原件：俄文]

[2008年6月3日]

1. 乌克兰认为，各国应严格遵守其加入的国际条约规定，即：

- 联合国关于空间的基本条约(特别是1967年1月27日《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第四条的规

定；1975年1月14日《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条的规定)；

- 1996年9月24日《全面禁止核试验条约》；
- 1963年8月5日《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》。

2. 乌克兰欢迎和支持多边不扩散机制(导弹技术控制制度、核供应国集团、桑戈委员会、澳大利亚集团和瓦塞纳尔安排)的工作，认为这些机制的成员国应遵循指导文件的各项规定，以确保透明度和建立信任。

3. 乌克兰提议，利用每年申报提供的信息起草给秘书长的年度综合报告，这些信息概述了《海牙行为守则》加入国关于弹道导弹方案和空间运载火箭方案的政策。

五. 国家政府按照第 61/75 号决议的规定做出的答复

奥地利

[原文：英文]

[2007年7月6日]

1. 奥地利认为，提高透明度和增进信任是促进国际合作和预防外层空间军备竞赛的关键前提。
2. 奥地利完全赞同欧洲联盟在2007年2月13日裁军谈判会议上所做的关于预防外层空间军备竞赛的发言。发言中除其他内容外特别建议将制定“行为规则”或“道路规则”作为可能的建立信任措施。其他内容包括避免碰撞或干扰和在同一轨道上部署卫星间的最近距离。避免碰撞、危险调动以及减少空间碎片是需要进一步评价和讨论的其他问题。
3. 其他措施可以包括预先通知程序以及发射前通知。
4. 在此方面，奥地利特别重视《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》，并认为加强和普及《海牙行为准则》是非常重要的第一步。

孟加拉国

[原文：英文]

[2007年6月30日]

1. 外层空间是人类共同继承财产，在此领域的透明度和建立信任措施可以在和平利用外层空间和管理外层空间活动方面发挥积极作用。一些国家的科技能力已经达到使这些国家能够在外层空间实施军事方案的水平。但是，今天的空间活动证实在空间开发方面采取谨慎、负责态度的重要性。如若不然，将不仅加剧军

事竞争，还将为世界和人类带来不可预测的后果。因此，孟加拉国认为以下措施有助于在外层空间活动领域提高透明度，建立各会员国间的信任。

(a) 联合国应成立一个外层空间活动协调委员会。这一委员会还可以在区域或国际层面成立小组委员会。委员会应：

- (一) 监督外层空间活动领域各协定的执行情况；
- (二) 确定哪些类型的外层空间活动是被允许的，有利于确保国际安全；
- (三) 确保利用外层空间符合国际法和维护全球安全与和平的利益；
- (四) 监督各会员国的外层空间活动，并确保安全处置过期物品；
- (五) 制定实施与外层空间活动相关的核查措施；
- (六) 请启动任何外层空间活动或方案的会员国通知委员会；
- (七) 向大会举报任何违反有关外层空间活动的国际法或协定的情况；

(b) 未参与外层空间活动的各会员国应有安全保障，并且不妨允许这些国家从和平外层空间活动以及现有的和平外层空间方案中受益；

(c) 大会应每三个月印发两份报告；一份报告中载有在这三个月期间各个会员国所开展的空间方案记录；另一份报告说明预计在今后三个月里将要开展的空间活动。

2. 有关会员国应谨慎行事，并在外层空间进行测试或实验过程中保持更高的透明度。

3. 外层空间军备竞赛将严重威胁国际和平与安全。因此，联合国在制止外层空间军备竞赛方面应发挥更加有效的作用。孟加拉国既没有参与外层空间军备竞赛也没有将外层空间武器化的任何打算。因此，孟加拉国完全支持执行第 61/75 号决议。

玻利维亚多民族国

[原件：西班牙文]

[2007 年 6 月 26 日]

分析

1. 在过往大会的届会上，有关大规模杀伤性武器，特别是核裁军和核不扩散题目在很大程度上是这类公约最重要的题目。

2. 在 54 个已通过的决议和决定草案中，有 17 个是关于核问题的。各代表团所作的声明主要涉及核不扩散和小武器问题。

3. 第 A/C.1/61/L.23 号决议草案的撤回，显示对《禁止生产裂变材料条约》，存在混乱看法。
4. 关于大规模杀伤性武器，促进执行《化学武器公约》的措施获得广泛支持。
5. 区域和常规裁军达到新的层面，需要通过紧急和决定性措施，特别是针对小武器和轻武器问题。
6. 玻利维亚作为会员国应国际组织的邀请参加了各种活动和会议，讨论采取新措施，力求达成防止外层空间军备竞赛协定。
7. 关于外层空间活动的透明度和建立信任措施，玻利维亚尽管没有武器法，继续支持和投票赞成在联合国进行各种辩论，显示出玻利维亚对维持国际和平与安全的诚意。

结论

8. 玻利维亚作为联合国会员国，须有一项武器法，支持在裁军、维持和平计划下开展的活动和执行国际协定。
9. 国家技术秘书处无法发表重要评论意见，因为它没有支持我们意见的历史性文献和资料。

中国

[原件：中文]

[2007年4月25日]

1. 中国支持大会第六十一届会议通过的题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”第 61/75 号决议。
2. 中国一贯反对外层空间武器化和外层空间军备竞赛。我们认为，关于外层空间的现有国际法律文书尚不足以有效防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛，而谈判制定新的相关国际法律文书是实现这一目标的最佳途径。近年来，中方与俄罗斯联邦及其他许多国家一道，积极推动在日内瓦裁军谈判会议谈判缔结一项防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛的国际法律文书，并就此提出了具体建议，得到众多国家积极响应。
3. 中国认为，适当的透明和建立信任措施将有助于在外层空间活动中减少各国间可能产生的误解，避免出现紧张局势，增加相互信任，促进和平利用外层空间国际合作。
4. 作为中间过渡措施，外层空间透明和建立信任措施可以作为谈判缔结一项防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛国际法律文书的有益补充，但不能取代法律文书的地位。所有国家承诺不在外层空间部署武器、不对别国的外层空间物体

使用或威胁使用武力是最重要、最切合实际的外层空间信任措施。对于外层空间透明与建立信任措施的进一步看法和相关设想，中方已在与俄罗斯联邦的有关共同文件中阐明，载于 CD/1778 号文件。

5. 中方将继续会同裁谈会各方，积极推动防止外层空间武器化和外层空间军备竞赛的进程，致力于维护外层空间和平与安全。

古巴

[原件：西班牙文]

[2007年5月16日]

1. 联合国大会通过题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的第 61/75 号决议，邀请所有会员国向秘书长提出关于国际外层空间的透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作和防止外层空间军备竞赛。

2. 应此请求，古巴共和国政府提出以下建议。

3. 国际社会自二十世纪六十年代以来制定一系列外层空间法律文书，其中有《部分禁止核试验条约》(1963年)、《外层空间条约》(1967年)和《天体协定》(1979年)。这些文书在促进和平使用外层空间和管制空间活动方面发挥积极作用。对禁止在外层空间部署大规模杀伤性武器和进行某些军事活动也很重要。

4. 防止在外层空间军备竞赛是全球的要求；大多数国家确认军备竞赛对国际和平与安全的严重危险。不过，目前事态不幸表明现行协定和条约没有制止外层空间军事化的危险，因为局势清楚显示防止在空间部署武器的力度不足。

5. 现有裁军和军备控制多边机制在落实国际社会在这个领域的意愿方面，具有重大责任。古巴支持联合国大会和裁军谈判会议在此方面所作的努力，特别是在裁军谈判会议上就防止外层空间军事化国际法律文书进行谈判，为此支持设立一个专门或特别委员会，开展谈判。

6. 古巴同意一些国家的意见，认为必须谈判新的法律文书，因为现行条约不能有效制止在外层空间，特别是在地球轨道及月球的不同星体试验、部署和使用大规模杀伤性武器；并认为这些法律文书都不适宜处理对外层空间的物体使用武力或威胁使用武力的问题。

7. 2006年9月，古巴荣幸地担任在哈瓦那举行的第十四届不结盟国家运动国家元首和政府首脑会议主席的职责，在会上各国领袖对发展和部署反弹道导弹防卫系统的不良后果和寻求在外层空间部署先进军事技术表示关切，因为这会导致军备竞赛和先进导弹武器的发展和核武器的增加。

8. 大会第 61/75 号决议对上述防止外层空间军备竞赛的努力做出重大贡献，因此古巴想要概述一些意见。

9. 虽然透明度和建立信任措施不能代替军备控制措施和裁军，也不是实行这些措施的先决条件，但能促进对裁军做出承诺和建立核查措施。建立信任要求各国表示善意，它们必须自己决定是否开展建立信任进程，采取何种具体措施和如何实行。

10. 共同制定可能建立信任措施的建议，有助于深入了解国家的意图以及外层空间目前和未来状况。因此，共同合作制定透明度和建立信任措施可促进互信。

11. 外层空间活动中透明度和建立信任的一些措施如下所述：

- 举行国际会议，分析严格遵守各项和平利用外层空间现行协定的情况；
- 根据技术发展状况修改管制外层空间活动的现有法律制度；
- 通过有关外层空间使用情况的信息交流的多边协定；
- 发展可确保各国平等获得和平使用外层空间的惠益的国际合作机制；
- 交流关于各国主要空间政策准则、主要研究和利用外层空间的方案，以及空间物体轨道参数的信息；
- 在自愿的基础上，邀请观察员观摩观察空间物体的发射；
- 展示火箭和其他航天技术；
- 预定发射航天器或预定进行空间操作时，如可能造成与别国的航天器危险地接近的情况，应先作通知；导引航天器从轨道返回大气层时亦应先作通知；
- 进行咨询，以阐明就外层空间的研究和使用方案提供的资料；不明形势或令人关切的问题；同时审查空间活动中议定的透明度和建立信任措施的执行情况。

12. 透明度和建立信任措施在制定、批准和执行关于防止在外层空间部署武器、对空间物体使用或威胁使用武力的新条约方面可发挥重大作用。这些措施还有助于创造有利于缔结新协定的条件。关于外层空间透明度和建立信任措施的建议的制定，是加强安全简单的第一步。

肯尼亚

[原文：英文]

[2007年9月12日]

和平利用外层空间委员会

1. 肯尼亚是联合国的一个积极会员国，也是和平利用外层空间委员会成员国。和平利用外层空间委员会是制订编入条约和决议的外层空间法律和原则的主要论坛。

2. 肯尼亚自 1965 年以来一直是国际原子能机构(原子能机构)成员国。原子能机构是世界上在和平利用核科技方面进行科技合作的最重要的国际政府论坛。

关于外层空间活动的国际协定的批准情况

3. 在 5 个主要公约中，肯尼亚到目前为止已经批准并加入了下列与外层空间活动相关的联合国国际协定：

(a) 《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(外层空间条约)(1967 年批准)；

(b) 《外层空间物体所造成损害之国际责任公约》(1972 年批准)；

(c) 《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》(1984 年加入)。

4. 肯尼亚已经批准、加入并签署的其他协定包括：

(a) 《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》(1965 年加入)；

(b) 《国际通信卫星组织协定》(1971 年加入，1977 年确切签字)；

(c) 《国际移动卫星组织公约》(1976 年加入)；

(d) 《国际电信联盟组织法》和《国际电信联盟公约》(1992 年加入，1978 年和 1985 年批准)；

(e) 《不扩散核武器条约》(1970 年加入)。

5. 目前正在进行努力确保肯尼亚批准与外层空间活动相关的所有条约和协定，并将这些公约和协定内容纳入肯尼亚国内立法。

建立信任措施

6. 作为一个无核武器国家，肯尼亚致力于执行第 61/75 号决议，并寻求不使用或威胁使用核武器的保证，呼吁会员国加强国际和平与安全。

防止外层空间的军备竞赛

7. 建立信任措施是实现预防外层空间军备竞赛目标的重要手段。因此，肯尼亚呼吁会员国为实现和平利用外层空间的目标做出积极贡献，不采取违背这一目标的行动。

国际外层空间的透明度

8. 肯尼亚重申，根据 1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》，防止外层空间军备竞赛以及所有会员国都愿意为这一共同目标做出贡献的重要性和紧迫性。肯尼亚向各会员国保证，肯尼亚发射场将预先通知空间运载火箭的发射和试飞。

结论

9. 实施国际外层空间透明度和建立信任措施将有助于维护国际和平与安全，促进国际合作并防止外层空间军备竞赛。

10. 这些措施还可能成为所有会员国在外层空间方面团结一致的因素，并带来实际产出，从而促进在探索、开发和利用外层空间时采用一种使全人类都能受益的谨慎、负责任的方法。

阿拉伯利比亚民众国

[原件：阿拉伯文]

[2007 年 5 月 11 日]

阿拉伯利比亚民众国关于大会题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的第 61/75 号决议的具体建议

1. 阿拉伯利比亚民众国极为重视国际社会做出努力，以防止将武器带入空间，并促进旨在和平利用外层空间的国际合作。
2. 因此阿拉伯利比亚民众国愿意成为和平利用外层空间委员会成员，使其作为一个发展中国家，能够独立地以其技术和经济上的不同特点，为支持实现联合国关于外层空间的各项条约和原则的目标而进行的国际努力做出贡献。
3. 阿拉伯利比亚民众国欣见大会通过各项有关决议，敦促增加透明度，并强调须采取增加信任的措施，作为实现防止外层空间军备竞赛目标的手段，并注意到在有关论坛上关于这一问题的建设性辩论。
4. 阿拉伯利比亚民众国认为，言行一致地遵守联合国通过的关于外层空间的各项条约之规定和原则以及开展这方面活动的各项原则，将是加强信任，鼓励特别是拥有尖端外层空间技术的各方在进行其外层空间活动和利用其所掌握的技术方面增加透明度的最重要因素之一。

5. 阿拉伯利比亚民众国重申国际社会加强对外层空间定义认识的重要意义，将外层空间看作全人类的共同遗产，并认识到外层空间军备竞赛以及可能发生的外层空间武装冲突会造成的毁灭性影响。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2007年5月22日]

1. 墨西哥支持国际社会致力制止外层空间军备竞赛和促进和平使用外层空间的国际合作。在这方面，墨西哥在裁军谈判会议上支持防止外层空间军备竞赛的倡议，确认保存空间作为人类共同继承的遗产和促进其发展和防止其破坏的手段。

2. 墨西哥支持通过大会关于这一主题的决议，并重申国际社会申明支持“和平使用”外层空间原则的重要性，要求透明度和特别是外层空间先进技术国家之间建立信任措施。

3. 虽然1993年进行的“关于在外层空间适用建立信任措施的研究”对这些措施做出了全面概述，强调确定这种措施的安全、开放和预见性的重要性，墨西哥坚持应进行新的评价，提出具体建议，同时考虑到国际形势的变化、技术进展的情况，以期采取促进合作信任气氛的有效行动。

4. 墨西哥认为应由具有空间力量的国家发表声明，不首先在外层空间部署任何武器。这定然有助于做出防止外层空间军备竞赛的承诺。

5. 此外，墨西哥认为在谈判和通过有关防止外层空间军备竞赛的国际文书时建立一个牢固的多边核查制度很重要。这无疑有助于使国家之间产生信任和全面执行该文书。固然国际上没有关于外层空间的可接受的定义这一点，表示有一个妨碍防止外层空间军备竞赛条约谈判的因素存在；但必须铭记在1988年裁军谈判会议上，有几个代表团建议，在专家协助下，有可能制定一个不仅说明空间军备，而且可以列举其组成部分的定义。

葡萄牙(代表欧洲联盟)

[原文：英文]

[2007年9月18日]

欧洲联盟提出关于国际外层空间的透明度和建立信任措施的具体建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作和防止外层空间军备竞赛

1. 介绍性说明

1. 防止外层空间军备竞赛对于加强战略稳定和促进在确保各国为和平目的探索和利用外层空间方面进行国际合作是非常重要的。欧洲联盟继续重视这一问

题，仍然坚定地致力于制定和执行透明度和建立信任措施，将其作为加强和平利用外层空间的安全的手段。在此基础上，欧洲联盟一致投票赞成关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第 61/75 号决议。决议获得广泛支持清楚表明，特别要根据以下的原则建立包括这些措施在内的制度：

- (a) 人人有为和平目的利用外层空间的自由；
- (b) 维护轨道空间物体的安全和完整；
- (c) 充分考虑各国合理的安全和国防利益。

2. 针对第 61/75 号决议关于提出具体建议的要求，欧洲联盟根据第 61/58 号决议提出以下建议，以利维持国际和平与安全，促进国际合作和防止外层空间军备竞赛。

3. 欧洲联盟极为重视各项现有协定，并将其视为我们进一步努力的基础。1967 年签署的《关于各国探索和利用外层空间包括月球与其他天体活动所应遵守原则的条约》、1968 年签署的《关于援救航天员协定》、1972 年签署的《外层空间物体所造成损害之国际责任公约》、1975 年签署的《关于登记射入外层空间物体的公约》、《全面禁止核试验条约》、《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》以及《在外层空间使用核动力源的原则》已经提供了外层空间活动领域中的各种透明度和建立信任措施。在这些协定的基础上，一些从事航天活动的国家已经自愿提前发出通知，只要有理由认为其活动或试验可能干扰以及因此损害另一个国家的外层空间物体。在这方面，为加强安全，它们尽可能分享监测的数据。它们还准确和及时地提供发射通知和登记。最后，在采取任何由于干扰外层空间作业或外层空间物体而可能证明是有害的行动之前，它们与其他国家进行磋商。

4. 这些协定在某种程度上为具备空间能力的国家和不具备空间能力的国家提供透明度和建立信任。但是，并不是所有从事航天活动的国家都采纳了这些透明度和建立信任的措施。因此，普及和全面执行各项有关协定和条约至关重要。

5. 欧洲联盟还认可和平利用外层空间委员会开展的有关工作。根据机构间空间碎片协调委员会的工作和 1999 年空间碎片问题 Rex 报告(A/AC.105/720)，委员会最近就减少空间碎片准则达成协定，这是一个非常有益的发展动态。委员会关于保护空间环境的拟议议程项目也可以成为确定空间最佳做法的重要步骤，其中包括“外层空间道路规则”。应利用这一工作的成果作为进一步推动透明度和建立信任措施的基础。

6. 在欧洲，2004 年缔结了《减缓空间碎片行为准则》，并由欧洲航天局(欧空局)和欧洲其他主要航天机构签署。《行为准则》旨在减少可能损害空间物体的外层空间碎片。该文件所载建议可用于扩充委员会有关减少碎片的准则，以便能够就其达成更广泛的一致意见。

7. 此外，在本年度期间，欧洲联盟通过了《欧洲空间政策》，旨在促进欧洲联盟、欧空局和各成员国之间更好地协调其活动和方案，并在民用及安全防卫领域统筹各自有关空间的职责。这种协调的加强将使其他国家更清楚地了解欧洲联盟的活动，因而更好地理解各项空间政策。欧洲联盟鼓励其他国家和地区集团开展类似的活动。

8. 除了现有的安排之外，欧洲联盟还想提出空间物体和空间活动全面行为准则。这一准则符合第 61/75 号决议的规定，随着我们扩大利用外层空间并将这种利用多样化，这将有助于填补现有框架中正在出现的空白，因而更好地协调现有的条例和做法。因此，虽然是一个单一的文书，但也可以加强现有的协定，并将新的最佳做法编纂成法。

2. 关于空间物体和空间活动行为准则的一般性原则

9. 欧洲联盟认为，除其他外，这种全面行为准则的一般性原则可以是：

(a) 承诺在遵守和全面执行有关和平利用空间的现有各有关条约、行为准则和准则方面取得进展；

(b) 承诺防止空间成为冲突地区；

(c) 承认这样的事实，即卫星和空间的一般性利用是保卫国家安全和战略稳定所必不可少的；

(d) 承诺以和平手段并通过拟定具体的建议解决空间行动造成的任何冲突，兼顾《联合国宪章》第五十一条规定的各国固有的自卫权利。

3. 空间物体和空间活动行为准则的范围

10. 这一行为准则涉及的主要活动尤其要包括避免碰撞和蓄意爆炸、拟定更加安全的空间交通管理做法、通过加强信息交流提供保证、透明度和通知措施以及采取更严厉的减少空间碎片的措施。

11. 在执行这一全面行为准则时，各国可遵守以下最佳做法：

(a) 不进行可能对卫星或空间物体造成直接或间接损害或破坏的任何调动或行动，不在空间从事产生空间碎片的活动；

(b) 避免发生事故及与其他空间物体发生碰撞；在空间和卫星周围确立特别注意小心的空域，由控制国指定，其他国家应予特别考虑；

(c) 建立磋商机制，以便迅速解决已经或可能引起关切的任何事件；

(d) 每年提供有关去年发射的卫星数目和类型的信息；

(e) 保持登记系统，确保记录所发通知提供的信息，以避免重复；

(f) 如果另一个国家计划接近将要发射的卫星，则适当提前通知该卫星发射国；

(g) 确保每一个发射国提供有关其空间资产的综合信息，遵守和全面执行1975年《登记公约》，提供有关轨道偏心率、倾度和定向的信息；

(h) 考虑可能采取的其他旨在加强遵守的合作措施。

12. 欧洲联盟建议，委员会酌情在科学和技术小组委员会职责范围内，并在保护空间环境的议程项目下，进一步详细讨论这些建议的技术方面，并在适当时候提交裁军谈判委员会审议，作为防止外层空间军备竞赛方面的透明度和建立信任措施。必须适当协调委员会和裁军谈判委员会根据其各自的任务规定对这些建议进行的审议，以便防止出现重复。

4. 参加空间物体和空间活动行为准则

13. 正如欧洲的《减缓空间碎片行为准则》和《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》，外层空间行为准则也是自愿并对所有国家开放，并提出从事航天活动的国家应遵守的基本规则。鉴于许多空间物体具有双重用途的特点，该准则应适用于所有这些物体。

14. 这一行为准则的范围显然取决于在外层空间从事活动的各国参加的意愿。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2007年5月11日]

1. 俄罗斯联邦的出发点是，建立信任措施有助于在各级确保和平、安全和稳定，帮助消除可能的威胁，应对对和平与安全的挑战，促进防止军事冲突，缓解可能引发国际紧张态势的局势。建立信任措施在改善国家之间的关系、发展国家之间的对话与合作方面做出重要贡献。

2. 考虑到世界各国越来越依赖外层空间活动的结果，外层空间活动中的透明度和建立信任措施与陆、海、空的建立信任措施一样，是建立信任措施的重要部分，其目的也相似。透明度和建立信任措施可有助于防止外层空间出现新的对抗，避免出现军备竞赛的新阶段，确保为实现外层空间战略局势的可预测性、保障外层空间活动以及保护外层空间财产创造条件。这些措施可成为广泛的多边合作的重要领域。

3. 一系列透明度和建立信任措施已载于外层空间活动领域的以下国际条约：1967年《外层空间条约》、1968年《援救协定》、1972年《责任公约》和1975年《登记公约》。其中一些措施是有些国家单方面采取的，这样做也是尽政治义务。

4. 此外，现行透明度和建立信任措施并非全方位的，因为无论从所涉各种外层空间活动而言，还是从各国参与执行这些措施而言，这些措施都不够。须共同制订这一领域符合人类现代发展阶段的补充措施。
5. 这一工作可考虑到1990-1993年联合国政府专家组提出的采取在外层空间建立信任措施的研究结果(载于联合国秘书长的报告 A/48/305 中)，以及各国就此提出的其他提议，包括依照联合国大会第 61/75 号决议提出的提议。
6. 为了深入研究透明度和建立信任措施问题，为这一领域今后的工作提出建议，不妨设立有相应任务规定的联合国政府专家组。
7. 俄罗斯联邦就可能的透明度和建立信任措施提议如下；这些措施具有深远的和现实的意义。我们并未列出所有的透明度和建立信任措施，但我们认为，这可作为进一步讨论的基础。
8. 可能的透明度和建立信任措施可分为几大类：
 - 旨在确保提高外层空间计划透明度的措施；
 - 旨在增加有关外层空间轨道内物体的信息的措施；
 - 与外层空间活动行为守则有关的措施。
9. 这些措施可通过不同方式加以实施，如信息交流、介绍情况、通报、磋商、专题研讨会等等：
 - (a) 信息交流：
 - (一) 各国外层空间政策的主要走向；
 - (二) 重大外层空间研究和利用计划；
 - (三) 外层空间物体的轨道参数；
 - (b) 介绍情况：
 - (一) 安排专家参观，包括参观航天发射场地、飞行指挥和控制中心以及其他航天基础设施；
 - (二) 邀请观察员观摩航天器发射；
 - (三) 展示火箭和其他航天技术；
 - (c) 通报：
 - (一) 航天器计划发射；
 - (二) 可能靠近其他国家航天器而造成危险的航天器拟定调整动作；

- (三) 无导航的航天物体离轨下降的起始时间并对坠落地区做出预报；
- (四) 有导航的航天器离轨返回大气层；
- (五) 核动力航天飞船在出现故障和放射性物质可能降落地面的情况下返回地面；
- (d) 磋商：
 - (一) 就所提供的外层空间研究和利用计划的有关信息进行澄清；
 - (二) 不明形势或令人关切的问题；
 - (三) 讨论已达成的外层空间活动透明度和建立信任措施的执行情况；
- (e) 专题研讨会：围绕各种有关外层空间研究和利用的问题，采取双边或多边形式，吸收科学家、外交官以及军事和技术专家参加。

乌克兰

[原件：俄文]

[2007年5月14日]

1. 乌克兰认为，各国应坚决执行所加入的各项国际条约的规定，即：
 - 联合国关于外层空间的基本条约(特别是考虑到1967年1月27日《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第四条和1975年1月14日《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条的规定)；
 - 1996年9月24日《全面禁止核试验条约》；
 - 1963年8月5日《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》。
2. 乌克兰欢迎和支持多边不扩散机制(导弹技术控制制度、核供应国集团、桑戈委员会、澳大利亚集团和瓦塞纳尔安排)的工作，认为这些机制的成员国应遵循指导文件的各项规定，以确保透明度和建立信任。
3. 乌克兰提议，利用每年申报提供的信息起草给秘书长的年度综合报告，这些信息概述了《海牙行为守则》加入国关于弹道导弹方案和空间运载火箭方案的政策。