

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 July 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 20(b) предварительного перечня*

Устойчивое развитие: реализация Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

Пятилетний обзор Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 62/191 Генеральная Ассамблея постановила провести обзор прогресса, достигнутого в деле уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, на своей шестьдесят пятой сессии. В рамках подготовки к проведению пятилетнего обзора были составлены ряд национальных и региональных докладов и три региональные доклада по итогам обзоров. Целью настоящего доклада является представление на обсуждение государствами-членами обобщенных выводов, сделанных по результатам предварительных национальных и региональных пятилетних обзоров хода реализации Маврикийской стратегии.

* A/65/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общий прогресс в области развития малых островных развивающихся государств	5
A. Макроэкономические изменения	5
B. Ход реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	7
C. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств по отношению к различным потрясениям	8
III. Реализация Маврикийской стратегии: достигнутый прогресс, извлеченные уроки и сохраняющиеся проблемы	14
A. Общие сведения	14
B. Экономика	15
C. Окружающая среда	30
D. Социальные системы и институты	39
IV. Вопросы для рассмотрения	45

I. Введение

1. В 1994 году в Барбадосе была принята Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств¹, в которой были признаны особые проблемы и трудности, создающие серьезные препятствия для социально-экономического развития малых островных развивающихся государств. Принятие Барбадосской программы действий позволило перевести задачи Повестки дня на XXI век² в практическую плоскость разработки конкретных действий и мер по оказанию содействия малым островным развивающимся государствам в достижении устойчивого развития. В 2005 году была принята Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств³. В этой стратегии были обозначены действия и задачи в 19 приоритетных областях, включая первоначальные темы Барбадосской программы действий. В 2008 году в своей резолюции 62/191 Генеральная Ассамблея постановила провести пятилетний обзор прогресса, достигнутого в деле уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации Маврикийской стратегии, на своей шестьдесят пятой сессии. В резолюциях 63/213 и 64/199 Генеральной Ассамблеи содержатся дополнительные уточнения относительно ожиданий государств-членов и процессов, связанных с проведением обзора. Совещание по проведению на высоком уровне пятилетнего обзора хода реализации Маврикийской стратегии состоится 24 и 25 сентября 2010 года в Нью-Йорке.

2. Департамент по экономическим и социальным вопросам через свою Группу по малым островным развивающимся государствам, Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, региональные комиссии и другие подразделения Организации Объединенных Наций оказывал поддержку в подготовке к проведению обзоров. Ряд подготовленных национальных докладов по оценке прогресса будут служить предметной основой для проведения обзора⁴. Были проведены региональные совещания по обзору прогресса в Порт-Виле, Вануату (8 и 9 февраля 2010 года), в Мале, Мальдивские Острова (9 и 10 марта) и в Сент-Джорджесе, Гренада (16 и 18 марта), по результатам которых были подготовлены региональные итоговые заявления⁵ и представлены углубленные региональные сводные доклады⁴. 8 мая 2010 года в Нью-Йорке было проведено межрегиональное совеща-

¹ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 26 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.8 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II.

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

³ Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

⁴ См. по адресу: www.sidsnet.org/msi_5/index.shtml.

⁵ CSD18/2010/BP8, CSD18/2010/BP9 and CSD18/2010/BP10, available from www.un.org/esa/dsd/resources/res_docusd_18_back.shtml.

ние по проблемам малых островных развивающихся государств, а затем, 10 мая 2010 года, во время восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию — «День малых островных развивающихся государств». Недавно в своей резолюции 66/2 от 19 мая 2010 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана обратилась к своим государствам-членам с призывом поддержать итоговое заявление совещания в Порт-Виле.

3. Целью настоящего доклада является обобщение выводов национальных и региональных докладов, подготовленных по итогам обзоров, для их обсуждения Генеральной Ассамблеей⁶. Он представляет собой обновленный вариант доклада Генерального секретаря под названием «Обзор хода осуществления Маврикийской стратегии», который был представлен Комиссии по устойчивому развитию на ее восемнадцатой сессии (E/CN.17/2010/9). Настоящий доклад составлен с учетом материалов, появившихся после выхода этого доклада, в частности таких, как итоговые документы подготовительных совещаний и национальные доклады об оценке, документы Организации Объединенных Наций, и новых данных. Если не имеется иных указаний, то данные, используемые в настоящем докладе, были почерпнуты из официальных статистических источников через портал данных Организации Объединенных Наций «Данные ООН» (<http://data.un.org>).

4. Малые островные развивающиеся государства имеют многие характеристики, свойственные другим развивающимся странам, но при этом сталкиваются с особыми трудностями, которые общеизвестны. Хотя, как отметил Комитет по политике в области развития, нет никакого принятого определения малого островного развивающегося государства, и на практике членский состав группы таких государств формируется путем «самоотбора»⁷, в контексте настоящего доклада термин «малые островные развивающиеся государства» относится к 38 государствам — членам Организации Объединенных Наций, перечисленным на веб-сайте Канцелярии Высокого представителя по наименее

⁶ Настоящий доклад подготовлен с участием 22 членов Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, включая представителей Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; Департамента по экономическим и социальным вопросам; Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Управления по координации гуманитарных вопросов; секретариата Международной стратегии уменьшения опасности бедствий; Программы развития Организации Объединенных Наций; Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Субрегиональной штаб-квартиры для Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (Порт-оф-Спейн); Тихоокеанского оперативного центра Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций; Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Всемирной организации здравоохранения; Организации Объединенных Наций по промышленному развитию; Межправительственной океанографической комиссии; секретариата Конвенции о биологическом разнообразии; Карибского сообщества; Содружества; секретариата Форума тихоокеанских островов; Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде; Международного союза охраны природы и природных ресурсов; и Фонда по проблеме повышения уровня моря.

⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 года, Дополнение № 13 (E/2010/33), глава V, пункт 6.*

развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам⁸. Ввиду отсутствия проверенных агрегированных данных в докладе приводятся также «используемые Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) исключительно в аналитических целях» сводные результаты по 29 малым островным развивающимся государствам, которые здесь и ниже именуются «подгруппой малых островных развивающихся государств»⁹. Результаты приводятся также по подгруппе малых островных развивающихся государств, включенных в список наименее развитых стран.

5. В разделе II ниже резюмирован общий прогресс малых островных развивающихся государств с точки зрения улучшения макроэкономических показателей, реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и динамики уменьшения уязвимости. В разделе III представлен более углубленный анализ достигнутого прогресса, извлеченных уроков и сохраняющихся проблем в деле осуществления Маврикийской стратегии по каждой ее теме и по средствам реализации. В разделе IV изложены выводы и предлагаются вопросы для рассмотрения.

II. Общий прогресс в области развития малых островных развивающихся государств

A. Макроэкономические изменения

6. Темпы реального экономического роста подгруппы 29 малых островных развивающихся государств уменьшились со среднего годового показателя на уровне 3,2 процента в 1990-е годы до 2,6 процента в 2000-е годы, притом что во многих развивающихся странах в тот же период наблюдались высокие (и, как правило, повышающиеся) темпы экономического роста¹⁰. Малым островным развивающимся государствам внутренне присущая высокая уязвимость, особенно по отношению к внешним потрясениям, — несмотря на в среднем более высокие доходы по сравнению с наименее развитыми странами и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю. В результате этого их экономическое развитие было скачкообразным и характеризовалось большим

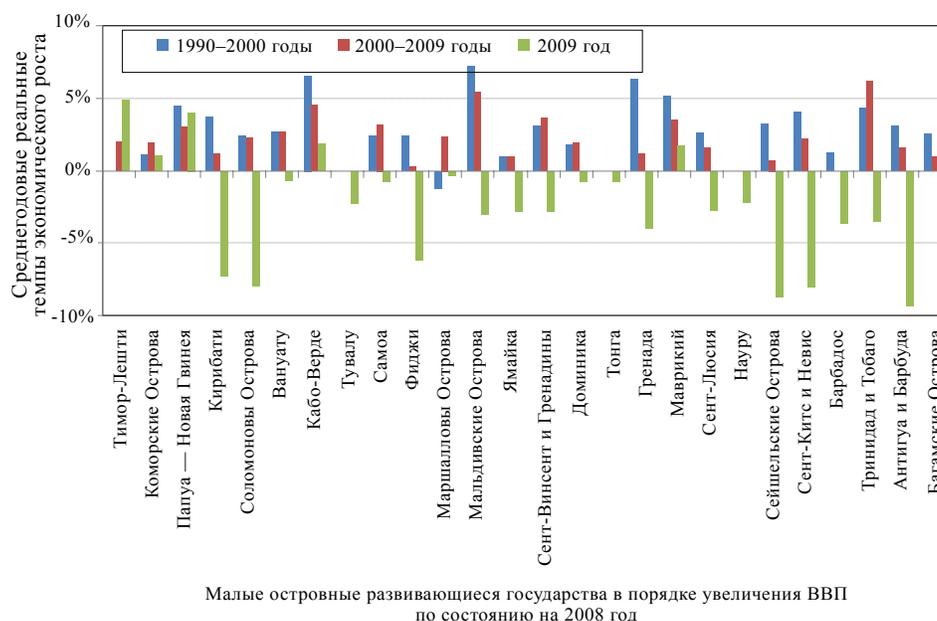
⁸ Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Вануату, Гаити, Гайана, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Куба, Маврикий, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Соломоновы Острова, Суринам, Тимор-Лешти, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи, Ямайка (см.: www.un.org/special-rep/ohrlls/sid/list.htm).

⁹ Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Вануату, Гренада, Доминика, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Маврикий, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи, Ямайка.

¹⁰ Например, реальный экономический рост наименее развитых стран ускорился с в среднем 3,3 процента в год в 1990-е годы до 6,3 процента в 2000-е годы. Темпы реального экономического роста стран Африки к югу от Сахары также повысились с 2,2 процента до 4,9 процента.

разбросом показателей между отдельными странами. Диаграмма I показывает динамику экономического роста отдельных малых островных развивающихся государств за период с 1990 года. В 2000-е годы две трети малых островных развивающихся государств имели реальные темпы экономического роста ниже среднемирового уровня, который составлял 2,8 процента (причем во многих случаях даже в годы экономического бума до наступления глобального финансового кризиса), а это указывает на сохранение их зависимости от внешней помощи. Темпы экономического роста выше 4 процентов в период 1990-х и 2000-х годов имела одна шестая часть малых островных развивающихся государств, однако, за редкими исключениями, большинству малых островных развивающихся государств на протяжении нескольких десятилетий не удавалось решить задачу обеспечения стабильно высоких темпов экономического роста. Показатели роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения для стран, представленных в диаграмме I, в 2008 году варьировались в диапазоне от 329 долл. США до 18 280 долл. США (в ценах 2000 года).

Диаграмма I
Темпы экономического роста отдельных малых островных развивающихся государств в 1990–2000 годах, 2000–2009 годах и 2009 году



Источник: Базы данных Международного валютного фонда и Всемирного банка; издание Азиатского банка развития “Pacific Economic Monitor” («Пасифик экономик монитор») (номер за февраль 2010 года); *Предварительный экономический обзор по странам Карибского бассейна за 2009–2010 годы* (LC/CAR/L.252), февраль 2010 года. В качестве данных за 2009 год использовались неофициальные оценки по Коморским Островам, Папуа — Новой Гвинее, Кабо-Верде, Гренаде, Самоа, Маршалловым Островам, Сан-Томе и Принсипи, Тринидаду и Тобаго и Сейшельским Островам.
Сокращения: ВВП — валовой внутренний продукт; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

7. Несмотря на использование стратегий широкого заимствования ресурсов; ВВП большинства малых островных развивающихся государств в 2009 году в реальном выражении сократился в среднем на 2,4 процента. В одной пятой из этих государств реальное сокращение ВВП составило свыше 6 процентов. Положительные показатели экономического роста отмечались в основном в тех немногочисленных малых островных развивающихся государствах, которые являются крупными экспортерами ресурсов. Политика стимулирования экономического роста приведет к дальнейшему увеличению задолженности малых островных развивающихся государств, которая и до кризиса, особенно в странах Карибского бассейна, была весьма серьезной (например, коэффициент обслуживания долга через соотношение с объемом экспортных поступлений в Доминике в 2007 году составлял 85 процентов). Наряду с этим происходит увеличение дефицита внешнеторгового баланса (отражающего соотношение стоимости импортированных и экспортированных товаров и услуг) малых островных развивающихся государств, который возрос с в среднем 12 процентов ВВП в 2004 году до 18 процентов в 2008 году. В 2008 году такой дефицит в большинстве малых островных развивающихся государств составил свыше 20 процентов ВВП, по сравнению с 11 процентами в наименее развитых странах, 2,6 процента в странах Африки к югу от Сахары и менее чем 1 процентом в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

В. Ход реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

8. В докладе о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год¹¹ и целом ряде региональных и национальных докладов о ходе осуществления этих целей отмечается, что малые островные развивающиеся государства достигли некоторого прогресса к 2009 году, но в то же время указывается на недопустимость благодушия. При этом что в нескольких малых островных развивающихся государствах нынешние результаты не позволяют рассчитывать на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в некоторых из этих стран они еще больше ухудшились. В частности, многочисленные глобальные кризисы продолжали ставить под угрозу прогресс и приводили к дальнейшему углублению усиливающегося социально-экономического неравенства.

9. Малые островные развивающиеся государства значительно продвинулись вперед в решении гендерных проблем и в сфере здравоохранения и добились определенных успехов в области образования и охраны окружающей среды. Вместе с тем из-за низких темпов роста эти страны добились меньшего прогресса по сравнению с большинством стран других категорий (или даже откатились назад) по показателям экономического развития, особенно в том, что касается сокращения масштабов нищеты и поддержания приемлемого уровня задолженности (см. таблицу 1 в документе E/CN.17/2010/9). Отмечаются разительные различия между, с одной стороны, малыми островными развивающимися государствами, и, с другой стороны, наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами Африки к

¹¹ United Nations publication, Sales No.E.09.I.12.

югу от Сахары, которые в среднем добились более значительного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты, увеличения объема получаемой ими официальной помощи в целях развития (ОПР) и сокращения задолженности. Такие результаты можно отчасти объяснить более низкими исходными показателями для наименее развитых стран и стран Африки, сырьевым бумом 2000-х годов и изменившимися международными условиями, которые становятся все менее благоприятными для малых островных развивающихся государств. Притом что преференциальный режим в отношении наименее развитых стран и специальные программы для Африки дают положительный эффект, аналогичных механизмов поддержки для малых островных развивающихся государств не существует.

10. Эти результаты скрывают значительные различия между отдельными странами и внутри отдельных стран¹². Вместе с тем проведение всеобъемлющей глобальной оценки хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в малых островных развивающихся государствах по-прежнему затрудняет отсутствие необходимых качественных данных. Самое полное представление о прогрессе, достигнутом в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, каждым государством, дают национальные доклады о прогрессе в достижении ЦРДТ, если такие доклады были представлены.

С. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств по отношению к различным потрясениям

11. Имеются опасения по поводу того, что непрекращающиеся серьезные потрясения могут поставить под угрозу прогресс в области развития, который был достигнут малыми островными развивающимися государствами, за последнее время. С точки зрения устойчивого развития эти государства по всем возможным меркам, по сути, являются «горячими точками» планеты. Их уязвимость, усугубленная последствиями изменения климата, недавно наглядно проявилась в условиях глобального финансового кризиса 2007–2010 годов, продовольственного и топливного кризисов 2007–2008 годов и крупномасштабных стихийных бедствий, имевших место в 2009–2010 годах. Например, продовольственный кризис серьезным образом отразился на положении бедных слоев населения малых островных развивающихся государств, которые в большинстве являются чистыми импортерами продовольствия.

12. Высокие уровни уязвимости природных, экономических и социальных систем малых островных развивающихся государств обусловлены следующими присущими им характеристиками¹³:

¹² См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty: Asia-Pacific Regional Report 2009/10* (United Nations publication, Sales No.E.10.II.F.10).

¹³ Малые островные развивающиеся государства характеризуются аналогичным образом и в других документах. См., например, Department of Economic and Social Affairs, *Development Challenges in Sub-Saharan Africa and Post-conflict Countries: Report of the Committee for Development Policy on the Seventh Session, 4–18 March 2005* (United Nations publication, Sales No.E.05.II.A.9), fig. 2.

а) *небольшие размеры*. Небольшая численность населения, сама по себе, является ограничивающим фактором. Повышение уровня дохода слабо сказывается на экономическом росте из-за незначительных возможностей для использования эффекта масштаба. Небольшая численность населения, как правило, ведет к непропорциональному росту расходов на государственное управление и инфраструктуру и подразумевает ограниченную кадровую базу квалифицированных специалистов, которая становится еще более узкой по причине оттока населения в результате миграции;

б) *удаленность*. Для многих малых островных развивающихся государств характерна значительная географическая удаленность от основных рынков; к тому же тот факт, что предприятия транспорта и связи выполняют небольшой объем работы, как правило, имеет следствием высокие расходы на транспорт и связь;

в) *уязвимость по отношению к внешним потрясениям (обусловленным изменением спроса и предложения)*. В целом малые островные развивающиеся государства сравнительно более подвержены стихийным бедствиям, чем большинство других развивающихся стран. Ввиду незначительных масштабов экономики эти государства сильно зависят от торговли, но при этом не имеют никаких реальных конкурентных преимуществ. Международные макроэкономические потрясения также, как правило, оказывают относительно более сильное воздействие на небольшую по масштабам экономику малых островных развивающихся государств. Сочетание небольших размеров и географической удаленности ведет к высоким издержкам производства и торговли, высокому уровню экономической специализации и уязвимости в условиях неустойчивости цен на сырьевые товары;

г) *узкая ресурсная база*. Для обеспечения устойчивого развития малые островные развивающиеся государства располагают скудными природными ресурсами. Они имеют сравнительно ограниченные энергетические, водные, минеральные и сельскохозяйственные ресурсы, а развитие добывающих отраслей, как правило, весьма быстро наталкивается на предельные возможности малых островов;

е) *подверженность глобальным экологическим проблемам*. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальными угрозами, обусловленными глобальными экологическими проблемами, включая изменение климата (повышение уровня моря, разрушение коралловых рифов, имеющих важное значение для обеспечения продовольственной безопасности и адаптации экосистем), туризм, утрату биоразнообразия, загрязнение отходами, дефицит пресной воды и закисление океанов. Следует также отметить, что уязвимость малых островных развивающихся государств следует логике критических уровней и критических моментов.

13. С начала 1990-х годов основные усилия в области определения количественных параметров уязвимости были направлены на изучение факторов экономической и экологической уязвимости, а не на установление социальных факторов в рамках предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций усилий по разработке индекса экономической уязвимости для выявления наименее развитых стран. В частности, Комитет по политике в области развития разработал комплексный индекс экономической уязвимости с целью измерения структурной экономической уязвимости той или иной конкретной стра-

ны, который учитывает факторы подверженности различным воздействиям и последствий потрясений за прошлые периоды¹⁴. Этот ретроспективный индекс отражает последствия внутренних потрясений для добывающей промышленности и сельского хозяйства. Последствия внешних потрясений отражает экспортная составляющая¹⁵. Индекс экономической уязвимости не отражает все многообразие факторов уязвимости малых островных развивающихся государств по отношению к внешним потрясениям, как не учитывает он и, возможно, иных потрясений, которые могут произойти в будущем, например потрясений, обусловленных изменением климата. Тем не менее, по данным последнего обзора, подготовленного Комитетом по политике в области развития в 2009 году, показатели экономической уязвимости малых островных развивающихся государств были значительно выше (то есть хуже), чем у других стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран. Действительно, 9 из 20 стран с самыми высокими (наихудшими) показателями экономической уязвимости в 2009 году принадлежали к числу малых островных развивающихся государств¹⁶.

14. В 1995 году был предложен другой подход¹⁷, который в 1996 году поддержала Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам¹⁸. Опираясь на результаты этой работы, в конце 2009 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Азиатский банк развития (АБР) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработали индекс экономической уязвимости для оценки степени уязвимости различных стран по отношению к финансовым и экономическим кризисам. Индекс уязвимости по отношению к экономическим кризисам ЭСКАТО определяется как нормализованная разница между индексом подверженности различным воздействиям и индексом сопротивляемости¹⁹. Этот индекс был разработан для 119 стран,

¹⁴ Уровень уязвимости оценивается с помощью таких критериев, как численность населения, географическая удаленность, концентрация экспортного потенциала и доля сельского и лесного хозяйства и рыболовства в ВВП. Последствия потрясений за предыдущие периоды оцениваются с помощью таких критериев, как численность населения, лишившегося крова в результате стихийных бедствий, неустойчивость сельскохозяйственного производства и нестабильность экспорта товаров и услуг.

¹⁵ Committee for Development Policy, *Handbook on the Least Developed Country Category: Inclusion, Graduation and Special Support Measures* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.A.9); and *Statistical Tables Update — 2009 Review*.

¹⁶ Обзор 2009 года был подготовлен на основе данных за 2007 год, а индекс экономической уязвимости был рассчитан на основе данных по 61 стране с низким уровнем дохода, включая 13 малых островных развивающихся государств.

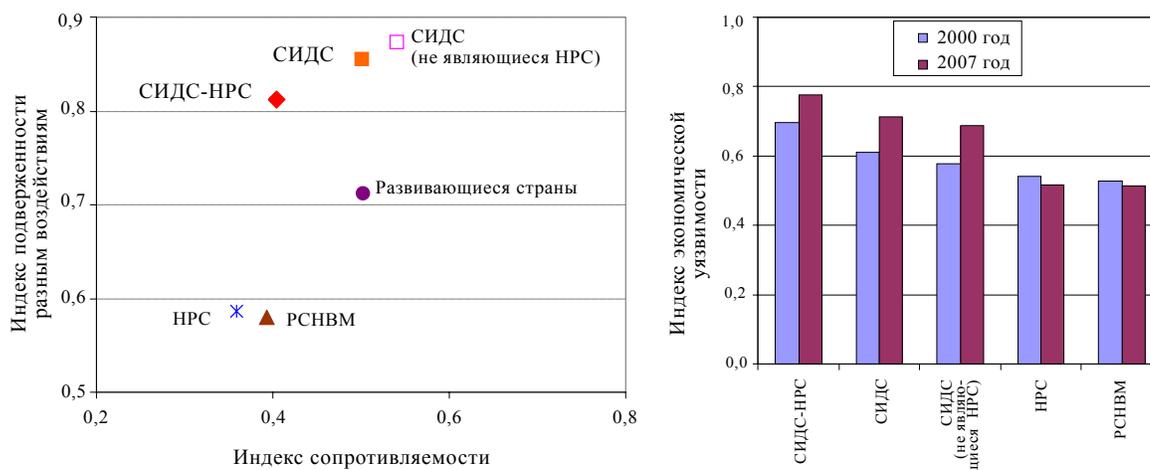
¹⁷ L. Briguglio, "Small island developing States and their economic vulnerabilities", *World Development*, vol. 23, No. 9 (1995), pp. 1615–1632, and L. Briguglio and others, "Economic vulnerability and resilience: concepts and measurements", in WIDER Research Paper No. 2008/55 (United Nations University/World Institute for Development Economic Research, May 2008).

¹⁸ Предварительный обзор см. в докладе Генерального секретаря о разработке индекса уязвимости для малых островных развивающихся государств (A/53/65-E/1998/5).

¹⁹ Для измерения степени подверженности воздействию экономического кризиса используются пять показателей: а) ЭКСПИ (индекс развитости экспорта) в пересчете через ВВП на душу населения; б) прямые иностранные инвестиции (процентная доля от ВВП); с) официальная помощь в целях развития (процентная доля от ВВП); d) денежные переводы трудящихся-мигрантов (процентная доля от ВВП); и е) въездной туризм (процентная доля от ВВП). Возможности смягчения последствий кризиса оцениваются с

включая 24 малые островные развивающиеся государства, из которых 6 являются странами, включенными в список наименее развитых стран.

Диаграмма II
Экономическая уязвимость по регионам и группам стран за 2000–2007 годы



Источник: ЭСКАТО и Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе научных исследований и методологий ЭСКАТО, представленных в докладе «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в эпоху глобальной неопределенности: отчет по Азиатско-Тихоокеанскому региону за 2009/10 год» (Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty, Asia-Pacific Regional Report 2009/10) (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.10).

Сокращения: НРС — наименее развитые страны; РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

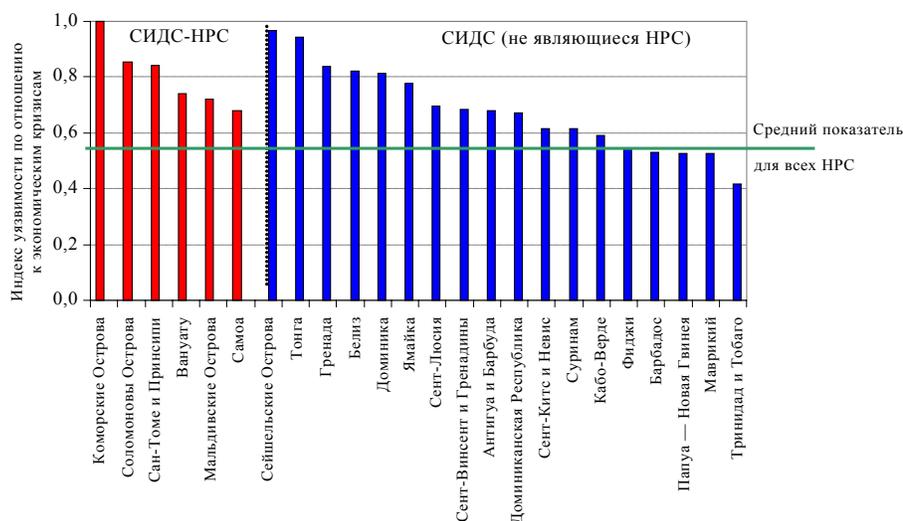
15. Как видно из диаграммы II, малые островные развивающиеся государства в среднем характеризуются гораздо более высокой степенью экономической уязвимости, чем другие развивающиеся страны, что объясняется главным образом их более высокой степенью подверженности внешним потрясениям. Уязвимость малых островных развивающихся государств с более высоким уровнем дохода (то есть стран, которые не являются наименее развитыми странами) в среднем выше, чем у группы всех наименее развитых стран, а это показывает, что они не могут в достаточной степени компенсировать внутренне присущую им высокую подверженность различным воздействиям за счет более высокой сопротивляемости, несмотря на более высокие доходы. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, обычно имеющие низкую сопротивляемость, тем не менее, демонстрируют значительно более низкую степень уязвимости, чем малые островные развивающиеся государства. Средний показатель экономической уязвимости малых островных развивающихся государств возрос с

помощью пяти других показателей: а) соотношение внешнего государственного долга к ВВП; б) объем общих резервов через соотношение со среднемесячными расходами на импорт; в) соотношение валовых сбережений к ВВП; г) эффективность государственного управления: общемировые показатели эффективности государственного управления Всемирного банка; и е) индекс развития человеческого потенциала.

0,61 в 2000 году до 0,71 в 2007 году главным образом вследствие повышения степени их подверженности различным воздействиям (с 0,78 до 0,86) при некотором уменьшении сопротивляемости (с 0,53 до 0,50). По имеющимся данным, разница по степени уязвимости между малыми развивающимися государствами и другими странами еще больше увеличилась за период с 2007 года, так как последствия глобального финансового кризиса привели к дальнейшему повышению и без того неприемлемого уровня задолженности многих малых островных развивающихся государств. При этом средние показатели экономической уязвимости малых островных развивающихся государств несколько снизились — с 0,65 в 1995 году до 0,61 в 2000 году, главным образом вследствие повышения сопротивляемости, несмотря на усиление подверженности различным воздействиям.

Диаграмма III

Разработанный Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана индекс экономической уязвимости для 24 малых островных развивающихся государств в сравнении со средними показателями для всех наименее развитых стран



Источник: ЭСКАТО и Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе научных исследований и методологий ЭСКАТО, представленных в докладе «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в эпоху глобальной неопределенности: отчет по Азиатско-Тихоокеанскому региону за 2009/10 год» (Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty, Asia-Pacific Regional Report 2009/10) (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.10).

Сокращения: НРС — наименее развитые страны; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

16. Различия между странами по показателям экономической уязвимости являются значительными (см. диаграмму III). Наиболее высокую уязвимость имеют в первую очередь страны с высокой степенью подверженности экономическим потрясениям. Например, высокая степень такой подверженности ха-

рактерна для Тонги, поскольку эта страна в значительной мере зависит от притока внешнего капитала: денежные переводы образуют 39 процентов ВВП, объем официальной помощи в целях развития составляет 12 процентов ВВП, а объем прямых иностранных инвестиций — 11 процентов ВВП. В таком же положении находится Вануату, хотя она в меньшей степени зависит от туризма, на долю которого приходится 15 процентов ВВП. Высокая подверженность экономическим потрясениям также характерна для Самоа, поскольку в этой стране денежные переводы составляют 23 процента ВВП, а поступления от туризма — 18 процентов. Степень подверженности Мальдивских Островов также является весьма значительной из-за туризма, на долю которого приходится 52 процента ВВП. Для большинства малых островных развивающихся государств, независимо от уровня дохода, характерна более высокая уязвимость, чем в среднем для всех наименее развитых стран. Некоторым малым островным развивающимся государствам с более высоким уровнем дохода присуща даже большая уязвимость, чем отдельным малым островным развивающимся государствами из числа тех, которые считаются наименее развитыми странами. Эти факты свидетельствуют о необходимости официального признания уязвимости малых островных развивающихся государств и создания надлежащих систем поддержки в целях укрепления их сопротивляемости.

17. Крайне высокая степень уязвимости малых островных развивающихся государств будет еще более заметна, если будет применяться всеобъемлющий подход, учитывающий экономические, экологические и социальные факторы уязвимости. Судя по индексу экологической уязвимости, разработанному Южнотихоокеанской комиссией по прикладным наукам о Земле (СОПАК), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и их партнерами в 1999 году, уровень экологической уязвимости 27 из 33 малых островных развивающихся государств (по которым имеются данные) был выше (то есть хуже), чем средний показатель для всех наименее развитых стран, и с 2005 года имел повышательную (то есть регрессивную) тенденцию (см. диаграмму 1 в документе E/CN.17/2010/9). Этот индекс разработан на основе 50 показателей, отражающих природные и антропогенные риски, сопротивляемость и целостность экосистем, с учетом факторов, касающихся изменения климата, биоразнообразия, водных ресурсов, сельского хозяйства и рыболовства, здоровья людей, опустынивания и подверженности стихийным бедствиям.

18. В 2010 году Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам пересмотрела результаты своей ранее проделанной работы по формированию концептуальной основы для оценки уязвимости во всех аспектах, касающихся обеспечения устойчивого развития, согласно пунктам 113 и 114 Барбадосской программы действий. Она разработала рамки для самостоятельной оценки уязвимости и сопротивляемости, охватывающей 12 тем Программы действий и межсекторальные вопросы. Эти рамки можно использовать для оценки достигнутого прогресса в отношении снижения экономической, экологической и социальной уязвимости, а также для отслеживания хода осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Ожидается, что дальнейшая доработка этих рамок, которые уже были подвергнуты коллегиальному анализу, будет проводиться с помощью экспериментальных программ.

III. Реализация Маврикийской стратегии: достигнутый прогресс, извлеченные уроки и сохраняющиеся проблемы

A. Общие сведения

19. В Маврикийской стратегии рассматриваются факторы уязвимости в рамках 19 тем с учетом 7 средств реализации (см. таблицу 1). К числу основных затруднений в реализации Стратегии относятся сокращение объема официальной помощи в целях развития в некоторых малых островных развивающихся государствах, нехватка технических специалистов, а также финансовые, технические и институциональные проблемы.

Таблица 1

Маврикийская стратегия: темы и средства реализации

<i>Темы</i>	
1	Изменение климата и повышение уровня моря
2	Стихийные бедствия и экологические катастрофы
3	Удаление отходов
4	Прибрежные и морские ресурсы
5	Ресурсы пресной воды
6	Земельные ресурсы
7	Энергетические ресурсы
8	Ресурсы в области туризма
9	Ресурсы биоразнообразия
10	Транспорт и связь
11	Наука и техника
12	Исключение из списка наименее развитых стран
13	Торговля: глобализация и либерализация торговли
14	Устойчивое наращивание потенциала и образование в интересах устойчивого развития
15	Устойчивое производство и потребление
16	Создание благоприятных условий на национальном и региональном уровнях
17	Здравоохранение
18	Управление знаниями и информация для принятия решений
19	Культура
<i>Средства реализации</i>	
1	Доступ к финансовым ресурсам и их предоставление
2	Наука и техника и передача технологий
3	Создание потенциала
4	Управление на национальном и международном уровнях
5	Мониторинг и оценка
6	Роль Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего осуществления Программы действий
7	Роль региональных учреждений малых островных развивающихся государств в области мониторинга и реализации

20. Ориентировочным показателем объема ресурсов, выделяемых на осуществление Стратегии по линии системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и стран-доноров, является официальная помощь в целях развития. В 2007 году общий объем официальной помощи в целях развития, предоставленный подгруппе 29 малых островных развивающихся государств⁹, возрос до 1,7 млрд. долл. США, а многосторонняя помощь малым островным развивающимся государствам (в основном по линии Европейского союза) увеличилась до 665 млн. долл. США. В 2009 году объем помощи по линии Организации Объединенных Наций составил несколько десятков миллионов долларов США. Что касается достигнутых результатов, то прогресс в деле

осуществления Стратегии характеризуется резкими различиями между регионами и отдельными странами.

21. Вопросы реализации Маврикийской стратегии обычно надлежащим образом учитываются в национальных планах и стратегиях развития малых островных развивающихся государств, которые в большинстве случаев охватывают наиболее важные тематические области Стратегии. Согласно обследованию, проведенному Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в начале 2010 года, 63 процента карибских малых островных развивающихся государств при опросе указали, что объем финансовых ресурсов является достаточным для осуществления Стратегии, половина сообщила, что они располагают только минимумом необходимых специалистов, и 57 процентов заявили, что они получают весьма ограниченную поддержку со стороны международного сообщества. Результаты этих обследований свидетельствуют о необходимости того, чтобы партнеры по содействию развитию продолжали оказывать финансовую и техническую помощь для осуществления Стратегии, на что обратили внимание все малые островные развивающиеся государства.

22. Ниже представлена дополнительная информация о достигнутом прогрессе, извлеченных уроках и сохраняющихся проблемах в области реализации Маврикийской стратегии.

В. Экономика

Транспорт и связь

23. Транспорт и связь играют жизненно важную роль, обеспечивая сообщение и коммуникацию внутри малых островных развивающихся государств, между ними и между этими странами и внешним миром. Отдаленность и изолированность малых островных развивающихся государств ведут к относительному повышению транспортных расходов, притом что качество и периодичность услуг международного морского и воздушного транспорта в значительной степени находятся вне их контроля.

24. Хотя морской транспорт обычно намного дешевле наземного транспорта из-за значительной экономии за счет эффекта масштаба, которую позволяет достичь использование современных контейнеровозов и насыпных судов, объемы перевозок большинства малых островных развивающихся государств слишком малы для того, чтобы эти государства могли в полной мере извлекать выгоду из применения современной техники и практики морских перевозок. Небольшие объемы перевозок в сочетании с большой протяженностью маршрутов и необходимостью использования смешанных перевозок (даже при перевозке грузов наземным транспортом на короткие расстояния) обычно приводят к росту транспортных расходов и расходов на материально-техническое обеспечение, а также к снижению периодичности оказания услуг морского и воздушного транспорта. Например, в феврале 2010 года типичная стоимость транспортировки стандартного 20-футового контейнера из Нагойи (Япония) в Порт-Вила (Вануату) составляла 4700 долл. США по сравнению с 1100 долл. США в Брисбен (Австралия), хотя они находятся примерно на таком же рас-

стоянии²⁰. В глобализирующемся мире расходы на материально-техническое обеспечение и нетарифные барьеры стали играть более важную роль, чем таможенные тарифы, и являются ключевыми факторами, от которых зависит общая конкурентоспособность малых островных развивающихся государств. Как правило, материально-техническое снабжение в таких государствах организовано значительно хуже, чем в других развивающихся странах, о чем свидетельствует индекс уровня логистики Всемирного банка на 2010 год: девять из 11 малых островных развивающихся государств, по которым имеются данные, занимают последние места в списке 50 стран с худшими показателями в области логистики, а 3 таких государства входят в число 10 стран, имеющих наихудшие показатели во всем мире.

25. С другой стороны, ряд малых островных развивающихся государств добились значительного прогресса в деле увеличения объема перевозок. Например, в период с 2001 по 2007 год примерно удвоился объем контейнерных перевозок в государствах, которые находятся в стратегически важных пунктах вдоль основных маршрутов судоходства (например, в Доминиканской Республике, Маврикии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке). В Багамских Островах за тот же период он почти утроился. Однако наряду с такими успехами наблюдался застой в области контейнерных перевозок в малых островных развивающихся государствах, находящихся на периферии складывающейся «веерной» системы таких перевозок. В период с 2000 по 2007 год объем воздушных грузовых перевозок в тонно-километрах грузов возрос в 9 из 23 малых островных развивающихся государств, по которым имеются данные, в то время как в некоторых из наиболее бедных из них он сократился более чем наполовину.

26. «Веерная» структура международной сети воздушных перевозок, сети морских перевозок и базовой сети Интернет дает преимущества лишь некоторым формирующимся узловым центрам и приводит к дальнейшей маргинализации малых островных развивающихся государств, расположенных на периферии этой системы. Эту проблему еще более обострили либерализация инфраструктурных услуг и активизация участия частного сектора, которые частично свели на нет благотворное воздействие этих тенденций. Аналогичным образом, серьезной проблемой для многих (особенно архипелажных) малых островных развивающихся государств остается рентабельность транспортного обслуживания отдаленных островов. Даже находящиеся в благоприятном географическом положении малые островные развивающиеся государства фактически не в состоянии подняться над средним уровнем диапазона возможностей и снизиться ниже среднего уровня расходов. В 2009 году стоимость Интернет-услуг в столицах малых островных развивающихся государств была, как правило, на один-два порядка выше, чем в городах Соединенных Штатов Америки и Европы. Таким образом, несмотря на быстрое улучшение абсолютных показателей в области телекоммуникаций, малые островные развивающиеся государства по-прежнему имеют более низкие относительные показатели²¹, а в результате возникает несоответствие между уровнем развития аппаратных средств и их использованием. К числу обнадеживающих признаков улучшения внешних условий, обусловленных наличием инфраструктуры, относится то, что некоторые операторы спутниковой связи, работающие в диапазоне С, заинтересованы в сотрудничестве с тихоокеанскими малыми островными разви-

²⁰ См. www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php.

²¹ TeleGeography Research, 2010.

вающимися государствами и, в частности, готовы оказывать им по льготным ставкам лизинговые услуги.

27. К числу важных примеров прогресса, достигнутого на региональном уровне, относятся принятие Форумом тихоокеанских островов Принципов Форума в отношении региональных транспортных услуг в 2004 году, создание Тихоокеанского управления по безопасности полетов в 2005 году и подписание Соглашения о воздушном сообщении в районе тихоокеанских островов, а также предпринимаемые усилия по созданию региональной авиакомпании на Карибских островах, разработка Тихоокеанской региональной цифровой стратегии, создание абонентских точек Системы Интернет-обслуживания сельских районов стран Тихого океана и создание Южнотихоокеанской информационной сети.

28. Вследствие небольшой емкости рынков малых островных развивающихся государств возможности для налаживания государственно-частных партнерств и использования других форм участия частного сектора ограничены. Это затрудняло реализацию в некоторых таких государствах масштабных планов по обеспечению всеобщего охвата населения услугами Интернета и созданию для этого районных компьютерных сетей. В этих странах также значительно дороже обходится техническое обслуживание. Тем не менее, многие малые островные развивающиеся государства в рамках своей национальной политики в области телекоммуникаций продолжали проводить курс на открытие рынков для конкуренции и разработку далеко идущих планов освоения современных технологий, включая спутниковую и оптико-волоконную связь. Поражает стремительный рост популярности мобильных телефонов; в Науру даже было принято решение о поэтапном сворачивании стационарной связи. Во многих малых островных развивающихся государствах обеспечен охват всей национальной территории услугами радио- и телевидения.

29. Вследствие крупных морских аварий, роста масштабов международного пиратства и в свете стандартов, пропагандируемых Международной морской организацией, Международной организацией гражданской авиации, Международным союзом электросвязи и Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур и практики в управлении, торговле и на транспорте, большое внимание уделялось вопросам безопасности морских перевозок, воздушного транспорта и Интернет-связи.

30. Несмотря на все эти усилия, обеспечение надежных и эффективных услуг воздушного, наземного и морского транспорта и услуг в области связи остается серьезной проблемой для многих малых островных развивающихся государств. Важными средствами эффективного решения проблем малых островных развивающихся государств являются регионализм и регионализация. В частности, совместное использование ресурсов в деятельности, направленной на развитие инфраструктуры, внедрение новых технологий, выработку организационных решений и осуществление регулирования и административного управления, доказало свою эффективность как форма сотрудничества, способствующая снижению затрат.

Торговля

31. В силу своих небольших размеров и ограниченной ресурсной базы малые островные развивающиеся государства относятся к числу наиболее открытых в

торговом отношении стран мира, а также весьма уязвимых по отношению к потрясениям в сфере торговли. В период с 1990 года доля малых островных развивающихся государств в мировой торговле постоянно сокращается. Хотя темпы роста объема торговли сырьевыми товарами в разгар роста цен на сырьевые товары в 2007 году измерялись двузначными числами, темпы роста экспорта бедных ресурсами малых островных развивающихся государств оставались значительно ниже среднего общемирового уровня. Глобальный финансовый кризис сильно сказался на состоянии торговли. Например, уменьшение объема экспорта Самоа и Соломоновых Островов в 2008 году, по оценкам, составило, соответственно, 31 и 16 процентов, что значительно больше, чем сокращение объема экспорта Китая (7 процентов).

32. Экономика многих малых островных развивающихся государств в высокой степени подвержена потрясениям вследствие их сильной зависимости от небольшого числа рынков. Например, 68 процентов экспорта стран — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ) приходится на Европейский союз, Соединенные Штаты Америки и Канаду. Все малые островные развивающиеся государства, экспортировавшие товары на условиях преференциального доступа на рынки, отмечают постепенную эрозию принципа льготного доступа на рынки вследствие либерализации торговли. Малые островные развивающиеся государства, являющиеся членами Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, сталкиваются с новыми проблемами в рамках соглашений об экономическом партнерстве с Европейским союзом. Одна из таких проблем — сокращение таможенных сборов, которые были важным источником ресурсов для финансирования жизненно важных услуг в области образования и здравоохранения.

33. Глобальные торговые потоки и торговые соглашения отражают «веерную» структуру систем транспорта и связи. Находясь обычно на периферии этих систем, малые островные развивающиеся государства почти не влияют на выбор направления их развития. Такая ситуация еще более усугубляется отсутствием у этих государств достаточного национального потенциала для того, чтобы эффективно воздействовать на ход торговых переговоров. Многосторонняя торговая система устанавливает для ее членов строгие обязательства независимо от масштабов их экономики или каких-либо особых обстоятельств. Хотя Всемирная торговая организация (ВТО) не применяет специальных мер в отношении малых островных развивающихся государств, в 2002 году она разработала программу работы в интересах малых стран, а в 2006 году приняла рекомендации в отношении мер по оказанию малым странам помощи в выполнении ими своих обязательств.

34. В настоящее время членами ВТО являются 24 малых островных развивающихся государства, включая 15 членов подгруппы 29 малых островных развивающихся государств⁹. Последними к этой организации присоединились Кабо-Верде и Тонга — соответственно в 2008 и 2007 годах. В настоящее время статус наблюдателей при ВТО (поскольку процесс их официального присоединения еще не завершен) имеют шесть малых островных развивающихся государств (в скобках приводятся даты подачи заявлений о приеме в члены ВТО): Багамские Острова (2001 год); Вануату (1995 год); Коморские Острова (2007 год); Самоа (1998 год); Сан-Томе и Принсипи (2004 год); и Сейшельские Острова (1995 год). Сложные и жесткие условия членства затрудняют вступление в эту организацию малых островных развивающихся государств. Многие

из них, независимо от их членства в ВТО, продолжают проводить реформу системы законодательного регулирования. Обсуждается вопрос о мерах по обеспечению предстоящего плавного вывода стран — членов ВТО из категории наименее развитых стран, эта проблема особенно актуальна для Мальдивских Островов, так как в результате исключения из списка наименее развитых стран эта страна будет лишена возможности получать специальную помощь.

35. Отсутствие достаточного национального потенциала для улучшения условий торговли, включая таможенное обслуживание, сбор данных и обмен информацией по организационным вопросам, ограничивает возможности извлечения выгоды из торговли для малых островных развивающихся государств, которые по причине узости их экономической базы, их изолированности от мировых рынков и роста их внешнеторговых дефицитов (например, внешнеторговый дефицит Тувалу составил 78 процентов ВВП) начинают все больше сомневаться в потенциальной выгодности торговых соглашений. В рамках торговых переговоров особое внимание уделялось торговле услугами и мобильности рабочей силы. Благодаря принятию на региональном уровне мер по обеспечению мобильности трудовых ресурсов, в частности таких, как разработка Новой Зеландией политики в области официального найма сезонных рабочих и принятие в Австралии экспериментальной программы по расширению найма сезонных рабочих из тихоокеанских стран, перед жителями тихоокеанских островов открылись новые возможности, реализации которых, однако, мешают высокие транспортные расходы. В октябре 2008 года было заключено соглашение об экономическом партнерстве между Европейским союзом и карибскими государствами — членами Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (среди них большинство составляют малые островные развивающиеся государства), которое заложило основу для заключения взаимных соглашений о свободной торговле вместо не основанной на принципах взаимности практики предоставления преференциального доступа на рынки, которая была наиболее распространенной по Соглашению Котону. Согласно этому соглашению об экономическом партнерстве Европейский союз взял на себя обязательство незамедлительно обеспечить беспешлинный и бесквотный доступ для 98,5 процента импортируемых товаров и 94 процентов импортируемых услуг в обмен на принятые Карибским форумом африканских, карибских и тихоокеанских государств долгосрочные обязательства по либерализации рынков. Семь тихоокеанских островов (Вануату, Ниуэ, острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу и Фиджи) объявили о своей готовности вести торговлю в соответствии с торговым соглашением тихоокеанских островных стран. Медленно идут переговоры о разработке тихоокеанского соглашения об установлении более тесных экономических связей между малыми островными развивающимися государствами Тихого океана, Австралией и Новой Зеландией.

Доступ к финансовым ресурсам и их предоставление

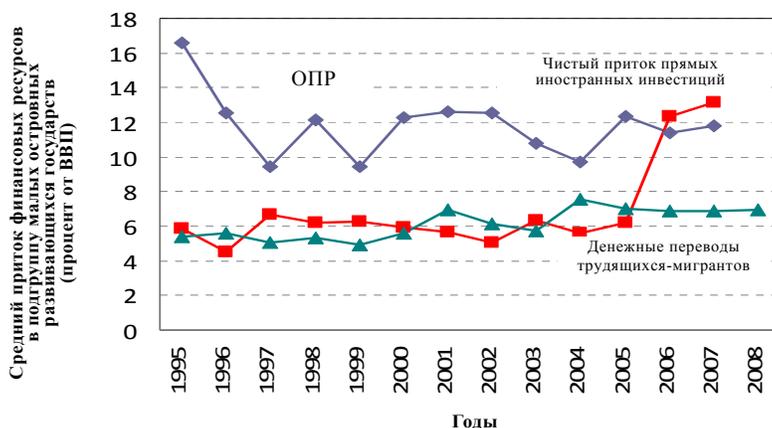
36. Для малых островных развивающихся государств одним из важнейших средств борьбы с их уязвимостью являются финансовые ресурсы. К сожалению, доступ к финансовым ресурсам представляет собой особенно трудную проблему для таких государств из-за небольших масштабов их экономики, которые подразумевают значительные расходы на сбор информации о рынках и подготовку проектов. По этой причине усилия правительств по поощрению прямых иностранных инвестиций и созданию государственно-частных парт-

нерств во многих малых островных развивающихся государствах не увенчались значительным успехом. Кроме того, вследствие ограниченных возможностей для получения экономии за счет эффекта масштаба, высоких транспортных расходов и низкого торгового потенциала малые островные развивающиеся государства, несмотря на довольно открытый характер их экономики, имеют, как правило, огромный торговый дефицит, который можно удержать на приемлемом уровне только за счет финансирования из внешних источников, включая официальную помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и денежные переводы трудящихся мигрантов.

37. Средний объем официальной помощи в целях развития, полученной подгруппой 29 малых островных развивающихся государств⁹, сократился в конце 1990-х годов и в последующий период установился на уровне 10–12 процентов ВВП (см. диаграмму IV). Чистый приток прямых иностранных инвестиций в страны подгруппы находился на стабильном уровне порядка 12 процентов ВВП до 2005 года, после чего он быстро удвоился. Темпы роста денежных переводов трудящихся-мигрантов были довольно медленными и составляли в среднем 7 процентов ВВП в 2008 году. Имеются свидетельства того, что со второй половины 2008 года денежные переводы и прямые иностранные инвестиции резко сократились.

Диаграмма IV

Средние показатели поступления ресурсов в подгруппу 29 малых островных развивающихся государств по линии официальной помощи в целях развития, чистых прямых иностранных инвестиций и денежных переводов трудящихся-мигрантов, 1995–2008 годы



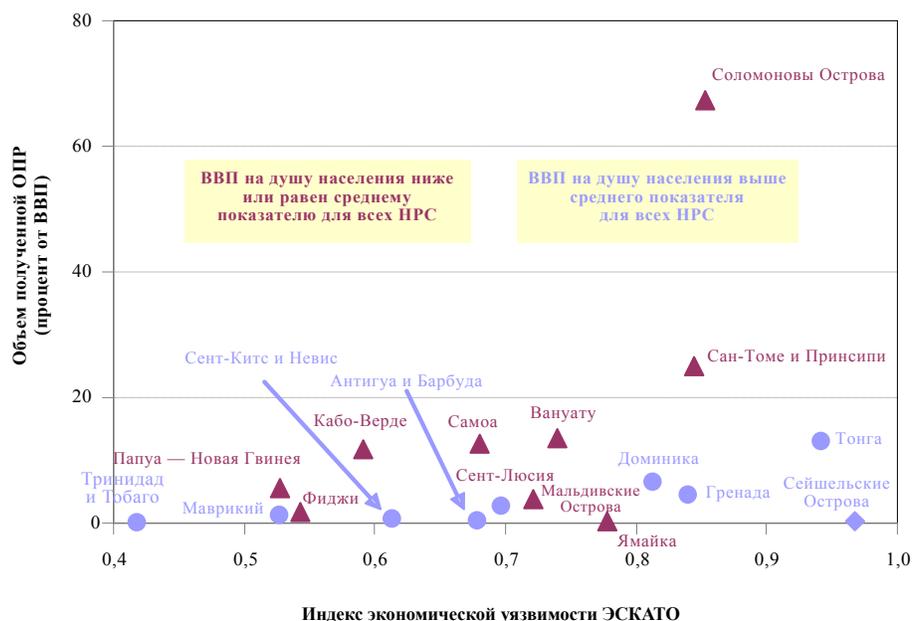
Сокращения: ПИИ — прямые иностранные инвестиции; ВВП — валовой внутренний продукт; ОПР — официальная помощь в целях развития.

38. Общий объем официальной помощи в целях развития, предоставленной подгруппе 29 малых островных развивающихся государств, сократился с 1,4 млрд. долл. США в 1995 году до 1,1 млрд. долл. США в 2000 году, а затем снова возрос до 1,4 млрд. долл. США в 2006 году и достиг максимального уровня в 1,7 млрд. долл. США в 2007 году. По данным Комитета содействия развитию ОЭСР, многосторонняя помощь малым островным развивающимся

государствам увеличилась со 124 млн. долл. США в 2002 году до 665 млн. долл. США в 2007 году (при этом основная часть такой помощи поступила по линии Европейского союза). Объем многосторонней помощи, получаемой малыми островными развивающимися государствами, характеризовался значительными различиями. Осуществление Маврикийской стратегии финансировалось главным образом за счет внутренних ресурсов.

Диаграмма 5

Объем полученной официальной помощи в целях развития в сравнении с индексом экономической уязвимости на примере отдельных малых островных развивающихся государств, 2007 год



Сокращения: ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; ВВП — валовой внутренний продукт; ОПР — официальная помощь в целях развития; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

39. Различия в объемах официальной помощи в целях развития, полученной малыми островными развивающимися государствами, огромны (см. таблицу 2). Официальная помощь в целях развития не поступает на систематической основе ни в малые островные развивающиеся государства с наименьшим уровнем дохода, ни в те государства, которые характеризуются наивысшей степенью уязвимости (см. диаграмму V). В последнее время практически весь объем прироста официальной помощи в целях развития приходился на Папуа — Новую Гвинею, Сент-Винсент и Гренадины, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти. Более того, в период с 2005 года в 12 странах, являющихся членами подгруппы 29 малых островных развивающихся государств⁹, объем официальной помощи в целях развития сократился. Во многих малых островных развивающихся государствах на высоком уровне остаются масштабы эмиграции (например, 35 процентов в Самоа, 34 процента в Тонге и 17 процентов в Фиджи). Соответственно, денежные переводы трудящихся-мигрантов составляли

23 процента ВВП в Самоа и 39 процентов в Тонге. При этом они находились на уровне всего лишь 0,3 процента в Мальдивских Островах и 0,2 процента в Папуа — Новой Гвинее (см. таблицу 2).

40. Сравнительные масштабы притока прямых иностранных инвестиций были наибольшими в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна, по сравнению с другими такими государствами. При этом различия между странами огромны. Чистый приток прямых иностранных инвестиций составляет от 0,5 процента ВВП в Самоа до почти 34 процентов в Антигуа и Барбуде (см. таблицу 2). Значительный приток прямых иностранных инвестиций в сектор туризма, горно-добывающую промышленность и сектор связи в карибских малых островных развивающихся государствах помог восполнить дефицит по текущим статьям платежного баланса, который в этих странах в последние пять лет составлял в среднем около 14 процентов. Благодаря значительному притоку прямых иностранных инвестиций в карибские малые островные развивающиеся государства в сочетании с государственными инвестициями доля инвестиций в 2000-е годы находилась на уровне примерно 28 процентов, однако это не вызвало высоких темпов экономического роста.

Таблица 2

Полученная официальная помощь в целях развития и чистый приток прямых иностранных инвестиций в 2007 году и денежные переводы трудящихся-мигрантов в 2008 году

	Финансовые потоки в процентах от ВВП		
	Денежные переводы	ПИИ	ОПР
Антигуа и Барбуда	2,1	33,9	0,4
Багамские Острова	..	10,9	0
Кабо-Верде	8,0	9,0	11,8
Коморские Острова	2,3	0,2	..
Доминика	8,2	13,6	6,3
Фиджи	5,0	8,0	1,7
Гренада	10,0	22,9	4,5
Ямайка	14,7	6,6	0,26
Кирибати	6,9	..	20,6
Мальдивские Острова	0,2	1,4	3,8
Маршалловы Острова	1,2
Маврикий	2,5	5,0	41,9
Палау	13,4

	Финансовые потоки в процентах от ВВП		
	Денежные переводы	ПИИ	ОПР
Папуа — Новая Гвинея	0,2	1,5	5,7
Самоа	25,8	0,5	7,8
Сан-Томе и Принсипи	1,1	24,4	25,0
Сейшельские Острова	1,4	27,3	0,4
Соломоновы Острова	3,2	8,0	67,3
Сент-Китс и Невис	6,9	27,9	0,6
Сент-Люсия	3,1	27,3	2,6
Сент-Винсент и Гренадины	5,1	16,5	12,7
Тимор-Лешти	16,3
Тонга	37,7	10,8	13,1
Тринидад и Тобаго	0,5	..	0,1
Вануату	1,2	6,7	13,5

Сокращения: ПИИ — прямые иностранные инвестиции; ВВП — валовой внутренний продукт; ОПР — официальная помощь в целях развития.

41. Увеличение долгового бремени вызывало обеспокоенность в ряде малых островных развивающихся государств, в особенности в странах Карибского бассейна. В 2007 году средний объем внешней задолженности в подгруппе 29 малых островных развивающихся государств⁹ составлял около 80 процентов ВВП. В одной трети государств этой подгруппы, по которым имелись данные, объем внешнего долга составлял от 100 до 220 процентов ВВП, причем, по имеющейся информации, в период с 2008 года положение с объемом задолженности существенно ухудшилось. Объемы государственного долга также очень велики и в ряде случаев составляют свыше 100 процентов ВВП. В отличие от наименее развитых стран и некоторых других групп стран, малые островные развивающиеся государства, не являющиеся наименее развитыми странами, не имеют права на получение помощи с целью облегчения бремени задолженности и все чаще рассматриваются как страны, не имеющие права на получение помощи в целях развития. Согласно договору о создании единого карибского рынка и единого экономического пространства, карибские малые островные развивающиеся государства обязаны к 2020 году обеспечить, чтобы государственный долг не превышал 60 процентов ВВП. В 2008 году был создан региональный фонд развития с уставным капиталом в размере 250 млн. долл. США в целях поощрения развития предпринимательской деятельности в находящимся в неблагоприятном положении карибских малых островных развивающихся государствах. Отсутствие необходимого потенциала и незначительные масштабы осуществляемых проектов ограничивают для малых островных развивающихся государств доступ к таким международным механизмам финансирования, как Глобальный экологический фонд и Механизм чистого развития.

Туризм

42. Туризм вносит значительный вклад в развитие многих малых островных развивающихся государств и будет и впредь играть крайне важную роль в деле обеспечения их роста в будущем. В среднем, поступления от туризма составляли 51 процент общего объема экспорта подгруппы 29 малых островных развивающихся государств⁹ в 2007 году, а это больше чем в 2000 году, когда их доля составляла 42 процента. При этом соответствующие показатели для других развивающихся стран составляют менее 10 процентов. В 2007 году доля поступлений от туризма составила свыше 50 процентов объема экспорта в Антигуа и Барбуде, Багамских Островах, Вануату, Гренаде, Доминике, Кабо-Верде, Мальдивских Островах, Самоа, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии (см. таблицу 3). В Мальдивских Островах на сектор туризма приходится около 52 процентов ВВП.

43. Зависимость от туризма является важным фактором экономической уязвимости малых островных развивающихся государств, в частности ввиду высокой степени неустойчивости поступлений от туризма. Ключевые причины такой сильной неустойчивости включают финансовый кризис, колебания цен на нефть, включение предостережений в рекомендации в отношении туристических поездок в те или иные страны, предполагаемые опасности для здоровья людей и зависимость от немногих основных стран-источников туризма. Например, на Мальдивских Островах европейцы составляют свыше 70 процентов всех туристов.

Таблица 3
Поступления от международного туризма в отдельных малых островных развивающихся государствах, в процентах от общего объема экспорта, 2007 год

	<i>Поступления от международного туризма (в процентах от экспорта товаров и услуг)</i>
Кабо-Верде	74
Самоа	70
Мальдивские Острова	68
Сент-Люсия	66
Вануату	65
Багамские Острова	65
Антигуа и Барбуда	58
Гренада	56
Сент-Винсент и Гренадины	51
Доминика	51
Сент-Китс и Невис	49
Ямайка	43
Сейшельские Острова	42
Маврикий	37
Тонга	36
Сан-Томе и Принсипи	31
Тринидад и Тобаго	5

44. Планы и стратегии малых островных развивающихся государств по развитию устойчивого туризма нацелены на укрепление и расширение их экономики, а также на решение проблемы зачастую несправедливого распределения доходов от туризма. Недавно были разработаны национальная политика, стратегии, планы или целевые задания в области туризма, в частности, в Барбадосе, Кирибати, Маврикии, Мальдивских Островах, Маршалловых Островах, Палау, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах и Тувалу. Малые островные развивающиеся государства продолжали принимать меры по повышению эффективности маркетинга туристических услуг и поощрению инвестиций. Маврикий и Фиджи разработали национальные брендинговые стратегии и развернули соответствующие рекламные кампании. Вместе с тем серьезным препятствием для развития туризма остается низкий уровень развития транспортной инфраструктуры.

45. Хотя многие малые островные развивающиеся государства уделяли большое внимание вопросам поощрения экотуризма, круизного туризма, туризма, связанного с различными мероприятиями, подводного туризма, туризма в интересах бедных слоев населения и культурного, медицинского и водно-оздоровительного туризма, реальное развитие этих видов туризма было в целом ограниченным. В 2008 году тихоокеанские малые островные развивающиеся государства разработали региональную стратегию развития круизного туризма, а карибские государства изучают свои возможности в этой сфере. В

частности, на Кубе, в Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах, Тувалу и Фиджи в различных формах ведется пропаганда экотуризма. В рамках инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по борьбе с нищетой среди молодежи на основе туризма и защиты наследия (“Youth PATH”) пропагандируется культурный туризм.

46. Не менее важное значение в малых островных развивающихся государствах, чем в других странах, имеют национальные планы и стратегии развития устойчивого туризма. Чрезмерная застройка может подорвать индустрию туризма. Несмотря на то, что экотуризм дает ограниченный экономический эффект, он представляется особенно перспективным направлением для малых развивающихся государств. Может быть рассмотрен вопрос о создании доступной базы данных о преимуществах различных видов туризма.

Энергетика

47. Большинство малых островных развивающихся государств сильно зависят от импорта нефти и других ископаемых видов топлива, которые необходимы для работы транспорта и производства электроэнергии. Это особенно важно ввиду того, что во многих малых островных государствах из-за небольших размеров островов и их географической удаленности для выработки электроэнергии широко используется дизельное топливо, а это значит, что они весьма уязвимы по отношению к колебаниям цен на нефть. Стремительный рост цен на нефть нередко приводит к усилению социально-политической нестабильности. Кроме того, для объектов энергетической инфраструктуры в малых островных развивающихся государствах характерна высокая степень уязвимости по отношению к стихийным бедствиям. Ряд таких государств принимают меры по защите электростанций и энергосетей от тропических штормов.

48. Импорт нефти составляет в среднем 12 процентов от общего объема импорта малых островных развивающихся государств. Например, расходы Фиджи на импорт нефти в абсолютном выражении возросли втрое с 2000 по 2009 год и составили одну треть всех расходов на импорт в 2009 году. В среднем расходы на импорт нефти в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах составляют около 18 процентов ВВП. Сильная нестабильность и высокий уровень мировых цен на сырую нефть в последнее время оказали серьезное воздействие на платежный баланс. Повышение мировых цен на сырую нефть на 10 долл. США за баррель непосредственно приводит к снижению на 1,5 процента ВВП тихоокеанских малых островных развивающихся государств. В 2009 году четыре таких государства подписали Инициативу тихоокеанских стран по оптовой закупке нефти в целях укрепления своих позиций на рынке. Из-за отдаленности тихоокеанских малых островных развивающихся государств в них действуют едва ли не самые высокие розничные цены на бензин, по сравнению с другими развивающимися странами²². В целях смягчения социальных последствий колебания цен на нефть правительства малых островных развивающихся государств обычно проводят политику фиксированных местных розничных цен на топливо.

49. Планы и стратегии в области энергетики малых островных развивающихся государств нацелены на преодоление их особых факторов уязвимости и, од-

²² См. www.gtz.de/fuelprices.

новременно, обеспечение гарантированных и надежных поставок по доступным ценам экологически безопасных энергоносителей и электроэнергии всем жителям островов. Хотя для большинства этих государств серьезной проблемой является отсутствие достаточно полных данных о положении дел в энергетике, судя по имеющимся ориентировочным национальным данным, среди малых островных развивающихся государств значительная доля электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии вырабатывается только в тех странах, которые располагают потенциалом гидроресурсов. В этом смысле является типичным энергетический баланс Сан-Томе и Принсипи: в общем объеме вырабатываемой электроэнергии на долю дизельного топлива приходится 38 процентов, на традиционную топливную древесину — 33 процента (а это ведет к обезлесению и причиняет большой вред здоровью людей), на гидроэнергию — 1 процент и на природный газ — менее 0,01 процента. С другой стороны, выработка электроэнергии на Фиджи на 33 процента энергии достигается за счет ископаемых видов топлива, на 62 процента — за счет гидроресурсов, на 4 процента — за счет топлива, получаемого из биомассы, и на 0,6 процента — за счет энергии ветра и других современных возобновляемых источников энергии.

50. В Карибском бассейне КАРИКОМ, Организация восточнокарибских государств и Карибская ассоциация энергетических компаний в 2007 году разработали региональные стратегии развития энергетики. В Тихоокеанском регионе в 2010 году будет проведено совещание министров энергетики с целью обзора энергетической стратегии тихоокеанских островов. По меньшей мере, в 22 малых островных развивающихся государствах разработаны национальные планы, стратегии или планы действий в области развития энергетики. Недавно такие планы были разработаны в следующих странах: Багамские Острова (2008 год), Бахрейн (2009–2014 годы), Кирибати (2009 год), Маврикий (2009–2025 годы), Мальдивские Острова (2009–2013 годы), Сент-Винсент и Гренадины (2009 год), Соломоновы Острова (2007 год), Фиджи (2006 год) и Ямайка (2006–2020 годы). Находятся в стадии разработки или рассмотрения проекты таких планов в Барбадосе, Вануату, Гренаде, Палау, Маршалловых Островах, Федеративных Штатах Микронезии, Сейшельских Островах, Сент-Люсии и Ямайке. Все более широкое применение находят средства проведения комплексной оценки с целью учета факторов взаимодействия между стратегиями по борьбе с изменением климата, стратегиями в области землепользования и стратегиями освоения энергетических и водных ресурсов²³.

51. Вследствие высоких капитальных затрат остается весьма низким уровень электрификации сельских районов и особенно отдаленных островов. При этом многие малые островные развивающиеся государства прилагают особые усилия в этой области. Например, в период с 2005 по 2009 год в Фиджи было осуществлено около 900 проектов по электрификации на уровне сельских общин, и на 2016 год ставится цель обеспечить доступность электроэнергии для всего населения страны.

²³ В 2009 году на параллельном мероприятии, состоявшемся во время семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, была представлена экспериментальная программа по осуществлению в Маврикии типовой стратегии по борьбе с изменением климата, регулированию землепользования и освоению энергетических и водных ресурсов; подробнее см. www.iaea.org/OurWork/ST/NE/Press/csd-17.html.

52. Большинство малых островных развивающихся государств приняли стратегии содействия освоению таких возобновляемых источников энергии, как энергия солнца и ветра, термальная энергия океанов, энергия приливов, геотермальная энергия, энергия биомассы и гидроэнергия. Например, Мальдивские Острова заявили, что они обязуются к 2020 году перейти на источники энергии, не содержащие углерод, и сократить наполовину выбросы парниковых газов к 2015. Тувалу провозгласила цель обеспечить к 2020 году 100-процентный переход на возобновляемые источники энергии. Несмотря на все эти усилия, в деле замещения ископаемых видов топлива и перехода на источники энергии с низким содержанием углерода в малых островных развивающихся государствах был достигнут незначительный прогресс. Так, в большинстве из этих государств темпы роста масштабов использования ископаемых видов топлива по-прежнему опережают внедрение возобновляемых источников энергии. Экономическая жизнеспособность проектов по освоению альтернативных источников энергии как альтернативы производству электроэнергии с помощью ископаемых видов топлива в малых островных развивающихся государствах, за редким исключением отдельных проектов, по-прежнему зависит от субсидий. Потенциалы малых островных развивающихся государств в области освоения возобновляемых источников энергии характеризуются весьма значительными различиями. Ограниченные земельные ресурсы затрудняют применение солнечных батарей, так как такие батареи имеют низкую энергоотдачу. В этих государствах основное внимание уделяется освоению энергии ветра и солнца, а также, где это возможно, гидроэнергии. Есть позитивный опыт в области использования солнечной энергии в целях нагрева воды (в Барбадосе, Маврикий и Палу). В Мальдивских Островах и в Тувалу осуществляются экспериментальные проекты по выработке электроэнергии с помощью гибридных систем, работающих за счет энергии солнца и на дизельном топливе. Хотя малые островные развивающиеся государства предположительно обладают значительным геотермальными энергетическими ресурсами, их освоение (в Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии) находится на ранних этапах. Значительным потенциалом, возможно, обладают системы производства энергии с помощью сжигания отходов, однако в настоящее время они используются в недостаточной степени.

53. Международное сообщество оказывает поддержку многим малым островным развивающимся государствам в осуществлении проектов в области повышения энергоэффективности. Типичные инициативы государств включают переход от ламп накаливания на флуоресцентные лампы (Гренада, Маврикий и Сент-Люсия), установку счетчиков (Гренада), повышение эффективности использования топлива на транспорте (Тувалу), предоставление льгот в отношении таможенных пошлин (Сент-Люсия) и осуществление общих программ (Куба, Мальдивские Острова и Палау).

54. Всеобъемлющие планы в области энергетики должны согласовываться с мерами, осуществляемыми в других секторах, для чего, помимо анализа энергосистем, требуется комплексная межсекторальная оценка эффективности затрат. Переход на современные источники энергии может способствовать снижению степени уязвимости малых островных развивающихся государств по отношению к колебаниям цен на нефть, однако освоение таких источников требует значительных мер по оказанию поддержки и субсидий, в частности, введения преференциальных льготных тарифов, освобождения от налогов, дву-

стороннего донорского финансирования и создания международных финансовых механизмов. Для малых островных развивающихся государств наиболее перспективными могут быть не те подходы к освоению возобновляемых источников энергии, которые используются в отношении других развивающихся стран. Более пристального внимания заслуживают геотермальная энергия, использование глубинных морских вод в целях кондиционирования воздуха, производство электроэнергии за счет переработки отходов и использование энергии солнца. Следует совершенствовать региональные инициативы по оптовым закупкам нефти, в частности такие, как инициатива тихоокеанских стран, и в более широких осуществлять их в других регионах. Все еще недостаточно разработаны системы сбора данных и мониторинга, равно как слабо развернуто просвещение по вопросам оценки перспективности использования различных энергетических технологий.

Наука и техника

55. Несмотря на относительно высокий уровень образования в СИДС, инвестиции в науку и технику весьма ограничены. Такой низкий уровень инвестиций в технические инновации непосредственно связан с упадком традиционных секторов экономики и препятствует усилиям по диверсификации и созданию новых секторов с высокой добавленной стоимостью.

56. Инвестиции в НИОКР в СИДС Карибского бассейна весьма незначительны и составляют в среднем 0,13 процента от ВВП, что ведет к крайне ограниченному развитию отечественных технологий. По данным доклада ЭКЛАК 2007 года специализация в области науки и техники в высших учебных заведениях региона снизилась, а заработная плата инженеров и ученых по-прежнему относительно невелика. Прогресс там, где он есть, осуществляется за счет импортных технологий. Охрана интеллектуальной собственности продолжает оставаться довольно слаборазвитой. Если в некоторых странах, включая Барбадос, Тринидад и Тобаго и Ямайку, имеется всеобъемлющая законодательная база по охране авторских прав, то в большинстве СИДС законодательные нормы в области защиты патентов являются недостаточными или вообще отсутствуют.

57. ЮНЕСКО продолжает поощрять развитие науки и техники в СИДС. Особого внимания в этом отношении заслуживают такие инициативы, как «Карибаенс», являющиеся региональным механизмом по науке, технике и инновациям в Карибском бассейне, и Совет по науке и технике стран Карибского бассейна. Одним из заслуживающих внимания примеров тех государств, которые способствуют развитию науки и техники, является Маврикий. Учитывая тот факт, что на цели национальных исследований и разработок выделяется всего 0,36 процента ВВП, Маврикий создал министерство промышленности, науки и научных исследований, внедрил новый подход к преподаванию научных дисциплин в учебных заведениях и оказал поддержку Маврикийскому институту научных исследований по вопросам сахарной промышленности и Маврикийскому океанографическому институту.

Исключение из списка наименее развитых стран

58. В марте 2010 года в мире насчитывалось 49 наименее развитых стран (НРС), 11 из которых были малые островные развивающиеся государства (СИДС): Вануату, Гаити, Гвинея-Бисау, Кирибати, Коморские Острова, Маль-

дивские Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу. Комитет по политике в области развития (КПР) раз в три года рассматривает список наименее развитых стран. В своем последнем обзоре, проведенном в 2009 году, Комитет использовал следующие три критерия для включения в категорию наименее развитых стран: а) трехгодичные среднее оценочные данные о валовом национальном доходе (ВНД) на душу населения (менее 905 долл. США, для того чтобы быть включенным в этот список, и более 1086 долл. США, для того чтобы быть исключенным из него); б) индекс человеческого капитала, в рамках которого учитываются аспекты питания (доля недоедающего населения), здравоохранения (уровень смертности детей в возрасте до пяти лет), образования (валовой показатель численности учащихся средних школ) и показатель грамотности среди взрослых; и с) разработанный Комитетом индекс экономической уязвимости (ИЭУ), в рамках которого учитывается численность населения, отдаленность, концентрация экспорта товаров, доля сельского, лесного и рыбного хозяйства в структуре ВВП, бездомность вследствие стихийных бедствий, нестабильность сельскохозяйственного производства и нестабильность экспорта товаров и услуг. Для того чтобы быть включенной в этот список, та или иная страна должна отвечать всем трем критериям, а численность ее населения не должна превышать 75 миллионов человек. Для того чтобы получить право быть исключенной из этого списка, та или иная страна должна достичь пороговых уровней исключения по меньшей мере по двум из вышеупомянутых трех критериев, или же ее показатель ВНД на душу населения должен по меньшей мере вдвое превысить пороговый уровень в течение не менее двух последующих пересмотров списка.

59. В 2003 году в этот список был включен Тимор-Лешти, а в декабре 2007 года из него было исключено Кабо-Верде. В ходе проведения в 2009 году трехгодичного обзора списка наименее развитых стран КПР рекомендовал исключить из него Экваториальную Гвинею, Тувалу и Вануату (как и в 2006 году) рассматривались в качестве имеющих соответствующие права, однако рекомендации относительно их исключения из этого списка не были сформулированы вследствие сомнений относительно устойчивого характера достигнутого ими прогресса. Кирибати, которая впервые в обзоре 2006 года соответствовала этим критериям, уже не рассматривалась в качестве имеющей соответствующие права. Соответственно в декабре 2010 года и январе 2014 года планируется исключение из списка Самоа и Мальдивских Островов. Таким образом, почти все принятые в последнее время решения относительно исключения из списка или рекомендации относительно лишения стран такого статуса касались СИДС.

60. Высокий ИЭУ практически не имеет влияния на исключение какой-либо страны, если ее показатель выше порога ВНД и индекса человеческого капитала. Следует, однако, отметить, что в рамках этого процесса ЮНКТАД подготавливает профиль уязвимости, который создает более целостную картину экономической уязвимости страны. Выдвигались аргументы о том, что ВНД при рыночных ценах не лучшее средство сопоставления уровней жизни между СИДС и другими развивающимися странами, поскольку в СИДС, имеющих небольшую экономику, большинство товаров завозится по импорту с наценкой, обусловленной высокими транспортными и логистическими расходами, а это, как правило, ведет к удорожанию товаров. Выдвигались также предложения относительно уточнения критериев экономической уязвимости КПР для отра-

жения всего комплекса экономических, экологических и социальных факторов уязвимости СИДС и учета предполагаемых изменений с точки зрения будущих потрясений, вызванных изменением климата и другими причинами.

С. Окружающая среда

Изменение климата

61. Малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы в условиях изменения климата. Изменение структуры климатических колебаний, повышение уровня моря, частоты и интенсивности штормовых погодных явлений и засух чреваты негативными последствиями для СИДС. Экономические последствия подобных явлений включают в себя потерю сельскохозяйственных земель и инфраструктуры, а также урон для рыболовных хозяйств и туризма. К числу экологических последствий относятся потеря биоразнообразия, вторжение соленых вод в источники пресной воды и деградация наземных и водных ареалов. Социальные последствия включают в себя разрушение населенных пунктов, потерю средств жизнеобеспечения, ущерб здоровью человека и доступу к питьевой воде. Повышение уровня моря является прямой угрозой для существования низких атоллавых островов. Совет Безопасности впервые обсудил проблему изменения климата и его последствий для безопасности в 2009 году²⁴. Речь идет о самом физическом существовании ряда СИДС, так как значительные участки их территории возвышаются над уровнем моря лишь на несколько футов.

62. Большинство СИДС ратифицировали Киотский протокол, однако, как указано в обследовании, проведенном в начале 2010 года ЭКЛАК, только 38 процентов малых островных развивающихся государств Карибского региона согласились с тем, что присоединение к этому протоколу расширило их доступ к технологиям, уменьшающим выброс углерода. В соответствии с базой данных Центра ЮНЕП «Ризое» по Механизму чистого развития (МЧР), до марта 2010 года только 8 из 38 малых островных развивающихся государств одобрили тот или иной проект по линии МЧР. Лишь 20 из 5009 таких проектов были одобрены в малых островных развивающихся государствах, и только 5 из них были осуществлены в 4 государствах с низким уровнем дохода (Кабо-Верде, Папуа — Новая Гвинея, Фиджи и Ямайка), что составляет только 0,14 процента всех сертифицированных сокращений выбросов (ССВ), одобренных до 2010 года.

63. Как и другие страны, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами в сфере сокращения выбросов углекислого газа (CO₂), несмотря на то, что эти меры являются приоритетом в их политической повестке дня. С 2000 по 2006 год выбросы CO₂, обусловленные применением ископаемого топлива, в подгруппе 29 малых островных развивающихся государств увеличивались в среднем ежегодно на 4,3 процента, или с 1,9 до 2,5 метрических тонн CO₂ (за исключением бункерного топлива)⁹. Более того, с 2000 года объем выбросов CO₂ вырос во всех странах этой подгруппы. Уровень выбросов CO₂ был выше среднемирового в 6 из 26 государств этой подгруппы, в отношении которых есть данные, в то же время объемы выбросов в этих

²⁴ См. S/PV.5663. См. также резолюцию 63/281 Генеральной Ассамблеи.

странах колебались между таким низким показателем, как 0,16 метрических тонны CO₂ на душу населения в Тиморе-Лешти, и таким высоким показателем, как 25 метрических тонн CO₂ в Тринидаде и Тобаго по состоянию на 2006 год. В период с 1990 по 2005 год доля CO₂ повысилась в 15 из 29 СИДС, в отношении которых имеются данные.

64. Эти государства предприняли значительные усилия для адаптации к изменению климата, однако до настоящего момента, как представляется, основной результат был достигнут в повышении осведомленности общества, а также в проведении исследований и разработке политики, а не в применении мер. В рамках Фонда для наименее развитых стран при Глобальном экологическом фонде для ряда наименее развитых стран из числа малых островных развивающихся государств были разработаны национальные адаптационные программы действий, в том числе для Вануату, Кирибати, Самоа, Сан-Томе и Принсипи и Тувалу. Также были проведены многосекторальные адаптационные исследования на Маврикии и Сент-Люсии, а проекты, осуществленные в Вануату, Кирибати, Тонга и Фиджи, позволили выявить экономически целесообразные адаптационные меры при поддержке Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Германского агентства по техническому сотрудничеству. Работа по расширению потенциала была проведена в рамках Международной инициативы по адаптации к изменению климата и Центра по проблемам изменения климата в структуре КАРИКОМ. Поддержка со стороны международного сообщества в целях содействия применению адаптационных мер, предложенных в соответствующих национальных программах действий, была ограниченной, а СИДС с более высоким уровнем доходов столкнулись с особыми сложностями в привлечении международных средств для совместного финансирования мер адаптации.

65. Необходимость учитывать широкий спектр негативных последствий, связанных с изменением климата, представляет собой сложную задачу при формировании политики и планировании. В качестве примеров корректировки политики можно назвать тот факт, что проблемы изменения климата и повышения уровня моря включены в национальную стратегию устойчивого развития Тувалу, а также в нормативно-правовую базу политики Бахрейна. В Кирибати было изменено законодательство, однако большинство СИДС не приняли отдельных законодательных актов в области борьбы с изменением климата. Маврикий оказывает поддержку исследовательской работе, призванной облегчить выработку политики и принятие решений. Нехватка данных и знаний в отношении изменения климата по-прежнему препятствует прогрессу, особенно в том, что касается мер адаптации на местном уровне, в сельских районах и на удаленных островах. По имеющимся данным, учебные и информационно-просветительские мероприятия были проведены в этом контексте в Гренаде, Сент-Люсии и Тувалу.

66. Совершенно очевидно, что малым островным развивающимся государствам нужны такие стратегии по борьбе с изменением климата, которые охватывали бы все сектора экономики, служили бы основой для принятия мер реагирования на экологические бедствия и решения проблемы нищеты, а также позволяли реализовывать более радикальные меры, такие как возможное переселение с островов в случае угрозы для населения. Необходимо эффективно обмениваться наилучшими методиками адаптации, и в СИДС есть проблема серьезной нехватки средств на адаптационные проекты. Финансовая поддерж-

ка от партнеров по развитию нужна в гораздо более серьезных масштабах, чем до настоящего момента. В этих условиях СИДС необходимо признать как особую группу в РКООНИК и других механизмах, которые могут быть сформированы на основе Копенгагенского соглашения.

Стихийные бедствия и экологические катастрофы

67. Малые островные развивающиеся государства страдают от негативных последствий циклонов, штормов, оползней, засух, наводнений, извержений вулканов, землетрясений, разливов нефти и химических веществ. Стихийные бедствия во многих малых островных развивающихся государствах привели к необратимой потере того, что было достигнуто за годы и даже десятилетия. Вануату, Гренада, Мальдивские Острова, Самоа, Сент-Люсия и Тонга возглавляют список стран с относительно наибольшими экономическими потерями в капитальных средствах из-за стихийных бедствий, которые имели место с 1970 по 2006 год²⁵. К числу последних примеров серьезного ущерба и гибели людей в результате стихийных бедствий относятся цунами в Самоа в 2009 году и на Соломоновых островах в 2010 году, а также землетрясение на Гаити в 2010 году. Изменение климата привело к увеличению частоты и интенсивности циклонов, засух и наводнений. По данным Всемирного банка, в отсутствие мер адаптации СИДС понесли весьма тяжелые потери²⁶.

68. Меры по уменьшению опасности бедствий представляют собой разумные инвестиции в будущее, что может обеспечить экономию средств и позволит избежать бедственных ситуаций. Ряд СИДС стали использовать более комплексный подход, который является составной частью процесса планирования национального развития и отвечает рекомендациям Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Все большее число СИДС принимает участие в работе четырех региональных систем предупреждения о цунами, которые координируются Межправительственной океанографической комиссией (МОК) ЮНЕСКО²⁷. Однако большая часть ресурсов по-прежнему направляется на ликвидацию последствий бедствий, а не на деятельность по их предупреждению.

69. Риск по-прежнему велик, поскольку населенные пункты, как правило, сконцентрированы в низкорасположенных прибрежных районах, а методы планирования землепользования недостаточно строго внедряются на практике. Во многих островных государствах, в частности в Вануату, Маршалловых Островах, Островах Кука, Сент-Люсии, Сан-Томе и Принсипи и Тувалу, были разработаны национальные планы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и планы действий, а также созданы или модернизированы специальные учреждения. Национальные планы действий разрабатываются в Палау, Самоа, Тонга, Федеративных Штатах Микронезии и Фиджи. По поступившим сведениям,

²⁵ F. Baritto, 2008, "Disasters, vulnerability and resilience from a macroeconomic perspective: lessons from the empirical evidence", background paper prepared as input to *2009 Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction* (United Nations, International Strategy for Disaster Reduction, Geneva, 2009).

²⁶ Sofia Bettencourt and others, "Not if but when: adapting to natural hazards in the Pacific Islands region", Policy Note (Washington, D.C., World Bank, 2006). Available from <http://siteresources.worldbank.org/INTPACIFICISLANDS/Resources/Natural-Hazards-report.pdf>.

²⁷ См. резолюции XXIII-12-14 и XXIV-14 Ассамблеи МОК и резолюцию 62/91 Генеральной Ассамблеи.

планы по борьбе со стихийными бедствиями на местном уровне разрабатываются в Гренаде. Предпринятые в недавнее время усилия на международном уровне включают в себя формирование Тихоокеанской партнерской сети по уменьшению опасности бедствий, Тихоокеанской гуманитарной группы, Рамочной программы действий по уменьшению опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий, а также базы данных Тихоокеанской сети по мониторингу стихийных бедствий. Однако прогресс на местах был в основном медленным из-за нехватки средств.

70. Стихийные бедствия в малых островных развивающихся государствах, как правило, затрагивают все сектора, и после таких явлений не действуют системы социальной защиты. Поэтому большинство малых островных развивающихся государств рассчитывают на безвозмездные субсидии и внешние займы для восстановления после стихийных бедствий, что в ряде случаев привело к неконтролируемому уровню задолженности. В 2008 году был создан механизм страхования рисков в случае катастроф в Карибском регионе. Хотя такой механизм может быть полезной моделью для других регионов, уровень отчислений, которые недавно были направлены в Гаити (7 млн. долл. США в начале 2010 года), служит доказательством потребности в гораздо более значительных финансовых средствах. Сходные механизмы были созданы на национальном уровне, например, в 2004 году был сформирован национальный фонд Фиджи по ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановлению.

Устойчивое производство и потребление

71. Устойчивое производство и потребление (УПП) представляют собой широкое понятие, которое дает практическое представление об устойчивости процесса развития. В целом успешные проекты и инициативы по УПП в случае малых островных развивающихся государств редко когда дают заметные результаты на национальном уровне, как это показывают индикаторы экологической эффективности, применяемые в экономиках этих государств. Одним из распространенных показателей является соотношение экологического дефицита/избытка в странах²⁸, что означает разницу между последствиями какой-либо деятельности для окружающей среды (показатель того, сколько продуктивной земли и воды необходимо для производства всех потребляемых ресурсов и для поглощения всех отходов, производимых в течение года с использованием преобладающих технологий) и биопотенциалом страны (общий биологический производственный потенциал в годовом исчислении в конкретном районе). В докладе ЭСКАТО о состоянии окружающей среды в *странах Азиатско-Тихоокеанского региона*, который представляется раз в пять лет, говорится об экологических дефицитах и избытках в этом регионе. Хотя этот показатель применялся лишь к нескольким СИДС и соответствующим территориям, результаты (если таковые имелись) не были обнадеживающими. На основе национальных сведений о выбросах углекислого газа за 2009 год Куба, Доминиканская Республика, Гаити и Фиджи выявили значительный экологический дефицит, в отличие от избытка, типичного для более крупных развивающихся стран с аналогичным уровнем доходов. Некоторый избыток также был зарегистрирован в Гвинее-Бисау, Папуа — Новой Гвинее и на Соломоновых Островах. В последние годы в большинстве малых островных развивающихся госу-

²⁸ См. www.footprintnetwork.org

дарств этот баланс постоянно ухудшался по мере того, как постепенно сокращался биологический потенциал, а воздействие на окружающую среду, как правило, усиливалось или снижалось лишь незначительно (например, в Гвинее-Бисау). Ослабление такого воздействия, как правило, было связано с экономическим упадком, а не с успешными мерами по повышению экологической эффективности.

72. В рамках Марракешского процесса оказывается поддержка разработке десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства, как к тому призывает План осуществления решений, принятый на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В качестве примеров такой деятельности можно назвать, в частности, национальные центры экологически чистого производства, создаваемые в различных странах при поддержке ЮНИДО и ЮНЕП, центры на Кубе и Маврикии, инициативы КАРИКОМ, деятельность целевых групп по развитию туризма и проекты Глобального экологического фонда на Фиджи и Мальдивских Островах.

73. Ряд карибских СИДС в значительной степени изменили свою политику в целях формирования более экологически рациональной экономики. Доминика приняла концепцию «экологически рациональной органической островной экономики», Гайана разработала стратегию развития на основе низких выбросов углекислого газа, а Барбадос принял концепцию «зеленой» экономики. Барбадос, Куба, Доминика и Ямайка также разработали национальные стратегии устойчивого производства и потребления, или же включили элементы этой концепции в национальные стратегии развития. Лишь несколько СИДС Тихоокеанского региона разработали такие национальные стратегии, однако 11 таких государств региона (наряду с другими членами ЭСКАТО) приняли в 2005 году концепцию экологически безопасного подхода к экономическому росту.

74. Хотя в этих государствах было осуществлено много хороших проектов и инициатив по устойчивому производству и потреблению, в целом прогресс был значительно более медленным, чем ожидалось. Частично это связано с сохраняющимся разрывом между общей политикой и реальными проектами, нехваткой мощностей и ресурсов, которые обусловлены проблемами с наличием самых простых продуктов для населения с низким уровнем дохода. Последнее обстоятельство имеет особо важное значение в СИДС, поскольку общие издержки на душу населения уже и без того являются высокими. Экологически рациональный подход может быть полезным комплексным подходом для всех таких государств, если речь идет об укреплении экономического роста и повышении общей устойчивости.

Удаление отходов

75. Малые островные развивающиеся государства испытывают трудности с удалением отходов, связанных как с наземными, так и морскими источниками загрязнения. Работа систем удаления отходов в этих и в других развивающихся странах осложняется из-за роста численности населения, урбанизации, изменения моделей потребления, торговли и сезонного туризма. Объемы сточных вод и твердых отходов в этих государствах резко возросли, как и доля не поддающихся распаду и токсичных материалов. В последние годы в таких государствах Тихоокеанского региона объемы твердых отходов на муниципальном

уровне, по оценкам, возросли вдвое. В отличие от развитых стран, более половины отходов в СИДС, как правило, органические. Это подчеркивает важность таких технологий, как приготовление компоста и особых удобрений, а также биогазификация вместо сжигания отходов. Эффективные методы «рационального удаления твердых отходов с учетом интересов малоимущего населения» были апробированы ЭСКАТО в небольших азиатских городах и служат полезным примером для СИДС²⁹.

76. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особыми проблемами ввиду их слабых экологических и социальноэкономических возможностей. Используемые в настоящее время методы удаления отходов привели к ухудшению состояния коралловых рифов, морского и прибрежного травяного покрова, мангровых лесов и прибрежных зон, а также могут спровоцировать распространение заболеваний и заражение продуктовых запасов. Эти тенденции угрожают туризму, рыболовству и даже продовольственной безопасности. Хотя еще можно избежать более серьезных последствий, текущие экономические издержки, связанные с удалением твердых отходов, уже являются серьезным бременем для СИДС³⁰.

77. В то же время во многих таких государствах есть значительный прогресс в области совершенствования методов удаления отходов. Например, услуги по сбору мусора в крупных городах Карибского региона предоставляются 60–90 процентам населения, за исключением Гаити, где этот показатель значительно ниже. Некоторого прогресса удалось достичь в плане улучшения санитарных условий на мусорных свалках. Многие малые островные развивающиеся государства уже достигли целевых показателей, установленных в Декларации тысячелетия и касающихся всеобщего доступа к более современным средствам санитарии. По данным Всемирного банка, все малые островные развивающиеся государства Карибского региона, за исключением одного, достигли, по крайней мере, 80-процентного показателя доступности объектов санитарии, при этом в большинстве стран этот показатель превышает 90 процентов. Однако, по имеющимся данным, часто возникает проблема загрязнения водоемов из-за сброса сточных вод в реки и прибрежные водоемы. Хотя высокая стоимость строительства и технического обслуживания современных заводов по переработке мусора является серьезным сдерживающим фактором, следует отметить, что существуют более дешевые методы биологической обработки, которые особенно хорошо подходят для тропического климата. Маврикий, Мальдивские Острова, Сент-Люсия, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины и Ямайка разработали национальные стратегии, законодательные акты или программы по утилизации твердых отходов. На Сейшельских Островах используется прогрессивная технология систематического компостирования и переработки мусора. Утилизация отходов на коммерческой основе ведется в Маврикий, где перерабатывается пластик, а в качестве источника энергии используется растительный жмых.

78. Особенности малых островных развивающихся государств также обуславливают ограниченность передачи передовых методик от других развивающихся стран. Экономическая оправданность мер, связанных с переработкой отходов, находится под вопросом из-за относительно небольших объемов отхо-

²⁹ См. www.unescap.org/esd/sudu/swm/.

³⁰ South Pacific Regional Environment Programme, 2005.

дов и высоких энергетических и транспортных издержек. Там, где земли не хватает, часто используют технологию сжигания мусора, что, как выясняется, нерационально из-за сопутствующего загрязнения окружающей среды и больших расходов.

79. Малые островные развивающиеся государства становятся все более уязвимыми из-за проблемы трансграничного перемещения опасных отходов и химикатов, источники которых располагаются на наземных объектах или морских судах. В частности, озабоченность вызывает значительный объем пластика в океанских водах и отходов с судов, что имеет разрушительные последствия для морских экосистем СИДС. Базельская конвенция нацелена на устранение угрозы, связанной с трансграничным передвижением опасных отходов, в том числе благодаря использованию механизмов их утилизации в малых островных развивающихся государствах.

Прибрежные и морские ресурсы

80. Большинство населения СИДС живет в прибрежных районах или рядом с ними (например, 80 процентов населения Тихоокеанских островов), и для многих жителей основной жизнеобеспечения служат районы коралловых рифов. Питание, материальное благополучие, культурная жизнь, отдых, источники бюджетных поступлений и рабочие места в СИДС в той или иной степени связаны с использованием рыбных запасов. Например, промысел тунца является наиболее ценным видом рыболовства в регионе Тихого океана и обеспечивает более 10 процентов ВВП и более 50 процентов экспорта в некоторых СИДС.

81. Такие государства создают национальные системы мониторинга судов (Науру), внедряют национальные планы и стратегии (Маврикий, Сейшельские Острова), а также развивают аквакультуру, обеспечивающую продовольственную безопасность (Палау). В 2008 году Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана приняла ряд мер, в том числе сокращение объемов ярусного рыбного промысла и периоды моратория на рыбную ловлю. К числу постоянных проблем относится необходимость поддержания рыбных запасов в прибрежной зоне, правовое регулирование рыбохозяйственной деятельности, укрепление национальных отраслей по переработке тунцовых, совершенствование мониторинга, ужесточение соблюдения санитарных мер, а также борьба с распространением нелегальной рыбной ловли.

82. Во многих малых островных развивающихся государствах морские границы остаются не закрепленными. Тринадцать таких государств³¹ успешно подали в Комиссию по границам континентального шельфа свои заявки на дополнительные районы морского дна. Папуа — Новая Гвинея и Тонга продолжают вести геологоразведочные работы в районе морского дна в своих исключительных экономических зонах, что подчеркивает важность совершенствования правовой базы морской добычи полезных ископаемых.

83. Мониторинг, сбор данных и анализ информации об управлении прибрежными и морскими ресурсами должны осуществляться СИДС на постоянной основе, и этот факт признает ФАО. Система наблюдений за океаном в районе

³¹ Барбадос, Маврикий, Микронезия (Федеративные Штаты), Острова Кука, Куба, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Суринам, Тонга, Тринидад и Тобаго и Фиджи.

тихоокеанских островов, а также Сеть по управлению охраняемыми морскими зонами в районе Карибского бассейна и Форум тихоокеанских островов собрали воедино и обобщили информацию по охраняемым зонам в Тихом океане и морским охраняемым зонам, соответственно. Ряд СИДС разработали планы хозяйственного использования прибрежных районов (Мальдивские Острова, Сент-Люсия).

84. В зоне Тихого океана удалось достичь большего прогресса в отношении новых охраняемых районов моря, чем в других регионах. В 2008 году в Кирибати была создана крупнейшая в мире морская заповедная зона (охраняемая зона на островах Феникс), где располагается один из последних на планете нетронутых коралловых архипелагов. Для обеспечения наблюдения за этой зоной теперь необходимы постоянные финансовые субсидии. В южной части Тихого океана в 2000-е годы наблюдалось значительное увеличение числа управляемых морских зон: в этой инициативе приняли участие более 500 общин в 15 независимых странах. Важные международные инициативы по охране морских районов включают в себя Инициативу в районе кораллового треугольника, проекты «Микронезийский вызов», «Карибский вызов» и «Западно-индийский океанский вызов».

Пресноводные ресурсы

85. Из-за своих малых размеров, геологических, топографических и климатических условий малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами в части количества и качества ресурсов пресной воды. Это в особой степени касается низкорасположенных коралловых островов, где запасы грунтовых вод ограничены и защищены лишь тонким верхним слоем земли.

86. В районе Тихого океана в период с 2006 по 2009 год в региональном секторе водоснабжения и санитарии был осуществлен ряд серьезных инициатив, основная часть работы при этом была проведена в рамках Тихоокеанского плана, в который в 2006 году были включены вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены. В 2007 году была создана Тихоокеанская система наблюдения за гидрологическим циклом, что позволяет расширять возможности и инфраструктуру тихоокеанских СИДС.

87. Тихоокеанские острова, которые в первую очередь зависят от источников наземных водных ресурсов (Вануату, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты) и Фиджи), добились прогресса благодаря созданию дождемерных станций и проведению оценки водных ресурсов крупных рек. Те страны, которые зависят от грунтовых вод (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Тонга и Тувалу), фокусируются на мониторинге и качестве данных, а те, которые прежде всего используют дождевую воду (Науру и Тувалу), сосредоточили свои усилия на совершенствовании механизмов забора и хранения воды.

88. Большинство малых островных развивающихся государств в Карибском регионе располагают достаточно широким доступом к ресурсам питьевой воды и санитарии, при этом стоит обратить внимание на такие исключения, как Белиз и Гаити. С 2006 года растет осведомленность общества о необходимости экономии воды в условиях засух, которые, как ожидается, будут превалировать в результате изменения климата в южной части Карибского бассейна.

89. Малые островные развивающиеся государства в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей располагают ограниченными запасами качественной питьевой воды из-за колебания уровней осадков и стока вод, а также из-за неадекватного состояния мест хранения. На Сейшельских Островах 98 процентов дождевой воды теряется из-за ее впитывания и испарения. В Кабо-Верде и Сан-Томе и Принсипи нерегулярность дождей вызывает периодические засухи и голод. Загрязнение подземных вод усугубляется выбросом химических удобрений, высокой концентрацией солей и накоплением отходов деятельности человека. На Мальдивских и Сейшельских островах сооружены опреснительные установки.

90. Необходимо выделять больше средств на обеспечение питьевой воды в большинстве СИДС. Общественно-просветительские кампании, образовательные программы и привлечение местного населения к борьбе с загрязнением водосборных площадей могут послужить дополнением к политическим инициативам и совершенствованию технологий.

Земельные ресурсы

91. Площадь земель для экономической деятельности довольно ограничена в большинстве СИДС из-за их незначительной площади и системы землевладения. Способы использования земельных ресурсов в этих государствах достаточно разнообразны и зависят от географических особенностей и типа поселений. Некоторые из основных островов полностью застроены, и на них нет достаточно крупных зеленых зон; в то же время на других островах есть значительные по площади районы с низкой плотностью населения. Начиная с 1995 года доля лесных зон по отношению к общей площади земель в среднем стабильно составляла 38 процентов. Однако между отдельными малыми островными развивающимися государствами есть серьезные различия в этом показателе, который может быть низким — на уровне 3 процентов, как в Кирибати, Коморских и Мальдивских Островах, и высоким — 88 и 91 процента, как в Палау и Федеративных Штатах Микронезии, соответственно. С 2000 года обезлесение наблюдается в 5 из 27 малых островных развивающихся государств, в отношении которых есть данные. Сельское хозяйство и рыболовство остается самым крупным отдельным сектором экономики в ряде таких государств Тихого океана, где на этот сектор приходится более 85 процентов валютных поступлений, при этом он обеспечивает значительную долю в общей занятости населения (40–80 процентов) и дает от 20 до 40 процентов ВВП и более 50 процентов экспорта. В некоторых СИДС серьезное значение имеет старательская и промышленная добыча полезных ископаемых.

92. Демографическое давление на ограниченную ресурсную базу, обезлесение, ухудшение состояния земель, эрозия почв и нерациональное ведение сельского хозяйства повысили степень уязвимости многих СИДС, и это обострило конкурентную борьбу за использование земельных ресурсов. Плановому землепользованию во многих таких государствах мешают проблемы в сфере правоприменения, а также узость правовых систем. Типичным следствием этого является эрозия почв и ухудшение состояния и без того скудных земельных ресурсов. Однако в области охраны и рационального использования земель был достигнут некоторый прогресс. Доля таких охраняемых участков по сравнению с общей площадью стран в подгруппе 29⁹ малых островных развивающихся государств выросла от 1,0 до 1,3 процента с 1995 по 2008 год, однако постоянной

проблемой для многих СИДС остается ограниченность возможностей по контролю и управлению. Прогрессу в обеспечении рационального использования земли мешает, в основном, проблема нехватки мощностей, финансовых средств и информационных ресурсов.

Биоразнообразие

93. Накоплен большой объем исследований и литературы, где говорится о значительной глобальной ценности видового разнообразия и эндемичности малых островных развивающихся государств. В них также подчеркивается тот факт, что малые размеры, изолированность и хрупкость экосистем повышают степень уязвимости их ресурсов биоразнообразия³². В этих государствах также проживает значительное число групп коренного населения, которые сохранили прочные культурные традиции, более 1000 уникальных языков и сильную привязанность к своей земле и морю. Это обуславливает высокую степень социальной, культурной и экономической зависимости от товаров и услуг, обеспечиваемых за счет биоразнообразия, в частности это касается продовольствия, воды, жилья и лекарственных средств. Хотя в последнее десятилетие удалось достичь значительного прогресса в управлении ресурсами биоразнообразия, наблюдается также их постоянная потеря из-за привнесения агрессивных и чужеродных биологических видов, из-за обезлесения, перенаселенности, загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий, разрушения коралловых рифов, а также деградации и потери ареалов обитания. Эти проблемы усугубляются последствиями изменения климата.

94. Среди приоритетных направлений деятельности по обеспечению устойчивого предоставления услуг и товаров, связанных с экосистемами, которые благодаря биоразнообразию могут быть основой жизнедеятельности, можно назвать усилия по контролю за распространением инвазивных биологических видов; повышение сопротивляемости уязвимых экосистем в условиях изменения климата; совершенствование информационных систем; оценку социальной и экономической значимости биоразнообразия и поддержку в целях учета биоразнообразия в национальных стратегиях устойчивого развития.

D. Социальные системы и институты

95. Надежность социальных систем и институтов имеет важное значение для снижения уязвимости СИДС. Тем не менее во многих таких государствах показатели расходов на социальное обеспечение и охват им населения являются одними из наиболее низких в мире. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана расходы на социальное обеспечение в пересчете на душу населения в среднем составляют 30 долл. США по сравнению с более чем 100 долл. США в Южной Азии и 600 долл. США в Восточной Азии³³.

³² Rashid M. Hassan, Robert Scholes and Neville Ash, eds., *Ecosystems and Human Well-being*, vol. I, *Current State and Trends: Findings of the Condition and Trends Working Group* (Millennium Ecosystem Assessment, 2005).

³³ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty*.

Здравоохранение

96. Проблемы здравоохранения в СИДС сходны с проблемами в других развивающихся странах, однако совершенствование этой системы связано с особыми трудностями, обусловленными малыми размерами и удаленностью таких государств. Зависимость от импорта продовольственных товаров, имеющих ограниченную питательную ценность, обуславливает дефицит витаминов и минералов во многих малых островных развивающихся государствах. Все более серьезной проблемой для этих государств является распространение заболеваний неинфекционного характера, прежде всего диабета, ожирения, гипертонии, сердечно-сосудистых заболеваний и рака. Маврикий, Науру и Тонга входят в число 10 стран, где наблюдается самая высокая заболеваемость диабетом в мире. Показатель распространенности ожирения в странах Карибского бассейна является одним из самых высоких в мире, а показатель смертности от диабета почти в два раза превышает этот же показатель в Северной Америке.

97. Проблема ВИЧ в разной степени затрагивает малые островные развивающиеся государства. В то время как Карибский регион занимает второе место в мире по заболеваемости ВИЧ (в девяти странах региона этот показатель составляет более 1 процента), СИДС в регионе Тихого океана и в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей имеют относительно низкий показатель такой заболеваемости (за исключением Папуа — Новой Гвинеи, где он составляет 2,5 процента, а также Гвинеи-Бисау и Маврикия, где он превышает 1 процент).

98. Трансмиссивные болезни, такие как малярия, чикунгунья и лихорадка денге, по-прежнему представляют собой серьезные проблемы для общественного здоровья, обуславливая значительное число смертельных исходов, а также серьезные экономические потери, в том числе для сектора туризма. Холера представляет собой цикличное эпидемическое заболевание в районах, где санитарные условия и качество объектов очистки воды неадекватны. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана ежегодное число случаев диарейных заболеваний практически соответствует численности населения этих государств (6,7 миллиона острых случаев), что ежегодно приводит к смерти 2800 человек, большинство из которых — малолетние дети. Стихийные бедствия создают новую почву для распространения инфекционных заболеваний. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона разработали трансграничные и региональные подходы к решению общих проблем в сфере охраны здоровья, включая системы раннего предупреждения и уведомления о вспышках заболеваний, распределение медицинских средств, а также предоставление специальных медицинских услуг. В этом регионе по-прежнему отсутствует полиомиелит, и почти все страны стремятся искоренить корь и обеспечивают почти 95-процентную иммунизацию. Ряд малых островных развивающихся государств активно участвует во всемирной кампании «Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией».

99. В большинстве СИДС за несколько последних десятилетий улучшились показатели детской смертности и продолжительности жизни, а большинство женщин получили доступ к надлежащему пренатальному, родовому и послеродовому обслуживанию. Однако в 2000-е годы улучшение ряда показателей приостановилось, и в некоторых СИДС проблемы сохраняются. Например,

смертность детей младше пяти лет в Папуа — Новой Гвинее снизилась лишь незначительно и остается на уровне 93 смертей на 1000 живорождений.

100. Постоянной проблемой для малых островных развивающихся государств является ограниченность возможностей и хроническая нехватка квалифицированного медицинского персонала, в том числе из-за его эмиграции. Примером инициатив по наращиванию потенциала являются мероприятия, проводимые Кубой в рамках Тихоокеанской открытой сети обучения в сфере охраны здоровья, которая обеспечивает медицинское образование и обслуживание в СИДС Карибского бассейна; еще одним примером является открытие трех медицинских и стоматологических факультетов в Маврикии.

101. В настоящий момент открылась уникальная возможность для создания надежных систем обслуживания населения на ближайшие годы, поскольку спрос со стороны молодого поколения снижается, а потребность в поддержке престарелых по-прежнему является относительно ограниченной. Национальные расходы на здравоохранение в большинстве малых островных развивающихся государств по-прежнему сравнительно низкие. В некоторых таких государствах Тихого океана созданы фонды содействия охране здоровья, финансируемые за счет налогов на алкоголь и табак, а также из других источников.

Культура

102. Сохранение и развитие культурного наследия имеет особое значение для малых островных развивающихся государств с учетом того вклада, который отрасли культуры и инициативы в этой сфере вносят в развитие этих государств применительно к диверсификации экономики в целом и сектора туризма в частности, а также с учетом особой уязвимости культурной самобытности этих государств.

103. Некоторые малые островные развивающиеся государства предприняли инициативы для защиты традиционных знаний и навыков, а также для культурного самовыражения. Например, Тувалу включила культуру в число элементов национальной стратегии в области устойчивого развития, а Доминика, Папуа — Новая Гвинея, Сент-Люсия и Ямайка разработали национальную политику в сфере культуры. В качестве примеров институциональных мер можно назвать создание в составе правительства Науру департамента культуры, которому поручена подготовка национального словаря, а также формирование национального фонда наследия в Маврикии. Национальные культурные фонды на основе Барбадосской модели были открыты в Сент-Люсии и Гренаде, а в Доминике было создано агентство по кинематографии.

104. Вопросы интеллектуальной собственности решаются в рамках Карибской сети по защите интеллектуальных прав, которая представляет собой альянс авторских сообществ Барбадоса, Сент-Люсии, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Цель сообщества — обеспечение сбора гонораров от продаж авторских прав на иностранных рынках и развитие механизмов управления интеллектуальной собственностью. На Маврикии было укрупнено подразделение, занимающееся борьбой с пиратством.

105. Региональные организации в Тихоокеанском и Карибском регионах играют ключевую роль в повышении значимости культурной повестки дня. Секретариат Тихоокеанского сообщества работает над повышением важности куль-

туры в жизни общества, а также содействует сбору статистических данных в этой сфере. С 2008 года план действий для Тихоокеанской региональной рамочной программы по традиционным знаниям и культурному самовыражению позволяет обеспечивать правовую защиту традиционных знаний и явлений культуры. Секретариат и Совет по делам искусств народов Тихого океана занимались разработкой региональной культурной стратегии, и для рекламирования культурной продукции и пропаганды культуры в обществе устраиваются фестивали.

106. По состоянию на 2009 год практически все малые островные развивающиеся государства ратифицировали Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия, и пять новых объектов в этих государствах были включены в список всемирного наследия за последние пять лет. По состоянию на май 2010 года 15 СИДС ратифицировали Конвенцию об охране нематериального культурного наследия, а 11 — Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

107. Барбадос, Маврикий и Ямайка создали национальные фонды для предоставления грантов в сфере искусств и культуры, а Багамские Острова используют средства частного сектора. В Палау был предложен законопроект, в соответствии с которым 1 процент капитальных расходов по строительным проектам в государственном секторе будет выделяться на развитие национальных видов искусств. Усилия, предпринимаемые в Карибском регионе для создания регионального фонда культуры, пока еще не позволили сформировать надежный механизм финансовых поступлений.

Наращивание потенциала и образование

108. Процессу наращивания потенциала и повышению уровня образования одновременно мешает проблема «утечки умов» и низкая численность населения. В малых островных развивающихся государствах прогресс в решении задачи всеобщего начального образования в рамках ЦРДТ неоднозначен. Общий уровень образования отмечен как высокий в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна, за исключением Белиза и Гаити, однако это по-прежнему является проблемой в регионе Тихого океана и в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей, причем особые проблемы испытывают Вануату, Гвинея-Бисау, Коморские Острова, Папуа — Новая Гвинея и Тимор-Лешти. Уровень грамотности среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет в подгруппе 29 СИДС составляет в основном от 64 до 100 процентов. Хотя образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет в большинстве таких государств, в некоторых из них этот показатель ниже. В большинстве государств этой группы численность зачисленных в начальную школу и окончивших ее стала выше, однако последний показатель снизился в Вануату, Кабо-Верде, Папуа — Новой Гвинее, Суринаме и Фиджи. Что касается гендерного паритета на уровне начальной и средней школы, то озабоченность вызывает тот факт, что многие мальчики бросают школу, в то время как успеваемость девочек растет и они дольше учатся в школе в большинстве таких государств. Показатели зачисления в высшие учебные заведения и их окончания также выше среди женщин, чем среди мужчин в большинстве СИДС.

109. В ряде малых островных развивающихся государств за последние годы был достигнут прогресс и в секторе высшего образования. Например, в Сейшельских Островах был создан свой собственный университет, а в Маврикии в 2008 году 44 частных учебных заведения предлагали местные программы высшего образования. Среди хорошо известных университетов можно назвать Университет Тринидада и Тобаго, Вест-индский университет и Южнотихоокеанский университет. Департамент по экономическим и социальным вопросам и Университетский консорциум малых островных государств (ЮКСИС) осуществляют проект по созданию общей платформы виртуальных учебных программ по устойчивому развитию. Эта инициатива является частью общего расширения сети СИДС. Для Тихоокеанского и Карибского регионов ЮНЕСКО приняла планы действий в области образования для целей устойчивого развития (2008–2014 годы).

110. Идет осуществление инициатив по расширению ограниченного доступа к образованию с использованием информационно-коммуникационных технологий. Инициатива «Портативный компьютер для каждого ребенка» в рамках частно-государственного партнерства реализуется в Вануату, Гаити, Науру, Ниуэ, Папуа — Новой Гвинее и Соломоновых Островах. В Тихоокеанский региональный квалификационный регистр в настоящее время включены квалификационные службы Вануату, Самоа, Тонга и Фиджи, и этот регистр объединен с такой же системой Новой Зеландии.

Управление знаниями, мониторинг и оценка

111. Высокоэффективное распространение знаний и информации необходимо для развития. Управление знаниями на основе современной информационно-коммуникационной инфраструктуры потенциально позволяет ослабить проблему ограниченных возможностей, изоляции и удаленности. Однако доступ к Интернету по-прежнему ограничен. В 2007 году охваченность Интернетом была выше критического показателя в 33 процента только в 5 малых островных развивающихся государствах и ниже 10 процентов в 9 из 23 СИДС, в отношении которых есть данные.

112. Ввиду малых размеров этих государств они зачастую не располагают качественными данными для принятия решений в отличие от более крупных стран. Однако техническая возможность для наблюдения за изменением окружающей среды значительно улучшилась в масштабах, соразмерных СИДС. В настоящее время они могут пользоваться глобальными системами данных на основе космических технологий и в режиме реального времени, в том числе с использованием спутников и аэрофотосъемки, а также дистанционного зондирования. Эти системы используются в качестве средств раннего предупреждения для отслеживания изменений климата и опасных природных явлений. В качестве примеров можно назвать систему GeoNetwork Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле, Карибскую сеть управления морскими охраняемыми зонами и Тихоокеанскую региональную информационную систему. Инициативы по электронному управлению, по имеющимся данным, осуществляются в Антигуа и Барбуде, Гренаде, Доминике, Сент-Китс и Невисе, Маврикии и Мальдивских Островах. Маврикий лидирует среди малых островных развивающихся государств по масштабам применения ИКТ.

113. Однако большинство новых систем и процессов управления знаниями требуют специальных навыков. Эффективный обмен знаниями также может быть ограничен из-за культурных и социальных барьеров, а также многокультурного и многоязычного уклада многих СИДС.

Управление на национальном и региональном уровнях

114. Рациональное управление является ключевым компонентом в наращивании потенциала противодействия и поэтому имеет определяющее значение для сокращения степени уязвимости малых островных развивающихся государств. Показатели эффективности управления Всемирного банка основаны на данных о качестве управления, предоставленных многими предприятиями, гражданами и экспертами в ходе обследований, проведенных в индустриальных и развивающихся странах. Согласно этим показателям Всемирного банка (по шкале от -2,5 до +2,5 и при среднемировом уровне, который равняется 0) средний показатель «эффективности управления» по подгруппе СИДС незначительно улучшился с -0,22 в 2004 году до -0,14 в 2008 году, как и показатель в сфере «верховенства права», который вырос с 0,21 до 0,22. Однако средний показатель «политической стабильности» снизился с 0,71 в 2004 году до 0,57 в 2008 году. Следует отметить, что за этими средними величинами стоят серьезные различия между странами³⁴.

115. В последние пять лет произошло много серьезных подвижек в области развития региональных институтов, особенно в Карибском и Тихоокеанском регионах, которые анализируются в региональных обзорных докладах, подготовленных в рамках пятилетнего обзора реализации Маврикийской стратегии. Например, Тихоокеанский план, принятый лидерами Форума Тихоокеанских островов, дает возможность эффективно перевести задачи Маврикийской стратегии в региональные рамочные программы, которые позволяют эффективно руководить национальными и региональными стратегиями и процессами институционального развития.

116. Система Организации Объединенных Наций оказывает широкую поддержку реализации Маврикийской стратегии с момента ее принятия в 2005 году. Эта поддержка охватывает все 19 тематических направлений Маврикийской стратегии. Государства, входящие и не входящие в состав членов Организации Объединенных Наций, относительно хорошо осведомлены о важности проблем СИДС. Хотя Организация Объединенных Наций с 2005 года увеличивала объем ресурсов и персонала, которые выделялись на деятельность, связанную с СИДС, эти ресурсы, по всей видимости, намного ниже того, на что рассчитывают СИДС, и ниже того объема, который предоставляется Организацией на цели поддержки других уязвимых групп стран.

117. Много еще необходимо сделать для совершенствования координации деятельности организаций, принадлежащих и не принадлежащих системе Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку малым островным развивающимся государствам. Существующий механизм координации в рамках системы Организации Объединенных Наций — Межучрежденческая консультативная группа — представляет собой неофициальную сеть, которая

³⁴ Daniel Kaufmann, Aart Kraay and Massimo Mastruzzi, "Governance matters VIII: aggregate and individual governance indicators for 1996–2008", Policy Research Working Paper No. 4978 (Washington, D.C., World Bank, June 2009).

действует на оперативном уровне. В состав этой группы входят 15 организаций системы Организации Объединенных Наций, а также 7 других организаций (см. сноску 6). Несмотря на растущий интерес к активному участию в работе группы (членский состав которой удвоился с лета 2009 года), координация на уровне проектов, а также мониторинг и оценка по-прежнему носят разрозненный и непостоянный характер.

IV. Вопросы для рассмотрения

118. По результатам трех региональных встреч в рамках проведения пятилетнего обзора Маврикийской стратегии были подготовлены региональные итоговые документы, основанные на национальных докладах по оценке, представленных государствами-членами. В целом в малых островных развивающихся государствах был достигнут значительный прогресс, в том что касается реализации этой стратегии и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако необходимо работать более активно. В региональных докладах указано, что малые островные развивающиеся государства по-прежнему крайне уязвимы перед внешними потрясениями, и этот вывод подкрепляется настоящим докладом, а также другими международными документами. И действительно, многие с трудом достигнутые результаты могут оказаться под вопросом из-за негативных последствий изменения климата, стихийных бедствий, а также недавних глобальных кризисов в сфере продовольствия, топлива и финансов. Помимо этого, практика показывает, что эти последствия превысили и без того ограниченные адаптивные возможности малых островных развивающихся государств.

119. С учетом достигнутого прогресса, извлеченных уроков и сложностей с реализацией Маврикийской стратегии, обозначенных в настоящем докладе и в ходе трех региональных обзорных совещаний, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы.

а) Усиление поддержки национального планирования развития с акцентом на сопротивляемость внешним потрясениям

120. Активные процессы, стратегии и учреждения по национальному развитию могут способствовать сосредоточению усилий на укреплении сопротивляемости стран экономическим, экологическим и социальным потрясениям. Средства к существованию общин СИДС тесно взаимосвязаны с их природными ресурсами и экосистемными услугами, однако при этом они находятся на переднем крае борьбы с последствиями изменения климата. Хотя СИДС продемонстрировали лидерские качества в укреплении сопротивляемости своих стран, требуется международная поддержка, обеспечивающая устойчивое финансирование сетей защищенных районов, экологически безопасного роста и политики по борьбе с изменением климата. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об укреплении национальных систем данных и информации, применении анализа энергетических систем и комплексном инструментарии оценки.

b) Профиль уязвимости-сопротивляемости СИДС

121. Государства-члены и международные организации, возможно, рассмотрят вопрос о принятии более целенаправленных мер в отношении механизмов определения экономической, экологической и социальной уязвимости и их применении в форме страновых профилей уязвимости-сопротивляемости для отслеживания прогресса в реализации Маврикийской стратегии.

c) Усиление сфокусированности на основных тематических областях

122. Барбадосская программа действий и Маврикийская стратегия дают полную картину тех основных областей, где требуются действия по снижению уязвимости и укреплению сопротивляемости. Вместе с тем, учитывая нехватку ресурсов для осуществления Маврикийской стратегии, государства-члены, возможно, рассмотрят вопрос об усилении сфокусированности на нескольких подобластях и совместном определении поддающихся оценке целей и задач Маврикийской стратегии применительно к этим областям для контроля за ходом ее реализации. Конкретные подобласти предположительно будут учитывать специфику той или иной страны. В обзорных докладах особо рассматриваются вопросы устойчивой энергетики, транспорта, торговли, смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, морских и прибрежных ресурсов, рыболовства, туризма и финансов.

d) Поддержка партнерских инициатив в целях дальнейшего осуществления Барбадосской программы действий

123. В обзорах говорится о согласии с тем, что в фокусе внимания, с точки зрения продвижения вперед, должна находиться реализация инициатив, укрепляющих сопротивляемость за счет поддержки международного сообщества в форме налаживания различных партнерств. В них особо отмечается необходимость укрепления сотрудничества и предлагается развивать существующие механизмы на основе координации действий региональных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в обзорах содержится призыв к укреплению государственных и государственно-частных партнерств, включая сотрудничество по линии Юг-Юг и сотрудничество между СИДС. В частности, государства-члены могут рассмотреть вопрос об усовершенствовании механизмов партнерства Комиссии по устойчивому развитию и расширении инициатив, касающихся налаживания партнерских отношений.

e) Расширение доступа к ресурсам и предоставление финансовых ресурсов СИДС

124. Поддержка, предоставляемая СИДС международным сообществом, весьма похвальна. Она принесла ощутимые результаты для развития многих СИДС. Тем не менее, есть сведения о том, что нынешняя поддержка все более не соответствует обостряющимся проблемам СИДС, включая и те, которые возникли из-за изменения климата. Учитывая их малые размеры и единообразный подход, многие СИДС не смогли полностью воспользоваться даже этой поддержкой и различными вариантами финансирования. В этих условиях международное сообщество, возможно, рассмотрит вопрос о принятии решительных мер по полному учету особых проблем СИДС с тем, чтобы поддержать их ведущую роль в защите таких всемирных благ, как мировой океан и морские ресурсы.

Государства-члены, возможно, рассмотрят вопрос об особых потребностях СИДС в контексте РКООНИК и Копенгагенского соглашения.

f) Институционализация специальной поддержки СИДС

125. С 1992 года в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), в международных декларациях и резолюциях регулярно упоминаются особые проблемы СИДС. Национальные, региональные и глобальные обзорные доклады содержат массу данных, подтверждающих обоснованность «специфики» СИДС. Здесь следует различать два отдельных аспекта: а) практические вызовы, с которыми сталкиваются весьма уязвимые СИДС в процессе исключения из категории НРС; и б) особые вызовы, с которыми сталкиваются СИДС со средним уровнем доходов в отсутствие мер международной поддержки, соизмеримых с их высокой уязвимостью.

126. Что касается аспекта (а), то можно было бы предусмотреть международный анализ эффективности нынешних систем и процессов поддержки бедных и уязвимых стран, включая категорию НРС. Государства-члены, возможно, рассмотрят вопрос о подготовке обращения относительно анализа критериев НРС и процесса их исключения из этой категории с тем, чтобы обеспечить объективное рассмотрение особых вызовов СИДС и других бедных и уязвимых стран. Можно было бы также рассмотреть дополнительные временные меры поддержки после крупных потрясений.

127. Что касается аспекта (б), то следует отметить, что обращение о принятии особых мер поддержки для устранения уязвимости всех СИДС подробно обсуждалось на региональных и межрегиональных обзорных совещаниях. Сторонники этой идеи считают необходимым выделить СИДС в отдельную категорию по аналогии с НРС, чтобы говорить о международных мерах поддержки. Хотя глобальный консенсус по этому вопросу еще не достигнут, нет сомнения, что создание категории СИДС потребует идентификации/определения этой группы стран на основе объективных критериев, а не произвольного выбора. Необходимо будет определить критерии исключения из этой категории, а также меры поддержки. Особенно важно рассмотреть вопросы справедливого подхода и изучить последствия создания официальной категории СИДС. Хотя большинство стран мира с наиболее уязвимой экономикой относится к числу СИДС, имеются и другие весьма уязвимые страны. Настоящий доклад и региональные обзорные совещания говорят об очевидной необходимости создания вспомогательных механизмов, учитывающих серьезную уязвимость не только беднейших стран, но и некоторых стран со средним уровнем доходов. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о проведении технического исследования с целью изучения различных вариантов действий.