



大会

第六十四届会议

正式记录

第十四次全体会议

2009年10月6日星期二上午10时举行

纽约

主席：阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

上午10时10分开会。

印度尼西亚、菲律宾和萨摩亚的自然灾害

主席(以阿拉伯语发言)：在开始审议今天上午我们议程上的项目之前，我谨代表大会全体成员，就最近自然灾害造成的悲惨生命损失和物质破坏，向印度尼西亚、菲律宾和萨摩亚的政府和人民，表示我们最深切的慰问。

我也谨表示希望，国际社会将会伸出援手，迅速和慷慨地响应任何援助请求。

议程项目 107(续)

秘书长关于本组织工作的报告(A/64/1)

主席(以阿拉伯语发言)：各位成员记得，秘书长在2009年9月23日大会第三次全体会议上提出了他的年度报告(A/64/1)。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)发言。克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚、亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰赞同本次发言。

我谨感谢秘书长提出关于本组织工作的报告(A/64/1)。

欧洲联盟谨重申，我们致力于借助有效的多边主义应对我们面临的多重挑战。我们需要联合国的广泛合法性作为国际行动和准则的支柱，并协调我们的努力。联合国方面将必须为保持其相关性并能够解决我们面临的问题而进行调整。

气候变化已证明是我们这一代最大的挑战之一，而2009年是关键的一年。这也是一个有希望和有机会的一年。欧洲联盟将于12月前往哥本哈根，决心达成一项全面、公平和抱负不凡的全球气候协定。根据科学理由，全球升温必须被限制在2°C以内。为了保证达到这个目标，全球排放量到2050年必须至少减少50%。这是可能的，需要所有国家作出贡献和合作。发达国家必须带头减少排放量。欧洲联盟的承诺是坚定的。欧盟也准备对资助和支持发展中国家的减缓和适应努力，作出我们应有的贡献。

欧洲联盟赞赏秘书长的领导，并赞扬他倡议召开气候变化首脑会议，世界领导人在会上一致表示决心在哥本哈根达成目标宏伟的协议。

千年发展目标把全世界的发展行动者聚集在一起，为实现同样目标而努力，在推动发展进步方面发挥了独特的催化作用。欧洲联盟对有关在艾滋病/艾滋病、疟疾和结核病等千年发展目标方面取得具体进展的报告，感到非常鼓舞。另一方面，我们对许多

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

09-54336 (C)



请回收

其他领域中的挫折深感关切，尤其不幸的是关于母亲死亡率的千年发展目标五。

2015 年转眼将至。为了达到千年目标，我们需要加强各方面的努力——国家和国际、区域和私人、政府和非政府，以及北方和南方的努力。联合国在发展中的作用是至关重要的，欧洲联盟将继续支持它的工作。

联合国在全世界预防性外交中开展斡旋努力处于独特的地位。我们支持继续增强联合国在该领域中的能力，包括通过调解支助股这样做。欧洲联盟正在建立同样的能力，并期待着同联合国和区域组织进行密切合作。

此外，欧洲联盟支持不同文明联盟倡议的目标，以便增进各国间的相互了解。

联合国的维和工作处于关键的阶段。题为“新伙伴关系议程：勾画联合国维和的新地平线”的文件提供了一个基础，以便对联合国在维和领域中的作用和能力进行战略性思考。正如秘书长在其报告中指出，今天维和人员面临的挑战的规模、复杂性和危险性是前所未有的。因此，必须继续结成伙伴关系和分摊负担，以便找到全球和区域冲突的最佳集体对策。欧盟致力于同联合国结成强大和紧密的维和伙伴关系。我们继续参加联合国领导和联合国授权的维和行动。欧盟成员国贡献了维和预算的将近 40%。两个组织最近在乍得和科索沃移交职责的事实，突出了欧盟同联合国之间的密切伙伴关系。

联合国同其他区域组织，特别是非洲联盟之间的有效合作，对于提高维和工作的效力是极端重要的。

欧洲联盟认为，充分执行安全理事会关于妇女、和平与安全的各项决议是重要的。我们必须确保以具体行动加之贯彻执行。

联合国近年来采取重要步骤，为冲突后建设和平制定一个更加系统化的方法。建设和平委员会已证明是动员政治和财政支助并注重主要优先事项的重要

渠道。我们必须继续采取能够在总部和实地加强政策与行动的共同协调的步骤。

秘书长在其报告中指出了反恐和裁军与防扩散是联合国应该真正有所作为的两个领域。欧洲联盟赞扬反恐执行工作队的工作，并希望看到为制定更加协调的联合国反恐方法而采取进一步的步骤，包括最后完成关于恐怖主义的全面公约。正如秘书长报告指出，全球军备控制和裁军方面正在出现日益增长和令人鼓舞的势头。明年，我们将有机会振兴有关这些问题的多边工作。欧洲联盟极其重视 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会取得圆满成功。

与此同时，我们继续面对重大的扩散挑战。我们将继续对它们采取果断行动。在这方面，欧洲联盟强调，充分 and 立即遵守安全理事会各项决议极端重要。

创建联合国的主要目的之一是在促进对人权和基本自由的尊重方面开展国际合作。尽管取得了秘书长报告中描述的进展，仍然有许多工作要做。为了使联合国更有效率，必须把人权纳入联合国的所有政策领域。欧洲联盟将继续努力把人权放在联合国议程的首位。

我们珍视秘书长预防灭绝种族问题特别顾问迄今取得的成绩，并期待获得关于他的活动的进一步信息以及与会员国进行外联活动的情况。

欧盟谨就关于执行保护责任的报告(A/63/677)，向秘书长的特别顾问，尤其是秘书长本人，表示感谢和强烈的支持。欧盟特别期待秘书长按照报告的提议，提出加强联合国早期预警能力的进一步建议。欧盟随时准备对今后的努力作出贡献。

大会第六十三届会议最后一天通过的关于全系统一致性的第 63/311 号决议，为在大会中开展进一步工作提供了良好的基础，以便改善联合国帮助有需求人民的能力。尤为重要的是，大会在决议中对建立一个由一名副秘书长领导的两性问题综合实体表示了强烈和一致支持。欧洲联盟随时准备同其他会员国

一道努力，最后敲定该实体的剩余细节。我们相信，这一进程能够迅速完成。

欧洲联盟期待着在大会本届会议期间，对全系统一致性问题的其他领域中的更大进展，作出建设性的贡献。改进联合国发展工作的管理结构和筹资模式，对于本组织成为发展中国家的有效伙伴是至关重要的。关于“一体行动”原则，我们鼓励秘书长尽快着手对 8 个试点项目进行独立评估。

在过去一年中在管理改革方面采取了一些重要步骤。欧洲联盟将继续支持本组织的现代化和改革努力。与此同时，特别是在全球经济危机期间，我们需要确保最有效和高效率地使用本组织的资源，同时不妨碍它执行任务。在这方面，我们将仔细研究向会员国提出的预算和改革提议。

欧洲联盟希望在今年秋天看到分摊比额表有所改动。欧盟坚决认为，公平和更加平衡地分摊联合国的预算责任，对于本组织的有效运作极其重要。

最后，我谨代表欧洲联盟感谢秘书长及其工作人员，并对他们执行我们交付给他们的任务的敬业精神和成就表示感谢。我向他们保证，欧洲联盟将提供充分的支持。

阿里先生(马来西亚)(以英语发言)：我们正面临变革。在过去的一年里，本组织和广大国际社会经历了全球经济史上最黑暗的时期之一。当我们从全球危机的影响中复苏时，我们正在学习改变我们做事的方法。联合国成员之间显然正在进行更多的合作，正如本组织本身了解到，适应变化是其保持相关性的唯一途径，而这对于一个年过 60 的组织而言是重要的。

秘书长关于本组织的报告(A/64/1)提到了本组织在过去一年和以往各年的适应进程。我们赞扬秘书长目前在这方面所作的努力。但是，联合国组织的改革不应当是一个独立的项目，只限于获得联合国首席行政长官的批准。

联合国会员国也必须对秘书处和其他联合国机关、单位、机构和方案的运作情况拥有相当的发言权，

尤其当改革中将制定新的授权，或是扩大现有授权。秘书处各机构在提出和开始采取可能损害本组织工作的行动时也应当克制，尤其是在尚未征求会员国的意见和观点之时。

今年，在会员国为之作出多年辛勤努力之后，反恐执行工作队终于正式组建并被置于政治事务部之下。在 2005 年秘书长成立反恐执行工作队以来的 4 年中，它可以随意成立工作组。它设立的 9 个工作组没有获得会员国的任何种类的授权。对此我们和许多发展中世界的国家感到非常关切。恐怖主义问题是联合国内高度政治性和频繁出现的问题，设立未获授权和未获批准的恐怖主义问题工作组，令我们这个会员国困惑不已。

特别是对马来西亚这样的发展中国家而言，任命联合国系统内部官员的做法令人感到关切。任命秘书长顾问和其他担任高级职务的工作人员更多时候似乎成为了安全理事会五个常任理事国的专属特权。我们其余的会员国只是在一项任命已经作出时才知道。尽管我们不想对秘书长任命其团队成员的权利提出异议，但更加透明和更多磋商与对话无疑将非常有助于符合联合国精神的包容各方因素。

作为一个拥有普遍成员的组织，联合国非常适合发挥领导作用，通过收集信息来研究各种事件的影响和后果。不过，在全球影响和脆弱性警报系统切实建立之前，我们欢迎秘书长最近作出努力，向会员通报。他提议的这个系统的可能落实情况。我们认为，必须进行更多讨论，以便完善这一系统同时确保最佳利用本组织资源，并进一步保证本组织的核心业务不受影响。

马来西亚欢迎在本组织新的司法系统下设立联合国争议法庭和联合国上诉法庭。在出现几个小问题之后，争议法庭得以在 2009 年夏天举行了会议，而且直至上周仍在开会。要使会员国能够评估这一新司法系统的效力，就应当提交一份有关联合国争议法庭迄今所做工作的报告。

对于世界上的许多人来说，联合国是希望的灯塔。联合国一直以来都是维持和平与发展领域的中心。过去一年来这方面的情况同样如此。从某种意义上说，注意到尽管全球经济萎缩，但本组织在这两个领域的承诺没有减少令人宽慰。在维和与发展方面，本组织的预算拨款实际上都有所增加。

但是，在资金分配正在减少的环境中，联合国仅仅用于维和的开支就高得惊人。今年，预计维和费用将从近一年前的 53 亿美元增加到 78 亿美元。这个数字是整个联合国总部 139 亿美元预算的一半以上，而且不包括将需要从联合国总部预算中拨付的近 6 亿美元。尽管马来西亚与联合国的任何一个会员国一样，致力于向实地派驻联合国维和人员，但我们将需要认真权衡每一个维和特派团，并研究目前各个特派团从维持和平转向建设和平的可行性。在不认真分析对具体特派团的需要的情况下，把所有维和资金集中在一起提交会员国核准的做法应当停止。

联合国已显示，它能够与欧洲联盟和非洲联盟这样的区域伙伴进行合作，因此这可以成为控制联合国巨额维和开支的一个办法。这还会使区域伙伴对本区域的维持和平与安全工作拥有一定的主导权，而联合国则做好提供技术和战略支持的准备。

全球经济危机阻碍了国际社会在实现总的千年发展目标方面的势头，在消除贫困方面尤其如此。至少可以说，联合国关于有 1 亿多人再度陷入极端贫困的评估令人头脑清醒。本组织将需要更努力地开展工作，以便兑现秘书长为最需要帮助者提供帮助的承诺。

不过，本组织在与其它实体协调努力和合作应对国际灾害方面表现出色。在 2006 年各项改革举措取得的成功的鼓舞下，本组织充分调动它可使用的资源，作出迅速和有效的人道主义反应的努力必须受到赞扬。但是，本组织不应感到自满。2008 年会员国为人道主义行动提供的总资金有所增加，今年和明年也应与此相等，以便联合国在世界各地提供的人道主义援助能够继续下去。

此时此刻，请允许我就最近苏门答腊岛遭受强烈地震，向印度尼西亚人民表示我国政府和人民的慰问。我了解到，联合国的一个评估小组将于本周五抵达巴东，以便确定今后数周和数月内将需要多少人道主义援助。同样，我要就海啸和台风分别造成的破坏和人员损失向萨摩亚和菲律宾表示慰问。

2009 年 9 月 24 日，联合国在核不扩散和裁军问题上迈出了一大步。特别是，安全理事会首脑会议使这个问题成为国际关注的焦点。如果要利用对这个问题产生的关注，现在正是时候。秘书长必须竭尽全力，继续把这个问题保留在议程上，同时为会员国处理这个重要问题创造有利环境。本组织最近在这方面的推动工作将有望加快使《全面禁止核试验条约》生效。

气候变化是秘书长丝毫没有显示任何迟疑的另一重要领域。这个问题每年都变得更加严重。今年的哥本哈根会议必须取得成果。《联合国气候变化框架公约》应当是解决气候变化问题的主要论坛。在《气候公约》范围之外举行的所有其它会议都应补充这项公约的工作，而不是重复其工作。整个联合国一直都在帮助各国政府执行有关气候变化问题的各项协议。我们赞扬联合国环境规划署作出努力，发起了 2009 年 9 月在匹兹堡宣布的“绿色经济倡议”和“全球绿色新政”。这些倡议是联合国应当始终努力达成的协议。

随着我们开始大会第六十四届会议期间各主要委员会的工作，马来西亚注意到，今年将就联合国 2010-2011 两年期预算进行谈判。由于目前困难的经济环境，我们呼吁会员国为本组织开展各项活动及时提供必要资源。我们敦促本组织确定其责任领域的轻重缓急并据此拨付资源。减少开支是必须做的事，但不应影响联合国的核心业务。

最后，根据振兴大会特设工作组的报告(A/63/959)，必须做更多工作来提升联合国和大会自身的形象。新闻部必须坚持不懈地努力，以便扩大媒体对大会正在讨论的各个问题的报道。联合国不应孤立，因此马来西亚欢迎秘书长倡议通过《全球契约》和最近

启动的“学术界影响”等方案，与社会各界进行接触。多利益攸关方的办法现在已成为规范。推动我们会员国珍视的事业的任何努力都应得到支持。

马来西亚代表团随着准备加强本组织有效和高效运作的的能力，以使本组织能够着手开展工作，满足世界各国最需要帮助人民的需要。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：首先请允许我表示，我们对潘基文秘书长提交关于本组织工作的报告(A/64/1)和报告传达了明确信息深表谢意，这一信息就是我们世界当前面临的巨大挑战使得加强以联合国为核心的集体多边行动至关重要。

然而，尽管秘书长为提高本组织信誉进行了不懈的努力，为改革和振兴联合国制定了计划，以便它能够更好地履行其职能，但是，联合国是否能够以必要的效率、效力和完整性成功履行自己的职责取决于各会员国的政治意愿和它们对秘书长的支持，以便他能够尽可能完善地履行自己的职责。今年的报告显示，我们正面临的挑战要求采取汲取各国力量并利用它们各自对集体国际行动所做贡献的全球多边行动。

发展活动在报告中占据它们应有的最重要位置，正说明世界金融危机和与之相伴的经济下滑已造成继续努力实现千年发展目标所需的资源出现不足，因此从现在起到目标日期 2015 年，我们必须加倍努力。因此，至关重要的是，秘书长应该向 2010 年千年发展目标审查首脑会议提交关于所有发展领域——尤其是仍未得到充分支持的社会发展领域——的具体提案。我也要赞扬报告探讨在联合国系统内制定一个处理危机的全面办法并建立一套确定可能影响和确认最脆弱方的全球预警体系的意向。这将要求会员国为实现这个目标而努力，并建立必要机制。

这种局势驳斥了发达国家认为世界金融和经济危机使它们有理由放弃自己的发展筹资承诺的说法。相反，从发展中国家的观点来看，当前危机不仅使发达国家更有必要充分履行自己先前所做发展承诺，它还意味着实际需要增加资金捐助，来帮助发展中国家

克服这场危机的影响，且不说它们还面临着其他危机。对非洲的承诺尤其如此，因为有许多承诺仍未兑现，这种状况威胁着该大洲大多数国家到 2015 年实现千年发展目标的能力。

而且，我们同意秘书长有关 2009 年应成为治理气候变化年的观点。秘书长已为影响国际社会对这个问题采取行动进行了大量努力，最近一次就是在第六十四届会议开始时他成功召集的首脑会议。所有此类努力均应进一步加强，以便在 12 月份的哥本哈根气候变化大会上达成一个确保国际社会在这个问题上保持团结一致的新协议。

埃及代表团同意秘书长报告中提出的警告，即持续恶化的经济局势可能导致政治紧张和内部危机恶化，威胁非洲的稳定。我们也同意，应该更加强调联合国在预防性外交、和平解决争端和冲突后建设和平等领域的努力。去年，大会通过了秘书长加强政治事务部在预防性外交领域作用的提案(见第 63/261 号决议)。

我们也应该关注维和行动的改革，尤其是鉴于维持和平行动部和外勤支助部分开产生了积极的结果。这将要求在“新视野”非正式文件的基础上并考虑到会员国的观点和建议，在一个反映各方——东道国、部队派遣国和捐助国——利益的透明、坦诚框架内，深入研究旨在促进并加强联合国在维和行动中作用有效性的各种举措。

同样，埃及坚定支持建设和平委员会在促进冲突后国家——尤其是在非洲的此类国家——的和平与稳定中发挥作用。我们也欢迎委员会在界定各国国家当局同联合国——尤其是建设和平委员会——协调和合作。制定的总体战略框架中所定立的优先事项。在这方面，我们强调有必要在 2010 年全面审查建设和平委员会期间考虑一系列具体的措施。其中最重要的是：在建设和平的所有阶段加强国家当家作主原则；加强和发展委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的机构关系；并发展委员会与包括非政府组织和民间社会在内的各活跃国家方面之间的

关系。我们也应确保大会继续支持并加强建设和平支助办公室，向委员会提供召开会议和完成包括实地访问在内的相关任务所需的岗位和资金，并向建设和平基金提供支助。

无疑，发生在菲律宾、印度尼西亚、萨摩亚、美属萨摩亚和其他地方的自然灾害突出说明，必须不断加强联合国在提供人道主义援助方面的作用，其方式应提高联合国在受自然和人为灾害影响国家行动的效力，特别是在帮助这些国家做出有效、成功反应的机构能力建设方面这样做。这应该从帮助各国提高预测、预警和准备的预防阶段开始，然后是旨在减缓灾害影响的援助，接下来是开始重建并从救济转向发展。

尽管在多边框架内为促进尊重人权采取了种种步骤，尽管建立人权理事会和引入定期审查机制代表着产生了剧烈的变革，仍有一些方面违背《联合国宪章》，试图通过选择性和双重标准，把人权问题政治化，以此作为干涉国家内政的借口。因此，我们期望根据对理事会体制结构达成一致导致的情况发展，继续加强人权理事会的作用。我们也等待着在 2011 年对理事会工作进行一次全面评估，加强理事会并使它同联合国人权事务高级专员办事处进行协调，担当起期待它担当的重要角色。这也将结束一切强加特别概念或标准的企图，结束一切优先关注政治和公民权利，牺牲经济、文化和社会权利的企图，同时适当关注发展权，将其做为能力建设努力的一块基石，并促进尊重人权和基本自由。

在我们欣见不同文明联盟高级代表做出努力的同时，我们也想谨慎地指出，这一崇高概念仍然更多的是一个理论，而不是一个真实的现实。它要求学术、文化和媒体机构采取更多行动，抵制误解和成见，提倡宽容、和平共处和尊重文化特点的概念。

在 2005 年世界首脑会议启动的改革和发展进程框架内，埃及有效地参与了持续开展的关于保护责任的磋商，首脑会议成果文件(第 60/1 号决议)第 138 和 139 段对此有所概述。我们期望继续进行这个建设

性对话，着眼于在不进行政治化或使用双重标准的情况下，形成一个共同、严肃和客观的方法，克服恐惧，并确认预警和能力建设等概念是这个责任的主要支柱。

在大会第六十三届会议期间，我们一起设法向一个重要和主要共同目标——性别平等和赋予妇女行使自己基本权利与实现自己创造潜力的权利——迈出了一步。我们希望这股积极势头在第六十四届会议中继续。

在审议联合国全系统一致性问题高级别小组报告(见 A/61/583)建议的政府间进程框架内，并做为不结盟运动的主席，埃及通过不结盟运动联合协调委员会和 77 国集团加中国，同我们来自发达国家的伙伴一道，帮助了以协商一致方式通过了第 63/311 号决议。这代表朝着实质提高联合国内的两性平等架构迈出了一步，也是实现迈向对筹资和治理体系进行必需和必要改进的一步。它也确保与业务做法和“一个联合国”方案有关的问题将继续得到处理。我们期望在六十四届会议期间继续进行我们在这方面的共同努力。

在重振大会作用以及改革和扩大安全理事会成员构成两个方面，我们仍有大量工作需要完成。这两个问题相互交织，并同能够恢复当前本组织主要机关间缺乏组织平衡的联合国改革的数个方面有联系。这种不平衡导致了作为多边国际行动发动机的联合国丧失了基本特点和特征。

最后但并非最不重要，埃及欢迎最近采取的措施，它们为实现建立一个没有核武器世界的目标创造了鼓舞人心的势头。我们认同秘书长的观点，即《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)审议进程已恢复了它在 2005 年丧失的一些势头，这有助于促使 2010 年《不扩散条约》审议大会取得成功。

然而，要实现这样的期望就需要所有国家无一例外地加入条约，实现条约的普遍性，以此增强《不扩散条约》的公信力。不应该通过创造一个歧视性的现

实来做到这一点，给无核成员国强加额外的承诺和限制，但却给予非条约缔约国发展自己核武器计划的自由。这种情况会在条约框架外产生一个新的核现实。

在这个背景下，我们希望秘书长在报告中提及以色列野心勃勃的核能力，这在中东制造了一个令人无法接受的例外，尤其是在 1995 年对《不扩散条约》作出的无限期延期规定包括了解决中东局势的综合安排和具体步骤仍未得到执行的情况下。

因此，我再次重申，2010 年审议大会的成功将主要取决于为条约无限期延期商定的条款——尤其是大会关于中东的决议——是否得到执行。为支持不扩散机制和在这方面启动的倡议，埃及将尽全力促进均衡地执行该协议。

刘振民先生(中国)：中国代表团欢迎潘基文秘书长提交的关于联合国工作的报告(A/64/1)。我愿借此机会，对潘基文秘书长过去一年的辛勤工作和出色表现表示赞赏和感谢。

随着经济全球化深入发展和科学技术日新月异，不同地区、不同国家之间的相互依存更加紧密。金融和经济危机、气候变化、粮食安全、能源和资源安全、公共卫生安全等全球性挑战日益突出。没有哪一个国家能够独善其身，也难以独自应对，世界各国日益成为利益交融的命运共同体。面对前所未有的机遇和挑战，我们必须坚持走多边主义道路，促进国际关系民主化，加强全球范围内的协调与合作。

当前，发展资源严重不足的局面没有根本改观，国际金融危机使发展中国家进一步面临国内经济困难、外部发展环境恶化，实现联合国千年发展目标的努力遭遇严重挫折。

发展中国家不是这场危机的制造者，却是最大的受害者。我们在关注国际金融危机的同时，也要重视前所未有的发展危机。我们在应对金融危机的过程中，要将解决发展问题贯穿于始终，尤其应充分考虑到最不发达国家和非洲国家的特殊关切。

联合国应加大对发展问题的投入，在应对金融危机、促进发展方面发挥更大作用，努力营造有利于发展中国家发展的国际环境，确保千年发展目标如期实现。第六十三届联大举行的“世界金融和经济危机及其对发展影响问题高级别会议”获得成功，体现了联大在应对金融危机问题上的重要作用，中国支持落实好这次高级别会议的后续行动。

气候变化涉及全球共同利益，更关乎广大发展中国家的发展利益和人民福祉。不久前，在联合国气候变化峰会上，中国国家主席胡锦涛先生阐述了中国在气候变化问题上的立场，宣布了中国将采取的一系列举措。中国是世界上人口最多的发展中国家，仍然面临很多发展的困难。

但是，中国高度重视气候变化问题。我们将与各国一道，采取负责任的态度，坚持《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的主渠道地位，坚持共同但有区别的责任原则，坚持“巴厘路线图”的授权，积极推动哥本哈根会议取得成功。

国际安全形势总体稳定，但一些传统的热点问题长期得不到解决，地区局部冲突此起彼伏。金融和经济危机激化了一些国家内部原已存在的社会矛盾，引发新的社会冲突甚至政治动荡。

国际反恐形势仍然严峻，索马里海盗对国际航行安全构成新的威胁。在中东地区、苏丹达尔富尔、非洲之角、伊拉克、阿富汗，联合国在维持和平以及冲突后重建等领域都发挥着重要作用。

应有关国家和地区组织的请求，联合国还积极开展斡旋，实施预防性外交，为防止动荡局势进一步升级作出了有益的贡献。事实证明，解决地区热点问题和国际争端，必须坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，坚持运用和平对话的方式。在部署联合国维和行动的同时，必须同等重视推动政治谈判进程。

中国坚决反对一切形式的恐怖主义、分裂主义、极端主义。打击恐怖主义要从根本上消除恐怖主义滋生的土壤，不能在反恐问题上持双重标准，也不能将

恐怖主义与特定的国家、民族、宗教相联系。联合国应继续在《全球反恐战略》的框架下，整合联合国体系相关机构的资源，全面、均衡地落实反恐战略的“四大支柱”。

副主席穆罕默德先生(苏丹)主持会议。

当前，国际军控、裁军和防扩散进程正面临重要的机遇。各国应以实现普遍安全为目标，秉持互信、互利、平等、协作的新安全观，充分发挥联合国等多边机制作用，不断巩固和加强现有多边军控、裁军和防扩散机制，加强安全领域的对话与合作，共同营造和谐稳定的国际和地区安全环境。全面禁止和彻底销毁核武器，建立无核武器世界，是中国的一贯主张。国际社会应该切实推进核裁军进程，消除核武器扩散风险，促进核能的和平利用及其国际合作。

中国支持联合国通过必要、合理的改革，增强权威性和效率，提高应对各类威胁和挑战的能力，更好地履行《联合国宪章》赋予的职责。2005年以来，联合国改革取得一些积极进展，但与广大会员国的期望仍有差距。联合国改革应是全方位、多领域的，尤其应重点在发展中国家关心的发展领域加大投入，保障发展资源，加强发展机构。

中国支持振兴大会。振兴大会是全体会员国的共同政治责任，这首先体现在会员国积极参与大会的政策审议和切实执行大会的决议和决定。中国支持安理会改革。安理会改革是联合国改革的重要部分，中国主张优先增加发展中国家、特别是非洲国家在安理会的代表性。安理会改革政府间谈判为探讨安理会改革提供了新的平台，我们希望会员国继续通过广泛、民主协商，找到一揽子解决安理会改革各类问题的方案，并达成最广泛的一致。中国支持进一步加强联合国建设和平的能力。我们希望建设和平委员会整合联合国相关机构的工作资源，加强协调与配合，继续探索协助冲突后国家走和平重建、稳定发展之路的成功经验。

人权理事会的成立是联合国改革取得的重要成果之一。人权理事会在机制运作上日益健全，对突发人权状况的反应能力有所加强，理事会内部的对抗性有所减少。理事会应成为以公正、客观和非选择性方式处理人权问题的场所，中国希望各方以促进和保护人权作为参与理事会工作的出发点和落脚点，避免将人权问题政治化，同等重视各类人权，通过对话、合作与交流加强在人权问题上相互理解、缩小分歧。

联合国正常运作需要一个稳定的财政基础。支付能力原则是制定联合国会费分摊办法的基本原则，应继续坚持。联合国会费比额及其计算方法应保持稳定，这有利于联合国有一个稳定的财政基础。在国际金融危机仍在蔓延深化的背景下，维持现行会费比额计算方法符合大多数国家的利益。

中国国家主席胡锦涛先生在第六十四届联大一般性辩论的讲话中呼吁，国际社会应该继续携手并进，秉持和平、发展、合作、共赢、包容的理念，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国将继续坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用，坚定支持维护和加强联合国的权威，为人类和平与发展的崇高事业不懈努力。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：我要感谢潘基文秘书长提交其关于本组织工作的报告(A/64/1)，其中描述了多重危机相互交织的这一时期联合国的活动。我们赞赏秘书长和秘书处为促进联合国的宗旨和原则所作的持续努力。

该报告呼吁以新的多边主义作为国际社会今后应对经济、金融、粮食、能源、环境和卫生等危机带来的挑战的道路。这一直是巴西长期以来的愿景。卢拉总统自就职以来一直呼吁并致力于体现团结互助和社会责任的全球化。

联合国的普遍性使其成为促进全球合作应对我们共同挑战的宝贵平台。为保持这一根本特性，联合国系统必须改革和加强自己。

通过处理国际社会所面临的一些最紧迫问题，大会充分显示了它自身的活力。对粮食危机、能源效率和贩卖人口等各项问题展开互动对话以及召开世界金融和经济危机及其对发展的影响会议都显示出这个机关崭新的动力。

大会还就安全理事会改革问题举行政府间谈判展现了领导能力。新的多边主义需要一个新的安全理事会——一个使发展中国家在两类理事国中都有更大代表性的安理会。

增加发展中国家在多边机制中的参与可作为一种手段，足以提高它们的话语权，以便共同寻找解决涉及并严重影响它们的问题的办法。但这不能而且也决不表示将本不属于它们的负担转嫁给它们承担。经济和气候危机，尤其如此。尽管最近数月在若干论坛内为避免经济瘫痪并为复苏奠定基础制定了许多措施，但还需做更多的努力。

发展中国家需要新的和额外的资源来执行抑制周期性波动的政策。发达国家金融市场监管需要全面整顿，以免再次出现引发全球危机的问题，给发展中国家带来严重后果。此外，经济复苏必须创造就业机会，促进人人都有体面工作，并建立妥善社会保护。复苏效应必须普遍，特别是惠及最贫穷国家。

关于气候变化，其与发展的关系怎么强调都不为过。必须在哥本哈根，在《联合国气候变化框架公约》（气候公约）及其《京都议定书》框架内，在共同但有区别的责任和各自能力的原则基础上作出大胆承诺。如果发展中国家要走低碳发展道路，获得和转让技术就是必要的，用于适合国情的减缓行动和根据《气候公约》规定采取适应措施的足够新的额外财政资源也是必要的。

我们必需制定一项新的国际公约，以便促进可持续发展。重要的是，我们应重新致力于实现 1992 年在里约热内卢联合国环境与发展会议上和 2002 年在约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议上达成的协议和提出的目标。在我们看来，2012 年召开一次新

的会议是合理的。我们感到鼓舞的是，我们提出主办这次会议已经获得 77 国集团加中国以及其他国家的支持。

对粮食保障的关切也必须继续在我们的议程上占据重要位置。除了采取紧急措施确保及时向饥饿者和脆弱者提供足够粮食外，我们必须处理导致各国特别是发展中国家对农业投入不足的根本原因。我们还必须采取综合办法处理粮食保障问题，以便全面和持久解决这个问题。这种办法必须包括对以下领域进行投资：生产和基础设施、研究、贸易、社会安全网络、紧急粮食援助和营养。应该对非洲的粮食和农业需要给予特别关注和支持。

我们欢迎裁军领域最近数月出现的吉兆。我们必须在这种进展的基础上再接再厉。使《全面禁止核试验条约》生效并就一项裂变材料条约开展实质性谈判，将大大加强裁军和不扩散制度。裁军与不扩散之间存在明确且复杂的联系。它们是相辅相成的进程，在此进程中，防止核扩散的最佳保障是核裁军。必须维持《不扩散核武器条约》三大支柱之间的平衡。

联合国维持和平工作是我们建立和保持使各国均感安全的世界努力的另一重要内容。在经历了在日益复杂的局势中的空前部署规模之后，维持和平工作应调整以适合二十一世纪的需要。安全理事会、部队和警察派遣国、秘书处和区域组织之间加强合作是成功应对我们所面临挑战的关键。

联合国建设和平努力是我们寻求和平与发展时可以使用的另一个工具。这些努力已经在布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国产生结果。我们必须继续加强联合国建设和平结构，并使它们对刚摆脱冲突各国的需要作出更敏捷的反应。应当加强预防冲突、缔造和平、维持和平与建设和平之间的协同增效作用。

冲突、粮食危机和自然灾害使人道主义援助的压力倍增。我们赞扬各方在确保联合国系统作出更及时、更可预见和更负责任的人道主义反应方面取得的

进展，并赞扬对联合国联合和紧急呼吁作出更有力的反应。然而，不幸的是，人道主义呼吁的全部要求并未得到充分满足。

人权理事会继续其促进和捍卫人权的重要工作。普遍定期审议的执行、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的通过 and 德班审查会议的积极成果都是相关的事态发展。理事会必须继续以建设性和非选择性的方式开展工作，同时保持处理特别令人关切局势的能力。

尽管本组织有许多我们必须持续努力加以纠正的缺点，但它仍然是人类建立一个更公正和更人道的国际体系的最好希望。今天，我重申，巴西坚定地致力于这样一项崇高而又非常具体的努力。

达普基乌纳斯先生(白俄罗斯)(以俄语发言)：白俄罗斯代表团支持秘书长在其报告(A/64/1)中提出的以多边主义办法解决棘手国际问题的建议。我们赞同这样的看法：多边主义从未像今天这样重要，因而解决全球问题需要强国的多边努力和各国的贡献。在白俄罗斯看来，多边主义和伙伴关系是我们在处理众多相互矛盾的全球问题时别无其他可行办法能够替代的合作机制。不结盟运动早就申明了一点。

我们高兴地看到，在长期中断之后，世界各国现在再次从单一协调系统的角度考虑问题，世界各国领导人开始以共同的常识性语言谈话。

我们重申白俄罗斯外交部长 10 天前在大会一般性辩论会上向包括世界权力中心和主要政治集团在内的国际社会成员发出的呼吁，要求它们通过建立全球伙伴关系和制定应对危机战略，把它们的良好意愿转化为实际行动。

我们认为，在促进全球公益的多边努力框架内，应更加注重建立能源伙伴关系，以克服全球能源危机。我们需要在能源领域采取立即和果断的多边行动，以便建立一个旨在增加发展中国家和过渡型经济体获得新能源和可再生能源技术机会的全球机制，这可以成为一种特殊的新伙伴关系。通过参加这样一个

机制，包括发达国家、私营部门和非政府实体在内的有关各方将使我们能够建立一个便于协调行动的明确框架并推动广泛、普遍使用最新能源技术以及新的和可再生的能源。协调能源领域的努力将为向前飞跃奠定基础。白俄罗斯呼吁联合国各会员国代表团和秘书长透彻研究这一问题。

白俄罗斯还支持秘书长提议的旨在消除饥饿、贫穷和疾病的各项措施。同时，我们认为，若不首先加强中等收入国家的经济潜力和政治作用，便不能落实这种措施。我们认为，联合国系统必须采取积极步骤协助这些国家解决其具体的社会和经济问题。中等收入国家努力的成功将使我们能够建立一个稳定的全球系统，藉以为贫穷国家的经济增长开创新的机会，并增加发展援助。

几天前，俄罗斯代表团在此讲台上发言告知大会(见 A/64/PV.10)，现已组成一 21 世纪打击贩卖人口和奴役现象最新全球伙伴关系。建立这种伙伴关系符合逻辑的结果应该是制定一项打击贩卖人口活动的全球行动计划。

已经为此目的采取重要步骤。制定一项全球计划的设想在大会 5 月专题辩论期间赢得广泛支持。大会第六十三届会议主席已任命佛得角和葡萄牙两国大使为协调员，负责协调有关制定全球计划问题的协商工作。我们呼吁各代表团积极参加计划的筹备与核准工作。如果我们能建设性地处理该问题，我们就能具体落实秘书长把妇女和儿童问题放在最高优先地位的宣言。

我们支持联合国使人权主题继续位于国际议程中心位置的努力。我们认为，发展不同信仰和不同文化间对话，作为稳定与安全的基础，是这方面的重要步骤。在最近由菲律宾组织召开的不同信仰间对话促进和平与发展部长级会议上，白俄罗斯提出大会举行不同信仰间对话问题专题辩论的建议。我们建议邀请世界各重要宗教和基于信仰的非政府组织领导人参加这些辩论，这对促进不同文化和宗教间相互谅解与尊重可有重要贡献。

白俄罗斯欢迎裁军问题重新列入国际议程，欢迎秘书长对这一重要问题的重视。白俄罗斯强调核武器国家的特别作用和责任。我们满意地注意到，在国家个体和国际论坛上，核裁军与不扩散问题日益获得更多重视的积极迹象。

《削减和限制进攻性战略武器条约》将于 2009 年 12 月到期。作为该条约的一个缔约国，白俄罗斯欢迎俄罗斯联邦和美利坚合众国打算就进一步裁减和限制两国进攻性战略武器达成协议。并缔结新的具有法律约束力的协议。白俄罗斯通过签署 1992 年里斯本议定书遵守进攻性战略武器条约与其作为一个无核武器国家加入《不扩散核武器条约》的决定密切相联。

在这方面，我们确信，与核裁军、不扩散和确保各国真正平等获取和平核技术同为重要优先事项的是，为无核武器国家提供明确和有法律约束力的安全保障。遗憾的是，秘书长的报告没有涉及提供消极安全保障问题。

2001 年 9 月 11 日悲惨事件发生后，联合国承担起打击国际恐怖主义的领头作用，导致于 2006 年通过《全球反恐战略》。在秘书长报告所涉反恐努力的背景下，我们呼吁大会审议白俄罗斯外交部长在一般性辩论中提出的意见，即联合国宣布 9 月 11 日为“国际反恐日”（见 A/64/PV.10）。

白俄罗斯代表团支持秘书长加强联合国的努力。我们赞赏秘书长将秘书处比喻为心脏，将大会、安全理事会和经济及社会理事会比作动脉和神经系统，“负责为本组织输送维持生命所必需的血液和能量”（A/64/1，第 130 段）。

在这方面，我们认为，必须积极振兴大会，以保持本组织心血管和神经系统健康。白俄罗斯代表团希望，诚如秘书长正确指出，实施此类建议，将使本组织总部大楼的外表翻修成为联合国内部更新的象征。

罗森塔尔先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢秘书长提出关于联合国工作的明确报告

（A/64/1）。我们注意到，过去 12 个月联合国活动多样紧张，世界各地在此期间发生了如此之多的重大事件。一方面，本组织得以处理新出现的挑战；但另一方面结果良莠不齐。因此，有必要强调秘书长报告中提出的某些问题。

首先，秘书长雄辩而富有说服力地勾画了秘书长称之为将决定全球新格局的“地壳移动”。其次，秘书长强调造成各国高度相互依存，且不论利弊将各国联系在一起为数不胜数的各种国家和社会间互动渠道。第三，秘书长指出影响跨国现象的最要紧新问题。第四，秘书长还强调人类活动全球化的速度不断提升。

总之，如果我们把现在局势看作一个等式，等式的一边是对跨国努力的需求，另一边是对这种需求的反应或供给，那么等式的需求方面是广泛、多样和复杂的。事实上，人类面临的挑战，对国际合作提出了前所未有的要求。秘书长在其报告中举了若干例子，谈到金融和经济危机对实现千年发展目标可行性的影响，气候变化的挑战，H1N1 流感大规模流行，粮食不安全，常规武器和大规模毁灭性武器扩散和打击恐怖主义问题。我们认为，除此还应加上打击跨国犯罪。

无论如何，毫无疑问，我们中间没有一个国家，不论大小，有能力单凭一己之力应对这些挑战。为此原因，为了应对挑战，再看等式的另一边，即各国反应或跨国努力供应情况，秘书长正确地指出，必须利用多边主义及其中联合国的巨大潜力。

今天一如既往，世界需要联合国组织。如果没有联合国，我们也将创造一个联合国，这已成为老生常谈。无疑，这是正确的，但人们完全有可能会问，创造一个新的组织，摆脱已经僵化、经常妨碍我们工作的旧结构和工作方式，是否更为有利？我要明确指出，我并非主张这样激进的方案，只不过想强调一点，改革有多紧迫。

这方面，按照这一论据的逻辑，需求的变化和增长非常迅速，而本组织的应对能力却是以冰川速度在

变化。安全理事会改革、振兴大会和全系统一致性问题列入议事日程已有多年来，表明我们适应环境不断变化的能力具有拖拉懒散的特征。在此问题上，报告或许远未达到要求，敦促我们在近年来实现的相当有限的进展基础上加快努力，促进“决定新世纪多边主义的性质”(A/64/1，第155段)所需的组织、结构和规范变革。

今年，我们将有机会在这方面取得进展。我们得核可联合国经常预算与维和预算及其分摊比额表。我们必定得设法应对悬而未决的最重要事项，即安全理事会改革。安理会改革定将引发联合国治理体制的改革。我们得做好准备，对千年发展目标实现程度作一次深入的评估。我们即将在哥本哈根《联合国气候变化框架公约》缔约国会议上处理一个名副其实可确定人类未来的问题。我们面前还摆着裁军、尊重人权与国际合作等问题要作重要决定。

我们能否应对这些挑战？部分答案必须在联合国大会这一普遍性论坛内寻找。当然，192个会员国有时利益相冲突，难以调和。如何面对我们周围现实世界中存在的各种强大利益同样困难。联合国倡导的各种建议和行动对这些利益有影响。然而，归根结底，如果我们至少要解决影响人类的重大问题，就必须以合作的气氛压倒对抗。而且我们认为这些问题中最重要的是，为地球上的居民提供与我们所掌握的手段和知识相称的物质和精神福利。我们知道我们得做些什么才消除了贫困。我们现在就应该开始行动。

当然，调整本组织并非完全是政府间机构的事。联合国秘书处、各专门机构和方案均需发挥作用。因此，秘书长肩负的责任巨大。就我们而言，我们肯定秘书长潘基文为履行其职责做出了巨大努力，而且赞赏其努力的透明度，具体体现于定期与大会举行会议，向我们介绍秘书长的活动。

我愿借此机会，在大会第六十四届会议工作之初，就今天所讨论的议程项目，重申我国代表团的承诺，即，尽我们的一切力量，使联合国能够以积极和建设性方式应对秘书长报告中所述的各种重大挑战。

信哈舍尼先生(泰国)(以英语发言)：我谨代表东南亚国家联盟(东盟)的文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南等10个成员国发言。

首先，我愿同大会主席一道，就最近所遭受的自然灾害，向东盟成员国印度尼西亚、菲律宾和萨摩亚表示慰问。

东盟谨感谢秘书长提交联合国工作报告(A/64/1)。

当今世界面临着多场全球危机。显而易见，随着世界相互关联的程度日益加深，没有一个国家能够解决独自解决此类危机。许多挑战，例如，气候变化、流感和世界经济危机，需要所有国家不论大小富穷，目标一致，携手努力，发扬合作精神。

东盟完全赞同秘书长报告的意见，即我们现在处在紧要的多边时刻。联合国其成员具有普遍性，又有合法召集权，虽不完善，但仍然不失为现有的最佳工具，以协调各国利益，把国际社会汇聚在一起，促进全球公益。我们每一个会员国都有责任不辜负我们各国人民的期望，把这一严重的危机时刻变成加强我们各国所拥有的这个集体机构的真正机会。这是所有会员国的集体承诺、决心和团结经受考验的时刻。

东盟将一如既往继续坚决和始终如一地支持以联合国为代表的多边主义。在我们地区，东盟将继续尽力促进《联合国宪章》所载目标和原则。现在，我愿就一些重要问题，向大会介绍东盟的看法。

首先，东盟高度重视发展。因此，我们感到关切的是，全球金融和经济危机对世界各国、尤其是最易受外部冲击的国家的发展产生影响。我们担心，虽然发达国家经济受到最近这次危机的严重影响，但发展中国家贫穷和脆弱的人们在源于其他地区的这次衰退中遭受的打击却最为严重，历时也最长。我们感到关切的是，经济危机与给发展中国家造成压力的粮食安全和能源危机加在一起，不但会妨碍它们实现千年发展目标，而且还可能使来之不易的成果荡然无存。

东盟已经在联合国各种会议，并且在伦敦以及最近在匹兹堡举行的 20 国集团首脑会议上都明确表达了自己的关切，这种关切源自我们在 1990 年代末期经济危机中的切身体验。我们将继续与联合国站在一起，强调这一经济危机中人性的一面，强调援助发展中国家贫困人群和脆弱人群的必要性。

当前的世界经济危机，为东盟扩大和深化在 10 个东盟国家之间，以及东盟与中国、日本、大韩民国、澳大利亚、新西兰和印度等区域合作伙伴之间的经济一体化提供了动力。在向更大的一体化推进的同时，东盟还在推动加强该区域社会安全网的工作，以减轻危机对我们百姓的不利影响。

东盟一直在与我们的“加三”合作伙伴——中国、日本和大韩民国——密切合作，通过建立清迈倡议多边化下资金总额为 1 200 亿美元的区域储备汇集安排，来加强区域自助金融机制。我们期待着在 2009 年底启动清迈倡议多边化进程。东盟和其“加三”合作伙伴还同意建立一个区域监察机制，监测和分析区域经济状况，以支持清迈倡议多边化决策。

东盟将在筹备明年即将举行的千年发展目标首脑会议的工作发挥作用，并将继续向国际社会强调，除非我们将首脑会议的决策都转化为脚踏实地、有意义的变革，否则，2015 年我们最终只会落得个目标未实现和承诺未兑现的结局。

其次，应对气候变化对东盟而言并非是一个奢华的问题，而是一个极其必要的问题。年复一年，东盟国家经历了气候变化造成的各种严峻的气候模式，所有这一切给人的生命和经济造成了巨大的伤害与损失。去年袭击缅甸的纳尔吉斯气旋风暴以及最近严重影响到菲律宾和许多东南亚国家的大规模热带风暴，给此时此刻正在曼谷开会、就今年 12 月举行的哥本哈根会议进行倒数第二轮谈判的谈判者们提个醒，指明什么是利益攸关的问题。大自然给出的信息对所有参加谈判的人是明白无误的：要么我们撇开我们的个人利益达成妥协，将所有人的集体利益放在心上，要

么我们都有可能在今后遭受更险恶的天气模式。总之，这是在双赢和双输之间做出选择。

同样，东盟认为，各国应该利用这个机会，为建设绿色经济，倡导更多地投资于绿色技术。这种技术应让穷困的国家方便获取并且负担得起。东盟还认为，应该进一步加强和扩大包括以筹资机制形式在内的国际合作与援助，以加强发展中国家的缓解和适应能力。

第三，东盟决心在人道主义援助和救灾方面进一步加强其与联合国已经牢靠的伙伴关系。我们感到高兴的是，过去和目前与联合国在东南亚的人道主义机构进行合作，例如，在纳尔吉斯气旋风暴之后在缅甸以及在地震和热带风暴之后分别在印度尼西亚和菲律宾开展的人道主义行动。我们还在努力加强本地区这方面的合作框架。东盟关于灾害管理和应急措施的协议定于今年年底付诸实施。该协议将为进一步与联合国减灾和应急反应体系开展合作奠定坚实的基础。

第四，在这个全球化时代，一个区域的和平、稳定与安全是与每一个区域的和平、稳定和安全交织在一起的。常言道，没有任何国家或区域是一个孤立的岛屿。因此，东盟认为，庄严载入《宪章》的目标和原则已变得具有更多而非更少的相关性。东盟坚信，联合国仍然是维护国际和平与安全的不可或缺的支柱。我们支持联合国采取全面和平与安全的办法，力求提高联合国预防冲突、维护和平与建设和平的能力。

我们承诺支持全面彻底裁军议程。我们欢迎最近这方面的积极事态发展，例如裁军谈判会议工作方案获得通过，美国和俄罗斯联邦就一项具有法律约束力的新协议开展谈判以及安全理事会最近通过关于核不扩散和裁军的第 1887 (2009) 号决议。

东盟坚信会实现一个无核武器世界的目标。我们完全支持在世界各地建立无核武器区，作为实现核裁军和不扩散目标的积极步骤和重要措施。我们将积极参加即将召开的第二次建立无核武器区条约缔约

国和签署国会议，参加在 2010 年举行的不扩散核武器条约缔约国审议大会。在大会本届会议上，东盟将提出一项关于东南亚无核武器区的决议草案。东盟希望，像过去一样，该决议草案会得到其他会员国的大力支持。

第五，东盟正在人权领域采取重大步骤。7 月在泰国举行的最新一次会议上，东盟各国的外交部长核准了东盟人权问题政府间委员会的职权范围。该委员会将于本月底在泰国举行的东盟首脑会议上正式设立。东盟设想，该委员会是一个不断发展的机构，并相信它的成立将大大推进该地区的人权事业。

最后，东盟同意秘书长的报告，认为联合国必需在其行政管理方面做到现代化、高效率、灵活和更加负责，以适应新的环境。东盟认为，联合国应当更有效地运用其向外地那些穷困者提供服务的能力，同时确保联合国系统内所有有关机构之间的一致和协调。

但是，在这个充满危机的复杂世界，显然无法也不应指望联合国处理所有的事情。联合国应该侧重其相对优势，与各个领域的伙伴紧密合作。正是在这种背景下，东盟欢迎联合国为加强与全世界各区域组织的伙伴关系而做出努力。我们欢迎秘书长的报告中提到联合国与东盟之间的密切合作。

今年，随着《东盟宪章》的生效，东盟揭开了其历史上的新篇章。10 个东盟国家正在推动东盟的联盟建设进程。我们坚信，一个强大、充满活力的东盟将成为该地区各国和联合国的有力和有效伙伴。这是我们的承诺。

高须先生(日本)(以英语发言)：首先，我要对潘基文秘书长深表赞赏，感谢他致力于领导联合国组织的广泛活动。

联合国面临的最迫切挑战是实现《千年发展目标》。全球经济和金融危机严重影响了许多发展中国家为实现《千年发展目标》做出的努力。应调动我们所拥有的一切手段，努力实现 2015 年目标。我们应

当将重点集中于为将在明年举行的高级别会议制定发展议程。

仅仅追求减少贫穷，不会实现《千年发展目标》。在数十亿生活在最低层的穷人中，大多数深陷冲突，或者在不安稳局势下为生存而挣扎。十年内，冲突后国家约有一半重新陷入冲突。

冲突结束之后，日常生活应随之得到显著改善，和平的到来也应伴以为加强社会和经济稳定而开展立即行动。为了结束冲突和贫穷的恶性循环，必须以综合方式解决这两个问题。建设和平委员会是促进这种综合战略并填补某些空白的关键机构。

人的安全概念倡导以人为本、统筹兼顾的方法，目的在于实现人人免于恐惧、免于匮乏。人的安全概念遵循自下而上的思维方式，不仅注重保护个人和社区，而且还注重赋予它们权力。因此，人的安全的方针对于实现《千年发展目标》和开展建设和平的工作至关重要。

我们希望看到，人的安全的方法在联合国工作中得到适当充分体现。例如，最近关于与性别有关的各项活动的全系统协调的决定(第 63/311 号决议)也将从人的安全的方针中受益。我们赞扬“人类安全之友”在过去的两三年中所作的工作。我们非常期待在联合国大会本届会议上就此问题展开辩论。

维持和平和建设和平显然是联合国的核心活动。维持和平行动和特别政治任务在不断扩大，有时甚至超过了我们的能力所及。联合国相关机构应共同制定改善措施，在明确可行的任务规定下进行有效管理。因此，有必要确保所有利益攸关方、部队派遣国、警察派遣国和捐助者积极介入维持和平行动的规划、管理和评估等工作。

在和平方面，我们欢迎当前在实现全球核裁军方面的积极动向。作为唯一遭受过核破坏的国家，我们决心制止核扩散，并为消除核武器与其他各方共同努力。

随着我们接近 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会的召开，我们看到我们正处于关键时刻。我们必须采取重要措施，缔造一个没有核武器的世界。日本将在本届会议期间提交一项决议草案，提出彻底销毁核武器的各项措施，我们呼吁在这方面给予支持。

气候变化是人类面临的另一个重要挑战。我们必须调动我们的努力和利用创新科技，在哥本哈根举行的联合国气候变化会议期间达成关于 2013 年后的有效制度的协定。日本高度赞赏秘书长通过组织召开气候变化首脑会议，推动政治势头的举措。

在首脑会议的开幕会议上，日本首相鸠山由纪夫宣布，日本的中期目标是到 2020 年，将排放量从 1990 年水平减少 25%。他还介绍了鸠山倡议，该倡议旨在以技术和财政援助的方式，支持发展中国家的努力。日本将通过此类倡议为哥本哈根会议取得圆满成功发挥领导作用。

联合国还必须继续保护和促进作为其三大支柱之一的人权。即使在《世界人权宣言》发表 60 年后的今天，严重侵犯人权的行为在世界上许多地方仍然猖獗。日本支持在所有联合国活动中重视从人权角度出发。

没有具有实际意义的安全理事会改革，联合国改革就无法完整。日本欢迎自今年 2 月以来，在政府间协商中取得的良好进展。大会在已经取得的进展基础上，通过了在本次第六十四届会议期间立即继续进行政府间协商的决定。

日本认为，安全理事会改革需要增加常任理事国和非常任理事国的席位，以使反映我们所处世界的现实状况。我们欣见，图里基主席强调需要迅速有效地改革安全理事会。我们希望，在他的有力指引和领导下，本届会议能够取得具体结果。

日本非常注重以透明、负责和有效的方式管理联合国。日本欢迎并支持秘书长建设一个更加有效、更加顺应民需的秘书处的决心。但是，由于世界经济影

响到各会员国的经济状况，联合国继续增加经常预算和维和预算的做法难以为继。使秘书处更加有效、更具活力是重要的，以便在会员国能够承担的水平下完成其任务。

为此目的，秘书处应辛勤努力，排定费用支出优先顺序，找到节省成本的方式执行规定的活动。原则上应通过调动已有资源来满足新的要求。我们应该在规划和执行 2010-2011 年方案预算和维持和平行动预算时，保持更加严格的财务纪律。

最后，请允许我重申，日本坚决致力于创建一个行之有效、能更好地发挥职能的联合国。

努涅斯·莫斯克拉先生(古巴)(以西班牙语发言)：我们感谢秘书长提交关于联合国工作的年度报告(A/64/1)。我们同意其对当前世界局势的精辟分析：当今世界已陷入严重的经济和金融危机，所有国家，特别是发展中国家，都受到了灾难性影响；尽管发展中国家并不对此次危机有责任，但它们却是受危机惨重后果影响最为严重的国家。

自 2000 年制订千年发展目标以来，古巴就一直告诫说，如果不从根本上变革当前不公平、不均衡的世界经济秩序，就连那些很不起眼的目标都实现不了。鉴于多重危机共同袭击了南方各国，而这些危机反过来却是资本主义结构危机所造成的，同时又因新自由主义政策倡导基于不可持续的生产、消费和分配格局的经济模式而越发恶化，今天我们仍然认可这一预言，因此，我们重申，无法实现千年发展目标及其他国际商定发展目标，其真正原因在于，迄今为止发达国家尚未显示出政治意愿。

报告指出，为满足低收入国家不断增长的需求，必需提供更多财政资源，我们对此表示同意。不过，这还不够。必需制定和执行一些以人为本并促进各国发展的政策。然而，令人汗颜的是，为拯救北半球破产金融机构而采取的快速行动，与用在官方发展援助上的微薄支出以及发达国家集团不愿承诺提供新的额外资源形成了鲜明对比。

找到解决各种全球性问题的共同办法至关重要，这不仅是为了促进发展，而且也是为了人类生存。在这方面，报告确认，联合国必须在应对当前威胁全世界的多重危机中发挥关键作用，并利用这一历史性时刻，推动进步，这才是根本所在。然而，没有新的国际经济秩序，就不可能取得进步。这种新秩序要基于可持续发展而且以公平和公正为基础创造财富，同时，新秩序中的经济和金融机构将在联合国的支持下，以促进发展为其主要目标。

在这种情况下，我们认为，最近举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国高级别会议是非常重要的第一步。我们希望大会不限成员名额工作组的工作能补充并推动此次会议，它将对会上讨论的各种问题采取后续行动。

作为联合国系统处理危机的对策之一，报告提到，拟建立一个全球影响与脆弱性警报系统，用以跟踪全球危机对穷人和最弱势者的影响。我们希望这样一个系统能成为一种有用工具，而不是简单地重复那些我们已经掌握的数据和证据。我们所需要的，不是诊断，而是紧急、可行的解决办法。因此，我们认为，我们必须考虑建立一个系统，以监测对危机采取的各种对策，特别是那些真正应该对危机负有责任的行为体所采取的对策，以及这些对策给受影响最大的国家带来的实际影响。

由于即将举行哥本哈根会议，气候变化现象特别引人关注。秘书长最近召开的气候变化问题首脑会议重申，发展中世界感到严重关切的是，有必要开展筹资活动并转让技术和实际知识，以推动适应和缓解进程。所有人都清楚，这些谈判的成功在很大程度上取决于发达国家是否有决心履行其承诺并根据其历史责任和对人类欠下的生态债为自己设定更加雄心勃勃的新目标。

我们坚持认为，即需要联合国，也需要对其深入改革和民主化。不过，要这样做必须是尊重其《宪章》，而不是重写宪章或歪曲其宗旨和各项原则。我们所面临的主要挑战是改革联合国，这样它方能平等地为各

国利益服务。我们不允许改革失败，也不允许改革最终把联合国变成一个服务于少数强大、富裕国家的利益和虚妄的工具。

报告涉及到一个有争议的保护责任问题，许多和这一概念有关的重要问题和合理关切尚未得到适当解决。大会应继续以透明方式深入审查该事项并做出适当决定。一些国家正试图在对保护责任做出明确界定之前，实施这一概念。古巴反对这种做法，因为有人为了攻击主权、领土完整和不干涉他国内政等神圣原则，会把保护责任转变成一种可能容易操纵的工具，而这样做则为之打开了方便之门。

我们必须振兴大会的领导作用，因为就以下几点而言，该机构在联合国系统中具有唯一性：那里没有霸权主义的栖息之地，我们所有人都有发言权和投票权，而且，没有过时的否决权。另一方面，在切实改革安全理事会之前，我们将无法说什么联合国的真正改革。去年开始的关于安理会改革的政府间谈判进程是向前迈出的重要一步。不过，谈判进程并未取得我们所期望的具体成果。我们相信，本届会议期间将取得一些真正的进展。正如现在越来越多见的那样，我们迫切需要有一个真正公平和具有代表性的安全理事会，它应能代表所有人，在《宪章》规定的任务范围内采取行动，而不侵犯该系统其他机构的职能和特权。

关于报告中的人道主义事务章节，我们重申，继续努力提高联合国人道主义援助协调上的成效和及时性是重要的。我们重申大会第 46/182 号决议中认可的人道主义援助指导原则是有效的。报告提到在审议期间联合国为应对大约 55 次紧急状况采取的人道主义援助行动，但仅提及其中的几次。如果提供了关于其它紧急状况的更多信息，我们本会不胜感激。

主席继续主持会议。

关于联合国系统的改革，我们认为，至关重要的是要考虑到南方国家的愿景，其中多数国家受到了这些人道主义紧急状况的影响。我们认可中央应急基金

正在做的工作。另一方面，所谓的分组方法应由会员国进行政府间审议和分析。

古巴重申，国际合作原则以及关于人权的真正对话是重要的。在这方面必须根除政治操纵、选择性及双重标准。我们大家必须防止包括人权理事会在内的联合国现行人权机制受到这些弊病的影响。本着这一精神，我国积极参与了人权理事会的创建，并以高度的责任感参与了其工作。我们希望人权理事会能继续与那些导致其前身失败的问题保持距离。

在其报告中，秘书长提到了联合国国家工作队在地提供的支助，以便各国能实施普遍定期审议中提出的建议。在这方面，我们对这一提法仅限于审议结果感到关切，因为这些结果只涉及有国家工作队的发展中国家。绝不能忘记，北方国家包括那些尚未受到审议的国家也必须为其人权状况向该机制问责。我们必须铭记，人权是普遍的、不可分割的和相互依存的。

关于联合国一致性，我们认为，既然最终将由会员国就此作出决定，那么该谈判就必须保留在政府间审议的框架内。在这方面，任何改革业务活动的提案都必须反映受援国的发展需求和优先事项。不能要求具有内在多样性的业务活动采取一刀切的死板方法。此外，秘书处协调机制在这方面的任何倡议都必须正式提交会员国适当审议，并可能予以通过。在此我们再次呼吁联合国系统行政首长理事会遵守政府间的任务规定，大幅提高透明度，加强对会员国的问责。

最后，我要表示赞同秘书长在其报告中发出的呼吁，他说：

“让我们共同努力，重新点燃全球的希望，恢复全球团结，为国际安全与和平、可持续发展和人权奠定更牢固的基础，使 2009 年成为我们重新塑造世界的一年。” (A/64/1，第 159 段)。

我们面前还有巨大的挑战。世界比以往任何时候都更需要联合国，需要我们采取联合行动。

巴吉先生(塞内加尔)(以法语发言)：主席先生，我首次在大会第六十四届会议上发言，继塞内加尔共

和国总统阿卜杜拉耶·瓦德先生阁下之后，我愿重申塞内加尔代表团对你当选担任这一崇高职务表示衷心祝贺。正如你知道的那样，你在履行你的重要职责时，可以指望得到我国代表团的支持。至于说秘书长，无需重申，我们对他出色地掌管秘书处的命运感到非常满意。

审议秘书长关于联合国工作的报告(A/64/1)使我们有机会审查联合国的主要活动，评估其相关性和有效性，以及最终为其重新指引方向。我们应该承认，秘书处提交的这份报告的质量为完成这一任务提供了便利。该报告简洁且面面俱到，从一般的关切到加强本组织的努力，与此同时维护人类的福祉，它没有遗漏联合国任何一个领域的活动。

在所有这些领域都取得了重要进展，正如秘书长在其报告中告诉我们的那样，当今的世界比以往任何时候都更加繁荣和太平，实现普遍规范框架的理想从未像现在这样近在咫尺。但是，享受不到这种繁荣与和平的国家如此之多，在我们看来，我们应对非洲的特殊需求、以及维持和平或气候变化等方面的特殊需求给予最大的关注。此外，我们认为，普遍接受规范性全球框架——联合国，很大程度上取决于加快和深化正在进行的改革进程。

关于非洲的特殊需求，报告告诉我们，在 2004 年至 2008 年期间，非洲的平均年增长率为 6%，2009 年这一数字降至只有 0.9%，而且我们还预计失业和不稳定就业增加，这是出口盈利和政府收入下降的结果。这种情况表明，如果说金融危机给发达国家造成的影响正在开始消失的话，它给非洲经济带来的后果，特别是危机对我们实现千年发展目标能力构成的严重威胁远未减轻。

关于世界粮食危机，尽管在西方媒体中其它事件已令它黯然失色，但它仍然是一个削弱我们经济的一个沉重包袱。根据最近的估算，有将近 3 亿非洲人长期忍受着饥饿。这种无法持续的状况令人啼笑皆非的是，战胜世界上饥饿的办法是已知的，然而却缺乏实施这些办法的手段。

为应对金融危机而迅即调动起来的有力手段表明，消除贫困的资源确实存在；问题是这些资源不为穷国特别是饥饿盛行的非洲所支配。指出这一点并非是想逃避我们自身的责任，而是要确认这些责任，因为大多数情况下，我们这些国家已在我们各自资源力所能及的范围内采取了必要行动，以抑制危机的影响。

显然，解决粮食、能源和金融危机需要比非洲国家为其国内甚或是区域举措拨付的预算栏中多得多的资源。这就是为什么尽管我欢迎 8 国集团决定调集 200 亿美元来消除贫困，促进可持续发展，但我仍要表达这样的希望，即通过像农业和粮食保障全球伙伴关系这样的举措来迅速兑现这一承诺，该伙伴关系由联合国秘书长和国务卿希勒里·克林顿于去年 9 月 26 日启动。

报告明确无疑地阐述说，气候变化是一项重大挑战，历史将以此来评判我们这一代人。在这方面，2009 年 9 月 22 日召开的首脑会议这一令人称道的举措使我们的国家和政府首脑能够发出一个强烈的政治信息。我们希望这一信息将在哥本哈根得到回应。

然而，请允许我在此重复一点。对于非洲来说，过渡到一个碳排放更节约的世界经济的紧迫性是毫无疑问的。我们准备好为我们眼前将导致被称作“全球绿色新政”的联合努力做出贡献。然而，我们的理解是，我们不认为我们必须置我们自身的发展于危险之中。我们需要充足的资源，不仅确保我们各自国家的发展，而且采取必要措施来适应气候变化的后果——在这种后果中切实幸存下来。这些后果包括，除其它外，水平面上升和洪水。它们已经给我们脆弱的经济造成了严重损失。

就非洲自身而言，它已武装起来。通过若干多样化的举措来应对气候变化的恶劣影响，其中之一就是跨大陆的项目——“绿色长城”。该项目包括一个 15 公里宽的绿色地带，从达喀尔延伸到吉布提，一旦建成将构成一个名副其实的额外绿肺，造福整个地球。

但是，无论我们发展中国家采取什么行动，无论我们商定怎样的承诺，一个不变的因素是：如果没有附录 1 国家做出明确承诺，在非歧视的基础上提供充足的资源，那将存在巨大的危险，即：我们自 2007 年 12 月巴厘会议以来为建立一个可接受的、有效的京都后制度所作出的不懈努力都会在今年 12 月的哥本哈根会议中被证明是徒劳无功的。

在维持和平这个议题方面，该报告重述了联合国维持和平行动面临的困难，其规模和复杂性都是前所未有的。有鉴于这些情况，有理由欢迎秘书长启动的重要行政改革，这些改革特别是关于在已强化的警务司组建常备警力的改革。它值得我们给予完全支持。从我们的部队在实地的部署就可清楚地看出塞内加尔对维持和平的坚决承诺以及它的领导给予该问题的关注。

我们以高度的关注欢迎法国、加拿大和联合王国提交的改革提案，也欢迎由维和行动部和外勤支助部联合提交的非正式文件中提出的想法。

我们认为，重要的是要明确了解此刻维持和平面临的重大挑战之一在于使保护平民的使命具有可操作性。我这样说的意思是，在遵守中立和采取不偏不倚立场这些指导所有蓝盔行动的原则的同时，应将这一目标转化为行动战略，并使它与其它任务目标一致起来。

另一个同样重要的挑战是，在 10 年的时间内，维和行动的总体预算翻了四倍，这无疑给国际社会带来了沉重的负担。尽管我们理解一些代表团想立即解决这种飞速增长的情况，但我们应该铭记的是，维和行动财政资源在规划上缺乏可预测性或以全盘裁减的方式来大幅缩减预算，都将不仅削弱大多数行动地区脆弱的和平与稳定，而且还将削弱国际社会在这些地区的发展努力。

本组织包括在我提到的三个主要方面的活动要想取得成功的话，必要条件就是使联合国成为一个更加强大的组织。秘书长已对该目标做出承诺，并把它

作为自己的首要工作之一。这值得我们赞扬。他在秘书处启动了许多改革，加上我们最近决定成立一个专门面对妇女问题的实体，这些都是朝着更强大的联合国迈出的重要步骤。

但是，如果没有安全理事会的改革，这些进展将永远有意犹未尽的感觉。自第六十三届会议以来进行的政府间谈判更清楚地表明，只要我们大家都从自身做起，表现出更高的历史感，那么达成协议就指日可待。因此，我们希望本届会议能够提供我们期待的成果。

纳塔莱加瓦先生 (印度尼西亚) (以英语发言)：我借此机会感谢秘书长提交关于本组织工作的报告 (A/64/1)。

我们在新旧挑战交织并必须集体而有效地解决这些挑战时举行会议。这些挑战包括金融、粮食和能源等多重的危机。这些危机的背后是逐渐加快的气候变化的力道，还有目前快速蔓延的甲型 H1N1 流感。

与此同时，我们仍然面对多年来一直存在的问题，例如实现无核武器世界的各项挑战、持续存在的国家内部和国家间冲突、侵犯人权的行为、跨国有组织犯罪以及特别是恐怖主义。很多跨边界的挑战只能通过多边做法才能应对。再次作出国际努力和进行国际合作应对多层面的威胁已经变得越来越重要。我们必须抓住这一机会，采取新的多边主义，为了所有人的利益，团结一致，共同努力。

因此，使发展、自由与和平的三角关系完美无缺的必要性越来越大。在这种努力中最重要的是加强我们的多边体制结构。这一结构应该更加强有力，还应该更加积极主动。在这方面，我们必须让联合国更加民主和协调一致，使联合国能够发挥更大的作用。只有通过这种努力，联合国才能成为能够根据会员国的需要履行其职能和任务的可靠和可信的机构。

在解决发展的紧要之务时，我们必须考虑到目前影响我们的三种制度性危机：金融、粮食和燃料危机。在这种暗淡的背景下，还有气候变化的威胁。我们在

本届会议面对的最紧迫的任务是让全球经济摆脱经济危机和萧条。我们都对取得进展作出了重要的贡献，但危机的根源还没有得到全面和有效的解决。我们务须采取行动，全面和及时地贯彻世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议的成果。与此同时，我们本届会议的工作还必须与其他进程创造协同增效作用。

在此同时，全球粮食保障依然没有实现，世界上大多数穷人还是得不到足够的粮食供应。在大约 10 亿人目前遭受饥饿和营养不良的情况下，我们绝不能将这一问题置于联合国的重点关注之外。联合国应继续发挥积极的作用，将农业政策纳入国际发展议程的主流。为此，非常重要的一项是加强国际粮食保障和社会安全网。

关于气候变化，我们在哥本哈根需要达成一项包容各方、平等和公平的综合协定。9 月 22 日在纽约举行的气候变化问题首脑会议凝聚了达成共识的政治势头。应该在共同但有区别的原则和根据各自能力的基础上，在《巴厘路线图》的指导下进行谈判。

尽管应该指出必须在《联合国气候变化框架公约》下进行谈判，但联合国进程在提供一种建设性途径为哥本哈根气候会议注入政治支持方面也可发挥关键性的作用。

关于《千年发展目标》，很多发展中国家都取得了良好的进展。但我们对当前的全球危机有可能阻碍取得的进展感到关切。鉴于离开 2015 年的时限迫在眉睫，我们今年的工作还必须能够具体有助于我们实现《千年发展目标》的全球努力。

联合国务须积极监测和评价《千年发展目标》的成就，以便为明年的千年发展目标审查会议提供宝贵的投入。联合国在全球发展议程中的作用必须加强。

印度尼西亚对很多国家就苏门答腊西部最近发生的强大地震所表示的慰问和关怀深表感激。我们也对最近遭受自然灾害的菲律宾、越南、柬埔寨、老挝、

印度、萨摩亚、美属萨摩亚、汤加和地区内的其他国家的朋友们表示哀悼。

自然灾害造成的人类和经济损失突出说明加强联合紧急应对和防灾的重要性，特别是在发展中国家。在这方面，联合国人道主义系统应继续调集资金和增强能力。资金和能力是全世界紧急救助中的关键部分。

还必须借助多边主义的新精神来解决世界长期面对的和平与安全的挑战。中东和平对于全球长期稳定尤其重要。印度尼西亚继续全力支持“两国解决方案”。根据这一方案，以色列和巴勒斯坦两国将和平共处，并且巴勒斯坦国将享有充分和彻底的主权和权力。在当前的关键时刻，我们要强调指出，联合国的历史性责任是努力寻求中东真正全面和持久的和平。

恐怖主义是一种复杂的现象。因此，打击恐怖主义的斗争需要采取全面的做法。我们必须稳步地打击恐怖主义，但不应采取压制和不民主的措施。还必须迅速解决贫困和不公正等根源。联合国因此能够发挥独特的作用，借助各国和区域的努力，战胜恐怖主义的挑战。

我们当前正处于努力实现一个没有核武器的世界的大有希望的时刻。鉴于当前会员国中存在的积极气氛，《不扩散核武器条约》缔约国、核武器国家以及无核武器国家都应努力商定具体措施，确保实现全面和彻底裁军的目标和加强明年审议大会的不扩散机制。在这种背景下，联合国应继续致力于重振多边裁军努力。

关于维持和平，印度尼西亚欣见当前关于联合国维和行动未来方向的讨论。我们应确保这一进程能够为维和行动提供一种框架，以便建立起鼓励所有利益攸关方主导的有力全球合作伙伴关系。此外，我们不应忽视妇女在维和行动中的潜在作用。但是，维持和平并不是解决冲突根源的万灵药；妇女的潜力是在于创造一种能够推动政治进程的有利环境。

我们有必要重申，所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的。因此，必须在平等的基础上，并像强调联合国中的其他问题一样，以公正和公平的方式对待人权。为推进人权理事会的工作，大会必须提供战略指导。联合国也应加强宣传努力，并采取具体步骤，把人权融入其工作的各个方面。

关于保护责任的问题，预防是关键。讨论应着重于努力提高会员国达到善治和法治要求的能力。为此，大会应包括一个旨在加强这些目标的全面清楚的战略。

可以理解，不是所有解决办法都在联合国手上，但是联合国的相关性怎么强调也不过分。我们应为联合国投入更充足的资源。联合国也应尽全力在履行其职责时更加透明、民主、有效与高效。

我们需要有一个改革后既可信又反映当今世界多元性的安全理事会。应该重新明确大会做为联合国主要议事、决策和代表机关的作用。必需赋予经济及社会理事会权力，这样它才能倡导并协调发展各个方面的政策，在危机相互联系的时代尤其如此。

虽然不能确定未来会发生什么，但是，如果我们把历史当作老师，那就有希望，我们就能够更好地准备应对将发生的事情。就此而言，必须改革联合国的工作文化。我们必须确保，成果管理制、善治、透明度和问责都是联合国系统管理中不可或缺的组成部分。这就是全系统一致性的含义所在。

请允许我在结束发言时强调，我们今天面临的挑战是巨大的。我们的成功将取决于我们如何能够在各国平等的基础上，以联合国为努力的中心，应对发展、和平与安全以及人权等各种挑战。

普里先生(印度)(以英语发言)：我首先要感谢秘书长就本组织工作提交了一份全面的报告(A/64/1)。鉴于当今的挑战是全球性的，秘书长正确地指出，现在是最需要采取多边行动的时刻。因此，联合国必须体现新多边主义的希望。

秘书长为复兴多边主义确定了五个至关重要的因素。尽管我们大体同意这些已确定的因素，但显而易见的是，第五个因素——改革全球多边结构——是其余因素取得进展的关键。

不全面改革全球治理结构，推进新多边主义的努力就没有什么成功的可能性。当前的金融危机已进一步强调，迫切需要采取具体行动，以使用反映当前现实并让发展中国家享有更多代表权的方式，改组国际治理架构。

如果我们希望我们的多边机构能够应对当前和新出现的挑战，我们就不能继续沿用始于第二次世界大战年代，而且又未反映当前和未来全球现实的结构。象加强 20 国集团作用这样的小步骤是一个开始，但肯定不是最终的结局。在这方面在联合国内迫切需要增加安全理事会的常任和非常任两类成员的数量，并改进安理会的工作方法。

我们感到高兴的是，最近一致通过了一项决定，立即恢复改革安全理事会的政府间谈判。在已取得的进展基础上再接再厉的决定，使我们现在能够集中关注绝大多数成员的意见：常任和非常任成员两个类别都应该扩大。

我们仍在对付史无前例的全球经济金融危机产生的不利影响。危机根源不在发展中国家，却对发展中国家产生了最严重的影响。必须继续执行并加强帮助发展中国家的刺激措施和其他行动。此时此刻，发达国家切不可存有任何形式的保护主义。

秘书长已雄辩地阐述了可获取的资源和在实现千年发展目标方面取得进展这两者之间的直接联系。发展中国家实现千年发展目标的努力已受到经济金融危机的影响，这一事实要求国际社会极大地加强努力，向发展中国家提供更多援助和投资。

最近在新德里举行的小型贸易部长会议上，我们在重振多哈阶段的多边贸易谈判方面取得了重大进展。我们希望，现在多哈回合将朝着产生一个以发展

为导向并能够帮助发展中国家实现其发展目标的结果不断迈进。

秘书长已正确地强调，气候变化是一个高度优先事项。我们赞赏他举办 2009 年 9 月 22 日气候变化首脑会议的主动行动。作为一个深受气候变化影响的国家，印度将参与找到解决办法，并将推动在哥本哈根产生一个雄心勃勃和公平的成果。这个成果必须符合《联合国气候变化框架公约》的规定和原则——尤其是共同但有区别责任的原则，必须确保发展中国家能够致力于实现消除贫困这个压倒一切的发展当务之急。我们也在国内为处理气候变化采取了众多减缓和适应措施。其中许多措施将有具体、量化和限时的目标。

在 2009 年 12 月 15 日，在多边一级，得更加关注发展中国家获得技术的问题。在帮助发展中国家获取负担得起并有成本效益的技术，以及向它们转让技术方面，联合国必须真正起到一个推动者的作用。不可避免的是，还需要从平衡奖励创新者和人类公益的角度，重新审视知识产权制度。

维和仍是联合国最受人关注的活动，也是比其它任何行动都更能体现《宪章》期望防止战争祸患危害社会的活动。然而，照目前的状况，联合国既没有资源，也没有专门知识，来令人满意地执行其许多雄心勃勃的维和任务。有国家愿意而且有能力贡献更多资源。难题在于如何建立一个使联合国能够获取并利用这些资源和能力的框架。

作为一个同联合国维和有密切关系的会员国，印度将积极促进建立一个秘书长呼吁更新的全球维和伙伴关系，包括在法治领域和部署警察部队方面。我感到高兴的是，部署在利比里亚、由印度女性组成的警察部队的工作受到高度赞赏。

鉴于冲突后社会有巨大需要，建设和平是在未来几年必须大力快速发展的联合国活动之一。当然，建设和平首先必须是一个国家进程。但是国际社会必须准备好帮助从冲突中恢复的国家。

在这里，我要再次重申，我国政府致力于与联合国合作，这次是在联合国建设和平的努力方面。印度有组合独特的相关经验、专门知识和能力。我们认为这些对世界任何地方的国家建设都是至关重要的。

我们欢迎秘书长作出努力，利用纪念《世界人权宣言》通过六十周年的机会来加强会员国在人权领域的宣传工作，并采取具体步骤把人权纳入本组织工作的各个方面。

在把人权纳入联合国工作的同时，我们应当确保，联合国寻求的发展议程不会由于对提供发展援助附加新的条件而受到破坏。人权领域的优先事项之一应当是加强本组织对尽快实现发展权的承诺。

印度一贯认为，各会员国最重要的责任就是保护本国人民。我们同意秘书长的意见，即应当继续就保护责任对他确定的四种大规模暴行的适用问题进行协商，并继续强调不使用武力，因此，我们是大会第63/308号决议的提案国。不过，我们需要认识到，制订新的规范应当包括保证不滥用这些规范的措施。在这方面，保护责任绝不应该为人道主义干预或单方面行动提供借口。

我们赞赏联合国民主基金过去四年来取得的进展。印度是最早支持设立民主基金的国家之一，并已捐款2 000万美元。请允许我向各位保证，我们将继续积极参与该基金的工作和活动，因为我们认为这些活动有助于促进良好的参与性治理做法。

恐怖主义是我们时代的祸害。国际社会必须竭尽全力打击恐怖主义。尽管我感到高兴的是联合国一直在努力实施《全球反恐战略》，但我们认为，至关重要的是，我们应当在本届会议上通过一项反对国际恐怖主义的全面公约，而这项公约的谈判已持续了15年之久。这将为打击恐怖主义提供坚实的法律基础。

印度完全同意，大规模毁灭性武器的存在以及非国家行为体和恐怖分子可能获取这些武器令人关切。印度高度重视全面核裁军目标，并拥有无懈可击的不扩散记录。核裁军与核不扩散是相辅相成的进程，

因此需要协调一致与合作性的国际努力。我们欢迎重启关于实现一个无核武器世界的全球辩论。

印度文明的精神特质——Vasudhaiva Kutumbakam(“天下一家”)——指导我们如何看待联合国的工作。我们将为加强联合国和使国际社会团结起来竭尽全力，以便通过坚决的行动来解决各种世界问题。本着这种精神，印度代表团期待着就大会议程上各个项目进行有意义和注重实效的讨论。

达维德先生(菲律宾)(以英语发言)：主席先生，请允许我再次向你表示，菲律宾祝贺你就任大会第六十四届会议主席。我坚信，以你天赋的理解和智慧以及你在多边外交方面的丰富经验，你将为大会这个最具代表性的“各国议会”的工作注入新的活力，你的领导工作也将圆满成功。

菲律宾也祝贺秘书长提交了关于联合国工作的全面报告(A/64/1)。这份报告无疑是一个人的智慧和心血的结晶，他除希望联合国能够在充满挑战的时代真正实现其愿景和使命外，别无他求。不仅在联合国总部，而且在我们各国首都，该报告都应当得到认真审议。秘书长对世界现状和联合国如何应对越境挑战的陈述表明，联合国全体会员国必须拿出集体决心，采取集体行动。

在这方面，菲律宾完全赞同泰国代表以东南亚国家联盟名义所作的发言。不过，菲律宾希望强调几点。

我国代表团支持秘书长关于新多边主义的建议中所阐明的普遍原则，并支持他得出的结论，即要制定有效的前进方法，以联合国为他所呼吁的新多边主义的核心。这种新多边主义要求优先考虑气候变化、经济增长、粮食安全、全球卫生、裁军与不扩散以及打击恐怖主义等越境挑战。

但是，在没有一项有时限的工作计划的情况下确定优先事项，会导致无休无止的辩论。例如，人们把目光投向哥本哈根气候问题高级别会议之后的倾向表明，人们可能对在哥本哈根达成具体协定举棋不定。考虑到秘书长在九月下旬召开的气候变化首脑会

议的成果，哥本哈根必须成为气候变化问题上的决定性时刻。只应把剩余问题或关于执行在哥本哈根商定的行动方案的方法问题推迟到明年在墨西哥城举行的气候变化问题会议上处理。

在发展筹资领域，联合国将于 2010 年组织第四次《蒙特雷共识》高级别后续会议。平行的、非主要的问题不应使《蒙特雷共识》的目标变得模糊不清，即发达国家应把至少 0.7% 的国内生产总值用于为贫穷国家提供的官方发展援助。少数几个国家成功实现了这个目标。即将举行的此次会议应当研究，大多数发达国家如何能及时履行《蒙特雷共识》赋予它们的官方发展援助义务。

关于粮食安全问题，必须把多边合作的范围从传统的供求方面扩大到把整个期货市场和商品贸易包括在内，因为由于纯粹的商业贪婪，这个市场有能力扭曲粮食安全的因素。因此，必须有一个明确的时间表，以便考虑如何把期货市场纳入粮食安全规划进程的主流。

全球卫生是全球合作的另一个关键领域。各国、各国际组织以及世界各国人民迅速应对最近的猪流感(H1N1)等流行病确实令人感到鼓舞。不过，这方面的行动主要涉及疾病爆发后的措施。同样重要的是预防性措施，而且这方面的工作通过多边一级受到监测的报告机制，也应有时限。

核裁军与核不扩散是广泛、高度政治化和敏感的有关切问题，但它们在确保全世界有安全感方面至关重要。每五年举行一次缔约方会议的《不扩散核武器条

约》(不扩散条约)是裁军制度领域中最重要工具。在以实现核裁军、核不扩散以及和平利用核能各项目标方面缺乏进展为特点的漫长冬眠期之后，由菲律宾担任主席的 2010 年不扩散条约审议大会将于明年举行。

不过，有积极迹象预示，2010 年不扩散条约审议大会将是成功的。尽管预期将就推动不扩散条约进程达成共识，但我们应当尽一切努力，尽可能通过规定执行时限，确定意见一致的领域。

在国家、区域以及国际各级打击恐怖主义这个可恶祸害的斗争在全世界都得到加强，应当坚持这方面的国际合作。为了提高这场全球运动的效力，需要为在国家一级反恐斗争中制订法律和管制措施商定一个时间表。

千年发展目标是有时限的国际合作努力的最佳典范，确定 15 年期为实现八项千年发展目标的具体目标。实现预定目标的情况易于衡量和监测。除非联合国继续为实现商定的行动路线具体规定时间表或时限，否则我们在及时提供，特别是为我们的最弱势人口提供全球公益物方面将受阻。菲律宾认为，确定时间表是重新塑造联合国的非常有效的办法，应当成为新多边主义的核心。否则，这种多边主义也许会在夸夸其谈中迷失方向。

最后，请允许我正式表示，菲律宾深切感谢会员国在“凯萨娜”台风给我国和我国人民造成财产破坏和生命损失后向我们表示了慰问和同情。

下午 1 时散会。