



大会

Distr.: General
28 October 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 131、132 和 146

2008-2009 两年期方案预算

2010-2011 两年期拟议方案预算

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

基本建设总计划

行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第六次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了下列与基本建设总计划有关的报告:

(a) 秘书长关于基本建设总计划执行情况的第七次年度进展报告(A/64/346);

(b) 秘书长的报告: 为在基本建设总计划施工期间保护秘书处的数据和信息通信系统而采取的减少风险措施提案(A/64/346/Add. 1);

(c) 秘书长关于由基本建设总计划核定预算供资支付 2010 年所需连带费用的提议的报告(A/64/346/Add. 2);

(d) 审计委员会关于基本建设总计划 2008 年 12 月 31 日终了年度的报告(A/64/5(Vol. V));

(e) 秘书长关于审计委员会关于基本建设总计划 2008 年 12 月 31 日终了年度的报告所载各项建议的执行情况的报告(A/64/368)。



行预咨委会在审议上述各个报告期间，会见了基本建设总计划项目的执行主任和秘书长的其他代表，以及审计事务委员会的成员，从他们获得了进一步的资料和澄清。

二. 审计委员会关于基本建设总计划 2008 年 12 月 31 日终了年度的报告

2. 审计委员会在其关于基本建设总计划 2008 年 12 月 31 日终了年度的报告 (A/64/5 (Vol. V)) 中，就这个项目的管理情况和财务问题提出了一系列建议。审计委员会提出了 11 项主要建议，其中包括两项再次提出的建议，列在报告第 9 段中。在这 11 项建议中，4 项已经执行，4 项正在执行中，3 项未获接受。下面列出这些主要建议及其执行情况。

3. 审计委员会建议行政当局：

	段落	执行情况
(a) 继续审查意外支出经费多寡一事，以备将来对基本建设总计划规模改动；	66	已执行
(b) 建立一个附表，显示翻新费用与(一) 已签保证最高价合同的实际价值以及(二) 待签保证最高价合同估计价值之间联系；	68	已执行
(c) 为项目时间表的拖延编列经费，并继续考虑如何减轻拖延的情况；	78	已执行
(d) 严格遵守《采购手册》有关新工程和服务合同修改的要求；	127	已执行
(e) 审计委员会建议，在全面实施《国际公共部门会计准则》之前，行政当局应采取步骤，在联合国财务报表第一卷中，只将构成资本化费用的基本建设总计划支出部分报告为在建工程的一部分；	47	执行中
(f) 建立基本建设总计划咨询委员会(第 102 段)；	102	执行中
(g) 考虑以何种方式和手段，大大加强对有关基本建设总计划的合同修改的内部控制(第 120 段)；	120	执行中
(h) 严格监督施工经理履行其义务；	90	进行中
(i) 像先前项目费用估计数的列报那样，将为意外开支编列的经费与为预估费用上涨编列的经费区分开来；	55	未接受

(j) 行政当局采取适当措施，规范根据 2007 年 11 月 15 日核准的联合国主计长备忘录授予采购司司长的权力所进行的交易；

(k) 只要不能保证事后审查程序，就应尽一切努力，让总部的合同委员会在签署或修改总部合同委员会权力范围内的合同前参与裁定过程。

4. 行预咨委会注意到，提出已久但未获执行的关于设立一个基本建设总计划咨询委员会的建议，现在正在执行中。大会最初在其第 57/292 号决议中要求设立一个独立和公正的委员会，就财务事项向秘书长提供咨询，并就整体性项目问题提供咨询(另参看 A/57/285 和 Corr. 1, 第 66 段)。大会后来要求秘书长确保该咨询委员会提供必要的技术监督(第 62/87 号决议, 第 26 段)。行预咨委会提问后获悉，征求东道国和 5 个区域集团提名的咨询委员会主席和成员候选人，其简历正在审查中，秘书长在 2009 年年底就能任命咨询委员会的主席和成员。行预咨委会期望按照大会第 63/270 号决议第 40 和 41 段的规定设立该咨询委员会。

5. 行预咨委会注意到，秘书长未接受审计委员会提出的关于有必要将为意外开支编列的经费与为预估费用上涨编列的经费区分开来的建议(A/64/5(Vol. V), 第 55-59 段)。行预咨委会提问后获悉，鉴于已经承付了约 12.42 亿美元的款项(占项目预计开支的 63%)，通货膨胀的风险已大大减少，所以基本建设总计划办公室已决定将为意外开支和费用上涨编列的经费合并起来。为意外开支和价格上涨合并编列的经费，对已签订的有最高价格保证的合同定为 10%，对尚未最后确定的合同则定为 20%。不过，审计委员会质疑那些费用估计数所依据的经济因素，并表示，如果不将意外开支经费准确地开列出来，就无法充分评估为价格上涨预备的数额是否足够。审计委员会还重申了它先前提出但只得到部分执行的一项建议，即有必要详细说明用以得出项目费用估计数的经济假定，并监测这些假定的变化及其对项目的影响(同上，第 60-63 段)。行预咨委会建议大会请秘书长针对审计委员会所提出的问题，提供更为详细的分析和进一步的理由，来支持他将为意外开支和通货膨胀编列的经费合并起来的决定(另参看下文第 24 段)。

6. 关于采购和合同管理(A/64/5(Vol. V), 第 106-122 段)，行预咨委会注意到，一些程序为了适应基本建设总计划的特殊性而作了修改，即允许秘书长在需要修改合同时迅速作出决定，以确保作出适切的采购规划，避免因项目进度受到拖延而大大提高开支。在这方面，主管管理事务副秘书长核准初步以 6 个月为期，扩大对采购司司长的授权，可签署最多涉及 250 万美元支出的合同修改，条件是有关修改需接受总部合同委员会事后审查(2007 年 11 月 15 日核可的备忘录)。但是，总部合同委员会主席认为，事后审查不符合财务细则 105.13(c)的规定，即在收到审查委员会的意见之前，不得采取最后导致授予或修改采购合同的最后行动(见 A/64/5(Vol. V), 第 111 段)。后来，又进一步扩大授权，将涉及的开支提高

到 500 万美元，而且不经总部合同委员会审查(2008 年 3 月 3 日的备忘录)。如审计委员会的报告指出，在初次授权下进行了总额 1 950 万美元的 26 个合同修改，而根据第二个备忘录，在不经总部合同委员会审查和提出建议的情况下，又进行了总额 4 270 万美元的 74 个合同修改(A/64/5(Vol. V)，第 112 和 118 段)。

7. 秘书长在关于审计委员会建议执行情况的报告(A/64/368)中表示，不同意审计委员会关于由总部合同委员会进行事后审查以规范根据 2007 年 11 月 15 日核准的备忘录授予采购司司长的权力所进行的交易的要求(见 A/64/5(Vol. V)，第 113 段)。秘书长为这一立场提出的理由是：(a) 审计委员会没有提出有不遵守这项授权规定的情况，也没有提出任何违规使用这项授权的交易；(b) 主管管理事务副秘书长扩大对采购司司长在基本建设总计划方面的授权，更改了应受审查的采购行动的货币价值；因此，在扩大授权下作出的合同修改是在《联合国财务条例与细则》以及有关政策和程序的框架内进行的(见 A/64/368，第 29-31 段)。

8. 行预咨委会认为，秘书长的回应未能满意地消除审计委员会和总部合同委员会所表达的关切，也未能解决在不经总部合同委员会事后审查的情况下，是否能够对合同修改和采购程序实施足够控制的问题。行预咨委会的看法是，在扩大授权的行使上没有违规行为，或者为了避免行政拖延，或者即使总部合同委员会的程序最终不适合于基本建设总计划的特殊性或修订财务条例和细则的要求，都不构成充分理由，据而作出没有必要对任何合同修改进行事后审查的结论。在这方面，行预咨委会指出，在初次扩大授权获得核准时，主管管理事务副秘书长本来是倾向于相信有必要由总部合同委员会进行事后审查的。行预咨委会认为，秘书长并没有为取消事后审查的要求提出令人信服的论据。

9. 在一个相关的问题上，秘书长在回应审计委员会关于考虑大大加强对合同修改的内部控制的建议时表示，将会在 2009 年 10 月成立一个审查委员会，来处理根据赋予采购司司长的授权而批准的修改合同和变更订单所引起的事后审查案件(见A/64/5(Vol. V)，第 120 段；A/64/368，第 35 段)。行预咨委会提问后获悉，这个审查委员会将会对所有合同修改、包括在扩大授权下作出的合同修改进行事后审查。因此，审查委员会是替代总部合同委员会对合同修改进行事后审查的另一种程序。行预咨委会敦促秘书长确保审查委员会的职权范围和用来审查合同修改的程序包括对以往交易的规范或审查，以解决内部控制的问题。¹ 行预咨委会相信，与采购和合同管理有关的问题很快就会得到解决，在审计委员会对基本建设总计划进行下一次审计之前，合同修改就会受到规范或审查。行预咨委会相信，审计委员会将会考虑审查委员会的建议。

10. 行预咨委会强调，必须严格遵守各种组织条例、规则、政策和行政程序。行预咨委会又着重指出，遇到秘书处的看法与审计委员会不同的情况，秘书处应为

¹ 见 A/64/5(Vol. V)，第 113 和 120 段；A/64/368，第 28 段。

其立场提出充分理由，对为什么不接受审计委员会的建议作出明确解释，并且提出减少任何相关风险的适当措施。行预咨委会还强调，要确保会员国从监督机构得到充分保证，知道项目的管理做法和内部控制是健全的，从而对所拨出的资源受到保护、各项机构目标得以实现具有合理的信心。

11. 除了以上讨论的各项主要建议之外，审计委员会还就时间表、搬迁、工作人员面对的风险、连带费用等问题提出了一些意见，特别是建议秘书长：

(a) 加快拟定和核可与秘书处大厦有关的合同；

(b) 加快所有工作人员的搬迁，以免更严重地延迟秘书处大厦工程的开展；

(c) 趁着秘书处大厦延迟动工的机会，对大厦的状况进行进一步检查，特别是在清除石棉方面，并制定一个严格的制度来检查各项工程和用品供应的进展情况；

(d) 就基本建设总计划影响到工作人员工作条件的那些方面问题，展开同他们进行交流的努力；

(e) 在基本建设总计划的费用估算中披露大会已核可的连带费用。

行预咨委会注意到，秘书长在关于审计委员会各项建议的执行情况的报告(A/64/368)中指出，那些建议不是已经执行，就是到2009年12月也将得到执行。

三. 基本建设总计划执行情况第七次年度进展报告

12. 秘书长在其第七次年度进展报告(A/64/346)中指出，自从印发上次年度进展报告(A/63/477)印发后，基本建设总计划项目已从设计阶段过渡到实际施工活动，并且他概述了在设计工作和北草坪临时大楼的施工以及将工作人员搬迁到场内和场外周转空间等方面已取得的进展。已经完成了约80%项目工作的包含价值评估工程结果的设计和施工文件。截至2009年8月1日，已敲定了占项目63%的保证最高价合同，并且预计到2010年初就可完成超过占项目四分之三的采购和承付工作。基本建设总计划目前的时间表显示有些延迟，预计在2013年末而不是上次报告中所说的2013年中完成项目。但是，秘书长期望通过加快施工和翻新活动尽量减少延迟，并在周转空间租约时间期限内完成基本建设总计划项目。他还确认基本建设总计划开支比编制第六次年度进展报告时更接近预算金额。

A. 搬迁

13. 秘书长在报告中提供了为使翻新可以开始而需要搬迁的工作人员人数的最新资料，以及截至2009年9月1日将工作人员搬迁到场内和场外周转空间的情

况(A/64/346,第4、5和8段)。报告中指出,周转空间预算提供了将2 773名工作人员搬迁到在麦迪逊大道380号、阿尔巴诺大楼和联合国联邦信用合作社(联合国信用社)大楼租赁的场外周转空间的经费。另有811名工作人员将在总部建筑群内搬迁,并且还需要做出若干临时转移安排,以使关键工作人员能够随时进入总部所在地和会议场所。除了与基本建设总计划项目有关的搬迁,中央支助事务厅继续为持续增加的活动招募的工作人员提供办公空间。行预咨委会获悉,中央支助事务厅已在第三大道730号和东42街300号租赁了额外空间,以满足2007年12月核可基本建设总计划加速战略后产生的办公空间需求,并且已在美国铝业公司大厦和克莱斯勒大楼为内部司法办公室和法律事务厅增设了办公室。行预咨委会注意到,中央支助事务厅和基本建设总计划办公室协调搬迁的规划,将每个部作为一个实体对待,而不论经费来源为何。

14. 行预咨委会获悉,将各部厅和办公室搬到场外周转空间的工作已于2009年春天开始,计划于2009年12月结束。每周有50至400名工作人员搬迁,其中包括与基本建设总计划有关的搬迁和因活动增加和由中央支助事务厅负责的临时转移安排而产生的搬迁。经行预咨委会要求,得到一个显示截至2009年10月1日已经完成和尚未完成的搬迁总数的概览表,其中包括剩余搬迁的预定日期,并分别列出与基本建设总计划项目有关的搬迁和由中央支助事务厅负责的搬迁(见附件一)。该表显示,已完成共3 067人的搬迁,并且从2009年10月2日至12月18日还将搬迁2 186名工作人员。行预咨委会还获悉,搬迁开展得较为顺利,并将在秘书处大楼翻新工作开始前及时完成。行预咨委会注意到迄今所取得的进展,并期望工作人员的预定搬迁能够按计划完成,以使翻新阶段得以开始。行预咨委会相信,搬迁工作将以尽量少干扰本组织工作的方式开展。

B. 时间表

15. 第七次年度进展报告提供了相对于上次年度进展报告中所做预测的基本建设总计划目前预测时间表(A/64/346,表1)。行预咨委会注意到,由于北草坪临时大楼的施工延迟,于“2008年中而不是2008年初开始,所以基本建设总计划项目的完成时间已从“2013年中”推迟到“2013年末”。延迟的主要原因见报告第9段。秘书长指出,为翻新秘书处大楼已制定了一个加速时间表,使基本建设总计划可以在周转空间租约时间期限内完成。

16. 此外,行预咨委会注意到在项目设计方面有重大变化,由于安全和安保部决定不将安全理事会搬到北草坪临时大楼,所以需要在大会大楼内建造一个临时安全理事会会议厅。行预咨委会获悉,由于这一变化,翻新会议大楼的开始时间从2009年末推迟到2010年初,这对大会大楼的翻新时间表(预计在会议大楼完成后开始)、并因此对基本建设总计划项目的时间表有潜在影响。如报告中指出(A/64/346,第12段),秘书长打算通过加速会议大楼的翻新尽量减少延迟,并

期望大会大楼翻新的完成时间“只略微晚于时间表”。行预咨委会获悉，在长达 60 多个月的基本建设总计划项目中，这将造成约 4 个月的延迟。行预咨委会提问后还获悉，将安全理事会留在主建筑群内而不是搬到北草坪临时大楼的决定是在 2008 年基于安全考虑做出的，这一决定也顾及了比计划中更多的对新闻设施的需求，而这又会导致在空间、人员流动、安保和技术基础设施方面有更多的需求。令行预咨委会感到遗憾的是，安保问题和空间需求没有在更早阶段得到应有的考虑，以致将安全理事会留在主建筑群内的决定没有在初始规划阶段就作出。作出该决定的时间显示缺乏妥善规划和协调，这导致了延迟并产生了额外费用。行预咨委会强调，需要加强基本建设总计划办公室和所有其他关键利益攸关方之间的协调和协商，以确保项目的有效规划，尽量避免不可预见的延迟和因此产生的费用增加。

17. 行预咨委会注意到，基本建设总计划的整个时间表已经受到施工活动延迟开始的影响，并可能受到与建造临时安全理事会会议厅有关的进一步延迟。秘书长确认，正在制定翻新秘书处和会议大楼的加速时间表，以尽量减少延迟，使进度符合第七次年度进展报告中所列的现有时间表，但是，关于如何弥补两段各为期 4 个月的延迟以及与压缩时间表有关的潜在费用和 risk，他提供的详情和具体资料很少。此外，时间表上各项主要活动的进行时间是以广泛和模糊的字眼表达的，即某一年的年初、年中或年末。行预咨委会建议大会请秘书长在未来的进展报告中，就项目的延迟、包括其所涉费用和其他对项目实施的潜在后果以及为有效管理延迟或费用 risk 所采取的行动提供更全面和具体的资料。

C. 价值评估工程

18. 秘书长在其上次年度进展报告中指出，为寻求以不损及质量或功能的方式降低成本的机会而进行的密集价值评估工程工作已经产生了约 1 亿美元的费用节省，并相应地降低了项目的 2.19 亿美元赤字(A/63/477, 第 15 段)。秘书长在其本次报告中指出，价值评估工程工作还在继续，并将在整个设计和筹备阶段继续进行，同时还应用于保证最高价合同的采购中(A/64/346, 第 15 和 16 段)。价值评估工程的目的是再实现 1 亿美元或更多的节省，以在预算内或低于预算的情况下完成项目。行预咨委会鼓励秘书长继续进行价值评估工程工作，以尽量节省费用和以最具成本效益的方式使用资源，同时确保除其他外，不损及项目的质量、功能和范围，并保持建筑群的建筑设计完整性。

19. 行预咨委会注意到，秘书长尚未回应大会第 63/270 号决议提出的要求，² 也没有回应行预咨委会在其基本建设总计划执行情况第六次年度进展报告中提出

² 大会第 63/270 号决议第一部分第 4(a) 段请秘书长将关于价值评估工程活动以及费用和收费的详细资料列入其第七次年度进展报告。

的建议，³ 该建议请秘书长提供对价值评估工程活动、相关费用和收费的详细说明，并澄清价值评估工程的定义，包括详细分列通过各项价值评估工程举措实现的潜在节省。经行预咨委会要求，得到了各项价值评估工程举措和所要翻新的各个大楼的相关节省估计数的概要(见附件二)。秘书长指出，很难区分与设计或材料和人工成本变化有关的节省和因有利市场条件带来的节省，因此他无法提供估计费用节省的更详细的分列细目。行预咨委会认为，对这些费用进行详细分析和分列，对于有效管理资源、支持知情决策以及在资源使用的透明度和问责方面保持适当的标准至关重要。因此，行预咨委会重申上述建议，请秘书长在基本建设总计划第八次年度进展报告中提供所要求的资料。

D. 项目费用

20. 大会第 61/251 号决议核准了基本建设总计划所需经费，决定项目总预算不得超过 18.767 亿美元。后来在关于基本建设总计划的第五次进展报告(A/62/364 和 Corr. 1)中，秘书长提出了新的估算，数额约 20.97 亿美元，比核定预算高出 2.19 亿多美元，原因是项目推迟开工。大会第 62/87 号决议请秘书长尽一切努力确保项目费用降至核定预算数额范围内，并核准了秘书长关于加速战略的提议，以便至迟于 2013 年完成该项目。在关于基本建设总计划的第六次年度进展报告(A/63/477)中，秘书长提出的估算有所减少，为 19.74 亿美元，但这个数字依然比核定预算高出约 9 750 万美元。

21. 第七次年度进展报告提出的截至 2009 年 9 月的最新估算略有减少，为 19.681 亿美元，比核定预算高出约 9 140 万美元，与前一次估算相比减少了 610 万美元。该报告表 2 提供的最新预算数字显示了翻新费用、周转空间费用和备选办法方面的预计变化。行预咨委会注意到，全部翻新和周转空间项目的预计费用总共增加了 4 770 万美元，即从 17.389 亿美元增至 17.866 亿美元。所增加的资源需求因为意外支出和费用上涨合并备用金减少 5 380 万美元而得到抵消。

E. 保证最高价合同

22. 在采购方面，行预咨委会获悉，翻新工程分成 22 个单独的保证最高价合同，其中 14 个合同已经订立。如第七次年度进展报告第 49 和 50 段所示，通过保证最高价合同承付的资金共 12.236 亿美元，约占总预算的 62%。因此，项目费用的很大一部分在经济滑坡的初期阶段已经锁定，当时经济环境有利于本组织为在核定预算范围内执行基本建设总计划所做的努力。另外，保证最高价合同在

³ A/63/736, 第 18 和 19 段：行预咨委会建议秘书长澄清价值评估工程的定义，以反映以下事实，即这项活动就是通过修改设计、选择效率较高和(或)价格较低的方案以及善用经济形势变化带来的好处来降低费用，并建议秘书长也就与价值评估工程方案相关的各种收费提供一个费用估计数。行预咨委会还请秘书长在这个项目的费用估计数中列明与价值评估工程方案相关的各种收费。行预咨委会又请秘书长在第七次年度进展报告中详细说明正在开展的各种价值评估工程举措，并分别列出每一项举措所能带来的潜在节省。

目前有利的市场条件下锁定价格,成为一个减少费用上涨特别是通货膨胀风险的机制。行预咨委会提问后获悉,到2009年年底或2010年年初,就会完成与会议大楼(9 500 万美元)及基础设施系统、安保系统和地下室工程(1 450 万美元)有关的额外采购和承付,届时将完成约80%的项目采购。行预咨委会提问后获悉,其余20%施工工程2012年前不会开始,基本建设总计划办公室认为不宜在施工开始前早那么多就邀标和签订保证最高价合同,因为承包商很可能抬高标书价格,以应付最糟糕情况下的意外开支和价格上涨风险。行预咨委会注意到基本建设总计划办公室在项目采购方面所作的努力和取得的进展。行预咨委会鼓励该办公室在可行情况下,着手为会议大楼和基础设施订立其余的保证最高价合同,以便最大限度地受益于目前有利的市场条件。

23. 在这方面,行预咨委会注意到,该办公室已落实审计委员会关于维持一个附表,显示翻新费用与已签定的保证最高价合同的实际价值以及待签的保证最高价合同的估计价值之间的联系的建议(A/64/368,第13和14段)。该附表每周更新,其中有对修改订单所涉价值的预测。

F. 经济因素分析

24. 行预咨委会在其上一次报告(A/63/736)的第6段中强调,监测经济因素的演变情况及其对项目的影响很重要,所以请秘书长在第七次年度进展报告中提供关于这个问题的详细资料。鉴于经济形势变幻莫测,行预咨委会认为全面分析经济因素演变情况及费用估算所依据的假设,是加深对项目风险的理解的一个基本手段,而且大大有助于对这个问题的审议。因此,行预咨委会重申上述请求,并相信第八次年度进展报告将载有这方面的详细资料(另见上文第5段)。

G. 现金/利息批款和支出

25. 批款和支出状况见第七次年度进展报告(A/64/346,第61和62段及表3)。截至8月31日,大会批款共计11.868亿美元,其中2009年及其前期间基本建设总计划未缴摊款达8 840万美元;总开支为8.729亿美元,周转准备金未缴额为72 068美元。如审计委员会所指出(A/64/5(Vol.V),第20-23段),到2008(含2008)年为止,项目的所需现金低于可供使用的现金,这种收入高于支出的情况使基本建设总计划基金赚得可观的利息收入。行预咨委会还获悉,截至2009年9月25日,基本建设总计划基金和周转准备金共赚得约6 770万美元的利息。

26. 秘书长请求大会批拨基本建设总计划预算的约6.9亿美元余额。行预咨委会询问,在基本建设总计划基金的现金状况如此有利的情况下,为何提出这样的请求。行预咨委会获悉,请求批拨所需资源的余额,是为了使本组织能够作出承付款项,和敲定项目其余部分的保证最高价合同。

H. 向发展中国家和转型期国家采购的机会

27. 在第七次年度进展报告中，秘书长概述了他响应大会第 63/270 号决议(第一部分，第 15 段)而采取的一些行动，该段请秘书长探讨如何增加向发展中国家和转型期国家供应商采购的机会。行预咨委会获悉，通过采取这些行动，大约 2 500 万美元的合同被授予东道国以外的国家，⁴ 占斯堪斯卡建筑有限公司合同总价值的 6.7%。行预咨委会注意到这些初步成果，鼓励秘书长继续响应大会在这方面的要求作出努力。

I. 捐助

28. 大会在其第 63/270 号决议(见第一部分，第 25-29 段)中，决定不认可与基本建设总计划有关的捐助政策，并请秘书长提出在这方面的新提议，以使所有会员国都能在完全符合本组织的国际和政府间性质以及《联合国财务条例和细则》且不影响项目的范围、规格和设计的情况下提供捐助。秘书长指出，已经拟定一份修订的捐助政策，允许作出数额较小的现金捐助，可以几个会员国联合捐款共同“认领”一个房间，也可以直接捐给一个信托基金而不认领一个房间。行预咨委会赞赏为修订政策以使更多会员国能向基本建设总计划作出捐助而作的努力。

J. 停车库

29. 秘书长在其第六次年度进展报告(A/63/477)中指出，为了加强总部建筑群的安全，需要对车库进行某些改动，因而永久失去大约 350 个停车位。大会对目前联合国停车位方面的困难表示关切，请秘书长确保基本建设总计划完成后，可供会员国使用的停车位总数不会减少(第 63/270 号决议，第一部分，第 33 段)。行预咨委会注意到，秘书长已责成基本建设总计划设计组审查各种备选方案，并将在第八次年度进展报告中汇报有关情况。

K. 可持续性

30. 秘书长在其报告中介绍了在可持续设计方面取得的进展，为三项可持续性关键举措提出了更宏大的目标，包括能源消耗减少 50%，温室气体排放减少 45%，淡水消耗减少 40%(A/64/346，第 33 段)。报告第 34 至 37 段详细介绍了另一些可持续性举措。行预咨委会欢迎秘书长为了确保基本建设总计划有助于改善总部设施的环保效果而作的努力。行预咨委会请秘书长在第八次年度进展报告中，除了减少消耗方面的目标外，还提供由此节省的费用估计数以及实现这些节省的时间表。

⁴ 加拿大、中国、法国、印度、印度尼西亚、以色列、日本、马来西亚、墨西哥、荷兰、新西兰、菲律宾、波兰、新加坡、大韩民国、瑞典、泰国和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

L. 结论和建议

31. 需要大会采取的行动列于秘书长报告第 64 段。行预咨委会建议大会注意到自第六次年度进展报告印发以来取得的进展，并请秘书长继续就项目状况、时间表、预期竣工费用、缴款情况和周转准备金提出报告。行预咨委会建议核准秘书长关于为基本建设总计划施工阶段剩余的 6.899 亿美元余额批款的提议。

32. 应当向大会提供关于基本建设总计划基金和周转准备金现金状况、以及缴款和支出情况的最新资料，以便大会对这个问题进行审议。行预咨委会还请秘书长就以上各段中指出的具体问题提出全面的报告。最后，行预咨委会强调，参与基本建设总计划的各个关键部门在项目各阶段紧密合作极其重要，并鼓励秘书长继续监测项目执行情况。

四. 关于在基本建设总计划施工期间保护秘书处数据及信息和通信系统的降低风险措施的提议

33. 大会第 63/269 号决议核准秘书长关于为联合国总部建设一个新的二级数据中心的提议(见 A/63/743)，秘书长的报告(A/64/346/Add. 1)提供了根据这一决议建设新的二级数据中心的最新情况。新中心将取代目前位于 DC2 大楼内的二级数据中心，以降低在一级数据中心从秘书处大厦现设地点搬迁到北草坪地下层新设永久地点期间的风险。大会在该决议中还决定，任何关于在基本建设总计划施工期间降低风险措施的进一步提议，如有必要，都应当在基本建设总计划年度进展报告中加以报告，并请秘书长最迟在大会第六十五届会议主要会期期间向大会提交一份统一的灾后恢复和业务连续性计划，包括为总部提出的永久解决办法。

34. 行预咨委会注意到，秘书长已按照行预咨委会的报告的提议(A/63/774，第 21 段)，雇用了一个拥有数据中心搬迁经验的咨询公司，在规划一级和二级数据中心的搬迁时提供专家咨询服务。

35. 为了达到基本建设总计划施工时间表的要求，新的二级数据中心的建设必须遵守秘书长的报告(A/63/743，第 20-27 段和图一)设定的时间框架，其中要求所有系统在 2009 年 10 月 31 日前完成从目前位于 DC2 大楼内的二级数据中心到新设施的搬迁，以便一级数据中心能够从 2009 年 11 月 1 日起，到秘书处必须搬空的 2010 年 3 月 30 日之前，完成从秘书处大厦到北草坪地下层的搬迁。

36. 鉴于基本建设总计划时间表安排严紧，而且基本建设总计划时间表上的任何延误都会产生连带费用，所以秘书长提议从 2009 年 7 月 1 日起租用一个商业数据中心设施，并雇用国际电子计算中心，在这个现成可用的设施内安装新的信息和通信技术(信通技术)设备，将所有系统搬迁到新的二级数据中心，和管理新的二级数据中心的一些业务(见 A/63/743)。预计秘书处将根据关于同联合国系统其

他组织合作的财务细则 105.16(a)(三)，与国际电子计算中心签订服务协议。此外，为了确保电子计算中心提供的服务具有成本效益，使花在该中心的钱带来最有价值的成果，决定由采购司管理服务协议的签订和实施进程，并由信息和通信技术厅编制一份健全的工作说明，列明须提供的服务，供采购司作为基准来评估该中心提供的估计数。

37. 秘书长在他的本次报告(A/64/346/Add.1)指出，国际电子计算中心无法达到秘书处在2009年11月1日前完成二级数据中心搬迁的时间表。因此，秘书处别无选择，只有在内部执行这个项目，并已为此目的设立一个专职小组。虽然这次挫折发生在进程后期，但秘书长表示，项目已回到正轨，将在预定时间框架内完成。

38. 此外，由于无法按照服务协议的设想订约由国际电子计算中心同时提供设备和服务，所以秘书长不得不直接购买和(或)租用所有信通技术设备，并如秘书长的报告表1所示，重新调整经大会第63/269号决议核准的资源。行预咨委会获悉，在与电算中心续签将于2009年底到期的现有服务协议之前，拟议的服务需求仍然只是一个估计数(见下文第39和40段)。

39. 行预咨委会注意到为了满足基本建设总计划时间表的要求而采取的替代做法。行预咨委会提问后收到了关于在2009年7月1日至2011年12月31日期间内部执行该项目和运营二级数据中心的会成本的补充资料，包括：从部门和企业优先计划中调来熟练工作人员组成搬迁项目专职小组；征聘个体订约人来临时替代这些工作人员并确保提供足够的知识转移以保持日常业务的连续性所产生的额外行政和管理负担；采购司及信息和通信技术厅采购设备和软件并将大会提供的资金调整用于购买而不是租用数据中心信通技术设备所产生的额外行政负担；以及管理信通技术设备所产生的额外责任。行预咨委会还获悉，按照将于2009年12月31日到期的现行合同的条款，国际电子计算中心为一级和二级数据中心同时提供昼夜不间断的监测服务，如果不及时续签与该中心的合同，秘书处提供这些服务将遇到困难。行预咨委会对这个项目面临的风险仍然感到关切，并促请秘书长继续密切监测这一情况，确保按照基本建设总计划的时间框架，完成与二级数据中心的搬迁和运作有关的活动。

40. 行预咨委会获悉，国际电子计算中心无法满足秘书处时间表的部分原因是，需要有时间对该中心提供的估计数进行基准对比。考虑到该中心作为一个组织间实体的地位，和它与联合国之间长期和持续的工作关系，行预咨委会的了解是，在财务细则105.16(a)(三)的框架内，已经有可行的程序可供依循来很快地与该中心作出订约安排。行预咨委会强调，与国际电子计算中心的关系以及该中心向联合国提供服务的方式应当受到监测，并应定期进行审查和供应商审评，并与公共

和私营部门组织进行基准对比。还应当根据质量和业绩标准对该中心进行评价，确保其仍是一个具有成本效益的可靠伙伴。同时，行预咨委会认为，应当竭尽全力确保所制定的各种行政程序能够支持秘书处各部厅高效率和及时地执行各自的项目，而不是阻碍其进展。行预咨委会建议大会请秘书长审查现有的程序并作出必要调整，并在关于采购活动的年度报告中汇报所采取的措施。

五. 与基本建设总计划有关的连带费用

41. 秘书长关于由基本建设总计划核定预算提供 2010 年所需的连带费用的提议 (A/64/346/Add. 2)，是应大会第 63/270 号决议的要求提交的。在该决议中，大会考虑到当时的经济形势带来的进一步降低费用的机会以及秘书长已实现的费用节省，决定不核准秘书长在其关于连带费用的报告 (A/63/582) 中提出的连带费用总额。大会还决定，除非大会另有规定，基本建设总计划的核定连带费用将由基本建设总计划的核定预算提供。

42. 行预咨委会在其关于基本建设总计划的报告中，对请求追加资源来支付连带费用的方式感到关切，特别是注意到报告中列出的一些需求并不直接涉及到基本建设总计划，而是涉及到持续进行中的基建改造，因此虽然不能抹杀这些请求本身的相对合理性，但不能将这些资源视为连带费用 (A/63/736，第 34 段)。行预咨委会认为，这些意见仍然是正确的，不应把投资费用或长期承付款视为连带费用。

43. 秘书长在其关于连带费用的上一次报告 (A/63/582) 中确定，2008-2013 年期间，大会和会议管理部、新闻部、管理事务部中央支助事务厅及安全和安保部等四个部门所需的连带费用估计为毛额 185 997 400 美元 (净额 176 569 000 美元)，其中 2008-2009 两年期为毛额 38 191 200 美元 (净额 35 816 700 美元)。鉴于 2009 年 4 月审议这项请求时，2008-2009 两年期只剩下不到 9 个月，大会在其第 63/270 号决议中请秘书长尽力从基本建设总计划的核定总预算中匀支 2008-2009 两年期共计 30 272 400 美元 (净额) 的连带费用 (见该决议第二部分第 9 段)。秘书长在他的本次报告中所提议的 2008-2013 年期间经费净额为 1.72 亿美元，⁵ 包括为 2008-2009 两年期核定的 30 272 400 美元，为 2010 年提议的 50 114 100 美元，以及其余的预计在 2011-2013 年期间需要的 91 874 900 美元 (A/64/346/Add. 2，见表 3)。秘书长的报告中的表 2 载有按预算款次和两年期分列的资源需求摘要。

44. 行预咨委会提问后收到了截至 2009 年 9 月 30 日在连带费用方面的 2008-2009 年最新支出情况，见下表。

⁵ 总额 1.72 亿美元的连带费用，包括 2010-2011 两年期连带费用 5 010 万美元，是按照净额计算的，因为退税需求已计入衡平征税基金，由摊款毛额和净额之间的差额供资。

表 1
截至 2009 年 9 月 30 日在连带费用方面的支出情况

(千美元)

	2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	2009 年 10 月 1 日至 12 月 31 日的预计支出	2008-2009 年 预计未用余额
	(a)	(b)	(c)	(d) = (a) - [(b) + (c)]
大会和会议管理部	995.3	648.2	347.1	0.0
新闻部	3 823.1	427.4	3 395.7	0.0
中央支助事务厅	11 720.1	3 926.9	4 697.1	3 096.1
施工、改建、装修和 大型维修	4 521.6	3 066.3	1 721.3	-266.0
安全和安保部	7 576.3	5 500.5	2 075.8	0.0
信息和通信技术厅	1 636.0	178.0	926.0	532.0
共计(净额)	30 272.4	13 747.3	13 163.0	3 362.1

A. 大会和会议管理部

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月 31 日的估计 所需经费	2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
995.3	648.2	347.1	0	645.6	1 319.2	2 960.1

45. 大会和会议管理部在项目执行期间的预计需求估计为 2 960 100 美元，基本上都属于其他工作人员费用。这些资源将在执行基建总计划项目和搬迁该部工作人员到多个不同地点期间，为关键任务会议和文件管理系统提供额外支助能力。

46. 分配给 2008-2009 年的 995 300 美元，是用来支付相当于 2 个信息系统干事(P-3)和 4 个记录管理助理(一般事务(其他职等))为期 18 个月以及 5 个信息和通信技术员(一般事务(其他职等))为期 3 个月的临时职位的费用。如秘书长的报告(A/64/346/Add. 2, 第 5 段)所述，该部预计将会全部用完所分配的资金。

47. 2010 年连带费用的估计所需资源为 645 600 美元，用来延续相当于 2 个信息系统干事(P-3)和 4 个记录管理助理(一般事务(其他职等))的 6 个临时工作人员职位。行预咨委会建议核准 2010 年的资源需求 645 600 美元，用来在执行基本建设总计划期间提供额外支助能力，但附有一项了解，就是该部将会尽力匀支所需追加的经费。

B. 新闻部

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月		2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
		31 日的估计	所需经费				
3 823.1	427.4	3 395.7		0 30 035.0	—	33 858.9	

48. 新闻部 2008-2013 年期间的所需资源估计数为 33 858 900 美元，用来建设永久广播设施。其中大部分(30 035 800 美元)是 2010-2011 年度所需经费，用于购置综合性数字媒体资产管理系统，替换现有的过时广播设备。

49. 分配给 2008-2009 年的款额为 3 823 100 美元，其中 3 505 700 美元专门用于制定数字媒体资产管理系统筛选标准和概念证明资料库，317 400 美元用于重新配置新的国际广播中心的无线电播音室和负责对视听记录进行盘点、评价、筛选、分类、保留、处置和编制索引的视听档案保管员。如报告(A/64/346/Add. 2, 第 7 段)所述，虽然在与验证概念图书馆有关的工作中发生了一些技术性的延误，主要因为决定将数字媒体资产管理系统与永久广播设施的采购分开，但是新闻部预计，分配给 2008-2009 年的经费到 2009 年年底或者 2010 年年初就会全部承付(见下文第 51 段)。

50. 行预咨委会获悉，永久广播设施和综合系统的购置计划在 2010 年进行。但是，经过新闻部、中央支助事务厅和基本建设总计划办公室密切协商，决定以设计——建造合同方式，而不是最初设想的设计——招标——建造合同方式采购新的永久广播设施，并通过基本建设总计划施工经理进行采购。按照设计——招标——建造方式，项目所有者与项目的设计和建设实体分别签订合同，而按照设计——建造方式，则是与单一个承包商签订设计和建设两方面的合同。行预咨委会获悉，以设计——建造方式执行项目，有利于：(a) 限制项目所有者的风险，因为设计和建造工作是发包给同一个实体；(b) 将建设项目分割成易于管理的组成部分，并将各个组成部分的设计和建造阶段重叠起来，能减少项目执行时间。

51. 行预咨委会获悉，永久广播设施的采购已经改成 3 项分开进行的采购行动，各自当作独立的设计/建设合同对待。分配给 2009 年的设计咨询费(3 505 700 美元)将并入这些独立的合同之中。行预咨委会获得了一份详细的采购行动时间表，其中预计数字资产管理广播自动化系统的采购工作将于 2010 年第一季度完成(见附件三)。

52. 对于为什么选择由基本建设总计划施工经理来负责永久广播设施项目的采购，行预咨委会提问后获悉，这一选择有利于提高效率，同时降低潜在的风险和减少重复工作，因为基本建设总计划施工经理全面负责确保总计划的所有组成部分结合成为一个完整的整体，并按照时间表进行建造和投入使用。

53. 行预咨委会确认有必要对永久广播设施的过时设备进行更新换代，因此建议核可为 2010 年请拨的 30 035 000 美元，用于购置设施和设备。行预咨委会相信，通过基本建设总计划施工经理，以设计——建造方式采购新的永久广播设施，有利于新闻部弥补已在设计阶段发生的延误，并相信新闻部将会尽力寻求进一步提高成本效益及匀支所需追加的经费。

C. 中央支助事务厅

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月	2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
		31 日的估计 所需经费				
11 720.1	3 926.9	4 697.1	3 096.1	6 141.3	66 727.1	84 588.5

54. 行预咨委会注意到，从 2009 年 1 月 1 日起，信息技术事务司从中央支助事务厅划归信息和通信技术厅。因此，在本报告中，与信息技术事务司的所需经费有关的资源列在信息和通信技术厅项下。

55. 在翻新项目执行期间，中央支助事务厅所需经费估计为 84 588 500 美元，其中大部分(66 727 100 美元)为 2011-2013 年所需经费，用于购买为翻新后房地添置的家具和设备。在基本建设总计划项目头几年，所需的资源除其他外，用于管理搬往周转空间的后勤活动，即资产跟踪、资产处置、档案和记录保管、支持继续提供视频会议服务、会议支助系统迁移和确保周转空间的维护。

56. 在一般临时人员、订约承办事务、一般业务费用及家具和设备项下，为 2008-2009 提供的经费总额为 11 702 100 美元。如报告(A/64/346/Add. 2, 第 11 段)所述，2008-2009 年预计支出为 8 624 000 美元，还剩下 3 096 100 美元，其中 180 万美元是由于各种延误而省下来的，其余 130 万美元将改在今后其他阶段使用。

57. 中央支助事务厅提出的 2010 年经费估计数为 6 141 300 美元，包括一般临时人员(1 600 900 美元)、订约承办事务(414 300 美元)、一般业务费用(1 527 500 美元)及家具和设备(2 598 600 美元)。行预咨委会注意到，该厅请求设立在前一份报告中提出的 11 个职位。大会第 63/270 号决议授权设立这 11 个职位中的 7 个，部分原因是该两年期剩余时间有限。

58. 行预咨委会在审议上述请求时，针对拟议的临时人员职位数目，尤其是一个向一些会议支助系统提供系统支持的信息技术干事 P-3 职位，表达了一些保留意见。行预咨委会认为，秘书长应该利用将各种信通技术服务并入信息和通信技术厅的机会，将与基本建设总计划有关的所有信通技术职能加以集中管理(A/63/736, 第 47 段)。行预咨委会在与秘书长的代表举行会议时重申了上述关

切，并要求进一步说明要求设置这个信息技术干事职位的理由。但是，该厅坚持其立场，认为这一职位的职能不属于信息和通信技术厅的职权范围。

59. 行预咨委会敦促秘书长尽可能地将搬迁期间管理后勤活动方面的支出加以限制，铭记需要在基本建设总计划预算的范围内匀支这些费用。行预咨委会仍然对中央支助事务厅请求设立的一般临时人员职位数目持保留意见，认为可以作出进一步努力，在现有资源的范围内履行那一个信息技术干事 P-3 职位的职能。因此，行预咨委会建议核准为 2010 年请拨的 6 141 300 美元追加经费，但不包括上述的信息技术干事 (P-3) 职位。

D. 建筑、改建、装修和主要维修

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月	2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
		31 日的估计 所需经费				
4 521.6	3 066.3	1 721.3	(266.0)	2 289.1	1 500.0	8 310.7

60. 在建筑、改建、装修和主要维修项下，为 2009 年提供的经费总额为 4 521 600 美元，用于支付档案扩充项目 (2 443 500 美元) 及安保和安全设备 (2 078 100 美元) 的费用。如报告 (A/64/346/Add. 2, 第 14 段) 所述，档案扩充项目的费用超出了最初的预算，短绌 266 000 美元，将用中央支助事务厅的现有经费匀支。秘书长预计，为安全和安保设备核定的款项将会全部用完。

61. 提议拨给 2010 年的估计经费为 2 289 100 美元，用来提供与基本建设总计划周转空间安保工作的管理和监测有关的安保和安全设备。行预咨委会建议核准秘书长的提议。

E. 安全和安保部

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月	2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
		31 日的估计 所需经费				
7 576.3	5 500.5	2 075.8		0 10 358.3	21 033.4	38 979.0

62. 在项目执行期间，安全和安保部预计所需经费估计为 38 979 000 美元，基本上都属于其他工作人员费用。大部分所需经费都将用于临时安保特遣队按照最低业务安保标准向各处周转空间以及北草坪大楼和秘书处大厦施工活动提供安保。

63. 2008-2009 年的核定经费总额为 7 576 300 美元，用于 64 个一般临时人员职位 (5 660 000 美元)、订约承办事务 (288 300 美元)、一般业务费用 (146 800 美

元)及用品和材料(1 480 900 美元)。该部预计到 2009 年底就会用完所提供的全部经费。

64. 该部提议拨给 2010 年的经费为 10 358 300 美元,其中 9 849 800 美元为临时安保特遣队所需的经费,用来提供共计 107 个一般临时人员职位:8 个专业人员职位(1 个 P-5、2 个 P-4 和 5 个 P-3),6 个一般事务人员(其他职等)职位和 93 个安保干事职位。报告(A/64/346/Add.2,第 27 段)中列出了这些一般临时人员职位的职能。行预咨委会提问后获悉,有关的所需经费是根据全员配置的假定计算的。

65. 行预咨委会注意到,安全和安保部正在按照秘书长关于基本建设总计划连带费用的前一份报告(A/63/582,第 21 段)所载的提议,重新提出设置 107 个一般临时人员职位的请求。行预咨委会曾在其有关的报告中,就所提议职位的数目和职级提出了一些意见(A/63/736,第 54-57 段),认为所需经费有夸大之嫌,建议减少为一般临时人员请拨的经费。行预咨委会特别建议,在秘书处大厦和会议大楼翻新期间,对安保的需求有所减少,所以可以调动一些现有工作人员的职务,减少所需新设的安保干事职位数目。行预咨委会还要求提供资料,详细说明该部有何根据认定在基本建设总计划执行期间需要增加 93 名安保干事,并要求按地点列出现有和拟议增加的安保干事的部署情况。

66. 行预咨委会注意到,安全和安保部重新提出其先前的提议,但根本没有回答上述的关切,也没有提供进一步理由来支持其追加经费的请求。不过,行预咨委会提出要求后,获得了补充资料,其中详细说明了翻新期间现有经费的使用情况、整体运作所需的支助职位,以及为周转空间和其他地点提供安保所需的经费(见附件四)。

67. 在这方面,行预咨委会指出,秘书长将按照安全和安保问题独立小组的建议,在大会本届会议期间向大会呈交一份关于安全和安保部管理审查结果的报告,和他关于建立联合国综合安全和安保政策框架的建议,其中还将阐述该部的结构、人员配置、活动和工作方法等方面的问题(见 A/64/6(Sect.34);A/63/605)。在管理审查得出结果和所涉方案和经费问题得到确定以前,秘书长已先行提交了 2010-2011 两年期的初步拟议预算。详细的 2010-2011 两年期拟议预算第 34 款(安全和安保)将提交给大会第六十四届会议审议。

68. 行预咨委会认为,在审议安全和安保部关于在基本建设总计划项目施工阶段为提供安保而设立临时安保特遣队的提议时,应当参照据信会对安全和安保事务的总体运作情况作出评估的管理审查的结果,考虑如果更多地利用技术系统可以在多大程度上减少进行昼夜不停监视所需的经费,和更好地了解进一步提高效率的潜力。

69. 行预咨委会建议大会请秘书长参照上述各种考虑, 密切审查与基本建设总计划有关的额外安全和安保事务经费需求, 想方设法最大程度地提高效率, 包括加强利用东道国的支助能力, 以减少临时安保干事职位的所需经费。行预咨委会将在审议 2010-2011 年拟议方案预算第 34 款(安全和安保)时, 一起审议秘书长提出的关于共有 107 个一般临时人员职位的临时安保特遣队经费的提议。因此, 行预咨委会建议核准用于延续现有 64 个一般临时人员职位的一般临时人员经费和相关的非员额经费。行预咨委会还建议核准与一般临时人员职位无关的其他非员额经费。

F. 信息和通信技术厅

2008-2009 年 核定数	截至 2009 年 9 月 30 日的支出	10 月 1 日至 12 月 31 日的估计 所需经费	2008-2009 年 余额	2010 年 估计费用	2011-2013 年 估计费用	2008-2013 年 估计费用
1 636.0	178.0	926.0	532.0	644.0	1 295.2	3 575.2

70. 行预咨委会注意到, 信息和通信技术厅设立于 2009 年 1 月 1 日, 信息技术事务司也在这一天从中央支助事务厅划归信息和通信技术厅(另见上文第 54 段)。

71. 在项目执行期间, 信息和通信技术厅的预计所需经费估计为 3 575 200 美元, 大部分用于订约承办事务, 以支持各种应用程序的迁移。行预咨委会获悉, 所需的经费将用于把现有的一级数据中心从秘书处大厦迁移到设在北草坪会议大楼内的新一级数据中心, 而与新的二级数据中心所需的经费毫不相干(见 A/64/346/Add. 2)。

72. 分配给 2008-2009 年的经费总额为 1 636 000 美元, 用途如下: 负责支持应用程序迁移的 6 人小组订约承办事务费(1 519 700 美元); 一般临时人员经费, 用于支付相当于后勤股 2 个信息技术助理职位(一般事务人员(其他职等))的临时职位费用, 以供拆除和管理信息技术设备(92 300 美元); 与应用程序迁移规划战略有关的咨询服务费(24 000 美元)。秘书长预计, 由于在续签服务提供者合同方面出现意料不到的复杂情况, 导致应用程序迁移小组的招聘发生延误, 所以 2009 年底将出现估计数额为 532 000 美元的未支配余额(见上文第 40 段)。行预咨委会获悉, 这笔款项将用于支持在 2010 年初进行的迁移工作, 因为一级数据中心的迁移预计会在 2010 年 3 月前完成。

73. 2010 年的提议拨款额为 644 000 美元, 用于延续后勤股 2 个信息技术助理职位(一般事务人员(其他职等))(160 800 美元), 以及支持周转房空间和北草坪临时大楼信息技术基础设施和服务台需求的订约承办事务(483 200 美元)。

74. 行预咨委会提问后获悉, 负责整个秘书处电脑设备的信息和通信技术厅后勤股的总体人员配置为 6 个职位, 包括 3 个专门负责销毁数据或电脑设备的职位,

其中包括提议予以延续的 2 个信息技术助理职位。该厅表示，需要这些职位来应付后勤股在 2010 年预计会增加的工作量，因为各部门将会把过时的设备送回来处理。这两个信息技术助理职位目前有人在职。

75. 行预咨委会建议核准为 2010 年请拨的 644 000 美元经费，但附有一项了解，就是该部将会尽力匀支所需追加的经费。

G. 其他

列报方式

76. 行预咨委会认为，秘书长关于基本建设总计划连带费用的报告没有提供足够详细的资料，所以无法对所需资源进行知情审议，也无法对已编列资源的利用情况进行评估。行预咨委会指出，用来支付基本建设总计划连带费用的所需经费，应在这个多年期项目的持续期间每年提交一次。因此，必须让大会清楚地了解要在整个项目期间完成的目标和任务，这些目标和任务与整个基本建设总计划项目有何关联，以及各种活动之间的联系和依存关系。报告还应对实际业绩提供更具体的资料，包括资源利用情况和已完成的活动，以便更清楚地说明所取得的进展和还将需要的经费。

77. 行预咨委会还注意到，曾经几次发生这样的情况，即有关的部/厅不理睬行预咨委会在上一次报告(A/63/736)中提出的意见，也没有对索取资料的具体要求作出答复。行预咨委会已在上文的相关项目下指出了这些情况。行预咨委会相信，这种要求将来会受到适当注意并得到大力解决，在无法提交所要求的资料时也会给出适当的说明。

协调

78. 大会第 63/270 号决议决定，基本建设总计划的核定连带费用由总计划的核定预算供资。行预咨委会注意到，按照基本建设总计划目前的估计，项目开支约比核定预算额高出 9 200 万美元，而在总计划的连带费用方面，目前估计还需要超过 1.4 亿美元的经费。

79. 行预咨委会强调，相关的部/厅必须在基本建设总计划项目的整个执行期间作出协调和持续的努力，通过提高效率和寻求各种机会来降低费用，并利用有利的市场条件，以及实行严密的项目规划和管理、严格的费用控制，和避免发生延误及成本上升。另外，所有有关的部/厅应同基本建设总计划办公室密切协调，通过选择效率较高和(或)价格较低的做法，和利用经济形势变化带来的好处，尽可能地降低费用。

80. 关于连带费用支出的问责问题，行预咨委会提问后获悉，连带费用方面的所需经费由各个部各自确定，由方案规划和预算司确保这些费用各自分列，不在经常预算重复列出，再由基本建设总计划办公室确保这些费用不包含在总计划的预

算之内，包括评估在整个项目范围内落实所需的经费的技术可行性。进行这些活动以及使用核定的连带费用资源(支出)属于各个部自己的责任。行预咨委会认为，这种情况既不利于进行有效的协调和项目管理，也不利于及早发现和迅速解决问题。行预咨委会指出，有关的一些活动，如二级数据中心的建立、为将一级数据中心搬迁到北草坪会议大楼而进行的应用程序迁移，以及永久广播设施的建造，都处于基本建设总计划项目时间表的关键路径上，任何延误都可能会引起重大的费用问题。

81. 行预咨委会认为，如果基本建设总计划项目要在核定预算内完成，就必须对与基本建设总计划有关的各种各样活动进行有效的协调，并制定明确的责任线和问责制。行预咨委会认为，对这些活动进行协调的职责应由一位高级官员来承担，例如主管管理事务副秘书长，因为他既有权力，也有业经证明的管理与领导能力，可以在参与基本建设总计划项目的多部 and 厅之间进行有效的协调。还应考虑指定一位协调人，每天监测进展情况和解决问题，把未能解决的问题提交有关决策者注意，协调编写秘书长关于连带费用的报告，并向上述的高级官员报告。

六. 结论

82. 秘书长在其报告(A/64/346/Add. 2)第 30(a)段中，建议大会核准继续在基本建设总计划核定预算内为 2010 年连带费用提供资金。

83. 秘书长在该报告第 30(b)段中，建议大会核准 2010 年总额 50 114 100 美元(净额)的连带费用。鉴于上述各段提出的意见和建议，行预咨委会建议核准总额 45 841 700 美元(净额)的经费，细分如下：

- (a) 大会和会议管理部 645 600 美元；
- (b) 新闻部 30 035 800 美元；
- (c) 中央支助事务厅 6 009 500 美元；
- (d) 总部建筑、改建、装修和主要维修工作 2 289 100 美元；
- (e) 安全和安保部 6 217 700 美元；
- (f) 信息和通信技术厅 644 000 美元。

附件一

搬迁情况汇总表^a

地点	尚待搬迁																							
	现已搬迁			10月2日		10月23日		10月30日		11月6日		11月13日		11月20日		11月27日		12月4日		12月11日		12月18日		共计
	基建 计划	设施 管理处	共计	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	基建 计划	设施 管理处	
东 46 街 305 号	728	0	728	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
联合国信用社大楼	107	0	107	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	151	0	0	0	0	0	151
麦迪逊大道 380 号	1 524	266	1 790	45	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45
达格·哈马舍尔德图书馆	92	0	92	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
北草坪会议楼——办公用房	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	194	0	78	0	272
秘书处大厦	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	0	0	0	0	0	0	0	0	23
DC1 大楼	0	19	19	0	0	0	41	0	31	0	57	0	0	0	102	0	0	0	217	0	0	0	0	310
DC2 大楼	0	70	70	0	0	0	0	0	31	0	0	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46
东 42 街 300 号	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	380	0	0	0	0	440
45 街大楼	0	0	0	0	0	0	0	0	110	0	0	0	0	0	293	0	0	0	0	0	0	0	0	403
教师大楼	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	61	0	0	222	111	0	0	0	0	0	0	394
每日新闻大楼	40	0	40	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
训研所大楼	0	55	55	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24
其他各处	166	0	166	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
共计	2 657	410	3 067	45		41		172		57		100		418		333		748		194		78	2 186	
共计																								5 253

^a 这些数字不包括内部地下室的搬迁。

附件二

价值评估工程：概要

A. 会议和大会大楼

1. 简化某些照明装置：(340 万美元)
2. 修复可能修复的屋顶；不可修复的加以更换：(200 万美元)
3. 使用原有的地板下线槽：(110 万美元)
4. 保留主要天花板：(80 万美元)
5. 减少基本建设总计划的施工阶段和搬迁广播设施：(1 750 万美元)

会议大楼的施工一个阶段完成：此前会议大楼原拟分两阶段翻新，先做 1-B 层和第 1 层，然后是第 2 至 4 层，过程中根据计划在北草坪会议楼内提供的周转空间数量进行协调。

6. 修改会议室和相关工作间的改建计划：(320 万美元)

原先的方案和改建范围是对这些空间采取整体改建的办法，因此需要加以重大改造，以满足功能要求。通过与联合国各用户群体密切合作，改建的程度有所降低，但仍能满足所有的功能要求和国际标准。

B. 基础设施和地下室

7. 采取减少场地翻新施工阶段(秘书处大厦一个阶段，会议大楼一个阶段)的做法，可以将几个基础设施部分的工程合并起来，减少工作量，其中包括：
 - (a) 独立冷却机组：(430 万美元)。将多个电冷机并入主冷却机组；
 - (b) 临时家用增压水泵不再需要；
 - (c) 临时变电站不再需要。
8. 减少冗余：重新审视备用系统的设计：
 - (a) 简化发电机设计：(230 万美元)
 - (b) 取消 6 楼的主交换线路以及双宿电信主干网布线：(550 万美元)
 - (c) 减少每层楼的电话交换间数目：(300 万美元)
 - (d) 在独立线路而不是结构化布线系统上运行大楼管理系统：(200 万美元)
9. 新技术中心的备用散热系统：(400 万美元)

- (a) 删除了北草坪大楼路基风冷式冷却机的撤离费用；
 - (b) 取消了独立风冷式冷却机组，代之以一个使用应急电力的电冷机；
 - (c) 删除了风冷式冷却机组的费用。
10. 现有的系统如果状况尚好，就继续使用：
- (a) 印刷房的部分照明设备、电气母线槽、管道系统和地下工房配置：(360 万美元)；
 - (b) 河水管道：(170 万美元)；
 - (c) 停车库照明设备。
11. 重新设计配电系统，改成 480 伏：(250 万美元)
12. 在需要的地方使用 Con Ed 公司的蒸汽加湿：(240 万美元)
13. 喷洒灭火和防火设施达到(但不超过)法规要求：(340 万美元)。

C. 秘书处

14. 减少翻新工程施工阶段的数目，将可：
- (a) 消除在大楼仍有人使用时提前建造新管槽的工程的需要；
 - (b) 消除对临时服务的需要。
15. 将采暖、通风和空调系统从全空气式改为空气和水组合式，将可：
- (a) 消除“全空气式”所需要的结构性“梁剪接”(以及加强钢结构)：(870 万美元)；
 - (b) 消除新建结构板开口及关闭用于一次风道的旧开口的需要，以及为了放置也已取消的新机械设备而在屋顶兴建新机房的需要：(400 万美元)。取消机房及屋顶设备，也就消除了为支撑新负载而用新楼柱加固高楼层的需要；
 - (c) 在可能情况下使用原有的管线、管道和井槽：(750 万美元)；
 - (d) 简化顶棚系统设计，以减少结构改造：(130 万美元)。
16. 重新审视设计细节，包括采取下列节省费用的措施：
- (a) 在需要隔板的地方使用传统隔板，而不是可拆卸的玻璃隔板：(400 万美元)；
 - (b) 卫生间采用涂面钢隔板代替不锈钢隔板：(40 万美元)；
 - (c) 盥洗室不用玻璃砖，改用普通瓷砖：(40 万美元)；

(d) 将为典型办公空间提供的照明水平降至当前的行业标准，减少所需照明灯具的数量，提高可持续性：(50 万美元)；

(e) 在天花板上使用 J 型电缆支撑钩，而不是电缆桥架：(290 万美元)；

(f) 减少所需的仿真幕墙数目：(270 万美元)；

(g) 对幕墙设计作细微变动：(250 万美元)；

(h) 小幅设计变动：

(一) 取消定制天花板连接幕墙的金属斜面，改为玻璃纤维增强石膏斜面；

(二) 保持现有的还可以使用的助理秘书长/副秘书长办公室；

(三) 取消重点工作间的定制拉门、高端玻璃隔板和电梯、大厅和耳室的定制玻璃墙；

(四) 提供达到而不是超过规定数量的盥洗室设备；

(五) 盥洗室使用普通的而不是定制的镜子和灯具；

(六) 改用“普通”的而不是定制的风机盘管密封系统；

(七) 取消所有门上的气窗(只在公共空间才用气窗)。

17. 节省数额共计 1.008 亿美元，但实际上这些物项在设计过程中都是结合在一起的，无法互相分开来算。

18. 价值评估工程是一个持续的过程，是所有设计审查都要加以考虑的一个部分。

附件三

采购数字媒体资产管理和广播自动化系统的时间表

- 2009 年 6 月： 同包括斯堪斯卡公司和 Vantage 公司在内的有关各方磋商，就如何将数字媒体资产管理系统和永久广播设施分开采购作出决定
- 2009 年 8 月 就数字媒体资产管理系统和永久广播设施发出招标意向书，以便对供应商进行资格预审。中央支助事务厅详细制定了拟订选择标准的方法。新闻部聘请了 3 位咨询人来为适用于新闻部广播节目制作和传播工作流程的数字媒体资产管理系统拟定详细的专业功能要求
- 2009 年 10 月初： 对提交招标意向书申请的供应商进行资格预审
- 2009 年 10 月中： 新闻部咨询人将提交任务目标，以供纳入基本建设总计划音像咨询人正在为两个独立但相互关联的系统(永久广播设施和数字媒体资产管理系统)正在拟订的两份标书草案。中央支助事务厅将提交任务目标，以供纳入基本建设总计划音像咨询人正在拟订的那两份标书草案
- 2009 年 11 月： 基本建设总计划音像咨询人将发出永久广播设施和数字媒体资产管理系统两份标书
- 2009 年 12 月： 内部定购单将在 12 月发出，紧随其后的是将发给斯堪斯卡公司的变更订单，并将持续发出直到 2010 年第一季度，为数字媒体资产管理系统和广播自动化系统进行采购
- 2010 年第一季度： 采购数字媒体资产管理系统和广播自动化系统；将概念验证试点项目的有关设备部署到北草坪会议楼内

附件四

安全和安保部

A. 整体运作所需要的安保支持职能(“支助员额”)

1. 支助:

特别安全股	6
出入证和身份证股	2
人身安全股	6
培训和发展股	11
应急股	12
反监视股	4
安保管制中心	21 (24 小时设岗)
邮件筛检	2
秘书长官邸	14 (24 小时设岗)
军械库	5
警犬股	8
消防股	14
危机管理股	3
地方威胁和风险股	1
战略规划股	4
活动规划股	2
排定会议保卫	1
小计	115

2. 核心:

现有附属建筑	22
行人出入控制 (总部施工人员及联合国工作人员)	71 (部分 24 小时设岗)
车辆出入控制 (总部施工、印刷、泊车和伙食供应)	35 (部分 24 小时设岗)
小计	128
共计	243

B. 在施工期间随着职能迁至其他地点的员额

基本建设总计划前		基本建设总计划期间
秘书长保护干事	14	
秘书长小队督导员	4	
要人保护干事	3	
代表休息厅	6	北草坪会议楼
38 楼出入	3	
大会主席	2	
安全理事会主席	2	
大会大楼 1 楼长廊	2	在施工期间执行职务,但随着北草坪会议楼施工的分阶段进行,在会议楼和大会大楼之间转移
询问台	4	
来访者检查	12	
旅行团和礼品检查	5	
大会大楼 3 楼长廊	3	
安保行动中心	10	在会议楼翻新期间迁至大会大楼,并在完成后返回
排定会议保卫	1	
共计	71	

C. 由于基本建设总计划安保范围而需要新设的员额

东 46 街 305 号	10 (24 小时设岗)
麦迪逊大道 380 号	28 (24 小时设岗)
联合国信用社: 长岛城	5
北草坪会议楼: 建筑围栏	4
42 街和 3B: 车道施工出入口	9
3B: 施工通道巡逻	2
43 街: 施工出入口	7
北草坪会议楼: 边门施工出入口	11
48 街和 3B: 车道施工出入口	4
警犬干事	9
人身安全督导员	2
安全督导员	2
共计	93