



## 第六十四届会议

议程项目 131 和 132

2008-2009 两年期方案预算

2010-2011 两年期拟议方案预算

## 有限预算酌处权

## 行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第十九次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于有限预算酌处权的报告(A/64/562)。审议报告时，咨询委员会会见了秘书长的代表。秘书长代表提供了补充资料和说明。
2. 大会第 60/246 号决议第 1 段确认，在执行预算方面，必须给予秘书长有限的酌处权，同时必须为这种酌处权的行使建立明确接受大会问责的机制。大会第 60/283 号决议第三节决定试验性地授与秘书长执行 2006-2007 和 2008-2009 两年期预算的有限酌处权，为满足本组织在完成已获授权的方案和活动方面不断变化的需要，在每个两年期承付职位和非员额经费最多 2 000 万美元。大会决定，授权应按照 9 项原则执行(见大会第 60/283 号决议第三节，第 8(a)-(i) 段)。
3. 秘书长提议，应延续有限预算酌处权，将其作为一项既定程序，但对原则进行三项修改(见 A/64/562 号文件，第 17-20 段)：(a) 将酌处权数额从 2 000 万美元增加到最多 3 000 万美元，以满足本组织不断变化的需要；(b) 每两年期动用的资金总额超过 1 000 万美元时，应事先征得行政和预算问题咨询委员会同意，比每个两年期的 600 万美元有所增加；(c) 使用授权用于跨部门活动，但根据第 60/283 号决议第三节第 8(e) 段的规定，要求“在现有资源范围内”执行各项决定的情况除外。

---

\* 因技术原因重新印发。



4. 咨询委员会回顾，请秘书长提交一份关于有限预算酌处权试验执行情况的全面报告，其中包括下列方面(见大会第 60/283 号决议第三节，第 10(a)-(d)段)：

- (a) 在两个两年期内利用该项试验的情况；
- (b) 对联合国人力资源管理政策和财务条例和细则的可能影响；
- (c) 对方案交付和对会员国确定的本组织优先工作的影响；
- (d) 秘书长为确定本组织不断变化的需求所使用的标准。

5. 下表概述了 2006-2007 年和 2008-2009 年两年期秘书长的有限预算酌处权的利用情况。

#### 2006-2007 年和 2008-2009 年两年期有限预算酌处权的利用情况

(美元)

有限预算酌处权用于： <sup>a</sup>	2006-2007 <sup>b, c</sup>	2008-2009 <sup>d</sup>	共计
防备禽流感大流行	5 300 000	—	5 300 000
防备人流感大流行	—	8 556 100	8 556 100
机构资源规划系统	—	2 764 000	2 764 000
联合国总部防火漏洞补救	3 500 000	—	3 500 000
<b>共计</b>	<b>8 800 000</b>	<b>11 320 100</b>	<b>20 120 100</b>

<sup>a</sup> 要求提供的资金是通过各种方案预算款下节余资金提供的。

<sup>b</sup> 2006 年没有使用有限预算酌处权(见 A/64/562，第 8 段)。

<sup>c</sup> 见 A/64/562，第 9 段。

<sup>d</sup> 见 A/64/545，第 28 段，大会第 63/262 号决议第 18-20 段。

6. 咨询委员会指出，存在下列机制，在附带具体条件下，资助方案预算未拨款的活动：

(a) 大会关于 2008-2009 两年期意外及非常费用的第 62/239 号决议规定，授权秘书长在事先征得行政和预算问题咨询委员会同意的情况下，承付以下方面的费用：(一) 与维护和平与安全有关的费用，但一年不超过 800 万美元；(二) 经国际法院院长证明与法院费用有关的费用；(三) 与安保措施有关的费用，总额不超过 100 万美元；

(b) 大会第 41/213 号决议和最近的 63/266 号决议规定，经大会核准的应急基金的数额为方案预算初步估计数的 0.75%；

(c) 各项批款调剂使用(财务条例 5.6 和财务细则 105.1)；

(d) 为未来财政期间承付款项(财务条例 5.7 和财务细则 105.2)；

此外，周转基金可在收到资金前为授权活动提供经费。

7. 咨询委员会对秘书长报告在大会第六十四届会议主要部分闭幕前大约一周的较晚时间印发表示遗憾。并且，报告没有充分回应大会提出的请求（见第 60/283 号决议第三节第 10 段 (a) 至 (d)）。报告没有为支持秘书长的请求提出适当的理由和 (或) 解释。

8. 咨询委员会遗憾地指出，报告只满足了大会要求提出的四个标准中的一个，即提供关于该项试验利用情况的资料。虽然报告附件为考虑可能利用有限酌处权提出了有待审查的问题，但没有明确说明这些问题对利用有限酌处权的决定将会产生何种影响。委员会回顾，大会在决议中请秘书长就确定本组织不断变化的需求所使用的标准提交报告（见第 60/283 号决议，第三节，第 10 段 (d)）。

9. 咨询委员会认为，大会曾试验性地授予秘书长有限的预算酌处权，根据秘书长的要求将其成为正式机制是应由会员国做出的政策决定。在这方面，但同时考虑到秘书长报告的缺陷，委员会不反对继续采用目前的安排，即秘书长为 2010-2011 两年期行使有限的预算酌处权。委员会建议，请秘书长向大会第六十六届会议提交一份综合报告，全面回应大会在其第 60/283 号决议第三节第 10 段 (a) 至 (d) 分段中提出的请求。